



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Junta Ejecutiva
Período de sesiones anual
Roma, 21-25 de junio de 2021

Distribución: general	Tema 5 del programa
Fecha: 1 de junio de 2021	WFP/EB.A/2021/5-F
Original: inglés	Asuntos de política
	Para información

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

Informe de actualización sobre la elaboración del Plan Estratégico del PMA para 2022-2026

Proceso

1. En el próximo Plan Estratégico del PMA para 2022-2026, se establecerá la futura orientación que adoptará el Programa para ayudar a los países de modo que puedan atender las necesidades de emergencia, mejorar la seguridad alimentaria y erradicar el hambre. El proceso de elaboración de dicho plan, iniciado en 2020 tras el examen de mitad de período del plan vigente, consta de cuatro etapas, a saber:
 - i) **Análisis del contexto:** ¿qué desafíos y oportunidades presentará la seguridad alimentaria mundial en el futuro?
 - ii) **Teoría del cambio:** ¿con qué modalidades se abordará la inseguridad alimentaria y la malnutrición a nivel mundial?
 - iii) **Plan Estratégico del PMA:** ¿cómo puede el PMA ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero?
 - iv) **Marco de resultados:** ¿cómo pueden medirse la eficacia y el impacto de las intervenciones del PMA?
2. La formulación de estas etapas se ha basado en las consultas oficiosas con la Junta Ejecutiva, a través de las cuales esta ha ido guiando el proceso y ofreciendo retroalimentación sobre los principales resultados y los objetivos intermedios para cada etapa. Al mes de junio de 2021, se han celebrado cuatro consultas oficiosas en las que se presentaron a la Junta el análisis del contexto, un análisis de las causas profundas, una cartografía de las partes interesadas (realizada por el Instituto de Desarrollo de Ultramar)

Coordinadora del documento:

Sra. V. Guarnieri
Subdirectora Ejecutiva
Departamento de Elaboración de Programas y Políticas
Tel.: 066513-2200

y una teoría del cambio institucional¹. Se prevé celebrar tres consultas oficiosas más antes de que el Plan Estratégico se presente para su aprobación en el segundo período de sesiones ordinario de la Junta en noviembre de 2021.

3. Además de los debates con los observadores y los miembros de la Junta y el personal del PMA, la formulación del Plan Estratégico para 2022-2026 también incluye consultas con otros organismos de las Naciones Unidas —entre ellos los que tienen su sede en Roma—, organizaciones no gubernamentales, el sector privado y los beneficiarios del PMA. Las consultas con los beneficiarios constituyen un elemento nuevo que permite participar a un diverso grupo de personas o entidades afincadas en cinco países con situaciones de emergencia o de crisis prolongada. Estas consultas transparentes y francas dentro y fuera del PMA posibilitan un diálogo constructivo de cara al futuro, que contribuirá a que el Plan Estratégico disponga de un marco inclusivo donde los asociados puedan apreciar claros vínculos y oportunidades de colaboración.

Consultas con la Junta

4. Durante las consultas oficiosas con la Junta, los Estados Miembros han pedido que el PMA use el nuevo Plan Estratégico para:
 - reflexionar sobre su contribución a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) sin limitarse a los ODS 2 y 17, y demostrar con claridad esos vínculos en el Marco de resultados institucionales;
 - reafirmar el lugar central que ocupan las personas en su labor, especialmente las más vulnerables y quienes han quedado más atrás;
 - tender puentes entre, por un lado, la labor de salvar vidas y cambiar la vida de las personas y, por el otro, reforzar el nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz, reconociendo que la necesidad de salvar vidas seguirá existiendo en muchos lugares a menos que cambiemos la vida de las personas generando resiliencia y abordando las causas profundas del hambre y la malnutrición;
 - aclarar y encontrar formas de medir la contribución del PMA a la paz en colaboración con otros agentes;
 - dar prioridad a las intervenciones de emergencia, habida cuenta del aumento del número de crisis y las limitaciones en materia de recursos a nivel mundial;
 - definir la trayectoria del PMA con respecto a la asociación con otros agentes, mediante la colaboración y los enfoques conjuntos, para lograr mejores resultados, entre otras cosas, aclarando en qué ámbitos el Programa es un agente principal y en cuáles es un agente secundario;
 - fortalecer la integración de cuestiones transversales como la protección y la inclusión, la rendición de cuentas a las personas afectadas, los principios humanitarios, el empoderamiento de las mujeres y la igualdad de género, la sensibilidad ante los conflictos y la sostenibilidad ambiental;
 - poner de relieve los datos empíricos sobre los éxitos y fracasos, obtenidos sobre todo a partir de investigaciones y evaluaciones, así como las enseñanzas extraídas al respecto;

¹ Consultores independientes de la Harvard Kennedy School y la firma Oxford Policy Management apoyaron al PMA en la elaboración de una teoría del cambio institucional. Internamente, la tarea conllevó la colaboración entre todos los departamentos del PMA y con los despachos regionales y oficinas en los países.

- demostrar la interconexión entre los recursos y los resultados y las relaciones causales entre los productos, los efectos y los ODS, y
- posibilitar estrategias de financiación diversificadas e innovadoras para movilizar fondos de donantes no habituales (por ejemplo, del sector privado), lo cual reviste vital importancia para reducir la brecha insostenible entre las necesidades que se determinan mediante la evaluación y la financiación disponible para atender dichas necesidades.

Orientación estratégica del PMA

5. Al hilo del proceso de consultas internas y externas, están surgiendo algunos temas clave para el nuevo Plan Estratégico, los cuales se tratan a continuación.

Programación integrada para responder a los efectos combinados de las crisis, los factores de perturbación y las distintas formas de vulnerabilidad

6. Las personas cuyos medios de subsistencia son frágiles y que presentan alguna forma de vulnerabilidad subyacente se ven cada vez más afectadas por factores de perturbación múltiples y más intensos (por ejemplo, la deuda, el cambio climático y el desplazamiento forzoso), así como por crisis más frecuentes y de mayor magnitud (por ejemplo, desastres naturales, conflictos armados, pandemias y crisis financieras). Por lo tanto, en el próximo Plan Estratégico se hará hincapié en la necesidad de contar con una programación integrada y un escalonamiento de las actividades con las que atender las necesidades urgentes esenciales y en materia de seguridad alimentaria y nutrición de las personas, al tiempo que fortalecer su resiliencia a largo plazo frente a los factores de perturbación y las crisis. El PMA seguirá valiéndose de sus programas como puntos de partida para llevar adelante intervenciones cohesivas de una manera que permita complementar la labor de sus asociados (por ejemplo, un conjunto de medidas de salud y nutrición escolares conectado con apoyo a los pequeños productores) y, cuando sea posible, procurará a la vez salvar y cambiar vidas, a menudo de las mismas personas.

Apoyo no compartimentado para lograr resultados en materia humanitaria, de desarrollo y de paz

7. En la práctica, contribuir al nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz implica atender las necesidades humanitarias e ir las reduciendo de forma progresiva; introducir y ampliar paulatinamente intervenciones integradas, y procurar el logro de resultados con respecto a la cohesión social y la paz. El enfoque basado en este triple nexo conlleva pasar gradualmente de la intervención ante crisis humanitarias a la labor de fomento de la resiliencia, y abre vías para la coexistencia pacífica, el desarrollo económico local, la creación de empleo y el empoderamiento de las mujeres. Para el PMA, esto significa reducir los riesgos, los factores de vulnerabilidad y las necesidades de las poblaciones afectadas poniendo medios para mitigar un deterioro grave de la seguridad alimentaria y nutricional y protegiendo la capacidad de reacción ante las perturbaciones a largo plazo. Esto se logrará gracias al establecimiento de asociaciones sólidas, la coordinación entre múltiples partes interesadas y el apoyo a los Gobiernos, además de aprovechando oportunidades de aunar fuentes de financiación, instrumentos y enfoques programáticos con el fin de alcanzar unos objetivos comunes.

Adaptación de las intervenciones del PMA al contexto específico de cada país: no hay una solución única aplicable a todas las situaciones

8. En la tarea de contribuir a los esfuerzos de los países por alcanzar el objetivo del Hambre Cero, el PMA recurrirá a su cartera de actividades para ejecutar operaciones de manera complementaria con los asociados más idóneos en función del contexto y las necesidades de cada país y comunidad. Por lo tanto, no todas las actividades del Programa se

ejecutarán en todas partes y, en cada país, la modalidad óptima de colaboración será específica del contexto y se basará en datos empíricos. Por ejemplo, en países que dispongan de programas y sistemas nacionales sólidos, el PMA podrá limitarse a desempeñar una función de capacitación y asesoramiento técnico, mientras que en otros países las actividades podrán variar desde la prestación de asistencia directa hasta el apoyo a las comunidades para la creación de activos que mejoren sus medios de subsistencia y su resiliencia o la prestación de servicios a otros agentes humanitarios. La mejor combinación de actividades para un contexto determinado se definirá en el plan estratégico para cada país, en consulta con el Gobierno y atendiendo a las prioridades nacionales.

Las personas como centro del diseño de los programas y la intervención operacional

9. Teniendo en cuenta que, en última instancia, las soluciones más apropiadas y sostenibles son las que obedecen a la capacidad de decisión y actuación de las propias personas (es decir, lo que estas son libres de hacer y lograr en pos de los objetivos y valores que consideran importantes), en el próximo Plan Estratégico se procurará poner a las personas —especialmente a las más vulnerables— como centro del diseño de los programas y la intervención operacional. Para llevar a la práctica un enfoque centrado en las personas y orientado por las necesidades, es necesario garantizar que las comunidades y las personas tengan poder de decisión y reciban un apoyo que les permita participar en los cambios y sostenerlos. El PMA ayudará a establecer enfoques, procesos y mecanismos adecuados a través de los cuales las poblaciones afectadas puedan expresar sus puntos de vista, preferencias y prioridades y tomar decisiones fundadas. Además, dará prioridad a la seguridad y la dignidad, evitará causar daño y ayudará a facilitar el acceso de las personas a los servicios y la asistencia en proporción a sus necesidades y sin crear obstáculos.

Labor realizada en colaboración con los programas y sistemas nacionales y a través de ellos

10. Aunque los Gobiernos nacionales son los primeros responsables de alcanzar los ODS, el PMA está bien situado para ayudar a subsanar carencias de los países en materia de intervención y capacidad, ya sea ayudando a salvar vidas en las emergencias o colaborando en pos de la obtención del objetivo del Hambre Cero y los demás ODS. Ante las crecientes necesidades, y siempre que sea posible, dará prioridad a trabajar en colaboración con los programas y sistemas nacionales y a través de ellos, ya que cuanto más sólidos y resilientes sean estos, mayores serán la eficiencia en función de los costos, la eficacia y la sostenibilidad de las intervenciones y los resultados. Ello implica acrecentar la cobertura, la idoneidad, el carácter exhaustivo y la calidad de los programas nacionales, así como mejorar la eficiencia desde el punto de vista organizativo, la eficacia y la viabilidad de los sistemas de los países para alcanzar el objetivo del Hambre Cero. El impacto y el rendimiento de las inversiones que se consigan trabajando por conducto de las autoridades nacionales probablemente serán mayores y más sostenibles que los de las intervenciones directas del PMA. También es necesaria la aprobación de los Gobiernos para obtener financiación, en particular de las instituciones financieras internacionales.

Ampliación de los servicios ofrecidos por el PMA a los Gobiernos y los asociados

11. El carácter cada vez más complejo del entorno operacional y el aumento sin precedentes de las necesidades ponen en riesgo los resultados obtenidos en materia humanitaria y de desarrollo; para lograr y proteger esos resultados, el PMA seguirá mejorando y ampliando su capacidad como asociado preferente apoyando a otros agentes en sus esfuerzos por cumplir sus respectivos mandatos. El próximo Plan Estratégico amplificará la función del PMA como proveedor de servicios puesto que le permitirá prestar servicios más completos, entre ellos una nueva generación de servicios a petición, y ofrecer soluciones

de asesoría a la comunidad de asistencia humanitaria y de fomento del desarrollo. Esa labor abarcará desde actividades relacionadas con la cadena de suministro (como la compra de alimentos en nombre de los Gobiernos y servicios de transporte y logística para las organizaciones humanitarias) hasta la prestación de servicios comunes de administración y apoyo sobre el terreno, así como la oferta digital de servicios, datos y análisis de carácter público por medio de plataformas de libre acceso.

Aprovechamiento de las asociaciones y las complementariedades con otros agentes

12. El PMA reconoce que sus intervenciones no pueden generar por sí solas todos los resultados esperados y, por ello, procurará establecer con otros agentes humanitarios y del desarrollo de ámbito local, nacional, regional y mundial, incluidos agentes de los sectores público y privado, asociaciones de mutuo apoyo basadas en las complementariedades programáticas y operacionales. Las asociaciones pueden aportar beneficios que van desde la mayor eficacia y pertinencia de los programas hasta la eficiencia en relación con los costos, lograda al evitar la duplicación de actividades y servicios y poner en común recursos y capacidades. La colaboración con los asociados se centrará en el fortalecimiento de las capacidades para determinar las necesidades y generar cambios inmediatos, así como en la sostenibilidad a largo plazo. Adoptar un enfoque estratégico en materia de asociaciones significa determinar en qué ámbitos el papel del PMA es principal y en cuáles es secundario, aprovechando las complementariedades y la colaboración en la mayor medida posible dentro de los límites de los respectivos mandatos.

Una financiación más diversificada, flexible y plurianual

13. Lamentablemente, ante el aumento del hambre y del número de crisis en todo el mundo, y a pesar del considerable incremento de la financiación registrado en los últimos años, las necesidades financieras a nivel mundial han crecido más rápido que las contribuciones de los donantes. Por lo tanto, en el próximo Plan Estratégico se contemplará la búsqueda de fuentes de financiación no habituales (instituciones financieras internacionales, fundaciones, el sector privado, etc.) presentándoles propuestas de valor convincentes. Asimismo, es preciso contar con financiación plurianual de carácter flexible para que el PMA pueda responder mejor a situaciones en rápida evolución y atender necesidades esenciales y en materia de seguridad alimentaria y nutrición inmediatas, al tiempo que contribuir a unos resultados más sostenibles para las personas y sus comunidades.