



World Food Programme  
Programme Alimentaire Mondial  
Programa Mundial de Alimentos  
برنامج الأغذية العالمي

## Junta Ejecutiva

Segundo período de sesiones ordinario  
Roma, 18-22 de noviembre de 2019

---

Distribución: general	Tema 8 del programa
Fecha: 29 de agosto de 2019	WFP/EB.2/2019/8-B/2/DRAFT
Original: inglés	Asuntos operacionales – Planes estratégicos para los países Para aprobación

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

---

## Proyecto de plan estratégico plurinacional provisional para el Caribe (2020-2021)

Duración	1 de enero de 2020 – 31 de diciembre de 2021
Costo total para el PMA	9.025.444 dólares EE.UU.
Marcador de género y edad*	4

\* <http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker>.

### Resumen

Los países caribeños incluidos en el presente plan estratégico plurinacional provisional<sup>1</sup> son predominantemente pequeños Estados insulares en desarrollo, además de territorios de ultramar y tres países costeros. Aunque se enfrentan a desafíos similares, varían en tamaño y recursos. Por lo tanto, requieren un enfoque multinacional flexible que permita abordar sus necesidades y prioridades individuales, a la vez que trabajar concertadamente con las iniciativas políticas y económicas regionales en parte coincidentes a fin de garantizar unos resultados satisfactorios y duraderos.

El Caribe está expuesto con frecuencia a peligros naturales como huracanes, tormentas, inundaciones y sequías; seis países de la región se encuentran entre los 30 países del mundo más

---

<sup>1</sup> Anguila, Antigua y Barbuda, Aruba, Bahamas, Barbados, Belice, Bermudas, Curaçao, Dominica, Granada, Guyana, Islas Caimán, Islas Turcas y Caicos, Islas Vírgenes Británicas, Jamaica, Montserrat, Saint Kitts y Nevis, San Vicente y las Granadinas, Santa Lucía, Sint Maarten, Suriname y Trinidad y Tabago.

---

### Coordinadores del documento:

Sr. M. Barreto  
Director Regional  
América Latina y el Caribe  
Correo electrónico: miguel.barreto@wfp.org

Sr. R. Chapman  
Jefe de Oficina  
Barbados  
Correo electrónico: regis.chapman@wfp.org

afectados por desastres ocasionados por fenómenos meteorológicos<sup>2</sup>. Por otra parte, se supone que aumentarán la frecuencia y la intensidad de los desastres relacionados con el clima, acompañados de una subida del nivel del mar. La magnitud de los futuros fenómenos podría poner en peligro los avances hacia la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible e incluso anular importantes logros en materia de desarrollo, al tiempo que paralizar las capacidades de intervención nacionales.

El pequeño tamaño y el alto nivel de endeudamiento de la mayoría de los Estados caribeños significan que la cooperación regional es esencial para gestionar de manera eficaz los riesgos derivados de los elevadísimos niveles de vulnerabilidad climática. También es necesario abordar la vulnerabilidad de algunos segmentos de sus poblaciones para garantizar que no se deje a nadie atrás. Durante la intervención ante los huracanes de 2017, el PMA constató que los sistemas de protección social servían como punto de entrada para prestar asistencia a las poblaciones afectadas, pero que debían reforzarse con inversiones en la gestión de datos, la selección de los beneficiarios, los mecanismos de entrega, la coordinación y la financiación.

Los instrumentos regionales, como el mecanismo regional de intervención del Organismo del Caribe para la Gestión de Emergencias en Casos de Desastre, ofrecen la oportunidad de superar las limitaciones fiscales y técnicas de los países por separado a la hora de responder a las emergencias. Sin embargo, la experiencia ha demostrado que existen carencias, entre otras cosas, en la coordinación de las capacidades locales, nacionales y regionales, en las evaluaciones previas y en los mecanismos de logística y distribución. La pobreza y las profundas desigualdades siguen afectando a importantes sectores de la población de los países caribeños, dejándolos expuestos a la inseguridad alimentaria, la obesidad y otras formas de malnutrición. Los procesos de extracción de enseñanzas después de la temporada de huracanes de 2017 motivaron una mayor demanda de participación del PMA en la gestión de desastres más allá de la fase de respuesta. Abordados inicialmente por medio de un fondo fiduciario de múltiples donantes, esta petición y este compromiso inicial han servido de base para el desarrollo del presente plan estratégico plurinacional provisional.

Este plan estratégico plurinacional provisional de dos años servirá de marco para la contribución del PMA a las actividades prioritarias en el Caribe, y refleja su doble mandato de trabajar en el nexo entre la acción humanitaria y la labor de desarrollo. El efecto estratégico 1 del plan tiene como objetivo transferir a los agentes regionales y nacionales las capacidades tradicionales del PMA para intervenir en emergencias y realizar cambios sistémicos que faciliten una mejor intervención de emergencia por parte de los agentes locales, contribuyendo así al Objetivo de Desarrollo Sostenible 17. Si bien la mejora de las capacidades regionales y nacionales reducirá la necesidad de intervención externa, el plan tiene un componente de intervención ante crisis para garantizar la entrega directa de asistencia alimentaria a las poblaciones afectadas (efecto estratégico 2 – Objetivo de Desarrollo Sostenible 2), así como la prestación de servicios (efecto estratégico 3 – Objetivo de Desarrollo Sostenible 17) para mejorar la intervención humanitaria más general cuando sea necesario. En todas las actividades de intervención ante crisis se mantendrá el acento que pone el plan general en el fortalecimiento de las capacidades y, cuando sea posible, las intervenciones se integrarán en las estructuras de intervención locales y regionales a fin de seguir apoyando la labor de asistencia técnica en el marco del efecto estratégico 1.

El calendario del presente plan estratégico plurinacional provisional coincide con el del Marco Multinacional de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible para el Caribe. El PMA contribuirá a tres de las cuatro esferas prioritarias del marco: la prioridad 1 sobre un Caribe

---

<sup>2</sup> Téngase en cuenta que el Índice de Riesgo Climático de German Watch no incluye datos sobre los cuatro territorios de ultramar del Reino Unido.

inclusivo, equitativo y próspero; la prioridad 2 sobre un Caribe saludable, y la prioridad 4 sobre un Caribe sostenible y resiliente. También se ajusta a las Modalidades de Acción Acelerada para los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, a la política regional de seguridad alimentaria y nutricional de la Comunidad del Caribe y el correspondiente plan de acción, al mecanismo de intervención regional del Organismo del Caribe para la Gestión de Emergencias en Casos de Desastre, y a los planes nacionales de desarrollo, sobre todo teniendo en cuenta la reformulación de estos últimos para adaptarlos a los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Si bien los efectos comunes se han formulado con idea de conocer la labor del PMA en varios países, como en el caso del Marco de las Naciones Unidas, dichos efectos son aplicables a los países individualmente.

### **Proyecto de decisión\***

La Junta aprueba el Plan estratégico plurinacional provisional para el Caribe (2020-2021) (WFP/EB.2/2019/8-B/2), cuyo costo total para el PMA asciende a 9.025.444 dólares EE.UU.

---

\* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

## 1. Análisis plurinacional

### 1.1 Contexto plurinacional

1. Los Estados independientes y los territorios de ultramar a los que va dirigido el presente plan estratégico para el país (PEP) plurinacional provisional para el Caribe<sup>3</sup>, que presentan iniciativas económicas y políticas en parte coincidentes, tienen una población de 6,9 millones de habitantes y están repartidos por una superficie marítima de 2.754.000 kilómetros cuadrados, que se extiende desde Bahamas al norte hasta Suriname en América del Sur y Belice en América Central. Con la excepción de Belice, Guyana y Suriname, que se encuentran en el continente, todos los países y territorios abarcados por este PEP plurinacional provisional son pequeños Estados insulares en desarrollo o pequeños territorios insulares de ultramar. No obstante, sus características demográficas varían considerablemente. El tamaño de su población oscila entre los 31.000 habitantes de las Islas Vírgenes Británicas y los 2,9 millones de habitantes de Jamaica, en tanto que su densidad de población va de 4 habitantes por kilómetro cuadrado en Suriname continental y Guyana a 664 y 1.209 habitantes por kilómetro cuadrado en Barbados y Sint Maarten, respectivamente. Bermudas, las Islas Caimán y Sint Maarten tienen poblaciones enteramente urbanas, mientras que en Santa Lucía y en Antigua y Barbuda solo viven en zonas urbanas el 19 % y el 25 % de la población, respectivamente.
2. Aunque los países y territorios caribeños incluidos en este PEP plurinacional provisional han hecho notables progresos hacia el logro de la equidad de género, las mujeres adolecen de una menor participación en la fuerza de trabajo y un mayor desempleo que los hombres pese a tener mayores niveles de estudios<sup>4</sup>. La desigualdad en la distribución de los ingresos varía en la región, pero en general es alta, oscilando entre el 21,9 % en Trinidad y Tabago y el 37,9 % en Belice<sup>5</sup>. En el Índice de Desigualdad de Género, los países del Caribe se sitúan entre los puestos 60 (Barbados) y 120 (Guyana)<sup>6</sup>. La región presenta asimismo unas elevadas tasas de violencia de género y de embarazo en adolescentes: el 13 % de los niños nacen de madres de 18 años o menos<sup>7</sup>. Granada ocupa el sexto lugar del mundo en cuanto a representación parlamentaria femenina, con el 46,7 % de los escaños en la Cámara Baja y el 30,8 % de los escaños en la Cámara Alta; Belice, por el contrario, ocupa el puesto 169, con el 9,4 % y el 15,4 %, respectivamente<sup>8</sup>. La esperanza de vida al nacer también varía: en Bermudas los hombres viven de media 14 años más que las mujeres, mientras que en Guyana estas viven en promedio 16 años más.
3. El cambio climático y los peligros naturales representan la mayor amenaza para la región. Los pequeños Estados insulares en desarrollo resultan desproporcionadamente afectados

---

<sup>3</sup> El presente PEP plurinacional provisional incluye miembros del Marco Multinacional de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible para 2017-2021, así como todos los países miembros y asociados de la Comunidad del Caribe (CARICOM) a excepción de Haití, que dispone de su propio PEP.

<sup>4</sup> Baksh y otros. 2016. *Country Gender Assessments Synthesis Report*. Véase: [https://www.caribank.org/sites/default/files/publication-resources/SynthesisReport\\_CountryGenderAssessment.pdf](https://www.caribank.org/sites/default/files/publication-resources/SynthesisReport_CountryGenderAssessment.pdf).

<sup>5</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), 2018. Índice de Desarrollo Humano Ajustado por la Desigualdad (IDH+D) 2018. Véanse la página web "Human Development Reports", <http://hdr.undp.org/en/composite/IHDI> y, en español, la publicación *Índices e indicadores de desarrollo humano. Actualización estadística de 2018*, [http://hdr.undp.org/sites/default/files/2018\\_human\\_development\\_statistical\\_update\\_es.pdf](http://hdr.undp.org/sites/default/files/2018_human_development_statistical_update_es.pdf). Si se emplea el índice de igualdad de Atkinson, los mayores porcentajes ponen de manifiesto una distribución más desigual de los ingresos en los países. Este indicador sirve para ajustar las puntuaciones del Índice de Desarrollo Humano teniendo en cuenta el impacto negativo de la desigualdad de ingresos.

<sup>6</sup> Development Initiatives. 2018. Informe de la Nutrición Mundial (2018): Arrojar luz sobre la nutrición para inspirar nuevas iniciativas. Véase: [https://globalnutritionreport.org/documents/427/GNR\\_2018\\_ES\\_Web\\_res\\_JP5Is8Y.pdf](https://globalnutritionreport.org/documents/427/GNR_2018_ES_Web_res_JP5Is8Y.pdf).

<sup>7</sup> *Ibidem*.

<sup>8</sup> Unión Interparlamentaria. Página web "Women in national parliaments". Véase: <http://archive.ipu.org/wmn-e/ClaSSif.htm>.

por su impacto y se enfrentan a unas pérdidas anuales previstas que equivalen a casi el 20 % del gasto social total, frente a unas cifras del 1,2 % en América del Norte y menos del 1 % en Europa y Asia Central<sup>9</sup>. En el Caribe, los desastres naturales, como huracanes, tormentas, inundaciones y sequías, causaron daños por valor de 8.600 millones de dólares EE.UU. entre 1996 y 2015. Durante este período, 5 de los 18 miembros<sup>10</sup> del Organismo del Caribe para la Gestión de Emergencias en Casos de Desastre (CDEMA) se clasificaron entre los 30 países y territorios del mundo más afectados por desastres relacionados con el clima, aunque el Índice de Riesgo Climático de German Watch no incluye datos sobre los cuatro miembros del CDEMA que son territorios de ultramar del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte. Dos países no pertenecientes al CDEMA (Puerto Rico y la República Dominicana) también están clasificados entre los 30 países más afectados, lo cual refleja la vulnerabilidad general del Caribe. Según el Índice de Riesgo Climático de German Watch, esta tendencia de vulnerabilidad se ha vuelto más pronunciada con el tiempo: Puerto Rico y Dominica, ambos azotados por el huracán María, estuvieron entre los tres países que más pérdidas sufrieron a causa de fenómenos climáticos en 2017. Ese año, los daños y pérdidas estimados en Dominica superaron el 200 % de su producto interno bruto (PIB) anual<sup>11</sup>.

4. Esta persistente vulnerabilidad a los crecientes riesgos climáticos podría estar influyendo en las pautas migratorias. De hecho, el Caribe presenta un flujo de emigración neta que históricamente ha seguido un ritmo mucho mayor que el de América Latina en su conjunto<sup>12</sup>. Las mayores tasas de emigración son las de Guyana y San Vicente y las Granadinas: la población emigrante de Guyana equivale al 58,2 % de su población residente, mientras que la de San Vicente y las Granadinas equivale al 55,5 %. La mayoría de los emigrantes caribeños son mujeres en edad de trabajar. Existe una considerable dependencia económica con respecto a las remesas, que representan el 15 % del PIB de Jamaica y el 11 % del de Guyana. Aunque la mayoría de los emigrantes caribeños se dirige a los Estados Unidos, también hay migración dentro de la región del Caribe, impulsada por factores como las oportunidades económicas, la violencia y, cada vez más, los efectos de los peligros naturales<sup>13</sup>. La variación de estos flujos migratorios, muy relacionada con los fenómenos meteorológicos de gran intensidad, podría rebasar las capacidades de los programas de seguridad social de los países receptores. La situación se complica por la llegada de 150.000 migrantes venezolanos, en gran parte a Trinidad y Tabago, Guyana y Curaçao.

## 1.2 Progresos hacia el logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2

### Metas

5. El Caribe ha registrado un progreso constante en sus esfuerzos por alcanzar el Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 2, y la prevalencia de la desnutrición descendió de una media del 23,4 % entre 2004 y 2006 a una media del 17,2 % entre 2015 y 2017<sup>14</sup>. No obstante, para

---

<sup>9</sup> Weekes, C. y Bello, O. D. 2019. "Mainstreaming disaster risk management strategies in development instruments (II): Policy briefs for Barbados, Guyana, Saint Lucia, Suriname, and Trinidad and Tobago" en *Studies and Perspectives Series – ECLAC Subregional Headquarters for the Caribbean*, No. 75. Véase: <https://www.cepal.org/en/publications/44472-mainstreaming-disaster-risk-management-strategies-development-instruments-ii>.

<sup>10</sup> Bahamas, Belice, Dominica, Granada y Haití.

<sup>11</sup> Banco Mundial. *The World Bank in the Caribbean*. Véase: <https://www.worldbank.org/en/country/caribbean/overview>.

<sup>12</sup> Organización Internacional para las Migraciones (OIM). 2017. *Migration in the Caribbean: Current trends, opportunities and challenges*. Véase: <https://reliefweb.int/report/haiti/migration-caribbean-current-trends-opportunities-and-challenges>.

<sup>13</sup> En virtud de estas pautas migratorias, Antigua y Barbuda, Belice y Trinidad y Tabago registran un envío neto de remesas.

<sup>14</sup> Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), PMA y Organización Mundial de la Salud (OMS). 2018. *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo, 2018*. Véase: <https://www1.wfp.org/publications/2018-state-food-security-and-nutrition-world-sofi-report>. El indicador utilizado para informar de la prevalencia de la

- cumplir la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible será necesario realizar un esfuerzo interfuncional conjunto que permita superar la inseguridad alimentaria relacionada con los aspectos de vulnerabilidad crónicos y el creciente impacto de los peligros naturales.
6. *Acceso a los alimentos (meta 1 del ODS 2)*. Los países de la Comunidad del Caribe (CARICOM) han avanzado en la reducción de la desnutrición, y las metas de los Objetivos de Desarrollo del Milenio con respecto a la deficiencia ponderal se han alcanzado en Barbados, Guyana y San Vicente y las Granadinas<sup>15</sup>. La desnutrición generalmente se sitúa por debajo del 10 %<sup>16</sup>, aunque las cifras son más elevadas en Bahamas (10 %), Santa Lucía (17 %), Granada (25,5 %) y Antigua y Barbuda (26,7 %)<sup>17</sup>. En la política regional de seguridad alimentaria y nutricional de la CARICOM (RFNSP) y el plan regional de acción en materia de seguridad alimentaria y nutricional (RFNSAP) para 2012-2026 se destacan el acceso insuficiente a alimentos y la escasa diversidad de la dieta como las preocupaciones más inmediatas relacionadas con la seguridad alimentaria y nutricional, en particular en relación con los grupos vulnerables<sup>18</sup>.
  7. *Eliminación de todas las formas de malnutrición (meta 2 del ODS 2)*. Aunque hay pocos datos desglosados sobre la malnutrición infantil, el 3,2 % de los niños menores de 5 años en la región del Caribe tiene déficit de peso. El bajo peso en la región sigue una tendencia a la baja y es modesto en comparación con las tasas mundiales, pero sigue estando por encima del promedio de América Latina en su conjunto<sup>19</sup>. Las cifras de malnutrición infantil crónica en el Caribe son acordes con la continua tendencia decreciente registrada en América del Sur en las dos últimas décadas<sup>20</sup>. Sin embargo, la obesidad y el sobrepeso son una preocupación importante, junto con la creciente incidencia de enfermedades no transmisibles. El sobrepeso en los niños menores de 5 años ha aumentado a un ritmo más rápido que en América del Sur y América Central, pasando del 4,4 % en 1990 al 7,2 % en 2017<sup>21</sup>. Aún más preocupante es la escasa probabilidad de que las personas corrijan los problemas de sobrepeso y obesidad con la edad, lo que da lugar a unos niveles epidémicos entre los adultos en el Caribe. Las mujeres caribeñas tienen el doble de probabilidades que los hombres de ser obesas, y esta notable disparidad entre ambos sexos incide en problemas de salud pública debido al aumento de enfermedades no transmisibles relacionadas con la nutrición, que ahora son responsables del 60 % de la mortalidad en los países y territorios insulares del Caribe: Barbados, Trinidad y Tabago, Dominica y Jamaica se encuentran entre los 14 países con mayor prevalencia de la obesidad femenina en el mundo<sup>22</sup>. Por último, en 2016 la anemia entre las mujeres en edad de procrear se situó

---

subalimentación es una estimación del porcentaje de personas cuyo consumo habitual de alimentos es insuficiente para proporcionar la cantidad de energía alimentaria necesaria para mantener una vida normal, activa y saludable. Las necesidades energéticas se ajustan por sexo, edad y actividad física.

<sup>15</sup> FAO. 2015. *State of Food Insecurity in the CARICOM Caribbean. Meeting the 2015 hunger targets: Taking stock of uneven progress*. Véase: <http://www.fao.org/3/a-i5131e.pdf>.

<sup>16</sup> FAO, FIDA, UNICEF, PMA y OMS. 2018. *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo, 2018*. Véase: <https://www1.wfp.org/publications/2018-state-food-security-and-nutrition-world-sofi-report>.

<sup>17</sup> FAO, FIDA, UNICEF, PMA y OMS. 2017. *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo, 2017*. Véase: <https://www1.wfp.org/publications/2017-state-food-security-and-nutrition-world-sofi-report>.

<sup>18</sup> En el Caribe, la vulnerabilidad generalmente va ligada a la pobreza; sin embargo, dados los persistentes niveles de desigualdad, las mujeres (en especial las gestantes y lactantes), los niños, los ancianos, los pequeños agricultores, los pescadores y las poblaciones indígenas tienden a constituir el núcleo de las poblaciones vulnerables. Cuando en este documento se haga referencia a un grupo diferente, se especificará.

<sup>19</sup> FAO, FIDA, UNICEF, PMA y OMS. 2018. *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo, 2018*. Véase: <https://www1.wfp.org/publications/2018-state-food-security-and-nutrition-world-sofi-report>.

<sup>20</sup> FAO, Organización Panamericana de la Salud (OPS) y OMS. 2017. *Panorama de la seguridad alimentaria y nutricional en América Latina y el Caribe*. Véase: <http://www.fao.org/3/a-i7914s.pdf>.

<sup>21</sup> FAO, OPS, PMA y UNICEF. 2018. *Panorama de la seguridad alimentaria y nutricional en América Latina y el Caribe*. Véase: <http://www.fao.org/3/CA2127ES/CA2127ES.pdf>.

<sup>22</sup> Coalición para un Caribe Sano. 2017. *NCDs in the Caribbean*. Véase: <https://www.healthycaribbean.org/ncds-in-the-caribbean/>.

- entre el 21,6 % (Barbados) y el 24,8 % (San Vicente y las Granadinas), lo que corresponde a un aumento medio de casi el 1 % en la mayoría de los países de la región desde 2012.
8. *Duplicación de la productividad agrícola y los ingresos de los productores de alimentos en pequeña escala (meta 3 del ODS 2).* Entre los principales factores determinantes de la inseguridad alimentaria en el Caribe se encuentran la pobreza y el acceso insuficiente a los alimentos, más que la disponibilidad de estos últimos. Sin embargo, la agricultura está relativamente descuidada, al haberse orientado la actividad económica hacia el sector servicios, y ahora los países dependen enormemente de las importaciones de alimentos. Ante los insuficientes recursos que se le dedican y el escaso apoyo específico con fondos públicos, la agricultura en las islas del Caribe suele ser una actividad económica marginal que se lleva a cabo a pequeña escala, y representa menos del 10 % del PIB, frente al 30 % de media en los países en desarrollo. Sin embargo, más del 60 % de la población vive en entornos rurales y en los miembros de la CARICOM casi una quinta parte de la población se dedica a la agricultura, excepto en Bahamas (2,3 %), Barbados (2,5 %), Trinidad y Tabago (6,2 %) y Haití (57,7 %). Las mujeres constituyen una parte ínfima de la fuerza de trabajo agrícola (solo el 5,9 %, frente al 43 % en los países en desarrollo a nivel mundial. Aunque esta situación refleje los roles de género tradicionales que acentúan las desigualdades sistémicas, como el acceso desigual a la tierra y el crédito y la participación desproporcionada de las mujeres en la agricultura de subsistencia, que no se recoge en las estadísticas oficiales<sup>23</sup>, refleja igualmente la importancia del sector de servicios para las economías de toda la región y su dependencia de la mano de obra femenina<sup>24</sup>.
9. *Sistemas alimentarios sostenibles.* Con poblaciones de pequeño tamaño predominantemente y economías basadas en los servicios, los pequeños Estados insulares en desarrollo que son miembros de la CARICOM importan por término medio el 71 % de los alimentos que necesitan para el consumo interno<sup>25</sup>. Aunque los costos de transporte e importación justifiquen los precios generalmente elevados, esta dependencia hace que el Caribe sea vulnerable a las crisis externas de los precios de los alimentos y los menores ingresos en caso de disminución del crecimiento económico mundial. Más preocupantes aún son los efectos del cambio climático, incluido el aumento de la intensidad y la frecuencia de las perturbaciones relacionadas con el clima, que causan daños estimados en miles de millones de dólares. Sumándose a los niveles existentes de pobreza y desigualdad, fenómenos como huracanes, tormentas tropicales, inundaciones y sequías amenazan al sector agrícola y causan inseguridad alimentaria inmediata, mayor vulnerabilidad y riesgo de malnutrición para las poblaciones afectadas. Las mujeres resultan especialmente afectadas a causa de los roles de género tradicionales.

### **Entorno macroeconómico**

10. En general, los países y territorios del Caribe han experimentado un escaso crecimiento económico en las últimas décadas; desde 1970 han ido quedando atrás con respecto a los países en desarrollo y, desde 1980, con respecto a los países menos adelantados. No obstante, todos los países y territorios caribeños incluidos en el presente PEP plurinacional provisional están clasificados como países de ingresos medianos o altos. Esta situación relativa a los ingresos puede enmascarar desigualdades: el porcentaje de

---

<sup>23</sup> Baksh y otros. 2016. *Country Gender Assessments Synthesis Report*. Véase: [https://www.caribank.org/sites/default/files/publication-resources/SynthesisReport\\_CountryGenderAssessment.pdf](https://www.caribank.org/sites/default/files/publication-resources/SynthesisReport_CountryGenderAssessment.pdf).

<sup>24</sup> Wiltshire, R. 2015. *Towards a Caribbean Multi-Country Assessment (CMCA) – a base document for stakeholder and partner consultations*. Véase: [https://caribbeanmigration.org/sites/default/files/repository/towards\\_a\\_caribbean\\_multi-country\\_assessment.pdf](https://caribbeanmigration.org/sites/default/files/repository/towards_a_caribbean_multi-country_assessment.pdf).

<sup>25</sup> FAOSTAT, 2017. Véase: <http://www.fao.org/faostat/es/#home>. La proporción es de más del 80 % en Antigua y Barbuda, Bahamas, Barbados, Granada, Saint Kitts y Nevis, Santa Lucía y Trinidad y Tabago.



población que vive por debajo del umbral de la pobreza es del 21 % por término medio, y en 11 de los 18 Estados participantes del CDEMA el porcentaje es aún mayor. La pobreza, la creciente desigualdad de ingresos, el desempleo y la desigualdad de género sistémica afectan desproporcionadamente a los grupos vulnerables marginados.

11. Debido a los cambios en la economía mundial y a la susceptibilidad de la región ante las perturbaciones exógenas, las pequeñas economías del Caribe no pueden competir a nivel mundial en la mayoría de las actividades tradicionales de comercio y generación de ingresos, tal como demuestran las repercusiones causadas por la variación de los precios del petróleo, la crisis de la deuda regional de la década de 1980 y la crisis financiera mundial de 2008. Entre 2013 y 2017, el crecimiento anual de estas economías osciló entre el 1,9 % y el 1,1 %. Los productores de bienes de consumo como Belice, Suriname y Trinidad y Tabago sufrieron una importante contracción económica tras la caída de los precios mundiales del petróleo y otros productos básicos en 2016, mientras que entre los proveedores de servicios se registró una ralentización del crecimiento a causa de la disminución del turismo<sup>26</sup>.
12. Por otra parte, la región presenta un altísimo endeudamiento, lo cual limita los fondos que pueden invertir los Gobiernos en las prioridades de desarrollo: en 2017 se utilizó de media el 27,4 % de los ingresos para pagar el servicio de la deuda<sup>27</sup>. El Caribe presenta la mayor relación entre deuda y PIB del mundo, con 12 países que superan el umbral crítico aceptado del 60 %<sup>28</sup>. También contribuyen al endeudamiento los costos de la recuperación tras los desastres<sup>29</sup>. Si no se les pone freno, las tendencias de bajo crecimiento y gran endeudamiento acabarán por socavar inevitablemente los logros en materia de desarrollo, aumentando así los factores de vulnerabilidad y la desigualdad. Los ajustes económicos desde la crisis financiera de 2008 se han centrado en gran medida en el aumento de los impuestos sobre el valor añadido en los productos alimenticios básicos, la congelación salarial en el sector público y los recortes en los programas de salud, educación y redes de seguridad social. Estas medidas tienen un impacto negativo mayor en los hogares pobres y, por extensión, en las mujeres, ya que los hogares encabezados por estas son más propensos a ser pobres que los encabezados por hombres<sup>30</sup>.

### **Principales vínculos intersectoriales**

13. ODS 1, 8 y 10: Dado que el acceso económico es uno de los principales elementos que incide en la inseguridad alimentaria en los países y territorios caribeños dependientes de las importaciones, el trabajo decente y un crecimiento económico que beneficien equitativamente a hombres y mujeres, unidos a la reducción de la pobreza y las estrategias de redistribución, son clave para lograr el ODS 2. Los programas de protección social y las políticas económicas sólidas han permitido a los países del Caribe avanzar hacia una situación de ingresos medianos-altos o altos, pero es necesario seguir trabajando a través de programas inclusivos y equitativos para hacer frente a la pobreza y la desigualdad económica persistentes.
14. ODS 3 y 4: La educación y la salud son sectores importantes debido a la prevalencia y el impacto del sobrepeso y la obesidad, en particular entre los niños de 3 a 11 años que entran

---

<sup>26</sup> S. McLean y otros. 2019. "Economic Survey of the Caribbean 2018" en *Studies and Perspectives Series – ECLAC Subregional Headquarters for the Caribbean*, No. 77. Véase: <https://www.cepal.org/en/publications/44478-economic-survey-caribbean-2018>.

