

البند 7 من جدول الأعمال
WFP/EB.1/2022/7-C/1
المسائل التشغيلية
للعلم

التوزيع: عام
التاريخ: 17 يناير/كانون الثاني 2022
اللغة الأصلية: الإنكليزية

تتاح وثائق المجلس التنفيذي على موقع البرنامج على الإنترنت (<https://executiveboard.wfp.org>).

تنقيح مكوّن الاستجابة للآزمات في الخطة الاستراتيجية القطرية لمدغشقر (2019–2024) والزيادة المقابلة في الميزانية

قُدمت الوثيقة إلى الدول الأعضاء لتقديم التعليقات عليها – ووافق عليها المدير التنفيذي للبرنامج والمدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة في 14 ديسمبر/كانون الأول 2021

الخطة المنقحة	التغيير	الخطة الحالية	المدة
1 يوليو/تموز 2019 – 31 ديسمبر/كانون الأول 2023	تقصير لسنة أشهر	1 يوليو/تموز 2019 – 30 يونيو/حزيران 2024	المستفيدون
3 845 776	751 891	3 093 885	
(دولار أمريكي)			
364 314 476	60 533 454	303 781	مجموع التكاليف
290 671 412	52 059 772	238 611 640	التحويلات
32 330 684	4 411 866	27 918 818	التنفيذ
19 121 122	411 184	18 709 939	تكاليف الدعم المباشرة
342 123 218	56 882 823	285 240 396	المجموع الفرعي
22 191 258	3 650 632	18 540 626	تكاليف الدعم غير المباشرة (6.5 في المائة)

رمز مؤشر المساواة بين الجنسين والعمر*: 3

<http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>*

لاستفساراتكم بشأن الوثيقة:

السيدة P. Disirio
المديرة القطرية

بريد إلكتروني: pasqualina.disirio@wfp.org

السيد M. Haile
المدير الإقليمي

الجنوب الأفريقي

بريد إلكتروني: menghestab.haile@wfp.org

الأساس المنطقي

- 1- أدت ثلاث سنوات متتالية من الجفاف إلى القضاء على المحاصيل وإعاقة الوصول إلى الأغذية في مقاطعة الجنوب الكبير، وذلك نتيجة لتغير المناخ. وخلال الفترة بين أكتوبر/تشرين الأول وديسمبر/كانون الأول 2021، سيواجه أكثر من 1.3 مليون شخص مستويات عالية من انعدام الأمن الغذائي الحاد (المرحلة الثالثة أو أعلى من التصنيف المتكامل لمراحل الأمن الغذائي) مما يُعزى لعدم كفاية هطول الأمطار، وارتفاع أسعار المواد الغذائية، والتدهور البيئي، وزيادة أثر تغير المناخ. ومن المتوقع أن يبدأ موسم الجفاف في وقت أبكر من المعتاد في عام الاستهلاك الحالي، حيث ستستنفذ الأسر مخزوناتنا الغذائية المنخفضة نظرا لأن الإنتاج في حده الأدنى.
- 2- وخلال الفترة بين مايو/أيار 2021 وأبريل/نيسان 2022، سينعرض أكثر من 500 000 طفل دون سن الخامسة لخطر الإصابة بسوء التغذية الحاد، ومن المحتمل أن يعاني أكثر من 110 000 منهم من سوء التغذية بشدة وسيحتاجون إلى علاج عاجل منقذ للأرواح.
- 3- وتظهر المقاطعة الأكثر تضررا من انعدام الأمن الغذائي أن 80 في المائة من سكانها يعيشون في المرحلة الثالثة أو أعلى من التصنيف المتكامل لمراحل الأمن الغذائي، مع وجود مستويات مقلقة من سوء التغذية الحاد تتطلب عملا فوريا لتوفير تغطية موسعة للعلاج والوقاية. ويحتاج السكان المعنيون إلى إجراءات عاجلة لحماية سبل العيش وإنقاذ الأرواح خلال فترة موسم الجفاف من أكتوبر/تشرين الأول 2021 إلى أبريل/نيسان 2022.

التغييرات

التوجه الاستراتيجي

- 4- لا يوجد أي تغيير في التوجه الاستراتيجي.
- 5- وتفتيح الميزانية هذا مطلوب لزيادة ميزانية الحصيلة الاستراتيجية 1 (الاستجابة للأزمات) لتمكين البرنامج من توسيع نطاق المساعدة الغذائية والنقدية غير المشروطة، مع إرفاقها بتدخلات تغذوية تلبي احتياجات السكان الضعفاء في مراحل التصنيف المتكامل 3 و4 و5. إلى جانب ذلك، أضيف النشاط 9، فضلا عن الناتجين 2-5 و3-5 في إطار الحصيلة الاستراتيجية 5، لتقديم الخدمات عند الطلب إلى الحكومة والشركاء في المجال الإنساني. وقد تمت الموافقة على إطار عمل الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة في مدغشقر للفترة 2021-2023 ويسعى تفتيح الميزانية هذا إلى مواصلة الخطة الاستراتيجية القطرية مع إطار عمل الأمم المتحدة، بخفض فترة الخطة الاستراتيجية القطرية بستة أشهر.
- 6- وتشمل منهجية الأهداف الاستراتيجية لتحديد الأولويات تشكل مزيجا من الأهداف الجغرافي وتحديد الأسر الضعيفة. وقد صنف الأهداف الجغرافي البلديات المختلفة إلى أولويات من 1 إلى 4. واستهدف البرنامج البلديات المشمولة بالأولويتين 1 و2.
- 7- وستقدم المساعدة للفئات الضعيفة، بما في ذلك الحوامل والمرضعات من النساء والبنات، ومرضى فيروس نقص المناعة البشرية والسل، والأشخاص ذوو الإعاقة، ممن يعيش في المناطق المتضررة من الأزمات والتي يرتفع فيها معدل انتشار سوء التغذية الحاد الشامل، وذلك من خلال عمليات تحويلات الموارد غير المشروطة، والتي ستُدمج في الدعم التغذوي.
- 8- وفي أعقاب تدهور وضع التغذية في عشر مقاطعات جنوبية، نفذ البرنامج، عن طريق شركائه المنفذين، استراتيجية لتوسيع نطاق تغطية خدمات علاج سوء التغذية الحاد المعتدل، من أربع مقاطعات (يناير/كانون الثاني 2021) إلى ثماني مقاطعات (أغسطس/آب 2021) (من موقعا إلى 800 موقع). وتجري مفاوضات من أجل إدراج المقاطعتين المتبقيتين (وتوليارا 2 وتولانارو). وقد أدى هذا التوسع إلى زيادة كبيرة في عدد الأطفال الذين فُحصوا وعولجوا من سوء التغذية الحاد المعتدل، وتطلب تعبئة قوية للموارد.

9- وفيما يتعلق بأنشطة الوقاية من سوء التغذية الحاد، تم توسيع نطاق الفئة العمرية للمستفيدين المستهدفين، من 6 أشهر إلى 59 شهرا، لتغطية جميع الأسر التي لديها أطفال في حالة سوء التغذية الحاد ضمن تلك الفئة العمرية تحديداً، وكذلك الحوامل والمرضعات من النساء والبنات.

10- وسُيُرفع عدد الحوامل والمرضعات من النساء والبنات اللاتي يتلقين حزماً تغذوية للوقاية من سوء التغذية بمقدار 6.5 أضعاف من عدد الحالات الأولية اعتباراً من سبتمبر/أيلول 2021.

الخصيلة الاستراتيجية 3

11- ستواصل الخصيلة الاستراتيجية 3 التركيز على تعزيز قدرات الفئات المجتمعية والحكومة والجهات الفاعلة في القطاع الخاص، لمعالجة وتوفير أغذية عالية الجودة ومغذية ومتنوعة منتجة محلياً. وسيحقق ذلك من خلال برمجة القدرة على الصمود بصورة متكاملة ومراعية للتغذية. بالإضافة إلى ذلك، ستصاغ استراتيجية للنقد من أجل التغذية في عام 2021 تستبدل توزيع الأغذية المغذية المتخصصة، للأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهراً والحوامل والمرضعات من النساء والبنات، بالتحويلات القائمة على النقد الموجهة لأنشطة الوقاية من النقرم. وستبدأ البرامج التجريبية في عام 2022.

الخصيلة الاستراتيجية 4

12- ستواصل أنشطة الخصيلة الاستراتيجية 4 التركيز على بناء القدرة على الصمود وتعزيزها لدى الأسر والمجتمعات المحلية والنظم في جنوب مدغشقر. ويقترح مشروع جديد مدته خمس سنوات (2022-2026) لتعزيز القدرة على الصمود (على مستوى مذكرة مفاهيمية) الاستثمار في وضع نماذج التغيير وتحفيزه بهدف توسيع نطاق بناء القدرة على الصمود من بلدية واحدة (حالياً) إلى ثلاث بلديات (وفقاً للاقتراح) في مقاطعتين. ويركز المشروع المتكامل للقدرة على الصمود على تعزيز صمود المجتمعات المحلية التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي، ومساعدتها على التكيف مع الظواهر المناخية الأكثر تواتراً وشدة.

الخصيلة الاستراتيجية 5

13- أضيف الناتج 2-5 إلى خط الرؤية حتى يتمكن السكان المتضررون من الأزمات (المستوى 3) والشركاء الإنسانيون من الاستفادة مما توفره مجموعة اللوجستيات من تنسيق وخدمات صادر بها تكليف وبناء على الطلب لدعم الاستجابة السريعة قبل فترات الأزمات وخلالها. وبناء على طلب من منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة وحكومة مدغشقر، سيقدم البرنامج الدعم اللوجستي لنقل البذور إلى مناطق التوزيع من خلال نشاط لتقديم الخدمات.

14- وأضيف الناتج 3-5 إلى خط الرؤية حتى يتمكن السكان المتضررون من الأزمة (المستوى 3) من الاستفادة مما توفره مجموعة الاتصالات في حالات الطوارئ من خدمات صادر بها تكليف وبناء على الطلب، إلى الشركاء الإنسانيين.

15- وأضيف النشاط 9 إلى خط الرؤية، ليشمل تقديم الخدمات بناء على الطلب إلى الحكومة والشركاء الإنسانيين.

قدرات المكتب القطري

16- من أجل ضمان جودة التدخلات في حالات الطوارئ والمتابعة الجيدة للأنشطة، سيقوم البرنامج بما يلي:

◀ تهيئة ظروف عمل جيدة لتحسين أداء الموظفين؛

◀ تحسين خطوط الإشراف لجعل الوحدات أكثر كفاءة: تعيين مساعدين للرصد على مستوى البلديات، وتوفير التدريب أثناء العمل والتدريب على المكونات الرئيسية للتدخلات في حالات الطوارئ.

17- سيعيّن عدد كبير من الموظفين الإضافيين، بما يصل إلى 40 موظفاً، لدعم المكاتب الميدانية في أمبومبي، وأمبوساري، وتسياومبي، وبيتروكا، وبيكلي للعمل في أنشطة التوزيع العام للأغذية، والوقاية من سوء التغذية الحاد، والتغذية، والرصد والتقييم، والتغذية المدرسية، وتكنولوجيا المعلومات.

تحديات سلسلة الإمداد

18- ستتم زيادة القدرة التخزينية في جميع ممرات الدخول وسيتم استحداث قاعدة لوجستية جديدة في الجنوب لمواجهة الحمولات الإضافية. وسيحتاج ملاك موظفي سلسلة الإمداد إلى تعديل للتمكن من مناولة الحمولات المتزايدة والمستودعات.

الرصد والتقييم

19- نظراً لأن الغرض من تنقيح الميزانية الحالي يركز على زيادة عبء العمل دون تغييرات كبيرة في استراتيجية التنفيذ، ستعدّل أداة التخطيط والميزنة المتعلقة بتحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها والرصد والتقييم للخطة الاستراتيجية القطرية المعتمدة لتعكس خط الرؤية الجديد.

إدارة المخاطر

20- للحد من مخاطر مهل ما قبل التنفيذ الطويلة، سيُنظر في الشراء المحلي لمخزونات الأغذية كلما كان ذلك ممكناً ويتصف بالكفاءة.

21- وتُجري إدارة الأمم المتحدة لشؤون السلامة والأمن تقييمات لتحديد الطرق التي تشهد مخاطر أمنية كبيرة، ولضمان تحديد التدابير الأمنية المناسبة وتنفيذها لتعزيز سلامة وأمن وكالات الأمم المتحدة العاملة في الجنوب.

تحليل المستفيدين

الجدول 1: المستفيدين المباشرين، حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط والطريقة							
المجموع	الأولاد (صفر إلى 18 سنة)	البنات (صفر إلى 18 سنة)	الرجال (18 سنة وأكثر)	النساء (18 سنة وأكثر)	الفترة	النشاط والطريقة	الحصيلة الاستراتيجية
2 697 958	889 618	892 462	436 944	478 934	الأعداد الحالية	1 (أغذية عينية)	1
959 502	300 477	302 160	158 340	198 525	الزيادة/(الانخفاض)		
3 657 460	1 190 095	1 194 622	595 284	677 459	الأعداد المنقحة		
734 660	213 051	220 398	146 932	154 279	الأعداد الحالية	1 (تحويلات قائمة على النقد)	
224 000	64 960	67 200	44 800	47 040	الزيادة/(الانخفاض)		
958 660	278 011	287 598	191 732	201 319	الأعداد المنقحة		
279 000	127 224	137 826	2 790	11 160	الأعداد الحالية	2 (أغذية عينية)	2
-	-	-	-	-	الزيادة/(الانخفاض)		
279 000	127 224	137 826	2 790	11 160	الأعداد المنقحة		
266 880	121 697	131 839	2 669	10 675	الأعداد الحالية	2 (تحويلات قائمة على النقد)	
-	-	-	-	-	الزيادة/(الانخفاض)		
266 881	121 697	131 839	2 669	10 675	الأعداد المنقحة		
62 074	21 035	19 184	-	21 855	الأعداد الحالية	3 (أغذية عينية)	3
-	-	-	-	-	الزيادة/(الانخفاض)		
62 074	21 035	19 184	-	21 855	الأعداد المنقحة		
85 625	12 890	66 956	-	5 779	الأعداد الحالية	3 (تحويلات قائمة على النقد)	
-	-	-	-	-	الزيادة/(الانخفاض)		
85 625	12 890	66 956	-	5 779	الأعداد المنقحة		
120 000	34 800	36 000	24 000	25 200	الأعداد الحالية	4 (أغذية عينية)	4
-	-	-	-	-	الزيادة/(الانخفاض)		
120 000	34 800	36 000	24 000	25 200	الأعداد المنقحة		
120 000	34 800	36 000	24 000	25 200	الأعداد الحالية	4 (تحويلات قائمة على النقد)	
112 500	32 625	33 750	22 500	23 625	الزيادة/(الانخفاض)		
232 500	67 425	69 750	46 500	48 825	الأعداد المنقحة		
3 093 885	1 051 921	1 061 203	417 674	563 087	الأعداد الحالية	المجموع (دون تدخّل)	
751 891	191 081	240 653	185 809	134 348	الزيادة/(الانخفاض)		
3 845 776	1 243 002	1 301 856	603 483	697 435	الأعداد المنقحة		

التحويلات

الجدول 2: الحصص الغذائية (غرام/شخص/يوم) قيمة التحويلات القائمة على النقد (دولار/شخص/يوم) ، حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط											
الحصيلة الاستراتيجية 1											
النشاط 1											
نوع المستفيدين	الأسر الضعيفة – التوزيع العام للأغذية	الأسر الضعيفة – التوزيع العام للأغذية	الحوامل والمرضعات	الأطفال في سن 6 أشهر إلى 59 شهرا	الأسر الضعيفة – المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول	الأسر الضعيفة – المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول	الأطفال من 6 أشهر إلى 59 شهرا الذين يعانون من سوء التغذية الحاد المعتدل	حصة الحماية	الأطفال في سن المدرسة	مرضى السبل وفيروس نقص المناعة البشرية	مرضى السبل وفيروس نقص المناعة البشرية
الطريقة	أغذية	أغذية	أغذية	أغذية	أغذية	أغذية	أغذية	أغذية	أغذية	أغذية	أغذية
الحبوب	400				400				140		
البقول	60				60				30		
الزيوت	35		20		35				10	20	
الملح											
السكر											
SuperCereal			200							200	
المكملات التغذوية الشحمية الصغيرة الكمية (LNS-SQ)											
المكملات التغذوية الشحمية المتوسطة الكمية (LNS-MQ)				50							
الأغذية التكميلية الجاهزة للاستعمال				100							
مسحوق المغذيات الدقيقة											
مجموع السعرات الحرارية في اليوم	2 009		940	281	2 009	2 009	535	2 009	714	940	
نسبة السعرات الحرارية من البروتين	9		13	9	9	9	11	9	10	13	
التحويلات القائمة على النقد (دولار/شخص/يوم)	0.35				0.35						0.14
عدد أيام التغذية في السنة	30 أو 15 حسب المنطقة الجغرافية والاحتياجات	30 أو 15 حسب المنطقة الجغرافية والاحتياجات	30	30	20	15	30	15	17.5	30	30

الجدول 2: الحصص الغذائية (غرام/شخص/يوم) وقيمة التحويلات القائمة على النقد (دولار/شخص/يوم)، حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط										
الحصيلة الاستراتيجية 4		الحصيلة الاستراتيجية 3						الحصيلة الاستراتيجية 2		
النشاط 4		النشاط 3						النشاط 2		
الأسر الضعيفة	الأسر الضعيفة	المراهقات	الأطفال من 6 أشهر إلى 23 شهرا	الحوامل والمرضعات	الأطفال من 6 أشهر إلى 23 شهرا	الأطفال من 6 أشهر إلى 23 شهرا	الحوامل والمرضعات	الأطفال في سن المدرسة	الأطفال في سن المدرسة	نوع المستفيدين
تحويلات قائمة على النقد	أغذية	تحويلات قائمة على النقد	تحويلات قائمة على النقد	تحويلات قائمة على النقد	أغذية	أغذية	أغذية	تحويلات قائمة على النقد	أغذية	الطريقة
	400								140	الحبوب
	60								30	البقول
	35						20		10	الزيوت
										الملح
										السكر
							200			SuperCereal
					20					المكملات التغذوية الشحمية الصغيرة الكمية (LNS-SQ)
						50				المكملات التغذوية الشحمية المتوسطة الكمية (LNS-MQ)
										الأغذية التكميلية الجاهزة للاستعمال
									0.4	مسحوق المغذيات الدقيقة
2 009	2 009				108	281	940		714	مجموع السعرات الحرارية في اليوم
	10				10	9	13		10	نسبة السعرات الحرارية من البروتين
0.35		0.10	0.3	0.3				0.16		التحويلات القائمة على النقد (دولار/شخص/يوم)
15	15	30	30	30	30	30	30	17.5	17.5	عدد أيام التغذية في السنة

الجدول 3: مجموع المتطلبات من الأغذية والتحويلات القائمة على النقد وقيمتها						
الميزانية المنفحة		الزيادة		الميزانية الحالية		نوع الأغذية/ التحويلات القائمة على النقد
المجموع (دولار أمريكي)	المجموع (طن متري)	المجموع (دولار أمريكي)	المجموع (طن متري)	المجموع (دولار أمريكي)	المجموع (طن متري)	
62 619 040	159 639	18 168 697	41 883	44 450 343	117 756	الحبوب
9 910 182	26 163	2 094 471	5 900	7 815 711	20 263	البقول
13 957 331	14 514	6 190 214	3 928	7 767 117	10 585	الزيوت والدهون
26 990 836	19 059	5 966 078	3 942	21 024 758	15 118	الأغذية الممزوجة والمخلوطة
1 782 072	98	(302 681)	(17)	2 084 753	115	الأغذية الأخرى
115 259 461	219 473	32 116 780	55 636	83 142 681	163 837	المجموع (الأغذية)
76 701 382		1 375 124		75 326 258		التحويلات القائمة على النقد
191 960 843	219 473	33 491 904	55 636	158 468 939	163 837	المجموع (قيمة الأغذية والتحويلات القائمة على النقد)

توزيع التكاليف

22- بسبب الوضع المتدهور في إقليم الجنوب في مدغشقر، بدأ البرنامج استجابته لموسم الجفاف في سبتمبر/أيلول 2021 ومدد فترتها حتى أبريل/نيسان 2022 لمساعدة مليون شخص بحصص غذائية كاملة. وبالتالي، فإن الزيادة في قيمة التحويلات المقدمة في إطار الحصيلة الاستراتيجية 1 تبلغ 79 مليون دولار أمريكي. كما يتضمن تنقيح الميزانية هذا إضافة النشاط 9، في إطار الحصيلة الاستراتيجية 5، وإلغاء تخطيط الميزانية لعام 2024 لمواءمة الخطة الاستراتيجية القطرية مع إطار الأمم المتحدة. ولذا، فإن التغيير الإجمالي في قيمة التحويلات سيببلغ 33 مليون دولار أمريكي. وأخيراً، عرض المكتب القطري هيكله التنظيمي الحالي للموارد البشرية الذي يحرك الزيادة في التنفيذ عبر الأنشطة المختلفة.

الجدول 4: توزيع تكاليف التنقيح فقط (دولار أمريكي)						
المجموع	النتيجة الاستراتيجية 8 غاية التنمية المستدامة 16-17	النتيجة الاستراتيجية 4 غاية التنمية المستدامة 4-2	النتيجة الاستراتيجية 2 غاية التنمية المستدامة 2-2	النتيجة الاستراتيجية 1 غاية التنمية المستدامة 1-2	النتيجة الاستراتيجية 1 غاية التنمية المستدامة 1-2	
	الحصيلة الاستراتيجية 5	الحصيلة الاستراتيجية 4	الحصيلة الاستراتيجية 3	الحصيلة الاستراتيجية 2	الحصيلة الاستراتيجية 1	
	الاستجابة للأزمات	بناء القدرة على الصمود	بناء القدرة على الصمود	بناء القدرة على الصمود	الاستجابة للأزمات	مجال التركيز
52 059 773	(398 645)	(2 932 584)	(4 470 932)	(10 224 020)	70 085 954	التحويلات
4 411 866	13 020	744 752	870 976	1 228 225	1 554 892	التنفيذ
411 184						تكاليف الدعم المباشرة المعدلة
56 882 823						المجموع الفرعي
3 650 518						تكاليف الدعم غير المباشرة (6.5 في المائة)
60 533 454						المجموع

الجدول 5: توزيع التكاليف الإجمالية للخطة الاستراتيجية القطرية، بعد التنقيح (دولار أمريكي)						
المجموع	النتيجة الاستراتيجية 8 غاية التنمية المستدامة 16-17	النتيجة الاستراتيجية 4 غاية التنمية المستدامة 4-2	النتيجة الاستراتيجية 2 غاية التنمية المستدامة 2-2	النتيجة الاستراتيجية 1 غاية التنمية المستدامة 1-2	النتيجة الاستراتيجية 1 غاية التنمية المستدامة 1-2	
	الحصيلة الاستراتيجية 5	الحصيلة الاستراتيجية 4	الحصيلة الاستراتيجية 3	الحصيلة الاستراتيجية 2	الحصيلة الاستراتيجية 1	
	الاستجابة للأزمات	بناء القدرة على الصمود	بناء القدرة على الصمود	بناء القدرة على الصمود	الاستجابة للأزمات	مجال التركيز
290 671 412	10 282 359	34 704 364	29 128 423	39 358 784	177 197 482	التحويلات
32 330 684	421 549	4 843 084	5 149 783	7 443 323	14 472 945	التنفيذ
19 121 122	750 834	2 460 271	2 184 239	3 057 163	10 668 615	تكاليف الدعم المباشرة المعدلة
342 122 218	11 454 742	42 007 719	36 462 446	49 859 270	202 339 041	المجموع الفرعي
22 191 258	697 807	2 730 502	2 370 059	3 240 853	13 152 038	تكاليف الدعم غير المباشرة (6.5 في المائة)
364 314 476	12 152 549	44 738 221	38 832 505	53 100 123	215 491 079	المجموع