

---

## **ANEXO III-E: ANÁLISIS DEL COSTO POR BENEFICIARIO**

---

### **Definiciones y metodología**

1. El indicador del costo por beneficiario mide el costo medio de suministrar asistencia a un beneficiario de nivel 1. Los beneficiarios de nivel 1 son los particulares que se benefician de los alimentos o las TBM que proporcionan el PMA o los asociados cooperantes y los que se benefician directamente de actividades de fortalecimiento de las capacidades o de cualquier tipo de transferencia encaminada a mejorar su seguridad alimentaria o su estado nutricional.
2. El costo por beneficiario mide el costo que supone para el PMA suministrar asistencia y es una forma de indicar la eficiencia en función de los costos del Programa. La evaluación del costo por beneficiario puede ayudar a determinar las mejores prácticas y las oportunidades de contención de costos.
3. Los dos tipos de mediciones creadas para este indicador muestran el costo diario y el costo anual por beneficiario, respectivamente. El costo diario por beneficiario se calcula dividiendo el total de gastos por el número total de transferencias diarias que corresponden a esos gastos. El número total de transferencias diarias se calcula multiplicando el número de días en los que se suministra asistencia por el número de beneficiarios, según lo registrado en los informes de distribución. El costo anual por beneficiario se calcula dividiendo el gasto total anual por el número total de beneficiarios que reciben asistencia a través de uno o más de los programas del PMA a lo largo del año. Un período de asistencia más prolongado puede hacer aumentar el costo anual por beneficiario sin que ello afecte al costo diario, mientras que la reducción de las raciones afecta generalmente a los costos diarios por beneficiario.
4. El costo por beneficiario comprende el valor de la transferencia, los costos de transferencia, los costos de ejecución, los costos de apoyo directo y los costos de apoyo indirecto. No comprende los costos de las actividades de fortalecimiento de las capacidades y de prestación de servicios que no asisten a beneficiarios de nivel 1. El costo por beneficiario es válido para todas las esferas programáticas y todas las modalidades de transferencia.

### **Resultados de 2021**

5. En 2021, el PMA distribuyó un total de 13.700 millones de raciones diarias de alimentos y el equivalente de 6.200 millones de raciones de alimentos en forma de TBM o cupones para productos, lo cual comprende 5.400 millones de TBM diarias y 865 millones de cupones para productos. El costo medio diario por beneficiario directo fue de 0,38 dólares EE.UU. (0,33 dólares en el caso de las transferencias de alimentos, 0,50 dólares en el de las TBM y 0,35 dólares en el de los cupones para productos). El costo medio anual por beneficiario directo fue de 53 dólares por beneficiario (46 dólares en el caso de las transferencias de alimentos, 68 dólares en el de las TBM y 66 dólares en el de los cupones para productos).

**Cuadro 1: Costo medio diario por beneficiario de las transferencias de alimentos, las transferencias de base monetaria y los cupones para productos**

Esfera programática	Alimentos		TBM		Cupones para productos		Todas las modalidades	
	Número de transferencias diarias	Costo diario por beneficiario (dólares)	Número de transferencias diarias	Costo diario por beneficiario (dólares)	Número de transferencias diarias	Costo diario por beneficiario (dólares)	Número de transferencias diarias	Costo diario por beneficiario (dólares)
Creación de activos y apoyo a los medios de subsistencia	203 350 802	0,52	428 841 059	0,61	24 179 100	0,49	656 370 961	0,58
Adaptación al cambio climático y gestión de riesgos	2 431 410	0,15	58 862 607	0,34			61 294 017	0,33
Preparación para emergencias	2 712 705	0,33	18 196 226	0,41			20 908 931	0,40
Prevención de la malnutrición	1 260 769 659	0,29	57 869 700	0,80	5 473 274	0,35	1 324 112 633	0,32
Programas en las escuelas	1 598 905 838	0,16	180 917 077	0,31	90 138 403	0,15	1 869 961 318	0,17
Apoyo a la comercialización agrícola en favor de los pequeños agricultores			236 040	1,64			236 040	1,64
Tratamiento de la malnutrición	1 102 344 691	0,40	4 796 964	0,91			1 107 141 655	0,40
Transferencias de recursos no condicionadas	9 544 159 811	0,36	4 620 057 415	0,50	745 050 110	0,37	14 909 267 336	0,40
<b>Total</b>	<b>13 714 674 916</b>	<b>0,33</b>	<b>5 369 777 088</b>	<b>0,50</b>	<b>864 840 887</b>	<b>0,35</b>	<b>19 949 292 891</b>	<b>0,38</b>

<b>Cuadro 2: Costo medio anual por beneficiario de las transferencias de alimentos, las transferencias de base monetaria y los cupones para productos</b>								
Esfera programática	Alimentos		TBM		Cupones para productos		Todas las modalidades	
	Número de beneficiarios	Costo anual por beneficiario (dólares)	Número de beneficiarios	Costo anual por beneficiario (dólares)	Número de beneficiarios	Costo anual por beneficiario (dólares)	Número de beneficiarios	Costo anual por beneficiario (dólares)
Creación de activos y apoyo a los medios de subsistencia	2 226 839	48	5 947 301	43	265 865	45	8 440 005	45
Adaptación al cambio climático y gestión de riesgos	55 300	7	1 577 774	13			1 633 074	12
Preparación para emergencias	24 631	36	246 124	31			270 755	31
Prevención de la malnutrición	9 115 684	39	674 356	69	42 671	44	9 832 711	41
Programas en las escuelas	14 736 659	17	2 151 287	32	642 123	22	17 530 069	19
Apoyo a la comercialización agrícola en favor de los pequeños agricultores			7 868	49			7 868	49
Tratamiento de la malnutrición	11 057 684	37	66 056	66			11 123 740	38
Transferencias de recursos no condicionadas	61 071 753	56	29 127 003	79	3 626 462	76	93 825 218	64
<b>Total*</b>	<b>98 288 550</b>	<b>46</b>	<b>39 797 769</b>	<b>68</b>	<b>4 577 121</b>	<b>66</b>	<b>142 663 440</b>	<b>53</b>

\* Los totales que se muestran en esta línea contienen superposiciones ocurridas cuando un único beneficiario recibía asistencia a través de más de un programa o modalidad de transferencia del PMA. En 2021, el PMA suministró asistencia a 128 millones de beneficiarios, algunos de los cuales la recibieron a través de varios programas de distintas esferas programáticas.

### Análisis e interpretación

- En 2021 el total de gastos del PMA aumentó en un 5 % respecto de 2020 y pasó de 8.200 millones de dólares a 8.600 millones de dólares, mientras que el número de beneficiarios aumentó en un 12 % y pasó de 114 millones a 128 millones. En 2021, el costo por beneficiario no registró un aumento significativo respecto del costo de 2020, ya que proporcionalmente el aumento del número de beneficiarios fue mayor que el incremento de los gastos totales.
- El número sin precedentes de beneficiarios no se correspondió con un aumento importante del volumen de alimentos (4,4 millones de toneladas) y de TBM y cupones para productos (2.300 millones de dólares) distribuidos. En 2021, se distribuyeron 19,900 millones de transferencias diarias, lo cual comprende 13.700 millones de transferencias diarias de alimentos, 5.400 millones de TBM diarias y 865 millones de transferencias diarias de cupones para productos.

8. En 2021 los precios mundiales de los alimentos y el combustible aumentaron muy considerablemente. El índice de precios de los alimentos de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) registró un incremento del 18 % entre enero y diciembre de 2021<sup>1</sup>. El Banco Mundial informó de un incremento del 36 % del precio medio del petróleo crudo durante el mismo período<sup>2</sup>. Debido a esta situación, si bien los gastos del PMA en 2021 aumentaron respecto de los de 2020, el aumento fue consumido en gran medida por la inflación y no se tradujo en un incremento del tamaño de la ración o de la duración de la asistencia.
9. En muchas de las operaciones importantes fue necesario reducir el valor diario de la asistencia del PMA, lo cual pone de manifiesto que el incremento de las necesidades humanitarias obligó a compensar el número de beneficiarios con el tamaño de la ración. En muchas operaciones de emergencia, el PMA distribuyó raciones reducidas y redujo los días de asistencia por beneficiario, como queda ilustrado en el cuadro 3, en el cual se comparan las cantidades del valor de las transferencias y los costos de las transferencias de 2020 y 2021.

<b>Cuadro 3: Valor diario de la asistencia*</b>		
<b>Esfera programática</b>	<b>Valor de 2020 (dólares)</b>	<b>Valor de 2021 (dólares)</b>
Creación de activos y apoyo a los medios de subsistencia	0,49	0,46
Prevención de la malnutrición	0,27	0,26
Programas en las escuelas	0,20	0,14
Tratamiento de la malnutrición	0,37	0,33
Transferencias de recursos no condicionadas	0,36	0,34
<b>Total</b>	<b>0,35</b>	<b>0,32</b>

\* El valor diario de la asistencia comprende el valor de la transferencia y los costos de la transferencia. No comprende los costos de ejecución, apoyo directo y apoyo indirecto.

10. El Informe del Auditor Externo sobre la gestión de la información relativa a los beneficiarios<sup>3</sup> puso de relieve la necesidad de fortalecer las esferas de planificación, seguimiento y presentación de información en relación con la duración de la asistencia proporcionada a los beneficiarios. La duración de la asistencia se define como el número medio de días en los que un beneficiario único recibe asistencia durante un período determinado.
11. La duración de la asistencia es una dimensión importante de la intensidad de la asistencia. Las otras dos dimensiones de esta intensidad son el valor diario de la asistencia, sobre la que se informa en el cuadro 3, y el número de beneficiarios, sobre los que se informa en la parte 2 del presente Informe Anual de las Realizaciones, que se refiere a las realizaciones de los programas. La duración de la asistencia se determina para cada esfera programática sobre la

<sup>1</sup> FAO, 2021. [Índice de precios de los alimentos](#).

<sup>2</sup> Banco Mundial, 2021. [Commodity Markets Outlook](#) (Perspectivas de los mercados de productos básicos).

<sup>3</sup> PMA, 2021. "Informe del Auditor Externo sobre la gestión de la información relativa a los beneficiarios" (WFP/EB.A/2021/6-G/1).

base de las orientaciones para la elaboración de programas, los objetivos de los planes estratégicos para los países, las limitaciones operacionales y los recursos disponibles. Por ejemplo, la duración de los programas en las escuelas generalmente se corresponderá con la duración media del año lectivo en los países donde se ejecutan este tipo de programas, mientras que la duración de la asistencia en actividades de esferas programáticas de carácter estacional o centradas en la resiliencia suele ser más reducida. Los factores externos, como las limitaciones de acceso, los déficits de financiación o el cierre de puntos de distribución debido a la pandemia de la COVID-19, pueden reducir la duración de la asistencia. El cuadro 4 indica el número medio de días de asistencia por beneficiario por esfera programática en 2021<sup>4</sup>.

<b>Cuadro 4: Duración media de la asistencia por esfera programática (días de asistencia por esfera programática)</b>				
<b>Esfera programática</b>	<b>Alimentos</b>	<b>TBM</b>	<b>Cupones para productos</b>	<b>Media</b>
Creación de activos y apoyo a los medios de subsistencia	122	58	66	<b>70</b>
Prevención de la malnutrición	177	130	109	<b>174</b>
Programas en las escuelas	123	84	78	<b>115</b>
Tratamiento de la malnutrición	164	76		<b>164</b>
Transferencias de recursos no condicionadas	197	122	169	<b>164</b>

<sup>4</sup> Puesto que 2021 es el primer año en que se informa sobre la duración de la asistencia, el cuadro 4 establece los valores de referencia para las comparaciones y los análisis de los próximos años.