World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

المجلس التنفيذي
الدورة العادية الأولى
روما، 28 فبراير/شباط – 4 مارس/آذار 2022

التوزيع: عام
التاريخ: 22 نوفمبر/تشرين الثاني 2021
اللغة الأصلية: الإنكليزية

البند X من جدول الأعمال
WFP/EB.1/2022/X-X/X/DRAFT
المسائل التشغيلية – الخطط الاستراتيجية القطرية
للموافقة

تتاح وثائق المجلس التنفيذي على موقع **البرنامج** على الإنترنت (https://executiveboard.wfp.org).

مشروع الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان لمنطقة الكاريبي (2022-2026)

المدة	1 مارس/آذار 2022 – 31 ديسمبر/كانون الأول 2026
مجموع التكاليف التي يتحملها **البرنامج**	111 515 69 دولارا أمريكيا
مؤشر المساواة بين الجنسين والعمر*	4

* https://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/.

موجز تنفيذي

تغطي هذه الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان لمنطقة الكاريبي للفترة 2022-2026 ما مجموعه 22 بلدا وإقليما فيما وراء البحار جميعها مصنفة على أنها دول جزرية صغيرة نامية.[1] وتواجه بلدان وأقاليم منطقة الكاريبي هذه تحديات مماثلة في إدارة هشاشة الأوضاع الاقتصادية والمالية والجغرافية والمتعلقة بالمناخ، والتي تؤثر على الأمن الغذائي والتغذوي للفئات الأكثر ضعفا، ولا سيما في الأزمات. ويدعم النهج المتعدد البلدان الحكومات من خلال مبادرات إقليمية ووطنية، مما يسمح باتباع نُهج أكثر تنسيقا واستهدافا وتحقيق حصائل أكثر استدامة.

وتواجه بلدان وأقاليم منطقة الكاريبي صعوبات بسبب تراكم المخاطر الناتجة عن جائحة مرض فيروس كورونا المستجد 2019، والمصاعب الاقتصادية المستمرة، والمخاطر المتعلقة بالمناخ وغيرها من الأخطار، مما يهدد قدرتها على تحقيق هدفي التنمية المستدامة 2 و17 بحلول عام 2030.

[1] البلدان والأقاليم الاثني والعشرون هي أنغيلا، وأنتيغوا وبربودا، وأروبا، وجزر البهاما، وبربادوس، وبليز، وبرمودا، وجزر فيرجن البريطانية، وجزر كايمان، وكوراساو، ودومينيكا، وغرينادا، وغيانا، وجامايكا، ومونتسيرات، وسانت لوسيا، وسانت كيتس ونيفس، وسانت فنسنت وجزر غرينادين، وسان مارتن، وسورينام، وترينيداد وتوباغو، وجزر تركس وكايكوس.

لاستفساراتكم بشأن الوثيقة:

السيدة L. Castro
المديرة الإقليمية
أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي
بريد إلكتروني: lola.castro@wfp.org

السيد R. Chapman
المكتب المتعدد البلدان – منطقة الكاريبي الناطقة بالإنكليزية والهولندية
بريد إلكتروني: regis.chapman@wfp.org

ولا تزال الآثار الاجتماعية والاقتصادية للجائحة شديدة على بلدان وأقاليم منطقة الكاريبي، المثقلة بالفعل بالديون والتي تعتمد اعتمادا كبيرا على الأسواق الخارجية للصناعة والأغذية والسلع الأخرى لتلبية احتياجات السكان. وارتفع انعدام الأمن الغذائي في منطقة الكاريبي ارتفاعا حادا منذ ظهور الجائحة. وفي فبراير/شباط 2021، كان هناك 2.7 مليون شخص من بين السكان البالغ عددهم 7.1 مليون يعانون من انعدام الأمن الغذائي.[2] وتتعرض بلدان الكاريبي أيضا لأخطار طبيعية مثل الأعاصير والعواصف والفيضانات والجفاف والانفجارات البركانية. وعلى مدى العقود السبعة الماضية، من بين 511 كارثة أثرت على الدول الجزرية الصغيرة النامية في مختلف أنحاء العالم، وقعت 324 منها في منطقة الكاريبي، وبلغت نسبة الأضرار التي لحقت بالناتج المحلي الإجمالي ستة أضعاف مثيلتها في البلدان الأكبر حجما.[3] ولا تزال الكوارث المتعلقة بالمناخ تظهر علامات تشير إلى تزايد وتيرتها وشدتها، مما يؤدي إلى عكس المكاسب الإنمائية الكبيرة، وشل قدرات الاستجابة الوطنية، وتهديد التقدم نحو خطة التنمية المستدامة لعام 2030.

وهناك إطار للتعاون الإقليمي في منطقة الكاريبي من خلال الجماعة الكاريبية، وأدى إلى إنشاء العديد من الكيانات مثل الوكالة الكاريبية لإدارة طوارئ الكوارث. ويعتبر النهج الإقليمي عنصرا أساسيا لإدارة التحديات المشتركة والعمل على تحقيق القدرة على الصمود في مواجهة تغير المناخ، وإدارة الكوارث، وتحسين الأمن الغذائي، ويوفر نقطة دخول مهمة للتأثير على صياغة السياسات والاستراتيجيات على المستوى الوطني.

وتتواءم هذه الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان مع إطار الأمم المتحدة المتعدد البلدان للتعاون في مجال التنمية المستدامة لمنطقة الكاريبي للفترة 2022-2026 بحيث يمكن أن تساهم في تحقيق الأولويات الإقليمية والوطنية. ومن خلال دعم تدابير الاستعداد التي تعزز إدارة مخاطر الكوارث ونظم الحماية الاجتماعية، سيضمن برنامج الأغذية العالمي (**البرنامج**) أن الأشخاص الضعفاء في جميع أنحاء منطقة الكاريبي يمكنهم تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية واحتياجاتهم الأساسية الأخرى في أوقات الأزمات. وتشتمل المجالات التي سيعمل فيها **البرنامج** لتحقيق هذه الغاية على تعزيز إدارة سلسلة الإمداد وتنسيقها من البداية إلى النهاية، وتحليل هشاشة الأوضاع، وإدارة البيانات ورقمنتها، وتمويل مواجهة مخاطر الكوارث، وقدرة النظم الغذائية على الصمود. وستساهم هذه الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان في ضمان تعزيز قدرة السكان والمجتمعات المحلية والمؤسسات في منطقة الكاريبي على التكيف من أجل الإدارة الشاملة والمستجيبة للاعتبارات الجنسانية لمخاطر المناخ والكوارث.

وتوسع الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان نطاق الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة المتعددة البلدان 2020-2021 من خلال صقل نهجها إزاء تعزيز القدرات، ووضع تدابير لتعزيز استدامة إجراءات الاستعداد وتعزيز القدرة الإقليمية والوطنية على الاستجابة للكوارث بدون مساعدة خارجية. ويواصل **البرنامج** تعميق العلاقات مع الحكومات الوطنية واستكشاف الفرص الناشئة لسد الفجوة بين العمل الإنساني والتنمية والسلام ووضع حلول مبتكرة لتحديات منطقة الكاريبي من خلال الشراكات مع وكالات الأمم المتحدة والمؤسسات الإقليمية والمؤسسات المالية الدولية الكيانات الأخرى.

مشروع القرار*

يوافق المجلس على الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان لمنطقة الكاريبي (2022-2026) (WFP/EB.1/2022/X-X/X/) بتكلفة إجمالية يتحملها **البرنامج** قدرها 111 515 69 دولارا أمريكيا.

---

[2] الجماعة الكاريبية وآخرون. 2021. *استقصاءات أثر جائحة كوفيد-19 على الأمن الغذائي وسُبُل العيش في منطقة الكاريبي: تقرير موجز إقليمي، فبراير/شباط 2021*.

[3] صندوق النقد الدولي. 2018. *الاستعداد للعاصفة*، مجلة التمويل والتنمية، مارس/آذار 2018، المجلد 55، العدد 1.

* هذا مشروع قرار، وللاطلاع على القرار النهائي المعتمد من المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

1- التحليل القطري

1-1 السياق القطري

1- تمتد البلدان وأقاليم ما وراء البحار البالغ عددها 22، والتي يقطنها 7.9 مليون شخص،[4] التي تغطيها هذه الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان من جزر البهاما في الشمال، إلى غيانا وسورينام في أمريكا الجنوبية وبليز في أمريكا الوسطى. وكلها مصنفة على أنها دول من الدول الجزرية الصغيرة النامية نظرا لصغر حجمها وبيئتها الطبيعية الهشة وهشاشتها إزاء تأثيرات تغير المناخ. ويتراوح عدد السكان من 2.9 مليون شخص في جامايكا إلى 977 4 في مونتسيرات، بينما تتراوح الكثافة السكانية من 4 أشخاص لكل كيلومتر مربع في سورينام وغيانا إلى 209 1 في بربادوس. وتضم برمودا وجزر كايمان وسان مارتن سكانا حضريين بالكامل، بينما يعيش 19 و25 في المائة على التوالي من سكان سانت لوسيا وأنتيغوا وبربودا في المناطق الحضرية.

2- وتُصنف البلدان والأقاليم على أنها من البلدان المتوسطة الدخل من الشريحة العليا أو من البلدان المرتفعة الدخل، حيث يتراوح نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي من 815 4 دولارا أمريكيا (بليز) إلى 089 117 دولارا أمريكيا (برمودا). وشهدت منطقة الكاريبي نموا اقتصاديا ضعيفا على مدار العقد الماضي، حيث بلغ 0.8 في المائة سنويا في المتوسط وتأخرت عن البلدان النامية منذ عام 1970 والبلدان المتقدمة منذ عام 1980. ويتضح حدوث تقارب مع الاقتصادات الأكثر ثراء (اقتصادات أروبا، وجزر البهاما، وبرمودا، وجزر كايمان، وسان مارتن) حيث سجلت جميعها انخفاضات طويلة الأجل لنصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي، بينما سجلت الولايات القضائية المنخفضة الدخل نموا أسرع، باستثناء بليز وجامايكا، اللتين سجلتا معدلات نمو منخفضة.

3- ولا تزال جائحة مرض فيروس كورونا (كوفيد-19) تؤثر تأثيرا شديدا على المنطقة، بمتوسط انخفاض نسبته 7.9 في المائة في الناتج المحلي الإجمالي في عام 2020، وغيانا هي البلد الوحيد الذي سجل نموا[5] نتيجة اكتشاف النفط مؤخرا. وتأثرت الاقتصادات المعتمدة على السياحة بدرجة أكبر مسجلة انخفاضات من رقمين في عام 2020. وتشير التوقعات إلى أن التعافي سيستغرق عدة سنوات؛ ويتوقع صندوق النقد الدولي عودة السائحين الدوليين الوافدين إلى مستويات ما قبل الأزمة تدريجيا على مدى السنوات الثلاث المقبلة[6] ويتوقع معدلات نمو قدرها 2.4 و4.4 في المائة في عامي 2021 و2022 على التوالي للبلدان المعتمدة على السياحة و4 و11.4 في المائة لمصدري السلع الأساسية.

4- ووضعت حزم مالية ونقدية استثنائية لمواجهة آثار جائحة كوفيد-19، مع زيادة الإنفاق على الصحة والحماية الاجتماعية والائتمان الضريبي وبرامج التأجيل ودعم قطاعات الاقتصاد المتضررة. ويضيف تزايد الإنفاق إلى عبء الديون الذي لا يمكن استدامته بالفعل. وتسجل منطقة الكاريبي أعلى نسبة دين إلى الناتج المحلي الإجمالي في العالم، حيث بلغ متوسطها 64.1 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي في عام 2019، وهو أعلى بكثير من النسبة الموصى بها البالغة 55 في المائة، وعند هذه النقطة تؤدي زيادة الديون إلى انخفاض النمو الاقتصادي.[7] وبحلول نهاية عام 2020، كانت نسب الدين المقدرة إلى الناتج المحلي الإجمالي أعلى من 100 في المائة في ستة بلدان.[8] وقفز الدين العام في بليز من 98 في المائة في عام 2019 إلى 126 في المائة في عام 2020 مع توقع اتجاه مماثل في جميع أنحاء منطقة الكاريبي.[9] وإذا لم تُعالج اتجاهات النمو المنخفض والديون المرتفعة هذه، فإنها ستؤدي إلى زيادة تآكل المكاسب الإنمائية، وزيادة هشاشة الأوضاع وعدم المساواة. وركزت

---

[4] بيانات البنك الدولي المتعلقة بالسكان.

[5] اللجنة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي. 2021. *لمحة عامة أولية عن اقتصادات أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي في عام 2020*.

[6] صندوق النقد الدولي، *الآفاق لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي: جائحة تزداد شدة*، 26 يونيو/حزيران 2020.

[7] الأمم المتحدة، منطقة الكاريبي. 2021. *تحليل الأمم المتحدة المتعدد البلدان المشترك لمنطقة الكاريبي*.

[8] المرجع نفسه. البلدان الستة هي أنتيغوا وبربودا، وأروبا، وبليز، وبربادوس، وجامايكا، وسورينام.

[9] حكومة بليز. *المستجدات الاقتصادية*، مارس/آذار 2021.

التعديلات المالية السابقة إلى حد كبير على زيادة ضريبة القيمة المضافة على المواد الغذائية الأساسية، وتجميد الأجور في القطاع العام، والتخفيضات في برامج الصحة والتعليم والحماية الاجتماعية؛ وكلها تؤثر سلبا على الأسر الضعيفة.

5- وفي السنوات الأخيرة، تُرجم أثر خدمة الديون، التي تحوّل الموارد بعيدا عن التنمية الاجتماعية، إلى ركود أو تدهور في التنمية البشرية. ويبلغ متوسط النمو السنوي لمؤشر التنمية البشرية في بلدان الكاريبي 0.3 في المائة، وهو أدنى مستوى في أي إقليم وأقل بكثير من المتوسط العالمي البالغ 0.61 في المائة سنويا.[10] ولا تزال مستويات عدم المساواة مرتفعة، حيث تتراوح معاملات عدم المساواة البشرية بين 15.9 (جامايكا وبربادوس) و26 (سورينام)، مقارنة بمتوسط 17.6 في المائة للبلدان في فئة التنمية البشرية المرتفعة ومتوسط عالمي قدره 20.2 في المائة.[11]

6- ويتراوح معدل الفقر على امتداد الإقليم بين 41 في المائة في بليز و13 في المائة في جزر البهاما[12]، حيث يتقاطع الفقر وهشاشة الأوضاع مع ارتفاع معدلات الفقر بين النساء والأسر التي ترأسها نساء وأسر السكان الأصليين. ويعيش واحد من كل ثلاثة أطفال (0-14 سنة) في منطقة شرق الكاريبي في فقر، وطفل من كل 25 طفلا في فقر مدقع. ويعيش عدد كبير في أسر ترأسها نساء أو أسر كبيرة أو أسر تضم مهاجرين.[13]

7- وقبل الجائحة، كان معدل بطالة الشباب في منطقة شرق الكاريبي قدره 26 في المائة، أي ما يقرب من ثلاثة أضعاف معدل البطالة بين البالغين وقدره 9 في المائة.[14] ومعدل البطالة أعلى بين النساء (30 في المائة) عنه بين الرجال (24 في المائة)[15] وارتفع في جميع الفئات العمرية بسبب جائحة كوفيد-19.[16] وأظهر التقرير الموجز الإقليمي الصادر في فبراير/شباط 2021 عن نتائج استقصاء أجراه **البرنامج** والجماعة الكاريبية لأثر جائحة كوفيد-19 على الأمن الغذائي وسبل العيش أن 63 في المائة من المستجيبين أفادوا بأن أسرهم تعرضت لفقدان الوظائف أو انخفاض الدخل منذ بداية الجائحة. وكان المستجيبون من الفئات الأقل دخلا والمهاجرين الناطقين بالإسبانية والشباب الأكثر تضررا. وتشير تقديرات اللجنة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي إلى أن الجائحة ستؤدي إلى عودة معدلات الفقر إلى مستويات عام 2006، مما سينتج عنه تآكل عقد من المكاسب الإنمائية. وتشير بيانات أوائل عام 2020 إلى أن الفقر المدقع قد زاد بمقدار ثلاث أضعاف تقريبا في جامايكا مقارنة بعام 2019 وزاد من 15 إلى 20 في المائة في بليز خلال نفس الفترة.[17]

8- وعلى الرغم من التقدم المحرز في مجال المساواة بين الجنسين، تواجه النساء عدم المساواة في القوة العاملة، وارتفاع معدلات العنف الجنسي والجنساني، والعوائق التي تحول دون المشاركة المتساوية في المجتمع والسياسة. ويصنف مؤشر عدم المساواة بين الجنسين لعام 2019 بلدان منطقة الكاريبي بين المرتبة 58 (بربادوس) والمرتبة 122 (غيانا).[18] وتزيد معدلات البطالة بين النساء عنها بين الرجال، وهن غير ممثلات تمثيلا كافيا في المناصب العليا، ومن المرجح أن يعملن في وظائف منخفضة الأجر وغير آمنة دون مزايا الحماية الاجتماعية، على الرغم من تحقيق إنجازات تعليمية أعلى. وتؤدي جائحة كوفيد-19

---

[10] منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي وآخرون. 2019. *الآفاق الاقتصادية لأمريكا اللاتينية لعام 2019: التنمية في مرحلة انتقالية*.

[11] برنامج الأمم المتحدة الإنمائي. 2020. *تقارير التنمية البشرية: معامل عدم المساواة البشري*.

[12] البنك الدولي. *Belize Social Protection Inclusion Project (P172956) Project Information Document (PID)* وجزر البهاما.

[13] الأمم المتحدة، منطقة الكاريبي. 2021. *التحليل المشترك المتعدد البلدان لمنطقة الكاريبي*.

[14] منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف)، ومنظمة دول شرق البحر الكاريبي، ومنظمة العمل الدولية. 2020. *بطالة الشباب في بربادوس ومنطقة منظمة دول شرق البحر الكاريبي. خلاصة إحصائية*.

[15] المرجع نفسه.

[16] الأمم المتحدة، منطقة الكاريبي. 2021. *التحليل المشترك المتعدد البلدان لمنطقة الكاريبي*.

[17] المرجع نفسه.

[18] برنامج الأمم المتحدة الإنمائي. 2020. *تقارير التنمية البشرية: معامل عدم المساواة البشري*.

إلى تفاقم الفجوة بين الجنسين بسبب زيادة تمثيل النساء في قطاعات السياحة والخدمات والرعاية، ويتحملن زيادة أكبر في رعاية الأطفال والعمل المنزلي نتيجة التدابير المتخذة للحد من الجائحة.[19]

9- ويقيم أكثر من 80 000 لاجئ ومهاجر فنزويلي في البلدان المشمولة بالخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان حيث تعد ترينيداد وتوباغو من البلدان الأكثر استقبالا للمهاجرين، كنسبة من سكانها.[20] كما يوجد أيضا معدل مرتفع للهجرة إلى الخارج واعتماد كبير على التحويلات، التي تقارب ثمانية أضعاف قيمة المساعدة الإنمائية الرسمية الموجهة إلى المنطقة.[21] وفي عام 2017، تسببت الأعاصير في نزوح 3 ملايين شخص في أكثر من اثني عشر بلدا وإقليما في منطقة الكاريبي.[22]

10- وتمثل أزمة المناخ أكبر تهديد للمنطقة. وتتأثر الدول الجزرية الصغيرة النامية بشكل غير متناسب، حيث تواجه خسائر سنوية متوقعة تعادل ما يقرب من 20 في المائة من مجموع النفقات الاجتماعية، مقارنة بنسبة 1.2 في المائة في أمريكا الشمالية وأقل من 1 في المائة في آسيا الوسطى وأوروبا. وتُصنف منطقة الكاريبي على أنها ثاني أكثر المناطق عرضة للأخطار في العالم؛ وبين عامي 1970 و2016، تكبدت المنطقة أكثر من 22 مليار دولار أمريكي من الأضرار كنتيجة مباشرة للكوارث. وفي المتوسط، تؤثر الكوارث على 10 في المائة من سكان الدول الجزرية الصغيرة النامية مقارنة بنسبة 1 في المائة في الدول الكبيرة.[23] وخلال الانفجار البركاني في عام 2021 في سانت فنسنت وجزر غرينادين، جرى إجلاء 18 في المائة من السكان وتسبب الرماد المتساقط في أضرار جسيمة للجزر المجاورة. وتشير التقديرات إلى أن إعصار ماريا كلف دومينيكا 226 في المائة من ناتجها المحلي الإجمالي وكلف إعصار إيفان غرينادا أكثر من 200 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي في عام 2004. ويمكن أن تؤدي الكوارث أيضا إلى تفاقم عدم المساواة حيث تواجه النساء زيادة في أعمال الرعاية وخطر العنف والحواجز الاجتماعية والاقتصادية والسياسية التي تقوض قدرتهن على التصدي للأزمات.

2-1 التقدم نحو خطة التنمية المستدامة لعام 2030

11- يختلف التقدم المحرز نحو خطة التنمية المستدامة لعام 2030 عبر المنطقة. وتشير البيانات المتاحة إلى أن الطريق لا يزال طويلا لتحقيق أهداف التنمية المستدامة. وهدف التنمية المستدامة الذي أبلغ عن أكبر قدر من التقدم عبر المنطقة هو هدف التنمية المستدامة 7، يليه هدف التنمية المستدامة 13. ولا تزال أهداف التنمية المستدامة 2 و3 و5 و16 تواجه تحديات كبيرة، كما أن محدودية البيانات تجعل من الصعب تقييم التقدم المحرز في أهداف التنمية المستدامة 1 و10 و11. وفي عام 2020، سجلت جامايكا أعلى درجة من حيث تحقيق أهداف التنمية المستدامة في المنطقة، حيث جاءت في المرتبة 84 من أصل 166 بلدا، وسجلت غيانا أدنى درجة واحتلت المرتبة 124، ولم تُدرج دول عديدة بسبب عدم كفاية البيانات.[24]

---

[19] الجماعة الكاريبية وآخرون. 2021. *استقصاءات أثر جائحة كوفيد-19 على الأمن الغذائي وسُبل العيش في منطقة الكاريبي. تقرير موجز إقليمي، فبراير/شباط 2021*.

[20] منصة التنسيق المشتركة بين الوكالات للاجئين والمهاجرين من فنزويلا. *اللاجئون والمهاجرون من فنزويلا في أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي في يوليو/تموز 2021*. (خريطة).

[21] الأمم المتحدة، منطقة الكاريبي. 2021. *التحليل المشترك المتعدد البلدان لمنطقة الكاريبي*.

[22] اللجنة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي والمنظمة الدولية للهجرة. 2020. *النهوض بالمساواة بين الجنسين في حالات الهجرة البيئية والتشريد بسبب الكوارث في منطقة البحر الكاريبي*.

[23] صندوق النقد الدولي، *الآفاق لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي: جائحة تزداد شدة*، 26 يونيو/حزيران 2020.

[24] Sachs, J. and others. 2020. *Sustainable Development Repot 2020. The Sustainable Development Goals and COVID-19*.

3-1 التقدم نحو تحقيق هدفي التنمية المستدامة 2 و17

التقدم نحو غايات هدف التنمية المستدامة 2

12- تواجه جميع البلدان البالغ عددها 13 بلدا والتي تتوفر بيانات عن التقدم الذي أحرزته في تحقيق أهداف التنمية المستدامة تحديات ملموسة أو كبيرة لتحقيق هدف التنمية المستدامة 2 بحلول عام 2030. وحققت خمسة من البلدان[25] تقدما متواضعا نحو تحقيق هدف التنمية المستدامة 2، في حين سجلت ثمانية بلدان ركودا أو تراجعا.[26] وأدت جائحة كوفيد-19 إلى زيادات أخرى في عدد الأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي.

13- *الحصول على الغذاء*. يتراوح معدل انتشار نقص التغذية بين 4.3 في المائة (بربادوس) و26.7 في المائة (أنتيغوا وبربودا) حيث كان المعدل في معظم البلدان أقل من 10 في المائة قبل الجائحة.[27] وعلى الرغم من الاتجاه الإيجابي، فإن منطقة الكاريبي ليست على المسار الصحيح لتحقيق غاية التنمية المستدامة 2-1 بحلول عام 2030. وتتزايد معدلات نقص التغذية في بليز ودومينيكا وجامايكا وسانت لوسيا. وقد أدت الجائحة إلى تفاقم الجوع ونقص التغذية؛ ووفقا للتقرير الموجز الإقليمي الصادر في فبراير/شباط 2021 بشأن استقصاء أثر الأمن الغذائي وسبل العيش للجماعة الكاريبية/**البرنامج** والمشار إليه أعلاه، يعاني 2.7 مليون شخص من أصل 7.1[28] مليون من انعدام الأمن الغذائي في منطقة الكاريبي الناطقة باللغة الإنكليزية، بالمقارنة مع 1.7 مليون في أبريل/نيسان 2020. وزاد عدد الأشخاص الذين يُقدر أنهم يعانون من انعدام الأمن الغذائي الشديد في كل استقصاء من 403 000 في أبريل/نيسان 2020 إلى 407 000 في يونيو/حزيران 2020 وإلى 482 000 في فبراير/شباط 2021. ونظرا لأن الموارد المالية هي المحرك الرئيسي للأمن الغذائي في المنطقة، فإن انعدام الأمن الغذائي يؤثر بشكل غير متناسب على الأسر المنخفضة الدخل، بما في ذلك أولئك الذين يعتمدون على الدخل غير الرسمي أو العمل العرضي، والمستجيبين الأصغر سنا والمستجيبين الناطقين باللغة الإسبانية المقيمين في ترينيداد وتوباغو.

14- *القضاء على سوء التغذية*. أحرزت منطقة الكاريبي تقدما مطردا للحد من التقزم وهي على المسار الصحيح لتحقيق غاية التنمية المستدامة 2-2 بحلول عام 2030.[29] ومع ذلك، فإن معدل انتشار التقزم في بليز وغيانا يتجاوز 10 في المائة (15 و11 في المائة على التوالي). ويُعد الهزال أمرا مقلقا في بربادوس، وغيانا، وترينيداد وتوباغو حيث يزيد معدل الانتشار فيها عن 5 في المائة.[30] ولا تزال السمنة وفرط الوزن مصدر قلق، إلى جانب زيادة عبء الأمراض غير المعدية، وخاصة مرض السكري من النوع الثاني الذي يصيب ما يصل إلى 25 في المائة من البالغين. وزادت نسبة فرط الوزن لدى الأطفال دون سن الخامسة من 4.2 في المائة في عام 1990 إلى 7 في المائة في عام 2019، وهي أسرع مما كانت عليه في أمريكا الجنوبية والوسطى، وتبلغ نسبة السمنة لدى البالغين 24.7 في المائة، وهي ضعف متوسط النسبة العالمية تقريبا.[31] ويزيد احتمال إصابة النساء بالسمنة بمقدار الضعف مقارنة بالرجال، حيث تُعد دومينيكا، وجامايكا، وترينيداد وتوباغو من بين أعلى 14 بلدا في العالم من حيث معدلات السمنة بين الإناث.[32]

15- *إنتاجية أصحاب الحيازات الصغيرة ودخلهم*. تراجعت الزراعة مع تحول استثمارات البلدان والأقاليم نحو السياحة والخدمات، مما جعل المنطقة تعتمد اعتمادا كبيرا على الواردات الغذائية. ويعمل أحد عشر في المائة من السكان في الزراعة، مقارنة بنسبة

---

[25] جزر البهاما، وبربادوس، وبليز، وغيانا، وسورينام.

[26] أنتيغوا وبربودا، ودومينيكا، وغرينادا، وجامايكا، وسانت كيتس ونيفس، وسانت لوسيا، وسانت فنسنت وجزر غرينادين، وترينيداد وتوباغو.

[27] منظمة الأغذية والزراعة وآخرون. 2020. *حالة الأمن الغذائي والتغذية في العالم 2020: تحويل النظم الغذائية من أجل أنماط غذائية صحية ميسورة التكلفة*؛ و2017. *حالة الأمن الغذائي والتغذية في العالم: بناء القدرة على الصمود لتحقيق السلام والأمن الغذائي*.

[28] في حين يبلغ إجمالي عدد سكان البلدان والأقاليم الاثني والعشرين 7.9 مليون نسمة، فإن نقص البيانات في بعض المواقع قد أدى إلى استبعادهم من التحليل.

[29] منظمة الأغذية والزراعة وآخرون. 2020. *حالة الأمن الغذائي والتغذية في العالم 2020: تحويل النظم الغذائية من أجل أنماط غذائية صحية ميسورة التكلفة*.

[30] التحالف الصحي لمنطقة الكاريبي. *الأمراض غير المُعدية في منطقة الكاريبي*. 25 يناير/كانون الثاني 2017.

[31] المرجع نفسه.

[32] المرجع نفسه.

27 في المائة عالميا.[33] ومع عدم كفاية الموارد المخصصة والتمويل العام المحدود، تعتبر الزراعة عادة نشاطا اقتصاديا هامشيا ومتراجعا، حيث لا تمثل إلا 4.1 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي، باستثناء حالة غيانا وبليز.[34] والنساء غير ممثلات تمثيلا كافيا في الزراعة حيث لا يشكلن إلا 5 في المائة من القوة العاملة، مقارنة بنسبة 25 في المائة عالميا. وهذا يعكس الأدوار التقليدية للجنسين وأوجه عدم المساواة المنهجية واعتماد قطاعات الخدمات على عمل النساء. ويزداد متوسط عمر العاملين في الزراعة، بسبب انخفاض مشاركة الشباب.

16- *النظم الغذائية المستدامة.* أدى انخفاض معدلات الإنتاج الزراعي وارتفاع السياحة والضيافة إلى جعل منطقة الكاريبي تعتمد اعتمادا كبيرا على الواردات من الأغذية. وباستثناء بليز وغيانا، تستورد البلدان والأقاليم 50 في المائة من أغذيتها على الأقل، وتستورد الغالبية منها أكثر من 80 في المائة. وتؤدي تكاليف النقل والاستيراد إلى ارتفاع أسعار الأغذية، حيث احتلت منطقة الكاريبي المرتبة الثانية عالميا من حيث تكلفة النظام الغذائي الصحي (4.21 دولار أمريكي في اليوم) والثالثة بالنسبة لنظام غذائي كافٍ من حيث الطاقة (1.12 دولار أمريكي في اليوم) مما أدى إلى عجز 36.7 في المائة من السكان عن تحمل تكاليف النظام الغذائي الصحي في عام 2017.[35] وعلاوة على ذلك، فإن النظم الغذائية معرضة بشدة للصدمات الاقتصادية والمناخية فضلا عن تقلبات أسعار الغذاء العالمية. ولا تزال التدابير المتخذة للحد من انتشار جائحة كوفيد-19 تؤثر تأثيرا سلبيا على أسعار الأغذية والوصول إلى الأسواق وسبل العيش، مما يقلل قدرة الناس على تلبية احتياجاتهم الأساسية.

التقدم نحو غايات هدف التنمية المستدامة 17

17- *اتساق السياسات.* حُدد تعزيز نظم الحماية الاجتماعية وصلاتها بالاستجابة لحالات الطوارئ كأولوية سياساتية في الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة المتعددة البلدان 2020-2021. وتستخدم جميع الحكومات الحماية الاجتماعية لتخفيف الآثار الاجتماعية والاقتصادية لجائحة كوفيد-19، ولكن يختلف نضج النظم والسياسات عبر المنطقة. وهناك حاجة إلى روابط أقوى بين إدارة مخاطر الكوارث والحماية الاجتماعية، كما أن هناك حاجة إلى تحديث أطر السياسات والتشريعات للمواءمة مع غايات أهداف التنمية المستدامة ولضمان أنها شاملة بما فيه الكفاية وعادلة وتواجه المخاطر وتفي بالاحتياجات المتطورة للمنطقة.

18- *تنويع مصادر تدبير الموارد.* لا يزال الحصول على تمويل التنمية وتمويل مخاطر الكوارث يمثل تحديا رئيسيا للمنطقة. وجاءت خدمة الديون على حساب الاستثمار في البرامج الاجتماعية، وكانت المساعدة الإنمائية الرسمية في انخفاض إذ لم تشكل إلا 0.7 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي الإقليمي. ويقيد تصنيف دخل البلدان والأقاليم المشمولة بالخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان من إمكانية الحصول على المساعدة الإنمائية الرسمية والتمويل الميسر، ولا يعكس هشاشة الأوضاع الاقتصادية والمالية والجغرافية والمتعلقة بالمناخ في الدول الجزرية الصغيرة النامية. وأدت الطبيعة المتكررة وزيادة شدة الصدمات المناخية إلى إنشاء أدوات تمويل لمواجهة المخاطر بما في ذلك شركة الحافظة المنفصلة لمرفق التأمين ضد مخاطر الكوارث في منطقة البحر الكاريبي. وعلى الرغم من ذلك، تعتبر زيادة تعزيز القدرات الإقليمية والوطنية لتمويل مواجهة مخاطر الكوارث للتمكين من تدبير موارد أكثر سرعة ومرونة وقابلية للتنبؤ أساسية لضمان حماية الفئات الأكثر ضعفا. ويمكن أن يساهم الاستثمار في استراتيجيات تمويل شاملة لمواجهة مخاطر المناخ، بما في ذلك الروابط بالحماية الاجتماعية، في تحسين إدارة الآثار المالية للكوارث. ويمكن أن يؤدي تطبيق حافظة متنوعة من أدوات تمويل مواجهة المخاطر إلى زيادة كفاءة تكلفة الاستجابة للطوارئ والتعافي من خلال المساعدة على تحديد طريقة سداد تكاليف الخسائر بأكثر الطرق فعالية.

19- *تعزيز القدرات.* أبرزت الصدمات الأخيرة الفجوات في قدرة الاستجابة الوطنية والإقليمية لمساعدة السكان المتضررين بفعالية. وخلص استعراض لآلية الاستجابة الإقليمية التابعة للوكالة الكاريبية لإدارة طوارئ الكوارث إلى أن هناك مستوى عالٍ من الثقة تجاه الوكالة الكاريبية لإدارة طوارئ الكوارث والأفرقة التي تنشرها. وعلى الرغم من ذلك، هناك حاجة إلى المزيد من التركيز

---

[33] البنك الدولي. *بيانات العاملين في الزراعة*.

[34] المرجع نفسه.

[35] منظمة الأغذية والزراعة وآخرون. 2020. *حالة الأمن الغذائي والتغذية في العالم 2020: تحويل النظم الغذائية من أجل أنماط غذائية صحية ميسورة التكلفة*.

على تعزيز قدرات موظفي الاستجابة ومواجهة التحديات المستمرة في اللوجستيات التي تعيق نشر وتسليم الإمدادات في الوقت المناسب. وفي الاستراتيجية الشاملة لإدارة المخاطر وإطار النتائج على الصعيد الإقليمي للفترة 2014-2024، التزمت الدول المشاركة بمواجهة هذه التحديات من خلال نهج متكامل واستباقي لإدارة مخاطر الكوارث. وتعترف الاستراتيجية بأن الروابط بين إدارة الكوارث والتكيف مع تغير المناخ والتنمية المستدامة والحماية الاجتماعية تعتبر حاسمة للحد من المخاطر.

20- *الشراكات العالمية*. تجذب المنطقة تمويلا واهتماما محدودين من الجهات المانحة، ولم تستفد بما فيه الكفاية من الشراكات العالمية القوية؛ ومع ذلك، ومع قرار الجمعية العامة 279/72 بشأن إعادة تنظيم منظومة الأمم المتحدة الإنمائية، التزمت الأمم المتحدة بتعزيز ما أطلق عليه الأمين العام اسم "عجز تاريخي في عرض الأمم المتحدة الإنمائي [للمكاتب المتعددة البلدان]". ويحمل التركيز الجماعي المتجدد على الدول الجزرية الصغيرة النامية جنبا إلى جنب مع قمة الأمم المتحدة بشأن النظم الغذائية لعام 2021 في طياته إمكانية تجديد الشراكات من أجل الأمن الغذائي والقدرة على الصمود في مواجهة تغير المناخ.

4-1 الفجوات والتحديات المتعلقة بالجوع

21- *النظم الغذائية*. يبرز ارتفاع معدلات السمنة، وركود نقص التغذية والهزال، وارتفاع تكلفة اتباع نظام غذائي صحي، وهشاشة أوضاع الدول الجزرية الصغيرة النامية، الحاجة إلى تعزيز النظم الغذائية. ويُعد اتباع نهج شامل على نطاق منطقة الكاريبي للنظم الغذائية الذي يزيد الإنتاجية ويقلل الحواجز أمام التجارة ويعالج القيود اللوجستية ويغير أنماط الاستهلاك أمرا بالغ الأهمية. وكشفت جائحة كوفيد-19 هشاشة النظم الغذائية واعتمادا مفرطا على الواردات وتزيد أزمة المناخ هشاشة الأوضاع. ويرتبط تعزيز قدرة النظم الغذائية على الصمود بالاستثمار في إدارة مخاطر الكوارث، بما في ذلك نظم الإنذار المبكر، والتمويل المتعدد المستويات لمواجهة المخاطر، وزيادة فرص الحصول على المنح والتمويل الميسر، وتعزيز نظم الحماية الاجتماعية.

22- *الاستجابة للصدمات*. لدى بلدان وأقاليم منطقة الكاريبي تاريخ في الاستجابة لمجموعة متنوعة من الصدمات من خلال هياكل إدارة الكوارث وبرامج الحماية الاجتماعية المصممة لتلبية احتياجات الفقراء والضعفاء. وتعتمد العديد من النظم المستخدمة لإدارة هذه البرامج على العمليات اليدوية، ولا تتمتع بتغطية كافية بالنظر إلى الحيز المالي المحدود ولا يمكن تكييفها بسهولة للاستجابة للصدمات. وتواجه البلدان والأقاليم تحديات في توسيع نطاق الحماية الاجتماعية للاستجابة للآثار الاجتماعية والاقتصادية لجائحة كوفيد-19. وغالبا ما يوجد رابط ضعيف بين الكيانات الحكومية المسؤولة عن الحماية الاجتماعية والتمويل وإدارة مخاطر الكوارث، في حين أن تجزئة برامج الحماية الاجتماعية أمر شائع. وغالبا ما تكون الاستجابات التقليدية من خلال آليات إدارة مخاطر الكوارث غير كافية لمنع خسارة المكاسب الإنمائية.

23- *تخفيف أثر جائحة كوفيد-19*. أثرت تدابير الوقاية والاحتواء والتخفيف المعتمدة عالميا ووطنيا بشدة على العمالة والدخل وأسعار الغذاء والرفاه. وفي سياق ارتفاع مستوى عدم المساواة، وهشاشة الأوضاع المزمنة، والفقر المتوارث بين الأجيال والمتعدد الأبعاد، يوجد خطر أن تؤدي هذه الآثار إلى تآكل أكثر من عقد من المكاسب الإنمائية، مما يؤدي إلى زيادات سريعة في الفقر وانعدام الأمن الغذائي.

24- *قدرات الاستجابة للطوارئ*. نظرا لصغر حجم دول الكاريبي وحيزها المالي المحدود، فإن مواردها وقدرتها محدودة على إدارة حالات الطوارئ الواسعة النطاق بشكل فردي. ومن دواعي القلق تزايد عدد الكوارث المرتبطة بالمناخ مقترنة بارتفاع مستوى سطح البحر وتزايد الفقر وهشاشة الأوضاع. وتوفر النُهج الإقليمية، بما في ذلك آليات الاستجابة الإقليمية الخاصة بالوكالة الكاريبية لإدارة طوارئ الكوارث، فرصة للتغلب على القيود المالية والتقنية لفرادى البلدان والأقاليم؛ غير أن الآليات اللوجستية وآليات التوزيع الحالية لا تضمن بما فيه الكفاية تقديم دعم سريع ومناسب للسكان المتضررين من الصدمات. وتدعو الحاجة إلى تعزيز القدرة الإقليمية، إلى جانب زيادة التخزين المسبق لمواد الإغاثة لضمان أن تكون الاستجابات الإقليمية فعالة.

2- الآثار الاستراتيجية بالنسبة للبرنامج

2-1 الإنجازات، والدروس المستفادة، والتغيرات الاستراتيجية بالنسبة للبرنامج

25- تركز الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة المتعددة البلدان على ثلاث حصائل استراتيجية، وهي بناء القدرات الإقليمية والوطنية للاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها؛ ودعم السكان المتضررين من حالات الطوارئ؛ وتوفير الدعم اللوجستي الفعال في حالات الطوارئ. وأثناء تنفيذ الخطة، حدثت تغييرات كبيرة في السياق المتعدد البلدان مع زيادة التعرض لهشاشة الأوضاع وزيادة سريعة في انعدام الأمن الغذائي بسبب تدابير تخفيف آثار جائحة كوفيد-19، مما تطلب من **البرنامج** تكييف برامجه للاستجابة للاحتياجات المتزايدة والمستمرة.

26- وبالنظر إلى الحيز المالي والتحديات المتعلقة بالديون، فإن الجمع بين جائحة كوفيد-19، ومواسم متتالية من الأعاصير الأطلسية التي كانت شدتها أكثر من المتوسط وانفجار بركان لاسوفرييز في عام 2021 في سانت فنسنت وجزر غرينادين، ساعد على تعزيز أهمية وإلحاح دعم القدرات الوطنية والإقليمية على الاستعداد للصدمات والاستجابة لها. وأدت جهود الاستجابة لجائحة كوفيد-19 إلى تعميق مشاركة **البرنامج** مع الوكالة الكاريبية لإدارة طوارئ الكوارث والحكومات الوطنية والجهات المانحة والمجتمع الإنساني والإنمائي الأوسع. ويواصل **البرنامج** توسيع شراكاته، بما في ذلك مع شركة الحافظة المنفصلة لمرفق التأمين ضد مخاطر الكوارث في منطقة البحر الكاريبي والمؤسسات التعليمية.

27- وكان تكييف الحماية الاجتماعية لتلبية احتياجات أكثر الفئات ضعفا ركيزة مهمة من ركائز دعم **البرنامج** في الاستجابة لحالات الطوارئ. وتُعد جائحة كوفيد-19 حافزا لمزيد من تعزيز نظم الحماية الاجتماعية لتحسين استجابتها للصدمات. واستُخدمت الحماية الاجتماعية لمعالجة الآثار الاجتماعية والاقتصادية للجائحة، وقدم **البرنامج** مساعدة تقنية ودعما مباشرا لتلبية الاحتياجات الأكثر إلحاحا في العديد من البلدان والأقاليم.

28- واستندت استجابة **البرنامج** لانفجار بركان لاسوفرييز إلى الدروس المستفادة من الاستجابات الأخيرة، بما في ذلك الاستجابة لجائحة كوفيد-19. وأظهرت أهمية تعزيز الاستعداد لتمكين الشركاء الإقليميين والوطنيين وكذلك **البرنامج** من الاستجابة بصورة أقوى. وسمحت استثمارات الاستعداد، المصممة خصيصا لسياق منطقة الكاريبي، بتقديم دعم فوري للاستجابات التي تقودها البلدان من خلال دمج خبرة **البرنامج** في النظم الوطنية والإقليمية. ودعم **البرنامج** رقمنة العديد من العمليات الحكومية من أجل تحسين صنع القرار والشفافية.

29- وأظهر التحول في السياق الإقليمي والطلب على دعم **البرنامج** أهمية أولويات الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة المتعددة البلدان. كما استند **البرنامج** إلى تركيز أوسع على المخاطر الإقليمية وهشاشة الأوضاع مع زيادة التركيز على تمكين الحكومات والمجتمعات المحلية الوطنية من بناء القدرة على الصمود. ويهدف تعزيز القدرات والمساعدة التقنية بموجب الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان إلى ضمان أن تعزز الاستثمارات المحفزة الاستدامة والروابط الأقوى عبر الحصائل الاستراتيجية الثلاث. ويشمل ذلك نهجا شاملا لتقوية النظم يتبنى الرقمنة واستخدام الحلول المبتكرة؛ ويتخذ نهجا متعدد الجوانب لتعزيز قدرات الموارد البشرية للشركاء وبناء أجيال قادمة من المستجيبين لحالات الطوارئ وخبراء الحماية الاجتماعية؛ ويعزز التخزين المسبق للأصول لتمكين استجابات أسرع وأنسب.

30- وأشار استقصاء للتصورات بشأن **البرنامج** في عام 2021 إلى أن الحكومات والمؤسسات الإقليمية وكيانات الأمم المتحدة ومنظمات المجتمع المدني والقطاع الخاص تعتبر **البرنامج** شريكا مفضلا في الاستجابة لحالات الطوارئ وتقييم الأمن الغذائي والحماية الاجتماعية. وخلص معظم المجيبين إلى أن **البرنامج** فعال في تعزيز قدرات الاستجابة للطوارئ وداعما لأولويات التنمية. ويدعم الشركاء زيادة انخراط **البرنامج** في الأمن الغذائي والنظم الغذائية، والحماية الاجتماعية، وتحليل البيانات وهشاشة الأوضاع وإدارة سلسلة الإمداد.

31- واسترشدت عملية تصميم الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان بالعملية الواسعة لجمع الأدلة التي قادها المكتب المتعدد البلدان على مدى السنوات الأخيرة، فضلا عن النتائج المستخلصة من تقييم سياسة **البرنامج** بشأن تنمية القدرات، والنتائج المتعلقة بتعزيز القدرات من التقييمات اللامركزية، والتقييم الاستراتيجي للدعم الذي يقدمه **البرنامج** لتعزيز القدرة على الصمود. وأخيرا، استرشدت الخطة بالتقييم النهائي لإطار التنمية المستدامة المتعدد البلدان للأمم المتحدة للمنطقة 2017-2021.

2-2 المواءمة مع خطط التنمية الوطنية، وإطار الأمم المتحدة المتعدد البلدان للتعاون في مجال التنمية المستدامة 2022-2026، والأطر الأخرى

32- تتواءم الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان مع إطار الأمم المتحدة المتعدد البلدان للتعاون في مجال التنمية المستدامة 2022-2026 باعتباره الاستجابة المنفذة على نطاق المنظومة للأولويات الوطنية والإقليمية. ويحدد إطار الأمم المتحدة المتعدد البلدان للتعاون في مجال التنمية المستدامة أربع أولويات استراتيجية هي:

- الازدهار المشترك، والصمود الاقتصادي
- المساواة، والرفاه، وعدم ترك أي أحد خلف الركب
- القدرة على الصمود في مواجهة تغير المناخ والصدمات، والإدارة المستدامة للموارد الطبيعية
- السلم، والسلامة، والعدالة، وسيادة القانون

33- وتتواءم الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان مع الأولويات الاستراتيجية 1 و2 و3 لإطار الأمم المتحدة المتعدد البلدان للتعاون في مجال التنمية المستدامة، وقد استرشدت باستقصاء المزايا النسبية للأمم المتحدة، واستقصاء تصورات الشركاء بشأن **البرنامج**، ومسار ساموا،[36] والخطة الاستراتيجية للجماعة الكاريبية، وخطة العمل الإقليمية للأمن الغذائي والتغذوي للجماعة الكاريبية، وآليات الاستجابة الإقليمية الخاصة بالوكالة الكاريبية لإدارة طوارئ الكوارث والاستراتيجية الشاملة لإدارة المخاطر وإطار النتائج على الصعيد الإقليمي (2014-2024).

3-2 الانخراط مع أصحاب المصلحة الرئيسيين

34- وُضعت الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان بالتعاون مع أصحاب المصلحة الوطنيين والإقليميين، بما في ذلك منظمات المجتمع المدني، ومع الشركاء الإنمائيين لضمان مواءمتها وتآزرها مع الأولويات الإقليمية. وقدم استقصاء تصورات الشركاء رؤية عن كيفية تصور **البرنامج** في المنطقة وحدد الأولويات. وأُجريت مشاورات مع الشركاء لاستعراض خط الرؤية، وإبلاغ الحصائل والنواتج المتوقعة، واستكشاف سبل لتعزيز التعاون. وقد استندت هذه الجهود إلى عمليات تشاورية أخرى ساهمت في عملية صياغة إطار الأمم المتحدة المتعدد البلدان للتعاون في مجال التنمية المستدامة، التي شارك فيها **البرنامج**.

3- الحافظة الاستراتيجية للبرنامج

1-3 الاتجاه، والتركيز، والآثار المنشودة

الحافظة الاستراتيجية للبرنامج

1-3 الاتجاه، والتركيز، والآثار المنشودة

35- ستساهم الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان مباشرة في تحقيق النتائج المتفق عليها مع البلدان والأقاليم الاثني والعشرين المشمولة في إطار الأمم المتحدة المتعدد البلدان للتعاون في مجال التنمية المستدامة. وتعكس الخطة الولاية المزدوجة **للبرنامج**

[36] يؤكد اعتماد الجمعية العامة لمسار إجراءات العمل المعجَّل للدول الجزرية الصغيرة النامية (مسار ساموا) من جديد أن الدول الجزرية الصغيرة النامية تمثل حالة خاصة للتنمية المستدامة، ويسلط الضوء على الإجراءات ذات الأولوية التي يتخذها المجتمع الدولي لدعم تطلعاتها من حيث التنمية المستدامة.

والترابط بين العمل الإنساني والتنمية والسلام. وتقر بأن الإدارة الفعالة للصدمات تعتبر أساسية لمنع فقدان المكاسب الإنمائية ووضع المنطقة على الطريق نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة والتعافي من أثر جائحة كوفيد-19 بطريقة مستدامة وتحويلية.

36- ومع تزايد هشاشة الأوضاع وانعدام الأمن الغذائي على مدى السنتين الماضيتين والاحتمال السنوي لصدمات مناخية أو صدمات أخرى عالية الأثر، تركز الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان على الدور التمكيني **للبرنامج** ونقل قدرات **البرنامج** إلى الجهات الفاعلة الإقليمية والوطنية وضمان التغييرات على مستوى المنظومة التي تسهل تحسين الاستجابات المحلية للصدمات. وتهدف الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان إلى تقليل احتمالية احتياج البلدان والأقاليم إلى دعم إقليمي، وتقليل احتمالية احتياج المنطقة إلى دعم دولي.

37- وإذ تقر هذه الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان بأن سد الفجوات في القدرات سيتطلب مزيدا من الاستثمار في ضوء هشاشة الأوضاع المعقدة في منطقة الكاريبي، فإنها تشمل مكونات للاستجابة للأزمات لتقديم مساعدة مباشرة إلى السكان المتضررين وتقديم خدمات لتيسير الاستجابات التي تقودها الحكومات. وتكمل هاتان الحصيلتان بعضهما البعض لضمان تلبية الاحتياجات الأساسية للسكان المتضررين بفعالية أثناء حالات الطوارئ، واستكمال جهود تعزيز القدرات في محور استراتيجية الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان. ويركز نهج تعزيز القدرات الخاص بالخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان على تحفيز تحول القدرات الذي يضمن الاستدامة من خلال إضفاء الطابع المؤسسي وترتكز على إطار تقوية النظم ونظرية التغيير. وستعزز الاستراتيجية القدرة المنهجية على الصمود من خلال تناول مجموعة من أنواع القدرات ودعم إنشاء القدرات والاحتفاظ بها وصيانتها واستخدامها داخل مؤسسات أصحاب المصلحة بمرور الوقت. وسيعزز النهج البيئات السياساتية والتنظيمية، والفعالية المؤسسية والمساءلة، والتخطيط الاستراتيجي والتمويل، والتصميم التقني والقدرة على التنفيذ والاستدامة من خلال الابتكار ورأس المال البشري. وتجمع الاستراتيجية بين الإجراءات والاستثمارات لتخفيف آثار الصدمات، وتتبع في الوقت نفسه أهداف تعزيز القدرة على الصمود على المدى الطويل.

38- وتركز الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان على التنبؤ والتقييم والتخطيط والتمويل المستدام لأثر الصدمات المناخية والاقتصادية والصدمات الأخرى. وتهدف الاستراتيجية إلى بناء القدرة على الصمود وتقليل هشاشة الأوضاع تجاه الصدمات، بما يتماشى مع نظرية التغيير في الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان وأولويات إطار الأمم المتحدة المتعدد البلدان للتعاون في مجال التنمية المستدامة. وتُدرج الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان الشواغل الشاملة، بما في ذلك المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة، وعدم ترك أي أحد خلف الركب ومسائل الحماية، والتي ستُدمج للمساهمة في النتائج الجنسانية والتحويلية في إطار الأمم المتحدة المتعدد البلدان للتعاون في مجال التنمية المستدامة.

2-3 الحصائل الاستراتيجية، ومجالات التركيز، والنواتج المتوقعة، والأنشطة الرئيسية

الحصيلة الاستراتيجية 1: امتلاك الحكومات الوطنية والمؤسسات الإقليمية في منطقة الكاريبي لقدرات معززة على الاستعداد للصدمات وتغير المناخ والتكيف معها والاستجابة لها

39- يسعى **البرنامج** إلى ضمان أن تكون المؤسسات الإقليمية والوطنية قادرة على تلبية الاحتياجات الأساسية الفورية للضعفاء من الرجال والنساء والأولاد والبنات في أوقات الأزمات. وسيتحقق ذلك من خلال تعزيز القدرة المؤسسية للاستجابة للصدمات في المجالات التي يتمتع فيها **البرنامج** بميزة نسبية، بما في ذلك إدارة سلسلة الإمداد من البداية إلى النهاية، والنظم الغذائية، والحماية الاجتماعية، وتحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها، والرقمنة والحلول الرقمية والتمويل المبتكر لمواجهة مخاطر الكوارث. وعن طريق الاستثمار في إجراءات الاستعداد التي تزيد الأصول المتاحة للاستجابة وتعزز النظم للاستجابة وتنمي الموارد البشرية، سيساهم **البرنامج** في زيادة قدرة منطقة الكاريبي على الصمود الاقتصادي والصمود في مواجهة تغير المناخ.

40- وتجسد الحصيلة الترابط بين العمل الإنساني والتنمية والسلام من خلال تمكين الحكومات من إنشاء نظم وآليات تقلل من الأثر الجنساني للصدمات مع زيادة قدرة السكان على التعافي. وهي تساهم في تعزيز المؤسسات والنظم والمجتمعات المحلية في غير أوقات الطوارئ، بما في ذلك من خلال استخدام التعاون فيما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي.

مجالات التركيز

41- يتمثل مجال تركيز هذه الحصيلة الاستراتيجية في بناء القدرة على الصمود.

المواءمة مع الأولويات الوطنية

42- تتواءم هذه الحصيلة الاستراتيجية مع الأولويات الوطنية المحددة في إطار الأمم المتحدة المتعدد البلدان للتعاون في مجال التنمية المستدامة، وتحديدا:

- الأولوية الاستراتيجية 2 (المساواة، والرفاه، وعدم ترك أي أحد خلف الركب)، الحصيلة 4: تمكُّن السكان في منطقة الكاريبي من الحصول على خدمات الحماية الاجتماعية والتعليم والصحة والرعاية الشاملة والجيدة والمستجيبة للصدمات والاستفادة منها بشكل منصف؛
- الأولوية الاستراتيجية 3 (القدرة على الصمود في مواجهة تغير المناخ والصدمات، والإدارة المستدامة للموارد الطبيعية)، الحصيلة 5: تعزيز القدرة التكيفية للسكان والمجتمعات المحلية والمؤسسات في منطقة الكاريبي من أجل إدارة مخاطر الكوارث بطريقة شاملة ومستجيبة للمنظور الجنساني والتكيف مع تغير المناخ وتخفيف آثاره.

النواتج المتوقعة

43- ستتحقق هذه الحصيلة الاستراتيجية من خلال النواتج التالية:

- استفادة الأشخاص الضعفاء في منطقة الكاريبي من تعزيز النظم الوطنية والإقليمية التي تتنبأ بأثر الصدمات وتقيمها بشكل أفضل وتخطط وتمول الاستجابات المقابلة.
- استفادة الأشخاص الضعفاء في منطقة الكاريبي من تعزيز سلسلة الإمداد الإنسانية والقدرات اللوجستية من أجل حماية حصولهم على الغذاء وسبل عيشهم.
- استفادة الأشخاص الضعفاء في منطقة الكاريبي من نظم الحماية الاجتماعية المعززة التي تحد من الفقر وهشاشة الأوضاع، وتعزز القدرة على الصمود وتوفر المساعدة للأشخاص المتضررين من الصدمات من أجل حماية حصولهم على الغذاء وسبل عيشهم.
- استفادة الحكومات الوطنية في منطقة الكاريبي من النظم الغذائية المعززة من أجل زيادة فرص الحصول على أغذية ميسورة التكلفة ومغذية للأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 1: تقديم المساعدة التقنية وتعزيز القدرات للحكومات الوطنية والمؤسسات الإقليمية في المجالات التي لدى ***البرنامج*** *خبرة فيها*

النشاط الفرعي 1-1: تقديم المساعدة التقنية وتعزيز القدرات لتمكين الوكالة الكاريبية لإدارة طوارئ الكوارث والحكومات الوطنية من التنبؤ بأثر الصدمات وتقييم وتخطيط وتمويل الاستجابات للصدمات بشكل أفضل

44- في سياق الكوارث المتكررة في الدول الجزرية الصغيرة النامية، تعد الإدارة الفعالة لسلسلة الإمداد من البداية إلى النهاية بالغة الأهمية للسكان المتضررين من الصدمات. وبناء على التعاون الإقليمي من خلال برنامج إدارة اللوجستيات والإغاثة التابع

للوكالة الكاريبية لإدارة طوارئ الكوارث، سيستثمر **البرنامج** في نظم سلسلة الإمداد القادرة على تتبع وتنسيق الأصول ومواد الإغاثة في الوقت الفعلي. وسيدعم إنشاء وتشغيل مركز لوجستي إقليمي الوكالة الكاريبية لإدارة طوارئ الكوارث والحكومات الوطنية والشركاء الآخرين من أجل التخزين المسبق لمساعدات الإغاثة وتعبئتها بمزيد من الفعالية. وسيساهم المركز في مبادرة على نطاق منطقة الكاريبي لتعزيز القدرات اللوجستية والاستجابة للطوارئ للممارسين الحاليين والمستقبليين من خلال المحاكاة والتدريب على لوجستيات الطوارئ وإدارة المستودعات والأساطيل والتسليم في الميل الأخير، بما في ذلك توجيه المساعدات وتوزيعها.

45- وسيستفيد **البرنامج** من خبرته العالمية في الاتصالات في حالات الطوارئ لدعم الوكالة الكاريبية لإدارة طوارئ الكوارث والدول المشاركة فيها في تعزيز قدراتها على الاستعداد والاستجابة ذات الصلة.

46- وبالتنسيق مع الوكالة الكاريبية لإدارة طوارئ الكوارث، سيقدم **البرنامج** الدعم المخصص لوضع السياسات الوطنية لإدارة الكوارث، والخطط اللوجستية الوطنية ودون الإقليمية، وما يتصل بذلك من عمليات محاكاة ودورات تدريبية وتمارين لتمكين الاستجابات المعززة التي تقودها منطقة الكاريبي لجميع أنواع الصدمات.

النشاط الفرعي 1-2: تعزيز قدرات الحكومات الوطنية على الاستجابة للصدمات من خلال نظم وبرامج الحماية الاجتماعية القائمة

47- في الفترة بين عامي 2018 و2020، أجرى **البرنامج** وشركة أكسفورد لإدارة السياسات ثماني دراسات حالة في أروبا، وبليز، ودومينيكا، وغيانا، وجامايكا، وسانت لوسيا، وسان مارتن، وترينيداد وتوباغو، واستعراضا إقليميا لفحص فرص الحماية الاجتماعية لدعم الأشخاص الذين تضرروا من الصدمات. وخلصت الدراسات إلى وجود إمكانات قوية للاضطلاع بدور أبرز للحماية الاجتماعية في الاستجابة للصدمات وبناء القدرة على الصمود في منطقة الكاريبي. وغيّرت جائحة كوفيد-19 بسرعة المشهد للحماية الاجتماعية المستجيبة للصدمات، مع استخدام الحكومات عبر المنطقة للحماية الاجتماعية لتخفيف الآثار الاجتماعية والاقتصادية والسعي إلى تعزيز وتوسيع الحماية الاجتماعية التي تتضمن المخاطر والأهداف المتعلقة بالقدرة على الصمود وقدرات الاستجابة. ويمكن لهذه الجهود أن تحسّن إعداد نظم الحماية الاجتماعية في منطقة الكاريبي للاستجابة للصدمات المستقبلية والتعجيل بها من خلال استثمارات الاستعداد وتعميق الروابط مع إدارة مخاطر الكوارث للاستفادة بشكل كامل من الحماية الاجتماعية كطريقة عمل للاستجابة للصدمات.

48- وسيعمل **البرنامج** مع المؤسسات الإقليمية والوطنية لزيادة تعزيز نظم الحماية الاجتماعية وتمكينها لتوسيع النطاق في مجال الاستجابة للصدمات وتعزيز قدرة الفئات الأكثر ضعفا على الصمود. وستركز الجهود على الترتيبات والقدرات المؤسسية، ونظم الاستهداف، ونظم المعلومات، وآليات التسليم، والتنسيق والتمويل، مع إدراج الاعتبارات الجنسانية والعمرية باستمرار. وتعزز مثل هذه الاستثمارات برامج الحماية الاجتماعية الأساسية بغض النظر عن حدوث الصدمات، مما يضمن دعم الأفراد والأسر الأكثر ضعفا وتعرضا للخطر.

النشاط الفرعي 1-3: دعم آليات التكيف مع تغير المناخ وتمويل مواجهة المخاطر، ولا سيما من خلال الروابط بالحماية الاجتماعية

49- أبرز البحث الذي أجراه **البرنامج**/شركة أكسفورد لإدارة السياسات التحديات الكبيرة التي تواجه تمويل الاستجابات نتيجة الحيز المالي المحدود وكذلك مستوى تغطية البرامج في غير ظروف الطوارئ. ولا توجد أدوات حالية لتمويل مواجهة المخاطر مرتبطة بالحماية الاجتماعية في المنطقة، وقليل من الحكومات لديها صندوق طوارئ لتوسيع نطاق الحماية الاجتماعية استجابة للصدمات. وسيواصل **البرنامج** العمل مع الشركاء لتوسيع نطاق تمويل مواجهة المخاطر لضمان توفير موارد يمكن التنبؤ بها وسريعة ومرنة للاستجابات، والاستفادة من الخبرة في مجال القدرة على مواجهة المخاطر في أفريقيا، والتمويل القائم على التنبؤ والتأمين المتناهي الصغر.

50- وستشتمل استراتيجية تعزيز نظم **البرنامج** على الدعوة إلى تعزيز القدرات الإقليمية والوطنية لتمويل مواجهة المخاطر لضمان حماية أفضل للفئات الأكثر ضعفا وتمكين التمويل الكافي للوصول إليهم بسرعة من خلال النظم المستجيبة للصدمات والمراعية للاعتبارات الجنسانية عند وقوع الأحداث الكبرى. وستشمل الجهود التدريب، والتبادلات التقنية، وتحسين تحليل الآثار المتباينة للكوارث على النساء والرجال والأولاد والبنات، وتجربة نُهج التمويل المبتكرة، وتعزيز الروابط بسبل العيش المستدامة.

النشاط الفرعي 1-4: تعزيز قدرة النظم الغذائية الوطنية والإقليمية على الصمود لضمان الأمن الغذائي والتغذوي

51- مع استيراد 80 في المائة من الأغذية المستهلكة، فإن المنطقة معرضة بشدة لاضطرابات النظم الغذائية وتكشف جائحة كوفيد-19 هشاشة هذه النظم. وفي سياق الدول الجزرية الصغيرة النامية، تؤدي النظم الغذائية الضعيفة إلى تفاقم آثار الصدمات وتزيد وقت التعافي لأكثر الفئات ضعفا. وتوفر قمة الأمم المتحدة بشأن النظم الغذائية لعام 2021 فرصة لمنطقة الكاريبي لتحديد حلول النظم الغذائية القادرة على الصمود والاستثمار فيها وتوسيع نطاقها لمواجهة تحديات الأمن الغذائي الناشئة.

52- وسيعمل **البرنامج** مع الحكومات والجماعة الكاريبية ومنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة وغيرها من أجل تضمين النظم الغذائية في الخطط والسياسات الوطنية، ودعم المبادرات المناصرة لأصحاب الحيازات الصغيرة، وبناء القدرات في مجال الإدارة الفعالة للنظم الغذائية واللوجستيات وتحليل جوانب الاستهلاك وتعزيزها لمعالجة المسائل الأساسية المتعلقة بفرط الوزن والسمنة.

الشراكات

53- سيعمل **البرنامج** مع الوكالة الكاريبية لإدارة طوارئ الكوارث على الصعيد الإقليمي ومع الوزارات المسؤولة عن الحماية الاجتماعية وإدارة الكوارث والزراعة والتمويل على الصعيد الوطني. وسيعمل **البرنامج** مع الشركاء من الأمم المتحدة، بما في ذلك اللجنة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي، ومنظمة الأغذية والزراعة، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة، وهيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة (هيئة الأمم المتحدة للمرأة)، وكذلك البنك الدولي، ومصرف التنمية الكاريبي، ومصرف التنمية للبلدان الأمريكية، والشركاء الإنمائيين الآخرين، لمواءمة الاستثمار والتدخلات من أجل تحقيق أقصى قدر من الموارد. وستُعزز الشراكات مع المنظمات الإقليمية، بما في ذلك الجماعة الكاريبية، وشركة الحافظة المنفصلة لمرفق التأمين ضد مخاطر الكوارث في منطقة البحر الكاريبي، ومنظمة دول شرق الكاريبي، من أجل الدعوة والتعاون فيما بين بلدان الجنوب وتبادل أفضل الممارسات من أجل إرشاد السياسات والتخطيط.

الافتراضات

54- تفترض هذه الحصيلة أن تواصل المؤسسات الإقليمية والوطنية الانخراط في دعم تعزيز القدرات وأن يستمر الدعم المقدم من الجهات المانحة. ويُفترض أيضا أن يستخدم المكتب المتعدد البلدان القدرة الاحتياطية لتجنب الاضطرابات في الجهود الجارية لتعزيز القدرات.

استراتيجية الانتقال وتسليم المسؤولية

55- تهدف هذه الحصيلة إلى نقل القدرات الأساسية **للبرنامج** إلى المؤسسات الوطنية والإقليمية والتقليل بشكل متزايد من الحاجة إلى العمل بموجب حصيلتي الطوارئ الواردتين في الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان. ومع التركيز على تعزيز النظم بغية زيادة القدرة على الصمود وتحقيق المساواة، صُممت جميع التدخلات بطريقة تهدف إلى تسليم المسؤولية عن الأصول والنظم بشكل تدريجي إلى الشركاء الوطنيين والإقليميين.

الحصيلة الاستراتيجية 2: تمكّن السكان المتضررين من الأزمات في منطقة الكاريبي من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية واحتياجاتهم الأساسية الأخرى أثناء الصدمات وفي أعقابها

56- سيساعد **البرنامج** السكان المتضررين من الصدمات بتحويلات قائمة على النقد أو مساعدات غذائية عينية استجابة للأحداث التي تتطلب مساعدة دولية. وتركز هذه الحصيلة على تلبية الاحتياجات الغذائية والتغذوية وغيرها من الاحتياجات الأساسية للأشخاص المتضررين من الصدمات، بينما ترتبط أيضا بالحصيلة الاستراتيجية 1 من خلال مكون مدمج فيها بشأن تعزيز القدرات لدعم الحكومات في تعزيز نظمها للاستجابات المستقبلية. وستُعزز الروابط بين النتائج الإنسانية والإنمائية من خلال النظر في هشاشة الأوضاع المتنوعة ما قبل الأزمة والاحتياجات والفرص والخبرات للرجال والنساء والأولاد والبنات وتوجيه المساعدات من خلال نظم الحماية الاجتماعية الشاملة للجميع حيثما كان ذلك ممكنا. وستُدرج رسائل التغذية المناسبة أو التحليلات في الاستجابات عند الاقتضاء. وفي حالات الطوارئ الأصغر حجما، يمكن أن يدعم **البرنامج** الاستجابات ذات القيادة الإقليمية من خلال نشر الخبرات عن طريق آليات الاستجابة الخاصة بالوكالة الكاريبية لإدارة طوارئ الكوارث.

مجال التركيز

57- يتمثل مجال تركيز هذه الحصيلة الاستراتيجية في الاستجابة للأزمات.

المواءمة مع الأولويات الوطنية

58- تتواءم هذه الحصيلة الاستراتيجية مع الأولويات الوطنية المحددة في إطار الأمم المتحدة المتعدد البلدان للتعاون في مجال التنمية المستدامة، وتحديدا:

- الأولوية الاستراتيجية 2 (المساواة، والرفاه، وعدم ترك أي أحد خلف الركب)، الحصيلة 4: تمكُّن السكان في منطقة الكاريبي من الحصول على خدمات الحماية الاجتماعية والتعليم والصحة والرعاية الشاملة والجيدة والمستجيبة للصدمات والاستفادة منها بشكل منصف؛
- الأولوية الاستراتيجية 3 (القدرة على الصمود في مواجهة تغير المناخ والصدمات، والإدارة المستدامة للموارد الطبيعية)، الحصيلة 5: تعزيز القدرة التكيفية للسكان والمجتمعات المحلية والمؤسسات في منطقة الكاريبي من أجل إدارة مخاطر الكوارث بطريقة شاملة ومستجيبة للمنظور الجنساني والتكيف مع تغير المناخ وتخفيف آثاره.

النواتج المتوقعة

59- ستتحقق الحصيلة الاستراتيجية 2 من خلال النواتج التالية:

- تلقي السكان المتضررين تحويلات قائمة على النقد أو مساعدات غذائية عينية من أجل تلبية الاحتياجات الأساسية وحماية سبل العيش والحفاظ على حالتهم التغذوية.
- استفادة السكان المتضررين من النظم المعززة لتقديم المساعدة بالأغذية والقسائم والنقد.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 2: تقديم المساعدة الغذائية الطارئة من خلال التحويلات القائمة على النقد و/أو التحويلات العينية للسكان المتضررين من الصدمات

النشاط الفرعي 2-1: تقديم المساعدة الغذائية الطارئة من خلال التحويلات القائمة على النقد أو التوزيعات العينية

60- سيستخدم **البرنامج** بيانات هشاشة الأوضاع الموجودة مسبقا ونظم إدارة المعلومات المتكاملة لتسريع الاستجابات، واستكمالها بتقييمات ما بعد الكوارث، بما في ذلك التحليلات الجنسانية والعمرية، لتوفير التحويلات القائمة على النقد غير المشروطة لعدد متزايد من المستفيدين من خلال نظم التوزيع الوطنية. وحيثما تكون التحويلات القائمة على النقد غير قابلة للتنفيذ، سيقوم **البرنامج** بتوزيع الأغذية في المراحل المبكرة جدا من الاستجابة، مع السلطات الوطنية والجهات الإنسانية الفاعلة التي تقدم أنشطة تكميلية. وستُدرج مساعدة **البرنامج** اتصالات التغيير الاجتماعي والسلوكي لمعالجة هشاشة أوضاع السكان المتضررين. وستدعم آليات الشكاوى والتعقيبات والرصد المساءلة والدروس المستفادة. ويمكن تقديم المساعدة المشروطة بمرور الوقت للمساعدة في استعادة سبل العيش بإنصاف والحد من التعرض للصدمات المستقبلية.

النشاط الفرعي 2-2: تقديم المساعدة التقنية وتعزيز القدرات للشركاء الوطنيين والإقليميين بشأن التحويلات القائمة على النقد أو التحويلات العينية إلى السكان المتضررين

61- ستقدم المساعدة التقنية في المراحل المبكرة من الاستجابات للطوارئ لتيسير إنشاء نظم الاستجابة والتوزيع. وحيثما كان ذلك ممكنا، سيعمل **البرنامج** مع نظم الحماية الاجتماعية الوطنية لتيسير توسيع نطاق الاستجابة للصدمات.

الشراكات

62- سيعمل **البرنامج** مع الوكالة الكاريبية لإدارة طوارئ الكوارث والحكومات الوطنية في البلدان والمناطق المتضررة من الصدمات. وستُنسق المساعدة مع الحركة الدولية للصليب الأحمر والهلال الأحمر وكيانات الأمم المتحدة الأخرى والمنظمات غير الحكومية.

الافتراضات

63- تفترض هذه الحصيلة وقوع أحداث شديدة الأثر تتطلب مساعدة دولية وأن التمويل من الجهات المانحة سيكون متاحا للاستجابة لها.

استراتيجية الانتقال وتسليم المسؤولية

64- إن استراتيجية الانتقال الخاصة بهذه الحصيلة مدمجة في الحصيلة الاستراتيجية 1، التي تهدف إلى نقل قدرات الاستجابة للطوارئ في **البرنامج** إلى المؤسسات الوطنية والإقليمية. ويعزز عنصر تنمية القدرات من هذه الحصيلة العمل المضطلع به في إطار الحصيلة الاستراتيجية 1 من خلال تعزيز القدرات أثناء الاستجابات لحالات الطوارئ. وقد يتم استهداف البلدان والأقاليم المتضررة من الصدمات للحصول على مزيد من الدعم من خلال الحصيلة الاستراتيجية 1.

الحصيلة الاستراتيجية 3: تمكّن الخدمات والمنصات المشتركة الحكومات في منطقة الكاريبي من أن تستجيب للصدمات بسرعة وبفعالية وبطريقة منسقة

65- إذ يقر **البرنامج** بأن الفجوات والاختناقات في مجال الخدمات اللوجستية والاتصالات والتنسيق تعيق فعالية الاستجابات لحالات الطوارئ، فإنه سيدعم الاستجابات التي تقودها الحكومات من خلال تعزيز قدراته التشغيلية لتوفير الخدمات المشتركة للحكومات والشركاء الإنسانيين بالتنسيق مع الوكالة الكاريبية لإدارة طوارئ الكوارث والحكومات الوطنية. وفي حالات الطوارئ الأصغر

حجما، سيعمل **البرنامج** مع الوكالة الكاريبية لإدارة طوارئ الكوارث والسلطات الوطنية لتعزيز التنسيق والاستجابة من خلال النشر المستهدف للموظفين التقنيين حسب الاقتضاء.

مجال التركيز

66- يتمثل مجال تركيز هذه الحصيلة الاستراتيجية في الاستجابة للأزمات.

المواءمة مع الأولويات الوطنية

67- تتواءم هذه الحصيلة الاستراتيجية مع الأولويات الوطنية المحددة في إطار الأمم المتحدة المتعدد البلدان للتعاون في مجال التنمية المستدامة، وتحديدا:

- الأولوية الاستراتيجية 3 (القدرة على الصمود في مواجهة تغير المناخ والصدمات، والإدارة المستدامة للموارد الطبيعية)، الحصيلة 5: تعزيز القدرة التكيفية للسكان والمجتمعات المحلية والمؤسسات في منطقة الكاريبي من أجل إدارة مخاطر الكوارث بطريقة شاملة ومستجيبة للمنظور الجنساني والتكيف مع تغير المناخ وتخفيف آثاره.

النواتج المتوقعة

68- ستتحقق الحصيلة الاستراتيجية 3 من خلال النواتج التالية:

- استفادة السكان المتضررين من الخبرات والخدمات اللوجستية المقدمة إلى الخلايا الوطنية لإدارة الكوارث والوكالات الإنسانية والشركاء من أجل تلقي وتخزين ونقل وتوزيع الأغذية والمواد غير الغذائية والإمدادات الطبية المنقذة للأرواح في الوقت المناسب.
- استفادة السكان المتضررين من خبرات وخدمات الاتصالات في حالات الطوارئ المقدمة إلى الخلايا الوطنية لإدارة الكوارث والوكالات الإنسانية والشركاء من أجل تلقي المساعدة المنقذة للأرواح في الوقت المناسب.
- استفادة السكان المتضررين من التنسيق المعزز لاستجابات الطوارئ الشاملة للجميع التي تمكنهم من تلقي المساعدة المنقذة للأرواح.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 3: تقديم الدعم للاستجابات لحالات الطوارئ بقيادة وطنية أو إقليمية.

النشاط الفرعي 3-1: تقديم الدعم اللوجستي للوكالة الكاريبية لإدارة طوارئ الكوارث ومكاتب إدارة الكوارث الوطنية والشركاء الآخرين ذوي الصلة لتحسين الخدمات اللوجستية في حالات الطوارئ وإدارة سلسلة الإمداد، بما في ذلك من خلال توفير الخدمات المشتركة عند الاقتضاء

69- إن القدرة المحدودة للبنية التحتية اللوجستية الرئيسية والأضرار التي لحقت بالموانئ البحرية والمطارات والمستودعات وشبكات الطرق عند حدوث الصدمات تجعل تنسيق وإدارة اللوجستيات الإنسانية تحديا كبيرا. ويقدم **البرنامج** الخدمات اللوجستية والتنسيق لضمان الاستيراد الفعال لمواد الإغاثة وتخزينها ومناولتها ونقلها وتوزيعها في أوقات الأزمات، بما في ذلك من خلال التفعيل المنتظر للمركز اللوجستي الإقليمي.

النشاط الفرعي 3-2: توفير خدمات الاتصالات في حالات الطوارئ لمكاتب إدارة الكوارث الوطنية والشركاء الآخرين ذوي الصلة من أجل تحسين البنية التحتية للاتصالات في حالات الطوارئ

70- يمكن أن تقيد البنية التحتية الضعيفة نسبيا للاتصالات في المنطقة تنسيق استجابة فعالة في حالة طوارئ واسعة النطاق. وسيعمل **البرنامج** على استكمال القدرات الحالية وحل مشاكل التوصيلية، وإنشاء مراكز توصيلية مؤقتة عند الحاجة للمستجيبين في حالات الطوارئ والسكان المتضررين. ولأن انخراط القطاع الخاص في هذا المجال قوي، من المتوقع أن يقدم **البرنامج** دعما لفترة محدودة.

النشاط الفرعي 3-3: تقديم الدعم للتنسيق وإدارة المعلومات إلى الشركاء الوطنيين والإقليميين من أجل ضمان المساعدة الغذائية الفعالة أثناء حالات الطوارئ

71- سيقدم **البرنامج**، عند الحاجة، دعما للتنسيق وإدارة المعلومات إلى الشركاء في مجال اللوجستيات (بما في ذلك التفاعلات بين الجهات الإنسانية والعسكرية)، والاتصالات في حالات الطوارئ، والأمن الغذائي، والتحويلات النقدية.

الشراكات

72- سيعمل **البرنامج** بشكل وثيق مع المنظمات الوطنية لإدارة الكوارث والوكالة الكاريبية لإدارة طوارئ الكوارث والشركاء الإنسانيين لضمان التنسيق الفعال وتقديم الخدمات المشتركة.

الافتراضات

73- تفترض هذه الحصيلة حدوث صدمات واسعة النطاق تتطلب دعما دوليا في مجال اللوجستيات و/أو الاتصالات و/أو التنسيق.

استراتيجية الانتقال وتسليم المسؤولية

74- إن استراتيجية الانتقال لهذه الحصيلة مدمجة في الحصيلة الاستراتيجية 1، مع التركيز على تحويل قدرات **البرنامج** للاستجابة لحالات الطوارئ إلى الشركاء لإدارة الاستجابة الفعالة للطوارئ. وتشمل هذه الحصيلة الاستراتيجية أيضا دمج الجهات الفاعلة الإقليمية والوطنية في الاستجابات التشغيلية **للبرنامج** لتعزيز قدرتهم "أثناء العمل".

4- ترتيبات التنفيذ

4-1 تحليل المستفيدين

75- تستهدف الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان الرجال والنساء والأولاد والبنات في البلدان والأقاليم المتضررين أو المحتمل أن يتضرروا من الكوارث أو الصدمات المتكررة، ومن المتوقع أن تصل إلى 1.36 مليون مستفيد غير مباشر و100 000 مستفيد مباشر على أساس أولي، على أن يجري تعديلها بناء على الحجم الفعلي للصدمات وعدد الأشخاص المتضررين.

76- وفي إطار الحصيلة الاستراتيجية 1، يستند حساب المستفيدين غير المباشرين إلى مستويات الفقر في البلدان والأقاليم التي تشارك فيها المكاتب المتعددة البلدان في تقديم المساعدة التقنية كمؤشر بديل لعدد الأشخاص الذين يُرجح أن يتضرروا من الصدمات في المستقبل ويحتاجون إلى المساعدة من خلال تعزيز برامج إدارة الكوارث والحماية الاجتماعية على الصعيدين الإقليمي والوطني. وتتواءم الحصيلة الاستراتيجية مع الأولويات والنظم الوطنية وتستند إلى تقييمات المخاطر التي تراعي الفقر والجنس والعمر والإعاقة وأوجه الضعف الأخرى. وستشارك النساء بإنصاف في تصميم الأنشطة وتنفيذها ورصدها لضمان استفادة الرجال والنساء على قدم المساواة.

77- وفي حالة الطوارئ التي تستلزم مساعدة دولية، سيقدم **البرنامج** مساعدة مباشرة تستهدف أولا 20 000 مستفيد من خلال النشاط 2، واستكمالها بمساعدة غير مباشرة من خلال النشاط 3. وستُكيف الاستجابات لتلبية الاحتياجات الإضافية من خلال تنقيحات الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان حسب الاقتضاء بناء على التقييمات، بما يضمن المشاركة العادلة للنساء والرجال في الاستجابات المجتمعية، بما في ذلك في اتخاذ القرار، لضمان تلبية الاحتياجات الخاصة للنساء والرجال والأولاد والبنات. ويساعد ربط استجابات النشاط 2 بالحماية الاجتماعية الحكومية على ضمان انخراط الأشخاص ذوي الإعاقة وكبار السن وغيرهم من الفئات الضعيفة المحددة بفعالية في الاستجابات.

الجدول 1: المستفيدون حسب الحصيلة الاستراتيجية، والناتج، والنشاط *(جميع السنوات)*.

الحصيلة الاستراتيجية	الناتج	النشاط	فئة المستفيدين	السنة الأولى	السنة الثانية	السنة الثالثة	السنة الرابعة	السنة الخامسة	المجموع*
1 (غير مباشرة)	3-1	1	البنات	234 000	234 000	234 000	234 000	234 000	**234 000**
			الأولاد	237 000	237 000	237 000	237 000	237 000	**237 000**
			النساء	445 000	445 000	445 000	445 000	445 000	**445 000**
			الرجال	444 000	444 000	444 000	444 000	444 000	**444 000**
			المجموع	**1 360 000**	**1 360 000**	**1 360 000**	**1 360 000**	**1 360 000**	**1 360 000**
2 (مباشرة)	2-1	2	البنات	3 600	3 600	3 600	3 600	3 600	**18 000**
			الأولاد	4 400	4 400	4 400	4 400	4 400	**22 000**
			النساء	5 900	5 900	5 900	5 900	5 900	**29 500**
			الرجال	6 100	6 100	6 100	6 100	6 100	**30 500**
			المجموع	**20 000**	**20 000**	**20 000**	**20 000**	**20 000**	**100 000**
3 (غير مباشرة)		3	البنات	900	900	900	900	900	**4 500**
			الأولاد	1 100	1 100	1 100	1 100	1 100	**5 500**
			النساء	5 400	5 400	5 400	5 400	5 400	**27 000**
			الرجال	5 600	5 600	5 600	5 600	5 600	**28 000**
			المجموع	**20 000**	**20 000**	**20 000**	**20 000**	**20 000**	**100 000**
المجموع المباشر *(دون تداخل)*				**20 000**	**20 000**	**20 000**	**20 000**	**20 000**	**100 000**
المجموع غير المباشر *(دون تداخل)*				**1 360 000**	**1 360 000**	**1 360 000**	**1 360 000**	**1 360 000**	**1 360 000**

** تتوخى الحصيلة الاستراتيجية 1 دعما مستداما طوال فترة الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان. وتتوقع الحصيلتان الاستراتيجيتان 2 و3 صدمات تؤثر على بلدان ومناطق مختلفة كل عام.*

2-4 التحويلات

1-2-4 الأغذية والتحويلات القائمة على النقد

الجدول 2: الحصص الغذائية *(غرام/شخص/يوم)* وقيمة التحويلات القائمة على النقد *(دولار/شخص/يوم)*، حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط.		
	الحصيلة الاستراتيجية 2	
	النشاط 2	
نوع المستفيدين	**الأشخاص المتضررون من الصدمات**	**الأشخاص المتضررون من الصدمات**
الطريقة	**الأغذية**	**التحويلات القائمة على النقد**
الحبوب	360	
البقول	160	
الزيت	25	
الملح	5	
مجموع السعرات الحرارية في اليوم	2 117	
نسبة السعرات الحرارية من البروتين	14	
التحويلات القائمة على النقد *(دولار/شخص/يوم)*		1.50
عدد أيام التغذية في السنة	60	60

الجدول 3: مجموع المتطلبات من الأغذية والتحويلات القائمة على النقد وقيمتها.		
نوع الأغذية/التحويلات القائمة على النقد	**المجموع *(طن متري)***	**المجموع *(دولار أمريكي)***
الحبوب	1 080	1 826 347
البقول	480	1 404 441
الزيوت والدهون	75	235 125
الأغذية المخلوطة والممزوجة		
الأغذية الأخرى	15	19 478
المجموع *(الأغذية)*	**1 650**	**3 485 390**
التحويلات القائمة على النقد		9 000 000
المجموع *(قيمة الأغذية والتحويلات القائمة على النقد)*	**1 650**	**12 485 390**

78- وسيستخدم **البرنامج** التحويلات القائمة على النقد حيثما تكون ظروف السوق والظروف الأخرى مناسبة، بما يتواءم مع إجراءات التشغيل الخاصة بنظم الحماية الاجتماعية الوطنية. وسيُحدد قرار استخدام التحويلات القائمة على النقد أو التحويلات العينية من خلال مبادئ الفعالية والكفاءة والإنصاف والاقتصاد والسلامة، مع مراعاة التحليلات الجنسانية والعمرية لضمان فوائد منصفة للنساء والرجال والأولاد والبنات. وتستند قيمة التحويل إلى التجارب السابقة ويمكن تعديلها بناء على الاحتياجات.

3-4 قدرات المكاتب المتعددة البلدان وملامحها

79- أعاد **البرنامج** فتح مكتبه في منطقة الكاريبي في عام 2018 وأصبح رسميا من المكاتب المتعددة البلدان في عام 2021. ويقع المكتب الرئيسي في بربادوس وهناك مكاتب فرعية في دومينيكا، وغيانا، وجامايكا، وسانت لوسيا، وسانت فنسنت وجزر غرينادين وجزر فيرجن البريطانية. وسيزيد **البرنامج** حضوره في بليز وترينيداد وتوباغو لتعزيز التنسيق مع مراكز الأمم

المتحدة في منطقة الكاريبي. ويهدف هيكل المكتب إلى أداء الوظائف الأساسية للخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان، مع التركيز على تعزيز القدرات ويُستكمل بدمج الخبراء مع الشركاء المحليين، حسب الاقتضاء.

4-4 الشراكات

80- تتواءم الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان مع الأولويات الوطنية والإقليمية، على النحو المبين في إطار الأمم المتحدة المتعدد البلدان للتعاون في مجال التنمية المستدامة ونظريته للتغيير. ويشارك **البرنامج** في أفرقة الأمم المتحدة القطرية عبر خمسة مكاتب للمنسقين المقيمين، مما يضمن الدعم المنسق للحكومات. كما يشارك **البرنامج** في أفرقة الأمم المتحدة التقنية المعنية بالطوارئ عبر المنطقة ويقود الفريق في بربادوس ومنظمة دول شرق البحر الكاريبي.

81- ويواصل **البرنامج** العمل عن كثب مع البنك الدولي، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة، ومنظمة الأغذية والزراعة، ومنظمة العمل الدولية، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وهيئة الأمم المتحدة للمرأة لتنسيق الجهود التي تعزز النظم الحكومية من خلال الانخراط في السياسات، وتوليد الأدلة، وتبادل المعارف، ودعم قدرة المزارعين على الصمود والمساهمة في إجراءات المتابعة من قمة الأمم المتحدة بشأن النظم الغذائية لعام 2021.

82- ويقيم **البرنامج** شراكة مع الوكالة الكاريبية لإدارة طوارئ الكوارث ويبحث بنشاط عن فرص لإقامة شراكات مع منظمات إقليمية أخرى مثل منظمة دول شرق البحر الكاريبي فيما يتعلق بصياغة السياسات والبحوث. وتعتبر الجماعة الكاريبية شريكا إقليميا مهما، ولا سيما فيما يخص البحوث والدعوة المتعلقة بالأمن الغذائي والنظم الغذائية. ويعمل **البرنامج** مع شركة الحافظة المنفصلة لمرفق التأمين ضد مخاطر الكوارث في منطقة البحر الكاريبي والجهات الفاعلة الأخرى على النُهج المبتكرة لتمويل مواجهة مخاطر الكوارث. ويقيم **البرنامج** شراكة مع جامعة جزر الهند الغربية، والوكالة الكاريبية لإدارة طوارئ الكوارث وآخرين لتبادل المعارف وإعداد الجيل القادم من الموظفين التقنيين في الاستجابة لحالات الطوارئ والحماية الاجتماعية في منطقة الكاريبي، وييسر التعاون فيما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي بين الجهات الفاعلة الوطنية والإقليمية. ويعمل **البرنامج** مع مجموعة متنوعة من الشركاء الإنمائيين الآخرين في مختلف أنحاء منطقة الكاريبي في جميع هذه المجالات.

83- وعلى الصعيد الوطني، يشترك **البرنامج** مع الوزارات المسؤولة عن الحماية الاجتماعية والتمويل، والمنظمات الوطنية لإدارة الكوارث من أجل تعزيز النظم لزيادة قدرتها على الصمود في مواجهة الأزمات وتعزيز فعاليتها في الاستجابة لحالات الطوارئ. وسيسعى **البرنامج** إلى اغتنام الفرص المتاحة لإقامة شراكة مع مكاتب الشؤون الجنسانية الوطنية وغيرها من الكيانات التي تعمل على مسائل معينة، بما في ذلك تلك المتعلقة بحقوق المرأة، ومشاركة الرجال في النهوض بالمساواة وإدماج منظور الإعاقة من أجل المساهمة في تحقيق الحصائل المستجيبة للاعتبارات الجنسانية والتي تحدث تحولا جنسانيا.

84- وسيواصل **البرنامج** استكشاف فرص الشراكة مع القطاع الخاص، والمساهمة في الحلول المبتكرة المرتبطة بإنشاء المركز اللوجستي الإقليمي ومركز الامتياز، والأصول والقدرات والاستجابات اللوجستية ذات الصلة.

5- إدارة الأداء والتقييم

1-5 ترتيبات الرصد والتقييم

85- سينفذ **البرنامج** خطة شاملة للرصد والتقييم لقياس التقدم المحرز نحو النتائج وتعديل برامجه، مع مراعاة الرصد المتعدد القطاعات المستجيب للقضايا الجنسانية، بما في ذلك رصد التوزيع وما بعد التوزيع ويجري استقصاءات رضا المستخدمين وأدوات أخرى. وسيعمل **البرنامج** في تعاون وثيق مع الشركاء لتتبع التقدم المحرز في مؤشرات النتائج في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان وإطار الأمم المتحدة المتعدد البلدان للتعاون في مجال التنمية المستدامة، بما في ذلك من خلال التقديرات والتقييمات المشتركة. ولضمان الرصد الفعال في السياق المتعدد البلدان لمنطقة الكاريبي، سيعتمد **البرنامج** أيضا على الشراكات مع المؤسسات الإقليمية والوطنية لتعزيز قدرتها على الرصد والتقييم.

86- وسيجري **البرنامج** تقييما لامركزيا مستقلا في النصف الأول من مدة الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان لتوليد الأدلة والتوصيات لتحسين التنفيذ وتقييما مركزيا نهائيا لتوليد الأدلة والدروس المستفادة للاسترشاد بهما في وضع الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان القادمة والوفاء بمتطلبات المساءلة.

87- وستشكل النتائج المستخلصة من عمليات الرصد والتقييم وثائق الدروس المستفادة التي سيجري تقاسمها داخل **البرنامج** ومع الشركاء الخارجيين، وستُستخدم للاسترشاد بها في البرمجة المستقبلية، ولا سيما نُهج تعزيز القدرات المؤسسية والمجالات الإضافية التي قد تتطلب دعم **البرنامج**.

2-5 إدارة المخاطر

المخاطر الاستراتيجية

88- *التعرض للصدمات المناخية*. سجل موسم الأعاصير في المحيط الأطلسي لعام 2020 رقما قياسيا إذ نتجت عنه 30 مما تسمى عاصفة، تحولت منها 13 إلى إعصار. وكانت هذه هي السنة الخامسة على التوالي التي يزيد فيها موسم الأعاصير عن المعدل الطبيعي في المحيط الأطلسي. ومع محدودية القدرة التشغيلية والمالية للبلدان والأقاليم المشمولة بالخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان لإدارة كوارث واسعة النطاق، فإن المخاطر التي تفرضها الأعاصير والصدمات الأخرى المتعلقة بالمناخ كبيرة. وتهدف الحصيلة الاستراتيجية 1 إلى العمل بمثابة تدبير لتخفيف الأثر من أجل زيادة القدرة الوطنية والإقليمية على الاستجابة والسماح بتنفيذ استجابة مشتركة سريعة.

89- *الآثار المستمرة لجائحة كوفيد-19*. من المرجح أن يؤدي التردد في تلقي اللقاحات والمتغيرات الإضافية وعوامل أخرى إلى استمرار الآثار الاجتماعية والاقتصادية والصحية. وقد يؤدي ذلك إلى زيادة الطلب على المساعدة المباشرة من **البرنامج**، وقد يحول في الوقت نفسه التركيز والموارد بعيدا عن أهداف تعزيز القدرات الطويلة الأجل بالنظر إلى الطبيعة العالمية للجائحة.

90- *عكس الأدوار التقليدية للجنسين*. يمكن أن يؤثر العبء غير المتكافئ الملقى على عاتق النساء والرجال خلال جائحة كوفيد-19 على تحقيق النتائج. وللحد من هذه المخاطر، ستُعمم الاعتبارات الجنسانية، مما يُعزز قدرة **البرنامج** على مراعاة المنظور الجنساني وضمان نهج يُحدث تحولا جنسانيا.

المخاطر التشغيلية

91- *قدرة الشركاء على الاستجابة*. قد تتسبب القدرات المحدودة والتداخل بين المؤسسات الإقليمية والوطنية في تأخير تسليم المواد الغذائية وغير الغذائية بعد حدوث صدمات. وتهدف الحصيلة الاستراتيجية 1 إلى توسيع قدرة الشركاء الوطنيين على تقديم المساعدة إلى الأشخاص الأكثر تضررا.

92- *الأمن*. يفرض ارتفاع معدلات الجريمة مخاطر على الموظفين والمستفيدين في بعض البلدان والأقاليم. وسيمتثل **البرنامج** لقواعد الأمن للأمم المتحدة وسيحافظ على علاقات وثيقة مع السلطات والمجتمعات المحلية التي يعمل فيها.

المخاطر الائتمانية

93- *التدليس*. سيتخذ **البرنامج** كل الاحتياطات لمنع التدليس والفساد في عملياته، سواء فيما يتعلق بتعزيز القدرات طوال السنة أو أثناء تدفقات المساعدات الدولية أثناء حالات الطوارئ. وسيضمن **البرنامج** التدريب المناسب للموظفين وتوعيتهم، وفي الوقت نفسه إنشاء عمليات رصد صارمة. ولتجنب مخاطر اختلاس التحويلات القائمة على النقد، سيرصد **البرنامج** التوزيعات بانتظام ويعمل بتعاون وثيق مع الشركاء.

المخاطر المالية

94- *أسعار الصرف*. تُعد أسعار الصرف مستقرة في معظم البلدان والأقاليم لأنها غالبا ما تكون مرتبطة بالدولار الأمريكي. ويمكن أن تكون أسعار الأغذية متقلبة أثناء حالات الطوارئ. ولضمان الاستخدام الفعال للموارد، يسعى **البرنامج** إلى التخزين المسبق للأصول والمواد الغذائية وتأمين الاتفاقات مع الموردين قبل موسم الأعاصير.

3-5 الضمانات الاجتماعية والبيئية

95- يطبق المكتب المتعدد البلدان في منطقة الكاريبي المعايير البيئية والاجتماعية عند تصميم عملياته وأنشطته البرامجية وتنفيذها. وسيكون تصميم الأنشطة وتنفيذها متماشيا مع إطار الضمانات البيئية والاجتماعية **للبرنامج** لمنع أو تجنب أو تخفيف أي أثر سلبي محتمل مباشر أو غير مباشر. وستوضع الخطط البيئية والاجتماعية على أساس كل مشروع على حدة، بناء على فحص الضمانات الإلزامية. وستستكمل جميع التدخلات، ولا سيما تلك التي تندرج تحت الحصيلتين الاستراتيجيتين 2 و3، بسياسات لجمع النفايات الصلبة. وسيُشجع تقليل الخسائر والهدر في جميع التدخلات، بما في ذلك إدارة مواد الإغاثة غير المرغوب فيها ودعم الدعوة للمساهمات البديلة من خلال النظم الوطنية والإقليمية. وسيضم المركز اللوجستي أيضا حلولا مراعية للبيئة.

6- الموارد اللازمة لتحقيق النتائج

1-6 ميزانية الحافظة القطرية

الجدول 4: ميزانية الحافظة القطرية *(دولار أمريكي)*

الحصيلة الاستراتيجية	النشاط	السنة الأولى	السنة الثانية	السنة الثالثة	السنة الرابعة	السنة الخامسة	المجموع
		2022	2023	2024	2025	2026	
1	1	6 976 202	7 234 096	6 545 784	6 184 500	6 094 423	**33 035 005**
2	2	4 932 492	5 180 450	5 159 794	5 311 618	5 219 088	**25 803 442**
3	3	3 033 546	2 120 408	1 892 253	1 831 288	1 799 170	**10 676 664**
المجموع		**14 942 239**	**14 534 954**	**13 597 831**	**13 327 406**	**13 112 682**	**69 515 111**

96- تمثل الحصيلة الاستراتيجية 1 ما يقرب من 50 في المائة من المتطلبات، وتعكس الاستراتيجية الشاملة **للبرنامج** كأداة تمكين للأولويات الإقليمية والوطنية. وسيعمل **البرنامج** بشكل وثيق مع الشركاء لضمان استفادة البلدان والأقاليم ذات الأولوية من المساعدة التقنية وأن تكون الإجراءات استراتيجية ومنسقة وفعالة من أجل الاستفادة بشكل كامل من الموارد المتاحة. وتهدف الحصيلتان الاستراتيجيتان 2 و3 إلى ضمان استجابة سريعة للاحتياجات الفورية في حالات الطوارئ الواسعة النطاق. وتمثل أنشطة المساواة بين الجنسين 12 في المائة من مجموع الميزانية.

2-6 آفاق واستراتيجية تدبير الموارد

97- زاد تمويل **البرنامج** في منطقة الكاريبي زيادة كبيرة تماشيا مع تطور الاحتياجات وزيادة الاعتراف **بالبرنامج** كشريك مفضل ومن المتوقع استمرار الدعم. وتستند استراتيجية تعبئة موارد الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان إلى هذه التجربة.

98- وسيقوم المكتب المتعدد البلدان في منطقة الكاريبي بتوسيع الشراكات واستكشاف فرص تمويل جديدة ومبتكرة. وستتم متابعة برامج الأمم المتحدة المشتركة لتعبئة الموارد المتاحة لتعزيز القدرات. وتركز استراتيجية تعبئة الموارد على تحقيق النتائج وعرضها ووضع **البرنامج** كشريك فعال مفضل لتعزيز القدرات والاستجابة للطوارئ.

الملحق الأول

الإطار المنطقي للخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان لمنطقة الكاريبي (مارس/آذار 2022 - ديسمبر/كانون الأول 2026)

الغاية الاستراتيجية 1: دعم البلدان في القضاء على الجوع

الهدف الاستراتيجي 1: القضاء على الجوع عن طريق حماية إمكانية الحصول على الأغذية

النتيجة الاستراتيجية 1: تمتع كل فرد بالقدرة على الحصول على الغذاء

الحصيلة الاستراتيجية 2: تمكّن السكان المتضررين من الأزمات في منطقة الكاريبي من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية واحتياجاتهم الأساسية الأخرى أثناء الصدمات وفي أعقابها

فئات الحصائل: تعزيز قدرة القطاعين الاجتماعي والعام على مساعدة السكان الذين يعانون من انعدام أمن غذائي حاد أو مؤقت أو مزمن

مجالات التركيز: الاستجابة للأزمات

الافتراضات

طلب الجهات الفاعلة الوطنية والإقليمية المساعدة من **البرنامج** في أعقاب حالات الطوارئ

مؤشرات الحصائل

مؤشر استراتيجيات التصدي القائم على الاستهلاك (متوسط)

درجة الاستهلاك الغذائي

الأنشطة والنواتج

2: تقديم المساعدة الغذائية الطارئة من خلال التحويلات القائمة على النقد و/أو التحويلات العينية للسكان المتضررين من الصدمات. (تحويلات الموارد غير المشروطة لدعم الحصول على الأغذية)

تلقي السكان المتضررين تحويلات قائمة على النقد أو مساعدات غذائية عينية من أجل تلبية الاحتياجات الأساسية وحماية سبل العيش والحفاظ على حالتهم التغذوية.(ألف: تحويل الموارد)

استفادة السكان المتضررين من النظم المعززة لتقديم المساعدة بالأغذية والقسائم والنقد. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

الغاية الاستراتيجية 2: إرساء الشراكات لدعم تنفيذ أهداف التنمية المستدامة

الهدف الاستراتيجي 4 : دعم تنفيذ أهداف التنمية المستدامة

النتيجة الاستراتيجية 5: امتلاك البلدان النامية لقدرات معززة على تحقيق أهداف التنمية المستدامة

الحصيلة الاستراتيجية 1: امتلاك الحكومات الوطنية والمؤسسات الإقليمية في منطقة الكاريبي لقدرات معززة على الاستعداد للصدمات وتغير المناخ والتكيف معها والاستجابة لها

فئات الحصائل: تعزيز قدرات مؤسسات ونظم القطاعين العام والخاص، بما في ذلك المستجيبون المحليون، بهدف تحديد السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي ومن الضعف الغذائي واستهدافهم ومساعدتهم

مجالات التركيز: بناء القدرة على الصمود

الافتراضات

المشاركة الفعالة من الجهات الفاعلة الإقليمية والوطنية في الأنشطة التي يتم الترويج لها من خلال الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان

مؤشرات الحصائل

مؤشر القدرة على الاستعداد للطوارئ

عدد السياسات والبرامج الوطنية ومكونات النظام، في مجال الأمن الغذائي والتغذية، التي تم تعزيزها نتيجة لعمل **البرنامج** في مجال تعزيز القدرات (جديد)

الأنشطة والنواتج

1: تقديم المساعدة التقنية وتعزيز القدرات للحكومات الوطنية والمؤسسات الإقليمية في المجالات التي لدى البرنامج خبرة فيها. (أنشطة تعزيز القدرات المؤسسية)

استفادة الأشخاص الضعفاء في منطقة الكاريبي من تعزيز النظم الوطنية والإقليمية التي تتنبأ بأثر الصدمات وتقيمها بشكل أفضل وتخطط وتمول الاستجابات المقابلة. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

استفادة الأشخاص الضعفاء في منطقة الكاريبي من تعزيز سلسلة الإمداد الإنسانية والقدرات اللوجستية من أجل حماية حصولهم على الغذاء وسبل عيشهم. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

استفادة الأشخاص الضعفاء في منطقة الكاريبي من نظم الحماية الاجتماعية المعززة التي تحد من الفقر وهشاشة الأوضاع، وتعزز القدرة على الصمود وتوفر المساعدة للأشخاص المتضررين من الصدمات من أجل حماية حصولهم على الغذاء وسبل عيشهم. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

استفادة الحكومات الوطنية في منطقة الكاريبي من النظم الغذائية المعززة من أجل زيادة فرص الحصول على أغذية ميسورة التكلفة ومغذية للأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

الهدف الاستراتيجي 5 إرساء الشراكات لتحقيق نتائج أهداف التنمية المستدامة

النتيجة الاستراتيجية 8: يعزز اقتسام المعرفة والخبرة تكنولوجيا دعم الشراكات العالمية لجهود البلدان الرامية إلى تحقيق أهداف التنمية المستدامة

الحصيلة الاستراتيجية 3: تمكّن الخدمات والمنصات المشتركة الحكومات في منطقة الكاريبي من أن تستجيب للصدمات بسرعة وبفعالية وبطريقة منسقة

فئات الحصائل: تعزيز منصات التنسيق المشتركة

مجالات التركيز: الاستجابة للأزمات

الافتراضات

طلب الجهات الفاعلة الوطنية والإقليمية تعزيز الخدمات المشتركة

مؤشرات الحصائل

معدل رضا المستخدمين

الأنشطة والنواتج

3: تقديم الدعم للاستجابات لحالات الطوارئ بقيادة وطنية أو إقليمية. (أنشطة توفير الخدمات والمنصات)

استفادة السكان المتضررين من الخبرات والخدمات اللوجستية المقدمة إلى الخلايا الوطنية لإدارة الكوارث والوكالات الإنسانية والشركاء من أجل تلقي وتخزين ونقل وتوزيع الأغذية والمواد غير الغذائية والإمدادات الطبية المنقذة للأرواح في الوقت المناسب. (حاء: تقديم الخدمات والمنصات العامة)

استفادة السكان المتضررين من خبرات وخدمات الاتصالات في حالات الطوارئ المقدمة إلى الخلايا الوطنية لإدارة الكوارث والوكالات الإنسانية والشركاء من أجل تلقي المساعدة المنقذة للأرواح في الوقت المناسب. (حاء: تقديم الخدمات والمنصات العامة)

استفادة السكان المتضررين من التنسيق المعزز لاستجابات الطوارئ الشاملة للجميع التي تمكنهم من تلقي المساعدة المنقذة للأرواح. (حاء: تقديم الخدمات والمنصات العامة)

الغاية الاستراتيجية 1: دعم البلدان للقضاء على الجوع

جيم 2: يستطيع السكان المتضررون الاستفادة من برامج البرنامج بطريقة تضمن وتعزز سلامتهم وكرامتهم ونزاهتهم

المؤشرات الشاملة

جيم 2-2 نسبة الأشخاص المستهدفين الذين يمكنهم الحصول على المساعدة دون التعرّض لتحديات تتعلق بالحماية (جديد)

جيم 2-3 نسبة الأشخاص المستهدفين الذين يقولون إن برامج **البرنامج** تتسم بالكرامة (جديد)

جيم 2-4 نسبة الأشخاص المستهدفين الذين يصلون إلى برامج **البرنامج** دون عوائق

جيم-3 تحسين المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة بين السكان المستفيدين من مساعدة البرنامج

المؤشرات الشاملة

جيم 3-1: نسبة الأسر التي تُتخذ فيها القرارات بشأن استخدام الأغذية/النقد/القسائم من قِبل المرأة، أو الرجل، أو كليهما معا، حسب طريقة التحويل

جيم 3-2: نسبة النساء الأعضاء في كيانات صنع القرار بشأن المساعدة الغذائية – لجان، ومجالس، وأفرقة، وغير ذلك

جيم 3-3: نوع التحويل (أغذية، ونقد، وقسائم، وبدون تعويض) الذي يحصل عليه المشاركون في أنشطة **البرنامج**، مصنفين حسب نوع الجنس ونوع النشاط

الملحق الثاني

الملحق: التوزيع الإرشادي للتكاليف حسب الحصيلة الاستراتيجية *(دولار الأمريكي)*				
	النتيجة الاستراتيجية 5/ غاية التنمية المستدامة 9-17	**النتيجة الاستراتيجية 1/ غاية التنمية المستدامة 1-2**	**النتيجة الاستراتيجية 8/ غاية التنمية المستدامة 16-17**	**المجموع**
	الحصيلة الاستراتيجية 1	**الحصيلة الاستراتيجية 2**	**الحصيلة الاستراتيجية 3**	
مجال التركيز	**بناء القدرة على الصمود**	**الاستجابة للأزمات**	**الاستجابة للأزمات**	
التحويلات	26 025 397	19 979 201	8 343 730	**54 348 328**
التنفيذ	2 781 490	2 496 557	986 496	**6 264 544**
تكاليف الدعم المباشرة المعدلة	2 211 896	1 752 826	694 811	**4 659 533**
المجموع الفرعي	**31 018 784**	**24 228 584**	**10 025 037**	**65 272 405**
تكاليف الدعم غير المباشرة *(6.5 في المائة)*	2 016 221	1 574 858	651 627	**4 242 706**
المجموع	**33 035 005**	**25 803 442**	**10 676 664**	**69 515 111**