

---

**ПРИЛОЖЕНИЕ VIII. УРОКИ, ИЗВЛЕЧЕННЫЕ ИЗ ОЦЕНОК 2020 ГОДА**

---

1. В 2020 году были завершены и представлены на рассмотрение Исполнительного совета восемь оценок, направляемых штаб-квартирой<sup>1</sup>: оценка гендерной политики ВПП (2015–2020 годы), стратегическая оценка финансирования работы ВПП, оценки страновых стратегических планов (ССП) для Бангладеш, Камеруна, Демократической Республики Конго, Индонезии и Тимора-Лешти, а также обобщение уроков и данных, полученных в результате оценок политики. Также была завершена межведомственная оценка гуманитарных организаций (ΙΑНЕ) межучрежденческих мер гуманитарного реагирования на циклон Идай<sup>2</sup> и тематическая оценка ΙΑНЕ по гендерному равенству<sup>3</sup>, которая предоставила богатую доказательную базу, позволяющую ВПП извлечь уроки.
2. Пять оцениваемых ССП в целом делятся на две группы: страны, в которых ВПП переходит к стимулирующей роли с упором на укрепление потенциала и пропаганду политики обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, социальной защиты, питания и услуг в цепочках поставок — Индонезия, Тимор-Лешти, и, в меньшей степени, Камерун; а также страны, где в сложных кризисных условиях доминируют прямые поставки — Бангладеш и Демократическая Республика Конго.
3. Оценки этих ССП первого поколения показали, что новая структура стала эффективной платформой для усиления поддержки правительств, причем во всех пяти оценках ССП в 2020 году отмечена высокая степень соответствия национальной политике. Укрепление странового потенциала в рамках пяти ССП было неравномерным, и для достижения устойчивого перехода к национальной ответственности за программы, поддерживаемые ВПП, требуются значительные усилия. Хотя ВПП сыграла ключевую роль в улучшении координации систем анализа продовольственной безопасности в Камеруне, перспективы устойчивости и расширения масштабов были ограничены. В Демократической Республике Конго из-за нехватки ресурсов планы по укреплению потенциала правительства в области обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и уменьшения риска стихийных бедствий ограничивались обучением правительственных чиновников. Страновые отделения в Индонезии и Тиморе-Лешти сосредоточили внимание на укреплении потенциала на индивидуальном уровне, но отмеченные изменения носили, скорее, постепенный характер, а не преобразующий. Техническая помощь правительству Бангладеш заключалась в основном в обучении и ознакомительных визитах, без широкого участия в политике в областях, связанных с мандатом ВПП.
4. Во всех пяти оценках ССП отмечалось взаимодействие ВПП с рядом правительственных министерств и необходимость придания стратегического характера взаимодействию между министерствами. В странах, где действуют меры реагирования на чрезвычайные ситуации, ВПП сохраняет прочное лидерство в секторах продовольственной безопасности, логистики и электросвязи в чрезвычайных ситуациях (Бангладеш, Демократическая Республика Конго). Но в рамках гуманитарного реагирования ВПП еще в недостаточной степени использует свою объединяющую способность для налаживания стратегических связей, необходимых в целях обеспечения устойчивости или проектов развития на

---

<sup>1</sup> Сводные отчеты доступны в виде соответствующих документов WFP/EB.A/2020/7-B; WFP/EB.A/2020/7-C; WFP/EB.1/2021/6-A; WFP/EB.2/2020/6-A; WFP/EB.2/2020/6-B/Rev.1; WFP/EB.2/2020/6-C; WFP/EB.2/2020/6-D; и WFP/EB.A/2020/7-D.

<sup>2</sup> Отчет доступен по адресу: <https://interagencystandingcommittee.org/inter-agency-humanitarian-evaluations/inter-agency-humanitarian-evaluation-response-cyclone-idai>.

<sup>3</sup> Отчет доступен по адресу: <https://interagencystandingcommittee.org/inter-agency-humanitarian-evaluations/inter-agency-humanitarian-evaluation-iahe-gender-equality-and-empowerment-women-and-girls-geewg>.

национальном уровне. Этот пробел был обусловлен текучестью кадров, ограниченной способностью сотрудников ВПП участвовать в обсуждении политики и стратегических коммуникаций, а также финансовыми ограничениями.

5. В пяти странах, проводивших оценку ССП, степень национальной и местной ответственности за программы, поддерживаемые ВПП, варьировала. В Индонезии и Тиморе-Лешти акцент на обеспечении деятельности правительства во многом зависит от распределения министерствами бюджетных ассигнований на национальном и субнациональном уровнях. В Демократической Республике Конго местные стратегии перехода от безусловной к условной форме помощи часто не были четко сформулированы, при этом лицам, переходящим от чрезвычайной ситуации к фазе восстановления, предоставлялась ограниченная поддержка. В Бангладеш ВПП занималась установлением связи между реагированием на чрезвычайные ситуации и долгосрочной устойчивостью, но ее критиковали за медленный прогресс в использовании переводов денежных переводов (ПДС) общинам беженцев.
6. Масштаб, скорость и охват мер реагирования ВПП на кризис с беженцами рохинджа получили высокую оценку, а программы в Демократической Республике Конго продемонстрировали значительное расширение в ответ на растущее число кризисов в чрезвычайно сложных физических, социальных и институциональных условиях. В Мозамбике ВПП принимала активное участие в межучрежденческих мерах реагирования на циклон Идай, оказав помощь примерно 1,85 миллиона пострадавших.
7. Непоследовательное применение критериев адресности в Камеруне привело к ошибкам в данных о бенефициарах ПДС, а в Демократической Республике Конго — к решению проблем, вызванных различием в возможностях сотрудничающих партнеров. В частности, из мероприятий по повышению устойчивости исключали людей с ограниченными возможностями. Хотя в Бангладеш подход к увеличению масштабов и охвата вмешательств был признан успешным, у ССП в Тиморе-Лешти не было четкой стратегии по охвату наиболее удаленных общин. В Мозамбике проблемой для эффективности реагирования на циклон Идай стало ограниченное использование упреждающих триггеров и недостаточное участие организаций гражданского общества в обеспечении готовности сообществ.
8. Решение проблем защиты беженцев по-прежнему является вызовом для ВПП, несмотря на определенные улучшения. В Камеруне о проблемах, связанных с защитой бенефициаров в лагерях беженцев, систематически сообщали в УВКБ, но в Демократической Республике Конго отзывы и жалобы систематически и своевременно не рассматривались. В Бангладеш было неясно, в какой степени затронутые группы населения, особенно женщины, чувствовали себя вправе использовать механизмы обратной связи.
9. В оценке IANE по реагированию на циклон Идай сообщалось, что подавляющее большинство людей в пострадавших общинах считали уважительным обращение со стороны гуманитарных агентств, хотя лишь небольшая их часть знала, какая помощь будет оказана, или как можно использовать систему жалоб и обратной связи. В оценке IANE по гендерному равенству обнаружено, что женщины и девочки обладают меньшим доступом, чем мужчины к механизмам подачи жалоб и обратной связи. Хотя оценка гендерной политики показала, что ВПП при оказании продовольственной помощи добилась умеренного прогресса, гарантируя отсутствие ущерба безопасности, достоинству и неприкосновенности женщин, мужчин, девочек и мальчиков, которым она оказывает помощь. При этом большинство женщин и мужчин сообщали, что имеют доступ к помощи ВПП без каких-либо проблем с защитой.

10. За последние годы финансирование деятельности ВПП резко увеличилось. Большая его часть связана с чрезвычайными ситуациями уровня 3, тем не менее, значительный дефицит финансирования сохраняется. Как отмечено в отчете о стратегической оценке, финансирование ВПП в значительной степени зависит от нескольких государств-доноров, которые вносят в основном целевые взносы, при этом значительная часть средств расходуется в течение одного года или менее. В Камеруне перед страновым отделением стояла задача разработать многолетний подход к финансированию, одновременно используя однолетний цикл финансирования. В Индонезии объем целевых ассигнований доноров был увеличен по сравнению с периодом до составления промежуточного ССП, что ограничило гибкость и способность ВПП быстро реагировать на потребности. В Бангладеш выделение большей части донорских взносов в целевом виде привело к недофинансированию определенных мероприятий и ограничило способность странового отделения осуществить стратегический сдвиг, предусмотренный в ССП. Неопределенность с распределением ресурсов в Тиморе-Лешти привела к краткосрочному устойчивому планированию.
11. Успех ВПП в мобилизации гуманитарных средств маскирует неопределенность в ее источниках финансирования, при этом пробелы особенно сказываются на операциях ВПП в странах, не столкнувшихся с чрезвычайной ситуацией уровня 3, а также на деятельности по повышению устойчивости и развитию. Усилиям по укреплению потенциала стран в Камеруне, Индонезии и Тиморе-Лешти помешало отсутствие предсказуемого и долгосрочного финансирования.
12. Недавние оценки были сосредоточены или включали анализ гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, при этом появляются данные о важности анализа контекста, гендерного опыта, данных с разбивкой по полу и учета гендерной проблематики.
13. В оценке гендерной политики ВПП (2015–2020 гг.) было рекомендовано обновление политики для четкого включения гендерных аспектов в работу ВПП на страновом уровне и для внесения вклада в деятельность системы Организации Объединенных Наций по ускорению поддержки правительственных партнеров в их усилиях по достижению Целей устойчивого развития до 2030 года. Это требует постоянного внимания со стороны руководства ВПП, разработки эффективных страновых программ и создания благоприятных условий для учета гендерной проблематики, подкрепленных увеличением финансовых и людских ресурсов для устойчивой работы по укреплению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин на всех уровнях организации.
14. Оценка гендерной политики показала, что ВПП упускала возможности обосновать разработку и внедрение программ всесторонним контекстным анализом потребностей и интересов женщин, мужчин, девочек и мальчиков, что было подтверждено оценками ССП. Например, в оценке ССП в Бангладеш отмечен высокий уровень осведомленности и приверженности гендерному равенству, но отсутствует детальное понимание того, как женщины получают доступ к мероприятиям ВПП и участвуют в них, и как это связано с их домашними и социальными ролями. Страновое отделение в Индонезии учитывало гендерные соображения в своей деятельности по укреплению странового потенциала, но в ССП это было отражено не полностью. Решение проблемы гендерного неравенства и гендерного насилия имеет основополагающее значение для решения проблемы продовольственной безопасности и недоедания, но в Демократической Республике Конго промежуточный ССП не был основан на всеобъемлющем гендерном анализе. В Камеруне понимание контекста гендерных вопросов и их последствий для планирования работы ВПП расценили неоднозначно. В оценке IАНЕ по гендерному равенству указано, что этому

вопросу часто не уделяют первоочередного внимания на первом этапе реагирования, поскольку он не считается «вопросом спасения жизни», за исключением реагирования на сексуальную эксплуатацию и насилие или в случае гендерного насилия.

15. Оценка гендерной политики показала, что ВПП необходимо надлежащим образом выделять ресурсы и поддерживать свою гендерную архитектуру путем наращивания потенциала сотрудников на всех уровнях, особенно старших руководителей. В Бангладеш недоукомплектованность подразделения по гендерным вопросам и интеграции и слабая подотчетность были основными ограничивающими факторами для практического осуществления гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в ССП.
16. Несмотря на улучшения в систематическом сборе данных с разбивкой по полу, не все программы ВПП основаны на таких данных. Оценка гендерной политики выявила слабую отчетность по ключевым сквозным показателям (например, в разбивке «тип перевода по полу и возрасту»), ограниченный сбор данных на индивидуальном уровне и ограниченный качественный анализ гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин или их динамики в домохозяйствах. Несмотря на то, что приложение Межучрежденческого постоянного комитета (МПК) «Гендерно-возрастной маркер» внесло свой вклад в разработку ССП, этот процесс часто был ориентирован на подотчетность, а не на динамичный учет гендерной проблематики. Особое внимание уделяется сбору гендерно-чувствительных данных в Камеруне, но практическая реализация критериев учета гендерной проблематики по-прежнему остается сложной задачей. В ССП Индонезии не были включены гендерные показатели, но на государственных платформах сбора данных прилагались усилия по включению данных с разбивкой по гендерной принадлежности. В ССП в Бангладеш объем данных о систематическом мониторинге и отчетности по гендерным вопросам ограничен.
17. Установлено, что позитивные усилия по учету гендерной проблематики во всех организационных функциях ВПП способствовали созданию более благоприятных условий для обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в ВПП. Однако внимание к гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин варьирует и зависит от индивидуальных решений.
18. ССП первого поколения показывали неоднозначную картину: общий медленный прогресс в достижении целей гендерного преобразования в Камеруне, лучшая интеграция гендерных соображений в обеспечение устойчивости в Демократической Республике Конго и лишь небольшие усилия по интеграции гендерных аргументов в деятельность в Индонезии. В оценке гендерной политики было рекомендовано включить учет гендерной проблематики в следующий стратегический план ВПП в качестве ключевой части стимулирующей роли ВПП в борьбе с голодом, а также обеспечить учет гендерных аспектов при разработке и реализации ССП второго поколения.