



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Junta Ejecutiva

Segundo período de sesiones ordinario
Roma, 14-18 de noviembre de 2022

Distribución: general

Fecha: 7 de julio de 2022

Original: inglés

Tema X del programa

WFP/EB.2/2022/X-X/X/DRAFT

Asuntos operacionales – Planes estratégicos para los países

Para aprobación

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

Proyecto de plan estratégico para Jordania (2023-2027)

Duración	1 de enero de 2023-31 de diciembre de 2027
Costo total para el PMA	996 677 249 dólares EE.UU.
Marcador de género y edad*	4

* <https://gender.manuals.wfp.org/es/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.

Resumen

Jordania es un país de ingreso medio-alto que tiene 10,8 millones de habitantes, entre ellos, 2,9 millones de no ciudadanos (refugiados y trabajadores migrantes). La tasa de refugiados per cápita que acoge el país es la segunda más alta del mundo, lo que ejerce una presión sin precedentes sobre sus recursos presupuestarios y naturales, las infraestructuras y el mercado laboral. Durante el último decenio, la economía jordana ha permanecido estancada y ha sido incapaz de crear puestos de trabajo para atender las necesidades de una población en rápido crecimiento y mayoritariamente urbana. Por otro lado, Jordania es un país semiárido que se enfrenta a una escasez crónica de agua y un número creciente de peligros climáticos.

En este contexto, Jordania sufre tres de las principales causas de inseguridad alimentaria: una crisis prolongada de refugiados, con 1,3 millones de refugiados sirios y 90.000 refugiados de otras procedencias, muchos de los cuales no pueden satisfacer sus necesidades alimentarias de manera independiente; una situación socioeconómica difícil, agravada por la pandemia de la enfermedad por el coronavirus de 2019 (COVID-19) y el aumento mundial de los precios de los alimentos que ha desencadenado la crisis de Ucrania, con una tasa de desempleo elevada y una creciente pobreza que afecta al acceso económico de las personas a los alimentos, a las que se suman unas perturbaciones de origen climático cada vez más frecuentes que, combinadas con la escasez crónica de agua, deterioran el desarrollo sostenible.

Coordinadores del documento:

Sra. C. Fleischer
Directora Regional

Despacho Regional para Oriente Medio, África del Norte
y Europa Oriental

Correo electrónico: corinne.fleischer@wfp.org

Sr. A. Mendes
Director en el País

Correo electrónico: alberto.mendes@wfp.org

El plan estratégico para el país (2023-2025) representa la aportación del PMA para abordar la inseguridad alimentaria en Jordania, en consonancia con las prioridades del Gobierno, en particular, la estrategia "Jordania 2025", y el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible para 2023-2027. El plan estratégico para el país contribuye, directa e indirectamente, al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 1, 2, 4, 11 y 17.

El PMA tomará como base la experiencia, las enseñanzas extraídas, las ventajas comparativas y la colaboración con las partes interesadas de la acción humanitaria y el desarrollo para dar respuesta a unas necesidades alimentarias y nutricionales crecientes y elaborar soluciones sostenibles en favor de la autosuficiencia de los refugiados. También seguirá proporcionando asistencia alimentaria no condicionada en gran escala a las poblaciones vulnerables que viven en Jordania, en particular, a los refugiados, y prestando asistencia técnica a los programas y sistemas nacionales de protección social; reorientará sus actividades en materia de educación y nutrición y ampliará las medidas adoptadas sobre acción climática para reforzar la capacidad de adaptación de los medios de subsistencia, la gestión sostenible de los recursos naturales y los sistemas alimentarios.

En el plan estratégico para el país se seguirán perfeccionando las operaciones ya existentes con el fin de lograr los cinco efectos siguientes:

- *Efecto 1:* Las poblaciones afectadas por crisis en Jordania, incluidos los refugiados, satisfacen sus necesidades alimentarias y nutricionales durante todo el año.
- *Efecto 2:* Para 2027, las poblaciones extremadamente vulnerables que viven en Jordania, en particular los refugiados, están cubiertas por mecanismos de protección social adecuados.
- *Efecto 3:* Para 2027, las poblaciones vulnerables que viven en Jordania, en particular los refugiados, son más autosuficientes, tienen acceso a oportunidades de subsistencia sostenibles y son más resilientes ante las perturbaciones.
- *Efecto 4:* Para 2027, las instituciones nacionales y subnacionales de Jordania cuentan con mayor capacidad para coordinar, gestionar y supervisar los programas nacionales de seguridad alimentaria y nutrición, y para intervenir en caso de perturbaciones.
- *Efecto 5:* Los actores humanitarios y de desarrollo disponen de una mayor capacidad para prestar asistencia a las poblaciones vulnerables en Jordania durante todo el año.

En toda la cartera de actividades se han incorporado de forma sistemática las cuestiones relacionadas con el género, los jóvenes, la discapacidad, los programas que tienen en cuenta la dimensión nutricional, la protección, la participación de las comunidades en la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas, la sostenibilidad medioambiental y la promoción de las asociaciones público-privadas con vistas a la adopción de soluciones innovadoras en materia de seguridad alimentaria.

Proyecto de decisión*

La Junta aprueba el Plan estratégico para Jordania (2023-2027) (WFP/EB.2/2022/X-X/X), cuyo costo total para el PMA asciende a 996.677.249 dólares EE.UU.

* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

1. Análisis del país

1.1 Contexto nacional

1. Jordania es un país de ingreso medio-alto con 10,8 millones de habitantes. El 90 % de la población vive en zonas urbanas y el 50 % tiene menos de 25 años¹. La tasa de refugiados per cápita del país es la segunda más alta del mundo, con 1,4 millones de refugiados, procedentes principalmente de la República Árabe Siria, aunque también del Iraq, el Yemen, Somalia y otros países^{2, 3, 4}.
2. El 82 % de los refugiados vive entre las poblaciones de acogida y otros residen en campamentos. El 17 % de los hogares de refugiados sirios tienen un miembro con algún tipo de discapacidad. Como las posibilidades de una repatriación voluntaria a corto plazo son escasas, Jordania ha promovido gradualmente la creación de un entorno propicio para los refugiados, vinculando la consecución de las metas nacionales propias del país a un enfoque favorable a la acogida de los refugiados, que les permite acceder a los sistemas educativo y sanitario y a empleos en determinados sectores económicos.
3. Desde 2016, la tasa anual de crecimiento económico de Jordania ha permanecido por debajo del 2 %. La economía se ha contraído un 5 % desde el comienzo de la pandemia de la enfermedad por el coronavirus de 2019 (COVID-19). El desempleo aumentó del 19 % en 2019 al 23 % a finales de 2021, afectando de manera desproporcionada a los jóvenes de entre 15 y 24 años (52 %) y a las mujeres (31 %) ^{5, 6}. El conflicto que se desarrolla actualmente en Europa Oriental ya está originando nuevas perturbaciones en Jordania (por ejemplo, la subida del precio de los alimentos).
4. Jordania está teniendo grandes dificultades para mejorar sus malos resultados económicos, que obedecen en parte a la crisis siria y acrecientan la presión a que se ven sometidos los sectores del mercado laboral, la protección social y los recursos naturales, ya de por sí limitados. El consumo público y privado ha aumentado mucho más rápidamente que las inversiones. La reducción de los ingresos públicos y el aumento del gasto en atención sanitaria, protección social y seguridad han dado lugar a un aumento del déficit presupuestario y la deuda pública, y la balanza comercial del país se ha deteriorado.
5. La posición de Jordania en el Índice Mundial de Disparidad de Género ha mejorado, pasando del puesto 138 de 153 países en 2020 al puesto 131 de 156 países en 2021. A pesar de que el nivel educativo de las mujeres es alto, las normas sociales imperantes hacen que las mujeres económicamente activas sean pocas y estén empleadas principalmente en un número limitado de sectores como la educación, la salud o la asistencia social^{7, 8}.

¹ Departamento de Estadística. 2021. *Statistical Yearbook of Jordan, 2021 (excerpt), Population of the Kingdom by Sex According to the 1952, 1961, 1979, 1994, 2015 Censuses, and Estimated Population for Some Selected Years*.

² Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR). 2020. *Regional Strategic Overview 2021-2022*.

³ A 25 de junio de 2022, el ACNUR tenía inscritos 760.064 refugiados, de los cuales 675.040 eran sirios (el 89 % de todos los refugiados inscritos). Véase: ACNUR. *Syria Regional Refugee Response- 2022. Total registered Syrian refugees*.

⁴ *Ibidem*.

⁵ Departamento de Estadística. 2021. *Statistical Yearbook of Jordan, 2021 (excerpt), Population of the Kingdom by Sex According to the 1952, 1961, 1979, 1994, 2015 Censuses, and Estimated Population for Some Selected Years*.

⁶ La tasa de desempleo de los jóvenes y las jóvenes es del 48 % y el 70 %, respectivamente.

⁷ Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). 2020. *Final report: USAID/Jordan Gender Analysis and Assessment*.

⁸ Equipo de las Naciones Unidas en el país. 2021. *Gender discrimination, wage inequality challenge women in Jordan*. Foro Económico Mundial. 2021. *Global Gender Gap Report 2021: Insight Report*.

6. Jordania es un país semiárido con escasos recursos hídricos, la mayoría de los cuales no son renovables, lo que lo convierte en el tercer país del mundo con mayor escasez de agua⁹. El rápido crecimiento de la población está haciendo que la demanda de agua aumente muy por encima de la capacidad de abastecimiento. Esta escasez de agua hace que Jordania sea especialmente sensible desde el punto de vista ambiental al cambio climático.
7. El 80 % de la población vive a menos de 30 kilómetros de la principal falla sísmica de Jordania y está expuesta al riesgo de terremotos¹⁰.

1.2 Progresos hacia el logro de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

8. El Gobierno ha integrado los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en la estrategia "Jordania 2025" y otras estrategias nacionales. Aunque el análisis común sobre el país de 2021 de las Naciones Unidas muestra que ha habido importantes progresos en la ejecución del programa nacional de desarrollo, la elevada rotación de los altos funcionarios gubernamentales y los problemas de coordinación han frenado los avances. En 2022, Jordania llevó a cabo el segundo examen nacional voluntario de los avances hacia el logro de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, lo que debería dinamizar las actividades conexas.

1.3 Progresos hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2 y 17

Progresos hacia el logro de las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2

9. *Acceso a los alimentos.* Jordania es un país que, en general, goza de seguridad alimentaria y se sitúa en el puesto 38 de los 107 países incluidos en el Índice Global del Hambre de 2021. No obstante, el país importa el 90 % de los alimentos básicos que necesita, lo que hace que pueda verse afectado por las perturbaciones de la cadena de suministro y las fluctuaciones de los precios¹¹. Consciente de estos factores de vulnerabilidad y de la importancia de la seguridad alimentaria, Su Majestad el Rey Abdullah II instó al Gobierno a elaborar una Estrategia Nacional de Seguridad Alimentaria, en cuya formulación se contó con el apoyo del PMA.
10. *Eliminación de la malnutrición.* Jordania se enfrenta a la doble carga de la sobrealimentación y las carencias de micronutrientes. El sobrepeso y la obesidad de los niños van aumentando con la edad y afectan a más del 65 % de las niñas y mujeres en edad reproductiva y a más del 50 % de los hombres¹². Además, las prácticas de alimentación de lactantes y niños son deficientes, con bajos niveles de lactancia materna exclusiva y poca diversidad alimentaria.
11. *Productividad e ingresos de los pequeños agricultores.* Aunque el sector agrario solo representa el 3 % del producto interno bruto y da empleo al 3,5 % de la población, tiene un gran peso político¹³. La productividad es baja y está disminuyendo debido a la escasez de agua de riego, la degradación del suelo y la fragmentación de la tierra, los elevados precios de la energía y otros insumos y la falta de inversiones en prácticas agrícolas innovadoras.
12. Aunque las mujeres constituyen aproximadamente un tercio de la mano de obra agrícola, su papel en el sector es limitado, ya que la mayor parte del trabajo femenino es informal y no remunerado. Las mujeres rurales tienen un acceso limitado a recursos productivos como

⁹ Water Management Initiative. USAID Jordania, elaborada por Tetra Tech. 2018 (no disponible en línea).

¹⁰ Naciones Unidas. 2022. *Jordan Common Country Analysis* (pendiente de publicación).

¹¹ Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). 2022. *Sistema Mundial de Información y Alerta – Resúmenes informativos por países – Jordania*.

¹² Naciones Unidas Jordania. 2021. *Policy Brief: Healthy Diets for all in Jordan*.

¹³ Naciones Unidas. 2022. *Jordan Common Country Analysis* (pendiente de publicación).

la tierra, la tecnología y el crédito. Además, el liderazgo y la participación de la mujer en la toma de decisiones y la gobernanza local son escasos¹⁴.

13. *Sistemas alimentarios sostenibles*. Los sistemas alimentarios agrícolas sufren dificultades por la escasez de agua de riego de buena calidad y el uso ineficiente del agua, una situación que se ve agravada por los efectos del cambio climático. Durante el último decenio, se ha perdido el 40 % de la superficie agrícola de secano y, hoy en día, el 33 % de las tierras cultivables no se trabaja. A raíz de la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios de 2021, Jordania elaboró una hoja de ruta destinada a mejorar la eficiencia y la sostenibilidad de sus sistemas alimentarios¹⁵.

Progresos hacia el logro de las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 17

14. *Fortalecimiento de las capacidades*. La escasez de recursos ha afectado a las capacidades de las instituciones gubernamentales y ha mermado su aptitud para adoptar tecnologías modernas, lo que ha contribuido a crear importantes lagunas en los datos disponibles y ha dificultado el seguimiento de los objetivos intermedios y los indicadores relativos a los ODS.
15. *Coherencia de las políticas*. Las instituciones gubernamentales se esfuerzan por superar los problemas derivados de la superposición de mandatos institucionales. La escasa coordinación entre los ministerios y las agencias y la falta de correspondencia entre los mandatos y los recursos ha frenado los avances en la aplicación de la Agenda 2030.
16. *Diversificación de las fuentes de recursos y fortalecimiento de las asociaciones mundiales*. Los donantes internacionales proporcionan un importante volumen de recursos para prestar apoyo tanto a los refugiados como a las comunidades de acogida; además, Jordania depende fuertemente de la asistencia exterior para mantener la estabilidad económica y financiar los programas de desarrollo¹⁶. Las instituciones financieras internacionales colaboran con el Gobierno para abordar las restricciones fiscales y las políticas económicas.

1.4 Carencias y desafíos relacionados con el hambre

17. *Protección social*. Las redes de protección social están sobrecargadas por las altas tasas de pobreza (15 %), desempleo e inflación, una situación que se ha visto agravada por la pandemia de COVID-19¹⁷. En 2020, el Fondo de Asistencia Nacional se amplió para prestar ayuda a los jordanos más vulnerables afectados por la pandemia, lo que demostró la capacidad de respuesta ante las perturbaciones del sistema de protección social¹⁸.
18. *Oportunidades económicas*. El desempleo y las escasas oportunidades económicas dificultan el acceso a los alimentos de todas las personas vulnerables en Jordania. Los estudios realizados señalan factores estructurales que obstaculizan la mejora de las oportunidades económicas, entre otros, la desconexión entre la enseñanza superior y las necesidades del mercado, y recomiendan aumentar la inversión en la enseñanza técnica y la capacitación profesional¹⁹.
19. A pesar de que, desde 2016, se han expedido 234.000 permisos de trabajo a refugiados al amparo del Pacto de Jordania, estos permisos se limitan a determinados sectores y muchos

¹⁴ Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres). 2018. *Women's Participation in the Agricultural Sector, Rural Institutions and Community Life*.

¹⁵ *Ibidem*.

¹⁶ En 2019, Jordania recibió 2.800 millones de dólares en asistencia oficial neta para el desarrollo (277 dólares per cápita). Portal de datos del Banco Mundial. *ODA neta recibida per cápita (US\$ a precios actuales) – Jordania*.

¹⁷ Grupo del Banco Mundial. 2020. *Poverty and Equity Brief, Middle East and North Africa, Jordan, April 2020*.

¹⁸ Khaleej Times. 2020. *"Sheikh Mohammed announces Arab Government Excellence Award winners"*.

¹⁹ Assaad, R. y otros. 2021. *Barriers to Economic Participation for Young People in Jordan: A Gendered Analysis*. UNICEF. Nota de políticas.

refugiados siguen estando económicamente inactivos²⁰. Aunque la asistencia alimentaria no condicionada ha proporcionado una ayuda vital para la supervivencia, el aumento del costo de los productos básicos, en particular, los alimentos, impide a muchas personas satisfacer por completo sus necesidades, sobre todo en el caso de los hogares encabezados por mujeres y en los que hay personas con discapacidad^{21, 22}.

20. *Seguridad alimentaria.* El índice de precios al consumidor en Jordania ha aumentado en un 26 % desde 2018, mientras que los salarios medios se han mantenido casi estables, lo que ha ocasionado una disminución del poder adquisitivo y ha contribuido a aumentar la inseguridad alimentaria²³. El 3 % de los hogares jordanos están en situación de inseguridad alimentaria, frente al 8 % de los hogares de los refugiados que viven en campamentos y al 18 % de los que viven en comunidades de acogida. No obstante, la vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria va de un 35 % entre los jordanos, a un 82 % y un 63 % entre los refugiados que viven en campamentos y los que viven en comunidades de acogida, respectivamente^{24, 25}. Los hogares encabezados por mujeres o aquellos en los que hay un miembro con discapacidad son más proclives a verse aquejados por la inseguridad alimentaria. La asistencia alimentaria del PMA, prestada a la escala adecuada, ha sido fundamental para reducir la inseguridad alimentaria de los refugiados. Sin esa asistencia continuada, es probable que los refugiados hubieran adoptado estrategias de supervivencia sumamente negativas y que una parte importante de ellos se encontrase en situación de inseguridad alimentaria²⁶.
21. *Nutrición.* Entre las mujeres y los niños de la población refugiada siria prevalece una escasa diversidad alimentaria. El 68 % de las mujeres refugiadas de los campamentos y el 75 % de las que viven en comunidades de acogida tienen una dieta escasamente variada y sufren carencias de micronutrientes²⁷.
22. *Marco institucional de la seguridad alimentaria.* La gobernanza de la seguridad alimentaria está repartida entre numerosos actores y la coordinación entre ellos es limitada. En la estrategia nacional en materia de seguridad alimentaria para 2021-2030, se pide la creación de un órgano de coordinación que reúna a los actores competentes para poner en práctica la estrategia.
23. *Vulnerabilidad a crisis y perturbaciones.* Aunque la Estrategia Nacional de Reducción del Riesgo de Desastres brinda un marco general para la coordinación de los distintos sectores, en la práctica, se observan carencias en la aplicación de la estrategia por lo que se refiere a la capacidad de intervención inmediata de los actores y a la coordinación de las actividades operacionales. Además, aún no se han incorporado a este marco los principios del Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030, en lo relativo a las mujeres, los jóvenes y las personas con discapacidad.
24. *Desigualdad de género.* Los hogares de refugiados encabezados por mujeres son más propensos a hallarse en situación de inseguridad alimentaria. Así, en 2021, el 88 % de estos hogares estaban aquejados de inseguridad alimentaria, frente al 84 % de los hogares

²⁰ Reino Hachemita de Jordania, Ministerio de Planificación y Cooperación Internacional. 2020. [Jordan Response Plan for the Syria Crisis 2020-2022](#).

²¹ El 22 % de los hogares están encabezados por mujeres y el 15 % de los hogares tienen un miembro con discapacidad.

²² PMA. 2022. [Food Security Outcome Monitoring. Quarter 1, 2022](#) (no disponible en línea).

²³ Departamento de Estadística de Jordania. 2022. [Nota de prensa: "3.59% is the Increase of the Consumer Price Index for April 2022 compared with the same month of 2021 \(100=2018\)"](#).

²⁴ PMA, [Food Security Outcome Monitoring. Quarter 1, 2022](#) (no disponible en línea).

²⁵ PMA. 2022. [Food Security Outcome Monitoring – Q4, 2021: Camps Factsheet](#).

²⁶ PMA. [Food Security Outcome Monitoring. Quarter 1, 2022](#) (no disponible en línea).

²⁷ *Ibidem*.

encabezados por hombres²⁸. Del mismo modo, los hogares encabezados por mujeres tenían más probabilidades de adoptar estrategias de supervivencia negativas y, ese año, un 73 % recurrió a estrategias de supervivencia propias de situaciones de crisis o de emergencia, frente a un 67 % de los hogares encabezados por hombres.

2. Repercusiones estratégicas para el PMA

2.1 Logros, enseñanzas extraídas y cambios estratégicos para el PMA

25. En la evaluación llevada a cabo en 2021 del anterior plan estratégico para el país (PEP) para Jordania se concluyó que, en general, el PMA había sabido adaptar eficazmente las actividades realizadas en el marco de los programas para reaccionar ante el agravamiento de la vulnerabilidad de las comunidades jordanas y de refugiados.
26. A raíz de la evaluación, se formularon los siguientes principios generales, que se tuvieron en cuenta a la hora de diseñar el presente PEP de segunda generación:
 - *Adaptación a las necesidades de los jordanos.* El PMA aprovechará la excelente asociación que mantiene con el Gobierno y diseñará actividades que estén interrelacionadas, se ajusten al contexto y sean complementarias, con el fin de contribuir a la agenda nacional.
 - *Sostenibilidad y flexibilidad.* Por lo que se refiere a las intervenciones en favor de los refugiados, el PMA colaborará con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y otras partes interesadas con objeto de promover soluciones sostenibles adaptadas las crisis prolongadas. En el marco del programa nacional de desarrollo, el PMA ayudará a mitigar la privación socioeconómica mediante unos sistemas de protección social inclusivos y capaces de responder a las perturbaciones y a hacer frente a los retos que plantea el cambio climático favoreciendo la adaptación de los medios de subsistencia y reforzando la gestión de los recursos naturales.

2.2 Armonización con los planes nacionales de desarrollo, el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y otros marcos

27. El Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (MCNUDS) en Jordania para 2023-2027 está en conformidad con las prioridades del Gobierno. El PMA tomó parte activa en el proceso de elaboración del MCNUDS y ha ajustado el PEP a dicho marco.
28. El PEP contribuirá al cumplimiento de las prioridades clave nacionales establecidas por el Gobierno en lo relativo a la seguridad alimentaria, la protección social y la gestión de los recursos hídricos y los otros recursos naturales mediante la ampliación de las asociaciones público-privadas y la creación de un entorno propicio para el fomento de la autosuficiencia.

2.3 Colaboración con las principales partes interesadas

29. El diseño del PEP se basó en un proceso consultivo mediante el cual el PMA mantuvo consultas con los beneficiarios, las instituciones gubernamentales, otras entidades de las Naciones Unidas y los donantes. Para complementar estas consultas, se procedió a realizar un análisis de género.
30. Las consultas celebradas con los refugiados se centraron en tratar de entender su idea de autosuficiencia y en las vías para alcanzarla, y sirvieron de base para diseñar soluciones sostenibles en el contexto del presente PEP.

²⁸ PMA. 2022. *Food Security Outcome Monitoring – Q4 2021: Camps Factsheet.*

31. Gracias a las consultas técnicas mantenidas con las instituciones gubernamentales, se garantizó que el PEP tuviera por fundamento la agenda nacional y fuera plenamente conforme a las estrategias y prioridades gubernamentales.
32. Los donantes apoyaron de forma decidida el programa de sostenibilidad para los refugiados y reconocieron la ventaja comparativa del PMA a la hora de facilitar asistencia técnica a las instituciones públicas de protección social. También destacaron la atención que se prestaba a nivel nacional a las redes de protección social, en tanto que principal herramienta para garantizar el acceso de los jordanos vulnerables a los alimentos. Asimismo, los donantes acogieron favorablemente la creciente atención a la acción climática y los enfoques conjuntos con otras entidades de las Naciones Unidas.

3. Cartera de actividades estratégicas del PMA

3.1 Dirección, focalización e impacto previsto

33. El presente PEP se basa en tres pilares interrelacionados que se refuerzan mutuamente y en cinco efectos propios del PEP. Los tres pilares son la asistencia humanitaria (correspondiente al efecto 1 del PEP); la intervención ante los problemas estructurales (que abarca los efectos 2, 3 y 4 del PEP), y los servicios de apoyo (correspondientes al efecto 5 del PEP). Estos pilares y efectos están en consonancia con el Plan Estratégico del PMA para 2022-2025, las prioridades del Gobierno jordano y el MCNUDS para 2023-2027; aprovechando los efectos del anterior PEP para Jordania, están basados en la teoría del cambio que se expone a continuación:
 - *si el PMA y sus asociados* estabilizan la situación de la seguridad alimentaria de los refugiados más vulnerables por medio de la prestación de asistencia alimentaria humanitaria que sea acorde a las redes de protección social nacionales y potencian la autosuficiencia de los refugiados moderadamente vulnerables mediante programas de fomento de los medios de subsistencia, al mismo tiempo que promueven un entorno propicio;
 - *y si* contribuyen al establecimiento de unos sistemas de protección social más eficientes, eficaces e inclusivos y de unos sistemas alimentarios que puedan aumentar el desarrollo del capital humano y el crecimiento económico e intervenir para hacer frente a las perturbaciones y los factores de estrés de manera flexible y en la escala adecuada, gracias a la prestación de asistencia técnica a las instituciones gubernamentales,
 - *y si, además,* apoyan la gestión sostenible de los recursos naturales y fortalecen la resiliencia climática de los pequeños agricultores y las comunidades de pastores vulnerables mediante el empleo de tecnologías climáticamente inteligentes, el uso eficiente de los recursos hídricos y una mejor gestión de los riesgos climáticos,
 - *entonces,* la inseguridad alimentaria y la malnutrición en Jordania disminuirán en el transcurso del PEP, se sentarán las bases de un desarrollo socioeconómico inclusivo y sostenible y se avanzará hacia el logro de los ODS 2 y 17.
34. *Dimensiones transversales.* En todos los efectos del PEP, se incorporarán sistemáticamente las cuestiones relacionadas con el género, los jóvenes y la discapacidad, los programas que integran aspectos de nutrición, la protección, la participación comunitaria de cara a la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas y la promoción de asociaciones público-privadas para la búsqueda de soluciones innovadoras en materia de seguridad alimentaria y sostenibilidad ambiental.

3.2 Efectos del plan estratégico para el país, efectos estratégicos del PMA, esferas prioritarias, productos previstos y actividades principales

Efecto 1 del PEP: Las poblaciones afectadas por crisis en Jordania, incluidos los refugiados, satisfacen sus necesidades alimentarias y nutricionales durante todo el año.

35. En el marco de este efecto, el PMA prestará asistencia humanitaria para hacer frente a las crisis actuales y futuras, en especial, la crisis prolongada de los refugiados sirios.

Efecto estratégico del PMA

36. Este efecto del PEP está en consonancia con el efecto estratégico 1 del PMA (Las personas están en mejores condiciones para satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales urgentes).

Esferas prioritarias

37. El efecto 1 del PEP se centra en la intervención ante crisis y contribuye al logro del ODS 1 (eliminación de la pobreza) y el ODS 2 (Hambre Cero).

Armonización con las prioridades nacionales

38. El efecto 1 del PEP está en consonancia con el efecto 2 del MCNUDS (Mayor acceso a servicios sociales de calidad, protección y oportunidades de autosuficiencia para todas las personas que se encuentran en situaciones de vulnerabilidad en el país).

Productos previstos

39. Este efecto del PEP se logrará mediante el siguiente producto:

- Producto 1: Las personas vulnerables afectadas por crisis en Jordania, incluidos los refugiados, reciben asistencia no condicionada para satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas.

Actividades principales

Actividad 1: Proporcionar a los refugiados y otras poblaciones vulnerables transferencias de recursos no condicionadas para facilitar el acceso a los alimentos

40. El PMA proporcionará asistencia alimentaria mediante transferencias de base monetaria (TBM) a los refugiados más vulnerables —tanto sirios como de otras nacionalidades— que vivan en campamentos y en comunidades de acogida. En estas últimas, la asistencia del PMA se destinará a los refugiados más vulnerables, siguiendo el modelo de orientación de la ayuda establecido en 2021 para hacer frente a la COVID-19 y basado en una combinación de criterios demográficos que se consideran factores importantes de predicción de la vulnerabilidad. Entre ellos figuran los hogares con personas con discapacidad, los encabezados por mujeres, ancianos o menores, los que presentan un elevado coeficiente de dependencia, los que están formados por familias numerosas o poseen un bajo nivel de educación y aquellos señalados por el ACNUR atendiendo a consideraciones de protección.

41. La cantidad de asistencia alimentaria proporcionada a cada hogar se determinará en función de la vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria previamente evaluada y del tamaño del hogar. Los refugiados de los campamentos y aquellos que vivan en comunidades de acogida y hayan sido clasificados como extremadamente vulnerables recibirán transferencias más elevadas que los refugiados considerados moderadamente vulnerables.

42. El PMA aprovechará sus actividades de TBM para promover la inclusión financiera de los refugiados, que es un factor clave para el logro de la agenda de soluciones sostenibles en beneficio de los refugiados. En lo que se refiere a la asistencia alimentaria general, se pasará gradualmente de las cuentas abiertas a nombre del PMA a la utilización de dinero móvil,

que es el único tipo de cuenta autorizado hoy en día por el Banco Central de Jordania para los refugiados. Las tarjetas electrónicas serán una solución alternativa para los beneficiarios que no puedan tener acceso al dinero móvil.

43. La adopción del dinero móvil hará necesario desarrollar una labor en los ámbitos normativo y tecnológico que haga posible su utilización (a nivel del Banco Central y de los proveedores de servicios financieros), así como en el ámbito de las capacidades de los beneficiarios (sensibilización y conocimientos financieros básicos).
44. Para promover el consumo de dietas nutritivas entre los receptores de la asistencia alimentaria general, el PMA integrará un componente de sensibilización nutricional por medio de actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento, haciendo hincapié en aquellos miembros de los hogares que tienen necesidades nutricionales específicas, como son las niñas y mujeres gestantes, las madres lactantes y los niños de 6 a 23 meses.
45. Mediante actividades de capacitación selectivas, campañas en los medios de comunicación y la movilización comunitaria centrada en las mujeres en edad reproductiva y las personas que pueden influir en ellas (por ejemplo, esposos, madres y familiares políticos), el PMA hará que se tome mayor conciencia de las necesidades nutricionales de las mujeres y los niños, y fomentará el consumo de dietas suficientemente variadas.
46. En estrecha colaboración con el Centro Nacional para la Seguridad y la Gestión de Crisis, las autoridades competentes y el ACNUR, el PMA también podrá, cuando sea necesario, proporcionar asistencia alimentaria a las poblaciones que se vean afectadas en el futuro por crisis imprevistas.

Asociaciones

47. Para el efecto 1 del PEP, los principales asociados estratégicos del PMA son el Ministerio de Planificación y Cooperación Internacional, la Dirección de Asuntos de los Refugiados Sirios y el ACNUR. El PMA colaborará con organizaciones no gubernamentales (ONG) y organismos especializados con objeto de mejorar la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas y los aspectos relacionados con la protección, la perspectiva de género, la inclusión de la discapacidad y los cambios sociales y de comportamiento que tengan en cuenta las cuestiones relacionadas con la nutrición.

Supuestos

48. El PMA parte de los supuestos de que no habrá nuevas crisis regionales que ocasionen más migraciones a Jordania; que se movilizarán los fondos suficientes y que los aumentos de los costos mundiales de los alimentos y el transporte no alcanzarán niveles prohibitivos. También se presupone que no se producirá un retorno masivo de los refugiados que viven actualmente en Jordania.

Estrategia de transición y traspaso de responsabilidades

49. Aunque los refugiados siguen necesitando asistencia alimentaria general de forma continuada debido a su vulnerabilidad como consecuencia de su exilio prolongado y a las repercusiones socioeconómicas de la COVID-19, el PMA reorientará su intervención en beneficio de los refugiados para adoptar enfoques más sostenibles. Esto se llevará a cabo en asociación con el ACNUR, haciendo que la asistencia alimentaria general esté en consonancia con los planes nacionales de asistencia social y acrecentando la autosuficiencia de los refugiados.
50. Determinando los refugiados que tienen potencial para ser autosuficientes será posible reducir la asistencia no condicionada. La evolución hacia una mayor autosuficiencia se producirá bien mediante la creación de un entorno más propicio para las personas más calificadas y más emprendedoras, o bien fomentando su capacidad de participar en el

mercado laboral (elaboración de perfiles, actividades de promoción y apoyo a los medios de subsistencia). Así pues, en el caso de la actividad 1, se ha previsto una reducción escalonada de la asistencia en el transcurso por el PEP, a medida que la agenda de soluciones sostenibles para los refugiados vaya haciéndose realidad. Se prevé que, cuando finalice el período de ejecución del PEP, el PMA estará prestando ayuda a un número menor de refugiados, los que han de superar los obstáculos más difíciles y complejos para alcanzar la autosuficiencia.

Efecto 2 del PEP: Para 2027, las poblaciones extremadamente vulnerables que viven en Jordania, en particular los refugiados, están cubiertas por mecanismos de protección social adecuados.

51. Puesto que a nivel nacional las redes de protección social se consideran la principal herramienta para garantizar a los jordanos vulnerables el acceso a los alimentos, el PMA se basará en los logros obtenidos y las lecciones aprendidas con el PEP anterior en lo que se refiere a la prestación de asistencia técnica a las principales instituciones gubernamentales encargadas de los planes de asistencia social. En consonancia con la Estrategia Nacional de Protección Social, esta asistencia técnica contribuirá a que los sistemas de protección social sean más eficientes, eficaces e inclusivos y puedan mejorar el desarrollo del capital humano y hacer frente a las perturbaciones y los factores de estrés de forma flexible y en la escala adecuada.
52. Para favorecer la cohesión social entre la población jordana y la población de refugiados y promover activamente un enfoque que se base en la vulnerabilidad de las personas y no en su condición, el PMA reorientará el diseño de las actividades de asistencia alimentaria general de modo que sean compatibles con los elementos básicos de la principal cadena de suministro de la red de seguridad nacional.
53. En consonancia con la puesta en práctica de la Estrategia nacional de alimentación escolar, el PMA prestará apoyo al Gobierno para la implantación de un modelo de alimentación escolar con productos locales basado en las comunidades y que tenga en cuenta la dimensión nutricional.

Efecto estratégico del PMA

54. Este efecto del PEP está en consonancia con el efecto estratégico 2 del PMA (Las personas obtienen mejores resultados en materia de nutrición, salud y educación).

Esferas prioritarias

55. El efecto 2 del PEP se centra en el fomento de la resiliencia y contribuye al logro del ODS 1 (eliminación de la pobreza), el ODS 2 (Hambre Cero) y el ODS 4 (educación de calidad).

Armonización con las prioridades nacionales

56. Este efecto del PEP está en consonancia con la Estrategia Nacional de Protección Social (2019-2025), el Plan estratégico nacional en materia de educación (2018-2022) y la Estrategia nacional de alimentación escolar (2021-2025).
57. El efecto 2 del PEP se ajusta al efecto 2 del MCNUDS (Mayor acceso a servicios sociales de calidad, protección y oportunidades de autosuficiencia para todas las personas que se encuentran en situaciones de vulnerabilidad en el país).

Productos previstos

58. Este efecto del PEP se logrará mediante los productos siguientes:
 - Producto 2: Las personas más vulnerables que viven en Jordania se benefician de unos mecanismos nacionales de protección social reforzados, eficaces, inclusivos y con capacidad de respuesta en caso de perturbaciones.

- Producto 3: Los refugiados en situación de vulnerabilidad reciben asistencia humanitaria de manera acorde a los mecanismos nacionales de asistencia social.
- Producto 4: Los escolares seleccionados de Jordania se benefician de la mayor capacidad del Gobierno para implementar un programa nacional de alimentación escolar eficaz y sostenible.
- Producto 5: Los beneficiarios de las comidas escolares reciben alimentos nutritivos y variados, basados en la producción local, que mejoran su estado nutricional y hacen que aumente su asistencia a la escuela.

Actividades principales

Actividad 2: Fortalecer las capacidades de las instituciones nacionales de protección social

59. El PMA seguirá prestando asistencia técnica y apoyo financiero al Fondo de Asistencia Nacional, la principal red de protección social del país que presta apoyo regularmente a más de 225.000 hogares. Las prioridades acordadas para el PMA son la digitalización de los sistemas de pago, la validación de los datos de los beneficiarios, la mejora de la rendición de cuentas a los beneficiarios, la utilización más correcta de los datos disponibles y la toma de decisiones basada en datos empíricos. La temática de género será un componente transversal de las actividades pertinentes.
60. El PMA seguirá prestando servicios de asesoramiento al Ministerio de Desarrollo Social para mejorar distintas esferas prioritarias, como el aumento de la capacidad de intervención ante perturbaciones de los programas de asistencia social, el refuerzo de la eficacia de las actividades de fomento de la resiliencia y el perfeccionamiento de los sistemas de tecnología de la información (seguimiento y evaluación, sistemas de información sobre gestión y mecanismo comunitario de retroalimentación).
61. El PMA trabajará junto con sus asociados para lograr la interoperabilidad de los mecanismos de remisión de los proveedores de servicios de protección social pertinentes, gracias a un uso más adecuado del registro nacional unificado.
62. El PMA promoverá un sistema de protección social más inclusivo. Junto con el Gobierno y otras entidades de las Naciones Unidas, propugnará y adoptará un marco conjunto de evaluación de la vulnerabilidad que permita llevar a cabo un análisis común de la vulnerabilidad en todas las gobernaciones y las poblaciones. Este análisis servirá de base para la armonización de los enfoques adoptados en los programas de asistencia social y las actividades de intervención ante crisis.

Actividad 3: Prestar apoyo al Gobierno poniendo a su disposición conocimientos técnicos especializados con vistas a la puesta en práctica de la Estrategia Nacional de Alimentación Escolar, a fin de proporcionar a los niños seleccionados comidas escolares basadas en criterios nutricionales

63. En el marco del Programa nacional de alimentación escolar—la principal red de protección social de los niños en Jordania—, el Ministerio de Educación, con el apoyo del PMA, proporciona comidas escolares saludables y nutritivas a niños y niñas, desde el jardín de infancia hasta 6.º grado (de 5 a 12 años), que están matriculados en escuelas públicas ubicadas en bolsas de pobreza en todo el país. El PMA también ofrece asistencia complementaria a los escolares de los campamentos de refugiados, desde el jardín de infancia hasta 12.º grado.
64. El PMA prestará apoyo al Ministerio de Educación en la esfera del fortalecimiento de las capacidades con el fin de aumentar la eficacia y la sostenibilidad del Programa nacional de comidas escolares. Haciendo uso de sus conocimientos técnicos especializados para diseñar y ampliar unas modalidades alternativas de alimentación escolar con productos locales, el PMA estudiará diversos modelos de alimentación escolar basados en la comunidad y con una dimensión nutricional que ayuden a alcanzar los objetivos de la

Estrategia nacional de alimentación escolar y utilicen las escuelas como plataformas de cambio donde impartir a los niños educación sanitaria y nutricional. Además de las comidas, el PMA integrará un enfoque que promueva un cambio de comportamiento en materia de nutrición y transforme las relaciones de género, para inculcar en los niños hábitos de alimentación saludables.

65. Con este nuevo modelo, el PMA prestará asistencia a mujeres vulnerables de las comunidades locales, las cuales recibirán un salario justo por preparar y empaquetar meriendas saludables preparadas *in situ* con productos adquiridos a nivel local y destinadas a las escuelas seleccionadas. Hasta que el Ministerio de Educación tenga la capacidad de gestionar enteramente el Programa nacional de alimentación escolar, el PMA se encargará de gestionar la compra a nivel local de una parte de los alimentos necesarios.

Asociaciones

66. El PMA seguirá desarrollando las asociaciones ya establecidas con el Fondo de Asistencia Nacional, el Ministerio de Desarrollo Social y el Ministerio de Educación y propiciará una colaboración más estrecha con el Ministerio de Trabajo, la Institución de Seguridad Social, el Ministerio de Salud y la Autoridad de Alimentos y Fármacos de Jordania.
67. La asistencia técnica que presta el PMA al Fondo de Asistencia Nacional y al Ministerio de Desarrollo Social seguirá siendo diseñada y facilitada en coordinación con otros actores clave en el ámbito de la protección social, por ejemplo, el Banco Mundial, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y el ACNUR.
68. La Sociedad Real de Concienciación de la Salud seguirá siendo el asociado estratégico y operacional del Ministerio de Educación y del PMA.
69. Con arreglo a los nuevos modelos de alimentación escolar, el Ministerio de Educación y el PMA darán prioridad a las compras de alimentos a los pequeños productores locales, en especial, a aquellos que reciben su apoyo en el marco del presente PEP, para maximizar los efectos positivos en la economía local.
70. El PMA se asociará con el Banco Mundial a fin de incorporar una evaluación del impacto en los nuevos modelos de alimentación escolar.

Supuestos

71. Este efecto parte del supuesto de una cooperación estratégica ininterrumpida entre las instituciones financieras internacionales y las entidades de las Naciones Unidas en materia de apoyo técnico a los principales programas nacionales de asistencia social, y de que el Gobierno mantiene su compromiso de ir asumiendo un mayor control del Programa nacional de alimentación escolar.

Estrategia de transición y traspaso de responsabilidades

72. El PMA contribuirá a que los planes nacionales de protección social destinados a las personas más vulnerables sean más eficientes, eficaces e inclusivos, al centrarse en el fortalecimiento de las capacidades institucionales del Fondo de Asistencia Nacional, el Ministerio de Desarrollo Social y el Ministerio de Educación mediante la prestación de conocimientos técnicos especializados, apoyo financiero y apoyo operacional complementario directo. El objetivo del PMA al finalizar el período del PEP es haber conseguido pasar a desempeñar mayoritariamente una función de asesoramiento técnico al Gobierno.

Efecto 3 del PEP: Para 2027, las poblaciones vulnerables que viven en Jordania, en particular los refugiados, son más autosuficientes, tienen acceso a oportunidades de subsistencia sostenibles y son más resilientes ante las perturbaciones.

73. En el marco del efecto 3 del PEP, el PMA fomentará la autosuficiencia de los hogares y su resiliencia climática, centrándose especialmente en el empoderamiento de los refugiados, las mujeres y los jóvenes.
74. En estrecha colaboración con el ACNUR y las partes interesadas pertinentes, el PMA promoverá la autosuficiencia de los refugiados elaborando perfiles de los hogares de refugiados para determinar su capacidad de autosuficiencia; llevando a cabo una firme labor de promoción sobre la base de un estudio de la viabilidad económica en el que se señalen las ventajas para el país de acogida que se derivarían de la mayor participación económica de los refugiados, y ofreciendo conjuntos de medidas de apoyo adaptados al contexto que permitan a los refugiados disponer de mayores medios de subsistencia sostenibles para así reducir su vulnerabilidad y su dependencia de la asistencia humanitaria.
75. El PMA prestará apoyo integrado que permita a los pequeños agricultores y las comunidades de pastores vulnerables adaptarse al cambio climático y contar con unos medios de subsistencia más resilientes. Gracias al apoyo a las instituciones nacionales pertinentes, y en particular, al Ministerio de Agricultura, al Ministerio de Medio Ambiente y al Ministerio de Agua e Irrigación, se seguirá reforzando la gestión sostenible de los recursos naturales mediante la bonificación de tierras, la conservación de los recursos hídricos, la rehabilitación de pastizales y la silvicultura.

Efecto estratégico del PMA

76. Este efecto del PEP está en conformidad con el efecto estratégico 3 del PMA (Las personas disponen de medios de subsistencia mejores y sostenibles).

Esferas prioritarias

77. Este efecto del PEP se centra en el fomento de la resiliencia y contribuye al logro del ODS 2 (Hambre Cero), el ODS 4 (educación de calidad) y el ODS 13 (acción por el clima).

Armonización con las prioridades nacionales

78. Este efecto del PEP está en consonancia con la Estrategia Nacional de Seguridad Alimentaria de 2021, el Plan Nacional de adaptación al cambio climático de 2021 y el Plan Nacional de Agricultura Sostenible (2022-2025).
79. El efecto 3 del PEP contribuye a los efectos 2 y 3 del MCNUDS, a saber:
 - mayor acceso a servicios sociales de calidad, protección y oportunidades de autosuficiencia para todas las personas que se encuentran en situaciones de vulnerabilidad en el país, y
 - mejora de los modelos nacionales de gestión de recursos para garantizar a todas las personas un acceso equitativo al agua, los alimentos y la energía limpia, hacer frente a los riesgos relacionados con el clima y otros riesgos y empoderar a las comunidades locales como agentes del cambio para que logren una producción y un consumo responsables.

Productos previstos

80. Este efecto del PEP se logrará mediante los productos siguientes:
 - Producto 6: Los refugiados vulnerables se benefician de los sistemas reforzados de elaboración de perfiles, selección de beneficiarios y remisión establecidos por las Naciones Unidas y los asociados y de un entorno más propicio para desarrollar su autosuficiencia.

- Producto 7: Las personas vulnerables, y en particular los refugiados, las mujeres y los jóvenes, se benefician de un conjunto integrado de medidas —que incluye capacitación, desarrollo de capacidades, herramientas digitales, creación de activos y acceso a financiación— destinado a apoyar unos medios de subsistencia sostenibles.
- Producto 8: Las personas vulnerables expuestas a perturbaciones y factores de estrés se benefician de prácticas climáticamente inteligentes, servicios de información climática, equipos, vínculos con los mercados y acceso a financiación que tienen por objeto aumentar su resiliencia ante el cambio climático y ayudar a restablecer los ecosistemas naturales.

Actividades principales

Actividad 4: Implantar un sistema de remisión interinstitucional bidireccional y elaborar una estrategia de promoción basada en datos empíricos en pro de la autosuficiencia de los refugiados, y ofrecer un conjunto de medidas de apoyo a los medios de subsistencia destinadas a los refugiados y los jordanos vulnerables seleccionados

81. El PMA promoverá la autosuficiencia de los refugiados en estrecha colaboración con el ACNUR y las partes interesadas pertinentes, aplicando el enfoque en tres etapas:
 - Primera etapa: el PMA y el ACNUR elaborarán el perfil de la población de refugiados inscritos y los clasificarán basándose en una combinación derivada de su vulnerabilidad, sus competencias, sus capacidades y sus oportunidades.
 - Segunda etapa: utilizando los resultados de la actividad conjunta de elaboración de perfiles, se establecerá un sistema de gestión de la información que los actores del desarrollo utilizarán como ventanilla única para la selección de los beneficiarios y los mecanismos bidireccionales de remisión a una asistencia no condicionada o condicionada.
 - Tercera etapa: los resultados de la actividad de elaboración de perfiles también se aprovecharán para señalar otros sectores en los que los refugiados cualificados podrían ser autosuficientes, en caso de autorizarse la concesión de permisos de trabajo. El PMA y el ACNUR llevarán a cabo análisis adicionales de los mercados y establecerán alianzas con las partes interesadas pertinentes con vistas a articular una labor sistemática de promoción basada en datos empíricos, destinada al Gobierno, en la que se señalen los beneficios que aportaría la creación de un entorno más favorable a los refugiados.
82. El PMA tiene prevista la creación de un componente de apoyo directo dentro del conjunto integrado de medidas de apoyo a los medios de subsistencia destinado a los jordanos vulnerables y los refugiados seleccionados de las zonas urbanas, con especial atención a las mujeres y los jóvenes, para que tengan mayor acceso al empleo y más oportunidades de generación de ingresos. Esto se logrará mediante la prestación de asistencia técnica y la capacitación profesional, el desarrollo de competencias, la formación financiera básica, la adecuación de las personas a los empleos disponibles, las tutorías, el apoyo a las incubadoras de empresas y a los fondos de capital inicial y el acceso a servicios financieros centrados en el usuario.

Actividad 5: Proporcionar apoyo a medida en las esferas de la adaptación al cambio climático a los pequeños agricultores, las comunidades de pastores y las instituciones encargadas de la gestión de los recursos naturales.

83. El PMA desarrollará la capacidad de adaptación de los agricultores y las comunidades de pastores vulnerables, centrándose especialmente en las mujeres y los jóvenes, a fin de que estén mejor preparados para hacer frente a los efectos del cambio climático y proteger y mantener sus medios de subsistencia. En concreto, proporcionará tecnologías innovadoras climáticamente inteligentes e inversiones en infraestructuras para un uso eficiente del agua,

facilitará el acceso a los servicios pertinentes de información sobre el clima, favorecerá la diversificación de los medios de subsistencia impartiendo capacitación sobre las cadenas de valor y la comercialización, y concederá subvenciones económicas dirigidas a aumentar la productividad y la rentabilidad agrícolas de los pequeños agricultores, y en especial de las mujeres.

84. El PMA prestará asistencia a las comunidades de pastores jordanos vulnerables promoviendo la adopción de las mejores prácticas de gestión de los pastizales gracias a la inversión en infraestructuras de captación de aguas y mecanismos de gobernanza basados en las comunidades y a una mejor gestión de los riesgos climáticos. Fomentará una diversificación de los medios de subsistencia pastorales centrada en las mujeres en esferas como la recolección y la transformación de plantas medicinales y aromáticas.
85. El cambio transformador en la dinámica de género se logrará del siguiente modo:
 - animando a las mujeres y los hombres a adoptar papeles que no estén determinados por el género, e invirtiendo en la capacidad de las mujeres para entender mejor el amplio alcance de los efectos del cambio climático y el papel transformador que pueden desempeñar en su mitigación, y
 - distribuyendo la carga de trabajo entre los hombres y las mujeres gracias a la introducción de tecnologías innovadoras que requieran un uso menos intensivo de la mano de obra, el desarrollo de oportunidades de diversificación de los medios de subsistencia y la utilización de servicios financieros diseñados para transformar las relaciones de género.

Asociaciones

86. El PMA fomentará su asociación estratégica y operacional a largo plazo con el Ministerio de Agricultura y seguirá intensificando su colaboración con el Ministerio de Medio Ambiente y el Ministerio de Agua e Irrigación.
87. El PMA aprovechará las asociaciones existentes con el ACNUR, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), el UNICEF y las organizaciones intergubernamentales y no gubernamentales para establecer alianzas en favor de la promoción y codiseñar proyectos conjuntos de segunda generación mejorados con el fin de fortalecer su función dentro del grupo de trabajo sobre medios de subsistencia.
88. El PMA seguirá colaborando con el sector privado en tanto que aliado esencial para la estrategia relativa a los medios de subsistencia sostenibles y la ejecución. A la hora de diseñar las actividades 4 y 5, serán fundamentales la búsqueda y la integración de empresas emergentes con soluciones innovadoras en materia de seguridad alimentaria, cambio climático y empleo decente.

Supuestos

89. En este efecto del PEP se presupone que se dispondrá de una financiación plurianual, que el diseño y la implementación del marco de selección de beneficiarios y el marco de seguimiento y evaluación serán eficaces y permitirán obtener datos empíricos sólidos, y que el Gobierno asumirá como propias las intervenciones en materia de acción climática.

Estrategia de transición y traspaso de responsabilidades

90. En el marco de la actividad 4, que está vinculada con la actividad 1, se presta apoyo para que los refugiados pasen de la asistencia no condicionada a la autosuficiencia. El aumento

de la capacidad productiva esencial de los refugiados y los jordanos vulnerables permitirá al PMA ir reduciendo con el tiempo la asistencia prestada.

91. Al velar por la conformidad de su labor con las estrategias y prioridades nacionales, las intervenciones del PMA en la esfera de la acción climática apoyarán los objetivos generales nacionales en materia de gestión de los recursos naturales, contribuyendo así a una visión nacional de los bienes públicos y a un sentido de apropiación de los mismos que perduren más allá del período de ejecución del PEP.

Efecto 4 del PEP: Para 2027, las instituciones nacionales y subnacionales de Jordania cuentan con mayor capacidad para coordinar, gestionar y supervisar los programas nacionales de seguridad alimentaria y nutrición, y para intervenir en caso de perturbaciones.

92. En el marco del efecto 4 del PEP, el PMA contribuirá a la puesta en marcha de la Estrategia Nacional de Seguridad Alimentaria, a fin de que el Gobierno pueda coordinar, gestionar y supervisar de un modo eficaz y equitativo los sectores de la seguridad alimentaria y la nutrición.
93. El PMA seguirá prestando apoyo al Gobierno, en particular a través del Centro Nacional para la Seguridad y la Gestión de Crisis, y a los actores responsables de la plataforma nacional para la reducción del riesgo de desastres, con objeto de mejorar los sistemas de gobernanza en esta esfera y optimizar las medidas en materia de alerta temprana y prevención y los protocolos de intervención para así mejorar la seguridad alimentaria de las poblaciones afectadas y en riesgo.

Efecto estratégico del PMA

94. Este efecto del PEP está en conformidad con el efecto estratégico 4 del PMA (Se han fortalecido los programas y sistemas nacionales).

Esferas prioritarias

95. Este efecto se centra en el fomento de la resiliencia y contribuye al logro del ODS 2 (Hambre Cero), el ODS 11 (ciudades y comunidades sostenibles) y el ODS 17 (alianzas para lograr los objetivos).

Armonización con las prioridades nacionales

96. Este efecto del PEP está en consonancia con la Estrategia Nacional de Seguridad Alimentaria de 2021, Jordania 2025, la Estrategia Nacional de Desarrollo Agrícola (2016-2025) y la Estrategia Nacional de Reducción del Riesgo de Desastres (2019-2022).
97. El efecto 4 del PEP está en conformidad con el efecto 3 del MCNUDES (Mejora de los modelos nacionales de gestión de recursos para garantizar a todas las personas un acceso equitativo al agua, los alimentos y la energía limpia; hacer frente a los riesgos relacionados con el clima y otros riesgos, y empoderar a las comunidades locales como agentes del cambio con respecto a la producción y el consumo responsables).

Productos previstos

98. Este efecto del PEP se logrará mediante los tres productos siguientes:
 - Producto 9: La población que vive en Jordania se beneficia de una estructura y unos sistemas de gobernanza eficaces en el sector de la seguridad alimentaria.
 - Producto 10: La población que viven en Jordania se beneficia de las decisiones sustentadas por datos empíricos que toman los actores nacionales para alcanzar el objetivo del Hambre Cero, basándose en productos de conocimiento del PMA.
 - Producto 11: La población jordana vulnerable y en riesgo se beneficia del fortalecimiento, a nivel nacional y local, de las instituciones que trabajan en la

reducción del riesgo de desastres y la preparación e intervención ante emergencias, las cuales son capaces de prever y mitigar los efectos de las perturbaciones y planificar y llevar a cabo intervenciones de emergencia.

Actividades principales

Actividad 6: Proporcionar al Gobierno conocimientos técnicos especializados y ofrecerle apoyo en la esfera del fortalecimiento de las capacidades para la puesta en práctica de la Estrategia Nacional de Seguridad Alimentaria

99. El PMA colaborará con las partes interesadas gubernamentales y los asociados de cara a la creación del órgano de coordinación contemplado en la Estrategia Nacional de Seguridad Alimentaria, que será el encargado de elaborar el marco institucional general y definir sus funciones, atribuciones e interacciones con otros actores pertinentes. Ello incluirá un sistema nacional de gestión de la información en materia de seguridad alimentaria que se servirá de una amplia red de comunicación y recopilación de datos constituida por múltiples partes interesadas.
100. El PMA prestará apoyo a la obtención de los datos empíricos necesarios para que los actores que trabajan en el ámbito de la seguridad alimentaria sean capaces de reforzar los sistemas alimentarios jordanos del siguiente modo:
 - *Producción.* El PMA llevará a cabo un análisis de la cadena de valor de los grupos de alimentos esenciales, a fin de determinar las medidas necesarias para reforzar la producción y los procesos posteriores a la producción (entre otros, la reducción de las pérdidas de alimentos). Las recomendaciones derivadas del análisis también servirán para orientar el apoyo que se prestará a los pequeños agricultores y los pastores, adaptándolo a sus necesidades, en el marco de la actividad 5.
 - *Elaboración.* El PMA evaluará las necesidades previstas de productos alimenticios básicos; cartografiará las fuentes de importación de alimentos; estudiará posibles opciones para aumentar la capacidad del Gobierno de analizar y hacer un seguimiento de los precios mundiales de los alimentos; examinará la viabilidad de aumentar el suministro de alimentos y definirá medidas para mejorar el almacenamiento de los alimentos. También prestará asistencia para la realización de un análisis de la eficacia de las políticas y reglamentaciones vigentes en materia de control de la inocuidad y la calidad de los alimentos y evaluará la pertinencia, la eficacia y la eficiencia de los programas nacionales de enriquecimiento de la harina de trigo y la sal.
 - *Consumo.* Se llevará a cabo un análisis de las pautas del consumo de alimentos para entender mejor los comportamientos en esa esfera y los factores nutricionales básicos, en particular en los hogares vulnerables. También se realizará otro análisis para evaluar el volumen de desperdicio de alimentos en los niveles macro y micro, a fin de comprender las causas subyacentes y poder adoptar medidas correctivas.

Actividad 7: Proporcionar conocimientos técnicos especializados y realizar actividades de fortalecimiento de las capacidades en beneficio de las instituciones nacionales y locales competentes en materia de preparación y respuesta ante emergencias y de reducción del riesgo de desastres

101. De conformidad con la nueva Estrategia Nacional de Reducción del Riesgo de Desastres, el PMA apoyará el paso de una gestión del riesgo de desastres de carácter reactivo a otra basada en medidas anticipatorias.
102. Para fundamentar una gestión del riesgo de desastres basada en medidas anticipatorias, el PMA apoyará el desarrollo de un sistema de alerta temprana ante la sequía que ofrezca previsiones meteorológicas fiables e implantará herramientas de gestión de riesgos y análisis del impacto especialmente adaptadas. También prestará asesoramiento a los principales ministerios en la materia (agua e irrigación, agricultura y medio ambiente) en lo

que concierne al establecimiento de una estructura de gobernanza optimizada para la gestión de la sequía, reforzando el marco institucional nacional, definiendo las funciones y las atribuciones, estableciendo mecanismos de coordinación y elaborando protocolos de intervención temprana.

103. Para garantizar el correcto funcionamiento de los protocolos de intervención temprana, el PMA prestará asistencia técnica a los ministerios competentes en materia de desarrollo social y agricultura, de modo que puedan mejorar la capacidad de intervención ante las perturbaciones de sus programas de protección social e integrarlos en los protocolos correspondientes.
104. El PMA aplicará con carácter experimental medidas anticipatorias para poner de relieve la eficacia de esta modalidad y poder demostrar su utilidad en condiciones reales ante el Gobierno.
105. El PMA actuará de mediador en el marco de la cooperación Sur-Sur y triangular y presentará al Gobierno los centros de excelencia en materia de reducción del riesgo de desastres (por ejemplo, en Indonesia), prestando especial atención al intercambio de conocimientos y la transferencia de tecnología.
106. Una vez determinadas las necesidades institucionales, el PMA llevará a cabo actividades de fomento de las capacidades a largo plazo destinadas a la plataforma nacional para la reducción del riesgo de desastres mediante ejercicios de simulación y otras actividades de capacitación especializada para emergencias; además, realizará otras iniciativas de fortalecimiento de las capacidades de preparación e intervención ante emergencias.

Asociaciones

107. La puesta en práctica de la Estrategia Nacional de Seguridad Alimentaria hará necesaria la colaboración con los ministerios competentes en materia de agricultura, salud, planificación y cooperación internacional e industria y comercio, así como con el Departamento de Estadística, la Autoridad de Alimentos y Medicamentos de Jordania, el Instituto de Normalización y Metrología y el Comité Directivo del Sector Nacional de Seguridad Alimentaria.
108. Los El PMA trabajará con los actores nacionales en el ámbito de la reducción del riesgo de desastres, en particular, con el Centro Nacional para la Seguridad y la Gestión de Crisis, y con los miembros del Comité Nacional de Gestión de la Sequía.
109. Para que el Gobierno pueda implementar la Estrategia Nacional de Seguridad Alimentaria, será fundamental la colaboración con la FAO, la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNDRR), la Organización Mundial de la Salud (OMS), el UNICEF y la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI).

Supuestos

110. Este efecto del PEP parte del supuesto de que el Gobierno mantendrá el impulso en la aplicación de las estrategias nacionales en materia de seguridad alimentaria y de reducción del riesgo de desastres.

Estrategia de transición y traspaso de responsabilidades

111. Con arreglo al calendario establecido para la Estrategia Nacional de Seguridad Alimentaria, será necesario que el PMA siga prestando asistencia técnica después de que finalice el período de ejecución del presente PEP.

Efecto 5 del PEP: Los actores humanitarios y de desarrollo disponen de una mayor capacidad para prestar asistencia a las poblaciones vulnerables en Jordania durante todo el año.

112. En el marco del efecto 5 del PEP, el PMA proporcionará, previa petición, servicios de transferencias de efectivo a los asociados y agentes humanitarios interesados en apoyo de sus actividades, aprovechando las asociaciones que existen desde 2015.

Efecto estratégico del PMA

113. Este efecto del PEP está en conformidad con el efecto estratégico 5 del PMA (Los actores humanitarios y de desarrollo son más eficientes y eficaces).

Esferas prioritarias

114. Este efecto del PEP se centra en el fomento de la resiliencia y contribuye al logro del ODS 17 (alianzas para lograr los objetivos).

Productos previstos

115. Este efecto del PEP se logrará mediante el producto siguiente:

- Producto 12: Las personas vulnerables que viven en Jordania reciben asistencia en forma de TBM de otros organismos a través de la plataforma del PMA para la gestión de las TBM.

Actividades principales

Actividad 8: Prestar servicios de TBM, previa petición, a los asociados

116. Mediante los servicios de transferencia de efectivo prestados previa petición, el PMA ofrecerá a los asociados la posibilidad de emitir instrumentos de pago, como tarjetas electrónicas Mastercard, que puedan utilizarse para retirar raciones en los comercios minoristas de alimentos contratados por el PMA y/o retirar dinero en efectivo en casi 1.000 cajeros automáticos. El Programa valorará el interés de los asociados por pasar de la modalidad de tarjetas electrónicas a la de monederos electrónicos o dinero móvil, así como su grado de preparación para adoptar estos nuevos instrumentos, que el PMA utilizará para los beneficiarios directos.

117. El PMA hará que su personal encargado de las TBM, la línea telefónica directa y las finanzas sea quien se encargue de prestar a los asociados estos servicios de transferencia de efectivo previa petición. El PMA aplicará a todos los usuarios de sus servicios de transferencia de efectivo las mismas condiciones y tarifas que las que se recogen en su contrato con el proveedor de servicios financieros.

Asociaciones

118. Para esta actividad, el PMA celebrará un contrato con un proveedor de servicios financieros y estudiará la posibilidad de incluir los servicios de dinero móvil en la plataforma para las TBM.

Supuestos

119. El PMA parte del supuesto de que la demanda de servicios de transferencia de efectivo será similar a la registrada en los últimos años.

Estrategia de transición y traspaso de responsabilidades

120. Los servicios de TBM seguirán prestándose previa petición mientras aporten un valor añadido a las actividades de los asociados y complementen de forma competitiva los servicios comerciales disponibles a nivel local.

4. Modalidades de ejecución

4.1 Análisis de los beneficiarios

121. *Actividad 1.* Los refugiados sirios más vulnerables de los campamentos y las comunidades de acogida (446.000) inscritos por el ACNUR, junto con los refugiados de otras nacionalidades (19.000), recibirán una asistencia alimentaria que integre la dimensión nutricional (TBM) para satisfacer sus necesidades básicas. Además, durante el mes sagrado del Ramadán, el PMA distribuirá dátiles a los refugiados de los campamentos y a 78.264 jordanos vulnerables.
122. *Actividad 3.* Los niños jordanos y refugiados que asisten a escuelas primarias en las zonas pobres y los campamentos de refugiados (506.930) se beneficiarán del Programa Nacional de Alimentación Escolar.
123. *Actividad 4.* Los refugiados y los jordanos vulnerables seleccionados (6.000 participantes), en particular, mujeres y jóvenes, se beneficiarán del apoyo a los medios de subsistencia.
124. *Actividad 5.* Un número idéntico de mujeres y hombres pequeños agricultores (8.900 participantes) recibirán apoyo específico para la promoción de la agricultura climáticamente inteligente. Además, las comunidades de pastores seleccionadas (5.000 participantes) recibirán activos y apoyo personalizado en favor de la adaptación al cambio climático y la consiguiente protección de los medios de subsistencia.
125. *Actividades 2, 6, 7 y 8.* Las poblaciones vulnerables se beneficiarán indirectamente de la asistencia técnica que se facilitará al Gobierno y a los asociados clave con el fin de desarrollar las capacidades de que estos disponen para prestar apoyo a esas poblaciones.

CUADRO 1: NÚMERO DE BENEFICIARIOS, POR EFECTO, PRODUCTO Y ACTIVIDAD DEL PEP (TODOS LOS AÑOS)									
Efecto del PEP	Producto	Actividad	Grupo de beneficiarios	2023	2024	2025	2026	2027	Total
1	1	1	Niñas	134 367	112 355	112 355	82 159	82 159	134 367
			Niños	141 084	117 970	117 970	86 565	86 565	141 084
			Mujeres	134 226	112 236	112 236	90 975	90 975	134 226
			Hombres	133 587	111 703	111 703	86 566	86 566	133 587
			Total	543 264	454 264	454 264	346 265	346 265	543 264
2	5	3	Niñas	260 388	260 517	260 647	261 003	261 358	261 358
			Niños	240 408	240 544	240 680	241 053	241 428	241 428
			Mujeres	545	726	907	1 407	1 906	1 906
			Hombres	639	853	1 066	1 652	2 238	2 238
			Total	501 980	502 640	503 300	505 115	506 930	506 930
3	7	4	Niñas	1 470	2 254	2 254	2 254	784	5 880
			Niños	1 545	2 369	2 369	2 369	824	6 180
			Mujeres	2 062	3 162	3 162	3 162	1 096	8 250
			Hombres	2 423	3 715	3 715	3 715	1 296	9 690
			Total	7 500	11 500	11 500	11 500	4 000	30 000
	8	5	Niñas	1 470	1 666	1 666	1 960	1 960	8 722
			Niños	1 545	1 751	1 751	2 060	2 060	9 167
			Mujeres	2 062	2 337	2 337	2 750	2 750	12 237
			Hombres	2 423	2 746	2 746	3 230	3 230	14 374
			Total	7 500	8 500	8 500	10 000	10 000	44 500
4	11	7	Hombres	100	110	10			110
			Total	100	110	10			110
Total (excluidas las superposiciones)				1 026 419	940 739	941 299	836 605	834 670	1 079 169

4.2 Transferencias

126. Dado que Jordania cuenta con redes financieras y comerciales sólidas, la mayor parte de la asistencia alimentaria se suministra en forma de TBM. El enfoque adoptado se basa en las evaluaciones multisectoriales que ha llevado a cabo el PMA y que abarcan los mercados, el sector financiero y el sector de la tecnología de la información, así como los aspectos de género, la protección, las preferencias de los beneficiarios, los puntos de vista de los Gobiernos locales y el impacto en las economías locales.

4.3 Capacidad de la oficina en el país y perfil del personal

127. La Oficina del PMA en Jordania fue la primera en llevar a cabo un proceso de planificación estratégica de la fuerza de trabajo, en el marco de la iniciativa institucional del PMA para prestar asistencia a las oficinas en los países que intentan determinar sus necesidades de personal. Los resultados de este proceso ayudarán a cumplir los compromisos asumidos en el marco del PEP, en particular, gracias a las inversiones en protección social, cambio climático, análisis y seguimiento de la vulnerabilidad y asociaciones.

4.4 Asociaciones

128. El PMA seguirá cultivando su asociación con el Gobierno jordano a fin de ayudar al país a alcanzar de manera integrada los ODS. El PMA irá incrementando su apoyo a las soluciones, programas y sistemas nacionales para garantizar la sostenibilidad y el sentido de la apropiación, pasando progresivamente de la ejecución directa de los proyectos a la prestación de asistencia técnica y al fortalecimiento de las capacidades del Gobierno.
129. Trabajando en asociación con los ministerios competentes, organismos internacionales e institutos de investigación locales, el PMA tratará de reforzar las estructuras de gobernanza que atañen al ODS 2, en particular, en lo relativo a los marcos institucionales, la coordinación de políticas y programas, los vínculos intersectoriales y el seguimiento de los indicadores del ODS 2. Además, el PMA seguirá desarrollando las asociaciones con las partes interesadas gubernamentales que trabajan en los ámbitos de la acción climática y la nutrición y promoviendo la investigación relacionada con los objetivos en materia de seguridad alimentaria y nutrición.
130. El PMA seguirá centrando su atención en la adaptación al contexto local, intensificando sus asociaciones con las ONG locales con el objetivo de desarrollar las capacidades nacionales y aprovechar las competencias y los conocimientos locales, y lograr acceder más fácilmente a los grupos marginados de las comunidades seleccionadas, en especial, las mujeres y las personas con discapacidad²⁹.
131. El PMA establecerá asociaciones con las instituciones académicas jordanas para poder aprovechar sus competencias especializadas y sus conocimientos en las esferas temáticas pertinentes, realizar investigaciones beneficiosas para ambas partes y ofrecer pasantías y oportunidades de empleo a jóvenes con talento.
132. El PMA promoverá asociaciones público-privadas que aúnen los conocimientos especializados y los recursos de ambos sectores con el propósito de prestar servicios en los que se haga un mejor uso de los recursos. El PMA colaborará con empresas emergentes que trabajen en los sectores de la agricultura, la nutrición, el cambio climático, la preparación e intervención ante emergencias y la reducción del riesgo de desastres.
133. El PMA estrechará las asociaciones ya existentes con las entidades de las Naciones Unidas para acelerar el desarrollo de servicios de administración y servicios auxiliares comunes, en consonancia con la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.

5. Gestión y evaluación de las realizaciones

5.1 Modalidades de seguimiento y evaluación

134. El seguimiento de las realizaciones del PEP se guiará por las políticas y las orientaciones institucionales y a nivel del país, en particular, el Marco de resultados institucionales del PMA para 2022-2025. En todas las actividades se llevará a cabo un seguimiento de los procesos, los productos y los efectos de los programas a fin de garantizar la plena comprensión de su eficiencia, pertinencia, coherencia y eficacia. Los sistemas de seguimiento y evaluación tendrán en cuenta la perspectiva de género y serán inclusivos; los datos se presentarán desglosados por sexo, edad y discapacidad. Este análisis desglosado permitirá garantizar que las decisiones se tomen basándose en datos empíricos y se guíen por un análisis pormenorizado y matizado de las necesidades específicas de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños.

²⁹ El 58 % de los asociados del PMA son organizaciones locales (a marzo de 2022).

135. El PMA seguirá invirtiendo en ampliar la cobertura y la calidad de sus procesos y sistemas de seguimiento y evaluación, en especial a nivel de los efectos y del impacto, estableciendo nuevas asociaciones a largo plazo con ONG reputadas e instituciones especializadas del Gobierno, el mundo académico y las Naciones Unidas, a fin de generar datos empíricos sólidos de una forma sistemática y sostenible. Además, la oficina en el país aportará su contribución a otros procesos de seguimiento y evaluación pertinentes, en particular, el Plan de Respuesta de Jordania y el MCNUDS.
136. La Oficina de Evaluación del PMA encargará una evaluación centralizada del PEP en 2026, mientras que la oficina en el país encargará en 2024 una evaluación descentralizada en la que se analizarán con especial atención las intervenciones del PMA que hayan creado soluciones sostenibles para los refugiados. En asociación con la Oficina de Evaluación y el equipo del Banco Mundial encargado de la evaluación del impacto, se proseguirá la evaluación sobre el impacto de los nuevos modelos aplicados al Programa Nacional de Alimentación Escolar.

5.2 Gestión de riesgos

Riesgos estratégicos

137. En el contexto operacional actual, uno de los riesgos principales para Jordania es que se produzca un déficit de financiación, sobre todo cuando las necesidades están aumentando en todo el mundo. El PMA seguirá reforzando sus relaciones con los donantes e intensificará la labor de promoción.
138. Jordania es vulnerable a las perturbaciones internacionales y nacionales que pueden afectar a la seguridad y los medios de subsistencia locales (por ejemplo, los precios de los alimentos y los costos de transporte a nivel local y mundial). El PMA ya está llevando a cabo un seguimiento de los precios y procurará asegurar que los valores de las transferencias reflejen los cambios importantes que se produzcan.
139. Entre los posibles riesgos operacionales figuran la falta de conocimientos especializados para poder ejecutar los nuevos programas. Las medidas de mitigación incluyen el reciente proceso de planificación estratégica de la fuerza de trabajo y la consiguiente inversión en personal.

Riesgos operacionales

140. Eventos como la pandemia de COVID-19 pueden perturbar las actividades, al ocasionar un cambio de las prioridades y obligar a dar cabida a nuevas normas, como la enseñanza en línea, que interfieren en la ejecución de las actividades de alimentación escolar. Del mismo modo, es posible que haya que interrumpir la asistencia a las instituciones que se ven obligadas a suspender sus actividades. El PMA tiene establecidas medidas para garantizar la continuidad de las operaciones y cuenta con la capacidad de adaptar sus programas a fin de tener en cuenta las prioridades que puedan ir surgiendo y las nuevas formas de trabajar (por ejemplo, el seguimiento virtual).
141. Para abordar los problemas de cohesión social en el contexto de la crisis prolongada que se vive en Jordania, el PMA reforzará sus métodos de trabajo sobre la base de las recomendaciones derivadas de la misión de evaluación de la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas, realizada en abril de 2022, y el estudio sobre la cohesión social que se está llevando a cabo conjuntamente con el ACNUR.

Riesgos fiduciarios

142. Tras los resultados satisfactorios de la auditoría realizada en 2022, el PMA seguirá reforzando los procedimientos operativos y los marcos de gestión de riesgos para mitigar los riesgos existentes y previstos relacionados con la salud, la protección, el fraude y la seguridad.

143. A través del Comité de Supervisión, el PMA hace un seguimiento activo de los riesgos que ocasionan el incumplimiento de las obligaciones, tales como la no prestación de los servicios contratados por parte de los asociados o la inobservancia de las normas y procedimientos del PMA. Otras medidas de mitigación son una estrecha supervisión de los procedimientos de pago, los procesos de conciliación de las TBM mediante el nuevo sistema interno de análisis de datos y medidas rigurosas de protección de datos.

Riesgos financieros

144. Aunque el dinar jordano tiene un tipo de cambio fijo con el dólar estadounidense, el valor de las donaciones realizadas en otras divisas variará en función de los tipos de cambio aplicables. El PMA lleva a cabo un seguimiento proactivo de los riesgos financieros y dispone de unos sistemas sólidos de gestión financiera y control, aunque hay muchos riesgos financieros (por ejemplo, las fluctuaciones de los tipos de cambio) que escapan a su control.

5.3 Salvaguardias sociales y ambientales

Género

145. En todas las actividades se integrará de forma sistemática la perspectiva de género, para tener en cuenta las necesidades específicas de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños, con y sin discapacidad. A lo largo del ciclo de los programas se mantendrán consultas con diversos grupos formados por personas de diferente edad, género y discapacidad para garantizar que las actividades del PMA aborden las necesidades pertinentes que se hayan determinado.

Rendición de cuentas a las poblaciones afectadas, protección y protección contra la explotación y el abuso sexuales

146. Los programas del PMA se diseñarán siguiendo el principio de "no hacer daño", dando prioridad a la seguridad, la no discriminación, la participación inclusiva, la dignidad y el respeto de las comunidades y las personas a las que se presta asistencia. En ellos se incorporarán de manera sistemática las políticas, las directrices y los protocolos en materia de protección contra la explotación y el abuso sexuales.
147. Gracias a la mejora de los procedimientos de consulta con las comunidades, se reforzará la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas. El PMA velará por que existan mecanismos eficaces de comunicación bidireccional mediante el establecimiento de líneas internas de asistencia telefónica, servicios de apoyo y plataformas sociales.

Gestión sostenible de los recursos naturales

148. El PMA intentará reducir al mínimo el impacto ambiental de sus operaciones, adoptando enfoques ecológicamente sostenibles, centrándose en la eficiencia energética y la descarbonización, en especial por medio de las medidas para reducir las emisiones de los viajes aéreos, la gestión de los recursos y el agua, las adquisiciones sostenibles y la sensibilización y capacitación del personal. Esta actuación se basará en las medidas ya existentes, como el uso de energía solar en oficinas, la utilización de vehículos híbridos y el uso de envases y bolsas sostenibles en la asistencia prestada a los beneficiarios.

6. Recursos para el logro de resultados

6.1 Presupuesto de la cartera de actividades en el país

149. El 80 % del presupuesto de la cartera de actividades en el país se destina al efecto 1 del PEP, lo que da muestra de la importancia de la intervención en favor de los refugiados. Las actividades de fomento de la resiliencia correspondientes a los efectos 2, 3, 4 y 5 del PEP representan el 15 % del presupuesto. Las actividades centradas en la promoción de la igualdad de género constituyen el 6 % del presupuesto.

150. El presupuesto medio anual es un 15 % inferior al del PEP anterior. Se espera que el presupuesto disminuya aún más a lo largo del período de ejecución del presente PEP, a medida que un mayor número de refugiados deje de recibir asistencia alimentaria general (efecto 1 del PEP).

CUADRO 2: PRESUPUESTO DE LA CARTERA DE ACTIVIDADES EN EL PAÍS (dólares)							
Efecto del PEP	Actividad	2023	2024	2025	2026	2027	Total
1	1	196 075 254	171 676 611	170 772 924	123 961 656	124 255 887	786 742 332
2	2	3 023 584	2 943 666	2 462 471	2 199 286	2 024 792	12 653 800
2	3	9 887 593	10 887 606	11 844 520	14 405 041	16 744 895	63 769 655
3	4	4 366 449	9 019 687	8 851 367	8 777 612	6 580 501	37 595 617
3	5	5 072 924	7 070 703	8 546 207	9 960 116	10 305 583	40 955 533
4	6	1 228 785	1 126 757	716 476	0	0	3 072 018
4	7	644 790	813 168	884 550	430 694	296 974	3 070 177
5	8	9 693 107	9 766 496	9 731 364	9 813 684	9 813 466	48 818 116
Total		229 992 486	213 304 694	213 809 879	169 548 090	170 022 099	996 677 249

6.2 Perspectivas y estrategia de dotación de recursos

Perspectivas de dotación de recursos

151. En el PEP para Jordania (2020-2022) se alcanzó un buen nivel de financiación y se obtuvo el 67 % de la cantidad solicitada en el plan basado en las necesidades. Se consiguió financiar el 77,6 % de las iniciativas en materia de intervención ante crisis, el 42,8 % de las intervenciones relativas a la protección social y el 16,2 % de las relativas a los medios de subsistencia³⁰.
152. De cara al futuro, dada la importancia regional y estratégica de Jordania, las perspectivas de movilización de recursos para el PEP (2023-2027) son relativamente buenas, aunque es posible que la financiación con fines humanitarios disminuya y que la financiación destinada a la transición y al desarrollo aumente, sobre todo si se consiguen movilizar fondos específicos para la lucha contra el cambio climático.

Estrategia de dotación de recursos

153. Para apoyar su transición a una cartera de actividades de desarrollo, en la que se incluyan soluciones sostenibles para el tema de los refugiados, la protección social y la acción climática, el PMA tratará de conseguir financiación plurianual flexible al tiempo que sigue reforzando las asociaciones con los donantes actuales. En este PEP será fundamental el apoyo de los donantes nuevos y emergentes, en particular, de los donantes del sector privado, los donantes de fondos para hacer frente al cambio climático y las instituciones financieras internacionales, y las modalidades de financiación innovadora, tales como el canje de deuda y los donativos de particulares.
154. Dado que se presta más atención al fortalecimiento de los sistemas y programas nacionales, el PMA seguirá cooperando con el Gobierno en actividades de promoción conjunta dirigidas a fomentar las asociaciones con los donantes para la obtención de resultados colectivos, y con los organismos de las Naciones Unidas para promover la movilización conjunta de recursos. El PMA revisará su estrategia de movilización de fondos, comunicación y

³⁰ Financiación a marzo de 2022.

promoción partiendo de una cartografía actualizada del panorama de donantes y de conformidad con la orientación estratégica y programática del PEP.

155. El PMA seguirá cooperando con regularidad y activamente con los donantes por medio de reuniones, consultas e intercambio de información, al tiempo que dará visibilidad a las contribuciones de los donantes adaptándose a cada caso.

ANEXO I

MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA JORDANIA (ENERO DE 2023-DICIEMBRE DE 2027)

ODS 2: Hambre Cero

Meta 1 del ODS 2: Acceso a los alimentos

Efecto 1 del PEP: Las poblaciones afectadas por crisis en Jordania, incluidos los refugiados, satisfacen sus necesidades alimentarias y nutricionales durante todo el año.

Categoría de efectos: Las personas están en mejores condiciones de satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales urgentes.

Integra aspectos de nutrición.

Esfera prioritaria: Intervención ante crisis

Supuestos

Se dispone de financiación para las intervenciones selectivas.

Indicadores de los efectos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (índice reducido relativo a las estrategias de supervivencia)

Capacidad económica para satisfacer las necesidades básicas

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Puntuación relativa al consumo de alimentos (nutrición)

Estrategias de supervivencia basadas en los medios de subsistencia para satisfacer las necesidades básicas

Estrategias de supervivencia basadas en los medios de subsistencia para lograr la seguridad alimentaria

Umbral mínimo de diversidad alimentaria para las mujeres y niñas en edad reproductiva

Actividades y productos

1. Proporcionar a los refugiados y otras poblaciones vulnerables transferencias de recursos no condicionadas para facilitar el acceso a los alimentos (1.2: Transferencia de recursos no condicionada)

1. Las personas vulnerables afectadas por crisis en Jordania, incluidos los refugiados, reciben asistencia no condicionada para satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas. (Categoría de productos A: Recursos transferidos. Producto estándar 1.1: Las poblaciones que sufren inseguridad alimentaria y afectadas por crisis tienen acceso a alimentos nutritivos y a asistencia de base monetaria, activos restablecidos y servicios para satisfacer sus necesidades urgentes.)

1. Las personas vulnerables afectadas por crisis en Jordania, incluidos los refugiados, reciben asistencia no condicionada para satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas. (Categoría de productos E: Actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento. Producto estándar 1.1: Las poblaciones que sufren inseguridad alimentaria y afectadas por crisis tienen acceso a alimentos nutritivos y a asistencia de base monetaria, activos restablecidos y servicios para satisfacer sus necesidades urgentes.)

1. Las personas vulnerables afectadas por crisis en Jordania, incluidos los refugiados, reciben asistencia no condicionada para satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas. (Categoría de productos G: Competencias, capacidades y servicios para la adaptación de los medios de subsistencia a las condiciones climáticas. Producto estándar 1.1: Las poblaciones que sufren inseguridad alimentaria y afectadas por crisis tienen acceso a alimentos nutritivos y a asistencia de base monetaria, activos restablecidos y servicios para satisfacer sus necesidades urgentes.)

Efecto 2 del PEP: Para 2027, las poblaciones extremadamente vulnerables que viven en Jordania, en particular los refugiados, están cubiertas por mecanismos de protección social adecuados.

Categoría de efectos: Las personas obtienen mejores resultados en materia de nutrición, salud y educación.

Integra aspectos de nutrición.

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

Supuestos

Se dispone de financiación para las intervenciones selectivas.

Indicadores de los efectos

Variación anual de la tasa de matrícula

Tasa de asistencia

Tasa de graduación

Número de intervenciones complementarias de salud y nutrición escolares realizadas paralelamente a las actividades de alimentación escolar del PMA

Número de políticas, estrategias, programas y otros componentes de sistemas nacionales que contribuyen al logro del Hambre Cero y de otros ODS, en los que se han obtenido mejores resultados gracias al apoyo del PMA al fortalecimiento de las capacidades

Número de políticas, estrategias, programas y otros componentes de sistemas nacionales relativos a la salud y la nutrición escolares o que incluyen alimentación escolar que han sido mejorados o formulados gracias al apoyo del PMA al fortalecimiento de las capacidades y/o a su labor de promoción

Tasa de permanencia/tasa de abandono, por grado

Actividades y productos

2. Fortalecer las capacidades de las instituciones nacionales de protección social (1.10: Apoyo al sector de la protección social)

2. Las personas más vulnerables que viven en Jordania se benefician de unos mecanismos nacionales de protección social reforzados, eficaces, inclusivos y con capacidad de respuesta en caso de perturbaciones. (Categoría de productos A: Recursos transferidos. Producto estándar 2.1: Las poblaciones que sufren inseguridad alimentaria tienen un mayor acceso continuo a alimentos nutritivos, asistencia de base monetaria y capacidades y servicios nuevos o mejores para satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales.)
2. Las personas más vulnerables que viven en Jordania se benefician de unos mecanismos nacionales de protección social reforzados, eficaces, inclusivos y con capacidad de respuesta en caso de perturbaciones. (Categoría de productos C: Actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico. Producto estándar 2.1: Las poblaciones que sufren inseguridad alimentaria tienen un mayor acceso continuo a alimentos nutritivos, asistencia de base monetaria y capacidades y servicios nuevos o mejores para satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales.)
3. Los refugiados en situación de vulnerabilidad reciben asistencia humanitaria de manera acorde a los mecanismos nacionales de asistencia social. (Categoría de productos C: Actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico. Producto estándar 2.1: Las poblaciones que sufren inseguridad alimentaria tienen un mayor acceso continuo a alimentos nutritivos, asistencia de base monetaria y capacidades y servicios nuevos o mejores para satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales.)

3. Prestar apoyo al Gobierno poniendo a su disposición conocimientos técnicos especializados con vistas a la puesta en práctica de la Estrategia Nacional de Alimentación Escolar, a fin de proporcionar a los niños seleccionados comidas escolares basadas en criterios nutricionales (1.5: Programas en las escuelas)

5. Los beneficiarios de las comidas escolares reciben alimentos nutritivos y variados, basados en la producción local, que mejoran su estado nutricional y hacen que aumente su asistencia a la escuela. (Categoría de productos A: Recursos transferidos. Producto estándar 2.3: Los niños y adolescentes en edad escolar tienen acceso a conjuntos de medidas de salud y nutrición en las escuelas.)
5. Los beneficiarios de las comidas escolares reciben alimentos nutritivos y variados, basados en la producción local, que mejoran su estado nutricional y hacen que aumente su asistencia a la escuela. (Categoría de productos B: Alimentos nutritivos proporcionados. Producto estándar 2.3: Los niños y adolescentes en edad escolar tienen acceso a conjuntos de medidas de salud y nutrición en las escuelas.)
5. Los beneficiarios de las comidas escolares reciben alimentos nutritivos y variados, basados en la producción local, que mejoran su estado nutricional y hacen que aumente su asistencia a la escuela. (Categoría de productos E: Actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento. Producto estándar 2.3: Los niños y adolescentes en edad escolar tienen acceso a conjuntos de medidas de salud y nutrición en las escuelas.)
5. Los beneficiarios de las comidas escolares reciben alimentos nutritivos y variados, basados en la producción local, que mejoran su estado nutricional y hacen que aumente su asistencia a la escuela. (Categoría de productos F: Actividades de apoyo a los pequeños agricultores. Producto estándar 2.3: Los niños y adolescentes en edad escolar tienen acceso a conjuntos de medidas de salud y nutrición en las escuelas.)
5. Los beneficiarios de las comidas escolares reciben alimentos nutritivos y variados, basados en la producción local, que mejoran su estado nutricional y hacen que aumente su asistencia a la escuela. (Categoría de productos N: Actividades de alimentación escolar realizadas. Producto estándar 2.3: Los niños y adolescentes en edad escolar tienen acceso a conjuntos de medidas de salud y nutrición en las escuelas.)

4. Los escolares seleccionados de Jordania se benefician de la mayor capacidad del Gobierno para implementar un programa nacional de alimentación escolar eficaz y sostenible. (Categoría de productos N: Actividades de alimentación escolar realizadas. Producto estándar 2.3: Los niños y adolescentes en edad escolar tienen acceso a conjuntos de medidas de salud y nutrición en las escuelas.)

4. Los escolares seleccionados de Jordania se benefician de la mayor capacidad del Gobierno para implementar un programa nacional de alimentación escolar eficaz y sostenible. (Categoría de productos C: Actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico. Producto estándar 2.3: Los niños y adolescentes en edad escolar tienen acceso a conjuntos de medidas de salud y nutrición en las escuelas.)

Efecto 3 del PEP: Para 2027, las poblaciones vulnerables que viven en Jordania, en particular los refugiados, son más autosuficientes, tienen acceso a oportunidades de subsistencia sostenibles y son más resilientes ante las perturbaciones.

Categoría de efectos: Las personas disponen de medios de subsistencia mejores y sostenibles.

Integra aspectos de nutrición.

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

Supuestos

La selección de beneficiarios es eficaz; se entablan asociaciones apropiadas; el PMA y sus asociados aportan conocimientos técnicos adecuados; los objetivos de las intervenciones se definen con claridad y se dispone de sistemas eficaces para producir datos empíricos, y los programas se diseñan teniendo en cuenta las cuestiones de género.

Indicadores de los efectos

Puntuación relativa a los beneficios obtenidos de la adaptación al clima

Puntuación relativa a la capacidad de resiliencia climática

Puntuación relativa a los servicios climáticos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (índice reducido relativo a las estrategias de supervivencia)

Capacidad económica para satisfacer las necesidades básicas

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Estrategias de supervivencia basadas en los medios de subsistencia para satisfacer las necesidades básicas

Porcentaje de la población de las comunidades seleccionadas que informa de haber obtenido beneficios de la mejora de la base de activos de subsistencia

Actividades y productos

4. Implantar un sistema de remisión interinstitucional bidireccional y elaborar una estrategia de promoción basada en datos empíricos en pro de la autosuficiencia de los refugiados, y ofrecer un conjunto de medidas de apoyo a los medios de subsistencia destinadas a los refugiados y los jordanos vulnerables seleccionados (1.7: Creación de competencias y medios de subsistencia de los hogares y las personas)

7. Las personas vulnerables, y en particular los refugiados, las mujeres y los jóvenes, se benefician de un conjunto integrado de medidas —que incluye capacitación, desarrollo de capacidades, herramientas digitales, creación de activos y acceso a financiación— destinado a apoyar unos medios de subsistencia sostenibles. (Categoría de productos A: Recursos transferidos. Producto estándar 3.2: Las personas y las comunidades disponen de mayores competencias y capacidades y tienen un mayor acceso a servicios financieros, energéticos y climáticos para mantener unos medios de subsistencia adaptados al clima y sostenibles.)

7. Las personas vulnerables, y en particular los refugiados, las mujeres y los jóvenes, se benefician de un conjunto integrado de medidas —que incluye capacitación, desarrollo de capacidades, herramientas digitales, creación de activos y acceso a financiación— destinado a apoyar unos medios de subsistencia sostenibles. (Categoría de productos D: Activos creados. Producto estándar 3.2: Las personas y las comunidades disponen de mayores competencias y capacidades y tienen un mayor acceso a servicios financieros, energéticos y climáticos para mantener unos medios de subsistencia adaptados al clima y sostenibles.)

7. Las personas vulnerables, y en particular los refugiados, las mujeres y los jóvenes, se benefician de un conjunto integrado de medidas —que incluye capacitación, desarrollo de capacidades, herramientas digitales, creación de activos y acceso a financiación— destinado a apoyar unos medios de subsistencia sostenibles. (Categoría de productos G: Competencias, capacidades y servicios para la adaptación de los medios de subsistencia a las condiciones climáticas. Producto estándar 3.2: Las personas y las comunidades disponen de mayores competencias y capacidades y tienen un mayor acceso a servicios financieros, energéticos y climáticos para mantener unos medios de subsistencia adaptados al clima y sostenibles.)

6. Los refugiados vulnerables se benefician de los sistemas reforzados de elaboración de perfiles, selección de beneficiarios y remisión establecidos por las Naciones Unidas y los asociados y de un entorno más propicio para desarrollar su autosuficiencia. (Categoría de productos H: Servicios y plataformas comunes puestos a disposición. Producto estándar 3.2: Las personas y las comunidades disponen de mayores competencias y capacidades y tienen un mayor acceso a servicios financieros, energéticos y climáticos para mantener unos medios de subsistencia adaptados al clima y sostenibles.)

5. Proporcionar apoyo a medida en las esferas de la adaptación al cambio climático a los pequeños agricultores, las comunidades de pastores y las instituciones encargadas de la gestión de los recursos naturales. (1.9: Medidas de protección contra las perturbaciones climáticas)

8. Las personas vulnerables expuestas a perturbaciones y factores de estrés se benefician de prácticas climáticamente inteligentes, servicios de información climática, equipos, vínculos con los mercados y acceso a financiación que tienen por objeto aumentar su resiliencia ante el cambio climático y ayudar a restablecer los ecosistemas naturales. (Categoría de productos A: Recursos transferidos. Producto estándar 3.2: Las personas y las comunidades disponen de mayores competencias y capacidades y tienen un mayor acceso a servicios financieros, energéticos y climáticos para mantener unos medios de subsistencia adaptados al clima y sostenibles.)

8. Las personas vulnerables expuestas a perturbaciones y factores de estrés se benefician de prácticas climáticamente inteligentes, servicios de información climática, equipos, vínculos con los mercados y acceso a financiación que tienen por objeto aumentar su resiliencia ante el cambio climático y ayudar a restablecer los ecosistemas naturales. (Categoría de productos C: Actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico. Producto estándar 3.2: Las personas y las comunidades disponen de mayores competencias y capacidades y tienen un mayor acceso a servicios financieros, energéticos y climáticos para mantener unos medios de subsistencia adaptados al clima y sostenibles.)

8. Las personas vulnerables expuestas a perturbaciones y factores de estrés se benefician de prácticas climáticamente inteligentes, servicios de información climática, equipos, vínculos con los mercados y acceso a financiación que tienen por objeto aumentar su resiliencia ante el cambio climático y ayudar a restablecer los ecosistemas naturales. (Categoría de productos D: Activos creados. Producto estándar 3.2: Las personas y las comunidades disponen de mayores competencias y capacidades y tienen un mayor acceso a servicios financieros, energéticos y climáticos para mantener unos medios de subsistencia adaptados al clima y sostenibles.)

8. Las personas vulnerables expuestas a perturbaciones y factores de estrés se benefician de prácticas climáticamente inteligentes, servicios de información climática, equipos, vínculos con los mercados y acceso a financiación que tienen por objeto aumentar su resiliencia ante el cambio climático y ayudar a restablecer los ecosistemas naturales. (Categoría de productos F: Actividades de apoyo a los pequeños agricultores. Producto estándar 3.2: Las personas y las comunidades disponen de mayores competencias y capacidades y tienen un mayor acceso a servicios financieros, energéticos y climáticos para mantener unos medios de subsistencia adaptados al clima y sostenibles.)

8. Las personas vulnerables expuestas a perturbaciones y factores de estrés se benefician de prácticas climáticamente inteligentes, servicios de información climática, equipos, vínculos con los mercados y acceso a financiación que tienen por objeto aumentar su resiliencia ante el cambio climático y ayudar a restablecer los ecosistemas naturales. (Categoría de productos G: Competencias, capacidades y servicios para la adaptación de los medios de subsistencia a las condiciones climáticas. Producto estándar 3.2: Las personas y las comunidades disponen de mayores competencias y capacidades y tienen un mayor acceso a servicios financieros, energéticos y climáticos para mantener unos medios de subsistencia adaptados al clima y sostenibles.)

ODS 17: Alianzas para lograr los objetivos

Meta 9 del ODS 17: Fortalecimiento de las capacidades

Efecto 4 del PEP: Para 2027, las instituciones nacionales y subnacionales de Jordania cuentan con mayor capacidad para coordinar, gestionar y supervisar los programas nacionales de seguridad alimentaria y nutrición, y para intervenir en caso de perturbaciones.

Categoría de efectos: Se han fortalecido los programas y sistemas nacionales.

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

Supuestos

Se establece un plan para el sector de la seguridad alimentaria que favorece la coordinación dentro de ese sector y con terceros.

Indicadores de los efectos

Número de políticas, estrategias, programas y otros componentes de sistemas nacionales que contribuyen al logro del Hambre Cero y de otros ODS, en los que se han obtenido mejores resultados gracias al apoyo del PMA al fortalecimiento de las capacidades

Número de políticas, estrategias, programas y otros componentes de sistemas nacionales que contribuyen al logro del Hambre Cero y de otros ODS, en los que se han obtenido mejores resultados gracias al apoyo del PMA a la cooperación Sur-Sur y triangular

Número de políticas e instrumentos legislativos nuevos o adaptados que contribuyen al logro del Hambre Cero y de otros ODS que se han aprobado contando con el apoyo del PMA al fortalecimiento de las capacidades

Actividades y productos

6 Proporcionar al Gobierno conocimientos técnicos especializados y ofrecerle apoyo en la esfera del fortalecimiento de las capacidades para la puesta en práctica de la Estrategia Nacional de Seguridad Alimentaria (1.10: Apoyo al sector de la protección social)

9. La población que vive en Jordania se beneficia de una estructura y unos sistemas de gobernanza eficaces en el sector de la seguridad alimentaria. (Categoría de productos C: Actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico. Producto estándar 4.1: Los actores nacionales disponen de mayores capacidades y conocimientos para mejorar las políticas, las estrategias, los procesos y los programas, y así contribuir al logro del Hambre Cero y de otros ODS.)

10. La población que viven en Jordania se beneficia de las decisiones sustentadas por datos empíricos que toman los actores nacionales para alcanzar el objetivo del Hambre Cero, basándose en productos de conocimiento del PMA. (Categoría de productos C: Actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico. Producto estándar 4.1: Los actores nacionales disponen de mayores capacidades y conocimientos para mejorar las políticas, las estrategias, los procesos y los programas, y así contribuir al logro del Hambre Cero y de otros ODS.)

7. Proporcionar conocimientos técnicos especializados y realizar actividades de fortalecimiento de las capacidades en beneficio de las instituciones nacionales y locales competentes en materia de preparación y respuesta ante emergencias y de reducción del riesgo de desastres (1.1: Preparación para situaciones de emergencia y actuación temprana)

11. La población jordana vulnerable y en riesgo se beneficia del fortalecimiento, a nivel nacional y local, de las instituciones que trabajan en la reducción del riesgo de desastres y la preparación e intervención ante emergencias, las cuales son capaces de prever y mitigar los efectos de las perturbaciones y planificar y llevar a cabo intervenciones de emergencia. (Categoría de productos C: Actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico. Producto estándar 4.2: Se han fortalecido los componentes de los sistemas de preparación e intervención ante emergencias, sistemas de protección, sistemas de fomento de la resiliencia, social y sistemas alimentarios establecidos a escala nacional.)

11. La población jordana vulnerable y en riesgo se beneficia del fortalecimiento, a nivel nacional y local, de las instituciones que trabajan en la reducción del riesgo de desastres y la preparación e intervención ante emergencias, las cuales son capaces de prever y mitigar los efectos de las perturbaciones y planificar y llevar a cabo intervenciones de emergencia. (Categoría de productos G: Competencias, capacidades y servicios para la adaptación de los medios de subsistencia a las condiciones climáticas. Producto estándar 4.2: Se han fortalecido los componentes de los sistemas de preparación e intervención ante emergencias, sistemas de fomento de la resiliencia, sistemas de protección social y sistemas alimentarios establecidos a escala nacional.)

Meta 16 del ODS 17: Fortalecimiento de las asociaciones mundiales

Efecto 5 del PEP: Los actores humanitarios y de desarrollo disponen de una mayor capacidad para prestar asistencia a las poblaciones vulnerables en Jordania durante todo el año.

Categoría de efectos: Los actores humanitarios y de desarrollo son más eficientes y eficaces.

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

Supuestos

El PMA sigue innovando en el marco de sus actividades y desempeñando la función de catalizador para otras partes interesadas.

Indicadores de los efectos

Porcentaje de usuarios satisfechos con los servicios prestados

Actividades y productos

8. Prestar servicios de TBM, previa petición, a los asociados (2. 4: Servicios a pedido)

12. Las personas vulnerables que viven en Jordania reciben asistencia en forma de TBM de otros organismos a través de la plataforma del PMA para la gestión de las TBM. (Categoría de productos H: Servicios y plataformas comunes puestos a disposición. Producto estándar 5.2: Los asociados utilizan los servicios a pedido para ampliar su capacidad y garantizar intervenciones más eficientes, eficaces y coordinadas.)

ODS 2: Hambre Cero

Prioridad transversal 1: Protección

Indicadores transversales

- 1.1: Porcentaje de los beneficiarios que declaran no haber experimentado problemas de seguridad a causa de su participación en los programas del PMA
- 1.2: Porcentaje de los beneficiarios que declaran no haber encontrado obstáculos para acceder a la asistencia alimentaria y nutricional
- 1.3: Porcentaje de los beneficiarios que declaran ser tratados con respeto debido a su participación en programas
- 1.4: Número de mujeres, hombres, niños y niñas con discapacidad que acceden a alimentos/transferencias de base monetaria/cupones para productos/servicios de fortalecimiento de las capacidades

Prioridad transversal 2: Rendición de cuentas

Indicadores transversales

- 2.1: Porcentaje de beneficiarios que declaran haber recibido información accesible sobre los programas del PMA, incluido acerca de la protección contra la explotación y el abuso sexuales
- 2.2: La Oficina del PMA en el País cumple o supera los requisitos establecidos en la Estrategia de las Naciones Unidas para la Inclusión de la Discapacidad sobre la celebración de consultas con las organizaciones de personas con discapacidad (revisión cuatrienal amplia de la política).
- 2.3: La Oficina del PMA en el País está dotada de un mecanismo comunitario de retroalimentación operativo.
- 2.4: Número de oficinas en los países que disponen de un plan de acción sobre participación de las comunidades
- 2.5: Número de niños y adultos que tienen a su disposición un canal seguro y accesible para denunciar casos de explotación y abuso sexuales por parte de personal humanitario, de desarrollo, de protección y/o personal de otro tipo encargado de prestar asistencia a las poblaciones afectadas (Organización Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos [ACNUDH], OIM, PNUD)
- 2.6: Porcentaje de los asociados cooperantes del PMA registrados en el Portal de Socios de las Naciones Unidas que se han evaluado en el marco de una evaluación de las capacidades de los asociados en la ejecución de las Naciones Unidas en materia de protección contra la explotación y el abuso sexuales

Prioridad transversal 3: Igualdad de género y empoderamiento de las mujeres**Indicadores transversales**

3.1: Porcentaje de hogares donde las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas por las mujeres, por los hombres o por ambos, desglosado por modalidad de transferencia

3.3: Tipo de transferencia (alimentos, efectivo, cupones, ninguna retribución) que reciben quienes participan en las actividades del PMA, desglosado por sexo, edad y tipo de actividad

Prioridad transversal 4: Sostenibilidad ambiental**Indicadores transversales**

4.1: Proporción de los acuerdos de asociación sobre el terreno, memorandos de entendimiento y contratos de construcción para realizar las actividades de los PEP que se han analizado con el fin de determinar los riesgos ambientales y sociales

4.2: La Oficina del PMA en el País aplica un sistema de gestión ambiental.

Prioridad transversal 5: Integración de la nutrición**Indicadores transversales**

5.1: Porcentaje de los beneficiarios de las operaciones y los servicios del PMA que pueden satisfacer sus necesidades nutricionales gracias a una combinación eficaz de alimentos enriquecidos, productos nutritivos especializados y actividades encaminadas a favorecer la diversificación de la dieta

5.2: Porcentaje de los beneficiarios del PMA que son destinatarios de un componente del programa que tiene en cuenta la nutrición

ANEXO II

RACIÓN DE ALIMENTOS (gramos/persona/día) Y VALOR DE LAS TBM (dólares/persona/día), POR EFECTO Y ACTIVIDAD DEL PEP												
	Efecto 1 del PEP						Efecto 2 del PEP		Efecto 3 del PEP			
	Actividad 1						Actividad 3		Actividad 4	Actividad 5		
Tipo de beneficiario	Refugiados en campamentos		Refugiados en comunidades de acogida (extremadamente vulnerables)	Refugiados en comunidades de acogida (vulnerables)	Refugiados (recién llegados)	Jordanos (vulnerables)	Niños refugiados en campamentos (5 a 17 años)	Trabajadores de los comedores escolares	Beneficiarios - fomento de la autosuficiencia (APC)	Beneficiarios/ agricultores - fomento de la autosuficiencia (APAAC)	Beneficiarios - fomento de la autosuficiencia (APAAC)	Beneficiarios - fomento de la autosuficiencia (SIRCM)
Modalidad	Alimentos	TBM	TBM	TBM	Alimentos	Alimentos	Alimentos	TBM	TBM	TBM	TBM	TBM
Merienda saludable							0,48 (dólares)/ (290 gramos)*					
Galletas							80					
Dátiles	37,054					37,054						
Paquete de alimentos					2 865							
Total de kilocalorías/día							373 (merienda saludable) 350 (barrita de dátiles)					
Porcentaje de kilocalorías de origen proteínico	27						20 (merienda saludable)					
TBM (dólares/persona/día)			1,083	0,706				2,5	4,2	4,2	4,2	4,2
TBM - cupón de valor determinado (dólares/persona/día)		1,083										
Número de días de alimentación por año	60	360	360	360	1	60	96	120	30	15	20	10

Abreviaturas: APC=asistencia alimentaria para la capacitación; APAAC = activos y prácticas agrícolas adaptados al clima; SIRCM = servicios de información sobre riesgos climáticos y meteorológicos

* El PMA contribuye con el 33 % del costo de las comidas escolares, mientras que el Ministerio de Educación corre con el 67 % restante.

ANEXO III

NECESIDADES TOTALES DE ALIMENTOS/TBM Y VALOR CORRESPONDIENTE		
Tipo de alimento/TBM	Total (toneladas)	Total (dólares)
Cereales	-	-
Legumbres secas	-	-
Aceites y grasas	-	-
Alimentos compuestos y mezclas alimentarias	7 483	19 206 101
Otros	2 287	2 903 360
Total (alimentos)	9 771	22 109 461
TBM (dólares)	-	700 519 448
Total (valor de los alimentos y las TBM)	9 771	722 628 909

ANEXO IV

DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS POR EFECTO DEL PEP (dólares)						
	Meta 1 del ODS 2/ Efecto estratégico 1 del PMA	Meta 1 del ODS 2/ Efecto estratégico 2 del PMA	Meta 1 del ODS 2/ Efecto estratégico 3 del PMA	Meta 9 del ODS 17/ Efecto estratégico 4 del PMA	Meta 16 del ODS 17/ Efecto estratégico 5 del PMA	Total
	Efecto 1 del PEP	Efecto 2 del PEP	Efecto 3 del PEP	Efecto 4 del PEP	Efecto 5 del PEP	
Esfera prioritaria	Intervención ante crisis	Fomento de la resiliencia	Fomento de la resiliencia	Fomento de la resiliencia	Fomento de la resiliencia	
Transferencias	692 707 906	62 960 554	66 954 054	5 486 511	46 425 686	874 534 711
Ejecución	17 421 401	5 922 783	3 832 803	66 000	462 248	27 705 236
Costos de apoyo directo ajustados	28 595 887	2 875 777	2 970 092	214 807	1 930 182	36 586 745
Total parcial	738 725 194	71 759 113	73 756 949	5 767 319	48 818 116	938 826 691
Costos de apoyo indirecto (6,5 %)	48 017 138	4 664 342	4 794 202	374 876	0	57 850 557
Total	786 742 332	76 423 456	78 551 150	6 142 194	48 818 116	996 677 249

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
MCNUDS	Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
ONG	organización no gubernamental
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
TBM	transferencia de base monetaria
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia