



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Junta Ejecutiva

Segundo período de sesiones ordinario
Roma, 16-20 de noviembre de 2020

Distribución: general

Tema 7 del programa

Fecha: 2 de octubre de 2020

WFP/EB.2/2020/7-A/4

Original: inglés

Asuntos operacionales – Planes estratégicos para los países
Para aprobación

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

Proyecto de ~~p~~lan estratégico para Indonesia (2021-2025)

Duración	1 de enero de 2021-31 de diciembre de 2025
Costo total para el PMA	15.828.623 dólares EE.UU.
Marcador de género y edad*	3

* <http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker>.

Resumen

Indonesia es un país de ingreso mediano ~~alto~~ bajo con una población de más de 267 millones de habitantes. Es miembro del Grupo de los Veinte y figura entre las 10 economías más grandes del mundo por paridad de poder adquisitivo. El país, si bien ha hecho progresos constantes materia de desarrollo humano y reducción de la pobreza, aún hace frente a algunos problemas: la prevalencia del retraso del crecimiento y de la emaciación es una de las más altas en la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental, las tasas de sobrepeso y obesidad van en aumento y se supone que las carencias de micronutrientes son elevadas. Las desigualdades en el desarrollo económico, la seguridad alimentaria, la nutrición y el acceso a los servicios persisten en las diferentes regiones de Indonesia, al igual que la desigualdad de género. Además, el país está expuesto a los efectos de frecuentes desastres.

En el momento de redactar el presente documento, en ~~agosto~~ mayo de 2020, Indonesia se encontraba gravemente afectada por la enfermedad por coronavirus (COVID-19), con un aumento de los casos y un impacto en la salud y el desarrollo. La crisis amenaza con revertir décadas de progreso y exacerbar las desigualdades subyacentes. Los efectos económicos de la enfermedad por coronavirus son de largo alcance¹, y se prevé que la tasa de desempleo de Indonesia pase del 5,3 % en 2019 al 7,5 % en 2020.

¹ Banco Mundial. 2020. *World Bank East Asia and Pacific Economic Update, April 2020: East Asia and Pacific in the time of COVID-19*. <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/33477>.

Coordinadores del documento:

Sr. J. Aylieff
Director Regional
Asia y el Pacífico
Correo electrónico: john.aylieff@wfp.org

Sra. C. Rader
Directora en el País
Correo electrónico: christa.rader@wfp.org

El presente plan estratégico para el país se ajusta al Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible de Indonesia para 2021-2025 y al Plan de Desarrollo a Mediano Plazo para 2020-2024 del Gobierno, y se basó en las consultas celebradas con las principales partes interesadas y en las constataciones de la evaluación del plan estratégico para el país (2017-2020). Contribuye a los resultados estratégicos 2 y 5 del Plan Estratégico del PMA para 2017-2021 y a los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2 y 17 mediante tres efectos estratégicos:

- *Efecto estratégico 1:* Para 2025, el Gobierno y otros asociados disponen de capacidades reforzadas para generar datos empíricos de alta calidad y utilizarlos con miras a reducir la inseguridad alimentaria y la malnutrición.
- *Efecto estratégico 2:* Para 2025, el Gobierno, otros asociados y las comunidades disponen de mayor capacidad para mitigar los efectos de los desastres y el cambio climático en la seguridad alimentaria y la nutrición.
- *Efecto estratégico 3:* Para 2025, las poblaciones que corren el riesgo de padecer múltiples formas de malnutrición se benefician de la mayor capacidad nacional para diseñar y ejecutar programas que mejoren el acceso a una alimentación saludable y promuevan comportamientos positivos a este respecto, y que prevengan el retraso del crecimiento y otras carencias nutricionales.

El principal asociado del PMA es el Gobierno, con sus ministerios encargados de la coordinación y responsables de la ejecución. El PMA trabajará en el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible con todos los asociados pertinentes, entre ellos las instituciones financieras internacionales; los donantes; las instituciones de investigación nacionales e internacionales; la sociedad civil local, nacional e internacional; las organizaciones no gubernamentales y el sector privado, prestando atención a la inclusión y la diversidad.

Proyecto de decisión*

La Junta aprueba el Plan estratégico para Indonesia (2021-2025) (WFP/EB.2/2020/7-A/4), cuyo costo total para el PMA asciende a 15.828.623 dólares EE.UU.

* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

1. Análisis del país

1.1 Contexto nacional

1. Indonesia es un país de ingreso mediano ~~alto~~ bajo con una población de más de 267 millones de habitantes, esto es, el cuarto país más poblado del mundo. Miembro del Grupo de los Veinte, figura entre las 10 economías más grandes del mundo por paridad de poder adquisitivo. Con 1.128 grupos étnicos reconocidos, Indonesia alberga a una población indígena estimada de entre 50 y 70 millones de personas (o “personas pertenecientes a comunidades de derecho consuetudinario”, según la expresión que prefiere el Gobierno de Indonesia)².
2. El país sigue realizando progresos constantes en materia de desarrollo humano y reducción de la pobreza, con un Índice de Desarrollo Humano, que pasó de 0,696 en 2015 (110 °) a 0,707 en 2019 (111 °)³. De 2014 a 2019, la tasa de pobreza disminuyó del 11,0 % al 9,42 %⁴ y el coeficiente de Gini de 0,414 a 0,390380^{5,6}. Menos del 5 % de la población vive en la pobreza extrema⁷. Según el Organismo Central de Estadística de Indonesia, en marzo de 2019 el 9,6 % de las mujeres y el 9,2 % de los hombres se encontraban en situación de pobreza.
3. La desigualdad de género sigue siendo un factor importante que limita las posibilidades de avanzar en la reducción de la pobreza y el desarrollo sostenible. El ingreso nacional bruto per cápita de los hombres es casi el doble que el de las mujeres (13.391 dólares frente a 6.668 dólares, ingreso nacional bruto per cápita según la paridad del poder adquisitivo)⁸. Sólo el 52 % de las mujeres participan en la fuerza de trabajo formal, en comparación con el 83 % de los hombres, a pesar de que las tasas de matrícula escolar de las niñas son más altas que las de los niños, en particular en las zonas urbanas. Aunque su representación está aumentando, las mujeres siguen ocupando menos del 20 % de los escaños en el Parlamento. Las mujeres tienen una mayor esperanza de vida al nacer, pero persisten las altas tasas de mortalidad materna, así como la violencia de género, incluidos el matrimonio infantil y el matrimonio forzado.
4. La prevalencia del retraso del crecimiento y la emaciación en los niños menores de 5 años en Indonesia es una de las más altas de la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental (ASEAN). Las tasas de sobrepeso y obesidad van en aumento y se supone que las tasas de carencias de micronutrientes son altas en todos los grupos de edad. Persisten las desigualdades regionales en materia de desarrollo económico, seguridad alimentaria, nutrición y acceso a los servicios. A medida que disminuyen la pobreza y la desigualdad generales, es importante determinar quiénes corren el riesgo de quedarse atrás. Se estima que por cada disminución de un punto porcentual del producto interno bruto aumenta el número de niños que padece retraso del crecimiento. En el análisis la evaluación común sobre Indonesia llevado a cabo por las Naciones Unidas se indica que las mujeres y las niñas, las personas mayores, las personas con discapacidad, las personas que viven en zonas remotas y los niños son los grupos que corren mayor riesgo.
5. En lo que respecta a los peligros naturales, Indonesia está situada en el “anillo de fuego” y, por tanto, está expuesta a los efectos de los terremotos, tsunamis y erupciones volcánicas. El país también ha experimentado un aumento de los fenómenos relacionados con el clima, como inundaciones, sequías y tormentas.

² Grupo Internacional de Trabajo sobre Asuntos Indígenas. 2020. Indonesia. <https://www.iwgia.org/en/indonesia.html>.

³ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. 2020. Datos sobre el desarrollo humano. <http://hdr.undp.org/en/data>.

⁴ Organismo Central de Estadística de Indonesia, BPS. 2020. Gini Ratio, September 2019. <https://www.bps.go.id/website/images/Gini-Ratio-September-2019-ind.jpg>.

⁵ Organismo Central de Estadística de Indonesia, BPS. 2020. Poverty rate, September 2019. <https://www.bps.go.id/website/images/Kemiskinan-Rilis-Januari-2019-ind.jpg>.

⁶ Ministerio de Planificación del Desarrollo Nacional/Organismo de Planificación del Desarrollo Nacional. 2019. Examen nacional voluntario 2019. https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/2380320190708_Final_VNR_2019_Indonesia_Rev3.pdf.

⁷ Naciones Unidas. 2019. Análisis Evaluación común sobre para Indonesia.

⁸ Naciones Unidas. 2019. Análisi común sobre Indonesia.

6. Un amplio interés institucional en la reducción del riesgo de desastres dio como resultado una mejora de la capacidad de preparación e intervención de las instituciones nacionales, como demuestra la reducción en un 24 % del índice de riesgo de desastres de Indonesia de 2015 a 2018. Sin embargo, se prevé que el cambio climático empeore los efectos de los desastres⁹.
7. Se considera que, en toda Indonesia, el riesgo general para la seguridad es bajo. Las Naciones Unidas gozan en general de reconocimiento y aceptación.
8. La asistencia oficial para el desarrollo constituye una pequeña parte de la financiación prevista para el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). La asistencia oficial neta para el desarrollo disminuyó de 1.700 millones de dólares en 2010 a 233 millones de dólares en 2017¹⁰. La financiación nacional para los ODS es relativamente baja, y el Gobierno está trabajando para aumentar los ingresos y examinar la posibilidad de una financiación innovadora, incluida la financiación mixta con participación de los sectores público y privado⁹. Indonesia también está haciendo uso de la presupuestación con perspectiva de género para garantizar que la recaudación y asignación de los recursos públicos se lleve a cabo de manera eficaz y contribuya a la igualdad de género y al empoderamiento de la mujer.
9. En 2020, el brote de la enfermedad por coronavirus (COVID-19) ha evolucionado rápidamente y se prevé que tenga un impacto considerable en la aplicación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. El PMA está apoyando la coordinación de las operaciones logísticas del Gobierno y el fortalecimiento de los programas de protección social mediante la mejora de la selección de los beneficiarios basada en la vulnerabilidad. Mediante su liderazgo conjunto con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) en el sector de la seguridad alimentaria del Plan de Respuesta Multisectorial, el PMA produce regularmente información y análisis sobre los efectos de la enfermedad por el nuevo coronavirus en la seguridad alimentaria. Junto con la FAO y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), apoya la elaboración de una hoja de ruta para el seguimiento del impacto de la pandemia de COVID-19 en los sistemas alimentarios. El Programa El PMA y sus asociados también están ayudando al Gobierno a ampliar los planes de protección social en el marco de la respuesta nacional a la pandemia de COVID-19, en particular mediante subvenciones del Fondo Fiduciario de Asociados Múltiples de las Naciones Unidas para la Respuesta a la COVID-19 y la Recuperación. El PMA seguirá centrándose en la mejora de la selección de los beneficiarios basada en la vulnerabilidad para reforzar la capacidad de los programas nacionales de protección social de modo que puedan adaptarse a los desafíos que plantea la pandemia de COVID-19.

1.2 Progresos en el logro de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

10. La evaluación común para el país realizada en 2019 sirve de base común para el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible relativo a 2021-2025 y, por consiguiente, para la labor de los organismos de las Naciones Unidas en Indonesia.
11. La evaluación común para el país muestra que los avances en la reducción de la pobreza han sido considerables, aunque no están distribuidos de manera igual o equitativa. En cumplimiento de su compromiso de "no dejar a nadie atrás", Indonesia está aumentando la inversión en protección social. La cobertura del programa "Esperanza para las Familias", un programa de transferencias monetarias condicionadas¹¹ para las familias pobres, se amplió de 2,8 millones de familias en 2014, con una asignación de 320 millones de dólares, a 10 millones de familias en 2018, con una asignación de 1.300 millones de dólares. Los fondos del programa de protección social de socorro en casos de desastre, conocido como JADUP, aumentaron de 500.000 dólares en 2019 a 5 millones de dólares en 2020. El programa de alimentos básicos (SEMBAKO¹²) se convirtió en un programa digital de asistencia alimentaria y cupones para alimentos durante el período 2017-2019, pasando

⁹ Ministerio de Planificación del Desarrollo Nacional/Organismo de Planificación del Desarrollo Nacional. 2019. Examen nacional voluntario 2019. https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/2380320190708_Final_VNR_2019_Indonesia_Rev3.pdf.

¹⁰ Banco Mundial. Base de datos de indicadores del desarrollo mundial. <https://datos.bancomundial.org/>.

¹¹ Banco Mundial. 2012. *PKH Conditional Cash Transfer: Social Assistance Program and Public Expenditure Review 6*. <http://documents.worldbank.org/curated/en/845441468258848819/pdf/673090WP00PUBLOBackground0Paper0060.pdf>.

¹² Anteriormente llamado Bantuan Pangan Non-Tunai (BPNT).

- de 1,3 millones a 15,6 millones de hogares beneficiarios¹³. Estos programas están avanzando hacia la adaptación a los riesgos asociados con las crisis climáticas y humanitarias, aunque todavía no han incorporado un enfoque específico de género.
12. En 2019, Indonesia ocupó el puesto 62 de 113 países en el Índice de Seguridad Alimentaria Mundial, lo que supone una mejora con respecto al puesto 65 ocupado en 2018; sin embargo, sigue estando por detrás de otros países de la ASEAN, como Malasia (28 °), Tailandia (52 °) y Viet Nam (54 °)¹⁴.
 13. Los efectos en materia de salud y educación han mejorado y van por buen camino, aunque algunos indicadores de salud mejoran con cierta lentitud; por ejemplo, hay deficiencias documentadas en el acceso de las mujeres y los adolescentes a los servicios de salud sexual y reproductiva, y hay preocupación por la calidad de la educación. Las cuantiosas inversiones en los sistemas de salud, incluidos los seguros, la protección social y la educación, reflejan la firme prioridad que se da al desarrollo humano.
 14. En la evaluación común para el país se señalan mejoras en la condición general de la mujer en la sociedad. Según la clasificación del Índice de desarrollo en relación con el género, el país tiene un nivel de "igualdad media" entre hombres y mujeres y ha mejorado ligeramente, pasando de 0,923 en 2010 a 0,937 en 2018. Según la clasificación del Índice de Desigualdad de Género, el país descendió a 0,451 en 2018 (de 0,486 en 2010), y ocupa el puesto 103 de 162 países. También se han hecho progresos en materia de igualdad de género en la educación, pues en 2019 la tasa neta de matrícula de las niñas fue ligeramente superior a la de los niños en todos los niveles de la enseñanza (desde la escuela primaria hasta la universidad)¹⁵. Sin embargo, la prevalencia del matrimonio infantil (principalmente de niñas) solo disminuyó en 3,5 puntos porcentuales en el último decenio, y se necesita un esfuerzo sistemático e integrado para alcanzar la meta del ODS. Entre las personas de 20 a 24 años de edad, la proporción de mujeres que se casaron antes de los 18 años (11 %) fue mayor que la de los hombres (1 %)¹⁶. A pesar de su papel fundamental en los sistemas alimentarios, las mujeres siguen teniendo un acceso a los recursos y un control sobre ellos desiguales y se ven afectadas de manera desproporcionada por las crisis.
 15. Indonesia está firmemente comprometida con el logro de los ODS. La planificación del desarrollo nacional, a través del Plan Nacional de Desarrollo a Medio Plazo para 2020-2024, está en consonancia con los ODS y algunas de sus metas. Los exámenes nacionales voluntarios llevados a cabo en 2017 y 2019 reflejan los progresos realizados por Indonesia en la aplicación de la Agenda 2030.

1.3 Progresos hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2 y 17

Progresos hacia el logro de las metas del ODS 2

16. En la hoja de ruta nacional para el logro de los ODS se incluyen dos indicadores del ODS 2 a los que se da prioridad en el Plan Nacional de Desarrollo a Mediano Plazo, a saber: la proporción de la población que experimenta inseguridad alimentaria a niveles moderados o graves, según la escala de experiencia de inseguridad alimentaria, y la prevalencia del retraso del crecimiento en los niños menores de 5 años.
17. *Acceso a los alimentos*: Indonesia ha alcanzado el Objetivo de Desarrollo del Milenio de reducir a la mitad el porcentaje de personas subalimentadas. La prevalencia de la subalimentación disminuyó del 16,5 % en 2011 al 7,9 % en 2018¹⁷. Según el Plan Nacional de Desarrollo a Mediano Plazo, el Gobierno tiene previsto reducirla al 5 % para 2024. Sobre la base de la escala de experiencia de inseguridad alimentaria, la proporción de la población aquejada de inseguridad

¹³ MicroSave Consulting. 2019. BPNT operations assessment. https://www.microsave.net/wp-content/uploads/2019/02/190201_BPNT-REPORT_Final_.pdf.

¹⁴ <https://foodsecurityindex.eiu.com/Index>.

¹⁵ Organismo Central de Estadística de Indonesia. 2019. *Potret Pendidikan Statistik Pendidikan Indonesia 2019*.

<https://www.bps.go.id/publication/2019/11/29/1deb588ef5fdbfba3343bb51/potret-pendidikan-statistik-pendidikan-indonesia-2019.html>.

¹⁶ Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y Gobierno de Indonesia. 2020. *Child Marriage in Indonesia Factsheet*. <https://www.unicef.org/indonesia/reports/child-marriage-in-indonesia>.

¹⁷ Organismo Central de Estadística de Indonesia. 2019. *Encuesta socioeconómica nacional (SUSENAS)*. <https://www.bps.go.id/site/pilihdata>.

alimentaria moderada o grave disminuyó del 8,7 al 6,9 % de 2017 a 2018^{18,19,20}. En el contexto de los ODS, Indonesia se propone reducir esta proporción al 4,7 % en el supuesto de que todo siga igual, o al 3,3 % con intervenciones adicionales²¹.

18. Indonesia está avanzando hacia el logro objetivo del Hambre Cero. Sin embargo, los avances pueden estancarse si no se abordan los problemas del acceso limitado a los alimentos, la malnutrición, la persistente desigualdad de género, el cambio climático y la vulnerabilidad a los peligros naturales. El porcentaje de la población en riesgo de padecer hambre disminuyó del 9,1 % (2011-2013)²² al 8,3 % (2016-2018)²³.
19. Esta situación refleja cierta mejora en la disponibilidad de alimentos nutritivos y en la posibilidad de costearlos. En un estudio realizado por el PMA en 2017 sobre el costo de la dieta en Indonesia se determinó que la disponibilidad de alimentos en los mercados locales no constituía en general un obstáculo, pero que alrededor de un tercio de la población todavía no podía permitirse una dieta nutritiva, resultado que presentaba disparidades regionales²⁴.
20. *Eliminación de la malnutrición*: La triple carga de la malnutrición es una preocupación cada vez mayor, ya que las elevadas tasas de retraso del crecimiento y de emaciación coexisten con las crecientes tasas de sobrepeso y obesidad y las supuestas altas tasas de carencias de micronutrientes. La mayoría de los niños que padecen emaciación y retraso del crecimiento en el sudeste asiático viven en Indonesia²⁵. La prevalencia del retraso del crecimiento en los niños menores de 5 años se redujo al 30,8 % en 2018, frente al 36,8 % en 2007. La prevalencia de la emaciación en niños menores de 5 años fue del 10,2 % en 2018, frente al 13,6 % en 2007²⁶. A pesar de estas tendencias positivas, la Organización Mundial de la Salud (OMS) todavía clasifica las tasas de retraso del crecimiento y emaciación como altas.
21. La falta de acceso a alimentos nutritivos, la falta de conocimientos de los padres y los cuidadores, la falta de acceso a servicios de saneamiento y agua potable, el acceso limitado a los centros de salud y las desigualdades de género son algunos de los factores que influyen en el retraso del crecimiento y la emaciación de los niños²⁷.
22. El porcentaje de la población que tiene sobrepeso y es obesa (siendo las mujeres las más afectadas por la obesidad) es una preocupación emergente y se asocia con altos niveles de consumo de alimentos procesados y una escasa actividad física. En 2018, la tasa de adultos con sobrepeso y obesidad ya era apreciable (35,4 %), y la tasa de obesidad por sí sola era del 21,8 %. La prevalencia del sobrepeso en niños de 5 a 12 años (10,4 % de los niños y 11,2 % de las niñas) y de la obesidad aumentó hasta el 20 % en 2018, frente al 18,8 % de 2013. La proporción de niños mayores de 5 años que consumen menos de las cinco porciones de verduras y frutas diarias recomendadas por la OMS es del 94,5 %²⁸.

¹⁸ Organismo Central de Estadística de Indonesia. 2018. *Encuesta socioeconómica nacional (SUSENAS)*.

<https://www.bps.go.id/dynamictable/2018/08/07/1551/prevalensi-penduduk-dengan-kerawanan-pangan-sedang-atau-berat-berdasarkan-pada-skala-pengalaman-kerawanan-pangan-2017.html>.

¹⁹ Organismo Central de Estadística de Indonesia. 2019. *Encuesta socioeconómica nacional (SUSENAS)*. <https://www.bps.go.id/site/pilihdata>.

²⁰ No se disponen de datos desglosados por género y edad para la escala de experiencia de la inseguridad alimentaria y la prevalencia de la subalimentación en 2018.

²¹ Ministerio de Planificación del Desarrollo Nacional. 2019. *Roadmap of SDGs Indonesia: A highlight*. <https://www.unicef.org/indonesia/reports/roadmap-sdgs-indonesia>.

²² von Grebmer, K. y otros. 2014. *2014. Índice Global del Hambre: El desafío del hambre oculta*. <https://www.globalhungerindex.org/download/all.html>.

²³ von Grebmer, K. y otros. 2019. *Índice Global del Hambre 2019: El desafío del hambre y el cambio climático*. <https://www.globalhungerindex.org/download/all.html>.

²⁴ PMA. 2017. *The Cost of the Diet Study in Indonesia*. <https://www.wfp.org/publications/indonesia-cost-diet-study>.

²⁵ FAO y otros. 2019. *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2019: Protegerse frente a la desaceleración y el debilitamiento de la economía*. <http://www.fao.org/3/ca5162es/ca5162es.pdf>.

²⁶ Indonesia Basic Health Research (RISKESDAS) para 2007 y 2018. Los datos correspondientes a 2018 indican que la prevalencia del retraso del crecimiento es del 29,7 % en las niñas y del 31,7 % en los niños.

²⁷ Naciones Unidas Indonesia. 2019. *Evaluación común para el país*.

²⁸ Indonesia Basic Health Research (RISKESDAS) para 2013 y 2018.

23. Persisten otras preocupaciones en materia de nutrición. La anemia entre las niñas y mujeres gestantes aumentó del 37,1 % en 2013 al 48,9 % en 2018²⁹. En 2013, la prevalencia de la anemia era de casi el 55 % en los niños de 6 a 23 meses y oscilaba entre el 10,6 % y el 15,5 % en los niños de 2 a 12 años^{30, 31}. Aunque hay indicios de otras carencias importantes de micronutrientes, no se conoce su prevalencia debido a la falta de datos recientes.
24. *Productividad e ingresos de los pequeños agricultores:* En 2017 la agricultura representaba el 13,1 % del producto interno bruto y empleaba al 29,7 % de la fuerza de trabajo³², esto es, alrededor de 38 millones de personas, lo que la convertía en la segunda fuente de empleo más importante. Las mujeres, que representaban el 37 % de la mano de obra agrícola³³, participan en todas las actividades agrícolas, pero son objeto de marginación y discriminación, con un acceso limitado a los recursos, servicios y puestos de decisión³⁴. Según datos de 2018, las mujeres poseen el 24 % de las tierras agrícolas y los hombres, el 76 %³⁵.
25. Los pequeños agricultores representan el 93 % de los agricultores y producen la mayor parte de los alimentos básicos. Se enfrentan a varios retos, entre ellos la satisfacción de las necesidades de una creciente población y una clase media cada vez más numerosa, y el acceso limitado a la financiación, los derechos de tenencia de tierras, los servicios y los mercados, así como los efectos del cambio climático. Hay alrededor de 16 millones de personas pobres en las zonas rurales, que representan el 13,2 % de la población rural^{36, 37}.
26. *Sistemas alimentarios sostenibles:* Indonesia se enfrenta a problemas de seguridad alimentaria y nutrición³⁸ relacionados con la dependencia de las importaciones de algunos alimentos, la baja calidad de la dieta de las personas de ingresos medianos bajos, y la triple carga de la malnutrición. Aunque la prevalencia de la inseguridad alimentaria crónica ha disminuido, en las zonas remotas se ve exacerbada por el escaso acceso económico, los obstáculos logísticos y las deficiencias en la producción de alimentos causadas por la falta de resiliencia ante las crisis y la ausencia de políticas integradas y fragmentadas en materia de seguridad alimentaria, nutrición y pobreza, así como en lo referente a la receptividad respecto de las cuestiones de género.
27. La clase media se compone al menos de 52 millones de personas y su consumo ha aumentado un 12 % anual desde 2002, lo que representa aproximadamente la mitad del consumo total de los hogares³⁹. El crecimiento de la clase media y el aumento de la tasa de urbanización están teniendo repercusiones en los hábitos dietéticos y la demanda de alimentos.
28. Los precios del arroz en el mercado interior son más altos que en los mercados mundiales y regionales. El consumo medio anual per cápita de arroz aumentó ligeramente de 96 440 kilogramos en 2013 a 97 444 kilogramos en 2018⁴⁰, per cápita entre 2006 y

²⁹ Indonesia Basic Health Research (RISKESDAS) 2018.

³⁰ Sandjaja S. y otros. 2013. "Food consumption and nutritional and biochemical status of 0.5–12-year-old Indonesian children: the SEANUTS study". *British Journal of Nutrition*, 110, S11-S20. <https://www.cambridge.org/core/journals/british-journal-of-nutrition/article/food-consumption-and-nutritional-and-biochemical-status-of-0512yearold-indonesian-children-the-seanuts-study/B32D928C39070C6EBEEFF414BBE1632>.

³¹ En el estudio no se observaron diferencias apreciables entre géneros o zonas de residencia.

³² Banco Asiático de Desarrollo. 2019. *Policies to Support Investment Requirements of Indonesia's Food and Agriculture Development during 2020-2045*. <https://www.adb.org/publications/indonesia-food-agriculture-development-2020-2045>.

³³ Organización Internacional del Trabajo (OIT). 2017. Base de datos de ILOSTAT, Perfil del país, Indonesia. https://www.ilo.org/shinyapps/bulkexplorer47/?lang=en&segment=indicator&id=EMP_TEMP_SEX_ECO_NB_A.

³⁴ FAO. 2018. *Small Family Farms Country Factsheet*. <http://www.fao.org/3/I8881EN/i8881en.pdf>.

³⁵ FAO. 2019. *Country Gender Assessment of Agriculture and the Rural Sector in Indonesia*. <http://www.fao.org/3/ca6110en/ca6110en.pdf>.

³⁶ Banco Asiático de Desarrollo. 2019. *Policies to Support Investment Requirements of Indonesia's Food and Agriculture Development during 2020-2045*. <https://www.adb.org/publications/indonesia-food-agriculture-development-2020-2045>.

³⁷ FAO. 2018. *Small Family Farms Country Factsheet*. <http://www.fao.org/3/I8881EN/i8881en.pdf>.

³⁸ FAO, OMS, Gobierno de Indonesia. 2013. *National Nutrition Strategy Paper of Indonesia*.

³⁹ Banco Mundial. 2019. *Aspiring Indonesia – Expanding the Middle Class*.

⁴⁰ Organismo de Seguridad Alimentaria (Ministerio de Agricultura), 2019 <http://bkp.pertanian.go.id/>.

- 2015, el arroz todavía constituye una parte importante de la dieta, en particular de las poblaciones de bajos ingresos y rurales⁴¹.
29. Indonesia tendrá que satisfacer una mayor demanda de alimentos, ya que se prevé que la población supere los 310 millones de habitantes en 2045⁴² y que el consumo de alimentos per cápita aumente al menos hasta entonces⁴³.
 30. Según previsiones, el cambio climático empeorará y afectará a la producción agrícola, entre otras cosas, mediante un aumento del número de riesgos relacionados con el clima. Los hogares encabezados por mujeres pueden ser los más afectados, ya que las mujeres controlan menos recursos.
 31. Se requiere un enfoque integral, inclusivo y equitativo de los sistemas alimentarios y su sostenibilidad para atender la creciente demanda de alimentos. Se necesitan sistemas de alerta temprana mejorados y consolidados para casos de desastre, junto con una red de protección social adaptativa, inclusiva y sensible a las cuestiones de género, en particular para los pequeños agricultores, y soluciones de financiación de los riesgos climáticos adaptadas a cada caso.

Progresos hacia el logro de las metas del ODS 17

32. La financiación sostenida es fundamental para lograr todos los ODS. El Gobierno está llevando a cabo reformas fiscales para aumentar los ingresos nacionales, al tiempo que busca soluciones innovadoras, más inclusivas y más ecológicas. En 2018 se estableció un centro de financiación de los ODS en el Ministerio de Planificación del Desarrollo Nacional para reducir los déficits y movilizar fuentes de financiación innovadoras.
33. Indonesia está invirtiendo cada vez más en infraestructura de conectividad y comunicaciones, reconociendo la importancia de la tecnología de la información y los medios de comunicación. Sigue habiendo una brecha en el acceso a la tecnología de la información a la que hay que poner remedio en el caso de las mujeres y niñas, en particular en las zonas rurales.
34. El diálogo sobre políticas y la asistencia técnica siguen siendo pertinentes para el establecimiento y el perfeccionamiento de los marcos legislativos y la utilización de enfoques, tecnologías y metodologías innovadores para la generación y el análisis de datos sobre seguridad alimentaria y nutrición, los sistemas de alerta temprana, las estrategias de adaptación y los esfuerzos para hacer frente a la malnutrición en todas sus formas. La cooperación Norte-Sur y la cooperación Sur-Sur y triangular siguen siendo importantes, al igual que las asociaciones con el sector privado y la sociedad civil.

1.4 Carencias y desafíos relacionados con el hambre

35. En consonancia con la Agenda 2030, el Gobierno ha situado el desarrollo inclusivo, transformador y sostenible en el centro de su marco de planificación nacional. Se han establecido prioridades nacionales en varias esferas, como se indica en el Plan Nacional de Desarrollo a Mediano Plazo y se refleja en el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, entre ellas la reducción de los elevados niveles de retraso del crecimiento en los niños menores de 5 años y de las desigualdades regionales. Aunque la pobreza general está disminuyendo, más de la mitad de la población es vulnerable, lo que perpetúa las desigualdades generalizadas de género y entre regiones. Es fundamental garantizar el acceso a alimentos saludables y nutritivos, agua y saneamiento para todos (ODS 2, 5 y 6).
36. A pesar de las mejoras del último decenio, persisten problemas fundamentales. Además de las elevadas tasas de retraso del crecimiento, emaciación y anemia, están aumentando el sobrepeso y la obesidad y, relacionada con esta triple carga de la malnutrición, la prevalencia de las enfermedades no transmisibles. El Gobierno ha aplicado una directriz normativa en materia de malnutrición y

⁴¹ Banco Asiático de Desarrollo. 2019. *Policies to Support Investment Requirements of Indonesia's Food and Agriculture Development during 2020-2045*. <https://www.adb.org/publications/indonesia-food-agriculture-development-2020-2045>.

⁴² Ministerio de Planificación del Desarrollo Nacional, Organismo Central de Estadística de Indonesia, Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA). 2018. *Indonesia Population Projection 2015-2045*. <https://indonesia.unfpa.org/en/publications/indonesia-population-projection-2015-2045-0>.

⁴³ PMA. 2018. *Modelling the Future of Indonesian Food Consumption*. <https://www.wfp.org/publications/2018-modeling-future-indonesia-food-consumption>.

suministro de alimentos mediante varias iniciativas, entre ellas la aceleración de la mejora de la nutrición comunitaria, la estabilización de los precios de los alimentos y el aumento de la calidad de los alimentos disponibles y consumidos. Siguen existiendo carencias en la atención de la salud, el acceso a los alimentos y la nutrición infantil adecuada, en especial la nutrición de los niños en edad escolar⁴⁴. Se necesita prestar especial atención para garantizar que las comunidades de derecho consuetudinario, en particular en las zonas remotas, así como las mujeres en edad reproductiva, las adolescentes y los niños puedan ejercer sus derechos a la alimentación. Se requieren datos empíricos detallados para fundamentar las políticas y efectuar cambios.

37. La causa fundamental de la inseguridad alimentaria es la falta de acceso cotidiano a alimentos inocuos y nutritivos suficientes para satisfacer las necesidades de alimentación que permitan a un gran segmento de la población llevar una vida activa y saludable, en particular a las mujeres, dadas las persistentes desigualdades de género, y especialmente a las mujeres en edad reproductiva y los niños pequeños. El consumo limitado de alimentos diversificados suele dar lugar a un consumo excesivo de alimentos ricos en energía y altamente procesados. Esto se debe en parte a cuestiones de la oferta relacionadas con la producción y la disponibilidad, el costo de los alimentos básicos, las prácticas de preparación de alimentos, la disponibilidad de agua potable y los hábitos socioculturales. La limitada asistencia técnica para fomentar la conciencia sobre la forma de reducir la malnutrición también desempeña un papel importante. Todas las formas de malnutrición suponen grandes obstáculos para la salud, la educación y la economía del país. Los planes de protección social condicionados y no condicionados, si bien están bien desarrollados y se están ampliando, no son equitativos o sensibles a las cuestiones de género, y hay margen para mejorar su aplicación.

2. Repercusiones estratégicas para el PMA

2.1 Logros, lecciones aprendidas y cambios estratégicos para el PMA

38. En relación con el ODS 2, el Ministerio de Planificación del Desarrollo Nacional ha señalado las siguientes prioridades estratégicas:⁴⁵
- garantizar la satisfacción de las necesidades alimentarias básicas de los hogares de bajos ingresos y las comunidades afectadas por los desastres;
 - mejorar la calidad del consumo alimentario y nutricional, así como la inocuidad de los alimentos;
 - mejorar los sistemas de alerta temprana sobre seguridad alimentaria, y
 - fortalecer la promoción, las campañas y la comunicación destinada a promover cambios sociales y de comportamiento para la mejora de la nutrición.
39. En la evaluación común para el país de 2019 se señalaron cinco motores del cambio en Indonesia:
- Demografía: la necesidad de aprovechar el dividendo demográfico, en particular el aumento de la inversión en capital humano.
 - Transformación económica e industria 4.0⁴⁶: crecimiento sostenido mediante un entorno normativo y fiscal estable e inversiones en una serie de ámbitos, como la investigación, la transformación digital, la información, la educación y las competencias.

⁴⁴ Salimar, Setyawati B. e Irawati A. 2016. *Energy and protein deficit of school-age children (6–12 years old) for nutrition planning program [PMTAS] of eight regions in Indonesia*. *Penelit Gizi Dan Makanan*. 39(2): 111-118. <https://media.neliti.com/media/publications/223568-besaran-defisit-energi-dan-protein-pada.pdf>. El estudio de 2016 mostró que el 83,9 % de los niños en edad de asistir a la escuela primaria tenían dietas deficientes en contenido energético y el 64,4 % tenía dietas muy deficientes en contenido energético.

⁴⁵ Ministerio de Planificación del Desarrollo Nacional. Julio de 2019. *Roadmap of SDGs Indonesia: A highlight*. <https://www.unicef.org/indonesia/reports/roadmap-sdgs-indonesia>.

⁴⁶ La industria 4.0 designa la cuarta revolución industrial, refiriéndose a la creciente tendencia a la automatización y el intercambio de datos en la tecnología y los procesos dentro de la industria manufacturera.

- Sostenibilidad ambiental: cuestiones relacionadas con el aprovechamiento y la protección de los recursos naturales mediante el desarrollo sostenible, incluida la agricultura, y la inversión en la resiliencia al cambio climático y la preparación en casos de desastre.
 - Cuestiones de género: la necesidad de asegurar la participación igualitaria de mujeres, hombres, niñas y niños en todas las esferas sociales, económicas y políticas en el país.
 - Pobreza y desigualdades: abordar las disparidades regionales en ámbitos clave del desarrollo.
40. En la evaluación del plan estratégico para el país (PEP) realizada en 2019 se formularon cuatro recomendaciones estratégicas:
- *Aumentar la colaboración en materia de políticas:* El PMA debe reforzar su atención en materia de políticas, entre otras cosas, mediante el aumento de las inversiones en dotación de personal, instrumentos analíticos y productos basados en pruebas empíricas centrados en el nivel nacional de toma de decisiones estratégicas.
 - *Aprovechar las actividades con buenos resultados del PEP para 2017-2020,* incluido el apoyo al análisis y la cartografía de la vulnerabilidad en la Plataforma de análisis y cartografía de la vulnerabilidad para emergencias regionales (VAMPIRE) y el Atlas de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad, un mayor alcance de la labor de preparación para emergencias y la de respuesta a los efectos del cambio climático de evolución lenta y la adaptación a este.
 - *Realizar un análisis y un estudio sistemáticos y profundos de las asociaciones gubernamentales:* El estudio cartografiará las relaciones entre todos los ministerios y organismos pertinentes; evaluará los aspectos técnicos, operacionales y estratégicos de las relaciones; y señalará nuevas esferas de colaboración.
 - *Integrar en el próximo PEP una función de participación directa* en una esfera de ventaja comparativa técnica, como la coordinación logística o la recopilación de datos.
41. En el PEP de Indonesia para 2017-2020, la financiación asignada a la nutrición se limitó a la alimentación escolar, la realización de un estudio sobre los costos de una dieta nutritiva y una iniciativa destinada a influir en los hábitos de consumo de alimentos de los adolescentes, y no permitió abordara el retraso del crecimiento y otras formas de malnutrición. En 2019 se llevó a cabo una misión de estudio de la nutrición para determinar las esferas prioritarias del PMA en materia de nutrición. Mediante consultas con el Gobierno y otras partes interesadas se determinaron las siguientes esferas prioritarias:
- *protección social que integre la dimensión nutricional,* incluida la mejora de la calidad y la eficacia de los programas de protección social en lo que respecta a los efectos nutricionales, la integración del arroz enriquecido con micronutrientes después de la cosecha en los programas de protección social basados en alimentos, el apoyo a los programas de alimentación escolar en los planos local y nacional y la elaboración de una respuesta de emergencia que integre la dimensión nutricional;
 - *comunicación destinada a promover cambios sociales y de comportamiento* en las poblaciones *seleccionadas,* en particular en los adolescentes, las niñas y mujeres gestantes y madres lactantes, los niños en edad escolar y los padres y cuidadores de niños pequeños, a través de canales selectos, como los sistemas de protección social, y
 - *datos empíricos sobre nutrición,* incluidos el aumento y desglose de datos sobre nutrición en los análisis de vulnerabilidad existentes, un estudio para "subsana el déficit de nutrientes", un estudio sobre el costo de la malnutrición y la promoción de una encuesta nacional representativa sobre las carencias de micronutrientes.
42. En el presente PEP se tienen en cuenta las enseñanzas extraídas del PEP para 2017-2020, que indican que el PMA debe aumentar sus intervenciones de fortalecimiento de la capacidad en materia de análisis de la vulnerabilidad y gestión del riesgo de desastres y, al mismo tiempo, reforzar su labor para hacer frente a la malnutrición en todas sus formas.

2.2 Alineación con los planes nacionales de desarrollo, el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y otros marcos

43. El presente PEP está en consonancia con el Plan Nacional de Desarrollo a Mediano Plazo a través del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible. En el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible para Indonesia, uno de los primeros marcos de este tipo a nivel mundial y el primero en la región de Asia y el Pacífico, se describen las cuatro prioridades estratégicas⁴⁷:
- i) Se empodera a las poblaciones que viven en Indonesia, en especial las que corren el riesgo de quedar más rezagadas, para que puedan explotar su potencial de desarrollo humano como miembros de una sociedad pluralista, tolerante, inclusiva y justa, libre de discriminación por razón de género y de cualquier otra forma de discriminación.
 - ii) Las instituciones y las personas contribuyen de manera más eficaz a promover una transformación económica inclusiva y de mayor valor añadido.
 - iii) Las instituciones, las comunidades y las personas aplican activamente enfoques de desarrollo con bajas emisiones de carbono, de gestión sostenible de los recursos naturales y de resiliencia ante los desastres, sensibles a las cuestiones de género.
 - iv) Las partes interesadas adoptan soluciones de desarrollo innovadoras e integradas para acelerar el avance hacia el logro de los ODS.
44. Este PEP está en consonancia con las prioridades estratégicas 1, 3 y 4 del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, que se basan en un ejercicio de teoría del cambio realizado a mediados de 2019 y que fundamentaron la elaboración de dicho marco. En enero de 2020 se elaboró una teoría del cambio interna del PMA para el presente PEP. Basándose en los años de su apreciada colaboración con el Gobierno y otros asociados, así como en una función catalizadora, el PMA, a través de este PEP, seguirá mejorando su diálogo sobre políticas y su asistencia técnica en relación con el análisis de la seguridad alimentaria y la nutrición, la gestión de los riesgos de desastres y de origen climático y el apoyo a la prevención del retraso del crecimiento y a la reducción de otras formas de malnutrición, principalmente en el contexto de la protección social.

2.3 Colaboración con las principales partes interesadas

45. El presente PEP se basa en los debates de grupo con los principales interesados gubernamentales realizados en el segundo semestre de 2019 y en las consultas sobre esferas temáticas específicas celebradas en 2020 para asegurar la armonización con las prioridades gubernamentales de alto nivel y los ministerios competentes.
46. Se consultó a los asociados de las Naciones Unidas y a los representantes de los donantes locales en el marco de conversaciones bilaterales para garantizar la complementariedad, quienes apoyaron la cartera de actividades. El proceso del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y un plan conjunto para los organismos con sede en Roma garantizan la armonización del PEP con los organismos de las Naciones Unidas asociados del PMA en Indonesia.

3. Cartera de proyectos estratégicos del PMA

3.1 Dirección, focalización e impacto previsto

47. El presente PEP sigue centrando su atención en apoyar al Gobierno mediante la colaboración en materia de políticas y la asistencia técnica para el logro de los ODS.
48. El PEP contribuirá a los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo a Mediano Plazo de fortalecer la resiliencia económica para lograr un crecimiento de calidad, mejorar la cualificación de los recursos humanos y aumentar la resiliencia ante los desastres y el cambio climático. En consonancia con las prioridades del Gobierno de aumentar la disponibilidad de alimentos de

⁴⁷ Naciones Unidas. 2020. *Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible de Indonesia 2021-2025*. .

buena calidad y el acceso a estos y de promover su consumo, el PMA seguirá prestando apoyo a Indonesia con información fiable y pertinente para la toma de decisiones en materia de seguridad alimentaria y nutrición. El PMA garantizará un enfoque participativo a través de todo su proceso de programación, incluida la consulta con las diversas partes interesadas, hombres y mujeres, y los diferentes grupos de edad. Además, el PMA promoverá el empoderamiento de las mujeres y la igualdad de género como medio fundamental para mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición para todos.

49. Esta orientación también se adopta en el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible. Tanto el PEP como dicho marco utilizan el Plan Nacional de Desarrollo a Mediano Plazo como hoja de ruta para el desarrollo sostenible en Indonesia.

3.2 Efectos estratégicos, esferas prioritarias, productos previstos y actividades principales

50. En consonancia con el Plan Nacional de Desarrollo a Mediano Plazo, el PMA apoyará al Gobierno en el logro de sus objetivos en tres esferas prioritarias de política interconectadas y en la superación de las carencias para alcanzar el ODS 2. El efecto estratégico 1 contribuirá a mejorar los datos empíricos que pueden fundamentar las actividades encaminadas a reducir la inseguridad alimentaria y mejorar la nutrición a fin de que nadie se quede atrás; el efecto estratégico 2 contribuirá a los esfuerzos por lograr un "estado de preparación para casos de desastre", y el efecto estratégico 3 contribuirá a las iniciativas para lograr recursos humanos saludables. Los efectos están interrelacionados, en particular, el efecto estratégico 1 aportará datos empíricos para fundamentar los otros dos.

Efecto estratégico 1: Para 2025, el Gobierno y otros asociados disponen de capacidades reforzadas para generar datos empíricos de alta calidad y utilizarlos con miras a reducir la inseguridad alimentaria y la malnutrición.

51. El logro de los ODS y los otros dos efectos estratégicos del presente PEP requerirá que se preste mayor atención a las disparidades regionales y a las personas que se quedan atrás. El PMA apoyará al Gobierno con medios innovadores para la recopilación y el análisis de datos sobre seguridad alimentaria y nutrición, desglosados por edad, sexo, discapacidad y otras características pertinentes, a fin de determinar cuáles son las personas y regiones más vulnerables para entablar un diálogo sobre políticas basado en datos empíricos con la finalidad de no dejar a nadie atrás.
52. El PMA contribuirá al fortalecimiento de las capacidades y a la recopilación y el análisis de datos para mitigar los efectos de los desastres y el cambio climático en la seguridad alimentaria y la nutrición. Además, reforzará las competencias en análisis de género de los interlocutores técnicos gubernamentales.
53. Este efecto estratégico contribuye a la meta 9 del ODS 17 y al resultado estratégico 5 del PMA.

Esfera prioritaria

54. Este efecto estratégico se centra en la esfera prioritaria de la eliminación de las causas profundas.

Alineación con las prioridades nacionales

55. Este efecto estratégico se armoniza con los efectos 1, 3 y 4 del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y contribuye a ellos.
56. Se alinea con el Plan Nacional de Desarrollo a Mediano Plazo al contribuir a varias prioridades, en particular el proyecto prioritario del Organismo de Seguridad Alimentaria.

Producto previsto

57. Este efecto estratégico se logrará mediante un producto:
- El Gobierno y otros asociados se benefician de datos y análisis de alta calidad sobre seguridad alimentaria y nutrición que facilitan una mejor formulación y aplicación de políticas.

Actividad principal

Actividad 1: Colaborar en el ámbito de las políticas, proporcionar asistencia técnica y llevar a cabo actividades de promoción para que el Gobierno y los otros asociados presten mayor atención a los datos empíricos sobre seguridad alimentaria y nutrición y los utilicen.

58. *Apoyo al Atlas de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad dirigido por el Organismo de Seguridad Alimentaria mediante una metodología mejorada y la comunicación de los resultados.* Las mejoras de la metodología tienen por objeto reflejar y comunicar mejor el estado de la seguridad alimentaria, apoyando la capacidad de planificación y selección de beneficiarios del Gobierno para la ejecución de los programas de seguridad alimentaria. El PMA también colaborará con el Gobierno en el fortalecimiento de las capacidades para utilizar la estimación en zonas pequeñas para subpoblaciones o zonas geográficas en que la recopilación de datos primarios resulte difícil.
59. *Mejora del análisis de las previsiones basadas en las repercusiones.* El PMA seguirá prestando apoyo a VAMPIRE, una plataforma avanzada de previsión y análisis de la vulnerabilidad que proporciona información en tiempo real para la adopción de medidas tempranas, con el fin de complementar y aumentar las tecnologías actualmente existentes. La plataforma VAMPIRE es utilizada por los asociados gubernamentales y es un componente clave de la protección social adaptativa. El PMA también utilizará instrumentos de análisis y previsión para determinar los múltiples efectos de las pandemias en la seguridad alimentaria.
60. *Apoyo a los sistemas de protección social adaptativa.* El PMA utilizará métodos innovadores para apoyar a los responsables de la formulación de políticas del Gobierno en sus esfuerzos por transformar las transferencias en concepto de protección social existentes en un sistema de protección social adaptativo e inclusivo. El PMA apoyará al Ministerio de Asuntos Sociales en la generación de datos empíricos que se utilizarán para reducir el impacto de los desastres relacionados con el clima y de otro tipo en las personas y comunidades vulnerables. Para mejorar la selección de los beneficiarios y la respuesta, en particular en relación con el género, la edad y la discapacidad, se integrarán la evaluación del impacto y el seguimiento del riesgo de vulnerabilidad.
61. *Fortalecimiento de la comunicación de los riesgos para la seguridad alimentaria y la nutrición.* El PMA elaborará boletines de seguimiento de la seguridad alimentaria, teniendo en cuenta los factores estacionales y basándose en las diversas necesidades, a fin de señalar los riesgos para la seguridad alimentaria y la nutrición que plantean diversos peligros. El PMA también fortalecerá la capacidad de las autoridades nacionales y subnacionales para el seguimiento periódico de tales riesgos.
62. *Análisis de los efectos del cambio climático.* El PMA ayudará al Gobierno a nivel nacional y subnacional a diseñar y orientar las políticas y los programas relacionados con la adaptación al cambio climático mediante la utilización de enfoques analíticos. Esto incluye el estudio global de los medios de subsistencia para el análisis de la resiliencia (CLEAR+), que tiene por objeto mejorar la comprensión del impacto del cambio climático en la seguridad alimentaria y el estado nutricional de las personas y los grupos.
63. *Mejora de la calidad analítica.* El PMA colaborará con las principales partes interesadas para garantizar y mejorar la calidad de sus análisis internos y para llevar a cabo la recopilación y el análisis conjuntos de datos. En el estudio para subsanar el déficit de nutrientes se determinarán los niveles de asequibilidad económica, accesibilidad y consumo de alimentos saludables, así como los obstáculos conexos. La determinación del costo social y económico de la triple carga de la malnutrición facilitará una mayor comprensión del costo que supone el retraso del crecimiento y cuantificará el costo del sobrepeso, la obesidad y la anemia. El PMA promoverá la realización de una encuesta sobre micronutrientes para determinar la prevalencia y las causas de las carencias de micronutrientes.
64. En las diversas esferas de trabajo se procurará integrar sistemáticamente las cuestiones relacionadas con el género, la edad y la discapacidad y determinar cuáles son los grupos de personas que corren mayor riesgo de quedar atrás.

Asociaciones

65. El PMA consolidará sus asociaciones con el Ministerio de Planificación del Desarrollo Nacional y los principales organismos gubernamentales en los sectores de la seguridad alimentaria, la nutrición, las estadísticas, la meteorología, la preparación para casos de desastre y la gestión del medio ambiente. El PMA colaborará con los principales asociados para complementar las plataformas gubernamentales existentes de seguimiento de la gestión de desastres con el fin de mejorar los programas de protección social capaces de responder ante las perturbaciones. También colaborará con universidades e institutos de investigación nacionales e internacionales de renombre.
66. El PMA seguirá colaborando con la ~~FAO y el FIDA~~ ~~Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA)~~ en el análisis de la seguridad alimentaria y la nutrición en contextos urbanos y rurales, en especial mediante el plan conjunto de los organismos con sede en Roma para Indonesia. El PMA colaborará con otros asociados de las Naciones Unidas, entre ellos el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y la OMS, y con el mecanismo *Pulse Lab Yakarta* de la iniciativa de información promovida por el Secretario General de las Naciones Unidas denominada "Pulso Mundial".
67. Mediante la cooperación Sur-Sur, el PMA buscará oportunidades de colaborar en el contexto de la asistencia técnica y el diálogo sobre políticas en las esferas de la previsión y el análisis de la seguridad alimentaria y la nutrición, en particular, como organismos habilitador y promotor de conexiones.

Supuestos

68. La expectativa de que el efecto estratégico se logre a través del producto se basa en los supuestos de que los datos serán fiables; se dispondrá de datos desglosados por sexo, edad, género y otros marcadores clave en todos los niveles; las principales partes interesadas aceptarán fuentes de datos y metodologías innovadoras, y los asociados del PMA aceptarán las conclusiones extraídas.

Estrategia de transición y traspaso de responsabilidades

69. El PMA colabora en el diálogo sobre políticas y presta asistencia técnica en materia de capacidad analítica con miras a mejorar de manera sostenible las capacidades a fin de que los sistemas, instituciones y programas gubernamentales dispongan de información de alta calidad, y que las instituciones gubernamentales puedan continuar el análisis a nivel nacional y subnacional para fundamentar las políticas.
70. Mediante una estrecha cooperación con instituciones de investigación y grupos de reflexión, el PMA realizará estudios pertinentes sobre los factores y las causas subyacentes de la inseguridad alimentaria y la malnutrición. Los resultados de estos estudios y análisis contribuirán a crear una base sólida para el diseño y la elaboración de políticas y programas eficaces y equitativos. A medida que el Gobierno vaya asumiendo la labor de análisis de los problemas de seguridad alimentaria y nutrición, el PMA espera centrarse de manera creciente, hasta 2030, en las mejoras analíticas y las innovaciones.

Efecto estratégico 2: Para 2025, el Gobierno, otros asociados y las comunidades disponen de mayor capacidad para mitigar los efectos de los desastres y el cambio climático en la seguridad alimentaria y la nutrición.

71. Indonesia es uno de los países más expuestos a los desastres, entre ellos a las pandemias, y ya está experimentando los efectos del cambio climático. En el marco de este PEP, el PMA reforzará su colaboración en materia de políticas con el objetivo general de contribuir a los sistemas necesarios para lograr un estado de preparación para casos de desastres.
72. El PMA apoyará al Gobierno en la aprobación de políticas y reformas que incorporen estrategias eficaces para reducir el impacto de los desastres y del cambio climático; en la aplicación de políticas de gestión del riesgo de desastres, incluida la financiación suficiente para las actividades de fomento de la resiliencia, y en la labor de fortalecimiento de la capacidad de las personas y las

comunidades para hacer frente a los desastres y al cambio climático mediante enfoques innovadores de transferencia de riesgos, como la protección social adaptativa y los seguros.

73. El género, la edad y la discapacidad se integrarán en el diseño, y la ejecución y el seguimiento de la actividad, prestando atención a las consideraciones relativas a la protección, que reflejan los principios rectores del Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres (2015-2030).
74. Este efecto estratégico contribuye a la meta 9 del ODS 17 y al resultado estratégico 5 del PMA.

Esfera prioritaria

75. Este efecto estratégico se centra en la esfera prioritaria del fomento de la resiliencia.

Alineación con las prioridades nacionales

76. Este efecto estratégico se alinea con los efectos 3 y 4 del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y contribuye a ellos.
77. Este efecto se ajusta al Plan Nacional de Desarrollo a Mediano Plazo, al centrarse en el fortalecimiento de la resiliencia ante los desastres y en el apoyo a la gestión del riesgo climático y a los esfuerzos de adaptación a largo plazo. Las principales esferas de intervención están en consonancia con la labor de diversos ministerios y con la estrategia nacional de gestión del riesgo de desastres.

Producto previsto

78. Este efecto estratégico se logrará mediante un producto:
 - El Gobierno, otros asociados y las comunidades se benefician de la mayor capacidad de preparación y respuesta ante los desastres y el cambio climático.

Actividad principal

Actividad 2: Mejorar las asociaciones, la colaboración en materia de políticas y la asistencia técnica prestada al Gobierno, otros asociados y las comunidades con miras a reducir el riesgo de desastres y los riesgos relacionados con el cambio climático y mitigar sus efectos en la seguridad alimentaria y la nutrición.

79. *Coordinación nacional en materia de preparación y respuesta en casos de desastre:* El PMA entablará un diálogo sobre políticas con el Gobierno y le prestará asistencia técnica. Esta actividad prevé un examen de las leyes y políticas nacionales de gestión de desastres (un proceso coordinado por la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas) y la impartición de capacitación y prestación de asistencia técnica a los principales asociados gubernamentales en materia de preparación y respuesta en casos de desastre.
80. *Protección social adaptativa:* El PMA apoyará la introducción de mejoras en el sistema de protección social adaptativa con objeto de que la selección de beneficiarios, las transferencias, los desembolsos y la utilización de recursos se realicen de manera eficaz, eficiente, equitativa e inclusiva. Esta actividad prevé la colaboración en materia de políticas en la gestión de la información sobre los beneficiarios, los sistemas internos de intercambio de datos y los criterios de selección, así como el apoyo a la financiación sostenible de la protección social. El PMA colaborará con las principales partes interesadas para fortalecer los programas de protección social destinados a hacer frente al impacto de los peligros naturales, el cambio climático y las pandemias. El PMA seguirá esforzándose por asegurar que las necesidades de los más vulnerables y sus problemas específicos en materia de protección se incorporen en el diseño y la ejecución de los programas de protección social.
81. *Gestión de desastres a nivel subnacional y comunitario:* Como parte de un enfoque integrado de la gestión de riesgos, el PMA prestará asistencia técnica al Organismo Nacional de Gestión de Desastres, al Ministerio de Asuntos Sociales y al Ministerio del Interior para apoyar la formulación de políticas que mejoren la gestión del riesgo de desastres a nivel subnacional. Esta actividad también se basará en las enseñanzas extraídas de los estudios realizados a nivel comunitario sobre la resiliencia ante los desastres. El PMA examinará los seguros como medio para que las comunidades, los pequeños agricultores y los hogares gestionen los riesgos y financien las actividades, promuevan la inversión y aumenten la resiliencia y el bienestar. Entre otras actividades relacionadas con la gestión de desastres a nivel subnacional y comunitario figura la elaboración de estrategias provinciales de reducción del riesgo de desastres, que incorporen el

empoderamiento de las mujeres y los jóvenes mediante, por ejemplo, el fomento de su participación y liderazgo en los comités de emergencia y preparación.

82. *Adaptación al cambio climático:* Sobre la base de una mayor comprensión de los efectos a largo plazo del cambio climático en la seguridad alimentaria y la nutrición, incluidas las perspectivas de género, el PMA se centrará en mejorar el acceso nacional y local a información oportuna y fiable para prestar servicios climáticos en zonas remotas. Junto con el fortalecimiento del análisis, el PMA examinará con el Gobierno las oportunidades de participar en la financiación basada en las previsiones y en otras medidas preventivas para reducir y mitigar los efectos de los fenómenos meteorológicos extremos.
83. *Apoyo a pedido:* El PMA colaborará estrechamente con el Gobierno en caso de desastres graves y prestará apoyo técnico a las autoridades nacionales, los organismos de intervención subnacionales y los mecanismos de coordinación.

Asociaciones

84. El PMA apoyará la labor de gestión de desastres y protección social conjuntamente con otros asociados de las Naciones Unidas en la asistencia humanitaria y la ayuda para el desarrollo, el Ministerio de Planificación del Desarrollo Nacional, el Ministerio de Coordinación para el Desarrollo Humano y Asuntos Culturales y los interlocutores gubernamentales provinciales y de distrito.
85. El PMA prestará apoyo al Organismo Nacional de Gestión de Desastres, el Ministerio de Asuntos Sociales, el Ministerio del Interior, el Ministerio de Aldeas, y a los organismos de gestión de desastres y otros interlocutores gubernamentales provinciales y de distrito.
86. Mediante la cooperación Sur-Sur, el PMA buscará oportunidades de colaborar en el contexto de la asistencia técnica y el diálogo sobre políticas en las esferas de la reducción del riesgo de desastres, la protección social adaptativa y la adaptación al cambio climático, entre otros medios, actuando como organismos habilitador y promotor de conexiones.

Supuestos

87. La expectativa de que el resultado estratégico 2 se logre mediante el producto se basa en los supuestos de que la coordinación interministerial en los planos nacional y subnacional será eficaz, que las instituciones competentes en la gestión de desastres contarán con estabilidad financiera y que existirá la voluntad de fortalecer la integración de las cuestiones de género, la edad y la discapacidad. También será necesario seguir apoyando los programas de protección social inclusivos e invirtiendo en ellos.

Estrategia de transición y traspaso de responsabilidades

88. Además del Plan Nacional de Desarrollo a Mediano Plazo y el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, el PMA armonizará su labor con los planes estratégicos de los ministerios competentes. En el PEP, el objetivo general de las actividades relacionadas con los desastres es seguir invirtiendo en la colaboración en materia de políticas para apoyar el logro de un estado de preparación para casos desastres, previendo la eliminación gradual de estas actividades al final del PEP. El PMA participará en el diálogo sobre políticas, apoyará al Gobierno en el acceso a los recursos e invertirá en mecanismos de adaptación al cambio climático que promuevan la inclusión y la igualdad.

Efecto estratégico 3: Para 2025, las poblaciones que corren el riesgo de padecer múltiples formas de malnutrición se benefician de la mayor capacidad nacional para diseñar y ejecutar programas que mejoren el acceso a una alimentación saludable y promuevan comportamientos positivos a este respecto, y que prevengan el retraso del crecimiento y otras carencias nutricionales.

89. La malnutrición sigue siendo motivo de preocupación. El retraso del crecimiento de los niños menores de 5 años implica que no desarrollan plenamente su potencial, pues incide en el desarrollo cognitivo, la productividad y la propensión a padecer enfermedades no transmisibles en etapas posteriores de la vida y acarrea el riesgo de transmisión intergeneracional. Las poblaciones que corren el riesgo de padecer múltiples formas de malnutrición se benefician del aumento de la capacidad nacional para diseñar y ejecutar programas que mejoren el acceso a una

alimentación saludable y promuevan comportamientos positivos que favorecen la prevención del retraso del crecimiento y de otras carencias nutricionales.

90. Dado que las tasas de retraso del crecimiento son desiguales en toda Indonesia, la mejora del análisis de la vulnerabilidad y de la selección de los beneficiarios en los planes de protección social en el marco de la actividad 1 también contribuirá a los efectos nutricionales. Las mejoras de los sistemas de protección social adaptativa y las directrices sobre nutrición para las intervenciones de emergencia también se relacionan con los efectos nutricionales. Se prestará especial atención a los efectos de la malnutrición de los niños y adolescentes en el logro de las metas de los ODS.
91. Este resultado estratégico contribuye a la meta 2 del ODS 2 y al resultado estratégico 2 del PMA.

Esfera prioritaria

92. Este efecto estratégico se centra en la esfera prioritaria de la eliminación de las causas profundas.

Alineación con las prioridades nacionales

93. El efecto estratégico se alinea con los efectos 1, 3 y 4 del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y contribuye a ellos.
94. Está en consonancia con el Plan Nacional de Desarrollo a Mediano Plazo, en particular con las metas de desarrollo de los recursos humanos y reducción acelerada de las tasas de mortalidad y retraso del crecimiento, el plan quinquenal del Ministerio de Salud para acelerar la mejora de la nutrición en el ámbito de la salud pública, y la estrategia nacional de 2018 para acelerar la prevención del retraso del crecimiento.

Producto previsto

95. Este efecto estratégico se logrará mediante un producto:
- Aumento de la capacidad nacional para diseñar y ejecutar programas que mejoren el acceso de los beneficiarios a una alimentación saludable y promuevan comportamientos positivos a este respecto.

Actividad principal

Actividad 3: Colaborar en el ámbito de las políticas, prestar asistencia técnica y llevar a cabo actividades de promoción para una alimentación saludable que permita prevenir todas las formas de malnutrición.

96. *Apoyo a la prevención del retraso del crecimiento:* El retraso del crecimiento fue declarado una esfera prioritaria en 2017 y ahora se aborda mediante la estrategia nacional de 2018 para agilizar su prevención. La misión exploratoria para definir el alcance de las intervenciones nutricionales realizada por el PMA en 2019, en consulta con el Gobierno, determinó que el PMA debía prestar asistencia técnica a los facilitadores del programa "Esperanza para las Familias" en materia de comunicación destinada a promover cambios sociales y de comportamiento en relación con la salud, la nutrición y la educación, incluidas las dimensiones de género subyacentes⁴⁸.
97. El programa SEMBAKO no cuenta con facilitadores, pero comparte un número apreciable de beneficiarios con el programa "Esperanza para las Familias" (las familias que están por debajo del umbral de pobreza son beneficiarias de ambos programas). Los beneficiarios del programa SEMBAKO, que también participan en las actividades mejoradas de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento del programa "Esperanza para las Familias", pueden haber logrado mejores efectos nutricionales en el marco del programa SEMBAKO, en particular las familias con niños menores de 2 años y las mujeres y niñas gestantes y madres lactantes.
98. *Comunicación selectiva destinada a promover cambios sociales y de comportamiento a través de determinados canales:* El PMA apoyará la ejecución de actividades de comunicación selectiva destinada a promover cambios sociales y de comportamiento a través de plataformas nacionales

⁴⁸ El PMA también puede evaluar si el valor de las transferencias y la oferta del mercado permiten acceder a alimentos nutritivos disponibles localmente que proporcionen una dieta saludable en todas las etapas del ciclo de vida.

como el Movimiento Comunitario para una Vida Sana, denominado GERMAS. Los grupos destinatarios son los adolescentes de ambos sexos y el público en general.

99. *Alimentación escolar.* El PMA llevará a cabo actividades de promoción de políticas y prestará asistencia técnica a escala nacional en materia de alimentación escolar. Además, apoyará la formulación de una política general de alimentación escolar inclusiva, en consonancia con la estrategia mundial de alimentación escolar del PMA para 2020-2030.
100. *Enriquecimiento del arroz:* La inclusión del arroz enriquecido después de la cosecha en los programas de protección social y como opción disponible comercialmente para los consumidores ha resultado ser un medio rentable para hacer frente a las carencias de micronutrientes⁴⁹. El PMA contribuirá mediante el ofrecimiento de asesoramiento sobre políticas y asistencia técnica a los programas experimentales de los sectores público y privado. A tal fin, realizará un análisis detallado del contexto y convocará a las partes interesadas para determinar las oportunidades de incluir el arroz enriquecido en los planes de protección social existentes.
101. *Directrices sobre nutrición en situaciones de emergencia:* El PMA prestará asistencia para la elaboración de directrices sobre nutrición en situaciones de emergencia, mejorando la calidad de las cocinas públicas establecidas inmediatamente después de las crisis, incorporando las necesidades de grupos de edad específicos. Esta colaboración es especialmente importante para los grupos vulnerables desde el punto de vista nutricional ~~y las personas con necesidades específicas.~~

Asociaciones

102. El PMA prevé establecer asociaciones estratégicas y normativas con el Ministerio de Planificación del Desarrollo Nacional, el Ministerio de Salud, el Ministerio de Asuntos Sociales, el Ministerio de Educación y Cultura, el Equipo Nacional para la Aceleración de la Reducción de la Pobreza de la Oficina del Vicepresidente, el Equipo Nacional para la Aceleración de la Prevención del Retraso del Crecimiento y el Organismo Nacional de Logística.
103. El PMA está examinando la posibilidad de establecer asociaciones con Nutrition International, la Alianza Mundial para la Mejora de la Nutrición, el Servicio Neerlandés de Cooperación al Desarrollo (SNV), DSM⁵⁰ y entidades de la sociedad civil.
104. Mediante la cooperación Sur-Sur, el PMA buscará oportunidades de prestar asistencia técnica y contribuir al diálogo sobre políticas en las esferas de la prevención del retraso del crecimiento, la comunicación destinada a promover cambios sociales y de comportamiento y la alimentación escolar, en particular, como organismos habilitador y promotor de conexiones.

Supuestos

105. La expectativa de que se logre el efecto estratégico se basa en el supuesto de que se prestará una atención nacional sostenida a la nutrición y que el Gobierno invertirá de manera continua en los planes de protección social selectivos e inclusivos en gran escala.

Estrategia de transición y traspaso de responsabilidades

106. La estrategia de transición está relacionada con el grado en que la aportación del PMA pueda integrarse en los programas y prioridades gubernamentales existentes. El PMA se propone mejorar los programas de manera sostenible, lo que requiere una mayor integración de las cuestiones de género y otras prioridades intersectoriales.
107. En cuanto a la alimentación escolar, la transición implica la formulación de una estrategia y una política nacionales, lo que requerirá un debate y un proceso de aprendizaje. El proceso de formulación se examinará durante el período de ejecución del presente PEP.

⁴⁹ Esta indicación se basa en una misión de expertos realizada en 2019 para evaluar la viabilidad de introducir el enriquecimiento del arroz, y en la misión exploratoria del alcance de las intervenciones en materia de nutrición del mismo año.

⁵⁰ DSM es una empresa mundial con sede en los Países Bajos especializada en nutrición, salud y vida sostenible. www.dsm.com.

4. Modalidades de ejecución

4.1 Análisis de los beneficiarios

108. En el presente PEP no se tiene previsto realizar transferencias de alimentos ni de base monetaria.
109. En el cuadro 1 se indica el número de personas que podrían beneficiarse de las actividades propuestas. Los beneficios serían indirectos. Se prevé que muchos de esos beneficiarios se superpongan, incluidos los beneficiarios de los mecanismos de preparación para casos de emergencia y de protección social.

CUADRO 1: BENEFICIARIOS POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD^{a, b}		
Efecto estratégico	Actividad	Beneficiarios^c
1	1. Colaborar en el ámbito de las políticas, proporcionar asistencia técnica y llevar a cabo actividades de promoción para que el Gobierno y los otros asociados presten mayor atención a los datos empíricos sobre seguridad alimentaria y nutrición y los utilicen.	4,5 millones, todos los adultos y todos los niños (sobre la base de la disminución de la prevalencia de la subalimentación que muestren los datos del Plan Nacional de Desarrollo a Mediano Plazo).
2	2. Mejorar las asociaciones, la colaboración en materia de políticas y la asistencia técnica prestada al Gobierno, otros asociados y las comunidades con miras a reducir el riesgo de desastres y los riesgos relacionados con el cambio climático y mitigar sus efectos en la seguridad alimentaria y la nutrición.	60 millones, todos los adultos y todos niños (en poblaciones que viven en zonas propensas a los desastres).
3	3. Colaborar en el ámbito de las políticas, prestar asistencia técnica y llevar a cabo actividades de promoción para una alimentación saludable que permita prevenir todas las formas de malnutrición.	25,5 millones de niños en edad de asistir a la escuela primaria 80 millones de adultos y niños familias (beneficiarios de los programas SEMBAKO y "Esperanza para las Familias")

^a Se trata del número estimado de personas que se benefician de programas específicos de protección social como los de "Esperanza para las Familias" y SEMBAKO, y que participan en ellos, así como del número estimado de personas subalimentadas.

^b En mayo de 2020, el Gobierno de Indonesia había ampliado la base de beneficiarios y aumentado el monto de los desembolsos de los programas "Esperanza para las Familias" y SEMBAKO en respuesta a los efectos socioeconómicos de la pandemia de COVID-19.

^c Estas poblaciones se beneficiarán indirectamente de las actividades realizadas en el marco de este PEP.

4.2 Transferencias

110. El PMA apoyará a las partes interesadas del Gobierno mediante el diálogo sobre políticas y la asistencia técnica con miras a contribuir de manera sostenible a la mejora de los sistemas, instituciones y programas gubernamentales relacionados con el ODS 2 y el ODS 17. El PMA participará generando pruebas, proporcionando productos analíticos y proponiendo cambios en las políticas, aprovechando su experiencia institucional y sus asociaciones con institutos de investigación y grupos de reflexión.
111. El PMA utilizará su capacidad analítica, tanto en el país como a través de los recursos institucionales, para invertir en la creación de un entendimiento común de las causas subyacentes de la inseguridad alimentaria y la malnutrición. El PMA facilitará la cooperación Norte-Sur, Sur-Sur y triangular en las esferas indicadas en cada actividad. Asimismo prestará apoyo para garantizar que se disponga de datos de calidad para que el Gobierno formule políticas basadas en datos empíricos, y fomentará el compromiso y la participación de los diversos interesados, entre ellos las comunidades, la sociedad civil y el sector privado, reconociendo que su participación en el diseño, la ejecución y los beneficios de los programas nacionales de seguridad alimentaria y nutrición es fundamental para lograr resultados sostenibles.

112. El Programa promoverá enfoques equitativos y orientados a la transformación de las relaciones de género para reducir la desigualdad y contribuir al empoderamiento de la mujer, que son requisitos necesarios para lograr el ODS 2.

4.3 Capacidad de la oficina en el país y perfil del personal

113. El PMA tiene previsto seguir aumentando la capacidad del personal para el diálogo sobre políticas con el Gobierno. En el caso de Indonesia, uno de los primeros países en efectuar la transición a un PEP centrado exclusivamente en la colaboración normativa y técnica, una lección fundamental ha sido la necesidad de reforzar los recursos dedicados a la generación de datos empíricos y al diálogo sobre políticas. También se prevé que se necesitará el apoyo técnico de instituciones de investigación internacionales de renombre y de la Sede del PMA en esferas temáticas. Se seguirá invirtiendo en conocimientos especializados en materia de género y protección. Además, la búsqueda de fuentes de financiación no tradicionales, incluidas las de los fondos para el clima y las instituciones financieras internacionales, requerirá personal especializado.

4.4 Asociaciones

114. De conformidad con la estrategia de asociación del PMA, se buscará la colaboración de una amplia variedad de actores para garantizar la consecución de los efectos estratégicos. El principal asociado del PMA es el Gobierno, con sus ministerios y organismos coordinadores y responsables de la ejecución pertinentes. Entre ellos figuran el Ministerio de Planificación del Desarrollo Nacional, el Ministerio de Coordinación para el Desarrollo Humano y Asuntos Culturales, el Ministerio de Agricultura, el Ministerio del Interior, el Ministerio de Salud, el Ministerio de Educación y Cultura, el Ministerio de Asuntos Sociales, el Ministerio de Aldeas, el Organismo Meteorológico, Climatológico y Geofísico y el Organismo Nacional de Gestión de Desastres. El PMA examinará la posibilidad de establecer asociaciones con otros ministerios, entre ellos el Ministerio para el Empoderamiento de la Mujer y la Protección de la Infancia.
115. El PMA trabajará en el contexto del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible con todos los asociados pertinentes, en particular con la FAO y el FIDA en el marco del plan conjunto de los organismos con sede en Roma, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el UNICEF, la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres). El PMA también colaborará con la secretaría del Movimiento para el Fomento de la Nutrición (SUN), la red de empresas del Movimiento SUN, instituciones de investigación nacionales e internacionales y organizaciones de la sociedad civil y organizaciones no gubernamentales nacionales e internacionales.
116. El PMA seguirá promoviendo la aportación de financiación del Gobierno de Indonesia para apoyar los gastos de oficina y la colaboración técnica, procurará establecer asociaciones a largo plazo con las instituciones financieras internacionales y las entidades gubernamentales en materia de inversión y seguirá solicitando fondos en asociación con los organismos de las Naciones Unidas por conducto del Fondo Conjunto de las Naciones Unidas para los ODS y el Fondo Fiduciario de Asociados Múltiples de las Naciones Unidas para la Respuesta y la Recuperación en relación con la COVID-19, entre otros. Además, el PMA procurará establecer asociaciones con donantes gubernamentales y empresas del sector privado interesadas. Las asociaciones y la cooperación Sur-Sur se seguirán fortaleciendo en todas las actividades.
117. El PMA trabajará por conducto de su despacho regional para seguir fortaleciendo la asociación con la ASEAN en aras de la colaboración regional.
118. El PMA tratará de fortalecer la participación de las mujeres y las niñas en todas las actividades, en colaboración con las entidades especializadas en igualdad de género, a fin de apoyar a los asociados para que presten atención a la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer.

5. Gestión y evaluación de las realizaciones

5.1 Mecanismos de seguimiento y evaluación

119. El PMA efectuará el seguimiento de la ejecución del PEP por medio de la estructura de seguimiento y evaluación existente, con personal especializado con base en la oficina del PMA en Indonesia respaldado por la Sede del PMA. Las actividades se ajustarán al Marco de resultados institucionales revisado del PMA para 2017-2021, incluidas las necesidades de datos empíricos específicas del PEP, utilizando, entre otros indicadores, los del Marco de resultados institucionales.
120. Se hará hincapié en asegurar que los progresos y logros relacionados con el impacto de las políticas y el fortalecimiento de la capacidad institucional se midan y queden reflejados utilizando un enfoque de desarrollo a largo plazo. Se prestará atención al seguimiento de la evolución y el impacto de la pandemia de COVID-19 mediante mecanismos institucionales, así como a través de los mecanismos conjuntos incluidos en los programas de protección social adaptativa existentes.
121. Los recursos del PEP se presupuestarán para la recopilación y el análisis de datos sobre género, protección y discapacidad para asegurar que se aborden las preocupaciones y vulnerabilidades específicas, en consonancia con el análisis de género de la evaluación común para el país y como parte del seguimiento que tiene en cuenta la perspectiva de género⁵¹. También se financiarán actividades de gestión de las realizaciones y de seguimiento y evaluación.
122. El PEP se ejecutará de 2021 a 2025, en consonancia con el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y el Plan Nacional de Desarrollo a Mediano Plazo. Será objeto de un examen de mitad de período, una evaluación descentralizada⁵² y a una evaluación del PEP.

5.2 Gestión de riesgos

Riesgos estratégicos

123. La pandemia de COVID-19: Desde marzo de 2020, debido a la pandemia de COVID-19, en Indonesia se han aplicado varias medidas, entre ellas el distanciamiento físico, la restricción de la circulación y el cierre de empresas no esenciales. Según previsiones del Fondo Monetario Internacional, la tasa de desempleo de Indonesia aumentará del 5,3 % en 2019 al 7,5 % en 2020⁵³. Los efectos sociales y económicos de la crisis podrían invertir décadas de avances en la reducción de la pobreza, la inseguridad alimentaria y la malnutrición y exacerbar las desigualdades subyacentes, en particular la desigualdad de género. De persistir la situación pandémica durante el período 2021-2025, los logros previstos en el marco del PEP y el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible se verán afectados. El PMA seguirá efectuando el seguimiento de los efectos de la actual pandemia de COVID-19 y aplicando las enseñanzas extraídas para prepararse ante una posible segunda oleada de infecciones.
- 123.124. Desajuste con las prioridades del Gobierno: Las prioridades gubernamentales pueden cambiar durante la aplicación del presente PEP, lo que podría disminuir la pertinencia de las intervenciones propuestas. Los cambios en el enfoque del Gobierno pueden reducir la eficacia y la sostenibilidad del diálogo sobre políticas y la asistencia técnica. El PMA mitigará este riesgo mediante la coordinación y la promoción continuas con las principales partes interesadas.
- 124.125. Competencias insuficientes: Las intervenciones propuestas requieren competencias específicas en las esferas del diálogo sobre políticas y la gestión de las relaciones de alto nivel con el Gobierno. La insuficiencia de fondos podría dar lugar a la imposibilidad de atraer personal especializado y retenerlo. El PMA se asegurará de que la estructura de personal de la oficina en el país refleje las necesidades en cuanto a la colaboración en materia de políticas y la asistencia técnica.

⁵¹ Naciones Unidas Indonesia. 2019. Informe de género de la evaluación común para el país.

⁵² La evaluación descentralizada se centrará en la actividad 3, la prevención del retraso del crecimiento y/o la comunicación destinada a promover cambios sociales y de comportamiento. Se examinarán oportunidades para realizar evaluaciones conjuntas con el Gobierno.

⁵³ Fondo Monetario Internacional. 2020. *Transcript of April 2020 Asia and Pacific Department Press Briefing*. <https://www.imf.org/en/News/Articles/2020/04/16/tr041520-transcript-of-april-2020-asia-and-pacific-department-press-briefing>.

- ~~125.126. *Financiación:* Indonesia es un país de ingreso mediano altobajo con muy pocos donantes que contribuyen a las organizaciones multilaterales mediante una financiación plurianual sostenida. La colaboración en materia de políticas y la asistencia técnica, cuyos resultados a veces se materializan solo a largo plazo y en algunos casos no pueden atribuirse directamente al PMA, requieren inversiones estables y previsibles. El Programa seguirá coordinando las actividades por conducto del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y procurará obtener financiación de los donantes existentes (en particular en la esfera de la gestión de desastres), el Fondo Conjunto para los ODS, las instituciones financieras internacionales y el sector privado.~~
- ~~126. *La pandemia de la COVID-19:* Desde marzo de 2020, debido a la pandemia de la COVID-19, en Indonesia se han aplicado varias medidas, entre ellas el distanciamiento físico, la restricción de la circulación y el cierre de empresas no esenciales. Según previsiones del Fondo Monetario Internacional, la tasa de desempleo de Indonesia aumentará de 5,3 % en 2010 a 7,5 % en 2020⁵⁴. Los efectos sociales y económicos de la crisis podrían invertir décadas de avances en la reducción de la pobreza, la inseguridad alimentaria y la malnutrición y exacerbar las desigualdades subyacentes, en particular la desigualdad de género. Una pandemia de alcance similar durante el período 2021-2025 afectaría a los logros alcanzados en el marco del PEP y el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible. El PMA seguirá efectuando el seguimiento de los efectos de la actual pandemia de la COVID-19 y aplicando las enseñanzas extraídas en lo que respecta a las modalidades de trabajo a distancia y la preparación para una posible segunda oleada de infecciones.~~
127. *Discrepancias en el impacto de los instrumentos apoyados por el PMA a nivel provincial y de distrito:* Las disparidades en el desarrollo regional y el alejamiento geográfico de las zonas vulnerables pueden limitar el impacto de las políticas de seguridad alimentaria, nutrición, protección social y gestión de los riesgos de desastres y de origen climático. El PMA seguirá llevando a cabo actividades de promoción con los principales ministerios competentes y las partes interesadas para que las políticas a nivel central se reflejen e integren a nivel provincial.
128. *Falta de análisis disponibles:* Existe el riesgo de que no se disponga de datos desglosados, en particular por sexo y edad, para los análisis. También es necesario que las principales partes interesadas acepten los datos y los análisis. El PMA promoverá la recopilación de datos desglosados y colaborará con instituciones de investigación para garantizar que se realicen análisis y estudios y que todos los productos sean examinados por homólogos y se ajusten a las normas científicas.

Riesgos operacionales

129. *Riesgo de peligros naturales y pandemias:* Un desastre de gran magnitud puede requerir la atención plena del Gobierno y otros asociados, y ralentizar el ritmo de algunas de las colaboraciones en materia de políticas y la prestación de asistencia técnica previstas. También requerirá mecanismos gubernamentales de respuesta interministerial sostenidos. La capacidad del PMA y sus asociados para acceder a las comunidades vulnerables y seguir de cerca la ejecución de los programas se ve considerablemente afectada por los riesgos que plantea la pandemia, así como por las medidas de precaución. El PMA trabajará en estrecha colaboración con el Gobierno, el sistema nacional de módulos de acción agrupada y el equipo de asistencia humanitaria en el país para apoyar la coordinación de las intervenciones en caso de desastres.

Riesgos fiduciarios

130. La situación de seguridad ha sido hasta ahora estable. El PMA mantendrá la capacidad de prevención y mitigación de los riesgos para la seguridad mediante el cumplimiento de las recomendaciones de las Naciones Unidas sobre la gestión de los riesgos de seguridad en el país y de las misiones de asistencia del PMA en materia de seguridad. En la oficina del PMA en el país se garantiza la separación de tareas, así como el enlace con los mecanismos de supervisión y

⁵⁴ Fondo Monetario Internacional. 2020. *Transcript of April 2020 Asia and Pacific Department Press Briefing*. <https://www.imf.org/en/News/Articles/2020/04/16/tr041520-transcript-of-april-2020-asia-and-pacific-department-press-briefing>.

cumplimiento institucionales para asegurar que se apliquen las normas adecuadas de rendición de cuentas y delegación de facultades.

5.3 Salvaguardias sociales y ambientales

131. Los mecanismos de rendición de cuentas y protección se incorporarán en el apoyo que presta el PMA a una protección social adaptativa y atenta a la nutrición, incluida la promoción y el fomento de mecanismos de seguimiento de los programas administrados por el Gobierno y la promoción de enfoques inclusivos y equitativos.
132. Las actividades del PMA serán climáticamente inteligentes. Mediante los efectos estratégicos 1 y 2, se prestará mayor atención a la información sobre los riesgos climáticos, las estrategias de adaptación y el fomento de la resiliencia.
133. El PMA promoverá un enfoque basado en los derechos humanos y velará por que se incorporen mecanismos de rendición de cuentas y protección en su apoyo a una protección social adaptativa y atenta a la nutrición, entre otras cosas, mediante el fomento y la promoción de la inclusión social y la protección de los datos de los beneficiarios de los programas administrados por el Gobierno. Asimismo, seleccionará las actividades según su impacto en las relaciones de género y apoyará la promoción de la prevención de la violencia de género y la explotación y el abuso sexuales.
134. En el contexto de la mejora de la resiliencia del Gobierno, otros asociados y las comunidades ante los desastres y el cambio climático, el PMA se esforzará por asegurar que se desarrollen las capacidades de las personas desfavorecidas y excluidas —entre ellas las personas económicamente pobres, los grupos minoritarios, las mujeres y las personas con discapacidad—, así como las oportunidades que se les ofrecen, y que se reconozca su dignidad.
135. Se hará hincapié en el respeto, la protección y la observancia de los principios de los derechos humanos en todas las actividades y por parte de todos los empleados del PMA. La igualdad de género y el empoderamiento de la mujer seguirán siendo fundamentales en todas las actividades.

6. Recursos para el logro de resultados

6.1 Presupuesto de la cartera de proyectos en el país

CUADRO 2: PRESUPUESTO DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN EL PAÍS (dólares)						
Efecto estratégico	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Total
1	1 155 303	1 057 726	916 878	1 070 984	950 650	5 151 542
2	890 813	1 292 324	1 230 394	1 364 963	1 041 458	5 819 952
3	862 185	966 824	953 130	1 188 259	886 729	4 857 129
Total	2 908 301	3 316 875	3 100 403	3 624 206	2 878 838	15 828 623

6.2 Perspectiva y estrategia de dotación de recursos

136. El PEP para 2017-2020, presupuestado en 13 millones de dólares para un período de tres años y diez meses (unos 3,4 millones de dólares por año), se financió aproximadamente en un 60 %. Para el presente PEP se requieren 15,8 millones de dólares, es decir, 3,2 millones de dólares por año, lo que representa un costo anual más bajo.
137. Se solicitará financiación para el PEP a los asociados, incluido el Gobierno de Indonesia. El PMA invertirá en asociaciones con entidades gubernamentales, instituciones financieras internacionales, el Fondo Conjunto de las Naciones Unidas para los ODS, los fondos mundiales para la adaptación al cambio climático y los fondos fiduciarios de asociados múltiples, aprovechando las asociaciones de las Naciones Unidas, en particular con los demás organismos con sede en Roma. El PMA también examinará fondos y oportunidades de responsabilidad social empresarial con los asociados del Pacto Mundial, especialmente Australia, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte y la Unión Europea, y el sector privado.
138. Se procurará obtener recursos financieros suficientes para las actividades del PEP destinadas a contribuir a la igualdad de género en el contexto de la seguridad alimentaria y la nutrición. Estos

fondos se asignarán a tales actividades en la medida de lo posible. La financiación no vinculada se dirigirá en primer lugar a la actividad 3 porque la prevención del retraso del crecimiento y otras formas de malnutrición es una prioridad nacional y una condición previa para el crecimiento y el desarrollo humano y económico a largo plazo.

REVISIÓN

ANEXO I

MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA INDONESIA (2021-2025)

Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero

Objetivo Estratégico 2: Mejorar la nutrición

Resultado estratégico 2: Eliminación de la malnutrición

Efecto estratégico 3: Para 2025, las poblaciones que corren el riesgo de padecer múltiples formas de malnutrición se benefician de la mayor capacidad nacional para diseñar y ejecutar programas que mejoren el acceso a una alimentación saludable y promuevan comportamientos positivos a este respecto, y que prevengan el retraso del crecimiento y otras carencias nutricionales.

Categoría de efectos: Mejora de la capacidad de los servicios sociales y del sector público para detectar, seleccionar y ayudar a las poblaciones vulnerables desde el punto de vista nutricional

Integra aspectos de nutrición

Esfera de acción prioritaria: Eliminación de las causas profundas

Supuestos

El logro del efecto estratégico se sustenta en el supuesto de que seguirá prestándose atención a la esfera de la nutrición en el ámbito nacional y que el Gobierno invertirá de manera sostenida en planes de protección social inclusivos y específicos en gran escala.

Indicadores de los efectos

Umbral mínimo de diversidad alimentaria (mujeres)

Número de políticas, programas y componentes de sistemas de seguridad alimentaria y nutrición nacionales que han mejorado gracias a las actividades de fortalecimiento de las capacidades del PMA (nuevo)

Número de programas nacionales mejorados como resultado del apoyo prestado por el PMA a la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular

Actividades y productos

1. Colaborar en el ámbito de las políticas, prestar asistencia técnica y llevar a cabo actividades de promoción para una alimentación saludable que permita prevenir todas las formas de malnutrición (Actividades de prevención de la malnutrición)

Aumento de la capacidad nacional para diseñar y ejecutar programas que mejoren el acceso de los beneficiarios a una alimentación saludable y promuevan comportamientos positivos a este respecto (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas; E: Actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento realizadas; K: Asociaciones respaldadas).

Fin Estratégico 2: Promover las asociaciones para apoyar la implementación de los ODS

Objetivo Estratégico 4: Respaldar la implementación de los ODS

Resultado estratégico 5: Mayor capacidad de los países en desarrollo para poner en práctica los ODS

Efecto estratégico 1: Para 2025, el Gobierno y otros asociados disponen de capacidades reforzadas para generar datos empíricos de alta calidad y utilizarlos con miras a reducir la inseguridad alimentaria y la malnutrición.

Categoría de efectos: Aumento de las capacidades de las instituciones y sistemas de los sectores público y privado, incluidos los equipos de intervención locales, para detectar, seleccionar y ayudar a las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria y vulnerables desde el punto de vista nutricional.

Esfera de acción prioritaria: Eliminación de las causas profundas

Integra aspectos de nutrición

Supuestos

El logro del efecto estratégico mediante este producto se basa en varios supuestos, a saber: los datos son fiables; se dispone a todos los niveles de datos desglosados por sexo, edad, género y otros marcadores clave; las fuentes de datos y las metodologías innovadoras son aceptadas por las principales partes interesadas, y las conclusiones extraídas son aceptadas por los asociados.

Indicadores de los efectos

Número de políticas, programas y componentes de sistemas de seguridad alimentaria y nutrición nacionales que han mejorado gracias a las actividades de fortalecimiento de las capacidades del PMA

Actividades y productos

2. Colaborar en el ámbito de las políticas, proporcionar asistencia técnica y llevar a cabo actividades de promoción para que el Gobierno y los otros asociados presten mayor atención a los datos empíricos sobre seguridad alimentaria y nutrición y los utilicen (Actividades de análisis, seguimiento y evaluación)

El Gobierno y otros asociados se benefician de datos y análisis de alta calidad sobre seguridad alimentaria y nutrición que facilitan una mejor formulación y aplicación de políticas (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas; K: Asociaciones respaldadas).

Efecto estratégico 2: Para 2025, el Gobierno, otros asociados y las comunidades disponen de mayor capacidad para mitigar los efectos de los desastres y el cambio climático en la seguridad alimentaria y la nutrición.

Categoría de efectos: Aumento de las capacidades de las instituciones y sistemas de los sectores público y privado, incluidos los equipos de intervención locales, para detectar, seleccionar y ayudar a las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria y vulnerables desde el punto de vista nutricional.

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

Integra aspectos de nutrición

Supuestos

La expectativa de que el resultado estratégico se logre mediante este producto se basa en los supuestos de que la coordinación interministerial en los planos nacional y subnacional será eficaz, que las instituciones competentes en la gestión de desastres contarán con estabilidad financiera y que existirá la voluntad de fortalecer la integración de las cuestiones de género, la edad y la discapacidad. También será necesario seguir apoyando los programas de protección social inclusivos e invirtiendo en ellos.

Indicadores de los efectos

Índice relativo a la capacidad de intervención en emergencias

Número de políticas, programas y componentes de sistemas de seguridad alimentaria y nutrición nacionales que han mejorado gracias a las actividades de fortalecimiento de las capacidades del PMA

Actividades y productos**32. Mejorar las asociaciones, la colaboración en materia de políticas y la asistencia técnica prestada al Gobierno, otros asociados y las comunidades con miras a reducir el riesgo de desastres y los riesgos relacionados con el cambio climático y mitigar sus efectos en la seguridad alimentaria y la nutrición (Actividades de fortalecimiento de las capacidades institucionales)**

El Gobierno, otros asociados y las comunidades se benefician de la mayor capacidad de preparación y respuesta ante los desastres y el cambio climático (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas; K: Asociaciones respaldadas; M: Mecanismos de coordinación nacionales apoyados).

ANEXO II

DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS POR EFECTO ESTRATÉGICO (DÓLARES)				
	Resultado estratégico 5 Meta 9 del ODS 17	Resultado estratégico 5 Meta 9 del ODS 17	Resultado estratégico 2 Meta 2 del ODS 2	Total
	Efecto estratégico 1	Efecto estratégico 2	Efecto estratégico 3	
Esfera prioritaria	Eliminación de las causas profundas	Fomento de la resiliencia	Eliminación de las causas profundas	
Transferencias	3 157 961	3 377 940	2 982 162	9 518 062
Ejecución	448 288	684 637	404 865	1 537 790
Costos de apoyo directo ajustados	1 230 880	1 402 168	1 173 657	3 806 705
Total parcial	4 837 128	5 464 744	4 560 684	14 862 557
Costos de apoyo indirecto (6,5 %)	314 413	355 208	296 444	966 066
Total	5 151 542	5 819 952	4 857 129	15 828 623

Siglas utilizadas en el presente documento

ASEAN	Asociación de Naciones de Asia Sudoriental
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OMS	Organización Mundial de la Salud
PEP	plan estratégico para el país
SEMBAKO	programa de alimentos básicos
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
VAMPIRE	Plataforma de análisis y cartografía de la vulnerabilidad para emergencias regionales