

المجلس التنفيذي

الدورة العادية الثانية

روما، 16-20 نوفمبر/تشرين الثاني 2020

World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي



البند X من جدول الأعمال

WFP/EB.2/2020/X-X/X/DRAFT

المسائل التشغيلية – الخطط الاستراتيجية القطرية

للموافقة

التوزيع: عام

التاريخ: 9 يوليو/تموز 2020

اللغة الأصلية: الإنكليزية

تتاح وثائق المجلس التنفيذي على موقع البرنامج على الإنترنت (<https://executiveboard.wfp.org>).

مشروع الخطة الاستراتيجية القطرية لغواتيمالا (2021-2024)

المدة	1 يناير/كانون الثاني 2021 – 31 ديسمبر/كانون الأول 2024
مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج	157 601 501 دولار أمريكي
مؤشر المساواة بين الجنسين والعمر*	3

* <https://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>

موجز تنفيذي

غواتيمالا بلد من البلدان المتوسطة الدخل من الشريحة العليا يتمتع باستقرار في مؤشرات اقتصاده الكلي واستمرار في نموه الاقتصادي. غير أن تفشي الفقر، وارتفاع معدلات التقزم بين الأطفال دون سن الخامسة، وعدم المساواة الاجتماعية والاقتصادية والسياسية تهدد الأمن الغذائي للأشخاص الأشد ضعفاً، ولا سيما النساء والسكان الريفيين والأصليين. وتعرض غواتيمالا لأخطار طبيعية وتعد من أكثر بلدان الإقليم تأثراً بتقلب المناخ وتغيره. وفاقمت جائحة كوفيد-19 حالة الأمن الغذائي والتغذية الهشة بالفعل، وأثرت تأثيراً سلبياً على الاقتصاد، بينما يعيش كثير من السكان بالفعل دون خط الفقر. وأدى فقدان الدخل بسبب تدابير احتواء الجائحة إلى تعريض قدرة كثير من الأسر على شراء الأغذية لخطر كبير مما أدى إلى انعدام الأمن الغذائي على نطاق واسع. ونتيجة ذلك، تواجه غواتيمالا تحديات جسيمة في تحقيق هدف التنمية المستدامة 2 المتعلق بالقضاء على الجوع.

لاستفساراتكم بشأن الوثيقة:

M. Barreto السيد

المدير الإقليمي

أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي

بريد إلكتروني: miguel.barreto@wfp.org

L. Melo السيدة

المديرة القطرية

بريد إلكتروني: laura.melo@wfp.org

وتهدف الخطة الاستراتيجية القطرية للفترة 2021-2024 إلى دعم حكومة غواتيمالا في تحقيق تنمية مستدامة وشاملة ومنصفة عن طريق الاستثمار في بناء القدرة على الصمود، والبرامج والسياسات الخاصة بالتغذية والمراعية لها، في سبيل إحداث تحول ريفي وتحقيق تنمية مستدامة للبنية التحتية ورأس المال البشري، وعن طريق تقديم المساعدة التقنية لتيسير التبادلات من خلال التعاون فيما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي. وتتواءم الخطة الاستراتيجية القطرية مع الأولويات المحددة في الخطة الوطنية للحكومة للفترة 2020-2024 واستراتيجية التنمية الوطنية الطويلة الأجل لغواتيمالا 2032. وينصب تركيز هذه الخطة الاستراتيجية القطرية على توفير المساعدة التقنية لبرامج الحكومة من أجل الحماية الاجتماعية والاستعداد للطوارئ، وتعزيز النهج التحويلية، مثل التغيير السلوكي من أجل تحسين الأطعمة والتكيف مع تغير المناخ، والأخذ بنهج شامل في بناء القدرة على الصمود في المجتمعات المحلية الأشد ضعفاً. وبالنظر إلى تعرض غواتيمالا للأخطار الطبيعية وآثار تغير المناخ، والأخذ بنهج شامل في بناء القدرة على الصمود في المجتمعات المحلية الأشد ضعفاً. وبالنظر إلى تعرض غواتيمالا للأخطار الطبيعية وآثار تغير المناخ، سيواصل برنامج الأغذية العالمي (البرنامج) أيضاً تقديم مساعدة غذائية مباشرة لتلبية الاحتياجات الأساسية وضمان حصول الأشخاص الأشد ضعفاً على أغذية مغذية في حالات الصدمات.

وانطلاقاً من الأولويات الوطنية وإطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة، واسترشاداً بالمشاورات مع الحكومة والمانيين والشركاء والمستفيدين، تشمل الخطة الاستراتيجية القطرية خمس حصائل استراتيجية:

◀ *الحصيلة الاستراتيجية 1:* قدرة السكان المتضررين من الأزمات في غواتيمالا على تلبية احتياجاتهم الأساسية أثناء الأزمات وبعدها.

◀ *الحصيلة الاستراتيجية 2:* حصول السكان الضعفاء في المناطق المستهدفة على خدمات وبرامج شاملة تشجع الأطعمة الصحية بحلول عام 2024.

◀ *الحصيلة الاستراتيجية 3:* مشاركة السكان الريفيين الضعفاء والمؤسسات المحلية في نظم غذائية مراعية للاعتبارات التغذوية والجنسانية، ومستدامة، وقادرة على الصمود في وجه المناخ طوال السنة.

◀ *الحصيلة الاستراتيجية 4:* تعزيز قدرات المؤسسات الوطنية وتحسين التنسيق فيما بينها لإدارة نظام متكامل للحماية الاجتماعية بحلول عام 2024.

◀ *الحصيلة الاستراتيجية 5:* وصول الشركاء الوطنيين إلى الخدمات المتمسمة بالكفاءة وحصولها على المساعدة التقنية طوال السنة.

وفي إطار الخطة الاستراتيجية القطرية، يزمع البرنامج مواصلة المشاركة في الأنشطة التي ترسخت في إطار الخطة الاستراتيجية السابقة، مثل الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها، وتمكين المرأة، وتوسيع مجالات التعاون الجديدة، بما يشمل بناء القدرة على الصمود وتعزيز النظام الوطني للحماية الاجتماعية. وستعالج قضايا التغذية أساساً من خلال أنشطة رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي التي سيجري تنفيذها طيلة فترة الخطة الاستراتيجية القطرية. وسيؤمّر البرنامج أيضاً خدمات لدعم الحكومة في القضاء على الجوع.

وسيجري تحقيق الحصائل الاستراتيجية بالتعاون مع المؤسسات الحكومية، والمجتمع المدني، والقطاع الخاص، والمنظمات غير الحكومية، ووكالات الأمم المتحدة، ولا سيما الوكالات الأخرى التي تتخذ من روما مقراً لها.

مشروع القرار*

يوافق المجلس على الخطة الاستراتيجية القطرية لغواتيمالا (2021-2024) (WFP/EB.2/2020/X-X/X) بنكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قدرها 157 601 501 دولار أمريكي.

* هذا مشروع قرار، وللإطلاع على القرار النهائي المعتمد من المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

1- التحليل القطري

1-1 السياق القطري

- 1- توجد في غواتيمالا التي تقع في أمريكا الوسطى بين فالقنين زلزاليين، أربعة براكين نشطة. ويتعرض البلد من آن إلى آخر لعواصف وأعاصير مدارية ويزداد تعرضه لطقس غير مستقر. واحتلت غواتيمالا المرتبة السادسة عشرة بين بلدان العالم الأكثر تضررا بالظواهر المناخية فيما بين عامي 1999 و2018⁽¹⁾، وهي البلد الثامن الأكثر عرضة للأخطار الطبيعية والأشد ضعفا في مواجهتها⁽²⁾، مما أدى إلى اختلال دوري في التنمية الاقتصادية والاجتماعية. وعانت غواتيمالا في عام 2020 من عواقب جائحة مرض فيروس كورونا 2019 (كوفيد-19) التي فاقمت الفقر وتسببت في انعدام الأمن الغذائي على نطاق واسع.
- 2- وتتمس غواتيمالا بتنوع سكانها ويعيش فيها أكبر عدد من سكان أمريكا اللاتينية الأصليين الذين يتألفون من 23 جماعة من جماعات السكان الأصليين. ويتميز سكانها أيضا بصغر سنهم، حيث تتراوح أعمار 34.3 في المائة منهم بين 9 سنوات و24 سنة. وحقق البلد استقرارا ونموا في الاقتصاد الكلي، واستقرت معدلات التضخم، وبلغ متوسط النمو السنوي في الناتج المحلي الإجمالي 3.4 في المائة منذ عام 2010. وعلى الرغم من ذلك، تُصنّف غواتيمالا في المرتبة 126 في مؤشر التنمية البشرية لعام 2019⁽³⁾. وتبلغ معدلات الفقر وعدم المساواة مستويات عالية، وترتبط ارتباطا قويا بانعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية. وازداد معدل الفقر من 51 في المائة في عام 2006 إلى 59.3 في المائة في عام 2014⁽⁴⁾، وتُعد غواتيمالا واحدا من أكثر بلدان أمريكا اللاتينية افتقارا إلى المساواة، ويبلغ فيها مؤشر جيني 48.3⁽⁵⁾. وتزيد معدلات الفقر في المناطق الريفية بمقدار الضعف عنها في المناطق الحضرية، كما أن معدلات الفقر المدقع في المناطق الريفية أعلى بمقدار ثلاثة أضعاف عنها في المناطق الحضرية، بينما يعيش 79.2 في المائة من السكان الأصليين في فقر و40 في المائة في فقر مدقع.
- 3- وتواجه غواتيمالا تحديات كبيرة بسبب عدم المساواة بين الجنسين. وصُنّفت في المرتبة 126 من بين 159 بلدا في مؤشر عدم المساواة بين الجنسين لعام 2019⁽⁶⁾. ووفقا للجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي، تعد نسبة النساء اللواتي يفتقرن إلى دخل خاص بهن واحدة من أعلى المعدلات في الإقليم، إذ تبلغ 51 في المائة⁽⁷⁾، وتتجاوز نسبة النساء المشاركات في أعمال الرعاية والأعمال المنزلية غير المدفوعة الأجر كثيرا نسبة الرجال، مما يُعرضهن للتبعية المالية والفقر والعنف. ومما يفاقم من فجوات المساواة بين الجنسين، ولا سيما بين نساء السكان الأصليين، عدم التكافؤ في فرص الحصول على الأراضي، والافتقار إلى الموارد الاقتصادية والاجتماعية، وانخفاض تمثيل المرأة في محافل صنع القرار الحكومية.
- 4- وترتفع بشدة مستويات العنف في غواتيمالا. وتكرر حالات الوفاة والإصابة جراء العنف، والسطو والابتزاز في الشوارع وتؤثر على جميع الطبقات الاجتماعية. وتعرض في عام 2019 أكثر من 300 شخص للقتل أثناء السفر في وسائل النقل العام، ووصل عدد بلاغات الابتزاز إلى نحو 51 بلاغا في اليوم الواحد حتى الآن في عام 2020. واختفى في عام 2019 ما متوسطه أربع نساء، وتوفيت امرأتان بسبب العنف ولقي طفلان حتفهم يوميا. وسُجل أيضا 55 بلاغا بوقوع أعمال عنف ضد النساء يوميا. ونظرا لموقع غواتيمالا فإنها تعد جذابة بشكل خاص للاتجار بالمخدرات وشبكات تهريب الأشخاص التي يوجد لها حضور قوي في البلد.

(1) Germanwatch. 2019. *Global Climate Risk Index 2020. Who Suffers Most from Extreme Weather Events? Weather-Related Loss Events in 2018 and 1999 to 2018*. <https://www.germanwatch.org/en/17307>

(2) جامعة رور في بوخوم ومعهد القانون الدولي للسلام والنزاع المسلح. 2019. *تقرير المخاطر في العالم لعام 2019*. https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/WorldRiskReport-2019_Online_english.pdf

(3) برنامج الأمم المتحدة الإنمائي. 2019. *مؤشرات التنمية البشرية: غواتيمالا*. <http://hdr.undp.org/en/countries/profiles/GTM>

(4) البنك الدولي. بدون تاريخ. *البيانات: غواتيمالا*. <https://data.worldbank.org/country/guatemala>

(5) البنك الدولي. 2014. *البيانات: غواتيمالا*. <https://data.worldbank.org/indicator/SI.POV.GINI?locations=GT>

(6) برنامج الأمم المتحدة الإنمائي. 2019. *مؤشر عدم المساواة بين الجنسين*. <http://hdr.undp.org/en/content/gender-inequality-index-gii>

(7) لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي. *مرصد المساواة بين الجنسين في أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي*. (Gender Equality Observatory for Latin America and the Caribbean. *People without incomes of their own*). <https://oig.cepal.org/en/indicators/people-without-incomes-their-own>

- 5- وُصِّفَ مؤشر الجوع العالمي مستويات الجوع في غواتيمالا بأنها "خطيرة". ويعاني طفل من بين كل طفلين دون سن الخامسة من التقرم، ويبلغ المعدل بين السكان الأصليين في المناطق الريفية ثمانية من بين كل عشرة أطفال. وأكثر السكان تخلفاً عن الركب هم السكان الريفيون والأصليون، والمراهقون، والأطفال، والنساء، والأشخاص ذوو الإعاقة. وأدى تردي الأحوال المعيشية والعنف إلى زيادة الهجرة خلال العقد الأخير، ولكن التقارير تشير إلى أن الهجرة لم تسفر عن تحسينات إلا لدى 6 في المائة فقط من الأسر⁽⁸⁾.
- 6- وتبلغ الإيرادات الضريبية في أمريكا اللاتينية أدنى مستوى لها في غواتيمالا بسبب انخفاض الضرائب وارتفاع مستويات التهرب الضريبي واتساع قطاع الاقتصاد غير الرسمي. وفي ظل انخفاض مستوى الدين العام كنسبة مئوية من الناتج المحلي الإجمالي فإن الإنفاق العام من بين الأدنى في الإقليم. ويتجسّد ذلك في انخفاض الاستثمار في الحماية الاجتماعية والخدمات الأساسية، والقدرة التشغيلية المحدودة للحكومة، وعدم الاستخدام الكافي للإنفاق العام⁽⁹⁾. وتتطلب ميزانيات الصحة والتعليم الوطنية المحدودة من الأسر الاستثمار في سبل الوصول إلى الخدمات الأساسية. ويمكن أن يؤدي ذلك، بالاقتران مع الفقر، إلى إعاقة إمكانات غواتيمالا في تنمية رأس المال البشري في وقت يمكن أن يستفيد فيه البلد من "الميزة الديمغرافية" للعدد الكبير للأشخاص الذين يبلغون سن العمل⁽¹⁰⁾.

2-1 التقدم نحو خطة التنمية المستدامة عام 2030

- 7- اعتمدت في عام 2014 استراتيجية التنمية الوطنية الطويلة الأجل لغواتيمالا 2032. وتُحدّد الخطة أولويات وطنية وتنص على وضع سياسات لاحقة، وتخصيص موارد في الميزانية ورصد النتائج. وتتجسّد أهداف التنمية المستدامة في الأولويات العشر لخطة التنمية الوطنية الطويلة الأجل: الحد من الفقر والحماية الاجتماعية، والوصول إلى الخدمات الصحية، والتوظيف والاستثمار، والحصول على الماء وإدارة الموارد الطبيعية، والتعليم، والقيمة الاقتصادية للموارد الطبيعية، والأمن الغذائي والتغذوي، وتعزيز المؤسسات، والأمن والعدالة، والتخطيط الجهوي، والإصلاح الضريبي الشامل⁽¹¹⁾.
- 8- وفي عام 2017، أعدت غواتيمالا تقريرها المرحلي الأول عن أهداف التنمية المستدامة والاستعراض الوطني الطوعي للجوع وسوء التغذية والأمن الغذائي والحماية الاجتماعية وبناء القدرة على الصمود⁽¹²⁾. وكشفت الاستعراض عن تقدم في التعليم والتوظيف والشفافية، ولكنه لم يُشر إلى أي إنجازات في سبيل تحقيق هدف التنمية المستدامة 2. وقدمت غواتيمالا موجزا طوعيا إلى المنتدى السياسي الرفيع المستوى المعني بالتنمية المستدامة في عام 2019 أقرت فيه بضعف التقدم نحو هدف التنمية المستدامة 2 والحاجة إلى التعجيل بالمضي قدما صوب المساواة والحد من الفجوات، والتركيز على المناطق الريفية، والسكان الأصليين، والأطفال، والنساء، والأشخاص ذوي الإعاقة⁽¹³⁾.

(8) مصرف التنمية للبلدان الأمريكية، والصندوق الدولي للتنمية الزراعية، والمنظمة الدولية للهجرة، ومنظمة الدول الأمريكية، وبرنامج الأغذية العالمي. 2017. الأمن الغذائي والهجرة. أسباب فرار السكان وأثر ذلك على أفراد الأسرة الذين لم يلحقوا بهم في السلفادور وغواتيمالا وهندوراس (*Food security and emigration: Why people flee and the impact on family members left behind in El Salvador, Guatemala and Honduras*). <https://www.wfp.org/publications/2017-food-security-and-emigration>

(9) لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي. 2018. (*Panorama fiscal de América Latina y el Caribe*). https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/43405/7/S1800082_es.pdf

(10) لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي. 2019. آخر اتجاهات السكان في أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي (*Tendencias recientes de la Población de América Latina y el Caribe*). https://www.cepal.org/sites/default/files/static/files/dia_mundial_de_la_poblacion_2019.pdf

(11) معلومات عن أولويات الخطة الاستراتيجية الوطنية لغواتيمالا متاحة في: <http://pnd.gt/>

(12) حكومة غواتيمالا. 2017. *Examen nacional voluntario, 2017*. متاح في: <https://www.segeplan.gob.gt/nportal/index.php/ods>

(13) حكومة غواتيمالا. 2019. الاستعراض الوطني الطوعي لعام 2019. الطريق إلى التنمية المستدامة (*Revisión Nacional Voluntaria 2019: El camino hacia el desarrollo sostenible*). https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/23066Guatemala_MENSAJES_PRINCIPALES_HLPF_2_limpio.pdf

3-1 التقدم نحو هدفي التنمية المستدامة 2 و17

التقدم نحو غايات هدف التنمية المستدامة 2

9- الحصول على الغذاء. وضعت غواتيمالا إطارا قويا لحماية الحق في الغذاء. ووقعت الحكومة في عام 2004 قانونا بشأن نظام وطني للأمن الغذائي والتغذية يحمي الحق القانوني لكل شخص في الحصول في الوقت المناسب وبشكل دائم ومادي واقتصادي واجتماعي على ما يكفي من الغذاء الجيد. غير أن الأمن الغذائي أبعد بكثير عن أن يكون مضمونا لأن الفقر ونقص سبل كسب العيش، والحواجز الجغرافية والثقافية والجنسانية والمرتبطة بالعمر تحد من سبل الحصول على الغذاء والأطعمة المغذية.

10- وازدادت تكاليف الذرة بمقدار ثلاثة أضعاف منذ عام 2001، وأثرت تأثيرا سلبيا على الأسر الأشد ضعفا التي يعتمد طعامها على خبز الذرة. ويؤدي ارتفاع أسعار الفاصولياء السوداء، وهي مصدر البروتين الرئيسي للسكان الريفيين الفقراء، إلى استخدام بدائل أرخص، مثل عجائن المعكرونة، مما يُحد كثيرا من التنوع الغذائي⁽¹⁴⁾. وتشتد هذه المشكلة بصورة خاصة في مجتمعات السكان الريفيين والأصليين، وتشير التقارير إلى أن 3 في المائة فقط من الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا في القرى الريفية يحصلون على احتياجاتهم الغذائية المتنوعة وعدد الوجبات التي توصي بها منظمة الصحة العالمية⁽¹⁵⁾. وبالإضافة إلى ذلك، تُشكل ممارسات الأكل التقليدية داخل الأسرة تمييزا ضد النساء والبنات مما يؤدي إلى عدم تلبية احتياجاتهن من المغذيات⁽¹⁶⁾.

11- وضع نهاية لسوء التغذية. سجلت غواتيمالا سادس أعلى معدل لانتشار التقزم بين الأطفال دون سن الخامسة بمستويات بلغت 46.7 في المائة وتصل إلى 70 في المائة في بعض المقاطعات وإلى مستويات مذهلة تبلغ 90 في المائة في بعض البلديات؛ وتبلغ المعدلات عموما أعلى مستوياتها بين السكان الريفيين والأصليين. وتزداد معدلات سوء التغذية الحاد زيادة كبيرة أثناء موسم الجذب الذي يمتد من مايو/أيار إلى أغسطس/آب وعقب الظواهر المناخية التي تحد من إمكانية الحصول على الغذاء، ولا سيما بين السكان الريفيين الذين يعتمدون على الزراعة. ولا تتبع ممارسات مناسبة في رعاية الرضع والأطفال؛ ويتدنّى مستوى المتناول الغذائي والحالة التغذوية قبل الحمل وأثناءه، وبخاصة لدى الأمهات المراهقات، مما يحد من النمو في مرحلة الحمل ويؤثر على المتناول من المغذيات لدى الأطفال الذين يعتمدون على الرضاعة الطبيعية. ويبلغ متوسط مدة الرضاعة الطبيعية الخالصة 4.3 أشهر بين السكان الريفيين والأصليين، ولا يوجد ما يكفي من بدائل حليب الأم⁽¹⁷⁾. ويعاني نحو 34 في المائة من الأطفال بين 6 أشهر و59 شهرا و15 في المائة من النساء والبنات الحوامل و32 في المائة من النساء غير الحوامل من فقر الدم⁽¹⁸⁾. ويعاني أكثر من نصف السكان البالغين من فرط الوزن أو السمنة⁽¹⁹⁾ وذلك أساسا بسبب العادات غير الصحية.

12- إنتاجية أصحاب الحيازات الصغيرة ودخلهم. تراجع حصة الزراعة من الناتج المحلي الإجمالي في غواتيمالا، ويُعبر ذلك عن اقتصاد يمر بمرحلة انتقالية. ولا يستخدم أصحاب الحيازات الصغيرة الذين يستأثرون بنسبة 82 في المائة من حيازات الأراضي الزراعية سوى سدس مساحة الأراضي الصالحة للزراعة، وينتجون أساسا الأغذية الأساسية لاستهلاكهم الخاص. ولا يمكن لمعظم المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة الذين يبلغ متوسط مساحة مزارعهم 0.6 هكتار، الاعتماد على الزراعة كمصدر

(14) تبيّن من تقييم للأمن الغذائي في حالات الطوارئ أجري في عام 2019 أن 35 في المائة من الأسر الريفية استهلكت أغذية من ثلاث أو أقل من المجموعات الغذائية في الأسبوع السابق.

(15) برنامج الأغذية العالمي. 2017. النتائج الرئيسية المنبثقة عن تحليل سد الفجوة التغذوية في غواتيمالا. (غير منشور).

(16) حكومة غواتيمالا. 2015. الدراسة الاستقصائية السادسة لصحة الأم والطفل 2014-2015.

<https://onu.org.gt/wp-content/uploads/2017/03/ENSMI-2014-A-2015.pdf>

(17) برنامج الأغذية العالمي. 2017. تحليل سد الفجوة التغذوية في غواتيمالا. (غير منشور).

(18) المرجع نفسه.

(19) برنامج الأغذية العالمي ولجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي. معهد التغذية لأمريكا الوسطى وبنما ووزارة الصحة العامة والمساعدة الاجتماعية. 2020. تكلفة العبء المزدوج لسوء التغذية: الأثر الاجتماعي والاقتصادي في غواتيمالا (El Costo de la Doble Carga de la). (باننظار النشر).

وحيد للدخل، ويجمعون بينها وبين العمل اليومي والتجارة والتحويلات المالية⁽²⁰⁾. ويعتمد معظم أصحاب الحيازات الصغيرة على الأمطار وتضيق أمامهم سبل الوصول إلى الأدوات المالية وخدمات الإرشاد العامة أو الخاصة. وتتولى النساء اللواتي لا تتاح لهن سوى إمكانية محدودة في الحصول على الأراضي (سواء من خلال الاستئجار أو الميراث)⁽²¹⁾، إدارة 15.2 في المائة فقط من مزارع الحيازات الصغيرة ويواجهن معايير اجتماعية تمييزية تعيقهن عن زيادة الإنتاجية والوصول إلى الأسواق⁽²²⁾.

13- *النظم الغذائية المستدامة*. يعتمد توفر الأغذية اعتمادا كبيرا على الإنتاج في الأراضي البعلية والحدية مما يؤدي إلى التعرض بشدة للصدمات المرتبطة بالمناخ وظواهر الطقس الشديدة، مثل موجات الجفاف، والأمطار الغزيرة، والفيضانات. وأثناء المشاورات المحلية التي أجراها البرنامج، أشار المزارعون في الممر الجاف إلى ست سنوات عجاف من الإنتاج الزراعي فيما بين 2006 و2016. وتبين من تقييم الأمن الغذائي في حالات الطوارئ الذي أجراه البرنامج في عام 2019 أن 2.3 مليون من أصحاب الحيازات الصغيرة في المناطق الريفية معرضون لخطر انعدام الأمن الغذائي بسبب اضطراب أنماط الطقس.

التقدم نحو غايات هدف التنمية المستدامة 17

14- *تعزيز القدرات*. على الرغم من قيام الحكومة بوضع إطار قانوني شامل للأمن الغذائي والتغذية والرؤية الطويلة الأجل للتنمية الوطنية، لا تزال قدرة الحكومة على القضاء على الجوع والحد من سوء التغذية بصورة مستدامة محدودة وذلك أساسا بسبب ضعف الميزانيات، وتدني القدرة على التنفيذ، والافتقار إلى التآزر بين النفقات الحكومية الوطنية واللامركزية.

15- *اتساق السياسات*. وفقا لدراسة أجريت باستخدام أداة التشخيص الأساسي⁽²³⁾ في عام 2019، فإن برامج الحماية الاجتماعية في غواتيمالا مشتتة وتعمل في عزلة دون أن يوفر رصدها، وإن كان مستمرا، أي بيانات عن الأثر.

16- *تنويع الموارد*. تقل الاستثمارات العامة في تنمية رأس المال البشري عن المستويات الدولية والاستثمارات في سائر بلدان الإقليم؛ ولم تعد غواتيمالا، باعتبارها بلدا من البلدان المتوسطة الدخل من الشريحة العليا، مؤهلة للحصول على مساعدة إئتمانية رسمية. ومن أجل تحقيق أهداف التنمية المستدامة، يحتاج البلد إلى زيادة الاستثمار، ولا سيما عن طريق زيادة الإيرادات الضريبية.

17- *الشراكات العالمية المعززة*. تغطي البرامج الوطنية نطاقا محدودا وتفقر إلى الكفاءة وذلك في كثير من الأحيان بسبب العمليات المعقدة التي تهدف إلى التصدي للفساد. ولذلك من الضروري وجود شراكات دولية وخبراء مستقلون لتحقيق الأهداف الوطنية.

4-1 الفجوات والتحديات المتعلقة بالجوع

18- حدد الاستعراض الاستراتيجي الوطني⁽²⁴⁾، والتقييم القطري المشترك لعام 2019⁽²⁵⁾، والمشاورات مع الحكومة والشركاء، التحديات الرئيسية أمام القضاء على الجوع:

(20) بالاقتران مع التحويلات العامة، تسفر التحويلات المالية عن زيادة متوسطها 18 في المائة في مجموع الدخل الأسري، أي ما يزيد على مستوى الدخل في سائر بلدان أمريكا اللاتينية. منظمة الأغذية والزراعة. 2018. صحيفة وقائع قطرية عن المزارع الأسرية الصغيرة - غواتيمالا. <http://www.fao.org/3/I8357EN/i8357en.pdf>

(21) منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة. 2017. *Inicia proceso para mejorar igualdad de género en el área rural*. <http://www.fao.org/guatemala/noticias/detail-events/es/c/1024621/>

(22) منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة. 2018. صحيفة وقائع قطرية عن المزارع الأسرية الصغيرة - غواتيمالا. <http://www.fao.org/3/I8357EN/i8357en.pdf>

(23) تُستخدم أداة التشخيص الأساسي في تقييم عناصر نظم الحماية الاجتماعية في البلدان. وتتاح معلومات إضافية عن هذه الأداة في الرابط التالي: <https://ispatools.org/core-diagnostic-instrument/>

(24) يتاح الاستعراض الاستراتيجي الوطني لغواتيمالا لعام 2017 (باللغة الإسبانية) في هذا الرابط:

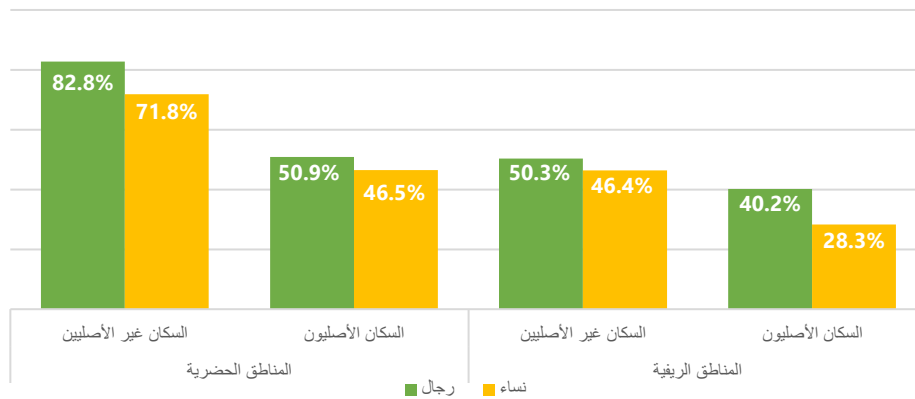
<https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000019251/download/>

(25) يتاح التقييم القطري المشترك (باللغة الإسبانية) (*Análisis común de país*). 2019. في:

<https://guatemala.un.org/es/49288-analisis-comun-de-pais>

- تؤثر التقلبات المناخية وظواهر الطقس الشديدة على الأمن الغذائي بسبب سوء التكيف مع تغيّر المناخ وضعف مستوى الاستعداد. ولا يمتلك الأفراد والمؤسسات المحلية سوى قدر محدود من المعرفة والموارد لمعالجة المخاطر المرتبطة بالمناخ على نحو مستدام. ويلزم تعزيز القدرة على الصمود من خلال تنويع سبل كسب العيش، بما فيها سبل كسب العيش غير الزراعية، لتعزيز التكيف مع تغيّر المناخ وإتاحة أدوات إدارة المخاطر لأصحاب الحيازات الصغيرة.
- يحد سوء التغذية من إمكانات جيل كامل. ويؤثر التقدم على النمو الإدراكي والبدني لنصف الأطفال دون سن الخامسة في البلد. ويؤدي نقص الحديد وفقر الدم إلى زعزعة المستوى العام لرفاه الأطفال ويؤثر على الإنتاجية طوال حياتهم. وترتفع معدلات سوء التغذية الحاد أثناء فترات الجفاف وعدم القدرة الحصول على الغذاء. وبالإضافة إلى ذلك، تُشكل الزيادة السريعة في معدلات فرط الوزن والسمنة بسبب الأطعمة السيئة عينا على النظام الصحي، مما يؤدي إلى زيادة تقييد تنمية رأس المال البشري وفرض عبء مزدوج ناجم عن سوء التغذية. ويعاني نحو 63 في المائة من البالغين من فرط الوزن أو السمنة، ويعيش كثير منهم في نفس الأسر التي يعيش فيها أطفال يعانون من سوء التغذية المزمن.
- لا تصل خدمات الصحة الأساسية إلا إلى نصف السكان، وهناك فجوة كبيرة في التغطية التعليمية⁽²⁶⁾ بين المناطق الريفية والحضرية بسبب ندرة الموارد العامة اللازمة لتوفير الخدمات الأساسية. ويلزم توفير بدائل فعالة من حيث التكلفة لتحسين استخدام الموارد ونشر المعلومات من أجل التغيير السلوكي وتعزيز الحلول المجتمعية والمحلية التي تُلبي الاحتياجات الأساسية.
- يُشكل التمييز وعدم المساواة جزءاً لا ينفصم تاريخياً وهيكلياً عن المعايير الاجتماعية والسياسية والاقتصادية وتحدّد أبعاده بها، ويعيق الفرص الاقتصادية والاجتماعية لشرايح عريضة من السكان. وتتطلب هذه الحالة بلورة فهم أعمق للتفاعل بين المنظور الجنساني والجماعات العرقية وانعدام الأمن الغذائي، كما تتطلب تدخلات موجهة تعزز المساواة بين الجنسين وبين مختلف الأعمار، وعدم التمييز.

الشكل 1: نسبة السلة الغذائية الأساسية الميسورة التكلفة للأسر، حسب جنس العائل، والأصل العرقي، والمنطقة



المصدر: بيانات المعهد الوطني للإحصاء لعام 2017.

- يؤدي النطاق المحدود والتفتت في برامج الحماية الاجتماعية إلى الحيلولة دون تحقيق أثرها. ويمكن للبرامج أن تستفيد من زيادة التنسيق ودعم التنفيذ من خلال تعزيز الروابط بين المؤسسات والبرامج؛ وتيسير الأخذ بنهج متكامل يمكن من إنشاء نظام وطني شامل للحماية الاجتماعية يُلبي احتياجات النساء والرجال طوال حياتهم؛ وتعزيز القدرة التقنية

(26) وفقاً لبيانات وزارة التعليم، بلغت في عام 2016 معدلات التغطية في قطاع الخدمات التعليمية 46.8 في المائة لمرحلة ما قبل المدرسة الابتدائية، و80.4 في المائة للمدارس الابتدائية، و45.9 في المائة للمدارس الثانوية.

بين المنفذين، بما يشمل منصات لإدارة المستفيدين. ويتطلب نظام الحماية الاجتماعية أيضا روابط أقوى بين الحماية الاجتماعية والاستجابة للطوارئ من أجل توفير دعم متكامل تماما⁽²⁷⁾.

19- ولم تتكوّن بعد صورة كاملة عن آثار جائحة كوفيد-19 في غواتيمالا. وسيشارك البرنامج في التقييمات القطرية وسيقود تقييمات تتناول انعدام الأمن الغذائي والتغذية لتكوين صورة كاملة عن الآثار في عام 2020 ولإثراء تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية.

2- الآثار الاستراتيجية بالنسبة للبرنامج

1-2 الإنجازات، والدروس المستفادة، والتغيرات الاستراتيجية بالنسبة للبرنامج

20- تحولت تدخلات البرنامج أساسا من العمليات المباشرة إلى التركيز على تعزيز القدرات ودعم السياسات في ظل تطور قدرة الحكومة على الاستجابة لتحديات الأمن الغذائي.

21- وفي عام 2007، بدأ البرنامج تيسير إمكانية الوصول إلى السوق أمام المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة لزيادة دخلهم وتعزيز أمنهم الغذائي. وقُيِّمت في عام 2014 مبادرة الشراء من أجل التقدم لجمع الدروس المستفادة وتحديد أثرها⁽²⁸⁾. وطُبِّقت بعد ذلك الدروس المستفادة على البرنامج المشترك للتمكين الاقتصادي للمرأة الريفية الذي يُنفذ منذ عام 2015. ويهدف هذا البرنامج⁽²⁹⁾ إلى تعزيز مشاركة المرأة وتمكينها وتقلدها المناصب القيادية على قدم المساواة مع الرجل في الأسواق الإنتاجية، بما يشمل الروابط مع البرنامج الوطني للتغذية المدرسية، وسيجري تقييم البرنامج في عام 2020. وانطلاقا من هذه التجارب، سيواصل البرنامج بناء القدرة على تحسين سبل معيشة أصحاب الحيازات الصغيرة من النساء والرجال.

22- ويقدم البرنامج المساعدة الغذائية إلى تلاميذ المدارس في أفقر مناطق غواتيمالا منذ عام 1986. وعزز على مر السنوات قدرة الحكومة على توسيع البرنامج الوطني للتغذية المدرسية، ونجح في عام 2010 في تسليم المسؤولية عن التنفيذ الكامل لنموذج المشتريات المركزية. وفي عام 2017، حولت غواتيمالا البرنامج الوطني للتغذية المدرسية عن طريق الأخذ بنموذج للتغذية المدرسية بالمنتجات المحلية ليتم فيه تحويل الأموال إلى المدارس لشراء الأغذية من المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة. وبدأ البرنامج دعمه لهذا البرنامج في عام 2018 وتجسده هذه الخطة الاستراتيجية القطرية.

23- ويعمل البرنامج منذ عام 2013 في الممر الجاف لبناء قدرة المجتمعات المحلية على الصمود وللتخفيف من أثر موجات الجفاف الممتدة والاستغلال المفرط للموارد الغابية والتربة المتدهورة. ونجح البرنامج في تحقيق تغييرات مستدامة في سبل المعيشة الريفية باستخدام التحويلات القائمة على النقد، والمساعدة التقنية، والأخذ بنهج تشاركي ثلاثي⁽³⁰⁾ وكذلك تدخلات مختلفة في مناطق جغرافية مشتركة. وتبيّن من تقييم لبرنامج القدرة على الصمود في الممر الجاف تم إجراؤه في عام 2018⁽³¹⁾ أن إدخال عناصر الشمول المالي في البرامج، بالإضافة إلى التدخلات الطويلة الأجل، يمكن أن يولّد أيضا قدرة على الصمود، ويبسّر سبل الوصول إلى المدخرات والائتمان والتأمين أمام المزارعين أصحاب الحيازات وبالتالي تمكينهم من زيادة أنشطتهم الإنتاجية واستثماراتهم الزراعية وحمايتهم⁽³²⁾.

(27) برنامج الأغذية العالمي. 2018. الاستجابة لظاهرة النيبو في الممر الجاف في أمريكا الوسطى: تقييم، الصفحة 20. <https://www.wfp.org/publications/el-niño-response-dry-corridor-central-america-evaluation>

(28) برنامج الأغذية العالمي. 2015. تقرير موجز عن التقييم الاستراتيجي لمبادرة البرنامج التجريبية للشراء من أجل التقدم (2008-2013). <https://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/eb/wfpdoc063678.pdf>. (WFP/EB.1/2015/5-C)

(29) مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية. التعجيل بالتقدم نحو التمكين الاقتصادي للمرأة الريفية. <http://mptf.undp.org/factsheet/fund/RWF00>

(30) برنامج الأغذية العالمي. 2017. صحيفة وقائع عن النهج الثلاثي (The Three-pronged Approach factsheet). <https://www.wfp.org/publications/2017-three-pronged-approach-3pa-factsheet>

(31) برنامج الأغذية العالمي. 2019. الاستجابة لظاهرة النيبو في الممر الجاف من أمريكا الوسطى، 2016-2018 (PRO-ACT: El Niño Response in the Dry Corridor of Central America, 2016-2018). <https://www.wfp.org/publications/pro-act-el-niño-response-dry-corridor-central-america-2016-2018>

(32) المرجع نفسه.

24- ولا تتاح لمعظم أسر السكان الأصليين والريفيين التي يستهدفها البرنامج إمكانية كافية للحصول على الأراضي. ولذلك ينبغي أن تعطي الأنشطة الإنتاجية التي عززها البرنامج الأولوية للأنشطة التي لا تتطلب مساحات واسعة من الأراضي من أجل ضمان إدراج المزارعين الأشد ضعفاً⁽³³⁾. وستشمل أنشطة الصمود في إطار الخطط الاستراتيجية القطرية تطوير إمكانية القابلية للتوظيف وسبل المعيشة غير الزراعية في المناطق الريفية، والتحول عن النهج التقليدية إلى الإنتاج الزراعي الذي يُلبى مختلف احتياجات المستفيدين تبعاً لنوع جنسهم وعمرهم والثقافات الاجتماعية والثقافية الأخرى. وسيدعم هذا التحول أيضاً استجابة الحكومة لتأثيرات جائحة كوفيد-19 على نطاق الاقتصاد بأكمله.

25- وبدأت تدخلات البرنامج للاستعداد للطوارئ والاستجابة لها في أعقاب الإعصار ميتشي في عام 1998 وتدعم آليات الاستجابة على مختلف المستويات. ومنذ عام 2015، يُركز البرنامج على المؤسسات اللامركزية في جميع أنحاء البلد. وفي عام 2018، شكلت نتائج استعراض الاتجاهات التاريخية مع الحكومة وتحليل نطاق حالات الطوارئ واستخلاص الدروس المستفادة من الاستجابة لمواسم الجذب⁽³⁴⁾ الأساس لخطة الحكومة للاستجابة الوطنية⁽³⁵⁾، وستركز الخطة الاستراتيجية القطرية على ربط هذه الخطة بخطط الحماية الاجتماعية الشاملة والمساعدة أثناء حالات الطوارئ المعقدة⁽³⁶⁾.

26- وانطلاقاً من التزام الحكومة القوي بالحد من سوء التغذية، سيواصل البرنامج أداء دور في تشجيع التغذية السليمة. وتشمل الخطة الاستراتيجية القطرية استراتيجية طموحة لرسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي من خلال نهج مراعية للاعتبارات التغذوية والجنسانية وباستخدام مختلف نقاط الدخول لتهيئة الظروف المناسبة لضمان أطقمة صحية لدى السكان الريفيين والضعفاء، وستُطبق نهج دورة الحياة. وستستخدم المدارس ومراكز تنمية الطفولة المبكرة كمنصات لرسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي، وسيواصل البرنامج الإسهام في التوصل إلى أدلة بغرض تعزيز التدخلات ومعالجة قضايا التغذية⁽³⁷⁾.

27- وبوقر البرنامج الخدمات للحكومة والشركاء الآخرين. وتشمل الخطة الاستراتيجية القطرية مبادرات لتوفير حزمة متكاملة تتألف من توفير الخدمات إلى جانب المساعدة التقنية من أجل تعزيز تنفيذ البرامج الوطنية في سبيل القضاء على الجوع.

2-2 المواعمة مع خطط التنمية الوطنية وإطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة والأطر الأخرى

28- نُظمت تدخلات استراتيجية التنمية الوطنية طويلة الأجل على طول خمسة محاور: المناطق الحضرية والريفية من غواتيمالا؛ والرفاه من أجل السكان؛ والثروة للجميع؛ والموارد الطبيعية لليوم والمستقبل؛ وحالة تضمن حقوق الإنسان وتدفع قدماً بالتنمية. وتتواءم الخطة الوطنية للحكومة – السياسة الحكومية العامة – مع استراتيجية التنمية الوطنية طويلة الأجل وتستند إلى خمسة ركائز: التنافسية الاقتصادية، والتنمية الاجتماعية، والأمن، والحكومة والشفافية، وتوسيع العلاقات الدولية والدبلوماسية. وتركز الخطة الاستراتيجية القطرية على أولويات التنمية الاجتماعية والتنافسية الاقتصادية للسياسة الحكومية العامة وتتشارك مع محاور استراتيجية التنمية الوطنية طويلة الأجل التي تستهدف أنشطة التنمية المستدامة المراعية للاعتبارات التغذوية والجنسانية.

29- واعترافاً بأن سوء التغذية يُشكل أحد أكبر التحديات في غواتيمالا، أطلقت الحكومة في عام 2020 "الحملة الوطنية للتغذية"، وهي خطة من أجل الحد من جميع أشكال سوء التغذية. وتم تنظيم تلك الحملة بدعم من البرنامج ووكالات الأمم المتحدة الأخرى

⁽³³⁾ برنامج الأغذية العالمي. 2019. التقييم المركزي النهائي لمشروع الاستجابة لظاهرة النينيو في الممر الجاف في السلفادور وغواتيمالا وهندوراس ونيكاراغوا، (*Evaluación descentralizada. Evaluación final del Proyecto Respuesta al fenómeno de El Niño en el Corredor*) 2018-2016 . <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000103578/download/>. (Seco El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua, 2016-2018).

⁽³⁴⁾ استُخلصت هذه الدروس في عام 2016 من عملية تنظيم العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش بالتعاون مع النظراء الحكوميين في مقاطعات خوتيابا، وتشيكيمولا، وألتا فيراباز.

⁽³⁵⁾ المنسق الوطني للحد من الكوارث. 2019. الخطة الوطنية للتنمية. <https://conred.gob.gt/site/documentos/planes/Plan-Nacional-de-Respuesta.pdf>.

⁽³⁶⁾ سيقوم البرنامج بتوجيه المكتب القطري. 2020. التقييم الاستراتيجي لقدرة البرنامج على الاستجابة لحالات الطوارئ. <https://www.wfp.org/publications/evaluation-wfps-capacity-respond-emergencies>.

⁽³⁷⁾ قام البرنامج بدور رئيسي في التوصل إلى أدلة في مختلف المجالات. وساهم في دراسة تكلفة العبء المزدوج لسوء التغذية: الأثر الاجتماعي والاقتصادي في عام 2020 (لم تصدر بعد) وتحليل سد الفجوة التغذوية لعام 2017 (غير منشور).

ووكالات التعاون الدولي، وكيانات القطاع الخاص، ومنظمات المجتمع المدني، والمنظمات غير الحكومية. وتهدف إلى تعزيز وزيادة سبل الوصول إلى شبكات الخدمات الصحية، وتشجيع التغذية السليمة، والحصول على الغذاء والمياه المأمونة ومرافق الصرف الصحي.

30- وشارك البرنامج في صياغة إطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة للفترة 2020-2024. ويهدف الإطار المذكور إلى تحقيق خمس نتائج تُسهم في الأولويات الإنمائية الطويلة الأجل وترتبط بالوصول إلى الخدمات الاجتماعية الأساسية، بما فيها خدمات الصحة، والتعليم، والأمن الغذائي، والتغذية، والحماية الاجتماعية، والمشاركة، والعدالة والسلام والأمن، بما في ذلك منع العنف الجنساني؛ وسبل الوصول إلى الفرص الاقتصادية؛ والبيئة، وتغيّر المناخ والصدمات الطبيعية. وتُسهم الخطة الاستراتيجية القطرية في ست من نتائج إطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة.

3-2 العمل مع أصحاب المصلحة الرئيسيين

31- يستند تصميم الخطة الاستراتيجية القطرية إلى نتائج التقييم القطري المشترك والاستعراض الاستراتيجي الوطني. ووضعت الخطة الاستراتيجية القطرية من خلال نهج تشاركي تم الأخذ به في مجالات مواضيعية محددة واستكمل العمليات التشاورية الأخرى. واستفاد البرنامج من الفترة الانتقالية الممتدة للحكومة الجديدة لعقد مشاورات على المستويين التقني والتنفيذي، مما أتاح له، من بين أمور أخرى، المشاركة بدور استراتيجي في صياغة وإعداد الحملة الوطنية للتغذية. وحصل البرنامج أيضا على تعقيبات بشأن الخطة الاستراتيجية القطرية أثناء المشاورات الموسّعة التي تم تنظيمها أثناء إعداد إطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة، وأتاح له ذلك إجراء مشاورات مع المجتمع المدني وجماعات المستفيدين. وعقدت أيضا مشاورات ثنائية مع جهات شملت على سبيل المثال وكالات الأمم المتحدة الأخرى والمانحين وكيانات القطاع الخاص.

3- الحافظة الاستراتيجية للبرنامج

1-3 الاتجاه، والتركيز، والآثار المنشودة

32- يعتزم البرنامج، من خلال الخطة الاستراتيجية القطرية، دعم غواتيمالا في معالجة الأسباب الكامنة وراء انعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية، والمساعدة على استحداث عمليات مستدامة لزيادة رأس المال البشري الوطني. وتركز الخطة الاستراتيجية القطرية على تقديم المساعدة التقنية إلى البرامج الحكومية للحماية الاجتماعية والاستعداد للطوارئ، وتعزيز النهج التحويلية التي تُسهم في تحقيق المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة، والتغيير السلوكي من أجل تحسين الأظعمة، والتكثيف مع تغيّر المناخ، وتطبيق نهج شامل في بناء القدرة على الصمود لدى المجتمعات الأشد ضعفا. وبالنظر إلى تعرض غواتيمالا للأخطار الطبيعية والتقلبات والتغيّرات المناخية، سيقدم البرنامج مساعدة مباشرة لضمان حصول الأشخاص الأشد ضعفا على أغذية مغذية في حالات الصدمات.

33- وتُمثل الحصائل المزمعة للخطة الاستراتيجية القطرية نتائج متنوعة وتكاملية للجمع بين التنفيذ المباشر لتدخلات البرنامج الرئيسية بالتعاون مع الحكومة والمجتمع المدني وتعزيز القدرات المؤسسية من أجل تهيئة الظروف التي يمكن فيها لغواتيمالا سد فجوة الجوع.

2-3 الحصائل الاستراتيجية، ومجالات التركيز، والنواتج المتوقعة، والأنشطة الرئيسية

الحصيلة الاستراتيجية 1: قدرة السكان المتضررين من الأزمات في غواتيمالا على تلبية احتياجاتهم الأساسية أثناء الأزمات وبعدها

34- تتعرض غواتيمالا لأخطار جيولوجية وظواهر جوية شديدة يمكن أن تؤثر تأثيرا مباشرا على الأمن الغذائي من حيث الإمكانية الاقتصادية والمادية للحصول على الغذاء، وتتراوح التأثيرات تبعا لنوع الجنس والعمر والتفاوتات الهيكلية الأخرى. ويهدف العمل في إطار هذه الحصيلة إلى توفير الدعم من أجل الاستجابات الوطنية للطوارئ في حالة تجاوز قدرات الحكومة.

مجالات التركيز

35- تركز هذه الحصيلة الاستراتيجية على الاستجابة للأزمات.

المواءمة مع الأولويات الوطنية

36- تُسهم هذه الحصيلة الاستراتيجية في النتيجة 3 لإطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة بشأن تحسين الأمن الغذائي والتغذية، وتتواءم مع الأولوية الوطنية للتنمية الاجتماعية التي تشمل الأمن الغذائي والتغذية.

النواتج المتوقعة

37- ستتحقق هذه الحصيلة من خلال ناتج واحد:

◀ حصول السكان المتضررين من الأزمات على ما يكفيهم من المساعدة في الوقت المناسب لتلبية احتياجاتهم الأساسية، بما في ذلك الاحتياجات الغذائية والتغذية.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 1: تقديم مساعدة مباشرة ومراعية للاعتبارات التغذوية والجنسانية إلى السكان المتضررين من الأزمات

38- سيقدم البرنامج مساعدة إلى السكان المتضررين من الأحداث الفجائية والبطينة الظهور في الوقت المناسب من أجل إنقاذ الأرواح، وحماية سبل كسب العيش، وتيسير الإنعاش. وستتألف المساعدة أساساً من تحويلات قائمة على النقد غير مشروطة للأسر التي تفتقر إلى الأمن الغذائي والتغذوي⁽³⁸⁾، على الرغم من إمكانية استخدام المساعدة الغذائية العينية في الحالات التي تتعطل فيها الأسواق أو عندما تكون إمكانية الحصول فعلياً على الأغذية محدودة. وستُحسب الحصص الغذائية لتغطية جميع المتطلبات التغذوية اليومية للشخص في الأسرة والاحتياجات الأساسية الأخرى المحددة. وفيما يتعلق بالاستهداف، سيولي البرنامج عناية خاصة لإدراج الأسر التي توجد فيها نساء وبنات حوامل ومرضعات وأطفال دون سن الخامسة، من خلال إضافة أغذية مغذية إلى السلة الغذائية لمنع الإصابة بسوء التغذية الحاد.

39- وستراعى في طرائق التحويلات وآليات التسليم الجوانب ذات الصلة بالتغذية والحماية وحقوق الإنسان والثقافة المحلية والمساواة بين الجنسين والأعمار، والحرص على أن تكفل المساعدة الآليات الوطنية وتستفيد منها، وأن تكون فعالة ومنصفة وتفي بالاحتياجات المحددة للأشخاص الذين تقدم إليهم تلك المساعدة. وسيجري استكمال التحويلات القائمة على النقد بحزمة من تدابير رسائل التعبير السلوكي بهدف تحسين صنع القرار بشأن مشتريات الأسرة من الأغذية المغذية، وزيادة مشاركة المرأة في عمليات صنع القرار وتغيير الممارسات التمييزية في استهلاك الأغذية واستهلاكها.

الشراكات

40- يشمل نظراء البرنامج في هذا النشاط المنسق الوطني للحد من الكوارث، وأمانة الأمن الغذائي والتغذية، ووزارة الزراعة والثروة الحيوانية والأغذية، ووزارة التنمية الاجتماعية، لتنفيذ الاستجابات للطوارئ، ووزارة الصحة العامة والمساعدة الاجتماعية، وللوقاية من سوء التغذية الحاد. وسينسق البرنامج من خلال فريق الأمم المتحدة القطري للعمل الإنساني والفريق العامل المعني بالمساواة الجنسانية في سياق العمل الإنساني. ويقود البرنامج مجموعات الأمن الغذائي الوطني واللوجستيات والاتصالات في حالات الطوارئ، ويُشارك في عضوية الفريق العامل المشترك بين الوكالات المعني بالمساعدة النقدية.

(38) سيراى الاستهداف التركيبي الدقيقة للأسر والاحتياجات المتباينة لأفراد الأسرة تبعاً لنوع الجنس والعمر والاعتبارات الأخرى.

الافتراضات

41- تستند هذه الحصيلة إلى افتراض الحفاظ على قدرات الاستجابة لدى المؤسسات الوطنية أو زيادتها أثناء تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية. وتفترض الحصيلة أيضا أن علاج البنات والأولاد الذين يعانون من سوء التغذية الحاد متاح وتقديمه السلطات الوطنية أو الشركاء الآخرون.

استراتيجية الانتقال وتسليم المسؤولية

42- تكفي القدرة الوطنية للاستجابة للأحداث الفجائية، وسيستجيب البرنامج فقط عندما تتجاوز تلك الأحداث القدرات الوطنية. وسيطلب تسليم المسؤولية بالكامل إعادة تصميم النظم القائمة لسد الفجوات في نظام الحماية الاجتماعية المستجيب للصدّات، وتعزيز تنسيق الاستجابات التشغيلية في إطار الحصيلة الاستراتيجية 4 وزيادة تعزيز كفاءة الاستجابات الوطنية في إطار الحصيلة الاستراتيجية 5.

الحصيلة الاستراتيجية 2: حصول السكان الضعفاء في المناطق المستهدفة على خدمات وبرامج شاملة تشجع الأطعمة الصحية بحلول عام 2024

43- تبلغ معدلات النقرم مستويات عالية في غواتيمالا، وتبلغ نسبة الإصابات 46.7 في المائة بين الأطفال دون سن الخامسة⁽³⁹⁾، وتصل إلى 53 في المائة في المناطق الريفية و58 في المائة في مجتمعات السكان الأصليين. وتراجع معدل النقرم بنسبة 17 في المائة فقط خلال السنوات الخمسين الأخيرة، وربما لم يطرأ عليه تغيير خلال السنوات الخمس الأخيرة بسبب التغطية المحدودة وتدني مستوى جودة الخدمات الصحية الوطنية وبرامج الحماية الاجتماعية. وتطرأ على الصورة التغذوية العامة في غواتيمالا تغييرات سريعة، إذ تزداد معدلات فرط الوزن والسمنة بين البالغين، مما يؤدي إلى إضافة أبعاد جديدة للقضايا التغذوية المثيرة للقلق في البلد.

44- وترتبط مجموعة المشاكل التغذوية بتكرار انعدام الأمن الغذائي وضيق سبل الوصول إلى الخدمات الأساسية والعادات الغذائية غير الصحية. وتهدف الحملة الوطنية للتغذية إلى معالجة هذه المسائل من خلال نهج شامل يركز على توسيع النطاق الذي تغطيه الخدمات الأساسية، وتنفيذ استراتيجية توعية اجتماعية لتعزيز الأطعمة الصحية، وتكامل سبل الحصول على الغذاء لدى الشرائح السكانية الأشد ضعفا من خلال تدخلات غذائية وتوزيع أغذية تكميلية مقواة. وتتولى أمانة الأمن الغذائي والتغذية تنسيق الحملة الوطنية للتغذية التي ستنفذها الوزارات المسؤولة عن الصحة، والزراعة، والتنمية الاجتماعية، والتعليم في 114 بلدية من البلديات التي تصل فيها معدلات النقرم إلى أعلى المستويات.

45- ومن خلال هذه الحصيلة الاستراتيجية وفي إطار الحملة الوطنية للتغذية، سينفذ البرنامج استراتيجية لرسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي تغطي طيفا واسعا من القضايا التغذوية التي ستنبع نهجا قائما على دورة الحياة ومرتبطة بالمساواة بين الجنسين، والحماية الاجتماعية، وتدخلات بناء القدرة على الصمود والتكيف مع تغيير المناخ التي تولد رأس المال البشري بين المجتمعات المحلية والأفراد الأشد ضعفا. وبالإضافة إلى ذلك، سيزود البرنامج الحكومة بمساعدة تقنية بهدف تعزيز صنع القرار المستند إلى الأدلة في المؤسسات الحكومية المسؤولة عن تنفيذ الحملة الوطنية للتغذية.

مجالات التركيز

46- تُركز هذه الحصيلة الاستراتيجية على بناء القدرة على الصمود.

⁽³⁹⁾ تبلغ المعدلات 47.1 في المائة بين الأولاد و45.8 في المائة بين البنات. حكومة غواتيمالا. 2015. VI Encuesta Nacional de Salud Materno Infantil. <https://onu.org.gt/wp-content/uploads/2017/03/ENSMI-2014-A-2015.pdf>. (ENSMI) 2014–2015

المواءمة مع الأولويات الوطنية

47- تُسهم هذه الحصيلة الاستراتيجية في النتيجة 3 لإطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة المتعلقة بتحسين الأمن الغذائي والتغذية، وتتواءم مع الأولوية الوطنية للتنمية الاجتماعية التي تشمل الحملة الوطنية للتغذية وسائر التدخلات ذات الأولوية في مجالات الأمن الغذائي والتغذية والصحة.

النواتج المتوقعة

48- ستتحقق هذه الحصيلة من خلال ناتجين:

◀ استفادة المجتمعات المحلية الضعيفة من استراتيجية التعبئة الاجتماعية لزيادة الطلب على البرامج الشاملة التي تشجع الأطعمة الصحية.

◀ استفادة المؤسسات الوطنية والمحلية من القدرات المعززة في مجال تصميم برامج الحماية الاجتماعية المراعية للتغذية وإدارتها وتنفيذها للوصول إلى السكان الضعفاء.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 2: تعزيز القدرات الوطنية والمحلية على تشجيع التغذية والأطعمة الصحية للسكان الضعفاء

49- سينفذ البرنامج استراتيجية متكاملة لرسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي بهدف زيادة معرفة الأسر الضعيفة والأطعمة الصحية وبرامج الحماية الاجتماعية الشاملة والطلب عليها. وستستند الاستراتيجية إلى بحث تشاركي وتحليل متكامل للأبعاد الجنسانية والعمر من أجل تحديد المكونات وقنوات الاتصال الفعالة. وسيطلق البرنامج جدول أعمال بشأن العبء المزدوج لسوء التغذية لتحديد جميع الشواغل المتعلقة بالتغذية والتحول من نافذة "الألف يوم" إلى "الثمانية آلاف يوم" وكذلك تطبيق نهج قائم على دورة الحياة.

50- وستتضمن استراتيجية رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي مكونات تشمل المستويات الفردية والمجتمعية والوطنية بهدف تعزيز قدرة المستفيدين على التكيف والتحول من أجل بناء قدرتهم على الصمود. وعلى المستويين الفردي والمجتمعي، سيكتمل البرنامج تنفيذ الاستراتيجية عن طريق بناء "المهارات الشخصية" والوصول إلى التمويل من خلال مجموعات الإقراض والادخار. وستهدف الاستراتيجية إلى إحداث تحول في العلاقات غير المنصفة بين الجنسين، وتمكين الشباب وتحفيز المناقشات حول الأمن الغذائي والتغذية. وفي إطار الشراكة مع الحكومة ومنظمات المجتمع المدني والمنظمات غير الحكومية، بما يشمل المنظمات النسائية والمدافعة عن حقوق المرأة، سيقوم البرنامج بتوليد نتائج مستندة إلى الأدلة للاسترشاد بها في تحسين تدخلات بناء القدرة على الصمود والتدخلات التغذوية، مع إبراز الصلات بين عدم المساواة بين الجنسين وانعدام الأمن الغذائي وإحداث تغيير في ممارسات توزيع الأغذية في الأسرة وغير ذلك من المعايير الاجتماعية التمييزية.

51- وسترتبط استراتيجية رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي بصلات قوية بالجهود الوطنية لتيسير التنسيق بين المرشدين المجتمعيين التابعين للبرنامج والمراكز الصحية. وسيجري تدريب المرشدين المجتمعيين على تحديد الحالات التي يلزم فيها تقديم الرعاية الطبية وإحالة الأفراد إلى المراكز الصحية للحصول على الرعاية السابقة على الولادة، ورصد نمو الطفل وغير ذلك من التدخلات الوقائية. وفي إطار تكميل التنفيذ المباشر لاستراتيجية رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي، سيدعم البرنامج الحكومة في نشر تدخلات رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي على نطاق واسع وتعزيز أدوات رصد التغذية من خلال الابتكارات التكنولوجية التي تحدّد حالات سوء التغذية وتتبع المواظبة على الحضور في المراكز الصحية. وسيعمل البرنامج أيضاً مع مختلف المؤسسات لتعزيز إدماج عناصر مراعية للتغذية في برامج الحماية الاجتماعية الشاملة التي تُطبّق نهجاً قائماً على المساواة بين الجنسين ودورة الحياة، وسيكون ذلك مصحوباً بتدخلات خلال الأيام الألف الأولى للبنات والأولاد في سن

المدرسة، وللمراهقات والمراهقين، وللنساء والبنات الحوامل والمرضعات، من أجل ضمان الحصول على أغذية مغذية واكتساب عادات صحية في جميع مراحل دورة الحياة من أجل معالجة جميع أشكال سوء التغذية.

52- وسيقوم البرنامج في إطار هذا النشاط بتعزيز البرامج الحكومية المرتبطة بفيروس نقص المناعة البشرية والإيدز عن طريق تعزيز الأخذ بمعايير الرعاية التغذوية للأشخاص المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، وتعزيز استراتيجيات وزارة الصحة العامة والمساعدة الاجتماعية لزيادة الالتزام بخدمات العلاج بمضادات الفيروسات الرجعية، وتعزيز جماعات الدعم الذاتي وكذلك العمل من خلال المنظمات غير الحكومية لدعم الأنشطة الاقتصادية للأشخاص المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز. وسيواصل البرنامج أيضا دعم توليد أدلة بشأن العلاقة بين فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز والحالة التغذوية.

الشراكات

53- سيقوم البرنامج، من خلال الحملة الوطنية للتغذية، بالتنسيق مع أمانة الأمن الغذائي والتغذية، ومع الوزارات المسؤولة عن الصحة، والزراعة، والتعليم، والتنمية الاجتماعية. وسيعاون مع منظمات المجتمع المدني والمنظمات غير الحكومية المحلية في تنفيذ استراتيجيته المجتمعية لرسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي وأنشطته المتعلقة بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز.

الافتراضات

54- يُفترض في هذه الحصيلة أن الحملة الوطنية للتغذية ستظل تدخلها حكوميا رئيسيا يُعزز التنسيق بين الوزارات ويحصل على التمويل الوطني الكافي. ومن المفترض أيضا عدم وقوع أحداث كبيرة تؤدي إلى تعثر التقدم المحرز في تعزيز الأمن الغذائي والتغذية، وكذلك افتراض تحقيق الحصائل الاستراتيجية 3، و4، و5 المرتبطة ارتباطا مباشرا بالحصيلة الاستراتيجية 2.

استراتيجية الانتقال وتسليم المسؤولية

55- سيركز البرنامج على بناء القدرات التي تزيد الطلب على الأطعمة الصحية والخدمات الأساسية على المستوى الوطني. وتُمثل الخطة الاستراتيجية القطرية خطوة أولى في هذا الاتجاه بالنظر إلى أن البرنامج سيتوقف عن تنفيذ تدخلات التغذية التكميلية للحملة الوطنية للتغذية، ولكنه سيقوم بدلا من ذلك بتوفير خدمات الشراء في إطار الحصيلة الاستراتيجية 5. غير أن تسليم المسؤولية بالكامل سيكون عملية مطوّلة. وسيقوم البرنامج في المناطق التي قام فيها بالإنهاء التدريجي لأنشطة رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي ولا تزال تعمل فيها الشبكات المجتمعية، بإجراء تقييمات لتحديد عوامل النجاح الرئيسية التي يمكن تكرارها في المناطق التي تغطيها الحملة الوطنية للتغذية.

الحصيلة الاستراتيجية 3: مشاركة السكان الريفيين الضعفاء والمؤسسات المحلية في نُظم غذائية مراعية للاعتبارات التغذوية والجنسانية، ومستدامة، وقادرة على الصمود في وجه المناخ طوال السنة

56- تعالج هذه الحصيلة مواطن الضعف في النُظم الغذائية الوطنية من خلال تدخلات على المستويين المحلي والوطني. وسيسعى البرنامج إلى تحطيم الحلقة المفرغة لاستراتيجيات التصدي السلبية التي تحد من إنتاجية سبل كسب العيش والاستثمار وتُعرض الأسر الضعيفة لمخاطر الصدمات المرتبطة بالمناخ وغيرها. وستُعالج التدخلات المنفذة في إطار هذه الحصيلة الاستراتيجية بصورة شاملة الفجوات في القدرات والفرص المتاحة لمزارعي دون الكفاف ومزارعي الكفاف والأسر التي لا تمتلك أراضي لزيادة القدرة على الصمود. وسيعمل البرنامج أيضا مع السلطات المحلية والمؤسسات الوطنية لتعزيز السياسات والممارسات التي تدعم النُظم الغذائية المستدامة، مثل وضع خطط جهوية وتنفيذ قانون التغذية المدرسية.

57- وستشمل التدخلات النساء، بما يشمل النساء المزارعات، وستعود عليهن بفوائد على قدم المساواة مع الرجال، وستوفّر لهن الاحتياجات والقدرات المحددة. وستشمل مكونات قوية مراعية للتغذية تشجع المنتجات المغذية في الوجبات المدرسية، وبروتوكولات النظافة، والعادات الصحية المرتبطة بزيادة الدخل. وسيُعزز البرنامج أيضا استخدام المعارف التقليدية ومعارف

السكان الأصليين والأخذ بالعادات الإيجابية بين جميع أصحاب المصلحة بهدف تعزيز النهج التحويلية التي تحسّن العلاقات بين الجنسين ومختلف الفئات العمرية وتقلل من التفاوتات، وتعزز الوصول إلى المعلومات والمشاركة في صنع القرار.

58- وسيعمل البرنامج مع السلطات الوطنية والمحلية لضمان تكامل التدخلات مع الخطط الجهوية وخطط الأمن الغذائي واستخدام الميزانيات العامة المحلية لإنشاء تازرات مع الاستثمارات الخاصة والتحويلات من السلطات الوطنية. وسيعزز البرنامج هيكل التنسيق المحلية وسيدعمها، من قبيل الموارد المستديرة حول التعليم والمناخ الزراعي والتي تضم مختلف الوزارات لضمان دمج اعتبارات الصحة، والتغذية، والتعليم، والحماية الاجتماعية، والزراعة، والاستعداد، في جميع التدخلات المنفذة في إطار هذه الحصيلة. وسيكفل ذلك استدامة تدخلات البرنامج وسيعزز تكافؤ الفرص في الوصول إلى الخدمات الأساسية داخل المجتمعات المحلية، مما يساهم في تنمية رأس المال البشري.

مجالات التركيز

59- ستركز هذه الحصيلة على بناء القدرة على الصمود.

المواءمة مع الأولويات الوطنية

60- تُسهم هذه الحصيلة الاستراتيجية في النتيجة 3 لإطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة المتعلقة بتحسين الأمن الغذائي والتغذية، والنتيجة 10 المتعلقة بالوصول إلى الخدمات الاقتصادية والموارد الإنتاجية وفرص العمل، وتتواءم مع الأولويات الوطنية للتنمية الاجتماعية التي تشمل الأمن الغذائي والتغذية، والصحة والتعليم، والاقتصاد، والتنافسية والازدهار، وسيشمل هذا العنصر الأخير تنوع سبل كسب العيش والدخل وزيادة الإنتاجية.

النواتج المتوقعة

61- ستتحقق هذه الحصيلة من خلال تسعة نواتج:

- ◀ استفادة التلاميذ والمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة من الإدارة المعززة للبرنامج الوطني للتغذية المدرسية والقرات المحسنة للأوساط التعليمية من أجل الحصول على الأطعمة والعادات الصحية.
- ◀ استفادة التلاميذ من التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية للحصول على أطعمة صحية.
- ◀ استفادة آباء التلاميذ وأمهاتهم من استراتيجيات للتعبئة الاجتماعية من أجل الوقاية من جميع أشكال سوء التغذية والتمييز الجنساني.
- ◀ استفادة الشرائح السكانية ذات الأولوية من التدريب والأصول لتنويع وتكييف سبل معيشتها والوصول إلى فرص عمل جديدة.
- ◀ استفادة المؤسسات المحلية من تعزيز القدرات من أجل تحسين حوكمة وتصميم وتنفيذ خطط شاملة لبناء القدرة على الصمود.
- ◀ استفادة الفئات السكانية ذات الأولوية والمؤسسات من التدريب والأصول للوصول إلى الخدمات والأدوات والممارسات القادرة على الصمود في وجه المناخ.
- ◀ استفادة الفئات السكانية ذات الأولوية والمؤسسات من استراتيجيات للتعبئة الاجتماعية تشجع الممارسات التحويلية في الصمود أمام المناخ والمساواة بين الجنسين والشمول.
- ◀ استفادة المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة وأصحاب المشروعات المتناهية الصغر من التدريب في مجال التعزيز التنظيمي لزيادة إمكانية الوصول إلى الأسواق.

◀ استعادة المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة وأصحاب المشروعات المتناهية الصغر من الخدمات المالية من أجل الإدارة المتكاملة للمخاطر.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 3: تعزيز قدرات المؤسسات المسؤولة عن التغذية المدرسية، والمجتمعات المدرسية والمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة

62- يُمَثِّل البرنامج الوطني للتغذية المدرسية أكبر شبكة أمان اجتماعي في غواتيمالا ويزود أغلبية الأطفال في المناطق الريفية ومناطق السكان الأصليين بوجباتها الغذائية اليومية الرئيسية. ويكفل قانون التغذية المدرسية لسنة 2017 رصد ميزانية قدرها 0.5 دولار أمريكي يوميا لكل تلميذ وتغطية نحو 30 000 مدرسة بما مجموعه 3 ملايين تلميذ. وتُدار الأموال التي تتسلمها المدارس من خلال رابطات الآباء، ويقضي قانون التغذية المدرسية بالحصول على 50 في المائة من المشتريات من المزارعين الأسريين. ولذلك تتيح التغذية المدرسية فرصة لتغطية الاحتياجات الأساسية للأطفال الضعفاء، وتشجع العادات الصحية وتضخ الأموال في الاقتصاد المحلي.

63- ويواجه تنفيذ قانون التغذية المدرسية تحديات. وتحتاج رابطات الآباء إلى قدرات تنظيمية لضمان تلبية معايير التغذية التي حددتها وزارة التعليم في إطار الميزانية. وتقع على الآباء والأمهات مسؤولية إعداد الوجبات، ولكن مرافق المطابخ فقيرة في كثير من الأحيان لأن التحويلات المقدمة من وزارة التعليم لا تغطي أدوات الطهي وتتولى الأمهات المسؤولية عن معظم أعمال الطهي، مما يزيد من أعباء العمل غير المأجور الواقعة على النساء ويعرضهن لظروف عمل دون المستوى الأمثل. ولا يمكن سوى للمزارعين المسجلين بصورة قانونية توريد الأغذية للمدارس مما يؤدي إلى فرض عقبات أمام دمج المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، ولا سيما النساء.

64- وسيقدِّم البرنامج التدريب إلى رابطات الآباء والأسر والمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة لتعزيز قدرتهم على الامتثال لقانون التغذية المدرسية. وسيقدِّم إلى رابطات الآباء وموظفي المدارس تدريب على التزاماتهم بموجب القانون وعلى الممارسات السليمة لشراء الأغذية وحفظها ومناولتها. وسيجري تدريب النساء والرجال من صغار المزارعين المستهدفين على قدم المساواة في إدارة الأعمال وإنتاج الأغذية لزيادة الفوائد الزراعية القابلة للتسويق؛ وسيحصلون أيضا على مساعدة من الشركاء في مجال التسجيل القانوني للوصول إلى سوق التغذية المدرسية. وسيوفِّر البرنامج مواد المطابخ لمجموعة مختارة من المدارس في المناطق الأشد ضعفا.

65- وسيطوِّر البرنامج أدوات رقمية لنشر المعلومات عن أحكام قانون التغذية المدرسية ولربط المدارس بالمزارعين. وسيجري دمج مراعاة المساواة بين الجنسين، والعمر، والتفاوتات الهيكلية الأخرى في الأدوات الرقمية والتدريب وجلسات التوعية. وسيستخدم البرنامج المدارس كمنصات لتنمية الموارد التي ستستمر بعد انتهاء البرنامج، مثل خطط إصدار شهادات الاعتماد التي تزيد إمكانية التوظيف، والحدائق المدرسية لإنتاج الأغذية، وتنوع سبل كسب العيش، مع مشاركة الجنسين على قدم المساواة. وسينسج التنسيق مع الموائد المستديرة المحلية حول التعليم دمج التغذية المدرسية في جدول أعمال الصحة والتغذية على النطاق الأوسع ووضع البرنامج كشريك مختار في تعبئة حزمة من التدخلات الصحية للمدارس بهدف التخفيف من آثار الأزمات ودعم القدرة التحويلية لبناء القدرة على الصمود لدى المجتمعات المحلية.

66- وسيكْمَل البرنامج التنفيذ المباشر بتوفير الدعم إلى وزارة التعليم من أجل تحسين نموذج التغذية المدرسية وسيشمل ذلك مساعدة تقنية لضمان أن تكون الوجبات المدرسية مجدية، ومراعية للاعتبارات الثقافية، ومغذية، ووضع نماذج موحدة للمطابخ المدرسية التي تحسِّن البيئة التي يُسهم فيها الآباء والأمهات أساسا، في البرنامج. وسيدعم البرنامج الحكومة في توليد الأدلة وتوثيق أفضل الممارسات لتعديل قانون التغذية المدرسية وإجراء بحوث للاسترشاد بها في تصميم السياسات والبرامج الابتكارية والمنصفة والشاملة وتنفيذها. وسيشجع البرنامج أيضا الرصد المجتمعي المراعي للاعتبارات الجنسانية لهذا البرنامج.

67- ويمثل البرنامج الوطني للتغذية المدرسية أيضا، بسبب النطاق الذي يغطيه، آلية مهمة للاستجابة لحالات الطوارئ، وهو ما اتضح أثناء جائحة كوفيد-19. وسيتعاون البرنامج مع وزارة التعليم في تعزيز دمج التغذية المدرسية في نظام الحماية الاجتماعية المستجيب للصدمات ودمج الاستعداد للطوارئ في برنامج التغذية المدرسية.

68- وأطلقت الحكومة في عام 2019 مراكز مجتمعية لتنمية الطفولة المبكرة تدار محليا وتوفّر نقاط دخول لمعالجة المسائل التغذوية وتعزيز العادات الغذائية الصحية. وسيدعم البرنامج توسيع هذه المراكز وفقا لاستراتيجيات وزارتي التعليم والتنمية الاجتماعية، وسيستخدمها كمنصات لرسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي التي تشجع ممارسات تنمية الطفولة المبكرة الإيجابية، والمساواة بين الجنسين في رعاية الأطفال، والحاصل الأخرى.

النشاط 4: توفير التدريب والمعدات والتحويلات القائمة على النقد والمساعدة التقنية إلى المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة الضعفاء والمجتمعات المحلية والتعاونيات والمؤسسات المحلية

69- سيدعم هذا النشاط الأفراد والأسر والمنظمات في تعزيز القدرة على الصمود في وجه انعدام الأمن الغذائي والصدمات المرتبطة بالمناخ وفقا لنهج متكامل قائم على إجراءات مراعية للتغذية ومنصفة جنسانيا وتحويلية وقدرة على الصمود في وجه المناخ بما يناسب الاحتياجات المحددة والظروف السائدة في المجتمعات المحلية المستهدفة، كما سيشمل النشاط تدخلات لمعالجة الاحتياجات العاجلة من خلال مبادرات لبناء القدرة المستدامة على الصمود. وسيُعزز هذا النشاط قدرات التصدي والقدرة التكيفية والتحويلية لدى المستفيدين المستهدفين.

70- وسيجري استهداف الأسر الضعيفة من أجل ضمان مشاركة النساء والرجال واتخاذ القرارات على قدم المساواة، وستحصل هذه الأسر على تحويلات قائمة على النقد مشروطة مقابل إنشاء أصول متفق عليها لصون البيئة والإسهام في الاستثمارات الإنتاجية الأخرى. وسيستخدم البرنامج نهجا مجتمعيا تشاركيا في التخطيط⁽⁴⁰⁾ وتحليلا متكاملًا للسياق. وستُسهم الأصول في الإدارة المستدامة للموارد الطبيعية، والممارسات المراعية للبيئة وصون واستعادة التنوع البيولوجي الطبيعي، ولا سيما التربة والغابات ومجمعات المياه، لحماية المجتمعات المحلية الضعيفة من آثار تدهور النظم الإيكولوجية. وستُفيد الأصول مختلف أفراد المجتمع المحلي الذين سيتاح لهم الوصول إلى تلك الأصول والمشاركة في إدارتها على قدم المساواة.

71- وسيجري دعم صغار المزارعين من النساء والرجال على قدم المساواة لتمكينهم من الأخذ بالممارسات الزراعية الذكية مناخيا للتكيف مع التغيرات والتغيرات المناخية. وسيوفّر البرنامج مساعدة تقنية للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة لتمكينهم من إجراء استثمارات مستدامة وبيع فوائضهم في الأسواق المحلية، ولا سيما برنامج التغذية المدرسية بالتعاون مع النشاط 3، ومعالجة الحواجز الإضافية التي تواجهها النساء المزارعات. وستشمل المساعدة منهجية الخدمات المناخية "الحاسمة" لتوليد المعلومات المناخية ذات الصلة ومساعدة المزارعين على تكيف الممارسات مع التنبؤات المناخية الموسمية. وسيجري تعزيز ممارسات التكيف، ولا سيما إعادة التشجير ونظم الحراثة الزراعية، على مختلف المستويات. وسيجري التشديد على دمج المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة في سلاسل القيمة.

72- وسيتلقى المشاركون معدات ومساعدة تقنية لإنشاء مشروعات زراعية وغير زراعية متناهية الصغر وتحسينها وإدارتها. وسيجري دعم أصحاب المشروعات المتناهية الصغر في بيع إنتاجهم للأسواق المحلية، بما في ذلك من خلال وسائل تشمل التدريب على تخطيط الاستثمار، والشؤون الإدارية، والإدارة المالية، والتعزيز التنظيمي. وسيحصل صغار المنتجين وأصحاب المشروعات المتناهية الصغر على تدريب مالي وإعانات كاملة أو جزئية تُيسّر لهم الوصول إلى خدمات مالية محددة ومناسبة لسياقات بعينها، بما يشمل التأمين المتناهي الصغر القائم على المؤشرات، والادخار والائتمان. وسيحصل من لا تتاح لهم فرصة الحصول على أراضي من النساء والرجال على تدريب مهني يُعزز إمكانية استفادتهم من فرص العمل اللائق. وستستهدف هذه

(40) برنامج الأغذية العالمي. 2017. صحيفة وقائع عن النهج الثلاثي.

الأنشطة المهاجرين العائدين لتيسير إعادة إدماجهم. وسيقدم البرنامج في الوقت نفسه لأرباب العمل المحليين المحتملين معدات ومساعدات تقنية تمكنهم من توفير فرص العمل اللائق والمنصف للنساء والرجال الريفيين.

73- وسيحصل السكان والمؤسسات في المناطق الريفية على تدريب ومساعدة تقنية مرتبطة بالأمن الغذائي والتغذية، والإدارة الجهوية، والحد من الكوارث. وسيقوم البرنامج عن طريق عمله مع هيئات الحكمة، مثل الموائد المستديرة للمناخ الزراعي، ومجالس التنمية المحلية، ومكاتب الشؤون الجنسانية المحلية، بدعم المجتمعات المحلية والسلطات المحلية والمؤسسات في تصميم خطط للتنمية والاستثمار وتنفيذها ورصد تكيفها من أجل تعزيز الصمود الاجتماعي والمؤسسي. وسيجري إدراج النساء والرجال على قدم المساواة في عمليات صنع القرار والمشاركة المجتمعية وأجهزة الحكم المحلي لضمان الأخذ بنهج شامل في الصمود المجتمعي.

الشراكات

74- سينسق البرنامج، من خلال شراكته مع الحكومات المحلية والحكومة الوطنية، مع أمانة الأمن الغذائي والتغذية والوزارات المسؤولة عن التعليم، والاقتصاد، والعمل، والزراعة، والصحة. وحرصاً على تحقيق الاستدامة، سيجري إعطاء الأولوية للشراكات مع منظمات المجتمع المدني، والمنظمات غير الحكومية المحلية، وكيانات القطاع الخاص، والمؤسسات الأكاديمية. وسيبغى إلى العمل مع رابطات حقوق المرأة وسلطات السكان الأصليين بغرض تعزيز استدامة التدخلات.

الافتراضات

75- تستند هذه الحصيلة إلى افتراض عدم وقوع أحداث كبيرة تعطل النظم الغذائية بدرجة تؤدي إلى وقوع أزمة في مناطق بأكملها وتتأخر أعمال بناء القدرة على الصمود بسبب الحاجة إلى الاستجابة للأزمات. ومن المقترض أيضاً استمرار استقرار الأولويات الوطنية طوال مدة الخطة الاستراتيجية القطرية وتخصيص الميزانيات اللازمة للبرنامج الوطني للتغذية المدرسية وتنفيذ المبادرات الأخرى.

استراتيجية الانتقال وتسليم المسؤولية

76- سيكفل العمل مع السلطات المحلية واستخدام النهج التحويلية على مستوى المجتمع المحلي استدامة التغييرات التي ستحققها التدخلات، بما في ذلك المضي نحو تحقيق المساواة بين الجنسين. وقام البرنامج بتخطيط نهج متدرج داخل الأقاليم لضمان تسليم المسؤولية عن التدخلات بطريقة ملائمة على مستوى المجتمع المحلي. وسيدعم البرنامج وزارة التعليم في جهودها لتحسين الأطر القانونية، بما في ذلك توفير الدعم للتعاون فيما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي، كما سيقوم بتعزيز قدرة جميع أصحاب المصلحة المشاركين في برنامج التغذية المدرسية على الرغم من عدم توقع تسليم المسؤولية بالكامل أثناء تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية.

الحصيلة الاستراتيجية 4: تعزيز قدرات المؤسسات الوطنية وتحسين التنسيق فيما بينها لإدارة نظام متكامل للحماية الاجتماعية بحلول عام 2024

77- هناك اعتراف عالمي بالصلات الواعدة بين الحماية الاجتماعية الشاملة، وإدارة مخاطر الكوارث، والتكيف مع تغير المناخ، والقدرة على الصمود والعمل الإنساني، في الاستجابة للصدمات. وفي أعقاب المناقشات الدولية، أجرى البرنامج تقييماً استراتيجياً لتوليد الأدلة وإثراء ممارسات تحسين الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها في بلدان أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي⁽⁴¹⁾، وربط الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها بنظم الحماية الاجتماعية الوطنية الأكثر مرونة. وتنفيد هذه الحصيلة

(41) برنامج الأغذية العالمي، 2020. التقييم الاستراتيجي لقدرة البرنامج على الاستجابة لحالات الطوارئ. <https://www.wfp.org/publications/evaluation-wfps-capacity-respond-emergencies>

من التوصيات المنبثقة عن التقييم، وتأخذ في الحسبان الظروف الراهنة في غواتيمالا، مثل القدرة القوية للحكومة على صياغة السياسات، وتحقيق اللامركزية في الإدارة، والأولويات الوطنية.

مجالات التركيز

78- تركز هذه الحصيلة على بناء القدرة على الصمود.

المواءمة مع الأولويات الوطنية

79- تُسهم هذه الحصيلة الاستراتيجية في النتيجة 4 لإطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة المتعلقة بتصميم وتنفيذ نظام متكامل للحماية الاجتماعية، والهدف 11 المتعلق بحوكمة إدارة المخاطر المناخية، وتتواءم مع الأولويات الوطنية للتنمية الاجتماعية التي تشمل الحماية الاجتماعية.

النواتج المتوقعة

80- ستتحقق هذه الحصيلة من خلال ناتجين:

- ◀ استعادة السكان الضعفاء من القدرات المؤسسية المعززة لإدارة نظام وطني متكامل ومستجيب للصددمات من أجل الحماية الاجتماعية.
- ◀ استعادة السكان الضعفاء من تعزيز وتنسيق الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها من أجل منع وتخفيف أثر الصدمات على الفقر، والأمن الغذائي والتغذية.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 5: توفير المساعدة التقنية على مستوى السياسات والعمليات لمؤسسات الحماية الاجتماعية

81- وفقا لدراسة أداة التشخيص الأساسي، فإن نظام الحماية الاجتماعية في غواتيمالا مشتت بين الوزارات المسؤولة عن التنمية الاجتماعية، والعمل، والزراعة، والتعليم، ولم يُصمَّم للاستجابة لحالات الطوارئ أو التدهور الفجائي في سبل كسب العيش بسبب عدم تنفيذ برامجه الخاصة بالتصدي للفقر على نحو منسق، وعدم الأخذ بنهج قائم على دورة الحياة أو المساواة بين الجنسين. ولذلك تتطلب برامج الحماية الاجتماعية في غواتيمالا قدرات مؤسسية وتقنية معززة كي تفي باحتياجات السكان والمجتمعات المحلية الأشد ضعفا، ولا سيما في المناطق الريفية، ولتوفير نظام حماية اجتماعية متكامل وشامل ومراعية للاعتبارات التغذوية والجنسانية.

82- وسييسم النشاط 5 في توطيد نظام حماية اجتماعية متكامل وشامل ومستجيب للصددمات، وسيُعزز جهود تقوية قدرات الأفراد والمؤسسات في إطار الحصيلتين الاستراتيجيتين 2 و3. وسيقدم البرنامج وزارة التنمية الاجتماعية في وضع استراتيجية حماية اجتماعية مستجيبة للصددمات وتشمل إطارا قانونيا وهياكل مؤسسية وظيفية وآليات تشغيلية فعالة تُحسِّن استجابة الحكومة من أجل الوفاء باحتياجات السكان الضعفاء. وسيوفّر البرنامج المساعدة التقنية من أجل تحسين استهداف المستفيدين، ونُظم لإدارة المعلومات، وتقييمات في مرحلة ما بعد الكوارث، وتعزيز وتيسير تقديم خدمات سلاسل القيمة، والبروتوكولات المؤسسية، وتحسين التقييم والرصد للمؤسسات المشاركة في الحماية الاجتماعية. وسيشمل هذا الدعم التعاون فيما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي مع المؤسسات الأخرى المعنية بالاستعداد للطوارئ والحماية الاجتماعية، مثل المنسق الوطني للحد من الكوارث ووزارة التعليم، وسيربط ارتباطا وثيقا بالأنشطة المنفذة في إطار الحصيلتين الاستراتيجيتين 3 و5.

النشاط 6: تقديم المساعدة التقنية إلى مؤسسات نظام الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها على المستوى الوطني ودون الوطني

- 83- هذا النشاط سيُكمّل النشاط 5 عن طريق دعم أهداف خطة الاستجابة الوطنية لمنسق الحد من الكوارث من خلال تعزيز الاستعداد للطوارئ من أجل توقع الكوارث والاستجابة لها والنهوض منها. وسيدعم البرنامج المنسق الوطني للحد من الكوارث في تحديث البروتوكولات الوطنية، وإقامة صلات مع نظام الحماية الاجتماعية ودعم الجهود الجارية لتطبيق اللامركزية في نظام الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها، وتحديد الاحتياجات المتنوعة للأشخاص المتضررين حسب نوع الحدث والقطاع لضمان كفاءة الاستجابات وإنصافها وفعاليتها.
- 84- وسيشمل دعم الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها إجراء تنسيق بين المؤسسات للجمع بين الجهات الفاعلة في مجال الحماية المدنية والاجتماعية والجهات الفاعلة الإنسانية ومراعاة قضايا الإدماج والتنوع؛ وتعزيز قدرة سلسلة إمداد المواد الغذائية وغير الغذائية الحكومية؛ وتطوير نظم إنذار مبكر تحدد التنبؤات والمخاطر ومستويات الأثر، وتشمل استخدام تدريبات وعمليات محاكاة. وستسفر هذه الإجراءات عن بروتوكولات وخطط استعداد معززة.
- 85- وسيدعم البرنامج جهود الحكومة لتقييم الأمن الغذائي في حالات الطوارئ، وسينقل منهجيات التقييم من خلال نهج قائم على التعلم من خلال الممارسة العملية. وسيقيم البرنامج، بالتعاون مع المؤسسات الوطنية المختصة، جدوى دمج آليات التمويل المستند إلى التنبؤات في نظام الحماية الاجتماعية. وسيتيح ذلك اتخاذ إجراءات مبكرة وتخصيص الموارد في الوقت المناسب على أساس التنبؤات وبالتالي التخفيف من أثر الصدمات. وسيوفر البرنامج مساعدة تقنية لتصميم شروط مناسبة قائمة على المناخ للتدخل، ووضع تصميم تشاركي وشامل لإجراءات العمل، والتنسيق بين المؤسسات، والتعاون فيما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي مع البلدان التي لديها خبرة في التمويل القائم على التنبؤات.

الشراكات

- 86- سيقدم البرنامج هذه الحصيلة الاستراتيجية بالتنسيق مع المنسق الوطني للحد من الكوارث، والمعهد الوطني للزلازل والبراكين والأرصاد الجوية والهيدرولوجيا، والوزارات المسؤولة عن التنمية الاجتماعية، والزراعة، والتعليم، وسائر الجهات الفاعلة في الحماية الاجتماعية، ووكالات الأمم المتحدة الأخرى، والبنك الدولي. وسيعمل البرنامج في تعاون وثيق مع فريق الأمم المتحدة للطوارئ، والفريق العامل المعني بالمسائل الجنسانية في سياق العمل الإنساني، والفريق العامل المشترك بين الوكالات المعني بالمساعدة النقدية، وفريق الأمم المتحدة القطري للعمل الإنساني وأعضائه مثل المنظمات غير الحكومية، ومنظمات المجتمع المدني، والحكومات المحلية. وسيقيم البرنامج شراكات مع المنظمات البحثية والمؤسسات الأكاديمية في مجال تغيير المناخ وأنشطة التمويل القائم على التنبؤات.

الافتراضات

- 87- تستند الحصيلة الاستراتيجية 4 إلى افتراض عدم وقوع حدث كبير يعطل برامج الحماية الاجتماعية، واستمرار التنسيق بين الجهات الفاعلة في الحماية الاجتماعية على المستويات التقنية والسياسية، واستقرار أو ازدياد المخصصات التي ترصدها الحكومة في الميزانية لبرامج الحماية الاجتماعية.

استراتيجية الانتقال وتسليم المسؤولية

- 88- سيجري خلال الفترة المشمولة بالخطة الاستراتيجية القطرية إرساء أسس نظام متكامل ومستجيب للصدمات في مجال الحماية الاجتماعية، ولكن من المتوقع أن يستمر الدعم التقني بعد انتهاء تنفيذ الخطة. وتم بالفعل إرساء قدرة النظام الوطني للاستعداد للطوارئ والاستجابة لها، وسيركز البرنامج على بناء قدرة الحكومات المحلية والجهات الفاعلة الأخرى طوال فترة تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية.

الحصيلة الاستراتيجية 5: وصول الشركاء الوطنيين إلى الخدمات المتمسمة بالكفاءة وحصولها على المساعدة التقنية طوال السنة

89- في إطار هذه الحصيلة الاستراتيجية، يسعى البرنامج إلى الاستفادة من جوانب قوته في إدارة سلسلة الإمداد والمستفيدين لتوفير الخدمات اللازمة لتحسين البرامج الحكومية الوطنية. وستُكثَّل أعمال التي سيجري الاضطلاع بها في إطار هذه الحصيلة أعمال المساعدة التقنية المقدمة في إطار الحصيلتين الاستراتيجيتين 2 و4.

مجالات التركيز

90- تُركز هذه الحصيلة الاستراتيجية على بناء القدرة على الصمود.

المواءمة مع الأولويات الوطنية

91- تُسهم هذه الحصيلة الاستراتيجية في النتيجة 6 لإطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة المتعلقة بإدارة موارد المؤسسات الوطنية بكفاءة وبشفافية، وتتواءم مع الأولوية الوطنية للدولة المسؤولة والشفافية والفعالية التي تشمل الشفافية والمساءلة وفعالية البرامج.

النواتج المتوقعة

92- ستتحقق هذه الحصيلة من خلال ثلاثة نواتج:

- ◀ استفادة السكان المستهدفين من برامج وطنية أكثر كفاءة وشفافية بفضل خدمات شراء الأغذية المقدمة إلى المؤسسات الوطنية.
- ◀ استفادة السكان المستهدفين من برامج وطنية أكثر كفاءة وشفافية بفضل الخدمات والمساعدات التقنية المقدمة إلى المؤسسات الوطنية.
- ◀ حصول آليات التنسيق الوطنية على مساعدة تقنية لضمان الاتساق والشفافية في البرامج الوطنية.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 7: تقديم خدمات شراء الأغذية إلى المؤسسات الوطنية والشركاء الآخرين

93- سيقدم البرنامج خدمات شراء الأغذية التي تساعد البرامج الحكومية على تنفيذ الميزانية الوطنية. وسيستخدم هذا النشاط عمليات الشراء التنافسية ومخططات مناسبة في توقيتها لضمان فعالية التكاليف وكفاءة استخدام الموارد الوطنية، وإيلاء الأولوية للأسواق المحلية من أجل تعزيز الاقتصاد الوطني. وسيقوم البرنامج، حيثما أمكن، بتيسير الشراء من المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة.

النشاط 8: تقديم الخدمات والمساعدة التقنية إلى المؤسسات الوطنية والشركاء الآخرين

94- سيقدم البرنامج خدمات من قبيل شراء المواد غير الغذائية للبرامج التغذوية وبرامج التغذية المدرسية وبناء القدرة على الصمود. وسيقدم أيضا خدمات لوجستية أخرى وخدمات لإدارة المستفيدين من أجل ضمان تكامل البرامج التي يدعمها في إطار الحصيلة الاستراتيجية 4. وسيقدم الدعم وفقا للسياق وبناء على طلبات المؤسسات الحكومية وسيهدف إلى تحقيق الإنصاف في تلبية احتياجات المستفيدين الحكوميين.

الشراكات

95- سيقوم البرنامج بتوفير الخدمات أساساً للمؤسسات الحكومية والشركاء الآخرين الذين يطلبون تلك الخدمات، مثل وكالات الأمم المتحدة الأخرى.

الافتراضات

96- تستند الحصيلة الاستراتيجية 5 إلى افتراض عدم وقوع حوادث كبيرة تعطل قدرة سلسلة إمدادات البرنامج وعدم مواجهة النظام الرقمي لإدارة المستفيدين والتحويلات (سكوب) عقبات قانونية كبيرة من الحكومة.

استراتيجية الانتقال وتسليم المسؤولية

97- سيعزز البرنامج أثناء تنفيذ هذا النشاط قدرة الحكومة عن طريق وضع استراتيجيات مشتركة لخدمات محددة، مثل إدارة المستفيدين، بالتنسيق مع الأنشطة المنفذة في إطار الحصيلة الاستراتيجية 4.

4- ترتيبات التنفيذ**1-4 تحليل المستفيدين**

98- سيركز البرنامج على المجتمعات المحلية الأشد ضعفاً ولا سيما مجتمعات السكان الريفيين والأصليين التي ترتفع لديها مستويات التقرم والفقر وعدم المساواة بين الجنسين والمعرضة بشدة لخطر الصدمات المتصلة بالمناخ. وغالباً ما تستهدف تدخلات البرنامج بصورة أساسية السكان الأصليين الذين يمثلون تقريباً نصف عدد السكان على المستوى الوطني ويتركزون في المناطق الريفية. وسيقوم البرنامج، عند الاقتضاء ومع مراعاة أثر جائحة كوفيد-19، بإجراء تقييمات محددة لتحديد ما إذا كان سيستهدف السكان في المناطق الريفية. وفيما يتعلق بأنشطة بناء القدرة على الصمود، سيستهدف البرنامج، بالتعاون مع الشركاء، فئات محددة، مثل الشباب المخالفين للقانون والنساء ضحايا العنف. وستكون التدخلات التي ينفذها البرنامج مباشرة مراعية للاعتبارات الثقافية وستستجيب بصورة منصفة للاحتياجات الأساسية لجميع أفراد الأسر، بما يشمل الأشخاص ذوي الإعاقة.

99- وسيراعي البرنامج النطاق الجغرافي الذي تستهدفه الحملة الوطنية للتغذية. وستنفذ معظم أنشطته على نطاق البلد، تبعاً لتوافر الموارد والاحتياجات المقررة (وذلك على سبيل المثال أثناء الاستجابة لحالات الطوارئ). وسينسق البرنامج مع الجهات الفاعلة الأخرى في المناطق الجغرافية المشمولة بتدخلاته لتلافي الازدواجية ولتكوين تآزر الأثر. وسيستخدم نظام سكوب لإدارة المستفيدين الذين يحصلون على مساعدة غذائية عينية أو تحويلات قائمة على النقد.

100- وستشتمل الخطة الاستراتيجية القطرية حلقة متصلة بين الاستجابة للطوارئ وبناء القدرة على الصمود وستستكملها بتدخلات خاصة بالتغذية. ويمكن حدوث تداخل في المستفيدين بين الحصيلتين الاستراتيجيتين 1 و3 في حال حصول الأشخاص على مساعدات غذائية طارئة ثم تحولهم بعد ذلك إلى أنشطة بناء القدرة على الصمود في مناطق مثل الممر الجاف، وبين الحصيلتين الاستراتيجيتين 2 و3 في حال تزامن الأنشطة التغذوية مع أنشطة بناء القدرة على الصمود، ولا سيما في المناطق الضعيفة من الممر الجاف وفي المناطق الشمالية الغربية. وفي إطار الحصيلة الاستراتيجية 3، سيمر المستفيدون بمراحل مختلفة يحصلون فيها على حزم مختلفة من المساعدة أثناء تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية.

101- وسيسهل البرنامج في تعزيز البرامج الوطنية وسائر الإجراءات على النطاق الوطني. وستعود الحصائل الاستراتيجية 2 و3 و4 بفوائد غير مباشرة على المستفيدين الذين سيستفيدون من المعلومات التي تعزز العادات الصحية والإجراءات المفضية إلى تحول في المنظور الجنساني، وتحسين التخطيط على المستوى المحلي، وبرامج الحماية الاجتماعية المتكاملة على المستوى الوطني المنفذة بدعم من البرنامج.

الجدول 1: المستفيدون من الأغذية والتحويلات القائمة على النقد، حسب الحصيلة الاستراتيجية والنتائج والنشاط، 2021-2024								
المجموع	السنة الرابعة	السنة الثالثة	السنة الثانية	السنة الأولى	فئة المستفيدين	النشاط	النواتج	الحصيلة الاستراتيجية
214 600	53 650	53 650	53 650	53 650	البنات	1	1-1	1 (النتيجة الاستراتيجية 1)
207 200	51 800	51 800	51 800	51 800	الأولاد			
166 500	41 625	41 625	41 625	41 625	النساء			
151 700	37 925	37 925	37 925	37 925	الرجال			
740 000	185 000	185 000	185 000	185 000	المجموع			
33 000	8 000	8 000	8 000	9 000	البنات	2	1-2، و2-2	2 (النتيجة الاستراتيجية 2)
28 000	7 000	7 000	7 000	7 000	الأولاد			
6 200	1 600	1 600	1 500	1 500	النساء			
2 800	800	700	600	700	الرجال			
70 000	17 400	17 300	17 100	18 200	المجموع			
11 000	3 000	3 000	2 500	2 500	البنات	3	1-3، 2-3، 3-3	3 (النتيجة الاستراتيجية 4)
13 000	3 500	3 500	3 000	3 000	الأولاد			
3 200	800	800	800	800	النساء			
2 600	650	650	650	650	الرجال			
29 800	7 950	7 950	6 950	6 950	المجموع			
109 891	35 613	35 613	22 385	16 280	البنات	4	1-4، 2-4، 3-4، 4-4، 5-4، 6-4	
68 309	22 137	22 137	13 915	10 120	الأولاد			
61 166	19 250	19 250	12 100	10 566	النساء			
60 968	19 250	19 250	12 100	10 368	الرجال			
300 334	96 250	96 250	60 500	47 334	المجموع			
2 382	515	636	552	679	البنات	6	1-6	4 (النتيجة الاستراتيجية 5)
2 207	477	589	512	629	الأولاد			
2 206	476	589	512	629	النساء			
2 029	438	542	470	579	الرجال			
8 824	1 906	2 356	2 046	2 516	المجموع			
948 208	212 256	248 356	224 262	260 000				المجموع (بدون تدائل)

2-4 التحويلات

الأغذية والتحويلات القائمة على النقد

102- تتمثل طريقة التحويل الرئيسية في تعزيز القدرات وتلبيها التحويلات القائمة على النقد التي ستستخدم في إطار الحصيلتين الاستراتيجيتين 1 و3، وستكون ملائمة وفعالة من حيث التكلفة في حال استقرار الاقتصاد والأسعار وتوافر الأغذية على نطاق واسع. وسيجري البرنامج تقييمات، وسيقوم برصد الأسعار وتقييم ما إذا كانت أحجام الحصص الغذائية ملائمة ومناسبة. وسيجري رصد تقديم التحويلات القائمة على النقد من خلال مقدم خدمات مالية للتأكد من أنها تُلبى بصورة كافية ومنصفة

احتياجات النساء والرجال، بمن فيهم المسنون، والفُصر المحتاجين إلى مساعدة، والأشخاص ذوي الإعاقة، وسيقيم البرنامج مدى الحاجة إلى تجهيز مساعدات غذائية عينية مسبقاً لحالات الطوارئ الفجائية.

الجدول 2: الحصص الغذائية (غرام/شخص/يوم) وقيمة التحويلات القائمة على النقد (دولار/شخص/يوم) حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط			
الحصيلة الاستراتيجية 3	الحصيلة الاستراتيجية 1		
النشاط 4	النشاط 1		
السكان المحليون الضعفاء	الأشخاص المتضررون من الصدمات		نوع المستفيدين
التحويلات القائمة على النقد	التحويلات القائمة على النقد	الأغذية	الطريقة
		400	الحبوب
		60	البقول
		25	الزيوت
		60	مستحضر Super Cereal Plus
2 100	2 100	2 110	مجموع السعرات الحرارية في اليوم
		11.4	النسبة المئوية للسعرات الحرارية من البروتين
0.60	0.60		التحويلات القائمة على النقد (دولار/شخص/يوم)
100	90	10	عدد أيام التغذية في السنة

الجدول 3: مجموع المتطلبات من الأغذية والتحويلات القائمة على النقد وقيمتها		
المجموع (دولار أمريكي)	المجموع (طن متري)	نوع الأغذية/التحويلات القائمة على النقد
531 432	1 200	الحبوب
207 000	180	البقول
102 577	75	الزيوت والدهون
205 902	180	الأغذية الممزوجة والمخلوطة
1 046 911	1 635	المجموع (الأغذية)
33 772 100		التحويلات القائمة على النقد (دولار أمريكي)
34 819 011	1 635	المجموع (قيمة الأغذية والتحويلات القائمة على النقد)

3-4 الشراكات

103- سيعمل البرنامج في تعاون وثيق مع الحكومة. وسيقيم شراكات مع الكيانات الحكومية الوطنية والمحلية، ومنظمات المجتمع المدني، ووكالات الأمم المتحدة الأخرى، والمؤسسات الأكاديمية، وشركاء التمويل، وكيانات القطاع الخاص، وسيستفيد من دوره الحالي في دعم السياسة العامة للحكومة والحملة الوطنية للتغذية. وانطلاقاً من الإنجازات والدروس المستفادة من الخطة الاستراتيجية القطرية السابقة، سيواصل البرنامج شراكاته الاستراتيجية من أجل تنويع حافظة موارده وإطلاق فرص التمويل في مجالات العمل الابتكارية، وسيسعى إلى تعزيز الشراكات مع المجتمع المدني.

104- وسيعزز البرنامج تحالفاته مع حكومات البلديات من أجل تحقيق أثر مستدام، وسيعزز آليات التعاون بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي لتيسير تبادل المعرفة والخبرات في مجالات التغذية والنظم الغذائية وبناء القدرة على الصمود، مع بلدان الإقليم الأخرى.

وسينصب التركيز على إحداث تحول في العلاقات القائمة مع المانحين التقليديين من المشاركة القائمة على المعاملات نحو الشراكات الاستراتيجية. وسيعزز البرنامج عمله مع القطاع الخاص لضمان التعاون التقني وإيجاد حلول ابتكارية. وسيطبق البرنامج في شراكاته استراتيجية ثلاثية:

◀ وضع البرنامج كشريك تقني في جهود تعزيز القدرة الحكومية المتصلة بالنظم الغذائية، والتغذية، وإدارة المخاطر، والاستعداد للطوارئ والاستجابة لها. وسيجري أيضا تعزيز التعاون فيما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي كطريقة لتعزيز القدرة الحكومية وتقاسم خبرات غواتيمالا السياسية والتشغيلية لتكميل تدخلات البرنامج في مجال تعزيز القدرات في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية.

◀ تنويع حافظة الشراكات وضمان تحالفات جديدة من أجل مواصلة التقدم نحو هدي التنمية المستدامة 2 و17 وخطة عام 2030 الأوسع نطاقا. وسيسعى البرنامج إلى تكوين شراكات جديدة من الجهات الفاعلة التقليدية وغير التقليدية، بما يشمل المؤسسات المالية الدولية، والمؤسسات الاجتماعية، والشخصيات المؤثرة، والمؤسسات الأكاديمية والبحثية، والمؤسسات، والشركات الرائدة.

◀ استخدام البرنامج أدلة من البرمجة المشتركة لتعزيز دوره المتنامي في بناء القدرة على الصمود والتنمية والابتكار.

105- وستكون الشراكات مع وكالات الأمم المتحدة الأخرى ومنظمات المجتمع المدني والمنظمات غير الحكومية المحلية والوطنية حاسمة لتنفيذ الأنشطة الميدانية من أجل تعظيم أثر استراتيجية رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي في إطار الخطط الاستراتيجية القطرية، بما يشمل تطوير نهج مفضية إلى تحولات في الأبعاد الجنسانية والتغذية ومراعاة جهات نظر السكان الأصليين واحتياجاتهم في تدخلات البرنامج. وتحقيقا لهذا الأثر، سيعمل البرنامج أيضا في تعاون وثيق مع المجتمعات المحلية والمؤسسات الأكاديمية التي يمكنها المساعدة على توليد أدلة قوية من التقييمات والاستعراضات.

5- إدارة الأداء والتقييم

1-5 ترتيبات الرصد والتقييم

106- سنفذ البرنامج خطة شاملة للرصد والتقييم من أجل قياس التقدم المحرز في النتائج من خلال مجموعة من مؤشرات الحصائل والنواتج المؤسسية التي يشملها الإطار المنطقي، ومؤشرات إضافية لقياس أثر تعزيز القدرات والتغيير السلوكي وتيسير الرصد والتقييم المراعي للمنظور الجنساني والتغذية.

107- وسيجمع البرنامج بيانات أساسية من عينة المجتمعات المحلية والأسر والأفراد. وسيجري الوفاء بالمتطلبات المؤسسية واتباع الإجراءات المعيارية في رصد عمليات التوزيع والأنشطة والتقدم المحرز في الحصائل. وستسجل قيم خط الأساس والمستويات المستهدفة السنوية وقيم المتابعة في أداة المكاتب القطرية للإدارة الفعالة (كوميت). وسيجري تزويد الموظفين الميدانيين بأجهزة محمولة لجمع البيانات. وسيستخدم البرنامج في المناطق المعزولة جمع البيانات عن بُعد للرصد، والتقييمات والإنذار المبكر. وسيستند التحليل والإبلاغ إلى البيانات المصنفة حسب نوع الجنس والعمر المسجلة في نظام سكوب الذي يتتبع المستفيدين والمساعدة المقدمة من البرنامج. وسيقوم البرنامج بتتبع النتائج التي تُسهم في أهداف التنمية المستدامة بخلاف الهدفين 2 و17، وسيشارك في تقييمات إطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة. وسينسق أيضا تقييمات للأمن الغذائي والتغذية بالاشتراك مع أفرقة الأمم المتحدة القطرية والإنسانية.

108- وسيستفيد البرنامج من التنفيذ وسيقوم بتعديله من أجل مراعاة تقارير الرصد والتقييمات المقدمة من خلال الخط الساخن لآلية التعقيبات والشكاوى. وسيقوم بتوثيق الممارسات الجيدة في الاستعراضات المواضيعية، وتسجيلات الفيديو، والمعلومات المصوّرة، ومعارض الصور، بما يشمل المبادرات التي تُسهم في الرصد النوعي، مثل استخدام رواة القصص.

109- وخلال السنة الثانية من تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية، سيجري البرنامج تقييما لامركزيا بهدف توليد الأدلة والدروس المستفادة. وسيجري في السنة الثالثة تقييما مركزيا مستقلا لتوجيه تصميم الخطة الاستراتيجية القطرية المقبلة والوفاء بمتطلبات

المساءلة. ويقوم المكتب القطري، بالتنسيق مع مكتب التقييم، باستطلاع إمكانية إجراء تقييم للأثر بالشراكة مع فريق تقييم الأثر الإنمائي في البنك الدولي كجزء من "نافذة" البرنامج لتقييم الأثر فيما يتصل بتغيّر المناخ والقدرة على الصمود. وسيتم إجراء تقييم لخط الأساس في نهاية عام 2020 أو في مطلع عام 2021، وسيجري الإبلاغ عن النتائج بحلول عام 2024.

2-5 إدارة المخاطر

المخاطر الاستراتيجية

110- تزامنت صياغة هذه الخطة الاستراتيجية القطرية مع تعيين حكومة جديدة، مما أدى إلى عدم التيقن بشأن استمرارية الأولويات السياسية. وشارك البرنامج بدور استباقي مع الحكومة الجديدة للتخفيف من هذا الخطر. وتعرض غواتيمالا لأخطار طبيعية، ويمكن لظاهرة كبيرة مرتبطة بالمناخ أن تقوّض القدرة على الصمود والعمل الإنمائي الطويل الأجل. ولذلك سيواصل البرنامج تقديم المساعدة في مجال تعزيز القدرات المتصلة بالاستعداد للطوارئ والاستجابة لها. وبالنظر إلى أن غواتيمالا هي البلد الأصلي وبلد العبور والوجهة النهائية والعودة لأشخاص مهاجرين، سيواصل البرنامج العمل في تعاون وثيق مع مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين والمنظمة الدولية للهجرة في رصد الحالة، وهو مستعد لتوسيع نطاق أنشطة الخطة الاستراتيجية القطرية وتكييفها عند اللزوم. ويمكن للتحديات الناشئة عن عدم المساواة بين الجنسين والتفاوتات الهيكلية الأخرى أن تقوّض جهود البرنامج الإنمائية، وسيسعى البرنامج إلى تكييف تدخلاته من أجل تجنب مفاقمة هذه التحديات.

المخاطر التشغيلية

111- تُشكل الجريمة المنظمة خطراً كبيراً على الموظفين والمستفيدين. وللتخفيف من هذا الخطر، سيمثل البرنامج للقواعد الأمنية المتبعة في الأمم المتحدة وسيحافظ على علاقات وثيقة مع السلطات والمجتمعات المحلية في المناطق التي يعمل فيها. وسيتم إجراء تقييمات للحالة الأمنية أثناء اختيار طرائق التحويلات وآليات التسليم. ويمكن لتبديل موظفي الحكومة، ولا سيما في المكاتب اللامركزية التابعة للوزارات، أن يتسبب في تأخير التنفيذ، ولذلك سيقوم البرنامج بتنظيم جلسات منتظمة لتعزيز قدرات الموظفين الجدد والتماس سبل للتخفيف من أي تأخيرات ممتدة ناجمة عن تبديل الموظفين الحكوميين.

المخاطر الانتمائية

112- لتجنب مخاطر اختلاس التحويلات القائمة على النقد، سيقوم موظفو البرنامج برصد عمليات التوزيع بانتظام وتعزيز المعلومات المتعلقة بالمستفيدين. وسيجري توصيل جميع شكاوى المستفيدين بشأن سوء السلوك المحتمل من خلال آلية مزوّدة بخط ساخن تكفل اتخاذ الإجراءات الملائمة. وسيرصد الموظفون الميدانيون عملية اختيار المستفيدين وتحديد مدى أهليتهم، وسيجري البرنامج عمليات مطابقة منتظمة في مرحلة ما بعد التوزيع.

3-5 الضمانات الاجتماعية والبيئية

113- يُطبّق المكتب القطري المعايير الاجتماعية البيئية عند تصميم أنشطته وعملياته وبرامجه وتنفيذها. وقام البرنامج بوضع برنامج للمكاتب الخضراء في عام 2019 سيجري تنفيذه أثناء فترة تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية وفقاً للمعيار 14001:2014 للمنظمة الدولية لتوحيد المقاييس. ويشمل البرنامج تدريب الموظفين على المسائل البيئية، مثل إدارة الطاقة والمياه والنفايات، والحد من آثار الكربون، وكفاءة استخدام التكنولوجيا. واختار المكتب القطري مؤشرات لهذه المجالات سيجري رصدها من أجل ضمان الامتثال للمعايير. وستراعى في تصميم جميع الأنشطة وتنفيذها المبادئ التوجيهية المؤسسية بشأن المعايير البيئية والاجتماعية في العمليات.

6- الموارد اللازمة لتحقيق النتائج

1-6 ميزانية الحافظة القطرية

114- تبلغ الاحتياجات المتوقعة للخطة الاستراتيجية القطرية 157 مليون دولار أمريكي بما يناسب النطاق الجغرافي للعمليات والتحول البرامجي نحو بناء القدرة على الصمود. ورصدت أكبر المخصصات في الميزانية للحصيلتين الاستراتيجيتين 3 و5 المتعلقةتين ببناء القدرة على الصمود، وتليهما الحصيلة الاستراتيجية 1 المتعلقة بالاستجابة للأزمات. وتُمثل أنشطة المساواة بين الجنسين 20 في المائة من مجموع الميزانية.

الجدول 4: ميزانية الحافظة القطرية (بـ دولار أمريكي)						
المجموع	السنة الرابعة	السنة الثالثة	السنة الثانية	السنة الأولى	النشاط	الحصيلة الاستراتيجية
28 920 473	7 308 604	7 202 730	7 128 598	7 280 540	1	1
3 122 430	918 926	821 569	695 130	686 805	2	2
3 279 614	811 417	820 994	795 221	851 982	3	3
55 354 558	16 189 558	15 719 480	14 255 530	9 189 989	4	4
1 187 143	305 911	297 882	292 823	290 527	5	4
1 856 209	372 233	509 471	436 052	538 453	6	4
58 785 428	8 076 342	16 930 315	16 808 737	16 970 034	7	5
5 095 645	1 294 297	1 274 437	1 259 969	1 266 943	8	5
157 601 501	35 277 289	43 576 878	41 672 061	37 075 274		المجموع

2-6 آفاق واستراتيجية تدبير الموارد

115- تغطي المساهمات المؤكدة والمساهمات المتوقعة العالية الاحتمالية حالياً نسبة 20 في المائة من ميزانية الحافظة القطرية. وتعني الأموال الإضافية المقدمة من الحكومة لتوفير الخدمات والتي أعلنت الحكومة عن التزامات صارمة بشأنها، والمبالغ المُرخّلة من الخطة الاستراتيجية القطرية الحالية، أن 48 في المائة من الأنشطة المتوقعة خلال السنة الأولى من فترة تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية قد مُولت بالفعل. وغطيت نسبة 96 في المائة من احتياجات تمويل الحصيلة الاستراتيجية 2 إلى جانب 67 في المائة من الاحتياجات للحصيلة الاستراتيجية 4، و37 في المائة للحصيلة الاستراتيجية 3. وتستند الأنشطة المزمع تنفيذها في إطار الحصيلة الاستراتيجية 5 إلى اتفاقات حكومية قوية، وتُشير الاتجاهات إلى أن الاستجابة للطوارئ في إطار الحصيلة الاستراتيجية 1 ستموّل إذا وقعت حالة طوارئ.

116- وعقد البرنامج أثناء صياغة الخطة الاستراتيجية القطرية وخطة عملها المتعلقة بالشراكة اجتماعات مع المانحين والحكومة والشركاء الآخرين التماساً لموافقتهم على استراتيجيات الخطة الاستراتيجية القطرية وعملياتها. وأعرب الشركاء عن اهتمامهم القوي بالخطة الاستراتيجية القطرية، كما أعرب المانحون عن اهتمامهم بتعبئة أموال مجمّعة للتدخلات الشاملة التي تشمل الاستجابة لانعدام الأمن الغذائي وحالات الطوارئ الأخرى، وبذل جهود لتحقيق الاستدامة من خلال بناء القدرة على الصمود.

الملحق الأول

الإطار المنطقي للخطة الاستراتيجية القطرية لغواتيمالا (2021-2024)

الغاية الاستراتيجية 1: دعم البلدان في القضاء على الجوع

الهدف الاستراتيجي 1: القضاء على الجوع عن طريق حماية إمكانية الحصول على الأغذية

النتيجة الاستراتيجية 1: تمتع كل فرد بالقدرة على الحصول على الغذاء

الحصيلة الاستراتيجية 1: قدرة السكان المتضررين من الأزمات في غواتيمالا على تلبية احتياجاتهم الأساسية أثناء الأزمات وبعدها

فئات الحاصلين: استمرار/تحسين
حصول الأسر والأفراد على الغذاء
الكافي
مراعية للتغذية
مجالات التركيز: الاستجابة للأزمات

الافتراضات:

قيام أصحاب المصلحة في البلد بتوفير التمويل الكافي لاستجابة وطنية شاملة

مؤشرات الحاصل

مؤشر استراتيجيات التصدي القائم على الاستهلاك (متوسط)

مستوى التنوع الغذائي

القدرة الاقتصادية على تلبية الاحتياجات الأساسية

درجة الاستهلاك الغذائي

درجة الاستهلاك الغذائي – التغذية

حصة النفقات الغذائية

مؤشر استراتيجيات التصدي القائم على سبل كسب العيش (النسبة المئوية للأسر التي تتبع استراتيجيات التصدي)

الأنشطة والنواتج

1- تقديم مساعدة مباشرة ومراعية للاعتبارات التغذوية والجنسانية إلى السكان المتضررين من الأزمات (تحويلات الموارد غير المشروطة لدعم الحصول على الأغذية) حصول السكان المتضررين من الأزمات على ما يكفيهم من المساعدة في الوقت المناسب لتلبية احتياجاتهم الأساسية، بما في ذلك الاحتياجات الغذائية والتغذوية. (ألف: تحويل الموارد)

الهدف الاستراتيجي 2: تحسين التغذية

النتيجة الاستراتيجية 2: ألا يعاني أحد من سوء التغذية

الحصيلة الاستراتيجية 2: حصول السكان الضعفاء في المناطق المستهدفة على خدمات وبرامج شاملة تشجع الأطعمة الصحية بحلول عام 2024

فئات الحصائل: تحسين استهلاك الأغذية العالية الجودة والغنية بالمغذيات بين الأفراد المستهدفين مجالات التركيز: بناء القدرة على الصمود

الافتراضات:

بقاء التزام الحكومة بالصحة والتغذية كأولوية على جدول الأعمال الوطني

مؤشرات الحصائل

عدد الأشخاص الذين يساعدهم البرنامج والمدمجين في الأنظمة الوطنية للحماية الاجتماعية نتيجة لأنشطة تعزيز القدرات التي يقوم بها البرنامج نسبة السكان المؤهلين الذين يشاركون في البرنامج (التغطية)

الأنشطة والنواتج

2- تعزيز القدرات الوطنية والمحلية على تشجيع التغذية والأطعمة الصحية للسكان الضعفاء. (أنشطة الوقاية من سوء التغذية)

استفادة المؤسسات الوطنية والمحلية من القدرات المعززة في مجال تصميم برامج الحماية الاجتماعية المراعية للتغذية وإدارتها وتنفيذها للوصول إلى السكان الضعفاء. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

استفادة المجتمعات المحلية الضعيفة من استراتيجية التعبئة الاجتماعية لزيادة الطلب على البرامج الشاملة التي تشجع الأطعمة الصحية (هاء: توجيه رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي)

الهدف الاستراتيجي 3: تحقيق الأمن الغذائي

النتيجة الاستراتيجية 4: أن تكون النظم الغذائية مستدامة
 الحصيلة الاستراتيجية 3: مشاركة السكان الريفيين الضعفاء والمؤسسات المحلية في نظم غذائية مراعية للاعتبارات التغذوية والجنسانية،
 ومستدامة، وقادرة على الصمود في وجه المناخ طوال السنة

فئات الحاصلات: تحسين تكيف الأسر مع
 التغيرات المناخية والصدمات الأخرى
 وقدرتها على الصمود أمامها

مراعية للتغذية

مجالات التركيز: بناء القدرة على
 الصمود

الافتراضات:

وجود استقرار سياسي واجتماعي؛ عدم عرقلة الأخطار الطبيعية غير المتوقعة لجهود الحد من مخاطر الكوارث وإدارتها

مؤشرات الحاصلات

مؤشر استراتيجيات التصدي القائم على الاستهلاك (متوسط)

مستوى التنوع الغذائي

درجة الاستهلاك الغذائي

درجة الاستهلاك الغذائي – التغذية

حصة النفقات الغذائية

مؤشر استراتيجيات التصدي القائم على سبل كسب العيش (النسبة المئوية للأسر التي تتبع استراتيجيات التصدي)

عدد النهج المبتكرة لتعزيز القدرة على الصمود التي تم اختبارها

النسبة المئوية للأسر التي تستخدم معلومات الطقس والمناخ في اتخاذ القرارات بشأن سبل كسب العيش والأمن الغذائي

النسبة المئوية للأسر التي تدمج تدابير المواءمة في أنشطتها/سبل كسب عيشها

نسبة المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة المستهدفين الذين يُبلغون عن زيادة إنتاج محاصيل مغذية، مصنفة حسب نوع جنس المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة

نسبة المجتمعات المحلية المستهدفة التي يوجد لديها دليل على قدرة محسنة على إدارة الصدمات والمخاطر المناخية

نسبة السكان في المجتمعات المحلية المستهدفة الذين يبلغون عن جني فوائد تحسن قاعدة أصول سبل كسب العيش

نسبة السكان في المجتمعات المحلية المستهدفة الذين يُبلغون عن جني فوائد بيئية

الأنشطة والنواتج

- 3- تعزيز قدرات المؤسسات المسؤولة عن التغذية المدرسية، والمجتمعات المدرسية والمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة. (أنشطة الوجبات المدرسية)
استفادة التلاميذ والمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة من الإدارة المعززة للبرنامج الوطني للتغذية المدرسية والقدرات المحسنة للأوساط التعليمية من أجل الحصول على الأطعمة والعدادات الصحية. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)
استفادة التلاميذ من التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية للحصول على أطعمة صحية. (نون: توفير التغذية المدرسية)
استفادة آباء التلاميذ ومهاتهم من استراتيجية للتعبئة الاجتماعية من أجل الوقاية من جميع أشكال سوء التغذية والتمييز الجنساني. (هاء: توجيه رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي)
- 4- توفير التدريب والمعدات والتحويلات القائمة على النقد والمساعدة التقنية إلى المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة الضعفاء والمجتمعات المحلية والتعاونيات والمؤسسات المحلية. (أنشطة دعم إنشاء الأصول وسبل كسب العيش)
استفادة المؤسسات المحلية من تعزيز القدرات من أجل تحسين حوكمة وتصميم وتنفيذ خطط شاملة لبناء القدرة على الصمود. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)
استفادة الفئات السكانية ذات الأولوية والمؤسسات من استراتيجية للتعبئة الاجتماعية تشجع الممارسات التحويلية في الصمود أمام المناخ والمساواة بين الجنسين والشمول. (هاء: توجيه رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي))
استفادة الفئات السكانية ذات الأولوية والمؤسسات من التدريب والأصول للوصول إلى الخدمات والأدوات والممارسات القادرة على الصمود في وجه المناخ. (دال: إنشاء الأصول)
استفادة الفئات السكانية ذات الأولوية من التدريب والأصول لتنوع وتكييف سبل معيشتها والوصول إلى فرص عمل جديدة. (ألف: تحويل الموارد)
استفادة المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة وأصحاب المشروعات المتناهية الصغر من الخدمات المالية من أجل الإدارة المتكاملة للمخاطر. (زاي: تيسير الروابط مع الموارد المالية وخدمات التأمين)
استفادة المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة وأصحاب المشروعات المتناهية الصغر من التدريب في مجال التعزيز التنظيمي لزيادة إمكانية الوصول إلى الأسواق. (واو: الشراء من أصحاب الحيازات الصغيرة)

الغاية الاستراتيجية 2: إرساء الشراكات لدعم تنفيذ أهداف التنمية المستدامة

الهدف الاستراتيجي 4: دعم تنفيذ أهداف التنمية المستدامة

النتيجة الاستراتيجية 5: امتلاك البلدان لقدرات معززة على تحقيق أهداف التنمية المستدامة

النتيجة الاستراتيجية 4: تعزيز قدرات المؤسسات الوطنية وتحسين التنسيق فيما بينها لإدارة نظام متكامل للحماية الاجتماعية بحلول عام 2024
فئات الحاصلات: تعزيز قدرات مؤسسات ونظم القطاعين العام والخاص، بما في ذلك المستجيبون المحليون، بهدف تحديد السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي ومن الضعف الغذائي واستهدافهم ومساعدتهم
مجالات التركيز: بناء القدرة على الصمود

الافتراضات:

توفر الدعم السياسي لإنشاء نظام متكامل للحماية الاجتماعية

مؤشرات الحصائل

مؤشر القدرة على الاستعداد للطوارئ

عدد السياسات والبرامج الوطنية ومكونات النظام، في مجال الأمن الغذائي والتغذية، التي تم تعزيزها نتيجة لعمل البرنامج في مجال تعزيز القدرات
نسبة التحويلات القائمة على النقد الموجهة عن طريق الأنظمة الوطنية للحماية الاجتماعية نتيجة للدعم الذي يقدمه البرنامج لتعزيز القدرات

الأنشطة والنواتج

5- توفير المساعدة التقنية على مستوى السياسات والعمليات لمؤسسات الحماية الاجتماعية (أنشطة تعزيز القدرات المؤسسية)

استفادة السكان الضعفاء من القدرات المؤسسية المعززة لإدارة نظام وطني متكامل ومستجيب للصددمات من أجل الحماية الاجتماعية. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

6- تقديم المساعدة التقنية إلى مؤسسات نظام الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها على المستوى الوطني ودون الوطني. (أنشطة الاستعداد للطوارئ)

استفادة السكان الضعفاء من تعزيز وتنسيق الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها من أجل منع وتخفيف أثر الصدمات على الفقر، والأمن الغذائي والتغذية (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

الهدف الاستراتيجي 5: إرساء الشراكات لتحقيق نتائج أهداف التنمية المستدامة

النتيجة الاستراتيجية 8: يعزز اقتسام المعرفة والخبرة والتكنولوجيا دعم الشراكات العالمية لجهود البلدان الرامية إلى تحقيق أهداف التنمية المستدامة

الحصيلة الاستراتيجية 5: وصول الشركاء الوطنيين إلى الخدمات المتممة بالكفاءة وحصولها على المساعدة التقنية طوال السنة

فئات الحصائل: تعزيز منصات التنسيق
المشتركة

مجالات التركيز: بناء القدرة على
الصمود

الافتراضات:

قيام الحكومة بطلب وتخصيص الموارد من أجل تقديم الخدمات

مؤشرات الحصائل

عدد السياسات والبرامج الوطنية ومكونات النظام، في مجال الأمن الغذائي والتغذية، التي تم تعزيزها نتيجة لعمل البرنامج في مجال تعزيز القدرات معدل رضا المستخدمين

الأنشطة والنواتج

7- تقديم خدمات شراء الأغذية إلى المؤسسات الوطنية والشركاء الآخرين. (أنشطة توفير الخدمات والمنصات)

استفادة السكان المستهدفين من برامج وطنية أكثر كفاءة وشفافية بفضل خدمات شراء الأغذية المقدمة إلى المؤسسات الوطنية. (حاء: تقديم الخدمات والمنصات العامة)

8- تقديم الخدمات والمساعدة التقنية إلى المؤسسات الوطنية والشركاء الآخرين. (أنشطة توفير الخدمات والمنصات)

حصول آليات التنسيق الوطنية على مساعدة تقنية لضمان الاتساق والشفافية في البرامج الوطنية. (ميم: دعم آليات التنسيق الوطنية)
استفادة السكان المستهدفين من برامج وطنية أكثر كفاءة وشفافية بفضل الخدمات والمساعدات التقنية المقدمة إلى المؤسسات الوطنية. (حاء: تقديم الخدمات والمنصات العامة)

الغاية الاستراتيجية 1: دعم البلدان في القضاء على الجوع

جيم-1: يستطيع السكان المتضررون مساعدة البرنامج وشركائه عن تلبية احتياجاتهم الغذائية بطريقة تراعي آراءهم وأفضلياتهم المؤشرات الشاملة

جيم 1-1: نسبة الأشخاص المستفيدين من المساعدة الذين يتلقون معلومات عن البرنامج (من هم الأشخاص المدرجون فيه، وما سيحصلون عليه، وما هي مدة المساعدة)
جيم 1-2: نسبة أنشطة المشروعات التي يتم بشأنها توثيق تعقيبات المستفيدين وتحليلها ودمجها في تحسينات البرامج

جيم-2: يستطيع السكان المتضررون الاستفادة من برامج البرنامج بطريقة تضمن وتعزز سلامتهم وكرامتهم ونزاهتهم المؤشرات الشاملة

جيم 2-2: نسبة الأشخاص المستهدفين الذين يمكنهم الحصول على المساعدة دون التعرّض لتحديات تتعلق بالسلامة
جيم 2-3: نسبة الأشخاص المستهدفين الذين يقولون إن برامج البرنامج تتسم بالكرامة
جيم 2-4: نسبة الأشخاص المستهدفين الذين يصلون إلى برامج البرنامج دون عوائق
جيم-3 تحسين المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة بين السكان المستفيدين من مساعدة البرنامج

المؤشرات الشاملة

جيم 1-3: نسبة الأسر التي تُتخذ فيها القرارات بشأن استخدام الأغذية/النقد/القوائم من قبل المرأة، أو الرجل، أو كليهما معاً، حسب طريقة التحويل
جيم 2-3: نسبة النساء الأعضاء في كيانات صنع القرار بشأن المساعدة الغذائية – لجان، ومجالس، وأفرقة، وغير ذلك
جيم 3-3: نوع التحويل (أغذية، نقد، قوائم، أو لا تعويض) الذي يحصل عليه المشاركون في أنشطة البرنامج، حسب الجنس ونوع النشاط

جيم-4: تستفيد المجتمعات المحلية المستهدفة من برامج البرنامج بطريقة لا تضر بالبيئة

المؤشرات الشاملة

جيم-4-1: نسبة الأنشطة التي فُحصت المخاطر البيئية بالنسبة لها، وُحدِثت إجراءات التخفيف حسب الاقتضاء

الملحق الثاني

التوزيع الإرشادي للتكاليف حسب الحصيلة الاستراتيجية (بـ دولار أمريكي)						
المجموع	النتيجة الاستراتيجية 8	النتيجة الاستراتيجية 5	النتيجة الاستراتيجية 4	النتيجة الاستراتيجية 2	النتيجة الاستراتيجية 1	
	الحصيلة الاستراتيجية 5	الحصيلة الاستراتيجية 4	الحصيلة الاستراتيجية 3	الحصيلة الاستراتيجية 2	الحصيلة الاستراتيجية 1	
	بناء القدرة على الصمود	بناء القدرة على الصمود	بناء القدرة على الصمود	بناء القدرة على الصمود	الاستجابة للأزمات	مجال التركيز
131 952 423	56 012 000	2 225 594	48 061 081	2 396 694	23 257 055	التحويلات
9 980 343	3 730 855	444 046	3 358 254	340 351	2 106 838	التنفيذ
9 948 709	4 138 219	187 968	3 636 227	194 815	1 791 481	تكاليف الدعم المباشرة المعدلة
151 881 475	63 881 073	2 857 608	55 055 561	2 931 859	27 155 373	المجموع الفرعي
5 720 026	0	185 745	3 578 611	190 571	1 765 099	تكاليف الدعم غير المباشرة (6.5 في المائة)
157 601 501	63 881 073	3 043 353	58 634 173	3 122 430	28 920 473	المجموع