

الملحق الثالث

استعراض خطة الإدارة (2021-2023)⁽¹⁾

1- يوضح هذا الملحق التغييرات في التخطيط عن المتطلبات التشغيلية لعام 2021، وميزانية دعم البرامج والإدارة، والصناديق الاستثنائية، والحسابات الخاصة في خطة الإدارة المعتمدة (2021-2023). ويستند الملحق إلى البيانات المتاحة في نهاية أغسطس/آب 2021.

2- وبلغت المتطلبات التشغيلية لعام 2021 في خطة الإدارة المعتمدة (2021-2023)، بما فيها تكاليف الدعم غير المباشرة، 12.3 مليار دولار أمريكي، وقُدرت توقعات التمويل لتلك السنة بمبلغ 7.4 مليار دولار أمريكي.

برنامج العمل

3- تؤثر المتطلبات غير المتوقعة في كل سنة على المتطلبات التشغيلية الأصلية الواردة في خطة الإدارة. ويوضح الجدول ألف- ثالثا-1 الاختلاف بين المتطلبات التشغيلية الأصلية وبرنامج العمل المحدث في خطة الإدارة لكل سنة في الفترة من 2017 إلى 2021.

الجدول ألف- ثالثا-1: المتطلبات التشغيلية للفترة 2017-2021 مقابل برنامج العمل المحدث*				
السنة	المتطلبات التشغيلية في خطة الإدارة (مليون دولار أمريكي)	التغير في المتطلبات (مليون دولار أمريكي)	برنامج العمل المحدث (مليون دولار أمريكي)**	التغير في المتطلبات (%)
2017	9 007	1 100+	10 107	12+
2018	9 011	1 054+	10 065	12+
2019	9 796	2 743+	12 539	28+
2020	10 566	3 107+	13 673	29+
2021	12 344	1 930+	14 274	16+
المتوسط	10 145	1 987+	12 132	19+

* تم تقريب أرقام الدولارات الأمريكية.

** استنادا إلى ميزانيات المشروعات المعتمدة أو المقدمة للموافقة عليها بحلول نهاية أغسطس/آب 2021.

4- وفي نهاية أغسطس/آب 2021، وصلت قيمة برنامج العمل المحدث لعام 2021 إلى 14.3 مليار دولار أمريكي، بزيادة نسبتها 16 في المائة عن القيمة المتوقعة البالغة 12.3 مليار دولار أمريكي في المتطلبات التشغيلية لعام 2021 في خطة الإدارة المعتمدة (2021-2023).

5- ويبين الجدول ألف- ثالثا-2 التغير في المتطلبات بالدولار الأمريكي عن المتطلبات التشغيلية لعام 2021 في خطة الإدارة المعتمدة (2021-2023) حسب مجال التركيز.

(1) جميع الأرقام تشمل تكاليف الدعم غير المباشرة.

الجدول ألف- ثالثاً-2: المتطلبات التشغيلية لعام 2021 في خطة الإدارة مقابل برنامج العمل المحدث لعام 2021، حسب مجال التركيز*				
مجال التركيز	المتطلبات التشغيلية لعام 2021 في خطة الإدارة (مليون دولار أمريكي)	التغير في المتطلبات (مليون دولار أمريكي)	برنامج العمل المحدث لعام 2021 (مليون دولار أمريكي)**	التغير في المتطلبات (%)
الاستجابة للأزمات	9 545	1 691+	11 236	18+
بناء القدرة على الصمود	2 252	251+	2 503	11+
الأسباب الجذرية	547	11-	536	2-
المجموع	12 344	1 930+	14 274	16+

* تم تقريب أرقام الدولارات الأمريكية.

** استناداً إلى ميزانيات المشروعات المعتمدة أو المقدمة للموافقة عليها بحلول نهاية أغسطس/آب 2021.

6- وعلى غرار السنوات السابقة، سُجّلت في مجال التركيز المتعلق بالاستجابة للأزمات في عام 2021 أعلى زيادة في برنامج العمل (18 في المائة) مقارنة بالمتطلبات التشغيلية لعام 2021 في خطة الإدارة المعتمدة (2021-2023)، بنسبة أعلى من المجموع الكلي للزيادة، وذلك أساساً بسبب الاحتياجات الإضافية في أفغانستان وإثيوبيا. وسُجّلت في مجال التركيز المتعلق ببناء القدرة على الصمود زيادة بنسبة 11 في المائة بسبب الزيادات الكبيرة غير المتوقعة في كولومبيا ومالي. وسُجّل انخفاض نسبته 2 في المائة في مجال التركيز المتعلق بالأسباب الجذرية وذلك في جانب منه بسبب انخفاض قيمة العملة اللبنانية وإعادة ترتيب أولويات إجراءات الاستجابة في سياق جائحة كوفيد-19 في باكستان، بما في ذلك تخفيض الحصص الغذائية لبرامج التغذية المدرسية وإلغاء أنشطة بناء القدرات المؤسسية.

7- ويبين الجدول ألف- ثالثاً-3 التغيرات التي طرأت على المتطلبات بالدولار الأمريكي مقارنة بالمتطلبات التشغيلية لعام 2021 في خطة الإدارة المعتمدة (2021-2023) حسب المكتب الإقليمي.

الجدول ألف- ثالثاً-3: المتطلبات التشغيلية لعام 2021 في خطة الإدارة مقابل برنامج العمل المحدث لعام 2021، حسب المكتب الإقليمي*				
المكتب الإقليمي	المتطلبات التشغيلية لعام 2021 في خطة الإدارة (مليون دولار أمريكي)	التغير في المتطلبات (مليون دولار أمريكي)	برنامج العمل المحدث لعام 2021 (مليون دولار أمريكي)**	التغير في المتطلبات (%)
آسيا والمحيط الهادئ	881	445+	1 326	51+
الشرق الأوسط وشمال أفريقيا	5 048	442-	4 606	9-
غرب أفريقيا	1 672	523+	2 195	31+
الجنوب الأفريقي	1 230	92+	1 323	8+
شرق أفريقيا	3 149	967+	4 116	31+
أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي	363	345+	708	95+
المجموع	12 344	1 930+	14 274	16+

* تم تقريب أرقام الدولارات الأمريكية.

** استناداً إلى ميزانيات المشروعات المعتمدة أو المقدمة للموافقة عليها بحلول نهاية أغسطس/آب 2021.

8- وبالمقارنة مع المتطلبات التشغيلية لعام 2021 في خطة الإدارة المعتمدة للفترة 2021-2023، سجل إقليم شرق أفريقيا أعلى زيادة بالقيمة المطلقة (967 مليون دولار أمريكي)، وذلك أساساً بسبب الزيادة الكبيرة في الاحتياجات في إثيوبيا جراء الجفاف، والأزمة التي تتوالى فصولها في منطقة تيغراي. ويُظهر إقليم أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي أعلى زيادة نسبية (95 في المائة)، وذلك أساساً بسبب الاضطرابات الاجتماعية والاقتصادية والسياسية الممتدة وانخفاض مستوى المحاصيل عن المتوسط لمواسم متتالية في هايتي، والأزمة المتعددة الأبعاد في كولومبيا بسبب تحركات الفنزويليين النازحين في الخارج. وازدادت المتطلبات التشغيلية في إقليم آسيا والمحيط الهادئ بنسبة 51 في المائة مدفوعة في ذلك أساساً باحتياجات الأمن الغذائي المتزايدة في أفغانستان وميانمار، والأزمات السياسية المستمرة، والأثر الاجتماعي والاقتصادي لجائحة كوفيد-19. وترجع الزيادة البالغة

31 في المائة في المتطلبات التشغيلية في إقليم غرب أفريقيا إلى اشتداد حدة النزاع في شمال شرق نيجيريا وتدهور الأوضاع الأمنية على الحدود بين بوركينافاسو، ومالي، والنيجر. وفي إقليم الجنوب الأفريقي، ازدادت المتطلبات التشغيلية بنسبة 8 في المائة، مدفوعة في معظمها بالتدهور في الأمن الغذائي في موزمبيق بسبب النزاع المسلح في كابو دلغادو والجفاف والأعاصير وانخفاض دخل الأسرة وضيق فرص الحصول على الغذاء من الناحية الاقتصادية بسبب جائحة كوفيد-19. وبينما لا تزال الأزمة في اليمن واحدة من أسوأ الأزمات الإنسانية في العالم، فإن الانخفاض الطفيف في المتطلبات التشغيلية لإقليم الشرق الأوسط وشمال أفريقيا يرجع أساساً إلى أن المكتب القطري في اليمن يعطي الأولوية لمساعدة المستفيدين على أساس جوانب ضعفهم وما يرتبط بذلك من انخفاض في توزيع قسائم الأغذية والسلع.

9- ويظهر الجدول ألف- ثالثاً-4 أكبر الزيادات في المتطلبات التشغيلية لعام 2021 حسب البلد المتلقي.

الجدول ألف- ثالثاً-4: البلدان المتلقية الخمسة الأولى من حيث المتطلبات التشغيلية غير المتوقعة في عام 2021*				
البلد المتلقي	المتطلبات التشغيلية لعام 2021 في خطة الإدارة (مليون دولار أمريكي)	التغير في المتطلبات (مليون دولار أمريكي)	برنامج العمل المحدث لعام 2021** (مليون دولار أمريكي)	التغير في المتطلبات (%)
إثيوبيا	567	632+	1 199	112+
أفغانستان	198	314+	512	159+
الجمهورية العربية السورية	1 072	198+	1 270	19+
السودان	447	186+	633	42+
نيجيريا	314	157+	471	50+
بلدان أخرى	9 747	442+	10 190	5+
المجموع	12 344	1 930+	14 274	16+

* تم تقريب أرقام الدولارات الأمريكية.

** استناداً إلى ميزانيات المشروعات المعتمدة أو المقدمة للموافقة عليها بحلول نهاية أغسطس/آب 2021.

10- وترجع الزيادة التي بلغت في مجموعها 1.9 مليار دولار أمريكي عن المتطلبات التشغيلية لعام 2021 في خطة الإدارة المعتمدة للفترة 2021-2023 التي أدخلت في برنامج العمل المحدث لعام 2021 في المقام الأول إلى المتطلبات غير المتوقعة في إثيوبيا، وأفغانستان، والجمهورية العربية السورية، والسودان، ونيجيريا. وتمثل هذه البلدان الخمسة معاً متطلبات تشغيلية إضافية بما قيمته 1.5 مليار دولار أمريكي أي ما يعادل 77 في المائة من مجموع الزيادة.

11- وخلال عام 2021، ازداد عدد الأشخاص المحتاجين إلى مساعدة غذائية في إثيوبيا بسبب عدة عوامل، مثل الجفاف الناجم عن ظاهرة النينيا، مما أدى إلى تلف المحاصيل ونقص المياه والمائية، والأزمة التي بدأت تتكشف في منطقة تيغراي، وموجات النزوح الداخلي للسكان في مختلف أنحاء البلد. وتسببت أزمة تيغراي في نزوح أكثر من 1.7 مليون شخص وتعطيل سبل عيش 91 في المائة من سكان الإقليم البالغ عددهم 5.7 مليون شخص. وفي إطار الاستجابة لهذه الأزمة، وسع البرنامج منذ يناير/كانون الثاني 2021 نطاق المساعدة الغذائية في تيغراي، وزاد عدد المستفيدين الذين قام بمساعدتهم في منطقة صومالي، وأدخل أنشطة تقديم الخدمات، مثل الخدمات اللوجستية التي تنظمها مجموعة اللوجستيات، وخدمات شراء الأغذية حسب الطلب للحكومة والشركاء الإنسانيين، وخدمات التنسيق، وخدمات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات للشركاء الإنسانيين من خلال مجموعة الاتصالات في حالات الطوارئ.

12- وتواجه أفغانستان في عام 2021 أزمة معقدة آخذة في التطور. ويمكن أن تؤدي ظروف الجفاف الناجمة عن ظاهرة النينيا والآثار الاجتماعية والاقتصادية الناشئة عن جائحة كوفيد-19، واشتداد حدة النزاع إلى عواقب وخيمة على السكان الذين باتوا بالفعل على شفا الوقوع في أزمة جوع. واستناداً إلى تحليل التصنيف المتكامل لمراحل الأمن الغذائي في أبريل/نيسان 2021، يواجه أكثر من 14 مليون شخص انعداماً حاداً في الأمن الغذائي، بما في ذلك 4.2 مليون شخص يمرون بحالة طوارئ ويحتاجون إلى مساعدة فورية في الفترة ما بين مارس/آذار ومايو/أيار 2021. وفي هذا السياق، قام البرنامج في يوليو/تموز 2021 بتوسيع

نطاق استجابته المبكرة للأزمة، وبرامج بناء القدرة على الصمود والتغذية لتلبية الاحتياجات الغذائية والتغذية التي تزداد حدة في أفغانستان، وموامة حُزم استجابة البرنامج مع المبادئ التوجيهية لمجموعتي الأمن الغذائي والزراعة، وتمديد فترة التوزيع العام للأغذية من أجل دعم الفئات الشديدة الضعف.

13- وفي عام 2020، ازدادت حدة انعدام الأمن الغذائي في الجمهورية العربية السورية بسبب النزاع الممتد والنزوح الجماعي للسكان، وأثر الأزمة المالية في لبنان، وجائحة كوفيد-19، واستمرار التدهور الاقتصادي. وفي إطار الاستجابة للتدهور المستمر في حالة الأمن الغذائي والتغذية، قام المكتب القطري بزيادة عدد المستفيدين المستهدفين من خلال المساعدة الغذائية العامة وأنشطة الوقاية من سوء التغذية ونقص المغذيات الدقيقة، وأدخل نشاطا جديدا لاستيعاب الطلب المتزايد من الشركاء في الأمم المتحدة لاستخدام منصات البرنامج المتعلقة بالتحويلات القائمة على النقد لتقديم مساعدات تكميلية في أبريل/نيسان 2021.

14- ونظرا للتحديات الاقتصادية ونقص السلع الأساسية في السودان في نهاية عام 2020، أعلنت وزارة المالية والتخطيط الاقتصادي عن برنامج شبه شامل للتحويلات النقدية - برنامج دعم الأسرة السودانية. وفي فبراير/شباط 2021، قام البرنامج بدمج خدمات التحويلات النقدية "العابرة" ومكون تعزيز القدرات لهذا البرنامج في خطته الاستراتيجية القطرية للسودان. وفيما يتعلق بمكون التحويلات العابرة، يستخدم البرنامج نظام التسليم لديه لتحويل النقد إلى المستفيدين الحكوميين باستخدام مشغلي الهواتف المتنقلة الذين تعاقدهم مع البرنامج، ويُقدم تقارير تسوية عن التحويلات إلى الحكومة والمانحين. وفيما يتعلق بمكون تعزيز القدرات، يعمل البرنامج مع الحكومة من أجل بناء نظام رقمي لتسليم التحويلات المقدمة في إطار برنامج دعم الأسرة السودانية. وحل البرنامج أيضا قدرة الحكومة وقدم دعما تقنيا أساسيا في عدة مجالات، بما في ذلك أنشطة لتعزيز منصات تسليم المساعدة الغذائية، ونظم الإنذار المبكر والاستعداد للطوارئ، وحلول سلاسل الإمداد وإدارتها.

15- ويرجع ارتفاع معدلات انعدام الأمن الغذائي والتغذوي في نيجيريا إلى استمرار اشتداد حدة النزاع في الأنحاء الشمالية الشرقية من البلد وأثر جائحة كوفيد-19. وفي أكتوبر/تشرين الأول 2020، أشار تحليل الإطار المنسق إلى أن 3.4 مليون شخص في شمال شرق نيجيريا سيعانون من انعدام الأمن الغذائي والتغذوي خلال فترة ما بعد الحصاد التي تمتد من أكتوبر/تشرين الأول إلى ديسمبر/كانون الأول 2020. وزاد البرنامج المتطلبات التشغيلية لعام 2021 من أجل تلبية الاحتياجات المتزايدة للمستفيدين والارتفاع في الأسعار المحلية بسبب التضخم، وإضافة نشاط تقديم خدمات حسب الطلب يزود المنظمات الإنسانية بحلول تسليم متعاقد عليها.

الإيرادات المتوقعة

ميزانية دعم البرامج والإدارة

16- استندت خطة الإدارة للفترة 2021-2023 إلى إيرادات متوقعة قدرها 7.4 مليار دولار أمريكي لعام 2021، وكان من المتوقع أن تحقق تلك الإيرادات 445 مليون دولار أمريكي من إيرادات تكاليف الدعم غير المباشرة بمعدلها البالغ 6.5 في المائة. وتبلغ آخر توقعات إيرادات المساهمات في عام 2021، استنادا إلى التزامات المانحين 8.6 مليار دولار أمريكي ستوَلد 511 مليون دولار أمريكي من إيرادات تكاليف الدعم غير المباشرة كما هو موضح في الجدول سابعاً-1 من خطة الإدارة للفترة 2022-2024.

الصناديق الاستثمارية والحسابات الخاصة

17- يقارن الجدول ألف- ثالثاً-5 بين توقعات التمويل المنقحة لميزانية الصناديق الاستثمارية والحسابات الخاصة لعام 2021 وبين المتطلبات المقدمة في خطة الإدارة للفترة 2021-2023.

الجدول ألف- ثالثا-5: التوقعات المنقحة للصناديق الاستثنائية والحسابات الخاصة لعام 2021			
الزيادة/النقص (%)	توقعات التمويل لعام 2021 (مليون دولار أمريكي)	متطلبات خطة الإدارة لعام 2021 (مليون دولار أمريكي)	
12	170.3	151.9	الصناديق الاستثنائية المؤسسية
17	365.4	312.8	الحسابات الخاصة
15	535.7	464.7	المجموع

18- وتُمثّل متطلبات الصناديق الاستثنائية المؤسسية المتوقعة حاليا لعام 2021 والبالغة 170.3 مليون دولار أمريكي زيادة نسبتها 12 في المائة عن متطلبات عام 2021 الواردة في خطة الإدارة للفترة 2021-2023. وفي عام 2021، دعمت الصناديق الاستثنائية المؤسسية إجراء تعزيزات في قدرة البرنامج وفعاليته التنظيمية من خلال أنشطة تعزيز القدرات الحكومية، والاستعداد للطوارئ والاستجابة لها، والتغذية، والتغذية المدرسية، وسلاسل الإمداد، والأمن الغذائي، وتغير المناخ، والحد من مخاطر الكوارث.

19- وتُشير التوقعات إلى زيادة نسبتها 17 في المائة في الحسابات الخاصة في عام 2021. وتدعم الحسابات الخاصة الرئيسية شبكة مستودع الأمم المتحدة للاستجابة للحالات الإنسانية، ومرفق تحسينات المباني الميدانية، ومبادرات تكنولوجيا المعلومات، ومركز الأسطول، ودائرة الطيران في البرنامج.