



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Junta Ejecutiva

Segundo período de sesiones ordinario
Roma, 16-20 de noviembre de 2020

Distribución: general

Tema 6 del programa

Fecha: 3 de noviembre de 2020

WFP/EB.2/2020/6-B/Rev.1*

Original: inglés

Informes de evaluación

* Publicado nuevamente por razones técnicas
el 11 de noviembre de 2020

Para examen

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

Informe resumido de la evaluación del plan estratégico provisional para la República Democrática del Congo (2018-2020)

Resumen

Entre octubre de 2019 y marzo de 2020 se llevó a cabo una evaluación del plan estratégico provisional para la República Democrática del Congo para 2018-2020, que abarcó la estrategia, las intervenciones y los sistemas del PMA durante el período comprendido entre 2017 y 2019. Adoptando un enfoque consultivo y centrado en la utilización, la evaluación sirvió al doble propósito de rendición de cuentas y aprendizaje y aportó información para elaborar el nuevo plan estratégico para el país.

En el período 2018-2019 el PMA amplió con éxito su asistencia de emergencia en respuesta al creciente número de crisis, en un entorno físico, social e institucional extremadamente difícil. Aunque la asistencia alimentaria estuvo bien orientada a las zonas afectadas por conflictos u otras perturbaciones graves, las carencias y retrasos en la financiación obligaron a reducir las raciones de forma selectiva para poder prestar asistencia a un número cada vez mayor de beneficiarios seleccionados. El apoyo nutricional se centró principalmente en el tratamiento de la malnutrición aguda moderada, por lo que las actividades de prevención de la malnutrición recibieron menos recursos. El considerable incremento de la financiación permitió ampliar las intervenciones en materia de resiliencia, algunas de ellas relacionadas con un programa de alimentación escolar con productos locales en expansión. Por otra parte, el PMA apoyó eficazmente las cadenas de suministro y las telecomunicaciones asociadas a la acción humanitaria, y el Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas obtuvo asimismo buenos resultados.

Si bien se adoptaron algunas medidas fundamentales para mejorar la protección de los grupos de población seleccionados por el PMA, se echaron en falta un análisis de riesgos, actividades de seguimiento o el establecimiento de un presupuesto para este fin. La labor dirigida a garantizar la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas también cobró impulso, pero las quejas o

En consonancia con la política en materia de evaluación (2016-2021) (WFP/EB.2/2015/4-A/Rev.1), el presente informe ha sido objeto de una edición no exhaustiva para respetar la integridad e independencia de las constataciones formuladas en la evaluación. Por este motivo, es posible que algunos de los términos y expresiones en él utilizados no se ajusten plenamente a la terminología estándar del PMA o a las prácticas de edición seguidas habitualmente.

Coordinadores del documento:

Sra. A. Cook
Directora de Evaluación
Tel.: 066513-2030

Sr. M. Carbon
Oficial Superior de Evaluación
Tel.: 066513-4272

denuncias a menudo no se atendieron a tiempo. En las actividades de fomento de la resiliencia se integraron correctamente las cuestiones relativas a la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, que probablemente sirvieron para mejorar la situación socioeconómica de estas últimas, pero se tendió a dejar atrás a las personas enfermas o con discapacidad.

A pesar del esfuerzo sistemático por garantizar la prestación oportuna de asistencia, los programas del PMA sufrieron grandes retrasos sobre el terreno, a veces con consecuencias graves para las personas afectadas. El costo de las distribuciones de alimentos y de las transferencias de base monetaria (TBM) fue similar al costo registrado en los países que presentan unas condiciones igualmente difíciles.

El plan estratégico provisional para el país no dio lugar a ningún cambio significativo en las asociaciones del PMA. Este no mantuvo intensos vínculos políticos con el Gobierno nacional, en tanto que a las relaciones con los asociados cooperantes les faltó carácter estratégico. El plan sirvió al PMA como marco único de referencia para el diálogo con sus donantes, quienes aportaron financiación en consonancia con el aumento de las necesidades. Al mismo tiempo, la proporción de los fondos asignados por los donantes a fines específicos siguió siendo considerable, lo que restó al PMA flexibilidad y capacidad para reaccionar con rapidez.

Las operaciones del PMA en la República Democrática del Congo están muy descentralizadas, y los sistemas de seguimiento y presentación de informes no permiten adoptar decisiones eficaces ni adaptar debidamente la labor realizada en función de datos concretos. Se están tomando medidas para fortalecer la capacidad del personal y reforzar los procesos a fin de poder gestionar mejor de este modo los considerables riesgos de fraude y de seguridad a los que están expuestas las operaciones.

En síntesis, gracias a sus sólidas capacidades en materia de evaluación, asistencia alimentaria, cadenas de suministro y movilización de fondos, el PMA pudo responder a varias emergencias consecutivas y de magnitud cada vez mayor en el país, aunque la creciente necesidad de asistencia alimentaria solo se atendió parcialmente debido a las limitaciones de financiación. En ocasiones, las operaciones del Programa estuvieron a punto de tener que interrumpirse por falta de personal y de sistemas adecuados de seguimiento y gestión de riesgos a nivel interno que respondieran a la escala de las operaciones y al contexto. Ahora hay también cabida para crear asociaciones más estratégicas e integrar mejor los aspectos de resiliencia y consolidación de la paz en la asistencia del PMA, de modo que este pueda contribuir en mayor medida a abordar los factores estructurales de la vulnerabilidad en el ámbito de la seguridad alimentaria y la nutrición en la República Democrática del Congo.

En el informe de la evaluación se formulan tres recomendaciones de carácter estratégico y tres de carácter operacional. En las primeras dos, que se refieren al posicionamiento estratégico del PMA en el país, se recomienda que el Programa mantenga su función de liderazgo decisiva en la asistencia alimentaria de emergencia, pero también que contribuya con mayor determinación a abordar los factores de vulnerabilidad estructurales. Para ello, la tercera recomendación consiste en que el PMA se comprometa más estratégicamente con los donantes, el Gobierno y los asociados cooperantes. Las recomendaciones operacionales, por su parte, son que el PMA preste más atención a las cuestiones importantes que conciernen a todas las intervenciones: seguimiento y evaluación, control de riesgos, equidad de género, protección de las personas y el medio ambiente, sensibilidad ante los conflictos y rendición de cuentas a las poblaciones afectadas.

Proyecto de decisión*

La Junta toma nota del documento titulado "Informe resumido de la evaluación del plan estratégico provisional para la República Democrática del Congo (2018-2020)" (WFP/EB.2/2020/6-B/Rev.1) y de la respuesta de la dirección que figura en el documento WFP/EB.2/2020/6-B/Add.1, y alienta a que se adopten nuevas medidas en respuesta a las recomendaciones formuladas en el informe, teniendo en cuenta las consideraciones planteadas durante sus debates.

* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

Introducción

Características de la evaluación

1. La evaluación del plan estratégico para el país (PEP) provisional relativo a la República Democrática del Congo se llevó a cabo entre octubre de 2019 y marzo de 2020 y abarcó la estrategia, las intervenciones y los sistemas del PMA durante el período comprendido entre 2017 y 2019. Sirvió a un doble propósito de rendición de cuentas y aprendizaje dado que se analizaron los resultados efectivamente obtenidos con respecto a los planes, a la vez que se crearon oportunidades de aprendizaje a nivel nacional, regional e institucional. Los resultados de la evaluación aportaron información para elaborar el nuevo PEP relativo a la República Democrática del Congo.
2. La evaluación adoptó un enfoque consultivo y centrado en la utilización. Durante su fase inicial, el equipo de evaluación señaló cuatro esferas temáticas de especial pertinencia para el país que ayudaron a definir las líneas de investigación para cada pregunta planteada en la evaluación: adaptación del PMA a las condiciones extremas del país; integración de las intervenciones del PMA dentro del nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz; establecimiento de prioridades y selección de los beneficiarios, y asociaciones estratégicas.
3. La misión principal de evaluación en la República Democrática del Congo se llevó a cabo a lo largo de tres semanas y media en los meses de noviembre y diciembre de 2019. En ella se realizaron entrevistas con diversas partes interesadas en la capital y, durante dos semanas, visitas sobre el terreno a las zonas de intervención del PMA. La evaluación incluyó asimismo una miniencuesta en las comunidades para determinar cuál era la percepción sobre el desempeño del PMA en cuanto a selección de beneficiarios y rendición de cuentas a las poblaciones afectadas. Los resultados y recomendaciones de la evaluación se examinaron internamente en el PMA durante un taller en línea en marzo de 2020.
4. La evaluación se centró en los aspectos de los programas relacionados con la dimensión de género: se tomaron en consideración los sesgos culturales, se logró un equilibrio de género entre los encuestados, se estableció un contacto con grupos de mujeres y niñas beneficiarias, y se analizaron los resultados desde la perspectiva de las mujeres. Entre las dificultades encontradas pueden citarse las siguientes: algunas incoherencias entre provincias en los datos a nivel de efectos; los cambios que se aportaron a los modelos de presentación de informes durante el período abarcado por la evaluación; la restricción del acceso a algunos lugares y actividades sobre el terreno por motivos de seguridad, y las restricciones de viaje relacionadas con la enfermedad del virus del Ébola. Con todo, se dispuso de suficientes datos y se visitó un número suficiente de lugares, lo que permitió disponer de información sobre todos los temas, intervenciones y procesos prioritarios.

Contexto

5. La República Democrática del Congo es el segundo mayor país de África en extensión, dotado de abundantes recursos naturales y con una población joven y muy diversa de alrededor de 84 millones de habitantes que, según se prevé, se duplicará en los próximos 20 años. La agricultura emplea al 70 % de la población y representa el 40 % del producto interno bruto. A pesar de que las condiciones naturales son muy favorables para la agricultura, la gran mayoría de quienes se dedican a la misma practican una agricultura de subsistencia y el país presenta déficit de alimentos. Tras varias décadas de mala gobernanza y de injerencia extranjera se han creado situaciones de fragilidad en todo el país: instituciones disfuncionales, corrupción generalizada, infraestructura pública muy deteriorada, servicios públicos deficientes, episodios recurrentes de conflictos y violencia

relacionados sobre todo con los recursos naturales, movimientos forzosos de población, brotes de enfermedades, acceso limitado a las tierras agrícolas y los mercados y acceso con fines humanitarios restringido.

6. Los conflictos congoleños comenzaron en 1996 y constituyen una de las peores crisis prolongadas del mundo. Pese a la firma de varios acuerdos de paz, las provincias orientales siguen sufriendo ciclos intermitentes de graves conflictos. También son frecuentes los conflictos intercomunitarios e interétnicos, y el número de desplazados internos ha aumentado constantemente hasta situarse en 4,5 millones. Unos 0,9 millones de congoleños han huido del país, mientras que, escapando a su vez de la violencia en países vecinos, se han refugiado en él unos 0,5 millones de personas. Desde principios de 2018 el país ha experimentado dos brotes distintos de la enfermedad del virus del Ébola, primero en la provincia de Ecuador y luego en las provincias de Kivu Septentrional e Ituri. El brote posterior es, con mucho, el mayor registrado en el país y está clasificado como emergencia de salud pública de importancia internacional por la Organización Mundial de la Salud (OMS). El país también experimentó brotes de sarampión y cólera en 2019.
7. Con este trasfondo, los indicadores de desarrollo siguen registrando unos valores ínfimos, y en 2019 la República Democrática del Congo ocupó el puesto 179 de los 189 países clasificados según el Índice de Desarrollo Humano (ver cuadro 1). Se estima que el 76,6 % de la población vive con menos de 1,90 dólares EE.UU. al día. En 2019, 15,6 millones de personas, de las cuales 4,6 millones de niños, se encontraban en la categoría 3 o superior de la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases (CIF) (niveles de crisis y hambruna). Otros 27 millones de personas se encontraban en la categoría 2 de la CIF ("seguridad alimentaria al límite"). El 43 % de los niños menores de 5 años tenía retraso del crecimiento, mientras que el 8 % sufría emaciación y el 22 %, insuficiencia ponderal. Los desplazados internos y los repatriados afectados por conflictos armados son los grupos que presentan mayor inseguridad alimentaria aguda.

CUADRO 1: INDICADORES SOCIOECONÓMICOS			
	Indicador	2017	2019
1	Población total (1)	81 398 764	84 068 091 (2018)
2	PIB per cápita (PPA en dólares) (1)	888,6	932,1 (2018)
3	Población urbana, como porcentaje de la población total (1)	43,88	44,46 (2018)
4	Puntuación y posición en el Índice de Desarrollo Humano (2)	0,435 (puesto 176 de 188) (2016)	0,459 (puesto 179 de 189)
5	Población que vive por debajo del umbral de pobreza en PPA (1,90 dólares al día) (en porcentaje) (2)	77,1 (2016)	76,6
6	Población que sufre pobreza multidimensional grave (en porcentaje) (2)	72,5 (2016)	74,0
7	Esperanza de vida al nacer (2)	59,1(2016)	60,4
8	Porcentaje de los niños menores de 5 años que sufre retraso del crecimiento (2)	42,6 (2010-2015)	42,7 (2010-2016)
9	Tasa de mortalidad materna (por cada 100.000 nacidos vivos) (2)	693 (2016)	693
10	Prevalencia del VIH (en porcentaje de la población de entre 15 y 49 años)	0,8 (2016)	0,7 (2018)
11	Índice de Desigualdad de Género (2)	0,663 (puesto 153 de 160)	0,655 (puesto 156 de 160)
12	Porcentaje de la población de 25 años y más que tiene al menos estudios secundarios (2)	Mujeres: 14,5 Hombres: 35,0 (2005-2015)	Mujeres: 36,7 Hombres: 65,8 (2010-2018)
13	Tasa de participación en la fuerza de trabajo (porcentaje dentro del total de población de 15 años o más) (2)	Mujeres y niñas: 70,5 Hombres y niños: 71,8	Mujeres y niñas: 60,8 Hombres y niños: 66,5

PIB = producto interno bruto; PPA = paridad de poder adquisitivo.

Fuentes: (1) Banco Mundial; (2) informes sobre desarrollo humano y actualizaciones estadísticas 2016-2019.

Plan estratégico provisional para la República Democrática del Congo

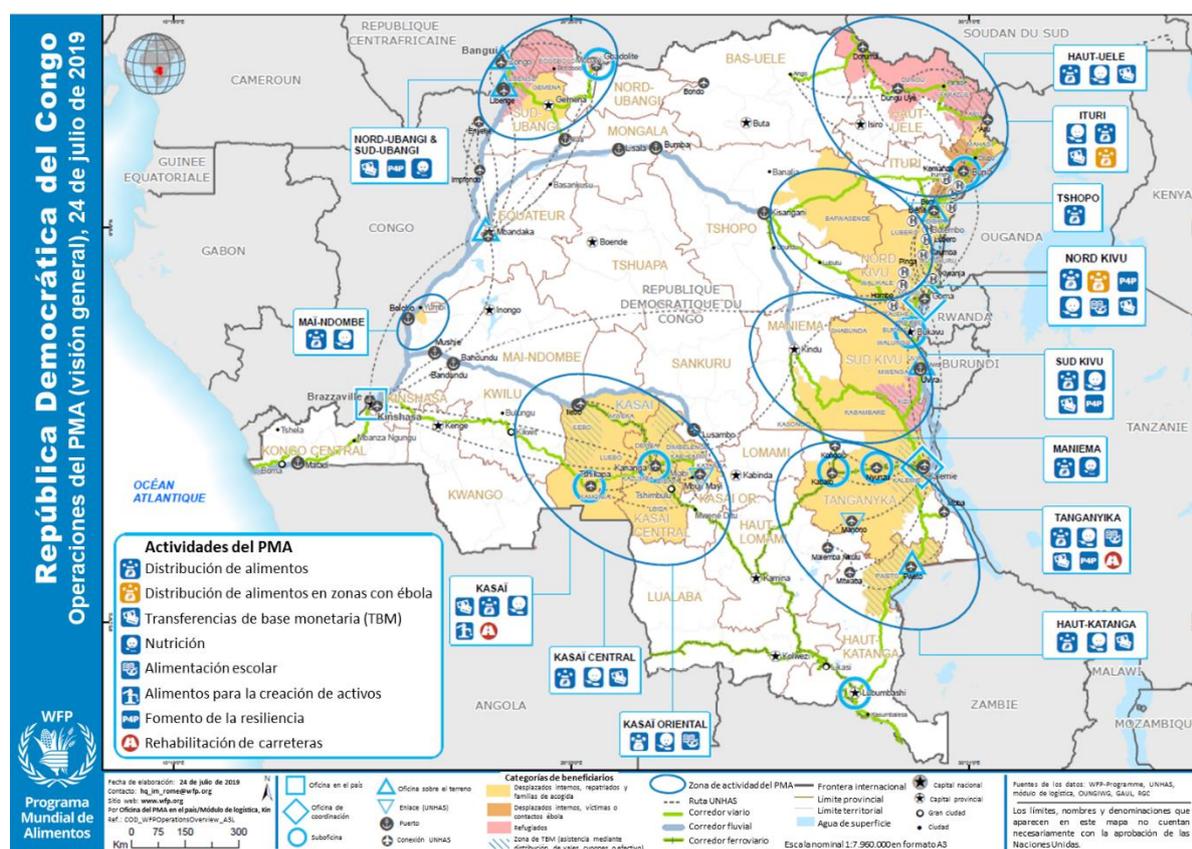
8. Antes del PEP provisional, la mayor parte del apoyo del PMA se dirigía a prestar asistencia alimentaria a las víctimas de los conflictos armados y a otros grupos vulnerables y a apoyar actividades de logística en beneficio de la comunidad humanitaria. Frente a una situación política en constante evolución, se decidió que en la República Democrática del Congo el PEP propiamente dicho fuera precedido por un PEP provisional que abarcara el período comprendido entre 2018 y 2020 sin introducir ningún cambio estratégico importante. El PEP provisional tiene por objeto lograr los cinco efectos estratégicos presentados en el cuadro 2.

CUADRO 2: EFECTOS ESTRATÉGICOS DEL PEP PROVISIONAL PARA LA REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO		
Efecto estratégico	Porcentaje del total	
	Presupuesto original (como porcentaje del total)	Revisión presupuestaria 5 (como porcentaje del total)
1: Las poblaciones seleccionadas en situación de inseguridad alimentaria afectadas por perturbaciones en la República Democrática del Congo pueden satisfacer sus necesidades alimentarias básicas en tiempos de crisis	66	59
2: Para 2020 las poblaciones vulnerables y aquejadas de inseguridad alimentaria que viven en zonas afectadas por conflictos y crisis han mejorado su estado nutricional en consonancia con los protocolos nacionales	7	22
3: Para 2020 los pequeños agricultores y las comunidades vulnerables seleccionadas que viven en zonas propensas a sufrir crisis, especialmente en la parte oriental del país, han mejorado sus medios de subsistencia productivos y han aumentado su seguridad alimentaria y su resiliencia	9	8
4: Para 2020 las instituciones nacionales han fortalecido sus capacidades para reducir la inseguridad alimentaria y la malnutrición y para intervenir ante crisis.	1	1
5: Para 2020 la comunidad de asistencia humanitaria tiene la capacidad necesaria para intervenir en caso de crisis por medio de asociaciones estratégicas.	16	10
Total	100	100

Fuentes: Plan estratégico provisional para la República Democrática del Congo (2018-2020) y revisión 5 del mismo.

9. El PEP provisional original preveía disponer de un presupuesto global de aproximadamente 723 millones de dólares y asistir a un total de 6,7 millones de beneficiarios en tres años. El presupuesto se revisó al alza cinco veces en 2018 y 2019 para adecuarlo al aumento de las necesidades derivado del deterioro de la situación humanitaria, con lo cual el presupuesto global se elevó a 1.190 millones de dólares y el número de beneficiarios previstos casi se duplicó a 11,7 millones. El PMA recibió financiación de 24 donantes durante el período de evaluación, entre los cuales los Estados Unidos de América, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte y Alemania fueron los países que más contribuyeron.
10. En 2019, el PMA intervino en 10 de las 26 provincias del país (figura 1). Además de la oficina en el país, situada en Kinshasa, el Programa disponía en la República Democrática del Congo de 19 oficinas de zona y suboficinas, con un personal de 643 miembros en total.

Figura 1. Operaciones del PMA en la República Democrática del Congo



Fuente: PMA, 2019.

Constataciones de la evaluación

¿En qué medida la posición estratégica, la función y las contribuciones específicas del PMA se basan en las prioridades del país, las necesidades de la población y las fortalezas del Programa?

Importancia estratégica y adaptabilidad

- El PEP provisional se armonizaba bien con las políticas y los objetivos nacionales, dado que se inspiraba principalmente en los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Las intervenciones del PMA eran pertinentes para las diversas necesidades de los grupos destinatarios definidos en el documento del PEP provisional. La mayor parte de la labor del Programa se centró en responder a las emergencias y a las necesidades crónicas de las personas aquejadas de inseguridad alimentaria seleccionadas mediante evaluaciones de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad a nivel local. El grado en que se logró satisfacer las necesidades resultó mermado por la falta de recursos proporcionados en el momento oportuno, lo que llevó a reducir las raciones de alimentos en especie y las TBM y a introducir ciclos de distribución breves con el fin de prestar asistencia al mayor número posible de beneficiarios seleccionados. El PMA se adaptó bien a la evolución de las necesidades, por ejemplo en lo relativo al tratamiento de la malnutrición.
- Su reconocida capacidad en materia de evaluación, cadenas de suministro con fines humanitarios y prestación de servicios comunes brindó al PMA una considerable ventaja comparativa a la hora de orientar y proporcionar la asistencia con la rapidez y la escala adecuadas en condiciones muy difíciles. El programa también demostró que podía seguir

siendo flexibles y responder a nuevas crisis, como se desprende de su intervención ante la crisis provocada por el virus del Ébola. Sin embargo, esa flexibilidad dependía en gran medida del apoyo de los donantes.

Armonización y coherencia con otras actividades de las Naciones Unidas

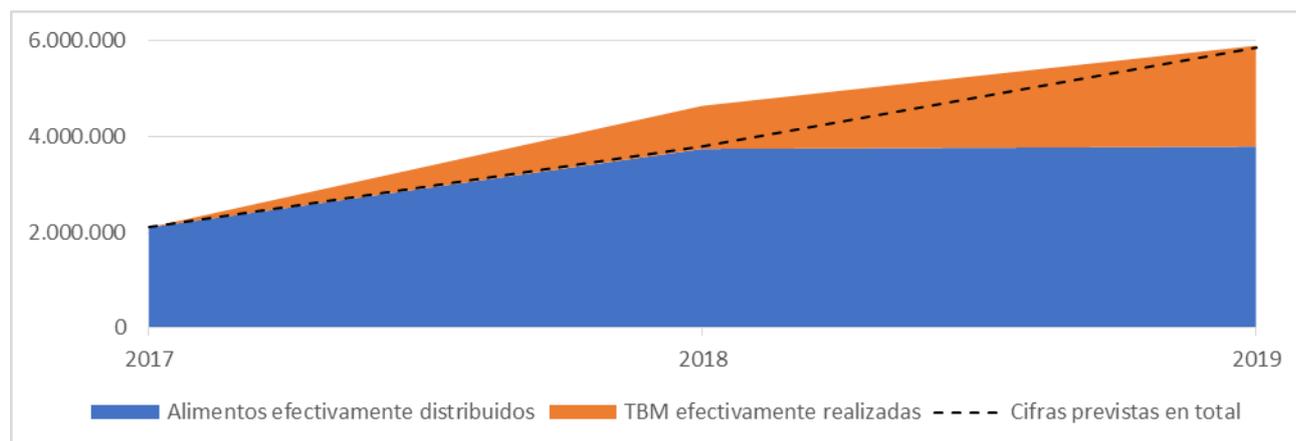
13. Las intervenciones del PMA se basaron en el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo ultimado en 2017, la evaluación común para el país de 2019 y el plan de intervención humanitaria para 2017-2019. Existen mecanismos muy consolidados para garantizar la coherencia entre los organismos de las Naciones Unidas y el sistema de módulos de acción agrupada, lo cual facilita el intercambio de información y la coordinación. El PMA mantiene una intensa asociación con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), que sigue intensificando su acción en la esfera de los programas relacionados con la resiliencia. Las asociaciones con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), de larga data, están claramente definidas, mientras que la asociación con el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) aún puede fortalecerse. Los vuelos del Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas (UNHAS) son vitales para la comunidad humanitaria y fundamentales en la respuesta ante el ébola.

¿Cuáles son el alcance y la calidad de las contribuciones específicas del PMA a los efectos estratégicos del PEP provisional?

Obtención de los productos y contribución a los efectos

14. El número de beneficiarios a los que se prestó asistencia fue aumentando constantemente durante el período objeto de evaluación y se situó en aproximadamente el 90 % de la meta establecida. Sin embargo, la medida en que se logró la meta en cuanto a número de beneficiarios y los resultados subyacentes varió según el efecto estratégico en cuestión. La gran mayoría de los beneficiarios asistidos recibieron ayuda en el marco del efecto estratégico 1, a través del cual el PMA proporcionaba asistencia alimentaria (alimentos en especie y, cada vez más, TBM) a las personas afectadas por un conflicto u otras crisis (figura 2). Sin embargo, el valor total de las TBM y la cantidad de alimentos distribuidos fueron notablemente inferiores a lo previsto, ya que las raciones se redujeron de forma selectiva para poder prestar asistencia a un número cada vez mayor de beneficiarios seleccionados. La seguridad alimentaria mejoró en las zonas donde disminuyeron las tensiones, pero siguió deteriorándose en las zonas afectadas por conflictos u otras perturbaciones, como el ébola, aunque la asistencia del PMA probablemente contrarrestó el deterioro. Durante el período considerado, el PMA aumentó notablemente el número de escuelas a las que prestó apoyo en forma de alimentación escolar, principalmente en las zonas con mayor inseguridad alimentaria y más afectadas por los conflictos.

Figura 2. Número de personas afectadas por conflictos u otras perturbaciones que recibieron asistencia alimentaria no condicionada



Fuentes: Los datos relativos a 2017 proceden del informe anual sobre el país de 2018; los relativos a 2018 y 2019, del Instrumento de las oficinas en los países para una gestión eficaz (COMET).

15. En el marco del efecto estratégico 2 (sobre nutrición) se hizo hincapié en el tratamiento de la malnutrición aguda moderada mediante alimentación suplementaria selectiva, y entre 2018 y 2019 se registró una notable mejora en el acceso a los beneficiarios seleccionados. En el caso de la prevención de la malnutrición aguda y crónica mediante alimentación suplementaria general, las actividades permitieron prestar asistencia de forma sistemática a un número de beneficiarios bastante inferior a lo previsto, debido a la falta de fondos en el momento oportuno y a problemas de logística. Según los datos de los centros de salud, parece que la eficacia del tratamiento de la malnutrición aguda moderada fue muy superior a las normas mínimas del Proyecto Esfera en todas las provincias.
16. En el marco del efecto estratégico 3, el PMA prestó asistencia técnica a las organizaciones de pequeños agricultores mediante la iniciativa "Compras para el progreso", asistencia alimentaria para la creación de activos (ACA) y asistencia alimentaria para la capacitación (APC) en nutrición. La prioridad conferida a la asistencia de emergencia dio lugar a que en las actividades relativas a la resiliencia no se alcanzara el número de beneficiarios previstos, pese a lo cual un considerable aumento de los fondos permitió ampliar esas actividades y aumentar el número de beneficiarios durante el período objeto de evaluación. Las organizaciones de agricultores apoyadas estaban dedicadas sobre todo a las mujeres y vinculadas a iniciativas de alimentación escolar con productos locales. A causa de la insuficiencia de la financiación, el programa de alimentación escolar basado en la producción local tuvo que reducirse drásticamente hasta 2019, año en que el renovado apoyo de los donantes permitió al PMA volver a ampliarlo. Las actividades de ACA aumentaron sustancialmente en 2019 y permitieron fortalecer la resiliencia a largo plazo gracias a la mejora de las infraestructuras y el acceso a los mercados, a la vez que se satisfacían las necesidades de seguridad alimentaria inmediatas.
17. Para lograr el efecto estratégico 4, el PMA se propuso fortalecer la capacidad del Gobierno en las esferas de la protección social, la nutrición, la seguridad alimentaria, la preparación para emergencias, la reducción del riesgo de desastres y la realización de análisis basados en datos empíricos. Debido a las limitaciones de recursos, estas actividades se circunscribieron a la capacitación del personal gubernamental en seguimiento de la seguridad alimentaria y alerta temprana y, en Kivu Septentrional, en preparación en caso de desastres.

18. Las principales actividades relacionadas con el efecto estratégico 5 fueron la prestación de apoyo técnico en materia logística por medio de plataformas de coordinación y gestión de la información y de los servicios de transporte del UNHAS. El PMA apoyó eficazmente las cadenas de suministro humanitarias y las telecomunicaciones, dirigiendo el módulo de acción agrupada de logística, proporcionando servicios de transporte y almacenamiento y, hasta octubre de 2018, dirigiendo el módulo de acción agrupada de telecomunicaciones de emergencia. El UNHAS también logró buenos resultados en 2018 y 2019, dando muestra de una flexibilidad indispensable para ampliar la escala de los servicios en respuesta a la emergencia causada por el virus del Ébola.

Protección y rendición de cuentas a las poblaciones afectadas

19. En general, en las intervenciones del PMA se respetaron debidamente los principios humanitarios. El Programa confiere una prioridad cada vez mayor a la protección y ha puesto en marcha medidas clave para mejorar la protección de los grupos de población a los que dirige su asistencia, aunque en la evaluación se echaron en falta análisis de riesgos, actividades de seguimiento y recursos para este fin. Aunque la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas cobró impulso, faltó hacer un seguimiento sistemático de los comentarios, quejas y denuncias recibidos y darles respuesta de forma oportuna. Los mecanismos de denuncia utilizados eran deficientes y las poblaciones afectadas o bien desconocían su existencia o bien se resistían a emplearlos. No obstante, ya se han adoptado medidas para subsanar algunas de esas deficiencias.

Igualdad de género y empoderamiento de las mujeres

20. Abordar la desigualdad entre hombres y mujeres y la violencia de género se considera fundamental para tratar la inseguridad alimentaria y la malnutrición en la República Democrática del Congo. El PEP provisional no se basó en un análisis exhaustivo de las cuestiones de género a nivel nacional. En las transferencias de alimentos y de base monetaria se integraron las consideraciones de género ante todo designando de forma preferente a las mujeres como beneficiarias en las listas de distribución, aunque esto no fue suficiente para cambiar la dinámica de género. Pese a que las intervenciones iban dirigidas a un número ligeramente mayor de mujeres que de hombres, el porcentaje de mujeres a las que se prestó asistencia en relación con las metas fue sistemáticamente menor que en el caso de los hombres y disminuyó al 77 % en 2019. Sin embargo, la perspectiva de género se integró mejor en las actividades de fomento de la resiliencia, con las que, según se considera, hay más probabilidades que con otras actividades de mejorar la situación social y económica de las mujeres en las comunidades y los hogares.

Sostenibilidad y enfoque del "triple nexo"

21. Como contribución a la sostenibilidad, el PMA ha emprendido numerosas actividades de fomento de las capacidades destinadas a crear capacidad a nivel nacional para evaluar la seguridad alimentaria. En el marco de ciertos programas, la asistencia alimentaria condicionada permitió al Programa posicionarse en cierta medida en el área de confluencia entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz, esto es, el "triple nexo" (figura 3). Sin embargo, los elementos de consolidación de la paz siguieron siendo específicos de cada zona y no se integraron explícitamente en una estrategia. A menudo, las estrategias locales de retirada para pasar de formas de asistencia no condicionadas a formas de asistencia condicionadas no se articularon con claridad. En cuanto al seguimiento de los beneficiarios y al apoyo que se les aportó fuera de las emergencias, estos no fueron suficientes para fortalecer su resiliencia y reducir su dependencia con respecto al apoyo de emergencia a largo plazo. En el PEP provisional apenas se tuvo en cuenta la sostenibilidad ambiental; es necesario, además, reforzar los conocimientos técnicos especializados sobre detección y mitigación de riesgos ambientales.

Figura 3: Asistencia del PMA en el triple nexo en la República Democrática del Congo

Fuente: evaluación del PEP provisional

¿Con qué grado de eficacia el PMA ha usado sus recursos para contribuir a la obtención de los productos del PEP provisional y a los efectos estratégicos en él definidos?

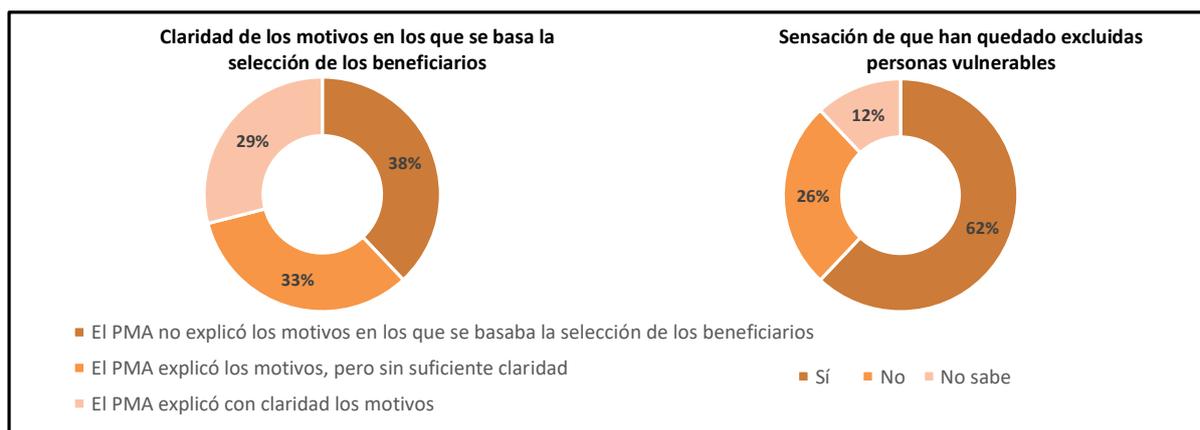
Carácter oportuno

22. Pese al continuo esfuerzo por garantizar la prestación de asistencia en el momento oportuno, los programas del PMA sufrieron importantes retrasos sobre el terreno. Estos problemas se atribuyeron a la rápida expansión de las operaciones en un entorno especialmente difícil, a las demoras a la hora de obtener fondos a causa de la escasez de financiación plurianual y de la prolongada duración de las negociaciones con los donantes, a problemas de coordinación y a la escasez de personal. A veces los retrasos tuvieron graves consecuencias no intencionadas, obligando a las personas desplazadas internamente y a los refugiados a adoptar estrategias de supervivencia perjudiciales tanto para ellos mismos como para las poblaciones anfitrionas, que en los peores casos elevó el riesgo de inanición de las personas con mayor inseguridad alimentaria.

Cobertura y selección de los beneficiarios

23. En las operaciones del PMA en la República Democrática del Congo, la cobertura geográfica se amplió en respuesta a la evolución de la situación de inseguridad alimentaria y malnutrición. Sin embargo, la magnitud de las necesidades en el país es inmensa y, pese a la ampliación de la asistencia alimentaria del PMA, quedaron cuantiosas necesidades sin atender, debido sobre todo a limitaciones de financiación. La eficacia de la labor de evaluación y de orientación de la asistencia a los hogares más vulnerables dependía en gran medida de la capacidad de los asociados cooperantes, que era muy variable. De manera análoga, variaba considerablemente también la percepción de las comunidades acerca de la eficacia de la selección de los beneficiarios (figura 4). Las personas enfermas y con discapacidad solían quedar excluidas, sobre todo, aunque no exclusivamente, de las actividades de fomento de la resiliencia.

Figura 4: Percepción de la población seleccionada sobre la claridad en la selección de los beneficiarios y la vulnerabilidad de las personas no seleccionadas



Fuente: encuesta en las comunidades para la evaluación del PEP provisional

Eficiencia en función de los costos

24. El PMA pudo movilizar recursos sustanciales a finales de 2019, pero no pudo desembolsar todos los fondos disponibles debido, sobre todo, a su disponibilidad tardía. Resultó difícil prever la tasa de los costos de apoyo directo por el carácter inesperado de los costos de ejecución a nivel local. Pese a todo, los costos de la distribución de alimentos y las TBM disminuyeron desde 2018 y los costos por beneficiario fueron considerablemente inferiores a lo previsto, aunque ello puede atribuirse en gran medida a la reducción del tamaño de las raciones por beneficiario.
25. Entre las medidas adoptadas para mantener los costos bajo control figuran los siguientes: la selección de modalidades de asistencia apropiadas teniendo en cuenta los costos operacionales y el análisis de los mercados; la mitigación de los riesgos de fraude, por ejemplo mediante la introducción de la plataforma digital para la gestión de los beneficiarios y las modalidades de transferencia (SCOPE) para el registro de los beneficiarios con el fin de eliminar el registro múltiple en las actividades de emergencia y fomento de la resiliencia; la reducción de los costos de transporte; la asignación de la responsabilidad a los asociados cooperantes en caso de pérdidas, y la puesta en común de recursos con otros organismos de las Naciones Unidas.

¿Qué factores explican las realizaciones del PMA y la medida en que este ha conseguido realizar la reorientación estratégica prevista en el PEP provisional?

Comprensión del contexto y las necesidades

26. El PMA ha hecho un extenso uso de los datos derivados de la evaluación sobre la situación de la seguridad alimentaria, tal como se refleja en el PEP provisional y en la orientación de la asistencia y la selección de las intervenciones. Al ser el PMA el organismo que codirige el sector de la seguridad alimentaria en la República Democrática del Congo, la mayor parte de los datos empíricos y de los análisis por él producidos se refirieron, en general, a este ámbito. El PEP provisional se basó en análisis del contexto y en datos facilitados por el Gobierno, otros organismos de las Naciones Unidas y otras entidades.

Financiación

27. En lo que respecta a la financiación de las actividades del PMA en la República Democrática del Congo, el PEP provisional ofrece al Programa un marco de referencia único para el diálogo con los donantes. Estos estuvieron sumamente atentos a las necesidades

operacionales del Programa y aportaron fondos en consonancia con la ampliación de las zonas seleccionadas y el creciente número de personas necesitadas. Al mismo tiempo, el hecho de que aumentara la asignación de fondos a fines específicos por parte de los donantes con respecto al período anterior al PEP provisional y de que las contribuciones a veces llegaran tarde limitó la flexibilidad del PMA y su capacidad para reaccionar con rapidez. La financiación se destinó sobre todo a la intervención ante crisis, pero los donantes indicaron que seguían teniendo interés en el fomento de la resiliencia y los enfoques a largo plazo para abordar las causas profundas de la vulnerabilidad.

Seguimiento y presentación de informes

28. El PMA lleva a cabo su trabajo en la República Democrática del Congo de una manera sumamente descentralizada, dirigiéndolo desde las suboficinas. A veces se observaron falta de claridad en la estructura de rendición de cuentas y limitaciones en los flujos de información. Los sistemas de seguimiento del PMA no eran adecuados para tomar decisiones con eficacia basándose en los datos disponibles ni para adaptarse a la evolución de las circunstancias. En consonancia con los procesos institucionales, la oficina en el país utilizó múltiples plataformas de gestión de la información para recopilar gran cantidad de datos. Sin embargo, el análisis de los datos y el intercambio de información con los directores de programas fueron limitados. Esto, unido a la falta de evaluaciones y auditorías¹ desde 2014, hizo que fuera difícil para el PMA evaluar su desempeño y determinar los nuevos desafíos para obtener información en la que basar una toma de decisiones eficaz.

Dotación de personal y riesgos para las operaciones

29. La considerable escasez de personal influyó negativamente en el cumplimiento de los plazos y el seguimiento de las operaciones. Los elevados riesgos en relación con el fraude, la seguridad y la gestión de los recursos humanos ponen de relieve la necesidad de fortalecer los sistemas de gestión de los riesgos operacionales y de remediar el hecho de que el personal tiene un escaso conocimiento del sistema de gestión de riesgos del PMA. Se espera que la contratación de un asesor sobre temas de cumplimiento en agosto de 2019 fortalezca las capacidades en esta esfera.

Conclusiones

El PMA trabaja en un entorno excepcionalmente difícil y debe atender una gama de necesidades sin precedentes realizando una labor que está casi al límite de su capacidad.

30. Las intervenciones del PMA estuvieron ampliamente armonizadas con el PEP provisional, y este, a su vez, era coherente con las actuales políticas y estrategias de las entidades nacionales e internacionales presentes en la República Democrática del Congo. A lo largo del período objeto de evaluación las operaciones se fueron ampliando en términos de volumen y cobertura geográfica, en consonancia con la evolución de las necesidades del país. A pesar de la perspectiva prometedora del nuevo Gobierno y del apoyo sostenido de los donantes, las perspectivas con respecto a la seguridad alimentaria en la República Democrática del Congo son desalentadoras. La intervención del PMA se basó en una gestión comparativamente sólida de la cadena de suministro y en la prestación de servicios comunes, lo que le permitió responder debidamente a unas circunstancias en continua

¹ En el primer semestre de 2020, la Oficina de Auditoría Interna del PMA realizó una auditoría interna de las operaciones del PMA en la República Democrática del Congo, que abarcó el período comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2019. Dicha auditoría se publicó después de que se elaborara el informe de la presente evaluación del plan estratégico provisional para el país.

evolución. Su presencia sobre el terreno, sus conocimientos técnicos especializados y su amplia base de donantes le permitieron actuar de manera eficaz, empleando a veces enfoques innovadores.

31. Sin embargo, los datos empíricos también dan muestra de una labor que, aun respondiendo con determinación ante las crecientes necesidades, se llevó a veces hasta el límite de las capacidades disponibles. Ello se debió principalmente a los ambiciosos objetivos del PEP provisional y al rápido aumento de las necesidades de los beneficiarios en un entorno físico, social e institucional extremadamente difícil. Hubo múltiples retrasos e interrupciones en la ejecución sobre el terreno, ocasionados, entre otras cosas, por la discontinuidad y la falta de flexibilidad en la financiación, las carencias en materia de recursos humanos y las interrupciones en la cadena de suministro. La estructura del PEP provisional propició la "compartimentación" de las actividades en detrimento de un enfoque más estratégico, integrado y centrado en los riesgos, que podría haber contribuido a realizar una transición más fluida entre la intervención de emergencia y las actividades de fomento de la resiliencia.

La obtención de resultados más o menos satisfactorio por parte del PMA depende de su capacidad para comprender las nuevas necesidades locales que vayan surgiendo y para gestionar los riesgos a los que están expuestas las operaciones y las poblaciones afectadas.

32. Las sólidas evaluaciones de la seguridad alimentaria y la nutrición ayudaron al PMA a establecer prioridades en un entorno difícil, sin poder recurrir a un marco de política nacional detallado. Por otra parte, los mecanismos de retroalimentación de los beneficiarios eran insuficientes y, aunque el PMA fortaleció considerablemente su capacidad para abordar prioridades transversales en relación con la igualdad de género, la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas, el cambio climático y la sensibilidad ante los conflictos, las actividades implementadas en todas estas esferas siguieron teniendo una incidencia superficial.
33. El enfoque fuertemente descentralizado adoptado por el PMA en la República Democrática del Congo permitió hacer una planificación y un seguimiento lo más cerca posible del terreno y adoptar decisiones con rapidez, pero también planteó importantes riesgos de gestión, sobre todo cuando los sistemas de información y control no funcionaban bien. Hubo, además, riesgos importantes para las personas y las comunidades, que se analizaron exhaustivamente. El personal del PMA en el país era plenamente consciente de esos riesgos, y en el diseño y la ejecución de los programas se integraron medidas para mitigarlos, prestando una especial atención a la perspectiva de género. No obstante, el seguimiento y la presentación de informes en relación con los riesgos de protección, género y medio ambiente a los que se enfrentaban las personas que recibían asistencia estaban muy fragmentados.

Es necesario entablar asociaciones de carácter más estratégico para integrar mejor el fomento de la resiliencia y la consolidación de la paz de modo que el PMA pueda contribuir en mayor medida a abordar las formas de vulnerabilidad de origen estructural en las esferas de la seguridad alimentaria y la nutrición.

34. Casi todos los organismos de las Naciones Unidas y las organizaciones no gubernamentales ponen de relieve el gran desempeño del PMA como líder en las intervenciones de asistencia humanitaria. Al mismo tiempo, se está perfilando el concepto del triple nexo entre la acción humanitaria, el desarrollo y la paz, de modo que el PEP provisional abarca la intervención de emergencia, la asistencia para el desarrollo y, en algunos lugares, iniciativas destinadas a promover la cohesión social y la paz. Esta labor podría fortalecerse si el PMA intensificara la colaboración y el apoyo que aporta junto con sus asociados, preservando al mismo tiempo la capacidad de intervención rápida por la que es tan valorado.
35. El PMA ha trabajado en apoyo del Gobierno y ha colaborado con varias instituciones y a distintos niveles sin que hubiera una estrategia clara. Las consultas con el Gobierno recientemente formado ofrecen una valiosa oportunidad para velar por que las prioridades del nuevo PEP se armonicen con la visión y las prioridades del Gobierno para el futuro del país.
36. La ejecución por medio de asociados cooperantes ha permitido al PMA actuar con eficacia. No obstante, este puede aún mantener una colaboración más estratégica con sus asociados por medio de consultas periódicas y acuerdos de colaboración a largo plazo, con lo que mejoraría la continuidad de la ejecución de los programas sobre el terreno.

Recomendaciones

	Recomendación	Tipo	Dependencias responsables	Prioridad	Calendario
1	Mejorar la capacidad de intervención de emergencia del PMA, entre otras cosas ampliando la cobertura de las evaluaciones de la seguridad alimentaria y mejorando el carácter oportuno de las intervenciones y la adaptación de las modalidades de asistencia alimentaria a las necesidades de los beneficiarios.	Estratégico	Oficina en el país	Alto	2020-2022
1.1	Contribuir al esfuerzo por extender a todo el país la aplicación de la CIF apoyando la realización de evaluaciones de la seguridad alimentaria en las zonas actualmente no cubiertas.		Oficina en el país		2022
1.2	Reducir los plazos de ejecución de las operaciones del PMA sensibilizando a los donantes sobre la importancia de poder disponer tempranamente de la asistencia y de asignar de forma más flexible los fondos y las contribuciones en especie, así como aumentando el personal y sus capacidades en consonancia con la creciente magnitud de las intervenciones.		Dependencias de programas, relaciones con los donantes y recursos humanos (oficina en el país)		2021
1.3	Ajustar la duración de los ciclos de distribución de los alimentos y las transferencias de base monetaria a las necesidades de las personas asistidas en lugar de adoptar ciclos de duración genérica.		Dependencia de programas (oficina en el país)		2020
1.4	Considerar la posibilidad de aumentar el uso de mecanismos de entrega de transferencias de base monetaria en asociación con entidades del sector privado en ámbitos como las transferencias por dispositivos móviles, seleccionando a estos asociados con arreglo a una evaluación exhaustiva de sus capacidades.		Equipo de transferencias de base monetaria (oficina en el país)		2023

	Recomendación	Tipo	Dependencias responsables	Prioridad	Calendario
2	Aprovechar las ventajas comparativas del PMA en esferas distintas de la asistencia humanitaria para apoyar a los asociados que se dediquen a los componentes de desarrollo y consolidación de la paz del triple nexo.	Estratégico	Oficina en el país	Medio	2021-2022
2.1	Ampliar la programación conjunta con la FAO, la OMS, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) y el Banco Mundial, en particular en las modalidades de asistencia condicionadas y la ampliación de las compras a organizaciones de agricultores.		Equipo de resiliencia y dependencia de compras (oficina en el país)		2022
2.2	Aumentar la labor dirigida a prevenir la malnutrición aguda y crónica en colaboración con el UNICEF.		Equipo de nutrición (oficina en el país)		2022
2.3	Mejorar la asociación con el UNFPA destinada a prestar apoyo a los niños pequeños vulnerables de ambos sexos, fortaleciendo su capacidad para manejar los embarazos y evitar las enfermedades de transmisión sexual.		Equipo de protección social (oficina en el país)		2022
2.4	Apoyar intervenciones que ofrezcan diversas oportunidades de generación de ingresos para los refugiados, en colaboración con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR).		Equipos encargados de la iniciativa "Compras para el progreso" y de las actividades de ACA (oficina en el país)		2022

	Recomendación	Tipo	Dependencias responsables	Prioridad	Calendario
2.5	Seguir apoyando actividades de consolidación de la paz utilizando el modelo puesto a prueba con carácter piloto en la provincia de Tanganika.		Dependencia de programas (oficina en el país)		2021
3	Colaborar de forma más estratégica con los donantes, el Gobierno y los asociados cooperantes.	Estratégico	Oficina en el país	Alto	2022
3.1	Aprovechar el lugar central que ocupa el PMA en el sistema de ayuda humanitaria en la República Democrática del Congo para abogar por que los donantes aporten más fondos para el fomento de las capacidades y la resiliencia.		Personal directivo superior (oficina en el país)		2022
3.2	Intensificar la asociación del PMA con el Gobierno, también a nivel provincial, mediante actividades selectivas de fomento de las capacidades que sean pertinentes para la formulación y aplicación de políticas y estrategias, promoviendo un mayor liderazgo y participación gubernamental cuando proceda.		Dependencia de programas (oficina en el país) y oficinas sobre el terreno		2022
3.3	Desarrollar acuerdos a largo plazo con determinados asociados cooperantes que trabajen en sectores y zonas geográficas pertinentes mediante la preselección de entidades capaces y la firma de acuerdos de asociación a más largo plazo.		Personal directivo superior y dependencias de compras y programas (oficina en el país)		2022

	Recomendación	Tipo	Dependencias responsables	Prioridad	Calendario
3.4	Cuando se firmen acuerdos sobre el terreno con asociados cooperantes, organizar sesiones de planificación internas en las que se acuerden planes de actividades y pagos. El PMA debería garantizar, además, que los equipos de finanzas de los asociados cooperantes reciban un mayor apoyo para la presentación de información sobre gastos y de carácter financiero.		Personal directivo superior y dependencias de compras y programas (oficina en el país)		2022
4	Reforzar las actividades de seguimiento y evaluación y los sistemas de gestión y control interno con el fin de reducir los riesgos en las operaciones aumentando la capacidad de los servicios de control interno y, más concretamente, de los sistemas empleados para generar y utilizar información y datos empíricos, y definir unas expectativas comunes con respecto a los requisitos relativos a la cobertura del seguimiento, los procesos de recopilación de datos, la frecuencia del seguimiento y el muestreo.	Operacional	Oficina en el país y Dirección de Recursos Humanos, Dirección de Planificación y Realizaciones Institucionales y Dirección de Tecnología de la Información (Sede))Alto	2021-2023

	Recomendación	Tipo	Dependencias responsables	Prioridad	Calendario
4.1	Reforzar la capacidad de recursos humanos para la primera y la segunda línea de defensa capacitando al personal que tiene responsabilidades relacionadas con los sistemas de gestión y los controles internos y contratando a más especialistas en materia de cumplimiento.		Personal directivo superior de la oficina en el país, Dirección de Recursos Humanos de la Sede y dependencia de recursos humanos (oficina en el país)		2021
4.2	Procurar simplificar e integrar mejor las plataformas y bases de datos para la presentación de informes y desarrollar tableros de control que faciliten el acceso a la información.		Dirección de Planificación y Realizaciones Institucionales y Dirección de Tecnología de la Información (Sede)		2022
4.3	Garantizar la integración de datos entre el Sistema de apoyo a la ejecución logística (LESS) y el instrumento de las oficinas en los países para una gestión eficaz (COMET) con el fin de mejorar el seguimiento de las realizaciones, la determinación de las carencias y las medidas correctivas potenciales.		Dirección de Planificación y Realizaciones Institucionales y Dirección de Tecnología de la Información (Sede)		2022

	Recomendación	Tipo	Dependencias responsables	Prioridad	Calendario
4.4	Encomendar al equipo de seguimiento y evaluación la realización de más evaluaciones descentralizadas que faciliten la labor de documentar las mejores prácticas y ayuden a generar conocimientos sobre las fortalezas y debilidades de las operaciones, y proporcionarle los recursos necesarios.		Personal directivo superior (oficina en el país)		2023
5	Integrar en un marco único de “riesgos para las poblaciones” la protección de determinados grupos, los riesgos de exclusión, la protección del medio ambiente, la atención a los conflictos y la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas, de tal manera que esos diversos riesgos reciban el mismo grado de atención que los riesgos a los que están expuestas las operaciones. Para ello podría tomarse como base la labor en curso en la Sede sobre medidas de salvaguardia ambientales y sociales.	Operacional	Oficina en el país y Dependencia de Situaciones de Emergencia y Transición (Dirección de Programas de Acción Humanitaria y Desarrollo) (Sede)	Alto	2022
5.1	Crear un marco único de riesgos para las poblaciones que integre elementos de protección, cohesión social, sostenibilidad ambiental e inclusión en la fase de ejecución de los programas, que vaya acompañado de un nivel de rendición de cuentas a las poblaciones afectadas más efectivo.		Dependencia de Situaciones de Emergencia y Transición (Dirección de Programas de Acción Humanitaria y Desarrollo) (Sede)		2022

	Recomendación	Tipo	Dependencias responsables	Prioridad	Calendario
5.2	Analizar los riesgos para las poblaciones antes de poner en marcha los programas e integrar dichos riesgos en las evaluaciones <i>a posteriori</i> de las actividades y los sistemas de datos por medio de un análisis sistemático de los problemas y las oportunidades que vayan surgiendo a raíz de la ejecución.		Equipos de análisis y cartografía de la vulnerabilidad y de seguimiento y evaluación (oficina en el país)		2022
5.3	Mejorar la selección de los beneficiarios y, cuando sea necesario, adaptar las intervenciones para que las personas más vulnerables, incluidas las que estén enfermas o tengan alguna discapacidad, no queden excluidas de la asistencia del PMA.		Equipos de análisis y cartografía de la vulnerabilidad y de seguimiento y evaluación (oficina en el país)		2022
5.4	Reducir la huella ambiental de las operaciones del PMA y apoyar iniciativas que ayuden a reducir las emisiones de gases de efecto invernadero, a hacer un uso más eficiente del agua y a proteger los bosques y las tierras.		Equipos de análisis y cartografía de la vulnerabilidad y de seguimiento y evaluación y dependencia de programas (oficina en el país)		2022

	Recomendación	Tipo	Dependencias responsables	Prioridad	Calendario
5.5	Fortalecer la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas presentándoles los riesgos existentes y las oportunidades que se les ofrecen de una manera culturalmente apropiada. Ampliar la presentación de informes incluyendo datos cualitativos sobre cuestiones de género y la sensibilidad ante los conflictos. Aumentar la comunicación con los beneficiarios con respecto a los criterios empleados para su selección, los importes financieros, las modalidades de prestación de asistencia y los plazos correspondientes.		Equipos de seguimiento y evaluación (oficina en el país)		2022
6	Centrarse aún más en las cuestiones de género prestando una mayor atención a los intereses de las mujeres, los hombres, los niños y las niñas de los grupos de población más vulnerables y aprovechando mejor las oportunidades que ofrecen los programas.	Operacional	Oficina en el país	Medio	2021-2022
6.1	Contemplar de forma sistemática las necesidades específicas de las mujeres y las niñas en cada contexto de intervención.		Dependencia de programas y equipos de análisis y cartografía de la vulnerabilidad y de seguimiento y evaluación (oficina en el país)		2021

	Recomendación	Tipo	Dependencias responsables	Prioridad	Calendario
6.2	Centrar la acción no solo en la eliminación de los aspectos visibles de la desigualdad de género, sino también en sus causas sociales y culturales subyacentes.		Dependencia de programas (oficina en el país), oficinas de zona y sobre el terreno		2021
6.3	Para facilitar la actividad prevista en la recomendación 6.2, reforzar las asociaciones estratégicas del PMA con el Ministerio de Género y otros organismos de las Naciones Unidas, como el UNFPA y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres).		Personal directivo superior y dependencia de programas (oficina en el país)		2022
6.4	Poner a disposición de las actividades de género fondos dedicados específicamente a ellas, también en las oficinas sobre el terreno.		Personal directivo superior y dependencias de programas y asociaciones (oficina en el país)		2022

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
CIF	Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases
OMS	Organización Mundial de la Salud
PEP	plan estratégico para el país
TBM	transferencia de base monetaria
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNHAS	Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia