

# **Informe de actualización acerca de la participación del PMA en la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios de 2021**

**El PMA y la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios  
La función del PMA en la Vía de Acción 5**



**Consulta oficiosa**

**8 de abril de 2021**

**Programa Mundial de Alimentos  
Roma (Italia)**

## El PMA y la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios

### Antecedentes

1. En septiembre de 2021, el Secretario General de las Naciones Unidas celebrará en Nueva York una cumbre cuyo objetivo es transformar la forma en que el mundo produce, consume, gestiona y concibe los alimentos. La Cumbre estará precedida por una reunión previa que se celebrará en Roma del 19 al 21 de julio. Como indicó el Secretario General, en lugar de un documento final negociado, en una “Declaración de acción” del Secretario General se definirá una visión en la que los sistemas alimentarios desempeñan un papel central. La Cumbre se apoya en cinco Vías de Acción (véase la lista a continuación) y cuatro mecanismos de cambio transversales (innovación, finanzas, género y derechos humanos).
  - **Vía de Acción 1: Garantizar el acceso a alimentos sanos y nutritivos para todos**, presidida por el Director Ejecutivo de Alianza Mundial para Mejorar la Nutrición. El organismo de referencia de las Naciones Unidas para la Vía de Acción 1 es la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO).
  - **Vía de Acción 2: Adoptar modalidades de consumo sostenibles**, presidida por la Fundadora y Presidenta Ejecutiva de la Fundación EAT. El organismo de referencia de las Naciones Unidas para la Vía de Acción 2 es la Organización Mundial de la Salud (OMS).
  - **Vía de Acción 3: Impulsar la producción favorable a la naturaleza**, presidida por el Líder de la Práctica de Alimentos del Fondo Mundial para la Naturaleza (WWF) Internacional. El organismo de referencia de las Naciones Unidas para la Vía de Acción 3 es la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación (CLD).
  - **Vía de Acción 4: Promover medios de vida equitativos**, presidida por la Presidenta y Directora General de CARE USA. El organismo de referencia de las Naciones Unidas para la Vía de Acción 4 es el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA).
  - **Vía de Acción 5: Crear resiliencia ante las vulnerabilidades, las conmociones y las tensiones**, copresidida por el Director del Centro Internacional para el Cambio Climático y el Desarrollo y la Copresidenta del Club de Roma. El organismo de referencia de las Naciones Unidas para la Vía de Acción 5 es el PMA.
2. **El objetivo del PMA para la Cumbre y después de ella** es elevar el nivel del debate público y el tono de las agendas políticas mundiales en torno a la importancia de los sistemas alimentarios para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Además, el objetivo es también impulsar la adopción de medidas contundentes que permitan fomentar la resiliencia de los sistemas alimentarios y mitigar la inseguridad alimentaria y la malnutrición, reducir la vulnerabilidad a las perturbaciones, prevenir los conflictos y promover la paz.

### Justificación de la participación del PMA

- **El mundo no está en vías de acabar con el hambre para 2030.** La erradicación del hambre y la malnutrición es uno de los mayores desafíos de nuestro tiempo, y los sistemas alimentarios —la producción, la distribución y el consumo de alimentos— no satisfacen las necesidades de grandes sectores de la sociedad. La pandemia de COVID-19 ha tenido un efecto multiplicador de las crisis, dado que ha impulsado distintas formas de vulnerabilidad, ha afectado a todos los eslabones de la cadena de valor de los alimentos, desde los agricultores, comerciantes y elaboradores hasta los distribuidores y minoristas, y ha puesto de relieve las fragilidades de los sistemas alimentarios.
- **El PMA aporta al proceso de la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios una presencia operacional y unas competencias únicas.** El PMA es el principal organismo humanitario dedicado a salvar vidas y cambiar la vida de las personas **prestando asistencia alimentaria en situaciones de emergencia y trabajando con las comunidades para mejorar la nutrición y fomentar la resiliencia.** Dado que dos tercios de las intervenciones del PMA se llevan a cabo en contextos

afectados por conflictos, el Programa dispone de una experiencia, un conocimiento de las comunidades vulnerables y una variedad de asociaciones orientadas a la búsqueda de soluciones que le permiten responder al llamamiento del Secretario General a adoptar un “enfoque que movilice a toda la sociedad” para hacer frente a las crisis actuales.

- **El Plan Estratégico para 2022-2026 del PMA ofrece la oportunidad** de promover muchas de las ideas en las que se inspira la Cumbre.

### **La contribución del PMA a todas las Vías de Acción y los mecanismos de cambio transversales**

- **Colaborar con todos los actores y en todos los procesos en el marco de las distintas Vías de Acción**, teniendo en cuenta las interrelaciones entre las diferentes líneas de trabajo y la necesidad de revitalizar las asociaciones mundiales para lograr la resiliencia de los sistemas alimentarios.
- **Lograr la participación de todos los niveles del Programa**, desde la Sede del PMA y los seis despachos regionales hasta las más de 80 oficinas en los países, mediante el establecimiento de mecanismos de coordinación para colaborar con las partes interesadas y los asociados.
- **Apoyar el diálogo a escala nacional a través de las oficinas en los países** y gracias a las conclusiones derivadas de las propuestas, así como, en particular, **esforzándose por empoderar y movilizar a las poblaciones que no llegan a hacer oír su voz** en los países en desarrollo y los entornos frágiles donde los sistemas alimentarios se han derrumbado a causa de los conflictos y las crisis climáticas o económicas.
- **Sensibilizar a todas las partes interesadas acerca de la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios** y sus objetivos. Se espera que la arraigada presencia del PMA sobre el terreno, que va más allá de las capitales nacionales, desempeñe una función particularmente importante en la segunda fase del diálogo entablado en los países sobre los sistemas alimentarios, cuyo objetivo es lograr una participación más amplia y descentralizada.
- **Formular una serie de propuestas y movilizar mecanismos de cambio transversales.** El PMA ha designado coordinadores para cada una de las Vías de Acción y cada mecanismo de cambio. Aunque la mayor parte de las propuestas se centran en la Vía de Acción 5, el Programa presenta y apoya también propuestas relacionadas con las otras Vías de Acción (véase la lista a continuación).
- **Aprovechar su participación y sus conocimientos especializados en los foros mundiales.**<sup>1</sup>
- **Apoyar la creación de coaliciones mundiales de acción.** El PMA presta apoyo a los Estados Miembros, y la Vía de Acción de la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios propicia la creación de coaliciones de acción para fundamentar los resultados de la Cumbre. A título de ejemplo, Finlandia e Islandia han invitado a los Estados Miembros a crear una coalición para ampliar las comidas escolares en todo el mundo como medio para alcanzar varios ODS a la vez y transformar varios elementos del sistema alimentario. Los líderes mundiales, entre ellos el Presidente de Francia, Emmanuel Macron, se han comprometido a apoyar esta coalición. Organismos de las Naciones Unidas como la FAO, la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y la OMS participan en estos debates. Las organizaciones no gubernamentales (ONG), el sector privado y las universidades también se han comprometido a apoyar el proceso. Se ha pedido al PMA que establezca una

---

<sup>1</sup> Entre otros, los siguientes: los foros pertinentes del Comité Permanente entre Organismos, el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA) (en particular las próximas Directrices voluntarias sobre los sistemas alimentarios y la nutrición), la red de empresas del Movimiento para el Fomento de la Nutrición y el Grupo de las Naciones Unidas para la Nutrición, la Alianza para la Acción Temprana Informada por el Riesgo (REAP, por sus siglas en inglés), la Asociación Mundial para la Resiliencia, el Grupo de Expertos Técnicos sobre la Gestión Integral del Riesgo y los Enfoques Transformadores de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, el Plan de Acción Global sobre Soluciones Energéticas Sostenibles en Situaciones de Desplazamiento y las asociaciones con organizaciones de investigación (por ejemplo, el Consorcio de Centros Internacionales de Investigación Agrícola [CGIAR]) para respaldar el desarrollo de las Vías de Acción.

secretaría para respaldar esta iniciativa, que estará lista para su puesta en marcha preliminar en la reunión que se celebrará en Roma en julio.

## El PMA y la Vía de Acción 5

### La función del PMA como organismo de referencia de las Naciones Unidas para la Vía de Acción 5

3. De las cinco Vías de Acción de la Cumbre, el PMA apoya la Vía de Acción 5, que se centra en el fomento de la resiliencia de los sistemas alimentarios para contrarrestar todas las perturbaciones y garantizar que nadie se quede atrás. Como organismo de referencia de las Naciones Unidas para la Vía de Acción 5, el PMA debe:
  - **Apoyar plenamente la labor de los presidentes de la Vía de Acción 5.** El PMA ha incorporado a expertos en la materia en cada uno de los grupos de trabajo de la Vía de Acción 5 y ha contribuido de manera importante a la elaboración del [documento de síntesis de esta Vía de Acción](#). El PMA recibe periódicamente información de los presidentes sobre las reuniones conjuntas organizadas por los responsables de las cinco Vías de Acción para tomar decisiones. El PMA ha propuesto el desarrollo de distintas soluciones y apoya la creación de coaliciones de acción centradas en esas soluciones (véase la sección sobre las distintas soluciones que figura a continuación).
  - **Contribuir al desarrollo del contenido** relacionado con la Vía de Acción y velar por que se aborden las cuestiones más importantes relacionadas con ella. El PMA se aseguró de que en la Vía de Acción 5 se adoptara la definición de resiliencia reconocida por las Naciones Unidas; además, actualmente, participa en la redacción del documento sobre el verdadero costo de los alimentos (que está elaborando el Grupo Científico) y contribuye activamente al informe sobre la cuenta regresiva (cuya elaboración está a cargo de la Vía de Acción 1), en el que deberían establecerse indicadores de resiliencia que figurarán en la edición de *The Lancet* de septiembre de 2021 y se publicarán todos los años. El PMA sigue en contacto con el Grupo Científico y otras partes interesadas para contribuir al contenido de los documentos que se están preparando para la Cumbre.
  - **Crear asociaciones en todas las Vías de Acción**, a fin de lograr una amplia contribución y adhesión y de favorecer su posterior puesta en marcha (a nivel internacional, nacional, local, de la sociedad civil, del sector privado, etc.). El PMA colabora estrechamente con diversos actores y partes interesadas, especialmente con el fin de crear coaliciones para la acción en apoyo de las varias propuestas. Para obtener más información sobre las asociaciones, véase el anexo III.
  - **Contribuir a definir los puntos o principios clave para utilizarlos en un documento político final de carácter no vinculante.** El PMA está examinando los debates de la Cumbre y los principios o ideas que surgen de los diálogos nacionales.
  - **Establecer mecanismos para impulsar la aplicación de las medidas propuestas después de la Cumbre.** Desde el punto de vista institucional, el PMA incluirá las ideas o resultados clave en su Plan Estratégico para 2022-2026. Además, el Programa se coordinará con todos los actores y las partes interesadas para garantizar que la Cumbre no sea un mero acto presencial, sino que pueda generar un cambio sistémico más allá de septiembre de 2021.
  - **El PMA aportó 1,5 millones de dólares EE.UU. al fondo fiduciario para la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios**, con objeto de apoyar las actividades en curso relacionadas con este evento. Además de este importe, se ha cedido a dos miembros del personal en régimen de adscripción a la Secretaría de la Cumbre, ambos de categoría P-5. El PMA también es el agente administrativo y el gestor del fondo fiduciario. El personal del PMA de recursos humanos, finanzas, servicios jurídicos, adquisiciones y de la Oficina del PMA en Nairobi colaboran estrechamente con la Secretaría de la Cumbre para garantizar la prestación de un apoyo auxiliar adecuado.

## **El núcleo programático de la acción del PMA se ajusta a las ambiciones que sustentan la Vía de Acción 5**

- **Mitigar los impactos de las perturbaciones:** fomentar la capacidad de resiliencia de las personas, los hogares, las comunidades y las instituciones para hacer frente a las crisis y perturbaciones, adaptarse a ellas y transformarse en consecuencia.
- **Comprender y abordar los factores impulsores y las causas profundas de la inseguridad alimentaria en situaciones de conflicto:** crear un entendimiento común de los problemas con nuestros asociados y establecer planes de acción conjuntos para abordar los problemas prioritarios.
- **Adaptar las cadenas de suministro al contexto local:** fortalecer las cadenas de suministro locales al incentivar la inversión en ellas mediante mercados estables (por ejemplo, compras institucionales para los programas de comidas escolares) y la prestación de asistencia técnica a los principales actores.
- **Respaldar a los pequeños agricultores:** fortalecer las asociaciones de agricultores mediante la conexión de estos últimos con los mercados, la eliminación de las desigualdades en el acceso a los recursos y conocimientos, la vinculación a intervenciones complementarias (protección social, nutrición y alimentación escolar) y la priorización de los más vulnerables.
- **Reducir la pérdida y el desperdicio de alimentos:** promover buenas prácticas de gestión de las pérdidas posteriores a la cosecha mediante la mejora de los conocimientos y las técnicas de almacenamiento y manipulación de los cultivos, el equipo de almacenamiento y el conocimiento de los mercados.
- **Favorecer la ampliación de los programas de alimentación escolar con productos locales:** utilizar estos programas como herramientas multisectoriales para aumentar la resiliencia, contribuir a hacer frente a las perturbaciones, fortalecer la economía y los medios de vida a nivel local y fomentar el capital humano.

## **Resultados a los que el PMA aspira para la Vía de Acción 5 después de la Cumbre**

4. El PMA espera que la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios sea un punto de inflexión en el camino del mundo hacia la consecución de los ODS para 2030 y que represente una de las principales contribuciones al Decenio de Acción. Los objetivos institucionales del PMA se ajustan a los de la Cumbre. Nuestro doble enfoque centrado en “salvar vidas y cambiar la vida de las personas” hace hincapié en una visión e inversión a largo plazo que incorpora medidas de acción humanitaria, asistencia para el desarrollo y consolidación de la paz y que promueve intervenciones coherentes. El PMA aprovechará el creciente interés por el papel que desempeñan los sistemas alimentarios resilientes y sostenibles para contribuir a la paz, así como el hecho de haber sido galardonado con el Premio Nobel de la Paz. Los cinco objetivos perseguidos son: 1) atender primero a los más necesitados; 2) allanar el camino de las explotaciones agrícolas al mercado; 3) reducir el desperdicio de alimentos; 4) fomentar la producción de una variedad sostenible de cultivos, y 5) dar prioridad a la nutrición.

## **Diálogos de los Estados Miembros/diálogos nacionales en la perspectiva de la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios**

5. Los diálogos nacionales, facilitados por el Sr. David Nabarro, deberán estar en manos de los Gobiernos y ser dirigidos por un convocante nacional. La Vicesecretaria General ha pedido a los coordinadores residentes que apoyen los esfuerzos de los Gobiernos por entablar estos diálogos. A este respecto, el PMA está dispuesto a apoyar a los coordinadores residentes o a los Gobiernos nacionales, a nivel tanto nacional como regional. Cuando se mantienen estos diálogos, las oficinas del PMA en los países están muy interesadas en presentar las soluciones que han encontrado en el contexto nacional y que pueden contribuir a orientar el camino para transformar los sistemas alimentarios en cada situación.
6. Al 24 de marzo de 2021, el número de Estados Miembros de las Naciones Unidas que se había comprometido a organizar diálogos diversos e inclusivos ilustra bien la dinámica generada, y 57 Estados Miembros habían designado a sus coordinadores, cuya lista puede consultarse haciendo clic aquí. El PMA

ha creado una función de apoyo para facilitar la participación de las oficinas en los países y el intercambio de información en torno a los diálogos nacionales centrados en la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios. Hasta la fecha, varios países se han puesto en contacto con el equipo de apoyo del PMA, entre ellos Argelia, Armenia, Bhután, Colombia, Haití, Honduras, Guatemala, la India, el Iraq, la República Dominicana, Sudáfrica, Kenya, Mauritania, Malasia, Mozambique, Lesotho, el Níger, Nigeria, el Pakistán, Panamá, la República Árabe Siria, la República Democrática Popular Lao, Tailandia, Timor-Leste y el Yemen.

7. El PMA recurrirá a la Red Mundial contra las Crisis Alimentarias para apoyar la promoción de un entorno propicio que permita llevar a cabo diálogos nacionales y garantizar que sean pertinentes para la Vía de Acción 5 y tengan en cuenta las prioridades en materia de fomento de la resiliencia. La Red Mundial contra las Crisis Alimentarias, gracias a su Dependencia de Apoyo Técnico, dispondrá de recursos técnicos específicos y se asegurará de que los equipos y convocantes nacionales estén equipados con las herramientas y el material informativo necesarios para apoyar las capacidades de las partes interesadas nacionales, con el fin de facilitar diálogos en torno a temas de interés para los contextos frágiles y de crisis alimentaria. El apoyo de la Dependencia de Apoyo Técnico se prestará en estrecha consulta con las partes interesadas en los países y en asociación con la iniciativa FIRST (Impacto, resiliencia, sostenibilidad y transformación para la seguridad alimentaria y nutricional, por sus siglas en inglés), realizada por la Unión Europea y la FAO aprovechando la red de asesores de políticas ya establecida en los países y la nueva red complementaria de asesoramiento sobre la paz y los conflictos del PMA.

#### **Primera tanda de las distintas soluciones propuestas por el PMA**

8. La singular presencia operacional del PMA supone una capacidad inigualable para combinar las intervenciones físicas o concretas relativas a la cadena de suministro y las intervenciones conceptuales o inmateriales relacionadas con los programas para lograr resultados en las esferas humanitaria, de desarrollo y de consolidación de la paz. Dada esta experiencia, presencia y conocimiento de los sistemas alimentarios, el PMA se encuentra bien situado para contribuir a la selección de soluciones (véase en el anexo I la lista completa de la primera tanda de soluciones propuestas por el PMA). Una propuesta transformadora es una acción factible y sostenible, basada en datos empíricos y en las mejores prácticas, capaz de cambiar los modelos operacionales o las normas, incentivos y estructuras subyacentes que dan forma a los sistemas alimentarios y de actuar sobre varios elementos o sobre todo el sistema para promover los objetivos mundiales. Basándose en su experiencia y en las enseñanzas extraídas, y tras una amplia consulta con los responsables de sus operaciones en las oficinas en los países, el PMA ha seleccionado una lista de soluciones o propuestas que tienen un potencial transformador en la esfera de los sistemas alimentarios debido a su escalabilidad, relación costo-beneficio o ventajas e inconvenientes y sinergias, rendimiento de la inversión, capacidad de adaptación al contexto local e impacto general. Aunque no se trata de soluciones revolucionarias de por sí, se han seleccionado por su posible impacto si se aplican a la debida escala y se aprovechan las posibilidades que ofrecen a través de la creación de coaliciones y asociaciones estratégicas. Estas soluciones se han incluido en las cuatro esferas prioritarias descritas en el documento de síntesis de la Vía de Acción 5 (véanse los anexos II y V). Algunas iniciativas encajan en más de una Vía de Acción. En el momento de redactar el presente documento, los presidentes de las Vías de Acción estaban llegando a un acuerdo sobre una lista de "esferas de acción colectiva". Una vez que se apruebe esta lista, el PMA evaluará la función que le corresponde en el marco de las iniciativas pertinentes (dirección, establecimiento de asociaciones o apoyo técnico).

## Lista de las distintas soluciones presentadas por el PMA para todas las Vías de Acción

### Vía de Acción 1, Vía de Acción 2, con interacciones en la Vía de Acción 5

- **Protección social que integra la dimensión nutricional.** Aumentar y adaptar los programas existentes para que los hogares vulnerables desde el punto de vista nutricional puedan permitirse una dieta más saludable y acceder a ella, al tiempo que se estimulan los sistemas alimentarios para aumentar el suministro de alimentos nutritivos.
- **Ampliación de la alimentación escolar con productos locales.** Los datos empíricos demuestran que la alimentación escolar cambia radicalmente los sistemas alimentarios, así como la salud, la educación y el bienestar de los niños. Se está formando una coalición mundial de asociados para apoyar esta solución y pedir que se restablezcan, mejoren y amplíen urgentemente los programas de alimentación escolar en los países de ingreso alto, mediano y bajo. En concreto, con esta iniciativa, el PMA quiere ayudar a los países a restablecer programas eficaces de comidas escolares y a recuperar lo que se perdió durante la pandemia; ampliar el acceso a las comidas escolares a los más vulnerables, y mejorar la calidad y la eficiencia de los programas de alimentación escolar a fin de que los niños de todo el mundo puedan sacar el mayor beneficio posible de estas actividades.

### Vía de Acción 3 y Vía de Acción 4<sup>1</sup>

- Conexión de las pequeñas agricultoras con una producción respetuosa de la naturaleza y con la inclusión digital.
- Fortalecimiento de la capacidad de los pueblos indígenas para contribuir a la transformación de los sistemas alimentarios.

### Vía de Acción 5

1. Estas soluciones se han agrupado en las cuatro esferas prioritarias que se indican en la Vía de Acción 5 (véase el anexo II). Se trata de una lista preliminar que se irá ajustando, perfeccionando y ampliando.
  - **Solución ecosistémica de comercio electrónico para la transformación del medio rural** (plataformas para prestar asistencia a los hogares en los lugares más remotos). Las soluciones de comercio electrónico ofrecen la oportunidad de aprovechar la tecnología para beneficiar a las mujeres, los jóvenes y los agricultores pobres, lo que permite abordar el programa de los ODS, sin dejar a nadie atrás, mediante el empoderamiento de las mujeres y los jóvenes, el fortalecimiento de sus oportunidades de generación de ingresos con nuevas posibilidades de empleo en los sectores agrícola y de apoyo a los sistemas alimentarios (como la investigación y el desarrollo, el envasado, la promoción digital, la logística y los servicios financieros).
  - **Reservas estratégicas de alimentos a fin de atenuar las crisis que afectan al consumo y aumentar la resiliencia en las zonas propensas a crisis**, con objeto de estabilizar los precios, crear redes de seguridad o impulsar los sistemas nacionales de protección social. Unas reservas eficaces de alimentos (que aprovechan los sistemas de alerta temprana y los protocolos de buena gobernanza) pueden ser una herramienta para que los Gobiernos, con el apoyo de los asociados para el desarrollo, estabilicen los precios, creen redes de seguridad para la prestación de asistencia temporal a las comunidades afectadas o impulsen los sistemas nacionales de protección social. Las reservas alimentarias estratégicas y de emergencia refuerzan la preparación de los Gobiernos para casos de emergencia y les permiten mantener los niveles de gasto en salud y en otros sectores durante las crisis y los períodos de escasez de alimentos a corto plazo.

<sup>1</sup> El PMA presentó estas soluciones, que, sin embargo, por el momento no se han incorporado en la primera tanda de presentaciones, aunque están volviendo a examinarse para la segunda tanda.

- **Reducción de las pérdidas posteriores a la cosecha en el África subsahariana gracias a la gestión y el control de las cosechas mediante unidades móviles de almacenamiento de cereales.** Esta solución comprende: 1) la transmisión de conocimientos a los pequeños agricultores y otros actores de los sistemas alimentarios; 2) actividades de comunicación para promover cambios de comportamiento, con miras a fomentar la adopción de mejores prácticas, y 3) modelos empresariales o gubernamentales sostenibles destinados a mejorar el acceso a las tecnologías y el equipo de manipulación y almacenamiento. Los marcos de las políticas nacionales por las que se rige el sector agrícola, que son los elementos indispensable para la creación de un entorno propicio, pueden incluirse en esta estrategia.
- **Planes de adquisiciones públicas en los mercados locales dirigidos específicamente a los pequeños agricultores.** Se trata de adquirir alimentos con características específicas (producidos a nivel local, producidos por cooperativas de mujeres o de jóvenes, ecológicos, de temporada, etc.). Con esta solución se pretende sistematizar y ampliar la demanda institucional (pública y privada) y las estrategias de compra local (complementadas con intervenciones en la cadena de valor) para incentivar la transformación hacia cadenas de suministro locales más equitativas y sostenibles. A nivel local, los grandes compradores de alimentos, tanto públicos como privados, pueden aprovechar su poder adquisitivo para fortalecer las cadenas de valor locales (reducir el riesgo, fijar las normas, desarrollar las capacidades y reducir los costos de transacción) y promover relaciones justas y transparentes entre los diferentes actores. Pueden utilizar principios, criterios e instrumentos de compra específicos para salvaguardar los intereses de los actores más débiles a lo largo de la cadena de valor y fortalecer su capacidad de acción y negociación. Estas estrategias maximizan los efectos multiplicadores de los fondos invertidos en las economías locales al fortalecer la resiliencia y las capacidades de los pequeños agricultores y las pequeñas y medianas empresas agrícolas de la cadena de valor.
- **La Red Mundial contra las Crisis Alimentarias —un mecanismo innovador para abordar las crisis alimentarias complejas con enfoques integradores** (nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz, intervenciones conjuntas por zonas)—, el intercambio de información y la promoción de causas (con el PMA y la FAO como principales responsables de la ejecución). Dado que los factores impulsores de las crisis alimentarias complejas y prolongadas son diversos (actúan simultáneamente o se refuerzan mutuamente), la Red Mundial contra las Crisis Alimentarias es un mecanismo innovador para abordar las causas profundas de las crisis alimentarias y promover soluciones sostenibles y duraderas por medio de: a) el intercambio de análisis y conocimientos, y b) el fortalecimiento de la coordinación en las respuestas conjuntas basadas en datos empíricos y los esfuerzos colectivos centrados en el nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz, tanto a nivel de políticas como sobre el terreno. La Red Mundial contra las Crisis Alimentarias ofrece un marco (aún no plenamente desarrollado) para apoyar la coordinación y las asociaciones existentes dentro de la estructura actual y para mejorar la promoción conjunta, la adopción de decisiones, las políticas y la programación conjunta.
- **La Iniciativa de resiliencia en el Sahel**, que integra actividades de asistencia alimentaria para la creación de activos, alimentación escolar, nutrición, fortalecimiento de las capacidades y apoyo estacional. Con el apoyo del Ministerio Federal para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (BMZ) de Alemania, el PMA está llevando a cabo un programa integral, la Iniciativa de resiliencia en el Sahel del BMZ/PMA que abarca toda la zona del Sahel (Burkina Faso, el Chad, Malí, Mauritania y el Níger), destinado a abordar las causas profundas de la vulnerabilidad y a mejorar de forma sostenible la nutrición y los medios de vida de las personas más vulnerables, en su mayoría pequeños agricultores. En toda la región se lleva a cabo un conjunto integrado de actividades —que combinan la asistencia alimentaria para la creación de activos, la alimentación escolar, la nutrición, el fortalecimiento de las capacidades y el apoyo estacional— que se ejecutan a la escala adecuada en las propias comunidades.



## Las cuatro esferas prioritarias de la Vía de Acción 5 (según el documento de síntesis de la Vía de Acción 5)

### Las cuatro prioridades principales de la Vía de Acción 5 de la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios para las coaliciones sobre sistemas alimentarios resilientes

#### 1. Enfoques integradores basados en los nexos para fomentar la resiliencia de los sistemas alimentarios

1. No se puede aumentar la resiliencia con enfoques compartimentados. Por tanto, los enfoques multifacéticos que abordan simultáneamente varios problemas tienen más posibilidades de éxito cuando se afrontan problemas complejos y prolongados, tanto en entornos frágiles como en otros contextos (por ejemplo, el nexo entre la acción humanitaria, el desarrollo y la paz en los sistemas alimentarios afectados por conflictos y crisis alimentarias en los países frágiles; o el nexo entre el agua, la energía renovable y la producción de alimentos en cualquier país). En esos países, miles de millones de personas carecen de acceso seguro a cantidades suficientes de alimentos, agua y energía, así como a condiciones de paz y a los medios para satisfacer sus necesidades básicas, lo que se suma a una demanda mundial en rápido crecimiento y a las crecientes limitaciones de recursos (con lo que se supera la capacidad de regeneración de los sistemas alimentarios). Existen bucles de retroalimentación entre la producción de alimentos, el uso de agua, energía y tierra, la biodiversidad y la salud del ser humano y del planeta. Para hacer frente a estos desafíos, los tres enfoques basados en los nexos que se presentan a continuación ofrecen un marco para determinar cuáles son las interacciones (compensaciones, sinergias, elementos fijos) en torno a problemas complejos y para abordarlas con la adopción de medidas integradas que permitan garantizar la coherencia de las políticas, optimizar el uso de los recursos y activar reacciones positivas.
  - a) **Los conflictos y los contextos frágiles:** actuar en el nexo entre acción humanitaria, desarrollo y paz para contribuir a la consolidación de la paz y la cohesión social en los sistemas alimentarios afectados por conflictos y crisis alimentarias en los países frágiles.
  - b) **Pandemias como la de COVID-19:** otro nexo entre el clima, los alimentos, el agua, la biodiversidad y la salud para ayudar a prevenir pandemias y plagas. Este enfoque se basa en la reciente labor de la Plataforma Intergubernamental Científico-Normativa sobre Diversidad Biológica y Servicios de los Ecosistemas y el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático, así como en la labor que las Naciones Unidas llevan a cabo desde hace mucho tiempo sobre el enfoque "Una Salud".
  - c) **Escasez de recursos y uso insostenible:** con el nexo entre el agua, las energías renovables y la producción de alimentos.

#### 2. Reducción y gestión de los riesgos múltiples (mitigación y adaptación)

2. Como complemento a la tipología de temas que han de abordarse con enfoques integradores basados en los nexos (conflictos, pandemias y escasez de recursos), este conjunto de medidas se centra en las inversiones que fomentan la resiliencia para resistir a los impactos de riesgos múltiples (crisis climáticas, económicas o relacionadas con la salud y conflictos) en dos entornos geográficos:
  - **Los pequeños Estados insulares y las zonas costeras** son muy vulnerables al cambio climático y a los desastres naturales. Más del 60 % de los países con mayores pérdidas por desastres son pequeños Estados insulares, con daños correspondientes a hasta el 9 % del producto interno bruto. Estos Estados pueden reducir las vulnerabilidades y aumentar la resiliencia estableciendo sistemas alimentarios locales ecológicos basados en los pequeños productores, que estén vinculados a los programas de adquisición de alimentos para la alimentación escolar. Se necesitan inversiones que fomenten la resiliencia para resistir a las repercusiones del cambio climático: desde la protección de las zonas costeras (reforestación de manglares, reforestación de los océanos con macroalgas) hasta la creación de redes de seguridad que apoyen a los ciudadanos después de un desastre, al tiempo que mejoran su capacidad de adaptación o su infraestructura. Otros enfoques son "Un Océano, Una

Salud", los medios de vida basados en la economía azul, los océanos como bien común y la pesca como bien público, que exigen la adopción de políticas en favor de su aprovechamiento sostenible para las generaciones presentes y futuras.

- a) Prevención de fenómenos climáticos extremos o inundaciones: sistemas de alerta temprana, redes de seguridad que permitan responder a las crisis, planes de seguros indizados contra riesgos meteorológicos, financiación basada en previsiones y Fondo InsuResilience Solutions.
  - b) Planificación conjunta para la protección de las zonas costeras: sistemas de alerta temprana, soluciones basadas en la naturaleza (reforestación de manglares u océanos), mejora de la capacidad de adaptación o desarrollo de infraestructura.
  - c) Sistemas alimentarios locales ecológicos de pequeños productores y pescadores (incluida la economía azul) vinculados a las cadenas de valor y a los programas de adquisiciones públicas para la alimentación escolar con productos locales.
  - d) Pequeños Estados insulares, zonas costeras, recursos de los océanos y directrices voluntarias para la pesca.
- **Los desiertos y las tierras áridas y semiáridas** son entornos frágiles en los que coexisten sistemas alimentarios consuetudinarios y contemporáneos, y los pequeños agricultores y pastores comparten recursos comunes que se ven gravemente afectados por el cambio climático y los fenómenos meteorológicos extremos.
- a) Sistemas de alerta temprana, protección social adaptativa en el Sahel, el Programa de resiliencia en el Sahel, la Iniciativa para la Resiliencia Rural (R4) en África Oriental, protección social que integra la dimensión nutricional.

### **3. Acceso universal a los alimentos para aumentar la resiliencia**

3. Redefinir la alimentación como un bien público, un derecho humano, una medicina y un bien común para fundamentar las opciones en materia de políticas, las disposiciones jurídicas y las asignaciones de subvenciones a fin de garantizar el acceso universal a los alimentos todos los días. Este esquema de acceso universal a los alimentos, basado en este cambio de paradigma, reflejaría las combinaciones de políticas públicas y privadas que garantizan el acceso a la salud y la educación como derechos universales en todo el mundo. La alimentación es una necesidad absoluta del ser humano que hay que satisfacer todos los días. Dado que en el mundo se producen alimentos suficientes para que todos sus habitantes tengan una dieta adecuada y que el mecanismo del mercado por sí solo no es capaz de garantizar el acceso universal a los alimentos (el mercado por sí solo no es adecuado para el suministro de bienes públicos), esta es una propuesta inspiradora y ambiciosa para combinar los mecanismos del mercado, la prestación de servicios públicos y las acciones colectivas cívicas en favor de la alimentación (instituciones comunitarias y consuetudinarias). Este esquema de acceso universal a los alimentos puede implementarse a través de la universalización de políticas específicas (por ejemplo, la alimentación escolar, el ingreso básico universal vinculado a las canastas de alimentos, la cobertura sanitaria universal o umbrales salariales mínimos superiores a la canasta de alimentos) y la ampliación de los planes de generación de empleo vinculados a obras de adaptación o mitigación, políticas de adquisiciones públicas dirigidas a los pequeños agricultores, los productores orgánicos y la producción local, bancos de alimentos en el marco de las redes de seguridad pública, o la educación nutricional en los planes de estudio nacionales. Además, los sistemas de atención de la salud que incorporan la alimentación saludable como parte del tratamiento médico pueden propiciar respuestas sistémicas más resilientes a este tipo de crisis. De hecho, la pandemia de COVID-19 ha puesto de manifiesto la fragilidad de los sistemas alimentarios y de salud, **al tiempo que** ha originado inseguridad alimentaria en los países tanto desarrollados como en desarrollo. El contrato social que sostenía a las democracias mundiales desde hace tiempo se ha visto gravemente afectado por

las múltiples crisis que hemos sufrido en el último decenio<sup>3</sup>. El apoyo a planes universales que garanticen el acceso a la alimentación, la salud y la educación para todos podría dar lugar a nuevos contratos sociales para vivir entre los niveles mínimos de protección social y los límites planetarios.

#### **4. Vías de transición hacia sistemas alimentarios resilientes y los ODS**

4. En el marco de los enfoques integradores para abordar cuestiones complejas (es decir, la resiliencia a múltiples riesgos, las crisis prolongadas y las vulnerabilidades acumuladas), y sobre la base de sistemas de gobernanza tricéntrica, la Vía de Acción 5 propone que se elaboren políticas y planes de acción nacionales en materia de resiliencia de los sistemas alimentarios para 2021-2030, con miras a establecer sistemas alimentarios locales, agroecológicos y resilientes. Estos sistemas deben estar en consonancia con los planes nacionales de adaptación, las contribuciones determinadas a nivel nacional, los planes de reducción del riesgo de desastres (previstos en el Marco de Sendái) y las vías de transición hacia sistemas alimentarios resilientes definidas en la Cumbre, a fin de dar seguimiento en los países a los principales resultados de la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios y alcanzar los ODS. Los planes nacionales de adaptación, las contribuciones determinadas a nivel nacional, los planes de reducción del riesgo de desastres y las vías de transición hacia sistemas alimentarios resilientes deben converger y apoyarse mutuamente.

---

<sup>3</sup> The Economist (2021). *How to make a social safety-net for the post-covid world. Governments must remake the social contract for the 21st century*. Edición del 6 de marzo de 2021. <https://www.economist.com/leaders/2021/03/06/how-to-make-a-social-safety-net-for-the-post-covid-world>.

### Asociaciones del PMA para la Cumbre

**Gobiernos.** Los Estados Miembros participan tanto en los procesos de diálogo como en el apoyo directo a la Cumbre por medio del Grupo de Amigos de la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios. En cuanto a la Vía de Acción 5, varios Estados Miembros han ofrecido su apoyo directo y el PMA apoyará su participación.

**Organismos con sede en Roma.** Los organismos con sede en Roma consideran que las actividades posteriores a la Cumbre constituyen una oportunidad para determinar las esferas que permiten dirigir colectivamente la ejecución de actividades encaminadas a transformar los sistemas alimentarios.

**Instituciones de investigación.** Con asociados como el Consorcio de Centros Internacionales de Investigación Agrícola (CGIAR) y el Instituto Internacional de Estocolmo de Investigación para la Paz, el PMA promoverá un entendimiento más profundo del funcionamiento de los sistemas alimentarios.

**Asociados del sector privado.** Los actores del sector privado, junto con los Gobiernos, son los asociados más importante de todos. Algunos de ellos llevan años ayudando a mejorar los sistemas alimentarios a través de inversiones en la labor del PMA y prestándole su apoyo. Los actores del sector privado, que abarcan desde los pequeños agricultores, los elaboradores locales y los actores de la cadena de valor hasta las empresas multinacionales, están presentes en todo el sistema alimentario.

**Equipo de tareas de la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios.** La función del equipo de tareas consiste en garantizar una participación estratégica y coordinada de los organismos y el sistema de las Naciones Unidas a lo largo de todo el proceso de preparación de la Cumbre. El equipo está presidido por la Directora Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, Sra. Inger Andersen, y cuenta con miembros de todo el sistema de las Naciones Unidas, así como el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional y otras organizaciones multilaterales.

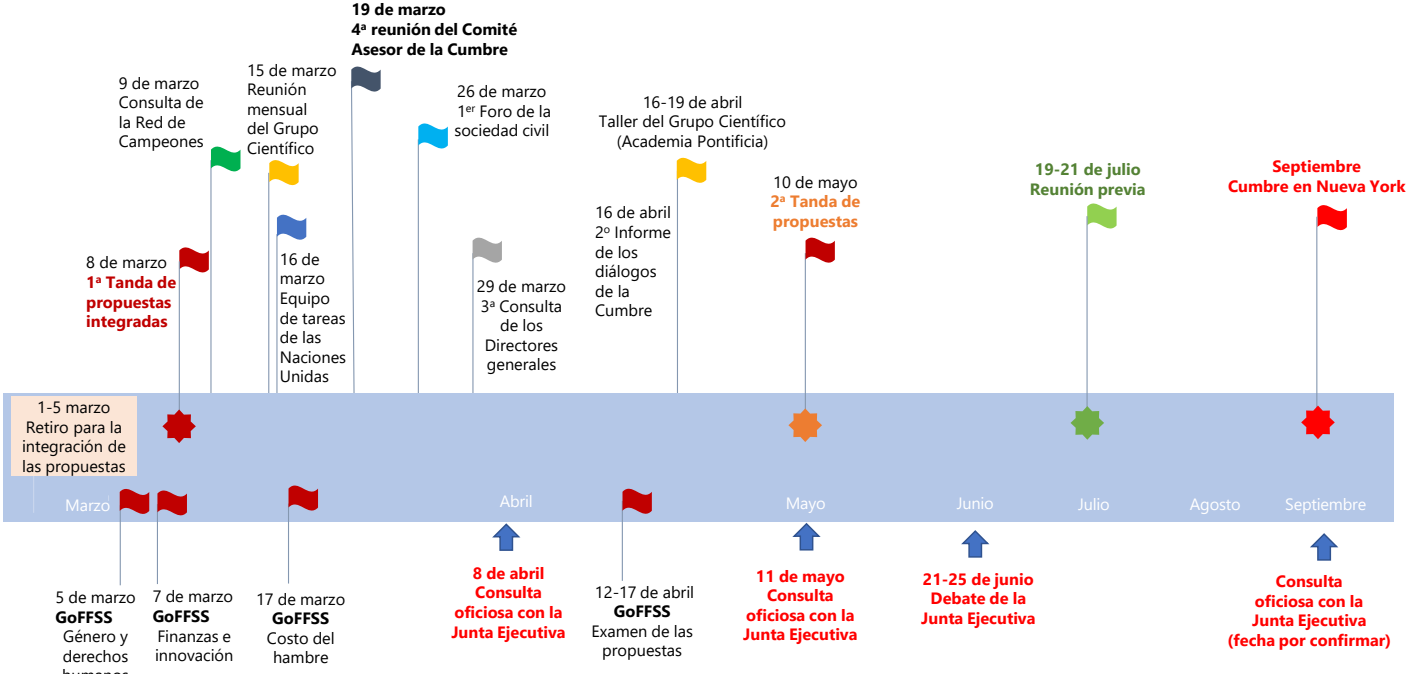
**ONG.** Durante su consulta anual con los asociados, el PMA informó a sus ONG asociadas sobre el proceso y recogió sus opiniones acerca del enfoque para la Cumbre. Estas aportaciones se enriquecerán por medio de los diálogos en los países.

**Instituciones financieras internacionales (IFI).** Si bien el Banco Mundial ha manifestado cierto grado de interés en la Cumbre, por el momento no existen indicaciones de la participación más amplia de las IFI. Por lo tanto, esta sección tiene por objeto reservar un espacio hasta que se defina la participación de estas instituciones.

**Sociedad civil.** El PMA se esforzará por garantizar la participación de todas las partes interesadas en la Cumbre, en particular las mujeres, los jóvenes, las organizaciones que representan a las personas con discapacidad y los grupos indígenas.

# Calendario provisional

## Calendario provisional de la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios



GoFFSS: Grupo de Amigos de la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios

**Lista de enlaces útiles  
(documentos disponibles en inglés solamente)**

[Action Track 1 Synthesis Paper](#) y [Timeline](#)

[Action Track 2 Synthesis Paper](#)

[Action Track 3 Synthesis Paper](#)

[Action Track 4 Synthesis Paper](#)

[Action Track 5 Synthesis Paper](#)