

المجلس التنفيذي

الدورة العادية الثانية

روما، 18-21 نوفمبر/تشرين الثاني 2019

World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي



التوزيع: عام

التاريخ: 4 أكتوبر/تشرين الأول 2019

اللغة الأصلية: الإنكليزية

البند 7 من جدول الأعمال

WFP/EB.2/2019/7-C/1

المسائل التشغيلية – الزيادات في ميزانيات الخطط الاستراتيجية القطرية

للموافقة

تتاح وثائق المجلس التنفيذي على موقع البرنامج على الإنترنت (<https://executiveboard.wfp.org>).

تنقيح الخطة الاستراتيجية القطرية للبنان والزيادة المقابلة في الميزانية

الخطة المنقحة	التغيير	الخطة الحالية	المدة
1 يناير/كانون الثاني 2018 – 31 ديسمبر/كانون الأول 2021	تمديد لسنة واحدة	1 يناير/كانون الثاني 2018 – 31 ديسمبر/كانون الأول 2020	
(دولار أمريكي)			
1 007 055	172 007	835 048	المستفيدون
1 756 886 101	507 481 496	1 249 404 606	مجموع التكاليف
1 567 468 638	454 782 405	1 112 686 233	التحويلات
54 770 673	14 433 750	40 336 924	التنفيذ
27 419 000	7 292 292	20 126 708	تكاليف الدعم المباشرة المعدلة
1 649 658 311	476 508 447	1 173 149 865	المجموع الفرعي
107 227 790	30 973 049	76 254 741	تكاليف الدعم غير المباشرة (6.5 في المائة)

مؤشر المساواة بين الجنسين والعمر: 2*^أ

<http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/> *

لاستفساراتكم بشأن الوثيقة:

السيد عبد الله الوردات

المدير القطري

بريد إلكتروني: abdallah.alwardat@wfp.org

السيد مهدي هادي

المدير الإقليمي

الشرق الأوسط، وشمال أفريقيا، وأوروبا الشرقية، وآسيا الوسطى

بريد إلكتروني: muhannad.hadi@wfp.org

مشروع القرار*

يوافق المجلس على تنقيح الخطة الاستراتيجية القطرية للبنان وعلى الزيادة المقابلة في الميزانية البالغة 507 481 496 دولاراً أمريكياً على النحو الوارد في هذه الوثيقة.

الأساس المنطقي

- 1- بعد ثمانية أعوام من اندلاع أزمة اللاجئين السوريين، لم يطرأ أي تحسن على الظروف الاجتماعية والاقتصادية في لبنان على الرغم من اعتماد إصلاحات اقتصادية واجتماعية كبيرة. وبينما يواجه البلد أكبر عدد من اللاجئين للفرد في العالم (لاجئ لكل أربعة مواطنين لبنانيين)، لا يزال اللاجئون والسكان المحليون يعانون من تأثيرات الحرب الأهلية الممتدة في الجمهورية العربية السورية. وتعاني أسرة من بين كل ثلاث من أسر اللاجئين السوريين في لبنان من انعدام الأمن الغذائي المعتدل أو الشديد.⁽¹⁾ ويكشف التحليل الأولي المنبثق عن آخر تقدير لهشاشة أوضاع اللاجئين السوريين في لبنان⁽²⁾ عن أن هشاشة الأوضاع الاجتماعية والاقتصادية للاجئين ازدادت سوءاً مقارنة بما كانت عليه في عام 2018 بسبب الافتقار إلى الدخل والموارد الأخرى، والحاجة إلى تكبد مزيد من الديون من أجل الغذاء والاحتياجات الأساسية الأخرى.
- 2- وفي غضون ذلك، تشير تقديرات الحكومة اللبنانية إلى أن 27 في المائة من السكان اللبنانيين يعيشون في فقر.⁽³⁾ وترتفع معدلات عدم المساواة في الدخل، وهو ما تظهره درجة مؤشر جيني التي تبلغ 32؛ والمشاركة في سوق العمل منخفضة، واحتل لبنان المرتبة الأربعين بعد المائة بين 149 بلداً في مؤشر المساواة بين الجنسين للمنتدى الاقتصادي العالمي لعام 2018.⁽⁴⁾ وقامت الحكومة في إطار سعيها إلى تلبية الاحتياجات بزيادة التأكيد على بناء شبكات أمان فعالة لسكانها.
- 3- ويمثل البرنامج الوطني للحد من الفقر شبكة الأمان الاجتماعي التي أنشأتها الحكومة، وهو يساعد حالياً 43 000 أسرة (أي ما يعادل 230 000 لبناني).⁽⁵⁾ ويشكل هذا البرنامج منطلقاً رئيسياً نحو توسيع المساعدة الاجتماعية للأسر اللبنانية الضعيفة والفقيرة. غير أنه بات في حاجة إلى تعزيز بعد مرور ثماني سنوات على إنشائه من أجل فتح فرص أمام برنامج الأغذية العالمي (البرنامج) لدعم تعزيز القدرات في أنشطة مثل الاستهداف المنهجي، والتقديرات الوطنية المنتظمة لهشاشة الأوضاع، وتتبع المستفيدين، وآليات إبداء الآراء، وهو ما سيتيح توسيع البرنامج وتغطية مزيد من الأسر الضعيفة.

* هذا مشروع قرار، وللإطلاع على القرار النهائي المعتمد من المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

(1) مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين وبرنامج الأغذية العالمي ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف)، 2018: تقدير ضعف اللاجئين السوريين في لبنان لعام 2018 (VASyR). <https://www1.wfp.org/publications/vulnerability-assessment-syrian-refugees-lebanon-vasyr-2018>.

(2) العرض الأخير ونقاط المناقشة التي قدمها البرنامج أثناء جلسة إحاطة إعلامية مشتركة مع مفوض الأمم المتحدة السامي لشؤون اللاجئين يوم 19 يونيو/حزيران 2019 (داخلية).

(3) إدارة الإحصاء المركزي والبنك الدولي. 2015. قياس الفقر في لبنان باستخدام مسح ميزانية الأسرة لعام 2011 (Measuring poverty in Lebanon using Household Budget Survey (HBS) 2011). <http://documents.worldbank.org/curated/en/868551485966301657/pdf/112376-1154569-PUBLIC-Measuring-poverty-in-Lebanon-using-2011-HBS-technical-report.pdf>.

(4) المنتدى الاقتصادي العالمي. 2018. التقرير العالمي للفجوة بين الجنسين 2018 (The Global Gender Gap Report 2018). <https://www.weforum.org/reports/the-global-gender-gap-report-2018>.

(5) ممثلون عن وزارة الشؤون الاجتماعية أثناء جلسة إحاطة إعلامية للماتحين حول البرنامج الوطني للحد من الفقر عقدت في أربيل/نيسان 2019.

4- وإزاء هذه الخلفية وبعد موافقة رئيس الوزراء في أبريل/نيسان 2019، من المتوقع تمديد إطار الأمم المتحدة الاستراتيجي للبنان⁽⁶⁾ لمدة سنة واحدة حتى عام 2021. ويوائم هذا التمديد برامج فريق الأمم المتحدة القطري بشكل أوثق مع الشركاء الإنمائيين، لا سيما البنك الدولي. ويتيح تمديد الإطار فرصة لتنفيذ إصلاحات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية⁽⁷⁾ في السنتين المقبلتين ودمجها في الخطة الاستراتيجية القطرية المقبلة.

5- ويقترح تنقيح الخطة الاستراتيجية القطرية الحالية التعديلات التالية:

- (1) **تمديد الخطة الاستراتيجية القطرية لمدة سنة واحدة:** تماشياً مع تمديد خطة الأمم المتحدة الاستراتيجية حتى عام 2021، يُقترح تمديد الخطة الاستراتيجية القطرية حتى ديسمبر/كانون الأول 2021.
- (2) **زيادة عدد المستفيدين في إطار النشاط 5:** عقب الدعوة التي أطلقتها الحكومة في يناير/كانون الثاني 2019 من أجل تقديم الدعم، يقترح البرنامج زيادة أعداد المستفيدين تدريجياً من 58 000 مستفيد في 10 000 أسرة في عام 2019 إلى 230 000 مستفيد في 43 000 أسرة في عام 2021. وسيكفل ذلك حصول جميع الأسر اللبنانية التي يشملها البرنامج الوطني للحد من الفقر على مساعدة غذائية أثناء الفترة المشمولة بالخطة الاستراتيجية القطرية. وتُعتبر هذه الزيادة في الميزانية عن التحويلات المقدمة إلى المستفيدين الجدد في إطار النشاط 5.
- (3) **إنشاء الحصيلة الاستراتيجية الجديدة 5 لتحل محل الحصيلة الاستراتيجية 4:** يتمثل مجال التركيز الحالي للحصيلة الاستراتيجية 4 في "الاستجابة للأزمات". غير أن مجال التركيز على "الأسباب الجذرية" يُعتبر بصورة أفضل عن الدور الموسع للبرنامج في تعزيز القدرات بالاشتراك مع الحكومة. ولم يُنفذ النشاط الوحيد في إطار الحصيلة الاستراتيجية 4 حتى الآن، ومن المرتقب أن يُيسر وضع الحصيلة الاستراتيجية الجديدة 5 في إطار الأسباب الجذرية الحصول على التمويل من الجهات المانحة المهتمة بالتنمية. وتسهم الحصيلة الاستراتيجية 5 الجديدة في النتيجة الاستراتيجية 5 للبرنامج (امتلاك البلدان النامية لقدرات معززة على تحقيق أهداف التنمية المستدامة) (غاية التنمية المستدامة 9-17).

التغييرات

التوجه الاستراتيجي

- 6- وافق المدير القطري في نوفمبر/تشرين الثاني 2018 على التنقيح الأول للخطة الاستراتيجية القطرية للبنان من أجل ما يلي:
 - (1) إعادة توزيع الميزانية والمستفيدين في إطار النشاط 1 من أجل تقديم المساعدة الغذائية إلى نفس العدد من اللاجئين السوريين الذين كانوا يحصلون على المساعدة الغذائية في عام 2017 بدون تغيير العدد الإجمالي للمستفيدين المقرر مساعدتهم أو مجموع الميزانية؛⁽⁸⁾
 - (2) إدخال النقد المتعدد الأغراض لتغطية الاحتياجات الأساسية للاجئين السوريين في إطار النشاط 1 وما يتصل بذلك من زيادة في الميزانية؛
 - (3) إدخال بند في الميزانية من أجل "تعزيز القدرات" في النشاط 3 لدعم الحكومة المضيفة؛

(6) يعادل ذلك إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية.

(7) ملاحظات الأمين العام للأمم المتحدة على الجزء المتعلق بالأنشطة التنفيذية للمجلس الاقتصادي والاجتماعي في مايو/أيار 2019. <https://www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2019-05-21/secretary-generals-remarks-the-ecosoc-operational-activities-segment-delivered>

(8) عندما وضعت الخطة الاستراتيجية القطرية، كانت هناك توقعات بالعودة الطوعية لعدد من اللاجئين السوريين؛ غير أن عدد اللاجئين في لبنان لم ينخفض. ويزيد بالتالي عدد المستفيدين الذين تجري خدمتهم عما كان مقرراً في البداية في عام 2018. وظل عدد المستفيدين على حالة في عام 2019 ومن المتوقع أن تتركز عليه أي تغييرات في السنتين 2020 و2021.

- 4) إعادة تخصيص أموال الميزانية المرصودة للنشاط 5 في عام 2020 من أجل عام 2018 بغية تلبية الاحتياجات المتزايدة للسكان اللبنانيين الضعفاء.⁽⁹⁾
- 7- وكان الغرض من التنقيح الرابع للخطة الاستراتيجية القطرية للبنان هو:
- 1) زيادة عدد المستفيدين في إطار النشاط 1 في السنتين 2019 و2020 وإضافة دعم يقدّم إلى اللاجئين غير السوريين وغير الفلسطينيين؛
- 2) زيادة عدد المستفيدين من الوجبات المدرسية الخفيفة في إطار النشاط 2؛
- 3) إلغاء مكون النقد من أجل التعليم للسنتين 2019 و2020 في إطار النشاط 2؛
- 4) إلغاء جزء المساعدات العينية في إطار النشاط 2؛
- 5) زيادة عدد المستفيدين في إطار النشاط 3؛
- 6) تخفيض عدد المستفيدين من تدخلات سُبُل كسب العيش في إطار النشاط 4.
- 8- وفي بداية الخطة الاستراتيجية القطرية، ركزت جهود البرنامج في مجال تعزيز القدرات على الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها. وتطور دوره منذ ذلك الحين لدعم جهود الحماية الاجتماعية الأوسع وفقاً للأولويات الحكومية. وبشكل هذا التغيير الجوهرى في التركيز جزءاً رئيسياً من هذا التنقيح الخامس للخطة الاستراتيجية القطرية.
- 9- وأتاحت الظروف الراهنة للبرنامج تعميق دوره في بناء قدرات الوزارات الحكومية، مثل وزارة الشؤون الاجتماعية، ورئاسة مجلس الوزراء، وإدارة الإحصاء المركزي، من أجل تنفيذ البرامج والاستراتيجيات الطويلة الأجل بمزيد من الفعالية. وتؤكد الاستراتيجية الوطنية للتنمية الاجتماعية التي وضعتها وزارة الشؤون الاجتماعية (2011) تصميم شبكات أمان فعالة كأولوية في مساعدة الأسر اللبنانية الفقيرة والمحدودة الدخل.⁽¹⁰⁾ ويمكن للبرنامج الوطني للحد من الفقر أن يشكل نموذجاً للبرامج الأخرى نظراً لاحتوائه على اللبنة الرئيسية لبرامج شبكات أمان جيدة. ويدعم البرنامج بالفعل وزارة الشؤون الاجتماعية في جهود تعزيز قدرتها الداخلية على تنفيذ شبكات أمان فعالة وذلك على سبيل المثال من خلال تنفيذ ورصد مكون البطاقات الغذائية الإلكترونية في إطار البرنامج الوطني للحد من الفقر.
- 10- ومن المتوقع تقديم مزيد من المساعدات، خاصة في ضوء التوسع المقبل والتعزيزات التي سيجري إدخالها على البرنامج الوطني للحد من الفقر؛ ولا ينطبق ذلك فقط على وزارة الشؤون الاجتماعية، بل وكذلك على رئاسة مجلس الوزراء وإدارة الإحصاء المركزي اللذين يقوم كل منهما بدوره في نظام الاستهداف المستخدم في البرنامج الوطني للحد من الفقر. من ذلك على سبيل المثال أن إدارة الإحصاء المركزي تعكف حالياً على الانتهاء من تنفيذ مسح استقصائي مشترك لقوة العمل وظروف المعيشة الأسرية،⁽¹¹⁾ يرصد المعلومات الإحصائية الاجتماعية والاقتصادية. وفي نفس السياق، يعمل البرنامج وشركاؤه حالياً في إطار اتفاق بين الأمم المتحدة والبنك الدولي مع إدارة الإحصاء المركزي في تحديد كيفية تعزيز القدرات التحليلية ذات الصلة بأنشطة من قبيل وضع مؤشر متعدد الأبعاد للفقر.⁽¹²⁾

(9) يمثل التنقيح الثالث والرابع للخطة الاستراتيجية القطرية تنقيحين تقنيين لتبسيط هيكل التكاليف وتحديث تكاليف الدعم غير المباشرة.

(10) وزارة الشؤون الاجتماعية. 2011. الاستراتيجية الوطنية للتنمية الاجتماعية للبنان 2011. <http://www.databank.com.lb/docs/National%20Social%20Development%20Strategy%20202011.pdf>

(11) منظمة العمل الدولية. 2017. الدراسة الاستقصائية لقوة العمل وظروف المعيشة الأسرية في لبنان لعام 2017 (Lebanon Labour Force and Households' Living Conditions Survey 2017). https://www.ilo.org/beirut/projects/WCMS_340472/lang-en/index.htm

(12) جامعة أوكسفورد. Oxford Poverty & Human Development Initiative (OPHI) Working Paper No. 86: Multidimensional Poverty Measurement and Analysis: Chapter 5 – The Alkire-Foster Counting Method. <https://ophi.org.uk/research/multidimensional-poverty/alkire-foster-method/>

- 11- وكان الغرض الأصلي من الحصيلة الاستراتيجية 4 في الخطة الاستراتيجية القطرية هو دعم منصة للنقد وتقديم المساعدة من وزارة الشؤون الاجتماعية في مجال شبكات الأمان الاجتماعي، وتحديد البرنامج الوطني للحد من الفقر، من خلال النشاط 5. ومنذ عام 2014، نُفذ ذلك النشاط بالاشتراك مع وزارة الشؤون الاجتماعية باستخدام نظام المدفوعات الإلكترونية الذي أنشأه البرنامج في المقام الأول للنشاط 1. ويُيسر وضع البرنامج كشريك موثوق في هذا المجال تعميق دوره وتوسيعه مع الوزارات الحكومية في جهودها الرامية إلى بناء قدرتها المؤسسية على العمل الإنمائي الطويل الأجل والتخطيط الاستراتيجي.
- 12- وفي ضوء ما سبق، نفتح البرنامج خط رؤية الخطة الاستراتيجية القطرية (انظر الجدول 6) كي يُعبّر عن التغييرات التالية:
- ◀ *الاستعاضة عن الحصيلة الاستراتيجية 4 بالحصيلة الاستراتيجية 5: "دعم المؤسسات الوطنية والجهات الفاعلة الإنسانية الوطنية والدولية في جهودها لتحسين فعالية وكفاءة مساعدتها" مع التركيز على الأسباب الجذرية؛*
 - ◀ *تغيير الإشارة إلى النتيجة الاستراتيجية 8 للبرنامج لتصبح النتيجة الاستراتيجية 5 للبرنامج: "امتلاك البلدان النامية لقدرات معززة على تحقيق أهداف التنمية المستدامة"، من أجل تحسين المواءمة مع المساعدة التقنية الراهنة والمزمع تقديمها إلى وزارة الشؤون الاجتماعية ورئاسة مجلس الوزراء وإدارة الإحصاء المركزي؛*
 - ◀ *تغيير النشاط 6 ليصبح النشاط 7: "أنشطة تعزيز القدرات المؤسسية" في إطار الحصيلة الاستراتيجية 5.*

الخصائص الاستراتيجية

نهج الاستهداف وتحليل المستفيدين

- 13- سيجري الإبقاء على المستفيدين الذين يحصلون على مساعدة في إطار الأنشطة 1، و2، و3، و4، حتى نهاية عام 2021 دون تغييرات تذكر على الاستهداف المتوقع.
- 14- *النشاط 5: يغطي البرنامج الوطني للحد من الفقر حاليا 43 000 أسرة مؤلفة من 230 000 لبناني.⁽¹³⁾ وبينما يمكن لكل هذه الأسر الحصول على المساعدة في قطاعي الصحة والتعليم (المكونان 1 و2 للبرنامج الوطني للحد من الفقر)، لا يحصل حاليا سوى أفقر 10 000 أسرة (أي 58 000 شخص) على قسائم المساعدة الغذائية الإلكترونية (المكون 3) من خلال نظام البرنامج للبطاقات الغذائية الإلكترونية في إطار النشاط 5 للخطة الاستراتيجية القطرية. واستجابة لدعوة الحكومة لتوسيع المساعدة الغذائية كي تشمل جميع الأسر المؤهلة للاستفادة من البرنامج الوطني للحد من الفقر،⁽¹⁴⁾ سيوسع النشاط 5 نطاق التغطية من 10 000 إلى 15 000 أسرة في عام 2020 (أي ما يعادل 85 000 فرد) و سيزداد العدد تدريجيا ليشمل جميع المستفيدين من البرنامج، وهو 43 000 أسرة (230 000 فرد) حتى نهاية عام 2021. وستطبق الزيادة تدريجيا للتخفيف من الضغوط الواقعة على الموارد البشرية في وزارة الشؤون الاجتماعية ومراكز التنمية الاجتماعية خلال مرحلة التوسيع. وسيستند التوسيع إلى سجلات الاستهداف الحكومية المستخدمة لاختيار المستفيدين الحاليين من البرنامج الوطني للحد من الفقر. وسيتم إجراء عمليات التحقق من الأسر بصورة مشتركة بين وزارة الشؤون الاجتماعية والبرنامج قبل تسجيل الأسر الجديدة.*
- 15- *النشاط 7: خُلت احتياجات بناء القدرات لوزارة الشؤون الاجتماعية من خلال جملة وسائل شملت حلقة عمل تشاورية عقدت في عام 2019 مع فريق تقني تابع لوزارة الشؤون الاجتماعية والموظفين الميدانيين في مراكز التنمية الاجتماعية. وسلطت حلقة العمل الضوء على وضع نظام لإدارة بيانات المستفيدين على سبيل الأولوية؛ ونظام استهداف يمكن التنبؤ به يكون مشتركا مع وزارة الشؤون الاجتماعية ورئاسة مجلس الوزراء والبنك الدولي؛ ونظام لمعالجة المظالم؛ ونظام رصد وتقييم أكثر صرامة. وسيركز النشاط 7 على إجراءات تلبية هذه الاحتياجات أثناء تنفيذ البرنامج الوطني للحد من الفقر.*

⁽¹³⁾ ممثلون عن وزارة الشؤون الاجتماعية أثناء جلسة إحاطة إعلامية للمانحين حول البرنامج الوطني للحد من الفقر عقدت في أبريل/نيسان 2019. وتمثل الإناث حوالي 51 في المائة من المستفيدين من البرنامج المذكور البالغ عددهم 230 000 مستفيد.

⁽¹⁴⁾ رئيس الوزراء الحريري أثناء الفعالية التي أقيمت في يناير/كانون الثاني 2019 لتدشين خطة لاستجابة للأزمة اللبنانية لعام 2019. يتاح فيديو للكلمة التي أدلى بها رئيس الوزراء في هذا الرابط:

طرائق التحويل

16- لا يشمل هذا التنقيح أي تغيير في طرائق التحويلات.

الشراكات

17- تتسم الشراكات مع الجهات الفاعلة الأخرى بأهميتها الحيوية في تنفيذ جميع أنشطة الخطة الاستراتيجية القطرية في لبنان. ويُنفذ البرنامج جميع الأنشطة الخاصة باللجئين السوريين تحت قيادة وزارة الشؤون الاجتماعية التي تُمسك بزمام خطة الاستجابة للأزمة اللبنانية للفترة 2017-2020. وينسق البرنامج مع البنك الدولي وحكومة ألمانيا والاتحاد الأوروبي الذي يقدم الدعم المالي التقني إلى وزارة الشؤون الاجتماعية، في وضع البرنامج الوطني للحد من الفقر وتنفيذه.

قدرة المكتب القطري

18- ستتولى أفرقة تقنية في المكتب القطري المسؤولية الرئيسية عن أعمال بناء القدرات. وفي ضوء ازدياد العمل في هذا المجال، سيكفل البرنامج تعيين موظفين إضافيين وتعزيز مهارات الموظفين الحاليين حسب اللزوم. وسيجري استخدام خبرة المكتب الإقليمي في القاهرة أو المقر حسب الاقتضاء. من ذلك على سبيل المثال أن مختلف مكاتب البرنامج تدعم حلقة لتبادل الدروس المستفادة من المقرر تنظيمها لوزارة الشؤون الاجتماعية ورئاسة مجلس الوزراء بالاشتراك مع الكيانات الحكومية الوطنية الأخرى حول شبكات الأمان من خلال التعاون فيما بين بلدان الجنوب.

الرصد والتقييم

19- فيما يتعلق بالمستفيدين اللبنانيين في إطار البرنامج الوطني للحد من الفقر (النشاط 5)، يجري تعميم الرصد الفصلي للحصائل باستخدام الأجهزة الحاسوبية اللوحية، مع الاستفادة من الدعم المقدم بالفعل إلى وزارة الشؤون الاجتماعية في رصد الحصائل والنواتج والعمليات الرئيسية. وسيواصل البرنامج نشر أداة لجمع البيانات بالأجهزة المحمولة باستخدام برنامج أدوات البيانات المفتوحة،⁽¹⁵⁾ الذي حسّن بالفعل جودة البيانات التي يتم جمعها وأتاح إضافة مستويات مختلفة من عمليات التحقق والتثبت، وقلص المدة الزمنية المطلوبة للإبلاغ عن النتائج. وسيستمر البرنامج في تدريب موظفي البرنامج الوطني للحد من الفقر على استخدام أدوات الرصد، بما في ذلك من خلال الزيارات الأسرية وتطوير أداة جمع البيانات بالأجهزة المحمولة.

المساعدة أمام السكان المتضررين، ومخاطر الحماية، والقيود المتعلقة بنوع الجنس والإعاقة

20- تتلقى وزارة الشؤون الاجتماعية استفسارات وشكاوى بشأن البرنامج الوطني للحد من الفقر سواء من المستفيدين أو غير المستفيدين. غير أنه لا توجد عملية واضحة لتلقي التعليقات وتتبعها وتحليلها، ولا يوجد سوى القليل جداً من البروتوكولات الداخلية لتوجيه حسمها. وطلبت وزارة الشؤون الاجتماعية مساعدتها في وضع آليات لجمع الاستفسارات والشكاوى وكذلك وضع بروتوكولات لتتبع الشكاوى وحسمها والتواصل مع أصحاب الشكاوى. وسيضع البرنامج آلية للمظالم إلى جانب استراتيجية اتصال بالاشتراك مع وزارة الشؤون الاجتماعية كجزء من التعزيز المستمر للبرنامج الوطني للحد من الفقر من أجل معالجة تلك القضايا. وسيجري تدريب منقذي البرنامج الوطني للحد من الفقر والشركاء على استخدام هذه الأدوات لرصد ومعالجة الاستفسارات والتعليقات والتظلمات التي سيجري تلقيها أثناء توسيع ذلك البرنامج.

استراتيجية الخروج المقترحة

21- تركز الخطة الاستراتيجية القطرية بصورة أكبر، كما جاء في هذا التنقيح، على تعزيز القدرات المؤسسية لتمكين الحكومة اللبنانية من تولي المسؤولية عن إدارة برامجها بمرور الوقت، بما يشمل شبكات الأمان الاجتماعية الوطنية، وتحقيق هدف التنمية المستدامة 2 و17. ويدل تركيز البرنامج بصورة أكبر على دعم شبكات الأمان للجميع وليس فقط للسكان المتضررين

⁽¹⁵⁾ <https://opendatakit.org/>

من الأزمة، على أن مساعداته تتحول نحو الخروج من البلد في المستقبل حالما تكون الحكومة في وضع يمكنها من دعم سكانها الضعفاء.

إدارة المخاطر

22- يتوقف التقدم المحرز في إطار النشاطين 5 و7 على المشاركة الفاعلة من وزارة الشؤون الاجتماعية ورئاسة مجلس الوزراء وكذلك، إلى حد ما، إدارة الإحصاء المركزي. ويتوقف ذلك بدوره على عاملين:

(1) توافر الموارد النظرية التي يمكن أن تستخدمها الحكومة لتعبئة الأنشطة المتصلة بتوسيع البرنامج الوطني للحد من الفقر (النشاط 5) وذلك على سبيل المثال لتغطية تكاليف الموظفين المطلوبين للثبوت من مهام الرصد المنتظمة؛

(2) اليقين بشأن الصلاحيات داخل وزارة الشؤون الاجتماعية للمضي قدما في أنشطة تعزيز القدرات (النشاط 7).

23- وفيما يتعلق بتوفر الموارد، تأخرت الموافقة على الميزانية الوطنية في عام 2019 مثلما حدث في السنوات السابقة، ويمكن أن تتأخر الموافقة مرة أخرى في السنوات التالية للخطة الاستراتيجية القطرية، وهو ما يمكن أن يؤدي إلى تأخير تنفيذ التوسيع المزمع. وسيجري التخفيف من هذا الخطر في المدى القصير عن طريق تكميل الموارد الحكومية بأموال البرنامج، وعلى الأجل الأطول من خلال خطاب تفاهم مع الحكومة كي توفّر رسمياً الأموال اللازمة لدعم الأنشطة المرتبطة بتوسيع النطاق.

24- وفيما يتعلق بصلاحيات وزارة الشؤون الاجتماعية، تؤثر الديناميات السياسية في الوزارة على أعمال التنسيق ويمكن أن تؤخر تنفيذ الأنشطة المزمعة لتعزيز القدرات. وسيجري التخفيف من هذا الخطر عن طريق الاستفادة من العلاقات القائمة بين موظفي البرنامج والإدارة العليا والموظفين التقنيين في الوزارة. وستكون أعمال التنسيق استباقية وستكفل إبقاء الإدارة والموظفين التقنيين على علم بالأنشطة في جميع الأوقات.

تحليل المستفيدين

الجدول 1: المستفيدون المباثرون حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط والطريقة							
المجموع	الأولاد (صفر إلى 18 سنة)	البنات (صفر إلى 18 سنة)	الرجال (18 سنة فأكثر)	النساء (18 سنة فأكثر)	الفترة	النشاط	الحصيلة الاستراتيجية
722 000	222 376	216 600	115 520	167 504	الأعداد الحالية	1 (التحويلات القائمة على النقد)	1
-	(151 620)	(101 080)	192 052	60 648	الزيادة/الانخفاض		
722 000	70 756	115 520	307 572	228 152	الأعداد المنقحة		
167 000	83 500	83 500	-	-	الأعداد الحالية	2 (التحويلات القائمة على النقد)	
-	-	-	-	-	الزيادة/الانخفاض		
167 000	83 500	83 500	-	-	الأعداد المنقحة		
17 000	8 500	8 500	-	-	الأعداد الحالية	2 (الأغذية)*	
-	-	-	-	-	الزيادة/الانخفاض		
17 000	8 500	8 500	-	-	الأعداد المنقحة		
43 080	13 269	12 924	6 893	9 995	الأعداد الحالية	3 (التحويلات القائمة على النقد)	2
-	-	-	-	-	الزيادة/الانخفاض		
43 080	13 269	12 924	6 893	9 995	الأعداد المنقحة		
63 750	19 635	19 125	10 200	14 790	الأعداد الحالية	4 (التحويلات القائمة على النقد)	
-	-	-	-	-	الزيادة/الانخفاض		
63 750	19 635	19 125	10 200	14 790	المجموع المنقح		
58 000	16 356	16 356	12 876	12 412	الأعداد الحالية	5 (التحويلات القائمة على النقد)	3
172 007	25 045	25 045	64 177	57 740	الزيادة/الانخفاض		
230 007	41 401	41 401	77 053	70 152	الأعداد المنقحة		
835 048	258 873	257 121	162 369	156 685	الأعداد الحالية		المجموع (بدون التداخلات)
172 007	53 324	52 963	33 445	32 275	الزيادة/الانخفاض		
1 007 055	312 197	310 084	195 814	188 960	الأعداد المنقحة		

* تظهر الأغذية العينية للوجبات المدرسية في هذا الجدول على الرغم من إغائها في التنقيح الرابع للخطة الاستراتيجية القطرية لأن ميزانية الأغذية العينية رُصدت في عام 2018 ولا يمكن لهذا التنقيح إلغاء المتطلبات العينية لعام 2018 بأثر رجعي.

التحويلات

25- لا يشمل التنقيح أي تغييرات في التحويلات.

الجدول 2: قيمة التحويلات القائمة على النقد (دولار/شخص/يوم) حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط						
الحصيلة الاستراتيجية 3	الحصيلة الاستراتيجية 2		الحصيلة الاستراتيجية 1			نوع المستفيدين
	النشاط 4	النشاط 3	النشاط 2	النشاط 1		
السكان اللبنانيون الضعفاء	اللاجئون السوريون والسكان اللبنانيون الضعفاء	اللاجئون السوريون والسكان اللبنانيون الضعفاء	الأطفال السوريون واللبنانيون	اللاجئون السوريون الذين يعتبرون أكثر هشاشة (النقد المتعدد الأغراض)	اللاجئون	
التحويلات القائمة على النقد	التحويلات القائمة على النقد	التحويلات القائمة على النقد	التحويلات القائمة على النقد	التحويلات القائمة على النقد	التحويلات القائمة على النقد	الطريقة
0.9	4	4	0.7	2.1	0.9	التحويلات القائمة على النقد (دولار/شخص/يوم)
360	50	50	140	360	360	عدد أيام التغذية في السنة

الجدول 3: مجموع المتطلبات من الأغذية والتحويلات القائمة على النقد وقيمتها						
الميزانية المنقحة		الزيادة/الانخفاض		الميزانية الحالية		نوع الأغذية/ التحويلات القائمة على النقد
المجموع (دولار أمريكي)	المجموع (طن متري)	المجموع (دولار أمريكي)	المجموع (طن متري)	المجموع (دولار أمريكي)	المجموع (طن متري)	
1 106 701	678	0	0	1 106 701	678	الطرود السابقة التعبئة
1 106 701	678	0	0	1 106 701	678	المجموع (الأغذية)
1 423 859 886		422 184 742		1 001 675 144		قيمة التحويلات القائمة على النقد
1 424 966 587	678	422 184 742		1 002 781 845	678	المجموع (قيمة الأغذية والتحويلات القائمة على النقد)

توزيع التكاليف

الجدول 4: توزيع تكاليف التنقيح فقط (دولار أمريكي)						
المجموع	النتيجة الاستراتيجية 8	النتيجة الاستراتيجية 5	النتيجة الاستراتيجية 1	النتيجة الاستراتيجية 1	النتيجة الاستراتيجية 1	مجال التركيز
	الحصيلة الاستراتيجية 4	الحصيلة الاستراتيجية 5	الحصيلة الاستراتيجية 3	الحصيلة الاستراتيجية 2	الحصيلة الاستراتيجية 1	
	الاستجابة للأزمات	الأسباب الجزرية	الأسباب الجزرية	بناء القدرة على الصمود	الاستجابة للأزمات	
454 782 405	3 432 212-	4 008 585	101 565 135	27 504 581	325 136 317	التحويلات
14 433 750	1 602 087-	2 143 887	421 762	3 687 125	9 783 063	التنفيذ
7 292 292						تكاليف الدعم المباشرة المعدلة
476 508 447						المجموع الفرعي
30 973 049						تكاليف الدعم غير المباشرة (6.5 في المائة)
507 481 496						المجموع

الجدول 5: توزيع التكاليف الإجمالية للخطة الاستراتيجية القطرية بعد التنقيح (دولار أمريكي)						
المجموع	النتيجة الاستراتيجية 8	النتيجة الاستراتيجية 5	النتيجة الاستراتيجية 1	النتيجة الاستراتيجية 1	النتيجة الاستراتيجية 1	مجال التركيز
	الحصيلة الاستراتيجية 4	الحصيلة الاستراتيجية 5	الحصيلة الاستراتيجية 3	الحصيلة الاستراتيجية 2	الحصيلة الاستراتيجية 1	
	الاستجابة للأزمات	الأسباب الجزرية	الأسباب الجزرية	بناء القدرة على الصمود	الاستجابة للأزمات	
1 567 468 638	0	4 008 585	145 625 031	166 338 732	1 251 496 291	التحويلات
54 770 673	0	2 143 887	985 768	14 477 240	37 163 779	التنفيذ
27 419 000	0	98 385	2 489 922	2 879 759	21 950 934	تكاليف الدعم المباشرة المعدلة
1 649 658 311	0	6 250 856	149 100 721	183 695 731	1 310 611 003	المجموع الفرعي
107 227 790	0	406 306	9 691 547	11 940 223	85 189 715	تكاليف الدعم غير المباشرة (6.5 في المائة)
1 756 886 101	0	6 657 162	158 792 268	195 635 953	1 395 800 718	المجموع

الجدول 6: ميزانية المحافظة القطرية					
المجموع	2021	2020	2019	2018	
334 919 379	335 010 371	90 991-	0	0	الحصيلة الاستراتيجية 1
31 191 706	31 123 650	68 056	0	0	الحصيلة الاستراتيجية 2
101 986 897	70 168 062	27 497 635	4 321 200	0	الحصيلة الاستراتيجية 3
5 034 299-	0	1 108 971-	1 041 572-	2 883 755-	الحصيلة الاستراتيجية 4
6 152 471	1 089 572	1 089 572	1 089 572	2 883 755	الحصيلة الاستراتيجية 5
7 292 292	7 292 292	0	0	0	تكاليف الدعم المباشرة المعدلة
30 973 049	28 904 456	1 784 595	283 998	0	تكاليف الدعم غير المباشرة (6.5 في المائة)
507 481 496	473 588 403	29 239 895	4 653 198	0	المجموع