



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Junta Ejecutiva

Segundo período de sesiones ordinario
Roma, 15-18 de noviembre de 2021

Distribución: general

Tema 6 del programa

Fecha: 5 de octubre de 2021

WFP/EB.2/2021/6-A

Original: inglés

Informes de evaluación

Para examen

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

Informe resumido de la evaluación de la política del PMA en materia de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular

Resumen

La evaluación de la política del PMA en materia de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular ha sido encargada por la Oficina de Evaluación. Su realización llega en el momento oportuno dado que dicha política se encuentra en el sexto año de aplicación.

Las tres preguntas principales planteadas en la evaluación fueron:

- ¿Es eficaz la política?
- ¿Cuáles han sido los resultados de la política?
- ¿Por qué ha producido la política los resultados observados?

La política del PMA en materia de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular resultaba adecuada en el momento de su elaboración, en 2015, cuando el Programa recién comenzaba a prestar un apoyo más amplio a la cooperación Sur-Sur y triangular. En 2021, los principios normativos definidos en la política siguen siendo pertinentes, pero la propia política se ha quedado en parte anticuada y solo satisface parcialmente los estándares actuales del PMA en materia de calidad de las políticas.

Desde 2015, el PMA ha ampliado y sistematizado su participación en las actividades de cooperación Sur-Sur y triangular. En 2021, el PMA se encuentra entre las entidades de las Naciones Unidas que más han logrado avanzar en la incorporación de la cooperación Sur-Sur y triangular, aunque esta forma de cooperación aún no está plenamente incorporada en todo el organismo. La cooperación Sur-Sur y triangular que apoya el PMA ha facilitado mejoras en las capacidades

En consonancia con la política en materia de evaluación (2016-2021) (WFP/EB.2/2015/4-A/Rev.1) y a fin de respetar la integridad e independencia de las constataciones formuladas en la evaluación, el presente informe ha sido objeto de una edición no exhaustiva, por lo que es posible que algunos de los términos y expresiones en él utilizados no se ajusten plenamente a la terminología estándar del PMA o a las normas de edición seguidas habitualmente. Si necesita alguna aclaración a este respecto, sírvase dirigirse a la Directora de la Oficina de Evaluación del PMA.

Coordinadoras del documento:

Sra. A. Cook
Directora de la Oficina de Evaluación
Tel.: 066513-2030

Sra. F. Bonino
Oficial de Evaluación
Tel.: 066513-3438

nacionales a nivel normativo, institucional y comunitario, ha contribuido al fortalecimiento de las asociaciones regionales y mundiales y, en algunos casos, ha ayudado a los países a movilizar recursos, pero ha incorporado en medida variable las cuestiones relativas a la igualdad de género, la equidad y la inclusión.

El PMA ha logrado posicionarse como mediador respetado en las actividades de cooperación Sur-Sur y triangular relativas a la alimentación escolar y a determinados aspectos de la nutrición. En las esferas del apoyo a los pequeños agricultores y del acceso a los mercados, y en lo relativo a la preparación y respuesta en casos de emergencia, el PMA se ha convertido en un colaborador cada vez más activo en la cooperación Sur-Sur y triangular, aunque aún no ha logrado recortarse un espacio propio bien definido para sí mismo.

La ventaja comparativa del PMA en materia de cooperación Sur-Sur y triangular se basa en su amplia presencia a largo plazo sobre el terreno y sus competencias en las esferas de la seguridad alimentaria, la alimentación escolar, las cadenas de suministro y la acción humanitaria, así como en su red de centros de excelencia. La aplicación de la política del PMA en materia de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular se vio perjudicada por distintos factores: la falta de funciones y responsabilidades claramente definidas más allá de las del equipo de cooperación Sur-Sur y triangular establecido en la Sede; la falta de objetivos y resultados claramente definidos para incorporar dicha cooperación, y la falta de orientaciones operacionales sobre cómo integrarla en las diversas esferas temáticas.

A nivel mundial, se observa que la cooperación Sur-Sur y triangular suscita una demanda y un reconocimiento crecientes entre los Gobiernos de los países en desarrollo, especialmente los países con economías emergentes y los países de ingreso mediano, muchos de los cuales declaran que dicha cooperación es su medio preferido de fortalecer las capacidades nacionales y establecer redes. En 2021, dentro del sistema de las Naciones Unidas y en el mundo entero, la cooperación Sur-Sur y triangular ha adquirido mayor relevancia y goza de una gran consideración por sus sólidos fundamentos. Por ello, se espera hoy mucho más que en el pasado que las entidades de las Naciones Unidas apoyen este tipo de cooperación.

El equipo de evaluación recomienda que el PMA adopte explícitamente la cooperación Sur-Sur y triangular como oportunidad estratégica, formulando una visión institucional para ella y elaborando una nueva política en la materia y un plan de ejecución con indicación detallada de los costos. Además, el PMA debería aclarar cómo se van a distribuir las funciones y responsabilidades en esta esfera entre sus diferentes dependencias, cómo se van a fortalecer sus sistemas de seguimiento y aprendizaje vinculados con el apoyo que presta a este tipo de cooperación y cómo va a seguir colaborando con los otros organismos de las Naciones Unidas, en especial los organismos con sede en Roma, con el propósito de lograr que el sistema de las Naciones Unidas adopte un enfoque más integrado en apoyo de la cooperación Sur-Sur y triangular.

Proyecto de decisión*

La Junta toma nota del documento titulado "Informe resumido de la evaluación de la política del PMA en materia de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular" (WFP/EB.2/2021/6-A) y de la respuesta de la dirección que figura en el documento WFP/EB.2/2021/6-A/Add.1, y alienta a que se adopten nuevas medidas en respuesta a las recomendaciones formuladas, teniendo en cuenta las consideraciones expuestas durante sus debates.

* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

Introducción

Características de la evaluación

1. La política del PMA en materia de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular, que fue aprobada en 2015, se encuentra en su sexto año de aplicación y, por tanto, su inclusión en el plan de trabajo de la Oficina de Evaluación para el período 2019-2021 fue oportuna. La evaluación de la política también es pertinente en el contexto de las crecientes demandas de los países respecto de la participación del PMA en la cooperación Sur-Sur y triangular (CSST), el nuevo Plan Estratégico del PMA para 2022-2026 y la evolución de la situación a nivel mundial, regional y nacional.
2. Las tres preguntas principales que se plantearon en la evaluación de esta política fueron:
 - ¿Ha sido eficaz la política?
 - ¿Cuáles han sido sus resultados?
 - ¿Por qué ha producido la política los resultados observados?
3. La evaluación abarca el período 2015-2020. Entre marzo de 2020 y febrero de 2021¹, el equipo de evaluación recopiló datos en los ámbitos mundial, regional y nacional a través de las actividades de investigación siguientes:
 - una elaboración retrospectiva de una teoría del cambio en que se fundamenta la política;
 - un examen de documentos y otro material publicado;
 - misiones sobre el terreno realizadas a distancia para las oficinas nacionales de Benin, Burundi, el Congo, el Ecuador, Egipto, la India y Sri Lanka;
 - estudios teóricos mejorados, que combinan un examen de documentos y un número reducido de entrevistas, en las oficinas del PMA en Bangladesh, Kenya, Malawi, la República Dominicana y Zimbabwe;
 - entrevistas a informantes clave con el personal que trabaja en Roma, en los centros de excelencia del Brasil, China y Côte d'Ivoire, y con expertos mundiales y regionales en materia de CSST;
 - examen de organizaciones similares: el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), y
 - estudios de casos que abarcan cuatro esferas temáticas prioritarias: protección social y redes de seguridad, incluida la alimentación escolar; apoyo a los pequeños agricultores y acceso a los mercados; nutrición, y preparación y respuesta en casos de emergencia.
4. Los principales destinatarios de la evaluación son la Dirección de Programas de Acción Humanitaria y Desarrollo, que consta del equipo de CSST como responsable de la política; diversas dependencias y direcciones temáticas que han utilizado esa cooperación como modalidad de programación, incluida la Dirección de Nutrición, la Dirección de Programas en las Escuelas, la Dependencia de Sistemas Alimentarios y Apoyo a los Pequeños Agricultores, la Dependencia de Programas relacionados con el Clima y la Reducción del Riesgo de Desastres y la Dirección de Operaciones de Emergencia. Los miembros de la Junta Ejecutiva, el Departamento de Asociaciones y Promoción, los centros de excelencia del

¹ Los documentos e informes que se examinaron en la evaluación se recibieron hasta junio de 2021 para asegurar la mayor exactitud e integridad posible.

Brasil, Côte d'Ivoire y China y los centros de emergencia tales como el de Egipto, así como los interlocutores gubernamentales, especialmente de países que albergan centros de excelencia, también son destinatarios de la evaluación.

5. Entre las limitaciones de la evaluación cabe destacar la falta de datos completos sobre la CSST respaldada por el PMA fuera de las actividades y en relación con la igualdad de género, la equidad y la inclusión, y la escasez de datos sobre los recursos financieros asignados o utilizados en la labor de CSST a nivel institucional, regional y nacional. Debido a la pandemia de la enfermedad por el coronavirus de 2019 (COVID-19), la evaluación se llevó a cabo íntegramente a distancia, lo cual limitó el acceso a los beneficiarios previstos de los programas en situaciones en las que se habían negociado formas de CSST. Como estrategia de mitigación, se utilizó una muestra de países más amplia que la prevista inicialmente, permitiendo así extensas consultas con las partes interesadas.

Terminología

6. De acuerdo con las definiciones vigentes actualmente en el sistema de las Naciones Unidas, en el contexto de la evaluación la expresión *cooperación Sur-Sur* se entiende como un amplio marco de colaboración entre los países del Sur en los ámbitos político, económico, social, cultural, ambiental y técnico. Por *cooperación triangular* se entiende la colaboración en cuyo marco los países donantes y las organizaciones multilaterales tradicionales facilitan el intercambio Sur-Sur a través de diversos tipos de apoyo, incluidos los sistemas de financiación, capacitación, tecnológicos y de gestión. Para facilitar la lectura, en la evaluación se hace referencia en todo momento a la "*cooperación Sur-Sur y triangular*" (CSST).
7. En la evaluación se utilizan las expresiones *proveedor de la CSST* y (país) *beneficiario de CSST* como expresiones simplificadas para indicar cuales son las relaciones predominantes entre los países que participan en esa cooperación. Las expresiones se utilizan con la salvedad de que son una simplificación de complejas redes de interacciones en materia de CSST.

Contexto y antecedentes

8. Durante el período examinado (2015-2020) ha habido varias novedades de importancia fuera del PMA, entre las cuales: la adopción de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y sus Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y la adopción de la Agenda de Acción de Addis Abeba de la Tercera Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo de 2015; la actualización en 2016 del marco de 2009 de directrices operacionales para el apoyo de las Naciones Unidas a la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular (SSC/19/3); la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur, conocida como PABA+40, que se celebró en Buenos Aires en 2019 y a raíz de la cual más de 160 Estados Miembros renovaron su compromiso con la CSST, y la finalización, en 2021, de la primera estrategia para todo el sistema de las Naciones Unidas relativa a la CSST para el desarrollo sostenible. Desde finales de 2019, la pandemia de COVID-19 ha supuesto un obstáculo a nivel mundial para seguir avanzando hacia la consecución de los ODS.
9. Entre las novedades registradas en el PMA durante el período de examen se encuentra la adopción de planes estratégicos para los países (PEP) plurianuales como marcos de planificación, presupuestación y ejecución de las intervenciones. Los PEP se basan en exámenes estratégicos Hambre Cero a nivel nacional realizados bajo la dirección de los Gobiernos y sus asociados para determinar cuáles son las actuaciones prioritarias necesarias para alcanzar el ODS 2, en particular en relación con el trabajo preliminar, por ejemplo el fortalecimiento de las capacidades nacionales. Esto es acorde con la evolución en curso en el PMA que, de ser principalmente un ejecutor de sus propios programas, aspira a desempeñar asimismo una función de habilitación a lo largo del nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz, tal como se recoge en el doble objetivo del Programa de "salvar vidas" y "cambiar la vida de las personas".

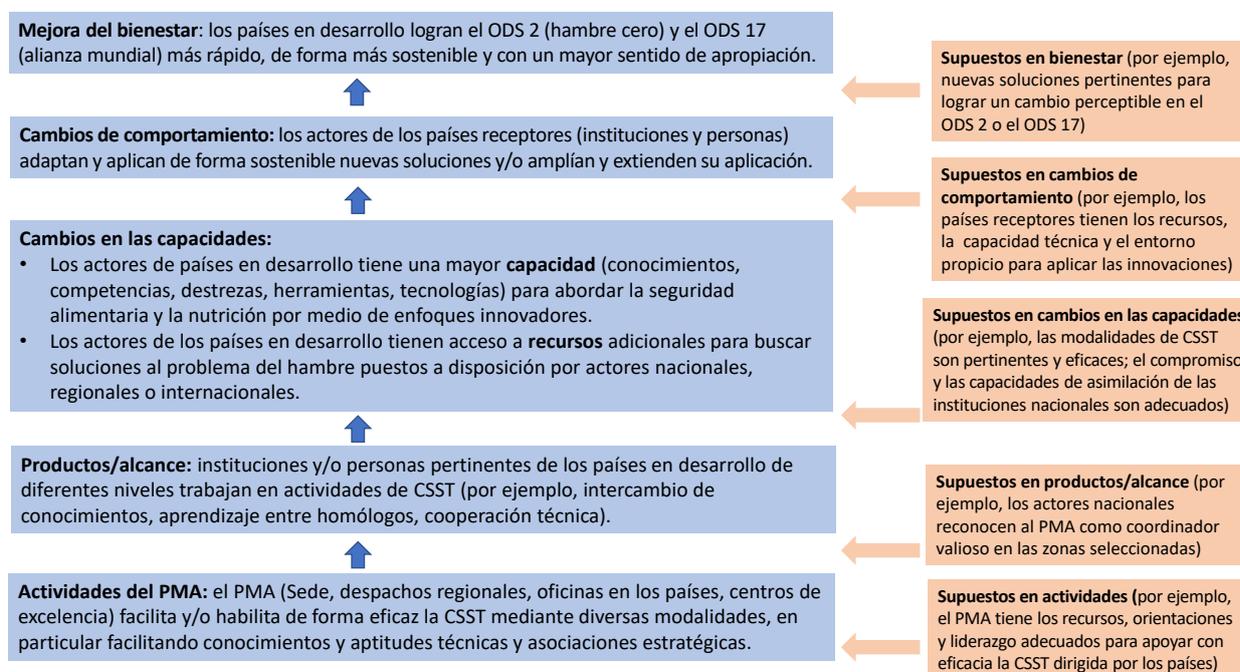
10. Entre los cambios realizados en la estructura interna del PMA en relación con la CSST durante el período examinado figura la creación de nuevos centros de excelencia en China (2016) y Côte d'Ivoire (2019), además del centro del Brasil que se había creado en 2011; la puesta en marcha en 2019 de iniciativas piloto de CSST sobre el terreno en el Ecuador, Kenya, el Congo y Sri Lanka, y la creación de un fondo del PMA para las oportunidades de cooperación Sur-Sur relacionadas con la COVID-19 (2020). Hasta 2018, todos los avances alcanzados en las labores de promoción, orientación y prestación de apoyo a los países en el ámbito de la CSST en todo el mundo eran fruto del trabajo de un solo funcionario (el Coordinador de las Cuestiones relacionadas con la CSST) de la Dirección de Programas de Acción Humanitaria y Desarrollo del PMA, algunos miembros del personal directivo de categoría superior que fomentaban ese tipo de cooperación y determinados coordinadores de algunos despachos regionales del PMA (por ejemplo, del Despacho Regional para América Latina y el Caribe), con el apoyo de los centros de excelencia del PMA existentes. Posteriormente, en 2018, se amplió el tamaño del equipo de la Sede encargado de la CSST, que pasó de tener ese único funcionario a contar con cinco miembros del personal a tiempo completo y otro funcionario de carácter temporal.
11. En la política en materia de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular se facilitó una breve reseña de cómo se estaba abordando en el PMA dicha cooperación en el momento en que se formuló la política. Como se muestra en el cuadro 1, se establecieron seis actividades prioritarias para la labor en esa esfera y se describieron en líneas generales los principios rectores de la participación del PMA en materia de CSST.

CUADRO 1: ACTIVIDADES PRIORITARIAS Y PRINCIPIOS DE LA POLÍTICA EN MATERIA DE COOPERACIÓN SUR-SUR Y COOPERACIÓN TRIANGULAR	
Actividades prioritarias	Principios del compromiso del PMA en materia de CSST
<ol style="list-style-type: none"> 1. Establecer un sistema eficaz de gestión de la información y los conocimientos para facilitar el intercambio de conocimientos entre los países. 2. Alentar la innovación. 3. Establecer mecanismos institucionales apropiados y a la medida para el intercambio de conocimientos específicos de cada país y la adquisición de experiencia de otros países. 4. Apoyar a las organizaciones regionales y subregionales para fortalecer la cooperación con miras a mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición. 5. Crear la base de datos empíricos necesaria para las actividades relacionadas con la iniciativa Hambre Cero estrechando los vínculos con las instituciones de investigación locales y las organizaciones no gubernamentales de los países en desarrollo. 6. Integrar y armonizar la labor del PMA con las iniciativas de las Naciones Unidas para promover la CSST. 	<ul style="list-style-type: none"> • Prestar atención especial a la población más vulnerable • Promover la apropiación local • Resaltar la complementariedad con la cooperación Norte-Sur tradicional • Garantizar la inclusión y el equilibrio • Facilitar el aprendizaje y la innovación • Fortalecer los sistemas y las capacidades nacionales • Aportar valor añadido • Aprovechar las estructuras existentes

12. Desde la aprobación de la política, el equipo de la Sede encargado de la CSST ha dirigido numerosas actividades para apoyar la ejecución de la política, en particular la elaboración de material de orientación, un manual en la materia, un módulo de aprendizaje en línea, notas prácticas, boletines periódicos y compilaciones de actualizaciones regionales y ejemplos de buenas prácticas. Además, presta apoyo técnico a despachos regionales y oficinas en los países.

13. La política no aportó información sobre el presupuesto previsto para su aplicación. En 2018, fuentes internas señalaron que se gastaron alrededor de 500.000 dólares EE.UU. para apoyar la capacidad en materia de CSST en la Sede y en los despachos regionales. Desde 2019, el Gobierno de China ha proporcionado al PMA recursos dirigidos a fines específicos para su labor en esa esfera (1 millón de dólares para 2019 y 1,5 millones de dólares tanto para 2020 como 2021), que el PMA utilizó para financiar proyectos piloto en los países. En 2020, el Programa emprendió un nuevo mecanismo, el Fondo de Oportunidades Sur-Sur para la Lucha contra la COVID-19, para facilitar respuestas rápidas y flexibles a través de la cooperación Sur-Sur y triangular en el contexto de la pandemia, fomentando e integrando al mismo tiempo la CSST en los programas de trabajo del PMA en las oficinas en los países. Con un presupuesto de 260.000 dólares, hasta la fecha dicho fondo ha apoyado proyectos en ocho países utilizando las contribuciones del Gobierno de China (aproximadamente el 80 % del presupuesto total) y fondos iniciales internos.
14. En la política no se incluyó un marco de resultados, un modelo lógico ni una teoría del cambio independiente; sin embargo, en 2020 el equipo de la Sede encargado de la CSST elaboró una teoría del cambio general para la cooperación respaldada por el PMA, con aportaciones de la Dirección de Planificación y Realizaciones Institucionales, sobre la base de una versión anterior creada por el equipo de evaluación. En ella se señala que el PMA es el responsable directo de los resultados a nivel de las actividades y los productos (efectos inmediatos) de la CSST. A largo plazo, se prevé que las aportaciones del PMA contribuirán al logro de resultados de alto nivel consistentes en cambios en las capacidades de los interlocutores seleccionados (personas e instituciones) a nivel normativo, técnico y/o de base o comunitarios, los consiguientes cambios de comportamiento y prácticas y el impacto último de acelerar los avances hacia el logro del ODS 2 y el ODS 17. En la figura 1 se muestra una versión simplificada de la teoría del cambio.

Figura 1: Teoría del cambio simplificada para la labor de CSST facilitada por el PMA



Fuente: Equipo de evaluación, con aportaciones del equipo de la Sede del PMA encargado de la CSST y la Dirección de Planificación y Realizaciones Institucionales.

Constataciones derivadas de la evaluación

Calidad de la política

15. La política en materia de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular constituyó un hito importante al hacer explícito el compromiso del PMA de ampliar su apoyo para la cooperación Sur-Sur y estableciendo parámetros sobre cómo participaría en la CSST. La elaboración de la política respondió al interés de los miembros de la Junta Ejecutiva del PMA de fortalecer ese tipo de cooperación y a las solicitudes que pedían una mayor participación del Programa en la misma. En el momento de su aprobación, la política era pertinente, teniendo en cuenta las buenas prácticas mundiales en esa esfera y las circunstancias internas y externas. En 2021, los principios fundamentales de la CSST en la política siguen siendo pertinentes. No obstante, la política resulta obsoleta en cuanto a lo siguiente: la Agenda 2030 y los ODS; el mayor hincapié del PMA en las actividades realizadas en el nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz; los cambios en las disposiciones institucionales del PMA para la CSST, incluida la creación de nuevos centros de excelencia, y el nuevo Plan Estratégico del PMA para 2022-2026.
16. La política es comparable en contenido y calidad a las estrategias de CSST o a otros documentos equivalentes formulados por la FAO, el FIDA y el UNICEF. Al igual que la política del PMA, las estrategias de la FAO y el FIDA están vinculadas a sus propios planes y prioridades institucionales, que incorporan las estrategias de CSST en los procesos de reforma institucionales que están llevado a cabo y en las asociaciones que mantienen con países con economías emergentes y de ingreso mediano. Las estrategias de la FAO y el FIDA ofrecen planes sólidos en apoyo de la incorporación, financiación y presentación de informes relativos a la CSST. En cambio, el enfoque descriptivo del UNICEF no facilita información detallada de este tipo. La falta de resultados claramente definidos y de referencias a la igualdad de género es una laguna en las políticas y estrategias del PMA y las otras tres organizaciones.
17. Además, la política del PMA en materia de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular solo cumple parte de los criterios vigentes de calidad de las políticas (véase el cuadro 2). Reconociendo que la CSST aún estaba en una etapa bastante incipiente en el PMA en el momento de elaboración de la política, se optó deliberadamente por evitar formular unos resultados específicos que la CSST negociada por el PMA debía tratar de lograr para permitir a los despachos regionales, las oficinas en los países y los centros de excelencia experimentar con las distintas modalidades de cooperación. Por otra parte, la política no era muy clara sobre qué supondría su aplicación para las partes interesadas internas y externas y con respecto a los recursos financieros y la rendición de cuentas correspondientes. Asimismo, no abordaba expresamente ni las cuestiones de género o discapacidad ni otros aspectos de equidad o inclusión.

CUADRO 2: EVALUACIÓN DE LA CALIDAD DE LA POLÍTICA EN MATERIA DE COOPERACIÓN SUR-SUR Y COOPERACIÓN TRIANGULAR EN FUNCIÓN DE LOS CRITERIOS VIGENTES DEL PMA DE CALIDAD DE LAS POLÍTICAS	
Criterio de calidad	¿La política cumple el criterio?
1. Existencia de un análisis del contexto para garantizar la puntualidad e importancia más general	Sí
2. Uso de una terminología clara y coherente	Sí
3. Definición adecuada del ámbito de aplicación y las prioridades de la política	Parcialmente
4. Elaboración de una visión y una teoría del cambio	Parcialmente
5. Elaboración de la política basada en consultas internas	Sí
6. Orientaciones sobre el calendario, las disposiciones institucionales para su aplicación y las responsabilidades correspondientes (inclusión de un plan de acción o de ejecución)	No
7. Determinación de los recursos financieros y humanos necesarios para su ejecución	No
8. Presencia de un marco de resultados sólido	No
9. Existencia/calidad de un marco y de sistemas de supervisión y presentación de informes para la política	Parcialmente
10. Política basada en datos empíricos fiables	Parcialmente
11. Coherencia externa	Parcialmente
12. Coherencia interna y estratégica	Parcialmente
13. Incorporación de las cuestiones de género en el diseño de la política	No

Fuente: Equipo de evaluación, basándose en "Top 10 Lessons for Policy Quality in WFP" y "Synthesis of evidence and lessons from WFP's policy evaluations (2011–2019)".

