

联合国粮农组织理事会、农发基金执行董事会及粮食署执行局

第四次非正式联席会议后续行动

2021 年 10 月 20 日

联合国粮农组织理事会、农发基金执行董事会及粮食署执行局（罗马常设机构/三机构治理机构）第四次非正式联席会议于 2020 年 10 月 12 日举行。本文件提供了关于此次会议上讨论的以下议题的信息：

- 萨赫勒地区应对 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情、冲突和气候变化挑战联合计划；
- 罗马常设机构在三个试点国家（哥伦比亚、印度尼西亚和尼日尔）的联合国国家计划；
- 罗马常设机构关于性骚扰、性剥削和性虐待调查职能的共同专门知识。

1. 萨赫勒地区应对 2019 冠状病毒病疫情、冲突和气候变化挑战联合计划；

背景：继三机构负责人于 2018 年 8 月对尼日尔进行了成功访问之后，罗马常设机构重申了在整个萨赫勒区域拓展联合行动以及制定行动计划的承诺。2019 年 9 月 13 日举行的第三次非正式联席会议进一步讨论了这一事项，并得到联合国常务副秘书长兼联合国可持续发展集团主席阿明娜·穆罕默德的支持。随后，疫情制约因素导致三机构重新调整国家一级活动和干预措施的目标，以确保该区域的粮食安全。为了实现这一目标并将其与《萨赫勒行动计划》的实施相结合，三机构设计并实施了萨赫勒应对 2019 冠状病毒病疫情、冲突和气候变化挑战联合计划（SD3C）。该计划于 2021 年第一季度启动，旨在减轻上述挑战（2019 冠状病毒病疫情、冲突和气候变化，简称“3Cs”）的影响，并加强萨赫勒地区六个国家的整体韧性：布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚、尼日尔和塞内加尔。就 SD3C 联合计划与《萨赫勒行动计划》和《联合国萨赫勒综合战略》保持一致而言，三机构在 2021 年 4 月举行的高级咨询小组会议上一致认为，制定更详细的罗马常设机构萨赫勒行动计划不会增加三机构在该区域的工作价值。

要求：在 2020 年举行的第四次非正式联席会议以及随后在当年早些时候举行的治理机构会议上，成员们要求了解更多关于 SD3C 联合计划的信息。

后续行动：2021 年 6 月 23 日，罗马常设机构向成员提供了以下联合编写的文件：萨赫勒地区应对 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情、冲突和气候变化挑战联合计划概况（请点击[此处](#)，阅读概况）。

2. 罗马常设机构在三个试点国家（哥伦比亚、印度尼西亚和尼日尔）的联合国家计划

背景：自 2019 年以来，罗马常设机构一直在三个试点国家制定联合国家计划：哥伦比亚、印度尼西亚和尼日尔。其目的是支持各国在《联合国可持续发展合作框架》范围内，商定与有关可持续发展目标相关的明确优先事项，以及三机构为实现这些目标而开展的相关合作。根据这些计划设计了后续方案。

要求：在第四次非正式联席会议期间和《2020 年进展报告》中提供了罗马常设机构联合国家计划的最新情况。成员们随后要求提供进一步情况更新，农发基金在 2021 年 6 月高级别咨询小组会议上提供了更新。

后续行动：

- 哥伦比亚：虽然制定联合国家计划的进展受到疫情的阻碍，但工作继续向前推进。因此，最近签署了《联合国可持续发展合作框架》，哥伦比亚团队于 3 月底在一次研讨会上相聚，评估 2020 年开展的联合活动，并制定 2021 年路线图。
- 印度尼西亚：联合国家计划与 2021-2025 年《联合国可持续发展合作框架》保持一致，于 2021 年 7 月获得国家发展规划部的批准。该计划列出了四项预期成果，并推广可持续粮食体系方法，为价值链上的所有人提供经济机会，并提供负担得起的多样化食物，以满足消费者对营养和健康膳食新的和日益增长的需求。该计划的一个具体关注点是性别平等、妇女赋权以及在其所有成果中包容其他弱势群体。此外还为试点项目和加强合作框架编写了概念说明。
- 尼日尔：罗马常设机构尼日尔国家团队目前正在审查最终草案。然而，由于 2021 年 3 月举行总统选举，与政府的磋商被推迟。随着该计划接近完成，已经制定了一项行动计划；然而，由于疫情原因，落实工作已经停止。

对三个试点国家和随后的试点计划的评价被纳入设在联合国罗马常设机构协作联合评价。评价在建议 2(e)中指出：“罗马常设机构应监测其三项试点联合国家战略的最终制定和落实情况，评估其在《联合国可持续发展合作框架》中的价值，并正式审查是否有必要制定更多此类战略。”因此，罗马常设机构计划评估试点的价值，并根据确保有效制定《共同国家分析》和《联合国可持续发展合作框架》的情况，确定今后的举措。

3. 罗马常设机构关于性骚扰、性剥削和性虐待调查职能的共同专门知识。

请求：在 2019 年 12 月举行的联合国粮农组织理事会第一六三届会议上，成员要求罗马常设机构核验与性骚扰、性剥削和性虐待指控有关的调查职能的共同专门知识的潜在附加值。

后续行动：进行的一项分析表明，将这种专门知识捆绑在一起不能有效利用资源。在第四次非正式联席会议期间，并通过《2020 年进展报告》，向成员们通报了这一情况。罗马常设机构回应了成员们随后提出的书面报告要求，于 2021 年 5 月 11 日发表了一份联合声明，题为《罗马常设机构关于性骚扰、性剥削和性虐待调查职能的共同专门知识的联合文件》（请点击[此处](#)，阅读声明）。该声明表明，在处理性骚扰、性剥削和性虐待调查方面，三机构之间已经在培训、共享服务和知识方面开展了强有力的合作。声明还详细说明了分析结果，这些结果并不支持针对这一职能采取共同的专门知识，因为三机构的业务模式不同，而且大多数指控具有多重性质（即性骚扰、性剥削和性虐待指控往往与其他指控相关联）。