



World Food Programme  
Programme Alimentaire Mondial  
Programa Mundial de Alimentos  
برنامج الأغذية العالمي

**Conseil d'administration**  
Première session ordinaire  
Rome, 28 février-2 mars 2022

Distribution: générale Point 7 de l'ordre du jour  
Date: 17 janvier 2022 WFP/EB.1/2022/7-C/1  
Original: anglais Questions opérationnelles  
Pour information

Les documents du Conseil d'administration sont disponibles sur le site Web du PAM (<https://executiveboard.wfp.org/fr>).

## Révision du plan stratégique pour Madagascar (2019–2024) liée à une intervention face à une crise et augmentation budgétaire correspondante

Document soumis aux États membres pour observations – approuvé par le Directeur exécutif du PAM et par le Directeur général de la FAO le 14 décembre 2021

	Données actuelles	Modification	Données révisées
<b>Durée</b>	<b>1<sup>er</sup> juillet 2019– 30 juin 2024</b>	<b>Réduction de six mois</b>	<b>1<sup>er</sup> juillet 2019– 31 décembre 2023</b>
<b>Bénéficiaires</b>	<b>3 093 885</b>	<b>751 891</b>	<b>3 845 776</b>
<i>(en dollars É.-U.)</i>			
<b>Coût total</b>	<b>303 781</b>	<b>60 533 454</b>	<b>364 314 476</b>
Transferts	238 611 640	52 059 772	290 671 412
Mise en œuvre	27 918 818	4 411 866	32 330 684
Coûts d'appui directs ajustés	18 709 939	411 184	19 121 122
<b>Total partiel</b>	<b>285 240 396</b>	<b>56 882 823</b>	<b>342 123 218</b>
Coûts d'appui indirects (6,5 pour cent)	18 540 626	3 650 632	22 191 258

Marqueur de l'égalité femmes-hommes et de l'âge\*: 3

\* <https://gender.manuals.wfp.org/fr/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>

### Coordonnateurs responsables:

M. M. Haile  
Directeur du Bureau régional pour  
l'Afrique australe  
courriel: menghestab.haile@wfp.org

Mme P. Disirio  
Directrice de pays  
courriel: pasqualina.disirio@wfp.org

## Justification

1. En raison des changements climatiques et à la suite de trois années de sécheresse consécutives, les récoltes ont été anéanties et l'accès à la nourriture a été compromis dans la région du Grand Sud. Entre octobre et décembre 2021, plus de 1,3 million de personnes connaîtront un niveau élevé d'insécurité alimentaire aiguë [phase 3 ou plus du Cadre intégré de classification de la sécurité alimentaire (IPC)] à cause des précipitations insuffisantes, de la hausse des prix de la nourriture, de la dégradation de l'environnement et de l'impact croissant des changements climatiques. La période de soudure devrait commencer plus tôt que d'habitude dans l'année de consommation en cours car, la production ayant été négligeable, le maigre stock de nourriture des ménages sera épuisé.
2. Entre mai 2021 et avril 2022, plus de 500 000 enfants de moins de 5 ans risquent de souffrir de malnutrition aiguë et il est probable que plus de 110 000 d'entre eux souffriront de malnutrition sévère et nécessiteront de toute urgence une prise en charge pour survivre.
3. Dans le district le plus touché par l'insécurité alimentaire, 80 pour cent de la population sont en phase 3 ou plus de l'IPC et présentent des niveaux de malnutrition aiguë inquiétants qui nécessitent l'adoption de mesures immédiates pour élargir la couverture des activités de prévention et de traitement. Il est nécessaire de prendre d'urgence des mesures visant à protéger les moyens d'existence des populations concernées et à sauver des vies pendant la période de soudure, qui dure d'octobre 2021 à avril 2022.

## Modifications

### Orientation stratégique

4. Aucune modification n'est apportée à l'orientation stratégique.
5. La présente révision budgétaire est nécessaire pour augmenter le budget de l'effet direct stratégique 1 (intervention face à une crise) et permettre au PAM d'amplifier l'assistance alimentaire ou monétaire non assortie de conditions, qui sera accompagnée d'interventions nutritionnelles visant à répondre aux besoins de la population vulnérable se trouvant en phase 3, 4 ou 5 de l'IPC. En outre, l'activité 9, ainsi que les produits 5.2 et 5.3, ont été ajoutés au titre de l'effet direct stratégique 5 pour fournir des services à la demande au Gouvernement malgache et aux partenaires humanitaires. Le Plan-cadre de coopération des Nations Unies pour le développement durable de Madagascar a été approuvé pour la période 2021- 2023 et la présente révision budgétaire vise à aligner le plan stratégique de pays (PSP) sur le Plan-cadre de coopération, en raccourcissant le PSP de six mois.
6. La méthode de ciblage comprend une stratégie de définition des priorités combinant ciblage géographique et recensement des ménages vulnérables. Le ciblage géographique a permis de classer les différentes communes selon des niveaux de priorité allant de 1 à 4. Le PAM a ciblé les communes en priorité 1 ou 2.
7. Les groupes vulnérables, y compris les filles et les femmes enceintes ou allaitantes, les personnes atteintes du VIH ou de la tuberculose, et les personnes handicapées, qui vivent dans des zones touchées par la crise où la prévalence de la malnutrition aiguë globale est forte seront aidés au moyen de transferts de ressources non assortis de conditions combinés à un appui nutritionnel.

8. À la suite de la dégradation de la situation nutritionnelle dans 10 districts du sud du pays, le PAM a appliqué, par l'intermédiaire de ses partenaires d'exécution, une stratégie visant à élargir la couverture des services de traitement de la malnutrition aiguë modérée en passant de quatre districts (janvier 2021) à huit districts (août 2021) (et de 430 à 800 sites). Des discussions sont en cours en vue d'englober les deux districts restants (Toliara 2 et Tolanaro). Cette amplification, qui a permis une augmentation considérable du nombre d'enfants dont la malnutrition aiguë modérée a été dépistée et traitée, a nécessité une forte mobilisation de ressources.
9. En ce qui concerne les activités de prévention de la malnutrition aiguë, le groupe d'âge des bénéficiaires ciblés a été élargi et comprend dorénavant les enfants âgés de 6 à 59 mois, ce qui permet d'aider tous les foyers ayant des enfants de cette tranche d'âge atteints de malnutrition aiguë, ainsi que les filles et les femmes enceintes ou allaitantes.
10. À partir de septembre 2021, le nombre de filles et de femmes enceintes ou allaitantes bénéficiant d'un ensemble de services nutritionnels visant à prévenir la malnutrition équivalra à 6,5 fois le nombre de bénéficiaires initial.

### **Effet direct stratégique 3**

11. L'effet direct stratégique 3 restera axé sur le renforcement de la capacité des groupes communautaires, des organismes publics et des intervenants du secteur privé à traiter et fournir des aliments de qualité, nutritifs et diversifiés produits localement. Cet objectif sera rempli par l'intermédiaire de programmes intégrés à dimension nutritionnelle en faveur de la résilience. En outre, une stratégie prévoyant une assistance monétaire à l'appui de la nutrition sera élaborée en 2021 pour remplacer la distribution d'aliments nutritifs spécialisés destinés aux enfants âgés de 6 à 23 mois ainsi qu'aux filles et aux femmes enceintes ou allaitantes par des transferts de type monétaire visant à appuyer les activités de prévention du retard de croissance. Les projets pilotes commenceront en 2022.

### **Effet direct stratégique 4**

12. Les activités menées au titre de l'effet direct stratégique 4 resteront centrées sur la promotion et le renforcement de la résilience des ménages, des communautés et des systèmes dans le sud de Madagascar. Dans un nouveau projet quinquennal (2022-2026) consacré à la résilience (qui en est au stade de la note conceptuelle), il est proposé d'investir dans la modélisation et l'accélération des changements afin d'étendre le développement de la résilience d'une commune (objectif actuel) à trois communes (objectif proposé) dans deux districts. Ce projet intégré relatif à la résilience privilégiera le renforcement de la résilience des communautés exposées à l'insécurité alimentaire en les aidant à s'adapter à des phénomènes climatiques plus fréquents et violents.

### **Effet direct stratégique 5**

13. Le produit 5.2 a été ajouté à la ligne de visée afin que les populations touchées par une crise (niveau 3) et les partenaires humanitaires puissent profiter de la coordination et des services assurés par le module de la logistique, en vertu du mandat du PAM ou à la demande, en vue de faciliter une intervention rapide avant et pendant les crises. À la demande de l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture et du Gouvernement malgache, le PAM fournira un appui logistique au transport de semences vers les zones de distribution au titre d'une activité de prestation de services.
14. Le produit 5.3 a été ajouté à la ligne de visée afin que les populations touchées par une crise (niveau 3) puissent profiter des services relevant du mandat du PAM ou fournis à la demande par les partenaires humanitaires à la faveur du module des télécommunications d'urgence.

15. L'activité 9 a été ajoutée à la ligne de visée, afin de prévoir des services à la demande destinés au Gouvernement et aux partenaires humanitaires.

### **Capacités du bureau de pays**

16. Afin de garantir la qualité des interventions d'urgence et d'assurer un suivi satisfaisant des activités, le PAM:
  - instaurera de bonnes conditions de travail pour accroître la performance du personnel; et
  - améliorera la supervision afin d'augmenter l'efficacité des unités: des assistants chargés du suivi seront nommés dans les communes, et une formation et un accompagnement personnalisé seront fournis en cours d'emploi sur les éléments déterminants des interventions d'urgence.
17. Un nombre important de personnes, jusqu'à 40, seront recrutées pour aider les bureaux de terrain d'Ambovombe, d'Amboasary, de Tsihombe, de Betroka et de Bekily à mener les activités axées sur les distributions générales de vivres, la prévention de la malnutrition aiguë, la nutrition, le suivi et l'évaluation, l'alimentation scolaire et l'informatique.

### **Problèmes liés à la chaîne d'approvisionnement**

18. La capacité de stockage sera accrue pour tous les couloirs d'entrée et une nouvelle base logistique devra être établie dans le sud du pays pour prendre en charge le volume supplémentaire. Il faudra adapter les effectifs du personnel chargé de la chaîne d'approvisionnement pour faire face à l'augmentation des quantités transportées et du nombre d'entrepôts.

### **Suivi et évaluation**

19. Étant donné que la présente révision budgétaire vise principalement à accroître le nombre de bénéficiaires sans apporter de modification importante à la stratégie de mise en œuvre, l'outil de planification et de budgétisation de l'analyse et de la cartographie de la vulnérabilité et du suivi et de l'évaluation, prévu dans le PSP approuvé, sera adapté pour tenir compte de la nouvelle ligne de visée.

### **Gestion des risques**

20. Afin de réduire les risques d'allongement des délais de livraison, la possibilité d'acheter localement des stocks de nourriture sera étudiée dans tous les cas où il sera efficace et possible de le faire.
21. Le Département de la sûreté et de la sécurité du Secrétariat de l'Organisation des Nations Unies a mené des évaluations visant à recenser les routes présentant un risque de sécurité accru et faire en sorte que les mesures de sécurité nécessaires soient définies et appliquées pour améliorer la sûreté et la sécurité des organismes des Nations Unies travaillant dans le sud.

## Analyse des bénéficiaires

TABLEAU 1: BÉNÉFICIAIRES DIRECTS PAR EFFET DIRECT STRATÉGIQUE, PAR ACTIVITÉ ET PAR MODALITÉ							
Effet direct stratégique	Activité et modalité	Période	Femmes (plus de 18 ans)	Hommes (plus de 18 ans)	Filles (de 0 à 18 ans)	Garçons (de 0 à 18 ans)	Total
1	1 (En nature)	Chiffres actuels	478 934	436 944	892 462	889 618	2 697 958
		Augmentation/ (diminution)	198 525	158 340	302 160	300 477	959 502
		Chiffres révisés	677 459	595 284	1 194 622	1 190 095	3 657 460
	1 (Transferts de type monétaire)	Chiffres actuels	154 279	146 932	220 398	213 051	734 660
		Augmentation/ (diminution)	47 040	44 800	67 200	64 960	224 000
		Chiffres révisés	201 319	191 732	287 598	278 011	958 660
2	2 (En nature)	Chiffres actuels	11 160	2 790	137 826	127 224	279 000
		Augmentation/ (diminution)	-	-	-	-	-
		Chiffres révisés	11 160	2 790	137 826	127 224	279 000
	2 (Transferts de type monétaire)	Chiffres actuels	10 675	2 669	131 839	121 697	266 880
		Augmentation/ (diminution)	-	-	-	-	-
		Chiffres révisés	10 675	2 669	131 839	121 697	266 881
3	3 (En nature)	Chiffres actuels	21 855	-	19 184	21 035	62 074
		Augmentation/ (diminution)	-	-	-	-	-
		Chiffres révisés	21 855	-	19 184	21 035	62 074
	3 (Transferts de type monétaire)	Chiffres actuels	5 779	-	66 956	12 890	85 625
		Augmentation/ (diminution)	-	-	-	-	-
		Chiffres révisés	5 779	-	66 956	12 890	85 625
4	4 (En nature)	Chiffres actuels	25 200	24 000	36 000	34 800	120 000
		Augmentation/ (diminution)	-	-	-	-	-
		Chiffres révisés	25 200	24 000	36 000	34 800	120 000
	4 (Transferts de type monétaire)	Chiffres actuels	25 200	24 000	36 000	34 800	120 000
		Augmentation/ (diminution)	23 625	22 500	33 750	32 625	112 500
		Chiffres révisés	48 825	46 500	69 750	67 425	232 500
<b>Total (hors chevauchements)</b>		<b>Chiffres actuels</b>	<b>563 087</b>	<b>417 674</b>	<b>1 061 203</b>	<b>1 051 921</b>	<b>3 093 885</b>
		<b>Augmentation/ (diminution)</b>	<b>134 348</b>	<b>185 809</b>	<b>240 653</b>	<b>191 081</b>	<b>751 891</b>
		<b>Chiffres révisés</b>	<b>697 435</b>	<b>603 483</b>	<b>1 301 856</b>	<b>1 243 002</b>	<b>3 845 776</b>

## Transferts

TABLEAU 2: RATIONS ALIMENTAIRES ( <i>grammes/personne/jour</i> ) ET VALEUR DES TRANSFERTS DE TYPE MONÉTAIRE ( <i>dollars/personne/jour</i> ), PAR EFFET DIRECT STRATÉGIQUE ET PAR ACTIVITÉ												
Effet direct stratégique 1												
Activité 1												
Type de bénéficiaires	Ménages vulnérables - distribution générale de vivres	Ménages vulnérables - distribution générale de vivres	Femmes enceintes ou allaitantes	Enfants âgés de 6 à 59 mois	Ménages vulnérables - Assistance alimentaire pour la création d'actifs	Ménages vulnérables - Assistance alimentaire pour la création d'actifs	Malnutrition aiguë modérée chez les enfants âgés de 6 à 59 mois	Ration de protection	Enfants d'âge scolaire	Personnes atteintes de la tuberculose ou du VIH	Personnes atteintes de la tuberculose ou du VIH	
Modalité	Produits alimentaires	Transferts de type monétaire	Produits alimentaires	Produits alimentaires	Produits alimentaires	Transferts de type monétaire	Produits alimentaires	Produits alimentaires	Produits alimentaires	Produits alimentaires	Transferts de type monétaire	
Céréales	400				400			400	140			
Légumes secs	60				60			60	30			
Huile	35		20		35			35	10	20		
Sel												
Sucre												
Super Cereal			200							200		
Suppléments nutritionnels à base de lipides - petite quantité												
Suppléments nutritionnels à base de lipides - quantité moyenne				50								

**TABLEAU 2: RATIONS ALIMENTAIRES (grammes/personne/jour) ET VALEUR DES TRANSFERTS DE TYPE MONÉTAIRE (dollars/personne/jour), PAR EFFET DIRECT STRATÉGIQUE ET PAR ACTIVITÉ**

Effet direct stratégique 1											
Activité 1											
Type de bénéficiaires	Ménages vulnérables - distribution générale de vivres	Ménages vulnérables - distribution générale de vivres	Femmes enceintes ou allaitantes	Enfants âgés de 6 à 59 mois	Ménages vulnérables - Assistance alimentaire pour la création d'actifs	Ménages vulnérables - Assistance alimentaire pour la création d'actifs	Malnutrition aiguë modérée chez les enfants âgés de 6 à 59 mois	Ration de protection	Enfants d'âge scolaire	Personnes atteintes de la tuberculose ou du VIH	Personnes atteintes de la tuberculose ou du VIH
Modalité	Produits alimentaires	Transferts de type monétaire	Produits alimentaires	Produits alimentaires	Produits alimentaires	Transferts de type monétaire	Produits alimentaires	Produits alimentaires	Produits alimentaires	Produits alimentaires	Transferts de type monétaire
Suppléments nutritionnels prêts à consommer							100				
Micronutriments en poudre											
Total kcal/jour	2 009		940	281	2 009	2 009	535	2 009	714	940	
% de kcal d'origine protéique	9		13	9	9		11	9	10	13	
Transferts de type monétaire (dollars/personne/jour)		0,35				0,35					0,14
Nombre de jours d'alimentation par mois	30 ou 15 selon la zone géographique et les besoins	30 ou 15 selon la zone géographique et les besoins	30	30	20	15	30	15	17,5	30	30

<b>TABLEAU 2: RATIONS ALIMENTAIRES (grammes/personne/jour) ET VALEUR DES TRANSFERTS DE TYPE MONÉTAIRE (dollars/personne/jour), PAR EFFET DIRECT STRATÉGIQUE ET PAR ACTIVITÉ</b>										
	Effet direct stratégique 2		Effet direct stratégique 3						Effet direct stratégique 4	
	Activité 2		Activité 3						Activité 4	
Type de bénéficiaires	Enfants d'âge scolaire	Enfants d'âge scolaire	Femmes enceintes ou allaitantes	Enfants âgés de 6 à 23 mois	Enfants âgés de 6 à 23 mois	Femmes enceintes ou allaitantes	Enfants âgés de 6 à 23 mois	Adolescentes	Ménages vulnérables	Ménages vulnérables
Modalité	Produits alimentaires	Transferts de type monétaire	Produits alimentaires	Produits alimentaires	Produits alimentaires	Transferts de type monétaire	Transferts de type monétaire	Transferts de type monétaire	Produits alimentaires	Transferts de type monétaire
Céréales	140								400	
Légumes secs	30								60	
Huile	10		20						35	
Sel										
Sucre										
Super Cereal			200							
Suppléments nutritionnels à base de lipides - petite quantité					20					
Suppléments nutritionnels à base de lipides - quantité moyenne				50						
Suppléments nutritionnels prêts à consommer										
Micronutriments en poudre	0,4									
Total kcal/jour	714		940	281	108				2 009	2 009
% de kcal d'origine protéique	10		13	9	10				10	





<b>TABLEAU 3: TOTAL DES BESOINS EN PRODUITS ALIMENTAIRES/ TRANSFERTS DE TYPE MONÉTAIRE ET VALEUR</b>						
<b>Type de produits alimentaires/ transferts de type monétaire</b>	<b>Budget actuel</b>		<b>Augmentation</b>		<b>Budget révisé</b>	
	<b>Total (en tonnes)</b>	<b>Total (en dollars)</b>	<b>Total (en tonnes)</b>	<b>Total (en dollars)</b>	<b>Total (en tonnes)</b>	<b>Total (en dollars)</b>
Céréales	117 756	44 450 343	41 883	18 168 697	159 639	62 619 040
Légumes secs	20 263	7 815 711	5 900	2 094 471	26 163	9 910 182
Huile et matières grasses	10 585	7 767 117	3 928	6 190 214	14 514	13 957 331
Aliments composés et mélanges	15 118	21 024 758	3 942	5 966 078	19 059	26 990 836
Autres	115	2 084 753	(17)	(302 681)	98	1 782 072
<b>Total (produits alimentaires)</b>	<b>163 837</b>	<b>83 142 681</b>	<b>55 636</b>	<b>32 116 780</b>	<b>219 473</b>	<b>115 259 461</b>
Transferts de type monétaire		75 326 258		1 375 124		76 701 382
<b>Total (valeur des produits alimentaires et des transferts de type monétaire)</b>	<b>163 837</b>	<b>158 468 939</b>	<b>55 636</b>	<b>33 491 904</b>	<b>219 473</b>	<b>191 960 843</b>

## Ventilation des coûts

22. En raison de la dégradation de la situation dans le sud de Madagascar, le PAM a lancé l'intervention liée à la période de soudure en septembre 2021 et l'a prolongée jusqu'en avril 2022 afin de distribuer des rations entières à un million de personnes. Par conséquent, l'augmentation de la valeur des transferts au titre de l'effet direct stratégique 1 s'élève au total à 79 millions de dollars É.-U. La présente révision budgétaire prévoit aussi l'ajout de l'activité 9 au titre de l'effet direct stratégique 5 et la suppression du budget prévu pour 2024, afin d'aligner le PSP sur le Plan-cadre de coopération. La variation globale de la valeur des transferts représentera donc 33 millions de dollars. Enfin, l'évolution prévue des ressources humaines au niveau du bureau de pays explique l'augmentation des coûts de mise en œuvre au titre des différentes activités.

<b>TABLEAU 4: VENTILATION DES COÛTS DE LA RÉVISION UNIQUEMENT (en dollars)</b>						
	Résultat stratégique 1/ cible 1 de l'ODD 2	Résultat stratégique 1/ cible 1 de l'ODD 2	Résultat stratégique 2/ cible 2 de l'ODD 2	Résultat stratégique 4/ cible 4 de l'ODD 2	Résultat stratégique 8/ cible 16 de l'ODD 17	Total
	Effet direct stratégique 1	Effet direct stratégique 2	Effet direct stratégique 3	Effet direct stratégique 4	Effet direct stratégique 5	
Domaine d'action privilégié	Intervention face à une crise	Renforcement de la résilience	Renforcement de la résilience	Renforcement de la résilience	Intervention face à une crise	
Transferts	70 085 954	(10 224 020)	(4 470 932)	(2 932 584)	(398 645)	<b>52 059 773</b>
Mise en œuvre	1 554 892	1 228 225	870 976	744 752	13 020	<b>4 411 866</b>
Coûts d'appui directs ajustés						<b>411 184</b>
<b>Total partiel</b>						<b>56 882 823</b>
Coûts d'appui indirects (6,5 pour cent)						<b>3 650 518</b>
<b>Total</b>						<b>60 533 454</b>

Abréviation: ODD = objectif de développement durable.

<b>TABLEAU 5: VENTILATION DES COÛTS DU PSP COMPLET, APRÈS RÉVISION (en dollars)</b>						
	Résultat stratégique 1/ cible 1 de l'ODD 2	Résultat stratégique 1/ cible 1 de l'ODD 2	Résultat stratégique 2/ cible 2 de l'ODD 2	Résultat stratégique 4/ cible 4 de l'ODD 2	Résultat stratégique 8/ cible 16 de l'ODD 17	Total
	Effet direct stratégique 1	Effet direct stratégique 2	Effet direct stratégique 3	Effet direct stratégique 4	Effet direct stratégique 5	
Domaine d'action privilégié	Intervention face à une crise	Renforcement de la résilience	Renforcement de la résilience	Renforcement de la résilience	Intervention face à une crise	
Transferts	177 197 482	39 358 784	29 128 423	34 704 364	10 282 359	<b>290 671 412</b>
Mise en œuvre	14 472 945	7 443 323	5 149 783	4 843 084	421 549	<b>32 330 684</b>
Coûts d'appui directs ajustés	10 668 615	3 057 163	2 184 239	2 460 271	750 834	<b>19 121 122</b>
<b>Total partiel</b>	202 339 041	49 859 270	36 462 446	42 007 719	11 454 742	<b>342 122 218</b>
Coûts d'appui indirects (6,5 pour cent)	13 152 038	3 240 853	2 370 059	2 730 502	697 807	<b>22 191 258</b>
<b>Total</b>	<b>215 491 079</b>	<b>53 100 123</b>	<b>38 832 505</b>	<b>44 738 221</b>	<b>12 152 549</b>	<b>364 314 476</b>

**Liste des sigles utilisés dans le présent document**

IPC	Cadre intégré de classification de la sécurité alimentaire
ODD	objectif de développement durable
PSP	plan stratégique de pays