



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Исполнительный совет
Ежегодная сессия
Рим, 20–24 июня 2022 года

Distribution: General

Пункт 6 повестки дня

Дата: 9 мая 2022 года

WFP/EB.A/2022/6-C/1

Original: English

Ресурсы, финансовые и бюджетные вопросы

Для утверждения

Документы Исполнительного совета размещены на веб-сайте ВПП (<https://executiveboard.wfp.org>).

Классификация доноров из частного сектора как нетрадиционных доноров в соответствии с подпунктом с) пункта 4 Общего правила XIII

Проект решения*

Совет рассмотрел документ, озаглавленный «Классификация доноров из частного сектора как нетрадиционных доноров в соответствии с подпунктом с) пункта 4 Общего правила XIII» (WFP/EB.A/2022/6-C/1). Совет решил, что доноров из частного сектора следует классифицировать как нетрадиционных доноров в целях применения Общего правила XIII.4(с) ВПП, за исключением того, что им нельзя ни обращаться к Фонду ВПП, ни проводить монетизацию.

Вступление

1. Утвержденная Исполнительным советом в ноябре 2019 г. стратегия партнерства и сбора средств в частном секторе на 2020–2025 гг. (Стратегия PSPF)¹ продолжает успешно реализовываться. С момента запуска стратегии среднегодовые поступления от частного сектора² (за 2020 и 2021 годы) удвоились по сравнению со средним показателем за предыдущие 10 лет. В дополнение к увеличению доходов были созданы новые основанные на потребностях партнерские отношения с бизнес-

¹ «Стратегия по партнерству с частным сектором и сбору средств (2020–2025 гг.)» WFP/EB.2/2019/4-A/Rev.1.

² В этом документе под «частным сектором» понимаются отдельные лица, фонды и предприятия в соответствии с определением, используемым в стратегии PSPF.

Координаторы:

Г-жа У. Кламерт

Г-н Т. Хантер

Помощник Директора-исполнителя

Начальник

Департамента по вопросам партнерства и Отдела партнерских связей с частным сектором и информационно-просветительской деятельности привлечения средств

Тел.: 066513 2005

Тел.: 066513 2702

сектором, и были установлены инновационные партнерские отношения с такими организациями, как Международная торговая палата.

2. Чтобы максимально использовать потенциал частного сектора как источника финансирования, предлагается расширить право на «твиннинг» в соответствии с Общим правилом XIII.4 (с), позволив покрывать все операционные и вспомогательные расходы, связанные со взносами частного сектора, за счет взносов другого донора или доноров. Такая договоренность будет соответствовать принципу полного возмещения затрат.

Приемлемость донора в соответствии с Общим правилом XIII.4

3. Статья XIII.2 Общего регламента ВПП устанавливает принцип полного возмещения затрат и гласит:

«если в этих Общих правилах не предусмотрено иное в отношении развивающихся стран, стран с переходной экономикой и других нетрадиционных доноров, а также в отношении других исключительных ситуаций, то каждый донор предоставляет денежные суммы, достаточные для покрытия всех связанных с его взносами оперативных затрат и затрат на обеспечение».

4. В дополнение к этому Общему регламенту Общее правило XIII.4 устанавливает определенные исключения из принципа полного возмещения затрат. Один набор исключений описан в Общем правиле XIII.4 (с), которое гласит:

«Правительства развивающихся стран и стран с переходной экономикой, а также другие доноры, отнесенные Советом к числу нетрадиционных, могут делать взносы, по которым полное возмещение затрат не обеспечивается, при условии, что:

- i) оперативные затраты и затраты на обеспечение полностью покрываются через другого донора или доноров, через частичную монетизацию взноса и/или за счет средств Фонда ВПП;
 - ii) такие взносы отвечают интересам Программы и не создают непропорциональной нагрузки на нее, связанной с административным обеспечением или представлением отчетности, а также
 - iii) Исполнительный директор считает, что принятие такого взноса отвечает интересам бенефициаров Программы».
5. Критерии для определения приемлемости доноров в соответствии с Общим правилом XIII.4 (с) были установлены Советом путем одобрения им политики 2004 года, изложенной в документе «Новые партнерства для удовлетворения растущих потребностей — расширение донорской базы ВПП»³. Это решение было подтверждено Исполнительным советом в 2018 году⁴. Соответственно, взносы частного сектора в настоящее время не подпадают под действие Общего правила XIII.4(с), даже несмотря на то, что само правило ссылается на «нетрадиционных доноров» как на приемлемых. Это ограничение препятствует успеху ВПП в создании устойчивых партнерских отношений с частным сектором.
 6. Поскольку в настоящее время Исполнительный совет не считает частный сектор нетрадиционным донором, взносы частного сектора исключены из процедуры твиннинга. Это не только препятствует своевременному принятию взносов, особенно в условиях чрезвычайных ситуаций, но и не позволяет ВПП участвовать в

³ «Новые партнерства для удовлетворения растущих потребностей — расширение донорской базы ВПП» (WFP/EB.3/2004/4-C).

⁴ «Обновление Комплексной дорожной карты» (WFP/EB.2/2018/5-A/1).

инновационных, направленных на повышение эффективности совместных партнерствах с частным сектором. При этом следует отметить многочисленные проявления заинтересованности в таком сотрудничестве со стороны нынешних и потенциальных партнеров из частного сектора.

7. Поэтому предлагается указать, что доноры из частного сектора считаются нетрадиционными донорами, что позволит получать взносы из частного сектора в соответствии с Общим правилом XIII.4(с) без обращения в Фонд ВПП и монетизации.

Ограничения текущего применения Общего правила XIII.4 (с)

8. С момента запуска стратегии PSPF стало ясно, что в ряде случаев несоответствие взносов частного сектора Общему правилу XIII.4 (с) создает препятствия для установления партнерских отношений с деловым сектором и фондами, которые могли бы помогать программам ВПП и поддерживать своевременное гуманитарное реагирование. В частном секторе становится все более распространенной практикой привлечение двух ассоциированных, но разных юридических лиц для предоставления взносов, при этом юридическое лицо обеспечивает компонент в натуральной форме, а ассоциированное корпоративное учреждение обеспечивает финансовый компонент. Однако такой подход создает серьезные проблемы для ВПП, как видно из следующего анализа реальной ситуации.
9. Компания ABC Ltd стремилась стать партнером ВПП для оказания технической помощи через своих сотрудников, обмена корпоративными знаниями и бизнес-процессами. Эти компоненты воздействия были предоставлены коммерческой организацией ABC Ltd, и в то же время был предложен денежный компонент партнерства для поддержки реализации партнерства и удовлетворения требований ВПП по полному возмещению затрат на поддержку в натуральной форме.
10. Однако денежный компонент был предложен фондом ABC Foundation (фонд, созданный компанией для проведения корпоративных пожертвований и максимизации налоговой эффективности). В соответствии с действующими правилами ВПП, доноры из частного сектора в настоящее время не классифицируются как нетрадиционные. Поэтому такая схема, состоящая из двух отдельных взносов, обеспечивающих полное возмещение затрат, рассматривается как твиннинг и не разрешена для доноров из частного сектора, поскольку они не считаются «нетрадиционными донорами» в рамках Общего правила XIII.4 (с). В целом, потенциальные партнеры находят это нелогичным и объясняют чрезмерной бюрократией, что укрепляет представление о том, что с учреждениями Организации Объединенных Наций трудно работать, и что они не разбираются в бизнес-секторе.
11. В случае ABC Ltd совместный взнос мог бы состоять из ценных технических ресурсов для операций в цепочке поставок и финансовой поддержки. В соответствии с текущими классификациями правила ВПП по приему взносов от частного сектора не способствуют обеспечению эффективных партнерских отношений и ресурсов для поддержки программ и операций ВПП. Таким образом, организация рискует потерять важные возможности для получения как финансирования, так и опыта.
12. Отсутствие классификации доноров из частного сектора как нетрадиционных доноров приобрело новое значение в свете текущей реакции на кризис в Украине и соседних странах. В контексте реакции ВПП на кризис в Украине в начале 2022 года ограниченное применение действующего Общего правила XIII.4(с) и исключение из него частного сектора стало дополнительным препятствием для возможности ВПП получать значительные пожертвования продовольствием в натуральной форме и другие товары, необходимые для реагирования на чрезвычайную ситуацию в Украине. Были сделаны предложения по пожертвованиям продуктов питания,

которые могут быть доставлены компанией-донором, расположенной недалеко от операций ВПП в странах, граничащих с Украиной. Однако компания-донор не может также покрыть прямые и косвенные вспомогательные расходы, которые ВПП потребовала бы связать с этим пожертвованием в натуральной форме. В то же время, из-за существующей классификации частного сектора, когда речь идет о приеме пожертвований, ВПП не может сопоставить эти пожертвованные товары с небольшой частью существенных пожертвований денежных средств, сделанных другими компаниями частного сектора для операции в Украине.

Содействие более тесному взаимодействию с частным сектором

13. Поэтому предлагается, чтобы доноры из частного сектора были четко классифицированы как нетрадиционные доноры, что позволило бы получать взносы от частного сектора в соответствии с Общим правилом XIII.4(c). При этом нужно гарантировать, что взносы частного сектора не могут использовать гибкость действующего правила, которое позволяет «монетизировать часть взноса и/или [...] обращаться к Фонду ВПП» (Общее правило XIII.4 (c) (i)). При таком подходе взносы частного сектора можно будет сопоставить только с взносами другого донора или доноров. Условие не обращаться к Фонду ВПП или запрет монетизации пожертвований обеспечили бы прием взносов частного сектора для расширения ресурсной базы ВПП, поскольку прием зависел бы от определения дополнительного финансового взноса для покрытия всех оперативных и вспомогательных расходов на взнос частного сектора.
14. Если бы ВПП указала, что частный сектор считается нетрадиционным донором, и обеспечила бы полное возмещение затрат в окончательной договоренности без обращения к Фонду ВПП или монетизации, ВПП смогла бы принимать такие взносы от частного сектора упорядоченным и своевременным образом. Повышение эффективности такого механизма повысит способность ВПП соответствовать поставленным задачам, особенно в плане мобилизации ресурсов в условиях чрезвычайных ситуаций. Разрешение на получение взносов от частного сектора в соответствии с Общим правилом XIII.4(c) расширит донорскую базу ВПП и будет способствовать общей диверсификации ресурсов, стимулируя работу ВПП с частным сектором в соответствии с целями и организационными преимуществами стратегии PSPF.