<sup>27</sup> *Ibidem*.

<sup>28</sup> *Ibidem*.

<sup>29</sup> Wiltshire, R. 2015. *Towards a Caribbean Multi-Country Assessment (CMCA) – a base document for stakeholder and partner consultations*. Véase: [https://caribbeanmigration.org/sites/default/files/repository/towards\\_a\\_caribbean\\_multi-country\\_assessment.pdf](https://caribbeanmigration.org/sites/default/files/repository/towards_a_caribbean_multi-country_assessment.pdf).

<sup>30</sup> Baksh y otros. 2016. *Country Gender Assessments Synthesis Report*. Véase: [https://www.caribank.org/sites/default/files/publication-resources/SynthesisReport\\_CountryGenderAssessment.pdf](https://www.caribank.org/sites/default/files/publication-resources/SynthesisReport_CountryGenderAssessment.pdf).



en los ciclos de educación temprana y básica. Los programas de educación de calidad apoyan estilos de vida saludables y abren oportunidades de empleo, ayudando a diversificar las dietas inadecuadas y, en última instancia, a reducir la incidencia de enfermedades no transmisibles.

15. ODS 7, 9 y 13: Para salvaguardar y aprovechar los logros en materia de desarrollo es necesario fortalecer las capacidades de resiliencia, en particular entre las personas más vulnerables a los riesgos climáticos y otros desastres. Las medidas deben incluir el empoderamiento de las mujeres, los jóvenes y las personas con discapacidad, siguiendo los principios del Marco de Sendái. Las inversiones en mitigación y adaptación al cambio climático y el uso de energía limpia y fiable contribuirán a reducir el impacto de las perturbaciones futuras, al igual que los programas de reducción del riesgo de desastres en los que se tengan en cuenta las cuestiones de género y las inversiones en infraestructura resiliente. Para prestar una asistencia en la que se tengan en cuenta las cuestiones de género y garantizar que nadie se quede atrás, será fundamental contar con protocolos nacionales de intervención flexibles basados en programas de protección social que se ocupen de los factores de vulnerabilidad previos a los desastres.
16. ODS 5: Se han realizado progresos en todo el Caribe en la lucha contra las desigualdades de género, pero los resultados son desiguales: persiste la violencia de género y los peligros naturales siguen teniendo diferente repercusión en las mujeres, los hombres, las niñas y los niños. El empoderamiento de las mujeres en materia económica también es desigual; salvo en Antigua y Barbuda, la participación femenina en la fuerza de trabajo formal es proporcionalmente menor. Ellas sufren además mayor desempleo y diferencias salariales, particularmente en la agricultura especializada, la pesca y los oficios conexos<sup>31,32</sup>. Dado que la igualdad de género es una cuestión transversal, la programación inclusiva y equitativa es esencial para abordar las diversas necesidades de la población, desde reducir las desigualdades hasta diferenciar los servicios de salud y los programas de protección social para responder a situaciones de necesidad crónicas o inducidas por crisis.

### **1.3 Carencias y desafíos relacionados con el hambre**

17. Dado que los fenómenos de origen climático se encuentran entre los mayores riesgos que afronta el Caribe, las deficiencias en los programas de reducción del riesgo de desastres amenazan la seguridad alimentaria y el logro de los objetivos de desarrollo más amplios en la región. Si bien existen sistemas de protección social, en muchos países se quedan cortos para satisfacer las necesidades de las personas más vulnerables desde el punto de vista socioeconómico. Las constataciones de los estudios del PMA realizados con la empresa de consultoría Oxford Policy Management en Belice, Dominica, Guyana, Jamaica y Santa Lucía, unidas a las percepciones obtenidas de la colaboración del PMA en las Islas Vírgenes Británicas, los análisis del Banco Mundial y otras evaluaciones, indican que los sistemas de protección social con mayor capacidad de adaptación al cambio climático o mayor capacidad de reacción ante las perturbaciones pueden ahorrar tiempo y recursos financieros durante las intervenciones de emergencia y, lo que es más importante, pueden abordar mejor las cambiantes necesidades de las personas vulnerables gracias a mejores actividades de planificación y preparación.
18. Habida cuenta de la limitada financiación gubernamental disponible, se necesitan pruebas sólidas que muestren el rendimiento potencial de la inversión en forma de fortalecimiento de los sistemas de protección social. Sin embargo, en todo el Caribe es difícil recopilar los

---

<sup>31</sup> Baksh y otros. 2016. *Country Gender Assessments Synthesis Report*. Véase: [https://www.caribank.org/sites/default/files/publication-resources/SynthesisReport\\_CountryGenderAssessment.pdf](https://www.caribank.org/sites/default/files/publication-resources/SynthesisReport_CountryGenderAssessment.pdf).

<sup>32</sup> Gobierno de Dominica. 2017. *Post-Disaster Needs Assessment: Hurricane Maria, September 18, 2017*. Véase: <https://www.gfdrr.org/sites/default/files/publication/dominica-pdna-maria.pdf>.

datos necesarios para reforzar las bases probatorias y sustentar los marcos normativos y legislativos y el diseño y ejecución de programas de protección social y de gestión de desastres. Es necesario seguir trabajando a fin de simplificar, unificar y mejorar el análisis de los datos existentes y subsanar las carencias de datos.

19. Los estados y territorios insulares del Caribe, cuyos niveles de endeudamiento se encuentran entre los más elevados del mundo, disponen de recursos financieros y capacidad limitados para gestionar las intervenciones de emergencia individualmente. Aunque los instrumentos regionales, como el mecanismo de intervención regional del CDEMA, ofrecen una oportunidad de superar tales limitaciones, en el examen en tiempo real<sup>33</sup> de la respuesta regional ante los huracanes Irma y María realizado por el CDEMA se observaron déficits en la coordinación, por ejemplo en la participación de la comunidad internacional en el mecanismo de intervención regional, así como en las capacidades, evaluaciones y mecanismos de logística y distribución locales, nacionales y regionales. En un proceso interno del PMA de recopilación de las enseñanzas extraídas también se determinó que, para garantizar una coordinación regional eficaz, es necesario que las autoridades regionales y nacionales del Caribe adquieran mayores capacidades en materia de seguridad alimentaria y gestión del riesgo de desastres, en particular para la evaluación de emergencias, la priorización de las necesidades, el seguimiento de los cargamentos de material humanitario, el diseño y la planificación de la distribución de ayuda de socorro, las telecomunicaciones y la coordinación de los agentes humanitarios. Las experiencias recientes en el Caribe muestran que los mecanismos actuales de logística y distribución son un impedimento para proporcionar un apoyo rápido y adecuado a las poblaciones afectadas por perturbaciones. Es necesario seguir invirtiendo en una coordinación civil-militar integral, la determinación de los activos civiles y militares, el almacenamiento y el establecimiento por adelantado de existencias de reserva para su uso inmediato en una emergencia que afecte a varios países.
20. A pesar de su situación de ingresos entre medianos y altos, los países caribeños tienen que lidiar con la pobreza y la profunda desigualdad que afectan a numerosas personas, y que crean situaciones de vulnerabilidad crónicas que afectan a la seguridad alimentaria durante las emergencias y fuera de ellas. Esas situaciones de vulnerabilidad obedecen a las desigualdades de género de carácter sistémico y a la pobreza intergeneracional y multidimensional, que son causa de marginación económica. En el contexto de la dependencia con respecto a las importaciones y de los elevados precios de los alimentos, las poblaciones vulnerables corren el riesgo de padecer inseguridad alimentaria y adoptar comportamientos de supervivencia negativos por la insuficiencia de programas de protección social adaptados en los que se tengan en cuenta las cuestiones de género, que deberían diseñarse para responder a las diferentes necesidades de las poblaciones vulnerables y facilitar su capacidad para participar en la actividad económica. Pese a que se ha prestado atención a las cuestiones de género en la salud, la vida familiar y las oportunidades económicas en el Caribe, las desigualdades persisten y hasta hace poco no se habían considerado las cuestiones de género en relación con la gestión del riesgo de desastres. Esta labor se apoya en las pruebas abrumadoras de los indicadores socioeconómicos de que los desastres repercuten de forma diferente en hombres y mujeres<sup>34</sup>.

---

<sup>33</sup> CDEMA. 2017. *Rapid Review of the Regional Response in the Hurricanes Irma and Maria Events*. Véase: [https://www.cdema.org/Rapid\\_Review\\_of\\_the\\_Regional\\_Response\\_-\\_Irma\\_and\\_Maria\\_Events\\_2017\\_Final.pdf](https://www.cdema.org/Rapid_Review_of_the_Regional_Response_-_Irma_and_Maria_Events_2017_Final.pdf).

<sup>34</sup> Banco de Desarrollo del Caribe. 2018. *Training Manual: Support the Integration of Climate Resilience in the Water Supply Sector in the Caribbean*. Véase: [https://www.caribank.org/sites/default/files/publication-resources/Task%205\\_Training%20Manual.pdf](https://www.caribank.org/sites/default/files/publication-resources/Task%205_Training%20Manual.pdf).

21. Las perturbaciones relacionadas con el clima agravan el impacto negativo del bajo crecimiento económico, la elevada deuda, la desigualdad y la pobreza porque afectan a los servicios de transporte, que son vitales para la competitividad de los pequeños estados y territorios insulares y un medio para las importaciones de alimentos. Las perturbaciones climáticas reducen además los ingresos procedentes del turismo y llevan a los países a un mayor endeudamiento, ya que se ven obligados a pedir préstamos para financiar la recuperación tras los desastres.
22. Tal como se destaca en el plan estratégico de la CARICOM<sup>35</sup>, el incremento de la obesidad y la persistente malnutrición apuntan a la necesidad de fortalecer los sistemas alimentarios y garantizar que la agricultura desempeñe un papel más importante en la contribución a la seguridad alimentaria y nutricional y al crecimiento económico. El RFNSAP encomendó a los miembros de la CARICOM que elaboraran políticas para mejorar el acceso a alimentos suficientes, nutritivos y seguros para los grupos más vulnerables. Los fuertes vínculos entre la agricultura, la pobreza y la seguridad alimentaria y nutricional en el Caribe están bien documentados. La evaluación común de varios países pone de relieve la necesidad de crear un entorno más propicio para la seguridad alimentaria y la nutrición a través de medidas como inversiones públicas y privadas para elevar la productividad agrícola; un mayor acceso a insumos, tierras, servicios, tecnologías y mercados; el fomento del desarrollo rural; la promoción de la protección social para las personas más vulnerables, entre otras cosas mediante el fortalecimiento de su resiliencia ante los conflictos y los peligros naturales, y programas de nutrición con los que abordar problemas como las carencias de micronutrientes de las madres y los niños menores de 5 años.

#### **1.4 Principales prioridades multinacionales**

##### ***Prioridades de los Gobiernos***

23. Puesto que sobre los países de la región pesan unos altos niveles de endeudamiento, un bajo crecimiento del PIB en los dos últimos decenios y unos persistentes niveles de pobreza, el crecimiento económico ha ocupado un lugar destacado en los planes nacionales de desarrollo y figura como prioridad en el plan estratégico de la CARICOM, junto con la integración de los mercados y otras preocupaciones macroeconómicas<sup>36</sup>.
24. Por su tradicional exposición a desastres recurrentes, agravada por fenómenos meteorológicos que cada vez causan más daños, muchos países y territorios del Caribe también han dado prioridad al fortalecimiento de las capacidades de gestión del riesgo de desastres, que figura en 10 planes de desarrollo nacionales<sup>37</sup> y en el plan estratégico de la CARICOM. Sin embargo, los objetivos y enfoques tienden a variar, y van desde medidas de prevención y mitigación para reducir la vulnerabilidad hasta medidas que garantizan unas capacidades de intervención rápida o favorecen una programación basada en las comunidades, haciendo hincapié en los grupos marginados. Como muestra destacada de la dimensión regional común de la gestión del riesgo de desastres está la meta de Barbados de elaborar una política de migración en respuesta a los peligros, mientras que la estrategia nacional de gestión de desastres de Belice se centra en las cuestiones de género.
25. Puesto que agrava los daños causados por los fenómenos meteorológicos, el cambio climático aparece en muchos planes nacionales de desarrollo del Caribe, aunque con

---

<sup>35</sup> CARICOM. 2014. *Strategic Plan for the Caribbean Community 2015-2019: Repositioning CARICOM*. Véase: [https://caricom.org/documents/11265-executive\\_plan\\_vol\\_1\\_-\\_final.pdf](https://caricom.org/documents/11265-executive_plan_vol_1_-_final.pdf).

<sup>36</sup> CARICOM. 2014. *Strategic Plan for the Caribbean Community 2015-2019: Repositioning CARICOM*. [https://caricom.org/documents/11265-executive\\_plan\\_vol\\_1\\_-\\_final.pdf](https://caricom.org/documents/11265-executive_plan_vol_1_-_final.pdf).

<sup>37</sup> Algunos planes de desarrollo nacionales se están renovando y no todos los territorios de ultramar disponen de planes de este tipo.

diversos enfoques. Al igual que ocurre en el plan estratégico de la CARICOM, en la mayoría de las islas del Caribe se desea fomentar una resiliencia general ante el cambio climático por medio de diversas iniciativas de adaptación. Estas pueden dirigirse a sectores especialmente vulnerables o, de manera más ambiciosa, integrarse sistemáticamente para contribuir a alcanzar los objetivos de desarrollo, tal como lo formuló Dominica en su plan de convertirse en la primera nación resiliente al clima<sup>38</sup>. Algunos planes nacionales pretenden reforzar los mecanismos regionales, como el Mecanismo de Seguros contra Riesgos Catastróficos en el Caribe (CCRIF) u otras iniciativas de cooperación Norte-Sur-Sur. Otros países se centran en desarrollar economías verdes y energías renovables para limitar su propia contribución al cambio climático, como es el caso de Suriname y Curaçao.

26. La protección social es otra característica de los planes nacionales de desarrollo. Casi todos los países hacen hincapié en la necesidad de contar con programas inclusivos que apoyen estrategias de reducción de la pobreza concebidas para seleccionar como receptoras de la asistencia y abordar las necesidades de las poblaciones marginadas, por ejemplo los grupos desfavorecidos por la desigualdad de género o minorías como las comunidades kalinago en Dominica. Algunos programas, como en Trinidad y Tabago, hacen referencia a las “necesidades esenciales”, entre ellas la seguridad alimentaria, mientras que otros, como en Jamaica, están orientados a la integración económica de las poblaciones vulnerables. El plan estratégico de la CARICOM incorpora explícitamente el carácter inclusivo de las políticas públicas en lo que respecta al género, la edad y la discapacidad<sup>39</sup>; el organismo está elaborando además una estrategia regional de igualdad de género.
27. La seguridad alimentaria es una prioridad en los planes nacionales de desarrollo de Bahamas, Barbados, Dominica y San Vicente y las Granadinas. Algunos planes se centran en aumentar la producción nacional, ya sea como medio de reducir la dependencia con respecto a las importaciones de alimentos en los Estados y territorios insulares o de desarrollar oportunidades de exportación, como en Suriname. En cambio, en la RFNSP y el RFNSAP, al igual que en los planes nacionales de Barbados y otros países, se destacan las preocupaciones relativas al acceso a los alimentos relacionadas con la pobreza y la desigualdad, así como las cuestiones de salud nutricional relacionadas con la creciente prevalencia de enfermedades no transmisibles.

### **Prioridades de las Naciones Unidas y otros asociados**

28. Concebido para apoyar la ejecución de los planes estratégicos nacionales de desarrollo y los planes regionales en parte coincidentes, el Marco Multinacional de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible para el Caribe para 2017-2021 prevé los cuatro efectos siguientes:
  - *Un Caribe inclusivo, equitativo y próspero.* Este efecto radica en intervenciones centradas en el ser humano que apoyan el acceso a servicios sociales y educación de calidad a fin de abordar la marginación, reducir la pobreza y promover el empleo decente en una economía verde inclusiva acorde con la Trayectoria de Samoa<sup>40</sup>.

<sup>38</sup> Desde los daños causados por el huracán María en 2017, el Gobierno ha proclamado su objetivo de convertirse en la primera nación del mundo resiliente al clima del mundo, velando por que el futuro desarrollo de todos los sectores de la isla sea acorde con las mejores prácticas para limitar el impacto del cambio climático.

<sup>39</sup> CARICOM. 2014. *Strategic Plan for the Caribbean Community 2015–2019: Repositioning CARICOM*. Véase: [https://caricom.org/documents/11265-executive\\_plan\\_vol\\_1\\_-\\_final.pdf](https://caricom.org/documents/11265-executive_plan_vol_1_-_final.pdf).

<sup>40</sup> La adopción por la Asamblea General de la Vía de las Modalidades de Acción Acelerada para los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (Trayectoria de Samoa) reafirma que estos últimos representan un caso especial para el desarrollo sostenible, destacando las medidas prioritarias de la comunidad internacional para apoyar sus aspiraciones de desarrollo sostenible.

- *Un Caribe saludable.* Este efecto busca promover estilos de vida saludables, incluida la seguridad alimentaria y la nutrición, garantizando al mismo tiempo el acceso a sistemas de salud de calidad para prevenir y tratar las enfermedades no transmisibles, haciendo hincapié en la protección de los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres.
- *Un Caribe cohesivo, seguro y justo.* Este efecto implica garantizar un acceso equitativo a la justicia, la protección y la seguridad ciudadana abordando las causas profundas de la violencia conjuntamente con las instituciones del Estado de Derecho y la sociedad civil.
- *Un Caribe sostenible y resiliente.* Este efecto se centra en la adaptación al cambio climático, la reducción del riesgo de desastres, la energía sostenible y la gestión de los ecosistemas mediante el fortalecimiento de las capacidades nacionales y regionales para responder a las necesidades de los más vulnerables.

## **2. Repercusiones estratégicas para el PMA**

### **2.1 Experiencia del PMA y enseñanzas extraídas**

29. Durante la devastadora temporada de huracanes de 2017 se solicitó asistencia de emergencia del PMA para atender las necesidades de las poblaciones afectadas tras el paso de los huracanes Irma y María. El PMA proporcionó:
  - asistencia alimentaria en especie para 43.000 personas;
  - transferencias de base monetaria (TBM) no condicionadas para 24.000 personas;
  - TBM condicionadas para reconstruir los medios de subsistencia de 375 agricultores;
  - actividades de fortalecimiento de las capacidades y asistencia técnica relacionada con la protección social capaz de responder a las perturbaciones;
  - asistencia técnica y servicios en el ámbito de la logística, y
  - apoyo técnico en evaluaciones de la vulnerabilidad y las necesidades.
30. El PEP plurinacional provisional se basa en esta experiencia y en la labor previa del PMA en América Latina y el Caribe, al incorporar las lecciones extraídas de exámenes internos del PMA, de un examen del CDEMA y de un análisis de balance realizado en Dominica junto con el Gobierno y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), en el que se examinó el programa conjunto de transferencias de efectivo de emergencia utilizando los sistemas de protección social para responder a las necesidades de las personas afectadas por perturbaciones. De todo ello se derivaron varias recomendaciones para abordar las deficiencias en los sistemas y capacidades de gestión de desastres, entre otras cosas ellas asegurando la adecuada recopilación y análisis de los datos en materia de edad y género.
31. Tras la colaboración del PMA en la intervención ante los huracanes de 2017, muchos intervinientes reconocieron que existían carencias en los ámbitos de la logística, la programación para la seguridad alimentaria y las telecomunicaciones de emergencia en la región. El PMA prestó asistencia directa, servicios y asistencia técnica a sus interlocutores gubernamentales, lo que aumentó la demanda de que participara en la gestión de desastres más allá de la fase de respuesta. La puesta en marcha de un fondo fiduciario de múltiples donantes del PMA fue el resultado directo de esa petición y ha sentado las bases del PEP plurinacional provisional.
32. El PEP plurinacional provisional se ha basado además en las constataciones preliminares derivadas de la evaluación de 2018 sobre la actualización de la política del PMA en materia de redes de seguridad; de las reflexiones derivadas del informe de síntesis regional sobre

la serie de evaluaciones de operaciones realizadas entre 2013 y 2017; del informe de síntesis regional de 2016 sobre la labor de fortalecimiento de las capacidades del PMA; de la evaluación estratégica de 2015 del Programa de fortalecimiento de la capacidad de preparación para la pronta intervención y de respuesta en casos de emergencia del PMA, y de otras diversas evaluaciones y estudios. Como resultado, en el PEP plurinacional provisional se da prioridad a apoyar los programas de protección social dirigidos a nivel nacional, la labor de promoción a alto nivel, la creación de asociaciones y la cooperación Sur-Sur y se adopta un enfoque integrado para la preparación y respuesta ante emergencias.

## 2.2 Oportunidades para el PMA

33. En respuesta a los peligros naturales y al cambio climático en el Caribe, y para apoyar las prioridades nacionales comunes relacionadas con las situaciones de vulnerabilidad crónicas o inducidas por crisis, el PMA procurará aprovechar las oportunidades que se describen a continuación, las cuales abarcan su doble mandato de asistencia humanitaria y asistencia para el desarrollo.
34. *Incorporar las capacidades básicas del PMA en las estructuras regionales y nacionales de gestión de desastres.* Basándose en la labor del PMA durante la intervención emprendida a raíz de los huracanes de 2017, que incluyó la canalización de TBM a las poblaciones afectadas a través del mayor programa de protección social del Gobierno de Dominica, el PEP plurinacional provisional se centrará en transferir capacidades operacionales del PMA a los interlocutores regionales y nacionales. Al aumentar las inversiones en gestión de la cadena de suministro, telecomunicaciones y logística, el PMA ayudará a la región a dotarse de medios que le permitan afrontar mejor las repercusiones de los fenómenos climáticos extremos que afectan a varios países. Las inversiones en gestión de datos, selección de los beneficiarios y mecanismos de entrega y financiación fortalecerán los sistemas de gestión de desastres y de protección social a fin de maximizar su contribución a abordar los problemas de pobreza crónica, inseguridad alimentaria, desigualdad, adaptación al cambio climático y otros problemas de desarrollo. Estas inversiones permitirán además integrar en mayor medida las consideraciones de género y edad.
35. *Asegurar la preparación para la intervención inmediata.* Una enseñanza clave que se ha extraído de la intervención realizada a raíz de los huracanes de 2017 es que, en caso de gran perturbación, es posible que aún puedan necesitarse en el Caribe las capacidades de intervención del PMA, en particular en caso de que las perturbaciones afecten a varios países. Para el PMA habría sido positivo mantener una mayor interacción con los agentes regionales y nacionales antes de la intervención. Por consiguiente, el PEP plurinacional provisional incluye una planificación para imprevistos destinada a la intervención ante crisis a modo de puente hasta que se hayan fortalecido suficientemente las capacidades para intervenir de forma efectiva a escala regional y nacional en emergencias en gran escala. En emergencias de menor envergadura, la asistencia podría adoptar la forma de despliegue de personal en las instituciones regionales y nacionales si es necesario.
36. *Apoyar la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.* Mientras los países y territorios del Caribe intenten superar problemas de desarrollo, el PMA puede desempeñar una importante función de promoción y asistencia técnica al transmitir sus capacidades en materia de seguridad alimentaria para garantizar que nadie se quede atrás. Por ejemplo, los Gobiernos de la Organización de los Estados del Caribe Oriental<sup>41</sup> (OECO) están reevaluando los programas de alimentación escolar y el PMA puede ayudar en este contexto

---

<sup>41</sup> Los Estados miembros de pleno derecho de la OECO son Anguila, Antigua y Barbuda, Dominica, Granada, Islas Vírgenes Británicas, Martinica, Montserrat, San Vicente y las Granadinas, Saint Kitts y Nevis y Santa Lucía.

por medio de la cooperación Sur-Sur y otras iniciativas. A pesar de la situación de ingresos relativamente altos de muchos de los países y territorios de la región, la seguridad alimentaria y nutricional sigue siendo un aspecto importante de la agenda de desarrollo debido a la vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria que presentan los Estados insulares y los Estados costeros de poca altitud y a la doble carga de la malnutrición existente.

### **2.3 Cambios estratégicos**

37. En los últimos años, aparte de su oficina en Haití, el PMA no ha tenido presencia permanente en los miembros de la CARICOM y el CDEMA. Aunque el PEP plurinacional provisional incluye medidas de contingencia para la intervención directa ante emergencias, especialmente en caso de producirse una gran perturbación que afecte a varios países, el centro de atención principal del plan durante todo el año es el fortalecimiento de las capacidades. Se trata de un cambio estratégico con respecto a la naturaleza de las operaciones del PMA en 2017, pero está en consonancia con el importante papel de asistencia técnica del Programa en la región, en particular en lo que respecta al fortalecimiento de la capacidad de los sistemas de protección social para responder a necesidades crónicas o inducidas por perturbaciones, promoviendo al mismo tiempo la igualdad de género y la inclusión de las personas con discapacidad.
38. Este PEP plurinacional provisional es la segunda experiencia del PMA con respecto a un marco para varios países<sup>42</sup>. El plan estratégico es esencial para alcanzar los objetivos fijados para la región en consonancia con las prioridades nacionales comunes relacionadas con la gestión del riesgo de desastres, la equidad social y la igualdad. También es clave para permitir una respuesta rápida y flexible del PMA en caso de producirse otra emergencia en gran escala que afecte a varios países. Para llevar a cabo sus actividades previstas, el PMA combinará la colaboración en todo el Caribe con organizaciones regionales como el CDEMA y la OECO y actividades específicas para cada país adaptadas a las necesidades nacionales. La Oficina del PMA en Barbados supervisará todas las actividades del PEP plurinacional provisional, y se establecerá una presencia adicional a nivel de país de manera transitoria cuando sea necesario. La Oficina del PMA en Barbados se mantendrá en contacto con la Oficina del PMA en Haití en relación con iniciativas a nivel del CDEMA, y con las Oficinas del PMA en la República Dominicana y en Cuba para respaldar los esfuerzos a nivel regional por reforzar los vínculos con el CDEMA. La Oficina del PMA en Barbados está situada en la Casa de las Naciones Unidas y, para reducir costos, se apoya en los servicios administrativos ofrecidos por el sistema de las Naciones Unidas y el Despacho Regional del PMA en Ciudad de Panamá. El PMA hará un seguimiento de las constataciones del examen de las oficinas regionales y para varios países que pidió el Secretario General de las Naciones Unidas en el marco de la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo<sup>43</sup>, y reconducirá la ejecución del PEP plurinacional provisional en consonancia.

## **3. Orientación estratégica del PMA**

### **3.1 Dirección, focalización e impacto previsto**

39. La estrategia subyacente a este PEP plurinacional provisional refleja fielmente la declaración sobre el cometido del PMA, su doble mandato y el nexo entre la acción humanitaria y la labor de desarrollo. Los sucesos de 2017 sirvieron como recordatorio de la vulnerabilidad del Caribe a las repercusiones del cambio climático y mostraron que, a pesar de las buenas capacidades de gestión de desastres, algunas de las carencias más notables se encontraban

---

<sup>42</sup> El primer plan para varios países fue el PEP plurinacional provisional para el Pacífico.

<sup>43</sup> Oficina del Secretario General. 2018. *Secretary-General's Implementation Plan for the Inception of the Reinvigorated Resident Coordinator System* (borrador final). Véase: [https://un.org/me/UNDS\\_repositioning/20180831%20-%20Implementation%20Plan%20-%20FinalDraft%20\(31%20August%202018\).pdf](https://un.org/me/UNDS_repositioning/20180831%20-%20Implementation%20Plan%20-%20FinalDraft%20(31%20August%202018).pdf).



en las esferas en las que el PMA disponía de mayores competencias. Por lo tanto, el PEP plurinacional provisional tiene como objetivo transferir a los agentes regionales y nacionales las capacidades tradicionales del PMA para intervenir en emergencias y realizar cambios sistémicos que faciliten una mejor intervención de emergencia por parte de los agentes locales, entre otras cosas, mediante el fortalecimiento de la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas y la consideración de las necesidades relacionadas con las cuestiones de género y de otro tipo. Esta estrategia va encaminada a reducir la probabilidad de que los países necesiten apoyo regional para responder a las emergencias y de que la región necesite apoyo internacional, incluida la activación de los efectos estratégicos 2 y 3, que se planifican como contingencias. El efecto estratégico 1 y el traspaso de la capacidad se volverán cada vez más importantes en la medida en que en los futuros planes estratégicos se reduzca gradualmente la necesidad de prestación de asistencia directa. Asimismo, las iniciativas del PMA contribuirán a proteger los logros en materia de desarrollo y apoyarán el desarrollo económico y social.

40. La estrategia reconoce que las carencias de capacidad no se subsanarán de inmediato, por lo que el PEP plurinacional provisional incorpora un componente de intervención ante crisis que garantizará la entrega directa de asistencia alimentaria a las poblaciones afectadas (efecto estratégico 2) y ofrecerá servicios para mejorar la intervención humanitaria en general (efecto estratégico 3). En todas las actividades de intervención ante crisis se procurará contribuir a la labor de fortalecimiento de las capacidades y, cuando sea posible, dichas actividades se integrarán en las estructuras de intervención locales y regionales.
41. Esta estrategia coincide con tres de las cuatro esferas prioritarias del Marco Multinacional de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible: la prioridad 1 sobre un Caribe inclusivo, equitativo y próspero; la prioridad 2 sobre un Caribe saludable, y la prioridad 4 sobre un Caribe sostenible y resiliente. También está en consonancia con la Trayectoria de Samoa, la RFNSP, el RFNSAP y el mecanismo de intervención regional del CDEMA y seguirá estando de acuerdo con los planes de desarrollo nacionales, en particular con aquellos que se hayan modificado para ajustarse a los ODS. Tal como sucede con el Marco Multinacional de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, los efectos comunes del PEP plurinacional provisional se han elaborado para reflejar la labor del PMA en varios países, pero se aplican a los países de manera individual, sobre la base de un análisis de las carencias y un establecimiento de las prioridades de cada uno de ellos.
42. Con el apoyo del Despacho Regional para América Latina y el Caribe y el sistema de las Naciones Unidas, el PEP plurinacional provisional integrará las cuestiones relacionadas con la igualdad de género y la protección durante toda la ejecución, a fin de garantizar que la asistencia técnica y la labor de fortalecimiento de las capacidades contribuyan a transformar las relaciones de género. En todas las actividades de intervención ante crisis, los datos de los beneficiarios se desglosarán por sexo y edad. En las actividades de generación de datos empíricos, incluidos estudios y evaluaciones, se incluirán análisis de las cuestiones relacionadas con el género y la protección, al igual que en las actividades destinadas a mejorar los sistemas de gestión de desastres y de protección social.
43. El PEP plurinacional provisional se ejecutará en 2020 y 2021, los dos años restantes del actual Marco Multinacional de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible; su presupuesto total asciende a 9.025.444 dólares.

### **3.2 Efectos estratégicos, esferas prioritarias, productos previstos y actividades**

***Efecto estratégico 1: Para 2021, los Gobiernos nacionales y las instituciones públicas regionales del Caribe disponen de mayores capacidades para prepararse, aumentar su resiliencia e intervenir en caso de desastres.***

44. Al invertir en las capacidades de gestión del riesgo de desastres de las instituciones regionales y nacionales y en los sistemas de protección social, el PMA trata de garantizar que los hombres, las mujeres, los niños y las niñas vulnerables a las perturbaciones puedan satisfacer sus necesidades esenciales en los momentos de crisis y salvaguardar los avances en materia de desarrollo previos a la crisis. Para lograr resultados perdurables en este contexto plurinacional, además de prestar apoyo a las capacidades de coordinación en el plano regional, el efecto estratégico 1 permitirá aumentar gradualmente las inversiones en los sistemas nacionales de gestión de desastres y de protección social. Este efecto estratégico constituye una estrategia de traspaso gradual de responsabilidades, dado que está diseñado para fortalecer las capacidades de quienes intervienen ante emergencias en los planos regional y nacional a fin de reducir la necesidad de futuras intervenciones del PMA. En la totalidad de las actividades se incorporarán consideraciones relativas al género y la edad, en un intento de favorecer que haya unos beneficios equitativos a largo plazo para todas las poblaciones afectadas.

### ***Esfera prioritaria***

45. La esfera prioritaria de este efecto estratégico es el fomento de la resiliencia.
46. Este efecto estratégico, que se ha diseñado para reducir la necesidad de las intervenciones de emergencia y salvaguardar las ganancias en términos de desarrollo en el contexto del cambio climático, se centra en el fomento de la resiliencia.

### ***Productos previstos***

47. Este efecto se logrará mediante los siguientes productos:
- Las personas vulnerables a las perturbaciones se benefician del fortalecimiento de los métodos de evaluación de las necesidades, procesos de planificación y capacidades de análisis de las instituciones nacionales de los Estados participantes en el CDEMA, lo que ayuda a proteger su acceso a los alimentos y sus medios de subsistencia.
  - En los Estados participantes en el CDEMA más vulnerables, los miembros de las comunidades se benefician del aumento de los servicios de logística y telecomunicaciones a través del establecimiento de reservas de equipos y suministros logísticos, lo que contribuye a proteger su acceso a los alimentos y sus medios de subsistencia.
  - En los Estados participantes en el CDEMA, las personas vulnerables afectadas por perturbaciones se benefician de sistemas de protección social con capacidad de intervención ante perturbaciones fortalecidos, lo que contribuye a proteger su acceso a los alimentos y sus medios de subsistencia.
  - Los miembros de las comunidades se benefician de mejores sistemas de alerta temprana, planes de seguros e instrumentos de seguimiento, cartografía y análisis de la vulnerabilidad, lo que contribuye a aumentar su resiliencia ante el cambio climático.
48. Al centrarse en el fortalecimiento de las medidas regionales y nacionales de preparación y respuesta, el PMA trata de salvaguardar la seguridad alimentaria de la población vulnerable y afectada por crisis. El objeto de estas intervenciones es lograr sistemas integrados, como una protección social inclusiva y adaptativa, con miras a aumentar la resiliencia de los hombres, las mujeres, las niñas y los niños; reducir las desigualdades en materia de género y desarrollar soluciones a largo plazo en relación con el hambre y la malnutrición en entornos propensos a sufrir desastres.

**Actividad principal**

*Actividad 1: Proporcionar asistencia técnica y apoyo para el fortalecimiento de las capacidades al CDEMA y sus Estados participante en relación con la cadena de suministro, las telecomunicaciones de emergencia, la asistencia alimentaria de emergencia, la protección social, la adaptación al cambio climático y financiación del riesgo al respecto, y la labor de promoción a favor de la seguridad alimentaria y nutricional*

- Subactividad 1: Apoyar la gestión de principio a fin de las cadenas de suministro de socorro y el aumento de las telecomunicaciones, la coordinación y la intervención mediante la transferencia a las autoridades regionales y nacionales de conocimientos especializados operacionales del PMA sobre programación en materia de seguridad alimentaria, logística y telecomunicaciones de emergencia
49. En un contexto predominantemente de pequeños Estados insulares del Caribe que sufren desastres recurrentes, la gestión eficaz de las cadenas de suministro de socorro constituye uno de los desafíos más importantes para garantizar que la ayuda llegue a los más afectados, en particular de un modo que tenga en cuenta las diferentes necesidades. Con este fin, y mediante el fomento de una intensa cooperación regional y en apoyo del programa de logística y gestión de socorro del CDEMA, el PMA está invirtiendo en sistemas de cadenas de suministro inteligentes, capaces de hacer un seguimiento en tiempo real y de coordinar de manera eficaz todos los activos regionales disponibles para una intervención, dado que muchos países disponen de una capacidad limitada. En la última etapa, el PMA complementará los activos existentes con equipamiento adicional y, al mismo tiempo, capacitará a las autoridades regionales y nacionales sobre la utilización eficaz de unidades de almacenamiento móviles, oficinas prefabricadas y generadores, así como gestión de almacenes y fletes, entre otras cosas. El PMA tratará de mejorar los mecanismos de entrega hasta los lugares más remotos fortaleciendo las capacidades para realizar actividades de selección de los beneficiarios y distribución. A fin de aumentar al máximo las capacidades de intervención de emergencia de los asociados, estas actividades se combinarán con evaluaciones de las telecomunicaciones de emergencia y capacitación en esta esfera, centrándose en el equipamiento y los protocolos para facilitar un rápido restablecimiento de las comunicaciones en las zonas afectadas por desastres.
50. Estas iniciativas resaltarán la función de los países coordinadores subregionales del CDEMA, en particular, Antigua y Barbuda, Barbados, Jamaica y Trinidad y Tabago, que aportan apoyo adicional al CDEMA para la coordinación de intervenciones de emergencia. Se proporcionará apoyo técnico sobre planificación logística en los planos regional, subregional y nacional. Asimismo, se proporcionará apoyo complementario a los países que dependen de cada coordinador subregional y se establecerán vínculos con países no pertenecientes al CDEMA, con miras a la coordinación de diversos aspectos de la gestión de las cadenas de suministro de principio a fin y la coordinación civil-militar.
- Subactividad 2: Fortalecer las capacidades de los Gobiernos nacionales para responder a las perturbaciones a través de los sistemas y programas de protección social existentes
51. Los sistemas de protección social engloban los programas de asistencia más importantes del Caribe y, si bien en general cumplen con sus objetivos, existen oportunidades de aumentar su eficacia y equidad en la intervención ante perturbaciones y en circunstancias normales. Las iniciativas del PMA se centrarán en analizar los sistemas de protección social nacionales y regionales con miras a incorporar características que les confieran un mayor poder de transformación de las relaciones de género e incrementen su capacidad de

adaptación al cambio climático y de intervención en momentos de crisis<sup>44</sup>. Por ejemplo, después del huracán María, en Dominica se observó que en los refugios se alojaban predominantemente mujeres, ancianos y niños y niñas, lo que puso de relieve la necesidad de adaptar la asistencia entregada a los refugios según cuál sea la población destinataria<sup>45</sup>. Sobre la base del marco teórico formulado conjuntamente por Oxford Policy Management y el PMA sobre una protección social con capacidad de reacción ante los desastres<sup>46</sup>, el análisis y la generación de datos empíricos se centrará en la gestión de datos, la selección de los beneficiarios, los mecanismos de entrega, la coordinación y la financiación, todo ello incluyendo un análisis sistemático de género y edad. Este análisis servirá después de base a las inversiones de los Gobiernos en estas cinco esferas, mientras que las consultas subsiguientes con los interlocutores nacionales fundamentarán el apoyo específico del PMA en cada país, lo cual incluye la elaboración de modelos y su puesta a prueba en el nivel de las comunidades a fin de fundamentar los marcos normativos y legislativos nacionales y regionales. Se ha determinado que la asistencia a los sistemas de protección social es una esfera de cooperación con el Banco Mundial y otros organismos, como el UNICEF, la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Organización Internacional del Trabajo (OIT).

➤ Subactividad 3: Apoyar los mecanismos de adaptación al cambio climático y de financiación del riesgo al respecto, en particular mediante vínculos con los mecanismos de protección social adaptativos y capaces de responder a las perturbaciones.

52. En el Caribe, la financiación puede ser una limitación muy importante para el funcionamiento eficaz de los mecanismos de protección social y de gestión de desastres, sobre todo debido a que los Gobiernos disponen, en su mayoría, de recursos limitados. La naturaleza recurrente de las perturbaciones climáticas y sus repercusiones cada vez mayores en la región han llevado a la creación de instrumentos de financiación del riesgo, como el CCRIF. En consonancia con su enfoque de fortalecimiento general de las capacidades en la región, el PMA trata de trabajar con estos mecanismos regionales y nacionales, así como con otros instrumentos financieros innovadores basados en las oportunidades observadas en las evaluaciones previas, para ampliar los instrumentos de financiación del riesgo de modo que se pueda contar con una dotación de recursos para la seguridad alimentaria que sea más previsible, rápida y flexible. De este modo, el PMA aprovechará su experiencia para ayudar a desarrollar la Capacidad Africana para la Gestión de Riesgos de la Unión Africana, la iniciativa experimental del sistema de seguros denominado "Réplica" de este y la financiación basada en previsiones, a la vez que proseguir su labor en la ampliación de escala de los programas de microseguros a través de la Iniciativa para la Resiliencia Rural.
53. El PMA acometerá esta labor a través del fortalecimiento de los sistemas siguiendo una doble estrategia: fomentar la mejora de las capacidades de financiación del riesgo en el plano regional y nacional a fin de garantizar una mejor protección de las poblaciones más vulnerables, y posibilitar una financiación adecuada y rápida a fin de llegar a estas poblaciones vulnerables por medio de sistemas que tengan capacidad de reacción ante a las crisis y puedan transformar las relaciones de género cuando se prevean u ocurran

---

<sup>44</sup> PMA. 2017. *Gender-sensitive social protection for zero hunger: WFP's role in Latin America and the Caribbean*. Véase: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/social\\_protection\\_for\\_zero\\_hunger\\_gender\\_sensitive\\_engl.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/social_protection_for_zero_hunger_gender_sensitive_engl.pdf).

<sup>45</sup> Gobierno de Dominica. 2017. *Post-Disaster Needs Assessment: Hurricane Maria, September 18, 2017*. Véase: <https://www.gfdrr.org/sites/default/files/publication/dominica-pdna-maria.pdf>.

<sup>46</sup> Oxford Policy Management y PMA. 2016. *Study on Shock-Responsive Social Protection in Latin America and the Caribbean*. Véase: <https://www1.wfp.org/publications/shock-responsive-social-protection-latin-america-and-caribbean>.

sucesos importantes. Esto se realizará utilizando análisis de género y edad, incluso vinculando los análisis existentes sobre financiación del riesgo de desastres y sistemas de protección social, así como la capacitación y los intercambios técnicos. Otras iniciativas en los países tendrán como objetivo apoyar a los Gobiernos nacionales para que elaboren modelos y pongan a prueba soluciones adaptadas, entre otras cosas fortaleciendo los vínculos con los medios de subsistencia a través de la colaboración con las economías verde y azul.

➤ Subactividad 4: Fortalecer las intervenciones de los países en materia de seguridad alimentaria y nutrición y la labor de promoción al respecto por medio de apoyo técnico en respuesta a la demanda en las esferas de competencia del PMA, como la alimentación escolar, la generación de datos empíricos y la comunicación destinada a promover cambios sociales y de comportamiento.

54. Sobre la base de la reciente intervención de emergencia del Programa ante los huracanes de 2017, este PEP plurinacional provisional se centrará en el fortalecimiento de las capacidades de gestión del riesgo de desastres. Pero, dada la presencia de inseguridad alimentaria y malnutrición subyacentes, incluidos un sobrepeso y una obesidad generalizados, el PMA también estudiará las oportunidades de asistencia técnica relacionada con los programas de alimentación escolar o el uso combinado de asistencia nutricional de base monetaria con una comunicación destinada a promover cambios sociales y de comportamiento. Además de generar datos empíricos sobre buenas prácticas en programas transformadores en materia de género y nutrición, a fin de que sean considerados por los responsables de formular políticas, el PMA intentará facilitar los intercambios de conocimientos Sur-Sur entre países que se enfrentan a retos similares en el Caribe, América Latina y otros lugares del mundo.

***Efecto estratégico 2: Las personas afectadas por crisis en el Caribe pueden satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales y otras necesidades básicas durante y después de las perturbaciones.***

55. Dada la exposición de la región del Caribe a los peligros naturales, el PMA tiene previsto prestar asistencia a las poblaciones afectadas por perturbaciones mediante TBM o asistencia alimentaria en especie, de un modo que no solo responda a las necesidades esenciales, sino que también se brinde apoyo a los Gobiernos fortaleciendo sus sistemas para futuras intervenciones. El PMA fortalecerá los nexos entre los resultados de la asistencia humanitaria y para el desarrollo considerando los factores de vulnerabilidad previos a las crisis y las diferentes necesidades de los hombres, las mujeres, los niños y las niñas seleccionados utilizando sistemas de gestión de la información y de selección de los beneficiarios elaborados con los ministerios participantes (efecto estratégico 1) y canalizando la asistencia a través de mecanismos de protección social capaces de responder a las perturbaciones, cuando sea factible. Asimismo, si se lo solicitan en las emergencias de pequeña escala, el PMA también podría apoyar las intervenciones a cargo de la región desplegando personal en el mecanismo de intervención del CDEMA en lugar de realizar distribuciones directas. Si se procede de este modo, la atención estaría puesta en garantizar el suministro de asistencia adecuada a la población afectada y, al mismo tiempo, hacer un uso óptimo de los recursos y proporcionar capacitación en el puesto de trabajo.

### ***Esfera prioritaria***

56. La esfera prioritaria correspondiente a este efecto estratégico es la intervención ante crisis.

**Producto previsto**

57. Este efecto estratégico se logrará mediante el siguiente producto:
  - Las personas afectadas reciben TBM o asistencia alimentaria en especie que les permiten atender sus necesidades de alimentos y otras necesidades esenciales y preservan su estado nutricional.
58. Si bien la atención se centrará inicialmente en la entrega no condicionada de alimentos o asistencia de base monetaria durante una crisis e inmediatamente después de ella, el PMA también estudiará la posibilidad de suministrar asistencia condicionada concebida para impulsar iniciativas de recuperación temprana, incluida la rehabilitación de los medios de subsistencia en donde haya carencias.

**Actividad principal**

*Actividad 2: Proporcionar asistencia de emergencia en forma de TBM y en especie a las personas afectadas por perturbaciones*

59. El plan de selección de los beneficiarios del PMA, diseñado para proporcionar socorro en las emergencias en gran escala, está centrado en las 25.000 personas más afectadas en la primera etapa de una intervención de emergencia, cifra que se revisará si es necesario. Cuando existan datos previos sobre vulnerabilidad y sistemas de gestión de la información integrados, el PMA se basará en ellos para agilizar la intervención y los complementará con evaluaciones conjuntas después de los desastres que incluyan análisis de género y edad a fin de garantizar que haya beneficios equitativos para todos<sup>47</sup>. Por ejemplo, después del huracán María, las familias alojadas en refugios en Dominica estaban encabezadas en su mayoría por mujeres de edad avanzada y se registró un aumento de las personas a cargo y del empleo no remunerado; por su parte, ancianos varones tendían a estar solos y representaban la mayoría de las personas que no podían valerse por sí mismas<sup>48</sup>. El PMA intentará ampliar y apoyar los programas de protección social proporcionando TBM a un número mayor de beneficiarios a través de los sistemas de distribución nacionales. En los lugares en los que sea necesario efectuar distribuciones alimentarias en especie debido a la falta de sistemas de protección social o de mercados que funcionen, el PMA distribuirá raciones destinadas a salvar vidas en la primera etapa de una intervención. Al igual que las TBM, las distribuciones en especie se efectuarán en coordinación con las autoridades nacionales y los agentes humanitarios, incluido el Movimiento de la Cruz Roja, que aportará servicios complementarios como el alojamiento o el suministro de artículos no alimentarios. Cuando proceda, el PMA proporcionará transferencias de efectivo con múltiples fines para satisfacer otras necesidades básicas además de los alimentos y la nutrición. La asistencia del PMA se combinará con algunos mensajes destinados al cambio social y de comportamiento a fin de hacer frente a la vulnerabilidad de las poblaciones afectadas durante la intervención de emergencia, tal como se hizo en Dominica en 2017. La asistencia condicionada podría introducirse paulatinamente, en coordinación con iniciativas de recuperación más amplias de los asociados, a fin de ayudar a restaurar los medios de subsistencia y reducir la exposición a perturbaciones futuras de una manera equitativa en materia de género.

---

<sup>47</sup> En la evaluación denominada *Post-Disaster Needs Assessment in Dominica* se determinaron problemas para obtener datos desglosados por sexo inmediatamente después del impacto de la perturbación.

<sup>48</sup> Gobierno de Dominica. 2017. *Post-Disaster Needs Assessment: Hurricane Maria, September 18, 2017*. Véase: <https://www.gfdrr.org/sites/default/files/publication/dominica-pdna-maria.pdf>.

**Efecto estratégico 3: Los asociados humanitarios y asociados para el desarrollo en el Caribe tienen acceso a servicios comunes fiables a lo largo de las crisis, y también reciben apoyo a través de los módulos de acción agrupada de logística, telecomunicaciones de emergencia y seguridad alimentaria.**

60. Reconociendo que las carencias y bloqueos en materia de logística, telecomunicaciones y coordinación de la seguridad alimentaria siguen dificultando la entrega de intervenciones de emergencia eficaces, en particular cuando se trata de muchas islas, el PMA aprovechará su presencia en Barbados (sede del CDEMA) para proporcionar estos servicios a través del mecanismo de intervención regional del CDEMA, enviando asistencia técnica a los coordinadores subregionales de este último y directamente a los países afectados. No obstante, en el caso de sucesos en gran escala que requieran la activación de los módulos de acción agrupada o sectorial, el PMA aprovechará sus propias capacidades operacionales en la región y a nivel mundial para suministrar servicios comunes directamente a los asociados en la asistencia humanitaria y para el desarrollo, en coordinación con el CDEMA y los Gobiernos nacionales.

#### **Esfera prioritaria**

61. La esfera prioritaria de este efecto estratégico es el fomento de la resiliencia.

#### **Productos previstos**

62. Este efecto estratégico se logrará mediante los siguientes productos:

- Las poblaciones afectadas se benefician de los servicios de los módulos de acción agrupada de logística prestados a los centros nacionales de gestión de desastres, los organismos humanitarios y los asociados, al recibir en el momento oportuno alimentos y suministros médicos para salvar vidas.
- Las poblaciones afectadas se benefician de los servicios de telecomunicaciones de emergencia prestados a los centros nacionales de gestión de desastres, los organismos humanitarios y los asociados, al recibir en el momento oportuno asistencia para salvar vidas.
- Las poblaciones afectadas se benefician de la coordinación y gestión de la información por parte de los módulos de acción agrupada de seguridad alimentaria al recibir asistencia humanitaria en el momento oportuno.

63. Durante las intervenciones de emergencia se prestarán servicios comunes, haciendo hincapié en la transferencia de las capacidades conexas a los equipos de intervención regionales y nacionales.

#### **Actividad principal**

*Actividad 3: Prestar apoyo a través de los módulos de acción agrupada dirigidos o codirigidos por el PMA al CDEMA y a las autoridades nacionales de gestión de desastres y otros asociados pertinentes con el fin de mejorar la intervención de emergencia*

64. En el Caribe, la infraestructura logística y de telecomunicaciones crucial es vulnerable y suele dañarse o destruirse en las perturbaciones, lo que dificulta la respuesta humanitaria. Como en los países relativamente pequeños o en las islas el daño con frecuencia es generalizado, la coordinación suele constituir un reto que incide en la capacidad de las autoridades para gestionar la coordinación de los módulos de acción agrupada. Se desplegarán recursos de los módulos mundiales de acción agrupada de logística, telecomunicaciones de emergencia y seguridad alimentaria dirigidos o codirigidos por el Programa para ayudar a la coordinación sectorial con el CDEMA, otras entidades regionales y autoridades nacionales, y prestar al mismo tiempo servicios comunes donde sea necesario.



- Subactividad 1: Prestar apoyo a través del módulo de acción agrupada de logística a las oficinas nacionales de gestión de desastres y otros asociados pertinentes con el fin de mejorar la coordinación logística y la gestión de la cadena de suministro en las emergencias, entre otras cosas mediante la prestación de servicios comunes y, cuando sea necesario, hacer reparaciones urgentes de la infraestructura
65. La coordinación y gestión de las operaciones logísticas humanitarias y la prestación de servicios comunes constituye un desafío en las emergencias en el Caribe, principalmente debido a la limitada capacidad de la infraestructura logística clave y los daños en los puertos marítimos, aeropuertos, almacenes y redes de carreteras. Se necesitarán los servicios logísticos para importar artículos de socorro, puesto que en las pequeñas islas las existencias para la asistencia humanitaria y el comercio son limitadas. Las experiencias previas en intervenciones de emergencia indican que las donaciones no solicitadas en especie suelen saturar los puertos y otros puntos de entrada, lo que podría demorar la prestación de socorro de emergencia. El almacenamiento y los servicios de transporte también inciden en la posibilidad de llegar a los beneficiarios que necesiten medicamentos, agua y saneamiento, otros artículos no alimentarios y suministros humanitarios. La reparación de carreteras, puentes y otras infraestructuras beneficiará a los pequeños agricultores y a otras poblaciones aisladas cuyos medios de subsistencia estén comprometidos por el limitado acceso físico a los mercados.
- Subactividad 2: Prestar apoyo a través del módulo de acción agrupada de telecomunicaciones de emergencia a las oficinas nacionales de gestión de desastres y otros asociados pertinentes con el fin de mejorar la infraestructura de comunicaciones de emergencia y los mecanismos de coordinación
66. La infraestructura de conectividad relativamente vulnerable y dispersa del Caribe probablemente limite la coordinación de una intervención eficaz en el caso de una emergencia en gran escala. Por lo tanto, el PMA tratará de complementar las capacidades existentes y resolver los problemas de conectividad estableciendo centros de conectividad provisionales que dispongan de conexiones a Internet y telefónicas y de equipos de radio donde los necesiten los equipos de intervención y las poblaciones afectadas en situaciones de emergencia.
- Subactividad 3: Prestar apoyo a través del módulo de acción agrupada de seguridad alimentaria a las oficinas nacionales de gestión de desastres y otros asociados pertinentes a fin de garantizar una asistencia alimentaria efectiva durante las emergencias
67. En los casos en que sea necesario, el PMA pondrá en marcha servicios de coordinación y de gestión de la información sobre seguridad alimentaria para que los utilicen los asociados cooperantes. Esto también aportará información en la que basar el diseño de la asistencia alimentaria, por ejemplo para decidir si utilizar asistencia en especie o TBM, en función de las necesidades determinadas a nivel nacional en coordinación con el Centro de Coordinación Regional del CDEMA si lo exigen las circunstancias.

### **3.3 Estrategias de transición y retirada**

68. De conformidad con los objetivos de asistencia técnica, la mejora de la capacidad de las instituciones regionales y nacionales para atender las necesidades diferentes de hombres, mujeres, niños y niñas en las situaciones de emergencia fundamentarán las estrategias de transición y retirada del Programa. A fin de fortalecer estas capacidades, el PMA se basará en la entrega de asistencia de emergencia integrada con intervenciones de los mecanismos de intervención regionales y nacionales, que incluirán capacitación en el puesto de trabajo para los asociados locales (efectos estratégicos 2 y 3) e inversiones *ex ante* en capacidad de

preparación y respuesta de los asociados a lo largo del año (efecto estratégico 1). Los componentes de esta estrategia se traspasarán o se interrumpirán conforme sean asimilados por los asociados locales; la intervención de emergencia directa por parte del PMA será uno de los primeros elementos que se traspasarán, al hacerse mayor hincapié en el fortalecimiento de las capacidades.

69. No obstante, el PMA reconoce que los dos años de duración de este PEP plurinacional provisional, diseñado para abarcar el período restante del Marco Multinacional de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, es un lapso corto para lograr dichos resultados en materia de fortalecimiento de las capacidades. Por ello, si bien este PEP plurinacional provisional inicial se elaboró sobre la base de la intervención de emergencia de 2017, el PMA participará en la planificación del próximo Marco Multinacional de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, que incluye la evaluación común de los países, con miras a estudiar con los asociados oportunidades y actividades complementarias diseñadas para seguir fortaleciendo los sistemas de seguridad alimentaria y avanzar en la igualdad de género, como parte de un futuro PEP plurinacional, tomando en consideración los exámenes nacionales voluntarios ya realizados y futuros.

## **4. Modalidades de ejecución**

### **4.1 Análisis de los beneficiarios**

70. Los beneficiarios de este PEP plurinacional provisional son los hombres, las mujeres, los niños y las niñas de los países y territorios del Caribe participantes, que probablemente se vean afectados por desastres y otras crisis recurrentes. Sus beneficios tienen dos aspectos.
71. En el marco de la actividad 1, las metodologías de selección de los beneficiarios elaboradas con las instituciones pertinentes antes de las emergencias se basarán en evaluaciones de riesgos en las que se tengan en cuenta la pobreza, el género, la edad y otras formas de desigualdad entre otros criterios de vulnerabilidad. Esto permite realizar estimaciones de cuántas personas es probable que se vean directamente afectadas por perturbaciones futuras y requieran asistencia mediante programas regionales y nacionales reforzados de gestión de desastres y protección social. Con esta actividad, el PMA prestará apoyo a la capacidad de esas instituciones, desde las oficinas de gestión de desastres hasta los ministerios responsables de la protección social, la agricultura y las cuestiones de género, entre otros temas. Al prestarles apoyo, el PMA ayudará a garantizar que las intervenciones de los agentes nacionales y regionales sean más eficaces y equitativas. Aunque las poblaciones seleccionadas de las islas presenten un leve sesgo demográfico masculino, en el diseño, la ejecución y el seguimiento de las actividades de fortalecimiento de las capacidades se integrará a las mujeres, a fin de asegurar que todos se beneficien por igual.
72. En caso de que ocurriera una emergencia en gran escala en la que se necesitara asistencia internacional, el PMA implementaría operaciones de socorro en caso de desastre dirigidas en primera instancia a 25.000 beneficiarios de los hogares más necesitados de asistencia alimentaria de emergencia, a través de la actividad 2. Mediante evaluaciones rápidas y las posteriores revisiones se asegurará la adaptación de esta intervención inicial a fin de satisfacer las necesidades adicionales de las poblaciones afectadas. Se prestará atención a garantizar que mujeres y hombres participen equitativamente a nivel comunitario, lo cual incluye la adopción de decisiones, a fin de evitar reforzar los roles de género tradicionales y garantizar que se satisfagan las necesidades particulares de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños.

<b>CUADRO 1: NÚMERO DE BENEFICIARIOS* POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD (TODOS LOS AÑOS)</b>						
<b>Efecto estratégico</b>	<b>Actividad</b>	<b>Niñas</b>	<b>Niños</b>	<b>Mujeres</b>	<b>Hombres</b>	<b>Total</b>
1	1 (beneficiarios indirectos)	187 600	189 700	356 600	356 600	<b>1 090 500</b>
2	2	4 300	4 350	8 200	8 150	<b>25 000</b>
<b>Total (sin superposiciones)</b>		<b>187 600</b>	<b>189 700</b>	<b>356 600</b>	<b>356 600</b>	<b>1 090 500</b>

\* Los beneficiarios niñas y niños tienen menos de 18 años.

## 4.2 Transferencias

### *Alimentos y transferencias de base monetaria*

<b>CUADRO 2: RACIONES DE ALIMENTOS (gramos/persona/día) y VALOR DE LAS TBM (dólares/persona/día), POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD</b>		
	<b>Efecto estratégico 2</b>	
	<b>Actividad 2</b>	
<b>Tipo de beneficiario</b>	<b>Individuos afectados por crisis</b>	<b>Individuos afectados por crisis</b>
<b>Modalidades</b>	<b>Alimentos</b>	<b>TBM</b>
Cereales (arroz)	467	
Legumbres secas (frijoles, secos)	67	
Aceite vegetal	27	
Pescado en conserva (sardinas)	67	
Total de kilocalorías/día	2 287	
Porcentaje de kilocaloría de origen proteínico	10,9	
Efectivo ( <i>dólares por persona al día</i> )		0,50
Número de días de alimentación por año	30	30

<b>CUADRO 3: TOTAL DE LAS NECESIDADES DE ALIMENTOS Y TBM Y VALOR DE LAS MISMAS</b>		
<b>Tipo de alimento/TBM</b>	<b>Total (toneladas)</b>	<b>Total (dólares)</b>
Arroz, blanco, de grano mediano	350	154 110
Frijoles y secos	50	38 160
Aceite vegetal	20	15 957
Sardinas enlatadas en salsa de tomate y escurridas	50	127 133
<b>Total (alimentos)</b>	<b>471</b>	<b>335 359</b>
TBM	-	375 000
<b>Total (valor de los alimentos y las TBM)</b>	<b>-</b>	<b>710 359</b>

73. En consonancia con las operaciones de emergencia anteriores en la región, el PMA intentará utilizar TBM cuando las condiciones del mercado y otras sean favorables, de acuerdo con los procedimientos estándar de los sistemas nacionales de protección social. Si la disponibilidad de alimentos es inadecuada durante la primera etapa de una emergencia, el PMA proporcionará asistencia alimentaria en especie. Si bien la operación adoptará un enfoque de "primar el efectivo", la decisión de utilizar TBM o asistencia en especie estará determinada por los principios de eficacia, eficiencia, equidad, economía y seguridad,

teniendo en cuenta análisis de género y edad a fin de contribuir al empoderamiento de las mujeres y niñas y velar por que las mujeres, los hombres, los niños y las niñas se beneficien de manera equitativa de las transferencias, de conformidad con el principio de “no hacer daños”. El valor de las transferencias se basará en las experiencias previas y se ajustará a las circunstancias, según las necesidades.

### ***Fortalecimiento de las capacidades, entre otras cosas, mediante la cooperación Sur-Sur***

74. Si bien este PEP plurinacional provisional mantiene la estructura necesaria para garantizar la capacidad del PMA de intervención rápida para prestar socorro de emergencia en la región, se hará hincapié principalmente en el fortalecimiento de las capacidades en asociación con organizaciones regionales y, cada vez más, con instituciones nacionales. Por consiguiente, las actividades de fortalecimiento de las capacidades se centrarán en las capacidades de intervención de emergencia en las esferas de especialización del PMA, y las cuestiones de género se incorporarán de forma sistemática en la capacitación y la asistencia técnica. Esto comprenderá el desarrollo de un sistema de la cadena de suministro que sea inteligente a fin de coordinar mejor la entrega de asistencia en los países afectados; sistemas de protección social más capaces de responder a las perturbaciones y resilientes, junto con mecanismos de adaptación al cambio climático y de financiación del riesgo, y sistemas de seguridad alimentaria mejores y más amplios. El PEP plurinacional provisional se basa en una estrategia de incorporación de las capacidades y competencias del PMA a los sistemas existentes en el Caribe, como el mecanismo de intervención regional del CDEMA, su programa de gestión logística y de la asistencia de socorro o las estructuras de protección social de los países.
75. El PMA aprovechará las estructuras regionales para fortalecer la cooperación Sur-Sur en el Caribe, como parte de sus iniciativas de fortalecimiento de las capacidades, en particular en el marco del efecto estratégico 1. Si bien la cooperación Sur-Sur entre la CARICOM y los países del Marco Multinacional de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible será esencial para la aplicación efectiva de esta estrategia plurinacional, el PMA también tratará de garantizar intercambios de experiencias pertinentes con programas de protección social, gestión del riesgo de desastres y adaptación al cambio climático de Cuba, la República Dominicana y Haití. Además, el PMA intentará aprovechar experiencias más amplias en materia de seguridad alimentaria de fuera de la región para mejorar los sistemas en el Caribe, desde la alimentación escolar hasta la asistencia nutricional de base monetaria, que tengan una comunicación destinada al cambio social y de comportamiento.

### **4.3 Cadena de suministro**

76. El modelo de poblamiento del Caribe se caracteriza por ciudades y pueblos de tamaño relativamente pequeño separados por grandes extensiones de agua, de manera que el acceso a los suministros básicos puede verse amenazado cuando las rutas de transporte quedan interrumpidas, lo que transitoriamente daría lugar a un alza de precios prohibitiva. A fin de reducir al mínimo este riesgo, el PMA intentará establecer intervenciones de base monetaria utilizando los sistemas de protección social gubernamentales cuando las condiciones del mercado y otras sean favorables. Además, hasta que las cadenas de suministro comercial normales se hayan restablecido, el Programa intentará apoyar la coordinación de la labor humanitaria y la distribución de reservas de emergencia, aprovechando las inversiones realizadas durante todo el año en cadenas de suministro para la asistencia humanitaria inteligentes, con información en tiempo real sobre la disponibilidad de suministros, almacenes compartidos y medios logísticos. En los casos en que sea necesario, el PMA complementará estas iniciativas con distribuciones en especie utilizando los sistemas de compras locales y regionales conjuntamente con el Mecanismo de gestión global de los productos, y fletando medios logísticos marítimos, aéreos y

terrestres, según sea necesario. A fin de prestar apoyo a las cadenas de suministro humanitarias, el PMA utilizará su asociación con el CDEMA, empleando los cuatro centros de coordinación subregionales del Organismo como centros operacionales; la oficina del PMA en Barbados actuará como centro operacional principal, con el apoyo del despacho regional.

#### **4.4 Capacidad de la oficina en el país y perfil del personal**

77. Recientemente el PMA reabrió su oficina en Barbados y se contrató personal especializado para colaborar con las partes interesadas regionales y nacionales de todo el Caribe. La estructura de la oficina responde a la necesidad de realizar —prestando una especial atención al fortalecimiento de las capacidades en las esferas de gestión del riesgo de desastres y la protección social— las funciones esenciales de este PEP plurinacional provisional, que incluyen la optimización de la cadena de suministro, la gestión de los beneficiarios y los datos, la adaptación al cambio climático y los sistemas más amplios de seguridad alimentaria. En consonancia con el traspaso gradual previsto de las capacidades principales del PMA a las instituciones regionales y nacionales, la estructura de la oficina se reforzará incorporando a algunos empleados en las entidades locales asociadas, según sea necesario. Dado el pequeño tamaño de la oficina, el PMA dependerá del apoyo del despacho regional y la Sede, en particular para garantizar una capacidad adecuada en las esferas intersectoriales, como el género, la protección, la nutrición y el seguimiento y evaluación, así como para las necesidades de despliegue inmediato en caso de que se produzcan emergencias en gran escala en varios países.

#### **4.5 Asociaciones**

78. La participación del PMA en el Marco Multinacional de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible fundamenta su propia estrategia y da lugar a mayores sinergias y oportunidades de asociación. En el marco del PEP plurinacional provisional, el PMA se coordinará y asociará con varios agentes presentes en la región, entre ellos el UNICEF, el PNUD y el Banco Mundial, en esferas como la colaboración en materia de políticas, la generación de datos empíricos y la realización de inversiones en protección social. También existen oportunidades de cooperación con la Organización Panamericana de la Salud (OPS) y el Organismo de Salud Pública del Caribe en materia de nutrición en situaciones de emergencia, dada la elevada prevalencia de obesidad en los países de la región, y con ONU-Mujeres, en relación con el fortalecimiento de la resiliencia frente a los desastres con una perspectiva de género. La colaboración en la gestión de desastres está bien coordinada con arreglo a las responsabilidades de los distintos módulos de acción agrupada, y el PMA colabora estrechamente con las Naciones Unidas y con el Movimiento de la Cruz Roja en la prestación de apoyo al CDEMA.
79. Como la presencia en el Caribe se restableció recientemente, después de la operación de socorro de emergencia de 2017, el PMA estudiará las oportunidades de asociarse con organismos afines y otras organizaciones, entre ellas las que se ocupan de los derechos de las mujeres y la participación de los hombres, a fin de ayudar a la consecución de la Agenda 2030. Estas oportunidades podrían abarcar iniciativas de desarrollo más amplias en materia de seguridad alimentaria, entre ellas, en relación con la nutrición y la alimentación escolar, complementando la labor realizada por la FAO. El PMA también contribuirá a llevar a cabo propuestas y programas conjuntos con organismos afines a fin de garantizar que la ejecución del PEP plurinacional provisional adopte un enfoque global de los ODS, con una división clara de tareas y potenciando el valor añadido de la función del PMA.

## 5. Gestión y evaluación de las realizaciones

### 5.1 Mecanismos de seguimiento y evaluación

80. En este PEP plurinacional provisional se establecerá un riguroso sistema de seguimiento para evaluar de forma continua la contribución del PMA en la región y realizar ajustes programáticos según sea necesario. El seguimiento del efecto estratégico 1 estará relacionado con la evaluación de las capacidades regionales y nacionales para intervenir en caso de perturbaciones de manera eficaz, equitativa y eficiente. Se realizará un seguimiento y análisis del apoyo técnico del PMA a los interlocutores. Las mediciones de los efectos estratégicos 2 y 3 se realizarán valorando los cambios directos en las poblaciones afectadas y la calidad de los servicios prestados. Tal como sucedió en la operación realizada en respuesta al huracán de 2017 en Dominica, todo el seguimiento de los procesos y los efectos tendrá en cuenta el género y la edad y estará diseñado para garantizar la rendición de cuentas a todas las poblaciones afectadas, diferenciando entre los efectos positivos y los potencialmente negativos para todos los beneficiarios seleccionados. En este contexto plurinacional, el enfoque del PMA se basará en gran medida en asociaciones sólidas y en el PEP plurinacional provisional se garantizará el seguimiento conjunto de las actividades, en particular con los interlocutores nacionales, a fin de fortalecer sus capacidades de seguimiento y evaluación. Cuando sea necesario, la oficina del PMA en Barbados también contará con los conocimientos especializados suplementarios en materia de seguimiento y evaluación del despacho regional.
81. Se extraerán enseñanzas de las intervenciones de emergencia realizadas en el marco de los efectos estratégicos 2 y 3. Se realizará como mínimo una evaluación descentralizada sobre fortalecimiento de las capacidades en la gestión de desastres en el segundo año del PEP plurinacional provisional para facilitar el aprendizaje, mejorar la rendición de cuentas a los interlocutores gubernamentales y donantes y analizar las contribuciones del PMA en la región en virtud del PEP plurinacional provisional y el fondo fiduciario precursor.

### 5.3 Gestión de riesgos

82. El PMA mantiene y supervisa un registro de riesgos, que incluye medidas de mitigación, para responder a los cambios en las circunstancias regionales. A continuación se exponen los riesgos más importantes.

#### **Riesgos estratégicos**

83. *Perturbaciones climáticas y desastres cada vez más frecuentes y extremos.* Los países del Caribe se encuentran entre los más expuestos a riesgos relacionados con el clima, como el aumento de los niveles del mar, los ciclones tropicales, la cada vez más elevada temperatura del aire y la superficie, y los cambios en el régimen de precipitaciones. La mayoría de estos países tiene una capacidad operacional y financiera limitada para llevar a cabo individualmente una gestión del riesgo de desastres en gran escala. El riesgo de un desastre regional de este tipo es importante y, efectivamente, el efecto estratégico 1 constituye una medida de mitigación puesto que una mayor capacidad nacional y regional permitirá una intervención conjunta más rápida.
84. *Financiación insuficiente.* La falta de capacidad para movilizar fondos para fortalecer la preparación para casos de desastre puede revertir los avances realizados en la mejora de la capacidad de los países del Caribe para intervenir ante desastres en gran escala. En caso de déficits de financiación, el PMA examinará y dará prioridad a las actividades del CDEMA y de los países individuales. El Despacho Regional de Ciudad de Panamá prestará apoyo para la movilización de fondos y la diversificación de la base de donantes.

85. *Gobiernos anfitriones y otras asociaciones.* El PMA es reconocido como agente clave del sistema de gestión de riesgos del Caribe, en donde presta apoyo a las capacidades nacionales y regionales. No obstante, en tiempos de crisis, las políticas y estrategias de los asociados y donantes podrían dar lugar a una multiplicidad de ofertas de prestar asistencia en la región, algunas de las cuales pueden solaparse con el apoyo del PMA y crear obstáculos para la ejecución efectiva. Como medida de mitigación, el PMA apoyará las asociaciones estratégicas y operacionales a fin de evitar las superposiciones y fortalecer las complementariedades. Al mismo tiempo, mantendrá una flexibilidad suficiente como para adaptarse al cambio de panorama de las asociaciones y de necesidades de apoyo.
86. *Consideraciones de género y edad.* La incapacidad para prestar atención a las cuestiones de género y comprender las normas y el contexto sociales de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños podría plantear el riesgo de no lograr los beneficios previstos para todos y causar perjuicios no intencionados en algunos segmentos de la población.

### **Riesgos operacionales**

87. *Entrega en el momento oportuno y selección de los beneficiarios.* Sobre la base de experiencias recientes en la región, como las intervenciones en la tormenta tropical Erika y los huracanes Matthew, Irma y María, los desafíos relativos a la logística y los mecanismos de distribución representan un impedimento importante para la prestación rápida y adecuada de apoyo a las poblaciones afectadas por las perturbaciones. Los sistemas de protección social existentes en varios países podrían beneficiarse de mejores mecanismos de selección de los beneficiarios que aumentaran su capacidad para entregar asistencia a los más afectados. La finalidad del efecto estratégico 1 es mitigar estos riesgos abordando las carencias en los sistemas nacionales y los mecanismos de intervención regionales.

### **Riesgos fiduciarios**

88. *Fraude.* El PMA tomará todas las precauciones para evitar el fraude y la corrupción en sus operaciones, tanto en relación con el fortalecimiento de las capacidades durante todo el año, como durante la afluencia de asistencia internacional para las emergencias. Con ello, el PMA garantizará la capacitación y sensibilización adecuadas de su propio personal, estableciendo, al mismo tiempo, procesos rigurosos de seguimiento.
89. *Seguridad.* En la mayoría de las circunstancias, Barbados y gran parte de los países del Caribe son estables y bastante seguros, aunque existe delincuencia violenta. El PMA garantizará que su personal cuente con la protección adecuada y pueda evitar dichos riesgos, en particular en el momento del despliegue en casos de emergencia o de misiones de fortalecimiento de las capacidades.

### **Riesgos financieros**

90. *Tipo de cambio y precios.* El tipo de cambio tiende a ser estable en la mayoría de los países del Caribe, aunque los precios pueden ser volátiles durante las emergencias. Para evitar el uso ineficiente de los recursos, el PMA tratará de asegurar el establecimiento de acuerdos con anticipación, beneficiándose de su recién establecida presencia en Barbados.



## 6. Recursos para el logro de resultados

### 6.1 Presupuesto de la cartera de proyectos en el país

<b>CUADRO 4: PRESUPUESTOS DE LAS CARTERAS DE PROYECTOS EN LOS PAÍSES (dólares)</b>			
<b>Efecto estratégico</b>	<b>Año 1</b>	<b>Año 2</b>	<b>Total</b>
1	3 123 516	2 619 232	<b>5 742 748</b>
2	235 243	1 552 679	<b>1 787 923</b>
3	431 035	1 063 739	<b>1 494 774</b>
<b>Total</b>	<b>3 789 794</b>	<b>5 235 650</b>	<b>9 025 444</b>

91. Durante este PEP plurinacional provisional la mayor parte del presupuesto se asignará al efecto estratégico 1, reflejando la prioridad que se otorga al fortalecimiento de las capacidades. En coordinación con el Marco Multinacional de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y en colaboración con el CDEMA y otras entidades regionales y subregionales, como la OECO, el PMA asegurará, a través de su labor, que todos los países del Caribe se beneficien de su asistencia técnica, que todas las medidas se ejecuten según un escalonamiento adecuado y que se reduzca al mínimo la duplicación de iniciativas. Los efectos estratégicos 2 y 3 están diseñados para garantizar una intervención rápida frente a las necesidades inmediatas de la mayoría de las poblaciones afectadas en caso de que ocurra una emergencia en gran escala, aunque el PMA prevé revisar las intervenciones de este tipo conforme evolucionen las necesidades. El Programa garantizará una asignación adecuada de recursos a los componentes de igualdad de género en todas sus actividades, ya sea para el fortalecimiento de las capacidades durante todo el año o la intervención de emergencia.

### 6.2 Perspectivas de dotación de recursos

92. A pesar de que el PMA tiene una experiencia limitada en el Caribe, en su intervención de emergencia ante los huracanes Irma y María en 2017 recibió una financiación considerable, parte de la cual también se tradujo en contribuciones de fondos plurianuales destinados a apoyar mejoras sistémicas en la gestión del riesgo de desastres. Si bien los pronósticos sobre recursos destinados al fortalecimiento de las capacidades a largo plazo en materia de preparación son menores, también lo son las necesidades de recursos. El PMA tiene una experiencia positiva de financiación de programas de asistencia técnica eficaces en la región.

### 6.3 Estrategia de movilización de recursos

93. El PMA colaboró con los donantes en la elaboración de este PEP plurinacional provisional y seguirá demostrando resultados en su esfuerzo por intensificar su asociación con los donantes existentes y ampliar su acercamiento a nuevos donantes multilaterales y bilaterales. La estrategia de movilización de recursos del PMA también irá encaminado a lograr nuevas fuentes de financiación, como el sector privado y las fundaciones. El PMA empleará modos innovadores para comunicar y mostrar los resultados de sus actividades de fortalecimiento de las capacidades, actualizando periódicamente su estrategia de movilización de recursos en asociación con el despacho regional y las dependencias técnicas.

## ANEXO I

## MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PLURINACIONAL PROVISIONAL PARA EL CARIBE (2020-2021)

**Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero****Objetivo Estratégico 1: Erradicar el hambre preservando el acceso a los alimentos****Resultado estratégico 1: Acceso de todas las personas a los alimentos**

**Efecto estratégico 2: Las personas afectadas por crisis en el Caribe pueden satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales y otras necesidades básicas durante y después de las perturbaciones.**

Categoría de efectos: Mejora de la capacidad de los servicios sociales y del sector público para ayudar a las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria aguda, transitoria o crónica

Esfera prioritaria: Intervención ante crisis

**Supuestos**

Los actores nacionales y regionales permiten al PMA intervenir después de una emergencia.

**Indicadores de los efectos**

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (reducción del índice relativo a las estrategias de supervivencia)

Puntuación relativa al consumo de alimentos

**Actividades y productos**

**2. Proporcionar asistencia de emergencia en forma de TBM y en especie a las personas afectadas por perturbaciones (transferencias de recursos no condicionadas para favorecer el acceso a los alimentos)**

Las personas afectadas reciben TBM o asistencia alimentaria en especie que les permiten atender sus necesidades de alimentos y otras necesidades esenciales y preservan su estado nutricional. (A: Recursos transferidos).

**Fin Estratégico 2: Promover las asociaciones para apoyar la implementación de los ODS****Objetivo Estratégico 4: Respaldar la implementación de los ODS****Resultado estratégico 5: Mayor capacidad de los países en desarrollo para poner en práctica los ODS**

**Efecto estratégico 1: Para 2021, los Gobiernos nacionales y las instituciones públicas regionales del Caribe disponen de mayores capacidades para prepararse, aumentar su resiliencia e intervenir en caso de desastres.**

Categoría de efectos: Aumento de las capacidades de las instituciones y sistemas de los sectores público y privado, incluidos los equipos de intervención locales, para detectar, seleccionar y ayudar a las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria y vulnerables desde el punto de vista nutricional

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

## Supuestos

Los actores regionales y nacionales participan de manera eficaz en las actividades promovidas en el marco de este PEP plurinacional provisional.

## Indicadores de los efectos

Índice relativo a la capacidad de preparación para la pronta intervención en emergencias

Número de políticas, programas y componentes de sistemas de seguridad alimentaria y nutrición nacionales que han mejorado gracias a las actividades de fortalecimiento de las capacidades del PMA

## Actividades y productos

### **1. Proporcionar asistencia técnica y apoyo para el fortalecimiento de las capacidades al CDEMA y sus Estados participante en relación con la cadena de suministro, las telecomunicaciones de emergencia, la asistencia alimentaria de emergencia, la protección social, la adaptación al cambio climático y financiación del riesgo al respecto, y la labor de promoción a favor de la seguridad alimentaria y nutricional (fortalecimiento de las capacidades institucionales)**

Los miembros de las comunidades se benefician de mejores sistemas de alerta temprana, planes de seguros e instrumentos de seguimiento, cartografía y análisis de la vulnerabilidad, lo que contribuye a aumentar su resiliencia ante el cambio climático (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

En los Estados participantes en el CDEMA más vulnerables, los miembros de las comunidades se benefician del aumento de los servicios de logística y telecomunicaciones a través del establecimiento de reservas de equipos y suministros logísticos, lo que contribuye a proteger su acceso a los alimentos y sus medios de subsistencia (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Las personas vulnerables a las perturbaciones se benefician del fortalecimiento de los métodos de evaluación de las necesidades, procesos de planificación y capacidades de análisis de las instituciones nacionales de los Estados participantes en el CDEMA, lo que contribuye a proteger su acceso a los alimentos y sus medios de subsistencia (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

En los Estados participantes en el CDEMA, las personas vulnerables afectadas por perturbaciones se benefician de sistemas de protección social con capacidad de intervención ante perturbaciones fortalecidos, lo que contribuye a proteger su acceso a los alimentos y sus medios de subsistencia (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

### **Objetivo Estratégico 5: Asociarse para obtener resultados en relación con los ODS**

#### **Resultado estratégico 8: Intensificación del apoyo de las asociaciones mundiales, por medio del intercambio de conocimientos, competencias especializadas y tecnología, a los esfuerzos de los países para alcanzar los ODS (meta 16 del ODS 17)**

**Efecto estratégico 3: Los asociados humanitarios y asociados para el desarrollo en el Caribe tienen acceso a servicios comunes fiables a lo largo de las crisis, y también reciben apoyo a través de los módulos de acción agrupada de logística, telecomunicaciones de emergencia y seguridad alimentaria.**

Categoría de efectos: Mejora de las plataformas comunes de coordinación

Esfera prioritaria: Intervención ante crisis

**Supuestos**

Los actores nacionales y regionales solicitan una mejora de los servicios comunes.

**Indicadores de los efectos**

Tasa de satisfacción de los usuarios

**Actividades y productos****3. Prestar apoyo a través de los módulos de acción agrupada dirigidos o codirigidos por el PMA al CDEMA y a las autoridades nacionales de gestión de desastres y otros asociados pertinentes con el fin de mejorar la intervención de emergencia (servicios y plataformas comunes proporcionados)**

Las poblaciones afectadas se benefician de los servicios de telecomunicaciones de emergencia prestados a los centros nacionales de gestión de desastres, los organismos humanitarios y los asociados, al recibir en el momento oportuno asistencia para salvar vidas (H: Servicios y plataformas comunes proporcionados).

Las poblaciones afectadas se benefician de la coordinación y gestión de la información por parte de los módulos de acción agrupada de seguridad alimentaria al recibir asistencia humanitaria en el momento oportuno (H: Servicios y plataformas comunes proporcionados).

Las poblaciones afectadas se benefician de los servicios de los módulos de acción agrupada de logística prestados a los centros nacionales de gestión de desastres, los organismos humanitarios y los asociados, al recibir en el momento oportuno alimentos y suministros médicos para salvar vidas (H: Servicios y plataformas comunes proporcionados).

## **Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero**

### **C.2. Las poblaciones afectadas están en condiciones de beneficiarse de los programas del PMA de forma tal que se asegure y se promueva su seguridad, dignidad e integridad.**

#### **Indicadores transversales**

C.2.2. Proporción de personas seleccionadas que reciben asistencia sin tener problemas de protección

C.2.3. Proporción de personas seleccionadas que declaran que los programas del PMA se llevan a cabo respetando la dignidad de los beneficiarios

C.2.4. Proporción de personas seleccionadas que acceden sin obstáculos a los programas del PMA

### **C.3. Hay una mayor igualdad de género y un mayor empoderamiento de las mujeres entre las poblaciones que reciben asistencia del PMA.**

#### **Indicadores transversales**

C.3.1. Proporción de los hogares donde las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas por las mujeres, por los hombres o por ambos, desglosada por modalidad de transferencia

C.3.2. Proporción de mujeres entre los miembros de las entidades que toman decisiones relativas a la asistencia alimentaria (comités, juntas, equipos, etc.)

C.3.3. Tipo de transferencia (alimentos, efectivo, cupones, ninguna retribución) que reciben quienes participan en las actividades del PMA, desglosado por sexo y tipo de actividad

## ANEXO II

<b>DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS POR EFECTO ESTRATÉGICO (dólares)</b>				
	<b>Resultado estratégico 5 Meta 9 del ODS 17</b>	<b>Resultado estratégico 1 Meta 1 del ODS 2</b>	<b>Resultado estratégico 8 Meta 16 del ODS 17</b>	<b>Total</b>
	<b>Efecto estratégico 1</b>	<b>Efecto estratégico 2</b>	<b>Efecto estratégico 3</b>	
<b>Esfera prioritaria</b>	<b>Fomento de la resiliencia</b>	<b>Intervención ante crisis</b>	<b>Intervención ante crisis</b>	
Transferencias	4 583 793	1 391 650	1 226 588	<b>7 202 031</b>
Ejecución	598 594	229 130	126 122	<b>953 847</b>
Costos de apoyo directo ajustados	209 864	58 020	50 834	<b>318 718</b>
<b>Total parcial</b>	<b>5 392 251</b>	<b>1 678 800</b>	<b>1 403 544</b>	<b>8 474 596</b>
Costos de apoyo indirecto (6,5 %)	350 496	109 122	91 230	<b>550 849</b>
<b>Total</b>	<b>5 742 748</b>	<b>1 787 923</b>	<b>1 494 774</b>	<b>9 025 444</b>

## Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

CARICOM	Comunidad del Caribe
CCRIF	Mecanismo de Seguros contra Riesgos Catastróficos en el Caribe
CDEMA	Organismo del Caribe para la Gestión de Emergencias en Casos de Desastre
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OECS	Organización de los Estados del Caribe Oriental
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONU-Mujeres	Entidad de la ONU para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres
OPS	Organización Panamericana de la Salud
PEID	Pequeños Estados insulares en desarrollo
PEP	plan estratégico para el país
PIB	producto interno bruto
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
RFNSAP	plan regional de acción en materia de seguridad alimentaria y nutricional
RFNSP	política regional de seguridad alimentaria y nutricional de la CARICOM
TBM	transferencia de base monetaria
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia