



World Food Programme  
Programme Alimentaire Mondial  
Programa Mundial de Alimentos  
برنامج الأغذية العالمي

## Junta Ejecutiva

Primer período de sesiones ordinario  
Roma, 28 de febrero-2 de marzo de 2022

---

Distribución: general

Tema 5 del programa

Fecha: 23 de febrero de 2022

WFP/EB.1/2022/5-A/2

Original: inglés

Asuntos financieros, presupuestarios y de recursos

Para información

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

---

## Informe de la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto

El Director Ejecutivo se complace en remitir adjunto el informe de la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto (CCAAP) relacionado con el PMA. El informe aborda el siguiente tema del programa:

- Utilización de la reserva disponible de la Cuenta de igualación del presupuesto administrativo y de apoyo a los programas (WFP/ EB.1/2022/5-A/1)

## COPIA DE LA CARTA RECIBIDA DE LAS NACIONES UNIDAS – NUEVA YORK

Referencia: AC/2197

Comisión Consultiva en  
Asuntos Administrativos y de Presupuesto

22 de febrero de 2022

Estimado Sr. Beasley:

Tengo el placer de adjuntar a la presente una copia del informe de la Comisión Consultiva acerca del documento titulado "Utilización de la reserva disponible de la Cuenta de igualación del presupuesto administrativo y de apoyo a los programas" (WFP/EB.1/2022/5-A/1), que usted le ha presentado.

Le agradecería tuviera a bien disponer la presentación del informe completo a la Junta Ejecutiva en su próximo período de sesiones, como documento independiente, y remitir asimismo lo antes posible a la Comisión Consultiva una copia del documento.

Aprovecho la oportunidad para saludarle muy atentamente,

Abdallah Bachar Bong  
Presidente

Sr. David Beasley  
Director Ejecutivo  
Programa Mundial de Alimentos  
Via Cesare Giulio Viola, 68-70  
00148 Roma (Italia)

## I. Introducción

1. La Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto ha examinado el informe de la Secretaría del Programa Mundial de Alimentos (PMA) sobre la utilización de la reserva disponible de la Cuenta de igualación del presupuesto administrativo y de apoyo a los programas (WFP/EB.1/2022/5-A/1), el cual se someterá a la aprobación de la Junta Ejecutiva en su primer período de sesiones ordinario que se celebrará en Roma (Italia) a partir del 28 de febrero de 2022. Con objeto de facilitarle información de referencia en relación con este informe, se también se pusieron a disposición de la Comisión los siguientes documentos: "Informe parcial sobre el examen del Marco de financiación, incluida la recuperación de los costos de apoyo indirecto" (WFP/EB.A/2015/6-C/1) y "Examen de la Cuenta de Respuesta Inmediata" (WFP/EB.3/2004/12-A). Durante el examen de los documentos por parte de la Comisión, la Secretaría del PMA le facilitó información y aclaraciones adicionales, las últimas el 9 de febrero de 2022 en forma de respuestas por escrito.

## II. Utilización de la Cuenta de igualación del presupuesto administrativo y de apoyo a los programas

### Reserva disponible de la Cuenta

2. En el informe se solicita a la Junta Ejecutiva que autorice la transferencia de 30 millones de dólares EE.UU. de la Cuenta de igualación del presupuesto administrativo y de apoyo a los programas (presupuesto AAP) a la Cuenta de Respuesta Inmediata (CRI) con el fin de atender las solicitudes de asistencia alimentaria. En respuesta a una pregunta, se informó a la Comisión de que el PMA había recibido un nivel récord de solicitudes de asistencia alimentaria indispensable y para emergencias; por otra parte, desde 2015 diversos países habían recibido asignaciones de la CRI para financiar actividades destinadas a salvar vidas. Se le informó asimismo de la necesidad de financiación inmediata para ampliar la escala de las operaciones y se le explicó que la mayoría de las asignaciones de la CRI estaban directamente vinculadas a factores causantes de inseguridad alimentaria, como las perturbaciones climáticas y los conflictos. La recesión económica exacerbada por los efectos de la pandemia, así como los efectos del cambio climático, eran los principales factores de la inseguridad alimentaria, y la utilización de la CRI estaba vinculada directamente con el aumento sin precedentes de la inseguridad alimentaria y con la ejecución de actividades del PMA destinadas a salvar vidas.
3. En el informe se destaca que en la Cuenta de igualación del presupuesto AAP se contabilizan las diferencias entre los ingresos del PMA en concepto de recuperación de los costos de apoyo indirecto (CAI) y los gastos con cargo al presupuesto AAP en un ejercicio económico determinado. Además, en el documento se exponen las finalidades de la Cuenta de igualación del presupuesto AAP y se indica que en 2006 la Junta Ejecutiva dispuso que el saldo de la Cuenta de igualación del presupuesto AAP se fijara en función de la dotación anual del presupuesto AAP aprobada por la Junta (WFP/EB.1/2022/5-A/1, párrafos 1 a 3 y nota a pie de página 1; WFP/EB.A/2015/6-C/1). En respuesta a una pregunta, se informó a la Comisión de que en 2015 se había establecido como objetivo para el saldo de la Cuenta un nivel equivalente a cinco meses de gastos AAP y se había adoptado un límite mínimo equivalente a dos meses de gastos AAP aprobados, a fin de cubrir el período necesario para adaptarse a una reducción a largo plazo de los ingresos en concepto de recuperación de los CAI y reducir en consecuencia los gastos AAP. Además, se informó a la Comisión de que dichos niveles se habían fijado con el fin de establecer los márgenes deseables para la Cuenta de igualación del presupuesto AAP, en la que se requieren como mínimo dos meses de gastos AAP para ajustarse a las diferencias entre los ingresos en concepto de CAI y los gastos aprobados y cubrir el riesgo de reducción de los ingresos procedentes de la

recuperación de los CAI o de financiación insuficiente del presupuesto AAP. El nivel máximo equivalente a cinco meses de gastos AAP es el establecido como objetivo a fin de contar con una red de seguridad financiera más sólida para el presupuesto AAP, que permita compensar diferencias transitorias entre los ingresos en concepto de recuperación de los CAI y los gastos AAP aprobados, cubrir el riesgo de disminución de los ingresos en concepto de CAI o de financiación insuficiente del presupuesto AAP y costear iniciativas institucionales de importancia fundamental, transferencias de fondos temáticos e incrementos de las reservas. La Comisión Consultiva recuerda lo expresado en el párrafo 18 de su informe A/75/539, refrendado por la Asamblea General, en lo relativo a la elaboración de valores de referencia razonables para los niveles mínimos y máximos de las reservas operacionales del sistema de las Naciones Unidas.

4. En cuanto a las proyecciones relativas a la Cuenta de igualación del presupuesto AAP para 2022, en el informe se indica que, según la proyección que figuraba en el Plan de Gestión para 2022-2024, el saldo de esa cuenta a 31 de diciembre 2022 será de 229,4 millones de dólares, lo que equivale a 5,6 meses de gastos AAP. Se destaca además que los ingresos proyectados para 2022, de 8.400 millones de dólares, se basan en unas cifras de ingresos de 8.600 millones de dólares en concepto de contribuciones y, en consecuencia, de 511 millones de dólares en concepto de recuperación de los CAI en 2021. Sin embargo, los resultados financieros preliminares indican que los ingresos efectivos por contribuciones en 2021 serán superiores en un 9 % como mínimo a la cifra estimada en el Plan de Gestión en respuesta a las necesidades sin precedentes derivadas de la creciente inseguridad alimentaria generada por diversas crisis. Se señala también en el informe que, a consecuencia de ello, la proyección del saldo de la Cuenta de igualación del presupuesto AAP para 2022 será más elevada y el saldo efectivo de la Cuenta de ese año será superior al nivel fijado como objetivo, equivalente a cinco meses de gastos AAP (WFP/EB.1/2022/5-A/1, párrs. 4 a 6).
5. En respuesta a una pregunta, se proporcionaron a la Comisión los siguientes cuadros, en los que figuran los movimientos de la Cuenta de igualación del presupuesto AAP, que incluyen cuatro transferencias a la CRI desde 2015, y el saldo de la Cuenta de igualación del presupuesto AAP desde 2012 hasta 2021 en comparación con el nivel de cinco meses de gastos AAP fijado como objetivo.

<b>CUADRO 1: MOVIMIENTOS DE LA CUENTA DE IGUALACIÓN DEL PRESUPUESTO AAP DESDE 2012 HASTA 2021 (millones de dólares)</b>										
<b>Nivel de la Cuenta de igualación del presupuesto AAP</b>										
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
<b>Saldo de apertura</b>	<b>114,4</b>	<b>102,8</b>	<b>121,3</b>	<b>189,8</b>	<b>138,3</b>	<b>212,5</b>	<b>256,8</b>	<b>247,1</b>	<b>249,5</b>	<b>231,6</b>
Cambio en la política contable	-	-	-	-	(14,8)	-	-	-	-	-
Asignaciones aprobadas por la Junta Ejecutiva	(21,6)	(20,0)	(9,2)	(37,2)	(20,0)	(13,5)	(65,6)	(77,3)	(47,7)	(32,2)
Transferencias a la CRI	-	-	-	(50,0)	-	(15,0)	(44,0)	-	(52,5)	-
Reembolso de saldos no utilizados de asignaciones aprobadas por la Junta Ejecutiva	3,5	1,9	1,7	2,3	0,2	0,4	0,6	0,1	-	0,2
Superávit /(déficit) de los ingresos en concepto de recuperación de los CAI respecto de los gastos con cargo al presupuesto AAP	6,5	36,6	76,0	33,4	108,8	72,5	99,3	79,6	82,3	126,9
<b>Saldo de cierre</b>	<b>102,8</b>	<b>121,3</b>	<b>189,8</b>	<b>138,3</b>	<b>212,5</b>	<b>256,8</b>	<b>247,1</b>	<b>249,5</b>	<b>231,6</b>	<b>326,6</b>

Nota: Las cifras correspondientes a 2021 son preliminares y no están comprobadas.

<b>CUADRO 2: SALDO DE LA CUENTA DE IGUALACIÓN DEL PRESUPUESTO AAP COMPARADO CON EL NIVEL FIJADO COMO OBJETIVO (CINCO MESES DE GASTOS AAP) DESDE 2012 HASTA 2021 (millones de dólares)</b>										
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Saldo de cierre	103	121	190	138	212	257	247	250	232	327
Nivel objetivo (cinco meses)	104	104	117	117	121	140	140	161	177	185

Nota: Las cifras correspondientes a 2021 son preliminares y no están comprobadas.

- También se informó a la Comisión de que a 31 de diciembre de 2021 el saldo preliminar no comprobado de la Cuenta de igualación del presupuesto AAP era de 326,6 millones de dólares, y de que en 2021 se había generado un incremento no previsto de los ingresos procedentes de la recuperación de los CAI debido a que las contribuciones recibidas superaban el nivel previsto en el Plan de Gestión para 2022-2024 que había aprobado la Junta en noviembre de 2021.
- La Comisión observa que desde 2013 el saldo de la Cuenta de igualación del presupuesto AAP al cierre del ejercicio siempre ha sido superior al nivel de cinco meses fijado como objetivo y que su saldo preliminar no comprobado a 31 de diciembre de 2021 se elevaba a 326,6 millones de dólares, lo que supone un nivel considerablemente superior al del año anterior. Toma nota, por otra parte, del superávit considerable de los ingresos en concepto de CAI respecto de los gastos con cargo al presupuesto AAP. **La Comisión Consultiva confía en que se facilite a la Junta información adicional sobre el saldo de la Cuenta**

**de igualación del presupuesto AAP, la situación de los ingresos en concepto de CAI y los niveles mínimo y máximo de la Cuenta de igualación del presupuesto AAP, cuando esta examine el informe en cuestión y los otros informes futuros del PMA.**

8. En lo que atañe a la función de la CRI como mecanismo de prefinanciación que permite prestar asistencia inmediata en situaciones en las que peligran vidas humanas y no hay contribuciones previstas, en el informe se señalan las retiradas de fondos de la Cuenta de igualación del presupuesto AAP efectuadas previamente para reponer los recursos de la CRI, así como la asignación de 220 millones de dólares de la CRI a 49 planes estratégicos para los países en 2021. Se indica además que a comienzos de 2022 esa cuenta presentaba un saldo críticamente bajo de 35 millones de dólares, menos de la mitad del saldo de apertura de 2021, debido a una agravación sin precedentes del problema del hambre y a las frecuentes emergencias, y que es previsible que la demanda récord de asignaciones con cargo a la CRI prosiga en el año 2022 (WFP/EB.1/2022/5-A/1, párrs. 7 a 11 y nota a pie de página 2; WFP/EB.3/2004/12-A).
9. En respuesta a una pregunta, se informó a la Comisión de que en 2022 el nivel fijado como objetivo para la CRI se mantiene en 200 millones de dólares; se le proporcionaron, además, los siguientes cuadros, en los que se indican los movimientos de la CRI y los "ingresos" totales correspondientes a nuevas contribuciones y reembolsos, comparados con el nivel fijado como objetivo para esa cuenta.

**CUADRO 3: MOVIMIENTOS DE LA CRI DURANTE EL PERÍODO 2012-2021 (millones de dólares)**

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
<b>Nuevas contribuciones</b>	<b>56,2</b>	<b>52,1</b>	<b>53,1</b>	<b>107,3</b>	<b>47,6</b>	<b>61,9</b>	<b>96,7</b>	<b>45,7</b>	<b>102,2</b>	<b>117,8</b>
Contribuciones dirigidas	56,2	52,1	53,1	50,2	33,9	33,2	29,6	22,6	24,7	64,0
Contribuciones multilaterales	-	-	-	-	13,7	13,7	23,1	23,1	25,0	30,6
Cuenta de igualación del presupuesto AAP	-	-	-	50,0	-	15,0	44,0	-	52,5	-
Otras	-	-	-	7,1	-	-	-	-	-	23,2
<b>Asignaciones</b>	<b>126,1</b>	<b>165,3</b>	<b>182,0</b>	<b>164,2</b>	<b>215,2</b>	<b>154,2</b>	<b>144,2</b>	<b>161,0</b>	<b>188,6</b>	<b>220,0</b>
<b>Fondos reintegrados</b>	<b>82,4</b>	<b>88,6</b>	<b>132,6</b>	<b>95,3</b>	<b>125,2</b>	<b>114,5</b>	<b>68,3</b>	<b>150,0</b>	<b>82,5</b>	<b>70,4</b>

**CUADRO 4: COMPARACIÓN ENTRE EL NIVEL FIJADO COMO OBJETIVO Y LOS "INGRESOS" TOTALES CORRESPONDIENTES A NUEVAS CONTRIBUCIONES Y REEMBOLSOS (FONDOS REINTEGRADOS) EN EL PERÍODO 2011-2021 (millones de dólares)**

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
<b>Nivel de la CRI fijado como objetivo</b>	70	70	70	70	200	200	200	200	200	200	200
<b>Nuevas contribuciones + fondos reembolsados</b>	142,5	138,6	140,7	185,7	202,6	172,8	176,4	165	195,7	184,7	188,2

10. En el informe se indica que, para mitigar el riesgo de que el PMA no esté en condiciones de atender varias solicitudes simultáneas de fondos de la CRI para financiar asistencia alimentaria, se propone transferir 30 millones de dólares de la Cuenta de igualación del presupuesto AAP a la CRI, lo que permitiría utilizar el aumento imprevisto de los ingresos en concepto de recuperación de los CAI que se produjo en 2021 (WFP/EB.1/2022/5-A/1, párr. 12; véase también el cuadro 1 *supra*). En respuesta a una pregunta, se informó a la Comisión Consultiva de que en 2022 se habían asignado recursos de la CRI a la República Democrática del Congo, Malawi, Myanmar, Cuba, Madagascar y Mozambique, y que el saldo de la cuenta a 7 de febrero de 2022 era de 23,7 millones de dólares. También se le informó de las cuatro transferencias de recursos de la Cuenta de igualación del presupuesto AAP a la CRI realizadas entre 2015 y 2020.
11. La Comisión observa que el nivel de la CRI fijado como objetivo para 2022 se eleva a 200 millones de dólares, mientras que su saldo a 7 de febrero de 2022 era de 23,7 millones de dólares, y destaca que desde 2016 las nuevas contribuciones y los fondos reintegrados siempre han estado por debajo del nivel fijado como objetivo. **La Comisión Consultiva confía en que se facilite a la Junta información adicional sobre los esfuerzos realizados para solicitar nuevas contribuciones a la CRI cuando esta examine el informe en cuestión y los otros informes futuros del PMA.**
12. En respuesta a una pregunta, se informó a la Comisión Consultiva de que, además de la Cuenta de igualación del presupuesto AAP y de la CRI, el PMA dispone de otros dos instrumentos de financiación internos, el Mecanismo de gestión global de los productos (MGGP) y el Mecanismo de préstamos internos para los proyectos (MPIP). También se le facilitó información sobre los niveles máximos de estos mecanismos y acerca de su utilización, que figura en los cuadros siguientes (véanse también los cuadros 1 y 3 *supra* en lo que atañe a los movimientos de la Cuenta de igualación del presupuesto AAP y la CRI).

<b>CUADRO 5: UTILIZACIÓN DEL MGGP Y EL MPIP (2017-2021) (millones de dólares)</b>					
<b>Utilización del MGGP</b>					
	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
Límite máximo	350	500	560	560	660
Ventas	861	917	932	942	1 537
<b>Utilización del MPIP</b>					
	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
Límite máximo	570	570	570	570	570
Adelantos	1 278	1 249	1 616	1 436	1 842

13. **A reserva de las observaciones formuladas más arriba, la Comisión Consultiva no pone objeciones a la transferencia de 30 millones de dólares de la reserva disponible de la Cuenta de igualación del presupuesto administrativo y de apoyo a los programas del PMA a la Cuenta de Respuesta Inmediata con el fin de atender solicitudes de asistencia inmediata en diversos países.**