



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Исполнительный совет
Ежегодная сессия
Рим, 20–24 июня 2022 года

Distribution: General

Пункт 6 повестки дня

Дата: 9 мая 2022 года

WFP/EB.A/2022/6-D/1

Original: English

Ресурсы, финансовые и бюджетные вопросы
Для утверждения

Документы Исполнительного совета размещены на веб-сайте ВПП (<https://executiveboard.wfp.org>).

Обновленная редакция Плана управления ВПП (2022–2024 годы)

Проект решения*

Рассмотрев Обновленная редакция Плана управления ВПП (2022–2024 годы) (WFP/EB.A/2022/6-D/1), Исполнительный совет,

- a) *принимает к сведению* основанный на потребностях утвержденный план на 2022 год в размере 17,1 млрд долларов США по состоянию на 31 марта 2022 года, что представляет собой увеличение на 4,2 млрд долларов США по сравнению с прогнозируемыми оперативными потребностями на 2022 год в плане управления ВПП на 2022–2024 годы;
- b) *принимает к сведению* прогноз увеличения взносов на 2022 год с 8,4 млрд долларов США, указанных в плане управления ВПП на 2022–2024 годы, до 9,5 млрд долларов США;
- c) *принимает к сведению* увеличение прогнозируемых взносов на 2022 год на 1,1 млрд долл. США и повышение сложности операций, а также отмечает, что Исполнительный директор рассматривает возможность выделения дополнительных средств на вспомогательное обслуживание программ и административное обслуживание в размере до 2 процентов от увеличения прогноза взносов;
- d) *принимает к сведению* предложение о расширении применения пониженной ставки косвенных вспомогательных расходов;

Координаторы:

Г-н М. Джунеджа
Финансовый директор и
заместитель Директора-Исполнителя
Департамент управления ресурсами
Тел.: 066513–2885

Г-н Л. Букера
Заместитель финансового директора и начальник
Отдела общеорганизационного планирования и
эффективности
Тел.: 066513–4339

- e) *постановляет* пересмотреть Общее правило XIII.4 (e), которое теперь звучит следующим образом:
- «Совет устанавливает ставку косвенных вспомогательных расходов, применимую к взносам от:
- (i) правительств развивающихся стран и стран с переходной экономикой согласно формулировке Совета;
 - (ii) правительств за взносы в реализацию программ в своих странах; и
 - (iii) международных финансовых учреждений на условиях, которые будут определены Советом».
- f) *также постановляет*, что взносы от международных финансовых учреждений, которые подтверждены такими учреждениями как сделанные непосредственно ВПП из-за отсутствия международно признанного или правомочного правительства на местах, которому выделяется финансирование, должны быть получены в соответствии с Общим правилом XIII.4(e)(iii), и что ставка таких взносов в течение оставшейся части 2022 года будет составлять 4 процента; и
- g) *принимает решение* о том, что 4-процентная ставка косвенных вспомогательных расходов должна применяться задним числом к финансированию, предоставленному Азиатским банком развития в рамках «Проекта предоставления основных услуг в целях устойчивого развития [Поддержка афганского народа]».
- h) *утверждает* использование 23,4 млн долларов США со счета вспомогательного обслуживания программ и административного обслуживания следующим образом:
- i) 8 млн долларов США в качестве тематического финансирования для фонда «Специальный счет для программ оздоровления» в целях совместного реагирования Организации Объединенных Наций на COVID-19, охватывающего программу медицинской эвакуации, первую линию защиты и программу вакцинации; и
 - ii) 15,4 млн долларов США на критически важную общеорганизационную инициативу, направленную на приведение инструментов, платформ планирования и отчетности в соответствие со стратегическим планом и общеорганизационной матрицей результатов на 2022–2025 годы;
- i) *утверждает* использование 185 млн долларов США из нецелевой части Общего фонда следующим образом:
- i) 100 млн долларов США на укрепление Счета для мероприятий по немедленному реагированию;
 - ii) 55 млн долларов США на создание фонда преобразования жизни; и
 - iii) 30 млн долларов США для пополнения Фонда подбора соответствия между появляющимися донорами и проектами; и
- j) *принимает к сведению* обновленную информацию о восходящем стратегическом бюджетировании.

Введение

1. На своей второй очередной сессии 2021 года Совет утвердил план управления ВПП на 2022–2024 годы. Это первое обновление данного плана.
2. В этом документе представлена обновленная информация о прогнозе по взносам и оперативным потребностям на 2022 год, а также о влиянии этого прогноза на косвенную поддержку, оказываемую штаб-квартирой и региональными бюро; пересмотр применения 4-процентной ставки косвенных вспомогательных расходов (КВР); и предложения по выделению средств со стабилизационного счета оперативно-функционального обслуживания программ и административных расходов (PSAEA) и нецелевой части Общего фонда.

Оперативные потребности

3. На 2022 год в плане управления на 2022–2024 годы указаны прогнозируемые оперативные потребности в размере 13,9 млрд долларов США для охвата 124 млн человек в рамках 85 операций с предварительным планом реализации в размере 8,5 млрд долларов США. Однако, учитывая характер работы ВПП, оперативные требования постоянно меняются и могут быть изменены после публикации данных плана управления. Это особенно актуально в 2022 году, когда многие страны, в которых работает ВПП, и многие страны-доноры все еще восстанавливаются после последствий пандемии коронавирусной болезни 2019 года (COVID-19). В то же время мир сталкивается с развертыванием несколько новых крупномасштабных гуманитарных чрезвычайных ситуаций, прежде всего в Афганистане, Эфиопии и совсем недавно на Украине.
4. Утвержденный план, основанный на потребностях, по состоянию на 31 марта составляет 17,1 млрд долларов США, что на 23 процента больше первоначальной цифры в плане управления на 2022–2024 годы; это позволяет ВПП охватить 137 млн бенефициаров, что на 10 процентов больше, чем в плане управления¹. Недавнее расширение операций в Афганистане и Украине вызвало очень большое увеличение утвержденных планов, основанных на потребностях.
5. В настоящее время Афганистан является крупнейшей активной операцией ВПП, и его потребности составляют 2,6 млрд долларов США, что на 2,1 млрд долларов США больше, чем в плане управления на 2022–2024 годы. Причиной этого является то, что сбор данных для этого плана был завершен до того, как разразился кризис. План управления не предусматривал операции в Украине и соседних странах, для которых утвержденный план, основанный на потребностях, составляет 590 млн долларов США и, как ожидается, он будет увеличиваться. На первую пятерку стран с точки зрения величины разницы между текущим утвержденным планом, основанным на потребностях, и планом управления приходится 99 процентов общего увеличения (3,2 млрд долларов США), и в совокупности они почти удвоили свои потребности (с 3,2 млрд долларов США до 6,3 млрд долларов США).
6. Увеличение наблюдается во всех трех основных областях деятельности. В соответствии с обширными возможностями ВПП по оказанию гуманитарной помощи и ее всеобъемлющим приоритетом по спасению жизней, на кризисное реагирование по-прежнему приходится наибольшая доля от общего числа утвержденных потребностей — 80 процентов, что на 3 процентных пункта больше, чем эта доля в

¹ Меньшее процентное увеличение числа бенефициаров по сравнению с потребностями в долларах США в первую очередь обусловлено запланированным увеличением продолжительности помощи (дней поставки продовольствия) для бенефициаров в Афганистане из-за их повышенной уязвимости и потребности в длительной помощи вследствие внутреннего экономического кризиса.

плане управления. Необходимость в спасении жизней будет сохраняться во многих областях, если жизнь людей не изменится за счет профилактических мероприятий, повышения устойчивости и устранения коренных причин голода и недоедания. На формирование устойчивости приходится 17 процентов от общего числа оперативных потребностей (уменьшение на 2 процентных пункта по сравнению с долей в плане управления), а на коренные причины — 3 процента (на 1 процентный пункт меньше, чем в плане управления).

7. Конфликт в Украине приводит к серьезным нарушениям на мировых рынках зерна и энергоносителей, поскольку Украина и Российская Федерация играют значительную роль в обоих секторах. Негативные последствия уже ощущаются в глобальных цепочках поставок и операциях ВПП, и в ближайшие месяцы ожидается еще больше сбоев и неопределенности по мере развития чрезвычайной ситуации и ее последствий. Закупочные цены растут и уже достигли уровней 2008 и 2011 годов на ряд товаров, особенно на пшеницу и кукурузу, по которым Украина и Российская Федерация являются одними из крупнейших поставщиков. Кроме того, неустойчивые цены на топливо негативно сказываются на тарифах по доставке, а время выполнения заказов увеличивается по мере того, как глобальные цепочки поставок, уже нарушенные пандемией, приспосабливаются к новой ситуации. Ожидается, что все эти факторы приведут к увеличению расходов на операции ВПП, которые не отражены в пересмотренных планах, основанных на потребностях, поскольку они были утверждены до кризиса в Украине. В ближайшие месяцы страновые отделения будут рассматривать и пересматривать свои планы реализации, чтобы справиться с ухудшением оперативной обстановки и принять конкретные меры по смягчению последствий по мере их наступления (такие меры, как диверсификация источников снабжения с повышенным вниманием к местным и региональным источникам, замена товаров и накопление буферных запасов).

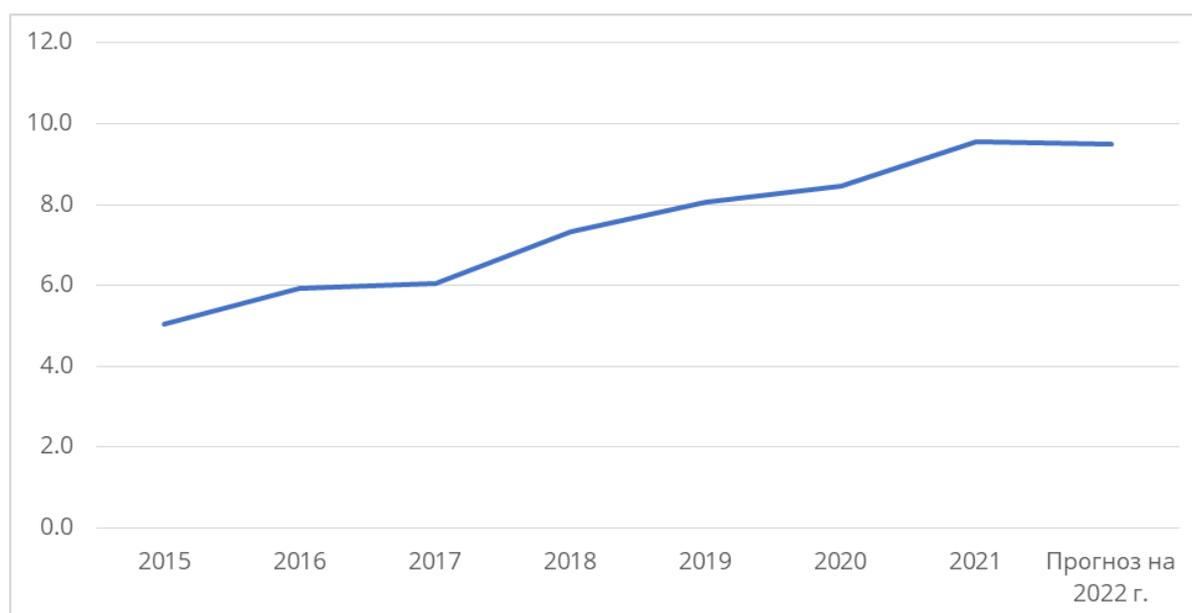
ТАБЛИЦА 1. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ НА 2022 ГОД В РАЗБИВКЕ ПО НАПРАВЛЕНИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ				
Анализируемая область	Оперативные потребности по плану управления		Утвержденный план, основанный на потребностях (по состоянию на 31 марта 2022 г.)	
	(млн долларов США)	(%)	(млн долларов США)	(%)
Кризисное реагирование	10 770	77	13 753	80
Повышение устойчивости	2 614	19	2 831	17
Коренные причины	553	4	550	3
Всего	13 937	100	17 134	100

8. С учетом новых страновых стратегических планов (ССП), представленных на утверждение на ежегодной сессии Исполнительного совета в 2022 году, увеличение потребностей в текущих операциях и ожидаемое увеличение расходов по прогнозируемым оперативным потребностям на 2022 год приближается к 19,8 млрд долл. США. Это позволяет охватить 146,5 млн бенефициаров.

Прогноз взносов

9. Прогноз взносов на 2022 год в размере 8,4 млрд долларов США в плане управления на 2022–2024 годы был рассчитан в июле 2021 года на основе имеющейся на тот момент информации и перспектив финансирования. Прогноз соответствовал уровню финансирования на 2020 год и был немного ниже обновленного прогноза в размере 8,6 млрд долларов США на 2021 год. Однако после увеличения взносов в последнем квартале 2021 года, вызванного главным образом крупномасштабными чрезвычайными ситуациями, в том числе в Афганистане, фактический доход от взносов в 2021 году достиг 9,6 млрд долларов США.
10. В этом году усиливается давление, приводящее к усилению продовольственной небезопасности, и ВПП ожидает, что доноры будут продолжать активно реагировать на это. Таким образом, прогноз глобальных поступлений от взносов на 2022 год был пересмотрен до 9,5 млрд долларов США, что немного меньше, чем поступления от взносов в 2021 году.
11. Обновленный прогноз глобальных поступлений от взносов на 2022 год соответствует тенденциям по взносам от доноров. Например, из десяти крупнейших традиционных доноров в 2021 году шесть продемонстрировали последовательный рост за последние три года и семь — за последние два года. Прогноз также подкрепляется сильным ростом финансирования со стороны частного сектора и международных финансовых учреждений (МФУ) через национальные правительства.
12. Опираясь на активную поддержку Счета для мероприятий по немедленному реагированию (СМНР), целевые взносы на который выросли на 175 процентов в период с 2020 по 2021 год, в 2022 году будет продолжена работа по поддержке этого важнейшего инструмента посредством работы с донорами и проведения специальных мероприятий, направленных на достижение общеорганизационной цели 200 млн долларов США капитализации СМНР.

Рисунок 1. Взносы в 2015–2021 гг. и прогноз на 2022 г. (млрд долл. США)



13. Хотя общий объем поступлений от взносов вырос с 8,4 млрд долларов США в 2020 году до 9,6 млрд долларов США в 2021 году, они по-прежнему сконцентрированы в небольшом числе операций ВПП (таблица 2).

ТАБЛИЦА 2. ДОЛИ В ОБЩЕМ ОБЪЕМЕ ПОСТУПЛЕНИЙ ОТ ВЗНОСОВ, 2020–2022 гг. (в процентах)			
	2020 г.	2021 г.	2022 г.*
Топ 5 операций	30	41	20
Топ 10 операций	46	60	52

* По состоянию на 31 марта 2022 г.

14. В то же время увеличивается дефицит финансирования (таблица 3).

ТАБЛИЦА 3. ДЕФИЦИТ ФИНАНСИРОВАНИЯ, 2020–2022 гг.			
	План на основе потребностей** (млрд долл. США)	Финансирование (млрд долл. США)	Дефицит финансирования (%)
2020 г.	13,7	8,4	39
2021 г.	14,8	9,6	36
2022 г.	17,1	9,5 (прогноз)	44

15. Ожидается, что дефицит увеличится, поскольку прогнозируемые оперативные потребности на 2022 год по состоянию на 31 марта составляют 19,8 млрд долларов США и, вероятно, будут расти. Потребности в финансировании уже выросли из-за совокупного воздействия COVID-19, изменения климата и конфликтов, усугубляющихся теперь конфликтом в Украине и его влиянием на мировые цены на топливо и продовольствие, что делает прогнозы ВПП более сложными и неопределенными.
16. ВПП будет и впредь позиционировать борьбу с голодом как ключевой глобальный приоритет посредством активной информационно-просветительской деятельности, основанной на комплексном междисциплинарном политическом и программном участии. Этот подход будет сочетаться с коммуникациями, стимулирующими широкую аудиторию к поддержке ВПП для предотвращения того, чтобы миллионы людей оказались на грани голода, а сотни миллионов были обречены на голодную смерть.
17. По-прежнему приоритетом будет оставаться диверсификация финансирования, для чего используются различные каналы, включая частный сектор, национальные правительства и МФУ, а также бюджетные статьи, ориентированные на развитие и адаптацию к изменению климата, сохраняя внимание к тем направлениям, где ВПП может обеспечить наибольшую добавленную стоимость. Такие новые программы являются частью работы ВПП по обеспечению устойчивости и взаимодействию между гуманитарной деятельностью, развитием и миром и направлены на сокращение гуманитарных потребностей с течением времени.
18. ВПП будет и впредь призывать своих доноров к максимальной гибкости финансирования, поскольку гибкость способствует более эффективному планированию и более эффективному распределению ресурсов, в том числе благодаря заблаговременным действиям и заблаговременному размещению заказов на поставки. В связи с этим ВПП введет новую подкатегорию гибкого финансирования,

«мягкое целевое финансирование», которая лучше отражает и подтверждает эту форму финансирования.

Полномочия Директора-исполнителя по корректировке бюджета оперативно-функционального обслуживания программ и административных расходов

19. Уровень взносов является основным, но не единственным фактором, определяющим фактический уровень операций ВПП. Когда был подготовлен план управления на 2022–2024 годы, прогнозируемый доход на 2021 и 2022 годы составлял 8,5 млрд долларов США и 8,4 млрд долларов США соответственно, в результате чего предварительный план реализации на 2022 год составил 8,5 млрд долларов США. Учитывая фактическое поступление от взносов в размере 9,6 млрд долларов США в 2021 году и обновленный прогноз поступлений от взносов в размере 9,5 млрд долларов США на 2022 год, уровень операций в 2022 году соответственно увеличится. В результате кризиса беспрецедентного уровня, который привел к отсутствию продовольственной безопасности в сочетании со сложностью текущих операций, региональные бюро и отделы штаб-квартиры наращивают свои возможности для предоставления расширенных политических, деловых и оперативных услуг, мониторинга и снижения высоких уровней риска, а также изучения и адаптации к динамичной бизнес-среде и ее возможностям.
20. Для финансирования увеличения расходов на оперативно-функциональное и административное обслуживание программ Директор-исполнитель, скорее всего, воспользуется своими полномочиями для выделения дополнительных средств на оперативно-функциональное и административное обслуживание программ (PSA) в размере до 22 млн долларов США, что составляет 2 процента от прогнозируемого увеличения взносов с 8,4 млрд долларов США до 9,5 млрд долларов США в соответствии с решением X в [Плане управления ВПП \(2022–2024 годы\)](#):

«Уполномочивает Директора-исполнителя скорректировать компонент бюджета на оперативно-функциональное и административное обслуживание программ в соответствии с изменением уровня прогнозируемого дохода за год не более, чем на 2 процента от ожидаемого изменения в доходах».
21. На момент написания этого обновления, в начале второго квартала 2022 года, слишком рано оценивать, какие отделы и региональные бюро получат дополнительное финансирование на PSA. Глобальной штаб-квартире и региональным бюро бюджетные ассигнования на весь 2022 год были выделены, поэтому сейчас нет необходимости в срочном выделении дополнительного финансирования на PSA. К середине 2022 года на основе анализа фактических и прогнозируемых расходов и более четкого представления о влиянии увеличения рабочей нагрузки на отделы и региональные бюро ВПП глобальный бюджетный комитет вынесет рекомендации по выделению дополнительного финансирования на PSA.

Расширенное применение 4-процентной ставки косвенных вспомогательных расходов в определенных случаях

22. Финансирование бюджета PSA происходит из сумм, которые возмещаются за счет взносов на покрытие КВР. Ставка КВР утверждается Советом ежегодно. В плане управления на 2022–2024 годы, утвержденном в ноябре 2021 года, Совет одобрил применение стандартной ставки КВР в размере 6,5 процента и более низкую ставку в размере 4 процентов для взносов правительств в программы в их собственных странах и взносов, сделанных развивающимися странами или странами с переходной экономикой, в соответствии с политикой ВПП о полном возмещении затрат.
23. В соответствии с просьбой Совета ВПП продолжает вкладывать значительные средства в диверсификацию своей финансовой базы, в том числе путем адаптации услуг, которые она предлагает правительствам, для содействия достижению национальных целей в тех областях, где она имеет сравнительные преимущества. Это привело к увеличению на 48 процентов стоимости соглашений, подписанных с национальными правительствами, с 334,1 млн долларов США в 2020 году до 495,8 млн долларов США в 2021 году. Значительная часть роста (45 процентов) обусловлена использованием государственных ресурсов, поступающих от МФУ. В таких случаях средства МФУ предоставляются в виде кредитов или грантов национальным правительствам, которые выбрали ВПП для реализации программ с использованием этих средств. Поскольку такие соглашения подписываются непосредственно с национальными правительствами, применяется 4-процентная ставка КВР.
24. Такое применение 4-процентной ставки КВР основано на принципе владения фондами национальным правительством. В тех случаях, когда ВПП является прямым получателем финансирования МФУ без участия правительства, применяется стандартная ставка КВР в размере 6,5 процента. Это применимо, например, когда ВПП получает финансирование из фондов, находящихся под управлением Всемирного банка, таких как Государственный фонд и Фонд миростроительства или Глобальное партнерство в интересах образования.
25. В определенных исключительных обстоятельствах МФУ могут быть не в состоянии перевести средства напрямую правительству – например, если нет международно признанного правительства, или если правительство имеет задолженность, или иным образом не имеет права получать напрямую средства МФУ. В некоторых таких случаях Советы МФУ разрешают своим учреждениям переводить средства напрямую третьим сторонам, таким как ВПП, но МФУ продолжают рассматривать средства как принадлежащие стране и подлежащие расходованию в соответствии с согласованными приоритетами национальных расходов, а также как сделанные от имени правительства. Когда снимается временное препятствие для правительства, имеющего право на получение средств, нормальные процессы МФУ и условия переводов средств автоматически возобновляются.
26. ВПП запрашивает подтверждение того, что в таких временных и исключительных обстоятельствах средства, переведенные непосредственно ВПП из специального конверта МФУ для данной страны, подпадают под действие положения Совета о взносах правительств на программы в их собственных странах, к которым применяется 4-процентная ставка КВР. Это положение согласовывает ВПП с практикой МФУ и Организации Объединенных Наций по классификации таких фондов как «принадлежащих стране» и применению льготной ставки КВР для таких

механизмов². Оно устраняет ненормальное положение, из-за которого страны, сталкивающиеся с наибольшими проблемами в области управления, тем самым исключаются из условий, доступных для всех других стран, использующих помощь, предоставляемую МФУ.

27. Необходимость внесения ясности в отношении исключительных обстоятельств возникла в 2021 году, когда ВПП получила взносы непосредственно от МФУ для операций в Йемене и Афганистане, условия в которых соответствовали бы критериям исключительных обстоятельств. Разница в доходах КВР, полученных от этих взносов, составила бы 6,07 млн долларов США. Из-за критической ситуации и значительного дефицита финансирования в Афганистане в начале апреля 2022 года Азиатский банк развития подтвердил взнос в размере 135 млн долларов США с применением ставки 6,5 процента в зависимости от окончательного решения Совета директоров в июне о применяемой в таких обстоятельствах ставке. Применение 4-процентной ставки КВР в таких обстоятельствах рассматривается как критически важное и для ВПП, и для руководства Азиатского банка развития, и это оказало значительное влияние на переговоры о взносах на операции в Афганистане. При применении 4-процентной ставки доход КВР уменьшится на 3,05 млн долларов США, которые вместо этого будут направлены на операцию в Афганистане.
28. ВПП рекомендует, чтобы средства, переведенные непосредственно в ВПП из специального странового конверта или ассигнований МФУ, получали подтверждение как подпадающие под действие положения Совета, о взносах правительств в программы в их собственных странах, к которым применяется 4-процентная ставка КВР. Поэтому Секретариат предлагает Совету:
- a) изменить Общее правило XIII.4 (e) следующим образом:

«Совет устанавливает ставку косвенных вспомогательных расходов, применимую к взносам от:

 - (i) правительств развивающихся стран и стран с переходной экономикой согласно формулировке Совета;
 - (ii) правительства за взносы в программы в своих странах; и
 - (iii) международных финансовых учреждений на условиях, которые будут определены Советом».
 - b) также постановить, что взносы от международных финансовых учреждений, которые подтверждены такими учреждениями как сделанные непосредственно ВПП из-за отсутствия международно признанного или правомочного правительства на местах, которому выделяется финансирование, должны быть получены в соответствии с Общим правилом XIII.4 (e)(iii), и что ставка таких взносов в течение оставшейся части 2022 года будет составлять 4 процента; и
 - c) далее постановить, что 4-процентная ставка косвенных вспомогательных расходов задним числом будет применяться к финансированию, предоставляемому Азиатским банком развития в рамках «Проекта

² Расширение 4-процентной ставки на описанные исключительные обстоятельства будет соответствовать подходу других учреждений Организации Объединенных Наций к средствам правительства страны, принимающей ВПП. Например, согласованная структура возмещения косвенных расходов, принятая Детским фондом Организации Объединенных Наций, Программой развития Организации Объединенных Наций, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, предусматривает стандартную ставку в размере 5 процентов для программы финансирования страны, что на 3 процентных пункта меньше, чем ключевая ставка агентств в 8 процентов. Кроме того, руководителям этих учреждений, а также руководителям большинства других учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций делегированы полномочия освобождать от налогов и применять более низкую ставку.

предоставления основных услуг в целях устойчивого развития [Поддержка афганского народа]».

Стабилизационный счет оперативно-функционального обслуживания программ и административных расходов

Обновленный прогноз по стабилизационному счету оперативно-функционального обслуживания программ и административных расходов

29. Стабилизационный счет PSA, созданный в 2002 году, отражает разницу между поступлениями ВПП в счёт покрытия КБР и расходами PSA за каждый финансовый период. Положительный баланс является подстраховкой для покрытия риска сокращения доходов от КБР по сравнению с расходами PSA. В 2015 году Секретариат одобрил использование средств стабилизационного счета PSA на финансирование требующих разовых инвестиций критически важных общеорганизационных инициатив³, нацеленных на более совершенное предоставление услуг бенефициарам. С одобрения Совета стабилизационный счет PSA может использоваться также для фондов тематической поддержки и для укрепления резервов ВПП.
30. Предположения, использованные в плане управления на 2022–2024 годы при прогнозе стабилизационного счета PSA, значительно изменились из-за более высоких, чем ожидалось, фактических поступлений от взносов в 2021 году и увеличения прогнозируемых поступлений от взносов в 2022 году. Дополнительные изменения включают одобрение Советом перевода 30 млн долларов США из стабилизационного счета PSA на СМНР, ожидание выделения Директором-исполнителем до 22 млн долларов США на дополнительные расходы на PSA, а также пересмотренный прогноз расходов на PSA за пять месяцев⁴.

³ «Ход исполнения бюджета по обзору финансовой системы, включая косвенные вспомогательные расходы» (WFP/EB.A/2015/6-C/1). Критерии заключаются в том, что предложение должно быть разовой инвестицией, не покрываемой регулярным бюджетом PSA, не связанной с проектом, нуждающейся в предсказуемом финансировании, вряд ли способной привлечь достаточные дополнительные инвестиции со стороны доноров и ориентированной на организационные изменения.

⁴ Пересчет пятимесячных расходов на PSA является преднамеренно консервативным, поскольку он основан на прогнозируемом увеличении PSA на 13 процентов в 2023 году, что совпадает с увеличением прогнозируемого дохода от взносов в 2021 и 2022 годах.

ТАБЛИЦА 4. ПРОГНОЗ ПО СТАБИЛИЗАЦИОННОМУ СЧЕТУ ОПЕРАТИВНО-ФУНКЦИОНАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ПРОГРАММ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ РАСХОДОВ НА 2022 год (млн долл. США)		
	Утверждено в плане управления	Пересмотрено
Остаток средств на стабилизационном счете PSA по состоянию на 31 декабря 2021 года	266,9	326,6
Прогнозируемый доход по КВР на 2022 г.*	501,0	560,0
Утвержденный бюджет PSA на 2022 год	(496,1)	(496,1)
Дополнительное использование PSA в 2022 г. (2% от увеличения прогнозируемых взносов)		(22,0)
Утвержденные сокращения PSA	(42,4)	(42,4)
Утвержденное пополнение СМНР со стабилизационного счета PSA**		(30,0)
Прогнозируемый остаток на стабилизационном счете PSA на 31 декабря 2022 года	239,4	296,1
Целевой показатель стабилизационного счета PSA (5 месяцев прогнозируемых расходов на PSA на 2023 г.)	(206,7)	(233,6)
Баланс стабилизационного счета PSA, доступный для использования	22,7	62,5

* Предполагается расширение 4-процентной ставки КВР на исключительные обстоятельства.

** Утверждено на первой очередной сессии Совета в 2022 году.

31. С учетом пересмотренного прогнозируемого положительного сальдо в размере 62,5 млн долл. США, а также с учетом потолка целевого остатка и того, что остаток стабилизационного счета PSA на конец года является нормальным источником финансирования критически важных общеорганизационных инициатив в следующем году, Секретариат предлагает использовать 23,4 млн долларов США следующим образом:

- 8 млн долларов США в качестве тематического финансирования программ ВПП по оздоровлению и, в частности, для покрытия расходов, связанных с совместной программой ООН по реагированию на COVID-19 (медицинская эвакуация, первая линия защиты и вакцинация); и
- 15,4 млн долларов США на новую критически важную общеорганизационную инициативу, которая приводит инструменты и платформы планирования и отчетности в соответствие со стратегическим планом и общеорганизационной матрицей результатов на 2022–2025 годы.

32. Если эти ассигнования будут утверждены, прогнозируемый профицит стабилизационного счета PSA составит 39,1 млн долларов США, которые будут доступны для покрытия ожидаемого второго года текущих критически важных общеорганизационных инициатив, других критически важных общеорганизационных инициатив, которые будут разработаны в рамках годового бюджетного процесса, тематического финансирования или отчислений в резервы.

Тематическое финансирование — специальный счет для программ оздоровления, совместных мер Организации Объединенных Наций по борьбе с COVID-19

33. В 2015 году, используя первоначальные ассигнования в размере 10 млн долларов США со стабилизационного счета PSA, ВПП открыла специальный счет для программ оздоровления в целях финансирования деятельности по улучшению здоровья сотрудников на местах службы, когда финансирование проектов было недостаточным. В 2017⁵ и 2020⁶ годах было одобрено два пополнения по 8 млн долларов США каждое для финансирования программ оздоровления до 2024 года в соответствии со стратегией оздоровления на 2019–2024 годы.
34. С момента своего создания специальный счет использовался для программ оздоровления в страновых отделениях и отдаленных полевых отделениях в целях поддержки сотрудников, работающих в наиболее необеспеченных и неблагополучных местах службы ВПП. В результате этих программ были профинансированы клиники первичной медико-санитарной помощи и выездные медицинские бригады в Афганистане, Бангладеш, Демократической Республике Конго, Эфиопии, Малави, Мьянме и Судане; обновлены помещения для персонала на местах; а также разработаны и внедрены системы управления охраной труда ВПП. Фонд оздоровления поддержал также разработку и внедрение цифровых решений ВПП для оздоровления, таких как гуманитарное бронирование и мобильные приложения для оздоровления, которые были важными инструментами во время пандемии COVID-19.
35. В 2020 году, признавая проблемы, которые пандемия создает для здоровья и безопасности персонала Организации Объединенных Наций, их членов семей и сотрудников партнеров-исполнителей, а также важность предоставления основных медицинских услуг на местах для групп Организации Объединенных Наций в целях обеспечения непрерывности деятельности во время глобальной пандемии, Генеральный секретарь создал общесистемную целевую группу Организации Объединенных Наций по медицинской эвакуации, которая подчиняется исполнительному комитету Организации Объединенных Наций, возглавляемому Генеральным секретарем. В соответствии с принципами безопасности и гигиены труда Организации Объединенных Наций целевая группа разработала план реагирования на COVID-19, который включает совместную систему медицинской эвакуации при COVID-19, первую линию защиты и кампанию по вакцинации Организации Объединенных Наций.
36. Первая линия защиты включает мероприятия, направленные на обеспечение безопасности и здоровья персонала Организации Объединенных Наций и членов их семей на местах, в то время как медицинская эвакуация в связи с COVID-19 является крайней мерой, обеспечивающей жизненно важную поддержку тяжелобольным пациентам с COVID-19, которые требуют уровня обслуживания, недоступного на местах. Эти инициативы дают возможность персоналу Организации Объединенных Наций, партнерам и их членам семей «оставаться и работать» на местах. Программа вакцинации выделяет и распределяет материалы для вакцинации среди сотрудников Организации Объединенных Наций и членов их семей, а также выпускает сообщения по ключевым вопросам вакцинации.
37. Многочисленные достижения, имеющиеся на сегодняшний день, могут стать основой для совместных оздоровительных мероприятий после того, как пандемия COVID-19 утихнет. В рамках фазы 1 общесистемной программы вакцинации Организации

⁵ «План управления ВПП на 2018-2020 годы» (WFP/EB.2/2017/5-A/1/Rev.1)

⁶ «Пополнение Специального счета программ оздоровления» (WFP/EB.A/2020/6-B/1).

Объединенных Наций в 66 странах были введены 300 000 доз вакцины COVISHIELD-AstraZeneca. Региональный медицинский центр был создан в больнице Найроби, полевой госпиталь был создан в Аккре, и в настоящее время проводится исследование по выявлению возможностей дальнейшего использования существующего механизма не связанной с COVID-19 медицинской эвакуации в условиях пандемии COVID-19. В результате совместных усилий Организации Объединенных Наций общие понесенные расходы, не прошедшие аудиторскую проверку, с 22 мая 2020 года по 31 декабря 2021 года, составили 115,6 млн долларов США, из которых доля ВПП составила 12,36 процента или 10,7 млн долларов США.

38. В декабре 2021 года Исполнительный комитет Организации Объединенных Наций одобрил рекомендацию о том, чтобы механизмы финансирования совместных мер реагирования Организации Объединенных Наций на COVID-19 сохранялись до конца 2022 года. В план управления на 2022–2024 годы бюджет программы не был включен из-за запоздалого принятия этого решения. При наихудшем сценарии доля ВПП в расходах в 2022 году составит 9,5 млн долларов США. Поскольку обязательство ВПП продолжать участвовать в программе и финансировать ее было одним из факторов ее продления, а запросы на первоначальные взносы на 2022 год были получены в 2021 году, 1,5 млн долларов США были профинансированы за счет средств, сэкономленных на счету PSA в 2021 году, в результате чего образовался дефицит финансирования в размере 8 млн долларов США.
39. Чтобы ВПП могла продолжать полностью вносить свой вклад в межучрежденческое соглашение о совместном финансировании, Секретариат запрашивает одобрение Совета на перевод 8 млн долларов США со стабилизационного счета PSA на специальный счет для программ оздоровления, чтобы профинансировать дефицит 8 млн долларов США в бюджете на 2022 год для следующих мероприятий:
- i) система медицинской эвакуации — 6,8 млн долларов США;
 - ii) первая линия защиты и кампания по вакцинации — 1,1 млн долларов США; и
 - iii) прочие транспортные расходы, связанные с медицинской эвакуацией — 100 000 долларов США.

Критически важная общеорганизационная инициатива — реализация нового стратегического плана и общеорганизационной матрицы результатов

40. Реализация нового стратегического плана и общеорганизационной матрицы результатов на 2022–2025 годы потребует изменений в системах и платформах, а также новых инструкций и подходов для включения пяти новых конечных результатов и связанных с ними промежуточных результатов, результатов управления, пересмотренных итоговых и промежуточных показателей и категорий деятельности и более тесного согласования с системой Организации Объединенных Наций.
41. Учитывая переход от пятилетней к четырехлетней длительности стратегического плана, ВПП стремится к скорейшей перестройке, чтобы облегчить реализацию нового стратегического плана и общеорганизационной матрицы результатов во всех своих ССП к 1 января 2023 года, за исключением 17 ССП, новые версии которых будут представлены для утверждения на второй очередной сессии Совета в 2022 году, и 13 ССП, новые версии которых должны быть представлены на первой очередной и ежегодной сессиях Совета в 2023 году. Это потребует целенаправленных и быстрых усилий по скорейшей перестройке и совершенствованию всех соответствующих инструментов и систем для страновых отделений. Необходимо также найти эффективные и действенные механизмы, которые облегчат приведение более 50 ССП в соответствие с новым стратегическим планом и общеорганизационной матрицей результатов к концу года с минимальным бременем для страновых отделений и

способами, позволяющими составлять в рамках новой матрицы страновые и сводные общеорганизационные отчеты.

42. Предложение для этой инициативы в размере 15,4 млн долларов США в рамках многолетнего бюджета включает в себя изменения и автоматизацию существующих инструментов и систем, которые необходимы для утверждения, эксплуатации и отчетности по ССП в соответствии с новым стратегическим планом и общеорганизационной матрицей результатов. Кроме того, необходимо разработать ключевые бизнес-результаты, способствующие выполнению стратегического плана и общеорганизационной матрицы результатов, особенно в области сквозных приоритетов, укрепления потенциала и предоставления услуг. Для этого понадобятся новые руководящие указания, бизнес-процессы, инструменты или системы. Эти результаты будут основаны на первоначальной формулировке бизнес-требований в первых двух кварталах 2022 года, затем будут доработаны и реализованы в максимально возможной степени до конца года с продолжением развертывания, управления изменениями и дальнейшего развития в 2023 году.
43. Эта критически важная общеорганизационная инициатива включает затраты на технологии только на 2022 год, при этом дополнительное финансирование технологий в 2023 году будет полностью сформулировано на основе достижения основных этапов проекта и полученных результатов. Дальнейшее финансирование технологических потребностей будет рассмотрено в плане управления на 2023–2025 годы и будет охватывать завершение определенных результатов по критически важным общеорганизационным инициативам. К таким результатам относятся оптимизация процессов составления бюджета на местах и ключевые элементы цифровой трансформации, которые обеспечивают дорожную карту для сквозного планирования процессов отчетности и более эффективную разработку, деятельность и отчетность по ССП.

ТАБЛИЦА 5. БЮДЖЕТ ПО СТАТЬЯМ РАСХОДОВ (млн долл. США)	
Разбивка затрат	Бюджет
Расходы по персоналу	6,1
Расходы, не связанные с персоналом	9,3
Общие расходы	15,4

ТАБЛИЦА 6. БЮДЖЕТ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ (млн долл. США)	
Результат	Бюджет
1. Согласование финансовой, донорской и корпоративной отчетности, платформ и систем подсчета бенефициаров (включая анализ функциональной совместимости с Рамочной программой Организации Объединённых Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития — РПООНСУР)	5,3
2. Полное согласование планирования, составления бюджета и отчетности всех страновых отделений с новым стратегическим планом и общеорганизационной матрицей результатов	3,1
3. Оптимизация процессов составления бюджета на местах для повышения эффективности использования ресурсов	5,1
4. Управление реорганизацией и изменениями	1,9
Всего	15,4

Более подробная информация приводится в приложении I.

Нецелевой общий фонд

Обновленный прогноз

44. Основным источником поступлений в нецелевую часть Общего фонда являются процентные начисления. Фонд накапливает чистый инвестиционный доход и прибыль от курсовых разниц, которые не предназначены для конкретной категории программ или проектов и, следовательно, не являются целевыми.
45. Поскольку с 2014 года не было единовременного использования нецелевой части Общего фонда, *конечное сальдо* нецелевой части Общего фонда по состоянию на 31 декабря 2021 года составило *313,3 млн долларов США*, а конечное сальдо на конец 2022 года прогнозируется на уровне *336 млн долларов США*, как указано в таблице 7.

ТАБЛИЦА 7. НЕЦЕЛЕВАЯ ЧАСТЬ ОБЩЕГО ФОНДА (млн долл. США)		
	Фактические значения за 2021 год	Прогноз на 2022 год
Остаток на начало периода	280,9	313,3
Чистая выручка	32,4	22,7
Остаток на конец периода	313,3	336,0

46. С 2006 по 2014 год Совет утвердил различные ассигнования из Общего фонда на расходы по обеспечению безопасности (связанные с Департаментом по вопросам охраны и безопасности Организации Объединённых Наций, Чрезвычайным фондом безопасности ВПП и повышением уровня безопасности на местах). Кроме того, эти расходы пошли на партнерства с частным сектором и стратегию сбора средств, а также на информационную сеть ВПП и глобальную систему WINGS II.

47. В плане управления на 2022–2024 годы единственный запрос, касающийся нецелевой части Общего фонда, заключался в увеличении ежегодных ассигнований Казначейскому отделу с 1,55 млн долларов США до 2,35 млн долларов США, чтобы увеличить возможности для обеспечения оптимального управления финансовыми ресурсами ВПП и усилить контроль за финансовыми рисками. Хотя никаких других запросов не поступало, в плане управления указано, что в 2022 году отдельно могут быть представлены конкретные предложения по финансированию потенциала ВПП, ресурсов и механизмов финансирования в поддержку стратегических приоритетов.
48. Учитывая прогнозируемый остаток средств в фонде на конец 2022 года, утверждение стратегического плана на 2022–2025 годы, состояние резервов ВПП для реагирования на чрезвычайные ситуации и растущую потребность в поддержке диверсифицированных возможностей финансирования, ВПП предлагает использовать 185 млн долл. США из нецелевой части Общего фонда следующим образом:
- 100 млн долларов США для СМНР;
 - 55 млн долларов США на создание фонда преобразования жизни; и
 - 30 млн долларов США для пополнения Фонда подбора соответствия между появляющимися донорами и проектами (ФСПДП).
49. Если эти переводы будут утверждены, прогнозируемый остаток нецелевой части Общего фонда составит 151 млн долларов США. Учитывая неопределенность в мировой экономике и непредсказуемость будущих доходов от инвестиций, Секретариат считает, что остаток в размере 151 млн долларов США стоит сохранить на случай непредвиденных финансовых расходов.

Перевод на счет для мероприятий по немедленному реагированию

50. СМНР, созданный в 1991 году, позволяет ВПП оказывать немедленную помощь в угрожающих жизни ситуациях при отсутствии прогнозируемых взносов. Авансы выделяются непосредственно из резерва СМНР, который пополняется за счет взносов доноров, выплат и переводов из резервов или других внутренних счетов.
51. В 2021 году из СМНР была выделена рекордно высокая сумма в размере 220 млн долларов США. В первую пятерку стран, получивших ассигнования из СМНР, вошли Афганистан (48,8 млн долларов США), Нигерия (34,3 млн долларов США), Йемен (28,2 млн долларов США), Мозамбик (27,3 млн долларов США) и Эфиопия (22,1 млн долларов США).
52. 2022 год СМНР начал с критически низкого баланса в 43,7 млн долларов США. Эта проблема была частично решена за счет перевода 30 млн долларов США со стабилизационного счета PSA и выделения 25 млн долларов США в виде полностью гибких многосторонних взносов в первом квартале 2022 года. При этом на операции было выделено уже 78,1 млн долларов США, что на 66 процентов больше суммы, выделенной в первом квартале 2021 года.
53. Доступные средства СМНР по состоянию на 31 марта составляют 65 млн долларов США, как показано в таблице 8. Ожидается, что рекордный спрос на ассигнования СМНР сохранится в течение 2022 года. Низкий остаток средств в СМНР увеличивает риск того, что страновые отделения не ответят на запросы о поддержке в случае внезапной чрезвычайной ситуации.

ТАБЛИЦА 8. ДВИЖЕНИЯ СРЕДСТВ ПО СЧЕТУ ДЛЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО НЕМЕДЛЕННОМУ РЕАГИРОВАНИЮ В 2022 ГОДУ по состоянию на 31 марта 2022 г.		
Входящий остаток на 1 января 2022 года		43,71
Целевые взносы		7,51
Прочие поступления		58,09
<i>Многосторонние взносы</i>	<i>25,00</i>	
<i>Стабилизационный счет PSA</i>	<i>30,00</i>	
<i>Прочие**</i>	<i>3,09</i>	
Возвращенные авансы		33,89
Итого поступления		143,20
Ассигнования		78,14
Исходящий остаток на 31 марта 2022 г.		65,06

* Включая индивидуальные пожертвования и корректировки.

54. Принимая во внимание критический уровень средств в СМНР, Секретариат предлагает перевести 100 млн долларов США из нецелевого Общего фонда в СНР. 100 млн долларов США покрывают минимальный желаемый баланс СМНР в размере 85 млн долларов США, что представляет собой среднюю стоимость трехмесячного удовлетворения основных потребностей для 2 миллионов человек плюс еще 15 млн долларов США. Такой перевод улучшит финансовый баланс СМНР, но не устранил необходимость увеличения прямых и периодических взносов в СМНР для обеспечения долгосрочной устойчивости.

Создание фонда трансформации жизни

55. Будучи крупнейшим действующим лицом в гуманитарной сфере, ВПП в 2021 году оказала критически важную помощь почти 128,2 миллиону человек в 80 странах, многие из которых находятся в состоянии затяжного кризиса. Исходя из двойного мандата ВПП, изложенного в утвержденном стратегическом плане ВПП на 2022–2025 годы, принятые организацией обязательства выходят за рамки гуманитарной деятельности по спасению жизней и стремятся также изменить жизнь людей. Несмотря на масштабы и сложность сегодняшних потрясений и факторов стресса, которые требуют многосекторальных программ, направленных на удовлетворение неотложных потребностей при одновременном использовании возможностей для повышения устойчивости и устранения коренных причин уязвимости, ВПП стремится также дополнить национальные стратегии правительств и партнерские мероприятия, чтобы помочь странам достичь Целей устойчивого развития (ЦУР).
56. В год, когда ВПП сталкивается с чрезвычайными потребностями и сложными кризисами, ее многосторонние полномочия и приверженность [рекомендации о взаимосвязи гуманитарной деятельности, развития и мира от Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития \(OECD-DAC\)](#) обязывают ВПП обеспечивать предотвращение продовольственных кризисов в будущем. Спасение жизней, в том числе посредством реагирования на кризисы, является основой деятельности ВПП по всему миру. Изменение жизни охватывает спектр мероприятий и услуг, которые ВПП может предоставить для сокращения нужды

и ликвидации голода⁷. Выполняя свои многосторонние полномочия при правильном уровне инвестиций, ВПП может внести свой вклад в изменение ситуации в стране, помогая сократить и предотвратить отсутствие продовольственной безопасности в будущем.

57. Секретариат предлагает создать фонд для изменения жизни с выделением 55 млн долларов США из Общего фонда; это позволит страновым отделениям ВПП переориентировать свое участие, активизировать свои программы и получить новое финансирование в целях изменения жизни. В соответствии со стратегическим планом ВПП на 2022–2025 годы, расходы из фонда преобразования жизни, направленного на ее изменение, будут тщательно планироваться с определением приоритетов и периодическими обзорами прогресса. Это поможет страновым отделениям использовать выявленные сильные стороны ВПП, согласовывая их с национальными приоритетами и способствуя трансформационным изменениям.
58. Целью фонда является достижение целей правительств по национальным преобразованиям, в том числе по достижению ЦУР 2 и 17. Текущего финансирования донорами в целях устранения коренных причин и укрепления устойчивости недостаточно для того, чтобы страновые отделения разрабатывали, апробировали, внедряли новшества и поддерживали меры, оказывающие преобразующее воздействие.
59. К ключевым структурным характеристикам фонда трансформации жизни можно отнести:
 - Выделение средств будет производиться для стимулирования программ и масштабного финансирования на основе высокоаналитического механизма распределения, учитывающего готовность соответствующей страны, сильные стороны ВПП и способность странового отделения успешно осуществлять деятельность.
 - Значительные ресурсы (от 2,0 до 7,0 млн долларов США) будут выделены выбранным странам на период от трех до пяти лет, при этом официальный процесс подачи заявок позволит страновым отделениям подавать заявки на финансирование.
 - Надежный механизм утверждения в рамках многостороннего бюджетного комитета обеспечит надежное принятие решений на основе фактических данных, выделение соответствующих объемов финансирования и недопущение любого «распыления» финансирования. Такой механизм основан на извлеченных уроках, согласно которым «распыление» по разным предложениям оказывает краткосрочное воздействие на непосредственные пробелы в финансировании существующих программ, но не позволяет применять преобразующие подходы.

⁷ ВПП вносит свой вклад в *изменение жизни* путем разработки и реализации программ, адаптированных к конкретным условиям. Там, где это уместно и необходимо, такие программы могут включать повышение устойчивости, устранение коренных причин и оказание поддержки правительствам в достижении их целей в области развития, в том числе в областях, связанных с климатом, социальной защитой и школьными программами, одновременно способствуя достижению ЦУР 2. Применяя системный подход и опираясь на свою роль в Рамочной программе Организации Объединённых Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и на свои ССП, ВПП вносит вклад в масштабные устойчивые решения, сохраняя при этом направленность на реагирование на кризисы и потенциал для этого.

- Вместо восполнения дефицита в финансировании текущих программ ВПП, средства будут использоваться для действий, которые рассматриваются как преобразующие, инновационные, масштабируемые и воспроизводимые.
- Старший директор будет нести ответственность в качестве управляющего портфелем, будет поддерживать страновые отделения в их заявках на финансирование, предоставлять консультации и предложения многостороннему бюджетному комитету по отбору инвестиций, следить за ходом реализации проектов и активно искать новое финансирование.

Пополнение Фонда подбора соответствия между появляющимися донорами и проектами

60. ФСПДП был создан как механизм корпоративного финансирования для оказания помощи соответствующим национальным правительствам⁸ в покрытии расходов, связанных с их взносами в ВПП.
61. ФСПДП был основан в 2003 году, первоначальное финансирование в размере 47,5 млн долларов США было исчерпано к 2016 году, а в 2018 году фонд был пополнен на 30 млн долларов США из стабилизационного счета PSA; ежегодные ассигнования из этого фонда не должны превышать 10 млн долларов США в целом и 1 млн долларов США на страну-получателя. С учетом всех отчислений и начислений процентов на конец 2021 года остаток ФСПДП составил 12,3 млн долларов США, доступных для распределения в 2022 году.
62. На сегодняшний день ФСПДП увеличил объем ресурсов, доступных для поддержки операций ВПП, предоставив необходимые ресурсы для двусторонних взносов, которые в противном случае были бы недоступны. ФСПДП продолжает выполнять свои намеченные цели, содействуя механизмам технической помощи и многолетнему взаимодействию с национальными правительствами, соглашениям о сотрудничестве Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству, а также планам быстрого реагирования на кризисы, в том числе в отношении COVID-19.
63. Фонд является ключевым источником, позволяющим получать ресурсы наименее развитым странам, странам с низким уровнем дохода и странам и территориям с уровнем дохода ниже среднего. Постоянное перечисление ресурсов из ФСПДП остается ключом к выполнению стратегического плана ВПП на 2022–2025 годы и реализации стратегических партнерств.
64. Секретариат предлагает пополнить фонд на 30 млн долларов США для продолжения работы фонда до декабря 2025 года. Это позволит ВПП использовать фонд устойчивым и эффективным образом, в том числе для продвижения приоритетов в соответствии с меняющимся характером партнерских отношений с национальными правительствами, а также для внесения структурных изменений в масштабы и перспективы фонда в будущем.
65. ВПП приведет структуру ФСПДП в соответствие с приоритетами, изложенными в стратегическом плане на 2022–2025 годы, включая расширение базы финансовых ресурсов за счет нетрадиционных правительств-доноров. При поддержке правительств в реализации ЦУР фонд будет уделять больше внимания продвижению национальной ответственности и лидерства, в том числе посредством многолетних обязательств.

⁸ Применимо к наименее развитым и другим странам с низким доходом и доходом ниже среднего, согласно определению ОЭСР.

66. Чтобы разрешить более крупные взносы от правомочных национальных правительств, ВПП предлагает поднять потолок ежегодных ассигнований до 1,5 млн долларов США на страну-получатель при сохранении максимальных общих годовых ассигнований на уровне 10 млн долларов США.

Анализ долгосрочного планирования «снизу вверх»

67. В ноябре 2021 года ВПП представила окончательный отчет по анализу стратегического бюджетирования «снизу вверх» (BUSBE), охватывающий всю деятельность проектной группы BUSBE до момента ее роспуска. Как указано в этом отчете, цели BUSBE были амбициозными, и проекту следовало дать больше времени, чтобы позволить завершить все основные работы и полный цикл реализации для поддержки перехода, мониторинга и корректировки. В отчете описывается статус четырех направлений работы BUSBE и определяется ряд действий, которые еще предстоит выполнить. ВПП согласилась предоставлять в течение 2022 года обновленную информацию о текущих действиях.
68. Обновленный статус четырех направлений работы показан в таблице 9.

ТАБЛИЦА 9. СТАТУС ЧЕТЫРЕХ НАПРАВЛЕНИЙ РАБОТЫ ПО СТРАТЕГИЧЕСКОМУ БЮДЖЕТИРОВАНИЮ «СНИЗУ ВВЕРХ»		
Направление	Ноябрьский статус	Текущий статус
<i>Регулирование бюджета:</i> оценить существующие структуры регулирования бюджета, формируемого из разных источников	переходный	завершено
<i>Анализ возмещения расходов:</i> каталогизировать схемы возмещения затрат по всей ВПП и дать рекомендации, поддерживающие корпоративную позицию	продолжается	продолжается
<i>Анализ бюджета страновых отделений:</i> проанализировать бюджеты страновых отделений с целью определения оптимальной стандартной структуры страновых отделений для финансирования из бюджета PSA	завершено	завершено
<i>Техническая работа по планированию бюджета:</i> проанализировать, проверить и рекомендовать штаб-квартире изменения в процессе составления бюджета, чтобы обеспечить прозрачность, эффективное распределение и расстановку приоритетов	продолжается	продолжается

69. Обновленный статус и график открытых мероприятий показаны в таблице 10.

ТАБЛИЦА 10. СТАТУС И ГРАФИК ОТКРЫТЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В СООТВЕТСТВИИ С АНАЛИЗОМ ПО СТРАТЕГИЧЕСКОМУ БЮДЖЕТИРОВАНИЮ «СНИЗУ ВВЕРХ»	
Мероприятия	Статус и сроки
Регулирование бюджета	
Переход принятия решений от Комитета по распределению стратегических ресурсов к новой структуре управления бюджетом, включающей два бюджетных комитета.	завершено
Возмещение затрат	
Определить виды деятельности и связанные с ними затраты с потенциалом прямого отнесения затрат	завершено на 2022 год; продолжается определение и анализ мероприятий по возмещению затрат в 2023 году
Подготовить анализ в отношении воздействия таких расходов и их перераспределения на страновые программы, внебюджетную деятельность и бюджет PSA.	

ТАБЛИЦА 10. СТАТУС И ГРАФИК ОТКРЫТЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В СООТВЕТСТВИИ С АНАЛИЗОМ ПО СТРАТЕГИЧЕСКОМУ БЮДЖЕТИРОВАНИЮ «СНИЗУ ВВЕРХ»	
Мероприятия	Статус и сроки
Формализовать принципы и механизмы, а также выпустить регламентирующие документы и руководство по использованию возмещения затрат	в процессе реализации
Анализ бюджета страновых отделений	
Проведение обзора присутствия в стране	в процессе реализации
Техническая работа по планированию бюджета	
Разработать подробные корпоративные приоритеты для принятия решений о распределении ресурсов	завершено*
Унифицировать названия видов деятельности во всех региональных бюро	завершено
Проанализировать и устранить дублирования между отделами штаб-квартиры и региональными бюро	в процессе реализации
Проанализировать и устранить дублирование между функциональными областями в штаб-квартире	в процессе реализации

* Это периодическая деятельность. Группой руководства была определены приоритеты распределения ресурсов, рекомендованные в первом квартале 2022 года.

70. Рабочий процесс *управления бюджетом* считается завершенным. В январе 2022 года был выпущен циркуляр Директора-Исполнителя, обнародовавший новую структуру управления бюджетом. Полностью функционируют два новых комитета, созданные для вынесения рекомендаций и контроля за распределением ресурсов. Члены комитетов были введены в должность, и оба комитета собирались в 2022 году, по крайней мере, один раз для обсуждения и выработки рекомендаций по распределению ресурсов, исходя из приоритетов, установленных Группой руководства. Сроки проведения заседаний многостороннего бюджетного комитета зависят от подтверждения наличия гибких ресурсов. Комитет по глобальному бюджету созывается также, когда корпоративные ресурсы, такие как стабилизационный счет PSA и нецелевая часть Общего фонда, считаются достаточными для выделения ресурсов, а также не реже одного раза в квартал для мониторинга текущих критически важных общеорганизационных инициатив. Комитет по глобальному бюджету будет играть ключевую роль в рассмотрении бюджетных предложений для корпоративного бюджета на 2023 год и вынесении рекомендаций по PSA и другому финансированию.
71. Мероприятия в рамках рабочего направления по *возмещению затрат* направлены на совершенствование общеорганизационных указаний по возмещению затрат и определение деятельности централизованных штаб-квартир корпораций, которая в настоящее время финансируется из КВР, но должна быть отнесена на счет портфельных бюджетов стран и других источников финансирования.
72. В целях упорядочения отнесения выявленных глобальных расходов штаб-квартиры к прямым расходам и согласования этих расходов со страновым портфелем и бюджетами других проектов в консультации с функциональными отделениями штаб-квартиры, страновыми отделениями и региональными бюро была разработана общеорганизационная структура, которая перед распространением по отделениям проходит внутреннюю проверку. Эта структура устанавливает принципы распределения затрат в глобальной штаб-квартире, определяет виды деятельности в

- рамках инициативы, распределяет обязанности по разработке индивидуальных моделей расчета затрат и предписывает управление процессом возмещения затрат.
73. Поскольку отнесение расходов на корпоративные глобальные бизнес-услуги штаб-квартиры к соответствующим ССП и другим проектам является неотъемлемой частью процессов ежегодного планирования и составления бюджета ВПП, оно регулируется внутренней структурой ВПП для принятия решений по управлению бюджетом и подпадает под сферу ответственности вновь созданного комитета по глобальному бюджету. Аналогичным образом, отнесение новых видов деятельности к прямым затратам будет согласовано с процессом подготовки годового плана управления, чтобы отразить финансовое воздействие этой деятельности на ассигнования по PSA и на запланированные бюджетные потребности соответствующих ССП и других проектов.
74. Работа по анализу бюджета *странового отделения* считается завершенной. Оценка присутствия страновых отделений продолжается; на сегодняшний день решений о закрытии в 2022 году страновых отделений не принято.
75. Открытые действия в сфере *технического бюджетирования* связаны с двумя темами — установлением приоритетов и функциональным обзором.
76. В соответствии с новой структурой управления бюджетом Группа руководства обеспечивает руководство высокого уровня по установлению приоритетов для бюджетных ассигнований. Исходя из указаний Группы руководства, многосторонний комитет по распределению рекомендовал, чтобы при распределении гибких многосторонних взносов стандартные критерии определения приоритетов были адаптированы для включения информации о бенефициарах на этапах 4 и 5 Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности. Комитет по глобальному бюджету обсудил ассигнования ресурсов со стабилизационного счета PSA и из нецелевой части Общего фонда, предложенные в этом документе, учитывая рекомендации Группы руководства по приоритетам прямой и немедленной выгоды для страновых операций. При этом следует уравнивать необходимость поддержки перехода к новому стратегическому плану и обеспечивать долгосрочные стратегические инвестиции в потенциал страновых отделений для достижения прогресса в реализации программы изменения жизни. Предстоящее руководство по расстановке приоритетов включает в себя разработку общеорганизационных приоритетов в недавно утвержденной общеорганизационной матрице результатов, которая поддерживает стратегический план на 2022–2025 годы, служа ориентиром для разработки рекомендаций по общеорганизационному бюджету на 2023 год.
77. Что касается функциональной проверки, то были предприняты следующие действия:
- *Согласование названий видов деятельности во всех региональных бюро*: для достижения более высокой степени стандартизации бюджетные планы региональных бюро будут сосредоточены на 29 стандартных мероприятиях, сформулированных в рамках текущей работы ВПП по повышению эффективности, особенно в связи с быстрым ростом деятельности штаб-квартиры и региональных бюро. Каждое из 29 стандартных мероприятий связано с категориями, разработанными в рамках работы ВПП по повышению эффективности, и с направлениями общеорганизационной матрицы результатов.

- *Анализ и устранение дублирования между отделами штаб-квартиры и региональными бюро:* ВПП продолжает свою работу над повышением эффективности в краткосрочной и среднесрочной перспективе, используя возможность улучшить снижающие эффективность процессы перетягивания полномочий между штаб-квартирой и региональными бюро (и страновыми отделениями) и взаимодействуя с заинтересованными сторонами для сбора предложений о потенциальных решениях и экспериментальных возможностях.
- *Анализ и устранение дублирования функциональных областей в штаб-квартире:* ВПП дополнительно анализирует наличие ресурсов, ответственных за функциональную деятельность за пределами основных подразделений, и выявляет дублирование деятельности в рамках одной функциональной области.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Реализация стратегического плана (критически важной общеорганизационной инициативы)

Ведущее подразделение(-я)	CPP	Общий предполагаемый бюджет	15,4 млн долл. США														
Участвующее подразделение(-я)	PD: RAM, PRO; DED: EME, SCO RM: FIN, TEC; PA: PPR, PPF	Продолжительность критически важной общеорганизационной инициативы (один год или несколько лет)	Многолетняя (2022–2023 гг.)														
Ссылка на результаты в общеорганизационной матрице результатов ВПП	<table style="width: 100%; text-align: center; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 12.5%;"><input type="checkbox"/></td> <td style="width: 12.5%;"><input type="checkbox"/></td> <td style="width: 12.5%;"><input checked="" type="checkbox"/></td> <td style="width: 12.5%;"><input type="checkbox"/></td> <td style="width: 12.5%;"><input checked="" type="checkbox"/></td> <td style="width: 12.5%;"><input checked="" type="checkbox"/></td> <td style="width: 12.5%;"><input checked="" type="checkbox"/></td> </tr> <tr> <td>Эффективность в условиях чрезвычайных ситуаций</td> <td>Люди</td> <td>Партнерские отношения</td> <td>Финансирование</td> <td>Доказательства</td> <td>Технологии</td> <td>Инновации</td> </tr> </table>			<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	Эффективность в условиях чрезвычайных ситуаций	Люди	Партнерские отношения	Финансирование	Доказательства	Технологии	Инновации
<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>											
Эффективность в условиях чрезвычайных ситуаций	Люди	Партнерские отношения	Финансирование	Доказательства	Технологии	Инновации											

Цель(-и) организационных изменений
<p>Реализация нового стратегического плана и общеорганизационной матрицы результатов на 2022–2025 годы потребует изменений в системах и платформах. Кроме того, понадобятся новые руководящие указания и подходы для включения пяти новых конечных результатов и связанных с ними промежуточных результатов, результатов управления, пересмотренных итоговых и промежуточных показателей и категорий деятельности, наряду с более тесной согласованностью с системой Организации Объединенных Наций. Новая общеорганизационная матрица результатов — это оперативный инструмент для реализации нового стратегического плана, определяющий, что будет обеспечивать ВПП, и как это будет достигаться с помощью управленческих возможностей, основанных на организационных факторах. Новый стратегический план, дополненный политикой в отношении ССП, и общеорганизационная матрица результатов обеспечивают основу для деятельности и подотчетности. Это позволяет ВПП измерять и демонстрировать свое реагирование на гуманитарные потребности и потребности в области развития, а также способствовать укреплению потенциала национальных правительств по мере их продвижения к достижению поставленных Целей в области устойчивого развития на период до 2030 года.</p> <p>Новый план и матрица дают возможность усилить связь ВПП между используемыми ресурсами и соответствующими результатами на страновом и корпоративном уровнях. В нем излагаются ожидаемые результаты, которых должна достичь вся организация, тем самым давая информацию для разработки ССП и обеспечивая основу для мониторинга, оценки эффективности и отчетности. Таким образом, обновления и изменения в системах и платформах потребуются для того, чтобы обеспечить возможность составления сводной корпоративной отчетности на страновом уровне в рамках новой матрицы, чтобы улучшить управление эффективностью и способствовать эффективному и рациональному распределению и использованию ресурсов для достижения организационных приоритетов.</p> <p>Учитывая переход от пятилетней к четырехлетней продолжительности стратегического плана, ВПП стремится к скорейшей перестройке, чтобы облегчить реализацию своего нового стратегического плана и общеорганизационной матрицы результатов во всех своих ССП к 1 января 2023 года, за исключением 17 ССП, новые версии которых будут представлены на утверждение Совета на его второй очередной сессии в 2022 году, и 13 новых версий, которые должны быть представлены на первой очередной и ежегодной сессиях Совета в 2023 году. Инициатива требует сосредоточенных усилий по скорейшей перестройке и совершенствованию всех соответствующих инструментов и систем для страновых отделений, чтобы определить эффективный и действенный механизм, который будет способствовать перестройке более 50 ССП до конца года при минимизации нагрузки в страновых отделениях.</p> <p>Предложение по многолетнему бюджету в размере 15,4 млн долларов США для этой инициативы включает важные изменения и автоматизацию существующих инструментов и систем, которые необходимы для утверждения, эксплуатации и отчетности ССП в соответствии с новым стратегическим</p>

Цель(-и) организационных изменений
<p>планом и общеорганизационной матрицей результатов, а также ключевые бизнес-результаты, которые улучшают выполнение стратегического плана и общеорганизационной матрицы результатов, особенно в сфере сквозных приоритетов, укрепления потенциала и предоставления услуг, где требуются новые руководящие указания, рабочие процессы, инструменты и системы. Эти результаты будут основаны на первоначальной формулировке бизнес-потребностей в первых двух кварталах 2022 года и будут доработаны и реализованы, насколько это возможно, к концу года, а в 2023 году ожидаются дополнительные компоненты.</p> <p>Критически важная общеорганизационная инициатива включает бюджет для деятельности ТЕС только на 2022 год, тогда как бюджет остальных подразделений (прежде всего CPP) рассчитан на 2022 и 2023 годы. Последующее финансирование ТЕС будет рассмотрено в плане управления на 2023–2025 годы и будет охватывать достижение определенных результатов критически важных общеорганизационных инициатив. К ним относится оптимизация процессов составления бюджета на местах и разработка ключевых элементов цифровой трансформации, которые обеспечивают дорожную карту от сквозного планирования до процессов отчетности и более эффективную разработку, эксплуатацию и отчетность ССП. Это поможет операторам стандартизировать процессы сбора данных, упростить и автоматизировать корпоративную отчетность, повысить качество данных и получить новые сведения о производительности, а также усовершенствовать управление фактическими данными и знаниями. Такие затраты в значительной степени зависят от выбранных решений, которые не будут известны до тех пор, пока варианты решений не будут полностью разработаны и оценены в 2022 году.</p> <p><i>Сокращения: CPP = Отдел общеорганизационного планирования и эффективности; DED = Канцелярия заместителя Директора-Исполнителя; EME = Отдел по операциям в чрезвычайных ситуациях; FIN = Отдел корпоративных финансов; PA = Департамент по вопросам партнерства и информационно-просветительской деятельности; PD = Департамент разработки программ и политики; PPF = Отдел по партнерству с частным сектором и сбору средств; PPR = Отдел по партнерству с государственным сектором и ресурсам; PRO = Отдел программ – гуманитарная деятельность и деятельность в области развития; RAM = Отдел исследований, оценки и мониторинга; RM = Департамент управления ресурсами; SCO = Отдел операций с цепочками поставок; TEC = Отдел технологий.</i></p>

Таблица А.1.1. В разбивке по результатам бюджет ТЕС и CPP по поддержке других подразделений (млн долл. США)

Результаты	ТЕС	CPP по поддержке других подразделений	Итого
1 Перестройка финансовой, донорской и корпоративной отчетности, платформ и систем подсчета бенефициаров (включая анализ функциональной совместимости с РПООНСУР)	2,19	3,14	5,33
2 Полное согласование планирования, составления бюджета и отчетности всех страновых отделений с новым стратегическим планом и общеорганизационной матрицей результатов	2,26	0,79	3,05
3 Оптимизация процессов составления бюджетов на местах для повышения эффективности использования ресурсов	2,9	2,20	5,10
4 Управление проектами и изменениями	-	1,88	1,88
Общий бюджет	7,35	8,00	15,35
<p>Результат 1 фокусируется на следующих направлениях:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ всеобъемлющий обзор и реорганизация соответствующих бизнес-процессов и потоков данных, связанных с общеорганизационной матрицей результатов, включая сбор и мониторинг данных на местах; 			

Таблица А.1.1. В разбивке по результатам бюджет ТЕС и СРР по поддержке других подразделений (млн долл. США)

Результаты	ТЕС	СРР по поддержке других подразделений	Итого
<ul style="list-style-type: none"> ➤ перенастройка существующих инструментов (COMET — инструмент мониторинга и оценки страновых отделений, SPRING — стандартный отчет по проекту Intelligent Next Generation) для процессов утверждения, эксплуатации и отчетности ССП, а также для улучшения подсчета бенефициаров в соответствии с новым стратегическим планом и общеорганизационной матрицей результатов; ➤ разработка нового модуля подсчета бенефициаров для ССП, который отражает новые результаты, категории деятельности и теги, разработанные в ходе тестирования на прогнозируемый период; ➤ расширение возможностей отчетности, включая приведение финансовой отчетности в соответствие с новыми концепциями; ➤ укрепление сквозных приоритетов стратегического плана и общеорганизационной матрицы результатов (инструкции, информационная панель); ➤ анализ функциональной совместимости с РПООНСУР (поддержка на местах) и отчетность через нее при одновременном снижении бремени ручной отчетности системы UN INFO; и ➤ инвестиции в новый подход к сквозным приоритетам, направленный на выполнение обязательств, взятых в новом стратегическом плане и общеорганизационной матрице результатов. <p>Результат 2 направлен на достижение:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ стратегии модернизации или реорганизации, которая облегчит согласование логических основ и страновых портфельных бюджетов более 50 ССП с новым стратегическим планом, общеорганизационной матрицей результатов и ракурсом обзора, требуя при этом минимальных ручных усилий со стороны страновых отделений; ➤ разработки инструментов, делающих возможным своевременную корректировку и среднесрочный обзор более 50 ССП; ➤ двойной структуры планирования и отчетности, которая позволит 13 ССП, которые должны быть утверждены в 2023 году, продолжать работу в рамках предыдущего стратегического плана и общеорганизационной матрицы результатов; и ➤ адаптации решений по бюджетному планированию и отчетности, которые поддерживают разработку новых ССП в рамках новой матрицы, и реорганизации более 50 существующих ССП, которая продолжится до 2023 года (например, информационная панель ВПП и портал данных ССП). <p>Результат 3 фокусируется на следующих направлениях:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ оптимизация процессов планирования бюджета на местах (план, основанный на потребностях, план реализации и процесс разработки), которые облегчают повседневную работу сотрудников по составлению бюджета и программ на местах, позволяют принимать более эффективные решения на всех уровнях ВПП, укрепляют надзор и, в конечном итоге, повышают эффективность и результативность процесса; ➤ консолидация и согласование рабочих процессов подготовки бюджета страновых отделений для создания современного и динамичного решения, которое заменит нынешнюю разрозненную техническую инфраструктуру, улучшит интеграцию с общеорганизационными системами и будет соответствовать новому стратегическому плану, общеорганизационной матрице результатов и плану; и ➤ совершенствование решений по бюджетному планированию и платформам отчетности для обеспечения автоматизированной отчетности на уровне подвидов деятельности (в том числе по мероприятиям по укреплению потенциала), что отражает текущую практику объединения мероприятий на оперативном уровне и снижает нагрузку по отчетности на местах. 			

Таблица А.1.1. В разбивке по результатам бюджет ТЕС и СРР по поддержке других подразделений (млн долл. США)

Результаты	ТЕС	СРР по поддержке других подразделений	Итого
Результат 4 обеспечивает:			
<ul style="list-style-type: none"> ➤ тесную координацию между группами по управлению изменениями на местах, руководителями проектов, работающими над вышеуказанными результатами в течение 2022 и 2023 годов, и управлением изменениями для эффективной реализации соответствующих инициатив. 			

Таблица А.1.2. Бюджет в разбивке по результатам, 2022–2023 гг.

Результаты	2022 г.	2023 г.	Итого
1 Перестройка финансовой, донорской и корпоративной отчетности, платформ и систем подсчета бенефициаров (включая анализ функциональной совместимости с РПООНСУР)	4,53	0,8	5,33
2 Полное согласование планирования, составления бюджета и отчетности всех страновых отделений с новым стратегическим планом и общеорганизационной матрицей результатов	2,88	0,17	3,05
3 Оптимизация процесса составления бюджета на местах для повышения эффективности использования ресурсов	4,2	0,9	5,10
4 Управление проектами и изменениями	1,68	0,19	1,88
Общий бюджет	13,29	2,07	15,35

Таблица А.1.3. Бюджет с разбивкой по статьям расходов, включая кадровые потребности в пересчете на полную занятость

Разбивка затрат	Бюджет ТЕС*	СРР по поддержке других подразделений	Итого
Расходы на персонал (млн долл. США)	1,98	4,09	6,07
Расходы, не связанные с персоналом (млн долл. США)**	5,37	3,91	9,28
Итого (млн долларов США)	7,35	8,00	15,35
Должности (в пересчете на полную занятость)***	14	26	40

* Потребности в финансировании только на 2022 год.

** Расходы, не связанные с персоналом, включают, помимо прочего, расходы на консультантов, национальный персонал, временный персонал, лицензии, обучение и управление изменениями.

*** Должности включают количество штатных и внештатных сотрудников, работающих полный рабочий день, таких как консультанты, а также назначения временно откомандированных из региональных бюро и страновых отделений.

Таблица А.1.4. Ключевые показатели эффективности по результатам

Результат 1. Перестройка финансовой, донорской и корпоративной отчетности, платформ и систем подсчета бенефициаров (включая анализ функциональной совместимости с РПООНСУР)	
Ключевой показатель эффективности	Целевой показатель (%) на конец 2023 года
Процент систем и платформ, приведенных в соответствие с новым стратегическим планом и общеорганизационной матрицей результатов	100
Удовлетворенность пользователей страновых отделений новыми инструментами и системами стратегического плана и общеорганизационной матрицы результатов	90
Процент выполненных требований к новой общеорганизационной матрице результатов	90
Оценка по индексу прозрачности помощи Международной инициативы по обеспечению прозрачности помощи (ЧВОП) (MR 4)	100
Процент промежуточных и конечных результатов развития ССП, которые согласуются с РПООНСУР и фиксируются на цифровых платформах ВПП (MR 3)	100 (исходя из конкретных условий)
Количество стран, в которых ВПП использует/вносит вклад в систему UN INFO (MR 6)	100 (исходя из конкретных условий)
Процент страновых отделений, прошедших обучение и имеющих возможность отчитываться по сквозным приоритетам	75
Результат 2. Полное согласование планирования, составления бюджета и отчетности всех страновых отделений с новым стратегическим планом и общеорганизационной матрицей результатов	
Процентная доля логических схем ССП и портфельных бюджетов стран, приведенных в соответствие с новым стратегическим планом, общеорганизационной матрицей результатов и линией обзора	100 (по трем разным срокам)
Портал данных ССП и план управления страновыми операциями полностью согласованы с новой общеорганизационной матрицей результатов и доступны для членов Исполнительного совета	Полностью достигнуто
Результат 3. Оптимизация процессов составления бюджета на местах для повышения эффективности использования ресурсов	
Доля страновых отделений, ориентированных на повышение эффективности использования ресурсов	80
Процент страновых отделений, применяющих новый инструмент составления бюджета	100
Процент стран, выпускающих обновления процесса разработки к указанному сроку	80
Результат 4. Управление проектами и изменениями	
Страновые отделения, обученные работе с модернизированными системами	100
Изменение подхода к управлению для полного внедрения и развертывания общеорганизационной матрицы результатов	Полностью достигнуто

MR — управленческий результат (из корпоративной матрицы результатов на 2022–2025 годы).



ПРИЛОЖЕНИЕ II

Фонд изменения жизни

Представление Фонда изменения жизни

1. Будучи крупнейшей в мире структурой, действующей в гуманитарной сфере, ВПП в 2021 году оказала критически важную помощь 128 миллионам человек в более чем 80 странах, многие из которых находятся в состоянии затяжного кризиса. Обязательства и мандат ВПП выходят за рамки гуманитарной деятельности, направленной на *спасение жизней*, и направлены также на *изменение жизни* людей, благодаря чему все действия ВПП способствуют сокращению масштабов и ликвидации голода, укреплению уверенности в себе и предотвращению повторения кризисов с течением времени.
2. В год, когда ВПП сталкивается с чрезвычайными потребностями и сложными кризисами, организация вынуждена обеспечивать предотвращение будущих продовольственных кризисов, используя свой многоаспектный мандат и придерживаясь рекомендаций о взаимосвязи гуманитарной деятельности, развития и мира, выдвинутых ОЭСР-КСР. Спасение жизней, в том числе посредством реагирования на кризисы, является основой деятельности ВПП по всему миру. «Изменение жизни» охватывает весь спектр мероприятий и услуг, которые ВПП может предоставить, чтобы помочь избавиться от голода¹. При правильном уровне инвестиций, выполняя свой многоаспектный мандат, ВПП может внести свой вклад в цели трансформационного развития страны, способствуя сокращению и предотвращению продовольственной небезопасности в будущем.
3. Потенциал, знания и присутствие, которые определяют высокие стандарты организационной деятельности ВПП при реагировании на кризис, можно использовать для достижения более широких национальных целей. Чтобы быть готовыми к этому, страновые отделения ВПП нуждаются в инвестициях.
4. Региональные и страновые директора ВПП, а также их коллеги в правительствах принимающих стран постоянно заявляли, что страновым отделениям ВПП требуется принципиально иная инвестиционная модель, позволяющая им разрабатывать, апробировать, внедрять инновации и поддерживать меры, оказывающие преобразующее воздействие на страны их деятельности. Пилотные инвестиции продемонстрировали потенциал для получения прибыли от инвестиций, но текущая операционная модель ВПП не способствует предоставлению масштабных взносов на достижение национальных целей в области развития, поскольку она не обеспечивает гибкости для направления текущих источников финансирования доноров ВПП на коренные причины и программы повышения устойчивости. Новый фонд стремится восполнить этот пробел.
5. В соответствии со стратегическим планом ВПП на 2022–2025 годы Фонд изменения жизни будет *поддерживать* страновые отделения в использовании выявленных сильных сторон ВПП в соответствии с национальными приоритетами, чтобы способствовать преобразующим изменениям. Фонд *позволит это сделать*,

¹ ВПП вносит свой вклад в *изменение жизни* путем разработки и реализации программ, адаптированных к конкретным условиям. Там, где это уместно и востребовано, такие программы могут включать повышение устойчивости, устранение коренных причин и оказание поддержки правительствам в достижении их целей в области развития, в том числе в областях, связанных с изменением климата, социальной защитой и школьными программами, одновременно способствуя достижению ЦУР 2. Применяя системный подход и опираясь на свою роль в Рамочной программе Организации Объединённых Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и на свои страновые стратегические планы, ВПП вносит свой вклад в масштабные устойчивые решения, сохраняя при этом свою направленность и потенциал реагирования на кризисы.

- инвестируя в способность страновых отделений ВПП переориентировать свое участие, активизировать свои программы и расширить использование нового финансирования.
6. В странах, где правительства и сообщества могут извлечь выгоду из своих сравнительных преимуществ в плане изменения жизни, ВПП будет инвестировать в согласование своих программ и позиционировать себя для разработки и реализации трансформационных программ, способствующих достижению ЦУР 2 в сотрудничестве с правительствами принимающих стран и международными финансовыми организациями. Инвестиции сделают ВПП предпочтительным партнером, что было продемонстрировано обращениями правительств и других партнеров к ВПП для реализации своих приоритетных программ.
 7. Фонд изменения жизни будет опираться на общеорганизационные механизмы, включая новый стратегический план и общеорганизационную матрицу результатов на 2022–2025 годы, а также на уроки, извлеченные в рамках критически важной общеорганизационной инициативы по поддержке программ и партнерских отношений на уровне страновых отделений.
 8. К ключевым структурным характеристикам фонда относятся следующие:
 - Будут выделяться ассигнования для стимулирования программ и масштабного финансирования на основе высокоаналитического механизма распределения, учитывающего готовность страновых условий и способность страновых отделений ВПП успешно реализовывать свои предложения.
 - Выбранным странам будут выделены значительные прямые ресурсы (от 2,0 до 7,0 млн долларов США) на период от трех до пяти лет, при этом официальный процесс подачи заявок позволит страновым отделениям подавать заявки на финансирование.
 - Надежный механизм утверждения в рамках многостороннего бюджетного комитета обеспечит принятие надежных решений, основанных на фактах, выделение финансирования в соответствующих объемах и недопущение любого «распыления» финансирования, исходя из извлеченных уроков, которые демонстрируют, что распыление оказывает лишь ограниченное влияние на непосредственные пробелы в финансировании существующих программ, но не позволяет применять преобразующие подходы.
 - Вместо того, чтобы восполнять дефицит финансирования в текущих программах ВПП, средства будут использованы для действий, которые рассматриваются как преобразующие, инновационные, масштабируемые и воспроизводимые.
 - Старший директор будет нести ответственность в качестве управляющего портфелем, будет поддерживать страновые отделения в их заявках на финансирование, предоставлять консультации и предложения многостороннему бюджетному комитету по отбору инвестиций, следить за ходом реализации проектов и активно искать новое финансирование.
 9. Успех фонда будет измеряться долгосрочным прогрессом в преобразовании страны и достижением ЦУР 2. Каждая инвестиция должна иметь среднесрочную -цель по мобилизации дополнительного финансирования от различных партнеров, доноров и правительства за счет постоянных усилий и инвестиций на национальном уровне. Финансирование, направляемое через ВПП для продолжения реализации программ, рассматривается лишь как второстепенный желаемый результат. Фонд изменения жизни будет создан с использованием внутренних источников ВПП, в частности нераспределенной части Общего фонда.

10. Секретариат предлагает выделить 55 млн долларов США из Общего фонда для создания Фонда изменения жизни.

Чем будет заниматься Фонд изменения жизни?

11. Целью Фонда изменения жизни является достижение целей правительства в отношении национальных преобразований, в том числе в направлении достижения ЦУР 2 и 17. ВПП будет способствовать достижению этой цели, согласовывая свое участие таким образом, чтобы обеспечить поддержку в ускорении этого достижения. Это представляет собой важную стратегию сокращения роста гуманитарных потребностей и решения проблемы растущего дефицита финансирования ВПП.
12. Фонд изменения жизни позволит страновым отделениям использовать выявленные сильные стороны ВПП и согласовывать их с национальными приоритетами для поддержки трансформационных изменений, направленных на искоренение голода. При реализации своих страновых стратегических планов и при необходимости ВПП будет инвестировать в предлагаемые ею услуги, демонстрируя свой потенциал для поддержки таких национальных устремлений правительств.
13. Потенциал, знания и присутствие, которые определяют высокие стандарты организационной деятельности ВПП при реагировании на кризис, можно использовать для достижения более широких национальных целей. Это требует более согласованной работы ВПП с партнерами над коллективным содействием удовлетворению потребностей людей в соответствии с РПООНСУР для соответствующей страны, снижая риски и уязвимость с течением времени, особенно в условиях затяжного кризиса. Такая работа требует четких переходных стратегий, которые увязывают усилия по оказанию гуманитарной помощи с восстановлением и долгосрочным развитием, а также с конкретной стратегией ВПП по выходу из кризиса. Фонд позволит инвестировать в долгосрочные стратегии, процессы и подходы в странах, где ВПП обладает сравнительным преимуществом, но ей, возможно, потребуется переориентировать свое участие.
14. В 2019 году Совет утвердил критически важную общеорганизационную инициативу по совместным программам и партнерству, направленную на расширение и укрепление потенциала ВПП для использования диверсифицированных и долгосрочных возможностей финансирования. В рамках этой инициативы с целью разработки многосекторальных планов по поддержке целей правительства были определены отправные точки для адаптации ВПП своих программ в целях достижения масштабных национальных приоритетов. В некоторых странах ВПП смогла позиционировать себя для поддержки реализации государственных мероприятий, которые финансировались государством, в том числе за счет средств МФУ. Опыт показал, что правительства готовы инвестировать и сотрудничать в деятельности, направленной на изменение жизни, в том числе за счет внутренних источников финансирования. Поэтому ВПП участвует в разработке и планировании национальных программ, которые способствуют достижению ЦУР 2, демонстрируя необходимость участия на ранних этапах разработки и планирования национальных программ с точки зрения обеспечения этого нового дополнительного источника финансирования.
15. В 2021 году на деятельность ВПП, связанную с изменением жизни, пришлось 1,24 млрд долларов США из ее бюджета. Хотя недавний упор на разработку соглашений с правительствами и МФУ оказался успешным, важные соглашения заключались в нестабильных странах. Фонд изменения жизни поможет ВПП оказать поддержку национальным правительствам в решении их приоритетных задач в области развития с необходимым масштабом и эффективностью.

16. Известные примеры, демонстрирующие ускоряющую силу стратегических инвестиций в привлечение правительства и МФУ, включают Буркина-Фасо, Камерун, Демократическую Республику Конго, Гаити, Кению, Ливан, Мозамбик, Никарагуа, Пакистан и Сомали.

Страновое отделение на *Гаити* будет осуществлять мероприятия на сумму более 150 млн долларов США в течение двух лет после инвестиций в технические знания и оперативный потенциал в области социальной защиты. В течение четырех-пяти лет ВПП направляла высококвалифицированных технических экспертов для поддержки правительства в разработке национальной политики социальной защиты в то время, когда росла потребность в сетях социальной защиты. ВПП опиралась на свои явные сравнительные преимущества в сфере расходов на социальные нужды за счет инвестиций во всеобъемлющую обширную базу данных по социальной защите, в сфере технического опыта и оперативного потенциала, что продемонстрировало способность ВПП выполнять поставленные задачи. Это позволило страновому отделению позиционировать себя в качестве стратегического партнера правительства и Международного валютного фонда, это оказалось катализатором поддержки, полученной позже от Всемирного банка и Межамериканского банка развития. ВПП и ее партнеры из МФУ в настоящее время совместно поддерживают правительство в достижении преобразующих результатов.

17. Фонд изменения жизни позволит отдельным страновым отделениям реализовать аналогичные масштабные инвестиции, что даст им возможность осуществлять следующие действия:
- Диверсификация источников финансирования:* Фонд изменения жизни будет поддерживать страновые отделения в их более активном взаимодействии с различными правительственными и международными финансовыми организациями в программных областях. Это укрепит роль ВПП как стратегического партнера в областях ее передового опыта по достижению ЦУР 2.
 - Улучшение стратегического позиционирования ВПП:* правительства и международные финансовые учреждения требуют, чтобы ВПП взяла на себя больше стратегических и технических консультативных функций по поддержке достижения национальных целей. Более систематическое позиционирование ВПП в этой сфере повысит влияние ВПП на результаты проектов и будет способствовать преобразующему воздействию на страновом уровне.
 - Стимулирование внутренних программ* для поддержки ВПП в разработке комплексных ценностных предложений в программных областях, которые могут учитывать приоритеты правительств и МФУ и базируются на четко определенных сравнительных преимуществах ВПП.

В *Кении* адресная поддержка странового отделения позволила ВПП подписать с правительством свое первое партнерское соглашение о борьбе с последствиями изменения климата под руководством местных властей. Это соглашение было направлено на повышение местной устойчивости к воздействию изменений климата за счет наращивания потенциала для планирования, составления бюджета, реализации, мониторинга и отчетности об инвестициях в устойчивое развитие в партнерстве с правительствами округов и сообществами.

18. Выступая в качестве катализатора для достижения целей, описанных в предыдущем абзаце, Фонд изменения жизни будет позиционировать ВПП как предпочтительного партнера для правительств в осуществлении приоритетных, масштабных национальных мероприятий, которые значительно снижают риск, предотвращают уязвимость, повышают устойчивость людей, домохозяйств, сообществ и стран, а также способствуют достижению ЦУР 2.
19. Этот фонд обеспечит безопасность и гибкость страновых отделений для реализации среднесрочного и долгосрочного подхода, необходимого в целях стимулирования внутренних изменений, улучшения стратегического позиционирования ВПП и диверсификации источников финансирования, специально адаптированных к оперативным условиям. Страновые отделения разработают предложения, в которых излагаются возможности, стратегия и требования для достижения преобразующих целей соответствующей страны, демонстрируя связи с ЦУР 2, национальными планами развития, РПООНСУР и согласованными взносами в рамках страновых стратегических планов.
20. Результаты будут связаны с национальными планами развития и направлениями деятельности РПООНСУР для ЦУР 2 и 17. В зависимости от ситуации в стране инвестиции могут быть направлены на техническую помощь для развития с учетом рисков или, более конкретно, в такие тематические области, как адаптация к изменению климата, устойчивые продовольственные системы и социальная защита, включая школьные программы.
21. В долгосрочной перспективе страновые отделения, получающие ресурсы через Фонд изменения жизни, будут служить ВПП в качестве примеров, давая возможность масштабирования преобразующих мероприятий в целях тиражирования и обучения в различных контекстах. Отчетность о результатах будет приведена в соответствии с общеорганизационной матрицей результатов.

Недавно в *Камеруне* страновое отделение совместно с правительством, Всемирным банком и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН разработало проект по обеспечению продовольственной безопасности, связанный с ранним финансированием кризисного реагирования Всемирного банка. В результате этого взаимодействия ВПП получит ресурсы в размере 60 млн долларов США для удовлетворения неотложных потребностей и потребностей в восстановлении, возникающих в результате многочисленных кризисов, с которыми столкнулась страна.

Механизм распределения, управления, отчетности и объем Фонда изменения жизни

Механизм распределения

22. Фонд изменения жизни нацелен на финансирование новых и преобразующих проектов, связанных с ЦУР 2, с высоким потенциалом эффективного устранения коренных причин отсутствия продовольственной безопасности при одновременном повышении долгосрочной социально-экономической устойчивости и налаживании прочных межсекторальных партнерских отношений в странах-участницах.
23. Предпосылками для успешной реализации трансформационных проектов, финансируемых фондом, станут функционирующие и стабильные государственные учреждения. Таким образом, критерии выбора механизма распределения будут направлены на поиск правильного баланса между потребностью страны в

преобразованиях, связанных с ЦУР 2, и намерением государственных учреждений не реагировать непосредственно на кризис, а работать в направлении долгосрочных преобразований. Фонд изменения жизни дополнит другие инициативы ВПП, в том числе направленные на удовлетворение неотложных потребностей в районах, пострадавших от кризиса.

24. Целенаправленный подход фонда к финансированию требует надежного аналитического процесса распределения для выбора подходящей страны и обеспечения оптимального использования каждого предоставленного доллара для максимального преобразующего воздействия. Таким образом, механизм распределения управляется данными и имеет четкие, predetermined критерии выбора.
25. Механизм распределения фонда основан на трехэтапном процессе, в ходе которого отобранные проекты будут получать ассигнования на срок, не превышающий пяти лет.
26. Эти три этапа заключаются в следующем:
 - Этап 1: оценивает готовность страны к проекту Фонда изменения жизни.
 - Этап 2: оценивает способность странового отделения ВПП управлять трансформационным проектом.
 - Этап 3: оценивает потенциал предлагаемого проекта посредством процедуры проверки.

Управление

27. Структура управления Фонда изменения жизни будет включать следующее:
 - Группа руководства и Директор-исполнитель будут консультировать по вопросам стратегии и поддерживать глобальную реализацию.
 - Бюджетный комитет: используя мандат многостороннего бюджетного комитета, этот исполнительный орган будет отвечать за рассмотрение и утверждение проектных предложений, подлежащих финансированию.
 - Управляющий портфелем будет нести ответственность за общее управление фондом путем:
 - подотчетности многостороннему бюджетному комитету за рекомендации по окончательному списку предложений страновых отделений;
 - выступления в качестве координатора межфункционального взаимодействия (с PRO, отделами стратегического партнерства и другими подразделениями штаб-квартиры);
 - сотрудничества с директором странового отделения, который по-прежнему будет поддерживать отношения с правительством принимающей страны и международными финансовыми организациями, работающими с ВПП в стране; и
 - полной ответственности за результаты и активную поддержку проектов, финансируемых страновыми отделениями.

Отчетность

28. Целенаправленная отчетность по проектам, получающим финансирование из Фонда изменения жизни, имеет центральное значение. Воздействие измеряется количественными ключевыми показателями эффективности (КПЭ), которые будут определены в начале этапа предложения проекта и связаны с изменениями концепции проекта.
29. Основные ключевые показатели эффективности будут связаны с каталитическим потенциалом проектов трансформации при построении прочных партнерских отношений с правительством, международными финансовыми учреждениями и двусторонними донорами. Рабочий план проекта и основные КПЭ включены в приложение.
30. Второстепенные ключевые показатели эффективности могут включать новое финансирование для ВПП в дополнение к первоначальным инвестициям в Фонд изменения жизни на страновом уровне.
31. Подотчетность, обеспечиваемая отчетностью по проекту, максимально повышается за счет регулярного формального и неформального отслеживания с упором на прозрачность.

Объем

32. Учреждение Фонда изменения жизни стало ответом на острую потребность ВПП в финансовом механизме, позволяющем гибко финансировать коренные преобразования и проекты по повышению устойчивости в краткосрочной перспективе.
33. Цель фонда — сделать ВПП ключевым партнером правительств в преобразовании, связанном с ЦУР 2. В этих целях он будет использовать общий объем в 55 млн долларов США для предоставления грантов в размере от 2 до 7 млн долларов США на каждое страновое отделение, выбранное для создания совместно с правительством инновационных проектов, которые стимулируют долгосрочную и устойчивую трансформацию по линии ЦУР 2.
34. Поскольку для трансформационных проектов может потребоваться финансирование, превышающее предлагаемый срок три-пять лет, универсальная структура Фонда изменения жизни позволит в будущем пополняться за счет дополнительных межсекторальных взносов и инвестиций путем мобилизации ресурсов и инновационных механизмов финансирования.

ПРИЛОЖЕНИЕ
Фонд изменения жизни
План работы с середины 2022 по середину 2024 года

Пункт	2022 г.							2023 г.												2024 г.						
	июнь	июль	авг.	сент.	окт.	нояб.	дек.	январ.	февр.	март	апр.	май	июнь	июль	авг.	сент.	окт.	нояб.	дек.	январ.	февр.	март	апр.	май	июнь	
Представление предложений по финансированию на утверждение Совету	x																									
Создание секретариата и внутренних технологий фонда	x	x																								
Начало работы фонда	x	x	x	x	x																					
Информационно-просветительская деятельность и публикация руководящих указаний			x	x	x																					
Первый конкурс предложений (выбор первоначальных страновых отделений)					x*																					
Второй конкурс предложений (выбор дополнительных страновых отделений)																	x**									
Выбор предложений									x*	x*											x**	x**				
Утверждение финансирования											x*													x**		
Выделение финансирования											x*													x**		
Начало реализации программы												x*													x**	
Ежегодная отчетность перед Советом																										x

* Действия, связанные с первым конкурсом предложений.

** Действия, связанные со вторым конкурсом предложений.

Примечание: обзоры предусмотрены в середине 2025 года (через два года после первого распределения) и в середине 2027 года.

Основные КПЭ Фонда изменения жизни

% стран, получающих финансирование, которые имеют подтвержденные соглашения с правительствами.

% достижения контрольных точек проекта.

Сокращения

BUSBE	анализ долгосрочного планирования «снизу вверх»
COVID-19	коронавирусная болезнь 2019 года
CPP	Отдел общеорганизационного планирования и эффективности
ССП	страновой стратегический план
DED	Канцелярия заместителя Директора-исполнителя
ФСПДП	Фонд подбора соответствия между появляющимися донорами и проектами
EME	Отдел по чрезвычайным операциям
FIN	Отдел корпоративных финансов
МФУ	международное финансовое учреждение
СМНР	Счет для мероприятий по немедленному реагированию
КРП	косвенные вспомогательные расходы
КПЭ	ключевой показатель эффективности
MR	управленческий результат
ОЭСР-КСР	Комитет содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития
РА	Департамент по вопросам партнерства и информационно-просветительской деятельности
PD	Департамент разработки программ и политики
PPF	Отдел по партнерству с частным сектором и сбору средств
PPR	Отдел по партнерству с государственным сектором и ресурсам
PRO	Отдел программ — гуманитарная деятельность и деятельность в области развития
PSA	бюджет оперативно-функционального обслуживания программ и административных расходов
Стабилизационный счет PSA	стабилизационный счет оперативно-функционального обслуживания программ и административных расходов
RAM	Отдел исследований, оценки и мониторинга
RM	Департамент управления ресурсами
SCO	Отдел операций с цепочками поставок
ЦУР	Цель в области устойчивого развития
ТЕС	Отдел технологий
РПООНСУР	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития