



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Conseil d'administration
Première session ordinaire
Rome, 22–24 février 2021

Distribution: générale

Point 5 de l'ordre du jour

Date: 18 janvier 2021

WFP/EB.1/2021/5-B/1

Original: anglais

Ressources, questions financières et budgétaires

Pour examen

Les documents du Conseil d'administration sont disponibles sur le site Web du PAM (<https://executiveboard.wfp.org/fr>).

Point sur les besoins opérationnels et les prévisions de financement pour 2021

Projet de décision*

Le Conseil prend note du document intitulé "Point sur les besoins opérationnels et les prévisions de financement pour 2021" (WFP/EB.1/2021/5-B/1).

* Ceci est un projet de décision. Pour la décision finale adoptée par le Conseil, voir le document intitulé "Décisions et recommandations" publié à la fin de la session du Conseil.

Coordonnateurs responsables:

M. M. Juneja
Directeur financier et
Sous-Directeur exécutif
Département de la gestion des ressources
tél.: 066513-2885

M. E. Rowe
Directeur
Division de la planification et de la performance
institutionnelles
tél.: 066513-4165

Contexte

1. Le Plan de gestion du PAM pour 2021–2023¹, approuvé par le Conseil d'administration à sa deuxième session ordinaire de 2020, présentait le programme de travail prévu par le PAM et le budget administratif et d'appui aux programmes (AAP) nécessaire à la mise en œuvre des opérations en 2021. Les chiffres y figurant incluaient le niveau projeté des besoins opérationnels pour 2021 et les prévisions concernant les ressources disponibles pour y faire face. Les besoins opérationnels ne cessent d'évoluer et sont généralement modifiés après la publication des données du plan de gestion. Toutefois, consciente de l'incertitude inédite qu'engendre la pandémie de COVID-19, la direction du PAM a préparé une note d'information supplémentaire à titre exceptionnel pour tenir le Conseil informé de l'incidence de la pandémie sur les besoins projetés et les contributions prévues. En résumé, cette note indiquait que, comme en témoignait le plan du PAM fondé sur les besoins, l'assistance alimentaire demandée au PAM était en progression depuis la publication du Plan de gestion; le niveau prévu de financement pour 2021 était également en hausse, ce qui aurait forcément une incidence sur le déficit de financement prévu et sur le solde du Compte de péréquation des dépenses AAP.
2. En application de la décision du Conseil, le présent document expose les données les plus récentes sur les besoins opérationnels et les prévisions de financement pour 2021 compte tenu des répercussions de la pandémie de COVID-19.

Besoins opérationnels

3. Il est fort peu probable que la sécurité alimentaire s'améliore dans le monde en 2021. La plupart des indicateurs continuent de laisser présager une poursuite de la dégradation de la sécurité alimentaire et des conséquences sanitaires et socioéconomiques néfastes de la pandémie. L'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO) estime que le nombre de personnes en situation de sous-alimentation chronique pourrait augmenter dans une proportion allant jusqu'à 132 millions par rapport à son niveau actuellement estimé à 690 millions; selon le PAM, le nombre de personnes en situation d'insécurité alimentaire aiguë a doublé, passant de 135 millions à la fin de 2019 à 270 millions à la fin de 2020.
4. Le PAM a intensifié l'action qu'il mène depuis mars 2020 pour développer les services communs qu'il fournit aux organismes humanitaires et prêter assistance à un nombre accru de bénéficiaires. Face à l'augmentation des besoins et à la dégradation de la sécurité alimentaire dans le monde entier, il a maintenu l'objectif consistant à répondre aux besoins de 138 millions de bénéficiaires.
5. Malgré les généreuses contributions de ses donateurs et tous les efforts mis en œuvre pour atteindre ce chiffre, des déficits de financement et des problèmes opérationnels ont vraisemblablement empêché le PAM de réaliser cet objectif en 2020.

Besoins actuels pour 2020

6. Les chiffres publiés dans le Plan de gestion pour 2020 incluaient un montant de 10,6 milliards de dollars É.-U. pour venir en aide à un nombre de bénéficiaires estimé à 87,6 millions. Les chiffres actuels du plan de 2020 fondé sur les besoins indiquent que 13,6 milliards de dollars sont nécessaires pour venir en aide à un nombre de bénéficiaires estimé à 125 millions. À la fin de septembre 2020, le nombre de bénéficiaires effectifs était de 99 millions².

Besoins projetés pour 2021

7. Le Plan de gestion du PAM pour 2021–2023 indique que la prévision des besoins opérationnels se situe à 12,3 milliards de dollars pour venir en aide à un nombre de bénéficiaires estimé à 101 millions en 2021. Ce chiffre est à rapprocher du montant des contributions prévues, soit 7,4 milliards de dollars pour 2021, le déficit de financement projeté se situant à 40 pour cent. Ces chiffres correspondent aux niveaux effectifs de juin 2020 et ne prenaient en compte qu'une part des besoins liés à la pandémie de COVID-19.
8. Le PAM continue de s'efforcer de maintenir ses opérations en faveur des bénéficiaires déjà prévus tout en intensifiant son action pour venir en aide à de nouveaux bénéficiaires touchés par la pandémie. Dans certains cas, des révisions de plans stratégiques de pays et des augmentations budgétaires

¹ WFP/EB.2/2020/5-A/Rev.1.

² Les chiffres définitifs pour l'exercice sont arrêtés à la fin du mois de mars chaque année et sont indiqués dans le Rapport annuel sur les résultats qui est présenté à la session annuelle du Conseil.

correspondantes ont été nécessaires pour faire face à l'augmentation du nombre de bénéficiaires et, dans d'autres, l'intensification des activités s'inscrit dans le cadre d'opérations en cours, en adaptant les programmes et en redéfinissant les priorités. Mi-janvier 2021, les chiffres figurant dans le plan fondé sur les besoins, révisions budgétaires approuvées et en cours comprises, étaient de 13,5 milliards de dollars pour venir en aide à un nombre de bénéficiaires estimé à 109 millions. Il s'agit là d'une augmentation de 9 pour cent par rapport aux chiffres qui figurent dans le Plan de gestion pour 2021–2023 publié. Le Secrétaire général et de hauts fonctionnaires des Nations Unies ont demandé au PAM d'élaborer et de conduire, en collaboration avec le Bureau des Nations Unies pour la coordination des affaires humanitaires et la FAO, une stratégie de mobilisation extraordinaire de ressources pour prévenir la famine. Un montant de 5 milliards de dollars d'assistance alimentaire d'urgence devrait être prévu dans le cadre d'un ensemble global de mesures de prévention de la famine et de secours pour venir en aide à jusqu'à 30 millions des personnes les plus menacées par la famine. Lorsque les plans stratégiques de pays seront révisés conformément aux estimations établies sur le terrain, les chiffres ci-dessus du plan fondé sur les besoins seront actualisés pour que l'action globale du PAM soit à la hauteur de cette situation alarmante.

9. Les tableaux ci-dessous correspondent à une mise à jour de certains des tableaux essentiels communiqués dans le Plan de gestion pour 2021–2023 et résument l'évolution des besoins opérationnels depuis la publication de ce dernier.

Domaine d'action privilégié	2020 (en millions de dollars)	Plan de gestion initial pour 2021 (en millions de dollars)	Plan fondé sur les besoins de janvier 2021 (en millions de dollars)	Écart (en millions de dollars)	Écart (en pourcentage)
Intervention face à une crise	7 830	9 545	10 430	885	9
Renforcement de la résilience	2 208	2 252	2 489	237	11
Causes profondes	527	547	570	23	4
Total	10 566	12 344	13 489	1 146	9

Bureau régional	2020	Plan de gestion initial pour 2021*	Plan fondé sur les besoins de janvier 2021	Écart (en nombre de bénéficiaires)	Écart (en pourcentage)
Bureau régional de Bangkok – Asie et Pacifique	9 335 591	10 804 603	12 394 168	1 589 565	15
Bureau régional du Caire – Moyen-Orient, Afrique du Nord, Europe orientale et Asie centrale	28 449 185	25 036 455	23 421 916	1 614 539	-6
Bureau régional de Dakar – Afrique de l'Ouest	12 708 481	12 691 071	18 022 120	5 331 049	42
Bureau régional de Johannesburg – Afrique australe	12 994 247	18 026 273	18 180 890	154 617	1
Bureau régional de Nairobi – Afrique de l'Est	21 026 664	29 154 538	31 572 028	2 417 490	8
Bureau régional de Panama – Amérique latine et Caraïbes	3 099 343	5 051 070	5 989 948	938 878	19
Total	87 613 511	100 764 010	109 581 070	8 817 060	9

* Il convient de noter que les chiffres pour 2021 tiennent compte du transfert des Bureaux du PAM en Arménie, au Kirghizistan et au Tadjikistan du Bureau régional du Caire au Bureau régional de Bangkok, et de celui du Bureau du PAM au Soudan du Bureau régional du Caire au Bureau régional de Nairobi.

10. Comme d'autres révisions de plans stratégiques de pays et les augmentations budgétaires correspondantes sont en cours de traitement, ces chiffres pourraient être revus avant la première session ordinaire du Conseil de 2021 et actualisés si nécessaire. Les chiffres les plus récents du plan fondé sur les

besoins seront communiqués au Conseil dans les révisions qui lui seront présentées pour approbation, puis mis en ligne sur le portail où sont regroupées les données relatives aux plans stratégiques de pays une fois les révisions approuvées.

Niveau prévu des contributions et solde du Compte de péréquation des dépenses AAP

11. Le Plan de gestion pour 2021–2023 publié actualisait les contributions prévues pour 2020 au niveau de 7,7 milliards de dollars. En se fondant sur les chiffres préliminaires de la clôture de l'exercice à la mi-janvier, ce chiffre devrait atteindre le niveau record historique de 8,46 milliards de dollars. On estime donc que le solde prévu du Compte de péréquation des dépenses AAP au 31 décembre 2020 sera supérieur, se situant à 250 millions de dollars.
12. La prévision globale de financement la plus récente pour 2021 est de 7,8 milliards de dollars, ce qui représente une hausse par rapport à celle de 7,4 milliards de dollars indiquée dans le Plan de gestion approuvé pour 2021–2023, mais est conforme à l'estimation fournie dans la note d'information supplémentaire susmentionnée. Cette prévision va vraisemblablement augmenter entre le moment de la rédaction du présent document et la première session ordinaire du Conseil de 2021. Selon la prévision actuelle, le niveau projeté du produit des coûts d'appui indirects (CAI) s'élève à 469,2 millions de dollars, un niveau nettement supérieur à celui du budget AAP approuvé pour 2021, soit 443,5 millions de dollars, confirmant à nouveau que le budget AAP du PAM correspond bien aux moyens qui sont les siens.
13. Les dépenses à imputer en 2021 au Compte de péréquation des dépenses AAP, qui englobent le budget AAP approuvé pour 2021 et les montants prélevés, restent inchangées par rapport à celles qui ont été publiées dans le Plan de gestion pour 2021–2023 et sont reprises dans le tableau ci-après.
14. Le niveau plus élevé de financement prévu a donc pour effet de relever le solde prévu du Compte de péréquation des dépenses AAP au 31 décembre 2021 par rapport au niveau estimé, le portant à 243,5 millions de dollars. Ce niveau est supérieur à l'objectif fixé pour le solde de ce compte, soit cinq mois de dépenses AAP, contre seulement 3,4 mois estimés dans le Plan de gestion pour 2021–2023. Le Compte de péréquation des dépenses AAP représente pour le PAM un filet de sécurité crucial, car il a pour finalité première de servir de réserve à laquelle il peut faire appel en cas de baisse soudaine et inattendue du niveau des contributions afin de procéder aux ajustements structurels les plus judicieux qui pourraient s'avérer nécessaires. Un solde prévu du Compte de péréquation des dépenses AAP nettement supérieur au plancher de deux mois de dépenses AAP, et même supérieur au niveau cible arrêté pour ce compte, soit cinq mois de dépenses AAP, est donc rassurant en ces temps d'incertitude mondiale.

Solde du Compte de péréquation des dépenses AAP prévu au 31 décembre 2020*	250,0
Produit prévu des CAI pour 2021 (pour un niveau de recettes prévu de 7,8 milliards de dollars)	469,2
Budget AAP proposé pour 2021	-443,5
Prélèvements sur le Compte de péréquation des dépenses AAP en 2021	-32,2
- Fonds pour les indemnités de départ	-10,0
- Stratégie concernant le secteur privé	-22,2
Solde du Compte de péréquation des dépenses AAP prévu au 31 décembre 2021	243,5
Niveau cible du Compte de péréquation des dépenses AAP pour 2021 (correspondant à 5 mois de dépenses AAP en 2021)	184,8
Plancher du Compte de péréquation des dépenses AAP pour 2021 (correspondant à 2 mois de dépenses AAP en 2021)	73,9

* Sur la base des chiffres de clôture des comptes de l'exercice 2020 et en prenant pour hypothèse que les initiatives internes d'importance primordiale approuvées avant l'adoption du Plan de gestion pour 2021–2023 sont intégralement financées.

Déficit de financement prévu

15. Comme indiqué plus haut, le niveau des besoins opérationnels et celui des contributions prévues pour 2021 ont changé depuis la publication et l'approbation par le Conseil du Plan de gestion pour 2021–2023, et leur évolution va se poursuivre tout au long de 2021.
16. En se fondant sur les besoins opérationnels actuellement prévus (13,5 milliards de dollars) et le niveau des contributions prévues (7,8 milliards de dollars), le déficit de financement est désormais estimé à 42 pour cent. Comme on l'a expliqué aux paragraphes 44 à 68 du Plan de gestion pour 2021–2023, des efforts sont actuellement mis en œuvre pour élargir la base de financement afin de répondre plus efficacement aux besoins opérationnels de 2021 et de réduire le déficit de financement.