

تحديث عن خارطة الطريق المتكاملة

التفويضات الدائمة للسلطة وترتيبات الحوكمة الأخرى المقترحة



مشاورة غير رسمية

18 ديسمبر/كانون الأول 2019

برنامج الأغذية العالمي
روما، إيطاليا

موجز تنفيذي

يشكل إطار خارطة الطريق المتكاملة الذي يتألف من الخطة الاستراتيجية للبرنامج (2017-2021)،⁽¹⁾ وسياسة الخطط الاستراتيجية القطرية،⁽²⁾ واستعراض الإطار المالي،⁽³⁾ وإطار النتائج المؤسسية (2017-2021)،⁽⁴⁾ منصة شاملة صمّمت لدعم الاستجابات المناسبة والمستدامة، وتعزيز فعالية عمليات البرنامج وكفاءتها في وقت يشهد احتياجات إنسانية غير مسبوق.

واعتباراً من 1 يناير/كانون الثاني 2020، ستعمل جميع المكاتب القطرية للبرنامج البالغ عددها 82 مكتباً وفقاً لخطة استراتيجية قطرية أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة معتمدة من المجلس. وبالإضافة إلى ذلك، ينفذ البرنامج خطتين استراتيجيتين قطريتين مؤقتتين متعددتي البلدان لمنطقة المحيط الهادئ ومنطقة البحر الكاريبي، وافق عليهما المجلس في عام 2019، وعملية طوارئ محدودة متعددة البلدان لبلدان أمريكا اللاتينية التي تأثرت بالحالة في فنزويلا، وعملية طوارئ محدودة لجزر القمر.⁽⁵⁾

وتطلب تعميم إطار خارطة الطريق المتكاملة تغييراً تنظيمياً واسعاً منذ عام 2016 من أجل تدريب الموظفين وتجهيزهم، وإجراء تغييرات في اللائحة العامة والنظام المالي فيما يتعلق بسياسات الاسترداد الكامل للتكاليف والمصطلحات، وإعادة تشكيل نظم تكنولوجيا البرنامج والتعاون الوثيق مع الدول الأعضاء والشركاء المانحين.

ولم يتم الانتهاء حتى الآن من المكونات الحاسمة لإطار الحوكمة في خارطة الطريق المتكاملة. وتهدف الإدارة إلى وضع نموذج للحوكمة قائم على المخاطر، وفعال من حيث التكلفة، ويعبر عن الإطار الشامل لخارطة الطريق المتكاملة، وبالتالي يعزز موافقة المجلس ورقابته الاستراتيجية للوظائف من خلال الحد من التفتت، مع الاحتفاظ بقدرة البرنامج على الاستجابة بسرعة لحالات الطوارئ. بيد أن من الضروري إرساء توازن صحيح بين دور الرقابة والحوكمة الذي يضطلع به المجلس من جهة وبساطة وكفاءة المكاتب القطرية من جهة أخرى.

وبالنظر إلى الخبرة المحدودة المكتسبة أثناء المرحلة التجريبية، وافق المجلس في دورته العادية الثانية لعام 2017 على تفويضات مؤقتة للسلطة للفترة من 1 يناير/كانون الثاني 2018 إلى 29 فبراير/شباط 2020؛⁽⁶⁾ والتزمت الأمانة باستعراض تطبيق تفويضات السلطة المؤقتة لضمان الحفاظ على دور المجلس الأساسي فيما يتعلق بالموافقة والرقابة. وأكدت النتائج التي خلص إليها الاستعراض الواردة في الملحق الثاني أن تنفيذ إطار خارطة الطريق المتكاملة أسفر عن زيادة كبيرة ولموسة وقائمة على الأدلة في دور المجلس في الموافقة على البرامج، وتسليط مزيد من الضوء على عمليات البرنامج، وتحقيق مكاسب في الكفاءة. وازدادت بصفة خاصة نسبة متوسط القيمة السنوية للبرامج التي وافق عليها المجلس من 53 في المائة، أو 4.4 مليار دولار أمريكي سنوياً في إطار النظام القائم على المشروعات بين عامي 2011 و2016 إلى 96 في المائة أو 13.4 مليار دولار أمريكي في عام 2018، و83 في المائة، أي ما يقدر بمبلغ 7.6 مليار دولار أمريكي في عام 2019 في إطار خارطة الطريق المتكاملة.⁽⁷⁾ وتشير التوقعات حتى عام 2024 إلى استمرار ازدياد دور المجلس في الموافقة. ويرجع ذلك بدرجة كبيرة إلى الإطار الشامل لخارطة الطريق المتكاملة الذي زاد من وضوح جميع عمليات البرنامج في جميع السياقات، بما في ذلك الحاصلات الاستراتيجية المتعلقة بالأنشطة الخاصة بالاستجابة للأزمات الممتدة والتي يمكن التنبؤ بها والمتكررة، والأنشطة المتصلة بتقديم الخدمات.

(1) WFP/EB.2/2016/4-A/1/Rev.2

(2) WFP/EB.2/2016/4-C/1/Rev.1

(3) WFP/EB.2/2016/5-B/1/Rev.1

(4) WFP/EB.2/2016/4-B/1/Rev.1

(5) الموافقة على عمليات الطوارئ المحدودة تكون من المدير التنفيذي ومن المدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، عند الاقتضاء.

(6) WFP/EB.2/2017/4-A/1/Rev.1

(7) تشمل أرقام عام 2019 الموافقات الفعلية على البرامج وتنقيحات الميزانيات الأولية من يناير/كانون الثاني إلى يونيو/حزيران 2019، وموافقات المجلس المتوقعة على البرامج الأولية للفترة من يوليو/تموز إلى ديسمبر/كانون الأول 2019. وتجدر الإشارة إلى أن تنقيحات الميزانيات لا تدرج في التوقعات بسبب عدم إمكانية التكهين على وجه الدقة.

وتلتزم الأمانة في هذه الوثيقة موافقة المجلس على تفويض السلطة المقترح من المجلس إلى المدير التنفيذي والتعديلات المقترحة على اللائحة العامة للبرنامج من أجل تيسير تنفيذ الخطط الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان. ويعرض الملحق الثالث مشروع صياغة تفويضات السلطة المقترحة التي تشمل السلطة المفوضة بصورة مشتركة بين المدير التنفيذي والمدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة فيما يتعلق بعمليات الطوارئ المحدودة والحصائل الاستراتيجية المتعلقة بالاستجابة للأزمات، بما فيها التنقيحات. ويتضمن الملحق السادس التعديلات المقترح إدخالها على اللائحة العامة للبرنامج المنطبقة على الخطط الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان.

وبالإضافة إلى ذلك، قامت الإدارة بوضع وتحسين اقتراحات بشأن تعديل عملية الاستعراض التي تجريها الدول الأعضاء لمدة خمسة أيام للتنقيحات المتعلقة بالاستجابة للأزمات، وتحسين فائدة بوابة بيانات الخطط الاستراتيجية القطرية. وتماشيا مع العملية المقترحة المحددة في وثيقة التحديث عن خارطة الطريق المتكاملة⁽⁸⁾ والتي عرضت على الدورة العادية الثانية لعام 2019، ستبدأ الإدارة في عام 2020 استخدام عملية تشاورية مبسطة في الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة المقدمة إلى المجلس للموافقة عليها في دورته العادية الثانية لعام 2020.

وحرصا على الوضوح طوال مدة الخطة الاستراتيجية القطرية أو الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، ستقدم الإدارة في مطلع عام 2020 نظام إخطارات لإبلاغ الدول الأعضاء بجميع تنقيحات الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة بعد الموافقة عليها. ومن شأن ذلك أن يضمن إطلاع الدول الأعضاء على جميع التغييرات ومعالجة أي شواغل في الوقت المناسب.

وتعتبر هذه الاقتراحات عن تعليقات مقدمة من الدول الأعضاء أثناء سلسلة من المشاورات غير الرسمية في عام 2019 وفي الدورة العادية الثانية لعام 2019. وتسترشد الاقتراحات أيضا بخبرة البرنامج في تنفيذ تفويضات السلطة المؤقتة، واستعراض تلك التجربة المشار إليها أعلاه؛ والخبرة المكتسبة من تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان لمنطقة المحيط الهادئ منذ 1 يوليو/تموز 2019؛ والدروس المستفادة من المكاتب القطرية والمكاتب الإقليمية وشُعب المقر؛ والتوصيات الصادرة عن آليات الرقابة في البرنامج والتي تشمل المراجعة الداخلية والخارجية والتقييمات، والمشورة المقدمة من لجنة المالية في منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة واللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية.

ولن يؤثر تنفيذ هذه الاقتراحات على زيادة دور المجلس في الموافقة على البرامج، وستضمن فعالية البرنامج وكفاءته في استجاباته التشغيلية، ومرونته في المواءمة مع متطلبات أطر الأمم المتحدة الجديدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة وتخفيف العبء الإداري الواقع على المكاتب القطرية.

⁽⁸⁾ تبين الفقرات من 26 إلى 37 من الوثيقة WFP/EB.2/2019/4-D/1 خلفية العملية التشاورية المبسطة وأساسها المنطقي لمشاريع الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة.

مشروع القرار*

بعد النظر في التحديث عن خارطة الطريق المتكاملة الواردة في الوثيقة WFP/EB.1/2020/X-X/X، والإشارة إلى سياسة الخطط الاستراتيجية القطرية (WFP/EB.2/2016/4-C/1/Rev.1)، واستعراض الإطار المالي (WFP/EB.2/2016/5-B/1/Rev.1)، ومختلف التحديثات عن خارطة الطريق المتكاملة (WFP/EB.A/2017/5-A/1، وWFP/EB.2/2017/4-A/1/Rev.1، وWFP/EB.A/2018/5-D/1، وWFP/EB.2/2018/5-A/1، وWFP/EB.2/2019/4-D/1)، فإن المجلس:

- (1) يشير إلى الفقرة السادسة من قراره 2017/EB.2/2، الذي وافق فيه، بموجب المادة السادسة-2 (ج) من النظام الأساسي للبرنامج، على تفويضات سلطة مؤقتة للمدير التنفيذي اعتباراً من 1 يناير/كانون الثاني 2018 إلى 29 فبراير/شباط 2019، وقرّر تقديم تفويضات السلطة للموافقة عليها، بعد استعراض تفويضات السلطة المؤقتة، في دورته العادية الأولى لعام 2020؛
- (2) يلاحظ إجراء استعراض لتفويضات السلطة المؤقتة وتقديمه للنظر فيه خلال الدورة العادية الثانية لعام 2019 من خلال تحديث عن خارطة الطريق المتكاملة الوارد في الوثيقة WFP/EB.2/2019/4-D/1؛
- (3) يوافق على الاقتراحات الواردة في الفقرات 41، و44 و53 من الوثيقة WFP/EB.1/2020/X-X/X، بشأن تفويضات السلطة إلى المدير التنفيذي واستخدام إجراء الموافقة عن طريق المراسلة عند الاقتضاء، فيما يتصل بتنقيحات الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة التي تتطلب موافقة المجلس التنفيذي، ويوافق بناء على ذلك على تفويضات السلطة المبينة في الملحق الثالث للوثيقة WFP/EB.1/2020/X-X/X، ويقرر إمكانية زيادة تنقيح تفويضات السلطة المذكورة بعد استعراضها في دورته العادية الأولى لعام 2025؛
- (4) يشير إلى مفهوم الخطط الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان المبين في التحديثين السابقين عن خارطة الطريق المتكاملة (WFP/EB.2/2018/5-A/1، وWFP/EB.2/2019/4-D/1)؛
- (5) يوافق على مفهوم الخطط الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان المبين في الفقرات من 98 إلى 102 من الوثيقة WFP/EB.1/2020/X-X/X، ويوافق كذلك على تعديلات اللائحة العامة ذات الصلة الواردة في الملحق السادس من الوثيقة WFP/EB.1/2020/X-X/X.

* هذا مشروع قرار، وللإطلاع على القرار النهائي المعتمد من المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

لمحة عامة عن إطار خارطة الطريق المتكاملة

- 1- بدأ نفاذ الخطة الاستراتيجية للبرنامج (2017-2021) في 1 يناير/كانون الثاني 2017، وهي تحدد مسار البرنامج خلال السنوات الخمس الأولى من خطة التنمية المستدامة لعام 2030. وتوضح هذه الخطة أنشطة البرنامج لدعم البلدان التي تعمل من أجل القضاء على الجوع بين الناس الأشد فقرا ومعاناة من انعدام الأمن الغذائي.
- 2- ويوجه إطار الخطط الاستراتيجية القطرية تصميم الخطط الاستراتيجية القطرية، أي حوافز الأنشطة الإنسانية والإنتاجية للبرنامج داخل البلدان. وتتواءم الخطط الاستراتيجية القطرية مع الأولويات الوطنية لخدمة الناس بصورة أكثر فعالية وكفاءة، ودعم الحكومات والشركاء الآخرين لتحقيق أهداف التنمية المستدامة. ويصف الملحق الأول مكونات إطار الخطط الاستراتيجية القطرية.
- 3- وتوحد ميزانية الحافظة القطرية المصاحبة لكل خطة من الخطط الاستراتيجية القطرية، والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة، والخطط الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان، وكل عملية طوارئ محدودة، وكل خطة استراتيجية قطرية مؤقتة انتقالية، جميع العمليات والموارد في هيكل واحد، باستثناء الاتفاقات على مستوى الخدمة، واتفاقات الطرف الثالث التي تتصادف مع برنامج عمل البرنامج، ومع أنشطة عابرة. ويكشف الهيكل صلاحية عمل البرنامج وأثره من خلال ربط الاستراتيجية، والتخطيط، والميزنة، والتنفيذ، والموارد على نحو شفاف بالنتائج المحققة. كما يقدم أربعة فئات من التكاليف العالية المستوى، ويبسط تطبيق الاسترداد الكامل للتكاليف. وتتم الموافقة على كل ميزانية من ميزانيات الحوافز القطرية، والمقسمة إلى فئات التكاليف الأربع العالية المستوى، من حيث إجمالي الميزانية لكل حصة استراتيجية خاصة بالبرنامج. ونتيجة للدروس المستفادة من عامي 2017 و2018، تم تبسيط هيكل ميزانية الحوافز القطرية، والعمليات الداخلية⁽⁹⁾ ذات الصلة لتخفيف من عبء المعاملات وتعقد إدارة الأموال في المكاتب القطرية، مع الحفاظ على الشفافية المعززة التي تشكل حجر الزاوية لإطار خارطة الطريق المتكاملة. وتماشيا مع التوصية 6 المنبثقة عن المراجعة الخارجية لميزانيات الحوافز القطرية،⁽¹⁰⁾ تواصل الإدارة تقييم الخيارات من أجل تخفيف العبء الإداري الواقع على المكاتب القطرية، والناشئ عن حجم المعاملات، دون أن يؤثر ذلك على الشفافية.
- 4- ويعمل إطار النتائج المؤسسية (2017-2021)، الذي بدأ نفاذه في 1 يناير/كانون الثاني 2017، على تمكين البرنامج من قياس النتائج، والوفاء بالتزاماته فيما يتعلق بالشفافية والمساءلة، إلى جانب الأهداف والحصائل الاستراتيجية، والنتائج المتعلقة بالخطة الاستراتيجية للبرنامج (2017-2021). وهو يشكل الأساس للأطر المنطقية للخطط الاستراتيجية القطرية، والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة، والخطط الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان، وعمليات الطوارئ المحدودة، والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية. وقد انتقلت جميع المكاتب القطرية الآن إلى إطار النتائج المؤسسية. واستنادا إلى الخبرة المكتسبة، والتعليقات، وافق المجلس على صيغة منقحة لإطار النتائج المؤسسية في دورته العادية الثانية لعام 2018. ويعكس إطار النتائج المؤسسية المنقح الاتفاقات العالمية، ويتضمن مؤشرات إضافية لقياس المساهمات في جميع أهداف التنمية المستدامة ذات الصلة، ويقدم مؤشرات أداء رئيسية عالية المستوى تسهل إدارة الأداء المؤسسي، وتعزز إطار النتائج الواحد.

التزامات البرنامج بالقيم الأساسية للحكومة الرشيدة

- 5- يقدم القسم التالي أولا لمحة عامة عن ترتيبات الحكومة المرغوبة، والتزام البرنامج بالقيم الأساسية للحكومة الرشيدة.

⁽⁹⁾ تشمل تدابير التبسيط ترشيد أو توحيد عناصر معينة من تخطيط التكاليف، مع مراعاة أثر ذلك على التكلفة العالية المستوى، وصحة البيانات المتاحة عن تفاصيل التخطيط والإنفاق، وقيمة عناصر تخطيط التكاليف مقارنة بما تتطلبه من معاملات؛ وأتمتة إصدار تفاصيل الميزانية للسنوات اللاحقة لميزانية الحوافز القطرية؛ وإجراء تحسينات داخلية لعمليات إدارة التكاليف؛ وتحسين تكامل عمليات تخطيط الميزانية.

⁽¹⁰⁾ WFP/EB.A.2019/6-E/1

6- وتهدف الإدارة إلى وضع نموذج حوكمة قائم على المخاطر وفعال من حيث التكلفة لإطار خارطة الطريق المتكاملة الذي يعزز وظائف موافقة المجلس والرقابة الاستراتيجية عن طريق الحد من التفتت، مع احتفاظ البرنامج بقدرته على الاستجابة بسرعة لحالات الطوارئ.

7- ومن خلال إطار خارطة الطريق المتكاملة ونموذج الحوكمة الذي يقوم عليه، يلتزم البرنامج بالقيم الأساسية للحوكمة الرشيدة، والتي تشمل الشفافية، والمساءلة، والإدارة المالية القوية، والرقابة الداخلية الرصينة. ويتضح الالتزام السابق بهذه القيم من قبل مصادر خارجية مثل شبكة تقييم أداء المنظمات المتعددة الأطراف (MOPAN). ففي تقييمها الأخير لأداء البرنامج،⁽¹¹⁾ تصف الشبكة نظم الرقابة وإدارة المخاطر في البرنامج بأنها قوية وتؤكد أن البرنامج لديه وظائف مراجعة داخلية وخارجية قوية وضوابط خارجية واسعة. كما كان تصنيف وحدة التفتيش المشتركة التابعة للأمم المتحدة للبرنامج عاليا، حيث منحت أعلى تصنيف من حيث النضج وهو المستوى 5 في متابعتها لتقارير وحدة التفتيش المشتركة وتوصياتها.⁽¹²⁾

8- وهذه النتائج تؤكد ما تقارير المراجعة الداخلية والخارجية. فقد قدم المراجع الخارجي رأيا غير مشفوع بتحفظات بشأن الحسابات السنوية المراجعة لعامي 2018 و2017.⁽¹³⁾ ويشير تقرير المراجع الخارجي أيضا إلى أن من بين المسائل المحددة خلال زيارات إلى 10 مكاتب قطرية ومكاتب إقليمية في عام 2017، لم يتبين أن أي منها كان له أثر خطير أو أنه يشكل قصورا جسيما في الرقابة الداخلية. ويؤكد تقرير منفصل للمراجع الخارجي بشأن ميزانيات الحوافز القطرية⁽¹⁴⁾ أن مخصصات المحاسبة تحت السيطرة عموما وأن عمليات التحقق الأخيرة من المعاملات لم تكشف عن أي أخطاء كبيرة في القيد في السجلات. وتشير الحسابات السنوية المراجعة لعام 2017 إلى أن رأي الضمان الصادر عن المفتش العام لتلك السنة أكد أن عمليات المراجعة الداخلية لم تكشف عن أي نقاط ضعف كبيرة في عمليات الرقابة الداخلية والحوكمة وإدارة المخاطر في البرنامج والتي يمكن أن تؤثر تأثيرا خطيرا على تحقيق أهداف البرنامج. ويؤيد آخر تقرير للجنة مراجعة الحسابات هذه النتائج.⁽¹⁵⁾ وذكرت اللجنة في تقريرها السنوي لعام 2018⁽¹⁶⁾ أن البرنامج أعطى الاهتمام المناسب لإدارة المخاطر والضوابط الداخلية لتلك السنة.

9- ورحبت الإدارة بالمراجعة الخارجية لميزانيات الحافزة القطرية، والتي تناولت مدى قيام ميزانيات الحافزة القطرية بتقديم تأكيدات معقولة عن التزام تفويضات المجلس التنفيذي بشروط الجهات المانحة، وما إذا كانت التعاريف الخاصة بفئات التكاليف⁽¹⁷⁾ التي أدخلها الإطار المالي المنقح واضحة بما يكفي لتجنب الازدواجية، ووصف النفقات على نحو فعال.⁽¹⁸⁾ وخلصت المراجعة إلى أن ميزانيات الحافزة القطرية قد حسنت الشفافية والمساءلة، وأن فئات التكاليف الجديدة تيسر فهم نفقات البرنامج بشكل أفضل. كما حدّدت المراجعة الخارجية الصعوبات المتعلقة بوثائق التخطيط التشغيلي للخطط الاستراتيجية القطرية، وميزانيات حوافزها القطرية فيما يتعلق بالمستوى المناسب للتفاصيل التي تعرض على المجلس

(11) MOPAN. 2019. MOPAN 2017-18 Assessments: Organisational Performance Brief: World Food Programme <http://www.mopanonline.org/assessments/wfp2017-18/WFP%20Brief.pdf>

(12) WFP/EB.1/2018/8.B

(13) WFP/EB.A/2018/6-A/1

(14) WFP/EB.A/2019/6-E/1

(15) تقدم هذه الهيئة الاستشارية مشورة خبراء مستقلة إلى المجلس التنفيذي والمدير التنفيذي عند اضطلاعهما بمسؤولياتهما المتعلقة بالحوكمة، بما في ذلك ضمان فعالية نظم الرقابة الداخلية وإدارة المخاطر ووظائف المراجعة والرقابة وعمليات الحوكمة في البرنامج.

(16) WFP/EB.A/2018/6-E/1

(17) فئات التكاليف الأربع هي: التحويلات، والتنفيذ، وتكاليف الدعم المباشرة، وتكاليف الدعم غير المباشرة.

(18) WFP/EB.A.2019/6-E/1. تم تقاسم المراجعة الخارجية لميزانيات الحوافز القطرية، واستجابة الإدارة المصاحبة لها مع المجلس للنظر فيها في دورته السنوية لعام 2019. وقد أجريت المراجعة الخارجية على مرحلتين بين سبتمبر/أيلول 2018 وفبراير/شباط 2019، مع إفاد بعثات ميدانية إلى المكاتب الإقليمية في نيروبي وبنما، والمكاتب القطرية للبرنامج في بنغلاديش، وغواتيمالا، وهاييتي، والأردن، وأوغندا، وجمهورية تنزانيا المتحدة. وكانت الأهداف الرئيسية للمراجعة الخارجية للحسابات هي تحديد ما يلي: ما إذا كانت ميزانيات الحوافز القطرية تقدم تأكيدا معقولا عن الالتزام بشروط الجهات المانحة، والالتزام بالمجلس التنفيذي بالتفويضات المخولة له؛ وما إذا كانت فئات التكاليف الأربع التي أدخلها الإطار المالي المنقح واضحة بما يكفي لتفادي الازدواج، ووصف النفقات على نحو فعال؛ وما إذا كانت الميزانيات المخصصة للشركاء المتعاونين تتفق مع هيكل الميزانية الجديد؛ وما هو أثر تنفيذ الإطار المالي المنقح على إدارة الميزانية، وأعباء عمل المكاتب القطرية.

للموافقة عليها. ويصف التقرير أيضا كيف تواجه إدارة البرنامج الطلبات المتضاربة التي يقدمها أعضاء المجلس عند الموافقة على الخطط الاستراتيجية القطرية وميزانيات الحوافز القطرية.

10- وتشكل الشفافية حجر الزاوية لإطار خارطة الطريق المتكاملة، وجانباً رئيسياً من جوانب نهج حوكمة البرنامج. ولدى البرنامج آليات قوية للإبلاغ والمساءلة تتضمن خطة الإدارة السنوية، وتقرير الأداء السنوي، والتقارير القطرية السنوية. وفي عام 2018، استهلّت الإدارة بوابة بيانات الخطط الاستراتيجية القطرية التي تُوفّر معلومات تشغيلية وخاصة بالميزانية مستمدة من خطط إدارة العمليات القطرية – بما في ذلك تفاصيل على مستوى الأنشطة – بالنسبة لجميع الخطط الاستراتيجية القطرية، والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة التي تمت الموافقة عليها. كما تحتوي بوابة بيانات الخطط الاستراتيجية القطرية على معلومات الشؤون المالية والأداء المطلوبة لرصد التقدم المحرز في الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة. ويعرض الملحق الخامس لمحة عامة عن المعلومات التي يمكن الاطلاع عليها في بوابة بيانات الخطط الاستراتيجية القطرية وتواتر تحديث البيانات.

11- ولضمان احتفاظ المجلس بالوضوح والرقابة، ستقدم الإدارة في مطلع عام 2020 نظام إخطارات يوفر للدول الأعضاء معلومات واضحة عن أي تنقيحات معتمدة لميزانيات الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة. وستتضمن الإخطارات قائمة بالتنقيحات المعتمدة، بغض النظر عن حجم أي تغيير في القيمة، وروابط تحيل إلى هذه التنقيحات على الموقع الشبكي للبرنامج. وسيجري تحديث بوابة بيانات الخطط الاستراتيجية القطرية كي تعكس تنقيحات الخطط الاستراتيجية القطرية أو الخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة التي يعتمدها المجلس عند الموافقة على التنقيحات. وسيضمن ذلك اطلاع الدول الأعضاء على جميع التغييرات وإمكانية معالجة أي شواغل في الوقت المناسب. ويتم أيضاً إبلاغ المجلس التنفيذي بانتظام في تقارير تقدم إليه مرتين سنوياً بجميع تنقيحات الميزانية التي يوافق عليها المدير التنفيذي بموجب السلطة المفوضة إليه من المجلس التنفيذي، بما في ذلك التنقيحات والزيادات التي يوافق عليها المدير التنفيذي بالاشتراك مع المدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة.

12- وتماشياً مع توصيات مراجع الحسابات الخارجي المنبثقة عن المراجعة الخارجية لميزانيات الحوافز القطرية،⁽¹⁹⁾ ستواصل الإدارة العمل مع المجلس لتحديد المستوى المناسب من المعلومات اللازمة للحوكمة الاستراتيجية، وتحديد المعلومات التفصيلية التي يمكن الحصول عليها من خلال منصات أخرى، بما في ذلك الموقع الشبكي للمجلس، وبوابة بيانات الخطط الاستراتيجية القطرية، والموقع الشبكي للبرنامج، للتأكد من أن لديه المرونة التشغيلية التي يحتاج إليها لكي يتسم بالفعالية والكفاءة.

ترتيبات الحوكمة المتبقية

13- أشارت سياسة الخطط الاستراتيجية القطرية واستعراض الإطار المالي إلى الحاجة إلى إدخال تعديلات على اللائحة العامة والنظام المالي لدعم تنفيذ الإطار البرامجي والمالي الجديد في المجالات التالية:

- سلطة المدير التنفيذي فيما يتعلق بالموافقة على البرامج وتنقيحات الميزانية، وكذلك السلطة المشتركة المفوضة إلى المدير التنفيذي مع المدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة بالنسبة لعمليات الطوارئ المحدودة، والحصائل الاستراتيجية المتعلقة بالاستجابة للأزمات، بما في ذلك التنقيحات التي تتجاوز عتبة معينة في الميزانية؛
- مواءمة المصطلحات والتعاريف لضمان الاتساق مع هيكل الخطط الاستراتيجية القطرية؛
- تطبيق مبدأ الاسترداد الكامل للتكاليف وإدخال فئات تكاليف جديدة.

14- واعتمدت الترتيبات المؤقتة للحوكمة في الدورة العادية الثانية للمجلس لعام 2017. وشملت الترتيبات مبادئ لتوجيه تطبيق الاسترداد الكامل للتكاليف، والاستثناءات من أحكام المادة الثالثة عشرة-4 من اللائحة العامة، والمادتين 1-1 و4-5 من النظام

⁽¹⁹⁾ WFP/EB.A/2019/6-E/1.

المالي، فيما يتعلق بفئات التكاليف والاسترداد الكامل للتكاليف، لتنفيذ إطار خارطة الطريق المتكاملة في عام 2018، وتفويضات السلطة المؤقتة للفترة من 1 يناير/كانون الثاني 2018 إلى 29 فبراير/شباط 2020.⁽²⁰⁾ والتزمت الأمانة باستعراض تطبيق الترتيبات المؤقتة للسلطة لضمان الحفاظ على الدور الأساسي للمجلس في الموافقة والرقابة قبل عرض تفويضات السلطة للموافقة عليها في الدورة العادية الأولى للمجلس عام 2020.

15- وفي الدورة العادية الثانية لعام 2018، وافق المجلس على إدخال تعديلات على اللائحة العامة والنظام المالي تتعلق بالمصطلحات والتعاريف وسياسات الاسترداد الكامل للتكاليف.⁽²¹⁾ ودخلت هذه التعديلات حيز النفاذ اعتباراً من 1 يناير/كانون الثاني 2019.

16- وتمشيا مع العملية المقترحة المحددة في التحديث عن خارطة الطريق المتكاملة⁽²²⁾ والتي عرضت على الدورة العادية الثانية لعام 2019، ستبدأ الإدارة في عام 2020 استخدام عملية تشاورية مبسطة مع الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة المقدمة إلى المجلس للموافقة عليها في دورته العادية الثانية لعام 2020.

17- وتشمل المكونات الحاسمة لإطار خارطة الطريق المتكاملة التي لم تنجز بعد تفويضات السلطة وترتيبات الحوكمة المتعلقة بالعملية التي تقوم فيها الدول الأعضاء لمدة خمسة أيام باستعراض التنقيحات المتعلقة بالاستجابة للأزمات، والتعديلات المعيارية على اللائحة العامة للبرنامج لتيسير تنفيذ الخطط الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان.

18- وتتناول الفقرات من 20 إلى 30 دور المجلس التنفيذي في الموافقة على برامج البرنامج، وأنشطته، وميزانيته، على النحو المنصوص عليه في المادة السادسة 2(ج) من النظام الأساسي، وتحدد آليات الإبلاغ المختلفة التي يستخدمها البرنامج لضمان الشفافية، والمساءلة، والإدارة المالية القوية، والرقابة الداخلية المتينة، بما فيها العملية التشاورية المبسطة ونظام الإخطارات بالبريد الإلكتروني.

19- وتبين الأقسام التالية المعلومات الأساسية والأساس المنطقي للاقتراحات الرامية إلى تحقيق التوازن بين دور الرقابة الاستراتيجي للمجلس وإتاحة البساطة والكفاءة للمكاتب القطرية عن طريق تحسين تفويضات السلطة؛ وتعديل عملية استعراض الدول الأعضاء خلال خمسة أيام للتنقيحات المتعلقة بالاستجابة للأزمات. وبالإضافة إلى ذلك، سيتم تعزيز بوابة بيانات الخطط الاستراتيجية القطرية بمعلومات إضافية لتحسين جدواها بالنسبة للمستخدمين، تماشياً مع التوصيتين 7 و 8 من تقرير مراجع الحسابات الخارجي بشأن ميزانيات الحوافز القطرية.⁽²³⁾ ونوقشت الاقتراحات في المشاورتين غير الرسميتين في 4 سبتمبر/أيلول و 4 أكتوبر/تشرين الأول 2019 وفي الدورة العادية الثانية للمجلس لعام 2019، وهي تعكس التعليقات التي وردت من الدول الأعضاء.

دور المجلس الأساسي في الموافقة والرقابة

20- تحدد المادة السادسة من النظام الأساسي للبرنامج صلاحيات ووظائف المجلس. وتحدد المادة السادسة-2 من النظام الأساسي سلطته للموافقة على جميع برامج وأنشطة البرنامج، والميزانيات المتعلقة بها. ولا تزال هذه المادة بدون تغيير.

⁽²⁰⁾ WFP/EB.2/2017/4-A/1/Rev.1.

⁽²¹⁾ WFP/EB.2/2018/5-A/1.

⁽²²⁾ تبين الفقرات من 26 إلى 37 من الوثيقة WFP/EB.2/2019/4-D/1 خلفية العملية التشاورية المبسطة وأساسها المنطقي لمشاريع الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة.

⁽²³⁾ WFP/EB.A.2019/6-E/1.

المادة السادسة-2(ج) من النظام الأساسي: "يتولى المجلس دراسة البرامج والمشروعات والأنشطة التي يعرضها عليه المدير التنفيذي، وتعديلها عند الاقتضاء، وإجازتها. ويجوز للمجلس تخويل سلطة الإجازة هذه للمدير التنفيذي وفقا لما يراه المجلس ضروريا. ويبحث المجلس ميزانيات البرامج والمشروعات والأنشطة، ويعدلها عند الاقتضاء، ويجيزها، كما يستعرض إدارة وتنفيذ البرامج والمشروعات وأنشطة البرنامج المجازة".

21- والجدير بالملاحظة أن المجلس يمارس لأول مرة في إطار خارطة الطريق المتكاملة سلطته للموافقة على بدء برامج وأنشطة البرنامج في جميع السياقات،⁽²⁴⁾ بما في ذلك ما يتعلق بالحصائل الاستراتيجية ذات الصلة بأنشطة الاستجابة للأزمات الممتدة، والمتوقعة، والمتكررة، وأنشطة تقديم الخدمات.⁽²⁵⁾ ويوافق المجلس أيضا على أي تغيير غير طارئ في التركيز الاستراتيجي العام للبرنامج في بلد ما يتضمن إضافة أو حذف حصيلة واحدة أو أكثر من الحصائل الاستراتيجية غير الطارئة في خطة استراتيجية قطرية. وفي إطار النظام السابق المجزأ القائم على المشروعات، لم يوافق المجلس على عمليات الطوارئ، أو العمليات الخاصة، أو الصناديق الاستثمارية على المستوى القطري، أو التنقيحات المتعلقة بالعمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش التي تضمنت أقل من 20 مليون دولار أمريكي بالنسبة لقيمة الأغذية، أو البرامج القطرية، أو التنقيحات ذات الصلة التي تنطوي على أقل من 3 ملايين دولار أمريكي من قيمة الأغذية.

22- ومن المقترح أن يحتفظ المجلس، في إطار تفويضات السلطة، بسلطة الموافقة على ما يلي:

← الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة، بخلاف الخطة الممولة بالكامل بواسطة بلد مضيف لم يطلب موافقة المجلس التنفيذي؛

← إضافة أو حذف حصيلة استراتيجية تماما من خطة استراتيجية قطرية، أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة، أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة انتقالية، باستثناء حصيلة استراتيجية متعلقة فقط بعملية طوارئ،⁽²⁶⁾ أو أنشطة تقديم الخدمات، أو ممولة بالكامل بواسطة بلد مضيف لم يطلب موافقة المجلس التنفيذي، وفي هذه الحالة، تدخل الإضافة أو الحذف ضمن السلطة المفوضة للمدير التنفيذي في تلك المجالات.

← تنقيحات الخطط الاستراتيجية القطرية أو الخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة غير المرتبطة بالاستجابة للأزمات والتي تؤدي إلى زيادة الميزانية الإجمالية الحالية للخطة الاستراتيجية القطرية أو الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة بأكثر من 15 في المائة.⁽²⁷⁾

23- ولمساعدة المجلس على أداء دوره الرقابي الاستراتيجي، وضمان الوضوح، يُزود المجلس بما يلي:

← عملية تشاورية مبسطة قبل تقديم الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة للموافقة، والتي تتضمن تعاونًا وثيقًا مع البعثات المحلية، ومشاورة غير رسمية، واستعراضا إلكترونيا لمشاريع الوثائق مع دول أعضاء؛

← المعلومات التشغيلية والخاصة بالميزنة – بما في ذلك تفاصيل على مستوى النشاط – من خطط إدارة العملية القطرية عن طريق بوابة بيانات الخطط الاستراتيجية القطرية بالنسبة لجميع الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة المعتمدة التي وافق عليها المجلس. وتوضح بوابة بيانات الخطط الاستراتيجية القطرية أيضا المعلومات المالية

(24) باستثناء الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة الممولة بالكامل بواسطة بلد مضيف لم يطلب موافقة المجلس التنفيذي على الخطة، وعمليات الطوارئ المحدودة، والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية.

(25) باستثناء الحصائل الاستراتيجية الممولة بالكامل بواسطة البلد المضيف.

(26) تدخل الحصائل الاستراتيجية المتعلقة بالاستجابة لحالة الطوارئ ضمن مجال تركيز الاستجابة للأزمات. وسوف تقدم حالات إضافة الحصائل الاستراتيجية المتعلقة بالاستجابة للأزمات أو حذفها أو تعديلها إلى المدير التنفيذي للموافقة عليها، وإلى المدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة عند الاقتضاء.

(27) لن يشمل حساب العتبة الزيادات المتعلقة بالطوارئ أو بأنشطة تقديم الخدمات والحصائل الاستراتيجية التي يوافق عليها المدير التنفيذي وتمول بالكامل بواسطة البلدان المضيفة. وبالإضافة إلى ذلك، فإن قيمة أي زيادة لن تعوضها قيمة أي تخفيض.

والمعلومات الخاصة بالأداء المطلوبة لرصد التقدم المحرز في الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة، ويتم تحديثها كي تعكس أي تنقيحات للخطط الاستراتيجية القطرية أو الخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة المعتمدة من المجلس عند الموافقة على التنقيح؛

← إخطارات البريد الإلكتروني توفر معلومات عن جميع تنقيحات ميزانيات الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة، بصرف النظر عن أي تغيير في القيمة، وأي تغييرات في مدة الخطة الاستراتيجية القطرية أو الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، بصرف النظر عن سلطة الموافقة؛

← مقتطفات من الخطط التشغيلية وخطط الميزنة المحدثة التي تقدّم مع خطة الإدارة كل عام للعلم؛

← التقارير التي تقدّم مرتين في السنة عن استخدام المدير التنفيذي للسلطة المفوضة إليه بشأن الموافقة على تنقيحات الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة؛

← تقرير الأداء السنوي؛

← التقارير القطرية السنوية.

تبسيط العملية التشاورية مع ضمان المشاركة الاستراتيجية للمجلس

الخلفية

24- تبين الخبرة المكتسبة من تنفيذ العملية التشاورية المؤلفة من خطوتين لمشاريع الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة في عامي 2018 و2019 والتعليقات المقدمة من المكاتب القطرية إلى أن العملية المؤلفة من خطوتين تتطلب عمالة كثيفة وتنطوي على تعقيدات بالنسبة لموظفي المكاتب القطرية. وعلاوة على ذلك، من المتوقع أن يشكل إطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة الوثيقة الاستراتيجية الرئيسية لجميع أنشطة الأمم المتحدة الإنمائية. وتعني زيادة سلطة أطر عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة على التخطيط الاستراتيجي القطري في الوكالات أن الخطط الاستراتيجية القطرية ينبغي أن توضع بالتوازي والتواؤم مع تلك الأطر التي تحدد لها مدة قصيرة تتراوح بين 6 و9 أشهر.⁽²⁸⁾

25- وتدرك الإدارة أن المعرفة والرؤية المكتسبة أثناء المشاورات مع أصحاب المصلحة لا تزال تضيف قيمة كبيرة إلى عملية وضع الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة. وعلى الرغم من ذلك، ستستفيد المكاتب القطرية من العملية المبسطة التي ستدعم مشاركة المجلس بدور استراتيجي في العملية الشاملة لوضع مشاريع الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة. ولذلك، ستنفذ الإدارة عملية تشاورية مبسطة في عام 2020 – كما هو مبين في الشكل 1 – مستهتلة تلك العملية بالخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة إلى المجلس للموافقة عليها في دورته العادية الثانية لعام 2020.

⁽²⁸⁾ تبين الفقرات من 26 إلى 37 من الوثيقة WFP/EB.2/2019/4-D/1 خلفية العملية التشاورية المبسطة وأساسها المنطقي لمشاريع الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة.

الشكل 1: العملية التشارورية المبسطة لمشاريع الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة



26- وفي إطار هذه العملية، ستشكل صياغة إطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة – انطلاقاً من التحليل القطري المشترك للأمم المتحدة – بداية عملية التخطيط الاستراتيجي القطرية في البرنامج. وسيحدد أول مشروع للخطة الاستراتيجية القطرية أو للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة للاتجاه الاستراتيجي للخطة الاستراتيجية القطرية أو للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، بينما سيشكل إطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة الوثيقة الجامعة الرئيسية. وستجري الإدارة مشاورة غير رسمية بشأن ذلك المشروع ستقدم أثناءها الدول الأعضاء التوجيه الاستراتيجي الحاسم. وستستعرض الدول الأعضاء في الوقت نفسه المشروع من منظور تقني، وستقدم تعليقاتها أثناء فترة استعراض إلكتروني عقب المشاورة. وستعالج التعليقات المقدمة أثناء المشاورة غير الرسمية وفترة الاستعراض الخطي وستدمج في مشروع منقح من المكتب القطري في خطوة واحدة، وسيقدم المشروع المنقح بعد ذلك إلى المجلس التنفيذي للموافقة عليه في دورته التالية.

27- واستجابة للتعليقات الواردة من الدول الأعضاء، ستطبق الإدارة هذه العملية المختصرة حتى منتصف عام 2021، وسيجري استعراضها حينئذ. وسيستند الاستعراض إلى تطبيق العملية خلال عام 2020 وسيراعي الدروس المستفادة من النشر التجريبي لعملية إطار الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة، كما سيلتمس تعليقات من الدول الأعضاء. وسيقدر الاستعراض أيضاً مدى الحاجة إلى إجراء مشاورة استراتيجية والشكل المحتمل لها في مرحلة مبكرة بشأن توجه الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة الناشئة في الحالات الاستثنائية، مثل الخطط الاستراتيجية القطرية أو الخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة من الجيل الأول الجديد، وتحديد شكلها وحالات تطبيقها، إن وجدت.

إنشاء نظام للإخطارات عبر البريد الإلكتروني

28- تنشر حالياً على الموقع الشبكي للبرنامج جميع تنقيحات ميزانيات الخطط الاستراتيجية القطرية أو الخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة التي تزيد قيمتها عن 7.5 مليون دولار أمريكي وأي تغييرات في مدة الخطط الاستراتيجية القطرية أو الخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة، بصرف النظر عن سلطة الموافقة. ومع ذلك، تقرر الإدارة بأنه لا يوجد حالياً نظام لتنبيه الدول الأعضاء بنشر تلك التعديلات، كما تقرر بأن من المهم للغاية الإبلاغ بوضوح عن هذه التغييرات لضمان الحفاظ على الوضوح طيلة فترة الخطة الاستراتيجية القطرية أو الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة.

29- وخلال المشاورتين غير الرسميتين في 4 سبتمبر/أيلول و4 أكتوبر/تشرين الأول 2019، والدورة العادية الثانية للمجلس لعام 2019 وكجزء من التعقيبات التي تم تلقيها بعد استقصاء بشأن الموقع الشبكي للمجلس التنفيذي، أشارت الدول الأعضاء إلى الحاجة إلى نظام لإخطارات وبروتوكول واضح للتواصل. واستناداً إلى تعليقات الدول الأعضاء، ستنفذ الأمانة، اعتباراً من مطلع عام 2020، نظاماً للإخطارات بالبريد الإلكتروني لتنبيه الدول الأعضاء بشأن أي تعديل على الميزانية، بغض

النظر عن حجم أي تغيير من حيث القيمة. وستتضمن كل رسالة إلكترونية قائمة موحدة بالتحديثات على شكل جدول موجز بالروابط المعنية. وترسل الرسالة الإلكترونية في نهاية كل يوم عمل يتم فيه الموافقة على تنقيح وستتضمن كل التغييرات المدخلة على الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة بغض النظر عن القيمة، بما في ذلك تنقيحات الزيادة، وتنقيحات الخفض، وإقرار أو تنقيح الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة الممولة كلياً من جانب البلدان المضيفة التي لم تطلب موافقة المجلس. وفي الحالة الأخيرة، ستتيح الإدارة للدول الأعضاء فرصة إبداء تعليقاتها. وتماشياً مع الممارسة الحالية، سيجري تحديث بوابة بيانات الخطط الاستراتيجية القطرية كي تعكس أي تنقيحات للخطط الاستراتيجية القطرية أو الخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة المعتمدة من المجلس عند الموافقة على التنقيح.

30- وستكفل آلية التواصل هذه اطلاع الدول الأعضاء على جميع التغييرات ومعالجة أي شواغل في الوقت المناسب. ووفقاً للمادة الثالثة-2(ب) من اللائحة الداخلية⁽²⁹⁾ يجوز للدول الأعضاء طلب عرض أي تنقيح على الدورة التالية للمجلس.

تحسين تفويضات السلطة

31- تقترح الإدارة استخدام تفويضات السلطة من المجلس التنفيذي إلى المدير التنفيذي للحفاظ على استجابة البرنامج السريعة والفعالة لحالات الطوارئ، وضمان الحفاظ على دور المجلس في الرقابة بشأن التغييرات الكبيرة في العمليات، مع تعظيم الكفاءات الداخلية عن طريق تفويض المدير التنفيذي بسلطة الموافقة على التغييرات الأقل أهمية. ويعرض الملحق الثالث مشروع صيغة تفويضات السلطة المقترحة.

32- وتماشياً مع مشورة لجنة المالية في منظمة الأغذية والزراعة⁽³⁰⁾، ستجري الإدارة استعراضاً إضافياً لتفويض السلطة بعد خمس سنوات (أي في عام 2025) بهدف ضمان الحفاظ على الدور الأساسي للمجلس في الموافقة على أنشطة البرنامج والرقابة عليها. وستوفر فترة السنوات الخمس وقتاً كافياً لجمع الأدلة والتعلم والتفكير على ضوء الخبرة المكتسبة من دورة التنفيذ الكامل للجيل الأول من الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة، وأي تنقيحات ضرورية في الميزانية لتمديد أو تقصير تلك الخطط الاستراتيجية القطرية أو الخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة من أجل مواءمتها مع دورات أطر عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة في البلدان. وسيراعي الاستعراض تطوير وتنفيذ الجيل التالي من الخطط الاستراتيجية القطرية، وأثر إصلاح نظام الأمم المتحدة للمنسقين المقيمين وتطبيق إطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة.

الخلفية: التفويضات المؤقتة للحالية للسلطة

33- قام اثنا عشر مكتباً قطرياً خلال عام 2017 بتجريب إطار الخطط الاستراتيجية القطرية وهيكل ميزانية الحافظة القطرية. وفي ذلك الوقت، كان من الصعب توضيح مدى زيادة موافقة المجلس على البرامج في إطار خارطة الطريق المتكاملة، نظراً لمحدودية الخبرة المكتسبة خلال المرحلة التجريبية⁽³¹⁾ وكان من المتعذر توقع ما إذا كانت ستتحقق مكاسب في الكفاءة من خلال عدد أقل من تنقيحات البرامج والميزانيات في إطار خارطة الطريق المتكاملة، مقارنة بالنظام القائم على المشروعات. وكان من المنتظر أن تستفيد التعديلات على اللائحة العامة والنظام المالي، ولاسيما فيما يتعلق بتفويضات السلطة، من الدروس الإضافية المستخلصة من فترة حوكمة مؤقتة ومن المزيد من المشاورة مع الدول الأعضاء.

⁽²⁹⁾ تنص الفقرة 2(ب) من المادة الثالثة من اللائحة الداخلية للمجلس التنفيذي على ما يلي: "بعد المدير التنفيذي جدول أعمال مؤقتاً، مع مراعاة خطة العمل السنوية. ويشمل جدول الأعمال المؤقت جميع البنود التي تنص عليها اللائحة الداخلية أو التي يقترحها ... أي عضو من أعضاء المجلس".

⁽³⁰⁾ WFP/EB.2/2019/4(B,D)/3 WFP/EB.2/2019/5-(A,B)/3.

⁽³¹⁾ تحديث عن خارطة الطريق المتكاملة، 17 مارس/أذار 2017، الفقرة 60: توقعات التحليل الذي أجري في عام 2017 بأن رقابة المجلس وموافقته على العمليات الجديدة سوف تزداد، بنسبة 23 في المائة تقريباً، كحد أدنى، نتيجة للإطار الجديد.

34- وفي سلسلة من المشاورات غير الرسمية عام 2017، ناقشت الإدارة والدول الأعضاء مجموعة مؤلفة من ثلاثة مبادئ لترتكز عليها عملية وضع عتبات الميزانية المتعلقة بتفويضات السلطة المؤقتة، ولا سيما تنقيحات الميزانية غير المتعلقة بالآزمات.⁽³²⁾ وهذه المبادئ هي:

المبدأ 1 – ينبغي أن تستند تفويضات السلطة إلى الميزانية الإجمالية المعتمدة بموجب إطار الخطط الاستراتيجية القطرية.

المبدأ 2 – ينبغي أن تستند تفويضات السلطة إلى قيمة مطلقة قسوى.

المبدأ 3 – ينبغي أن تستند تفويضات السلطة إلى حصة – كنسبة مئوية – من الميزانية الأصلية للخطة الاستراتيجية القطرية لاستيعاب الاختلافات في حجم الخطط الاستراتيجية القطرية.

35- وبعد ذلك، وافق المجلس في دورته العادية الثانية لعام 2017 على تفويض المدير التنفيذي السلطات المؤقتة التالية خلال الفترة من 1 يناير/كانون الثاني 2018 إلى 29 فبراير/شباط 2020.⁽³³⁾

الموافقات الأولية على عمليات الطوارئ المحدودة، والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية بعد عمليات الطوارئ المحدودة، بصورة مشتركة مع المدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة عندما تتجاوز عملية الطوارئ المحدودة، أو المكونات المتعلقة بحالة طوارئ لخطة استراتيجية قطرية مؤقتة انتقالية مبلغ 50 مليون دولار أمريكي، والخطط الاستراتيجية القطرية، والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة الممولة بالكامل بواسطة بلدان مضيضة لم تطلب موافقة المجلس على الخطط؛

تنقيح أي عملية طوارئ محدودة، أو تنقيح متعلق بحالة طوارئ⁽³⁴⁾ لخطة استراتيجية قطرية، أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة، أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة انتقالية، بصورة مشتركة مع المدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة عندما تتجاوز الزيادة 50 مليون دولار أمريكي؛

التنقيح الذي ينطوي على زيادة في واحدة أو أكثر من الحصائل الاستراتيجية الفردية في خطة استراتيجية قطرية، أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة، أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة انتقالية، شريطة ألا يتجاوز المبلغ الإجمالي للتنقيح 25 في المائة من آخر ميزانية للخطة وافق عليها المجلس، أو 150 مليون دولار أمريكي؛

التنقيح الذي ينطوي على تخفيض لأي حصيلة استراتيجية فردية في خطة استراتيجية قطرية، أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة، أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة انتقالية؛

تنقيح المكونات غير المتعلقة بحالة الطوارئ في خطة استراتيجية قطرية مؤقتة انتقالية بعد عملية طوارئ محدودة؛

تنقيح خطة استراتيجية قطرية، أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة، أو حصيلة استراتيجية قطرية ممولة بالكامل بواسطة البلد المضيف؛

إضافة إلى خطة استراتيجية قطرية، أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة، أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة انتقالية خاصة بحصيلة استراتيجية ممولة بالكامل بواسطة بلد مضيضة لم يطلب موافقة المجلس على الحصيلة الاستراتيجية؛

التنقيحات المتعلقة بأنشطة تقديم الخدمات.

(32) لم يكن الغرض من هذه العتبات تطبيقها على الخطط الاستراتيجية القطرية أو الخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة الجديدة، أو التغييرات الأساسية على الخطط الاستراتيجية القطرية، أو الخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة أو عمليات الطوارئ المحدودة أو الخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية التي تعقب عمليات الطوارئ المحدودة، أو تنقيحات الميزانية المتعلقة بالاستجابة للآزمات أو تقديم الخدمات أو الحصائل الاستراتيجية التي يوافق عليها المدير التنفيذي وتمول بواسطة البلد المضيف.

(33) WFP/EB.2/2017/4-A/1/Rev.1.

(34) تدخل الحصائل الاستراتيجية والتنقيحات المتعلقة بحالة الطوارئ ضمن مجال التركيز الخاص بالاستجابة للآزمات. وتقدم حالات إضافة الحصائل الاستراتيجية المتعلقة بالاستجابة للآزمات أو حذفها أو تعديلها إلى المدير التنفيذي للموافقة عليها، وإلى المدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة عند الاقتضاء.

36- واستخدمت أيضا أثناء الفترة الانتقالية عمليات إضافية، مثل استعراض الدول الأعضاء خلال خمسة أيام للنتائج المتعلقة بالاستجابة للأزمات والعملية التشاورية المكونة من خطوتين، من أجل ضمان تعزيز سلطة المجلس في إصدار الموافقات وإبراز دوره، وتقوية دوره الرقابي.

استعراض تطبيق تفويضات السلطة المؤقتة

37- في الدورة العادية الثانية للمجلس عام 2017، التزمت الأمانة بإجراء استعراض لتطبيق تفويضات السلطة المؤقتة بغية ضمان الحفاظ على دور المجلس الأساسي فيما يتعلق بالموافقة والرقابة واستخلاص الدروس من تنفيذ ترتيبات الحوكمة المؤقتة. وتناول الاستعراض الذي أجري في أوائل عام 2019 ما يلي على وجه التحديد:

◀ مدى زيادة دور المجلس التنفيذي فيما يتعلق بالموافقة على برامج البرنامج (الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة) في إطار خارطة الطريق المتكاملة، مقارنة بالنظام القائم على المشروعات؛

◀ أي مكاسب تحققت في الكفاءة من حيث عدد الموافقات على البرامج وتنقيحات الميزانية في إطار خارطة الطريق المتكاملة، مقارنة بالنظام القائم على المشروعات.

38- وتم إطلاع المجلس على نتائج الاستعراض في مشاورتين غير رسميتين عقدتا في 10 يوليو/تموز 2019 و4 سبتمبر/أيلول 2019 والدورة العادية الثانية للمجلس لعام 2019:

النتيجة 1: في إطار خارطة الطريق المتكاملة، طرأت زيادة كبيرة في دور المجلس التنفيذي بالنسبة للموافقة على برامج البرنامج (الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة) من حيث القيمة المطلقة – من 4.4 مليار دولار أمريكي كل سنة في المتوسط بين عامي 2011 و2016، إلى 13.4 مليار دولار أمريكي في عام 2018، وما يقدر بنحو 7.6 مليار دولار أمريكي في عام 2019 – وكنسبة من البرامج والتنقيحات المعتمدة كل سنة مقارنة بالنظام القائم على المشروعات – وذلك من 53 في المائة في المتوسط بين عامي 2011 و2016 إلى 96 في المائة في عام 2018 و83 في المائة في عام 2019. ومن المتوقع أن تستمر الزيادة في موافقة المجلس على البرامج في السنوات المقبلة، استنادا إلى توقعات متحفظة.

النتيجة 2: في إطار خارطة الطريق المتكاملة، طرأت الزيادة الكبيرة في دور المجلس التنفيذي بالنسبة للموافقة على برامج البرنامج (الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة) بشكل مستقل عن التنقيحات. وكان نحو 98 في المائة من مبلغ 13.4 مليار دولار أمريكي الذي وافق عليه المجلس في عام 2018 مخصصا لبرامج أولية – 2 في المائة فقط يتعلق بالتنقيحات. ومن حيث الكمية، وافق المجلس على تنقيحين من بين 46 تنقيحا في إطار خارطة الطريق المتكاملة (4 في المائة، وهي نفس النسبة كما في الإطار القائم على المشروعات). ومن المتوقع أن تستمر الزيادة في موافقة المجلس على البرامج في السنوات المقبلة، استنادا إلى توقعات متحفظة.

النتيجة 3: في إطار خارطة الطريق المتكاملة، زادت القيمة الدلالية العامة للبرامج التي تمت الموافقة عليها، بينما انخفض عدد الموافقات، وهو ما أدى إلى تحقيق مكاسب في الكفاءة.

النتيجة 4: أدى التغيير من النظام القائم على المشروعات إلى إطار خارطة الطريق المتكاملة إلى تحسن في الكفاءة، كما يتضح من الانخفاض الكبير في عدد التنقيحات التي تعالج سنويا.

39- وبيّن الملحق الثاني تحليلا للتفويضات المؤقتة للسلطة في الفترة من 1 يناير/كانون الثاني 2018 إلى 30 يونيو/حزيران 2019. وينبغي الإشارة إلى استمرار تحديث التحليل قبل تقديمه للموافقة عليه في الدورة العادية الأولى للمجلس التنفيذي لعام 2020، لمراعاة تطبيق تفويضات السلطة المؤقتة من 1 يناير/كانون الثاني 2018 إلى 31 ديسمبر/كانون الأول 2019.

الدروس المستفادة من تطبيق تفويضات السلطة المؤقتة

40- تشير التعليقات والدروس المستفادة من المكاتب القطرية بأن تفويضات السلطة المؤقتة تعتبر معقدة أكثر من اللازم بسبب استخدام معايير مختلفة استناداً إلى مجال تركيز حصيلة استراتيجية يجري تنفيذها. وعلى سبيل المثال، فإن تنقيحات الحصائل الاستراتيجية المتعلقة بالاستجابة للأزمات وعمليات الطوارئ المحدودة تخضع لعتبة قيد التنقيح، بحيث إذا تم تجاوزها، فإن ذلك يتطلب موافقة مشتركة من جانب المدير التنفيذي والمدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة. وعلى العكس من ذلك، فإن تنقيحات الحصائل الاستراتيجية غير المتعلقة بالاستجابة للأزمات تخضع لعتبة الحد الأقصى للقيمة المطلقة البالغة 150 مليون دولار أمريكي، بالإضافة إلى عتبة قائمة على أساس 25 في المائة من آخر موافقة للمجلس على ميزانية خطة استراتيجية قطرية أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة. ويتم تطبيق كلتا العتبتين بشكل تراكمي، وتتطلب التنقيحات التي تتجاوز عتبة الميزانية موافقة المجلس التنفيذي.⁽³⁵⁾

تفويضات سلطة زيادة الميزانيات غير المتعلقة بالاستجابة للطوارئ أو تقديم الخدمات أو الحصائل الاستراتيجية التي يوافق عليها المدير التنفيذي ويمولها البلد المضيف

41- بعد النظر في تحليل تطبيق تفويضات السلطة المؤقتة، والتعليقات المستفيضة، والدروس المستفادة المستمدة من المكاتب القطرية، والمكاتب الإقليمية، وشعب المقر، فضلاً عن التعليقات المستمدة من المشاورتين غير الرسميتين في 4 سبتمبر/أيلول و4 أكتوبر/تشرين الأول 2019 والدورة العادية الثانية للمجلس لعام 2019، تقترح الإدارة أن يوافق المجلس التنفيذي على جميع الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة الجديدة وعلى أي تنقيحات تضيف أو تحذف حصائل استراتيجية في الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة⁽³⁶⁾، وكل تنقيح غير متعلق بالأزمات لخطة استراتيجية قطرية أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة يزيد قيمة ميزانيتها الإجمالية بأكثر من 15 في المائة. (انظر الفقرة 22).⁽³⁷⁾ وستحسب عتبة النسبة المئوية المتعلقة بزيادة في خطة استراتيجية قطرية أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة على أساس قيمة ميزانية الخطة الاستراتيجية القطرية أو الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة في تاريخ إجراء التنقيح. ولأغراض حساب العتبة، لن تعامل التنقيحات بصورة تراكمية. وليس الغرض من العتبة المقترحة تطبيقها على الخطط الاستراتيجية القطرية أو الخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة الجديدة؛ أو على التغييرات الأساسية (أي إضافة حصيلة استراتيجية أو حذفها) في خطط استراتيجية قطرية، أو خطط استراتيجية قطرية مؤقتة، أو على عمليات طوارئ محدودة؛ أو على خطط استراتيجية قطرية مؤقتة انتقالية؛ أو على تنقيحات تتعلق بالاستجابة لحالات الطوارئ أو تقديم خدمات؛ أو على تنقيحات الحصائل الاستراتيجية المعتمدة من المدير التنفيذي الممولة بالكامل بواسطة البلدان المضيفة.

42- وبالإضافة إلى ذلك، تقترح الإدارة تبسيط عملية الموافقة من خلال استخدام استعراض تجريبه الدول الأعضاء لتنقيحات الميزانية لمدة عشرة أيام وكذلك - كبديل عن تقديم تنقيحات الميزانية إلى المجلس للموافقة عليها في دورة رسمية - آلية الموافقة عن طريق المراسلة، وفقاً للمادة التاسعة-8 من اللائحة الداخلية للمجلس التنفيذي، عند الاقتضاء.

43- وستتضمن عملية الاستعراض لمدة عشرة أيام الخطوات التالية قبل استخدام آلية الموافقة عن طريق المراسلة:

- (1) نشر مشروع تنقيح الميزانية على الموقع الشبكي للبرنامج؛
- (2) إتاحة ما لا يقل عن ثمانية أيام عمل للدول الأعضاء من أجل إبداء تعليقاتها؛
- (3) تجميع التعليقات في ركن الأعضاء على الموقع الشبكي للمجلس التنفيذي؛

⁽³⁵⁾ لا تحسب تنقيحات أنشطة الطوارئ أو تقديم الخدمات والتنقيحات التي وافق عليها المدير التنفيذي للحصائل الاستراتيجية الممولة بالكامل بواسطة البلدان المضيفة على أساس العتبة التراكمية.

⁽³⁶⁾ ما لم تكن الخطة الاستراتيجية القطرية أو الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة أو الحصيلة الاستراتيجية محل النقاش ممولة بالكامل بواسطة بلد مضيف لم يطلب موافقة المجلس التنفيذي، أو عندما تتعلق الحصيلة الاستراتيجية بأنشطة الطوارئ أو أنشطة تقديم الخدمات.

⁽³⁷⁾ إن تُدرج الزيادات المتعلقة بالطوارئ وبأنشطة تقديم الخدمات وبالحصائل الاستراتيجية الممولة بالكامل بواسطة البلدان المضيفة التي وافق عليها المدير التنفيذي في احتساب العتبة؛ وبالإضافة إلى ذلك، فإن قيمة الزيادات لن يجري تعويضها بتخفيضات.

4) تخصيص آخر يومين من أيام العمل العشرة لتقديم التعليقات كي ترد الدول الأعضاء على تعليقات الدول الأعضاء الأخرى؛

5) نشر تنقيح الميزانية النهائي في ركن الأعضاء على الموقع الشبكي للمجلس التنفيذي مقترنا بمصفوفة التعليقات.

44- وفيما يلي آلية الموافقة بالمراسلة، وفقا للمادة التاسعة-8 من اللائحة الداخلية للمجلس التنفيذي:

1) يبلغ أعضاء المجلس على الفور، عن طريق البريد الإلكتروني، بنشر أي تنقيح نهائي للميزانية في ركن الأعضاء على الموقع الشبكي للمجلس التنفيذي.

2) يجب على كل عضو من أعضاء المجلس الستة والثلاثين أن يدلي بصوته بشأن ما إذا كان موافقا على التنقيح المقدم، وذلك خلال عشرة أيام عمل.

3) تسجل أمانة المجلس التنفيذي الأصوات، بالنيابة عن المدير التنفيذي، وتبلغ جميع أعضاء المجلس بالنتائج.

45- وللتأكد من أن المجلس يلتزم بالوضوح والرقابة الفعالة، سننشر جميع التنقيحات المعتمدة في ميزانيات الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة، على الموقع الشبكي للبرنامج. وسوف يستمر تحديث بوابة بيانات الخطط الاستراتيجية القطرية مع جميع التنقيحات عند الموافقة عليها. وسيجري في مطلع عام 2020 تحسين إخطار الدول الأعضاء بالتغيرات المنشورة حديثا، على النحو المبين في الفقرتين 29 و30 أعلاه، بما في ذلك استخدام البريد الإلكتروني لإبلاغ أعضاء المجلس. وأخيرا، وبالإضافة إلى خطة الإدارة السنوية، وتقرير الأداء السنوي، والتقارير القطرية السنوية، ستظل تقدم إلى المجلس مرتين سنويا تقارير عن تفاصيل استخدام المدير التنفيذي للسلطة المفوضة إليه.

الأساس المنطقي

46- خلال سلسلة مشاورات غير رسمية عقدت في عام 2019، ناقشت الإدارة عددا من الاقتراحات حول تفويضات السلطة بشأن تعديلات الميزانية غير المتعلقة بالأزمات بما في ذلك عتبة قيمة دولارية واحدة أو عتبة تستند إلى النسبة.

47- وتمثل العتبة الواحدة، المطبقة على كل تنقيح والقائمة على ميزانية الخطط الاستراتيجية القطرية أو الخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة الحالية، تبسيطا هاما مقارنة بالتفويضات المؤقتة الحالية للسلطة، والتي تستخدم عتبة الحد الأقصى للقيمة المطلقة، وهي 150 مليون دولار أمريكي، وعتبة نسبية، وهي 25 في المائة من آخر ميزانية وافق عليها المجلس لخطة استراتيجية قطرية أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة، وستطبق بصورة تراكمية. ويستجيب ذلك للتعليقات الواردة من الميدان التي تقول بأن التفويضات المؤقتة لسلطة الموافقة على التنقيحات معقدة ومرهقة بشكل لا مبرر له وينبغي تبسيطها.

48- واستنادا إلى تعليقات الدول الأعضاء، تقترح الإدارة عتبة تناسبية واحدة تطبق على كل تنقيح. ويحافظ هذا الاقتراح على رقابة المجلس التنفيذي على التنقيحات الكبيرة في الميزانية التي قد تكون لها تبعات استراتيجية لتنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية أو الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، والأهم من ذلك، أنه يحتفظ بعنصر التناسب، خاصة عند النظر في التباينات الكبيرة في الحجم التشغيلي للخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة.

49- وإضافة إلى العتبة المقترحة المحددة بنسبة 15 في المائة، نظرت الأمانة أيضا في عتبات نسبيتها 25 في المائة، و22 في المائة، و20 في المائة، و18 في المائة:

◀ وجدت الأمانة أنه لو طبقت عتبة نسبيتها 25 في المائة أو 22 في المائة على تنقيحات عام 2018 والأشهر الستة الأولى من عام 2019، لما طرأ أي تغيير على عدد التنقيحات التي قدمت إلى المجلس للموافقة.⁽³⁸⁾

(38) في عام 2018، وافق المجلس على تنقيحين اثنين، أحدهما للخطة الاستراتيجية القطرية لهندوراس والآخر للخطة الاستراتيجية القطرية الانتقالية المؤقتة لتركيا.

◀ كان يمكن لتطبيق عتبة قدرها 20 في المائة أن يؤدي إلى تنقيح إضافي واحد في الميزانية، ليصل بذلك عدد التنقيحات إلى ثلاثة⁽³⁹⁾. أما تطبيق العتبتين 18 في المائة و15 في المائة، فكان سيؤدي إلى تنقيحين إضافيين في الميزانية، ليصل بذلك عدد التنقيحات إلى أربعة⁽⁴⁰⁾.

50- وحرصا على توفير رقابة كافية من المجلس التنفيذي، توصي الإدارة بتطبيق عتبة تناسبية قدرها 15 في المائة من إجمالي الميزانية الحالية للخطة الاستراتيجية القطرية أو الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة على كل تنقيح من تنقيحات الميزانية غير المرتبطة بالأزمات⁽⁴¹⁾

51- وبالإضافة إلى ذلك، سيؤدي استخدام عملية استعراض الدول الأعضاء خلال عشرة أيام لتنقيحات الميزانية غير المتعلقة بالأزمات، على النحو المبين في الفقرة 43، إلى زيادة كبيرة في الشفافية والرقابة بالنسبة للدول الأعضاء. وبموجب هذا الاقتراح، ستطلع الإدارة الدول الأعضاء على مشاريع تنقيحات الميزانية ذات الصلة وذلك لفترة استعراض مدتها عشرة أيام. وسيستفيد تصميم تدخلات البرنامج من زيادة التشاور مع المجلس، ومن مراعاة آراء الدول الأعضاء بطريقة أكثر تنظيماً وشفافية، إلى جانب المدخلات المقدمة من خلال المشاورات مع الشركاء والمانحين المحليين.

52- وتستخدم آلية الموافقة عن طريق المراسلة، وفقاً للمادة التاسعة-8 من اللائحة الداخلية للمجلس التنفيذي، على النحو المبين في الفقرتين 43 و44، كبديل، عند الاقتضاء، عن تقديم تنقيحات الميزانية إلى المجلس للموافقة عليها في دورة رسمية. ومن شأن هذه الآلية أن تيسر إجراء تنقيحات في الوقت المناسب تتيح للبرنامج التكيف مع التغيرات في السياق التشغيلي. وهي، بالإضافة إلى ذلك، تضمن أن تكون الوثائق التي ينظر فيها المجلس في دوراته الرسمية ذات طبيعة أكثر استراتيجية.

اقتراح بشأن تفويضات سلطة زيادة الميزانيات غير المتعلقة بالاستجابة للطوارئ أو تقديم الخدمات أو الحصائل الاستراتيجية التي يوافق عليها المدير التنفيذي ويمولها البلد المضيف:

- 1) يوافق المجلس التنفيذي على جميع الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة الجديدة، وعلى أي تنقيحات تضيف حصائل استراتيجية أو تحذفها من خطة استراتيجية قطرية أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة⁽⁴²⁾.
- 2) يوافق المجلس التنفيذي على كل تنقيح غير متعلق بالأزمات لأي خطة استراتيجية قطرية أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة، إذا كان التنقيح يزيد الميزانية الإجمالية الحالية بأكثر من 15 في المائة⁽⁴³⁾.
- 3) يستخدم المجلس في هذه التنقيحات عملية استعراض من جانب الدول الأعضاء لمدة عشرة أيام وكذلك - كبديل عن تقديم تنقيحات الميزانيات إلى المجلس للموافقة عليها في دورة رسمية - آلية الموافقة عن طريق المراسلة، عند الاقتضاء، وفقاً للمادة التاسعة-8 من اللائحة الداخلية للمجلس التنفيذي.

التفويضات الأخرى للسلطة الممنوحة للمدير التنفيذي المطبقة خلال الفترة المؤقتة

53- تطبق عموماً تفويضات السلطة المؤقتة للمدير التنفيذي التي وافق عليها المجلس التنفيذي في دورته العادية الثانية لعام 2017⁽⁴⁴⁾، وذلك، توصي الإدارة بالإبقاء على تفويضات السلطة من المجلس التنفيذي إلى المدير التنفيذي المطبقة خلال

⁽³⁹⁾ بالإضافة إلى تنقيح الخطة الاستراتيجية القطرية لهندوراس وتنقيح الخطة الاستراتيجية القطرية الانتقالية المؤقتة لتركيا، كان سيقدّم للموافقة أيضاً في عام 2018 تنقيح لميزانية الخطة الاستراتيجية القطرية لناميبيا.

⁽⁴⁰⁾ بالإضافة إلى تنقيح الخطة الاستراتيجية القطرية لهندوراس وتنقيح الخطة الاستراتيجية القطرية الانتقالية المؤقتة لتركيا، كان سيقدّم للموافقة أيضاً في عام 2018 تنقيح لميزانية الخطة الاستراتيجية القطرية لناميبيا والخطة الاستراتيجية القطرية الانتقالية المؤقتة لكمبوديا.

⁽⁴¹⁾ لن يشمل حساب تلك العتبة التنقيحات المتعلقة بالحصائل الاستراتيجية التي يوافق عليها المدير التنفيذي ويمولها البلد المضيف، وحالات الطوارئ وتقديم الخدمات؛ وبالإضافة إلى ذلك، فإن أي تنقيح ينطوي على زيادة لن يقابله تنقيح ينطوي على تخفيض.

⁽⁴²⁾ ما عدا عندما يتم تمويل الخطة الاستراتيجية القطرية أو الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة أو الحصيلة الاستراتيجية محل النقاش بالكامل بواسطة بلد مضيف لم يطلب موافقة المجلس التنفيذي، أو عندما تتعلق الحصيلة الاستراتيجية بأنشطة الطوارئ أو أنشطة تقديم الخدمات.

⁽⁴³⁾ لن تُدرج الزيادات المتعلقة بالطوارئ وبأنشطة تقديم الخدمات والحصائل الاستراتيجية الممولة بالكامل بواسطة البلدان المضيف التي وافق عليها المدير التنفيذي في احتساب العتبة؛ وبالإضافة إلى ذلك، فإن قيمة الزيادات لن يجري تعويضها بتخفيضات.

⁽⁴⁴⁾ WFP/EB.2/2017/4-A/1/Rev.1

الفترة المؤقتة، باستثناء تفويضات سلطة الموافقة على زيادات الميزانيات غير المتعلقة بأنشطة الطوارئ أو تقديم الخدمات والحاصلات الاستراتيجية الممولة بالكامل بواسطة البلدان المضيفة التي وافق عليها المدير التنفيذي. ويلقي الملحق الثاني نظرة عامة على كيفية ممارسة تفويضات السلطة المؤقتة من المجلس التنفيذي إلى المدير التنفيذي خلال الفترة من 1 يناير/كانون الثاني 2018 إلى 30 يونيو/حزيران 2019.

الأساس المنطقي

الفقرة (أ) (1) من تذييل اللائحة العامة: عمليات الطوارئ المحدودة، والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية، بموافقة مشتركة بين المدير التنفيذي والمدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة عندما تتجاوز قيمة عملية الطوارئ المحدودة أو المكونات المتعلقة بالطوارئ في الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية مبلغ 50 مليون دولار أمريكي

54- وبموجب هذا الحكم، يفوض المجلس التنفيذي إلى المدير التنفيذي صلاحية الموافقة على عمليات الطوارئ المحدودة التي من المقرر بصورة أولية ألا تتجاوز ستة أشهر، وعلى الخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية التي تعقب عمليات طوارئ محدودة وتستمر لمدة لا تتجاوز 18 شهراً. وبالإضافة إلى ذلك، يشترط المجلس الموافقة المشتركة بين المدير التنفيذي والمدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة عندما تتجاوز عملية الطوارئ المحدودة، أو المكونات المتعلقة بالطوارئ في الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية، عتبة الميزانية.

55- ووافق المجلس، في دورته العادية الثانية لعام 2017، على زيادة عتبة الميزانية المطلوبة للموافقة المشتركة بين المدير التنفيذي والمدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة من 3 ملايين دولار أمريكي، من حيث قيمة الأغذية، إلى 50 مليون دولار أمريكي. ويوصى بالإبقاء على هذه العتبة لأنها تعبر بصورة مناسبة عن زيادة نطاق عمليات الطوارئ، وتعقدتها وحجمها النسبي، وتضمن الاستجابة لحالات الطوارئ بسرعة وكفاءة وفعالية.

56- وتنتشر فوراً وثائق عمليات الطوارئ المحدودة على الموقع الشبكي للبرنامج. وبالإضافة إلى ذلك، ينبغي الإشارة إلى تقديم تقارير مرتين سنوياً إلى المجلس التنفيذي عن عمليات الطوارئ المحدودة وأنشطة الاستجابة العاجلة التي وافق عليها المدير التنفيذي أو المدير التنفيذي والمدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة.

الفقرة (أ) (2) من تذييل اللائحة العامة: الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة الممولة بالكامل بواسطة البلد المضيف في الحالات التي لا يطلب فيها البلد المضيف موافقة المجلس التنفيذي على الخطة

57- ووفق المسموح به في سياسة الخطط الاستراتيجية القطرية⁽⁴⁵⁾ والتحديث عن خارطة الطريق المتكاملة المقدم إلى دورة المجلس العادية الثانية لعام 2017،⁽⁴⁶⁾ وتبعا لسلطة الموافقة المحددة في المادتين 1-5 و2-5 من النظام المالي، يجوز للمدير التنفيذي أن يوافق على خطة استراتيجية قطرية أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة ممولة بالكامل بواسطة البلد المضيف، إذا اختار البلد المضيف عدم تقديم الخطة للموافقة عليها من قبل المجلس.

58- ولا يمثل هذا الحكم، الذي يعترف بسيادة البلدان المضيفة وامتيازاتها، تغييراً جوهرياً عن الإطار القائم على المشروعات، والذي بموجبه يتمتع المدير التنفيذي بالسلطة فيما يتعلق بالأنشطة الثنائية. واستناداً إلى تعليقات الدول الأعضاء، قررت الإدارة أن الأموال المتعددة الأطراف لن تكون مؤهلة للتخصيص لأي خطة استراتيجية قطرية أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة أو حصيلة استراتيجية ممولة من جانب البلد المضيف ولم تخضع لموافقة المجلس.

59- وستنتشر فوراً على الموقع الشبكي للبرنامج وثائق الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة الممولة بالكامل بواسطة البلد المضيف التي يوافق عليها المدير التنفيذي. وكما هو مبين في الفقرتين 29 و30، ستنتقل الدول

(45) الوثيقة WFP/EB.2/2016/4-C/1/Rev.1، الفقرتان 38 و39.

(46) الوثيقة WFP/EB.2/2016/4-C/1/Rev.1، الفقرتان 38 و39؛ والوثيقة WFP/EB.2/2017/4-A/Rev.1، الفقرة 85.

الأعضاء أيضا رسالة إلكترونية تتضمن جدولاً موجزاً يبلغها بأي تغييرات أدخلت على الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة بصرف النظر عن القيمة. وسيتضمن الجدول الموجز الموافقات أو التنقيحات المتعلقة بالخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة الممولة بالكامل بواسطة البلدان المضيفة التي لم تطلب موافقة المجلس، وستتاح للدول الأعضاء فرصة التعليق عليها.

الفقرة (ب)(1) من تذييل اللائحة العامة: أي عملية طوارئ محدودة أو تنقيح متعلق بحالة طوارئ في خطة استراتيجية قطرية أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة انتقالية، بصورة مشتركة مع المدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة عندما تتجاوز الزيادة 50 مليون دولار أمريكي

60- بموجب هذا الحكم، فإن أي تنقيحات لعملية طوارئ محدودة أو أي تنقيحات متعلقة بالطوارئ في خطة استراتيجية قطرية أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة انتقالية تتبع عملية طوارئ محدودة، سيوافق عليها المدير التنفيذي أو سيوافق عليها المدير التنفيذي بشكل مشترك مع المدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة عندما تتجاوز عملية الطوارئ المحدودة أو المكونات المتعلقة بالطوارئ في الخطة الاستراتيجية القطرية أو الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة أو الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية عتبة الميزانية. ولا يتم التعامل مع التنقيحات المتعلقة بالطوارئ بشكل تراكمي ولا تحتسب لأغراض العتبة المطلوبة لموافقة المجلس على التنقيحات غير المتعلقة بالطوارئ.

61- وكجزء من عملية استعراض الدول الأعضاء المعمول بها حالياً، يتم إطلاع الدول الأعضاء على تنقيحات الميزانية ذات الصلة بالطوارئ التي تتجاوز مبلغ 150 مليون دولار أمريكي أو 25 في المائة، أيهما أقل، من الميزانية الإجمالية، للتعليق عليها قبل موافقة المدير التنفيذي، وعند الاقتضاء، قبل موافقة المدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة. (انظر الفقرات 82-85 أدناه للاطلاع على اقتراح تعديل عملية استعراض الدول الأعضاء).

62- وستنشر فوراً على الموقع الشبكي للبرنامج جميع تنقيحات ميزانيات الخطط الاستراتيجية القطرية أو الخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة بصرف النظر عن القيمة، كما سيجري تحديث بوابة بيانات الخطط الاستراتيجية القطرية لتشمل أي تنقيحات للخطط الاستراتيجية القطرية أو الخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة المعتمدة من المجلس. وبالإضافة إلى ذلك، تقدم إلى المجلس التنفيذي مرتين سنوياً تقارير عن أي تنقيحات للخطط الاستراتيجية القطرية أو الخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة والزيادات المقابلة في الميزانيات التي يوافق عليها المدير التنفيذي أو المدير التنفيذي والمدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة.

الفقرة (ب)(3) من تذييل اللائحة العامة: تنقيح ينطوي على تخفيض في قيمة أي حصيلة استراتيجية في خطة استراتيجية قطرية، أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة، أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة انتقالية.

63- بموجب هذا الحكم، يفوض المدير التنفيذي بالكامل بالموافقة على تخفيضات الميزانيات – باستثناء حذف حصائل استراتيجية، مما يعتبر تغييراً جوهرياً وبالتالي يخضع لموافقة المجلس. وتشجع هذه الممارسة المديرين على استعراض وتعديل الميزانيات بشكل متكرر لمواءمتها بشكل أفضل مع التكاليف الساندة.

64- وعلى النحو المبين في الفقرتين 29 و30، سنتلقى الدول الأعضاء رسالة إلكترونية تتضمن جدولاً موجزاً يبلغها بأي تغييرات أدخلت على الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة، بما في ذلك أي تنقيحات تتضمن تخفيضاً.

الفقرة (ب)(4) من تذييل اللائحة العامة: تنقيح مكونات غير متعلقة بالطوارئ في خطة استراتيجية قطرية مؤقتة انتقالية بعد عملية طوارئ محدودة

65- بموجب هذا الحكم، يفوض المدير التنفيذي بسلطة الموافقة على جميع تنقيحات المكونات غير المتعلقة بالطوارئ في خطة استراتيجية قطرية مؤقتة انتقالية في أعقاب عملية طوارئ محدودة. ويتمشى ذلك مع سلطة المدير التنفيذي المتعلقة بالموافقة

على المكونات غير المتعلقة بالطوارئ في الخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية على النحو المنصوص عليه في الفقرة (أ) (1) من تذييل اللائحة العامة.

66- وفي حال حدوث مثل هذه الموافقة، سيتم الإبلاغ عنها في واحد من التقارير التي تقدم مرتين في السنة إلى المجلس والتي توضح بالتفصيل استخدام المدير التنفيذي للسلطة المفوضة إليه.

67- وستنشر على الموقع الشبكي للبرنامج جميع تنقيحات ميزانيات الخطط الاستراتيجية القطرية أو الخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة المعتمدة بصرف النظر عن القيمة.

الفقرة (ب) (5) من تذييل اللائحة العامة: تنقيح خطة استراتيجية قطرية، أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة، أو حصيلة استراتيجية مموله بالكامل بواسطة البلد المضيف

68- ووفق المسموح به في سياسة الخطط الاستراتيجية القطرية⁽⁴⁷⁾ والتحديث عن خارطة الطريق المتكاملة المقدم إلى دورة المجلس العادية الثانية لعام 2017،⁽⁴⁸⁾ وتبعا لسلطة الموافقة المحددة في المادتين 5-1 و 5-2 من النظام المالي، يجوز للمدير التنفيذي أن يوافق على خطة استراتيجية قطرية أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة مموله بالكامل بواسطة البلد المضيف.

69- ولا يمثل هذا الحكم، الذي يعترف بسيادة البلدان المضيفة وامتيازاتها، تغييرا جوهريا عن الإطار القائم على المشروعات الذي تفوض بموجبه للمدير التنفيذي سلطة الموافقة على الأنشطة الثانية.

70- وستنشر على الموقع الشبكي للبرنامج جميع تنقيحات ميزانيات الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة المعتمدة بصرف النظر عن القيمة. وكما هو مبين في الفقرتين 29 و 30، ستتلقى الدول الأعضاء أيضا رسالة إلكترونية يومية تتضمن جدولًا موجزًا يبلغها بأي تغييرات على الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة. وسيتضمن الجدول الموجز الموافقة أو التنقيح بالنسبة للخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة الممولة بالكامل بواسطة البلدان المضيفة التي لم تطلب موافقة المجلس، وستتاح الفرصة للدول الأعضاء للتعليق عليها.

الفقرة (ب) (6) من تذييل اللائحة العامة: إضافة حصيلة استراتيجية مموله بالكامل بواسطة بلد مضيف لم يطلب موافقة المجلس التنفيذي على تلك الحصيلة الاستراتيجية إلى خطة استراتيجية قطرية، أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة، أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة انتقالية

71- ووفق المسموح به في سياسة الخطط الاستراتيجية القطرية والتحديث عن خارطة الطريق المتكاملة المقدم إلى دورة المجلس العادية الثانية لعام 2017،⁽⁴⁹⁾ وتبعا لسلطة الموافقة المحددة في المادتين 5-1 و 5-2 من النظام المالي، يجوز للمدير التنفيذي أن يوافق على تغييرات أساسية في الخطط الاستراتيجية القطرية تنشأ عن إضافة حصيلة استراتيجية جديدة مموله بالكامل بواسطة بلد مضيف.

72- وستنشر على الموقع الشبكي للبرنامج جميع تنقيحات ميزانيات الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة المعتمدة بصرف النظر عن القيمة. وعلى النحو المبين في الفقرتين 29 و 30، ستتلقى الدول الأعضاء أيضا رسالة إلكترونية يومية تتضمن جدولًا موجزًا يبلغها بأي تغييرات على الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة. وسيتضمن الجدول الموجز الموافقة أو التنقيح بالنسبة للخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية

(47) الوثيقة WFP/EB.2/2016/4-C/1/Rev.1، الفقرتان 38 و 39؛ والوثيقة WFP/EB.2/2017/4-A/Rev.1، الفقرة 85.

(48) الوثيقة WFP/EB.2/2016/4-C/1/Rev.1، الفقرتان 38 و 39؛ والوثيقة WFP/EB.2/2017/4-A/Rev.1، الفقرة 85.

(49) الوثيقة WFP/EB.2/2016/4-C/1/Rev.1، الفقرتان 38 و 39؛ والوثيقة WFP/EB.2/2017/4-A/Rev.1، الفقرة 85.

المؤقتة الممولة بالكامل بواسطة البلدان المضيفة التي لم تطلب موافقة المجلس، وستتاح الفرصة للدول الأعضاء للتعليق عليها.

الفقرة (ب)(7) من تذييل اللائحة العامة: التنقيحات المتعلقة بأنشطة تقديم الخدمات.

73- ويحتفظ المجلس التنفيذي بسلطة الموافقة في البداية على الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة؛⁽⁵⁰⁾ ويشمل ذلك جميع عمليات البرنامج في جميع السياقات، بما في ذلك الأنشطة المتعلقة بتقديم الخدمات. وبموجب الفقرة (ب)(6) من تذييل اللائحة العامة، يفوض المدير التنفيذي بسلطة الموافقة على جميع التنقيحات المتعلقة بأنشطة تقديم الخدمات.

74- ومن المعروف أن تخطيط أنشطة تقديم الخدمات – سواء الخدمات التي تكون مشتركة أو التي يتم تقاسمها – غالباً ما يتم بناء على طلبات ممولة محددة. ولاستيعاب طبيعة هذه الأنشطة ومصادر تمويلها المتنوعة، يوصى بأن يتم التعامل مع سلطة الموافقة على تنقيحات الميزانية ذات الصلة بنفس الروح التي عولجت بها سلطة العمليات الخاصة بموجب الإطار القائم على المشروعات: ويُقترح أن يوافق المدير التنفيذي على التنقيحات الناشئة عن التغييرات في أنشطة تقديم الخدمات.

75- وستُنشر على الموقع الشبكي للبرنامج جميع تنقيحات ميزانيات الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة المعتمدة بصرف النظر عن القيمة. ويجري تحديث بوابة بيانات الخطط الاستراتيجية القطرية لتشمل تنقيحات للخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة التي وافق عليها المجلس. وبالإضافة إلى ذلك، وعلى النحو المبين في الفقرتين 29 و30، ستلقى الدول الأعضاء رسالة إلكترونية يومية تتضمن جدولاً موجزاً يبلغها بأي تغييرات أدخلت على الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة، بما في ذلك أي أنشطة تتعلق بتقديم الخدمات.

اقترح الإبقاء على سائر تفويضات السلطة الممنوحة للمدير التنفيذي المطبقة خلال الفترة المؤقتة.

الاستعراض الذي تجريه الدول الأعضاء خلال خمسة أيام للتنقيحات المتعلقة بالاستجابة للأزمات

الخلفية

76- خلال سلسلة من المشاورات غير الرسمية التي أجريت عام 2017، أعربت الدول الأعضاء عن قلقها إزاء انخفاض الشفافية والرقابة فيما يتعلق بزيادات ميزانيات الحصائل الاستراتيجية المتعلقة بالاستجابة للأزمات. وتقر الإدارة بأن مجال التركيز المتعلق بالاستجابة للأزمات كان أوسع نطاقاً من فئة عمليات الطوارئ السابقة، وأن بعض الحصائل الاستراتيجية المتعلقة بالاستجابة للأزمات كان يمكن من قبل أن تشكل جزءاً من العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش وكانت تخضع بالتالي لموافقة المجلس إذا كانت قيمة الأغذية في العمليات أو التنقيحات تزيد على 20 مليون دولار أمريكي.

77- وفي هذا السياق، التزمت الأمانة، في الدورة العادية الثانية للمجلس عام 2017، بإطلاع الدول الأعضاء على تنقيحات الميزانية المتعلقة بالاستجابة للأزمات قبل الموافقة عليها عندما تجاوزت تلك التنقيحات عتبات تفويض السلطة في حالة التنقيحات غير المتعلقة بالاستجابة للأزمات – أي التي تقل عن 150 مليون دولار أمريكي أو 25 في المائة من الميزانية الإجمالية للخطة الاستراتيجية القطرية أو الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة. وتعزز هذه العملية شفافية تلك التنقيحات مع الحفاظ في الوقت ذاته على المرونة والكفاءة في قدرة الاستجابة للطوارئ التي يتمتع بها البرنامج. ويُنفذ ذلك بالإضافة إلى نشر تنقيحات الميزانية على الموقع الشبكي للبرنامج، والتقرير الذي يصدر مرتين سنوياً عن تنقيحات الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة والزيادات المقابلة في الميزانيات التي يوافق عليها المدير التنفيذي سواء بمفرده أو بالاشتراك مع المدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة، والذي يقدّم للعلم في دورات المجلس الرسمية.

(50) ما لم تكن الخطة الاستراتيجية القطرية أو الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة ممولة بالكامل بواسطة بلد مضيف لم يطلب موافقة المجلس التنفيذي.

78- ومنذ الدورة العادية الثانية لعام 2017، نشرت الأمانة تنقيحات الميزانية التي تتناول العتبة على الموقع الشبكي للبرنامج باللغات الأربع التي يستخدمها البرنامج، مع إتاحة أربعة أيام عمل للدول الأعضاء كي تبدي تعليقاتها. ويتم بعد ذلك جمع تعليقات الدول الأعضاء ونشرها في ركن الأعضاء في الموقع الشبكي للمجلس التنفيذي، ويصبح أمام الدول الأعضاء يوم عمل إضافي للرد على تعليقات الدول الأعضاء الأخرى. وبعد فترة التعليقات التي تستغرق خمسة أيام عمل، يتم تغيير التنقيح عند الاقتضاء استجابة للتعليقات، وعرضه للموافقة عليه من جانب المدير التنفيذي، ومن جانب المدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة عند الاقتضاء. وبعد الموافقة، يتم إطلاع أعضاء المجلس على الصيغة النهائية للتنقيح في ركن الأعضاء في الموقع الشبكي للمجلس التنفيذي إلى جانب مصفوفة للتعليقات. ووفقا للمادة 2-3(ب) من اللائحة الداخلية، يجوز للدول الأعضاء أن تطلب تقديم التنقيح في دورة المجلس التالية.⁽⁵¹⁾

79- وللحفاظ على المرونة، وضمان الاستجابة السريعة، وفي الوقت المناسب، والفعالة لحالات الطوارئ، يمكن أن يوافق المدير التنفيذي، والمدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة، عند الاقتضاء، على تنقيحات الحصائل الاستراتيجية المتعلقة بالاستجابة للأزمات دون إطلاع الدول الأعضاء على التنقيحات مسبقا للتعليق عليها. والأساس المنطقي لمثل هذه الموافقات هو ما تنسم به حالة الطوارئ من حساسية إزاء الوقت وطابع غير منظور بما يتطلب استجابة البرنامج على وجه السرعة. على أنه يتم إطلاع الدول الأعضاء على التنقيحات بعد الموافقة عليها، وتتاح للدول الأعضاء مرة أخرى خمسة أيام لإبداء تعليقاتها. ويمكن إدراج التعليقات، عند الاقتضاء، أثناء الإصدار التالي للوثيقة.

80- وفي 30 سبتمبر/أيلول 2019، بلغ عدد تنقيحات الميزانيات المتعلقة بالأزمات 53 تنقيحا،⁽⁵²⁾ منها 21 تنقيحا تجاوزت عتبات الميزنة المطبقة، وخضعت لاستعراض استغرق خمسة أيام من جانب الدول الأعضاء (انظر الملحق الثالث). وتم إطلاع الدول الأعضاء على ما مجموعه 15 تنقيحا للميزانية قبل موافقة المدير التنفيذي، أو موافقة المدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة، عند الاقتضاء. ونظرا للطابع المستعجل والشديد للحالات التي أدت إلى إدخال التنقيحات الستة المتبقية، فقد تم إطلاع الدول الأعضاء عليها للتعليق بعد موافقة المدير التنفيذي، وموافقة المدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة عند الاقتضاء. وكان قرار إلغاء فترة الأيام الخمسة المخصصة للتعليق قبل الموافقة مقصورا على الحالات الاستثنائية، وذلك أساسا في سياق الكوارث الطبيعية أو الصدمات، حيث ساد الاعتقاد بأن هذه الفترة ستخل بقدرة البرنامج على تقديم المساعدة المُنفذة للأرواح فورا.

81- وأعربت الدول الأعضاء عن تقديرها لعملية الاستعراض واعتبرتها أداة قيمة لتنفيذ الرقابة والمشاركة الحاسمة، ولا سيما في ضوء إسهاماتها الكبيرة في الحصائل الاستراتيجية المتعلقة بالاستجابة للأزمات. وتبين من الدروس المستفادة من عملية الاستعراض أن الدول الأعضاء التي قدمت تعليقات على كل تنقيح تراوحت في المتوسط بين دولتين وثلاث دول، وتألفت التعليقات أساسا من طلبات للحصول على مزيد من المعلومات والإعراب عن الدعم.

الاقتراح

82- استنادا إلى تعليقات الدول الأعضاء في المشاورتين غير الرسميتين في 4 سبتمبر/أيلول و4 أكتوبر/تشرين الأول 2019، والدورة العادية الثانية للمجلس لعام 2019، وبناء على المشورة المقدمة من لجنة المالية في منظمة الأغذية والزراعة⁽⁵³⁾، تقترح الإدارة أن يُعرض على الدول الأعضاء، التماسا لتعليقاتها، كل تنقيح يتصل بالاستجابة للأزمات ويُدخل على خطة استراتيجية قطرية أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة، إذا كان التنقيح يزيد في الميزانية الإجمالية الحالية بأكثر من 15 في المائة، أو 150 مليون دولار أمريكي، أيهما أقل، قبل موافقة المدير التنفيذي، وقبل موافقة المدير العام لمنظمة الأغذية

(51) تنص الفقرة 2(ب) من المادة الثالثة في اللائحة الداخلية للمجلس التنفيذي على ما يلي: "بعد المدير التنفيذي جدول أعمال مؤقتا، مع مراعاة خطة العمل السنوية. ويشمل جدول الأعمال المؤقت جميع البنود التي تنص عليها اللائحة الداخلية أو التي يقترحها ... أي عضو من أعضاء المجلس".

(52) نظرا لأن التنقيحات يمكن أن تشمل أكثر من مجال تركيز واحد، يلاحظ أن قيمة التنقيحات المتعلقة بالاستجابة للأزمات تمثل في المقام الأول – ولكن ليس على سبيل الحصر – مكون الاستجابة للأزمات، باستثناء التنقيحات المتعلقة حصرا بتقديم الخدمات.

(53) WFP/EB.2/2019/5-(A,B)/3 WFP/EB.2/2019/4(B,D)/3

والزراعة، عند الاقتضاء. وإضافة إلى ذلك، تقترح الإدارة الإبقاء على فترة الاستعراض الحالية البالغة خمسة أيام المحددة في الفقرة 78.

83- وحفاظا على المرونة وضمانا للاستجابة لحالات الطوارئ في الوقت المناسب وبسرعة وفعالية، يجوز للمدير التنفيذي، وللمدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة عند الاقتضاء، وبصفة استثنائية، الموافقة على تنقيحات تتعلق بالاستجابة للأزمات دون إطلاع الدول الأعضاء على التنقيحات مسبقا للتعليق عليها. وفي هذه الحالات، تدرك الإدارة المرونة اللازمة للتقييم المتحفظ للسياق التشغيلي الفريد الذي يركز عليه تنقيح معين للميزانية، ومراعاة العوامل التوجيهية، من قبيل عدم إمكانية التنبؤ بحالات الطوارئ، والحاجة الملحة إلى البدء بالعمليات، ومخاطر وتبعات أي تأخر تشغيلي، وضرورة تخصيص المساهمات للأنشطة المزمع القيام بها بموجب التنقيح. ويكفل الحفاظ على هذه المرونة أن بمقدور الإدارة القيام باستعراض مقيس وشمولي لكل تنقيح للميزانية من أجل اتخاذ قرار مستنير على أساس السياق التشغيلي، وخبرتها التشغيلية، والمشاورات مع البعثات والجهات الشريكة المحلية. ووفقا للممارسة المعمول بها حاليا، إذا قررت الإدارة ضرورة منح الإعفاء الذي يكفل للبرنامج تقديم الاستجابة دون تأخير، ستقدم إلى الدول الأعضاء، إلى جانب التنقيح، مذكرة معلومات موجزة تشرح السياق التشغيلي ووجه الاستعجال في الاستجابة. وستعرض عليها تلك التنقيحات مرة أخرى بعد الموافقة عليها، وستمنح الدول الأعضاء خمسة أيام للتعليق. ويمكن أن يتضمن الإصدار التالي للوثيقة التعليقات عند الاقتضاء.

84- وتمشيا مع الفقرة الفرعية 2(ب) من المادة الثالثة من اللائحة الداخلية، يجوز للدول الأعضاء أن تطلب تقديم الاستعراض للعلم في دورة المجلس التالية⁽⁵⁴⁾ وبالإضافة إلى ذلك، سيستمر تقديم إحاطات تشغيلية بشأن استجابة البرنامج للأزمات، وستواصل المكاتب القطرية التشاور مع البعثات المحلية بشأن التنقيحات وستطلعها على الوثائق ذات الصلة والتي غالبا ما يتم تجميعها في سياق تقييمات الأوضاع الإنسانية.

85- وتجري هذه العملية بالإضافة إلى نشر جميع تنقيحات الميزانية وتقديم تقارير عنها، بصرف النظر عن القيمة، كما هو مبين في الفقرتين 29 و30، والتقرير المعتاد الذي يقدم مرتين في السنة عن تنقيحات الزيادات المقابلة في ميزانيات الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية المؤقتة التي يوافق عليها المدير التنفيذي أو يوافق عليها المدير التنفيذي بالاشتراك مع المدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة، للعلم خلال دورات المجلس الرسمية.

الأساس المنطقي

86- نظرت الأمانة في مختلف نسب العتبة التناسبية، بما في ذلك 22 في المائة و20 في المائة و18 في المائة و15 في المائة. وفي 30 سبتمبر/أيلول 2019، كان هناك 53 تنقيحا في الميزانيات المتعلقة بالاستجابة للأزمات⁽⁵⁵⁾ منها 21 تنقيحا تجاوز عتبتى الميزانية المعمول بهما حاليا (أي أقل من 150 مليون دولار أمريكي أو 25 في المائة من الميزانية الأخيرة للخطة الاستراتيجية القطرية أو الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة التي وافق عليها المجلس التنفيذي)، وهي تنقيحات خضعت لعملية استعراض من الدول الأعضاء لمدة خمسة أيام.

◀ تبين للأمانة أنه لو طبقت عتبة نسبتها 22 في المائة على التنقيحات المتعلقة بالاستجابة للأزمات، لم يكن ليطرأ أي تغيير على عدد التنقيحات المقدمة إلى المجلس لاستعراضها.

◀ من شأن عتبة نسبتها 20 في المائة أن تؤدي إلى قيام الدول الأعضاء باستعراض 22 تنقيحا يتصل بالاستجابة للأزمات؛

◀ من شأن عتبة نسبتها 18 في المائة أن تؤدي إلى قيام الدول الأعضاء باستعراض 23 تنقيحا يتصل بالاستجابة للأزمات؛

(54) تنص الفقرة 2(ب) من المادة الثالثة من اللائحة الداخلية للمجلس التنفيذي على ما يلي: " يعد المدير التنفيذي جدول أعمال مؤقتا، مع مراعاة خطة العمل السنوية. ويشمل جدول الأعمال المؤقت جميع البنود التي تنص عليها اللائحة الداخلية أو التي يقترحها ... أي عضو من أعضاء المجلس."

(55) نظرا لأن التنقيحات يمكن أن تشمل أكثر من مجال تركيز واحد، يلاحظ أن قيمة التنقيحات المتعلقة بالاستجابة للأزمات تمثل في المقام الأول – ولكن ليس على سبيل الحصر – مكون الاستجابة للأزمات، باستثناء التنقيحات المتعلقة حصرا بتقديم الخدمات.

◀ ومن شأن عتبة نسبتها 15 في المائة أن تؤدي إلى قيام الدول الأعضاء باستعراض 27 تنقيحا يتصل بالاستجابة للأزمات.

87- وبناء على تعليقات الدول الأعضاء ومشورة لجنة المالية في منظمة الأغذية والزراعة⁽⁵⁶⁾، تقترح الإدارة إطلاع الدول الأعضاء على كل تنقيح متعلق بالاستجابة للأزمات في أي خطة استراتيجية قطرية أو في أي خطة استراتيجية قطرية مؤقتة إذا كان التنقيح يزيد الميزانية الإجمالية الحالية للخطة الاستراتيجية القطرية أو الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة بأكثر من 15 بالمائة أو 150 مليون دولار أمريكي. وتحافظ العتبة التناسبية المقترحة المحددة بنسبة 15 في المائة على عنصر التناسب اعترافا بتفاوت أحجام عمليات الخطط الاستراتيجية القطرية أو الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، ولا تختلف عن العتبة المحددة للتنقيحات غير المتعلقة بالاستجابة للأزمات، وهو ما يمثل تبسيطا للمكاتب القطرية. وستكفل عتبة القيمة المطلقة البالغة 150 مليون دولار أمريكي رقابة المجلس التنفيذي والقدرة على التعليق وتقديم التوجيه الاستراتيجي بشأن تنقيحات الميزانية الكبيرة التي لا تتجاوز العتبة المحددة بنسبة 15 في المائة بسبب الحجم الكبير لعمليات الخطط الاستراتيجية القطرية أو الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة.

88- وسيواصل المدير التنفيذي ممارسة أقصى درجات التقدير والحكم المحافظ عند إجراء تقييم كلي للسياق التشغيلي لكل تنقيح لميزانية الاستجابة للأزمات، على النحو المبين في الفقرة 83، لتحديد ما إذا كان ينبغي إطلاع الدول الأعضاء عليها لإبداء تعليقاتها قبل أو بعد موافقة المدير التنفيذي، وموافقة المدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة عند الاقتضاء. وسيمكن ذلك من تحقيق توازن بين الرقابة التي يمارسها المجلس وحاجة البرنامج للعمل بسرعة وفعالية استجابة لحالات الطوارئ. وستظل الفرصة متاحة للدول الأعضاء لكي تعلق على تنقيحات الميزانية المعتمدة بعد إدخال التنقيح وأن تطلب تقديم التنقيح في دورة المجلس التالية، على النحو المشار إليه في الفقرة 84.

89- وبالإضافة إلى ذلك، وللتخفيف من أي تأخيرات تشغيلية، ستسعى الإدارة إلى تبسيط نموذج تنقيح الميزانية وتوحيد العمليات الداخلية. وتشمل هذه العمليات الداخلية تطبيق نظام إلكتروني محسن للموافقة على البرامج يستخدمه البرنامج لتقديم البرامج واعتمادها والموافقة عليها وتبسيط عملية استعراض البرنامج والموافقة عليها، وتطبيق الحدود الحالية المقررة لعدد كلمات الوثائق. وتعمل الإدارة والموظفون في مختلف المجالات الوظيفية والشعب والإدارات على تحديد وتنفيذ تدابير إضافية للتبسيط.

90- ورهنا بموافقة الدول الأعضاء، ستدخل العملية المعدلة حيز النفاذ في مارس/آذار 2020.

اقترح تعديل الاستعراض الذي تجريه الدول الأعضاء خلال خمسة أيام للتنقيحات المتعلقة بالاستجابة للأزمات

- 1) تعديل عملية الاستعراض التي تجريها الدول الأعضاء عن طريق إطلاعها، بغرض إبداء تعليقاتها، على كل تنقيح متعلق بالاستجابة للأزمات في الخطط الاستراتيجية القطرية أو الخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة إذا كان ذلك التنقيح يزيد ميزانيتها الإجمالية الحالية بأكثر من 15 في المائة أو 150 مليون دولار أمريكي، أيهما أقل.
- 2) الإبقاء على فترة الاستعراض البالغة مدتها خمسة أيام.
- 3) الإبقاء على قدرة المدير التنفيذي، والمدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة، إذا اقتضى الحال، على الموافقة على التنقيحات المتعلقة بالاستجابة للأزمات دون إطلاع الدول الأعضاء على التنقيحات للتعليق عليها مسبقا لضمان الاستجابة في الوقت المناسب.

تحسين بوابة بيانات الخطط الاستراتيجية القطرية

- 91- تمثل الشفافية حجر الزاوية لإطار خارطة الطريق المتكاملة، ويلتزم البرنامج بالتقيد بمبادئ الحوكمة الرشيدة عن طريق مواصلة توفير الشفافية المحسنة لضمان المشاركة المفتوحة والشاملة مع المجلس. وتماشيا مع اقتراحات تفويضات السلطة وترتيبات الحوكمة الأخرى، تعترف الإدارة بأنه من الضروري تحقيق التوازن بين المعلومات المقدمة إلى المجلس من أجل المشاركة الاستراتيجية، والمعلومات الأكثر تفصيلا لتسهيل عملية صنع القرار، والمتاحة من خلال منصات البرنامج عبر الإنترنت.
- 92- ولزيادة الشفافية التشغيلية في إطار خارطة الطريق المتكاملة، أنشأ البرنامج بوابة بيانات الخطط الاستراتيجية القطرية لتزويد الدول الأعضاء بمعلومات عن الميزانية، والمالية، والأداء. وبعد الموافقة على الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة التي قدمت في الدورة العادية الثانية للمجلس لعام 2019، وستتاح بيانات جميع المكاتب القطرية التي لها خطط استراتيجية قطرية وخطط استراتيجية قطرية مؤقتة على بوابة بيانات الخطط الاستراتيجية القطرية بحلول 1 يناير/كانون الثاني 2020. ويقدم الملحق الخامس لمحة عامة عن المعلومات التي يمكن الاطلاع عليها من خلال تلك البوابة وتواتر تحديث البيانات.
- 93- وبعد إطلاق البوابة في يوليو/تموز 2018، أعرب الأعضاء عن تقديرهم لتوافر بيانات مفصلة وأشاروا إلى إمكانية تحسين توافر التحديثات ومستوى التفاصيل. وبالإضافة إلى ذلك، شجعت التوصيتان 7 و8 من تقرير مراجع الحسابات الخارجي عن ميزانيات الحوافز القطرية⁽⁵⁷⁾ على "تحسين فائدة بوابة بيانات الخطط الاستراتيجية القطرية لمستخدميها"، و"ترشيد التعايش بين بوابات المعلومات المختلفة". واستجابة لتعليقات الدول الأعضاء وما تدعو إليه هاتان التوصيتان، وافقت الإدارة على مواصلة تحسين فائدة بوابة بيانات الخطط الاستراتيجية القطرية. وباتت البوابة تشمل أيضا الموقع الشبكي لخطة الإدارة (2020-2023).⁽⁵⁸⁾
- 94- ومنذ يوليو/تموز 2019، يتم الإبلاغ عن النفقات التراكمية والالتزامات المفتوحة وصولا إلى مستوى الحصائل الاستراتيجية مرة واحدة كل ثلاثة أشهر. وفي أغسطس/ آب 2019، انتهى البرنامج من عملية قام فيها بإعادة تصميم بوابة بيانات الخطط الاستراتيجية القطرية لتعزيز طريقة عرض المعلومات المفصلة وتحسين وظيفة البوابة من خلال تمكين المستخدمين من تحويل البيانات إلى نسق الملفات المحمولة (PDF) أو إكسيل (Excel). واتخذت الإدارة أيضا إجراءات تهدف إلى ضمان اتساق البيانات وملاءمتها وفائدتها لأغراض صنع القرار والرقابة. وتشمل هذه الإجراءات دمج مزيد من المعلومات عن طرائق التحويلات وخطط ترتيب الأولويات من خطط إدارة العمليات القطرية، وإضافة مسرد للمصطلحات المتعلقة بالخطط الاستراتيجية القطرية.
- 95- وستقوم الإدارة في الفصل الأخير من عام 2019 بنشر خطة التنفيذ الأصلية⁽⁵⁹⁾ لعام 2020 فيما يخص كل خطة استراتيجية قطرية وكل خطة استراتيجية قطرية مؤقتة. وستنشر أيضا الأعداد الفعلية للمستخدمين في السنتين 2017 و2018 من التقارير القطرية السنوية وستدرج أعداد المستخدمين الفعلية لعام 2019 بعد إصدار التقارير القطرية السنوية لعام 2019. وسيتيح ذلك للمستخدمين الاطلاع على الأرقام المقررة والفعلية لكل سنة. وبالإضافة إلى ذلك، ستتفتح اللوحة التي تبين متطلبات التمويل الصافية لكل سنة أشهر لتتضمن الخطة القائمة على الاحتياجات لمدة ستة أشهر.
- 96- وفي ظل عمل جميع المكاتب القطرية في إطار خطط استراتيجية قطرية أو خطط استراتيجية قطرية مؤقتة معتمدة من المجلس اعتبارا من يناير/كانون الثاني 2020، سيتمكن مستخدمو البوابة أيضا من تجميع المعلومات على المستويين الإقليمي والعالمي وفرزها حسب الهدف الاستراتيجي، أو النتيجة الاستراتيجية، أو مجال التركيز، أو فئة النشاط أو طريقة التحويلات.

(57) WFP/EB.A/2019/6-E/1.

(58) WFP/EB.A/2019/6-E/1/Add.1.

(59) "خطة التنفيذ الأصلية" هي النسخة الأولية لخطة العمل السنوية المحددة الأولويات للمكتب القطري. وتستمد هذه الخطة من خطة قائمة على الاحتياجات وتُحدّد أولوياتها وتُحدّد وفقا لتوقعات التمويل والموارد المتاحة والتحديات التشغيلية المحتملة أو الفعلية.

97- ولا تزال الأمانة ملتزمة بتحسين إمكانية استخدام بوابة بيانات الخطط الاستراتيجية القطرية و ضمان توفيرها المعلومات التي يحتاج إليها المستخدمون – بصورة يسهل استيعابها – لدعم صنع القرار والوضوح.

اقترح تقديم معلومات أكثر تفصيلاً عبر بوابة بيانات الخطط الاستراتيجية القطرية لتحسين جودها بالنسبة لمستخدميها، تماشياً مع التوصيتين 7 و8 في تقرير مراجع الحسابات الخارجي بشأن ميزانيات الحوافز القطرية.

التعديلات على اللانحة العامة للبرنامج لتيسير تنفيذ الخطط الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان

98- في الدورة العادية الثانية للمجلس عام 2018⁽⁶⁰⁾، وفي المذكرة التمهيدية للخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان للمحيط الهادئ⁽⁶¹⁾، أوضحت الإدارة نهجها تجاه مناطق من قبيل المحيط الهادئ والبحر الكاريبي، حيث يعمل البرنامج بشأن مواضيع – مثل الاستعداد للكوارث – لها صلة بعدد من الدول الصغيرة ذات الحالات المتشابهة، والتي لا توجد لها خطط استراتيجية قطرية أو خطط استراتيجية قطرية مؤقتة أو خطط استراتيجية قطرية مؤقتة انتقالية. وفي هذه الحالات، سيوافق على الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان، التي يمكن أن تكون أيضاً ذات طابع مؤقت أو انتقالي، بوصفها خطة واحدة تغطي جميع البلدان التي يعترف البرنامج بتنفيذ استجابة فيها. وتجدر الإشارة إلى أن الخطط الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان تطبق نفس هيكل البرامج والميزانيات المحدد في إطار الخطط الاستراتيجية القطرية. ولن تتداخل هذه الخطط مع أي خطة استراتيجية قطرية أو أي خطة استراتيجية قطرية مؤقتة أو أي عملية طوارئ محدودة أو أي خطة استراتيجية قطرية مؤقتة انتقالية قائمة.

99- وبالنسبة للسلطة البرامجية، ينبغي استخلاص كل خطة استراتيجية قطرية متعددة البلدان، كلما أمكن، من تحليل التنمية المستدامة الذي يضطلع به البلد.⁽⁶²⁾ وينبغي أن يساعد ذلك على ضمان الملكية الوطنية، والاتساق مع تحقيق أهداف التنمية المستدامة، ومع خطط الشركاء الآخرين، تماشياً مع إصلاح منظومة الأمم المتحدة الإنمائية الجاري حالياً.

100- ونظراً لأن المساءلة بالنسبة للرصد، والإبلاغ، والتقدم نحو غايات أهداف التنمية المستدامة تظل ضمن مسؤولية الحكومات الوطنية على المستوى القطري، فسوف تطبق حصيلة استراتيجية جماعية مشتركة بالنسبة للخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان على كل سياق قطري، مع إمكانية تطبيق حصائل استراتيجية معينة على مجموعة فرعية من البلدان المعنية فقط.

101- وسيتم تعيين نشاط واحد أو أكثر لتحقيق نواتج محددة، وسيتم ربطها بحصيلة أو حصائل استراتيجية؛ ويمكن تعيين أنشطة باعتبارها أنشطة مشتركة للتنفيذ في جميع البلدان التي تشملها الخطة، حيثما ترتبط هذه الأنشطة بنفس الحصيلة الاستراتيجية. ولضمان المرونة، يمكن أن يعمل مكتب قطري واحد في المنطقة أو المكتب الإقليمي كمنسق لإدارة تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان. وستتم إدارة الأموال من خلال ميزانية حافظة متعددة البلدان.

102- وبينما سيكون للخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان التي وافق عليها المجلس بشكل عام تركيز برامجي مشترك بين البلدان التي تشملها الخطة، فإن الاستجابات لحالات الطوارئ سوف تتم من خلال الآليات القائمة إذا ومتى دعت الحاجة، مثلاً، بإضافة حصائل استراتيجية، ونواتج، وأنشطة تتعلق بالاستجابة للأزمات عن طريق تنقيح الخطة الأصلية المتعددة البلدان.

⁽⁶⁰⁾ WFP/EB.2/2018/5-A/1، الفقرات 48-52.

⁽⁶¹⁾ WFP/EB.A/2019/8-B/3.

⁽⁶²⁾ يتألف في العادة تحليل التنمية المستدامة الذي يضطلع به البلد من استعراض استراتيجي للقضاء على الجوع أو تحليل قطري يتم الاسترشاد به في وضع إطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة.

- 103- وقد وافق المجلس، في دورته السنوية لعام 2019 ودورته العادية الثانية لعام 2019، على الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة المتعددة البلدان للمحيط الهادي⁽⁶³⁾ والخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة المتعددة البلدان لمنطقة البحر الكاريبي⁽⁶⁴⁾. وتتضمن الخطتان استثناءات مؤقتة ضرورية من اللائحة العامة والنظام المالي للبرنامج، واستثناءات خاصة بتفويض السلطة للمدير التنفيذي من أجل الاتساق في تطبيق تلك القواعد واللوائح، بحيث يفهم تعبير "الخطة الاستراتيجية القطرية" على أنه يعني "الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان" وأن كلمة "القطرية" تشير إلى "البلدان المتعددة التي تشملها الخطة".
- 104- ويعرض الملحق السادس التغييرات المقترحة إدخالها على اللائحة العامة لتيسير تنفيذ الخطط الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان.

اقتراح الموافقة على مفهوم الخطط الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان المبين في الفقرات من 98 إلى 102 وتعديل المادتين الثانية-2 والعاشر-2 من اللائحة العامة بناء على ذلك للتمكين من تنفيذ خطط استراتيجية قطرية متعددة البلدان.

موجز الاقتراحات

- 105- استناداً إلى تعليقات الدول الأعضاء، أعدت الأمانة الاقتراحات التالية بشأن تفويضات السلطة وغيرها من ترتيبات الحوكمة:
- ﴿ تفويضات سلطة زيادة الميزانيات غير المتعلقة بالاستجابة للطوارئ أو تقديم الخدمات أو الحصائل الاستراتيجية التي يوافق عليها المدير التنفيذي ويمولها البلد المضيف:
- 1- سيوافق المجلس على جميع الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة الجديدة، وعلى أي تنقيحات تضيف حصائل استراتيجية أو تحذفها من خطة استراتيجية قطرية أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة.⁽⁶⁵⁾
 - 2- سيوافق المجلس على كل تنقيح غير متعلق بالأزمات في أي خطة استراتيجية قطرية أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة، إذا كان التنقيح يزيد ميزانيتها الإجمالية الحالية بأكثر من 15 في المائة.⁽⁶⁶⁾
 - 3- بالنسبة لهذه التنقيحات، سيستخدم المجلس عملية استعراض من الدول الأعضاء مدتها عشرة أيام وكذلك – كبديل عن تقديم تنقيح الميزانية إلى المجلس للموافقة عليه في دورة رسمية – آلية الموافقة عن طريق المراسلة، عند الاقتضاء، وفقاً للمادة التاسعة-8 من اللائحة الداخلية للمجلس التنفيذي.

﴿ الإبقاء على التفويضات الأخرى للسلطة الممنوحة للمدير التنفيذي المطبقة خلال الفترة المؤقتة.

﴿ تعديل الاستعراض الذي تجريه الدول الأعضاء خلال خمسة أيام للتنقيحات المتعلقة بالاستجابة للأزمات

- 1- تعديل عملية الاستعراض التي تجريها الدول الأعضاء عن طريق إطلاعها، بغرض إبداء تعليقاتها، على كل تنقيح متعلق بالاستجابة للأزمات في الخطط الاستراتيجية القطرية أو الخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة إذا كان التنقيح يزيد ميزانيتها الإجمالية الحالية بأكثر من 15 في المائة أو 150 مليون دولار أمريكي، أيهما أقل؛
- 2- الإبقاء على فترة الاستعراض البالغة مدتها خمسة أيام؛

⁽⁶³⁾ WFP/EB.A/2019/8-B/3.

⁽⁶⁴⁾ WFP/EB.2/2019/7-B/2/Rev.1.

⁽⁶⁵⁾ ما لم تكن الخطة الاستراتيجية القطرية أو الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة أو الحصيلة الاستراتيجية محل النقاش مموله بالكامل بواسطة بلد مضيف لم يطلب موافقة المجلس التنفيذي، أو عندما تتعلق الحصيلة الاستراتيجية بأشعة الطوارئ أو أنشطة تقديم الخدمات.

⁽⁶⁶⁾ لن يشمل حساب تلك العتبة التنقيحات المتعلقة بالحصائل الاستراتيجية التي يوافق عليها المدير التنفيذي ويمولها البلد المضيف، وحالات الطوارئ وتقديم الخدمات؛ وبالإضافة إلى ذلك، فإن أي تنقيح ينطوي على زيادة لن يقابله تنقيح ينطوي على تخفيض.

3- الإبقاء على قدرة المدير التنفيذي، وقدرة المدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة إذا اقتضى الحال، على الموافقة على التنقيحات المتعلقة بالاستجابة للأزمات دون إطلاع الدول الأعضاء على التنقيحات للتعليق عليها مسبقاً لضمان الاستجابة في الوقت المناسب.

◀ تقديم معلومات أكثر تفصيلاً عبر بوابة بيانات الخطط الاستراتيجية القطرية لتحسين جدواها لمستخدميها، تماشياً مع التوصيتين 7 و8 الواردتين في تقرير مراجع الحسابات الخارجي عن ميزانيات الحوافز القطرية.

◀ الموافقة على مفهوم الخطط الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان المبين في الفقرات من 98 إلى 102 وتعديل المادتين الثانية-2 والعاشرة-2 من اللائحة العامة بناءً على ذلك للتمكين من تنفيذ خطط استراتيجية قطرية متعددة البلدان.

106- ولن تؤثر هذه الاقتراحات، في حالة اعتمادها، على زيادة موافقة المجلس على البرامج، وستكفل للبرنامج المرونة المطلوبة من أجل كفاءة وفعالية الاستجابة التشغيلية، والمرونة اللازمة للتواءم مع متطلبات إطار الأمم المتحدة الجديد للتعاون في مجال التنمية المستدامة، وقدرته على تخفيض العبء الإداري الواقع على عاتق المكاتب القطرية.

107- وإذا تمت الموافقة على تفويضات السلطة المقترحة والتعديلات المقترحة إدخالها على اللائحة العامة للبرنامج لمراعاة الخطط الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان، فسنتجح اللائحة العامة وتبيلها، ويبدأ نفاذهما اعتباراً من 1 مارس/آذار 2020.

الملحق الأول

- 1- **الخطط الاستراتيجية القطرية:** تشمل الخطط الاستراتيجية القطرية الحافظة الكاملة من أنشطة البرنامج الإنسانية والإنمائية في بلد ما. ويتم إعدادها بعد تحليلات التنمية المستدامة⁽¹⁾ التي تقودها البلدان، ويمكن أن تستنير أيضا بالتقييمات والتقديرات – بما في ذلك تقييمات الاحتياجات المشتركة – ودراسات الجدوى. ويجوز أن يوافق المجلس التنفيذي على الخطة الاستراتيجية القطرية الممولة بالكامل بواسطة البلد المضيف لها، إلا إذا اختار البلد المضيف أن يوافق المدير التنفيذي على الخطة؛ ويوافق المجلس التنفيذي على جميع الخطط الاستراتيجية القطرية الأخرى.
- 2- **الخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة:** تشمل الخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة الحافظة الكاملة من أنشطة البرنامج الإنسانية والإنمائية في بلد ما، ولكن يتم إعدادها قبل الانتهاء من تحليل للتنمية المستدامة يقوده بلد ما ليستنير به تصميم خطة استراتيجية قطرية. وتستند الخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة إلى الاستراتيجيات والدراسات والتقديرات القائمة للبرنامج – بما في ذلك تقديرات الاحتياجات المشتركة – والتحليل والبيانات. وعلى غرار الخطط الاستراتيجية القطرية، فإن الخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة الممولة بالكامل بواسطة بلد مضيف يجوز أن يوافق عليها المجلس التنفيذي، إلا إذا اختار البلد المضيف أن يوافق المدير التنفيذي على خطته؛ ويوافق المجلس التنفيذي على جميع الخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة الأخرى.
- 3- **الخطط الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان:** تغطي الخطط الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان عددا من البلدان، ولن تتداخل مع أي خطة استراتيجية قطرية، أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة، أو عملية طوارئ محدودة، أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة انتقالية. وتستخدم الخطط الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان في مناطق يعمل فيها البرنامج بالنسبة لمواضيع ذات صلة بعدد من الدول الصغيرة التي لها حالة مشابهة. وسوف تستمد أي خطة استراتيجية قطرية متعددة البلدان، قدر الإمكان، من تحليل التنمية المستدامة الذي يجريه كل بلد⁽²⁾ مشمول بهذه الخطة. ويوافق المجلس التنفيذي على جميع الخطط الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان.
- 4- **عمليات الطوارئ المحدودة:** تشمل عملية الطوارئ المحدودة الإغاثة الطارئة في بلد ما أو في بلدان لا يعمل فيها البرنامج في إطار خطة استراتيجية قطرية أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة. ويمكن أن تشمل عملية الطوارئ المحدودة تقديم الخدمات أو دعم تعزيز القدرات على النحو المطلوب. ويتم تخطيط عمليات الطوارئ المحدودة لفترة أولية تصل إلى ستة أشهر، ويوافق عليها المدير التنفيذي، وإذا لزم الأمر، يوافق عليها المدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة. وبعد فترة الأشهر الستة الأولى، يتم تخطيط العمليات وتنفيذها في إطار خطة استراتيجية قطرية مؤقتة انتقالية على النحو الموصوف في الفقرة التالية.
- 5- **الخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية:** يمكن تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية في الفترة التي تفصل بين نهاية عملية طوارئ محدودة وبداية خطة استراتيجية قطرية أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة. ويمكن الموافقة على خطة استراتيجية قطرية مؤقتة انتقالية بعد عملية طوارئ محدودة من جانب المدير التنفيذي، أو بموافقة مشتركة، إذا كانت مطلوبة، من جانب المدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة.

(1) يتكون تحليل التنمية المستدامة الذي يقوده بلد ما عادة من استعراض للقضاء على الجوع، أو تحليل قطري يتم الاسترشاد به في وضع إطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة.

(2) يتكون تحليل التنمية المستدامة الذي يقوده بلد ما عادة من استعراض للقضاء على الجوع، أو تحليل قطري يتم الاسترشاد به في وضع إطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة.

الملحق الثاني

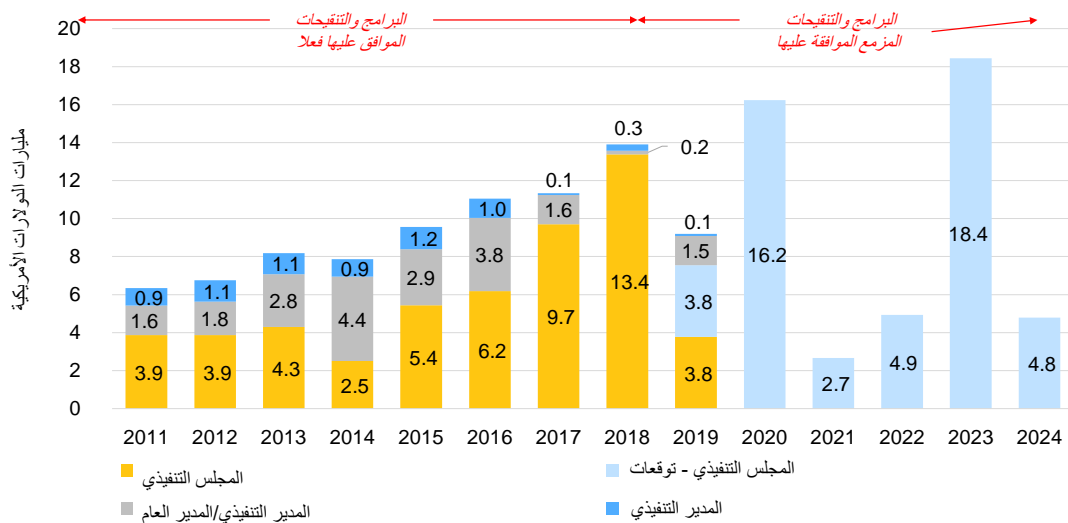
استعراض تطبيق تفويضات المؤقتة للسلطة

- 1- يعرض هذا الملحق تحليلًا يتناول تفويضات السلطة المؤقتة للفترة من 1 يناير/كانون الثاني 2018 إلى 30 يونيو/حزيران 2019. وينبغي الإشارة إلى أنه سيجري تحديث التحليل من أن لآخر لمراعاة تطبيق تفويضات السلطة المؤقتة من 1 يناير/كانون الثاني 2018 إلى 31 ديسمبر/كانون الأول 2019 قبل تقديم تفويضات السلطة المقترحة إلى المجلس للموافقة عليها في دورته العادية الأولى لعام 2020 .
- 2- وعرضت الأمانة، خلال المشاورتين غير الرسميتين المنعقدتين في 10 يوليو/تموز و 4 سبتمبر/أيلول 2019، الاستنتاجات المستمدة من استعراض تطبيق التفويضات المؤقتة للسلطة. ويرد وصف للتحليل والاستنتاجات الرئيسية في الفقرات 4-18 أدناه.
- 3- وبعد مناقشة مع الدول الأعضاء أثناء المشاورة غير الرسمية في 4 أكتوبر/تشرين الأول 2019، قدمت الأمانة لمحة عامة عن تفويضات السلطة المطبقة خلال الفترة المؤقتة من 1 يناير/كانون الثاني 2018 إلى 30 يونيو/حزيران 2019 بموجب الفقرة 6 من قرار المجلس 2017/EB.2/2، والموصى بالإبقاء عليها. وتهدف الفقرات 19-21 أدناه إلى استكمال الفقرات 53-75 من الوثيقة الأساسية.

النتيجة 1: تحليل الموافقات – قيمة البرامج والتنقيحات الجديدة

- 4- عند إجراء الاستعراض قامت الأمانة أولاً بتحليل قيمة كل البرامج الأولية وتنقيحات البرامج القائمة المعتمدة. ويظهر الشكل ألف-ثانياً-1 القيمة السنوية للبرامج والتنقيحات الأولية المعتمدة، والقيمة الفعلية للبرامج والتنقيحات المعتمدة بين عامي 2011 و 2018 وفي الأشهر الستة الأولى من عام 2019، والقيمة المتوقعة للبرامج والتنقيحات المعتمدة في النصف الثاني من عام 2019 حتى عام 2024. ويتم تقسيم المبلغ الإجمالي المعتمد كل عام حسب سلطة الموافقة: المجلس التنفيذي، والمدير التنفيذي، وبصورة مشتركة بين المدير التنفيذي والمدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة. كما حلت الأمانة نسبة القيمة المعتمدة لتفسير الحجم المتزايد لبرنامج عمل البرنامج من عام 2011 إلى عام 2019.

الشكل ألف-ثانياً-1: قيمة البرامج والتنقيحات الأولية المعتمدة



* ملاحظة: يشمل عام 2017 موافقات على برامج وتنقيحات أولية في إطار النظام القائم على المشروعات وإطار خارطة الطريق المتكاملة على حد سواء، ويستبعد الموافقات على خطط استراتيجية قطرية مؤقتة انتقالية، وموافقات على مشروعات تتعلق بالانتقال. ويستبعد عام 2018 جميع الموافقات في إطار النظام القائم على المشروعات، والموافقة على خطط استراتيجية قطرية مؤقتة انتقالية، وجميع التمديدات الزمنية للخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة والانتقالية بسبب ارتباطها بالانتقال من النظام القائم على المشروعات إلى إطار خارطة الطريق المتكاملة. ويشمل عام 2019 الموافقات الفعلية في الفترة من يناير/كانون الثاني إلى يونيو/حزيران 2019، وموافقات المجلس المتوقعة بالنسبة للفترة من يوليو/تموز إلى ديسمبر/كانون الأول 2019.

- 5- وفي إطار النظام القائم على المشروعات، وافق المجلس التنفيذي فيما بين عامي 2011 و2016 على برامج سنوية تبلغ قيمتها في المتوسط 4.4 مليار دولار أمريكي⁽¹⁾. ويمثل ذلك 53 في المائة من إجمالي متوسط القيمة السنوية المعتمدة البالغة 8.3 مليار دولار أمريكي.
- 6- وفي عام 2017، وافق المجلس على برامج وتنقيحات بقيمة 9.7 مليار دولار أمريكي، أي 86 في المائة من جميع البرامج والتنقيحات المعتمدة (بقيمة 11.3 مليار دولار أمريكي). وفي عام 2018، وافق المجلس على برامج وتنقيحات قيمتها 13.4 مليار دولار أمريكي، أو 96 في المائة من جميع البرامج والتنقيحات المعتمدة (بقيمة 13.9 مليار دولار أمريكي)⁽²⁾. وفي الأشهر الستة الأولى من عام 2019، وافق المجلس على ما قيمته 3.8 مليار دولار أمريكي. وبعد حساب الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة التي ستوافق عليها الدورة العادية الثانية لعام 2019، من المتوقع أن يوافق المجلس على برامج وتنقيحات تبلغ قيمتها الإجمالية 7.6 مليار دولار أمريكي، أو 83 في المائة من مجموع البرامج والتنقيحات المتوقع أن تتم الموافقة عليها في عام 2019.
- 7- وكما يتبين من الشكل ألف-ثانيا-1، وبالنظر إلى فترة 2020-2024 القادمة، من المتوقع أن يوافق المجلس على خطط استراتيجية قطرية أو خطط استراتيجية قطرية مؤقتة بقيمة سنوية تبلغ في المتوسط نحو 9 مليارات دولار أمريكي – أي أكثر من ضعف قيمة البرامج التي يوافق عليها المجلس سنويا في إطار النظام القائم على المشروعات. وهذه التوقعات لا تشمل التنقيحات، نظرا لأنه لا يمكن التكهن بها بأي قدر من الدقة.
- 8- وبالنظر إلى أن الخطة الاستراتيجية القطرية أو الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة تشمل الحافظة الكاملة للأنشطة الإنسانية والإنمائية للبرنامج في البلد المعني، بما في ذلك الحصائل المتعلقة بالاستجابة للأزمات وتقديم الخدمات والأنشطة التي تمولها بالكامل حكومة البلد المضيف، تبيّن أن الانتقال إلى إطار خارطة الطريق المتكاملة أدى إلى زيادة كبيرة في قيمة البرامج والتنقيحات التي وافق عليها المجلس، وذلك من 4.4 مليار دولار أمريكي (53 في المائة من قيمة جميع البرامج والتنقيحات المعتمدة) فيما بين عامي 2011 و2016 إلى 13.4 مليار دولار في عام 2018 (96 في المائة من قيمة جميع البرامج والتنقيحات المعتمدة)، وما يفتر بمبلغ 7.6 مليار دولار في عام 2019 (83 في المائة من قيمة جميع الموافقات المتوقعة).

النتيجة 1

في إطار خارطة الطريق المتكاملة، طرأت زيادة كبيرة في دور المجلس التنفيذي في الموافقة على برامج البرنامج (الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة) من حيث القيمة المطلقة – من 4.4 مليار دولار أمريكي بين عامي 2011 و2016، إلى 13.4 مليار دولار أمريكي في عام 2018، وإلى ما يقدر بمبلغ 7.6 مليار دولار أمريكي في عام 2019 – وكنسبة من البرامج والتنقيحات المعتمدة كل عام، مقارنة بالنظام القائم على المشروعات – من 53 في المائة في المتوسط سنويا بين عامي 2011 و2016 إلى 96 في المائة في عام 2018 و83 في المائة في عام 2019. وتشير التوقعات المتحفظة إلى استمرار الزيادة في موافقة المجلس على البرامج في السنوات المقبلة.

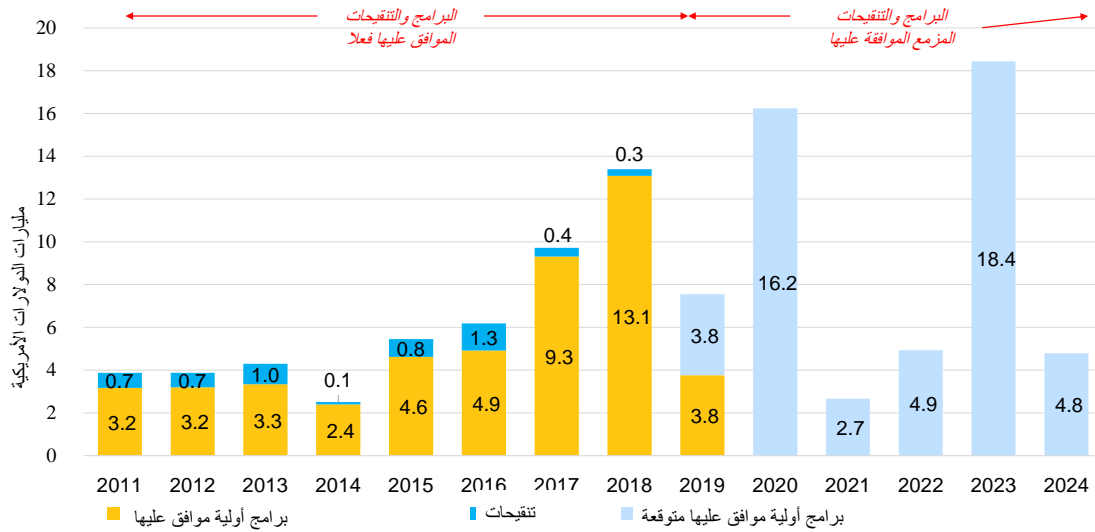
النتيجة 2: تحليل الموافقات: قيمة البرامج والتنقيحات الأولية التي وافق عليها المجلس

- 9- حللت الأمانة بعد ذلك القيمة السنوية للبرامج والتنقيحات فقط التي وافق عليها المجلس. ويعرض الشكل ألف-ثانيا-2 القيمة السنوية للبرامج والتنقيحات الأولية التي وافق عليها المجلس للفترة 2011-2018 والأشهر الستة الأولى من عام 2019 والقيمة المتوقعة للبرامج والتنقيحات المعتمدة للنصف الثاني من الفترة 2019-2024. وتقرر أن الزيادة الكبيرة في دور المجلس الخاص بالموافقة مستمدة بصورة حصرية تقريبا من موافقته الأولية على خطط استراتيجية قطرية وخطط استراتيجية قطرية مؤقتة، تتضمن كل واحدة منهما الحافظة الكاملة لبلد ما، بما في ذلك الاستجابة للأزمات.

(1) في إطار النظام القائم على المشروعات، وافق المجلس على عمليات ممتدة للإغاثة والإنعاش، وتنقيحات لميزانيات تجاوزت 20 مليون دولار أمريكي في قيمة الأغذية، وبرنامج قطرية وتنقيحات تكلفت أكثر من 3 ملايين دولار أمريكي في قيمة الأغذية. ولم يوافق المجلس على عمليات طوارئ، أو عمليات خاصة، أو صناديق استثمارية على المستوى القطري.

(2) شملت موافقات المجلس في عامي 2017 و2018 ما عدده 48 من الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة الجديدة وتنقيحات لخطط استراتيجية قطرية واحدة، وتنقيحات لخطط استراتيجية قطرية مؤقتة انتقالية واحدة، وخمسة تنقيحات لمشروعات.

الشكل ألف-ثانيا-2: قيمة البرامج والتتقيحات الأولية التي وافق عليها المجلس



* ملاحظة: يشمل عام 2017 موافقات على برامج وتتقيحات أولية في إطار النظام القائم على المشروعات وإطار خارطة الطريق المتكاملة على حد سواء، ويستبعد موافقات على خطط استراتيجية قطرية مؤقتة انتقالية، وموافقات على مشروعات تتعلق بالانتقال. ويستبعد عام 2018 جميع الموافقات في إطار النظام القائم على المشروعات، والموافقة على خطط استراتيجية قطرية مؤقتة انتقالية، وجميع التمديدات الزمنية للخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة والانتقالية بسبب ارتباطها بالانتقال من النظام القائم على المشروعات إلى إطار خارطة الطريق المتكاملة. ويشمل عام 2019 الموافقات الفعلية في الفترة من يناير/كانون الثاني إلى يونيو/حزيران 2019، وموافقات المجلس المتوقعة بالنسبة للفترة من يوليو/تموز إلى ديسمبر/كانون الأول 2019.

تحذف من ملاحظة الشكل من السطر الأول والثاني الموافقات على خطط استراتيجية قطرية مؤقتة انتقالية

10- وخلصت النتيجة 1 إلى أن القيمة السنوية التي وافق عليها المجلس بلغت في المتوسط 4.4 مليار دولار أمريكي بين عامي 2011 و2016، و13.4 مليار دولار أمريكي في عام 2018، وأنه من المتوقع حالياً أن تبلغ 7.6 مليار دولار أمريكي بالنسبة لعام 2019.⁽³⁾

11- ويوضح الشكل ألف-ثانيا-2 أن قيمة البرامج الأولية – وليست التتقيحات – تعد السبب الرئيسي للزيادة الكبيرة في قيمة البرامج والتتقيحات التي وافق عليها المجلس التنفيذي. وإذا استبعدت قيمة تتقيحات الميزانية المعتمدة، فإن القيمة التي وافق عليها المجلس التنفيذي تنخفض بدرجة طفيفة فقط، إلى 3.6 مليار دولار أمريكي بين عامي 2011 و2016، وإلى 13.1 مليار دولار أمريكي في عام 2018. وبالتالي فإن الزيادة في دور المجلس الخاص بالموافقة تطراً بمعزل عن تتقيحات الميزانية، مع ارتفاع قيمة البرامج الأولية المعتمدة بدرجة كبيرة عند الانتقال إلى إطار خارطة الطريق المتكاملة. ومن المتوقع أن تستمر هذه الزيادة في السنوات المقبلة.

النتيجة 2

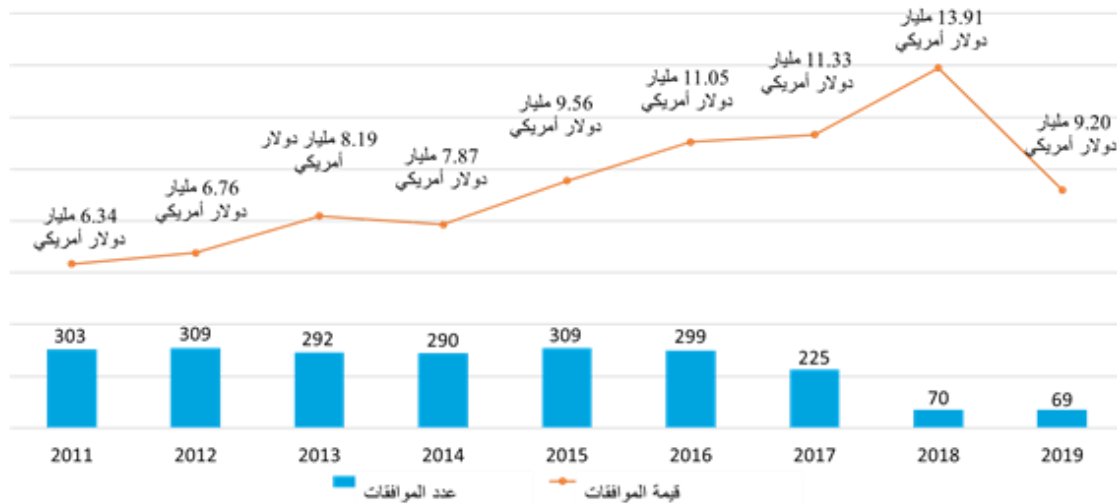
في إطار خارطة الطريق المتكاملة، طرأت الزيادة الكبيرة في دور المجلس التنفيذي الخاص بالموافقة على البرامج التابعة للبرنامج (خطط استراتيجية قطرية وخطط استراتيجية قطرية مؤقتة)، بمعزل عن التتقيحات. ومن المتوقع أن تستمر الزيادة في موافقات المجلس على البرامج في السنوات المقبلة، بناء على توقعات متحفظة.

⁽³⁾ يستبعد هذا التحليل أربعة تمديدات زمنية لخطط استراتيجية قطرية مؤقتة انتقالية وافق عليها المجلس لأنها ارتبطت بالانتقال من النظام القائم على المشروعات إلى إطار خارطة الطريق المتكاملة.

النتيجة 3: تحليل الموافقات: قيمة وعدد البرامج والتتقيحات الأولية المعتمدة

- 12- قامت الأمانة أيضا بتحليل البيانات لتحديد ما إذا كانت قد تحققت أي مكاسب في الكفاءة عند الانتقال من النظام القائم على المشروعات إلى إطار خارطة الطريق المتكاملة، وتبيّن أن القيمة الدولارية للبرامج والتتقيحات المعتمدة زادت بدرجة كبيرة في إطار خارطة الطريق المتكاملة في عام 2018، وأن متوسط عدد الموافقات انخفض مقارنة بالمتوسط بين عامي 2011 و2016 في إطار النظام القائم على المشروعات، وهو ما يمثل مكاسب ملحوظة في الكفاءة.
- 13- ويوضح الشكل ألف-ثانيا-3 القيمة الإجمالية (بمليارات الدولارات الأمريكية)، والعدد الإجمالي للبرامج والتتقيحات الأولية التي وافق عليها المجلس والمدير التنفيذي، والتي وافق عليها المدير التنفيذي بصورة مشتركة مع المدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة. وفي الأشهر الستة الأولى من عام 2019، كانت هناك 57 موافقة (بقيمة 5.4 مليار دولار أمريكي). ومن المتوقع أن يتم تقديم 12 من الخطط الاستراتيجية القطرية أو الخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة للموافقة عليها في الدورة العادية الثانية لعام 2019، ليصل العدد الإجمالي للموافقات إلى 69 موافقة (بقيمة 9.2 مليار دولار أمريكي). ولا تشمل التوقعات التتقيحات نظرا لأنه لا يمكن توقعها بأي قدر من الدقة.

الشكل ألف-ثانيا-3: قيمة وعدد البرامج والتتقيحات الأولية المعتمدة



* ملاحظة: يشمل عام 2017 موافقات على برامج وتتقيحات أولية في إطار النظام القائم على المشروعات وإطار خارطة الطريق المتكاملة على حد سواء، ويستبعد الموافقات على خطط استراتيجية قطرية مؤقتة انتقالية، وموافقات على مشروعات تتعلق بالانتقال. ويستبعد عام 2018 جميع الموافقات في إطار النظام القائم على المشروعات، والموافقة على خطط استراتيجية قطرية مؤقتة انتقالية، وجميع التمديدات الزمنية للخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة والانتقالية بسبب ارتباطها بالانتقال من النظام القائم على المشروعات إلى إطار خارطة الطريق المتكاملة. ويشمل عام 2019 الموافقات الفعلية في الفترة من يناير/كانون الثاني إلى يونيو/حزيران، وموافقات المجلس المتوقعة بالنسبة للفترة من يوليو/تموز إلى ديسمبر/كانون الأول.

- 14- وبين عامي 2011 و2016، بلغ متوسط قيمة البرامج، والمشروعات، والتتقيحات المعتمدة سنويا 8.3 مليار دولار أمريكي، وبلغ متوسط عدد الموافقات 300 موافقة. وفي إطار خارطة الطريق المتكاملة في عام 2018، زادت القيمة السنوية للبرامج والتتقيحات الأولية المعتمدة إلى 13.9 مليار دولار أمريكي، بينما انخفض عدد الموافقات إلى 70 موافقة⁽⁴⁾، وكما يتضح من الشكل ألف-ثانيا-3، تؤكد البيانات الإضافية المستمدة من عام 2019 (التتقيحات الفعلية والتتقيحات المتوقعة) أن القيمة الدولارية للبرامج ظلت مرتفعة، بينما انخفض عدد الموافقات بدرجة كبيرة في إطار خارطة الطريق المتكاملة، مقارنة بالنظام القائم على المشروعات.

النتيجة 3

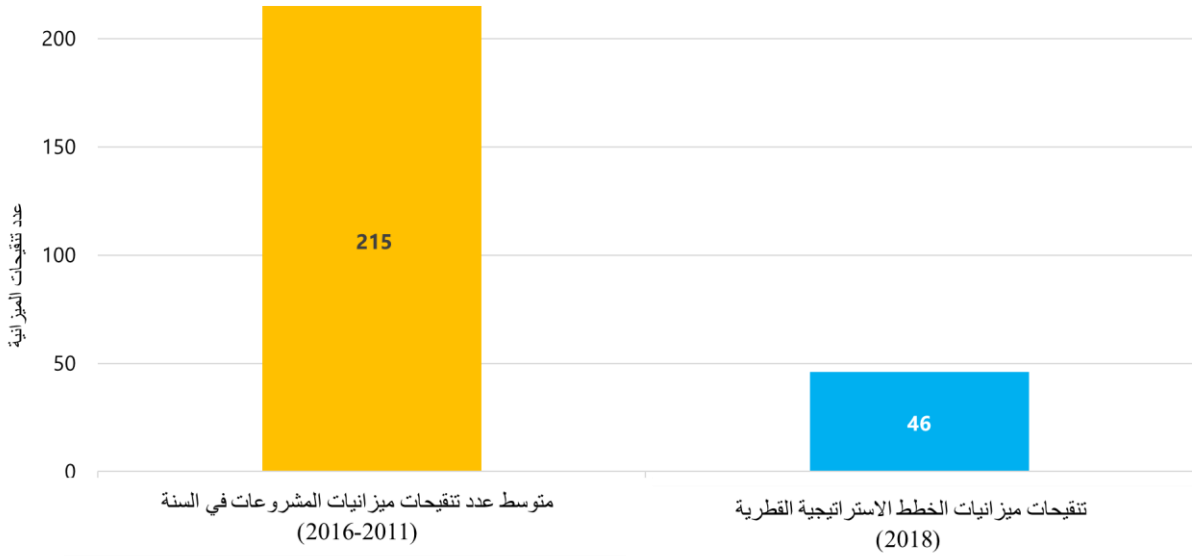
في إطار خارطة الطريق المتكاملة، زادت القيمة الدولارية الإجمالية للبرامج والتتقيحات المعتمدة، بينما انخفض عدد الموافقات، مما أدى إلى مكاسب في الكفاءة.

(4) تغطي الموافقات السبعين 24 برنامجا أوليا و46 تتقيحا.

النتيجة 4: تحليل الموافقات – عدد التنقيحات

- 15- في المكون الرابع من الاستعراض، قامت الأمانة بتحليل عدد التنقيحات المعتمدة لتحديد ما إذا كان قد تحققت أي مكاسب في الكفاءة. وسيكون من بين مؤشرات زيادة الكفاءة وجود عدد أقل من التنقيحات، نظرا لأن العدد الأقل سوف يعني تخصيص وقت أقل وموارد أقل لمعالجة التنقيحات.
- 16- وكان من المتوقع أن يؤدي العمل بإطار الحافظة على نطاق البلدان إلى زيادة الكفاءة في عمليات التنقيح. ذلك لأنه بدلا من إدارة ثلاثة أو أربعة مشروعات مختلفة لها فترات مختلفة، قد يتطلب كل واحد منها تنقيحا، فإن إطار الخطط الاستراتيجية القطرية يوجّد العمل في تنقيح واحد. وبالإضافة إلى ذلك، وكما أوضح تحديث خارطة الطريق المتكاملة الذي عرض على الدورة العادية الثانية للمجلس في عام 2017،⁽⁵⁾ فإن المرونة المحسنة لهيكل ميزانية الحوافز القطرية، واستخدام خطط تنفيذ قائمة على الموارد من المتوقع أن يحسّن التخطيط التشغيلي على المستوى القطري، ويقلل من الحاجة إلى تنقيحات تتعلق بتعديلات تقنية.
- 17- يتناول الشكل ألف-ثانيا-4 التنقيحات فقط، ويبين متوسط عدد التنقيحات المعتمدة سنويا بين عامي 2011 و2016 في إطار النظام القائم على المشروعات، وعدد التنقيحات المعتمدة في عام 2018 في إطار خارطة الطريق المتكاملة. وفي الأشهر الستة الأولى من عام 2019، كان هناك 31 من التنقيحات المعتمدة.⁽⁶⁾ ولأنه لا يمكن توقع التنقيحات بأي قدر من الدقة، فإنه من الصعب تقدير كم عدد التنقيحات التي يمكن أن تعرض في النصف الثاني من عام 2019. غير أن الإدارة على ثقة بأن العدد النهائي للتنقيحات المعتمدة في عام 2019 سيقبل كثيرا عن المتوسط السنوي البالغ 215 تنقيحا في إطار النظام القائم على المشروعات.

الشكل ألف-ثانيا-4: متوسط عدد التنقيحات في فترة عام واحد



- 18- وبين عامي 2011 و2016، كان يوجد في المتوسط 215 تنقيحا كل عام. وفي عام 2018، وفي إطار خارطة الطريق المتكاملة، كان يوجد 46 تنقيحا. ويعد هذا مؤشرا جيدا على أنه في إطار خارطة الطريق المتكاملة تتحقق تحسينات كبيرة في الكفاءة، تؤدي إلى اختصار في الوقت ووفورات في التكلفة، فضلا عن الحد من التفتت.

⁽⁵⁾ WFP/EB.2/2017/4-A/1/Rev.1.

⁽⁶⁾ يستبعد هذا العدد تمديدات زمنية لأربع خطط استراتيجية قطرية مؤقتة انتقالية نظرا لأنها مرتبطة بالانتقال من النظام القائم على المشروعات إلى إطار خارطة الطريق المتكاملة.

النتيجة 4

حقق التغيير من النظام القائم على المشروعات إلى إطار خارطة الطريق المتكاملة تحسنا في الكفاءة، كما يتضح من الانخفاض الكبير في عدد التنقيحات التي تعالج سنويا.

تحليل تفويضات السلطة التي يقترح الإبقاء عليها

- 19- بموجب الاقتراح الوارد في الفقرات من 53 إلى 75 من الوثيقة الرئيسية، توصي الإدارة بالإبقاء على تفويضات السلطة من المجلس التنفيذي إلى المدير التنفيذي على النحو المطبق خلال الفترة المؤقتة، باستثناء تفويضات السلطة بخصوص زيادات في الميزانية غير متعلقة بالاستجابة لحالات الطوارئ أو بتقديم الخدمات أو الحاصلات الاستراتيجية المعتمدة الممولة بواسطة البلد المضيف.
- 20- ويوفر الجدول ألف-ثانيا-1 لمحة عامة عن الكيفية التي تمت بها ممارسة تفويضات السلطة المقترح الإبقاء عليها في الفترة من 1 يناير/كانون الثاني 2018 إلى 30 يونيو/حزيران 2019.
- 21- وتجدر الإشارة إلى أنه يجري إبلاغ المجلس التنفيذي مرتين في السنة عن عمليات الطوارئ المحدودة وأنشطة الاستجابة العاجلة التي وافق عليها المدير التنفيذي أو وافق عليها المدير التنفيذي والمدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة، وكذلك عن تنقيحات الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة، والزيادات المقابلة في الميزانية التي وافق عليها المدير التنفيذي أو وافق عليها المدير التنفيذي والمدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة.⁽⁷⁾

الجدول ألف-ثانيا-1: تفويضات السلطة المطبقة فيما بين 1 يناير/كانون الثاني 2018 و30 يونيو/حزيران 2019	
3 عمليات طوارئ محدودة (بابوا غينيا الجديدة، وبلدان أمريكا اللاتينية المتأثرة بالوضع في فنزويلا، وجزر القمر)	الفقرة (أ)(1) من تذييل اللائحة العامة: عمليات الطوارئ المحدودة، والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية، بموافقة مشتركة بين المدير التنفيذي والمدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة عندما تتجاوز قيمة عملية الطوارئ المحدودة أو المكونات المتعلقة بالطوارئ في الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية مبلغ 50 مليون دولار أمريكي.
لم تطبق	الفقرة (أ)(2) من تذييل اللائحة العامة: الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة الممولة بالكامل بواسطة البلد المضيف في الحالات التي لا يطلب فيها البلد المضيف موافقة المجلس التنفيذي على الخطة.
42 تنقيحاً متعلقاً بالطوارئ، 7 منها تجاوزت العتبة البالغة 50 مليون دولار أمريكي وتطلبت موافقة مشتركة مع المدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة	الفقرة (ب)(1) من تذييل اللائحة العامة: أي عملية طوارئ محدودة، أو تنقيح متعلق بحالة طوارئ في خطة استراتيجية قطرية، أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة، أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة انتقالية، بصورة مشتركة مع المدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة عندما تتجاوز الزيادة 50 مليون دولار أمريكي.
38 تنقيحاً ينطوي على تخفيض لحصيلة استراتيجية واحدة على الأقل	الفقرة (ب)(3) من تذييل اللائحة العامة: تنقيح ينطوي على تخفيض في قيمة أي حصيلة استراتيجية في خطة استراتيجية قطرية، أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة، أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة انتقالية.
لم تطبق	الفقرة (ب)(4) من تذييل اللائحة العامة: تنقيح مكونات غير متعلقة بالطوارئ في خطة استراتيجية قطرية مؤقتة انتقالية بعد عملية طوارئ محدودة.
لم تطبق	الفقرة (ب)(5) من تذييل اللائحة العامة: تنقيح خطة استراتيجية قطرية، أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة، أو حصيلة استراتيجية ممولة بالكامل بواسطة البلد المضيف.
لم تطبق	الفقرة (ب)(6) من تذييل اللائحة العامة: إضافة حصيلة استراتيجية ممولة بالكامل بواسطة بلد مضيف لم يطلب موافقة المجلس التنفيذي على تلك الحصيلة الاستراتيجية إلى خطة استراتيجية قطرية أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة انتقالية.
5 تنقيحات متعلقة حصراً بأنشطة تقديم خدمات	الفقرة (ب)(7) من تذييل اللائحة العامة: التنقيحات المتعلقة بأنشطة تقديم الخدمات.

الملحق الثالث

يعرض الجدول أدناه تفويضات السلطة المقترحة التي سيبدأ نفاذها اعتباراً من 1 مارس/آذار 2020، وهي تتضمن الاقتراحين الواردين في الفقرات من 41 إلى 75 من الوثيقة الرئيسية.

وتجدر الإشارة إلى أن الإحالات إلى فئة الخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية قد تم تعديلها لأن هذه الفئة في إطار التفويضات المؤقتة للسلطة تشير إلى نوعين منفصلين من الخطط.

وكانت إحدى فئات الخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية تستند إلى وثائق مشروعات سبق اعتمادها واستخدمتها المكاتب القطرية كجسر للانتقال من النظام القائم على المشروعات إلى نظام خارطة الطريق المتكاملة. وقد قدمت هذه الخطط في يناير/كانون الثاني 2018، وكان الحد الأقصى لمدتها عامان.⁽¹⁾ ولن تكون هذه الخطط قيد التنفيذ عندما تدخل تفويضات السلطة حيز النفاذ في عام 2020. وبناء عليه، لا يشار إليها في تفويض السلطة المقترح.

وستستخدم الخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية من الفئة الأخرى كجسر بين نهاية عملية طوارئ محدودة وبداية خطة استراتيجية قطرية أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة. وتشير المادة الثانية-2 من اللائحة العامة إلى هذه الخطط باعتبارها خططا استراتيجية قطرية مؤقتة انتقالية، وتشكل جزءاً لا يتجزأ من إطار الخطط الاستراتيجية القطرية. ويشار إلى هذه الخطط ببساطة في تفويضات السلطة المقترحة على أنها خطط استراتيجية قطرية مؤقتة انتقالية. وتظل سلطة الموافقة فيما يتعلق بهذه الخطط بموجب تفويضات السلطة المقترحة هي نفس سلطة الموافقة فيما يتعلق بها في إطار التفويضات المؤقتة للسلطة.

ويمكن توقع مزيد من التنقيحات بناء على توجيهات الدول الأعضاء وتعليقاتها، ونتائج الاستعراضات الداخلية المستمرة. ولذلك، فإن التنقيحات الواردة في هذه الوثيقة تنسم بطابع أولي وقد تخضع للتغيير قبل عرضها على المجلس التنفيذي للموافقة عليها في دورته العادية الأولى لعام 2020.

(1) انظر الفقرة 97 من "سياسة الخطط الاستراتيجية القطرية" (WFP/EB.2/2016/4-C/Rev.1)، والنقطة 7 من القرار، والفقرات 109-111 ذات الصلة من وثيقة "تحديث عن خارطة الطريق المتكاملة" (WFP/EB.2/2018/5-A/1).

الجدول ألف-ثالثا-1: تفويضات السلطة المقترحة

النص	التعليق
فيما يلي السلطات التي يفوضها المجلس التنفيذي إلى المدير التنفيذي وفقا للمادة السادسة-2(ج) من النظام الأساسي للبرنامج:	بموجب المادة السادسة-2(ج) من النظام الأساسي للبرنامج، فإن المجلس مسؤول عن الموافقة على أنشطة البرنامج، ولكن يجوز له أن يفوض إلى المدير التنفيذي سلطات الموافقة التي قد يحددها.
(أ) الموافقة الأولية:	يحدّد هذا الحكم الموافقات الأولية المفوّضة إلى المدير التنفيذي. ويحتفظ المجلس التنفيذي ضمنا بجميع الموافقات غير المفوّضة تحديدا للمدير التنفيذي، مع المدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة حيثما ينطبق. وبالتالي، يحتفظ المجلس بسلطة الموافقة على الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة، بخلاف تلك التي يمّولها البلد المضيف بالكامل، والذي لم يّم بها إحالتها إلى المجلس للموافقة، نظرا لأن هذه السلطة لم تفوض للمدير التنفيذي.
(1) عمليات الطوارئ المحدودة والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية، بموافقة مشتركة بين المدير التنفيذي والمدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة، عندما تتجاوز قيمة عملية الطوارئ المحدودة أو المكونات المتعلقة بالطوارئ في الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية 50 مليون دولار أمريكي؛	
(2) الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة الممولة بالكامل بواسطة بلد مضيف لم يطلب موافقة المجلس التنفيذي على الخطة.	
(ب) الموافقة على التعديلات:	يحدّد هذا الحكم الموافقات على التعديلات التي تدخل على إطار الخطط الاستراتيجية القطرية، والمفوضه إلى المدير التنفيذي بمفرده أو بالاشتراك مع المدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة. ويحتفظ المجلس التنفيذي ضمنا بجميع الموافقات غير المفوّضة تحديدا للمدير التنفيذي ومع المدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة، حيثما ينطبق. وبالتالي، يحتفظ المجلس بسلطة الموافقة على ما يلي:
(1) تنقيح أي عملية طوارئ محدودة، أو تنقيح يتعلّق بحالة طوارئ لخطة استراتيجية قطرية، أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة، أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة انتقالية، بصورة مشتركة مع المدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة عندما تزيد الميزانية ذات الصلة عن 50 مليون دولار أمريكي؛	1- الزيادات في قيمة الحصائل الاستراتيجية التي تتجاوز العتبة المحددة؛
(2) زيادة في قيمة خطة استراتيجية قطرية أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة، شريطة ألا تتجاوز قيمة الزيادة نسبة 15 في المائة من الميزانية الإجمالية الحالية للخطة؛	2- إضافة أو إزالة حصائل استراتيجية كاملة في خطة استراتيجية قطرية أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة ما عدا في حالة الحصائل الاستراتيجية التي تتعلّق فقط بأنشطة الطوارئ أو تقديم الخدمات أو تمويل بالكامل بواسطة البلد المضيف الذي لم يطلب موافقة المجلس التنفيذي، وفي هذه الحالة تدرج الإضافة أو الإزالة تحت السلطة العامة للمدير التنفيذي في تلك المجالات.
(3) تخفيض في أي حصيلة من الحصائل الاستراتيجية في خطة استراتيجية قطرية أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة. ولا يعرض ذلك التخفيض، عند تحديد مدى الوفاء بعتبة السلطة المحددة في الفقرة (ب) (2) أعلاه، أي زيادة في ميزانية الخطة.	ستحسب عتبة النسبة المئوية لزيادة ما في خطة استراتيجية قطرية أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة على أساس قيمة ميزانية هذه الخطة الاستراتيجية القطرية أو الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة في تاريخ إجراء التنقيح. ولأغراض حساب العتبة لن تعامل التنقيحات المتعلقة بالطوارئ بصورة تراكمية.
(4) تنقيح مكونات لا تتعلّق بالطوارئ في خطة استراتيجية قطرية مؤقتة انتقالية.	وعند تطبيق عتبة موافقة المجلس المحددة لزيادة قيمة الخطة، لا يتم تعويض قيمة الزيادة بقيمة النقص في ميزانية الخطة الاستراتيجية القطرية أو الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة.
(5) تنقيح خطة استراتيجية قطرية أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة أو حصيلة استراتيجية ممولة بالكامل بواسطة بلد مضيف.	وتمشيا مع سلطة المدير التنفيذي بتنقيح المكونات التي لا تتعلّق بالطوارئ في الخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية، يفوض المدير التنفيذي بسلطة الموافقة على جميع هذه التنقيحات في تلك الخطط.
(6) إضافة حصيلة استراتيجية في خطة استراتيجية قطرية أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة ممولة بالكامل بواسطة بلد مضيف لم يطلب موافقة المجلس التنفيذي على الحصيلة الاستراتيجية.	ويفوض المدير التنفيذي بسلطة الموافقة على أنشطة تقديم الخدمات غير المدرجة في خطة استراتيجية قطرية أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة التي وافق عليها المجلس التنفيذي من قبل.
(7) التنقيحات المتعلقة بأنشطة تقديم الخدمات.	ولن تدخل التنقيحات المتعلقة بأنشطة الطوارئ أو تقديم الخدمات أو الحصائل الاستراتيجية المعتمدة من المدير التنفيذي وتكون ممولة بالكامل بواسطة بلد مضيف في حساب عتبات موافقة المجلس.

الملحق الرابع

تنقيحات الاستجابة للأزمات الواجب استعراضها من الدول الأعضاء

1- تغطي الفقرات من 76 إلى 81 من الوثيقة الرئيسية الخلفية الخاصة بعملية استعراض الدول الأعضاء للتنقيحات المتعلقة بالاستجابة للأزمات. ويعرض الجدول ألف-رابعاً-1 ما يصل إلى 21 تنقيحا من التنقيحات التي تجاوزت عتبات الميزانية المطبقة وخضعت لعملية استعراض من جانب الدول الأعضاء مدتها خمسة أيام. وتم إطلاع الدول الأعضاء على 15 تنقيحا قبل موافقة المدير التنفيذي وكذلك موافقة المدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة عند اللزوم. وبالنظر إلى الطابع الملح للتنقيحات الستة المتبقية فقد جرى إطلاع الدول الأعضاء عليها بعد الموافقة عليها من المدير التنفيذي، وكذلك المدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة عند الاقتضاء.

الجدول ألف-رابعاً-1: تنقيحات الاستجابة للأزمات الواجب استعراضها من الدول الأعضاء حتى 30 سبتمبر/أيلول 2019				
تاريخ الموافقة	المكتب القطري	القيمة بالدولار الأمريكي*	إطلاع الدول الأعضاء على التنقيح قبل الموافقة عليه	دول أعضاء قدمت تعليقات
16 مارس/آذار 2018	موريتانيا	21 869 847	لا	بلجيكا، كندا
23 مارس/آذار 2018	زامبيا	8 495 532	نعم	المملكة المتحدة، الولايات المتحدة
30 أبريل/نيسان 2018	مالي	39 880 444	نعم	بلجيكا، كندا، الولايات المتحدة
31 مايو/أيار 2018	بوركينافاسو	41 520 530	نعم	الدانمرك، الكويت، الولايات المتحدة
29 يونيو/حزيران 2018	بنغلاديش	188 550 905	نعم	كندا، ميانمار
24 أغسطس/آب 2018	كولومبيا	43 780 256	نعم	كولومبيا، الولايات المتحدة، فنزويلا
16 يناير/كانون الثاني 2019	جمهورية الكونغو الديمقراطية	452 884 490	لا	إسبانيا، الولايات المتحدة
27 فبراير/شباط 2019	بنغلاديش	438 125 978	نعم	أستراليا، بنغلاديش، كندا، ميانمار، إسبانيا
21 مارس/آذار 2019	إسواتيني	9 521 617	لا	(لا يوجد)
5 أبريل/نيسان 2019	موزامبيق	168 103 739	لا	بلجيكا، فنلندا
8 أبريل/نيسان 2019	مدغشقر	45 112 763	لا	الولايات المتحدة
2 مايو/أيار 2019	كولومبيا	93 303 121	نعم	كندا، الدانمرك
13 يونيو/حزيران 2019	الصومال	214 529 478	لا	أستراليا، كندا
3 يوليو/تموز 2019	الكاميرون	86 682 316	نعم	كندا، الولايات المتحدة
3 يوليو/تموز 2019	اليمن	1 483 114 732	نعم	كندا
18 يوليو/تموز 2019	لبنان	364 354 369	نعم	أستراليا، كندا، الكويت
16 أغسطس/آب 2019	جمهورية أفريقيا الوسطى	212 620 887	نعم	(لا يوجد)
16 أغسطس/آب 2019	زيمبابوي	156 166 408	نعم	السودان، المملكة المتحدة
جارٍ	موزامبيق	162 970 276	نعم	كندا، المملكة المتحدة، الولايات المتحدة
جارٍ	بوركينافاسو	124 099 381	نعم	بلجيكا، كندا، الولايات المتحدة
جارٍ	ناميبيا	6 304 724	نعم	(لا يوجد)

* يتم حساب القيمة في المقام الأول - ولكن ليس بصورة حصرية - عن طريق الاستجابة للأزمات، حيث إن التنقيحات نادرا ما تتعلق بمجال تركيز واحد فقط. وتشير الصفوف المظللة إلى التنقيحات التي تمت مشاركتها مع الدول الأعضاء للتعليق عليها بعد موافقة المدير التنفيذي، أو المدير التنفيذي والمدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة معا.

الملحق الخامس

محتوى بوابة بيانات الخطط الاستراتيجية القطرية وتواتر التحديثات

1- تتناول الفقرة 10 والفقرات من 91 إلى 96 في الوثيقة الرئيسية بالوصف إنشاء بوابة بيانات الخطط الاستراتيجية القطرية لتزويد الدول الأعضاء بمعلومات عن الميزانية والمسائل المالية والأداء والتحسينات التي أُجريت استجابة لتعليقات الدول الأعضاء وتوصيات المراجع الخارجي. ويعرض الجدول ألف-خامسا-1 لمحة عامة عن المعلومات المقدمة في بوابة بيانات الخطط الاستراتيجية القطرية، وتواتر تحديث البيانات.

الجدول ألف-خامسا-1: لمحة عامة عن محتوى بوابة بيانات الخطط الاستراتيجية القطرية			
البيانات	التعريف	تواتر التحديث	مستوى المعلومات
الأرقام التخطيطية			
خطة قائمة على الاحتياجات (من زاوية خط الرؤية)	توضع خطة تعكس المتطلبات بناء على تقديرات الاحتياجات التي يتم إجراؤها بالتعاون مع النظراء والشركاء الحكوميين. وتوضع الخطة القائمة على الاحتياجات لكامل مدة الخطة الاستراتيجية القطرية.	عند إصدار ميزانية الخطة الاستراتيجية القطرية وعند الموافقة على تنقيح للميزانية.	الخطة الاستراتيجية القطرية، والهدف الاستراتيجي، والنتيجة الاستراتيجية، والحصيلة الاستراتيجية، والنشاط، وطريقة التحويل.
خطة التنفيذ الأصلية	نسخة مجمدة من خطة العمل السنوية المحددة الأولويات كجزء من السنة التقويمية الجديدة. وتوفر هذه النسخة مقياسا معياريا تُرصد على أساسه خطط السنة المعنية ويتم الإبلاغ عنها في بعض التقارير الموسسية، مثل بوابة بيانات الخطط الاستراتيجية القطرية، والتقارير القطرية السنوية، والكشوف المالية. وتستخدم في كثير من التقارير الأخرى آخر نسخة معتمدة من خطة التنفيذ.	مرة واحدة بمجرد إصدار ميزانية الخطة الاستراتيجية القطرية أو قبل بداية السنة ذات الصلة.	الخطة الاستراتيجية القطرية، والهدف الاستراتيجي، والنتيجة الاستراتيجية، والحصيلة الاستراتيجية، والنشاط، وطريقة التحويل.
خطة إدارة العمليات القطرية	توفر خطة إدارة العمليات القطرية لمحة سريعة عن التخطيط التشغيلي في البرنامج في سنة معينة، بما يشمل التفاصيل التشغيلية، مثل أعداد المستفيدين وفتاتهم. واختيار طريقة التحويلات وخطط ترتيب الأولويات في حالة تخفيضات الموارد.	تحديث سنوي من خلال تعديلات يتم إجراؤها أثناء السنة بما يعبر عن تنقيحات الميزانية المعتمدة.	الخطة الاستراتيجية القطرية والهدف الاستراتيجي، والنتيجة الاستراتيجية، والحصيلة الاستراتيجية، والنشاط.
أعداد المستفيدين معدلة حسب الفئة العمرية ووضعهم من حيث الإقامة، ونوع الجنس.	الأعداد المقررة للأشخاص المستفيدين الذين يحصلون على مساعدة. وتُحسب أعداد المستفيدين في بوابة بيانات الخطط الاستراتيجية القطرية بعد تقليص التداخلات بين المستفيدين والنظر في المستفيدين الجدد حسب الاقتضاء.	عند إصدار ميزانية الخطة الاستراتيجية القطرية وعند الموافقة على تنقيح للميزانية.	الخطة الاستراتيجية القطرية، والحصيلة الاستراتيجية، والنشاط، وطريقة التحويل.
أعداد المستفيدين الفعالية المعدلة.	الأشخاص المستهدفون الذين قدمت إليهم أغذية أو أموال نقدية أو قسائم، حسب تقارير البرنامج أو الشريك المسؤول عن توزيع المساعدات. ويشمل المستفيدون الفعليون المستفيدين المباشرين الذين يحصلون على مساعدة (أو المشاركين في أنشطة إنشاء الأصول) وأسره (إذا كانت المساعدة مقدمة إلى كل الأسرة).	في مارس/آذار، من التقرير القطري السنوي عن السنة السابقة.	الخطة الاستراتيجية القطرية، والحصيلة الاستراتيجية، والنشاط.
الطرائق المقررة للتحويلات - حسب القيمة الدولارية وأرقام المستفيدين المعدلة.	الشكل الذي تحوّل من خلاله المساعدة إلى المستفيدين: الأغذية، أو التحويلات القائمة على النقد، أو تعزيز القدرات، أو تقديم الخدمات.	عند إصدار ميزانية الخطة الاستراتيجية القطرية أو تنقيحها.	الحصيلة الاستراتيجية، والنشاط.
ملخص خطة ترتيب الأولويات.	يشكل جزءا من خطة إدارة العمليات القطرية، وتتضمن أولويات الأنشطة، وفتات المستفيدين، وما إلى ذلك، عن السنة المعنية، بما في ذلك	تحديث سنوي من خلال تعديلات يتم إجراؤها أثناء	الحصيلة الاستراتيجية، والنشاط.

	معلومات عن الأثر، والمعوقات المحتملة، وقيود التمويل، والإشارة إلى التنفيذ المتوقع للأنشطة أثناء السنة بالاستناد إلى خطط التنفيذ السنوية.	السنة بما يعبر عن تنقيحات الميزانية المعتمدة.
النتائج		
قيمة خط الأساس.	قياس الحالة في بداية التدخل أو النشاط الجديد. ويتيح ذلك إجراء تقديرات قبل التغييرات الناشئة عن التدخلات وبعدها.	عند إصدار ميزانية الخطة الاستراتيجية القطرية أو تنقيحها.
الهدف	المستوى المنشود للأداء المراد تحقيقه في غضون مدة زمنية محددة. ويقاس الأداء الفعلي على أساس الأهداف.	عند إصدار ميزانية الخطة الاستراتيجية القطرية أو تنقيحها.
الموقع	الموقع الذي تُجمع فيه البيانات اللازمة لقياس خطوط الأساس وتحديد الأهداف.	عند إصدار ميزانية الخطة الاستراتيجية القطرية أو تنقيحها.
قيمة المتابعة	تُوفّر آخر القياسات المحددة على أساس مؤشرات الحصائل المتضمنة في الإطار المنطقي للخطط الاستراتيجية القطرية أو الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة المعتمدة.	في مارس/آذار، من التقرير القطري السنوي عن السنة السابقة
المسائل المالية		
الخطة القائمة على الاحتياجات	خطة توضع كي تعكس المتطلبات بالاستناد إلى تقديرات الاحتياجات التي يتم إجراؤها بالتعاون مع النظراء الحكوميين والشركاء. وتوضع الخطط القائمة على الاحتياجات كي تغطي كامل مدة الخطة الاستراتيجية القطرية.	عند إصدار ميزانية الخطة الاستراتيجية القطرية وعند الموافقة على تنقيح الميزانية.
النفقات المعتمدة	القيمة النقدية للسلع والخدمات المستلمة والمسجلة في الفترة المشمولة بالتقرير، بما يشمل تكاليف الدعم المباشرة على مستوى الخطة الاستراتيجية القطرية، وتستبعد منها تكاليف الدعم المباشرة على جميع المستويات التي تقل عن الخطة الاستراتيجية القطرية، وتكاليف الدعم غير المباشرة على جميع المستويات.	في مارس/آذار، من التقرير القطري السنوي عن السنة السابقة
النفقات التراكمية والالتزامات المفتوحة – حسب نوع التحويل، وتكاليف التنفيذ، وتكاليف الدعم المباشرة	النفقات مضافا إليها مجموع الالتزامات المفتوحة بالدولار الأمريكي، بما يشمل السلع الغذائية، والنقل، والخدمات، والمواد غير الغذائية، والالتزامات الرأسمالية المتعاقد عليها ولكنها لم تُسَلَّم في موعد الإبلاغ، وتشمل تكاليف الدعم المباشرة على مستوى الخطة الاستراتيجية القطرية ويُستبعد منها تكاليف الدعم المباشرة على جميع المستويات التي تقل عن الخطة الاستراتيجية القطرية وتكاليف الدعم غير المباشرة على جميع المستويات.	في اليوم السادس من الشهر عقب الإقفال المالي الفصلي – 6 أبريل/نيسان، و6 يوليو/تموز، و6 أكتوبر/تشرين الأول، و6 يناير/كانون الثاني.
الموارد		
متطلبات التمويل الصافية لمدة ستة أشهر	الموارد المطلوبة للتنفيذ الكامل لأنشطة الخطة الاستراتيجية القطرية أو الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة في الأشهر الستة التالية. وتتألف هذه الموارد من مجموع حالات النقص في خطوط الإمداد للأشهر الستة التالية ومدفوعات سداد السلف المقدمة إلى الخطة الاستراتيجية القطرية أو الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة مخصصا منها الموارد القائمة غير المبرمجة – المساهمات المستلمة التي لم يتم برمجتها بعد.	يوميا
المساهمات المخصصة – حسب الجهة المانحة والحصيلة الاستراتيجية	تشمل المساهمات المؤكدة رهنا بتقلبات سعر الصرف، والمخصصات المتعددة الأطراف، والإيرادات المتنوعة، والموارد المحوَّلة، واسترداد التكاليف، وسائر التسويات المالية،	يوميا

		مثل إعادة التمويل. وتُستبعد منها السلف الداخلية.	
الحصيلة الاستراتيجية	يتم تحديث الخطة القائمة على الاحتياجات عند إصدار ميزانية الخطة الاستراتيجية القطرية وعند الموافقة على تنقيح للميزانية؛ ويتم تحديث المساهمات المخصصة يوميا.	مقارنة بين الخطة القائمة على الاحتياجات والمساهمات المخصصة حسب الحصيلة الاستراتيجية	الخطة القائمة على الاحتياجات مقابل المساهمات المخصصة

2- وبحلول نهاية ديسمبر/كانون الأول 2019، سيتاح ما يلي في بوابة بيانات الخطط الاستراتيجية القطرية:

- ← استعراضات عالمية وإقليمية للاسترشاد بها في آخر الخطط القائمة على الاحتياجات لجميع الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة؛
- ← خطة التنفيذ الأصلية لجميع الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة لعام 2020؛
- ← خطة التنفيذ الأصلية لعام 2020 على المستويين العالمي والإقليمي؛
- ← مسرد محدث للمصطلحات وأطر تتضمن معلومات عن تفاصيل تواتر التحديثات.

3- وتشمل التحسينات المقرر إدخالها على بوابة بيانات الخطط الاستراتيجية القطرية في عام 2020 ما يلي:

- ← معلومات عن الحصص الغذائية المقررة في كل خطة استراتيجية قطرية وكل خطة استراتيجية قطرية مؤقتة؛
- ← رسومات بيانية أفضل لتحسين شكل صفحة النتائج؛
- ← تحسين خاصية تصدير البيانات عن طريق توسيعها لتشمل المستويين العالمي والإقليمي وكذلك إمكانية وضع خاصية تصدير بيانات الخطة الاستراتيجية القطرية برمتها؛
- ← التكامل مع النظم الداخلية من أجل ترشيد تدفق البيانات؛
- ← الدعم الكامل لمستخدمي الحواسيب اللوحية والأجهزة المحمولة من خلال تصميم متجاوب يُناسب محتويات مختلف أنواع الأجهزة؛
- ← تحسينات مستمرة في طريقة عرض البيانات وإمكانية استخدامها.

الملحق السادس

تتضمن تنقيحات اللائحة العامة الواردة في هذا الملحق التعديلات القانونية اللازمة لتنفيذ الاقتراح الخاص بمفهوم سياسات الخطط الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان، على النحو المفصل في الفقرات من 98 إلى 102 من الوثيقة الرئيسية. ويمكن توقع مزيد من التنقيحات بناء على توجيهات الدول الأعضاء وتعليقاتها، ونتائج الاستعراضات الداخلية المستمرة. ولذلك، فإن التنقيحات الواردة في هذه الوثيقة تتسم بطابع أولي وقد تخضع للتغيير قبل عرضها على المجلس التنفيذي للموافقة عليها في دورته العادية الأولى لعام 2020. ويلاحظ أن الجدول أدناه لا يشمل إلا المواد واللوائح المقترح تغييرها. وحذفت المواد واللوائح التي لم يطرأ عليها أي تغيير لأغراض الإيجاز وتيسير الرجوع إليها.

اللائحة العامة: النص المقترح (النص الجديد تحته خط)	اللائحة العامة: النص الحالي
<p>المادة الثانية-2: فئات البرامج</p> <p>حتى يتسنى للبرنامج أداء أغراضه، ينشئ المجلس التنفيذي فئات البرامج التالية:</p> <p>(أ) الخطط الاستراتيجية القطرية وتشمل الحافظة الكاملة من الأنشطة الإنسانية والإمائية للبرنامج في بلد أو بلدان ما، وتعد بعد تحليل للتنمية المستدامة يضطلع به البلد المعني؛</p> <p>(ب) الخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة وتشمل الحافظة الكاملة من الأنشطة الإنسانية والإمائية للبرنامج في بلد أو بلدان ما، وتعد بدون تحليل للتنمية المستدامة يضطلع به البلد المعني؛</p> <p>(ج) عمليات الطوارئ المحدودة وهي تشمل الإغاثة في حالات الطوارئ في بلد أو بلدان ما لا توجد للبرنامج فيها خطة استراتيجية قطرية أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة؛</p> <p>(د) الخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية تشمل حافظة البرنامج الكاملة من الأنشطة الإنسانية والإمائية في بلد أو بلدان ما، التي تنتفذ في الفترة الفاصلة بين نهاية عملية طوارئ محدودة وبدء خطة استراتيجية قطرية أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة.</p>	<p>المادة الثانية-2: فئات البرامج</p> <p>حتى يتسنى للبرنامج أداء أغراضه، ينشئ المجلس التنفيذي فئات البرامج التالية:</p> <p>(أ) الخطط الاستراتيجية القطرية وتشمل الحافظة الكاملة من الأنشطة الإنسانية والإمائية للبرنامج في بلد ما، وتعد بعد تحليل للتنمية المستدامة يضطلع به البلد المعني؛</p> <p>(ب) الخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة وتشمل الحافظة الكاملة من الأنشطة الإنسانية والإمائية للبرنامج في بلد ما، وتعد بدون تحليل للتنمية المستدامة يضطلع به البلد المعني؛</p> <p>(ج) عمليات الطوارئ المحدودة وهي تشمل الإغاثة في حالات الطوارئ في بلد أو بلدان ما لا توجد للبرنامج فيها خطة استراتيجية قطرية أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة؛</p> <p>(د) الخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية تشمل حافظة البرنامج الكاملة من الأنشطة الإنسانية والإمائية في بلد ما، التي تنتفذ في الفترة الفاصلة بين نهاية عملية طوارئ محدودة وبدء خطة استراتيجية قطرية أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة.</p>
<p>المادة العاشرة-2: وضع البرامج</p> <p>(أ) يعمل البرنامج مع الحكومات، مستخدماً تحليلات التنمية المستدامة التي تضطلع بها البلدان، حيثما وجدت، لتقدير الاحتياجات ووضع البرامج بالتعاون مع الأمم المتحدة ومنظمة الأغذية والزراعة وغيرها من المنظمات ذات الصلة.</p> <p>(ب) ينبغي للبرامج أن تشمل الخطط والأولويات الإنسانية والإمائية للبلدان المتلقية وأن تنشئ صلات واضحة مع الأنشطة ذات الصلة في منظومة الأمم المتحدة، بما يشمل، حيثما أمكن، البرمجة المشتركة.</p> <p>(ج) يراعى في جميع البرامج ما يلي:</p> <p>(1) تحديد نوع المساعدة المقدمة من البرنامج، والمستفيدين المستهدفين، والموقع الجغرافي للمساعدة المقدمة، والنتائج المتوقعة؛</p> <p>(2) احتواؤها على ميزانية حافظة قطرية تشمل جميع تكاليف البرامج في البلد المعني أو البلدان المعنية، مرتبة حسب فئات التكاليف التالية:</p> <p>1- تكاليف التحويل التي تقابل القيمة النقدية للمواد أو النقود أو الخدمات المقدمة، إضافة إلى تكاليف التسليم ذات الصلة؛</p> <p>2- تكاليف التنفيذ التي تقابل النفقات المرتبطة بصورة مباشرة بالأنشطة الخاصة ضمن البرنامج المعني، خلاف تكاليف التحويل؛</p> <p>3- تكاليف الدعم المباشرة التي تقابل النفقات على المستوى القطري المرتبطة ارتباطاً مباشراً بتنفيذ البرنامج المعني ككل ولكن لا يمكن أن تعزى لنشاط محدد ضمنه؛</p> <p>4- تكاليف الدعم غير المباشرة، وهي التكاليف التي لا يمكن أن ترتبط ارتباطاً مباشراً بتنفيذ البرنامج المعني.</p>	<p>المادة العاشرة-2: وضع البرامج</p> <p>(أ) يعمل البرنامج مع الحكومات، مستخدماً تحليلات التنمية المستدامة التي تضطلع بها البلدان، حيثما وجدت، لتقدير الاحتياجات ووضع البرامج بالتعاون مع الأمم المتحدة ومنظمة الأغذية والزراعة وغيرها من المنظمات ذات الصلة.</p> <p>(ب) ينبغي للبرامج أن تشمل الخطط والأولويات الإنسانية والإمائية للبلدان المتلقية وأن تنشئ صلات واضحة مع الأنشطة ذات الصلة في منظومة الأمم المتحدة، بما يشمل، حيثما أمكن، البرمجة المشتركة.</p> <p>(ج) يراعى في جميع البرامج ما يلي:</p> <p>(1) تحديد نوع المساعدة المقدمة من البرنامج، والمستفيدين المستهدفين، والموقع الجغرافي للمساعدة المقدمة، والنتائج المتوقعة؛</p> <p>(2) احتواؤها على ميزانية حافظة قطرية تشمل جميع تكاليف البرامج، مرتبة حسب فئات التكاليف التالية:</p> <p>1- تكاليف التحويل التي تقابل القيمة النقدية للمواد أو النقود أو الخدمات المقدمة، إضافة إلى تكاليف التسليم ذات الصلة؛</p> <p>2- تكاليف التنفيذ التي تقابل النفقات المرتبطة بصورة مباشرة بالأنشطة الخاصة ضمن البرنامج المعني، خلاف تكاليف التحويل؛</p> <p>3- تكاليف الدعم المباشرة التي تقابل النفقات على المستوى القطري المرتبطة ارتباطاً مباشراً بتنفيذ البرنامج المعني ككل ولكن لا يمكن أن تعزى لنشاط محدد ضمنه؛</p> <p>4- تكاليف الدعم غير المباشرة، وهي التكاليف التي لا يمكن أن ترتبط ارتباطاً مباشراً بتنفيذ البرنامج المعني.</p>