



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Junta Ejecutiva
Período de sesiones anual
Roma, 20-24 de junio de 2022

| | |
|---------------------------|---|
| Distribución: general | Tema X del programa |
| Fecha: 6 de abril de 2022 | WFP/EB.A/2022/X-X/X/DRAFT |
| Original: inglés | Asuntos operacionales – Planes estratégicos para los países |
| | Para aprobación |

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

Proyecto de plan estratégico para China (2022-2025)

| | |
|----------------------------|--|
| Duración | 1 de julio de 2022-31 de diciembre de 2025 |
| Costo total para el PMA | 15 652 925 millones de dólares EE.UU. |
| Marcador de género y edad* | 3 |

* <https://gender.manuals.wfp.org/es/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.

Resumen

En los últimos 40 años, China ha conseguido grandes logros en materia económica y social. Ha pasado de la categoría de país con desarrollo humano bajo en 1990, a la de país con desarrollo humano alto, gracias a las mejoras generalizadas en las esferas de los ingresos, la salud y la educación. En 2019, la proporción de la población que vivía por debajo del umbral nacional de pobreza había descendido al 0,6 %, y la pobreza, el hambre y la malnutrición estaban concentradas fundamentalmente en grupos de población específicos de zonas remotas y rurales. En 2020, el Gobierno chino anunció que se había suprimido la pobreza extrema en las zonas rurales, con arreglo al umbral de pobreza vigente.

El Gobierno chino ha informado de que ha alcanzado su meta de mantener la tasa de retraso del crecimiento en los niños menores de 6 años por debajo del 7 % y la tasa de insuficiencia ponderal por debajo del 5 %, aunque persisten disparidades entre las zonas urbanas y rurales, como resultado de las diferencias de desarrollo a nivel interno. Por otro lado, se ha registrado un aumento significativo de la sobrealimentación, con una tasa de adultos con sobrepeso del 34,3 % y de adultos con obesidad, del 16,4 %. Las enfermedades crónicas están cada vez más extendidas y el 11,9 % de la población sufre diabetes.

Coordinadores del documento:

Sr. S. Samkange
Director
Dirección de Asociaciones Estratégicas
Correo electrónico: stanlake.samkange@wfp.org

Sr. S. Qu
Director en el País
Correo electrónico: sixi.qu@wfp.org

El presente plan estratégico para el país está financiado por el Gobierno de China y el sector privado. El plan, fruto de amplias consultas con el Gobierno de China y otros asociados, está basado en el plan estratégico anterior, que cubría el período comprendido entre 2017 y 2021, y está en consonancia con el 14º Plan Quinquenal de la República Popular China para el Desarrollo Económico y Social para 2021-2025, la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible en la República Popular China para 2021-2025 y los planes de acción sectoriales. Desde el punto de vista estratégico, este plan también está en consonancia con el Plan Estratégico del PMA para 2022-2025, dado que en su mayor parte se elaboró en paralelo a este último. Prevé prestar a China una asistencia continuada específica centrada en la mejora de los resultados en materia de nutrición. La cooperación del PMA con China contribuirá al efecto estratégico siguiente:

- Efecto estratégico 1: Para 2025, se han mejorado el estado nutricional y los medios de subsistencia de las personas, en particular de los grupos de población que se han quedado atrás en las zonas rurales de China, en consonancia con las metas nacionales.

Proyecto de decisión*

La Junta aprueba el Plan estratégico para China para (2022-2025) (WFP/EB.A/2022/X-X/X), cuyo costo total para el PMA asciende a 15.652.925 millones de dólares EE.UU.

* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

1. Análisis del país

1.1 Contexto nacional

- 1 En los últimos 40 años, China ha conseguido importantes logros en materia económica y social. Ha pasado de la categoría de país con desarrollo humano bajo en 1990, a la de país con desarrollo alto, con un Índice de Desarrollo Humano de 0,758 en 2018, gracias a las mejoras generalizadas en las esferas de los ingresos, la salud y la educación¹.
- 2 Entre 1980 y 2020, el producto interno bruto chino creció a una tasa media anual superior al 9 %, mientras que el ingreso nacional bruto aumentó de 312 dólares EE.UU. en 1980 a 10.207 dólares en 2019. En 2020, el Gobierno chino anunció que se había suprimido la pobreza extrema en las zonas rurales, con arreglo al umbral de pobreza vigente. No obstante, según se puso de relieve en el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible en la República Popular China para 2021-2025 (MCNUDS), “China es el mayor país en desarrollo del mundo”².
- 3 La esperanza media de vida aumentó de 71,58 años en 2000 a 77,49 años en 2019 —80,49 años para las mujeres y 74,73 años para los hombres³—. En 2019, el país tenía una tasa de desempleo del 5,2 %. Ese mismo año, el Índice de Desigualdad de Género era de 0,168, con lo cual China ocupaba el puesto 39 de 189 países⁴. Sigue habiendo grandes disparidades de género en lo que respecta a la participación en la fuerza de trabajo, ya que la tasa correspondiente a las mujeres es un 15 % inferior a la de los hombres. La brecha de género en materia de educación sigue siendo considerable, dado que el porcentaje de mujeres con al menos algún tipo de educación secundaria es inferior en un 7 % al de hombres. Según el análisis común de las Naciones Unidas sobre China, en general, ya no existen obstáculos jurídicos para el acceso de las personas con discapacidad a los servicios y al empleo. El Gobierno seguirá aplicando la nueva filosofía de desarrollo para corregir los desequilibrios y el desarrollo insuficiente.

1.2. Progresos hacia el logro de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

- 4 China ha demostrado estar firmemente determinada a poner en práctica la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible (Agenda 2030), tanto dentro como fuera del país, en especial, con la publicación en 2016 del Plan Nacional para la Implementación de la Agenda 2030⁵. También ha puesto en marcha la iniciativa “Building on the 2030 SDGs for Stronger, Greener and Healthier Global Development” (Los ODS de la Agenda 2030 como base de un desarrollo mundial más sólido, más ecológico y más saludable)⁶, con el objetivo de aunar esfuerzos para hacer frente a los desafíos, promover la recuperación posterior a la pandemia de COVID-19 y aprovechar las oportunidades de asegurar un futuro prometedor en el que poder alcanzar un desarrollo sostenible común y crear una comunidad mundial para el desarrollo.
- 5 En las esferas de la nutrición, la atención de salud y el saneamiento (Objetivos de Desarrollo Sostenible [ODS] 2, 3, 4 y 6), una serie de medidas gubernamentales de carácter continuo y en constante ampliación han permitido realizar importantes progresos en los ámbitos de la prestación de servicios, las tasas de matrícula y cobertura, y ciertos indicadores clave, en

¹ [United Nations Sustainable Development Cooperation Framework for the People's Republic of China 2021–2025](#), párr. 8.

² *Ibidem*, párr. 3.

³ Organización Mundial de la Salud (OMS). *The Global Health Observatory: Life expectancy at birth (years)* (sitio web).

⁴ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). *Human Development Reports: Gender Inequality Index*.

⁵ [China's National Plan on Implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development](#).

⁶ Véase el [discurso del Presidente Xi Jinping durante el septuagésimo sexto período de sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas](#), 22 de septiembre de 2021.

concreto, el retraso del crecimiento en los niños menores de 5 años, las tasas de mortalidad maternoinfantil y los años de escolarización previstos⁷. En China, la producción de cereales es suficiente para alimentar a su población de 1.400 millones de personas.

1.3 Progresos hacia el logro de los ODS 2 y 17

Progresos hacia el logro de las metas del ODS 2

- 6 *Acceso a los alimentos.* El Gobierno ha hecho de la seguridad alimentaria de los 1.400 millones de habitantes del país su máxima prioridad. Según el Informe sobre el estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo de 2020⁸, en China, la prevalencia de la subalimentación es inferior al 2,5 %⁹. El país ha estado desarrollando y manteniendo un sector agrícola sostenible. Desde 2015, la producción de cereales permanece estable por encima de los 650 millones de toneladas, cifra que marca un máximo histórico. Ello es el resultado de una inversión constante en tecnologías modernas, mecanización, sistemas de riego y aumento de la inocuidad de los alimentos.
- 7 El Gobierno ha hecho hincapié en “las reformas estructurales en el lado de la oferta” en sectores productivos, como la agricultura. Tras la rápida urbanización experimentada en los últimos decenios, en 2018 aproximadamente el 60 % de la población vivía en zonas urbanas, frente a un 26 % en 1990¹⁰. El proceso de urbanización ha ido acompañado de un incremento de los ingresos y del desarrollo de una clase media cada vez más numerosa, lo cual ha tenido como resultado un cambio de hábitos de consumo de alimentos y el paso de una dieta a base de cereales a una dieta más rica en proteínas (carne y productos lácteos) y diversificada (frutas y hortalizas). China también ha invertido en la realización de campañas dirigidas a garantizar la calidad de los alimentos y su inocuidad, y ha implantado un sistema de vigilancia y seguimiento de la calidad de los alimentos.
- 8 *Eliminación de la malnutrición.* El Gobierno informó de que había alcanzado su meta para 2020 de mantener la tasa de retraso del crecimiento en los niños menores de 6 años por debajo del 7 % y la tasa de insuficiencia ponderal por debajo del 5 %¹¹. La tasa de retraso del crecimiento en los niños menores de 6 años en las zonas rurales descendió del 11,3 % en 2013 al 5,8 % en 2017. Durante ese mismo período, el retraso del crecimiento en los niños de entre 6 y 17 años se redujo del 4,7 al 2,2 % y la estatura media aumentó en 1,6 centímetros para los varones y en 1 centímetro para las niñas¹². La anemia entre los niños de 6 a 17 años disminuyó del 6,6 % en 2015 al 6,1 % en 2020.
- 9 Persisten las disparidades entre las zonas rurales y urbanas en lo que concierne al estado nutricional de los niños (la tasa de malnutrición en los adolescentes de las zonas rurales es del 9,2 %, mientras que en las zonas urbanas es del 7,9 %)¹³, lo que da muestra de las diferencias de desarrollo a nivel interno. Para abordar el problema, el programa nacional de alimentación escolar, denominado “Programa de Mejora de la Nutrición para los Estudiantes de la Enseñanza Obligatoria en las Zonas Rurales”, ya había prestado asistencia

⁷ *United Nations Sustainable Development Cooperation Framework for the People's Republic of China 2021–2025*, párr. 18.

⁸ Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y otros. 2021. *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo: transformación de los sistemas alimentarios para que promuevan dietas asequibles y saludables*.

⁹ FAO. 2020. *La seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo. 2020* (sitio web), recuadro 1.

¹⁰ China Statistics Press. 2020. *China Statistical Yearbook 2019*.

¹¹ Ministerio de Relaciones Exteriores. 2019. *China's Progress Report on Implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development (2019)*.

¹² Gobierno de China. 2020. *Informe sobre enfermedades crónicas y nutrición de los habitantes de China en 2020* (disponible en línea, solo en chino).

¹³ Centro Nacional de la Infancia. 2021. *Informe anual sobre el desarrollo infantil en China (2021)*, pág. 29 (puede adquirirse únicamente en chino).

- a 38 millones de estudiantes en 2020, con una inversión total de 197.000 millones de yuanes desde 2011. Se trata, por tanto, de un importante programa para fortalecer el capital humano que contribuye al objetivo de la educación en el medio rural.
- 10 Aunque la malnutrición sigue representando un problema en algunas zonas del país, en los últimos tiempos se ha empezado a plantear la cuestión de la doble carga —el sobrepeso y la obesidad— entre los niños y las niñas de 5 a 19 años (15,4 % y 7,1 %, respectivamente)¹⁴ Las enfermedades crónicas están cada vez más extendidas y el 11,9 % de la población sufre diabetes¹⁵.
 - 11 *Productividad e ingresos de los pequeños agricultores.* En China, los más de 200 millones de pequeños agricultores dominan el paisaje rural, producen la mayor parte de los alimentos del país y administran el 95 % de las tierras cultivadas. A pesar del rápido desarrollo y la importante modernización de las infraestructuras de transporte chinas, en algunos lugares remotos las infraestructuras y los servicios son relativamente deficientes. Las limitaciones en el acceso a los servicios financieros, los mercados y las cadenas de valor siguen impidiendo que los pequeños agricultores puedan aprovechar los aumentos de eficiencia a nivel nacional. A menudo, estos no tienen acceso a un mercado sostenible y desconocen las normas sobre inocuidad de los alimentos. Es necesario incorporar mejor los aspectos de nutrición en la cadena de valor alimentaria a fin de aumentar la seguridad nutricional y mejorar los medios de subsistencia de las personas pobres.
 - 12 La productividad de los pequeños agricultores de las zonas rurales está expuesta a un alto riesgo debido al éxodo de los agricultores más jóvenes y más fuertes hacia las ciudades. La población de las comunidades rurales es cada vez de mayor edad, está integrada por una proporción más elevada de mujeres y tiene un nivel de educación más bajo¹⁶. Estas comunidades, además, son vulnerables ante los riesgos ambientales, las crisis sanitarias y otros riesgos para los que no están suficientemente preparadas. Importantes aspectos de la vulnerabilidad de la población rural ante el cambio climático están relacionados con el género¹⁷. Además, los pequeños agricultores de las zonas rurales se ven afectados de manera desproporcionada por las enfermedades transfronterizas de los animales y las plantas que pueden mermar gravemente los activos económicos y el potencial de generación de ingresos de las familias.
 - 13 *Sistemas alimentarios sostenibles.* China está desarrollando una agricultura ecológica y sigue avanzando en el desarrollo agrícola verde¹⁸. Además de haber elaborado y aplicado un Plan Nacional de Desarrollo Agrícola Sostenible para 2015-2030 y un documento titulado “Ideas sobre mecanismos institucionales innovadores para promover el desarrollo agrícola verde”, el Gobierno ha designado a nivel nacional 40 zonas pioneras en el desarrollo agrícola verde y ha puesto en marcha medidas destinadas a alcanzar un crecimiento cero en el uso de fertilizantes y plaguicidas químicos.
 - 14 A fin de prevenir los desastres y mitigar sus efectos en la producción agrícola, China ha elaborado y perfeccionado planes de intervención en casos de desastre, ha implantado tecnologías de prevención, mitigación y socorro en esta esfera, y ha fortalecido sus

¹⁴ Informe de la nutrición mundial 2021. “El estado de la nutrición en el mundo”.

¹⁵ W. Yang y otros. “Prevalence of Diabetes Among Men and Women in China”. *The New England Journal of Medicine*, vol. 362, pág. 12.

¹⁶ “China’s Framework for Achieving the SDGs in Agriculture and Rural Development” – informe para los organismos de las Naciones Unidas con sede en Roma, noviembre de 2019.

¹⁷ Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres). 2021. Country Gender Equality Profile for China, 2020 (no disponible en línea).

¹⁸ Ministerio de Relaciones Exteriores. 2019. *China’s Progress Report on Implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development (2019)*.

capacidades en materia de seguimiento, predicción, alerta temprana y prevención en caso de desastres.

- 15 *Progresos hacia el logro de las metas del ODS 17.* Para el Gobierno de China, el año 2020 marcó un hito en el logro de su objetivo a 40 años de alcanzar una “sociedad Xiaokang” (es decir, una sociedad moderadamente próspera en todos los aspectos) y en el establecimiento de nuevas metas a largo plazo. Esto incluye la realización de las metas que permiten “lograr la modernización socialista de China”¹⁹, con una posición de liderazgo en innovación tecnológica, una economía fuerte, un grupo más amplio de la población de ingresos medios, un acceso equitativo de toda la población a los servicios públicos básicos y una mejora sustancial del medio ambiente. Basándose en estos logros, el Gobierno está estableciendo asociaciones con otros países, en particular, mediante la integración económica, el desarrollo interconectado y las contribuciones a los esfuerzos por alcanzar la Agenda 2030²⁰.

1.4 Carencias y desafíos relacionados con el hambre

- 16 En el examen estratégico Hambre Cero para China de 2015 se señalaron diversos aspectos que exigen especial atención a la hora de hacer frente a los desafíos nacionales en materia de alimentación y nutrición, y alcanzar las metas del ODS 2, a saber:
- i) la ampliación de los programas de nutrición nacionales a las comunidades rezagadas;
 - ii) el fomento de sistemas alimentarios resilientes al clima, sostenibles y que integren aspectos de nutrición;
 - iii) el establecimiento de unas cadenas de valor alimentarias más eficientes, inclusivas y seguras, y
 - iv) el fomento de la resiliencia ante las perturbaciones y las crisis para una mayor seguridad alimentaria y nutricional.
- 17 En el análisis común sobre China de 2020, se pusieron de manifiesto deficiencias y problemas similares en relación con la seguridad alimentaria y nutricional, entre ellos:
- i) las disparidades entre las zonas rurales y urbanas en cuanto al retraso del crecimiento en los niños menores de 5 años;
 - ii) la malnutrición como factor de riesgo que niega a los niños la oportunidad de desarrollar plenamente su potencial;
 - iii) las consecuencias del cambio climático para la seguridad alimentaria de China.

2. Repercusiones estratégicas para el PMA

- 18 La asociación del PMA con China comenzó en 1979 y ha ido evolucionando con el desarrollo socioeconómico del país. El programa realizado por el PMA en China fue el mayor de los que se llevaron a cabo entre finales de los años ochenta y principios de los noventa. El PMA y China trabajaron con las comunidades en situación de inseguridad alimentaria adoptando un enfoque integrado de desarrollo agrícola dirigido por el Ministerio de Agricultura y Asuntos Rurales (MAAR). Aunque la participación del PMA en esos proyectos finalizó en 2005, los efectos de los mismos aún persisten. Las enseñanzas extraídas de las operaciones que el PMA realizó anteriormente en China, que se describen detalladamente en la evaluación de la asistencia prestada por el PMA a este país durante el período 1979-2005,

¹⁹ [Discurso del Presidente Xi Jinping durante el decimonoveno congreso nacional del Partido Comunista de China](#), 18 de octubre de 2017.

²⁰ Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS). 2021. [Documento del programa para China \(2021-2025\)](#) (DP/DCP/CHN/5).

se tuvieron en cuenta a la hora de elaborar el plan estratégico para China (2017-2021), el cual, a su vez, ha sido un elemento fundamental para la elaboración del presente plan estratégico para el país (PEP), que abarca el período comprendido entre 2022 y 2025.

- 19 China y el PMA siguen ampliando su asociación en pro del desarrollo. Así, en marzo de 2016, el PMA y el MAAR firmaron un Memorando de Entendimiento para fortalecer la asociación para la promoción de soluciones al problema del hambre y el desarrollo a nivel mundial. Al amparo de dicho Memorando, el PMA respalda los esfuerzos de China por garantizar la seguridad alimentaria y nutricional de su población. El Memorando constituye también el marco conceptual del presente PEP.
- 20 El Memorando sirve también para reforzar el papel del China como asociado de las operaciones del PMA a nivel mundial, en especial, a través del Centro de Excelencia del PMA para el fomento de la cooperación Sur-Sur y triangular, en el cual se comparte la experiencia adquirida por China en materia de fortalecimiento de la seguridad alimentaria, mejora de la nutrición y mitigación de la pobreza con otros países en desarrollo pertinentes, facilitando el debate sobre políticas, la capacitación técnica, la intervención de especialistas, la investigación sobre políticas y otras actividades, de conformidad con los ODS 2 y 17.
- 21 Durante la intervención para hacer frente a la pandemia de COVID-19 en 2020, el PMA trabajó junto con el Gobierno chino y el sector privado en la creación en el país de un centro global de respuesta humanitaria para atender la gran demanda de suministros médicos por parte de la comunidad humanitaria y sanitaria. El centro contribuyó a la respuesta mundial que el PMA se encargó de gestionar en nombre de sus asociados y puso de manifiesto el valor de su posición estratégica a lo largo de la cadena de suministro, próxima a los fabricantes, a la hora de facilitar una rápida distribución de los productos sanitarios y otros suministros en apoyo de las operaciones de emergencia. La creación de este centro fue fruto del compromiso suscrito por China durante la 73.^a Asamblea Mundial de la Salud de apoyar el funcionamiento de las cadenas de suministro en el marco de la lucha contra la epidemia y fomentar los “corredores verdes” para acelerar el transporte y el despacho de aduanas. En la actualidad, el PMA y China están estudiando cuál será el futuro del centro.
- 22 La asociación del PMA con China y los éxitos cosechados por el PEP para 2017-2021 han servido de base al enfoque más amplio adoptado con respecto a los países de ingreso mediano en el Plan Estratégico para 2022-2025. En él se señala que la labor del PMA en los países de ingreso mediano se orienta de forma cada vez más clara hacia la habilitación, con proyectos centrados en la asistencia técnica, el asesoramiento en materia de políticas, la generación de datos empíricos y el fortalecimiento de los sistemas.

2.1 Logros, enseñanzas extraídas y cambios estratégicos para el PMA

- 23 Por medio del PEP correspondiente a 2017-2021, el PMA ha reforzado su relación con China y ha hecho valiosas contribuciones a los objetivos nacionales en materia de nutrición y desarrollo rural. El PEP ha hecho posible que el PMA y China colaboren en la adopción de enfoque innovadores que tienen por objeto mejorar la nutrición de los niños de preescolar y hacer frente a la vulnerabilidad rural en las zonas seleccionadas. Estas actividades nacionales también han contribuido a realzar el perfil del PMA en China y a darle mayor visibilidad, y han permitido extraer importantes enseñanzas. El PEP también ha facilitado la adopción de nuevas vías y métodos de movilización de fondos con instituciones privadas y públicas.
- 24 En 2020, se llevó a cabo la evaluación del PEP para China (2017-2021). En ella se expresó el respaldo al PEP y se señalaron los distintos logros a nivel estratégico y de los programas. Fruto de la evaluación, se formularon cuatro recomendaciones que apuntaban al fortalecimiento de la colaboración estratégica, el refuerzo de las asociaciones, la promoción

del aprendizaje derivado de las experiencias a nivel nacional e internacional y la consolidación del flujo continuo de contribuciones de China²¹.

- 25 En la evaluación, se felicitó a China y al PMA por poner de relieve las posibilidades de intensificar su colaboración estratégica y el valor de trabajar juntos para encontrar soluciones mundiales apropiadas que permitan acabar con el hambre y mejorar los sistemas alimentarios. En conjunto, el PEP favoreció el establecimiento de una extensa red de asociados e hizo posible el desarrollo de nuevos sistemas.
- 26 Al mismo tiempo, la evaluación del PEP y otras evaluaciones —en particular, la de un proyecto piloto sobre nutrición preescolar— pusieron de manifiesto esferas susceptibles de mejora de cara al PEP para 2022-2025, en particular, la implantación de un mecanismo reforzado de seguimiento y evaluación. Además, podrían aprovecharse mejor las sinergias entre las actividades del PEP y se debería insistir más en la medición de los resultados de los proyectos piloto y en la extracción y difusión de enseñanzas.
- 27 En 2020, las operaciones del PMA en China fueron de las primeras en verse afectadas por la crisis de la COVID-19. El PMA adaptó sus operaciones en el país y las modalidades aplicadas para tratar de mantener la continuidad a pesar de las restricciones a los viajes y otros obstáculos. Las enseñanzas extraídas de esa situación se han aprovechado en la planificación de las actividades futuras.

2.2 Armonización con los planes nacionales de desarrollo, el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y otros marcos

- 28 El presente PEP para 2022-2025 se ha elaborado en conformidad con el 14º Plan Quinquenal de la República Popular China para el Desarrollo Económico y Social, que abarca el período comprendido entre 2021-2025, y el MCNUDS, incluida la teoría del cambio. El PEP refleja plenamente los esfuerzos del PMA por complementar y apoyar la labor en las esferas estratégicas que el Gobierno considera prioritarias, trabajando a nivel nacional y provincial.
- 29 En el MCNUDS, acordado conjuntamente por el Gobierno de China y el equipo de las Naciones Unidas en el país, se determinaron seis resultados en forma de efectos de alto nivel a los que contribuirá el sistema de las Naciones Unidas.
- **Resultado 1 del MCNUDS** - Se reducen la pobreza relativa y la pobreza multidimensional, y la mayor coordinación del desarrollo permite reducir las disparidades entre las zonas rurales y urbanas y entre las regiones, a medida que un mayor número de personas en China, en particular de los grupos rezagados, se benefician de un desarrollo económico de calidad, sostenible, impulsado por la innovación y compartido, con mayor acceso a las oportunidades económicas que surgen gracias a la innovación, el emprendimiento y la revitalización rural, disfrutando de un trabajo decente, de medios de vida sostenibles y del derecho al desarrollo en pie de igualdad para mujeres y hombres.
 - **Resultado 2 del MCNUDS** - La vida de las personas en China sigue mejorando a medida que se avanza en el acceso al cuidado infantil, la educación, los servicios de salud, el cuidado de los ancianos, la vivienda y la asistencia social, y más personas en el país, en particular de los grupos rezagados, se benefician de servicios públicos y sistemas de protección social equitativos y de calidad, así como de esfuerzos acelerados para reducir las desigualdades de género y otras formas de desigualdad social a lo largo de la vida.

²¹ Informe de la evaluación del PEP para China (2017-2021) (proyecto de informe, pendiente de publicación).

- **Resultado 3 del MCNUDS** – La población de China y de la región se beneficia de un medio ambiente más saludable y resiliente.
- **Resultado 4 del MCNUDS** – China acelera su transición a una economía circular centrada en las personas, inclusiva y con bajas emisiones de carbono.
- **Resultado 5 del MCNUDS** – La financiación, las inversiones y los compromisos comerciales internacionales de China, incluso los que se canalizan a través de iniciativas, programas y proyectos de conectividad, contribuyen al logro de los ODS en los países asociados.
- **Resultado 6 del MCNUDS** – Mediante la cooperación Sur-Sur y la cooperación humanitaria, China contribuye en mayor medida al logro de los ODS y al cumplimiento de los principios de la Agenda 2030, en particular el de no dejar a nadie atrás.

2.3 Colaboración con las principales partes interesadas

- 30 En el curso de la formulación del presente PEP, se mantuvieron consultas con todos los organismos del sistema de las Naciones Unidas en China para garantizar que el PEP estuviera en consonancia con las medidas del Gobierno chino encaminadas a lograr los resultados de alto nivel obtenidos con respecto a los efectos establecidos, y que apoyara dicha labor. El PEP también se ha basado en las consultas con el MAAR, el ministerio que actúa de “ventanilla única” para el PMA (esto es, el ministerio designado por el Gobierno para coordinar la actividad del PMA en China), garantizando la conformidad con los planes gubernamentales.
- 31 Asimismo, durante la elaboración, se mantuvieron consultas sobre la línea de mira con el Gobierno, que representa también a los beneficiarios potenciales. Durante los años 2020 y 2021, el PMA trabajó en los borradores de los efectos, los productos y las actividades, que se sometieron a un debate interno con las principales partes interesadas y también se basaron en los resultados de la evaluación del PEP para China (2017-2021). En el presente PEP se han aprovechado igualmente las enseñanzas extraídas de una serie de evaluaciones globales, como la evaluación estratégica de la financiación de la labor del PMA y una síntesis de los datos empíricos y las enseñanzas en materia de fortalecimiento de las capacidades nacionales. Las actividades que lleva a cabo el PMA se acuerdan con las autoridades nacionales y locales basándose en amplias consultas, en particular, el examen de los aspectos de género en el diseño y la ejecución de los proyectos.

3. Cartera estratégica del PMA

3.1 Dirección, focalización e impacto previsto

- 32 La orientación estratégica del presente PEP se corresponde con las prioridades determinadas por el Gobierno chino en materia de seguridad alimentaria y nutrición en el país. El PEP incluye un efecto estratégico que se ajusta al ámbito de aplicación del Memorando de Entendimiento entre el PMA y el MAAR y de acuerdos posteriores.
- 33 El presente PEP se inspira asimismo en el Plan Estratégico del PMA para 2022-2025, en el cual se basó elaboración y que se tuvo ampliamente en cuenta durante la misma. Las actividades del PEP están guiadas de forma fundamental por los principios rectores expuestos en el Plan Estratégico, sobre todo los que se refieren a enfoques centrados en las personas, la integración de los programas, los datos empíricos y la apropiación por los países. De manera análoga, en todos los aspectos del PEP se han integrado adecuadamente las prioridades transversales, en especial, la igualdad de género, el empoderamiento de las mujeres y la nutrición.
- 34 El PMA ayudará a China a ejecutar, ampliar y mejorar los programas nacionales en materia de nutrición y a prestar apoyo a los pequeños agricultores, en particular, a las mujeres.

Ayudará al Gobierno a fortalecer el vínculo entre la mitigación de la pobreza y la revitalización del mundo rural mediante el aumento de las oportunidades y los ingresos rurales para contribuir a la pobreza relativa y las disparidades entre el desarrollo urbano y el rural. Además, se centrará en medidas dirigidas a mejorar la resiliencia rural y la aplicación de enfoques experimentales para el desarrollo de sistemas alimentarios sostenibles.

- 35 Como tema transversal, la adopción de una perspectiva de género garantizará que tanto las mujeres como los hombres participen en el diseño y la ejecución de los programas; que las mujeres asuman funciones de liderazgo y que todos los datos recopilados se desglosen, siempre que sea posible, por edad, sexo y discapacidad. Para contribuir a que los resultados de las actividades lleven a transformar las relaciones de género, el PMA velará porque las mujeres, los hombres, los niños y las niñas participen en pie de igualdad en el diseño, la puesta en práctica, el seguimiento y la evaluación de programas y políticas pertinentes, y se beneficien de ellos. Igualmente, en el diseño de los programas se integrarán innovaciones científicas y el tema de la sostenibilidad ambiental.
- 36 La labor del PMA se ajustará estrechamente a las prioridades del Gobierno en materia de desarrollo expuestas en el 14º Plan Quinquenal de la República Popular China para el Desarrollo Económico y Social, las cuales se centran en las esferas prioritarias que el Gobierno determinó en el marco de su iniciativa “Los ODS de la Agenda 2030 como base de un desarrollo mundial más sólido, más ecológico y más saludable”, entre las que se incluyen la mitigación de la pobreza, la seguridad alimentaria, el desarrollo verde, la economía digital y la interconectividad, a fin de acelerar la ejecución de la Agenda 2030 y el MCNUDS y de cumplir el compromiso de no dejar a nadie atrás.

3.2 Efectos estratégicos, esferas prioritarias, productos previstos y actividades principales

2.4 Efecto estratégico 1: Para 2025, se han mejorado el estado nutricional y los medios de subsistencia de las personas, en particular de los grupos de población que se han quedado atrás en las zonas rurales de China, en consonancia con las metas nacionales.

- 37 Partiendo de la labor emprendida en el marco del PEP para 2017-2021, el PMA tratará de mejorar los medios de subsistencia de los pequeños agricultores de las zonas rurales y subdesarrolladas, en particular las pequeñas agricultoras, por medio de actividades de fortalecimiento de las cadenas de valor que tengan en cuenta los aspectos nutricionales para obtener alimentos nutritivos de calidad. El PMA prestará asistencia técnica al Gobierno para llevar a cabo la selección de las personas vulnerables que corren el riesgo de quedar atrás, en especial las mujeres y las personas con discapacidad, y seguirá apoyando el proyecto piloto para el cultivo de papas enriquecidas con zinc y otros proyectos piloto en los que se pongan a prueba ideas que permitan mejorar la resiliencia, la productividad, el acceso a los mercados y la sostenibilidad de los pequeños agricultores en el contexto de la revitalización rural. Las iniciativas emprendidas en este ámbito se inscribirán en el marco de la labor centrada en la nutrición correspondiente al efecto estratégico 1.
- 38 En el Plan Nacional de Nutrición de China para el período 2017-2030, se establecen metas específicas para atender las necesidades alimentarias y nutricionales de los niños, las mujeres embarazadas, los ancianos y otros grupos en situación de necesidad²². Además, el Plan Nacional de Desarrollo Alimentario y Nutricional de China para 2021-2035 tiene como objetivo definir una nueva era para el desarrollo de sistemas agrícolas y alimentarios que tengan en cuenta la dimensión nutricional. El efecto estratégico 1 se centrará en la salud nutricional de los niños que viven en zonas rurales y subdesarrolladas —que son los

²² Consejo de Estado. 2022. [China issues national nutrition plan \(2017-2030\)](#) (comunicado de prensa).

beneficiarios directos del programa del PMA de mejora de la nutrición en los centros de preescolar—, partiendo de los programas en curso establecidos en el marco del PEP para 2017-2021. Estos proyectos están centrados en el fortalecimiento de las capacidades de las partes interesadas nacionales de cara a la ejecución, el seguimiento y la ampliación de los programas de nutrición, como medios importantes para el fortalecimiento de capital humano en el contexto de la revitalización rural.

- 39 En la esfera de la alimentación escolar, el historial de la colaboración y asociación entre el PMA y el Gobierno de China es ejemplar. A principios de los años 2000, el PMA llevó a cabo proyectos de alimentación escolar en las provincias chinas de Qinghai y Gansu, en el marco de una de sus intervenciones de desarrollo rural integrado en gran escala. De los proyectos piloto de alimentación escolar del PMA se extrajeron enseñanzas útiles para la política nacional y gracias a ellos se promovió la adopción del Programa Nacional de Alimentación Escolar de China en 2011. A su vez, el PMA ha aprendido de la experiencia de China, a medida que el Gobierno fue ampliando y prorrogando con éxito su programa, que hoy día es el tercero mayor del mundo. Actualmente trabaja junto con el Gobierno para seguir ampliando el programa nacional y extraer enseñanzas y datos derivados de la experiencias que puedan servir para impulsar las iniciativas nacionales e internacionales con miras a alcanzar el ODS 2. Los proyectos piloto del PMA desarrollados en el marco del PEP para 2017-2021 contribuyeron ampliamente a la elaboración del Programa Nacional de Desarrollo Infantil de China para 2021-2030. En septiembre de 2021, el Consejo de Estado aprobó dicho programa y pidió que se ampliaran los programas de nutrición destinados a los niños en edad preescolar.
- 40 De conformidad con las recomendaciones formuladas en la evaluación del PEP para 2017-2021, en todas las actividades nacionales se reforzarán los mecanismos de seguimiento y evaluación y se integrarán medidas cuyo objeto sea extraer enseñanzas y demostrar de forma más evidente los resultados, y darlos a conocer. Gracias a ello, será más fácil reproducir los proyectos y ampliar su escala, en caso de que sea necesario.
- 41 El PMA seguirá promoviendo las asociaciones con el Gobierno y organismos del sector público y privado en materia de apoyo técnico y financiero para operaciones que se lleven a cabo tanto en China como en otros países, de conformidad con las disposiciones legislativas y reglamentarias aplicables.

Esfera prioritaria

- 42 El efecto estratégico 1 se centra en la eliminación de las causas profundas.

Alineación con las prioridades nacionales

- 43 Las actividades realizadas en el marco del efecto estratégico 1 contribuirán al resultado 1 del MCNUDS.

Productos previstos

- 44 El efecto estratégico 1 se logrará mediante un producto relacionado con la actividad 1, un producto relacionado con la actividad 2 y un producto relacionado con la actividad 3.
- Producto 1.1. – Los pequeños agricultores y otras poblaciones rurales se benefician de unas cadenas de valor más resilientes que tienen en cuenta la nutrición y disponen de medios de subsistencia más adecuados permiten mejorar el estado nutricional de la población de las zonas rurales.
 - Producto 2.1. – Los niños en edad preescolar de las zonas rurales se benefician de la mejora de las capacidades de los actores nacionales para ampliar y ejecutar los programas de alimentación escolar que integran la dimensión nutricional vigentes,

con el fin de reducir las disparidades registradas al respecto entre las zonas rurales y urbanas.

- Producto 3.1 – Las poblaciones afectadas por la malnutrición y la inseguridad alimentaria se benefician del fortalecimiento de las asociaciones estratégicas con los sectores público y privado orientadas a la consecución del ODS 2.

Actividades principales

Actividad 1: Proporcionar a las partes interesadas nacionales asesoramiento y asistencia en lo relativo a la integración de los pequeños agricultores en las cadenas de valor que incorporan aspectos de nutrición.

- 45 El PMA se propone mejorar la resiliencia y las cadenas de valor que integran aspectos de nutrición y promover los medios de subsistencia de los pequeños agricultores, con el fin de mejorar el estado nutricional de la población en las zonas rurales. En un principio, esto se hará mediante la continuación del proyecto piloto de cultivo de papas enriquecidas con zinc en la provincia de Gansu. En este proyecto piloto se están registrando avances positivos que el PMA y sus asociados pueden aprovechar para dirigir mejor el apoyo a los grupos de pequeños agricultores seleccionados. El objetivo del PMA es avanzar en la integración de las poblaciones beneficiarias en las cadenas de valor de alimentos nutritivos, en especial, a través del apoyo a las organizaciones de agricultores y proporcionando asesoramiento técnico. El PMA afianzará el componente de las actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento en el marco del enfoque basado en los sistemas alimentarios. Se llevarán a cabo actividades específicas para brindar a las agricultoras oportunidades para integrarse en las cadenas de valor que tienen en cuenta la nutrición. El PMA aumentará el grado de inclusión de las mujeres y las personas con discapacidad en el diseño y la ejecución de los proyectos correspondientes a la actividad 1 y vinculará este apoyo a la actividad 2, asociando a los pequeños agricultores a las compras institucionales de productos destinados a la alimentación escolar. La oficina en el país situará a las personas, en particular a las más expuestas al riesgo de quedar rezagadas, en el centro del diseño de sus programas y operaciones, lo que constituye uno de los principios rectores del Plan Estratégico del PMA para 2022-2025.

Actividad 2. Prestar asesoramiento y asistencia a las partes interesadas nacionales en lo relativo a la ampliación de los programas de alimentación escolar que tienen en cuenta la dimensión nutricional.

- 46 Los programas nacionales de nutrición y alimentación escolar de China figuran entre los mayores del mundo y ofrecen excelentes oportunidades para intercambiar experiencias con otros países. China sigue ampliando la cobertura de estos programas y mejorando su eficacia a fin de proseguir y mantener los avances hacia el logro del ODS 2 en beneficio de todos. Esta actividad apoya la ampliación y mejora de los programas existentes de diversas formas, en particular, apoyando las capacidades nacionales en la determinación y selección de las poblaciones vulnerables desde el punto de vista nutricional y ensayando nuevos enfoques en zonas de difícil acceso.
- 47 Se proseguirán los proyectos de nutrición preescolar, destinados a los niños y las niñas de 3 a 5 años, centrándose en la educación alimentaria y nutricional y en los conocimientos técnicos necesarios para la adquisición de alimentos a los agricultores locales. Con estos proyectos, el PMA apoya las medidas encaminadas a aumentar la sensibilización en materia de nutrición de los maestros, el personal de cocina y los proveedores de alimentos y a promover unas prácticas de alimentación saludables entre las personas que prestan cuidados en los hogares. Mediante la evaluación de la calidad de la dieta, estos proyectos permitirán promover dietas saludables y la diversidad del régimen alimentario. Asimismo, la oficina en el país seguirá promoviendo la mejora de la nutrición y difundiendo mensajes adecuados sobre nutrición y salud en todos los niveles gubernamentales.

- 48 Además de prestar asesoramiento y asistencia técnicos, el PMA establecerá plataformas para agrupar a una amplia gama de asociados. El PMA preconizará un conjunto integrado de medidas complementarias en materia de salud y nutrición escolares, centrándose fundamentalmente en la elaboración de orientaciones nutricionales a nivel regional y el fomento de unos hábitos de alimentación saludables, en particular, en lo que se refiere a los problemas de sobrepeso y obesidad que han empezado a plantearse, a enfoques sólidos en materia de alimentación escolar y a la sensibilización de los padres en materia de apoyo a la alimentación y la salud. El PMA seguirá estudiando la calidad de la dieta con los actores del sector privado, dada la relación que esta cuestión guarda con el aumento del sobrepeso y la obesidad.
- 49 Todas estas actividades podrán extenderse a otros lugares sobre la base de las conversaciones con el Gobierno. Se aplicarán estrategias específicas para promover la igualdad de oportunidades de los niños y las niñas en materia de nutrición y desarrollo cognitivo. Para fomentar el empoderamiento económico de las mujeres, los hogares de agricultores encabezados por mujeres tomarán parte en el programa de alimentación escolar con productos locales. Estos proyectos darán resultados importantes y producirán datos derivados de la experiencia en los que se fundamentará la colaboración futura con las partes interesadas nacionales en torno a las medidas necesarias para mejorar los resultados obtenidos en las esfera de la nutrición.

Actividad 3. Facilitar la cooperación con China en pro del desarrollo y la acción humanitaria.

- 50 Dentro de esta actividad, el PMA establecerá y mantendrá asociaciones para la obtención de recursos financieros y ayudará a mejorar la comunicación y el intercambio de información acerca del panorama mundial de la nutrición y la alimentación a nivel de las entidades nacionales, el sector público y el sector privado. El PMA estudiará las posibles asociaciones con el sector privado chino, en particular, las colaboraciones de carácter innovador con el sector tecnológico, las ONG y los particulares del país, de conformidad con las disposiciones legislativas y reglamentarias aplicables. En el marco de esta actividad, seguirá movilizando fondos para proyectos de desarrollo e intentará igualar o superar los éxitos alcanzados en 2020. Del mismo modo, al reunir a las principales partes interesadas públicas y privadas, el PMA seguirá favoreciendo la creación de programas y asociaciones que contribuyan al logro de los ODS.

Asociaciones

- 51 En consonancia con el Plan Estratégico del PMA, la oficina en el país establecerá cinco tipos de asociaciones, a saber: asociaciones para la movilización de recursos, asociaciones para la adquisición de conocimientos, asociaciones para la formulación de políticas y la gobernanza, asociaciones para la promoción y asociaciones para el fomento de las capacidades. Las actividades desarrolladas en el marco del efecto estratégico 1 se basan en las sólidas asociaciones que el PMA ha establecido con distintas partes interesadas nacionales y locales. Entre ellas figuran el MAAR, la Administración Nacional de Revitalización Rural, los Gobiernos provinciales y locales de las provincias en las que se realizan las actividades 1 y 2, así como diversas instituciones del mundo académico, centros de investigación y federaciones de mujeres que intervienen directamente en la toma de decisiones sobre los proyectos y proporcionan apoyo técnico y orientación para el diseño, la ejecución, el seguimiento y la evaluación de los proyectos. Los asociados del sector privado también desempeñarán un papel importante en la financiación de estas actividades.
- 52 En cuanto a la actividad 3, la labor dirigida a facilitar las asociaciones con el Gobierno en el ámbito de la acción humanitaria y el desarrollo se centrará en entablar unas relaciones sólidas con el Organismo Chino de Cooperación Internacional para el Desarrollo, el

Ministerio de Relaciones Exteriores, la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma y otros órganos gubernamentales. También se intentará impulsar la colaboración con los demás organismos con sede en Roma y con otras entidades de las Naciones Unidas. En el caso del sector privado, la colaboración consistirá principalmente en facilitar información y prestar asesoramiento, ampliar las asociaciones existentes y determinar posibles oportunidades de colaboración con nuevos asociados.

- 53 Asimismo, las asociaciones correspondientes a la actividad 3 permitirán al PMA movilizar fondos para ayudar a otros países en desarrollo a avanzar hacia el logro del ODS 2. El Programa supervisará y analizará las necesidades en materia de desarrollo y asistencia humanitaria de los países en desarrollo a fin de apoyar los esfuerzos desplegados por sus asociados en China en este ámbito. A tal efecto, el PMA se encargará de explicar sus operaciones, normas y reglamentos y los diversos contextos en los que trabaja.

Supuestos

- 54 El logro del efecto estratégico 1 dependerá de la validez de una serie de supuestos, a saber: que el nivel de recursos se mantiene o aumenta gracias a las contribuciones del propio Gobierno chino y del sector privado; que las distintas instancias gubernamentales muestran interés por las actividades y las hacen suyas; que hay mecanismos de coordinación ya establecidos a nivel intersectorial para llevar a cabo las actividades; que los hogares seleccionados, y en especial las mujeres, adoptan y realizan de manera satisfactoria actividades de fortalecimiento de las capacidades, asesoramiento técnico, provisión de herramientas y demostración, y se aplican los nuevos conocimientos; que prosigue la colaboración con las partes interesadas, y que, en cooperación con los organismos de ejecución, se trabaja por conseguir que las mujeres participen efectivamente y en pie de igualdad en las actividades de los proyectos.

Estrategia de transición y de traspaso de responsabilidades

- 55 Las actividades 1 y 2 implican el fortalecimiento de las capacidades necesarias a nivel nacional y subnacional para gestionar los programas de nutrición de los niños de preescolar y las cadenas de valor de los pequeños agricultores. El PMA presta asesoramiento y apoyo a proyectos piloto cuyo objetivo es poner a prueba y validar determinados conceptos que posteriormente las autoridades puedan adoptar y ampliar. Estas actividades llevan implícito un proceso de transición y traspaso al Gobierno en el marco de la labor de promoción de políticas que el PMA realizará cuando el Gobierno y las partes interesadas locales dejen de solicitar apoyo.

4. Modalidades de ejecución

2.5 Análisis de los beneficiarios

- 56 Todas las actividades que se realicen en el marco del presente PEP estarán relacionadas con el fortalecimiento de las capacidades. El PMA no proporcionará asistencia alimentaria directa al amparo del presente PEP ni en China ni en ningún otro lugar. En el marco del efecto estratégico 1, el Programa facilitará al Gobierno asesoramiento y asistencia en relación con la ejecución y ampliación de los programas de nutrición, lo que beneficiará a los niños subalimentados de las zonas rurales y subdesarrolladas. La labor del PMA en el contexto de dicho efecto estratégico también está diseñada para beneficiar a los pequeños agricultores mediante el fomento de sus capacidades para desarrollar y organizar mejor las cadenas de valor de alimentos nutritivos. Seguirá mejorándose la labor de sensibilización de los organismos de ejecución gubernamentales sobre las cuestiones de género. En la ejecución de los programas se aplicarán estrategias específicas que tengan en cuenta las condiciones nutricionales, cognitivas y socioemocionales distintas de los niños y las niñas, y

se prestará la debida atención a los niños que se quedan rezagados y a los de las familias de bajos ingresos.

- 57 Se calcula que unas 49.700 personas que son beneficiarios de nivel 2 (incluidos los niños y los pequeños agricultores) sacarán provecho de los activos creados, los productos obtenidos y los servicios prestados, en particular, de las actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento y del fortalecimiento de las capacidades de las personas en el marco del efecto estratégico 1. Entre los beneficiarios de nivel 2 figuran también los empleados de los organismos gubernamentales y las instituciones técnicas empoderados gracias a la asistencia técnica, la labor de promoción y el apoyo prestado por el PMA a las políticas, los sistemas y los programas nacionales. Entre 850.000 y 1.290.000 personas se beneficiarán indirectamente de la asistencia técnica del PMA y de sus actividades de comunicación en materia de nutrición y promoción a través de medios de comunicación social novedosos.

2.6 Transferencias

- 58 Todas las actividades previstas en el marco del presente PEP guardarán relación con el fortalecimiento de las capacidades.

2.7 Capacidad de la oficina en el país y perfil del personal

- 59 A lo largo de la ejecución del PEP para 2017-2021, la presencia del PMA en China fue creciendo y su representación pasó de una pequeña oficina de enlace a una oficina en el país plenamente operativa. Las recomendaciones formuladas a raíz de un examen de la adaptación al PEP de los recursos humanos de la oficina, llevado a cabo en 2020, se irán aplicando de manera gradual centrándose primero en el establecimiento de los tipos de contrato adecuados para todo el personal, para luego ajustar la dotación de personal en función de las recomendaciones derivadas del examen.
- 60 Una de las evaluaciones fundamentales en las que se ha basado el presente PEP ha sido la evaluación estratégica de la financiación de la labor del PMA, en la que se señalaba la necesidad de aumentar las capacidades en todo el PMA en lo relativo al modo de optimizar las asociaciones con los Gobiernos anfitriones y otros actores. En este contexto, es imperativo garantizar que la oficina en el país disponga de capacidades suficientes para atender los distintos aspectos de las asociaciones contempladas en este PEP.

2.8 Asociaciones

- 61 El PMA adaptará las actividades realizadas en el marco del presente PEP a las prioridades del Gobierno chino. El MAAR, en su calidad de “ventanilla única” para el PMA, será el ministerio que representará al Gobierno en su conjunto, en particular a los otros ministerios pertinentes. Para garantizar la coherencia de la acción realizada, se mantendrá una colaboración intensa y permanente con el MAAR, el cual seguirá siendo, además, una de las fuentes de financiación de las actividades del PEP. El PMA también trabajará con el Organismo Chino de Cooperación Internacional para el Desarrollo, el Ministerio de Relaciones Exteriores, la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma y otros órganos gubernamentales.
- 62 El PMA seguirá estudiando las posibilidades de establecer asociaciones con el sector privado, de conformidad con las disposiciones legislativas y reglamentarias aplicables, en apoyo del objetivo del Hambre Cero.

5. Gestión y evaluación de las realizaciones

2.9 Mecanismos de seguimiento y evaluación

- 63 En colaboración con los asociados, el PMA establecerá los marcos de seguimiento y evaluación pertinentes para todas las actividades comprendidas en cada efecto estratégico.

En el marco del efecto estratégico 1, las constataciones que pudieran derivarse de las inversiones en seguimiento y evaluación realizadas previamente en el marco del PEP para 2017-2021 estarán disponibles al comienzo de la ejecución del PEP para 2022-2025. El PMA se basará en ellas para fortalecer los mecanismos de seguimiento de los proyectos nacionales y aplicará los indicadores más pertinentes de su Marco de resultados institucionales.

- 64 La oficina en el país ha trabajado en estrecha colaboración con la Dirección de Planificación y Realizaciones Institucionales y la Oficina de Evaluación del PMA para la realización del examen de mitad de período y la evaluación final del PEP correspondiente al período 2017-2021, cuyos resultados han servido de base a la elaboración del PEP para China (2022-2025). Esta colaboración proseguirá a lo largo de la ejecución de este último plan. En el último trimestre de 2023, se llevará a cabo un examen de mitad de período y, en el primer trimestre de 2024, se iniciará una evaluación centralizada. Cuando proceda y siempre que sea factible, todos los datos recopilados se desglosarán por sexo, edad y discapacidad.

2.10 Gestión de riesgos

- 65 Durante todo el período de ejecución del PEP, el PMA efectuará un seguimiento de los riesgos estratégicos, operacionales, fiduciarios y financieros y llevará un registro de riesgos en el que señalarán medidas de mitigación. Las contribuciones del MAAR sumadas a la cooperación con el sector privado, que se desarrollará en consulta con el Gobierno y con su consentimiento, garantizarán una financiación suficiente.

Riesgos estratégicos

- 66 Entre los riesgos estratégicos existentes, la posible falta de competencias técnicas en algunas de las principales esferas programáticas puede paliarse gracias a la supervisión y el apoyo sólidos y coherentes prestados por la Sede según las circunstancias.

Riesgos operacionales

- 67 Para mitigar los riesgos asociados al seguimiento, al comenzar el período de ejecución del PEP se determinarán de forma explícita los datos de referencia con arreglo al nuevo Marco de resultados institucionales a fin de que se pueda rendir cuentas de los progresos que han de realizarse.

Riesgos fiduciarios

- 68 La auditoría interna de las operaciones del PMA y la realización de los ajustes necesarios permitirán reducir los riesgos fiduciarios.

2.11 Salvaguardias ambientales y sociales

- 69 Durante la ejecución del PEP para China (2022-2025), el PMA trabajará para determinar y aminorar los posibles efectos negativos de sus operaciones y actividades.
- 70 El PMA implantará un sistema de gestión ambiental a fin de determinar, evitar y gestionar de manera sistemática las repercusiones ambientales importantes derivadas de sus actividades internas. Para ello, se reducirán los viajes por vía aérea y se promoverán las reuniones y sesiones de capacitación por videoconferencia; se integrarán principios medioambientales en la organización de eventos, por ejemplo, con la celebración de reuniones en las que no se facilite documentación impresa ni se utilicen artículos de plástico y se reduzca el desperdicio de alimentos; se promoverá y se buscará la eficiencia energética en los locales y en la gestión de los residuos y el agua, y se procurará aumentar la concienciación del personal en temas como el uso eficiente de los recursos y la prevención de la contaminación.

- 71 Para contribuir al logro de los ODS y en adhesión al compromiso enunciado en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible de no dejar a nadie atrás, las actividades del PMA se ajustarán a lo dispuesto en el MCNUDES, según se ha acordado con el Gobierno. En lo que respecta a la igualdad de género en la dotación de personal del PMA, en la plantilla el número de mujeres deberá ser al menos igual al de hombres. Las cuestiones de género y el apoyo a las personas y grupos con riesgo de vulnerabilidad se integrarán, cuando proceda, en todo el proceso de ejecución de los proyectos nacionales.

6. Recursos para el logro de resultados

6.1 Presupuesto de la cartera de actividades en el país

- 72 Según se indica en el cuadro 1, las necesidades financieras del PEP corresponden al efecto estratégico 1. El presupuesto de la cartera de actividades se ha diseñado a partir de la experiencia adquirida en el PEP anterior y en consonancia con las proyecciones de la evolución previsible de los proyectos del PMA a lo largo de los cuatro años de duración de este PEP. De conformidad con los requisitos institucionales del Programa, para 2025, el 15 % de los costos se destinará a proyectos que tengan en cuenta las cuestiones relativas a la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer.

| CUADRO 1: PRESUPUESTO DE LA CARTERA DE ACTIVIDADES EN EL PAÍS (dólares) | | | | | | |
|--|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|-------------------|
| Efecto estratégico | Actividad | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | Total |
| 1 | 1 | 958 180 | 1 947 447 | 2 113 902 | 2 043 674 | 7 063 204 |
| | 2 | 887 726 | 1 795 200 | 1 938 349 | 1 863 546 | 6 484 820 |
| | 3 | 269 942 | 566 392 | 634 806 | 633 761 | 2 104 901 |
| Total | | 2 115 848 | 4 309 040 | 4 687 057 | 4 540 980 | 15 652 925 |

6.2 Perspectiva y estrategia de dotación de recursos

- 73 A raíz de la firma del Memorando de Entendimiento con el PMA en 2016, el MAAR asumió el compromiso de proporcionar 1,5 millones de dólares anuales para apoyar la labor del PMA en China. Las aportaciones realizadas entre 2017 y 2020 superaron las contribuciones prometidas, ascendiendo a un promedio de 2,3 millones de dólares al año. El PMA sigue abogando por que el MAAR incremente los recursos que destina a la financiación del PEP.
- 74 El PMA estudiará la posibilidad de establecer asociaciones con diversas empresas del sector privado, de conformidad con las disposiciones legislativas y reglamentarias aplicables, a fin de movilizar recursos adicionales para la implementación del PEP. La ejecución de las actividades del PEP estará en función de la disponibilidad de los fondos necesarios.

ANEXO I**MARCO LÓGICO PARA EL PLAN ESTRATÉGICO PARA CHINA (2022-2025)****Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero****Objetivo Estratégico 2: Mejorar la nutrición****Resultado estratégico 2: Eliminación de la malnutrición****Efecto estratégico 1: Para 2025, se han mejorado el estado nutricional y los medios de subsistencia de las personas, en particular de los grupos de población que se han quedado atrás en las zonas rurales de China, en consonancia con las metas nacionales.**

Categoría de efectos: Mejora de la capacidad de los servicios sociales y del sector público para detectar, seleccionar y ayudar a las poblaciones vulnerables desde el punto de vista nutricional

Esfera de acción prioritaria: Eliminación de las causas profundas

Supuestos

Los recursos se mantendrán o aumentarán gracias a las contribuciones del propio Gobierno chino y del sector privado. Entre las condiciones habilitadoras previstas figura el hecho de que el Gobierno, a varios niveles, haya demostrado interés por las actividades y vaya apropiándose de las mismas, y de que se hayan establecido mecanismos de coordinación intersectorial para implementar las actividades. Otras condiciones son que los hogares seleccionados, en especial las mujeres, adopten y realicen con éxito actividades de fortalecimiento de las capacidades, asesoramiento técnico, provisión de herramientas y demostración, y que se apliquen los nuevos conocimientos y se mantenga el compromiso con las partes interesadas. Junto con los organismos de ejecución se buscará la participación igualitaria y efectiva de las mujeres en las actividades del proyecto.

Indicadores de los efectos

Número de políticas, programas y componentes de sistemas de seguridad alimentaria y nutrición nacionales que han mejorado gracias a las actividades de fortalecimiento de las capacidades del PMA

Porcentaje de los pequeños agricultores seleccionados que informa de haber logrado una mayor producción de cultivos nutritivos, desglosado por sexo

Proporción de pérdidas postcosecha entre los pequeños productores

Valor y volumen de las ventas de los pequeños productores a través de sistemas de agrupación apoyados por el PMA

Actividades y productos

1. Proporcionar a las partes interesadas nacionales asesoramiento y asistencia en lo relativo a la integración de los pequeños agricultores en las cadenas de valor que incorporan aspectos de nutrición (Actividades de apoyo a los mercados agrícolas en beneficio de los pequeños productores).

1.1. Los pequeños agricultores y otras poblaciones rurales se benefician de unas cadenas de valor más resilientes que tienen en cuenta la nutrición y disponen de medios de subsistencia más adecuados permiten mejorar el estado nutricional de la población de las zonas rurales (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

1.1. Los pequeños agricultores y otras poblaciones rurales se benefician de unas cadenas de valor más resilientes que tienen en cuenta la nutrición y disponen de medios de subsistencia más adecuados permiten mejorar el estado nutricional de la población de las zonas rurales (D: Activos creados).

1.1. Los pequeños agricultores y otras poblaciones rurales se benefician de unas cadenas de valor más resilientes que tienen en cuenta la nutrición y disponen de medios de subsistencia más adecuados permiten mejorar el estado nutricional de la población de las zonas rurales (E: Actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento realizadas).

1.1. Los pequeños agricultores y otras poblaciones rurales se benefician de unas cadenas de valor más resilientes que tienen en cuenta la nutrición y disponen de medios de subsistencia más adecuados permiten mejorar el estado nutricional de la población de las zonas rurales (F: Compras realizadas a los pequeños agricultores).

2. Prestar asesoramiento y asistencia a las partes interesadas nacionales en lo relativo a la ampliación de los programas de alimentación escolar que tienen en cuenta la dimensión nutricional (Actividades de fortalecimiento de las capacidades institucionales).

2.1. Los niños en edad preescolar de las zonas rurales se benefician de la mejora de las capacidades de los actores nacionales para ampliar y ejecutar los programas de alimentación escolar que integran la dimensión nutricional vigentes, con el fin de reducir las disparidades registradas al respecto entre las zonas rurales y urbanas (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

2.1. Los niños en edad preescolar de las zonas rurales se benefician de la mejora de las capacidades de los actores nacionales para ampliar y ejecutar los programas de alimentación escolar que integran la dimensión nutricional vigentes, con el fin de reducir las disparidades registradas al respecto entre las zonas rurales y urbanas (E: Actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento realizadas).

3. Facilitar la cooperación con China en pro del desarrollo y la acción humanitaria (Otras).

3.1 Las poblaciones afectadas por la malnutrición y la inseguridad alimentaria se benefician del fortalecimiento de las asociaciones estratégicas con los sectores público y privado orientadas a la consecución del ODS 2 (K: Asociaciones respaldadas).

ANEXO II

| DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS, POR EFECTO ESTRATÉGICO (dólares) | | |
|--|---|-------------------|
| | Resultado estratégico 2/Meta 2 del ODS 2 | Total |
| | Efecto estratégico 1 | |
| Esfera prioritaria | Eliminación de las causas profundas | |
| Transferencias | 11 916 539 | 11 916 539 |
| Ejecución | 0 | 0 |
| Costos de apoyo directo ajustados | 2 781 043 | 2 781 043 |
| Total parcial | 14 697 582 | 14 697 582 |
| Costos de apoyo indirecto (6,5 %) | 955 343 | 955 343 |
| Total | 15 652 925 | 15 652 925 |

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

| | |
|--------|---|
| FAO | Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura |
| MAAR | Ministerio de Agricultura y Asuntos Rurales |
| MCNUDS | Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible |
| ODS | Objetivo de Desarrollo Sostenible |
| PEP | plan estratégico para el país |