Resultados de la política

Institucionalización de la CSST en el PMA

18. Desde 2015, el equipo de la Sede encargado de la CSST y los centros de excelencia han contribuido a sensibilizar sobre la CSST a escala institucional como modalidad pertinente a todo el PMA. Desde 2011, la labor del PMA en esa esfera fue liderada por el centro de excelencia del Brasil, concentrándose inicialmente en las comidas escolares basadas en la producción local. Desde entonces, el apoyo del PMA a la CSST se ha ampliado en lo que respecta a las esferas temáticas y al número y tipo de dependencias temáticas y de interlocutores del PMA implicados. El porcentaje de oficinas en los países que confirman que colaboran en el ámbito de la CSST pasó del 48 % en 2014 al 85 % en 2019, y en todos los PEP y PEP provisionales aprobados en 2019 se mencionó ese tipo de cooperación entre las modalidades de trabajo previsto. La ampliación de la colaboración del PMA en esa esfera se puso aún más de manifiesto con la creación de dos centros de excelencia en China (2016) y Côte d'Ivoire (2019), y con la ampliación de las actividades de CSST del centro de excelencia del Brasil más allá de la alimentación escolar para abarcar otras dimensiones de protección social, nutrición y apoyo a los pequeños agricultores. A través del equipo de la Sede encargado de la CSST, el PMA también reforzó su participación y contribuciones en el diálogo sobre políticas de realizado a nivel de todo el sistema de las Naciones Unidas sobre la CSST.

19. El PMA ha seguido sistematizando su apoyo a la CSST. El equipo de la Sede encargado de esas cuestiones ha trabajado con el objetivo de fomentar un entendimiento común dentro del PMA de los “qué” y los “cómo” de la CSST. Entre las tareas realizadas figura la elaboración de orientaciones al respecto y la recopilación de informes periódicos sobre la CSST facilitada por el PMA, la creación de un prototipo de plataforma interna de gestión de conocimientos en esa esfera, el apoyo a la incorporación de esas cuestiones en nuevos PEP y el establecimiento de una red de coordinadores de CSST en los despachos regionales. Además, el equipo de la Sede elaboró y puso a prueba una metodología para elaborar un método de cartografía regional de la CSST y realizar exámenes Sur-Sur a nivel de los países para que los despachos regionales y las oficinas en los países puedan aprovechar sistemáticamente las oportunidades en esa esfera y establecer las prioridades conexas a corto o a mediano plazo. Esto contribuyó, por ejemplo, a que el Despacho Regional para América Latina y el Caribe preparara una guía detallada específica para incorporar la CSST en los programas de protección social de la región. En los últimos dos o tres años, varias oficinas en los países han propuesto iniciativas para colaborar y apoyar ese tipo de cooperación de forma más consciente y sistemática que antes. Esto obedecía a la creciente demanda de CSST por parte del Gobierno anfitrión y al reconocimiento de que las iniciativas anteriores en esa esfera se debían al interés por aprender sobre un nuevo asunto, pero que carecían de medidas de seguimiento explicadas con claridad.
20. Si bien el equipo de la Sede encargado de la CSST colaboró con diversos interlocutores del PMA durante el período examinado, las iniciativas para movilizar a todo el organismo en ese ámbito cobraron un verdadero impulso en 2019, cuando la Dirección de Programas de Acción Humanitaria y Desarrollo organizó en Roma la primera reunión interna sobre CSST a nivel de toda el Programa. Contó con la participación de personal técnico, funcionarios de la Sede, directores regionales y directores en los países. Uno de los resultados de la reunión fue la creación de un equipo de tareas institucional sobre CSST, que reúne diversas dependencias de la Sede, despachos regionales y centros de excelencia y constituye un hito prometedor en el proceso de institucionalización de la CSST en el PMA.
21. Las dependencias temáticas de la Sede han ampliado activamente el uso de la CSST en sus respectivas esferas de diversas formas. Entre las entidades del PMA que trabajan en este ámbito, las que abarcan la nutrición, el clima y la reducción del riesgo de desastres son las que más han avanzado. La Dirección de Nutrición ha elaborado una estrategia para ampliar la CSST en lo relativo a la nutrición y ha preparado y difundido orientaciones temáticas detalladas al respecto. La Dependencia de Programas relacionados con el Clima y la Reducción del Riesgo de Desastres ha elaborado una lista de verificación para los conocimientos especializados en materia de CSST en el ámbito de la adaptación al cambio climático como complemento de su estrategia y plan de acción para el desarrollo de las capacidades, pero la difusión de dicha lista entre los funcionarios que trabajan sobre el terreno se ha visto retrasada por la pandemia de la COVID-19.

Resultados a nivel nacional de la CSST respaldada por el PMA

22. La utilización de la CSST ha dado la posibilidad de que el PMA amplíe su ámbito de acción más allá de los beneficiarios directos de la asistencia alimentaria o de las transferencias de base monetaria que gestiona, facilitando el uso de conocimientos, tecnología y recursos financieros disponibles en países de ingreso bajo o mediano para ayudar a otros países similares. En todas las esferas temáticas y regiones, la CSST facilitada por el PMA ha favorecido la evolución de las capacidades nacionales a nivel de políticas, a nivel institucional y, en menor medida, a nivel comunitario, del modo siguiente:
 - A nivel de políticas, la CSST respaldada por el PMA ha ayudado a fomentar una presión positiva entre los distintos países y a infundir a los responsables de adoptar decisiones en los países anfitriones la confianza de que existen soluciones viables y eficaces en función de los costos a los problemas que enfrentan sus países, cuya eficacia ha sido

demostrada en contextos comparables. Los efectos positivos de la CSST a nivel de políticas se han demostrado con mayor frecuencia en las esferas temáticas siguientes: la protección social, en particular en relación con la elaboración de políticas, programas y planes de acción de alimentación escolar, como, por ejemplo, en Bangladesh, Benin, Burundi, Kenya, Libia, Malawi y Zimbabwe, y la nutrición, especialmente en lo que respecta a ayudar a los Gobiernos de los países “receptores” a elaborar políticas o planes de acción relativos al enriquecimiento del arroz, como, por ejemplo, en Bangladesh y Sri Lanka.

- A nivel institucional, es probable que la CSST respaldada por el PMA haya contribuido al fortalecimiento de las capacidades técnicas (conocimientos, sensibilización, competencias) de los interlocutores pertinentes dentro y fuera de las instituciones gubernamentales en las distintas esferas temáticas, y que les haya proporcionado acceso a tecnologías innovadoras, recursos y redes profesionales. Dichos cambios han aumentado la probabilidad de que los países logren llevar a la práctica los compromisos políticos adoptando, aplicando y manteniendo soluciones obtenidas mediante intercambios con otros países. Por ejemplo:
- En la esfera de la protección social, existen muchos ejemplos documentados de contribuciones de la CSST al fortalecimiento de las capacidades nacionales técnicas e institucionales, casi exclusivamente en relación con programas de alimentación escolar (utilizando productos locales), a menudo con el apoyo del centro de excelencia del Brasil. En la muestra de países que fueron objeto de estudio en esta evaluación, como en los casos de Bangladesh, Benin, Burundi, Kenya, Libia, Malawi y Zimbabwe, se hizo especial hincapié en vincular los programas de alimentación escolar con los mercados locales. A nivel regional, el apoyo que brindó el centro de excelencia del Brasil a la Unión Africana le permitió crear su propio módulo de alimentación escolar.
 - En lo que respecta a la nutrición, las actividades de CSST respaldadas por el PMA en, por ejemplo, Bangladesh, la India y Sri Lanka, contribuyeron a mejorar los conocimientos y la sensibilización en materia de tecnologías y enfoques entre el personal técnico de los ministerios competentes y de los asociados del sector privado en relación con, por ejemplo, los procesos preliminares del enriquecimiento de los cereales.
 - En lo que respecta al apoyo a los pequeños agricultores y al acceso a los mercados, gracias a un proyecto piloto de CSST, Kenya recibió apoyo técnico y financiero de China para fortalecer la capacidad de los funcionarios gubernamentales locales para utilizar prácticas mejoradas y tecnologías más eficaces en función de los costos en la gestión de las cadenas de suministro, la elaboración y la comercialización de alimentos, y fomentar su uso.
 - En lo que respecta a la preparación y respuesta en casos de emergencia, la CSST respaldada por el PMA contribuyó a fortalecer la capacidad nacional de gestión del riesgo de desastres de los países asociados, en particular entre las entidades de protección civil o de defensa civil, los centros de respuesta ante emergencias y las oficinas e institutos meteorológicos e hidrológicos. Por ejemplo, Haití y la República Dominicana adaptaron modelos numéricos de predicción meteorológica de Cuba, y Haití aumentó su capacidad para evaluar riesgos de desastres a nivel local basándose en la experiencia cubana. Por su parte, Cuba aprendió de la República Dominicana normas operacionales de protección social capaz de responder a las perturbaciones.

- A nivel de las comunidades, la CSST facilitada por el PMA ha contribuido a crear mayor conciencia acerca de los nuevos enfoques y tecnologías y ha ayudado a las partes interesadas a familiarizarse con su uso. Las contribuciones directas se constataron principalmente en el fortalecimiento de la resiliencia de los pequeños agricultores y el acceso a los mercados. Los proyectos contemplados en la primera tanda de proyectos piloto de CSST financiados por China incluían elementos de fortalecimiento de las capacidades de los pequeños agricultores. Por ejemplo:
- En el Congo, los centros de excelencia de China y Côte d'Ivoire y las oficinas del PMA en los dos países facilitaron intercambios con expertos de Côte d'Ivoire y Benin en relación con la transferencia de tecnología y de competencias para la elaboración de mandioca.
 - En Kenya, líderes de los pequeños agricultores tomaron conocimiento de la experiencia de China en la utilización de tecnologías y prácticas eficaces en función de los costos para la conservación, el almacenamiento y la molienda de alimentos frescos y de cereales. Se esperaba que los participantes difundieran ampliamente estos conocimientos para sensibilizar a sus homólogos.
23. La CSST respaldada por el PMA también ha ayudado a los países a obtener recursos financieros adicionales, ya sea gracias a la movilización directa de recursos —por ejemplo, en el marco de los países que participan en la CSST, como el Brasil y China, que ofrecen amplios conjuntos de servicios de fortalecimiento de las capacidades, en particular recursos financieros para llevar a cabo proyectos piloto—, ya sea gracias a la movilización indirecta de recursos de donantes nacionales y donantes externos para ayudar a fortalecer las actividades de promoción, los programas y sistemas, lo cual contribuyó a un aumento y una utilización más eficaz de los fondos. Especialmente para los países que colaboran en este ámbito, la CSST facilitada por el PMA también ofreció la posibilidad de fortalecer las asociaciones estratégicas con los Gobiernos de los países receptores. El apoyo del PMA a la CSST tuvo varios resultados positivos no previstos, por ejemplo, contribuyó a hacer que las partes interesadas externas fueran más conscientes del doble mandato de del Programa, que engloba la labor de desarrollo y la acción humanitaria. Además, a veces la CSST ha contribuido a intensificar la colaboración entre el PMA y otros organismos de las Naciones Unidas, en particular los otros organismos con sede en Roma.
24. Resulta difícil verificar si la CSST ha contribuido, y en qué medida, a obtener resultados a nivel de los efectos y del impacto. Esto se debe al hecho de que es solo una de las distintas modalidades de trabajo interrelacionadas que emplea el PMA. Sin embargo, en programas de alimentación escolar con productos locales se ha demostrado que la CSST ha aportado contribuciones plausibles al logro de dichos resultados de alto nivel, como cambios sostenibles en las prácticas nacionales o en los avances mensurables realizados en el logro de los ODS 2 y 17. Según los estudios de casos temáticos recopilados para esta evaluación, la labor de CSST respaldada por el PMA en otras esferas temáticas, como la nutrición y el apoyo a los pequeños agricultores, también tiene posibilidades de contribuir a los resultados a nivel de los efectos y del impacto.
25. La CSST respaldada por el PMA ha variado en la medida en que tiene en cuenta las cuestiones relacionadas con la igualdad de género, la equidad y la inclusión. Los objetivos relacionados con el género y la equidad se incorporaron sistemáticamente en los PEP a los cuales se procuraba contribuir con actividades de CSST. Sin embargo, hay escasa información sobre la medida en que las actividades de intercambio o los resultados de la CSST conllevaban la asunción de compromisos por una mayor igualdad de género, equidad e inclusión, o contribuían al logro de dichos objetivos. En los 12 países estudiados, se encontró solo una iniciativa de CSST respaldada por el PMA con dicho objetivo: un intercambio entre el Ecuador, Guatemala, Honduras y el Perú para apoyar la elaboración de la nueva política nacional del Ecuador orientada a las mujeres rurales, en virtud de la cual las mujeres serían no solo beneficiarias, sino también proveedoras de conocimientos.

Factores que explican los resultados obtenidos

26. Entre los factores internos que han influido positivamente en la aplicación de las políticas figuran: la continua transformación del PMA de ejecutor a habilitador; la labor de gestión que realiza el equipo de la Sede encargado de la CSST, en particular la labor para elaborar material de orientación y prestar asistencia técnica a las oficinas regionales y las oficinas en los países; la función que desempeñan los tres centros de excelencia para apoyar la CSST; el acceso mejorado a los fondos externos destinados a fines específicos para la labor de algunas oficinas del PMA en los países en la esfera de la CSST, y la determinación de algunos miembros de personal del PMA a nivel de la Sede, los despachos regionales y las oficinas en los países que impulsaron el apoyo del PMA a ese tipo de cooperación en sus esferas de trabajo. A nivel de los países, el equipo de la Sede encargado de la CSST ha colaborado con varias oficinas en los países en la integración de la CSST en los nuevos PEP. A nivel institucional, la formación del equipo mundial de tareas en 2019 generó buenas oportunidades para seguir fortaleciendo la colaboración interna y las capacidades institucionales del PMA para apoyar la CSST.
27. Los factores internos que han perjudicado la aplicación de las políticas son: la falta de funciones y responsabilidades definidos con claridad para la aplicación de las políticas más allá del equipo de la Sede encargado de la CSST y la falta de claridad de cómo se preveía que los despachos regionales y oficinas en los países colaboraran y utilizaran de forma óptima el apoyo de los centros de excelencia; la falta de objetivos claramente definidos y resultados previstos para incorporar la CSST en el PMA; el tamaño reducido del equipo durante la primera mitad del período examinado, y la falta de orientaciones operacionales sobre cómo integrar el uso de la CSST en diversas esferas temáticas y en todas las regiones.
28. Desde 2015 el PMA ha mejorado su labor relativa a la supervisión, presentación de informes y difusión de conocimientos internos sobre la CSST. En 2018, el PMA integró un indicador específico en su marco de resultados institucionales, centrándose en el número de oficinas en los países que se benefician de la CSST. La presentación de informes respecto de dicho indicador fue fragmentada y, aunque aportó algunas ideas de cómo este tipo de cooperación había ganado visibilidad en el PMA, no arrojó luz sobre los resultados derivados de ella. En 2020, otros tres indicadores de productos relacionados con la CSST para el fortalecimiento de las capacidades institucionales se incluyeron en el compendio de indicadores revisado del Marco de resultados institucionales. En el momento de la evaluación, aún no se disponía de datos notificados pertinentes sobre dichos indicadores. El equipo de la Sede ha reforzado la gestión de conocimientos internos mediante boletines e informes periódicos que dan ejemplos descriptivos de la CSST respaldada por el PMA. Los tres centros de excelencia tienen sus propios archivos de conocimientos y bases de datos para identificar buenas prácticas y fomentar soluciones innovadoras. Además, el PMA ha elaborado varias metodologías y herramientas para fortalecer la gestión de los conocimientos relacionados con la CSST y responder así a la demanda de los Gobiernos anfitriones por lo que se refiere a los intercambios Sur-Sur ofreciéndoles conocimientos especializados nacionales pertinentes, en particular mediante una plataforma interna de combinación de conocimientos creada por la Dirección de Programas de Acción Humanitaria y Desarrollo. La introducción de dichas herramientas está en marcha y, en el momento de la evaluación, los empleados del PMA aún confiaban más en sus propias redes profesionales y personales para encontrar “correspondencias” adecuadas. En general, el PMA aún carece de un sistema que, de forma sistemática, obtenga y analice los datos empíricos de su apoyo a la CSST, y aprenda de ellos, más allá de las distintas actividades y productos.

29. El PMA depende en gran medida de recursos extrapresupuestarios para financiar su propia labor de CSST. La falta de datos exhaustivos y metas y objetivos institucionales claramente expresados impide evaluar en qué medida los recursos asignados a la CSST han sido suficientes. Sin embargo, según los datos disponibles, el aumento de los recursos financieros destinados a la CSST, principalmente mediante contribuciones extrapresupuestarias del Gobierno de China, ha permitido al equipo de la Sede que se encarga de esas cuestiones y a algunas oficinas del PMA en los países ampliar e intensificar su labor en esa esfera. Al mismo tiempo, las asignaciones presupuestarias del PMA a la cooperación Sur-Sur y triangular siguen siendo mínimas y por debajo del 0,5 % del monto total del presupuesto administrativo y de apoyo a los programas (AAP) recomendado por la Dependencia Común de Inspección en un informe de 2011². Debido a que el PMA depende casi exclusivamente de la financiación extrapresupuestaria, corre el riesgo de reducir su capacidad para apoyar la cooperación Sur-Sur y triangular en todos los países y esferas temáticas independientemente de las prioridades de los donantes o la asignación de fondos a fines específicos.
30. A nivel de los países, las principales razones de la ampliación del apoyo prestado por el PMA a las actividades de CSST han sido, por un lado, la convicción de los miembros del personal y del personal directivo de que dicha cooperación constituye una “buena” labor de desarrollo y, por otro, su experiencia en ese ámbito que demuestra que la cooperación Sur-Sur y triangular es una herramienta eficaz para promover los objetivos del PMA relacionados con el fortalecimiento de las capacidades, la labor de promoción, las asociaciones y, en algunos contextos, la movilización de recursos. En cambio, la política en materia de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular, que no es muy conocida por el personal del PMA, no tuvo gran influencia en la utilización de dicha cooperación por parte de las oficinas en los países. Solo el 27 % de los empleados del PMA consultados (30 de 111) señaló que estaban familiarizados con la política, en tanto que un 18 % nunca había oído hablar de ella. El 55 % restante sabía de la política, pero no estaba familiarizado con su contenido, ya sea porque no la había leído o porque la había leído hacía mucho tiempo. Sin embargo, esto no es raro con las políticas transversales o las políticas relativamente antiguas del PMA.
31. El principal factor externo que ha influido en la evolución del apoyo del PMA a la CSST ha sido la fuerte demanda de cooperación Sur-Sur por parte de los Gobiernos anfitriones, tanto desde la perspectiva del “proveedor” como desde la del “receptor”. Para muchos Gobiernos, la CSST es la manera preferida de aprender, dado que se centra en soluciones que probablemente sean más pertinentes y aplicables que las elaboradas en el Norte Global, y porque tiene un valor práctico y simbólico relacionado con la autodeterminación y la solidaridad.
32. La ventaja comparativa del PMA en relación con la CSST se deriva de su amplia presencia sobre el terreno y de sus extensas redes, en particular en el plano comunitario. La red existente de centros de excelencia proporciona al PMA una ventaja comparativa adicional, dado que promueve y apoya de forma visible ese tipo de cooperación. Salvo por su apoyo a la alimentación escolar, la participación del PMA en la labor de desarrollo sigue siendo menos conocida que su vasta experiencia y sólida reputación mundial como organismo humanitario. Esto supone un punto débil, dado que puede limitar el grado en que los Gobiernos anfitriones perciben al PMA como asociado preferente en lo que respecta a la función de intermediario en la CSST, aunque también es un punto fuerte porque ha ayudado a que el PMA se perciba como un organismo que presta apoyo a la CSST de manera más flexible que otros organismos de las Naciones Unidas.

² Dependencia Común de Inspección. 2011. [La cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular en el sistema de las Naciones Unidas. JIU/REP/2011/3.](#)

33. Los acontecimientos mundiales ocurridos desde 2015 han generado un entorno que actualmente es más propicio para el apoyo del PMA a la CSST que en el momento de la aprobación de la política. Los compromisos asumidos en esa esfera están consagrados, entre otras cosas, en los OSD y en los resultados de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur (PABA+40), y el proceso en curso de reforma del sistema de las Naciones Unidas incrementa las demandas de los organismos de las Naciones Unidas de reforzar su apoyo al fortalecimiento de las capacidades impulsado por los países y la cooperación entre países.

Conclusiones

34. En general, las constataciones de la evaluación son en gran medida positivas con respecto a la calidad de la política en materia de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular, los resultados de su aplicación y la gestión por parte del PMA de los factores internos y externos que influyen en el apoyo a la cooperación Sur-Sur y triangular durante el período de examen de 2015-2020.
35. La política era adecuada en el momento de su elaboración, cuando el Programa recién comenzaba a apoyar la CSST de forma más amplia. En 2021, los principios normativos descritos en la política siguen siendo pertinentes. Sin embargo, la política resulta parcialmente obsoleta si se considera la evolución de las circunstancias externas e internas del PMA y la mayor experiencia con la CSST y, además, solo satisface parcialmente las normas vigentes de calidad de las políticas del PMA.
36. Desde 2015, el PMA ha ampliado y sistematizado su participación en la CSST y actualmente es una de las entidades del sistema de las Naciones Unidas que más han avanzado en su incorporación. No obstante, el proceso de institucionalización de la CSST está en marcha, aunque la CSST todavía no se haya integrado plenamente en todas las dependencias y esferas temáticas del PMA. La política ha desempeñado un papel limitado a la hora de alentar a las oficinas en los países a colaborar o ampliar su labor en la CSST. Los factores principales que han impulsado a las oficinas en los países a este respecto han sido más bien la demanda creciente de actividades de CSST por parte de los Gobiernos anfitriones, junto con la labor de promoción realizada en la Sede y en los despachos regionales, las oficinas en los países y los centros de excelencia, y con las iniciativas específicas que han demostrado el interés que revisten los intercambios Sur-Sur facilitados por el PMA.
37. La CSST respaldada por el PMA ha contribuido a mejorar las capacidades nacionales en los planos normativo, institucional y comunitario y, en algunos casos, ha ayudado a los países a movilizar recursos de fuentes nacionales e internacionales. La participación del PMA en ese tipo de cooperación también ha contribuido a fortalecer las asociaciones regionales y mundiales. El PMA se ha convertido en un mediador respetado en las actividades de CSST vinculadas con la alimentación escolar, y también, cada vez más, con determinados aspectos de la nutrición, como las comidas escolares nutritivas y el enriquecimiento del arroz. En las esferas del apoyo a los pequeños agricultores y el acceso a los mercados, así como en lo relativo a la preparación y respuesta en casos de emergencia, el PMA apoya cada vez más activamente la CSST, aunque aún no ha logrado recortarse un espacio propio o encontrar centros de interés precisos en esos ámbitos.
38. La ventaja comparativa del PMA en materia de apoyo a la CSST se basa en su amplia presencia sobre el terreno y sus redes, así como en su experiencia temática en materia de seguridad alimentaria, logística y cadenas de suministro. Sus centros de excelencia dan al PMA una ventaja comparativa adicional por lo que se refiere a promover y apoyar la CSST a través de plataformas especializadas.

39. El creciente compromiso del PMA en la esfera de la CSST se ha apoyado en el mandato del Programa, que consiste tanto en salvar vidas como en cambiar la vida de las personas, pero puede también contribuir al cumplimiento de dicho mandato. En el PMA, la CSST se ha considerado hasta ahora en gran medida como modalidad de fortalecimiento de las capacidades nacionales. No obstante, según las constataciones de la evaluación la CSST también desempeña un papel importante a la hora de apoyar los objetivos de asociación de los Gobiernos anfitriones, especialmente en el caso de los países que actúan sobre todo como proveedores de ese tipo de cooperación. De hecho, al superar en parte los límites de ambas dimensiones, la CSST tiene la oportunidad de servir de nexo de unión entre el fortalecimiento de las capacidades nacionales y las asociaciones. Sin embargo, el PMA aún no ha definido claramente la relación entre la CSST, el fortalecimiento de las capacidades nacionales y las asociaciones, lo cual hace más difícil para el personal del PMA de todos los niveles planificar, presupuestar y presentar informes sobre la labor relativa a la CSST.
40. A nivel mundial, existe una demanda y un reconocimiento cada vez mayores de la CSST por parte de los Gobiernos de los países en desarrollo, especialmente los países con economías emergentes y los países de ingreso mediano, muchos de los cuales declaran que la CSST es la vía que prefieren para el fortalecimiento de las capacidades nacionales y el establecimiento de redes. En 2021, en las Naciones Unidas y en el mundo entero, la CSST ha adquirido mayor relevancia y goza de una gran consideración por sus sólidos fundamentos. Por ello, se espera hoy mucho más que en el pasado que las entidades de las Naciones Unidas apoyen este tipo de cooperación. Esto se refleja, por ejemplo, en la reforma en curso del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, que se centra en reforzar el sentido de apropiación de los países, así como en las iniciativas dirigidas por la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur y para incorporar dicha cooperación en el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.
41. De cara al futuro, si el PMA, en el marco del nuevo Plan Estratégico para 2022-2026, desea posicionarse como agente dentro de los equipos de las Naciones Unidas en los países revitalizados y como asociado valioso para los países con economías emergentes y países de ingreso mediano, es necesario que reconozca explícitamente la CSST como una oportunidad estratégica para potenciar su función de facilitador y habilitador en el contexto de su programa de cambiar vidas; que defina en qué dirección quiere avanzar como organización respecto a la incorporación de la cooperación Sur-Sur y triangular en las esferas temáticas; que siga aclarando cómo se distribuyen las funciones y responsabilidades en las dependencias del PMA respecto de la utilización, supervisión, presentación de informes y prestación de apoyo técnico a la cooperación Sur-Sur y triangular; que siga fortaleciendo sus sistemas vigentes para identificar y aprender del apoyo que presta el PMA a ese tipo de cooperación; que determine las necesidades de recursos financieros y humanos para la labor del PMA relacionada con la cooperación Sur-Sur y triangular a niveles mundial, regional y nacional y elabore un plan para reunirlos combinando fuentes internas y externas, y que siga trabajando con los demás organismos con sede en Roma y con otros organismos de las Naciones Unidas para lograr un enfoque más integrado del sistema de las Naciones Unidas para respaldar la cooperación Sur-Sur y triangular.

Recomendaciones

42. Las seis recomendaciones que figuran a continuación tienen por objetivo alentar al PMA a seguir avanzando en su programa de CSST como lo hizo antes del período examinado (desde 2015) y durante el mismo. Las recomendaciones se presentan en dos grupos: recomendaciones estratégicas centradas en establecer la orientación general del apoyo del PMA a la CSST, y recomendaciones operacionales relacionadas con determinados aspectos de las medidas concretas para poner en práctica la visión general del PMA en lo relativo a la CSST.

Recomendación	Responsables y plazo
Recomendaciones estratégicas	
<p><i>Prioridad: alta</i></p> <p>Recomendación 1: El PMA debería revisar la política en materia de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular basándose en una visión institucional acordada y ampliamente compartida.</p>	<p><u>Dirección general:</u> equipo encargado de la CSST (Dirección de Programas de Acción Humanitaria y Desarrollo [PRO])</p> <p><u>Plazo:</u> primer período de sesiones ordinario de 2023 de la Junta Ejecutiva (febrero de 2023)</p>
<p>1.1 Para fundamentar la elaboración de políticas, el PMA debería tomar como base la labor en curso del equipo de tareas sobre CSST para definir con claridad su visión y ventaja comparativa en cuanto a la participación en las actividades de CSST y al apoyo de las mismas, en particular en relación con la Agenda 2030 y sus ODS.</p> <p>Las iniciativas conexas deberían tener en cuenta y abordar la necesidad de:</p> <ul style="list-style-type: none"> definir cómo se puede impulsar, a través de la CSST, la labor del PMA en relación con el fortalecimiento de las capacidades nacionales, las asociaciones y otras esferas relativas a las políticas, programas y cuestiones transversales; aclarar y, cuando sea necesario, establecer un orden de prioridad entre las esferas temáticas o geográficas específicas en las que el PMA centrará su apoyo a la CSST a corto y mediano plazo, y reflexionar sobre cómo la CSST puede ser pertinente para fomentar la igualdad de género y los objetivos de equidad e inclusión más amplios. 	<p><u>Dirección:</u> PRO, más concretamente su Director, en particular en su función de presidente del equipo de tareas del PMA sobre CSST</p> <p><u>Apoyo:</u> miembros del equipo de tareas sobre CSST (incluidas las dependencias temáticas de la Sede, los despachos regionales y los centros de excelencia); Oficina de Género; equipo de fortalecimiento de las capacidades nacionales de la PRO; Departamento de Asociaciones y Promoción (PA), en particular la Dirección de Asociaciones Públicas y Movilización de Recursos (PPR) y la Dirección de Asociaciones Estratégicas (STR); Dependencia de Gestión del Ciclo de los Programas de la PRO (PROM)</p> <p><u>Plazo:</u> junio de 2022</p>
<p>1.2 El PMA debería revisar la política en materia de CSST en relación con sus normas de calidad.</p> <p>La política revisada debería:</p> <ul style="list-style-type: none"> definir metas y objetivos específicos para determinar en qué consistirá la incorporación eficaz de la CSST en la labor del PMA a corto, mediano y largo plazo; incluir una teoría del cambio general que describa los resultados que se espera lograr con el apoyo del PMA a la CSST a nivel mundial, regional y nacional y al nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz, desde el punto de vista tanto de los países “receptores” como de los “proveedores” de la colaboración; describir la división interna prevista del trabajo relacionado con la CSST y asignar claras funciones y responsabilidades a las distintas dependencias y equipos en los diferentes niveles del PMA, en particular para la movilización de recursos y para la gestión de los conocimientos, y formular una propuesta relativa a la determinación y el mantenimiento de una dotación de recursos suficiente para la labor de CSST a nivel mundial, regional, nacional y de los centros de excelencia. 	<p><u>Dirección:</u> PRO, más concretamente su Director, en particular en su función de presidente del equipo de tareas del PMA sobre CSST</p> <p><u>Apoyo:</u> miembros del equipo de tareas del PMA sobre CSST; Oficina de Género; equipo de fortalecimiento de las capacidades nacionales; PA, PPR y STR; PROM, Dependencia de Enlace de Seguimiento y Evaluación</p> <p><u>Plazo:</u> primer período de sesiones ordinario de 2023 de la Junta Ejecutiva (febrero de 2023)</p>

Recomendación	Responsables y plazo
<p>1.3 El PMA debería elaborar un plan de aplicación con indicación detallada de los costos como complemento de la política revisada en materia de CSST.</p> <p>Sobre la base de la visión (recomendación secundaria 1.1) y la política revisada (recomendación secundaria 1.2), el plan de aplicación debería:</p> <ul style="list-style-type: none"> • ayudar a llevar a cabo la labor cada vez mayor que realiza el PMA en la esfera de la CSST a niveles mundial, regional y nacional mediante una combinación de instrumentos financieros (en particular, fondos con cargo al presupuesto AAP) y de mecanismos (como un programa o un fondo fiduciario); • determinar las necesidades de recursos para la aplicación de la política, en particular para financiar: el personal de recursos humanos de la CSST contratado a tiempo parcial y a tiempo completo en la Sede y los despachos regionales, incluidos, entre otros, el equipo de la Sede encargado de la CSST y la red de coordinadores regionales; el fortalecimiento de las capacidades del personal del PMA en distintos niveles y en todas las esferas temáticas; la recopilación de datos, la presentación de informes, la evaluación y la gestión de los conocimientos en relación con la CSST, y los incentivos financieros para que las oficinas en los países colaboren en este ámbito y presten asistencia a un mayor número de países en más esferas temáticas; • especificar cuándo y cómo se hará un seguimiento de los progresos logrados en la implementación de la política y la integración de la CSST en el PMA y se presentarán informes al respecto, e indicar quién se encargará de estas tareas; • definir un conjunto de normas de calidad comunes para los servicios relativos a la CSST prestados por las dependencias del PMA, incluidos los centros de excelencia; • examinar y confirmar o ajustar, según sea necesario, la composición, los objetivos y las formas de trabajar del equipo de tareas sobre CSST, y • formular prioridades y estrategias para la colaboración y coordinación relativas a la CSST con otros organismos de las Naciones Unidas, en particular los otros organismos con sede en Roma. 	<p><u>Dirección</u>: PRO, más concretamente su Director, en particular en su función de presidente del equipo de tareas del PMA sobre CSST</p> <p><u>Apoyo</u>: miembros del equipo de tareas sobre CSST; PPR</p> <p><u>Plazo</u>: primer período de sesiones ordinario de 2023 de la Junta Ejecutiva (febrero de 2023)</p>
<p><i>Prioridad: media</i></p> <p>Recomendación 2: El PMA debería garantizar que se sigan teniendo en cuenta las consideraciones relativas a la CSST en los PEP de segunda generación y en los nuevos marcos y políticas institucionales pertinentes.</p> <p>Siempre que se haga referencia a la CSST en los PEP, se debería comprobar, como mínimo, que estos últimos estén armonizados en general con los análisis comunes sobre los países y los marcos de cooperación para el desarrollo sostenible de las Naciones Unidas.</p> <p>Antes de junio de 2023, se debería haber establecido unas orientaciones pertinentes y un sistema para garantizar que dichas comprobaciones se hagan periódicamente.</p>	<p><u>Dirección</u>: PRO, más concretamente su Director, en particular en su función de presidente del equipo de tareas del PMA sobre CSST</p> <p><u>Apoyo</u>: miembros del equipo de tareas sobre CSST y despachos regionales (dependencias de programas, seguimiento y evaluación)</p> <p><u>Calendario</u>: junio de 2023</p>

Recomendación	Responsables y plazo
Recomendaciones operacionales	
<p><i>Prioridad: alta</i></p> <p>Recomendación 3: El PMA debería seguir fortaleciendo su enfoque relativo a la generación de datos empíricos y el fomento del aprendizaje sobre la CSST por él respaldada.</p>	<p><u>Dirección general:</u> la PRO.</p> <p><u>Apoyo:</u> equipo de tareas sobre CSST; Oficina de Evaluación; la Dirección de Planificación y Realizaciones Institucionales (CPP); despachos regionales (dependencias de programas, seguimiento y evaluación)</p> <p><u>Plazo:</u> noviembre de 2023</p>
<p>3.1 Asegurarse de que los enfoques relativos a la generación de datos empíricos y el fomento del aprendizaje sobre la CSST se basen en análisis e informes cualitativos y cuantitativos.</p> <p>Para noviembre de 2023, deberían haberse elaborado los enfoques y las orientaciones pertinentes deberían elaborarse, como mínimo, en un formato piloto para:</p> <ul style="list-style-type: none"> • asegurar que los indicadores vinculados específicamente con la CSST en el Marco de resultados institucionales del PMA para 2022-2026 permitan hacer un seguimiento cuantitativo del nivel de CSST en las oficinas en los países, y se utilicen con este fin, y • complementar la presentación de informes circunstanciales sobre la CSST con estudios ocasionales que, sobre la base de datos cualitativos y cuantitativos, exploren el valor añadido que aporta dicha cooperación en contextos geográficos y temáticos específicos. 	<p><u>Dirección:</u> PRO</p> <p><u>Apoyo:</u> equipo de tareas sobre CSST; CPP; direcciones de la Sede que participan en dicha cooperación; despachos regionales (dependencias de programas, seguimiento y evaluación)</p> <p><u>Plazo:</u> noviembre de 2023</p>
<p>3.2 Valorar la introducción de un marcador de CSST a nivel de los proyectos (similar al marcador que utiliza la FAO) que activaría un sistema de responsabilidades compartidas entre una dependencia temática y el equipo de la Sede encargado de la CSST o el coordinador regional de dicha cooperación.</p>	<p><u>Dirección:</u> equipo de CSST (PRO)</p> <p><u>Apoyo:</u> equipo de tareas encargado de la CSST; CPP; despachos regionales (dependencias de programas, seguimiento y evaluación)</p> <p><u>Plazo:</u> noviembre de 2022</p>
<p>3.3 Actualizar las orientaciones vigentes la Oficina de Evaluación, o elaborar otras nuevas, sobre cómo integrar las perspectivas de CSST en las evaluaciones centralizadas que abordan el fortalecimiento de las capacidades nacionales o las asociaciones y en las orientaciones sobre las evaluaciones descentralizadas que incluyen preguntas sobre el fortalecimiento de las capacidades nacionales o cuestiones relacionadas con las asociaciones.</p>	<p><u>Dirección:</u> Oficina de Evaluación</p> <p><u>Apoyo:</u> equipo encargado de la CSST (PRO); CPP; equipo de fortalecimiento de las capacidades nacionales; PA</p> <p><u>Plazo:</u> noviembre de 2022</p>
<p><i>Prioridad: media</i></p> <p>Recomendación 4: El PMA debería ayudar a las direcciones interesadas a elaborar y difundir orientaciones estratégicas y operacionales para el personal de los programas sobre cómo integrar la CSST en su labor en consonancia con la nueva política en la materia.</p> <p>Como mínimo, toda nueva orientación debería:</p> <ul style="list-style-type: none"> • aclarar por qué y cómo la CSST puede apoyar la aplicación del Plan Estratégico del PMA para 2022-2026 y los PEP en una determinada esfera temática; 	<p><u>Dirección:</u> PRO</p> <p><u>Apoyo:</u> equipo de tareas encargado de la CSST; PA, en especial la PPR y la STR; CPP; direcciones de la Sede (si deciden elaborar orientaciones específicas sobre la CSST en las esferas programáticas y normativas que abarcan); despachos regionales (dependencias de programas)</p> <p><u>Plazo:</u> diciembre de 2023</p>

Recomendación	Responsables y plazo
<ul style="list-style-type: none"> • aclarar a qué tipo de apoyo técnico pueden recurrir los oficiales de los programas en las oficinas en los países y en los despachos regionales en relación con la CSST; • describir cómo se supervisará la participación en la CSST y el aprendizaje conexo en una esfera temática dada, cómo se informará al respecto y quién se encargará de esta tarea, y • ofrecer asesoramiento sobre cómo los directores y los oficiales de los programas pueden planificar y presupuestar las actividades de CSST, tanto con cargo a los presupuestos ordinarios del PMA como recurriendo a mecanismos de financiación específicos para ese tipo de cooperación. 	
<p><i>Prioridad: media</i></p> <p>Recomendación 5: El PMA debería seguir invirtiendo y duplicando sus esfuerzos para fortalecer las capacidades del personal en materia de CSST en la Sede, los despachos regionales, los centros de excelencia y las oficinas en los países.</p> <p>Dichas iniciativas deberían, como mínimo:</p> <ul style="list-style-type: none"> • asegurar que al menos las responsabilidades básicas relacionadas con la CSST se incorporen en los mandatos y descripciones de los puestos de los funcionarios del PMA encargados de los programas y las asociaciones en los despachos regionales y las oficinas en los países, a fin de permitir el intercambio mutuo y la incorporación eficaz de la CSST; • ayudar a las dependencias y equipos temáticos de la Sede, los despachos regionales y las oficinas en los países a estudiar oportunidades encaminadas a integrar el fomento de las capacidades del personal relativas a la CSST en iniciativas de desarrollo de las capacidades relacionadas con el fortalecimiento de las capacidades nacionales y las asociaciones, a fin de facilitar los vínculos entre dichas esferas, y • examinar y fortalecer los mecanismos de comunicación y coordinación dentro del PMA y entre sus agentes y dependencias que participan en la cooperación Sur-Sur y triangular, en particular en relación con la colaboración entre las oficinas en los países, los despachos regionales y los centros de excelencia. 	<p><u>Dirección:</u> PRO</p> <p><u>Apoyo:</u> miembros del equipo de tareas encargado de la CSST, especialmente en los centros de excelencia y los despachos regionales</p> <p><u>Plazo:</u> junio de 2022</p>
<p><i>Prioridad: media</i></p> <p>Recomendación 6: En el contexto de la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, el PMA debería seguir contribuyendo a la labor en pro de la CSST en todo el sistema, bajo la dirección de la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, en particular aprovechando las nuevas asociaciones con otras entidades de las Naciones Unidas y fortaleciendo la colaboración existente con los otros organismos con sede en Roma en dicho ámbito, e informar al respecto anualmente a partir de 2022.</p> <p>Para noviembre de 2022, el PMA debería haber definido y priorizado los puntos pertinentes de su colaboración en el programa mundial y el programa de la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur y haber asegurado que dicha información se examine periódicamente en el contexto del proceso de planificación de la labor en pro de la CSST y se analice en el informe anual de los organismos con sede en Roma.</p>	<p><u>Dirección:</u> PRO</p> <p><u>Apoyo:</u> Director de la PRO y equipo encargado de la CSST (PRO)</p> <p><u>Calendario:</u> noviembre de 2022</p>

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

AAP	(presupuesto) administrativo y de apoyo a los programas
COVID-19	enfermedad por el coronavirus de 2019
CPP	Dirección de Planificación y Realizaciones Institucionales
CSST	cooperación Sur-Sur y triangular
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
PA	Departamento de Asociaciones y Promoción
PABA+40	Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur
PEP	plan estratégico para el país
PPR	Dirección de Asociaciones Públicas y Movilización de Recursos
PRO	Dirección de Programas de Acción Humanitaria y Desarrollo
PROM	Dependencia de Gestión del Ciclo de los Programas
STR	Dirección de Asociaciones Estratégicas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia