



World Food Programme  
Programme Alimentaire Mondial  
Programa Mundial de Alimentos  
برنامج الأغذية العالمي

执行局  
年会  
罗马，2022年6月20-24日

散发：普通

日期：2022年6月17日

原文：英语

议程项目 8

WFP/EB.A/2022/8-A/1/Rev.1

业务事项 – 国别战略计划

供批准

可从世界粮食计划署网站获得执行局文件 (<https://executiveboard.wfp.org>)。

## 中国国别战略计划（2022–2025）草案

|            |                       |
|------------|-----------------------|
| 期限         | 2022年7月1日至2025年12月31日 |
| 世界粮食计划署总费用 | 15 652 925美元          |
| 性别和年龄标识*   | 3                     |

\* <https://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.

### 执行摘要

在过去的40年中，中国经济社会发展取得了举世瞩目的成就。中国从1990年的低人类发展水平迁升到高水平，这反映了收入、健康和教育方面的广泛改善。到2019年，生活在国家贫困线以下的人口比例下降到了0.6%，贫困、饥饿和营养不良主要集中在偏远和农村地区的特定人群中。2020年，中国政府宣布消除了现行贫困线下的农村极端贫困。

中国政府报告称，已实现将6岁以下儿童发育迟缓率控制在7%以下和将体重不足率控制在5%以下的目标，尽管城乡差异仍然存在，这也反映出了内部发展的差距。营养过剩的情况显著增加，34.3%的成年人超重，16.4%的成年人肥胖。慢性病越来越普遍；糖尿病影响到了11.9%的人口。

本《国别战略计划》将由中国政府和私营部门供资。它是与政府和其它伙伴广泛协商的产物。它建立在此之前涵盖2017-2021年的《国别战略计划》基础之上，并与政府的经济和社会发展第十四个五年计划（涵盖2021-2025年）、2030年可持续发展议程、2021-2025年联合国中国可持续发展合作框架，以及部门行动计划保持一致。它还与世界粮食计划署2022-2025年战略计划在战略上保持一致，该计划基本上与之同步制定。这意味着需要对中国提供持续和针对性的援助，重点是改善营养成果。世界粮食计划署与中国的合作将为以下战略成果做出贡献：

- 战略成果 1：到2025年，包括中国农村地区掉队群体在内的人口的营养状况和生计得到改善中国农村地区掉队群体的营养状况和生计得到改善，达到国家目标。

#### 联络点：

S. Samkange先生  
战略伙伴关系司  
司长  
电子邮箱：stanlake.samkange@wfp.org

屈四喜先生  
国别主任  
电子邮箱：sixi.qu@wfp.org

## 决议草案\*

执行局批准世界粮食计划署总费用为 15 652 925 美元的《中国国别战略计划(2022-2025)》(WFP/EB.A/2022/8-A/1/Rev.1)。

---

\* 这是决议草案。欲获得执行局通过的最终决议，请参阅会议结束时发布的决议和建议文件。

## 1. 国别分析

### 1.1 国情

1. 在过去的 40 年中，中国经济社会发展取得了长足的进步。中国已从 1990 年的低人类发展水平迁升到了高水平，2018 年人类发展指数为 0.758，反映了收入、健康和教育方面的广泛改善<sup>1</sup>。
2. 1980-2020 年间，中国国内生产总值年均增长 9% 以上，人均国民总收入从 1980 年的 312 美元增加到了 2019 年的 10,207 美元。2020 年，中国政府宣布消除了现行贫困线下农村的极端贫困。尽管如此，正如 2022-2025 年联合国对中国的可持续发展合作框架 (UNSDCF) 所强调，“中国是世界上最大的发展中国家……”<sup>2</sup>
3. 平均预期寿命从 2000 年的 71.58 岁增加到了 2019 年的 77.49 岁 --- 女性为 80.49 岁，男性为 74.73 岁<sup>3</sup>。2019 年的失业率为 5.2%。2019 年中国性别不平等指数为 0.168，在 189 个国家中排名第 39 位<sup>4</sup>。在劳动力参与方面，性别差距仍然很大。女性的劳动力参与率比男性低 15%。教育方面的性别差距仍然很大，因为至少接受过某种中等教育的女性比例比男性低 7%。根据联合国对中国的共同国家分析，残疾人在获得服务和就业方面普遍不再面临法律障碍。政府将继续以新的发展理念解决发展不平衡和不充分的问题。

### 1.2 实现2030年可持续发展议程的进展

- ~~4. 中国在国内外部都对 2030 年议程展现出了的坚定承诺，包括通过 2016 年发布“实施 2030 年议程的国家计划”<sup>5</sup>。中国发起了“在 2030 年可持续发展目标的基础上，实现更强劲、更绿色、更健康的全球发展”的倡议<sup>6</sup>，旨在合力应对挑战，促进 2019 年新冠病毒 (COVID-19) 后疫情复苏，抓住机遇，为实现共同可持续发展，构建全球发展共同体创建美好未来。~~
4. 为指导中国落实 2030 年可持续发展议程，中国于 2016 年发布了 2030 年可持续发展议程国家计划”<sup>7</sup>。
5. 在营养、医疗保健、教育和卫生可持续发展目标 (SDG) 2、3、4 和 6 方面，持续和稳步扩大的政府举措在服务供给、入学率和覆盖率，以及包括 5 岁以下发育迟缓、孕产妇和儿童死亡率和预期受教育年限<sup>8</sup>等关键指标方面已带来强劲的进步。中国生产的粮食足以养活其 14 亿人口。

### 1.3 实现可持续发展目标2和7的进展

#### 实现可持续发展目标 2 的进展

6. 食物获取。政府已将确保中国 14 亿人口的粮食安全作为首要任务。根据《2020 年世界粮食安全与营养状况报告》<sup>9</sup>，中国营养不足发生率低于 2.5%<sup>10</sup>。中国一直在建设和维护可持续的农业部门。自 2015 年以来，粮食产量稳定在 6.5 亿吨以上，处于历史高位。这是对现代技术、机械化、灌溉和提高食品安全持续投资的结果。
7. 政府强调诸如农业等生产部门的“供给侧结构性改革”。随着近几十年快速城市化，2018 年约有 60% 的人口居住在城镇地区，而 1990 年为 26%<sup>11</sup>。城市化伴随着收入的增加和中产阶级的壮大，引起了饮食模式从以谷物为基础转变为以更富含蛋白质（肉类和奶制品）和多样化（水果和蔬菜）的饮食为基础。中国还投入资金开展食品质量安全保障活动，并实施了食品质量监督监测体系。

<sup>1</sup> 联合国对中华人民共和国的可持续发展合作框架: 2021–2025, 第 8 段。

<sup>2</sup> 同上, 第 3 段。

<sup>3</sup> 世界卫生组织. *全球健康观察: 出生预期寿命 (年)* (网站)。

<sup>4</sup> 联合国开发计划署. *人类发展报告: 性别不平等指数*。

~~<sup>5</sup> 中国实施 2030 可持续发展议程国家计划。~~

~~<sup>6</sup> 参见习近平在联合国大会第 76 届会议上的讲话, 2021 年 9 月 21 日。~~

<sup>7</sup> 中国实施 2030 可持续发展议程国家计划。

<sup>8</sup> 联合国对中华人民共和国的可持续发展合作框架: 2021–2025, 第 18 段。

<sup>9</sup> 联合国粮农组织及其它. 2020. *2020 年世界粮食安全和营养状况: 为可负担的健康饮食进行粮食系统转型*。

<sup>10</sup> 联合国粮农组织. 2020. *2020 年世界粮食安全及营养* (网站), 文本框 1。

<sup>11</sup> 中国统计出版社. 2020. *2019 年中国统计年鉴*。

8. *终结营养不良*。政府报告称，已实现其 2020 年将 6 岁以下儿童的发育迟缓率控制在 7% 以下，体重不足率控制在 5% 以下的目标<sup>12</sup>。农村地区 6 岁以下儿童的发育迟缓率从 2013 年的 11.3% 下降到 2017 年的 5.8%。同期，6-17 岁儿童的发育迟缓率从 4.7% 下降到了 2.2%，男童平均身高增加了 1.6 厘米，女童增加了 1 厘米<sup>13</sup>。6-17 岁儿童的贫血率从 2015 年的 6.6% 下降到了 2020 年的 6.1%。
9. 儿童营养状况仍存在城乡差异（农村青少年营养不良率为 9.2%，城镇地区为 7.9%）<sup>14</sup>，反映出内部发展的差距。为解决这一问题，被称为“农村义务教育学生营养改善计划”的中国国家校餐计划自 2011 年以来的总投资已达到了 1,970 亿元，到 2020 年已惠及 3,800 万学生，这是人力资本建设的一项重要举措，将为实现农村教育的目标做出贡献。
10. 虽然营养不良在中国某些地区仍然是一个问题，但最近出现了双重负担的一个新问题，即 5-19 岁男童和女童的超重和肥胖问题（分别为 15.4% 和 7.1%）<sup>15</sup>。慢性病越来越普遍，糖尿病影响了 11.9% 的人口<sup>16</sup>。
11. *小农生产力与收入*。中国 2 亿多小农主宰着农村，他们生产着全国大部分粮食，管理着 95% 的耕地。尽管中国的交通基础设施快速发展并显著升级，但一些偏远地区的基础设施和服务相对较差。获得金融服务、市场和价值链的机会有限，继续阻碍小农从国家效率增量中受益。小农往往缺乏可持续的市场准入和食品安全标准知识。有必要更好地将营养纳入食品价值链，以加强贫困人口的营养安全并改善其生计。
12. 由于年轻和健康的农民向城市流动，农村小农的生产力处于高风险之中。农村社区老龄化加速，女性越来越多，受教育的程度越来越低<sup>17</sup>。面对环境危害、医疗冲击和其它他们没有做好准备的危害，他们处于脆弱性的风险之中。气候变化具有与农村脆弱性相关的重要性别因素<sup>18</sup>。此外，农村小农受到跨界动植物疾病的影响尤为严重，这些疾病会严重耗尽家庭经济资产和收入潜力。
13. *可持续粮食系统*。中国正在发展生态友好型农业，绿色农业发展不断取得进展<sup>19</sup>。随着 2015-2030 年国家农业可持续发展规划，以及题为《关于创新体制机制促进农业绿色发展的意见》的制定和实施，政府确定了 40 个国家级绿色农业发展先行区，并启动了化肥和农药零增长行动。
14. 为预防和减轻灾害对农业生产的影响，中国制定和完善了灾害应急预案，推出了防灾减灾和逃生技术，增强灾害监测、预测、预警和预防能力。
15. *实现可持续发展目标 17 的进展*：对于中国政府而言，2020 年是实现“小康社会”（即“全面小康社会”）40 年的目标和设定新的长期目标具有里程碑意义的一年。这包括达到“中国实现社会主义现代化”的目标<sup>20</sup>、技术创新处于领先地位、经济强劲、中等收入群体扩大、基本公共服务均等化，以及环境得到根本性改善。在这些成就的基础上，政府与其它国家结成伙伴，包括通过经济一体化、互联互通的发展，为实现 2030 年议程<sup>21</sup>的努力做出贡献。

#### 1.4 饥饿缺口与挑战

16. 2015 年中国零饥饿战略回顾，确定了在应对国家粮食和营养挑战和实现可持续发展目标 2 方面需要特别关注的领域，包括：
  - i) 将国家营养计划扩展到掉队的社区；
  - ii) 促进具有气候韧性、可持续和营养敏感型粮食系统；
  - iii) 建立更高效、更具包容性和更安全的食品价值链；以及
  - iv) 建立抵御冲击和压力的韧性，以加强粮食和营养安全。

<sup>12</sup> 外交部. 2019. *中国实施 2030 可持续发展议程进度报告 (2019)*。

<sup>13</sup> 中国政府. 2020. *中国居民营养与慢性病状况报告 2020* (在线仅有中文)。

<sup>14</sup> 中国国家儿童中心. 2021. *中国儿童发展年度报告 (2021)*, 第 29 页 (仅有中文, 供销售)。

<sup>15</sup> 全球营养状况报告. 2021. *2021 全球营养状况报告*。

<sup>16</sup> W. Yang 和其它. “中国男性和女性糖尿病发生率”. *新英格兰医学学报*, vol. 362, p.12。

<sup>17</sup> “中国在农业和农村发展中实现可持续发展目标的框架” – 提交基于罗马的联合国机构的报告, 2019 年 11 月。

<sup>18</sup> 联合国性别平等和妇女赋权实体, 2021. 中国性别平等概况, 2020. (未上网)。

<sup>19</sup> 外交部. 2019. *中国实施 2030 可持续发展议程进度报告 (2019)*。

<sup>20</sup> 习近平主席在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告, 2017 年 10 月 18 日。

<sup>21</sup> 联合国开发计划署、联合国人口基金和联合国项目服务署. 2020. *中国国家方案文件 (2021-2025)* (DP/DCP/CHN/5)。

17. 2020 年中国共同国家分析反映出了粮食和营养安全面临的类似差距和挑战，包括：
  - i) 5 岁以下儿童发育迟缓现有的城乡差异；
  - ii) 营养不良是剥夺儿童充分发挥潜力机会的风险因素；
  - iii) 气候变化对中国粮食安全的影响。

## 2. 对世界粮食计划署的战略含义

18. 世界粮食计划署与中国的伙伴关系始于 1979 年，并随着中国的社会经济的发展而推进。世界粮食计划署在中国的项目是 1980 年代末和 1990 年代初期该署最大的项目。世界粮食计划署与中国通过农业和农村部（MARA）牵头的综合农业发展方式与粮食不安全社区合作。虽然世界粮食计划署对这些项目的参与已于 2005 年结束，但这些项目仍在持续发挥效益。世界粮食计划署 1979-2005 年期间对华援助的评价，详述了从世界粮食计划署在中国以往的行动中总结的经验教训，并在制定 2017-2021 年《国别战略计划》时得到了考虑，这是涵盖 2022-2025 年的本《国别战略计划》的一个基石。
  19. ~~中国和世界粮食计划署继续扩大发展伙伴关系~~中国和世界粮食计划署继续发展伙伴关系。2016 年 3 月，世界粮食计划署与农业农村部签署了一项题为《为全球饥饿解决方案和发展加强伙伴关系谅解备忘录》的协议。根据这份《谅解备忘录》，世界粮食计划署支持中国为确保中国人民的粮食安全和营养所做的努力。《谅解备忘录》是本《国别战略计划》的概念基础。
  20. 此外，《谅解备忘录》有助于加强中国作为世界粮食计划署全球行动伙伴的作用，包括通过世界粮食计划署加强南南合作和三边合作卓越中心，~~该中心通过促进可持续发展目标 2 和 17 下的政策对话、技术培训、专家部署、政策研究和其它活动，与其它相关发展中国家分享中国在加强粮食安全、改善营养和减轻贫困方面的经验~~加强发展中国家同行在加强粮食安全、改善营养和减轻贫困方面的学习和知识交流。
  21. 在 2020 年 COVID-19 响应期间，世界粮食计划署与中国政府和私营部门合作，~~在中国建立了一个全球人道主义响应中心，以满足人道主义和卫生界对医疗用品的强烈需求~~在中国建立了一个临时人道主义响应中心，以支持响应人道主义和卫生界对医疗用品的强烈需求。该中心为世界粮食计划署为合作伙伴管理的全球响应做出了贡献，并展示了在靠近制造商的供应链上的战略定位，以及在促进快速部署卫生和其它用品以支持紧急行动方面的价值。~~此前，中国在第七十三届世界卫生大会上承诺支持抗疫供应链运作，打造快速运输和通关的“绿色走廊”。目前，世界粮食计划署正与中国探索该中心的未来。~~
  22. 世界粮食计划署与中国的伙伴关系，以及 2017-2021 年《国别战略计划》取得的成功，为 2022-2025 年战略计划中概述的针对中等收入国家更广泛方法提供了参考。~~该战略计划指出了世界粮食计划署在中等收入国家日益明确的使能议程，重点是技术援助~~该战略计划突出了世界粮食署在中等收入国家的“使能议程”，重点是在该署有能力和经验的领域中的技术援助、政策建议、证据生成和系统强化。~~此外，世界粮食计划署将继续发挥其作为多边平台的作用，分享中国可以探索的全球有关应对粮食安全和营养挑战的实践和想法的知识。~~
- ### 2.1 世界粮食计划署的成就、经验教训和战略性变革
23. 世界粮食计划署通过 2017-2021 年《国别战略计划》~~加强了与中国的关系，并为中国的营养和农村发展目标做出了有意义的贡献~~为中国的营养和农村发展目标做出了有意义的贡献。《国别战略计划》使世界粮食计划署和中国能够就改善学龄前儿童营养和解决目标地区农村脆弱性的创新方法开展了合作。~~这些国内活动也有助于提高世界粮食计划署在中国的知名度，从中汲取重要经验教训~~这些国内活动已加强了世界粮食计划署与中国的伙伴关系，为提高世界粮食计划署在中国的知名度，从中汲取重要经验教训做出了贡献。《国别战略计划》还为与私人机构和公共机构的筹款新渠道和方法提供了便利。
  24. 2020 年开展了对 2017-2021 年《国别战略计划》的评价。它认可了《国别战略计划》，并强调了一系列的战略和方案性成就。该评价就加强战略接触、加强伙伴关系、改进从国家和国际经验中学习，以及巩固中国对世界粮食计划署的持续贡献提出了四项建议<sup>22</sup>。

<sup>22</sup> 2017-2021 年《中国世界粮食计划署国别战略计划》评价. OEVI/2020/002.



25. 《国别战略计划》评价赞扬了中国和世界粮食计划署，因为它展示了强有力的战略互动的潜力，以及共同努力寻找适当的全球饥饿解决方案和改善粮食系统的价值。总之，《国别战略计划》为广泛的伙伴网络提供了便利，并使新系统能够得以开发。
26. 同时，《国别战略计划》评价和其它评价 — 包括对一项学前营养试点项目的评价 — 指出了本《国别战略计划》（2022-2025 年）潜在待改进的领域，包括加强监测和评价机制。此外，可以更好地利用《国别战略计划》活动之间的协同作用，并且可以做更多工作来衡量结果，并从试点项目中汲取和传播经验教训。
27. 2020 年，世界粮食计划署在中国的行动是最先受到 COVID-19 危机影响的活动。世界粮食计划署调整了其在中国的业务和模式，以提供连续性，尽管面临旅行限制和其它障碍。这些经验教训为未来活动的规划提供了参考。

## 2.2 与国家发展计划、联合国可持续发展合作框架和其它框架的一致性

28. 2022-2025 年的《国别战略计划》是根据涵盖 2021-2025 年的“中国国民经济和社会发展第十四个五年计划”和“联合国可持续发展合作框架”（包括变革理论）而制定。《国别战略计划》充分反映了世界粮食计划署为补充和支持政府优先战略领域的工作所做出的努力，将在国家和省级开展工作。
29. 中国政府与联合国驻华国家工作队商定的“联合国可持续发展合作框架”确定了联合国系统将为之做出贡献的六项高级别成果结果。~~一。~~世界粮食计划署为联合国可持续发展合作框架成果 1 做出最直接的贡献。

**联合国可持续发展合作框架成果 1 — “减少相对贫困和多维贫困，更加协调的发展有助于缩小城乡和地区之间的差距，因为包括掉队群体在内的更多中国民众受益于可持续、由创新驱动和共享高质量的经济增长，通过创新、创业和乡村振兴获得更多的经济机会，享受体面的工作、可持续的生计，以及男女平等的发展权。”**

~~➤ 联合国可持续发展合作框架成果 2 — 随着在儿童保育、教育、医疗服务、养老、住房和社会救助方面取得的进展，中国人民的生活得到了进一步的改善，包括掉队群体在内的更多中国民众受益于公平和高质量的公共服务和社会保障体系，以及加快努力减少整个生命过程中性别不平等和其它形式的社会不平等；~~

~~➤ 联合国可持续发展合作框架成果 3 — 中国和该区域的人民受益于更健康、更富有韧性的环境；~~

~~➤ 联合国可持续发展合作框架成果 4 — 中国加快向以人为本、包容、低碳和循环经济的转型；~~

~~➤ 联合国可持续发展合作框架成果 5 — 中国的国际融资、投资和商业参与，包括通过互联互通倡议、计划和项目，为伙伴国家实现可持续发展目标做出贡献；~~

~~➤ 联合国可持续发展合作框架成果 6 — 通过南南合作和人道主义合作，中国为实现可持续发展目标和 2030 年议程原则做出更大贡献，包括不让任何人掉队。~~

## 2.3 与主要利益相关者的接触

30. 本《国别战略计划》的制定涉及在中国与整个联合国系统的磋商，以确保它与中国政府为实现既定的高级别成果所做的努力保持一致并为之提供支持。《国别战略计划》还与世界粮食计划署的“窗口部”（即政府指定的负责协调世界粮食计划署在中国的活动的部门）农业农村部协商，确保与政府的计划保持一致。
31. ~~《国别战略计划》的制定还涉及与政府的明晰协商，政府也代表潜在的受益者的制定还涉及与政府和与世界粮食署合作开展 2017-2021 年《国别战略计划》活动的广泛民间社会行为者的明晰磋商。~~在整个 2020 年和 2021 年期间，世界粮食计划署致力于制定成果、产出和活动的草案，在世界粮食计划署内部，就这些草案与一系列关键利益相关者进行了讨论，并参考了对 2017-2021 年《国别战略计划》的评价结果。本《国别战略计划》还从全球评价中汲取了经验教训，例如对世界粮食计划署工作供资的战略评价，以及对强化国家能力的证据和经验教训的综述。在广泛协商的基础上，与国家及地方当局商定了世界粮食计划署的活动，包括对项目设计和实施的性别层面的讨论。

## 3. 世界粮食计划署的战略业务

### 3.1 方向、重点和预期影响

32. 本《国别战略计划》的战略方向与中国政府确定的国内粮食安全和营养优先事项相一致。《国别战略计划》涉及一项战略成果，与世界粮食计划署和农业农村部签订的《谅解备忘录》和后续协议的范围相对应。

33. 本《国别战略计划》还受到了世界粮食计划署 2022-2025 年战略计划的影响和启发，~~该计划基本上与本《国别战略计划》同步制定。~~根据人道主义原则并以普遍人权为基础，战略计划中概述的指导原则——包括与以人为本的方法、方案整合、证据驱动和国家所有相关的指导原则——是《国别战略计划》活动的核心。同样，跨领域优先事项也很好融入了《国别战略计划》的各个方面，尤其是性别平等、妇女赋权和营养。

34. 世界粮食署将利用其全部业务能力——其中许多是通过伙伴关系实现的——以满足人们的直接需求并保护个人和社区安全和有尊严地生活的能力。

34.35.世界粮食计划署的支持将帮助中国实施、扩展和完善国家营养方案，并支持包括妇女在内的小农。世界粮食计划署将支持政府，通过增加农村的机会和收入，加强扶贫与农村振兴之间的联系，从而为缩小相对贫困和城乡发展差距做出贡献。世界粮食计划署将重点关注增强农村韧性的举措，试点可持续粮食系统发展的方式。

35.36.作为一个跨领域的主题，综合性别视角将确保女性和男性都参与方案的设计和 implementation，确保女性担任领导角色，并确保收集的所有数据在可行的情况下均按年龄、性别和残疾分列。为支持活动层面的性别变革成果，世界粮食计划署将确保女性、男性、女童和男童平等参与相关方案和政策的设计、实施、监测和评价并从中受益。同样，方案设计将结合科学创新和环境可持续性。

36.37.世界粮食计划署的工作将与中国“十四五”经济和社会发展规划中提出的政府发展优先事项密切配合，~~围绕政府“在 2030 年可持续发展目标的基础上，实现更强劲、更绿色、更健康的全球发展”倡议中所确定的优先领域，包括扶贫、粮食安全、绿色发展、数字经济和互联互通，~~以加快落实 2030 年议程和联合国可持续发展合作框架，履行不让任何人掉队的承诺。

### 3.2 战略成果、重点领域、预期产出和关键活动

**战略成果 1：到 2025 年，包括中国农村地区掉队群体在内的人口改善了营养状况和生计中国农村地区掉队群体的营养状况和生计得到改善，实现国家目标。**

37.38.在 2017-2021 年《国别战略计划》开展的工作的基础上，通过努力完善高品质和营养食品的营养敏感型价值链，世界粮食计划署将努力改善农村和欠发达地区包括妇女在内的小农的生计。世界粮食计划署将向政府提供技术援助，以瞄准可能掉队的弱势群体，包括妇女和残疾人，并将继续支持富锌马铃薯试点项目和其它试点项目，以测试在乡村振兴的背景下，可以提高韧性、生产力、市场准入和小农农业可持续性的概念。在这一领域里的努力，将以战略成果 1 对营养的关注为框架。

38.39.“2017-2030 年中国国家营养规划”，为满足儿童、孕妇、老年人和其它有需要的群体的食物和营养需求设定了详细的目标<sup>23</sup>。此外，中国“2021-2035 年国家粮食和营养发展规划纲要”旨在塑造营养敏感型粮食和农业系统发展的新时代。在 2017-2021 年《国别战略计划》下启动且目前正在实施的项目的基础上，战略成果 1 将侧重于生活在农村和欠发达地区儿童的营养健康——世界粮食计划署学前营养改善计划的直接目标受益者。这些项目侧重于加强国家利益相关者实施、监测和扩大营养方案的能力，将其作为在乡村振兴背景下建设人力资本的重要载体。

39.40.世界粮食计划署和中国政府在学校供餐方面的合作和伙伴关系堪称典范。作为世界粮食计划署大规模农村综合发展干预的一部分，该署于 2000 年初在中国青海和甘肃省实施了学校供餐计划，世界粮食计划署的学校供餐试点项目，为国家政策提供了有益的经验，并促进了 2011 年中国国家学校供餐计划的通过。反过来，世界粮食计划署也从中国的实践中学到了经验，因为中国政府成功地扩大和扩展了其方案，目前它是全球第三大方案。世界粮食计划署与政府合作，进一步扩展国家方案，并产生可用于支持国内和国际实现可持续发展目标 2 的努力的经验教训。世界粮食计划署在 2017-2021 年《国别战略计划》下的试点项目，积极影响了国务院于 2021 年 9 月颁布的“2021-2030 年中国国家儿童发展计划”，该计划要求扩大针对学龄前儿童的营养方案。

<sup>23</sup> 国务院. 2022. [中国发布国家营养计划 \(2017-2030\) \(新闻发布\)](#)。

**40.41.**根据 2017-2021 年《国别战略计划》得出的建议，将加强对国内所有活动的监测和评估机制，并将总结经验教训、更清楚地展示和分享成果的努力主流化。这将酌情完善复制和推广活动。

**41.42.**世界粮食计划署将根据适用的法律法规，就资金和技术支持在中国和国外的行动方面就资金和技术支持其行动方面，继续培育与政府以及公共和私营部门组织的伙伴关系。

### 重点领域

**42.43.**战略成果 1 侧重于根源性问题。

### 与国家优先事项保持一致

**43.44.**战略成果 1 下的活动将为联合国可持续发展合作框架成果 1 做出贡献。

### 预期产出

**44.45.**将通过一项与活动 1 相关的产出、一项与活动 2 相关的产出和一项与活动 3 相关的产出来实现战略成果 1。

- 1.1 小农和农村其他人口受益于更具弹性、营养敏感的价值链，以及旨在改善农村地区营养状况的更好的生计。
- 2.1 农村学龄前儿童受益于国家行为者的能力提升，以扩展和实施现有的营养敏感型学校供餐计划，缩小城乡营养差异。
- 3.1 营养不良和粮食不安全的人群受益于旨在实现可持续发展目标 2 经强化的战略、公私伙伴关系。

### 主要活动

*活动 1：就将小农融入营养敏感型价值链向国家利益相关者提供建议和援助*

**45.46.**世界粮食计划署力求提高价值链的韧性和营养敏感性，并改善小农的生计，以期提高整个农村地区的营养状况。这将通过在甘肃省继续实施富锌马铃薯试点项目来初步实现。该试点正在取得积极的进展，世界粮食计划署及其伙伴可以利用这一进展进一步针对选定的小农群体提供支持。世界粮食计划署致力于进一步将目标人群纳入营养食品的价值链，包括通过支持农民组织和提供技术建议。世界粮食计划署将在粮食系统方法中加强社会行为改变交流（SBCC）部分。将开展针对性的活动，为女性农民提供融入营养敏感型价值链的机会。世界粮食计划署将增加妇女和残疾人参与活动 1 项目的设计和和实施，并通过将小农与学校供餐的机构采购联系起来，将对活动 2 的支持联系起来。国家办事处将人置于计划设计和业务响应的中心，包括那些最有可能掉队的人——这是世界粮食计划署 2022-2025 年战略计划的基石原则之一。

*活动 2：就营养敏感型学校供餐计划的扩展向国家利益相关者提供建议和援助*

**46.47.**中国的国家营养和学校供餐方案规模处于世界前列，为与其它国家分享经验提供了绝佳的机会随着中国加入为 2021 年联合国粮食系统峰会而发起的学校供餐联盟，中国的国家营养和学校供餐计划是世界上规模最大的计划之一，为与有需要的合作伙伴和利益相关者分享经验提供了丰富的机会。中国继续提高这些方案的覆盖面和有效性，以期为每个人进一步取得和保持朝着可持续发展目标 2 的进展。这项活动支持以多种方式扩大和加强现有方案，包括支持国家的能力，以识别和瞄准营养脆弱的人群，以及在难以抵达的地区试行新的方法。

**47.48.**将继续实施瞄准 3-5 岁男童和女童的学前营养项目，重点放在食品和营养教育上，以及面向当地农民采购所需的专门知识。通过这些项目，世界粮食计划署支持提高学校教师、烹饪人员和食品供应商的营养意识的努力，并促进家中照顾者喂养健康餐食。这些项目将通过评估饮食质量来促进健康饮食和饮食多样化。国家办事处还将继续倡导改善营养，并在各级政府传播适当的营养和健康信息。

**48.49.**除了提供技术咨询和援助之外，世界粮食计划署还将提供平台，将广泛的相关伙伴聚集在一起。世界粮食计划署将倡导补充性和综合性学校健康和营养一揽子计划，主要关注区域性营养指导和健康饮食习惯，包括出现的超重和肥胖等新问题，以及合理恰当的学校供餐方法和提高家长对喂养和健康支持的意识。世界粮食计划署将与私营部门进一步讨论膳食质量，因为它与日益增加的超重和肥胖有关。

**49.50.**根据与政府的讨论，这些活动可能会扩展到其它地点。将使用有针对性的战略来促进男童和女童获得平等的营养和认知发展机会。以女性为户主的小农家庭将参与自产学校供餐方案，以促进对



女性的经济赋权。这些项目产生的重要成果和经验，将为与国家利益相关者就改善营养成果开展进一步合作提供信息。

### 活动3：促进与中国的发展和人道主义合作

**50-51.** 在这项活动中，世界粮食计划署将发展和维持资金资源伙伴关系，促进国家实体以及公共和私营部门之间就全球粮食和营养状况加强沟通和信息共享。~~世界粮食计划署将探索与中国私营部门的伙伴关系，包括根据适用的法律法规，与中国技术部门~~世界粮食计划署将根据适用的法律法规，探索与中国私营部门的合作伙伴关系，包括与中国技术部门、非政府组织 (NGO) 和个体开展创新合作和个人的创新合作，以在中国开展或资助合作项目。通过这项活动，世界粮食计划署将继续为发展项目筹集资金，并力求达到或超越2020年的成功。同样，通过将关键的公共和私营利益相关者聚集在一起，世界粮食计划署将继续推动可持续发展目标的方案和伙伴关系。

### 伙伴关系

**51-52.** 与世界粮食计划署的战略计划保持一致，国家办事处将发展五种类型的伙伴关系：资源、知识、政策和治理、宣传和能力。战略成果 1 下的活动，依赖于世界粮食计划署与国家 and 地方各种利益相关者业已建立的强有力的伙伴关系。这些利益相关者包括农业农村部、国家乡村振兴局、实施活动 1 和活动 2 的省和地方政府，以及直接参与项目决策并为项目设计、实施、监测和评价提供技术支持和指导的各种学术和研究机构和妇联。私营部门伙伴对这些活动的筹资也很重要。

**52-53.** 对于活动 3，促进与政府的发展和人道主义伙伴关系的努力，将侧重于与中国国际开发合作署 (CIDCA)、外交部和国家改革委，以及其它政府机构建立牢固的关系，以及同时寻求加强与设在罗马的机构和其它联合国机构的合作。与私营部门的合作将侧重于提供信息和建议，扩大现有伙伴关系，并寻求与新伙伴一起寻找新兴机会。

~~53. 与活动 3 相关的伙伴关系同样将世界粮食署计划定位于筹资，以支持其它发展中国家在实现可持续发展目标 2 方面取得进展。世界粮食计划署将监测和分析发展中国家的发展和人道主义需求，以支持中国伙伴的发展和人道主义努力。为此，世界粮食计划署将负责解释世界粮食计划署的行动、规则和条例，以及世界粮食计划署的工作及其开展行动的不同背景。~~

**54.** 与活动 3 相关的伙伴关系同样将使世界粮食计划署筹资，以支持其他发展中国家在实现可持续发展目标 2 方面取得进展。为此，世界粮食计划署将继续分享有关其业务、规则和条例、工作和它运作的不同背景，包括有关国际人道主义系统，以及工具和资源的信息，以确保人道主义响应的最佳做法。

### 假设

**54-55.** 实现战略成果 1 将取决于某些假设的有效性。这些假设是通过中国政府和私营部门的认捐来维持或增加资源；各级政府对这些活动展示出兴趣和拥有感；有跨部门协调机制来实施这些活动；包括妇女在内的目标家庭成功地采纳和应用了能力建设、技术咨询、工具和示范活动，并实施了新的知识；继续与利益相关者的互动；与执行机构一起寻求妇女平等和有效地参与项目活动。

### 过渡/移交战略

**55-56.** 活动 1 和 2 要求加强国家和地方各级管理学前营养和小农价值链方案的能力。世界粮食计划署为试点项目提供建议和支持，这些项目旨在测试和验证概念，以供当局随后采纳并扩大规模。当政府和地方利益相关者不再要求支持时，这意味着通过世界粮食计划署的政策宣传工作将这些活动向政府过渡和移交。

**57.** 世界粮食计划署将继续在中国开展工作，只要它有助于解决中国的营养挑战，特别是掉队社区的挑战。长期战略将承认世界粮食计划署在适应中国环境变化的过程中不断发展的技术援助的作用。评价和回顾将为方案编制决策提供咨询。

## 4. 实施安排

### 4.1 受益人分析

**56-58.** 在本《国别战略计划》下开展的所有活动都将采取加强能力的形式进行。世界粮食计划署将不会通过本《国别战略计划》在中国或其它地方提供直接粮食援助。在战略成果 1 项下，世界粮食计划署将在实施和扩展营养方案方面向政府提供建议和援助，从而使农村和欠发达地区营养不良的儿童受益；世界粮食计划署在战略成果 1 下的工作，还旨在通过增强营养食品价值链开发的能力

和更好的组织使小农受益。政府执行机构的性别意识将得到进一步提高。方案实施将根据男童和女童不同的营养、认知和社会情绪状况采取针对性的策略，并适当关注掉队儿童和低收入家庭的儿童。

59. 从地域上，世界粮食计划署在中国的活动将主要集中在欠发达的中西部农村地区，并集中在国家指定的贫困县。试点项目的选择标准将考虑几个因素，包括低收入家庭、留守儿童、少数民族和营养不良高发率等，具体取决于活动类型。

57-60. 估计有 49,700 人的第二层受益人（包括儿童和小农）将受益于所创建的资产、产品和服务，包括战略成果 1 下的社会行为改变宣传和个人能力增强。第二层受益人还包括政府机构和技术人员，他们因世界粮食计划署对政策、系统和国家方案的技术援助、宣传和支持而增强了能力。85 万至 129 万人将通过创新社交媒体间接受益于世界粮食计划署的技术援助、营养信息和宣传。

## 4.2 交付

58-61. 本《国别战略计划》下的所有活动都将以加强能力的形式进行。

## 4.3 国家办事处的能力和概况

59-62. ~~在 2017-2021 年《国别战略计划》的实施过程中，世界粮食计划署在中国的存在从一个小型联络办公室扩大到一个可运作的国家办事处。将逐步实施 2020 年对该办公室进行的《国别战略计划》（2017-2021）调整人力资源回顾所提出的建议，首先侧重于为所有员工设立正确的合同类型，然后调整员工人数以与回顾提出的建议相匹配。~~

60-63. 为本《国别战略计划》提供信息的极为重要的评价之一是世界粮食计划署对其工作供资的战略评估，该评估指出需要提高整个世界粮食计划署关于如何优化与东道国政府和其它行为者结成伙伴的能力。确保国家办事处具有与本《国别战略计划》的伙伴关系层面相关的能力是一个关键的考量因素。

## 4.4 伙伴关系

61-64. 世界粮食计划署将使《国别战略计划》下的活动与中国政府的优先事项保持一致。作为世界粮食计划署的“窗口”部，农业农村部将全面代表政府，包括其它相关部委。与农业农村部持续密切的合作将确保一致性。该部将继续成为《国别战略计划》活动的资金来源。世界粮食计划署还将与中国国际发展合作署、外交部、国家发改委和其它政府机构合作。

62-65. 世界粮食计划署将继续根据适用的法律法规探索与私营部门的伙伴关系，以支持零饥饿。

66. 世界粮食计划署是 UNSDCF 在中国的签署方，并参加了联合国国家工作队关于人民与繁荣和伙伴关系的成果小组。该署还通过粮食和农业专题小组与设在罗马的其他机构密切合作。它将加强与联合国粮食及农业组织和国际农业发展基金在粮食系统转型和健康饮食倡导方面的伙伴关系，以及与联合国儿童基金会在儿童营养方面的伙伴关系，并为知情决策建立证据基础。作为性别、残疾、不让任何人掉队、沟通、监测和评价等跨领域小组的一部分，世界粮食计划署将探索与联合国促进性别平等和增强妇女权能署和其他行为者建立伙伴关系的可能性，以增加对女性农民的关注。

## 5. 绩效管理 with 评价

### 5.1 监测和评价安排

63-67. 世界粮食计划署将与伙伴合作，为每项战略成果下的所有活动建立相关的监测和评价框架。根据战略成果 1，先前对 2017-2021 年《国别战略计划》监测和评价的投资，将在 2022-2025 年《国别战略计划》开始时产生结果。世界粮食计划署将在此基础上加强国内项目的监测机制，并将应用其全组织结果框架中最相关的指标。

64-68. 国家办事处与世界粮食计划署全组织规划和绩效司和评价办公室就 2017-2021 年《国别战略计划》的中期回顾和最终评价密切合作，其结果为 2022-2025 年《国别战略计划》的制定提供了参考。将通过后一个《国别战略计划》的实施，继续进行合作；2023 年最后一个季度进行中期回顾，2024 年第一季度开始集中评价。收集的所有数据将在适用和可行的情况下按性别、年龄和残疾分列。

## 5.2 风险管理

**65-69.**在整个《国别战略计划》实施期间，世界粮食计划署将监测战略、运作、合规及采购和财务风险，并维护风险登记册，以找出缓解行动。农业农村部的捐款，以及经与政府协商并征得其同意，接触私营部门，将确保有足够的资金。

### 战略风险

**66-70.**在战略风险中，一些关键方案领域可能缺乏技术专长世界粮食计划署中国办公室在一些关键方案领域中可能缺乏技术专长，可根据需要，通过总部强有力和一致性的监督和支持来加以缓解。

### 业务风险

**67-71.**为降低监测风险，将在本《国别战略计划》期限开始时，根据新的全组织成果框架明确确定基线数据，以反映将要取得的进展。

### 财务和采购风险

**68-72.**对世界粮食计划署行动的内部审计和实施必要的调整将确保降低财务和采购风险。

## 5.3 社会和环境保障

**69-73.**在 2022-2025 年《国别战略计划》实施的整个过程中，世界粮食计划署将努力识别和减少其行动和活动的潜在负面影响。

**70-74.**世界粮食计划署将实施环境管理系统，以系统地识别、避免和管理内部活动对环境的重大影响。这将包括通过促进会议和培训采用视频会议方式来减少航空旅行；将环境原则纳入活动的策划中，例如使会议无纸化、无塑料化并减少食物浪费；促进和寻求设施的能源效率，以及废弃物和水管理；提高员工对资源效率和污染防治等问题的意识。

**74-75.**为促进实现可持续发展目标和 2030 年可持续发展议程的承诺，不让任何人掉队，世界粮食计划署的活动将与政府商定的《联合国可持续发展合作框架》的规定保持一致。关于世界粮食计划署人员配置中的性别平等问题，女性工作人员的人数将至少与男性人数相等。在适用的情况下，将在实施国内项目的整个过程中，纳入性别考虑，以及为包括残疾人在内的面临脆弱性风险的个人和群体提供支持。

## 6. 取得成果所需资源

### 6.1 国别业务预算

**72-76.**如表 1 所详述，《国别战略计划》的资金要求与战略成果 1 相关。国家业务预算是根据之前《国别战略计划》的经验而设计，并符合本《国别战略计划》四年期间世界粮食计划署项目动态的预测。根据世界粮食计划署的全组织要求，到 2025 年，项目成本的 15%将用于考虑性别平等和女性赋权的项目。

| 战略成果 | 活动 | 2022             | 2023             | 2024             | 2025             | 总计                |
|------|----|------------------|------------------|------------------|------------------|-------------------|
| 1    | 1  | 958 180          | 1 947 447        | 2 113 902        | 2 043 674        | <b>7 063 204</b>  |
|      | 2  | 887 726          | 1 795 200        | 1 938 349        | 1 863 546        | <b>6 484 820</b>  |
|      | 3  | 269 942          | 566 392          | 634 806          | 633 761          | <b>2 104 901</b>  |
| 总计   |    | <b>2 115 848</b> | <b>4 309 040</b> | <b>4 687 057</b> | <b>4 540 980</b> | <b>15 652 925</b> |

### 6.2 资源筹集前景和战略

**73-77.**自 2016 年与世界粮食计划署签定《谅解备忘录》以来，农业农村部承诺每年提供 150 万美元支持该署在中国的工作。2017 年至 2020 年间的捐赠超过了认捐的金额，平均每年约为 230 万美元。世界粮食计划署继续提请农业农村部增加资源以为《国别战略计划》供资。

**74-78.**世界粮食计划署将根据适用的法律法规，探索与多家私营部门公司的伙伴关系，为《国别战略计划》的实动员额外的资源。《国别战略计划》活动的实施将取决于可用的资金。





## 附件I

## 中国国别战略计划(2022–2025)逻辑框架

**战略目标1: 支持国家实现零饥饿**

**战略目标2: 改善营养**

**战略结果2: 无人遭受营养不良之苦**

**战略成果1: 到2025年, 包括中国农村掉队群体在内的人口, 改善了营养状况和生计中国农村掉队群体的营养状况和生计得到改善, 达到国家目标**

成果类别: 增强社会和公共-私营部门识别、瞄准和援助营养上脆弱人口的能力

重点领域: 根源性问题

### 假设

将通过中国政府和私营部门的认捐维持或增加资源。有利条件还包括各级政府对这些活动展示出了兴趣和拥有感, 以及业已建立的跨部门协调机制来实施这些活动。其它条件是包括妇女在内的目标家庭成功采纳和应用能力强化、技术咨询、工具和示范活动, 以及采用了新知识, 并继续与利益相关者互动。与实施机构追求妇女平等有效地参与项目活动。

### 成果指标

作为世界粮食计划署能力建设的结果, 增强国家粮食安全和营养政策、方案和系统组成份的数量

报告营养作物产量增加的目标小农百分比, 按小农性别分列

小农收获后损失

小农通过世界粮食计划署支持的汇集系统实现销售的价值和数量

### 活动和产出

**1. 就将小农融入营养敏感型价值链向国家利益相关者提供建议和援助 (SMS: 小农农业市场支持活动)**

1.1 小农和农村其它人口受益于更具韧性和营养敏感型的价值链, 以及旨在改善农村地区营养状况的生计改善 (C: 开展了能力建设, 提供了技术支持)

1.1 小农和农村其它人口受益于更具韧性和营养敏感型的价值链, 以及旨在改善农村地区营养状况的生计改善 (D: 建设了资产)

1.1 小农和农村其它人口受益于更具韧性和营养敏感型的价值链, 以及旨在改善农村地区营养状况的生计改善 (E: 开展了社会行为改变沟通)

1.1 小农和农村其它人口受益于更具韧性和营养敏感型的价值链，以及旨在改善农村地区营养状况的生计改善 (F: 完成了面向小农的采购)

**2. 就营养敏感型学校供餐计划的扩展向国家利益相关者提供建议和援助 (CSI: 机构能力强化活动)**

2.1 农村学前儿童受益于国家行为者能力的提高，扩大并实施现有营养敏感型学校供膳方案，以缩小城乡之间的营养差别 (C: 开展了能力建设，提供了技术支持)

2.1 农村学前儿童受益于国家行为者能力的提高，扩大并实施现有营养敏感型学校供膳方案，以缩小城乡之间的营养差别 (E: 开展了社会行为改变宣传)

**3. 促进与中国的发展和人道主义合作 (OTH: 其它)**

3.1 营养不足和粮食不安全人口受益于增强的战略、公共和私营部门的伙伴关系，以实现可持续发展目标2 (K: 支持了伙伴关系)

## 附件 II

| 按战略成果分列的指示性明细(美元) |                      |                   |
|-------------------|----------------------|-------------------|
|                   | 战略结果2/<br>可持续发展目标2.2 | 总计                |
|                   | 战略成果1                |                   |
| 重点领域              | 根源性问题                |                   |
| 交付                | 11 916 539           | <b>11 916 539</b> |
| 实施                | 0                    | <b>0</b>          |
| 经调整的直接支持费用        | 2 781 043            | <b>2 781 043</b>  |
| <b>小计</b>         | <b>14 697 582</b>    | <b>14 697 582</b> |
| 间接支持费用<br>(6.5%)  | 955 343              | <b>955 343</b>    |
| <b>总计</b>         | <b>15 652 925</b>    | <b>15 652 925</b> |

## 缩略语

|          |              |
|----------|--------------|
| CIDCA    | 中国国际发展合作署    |
| COVID-19 | 2019年新冠病毒病   |
| CSP      | 国别战略计划       |
| MARA     | 农业农村部        |
| MoU      | 谅解备忘录        |
| SBCC     | 社会行为改变宣传     |
| SDG      | 可持续发展目标      |
| UNSDCF   | 联合国可持续发展合作框架 |