



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Исполнительный совет
Годовая сессия
Рим, 10-14 июня 2019 года

Distribution: General

Date: 7 мая 2019 года

Original: English

* *Reissued for technical reasons*
on 23 May 2019

Пункт 6 повестки дня

WFP/ЕВ.А/2019/6-А/1*

Ресурсы, финансовые и бюджетные вопросы

Для одобрения

С документами Исполнительного совета можно ознакомиться на веб-сайте ВПП (<http://executiveboard.wfp.org>).

Проверенные финансовые отчеты за 2018 год

Секретариат имеет честь представить проверенную финансовую отчетность за 2018 год, аудиторское заключение и доклад внешнего аудитора. Финансовая отчетность подготовлена в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности общественного сектора. Внешний аудитор провел аудит в соответствии с Международными стандартами аудита и представил безусловно положительное аудиторское заключение.

Настоящий документ передается Совету в соответствии со Статьей XIV.6 b) Общих положений и положениями 13.1 и 14.8 Финансовых положений, которые предусматривают представление Совету проверенного финансового отчета ВПП и соответствующего доклада внешнего аудитора. Отчет и доклад представлены в одном документе.

Настоящий документ включает заявление о внутреннем контроле, содержащее заверения относительно действенности системы внутреннего контроля ВПП.

Ответы Секретариата на рекомендации внешнего аудитора приведены в "Докладе о ходе выполнения рекомендаций внешнего аудитора" (WFP/ЕВ.А/2019/6-G/1).

Координаторы:

г-н М. Джунеджа
помощник Директора-исполнителя,
Департамент управления ресурсами
и Финансовый директор
тел.: 066513-2885

г-н Р. Ван дер Зее
директор
Отдела финансов и казначейства
тел.: 066513-2544

г-жа М. Мананикова
руководитель
Службы общего финансового учета
тел.: 066513-2868

Проект решения*

Совет:

- i) в соответствии с подпунктом b) пункта 6 положения XIV Общих положений утверждает финансовую отчетность ВПП за 2018 год и доклад внешнего аудитора;
- ii) принимает к сведению, что в 2018 году объем списания дебиторской задолженности из средств Общего фонда составил 705 262 долл. США;
- iii) принимает к сведению, что в 2018 году часть операционных расходов за тот же период сформировалась за счет потерь поставленных товаров.

* Это проект решения. Окончательное решение Совета будет представлено в документе "Решения и рекомендации", который выйдет по окончании сессии.

	Страница
Вступительная часть	1
Проект решения	2
РАЗДЕЛ I	4
• Заявление Директора-исполнителя	4
• Заявление о внутреннем контроле	20
• Отчет I	29
• Отчет II	30
• Отчет III	31
• Отчет IV	32
• Отчет V	33
• Примечания к финансовой отчетности на 31 декабря 2018 года	34
РАЗДЕЛ II	86
• Аудиторское заключение	87
• Доклад внешнего аудитора о финансовой отчетности Всемирной продовольственной программы за год, закончившийся 31 декабря 2018 года	89
ПРИЛОЖЕНИЕ	109
Сокращения, используемые в документе	110

Раздел I

Заявление Директора-исполнителя

Введение

1. В соответствии с подпунктом б) пункта 6 положения XIV Общих положений и финансовым положением 13.1 я имею честь представить на утверждение Исполнительного совета (далее – "Совет") финансовый отчет Всемирной продовольственной программы (ВПП) за финансовый год, закончившийся 31 декабря 2018 года. Отчет подготовлен в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности общественного сектора (МСФО ОС). Внешний аудитор представил свое заключение и доклад по финансовому отчету за 2018 год, которые также передаются Совету в соответствии с требованиями финансового положения 14.8 и Приложения к Финансовым положениям.

Оперативная обстановка

2. Всемирная продовольственная программа была создана в 1961 году Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций и Конференцией Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) в качестве учреждения системы ООН по оказанию продовольственной помощи. Управлением ВПП занимается Исполнительный совет в составе 36 членов, который обеспечивает межправительственную поддержку, общее руководство и надзор за деятельностью ВПП. ВПП оказывает помощь 83 странам, в которых контроль за ее работой осуществляют шесть региональных бюро. ВПП насчитывает свыше 17 тысяч сотрудников по всему миру; более 88 процентов из них работают в странах, которым Программа оказывает помощь.
3. Общеорганизационная стратегия ВПП изложена в ее Стратегическом плане, который обновляется каждые четыре года. Он составлен в русле достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР), предусмотренных Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности ЦУР 2 (ликвидация голода) и ЦУР 17 (активизация работы в рамках глобального партнерства в интересах устойчивого развития). Стратегический план ВПП на 2017–2021 годы соотносит работу Программы с глобальным призывом к действиям, который содержится в Повестке дня на период до 2030 года и устанавливает приоритет мер по ликвидации голода, нищеты и неравенства, включая гуманитарную помощь и усилия в области развития.
4. Реагирование на чрезвычайные ситуации и спасение жизней и средств к существованию людей – либо путем оказания непосредственной помощи, либо за счет укрепления потенциала стран – остается в центре внимания ВПП, особенно в контексте растущей сложности и затяжного характера гуманитарных проблем. Наряду с этим ВПП продолжает оказывать поддержку странам в создании потенциала по обеспечению продовольственной безопасности и питания и помогает изменить жизнь отдельных людей и целых общин во всем мире за счет совершенствования агротехнических приемов, укрепления местных источников средств к существованию, содействия адаптации к изменению климата, обеспечения детей полноценным питанием и организации программ школьного питания, которые способствуют тому, чтобы девочки и мальчики продолжали ходить в школу и могли строить светлое будущее.
5. В 2018 году, как и в предшествующем, количество чрезвычайных ситуаций было беспрецедентным, из них семь – уровня 3 и девять – уровня 2; главным образом они были связаны с конфликтами. ВПП помогала удовлетворить потребности в обеспечении продовольственной безопасности и питания в условиях конфликтов, изменения климата, коррупции, неэффективного управления и разрушения продовольственных систем.

6. В 2018 году чистый объем поступлений ВПП от взносов достиг рекордного по сравнению с потребностями уровня в 7,2 млрд долл. США; объем потребностей также был выше, чем когда-либо, составив 10,0 млрд долл. США. В условиях создавшегося дефицита финансирования в размере 2,8 млрд долл. США ВПП пришлось выбирать наиболее приоритетные задачи с учетом географического фактора, категорий домохозяйств и характера мероприятий. При поддержке донорского финансирования, объем которого растет, и в сотрудничестве с национальными правительствами, учреждениями ООН и неправительственными организациями – партнерами (НПО), которых насчитывается более тысячи, ВПП удалось добиться внушительных результатов, оказав непосредственную помощь 87 миллионам человек в 83 странах. Несмотря на то, что основные усилия в 2018 году были направлены на организацию экстренных мер (на долю чрезвычайных ситуаций второго и третьего уровней пришлось 57 процентов средств, предусмотренных итоговой программой работы), значимыми направлениями были также деятельность ВПП в области питания, работа с мелкими сельхозпроизводителями, сотрудничество с национальными правительствами и участие в предоставлении общих услуг. ВПП остается крупнейшим учреждением гуманитарной системы, занимающимся распределением денежных пособий и товарных ваучеров: в 2018 году объем помощи составил 1,8 млрд долл. США (в 2017 году этот показатель равнялся 1,4 млрд долл. США).

Комплексный план действий

7. Вторая очередная сессия Исполнительного совета 2016 года утвердила четыре элемента Комплексного плана действий (КПД): Стратегический план на 2017–2021 годы, Концепцию странового стратегического планирования (ССП), Пересмотр системы финансирования и Общеорганизационную матрицу результатов. Этот целостный механизм призван помочь правительствам и другим партнерам в достижении целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Он содействует должной организации мер реагирования и повышает действенность и эффективность операций ВПП.
8. В 2018 году на механизм КПД перешли 59 страновых отделений, присоединившись к тем двенадцати, которые в 2017 году в порядке эксперимента перешли на эту систему работы первыми. Из 71 странового отделения, которые в 2018 году реализовали механизм КПД, 29 осуществляют полноценные ССП, шесть – временные ССП и 36 – переходные временные ССП, что в целом составляет 64 процента стоимости программы работы ВПП на 2018 год, объем которой равен 10,0 млрд долл. США. По состоянию на 31 декабря 2018 года по проектной системе в порядке исключения продолжали работать 11 стран. Информационная сеть и глобальная система ВПП (WINGS) в 2018 году обеспечивала функционирование как прежней проектной системы, так и нового механизма КПД. В Отчете V четко указана информация по первоначальной и окончательной программам работы и механизм, к которым она относится.
9. Опыт применения механизма КПД и связанных с ним экспериментальных страновых портфельных бюджетов в 2018 году помогал ВПП улучшать механизмы управления программами, финансами и эффективностью и оказывать поддержку странам в их усилиях по достижению ЦУР и искоренению голода среди беднейших и наиболее уязвимых в плане продовольственной безопасности групп населения. Кроме того, в середине 2018 года ВПП запустила бета-версию портала данных по ССП для государств-членов и партнеров-доноров. Этот портал позволит повысить прозрачность планирования и результатов работы ВПП, укрепить механизмы управления, удовлетворить требования к надзору и упростить принятие решений о финансировании.
10. Важной вехой в 2018 году стало утверждение второй очередной сессией Исполнительного совета поправок к Общим правилам и Финансовым положениям ВПП в целях обеспечения их согласованности с Комплексным планом действий. Были также утверждены изменения политики полного возмещения расходов. Ввиду важности принципа полного возмещения расходов была внедрена более простая и прозрачная модель его реализации.

Финансовый анализ

Резюме

11. Основным источником поступлений ВПП являются добровольные взносы доноров. ВПП признает поступления от взносов в момент их подтверждения донорами в письменной форме и, если они не предназначены для использования в будущем финансовом году, отражает их в отчетности за текущий год. Взносы, предназначенные донорами для использования в будущих периодах, учитываются как доходы будущих периодов.
12. Основные расходы ВПП связаны с распределением продовольственных товаров и денежных пособий. Расходы учитываются на момент доставки продовольственных товаров или распределения денежных пособий. Между признанием поступлений и признанием расходов неизбежно существует некоторый временной разрыв. Расходы за каждый конкретный год могут быть больше или меньше суммы поступлений за этот год в зависимости от использования или пополнения ВПП своих остатков средств.
13. С учетом характера операций ВПП большинство ее активов являются краткосрочными, т.е. их предполагается реализовать в течение двенадцати месяцев после отчетной даты. Ввиду наличия временного разрыва между признанием поступлений и признанием расходов (см. выше) размер краткосрочных активов должен быть значительно больше размера краткосрочных обязательств.
14. Остатки средств и резервы включают сальдо поступлений и расходов нарастающим итогом (включая прибыли и убытки, непосредственно отраженные в чистых активах) за предыдущие финансовые периоды и резервы, созданные Советом для финансирования конкретных видов деятельности в конкретных обстоятельствах.

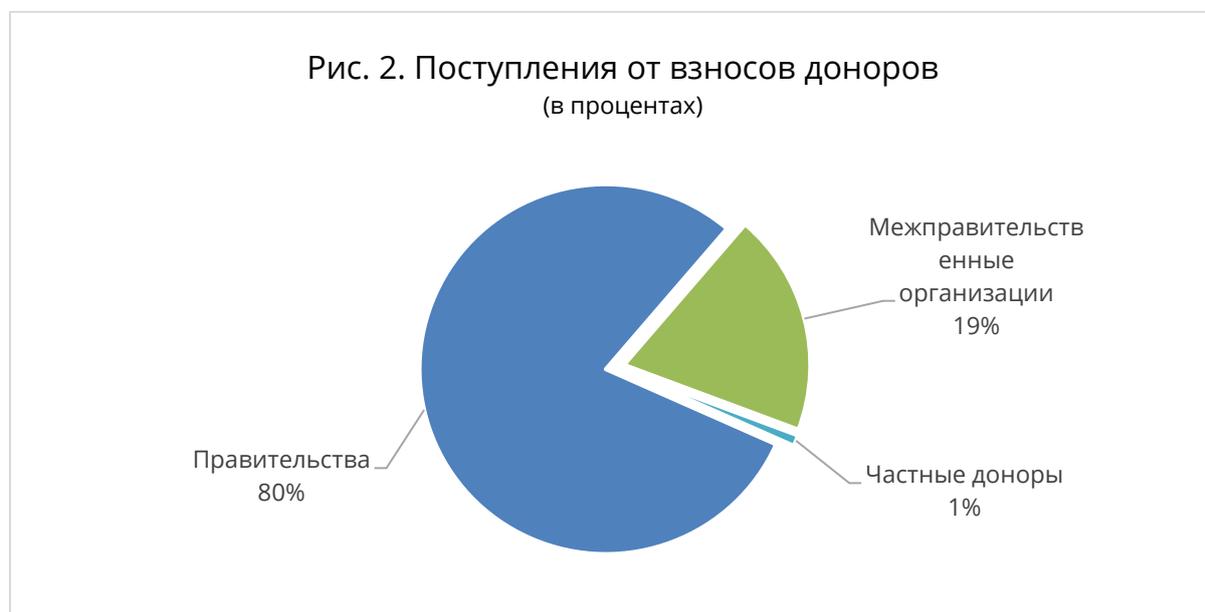
Показатели финансовой деятельности



Поступления

15. По общему объему поступлений 2018 год стал рекордным: их сумма составила 7 368,3 млн долл. США, что на 937,4 млн долл. США, или на 14 процентов больше, чем в 2017 году (6 430,9 млн долл. США).
16. Из общей суммы поступлений 7 234,9 млн долл. США, или 98 процентов, составляют взносы доноров в денежной и натуральной формах, что на 1 235 млн долл. США, или на 20 процентов больше аналогичного показателя 2017 года (5 999,9 млн долл. США).
17. Увеличение поступлений от взносов в 2018 году обусловлено главным образом увеличением денежных взносов, полученных от ведущих доноров, правительств и межправительственных организаций, включая Соединенные Штаты Америки,

Европейскую комиссию, Германию, Соединенное королевство, Саудовскую Аравию, Объединенные Арабские Эмираты, Канаду, Швецию, Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации Организации Объединенных Наций (СЕРФ) и другие фонды ООН.

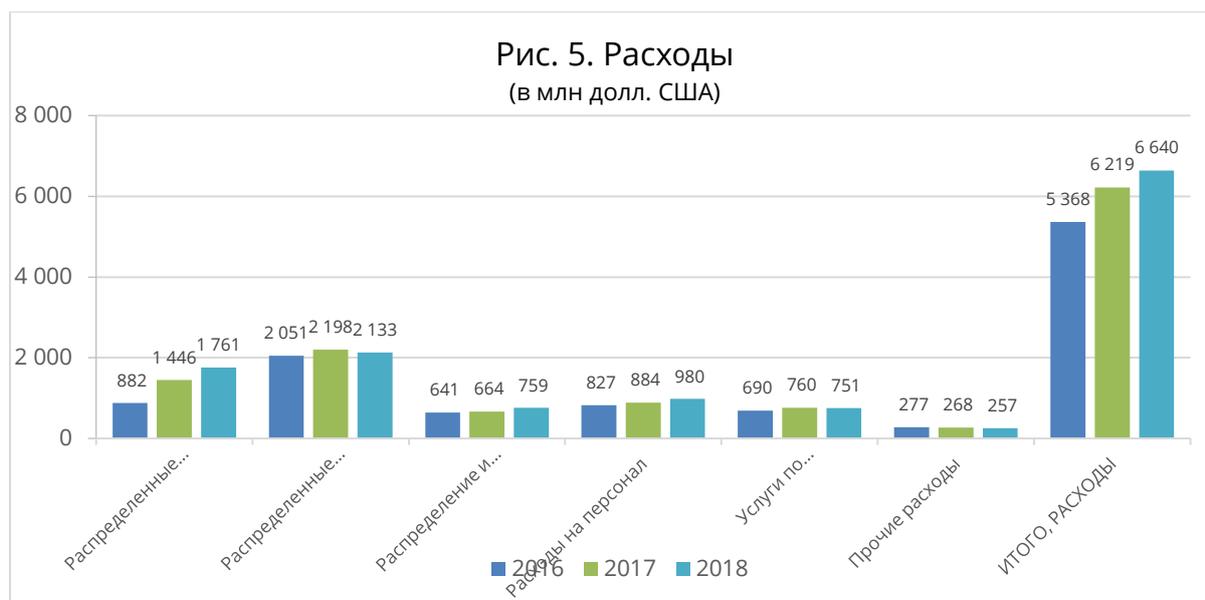


18. Сумма в размере 6 283,6 млн долл. США, или 87 процентов поступлений от взносов 2018 года в размере 7 234,9 млн долл. США, предназначалась для финансирования фондов по категориям программ. В связи с необходимостью финансирования крупной чрезвычайной операции в Йемене и Регионального плана по оказанию помощи сирийским беженцам порядка 49 процентов поступлений от взносов по сегменту фондов по категориям программ пришлось на Каирское региональное бюро. Оставшиеся поступления от взносов по сегменту фондов по категориям программ были распределены между шестью региональными бюро следующим образом:



19. Прочие поступления в 2018 году составили 133,4 млн долл. США, что на 297,6 млн долл. США меньше аналогичного показателя 2017 года (431,0 млн долл. США). Прочие поступления в размере 133,4 млн долл. США в 2018 году включали:
- курсовую разницу – убыток в размере 84,4 млн долл. США;
 - доходы от инвестиций – прибыль в размере 44,0 млн долл. США; и
 - прочие поступления, полученные от поставок товаров и оказания услуг – 173,4 млн долл. США.

Расходы



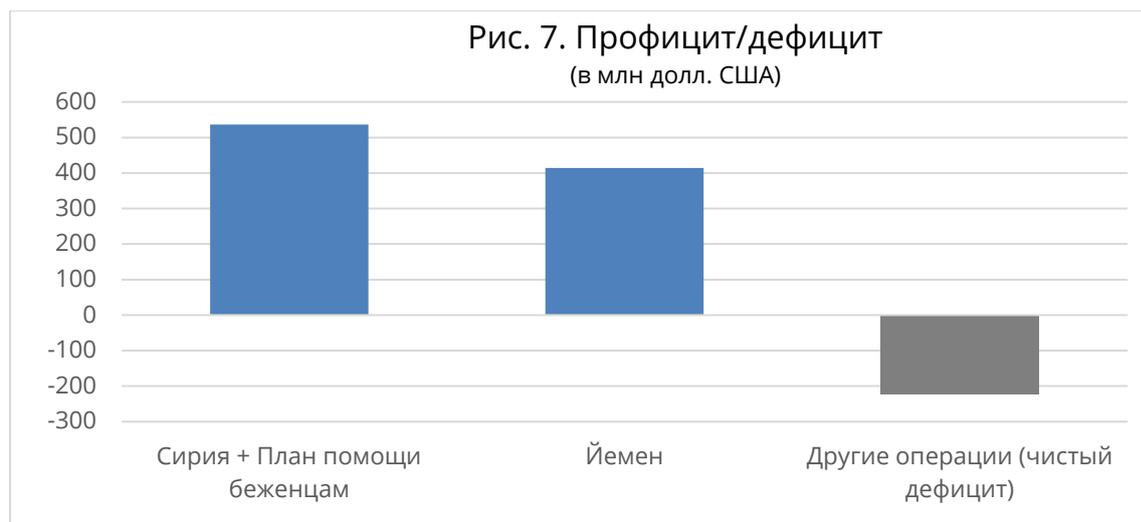
20. В 2018 году сумма расходов ВПП составила 6 639,7 млн долл. США, что на 420,5 млн долл. США, или на 7 процентов больше показателя 2017 года (6 219,2 млн долл. США).
21. Увеличение общей суммы расходов в 2018 году на 75 процентов обусловлено распределением денежных пособий на сумму 1 760,5 млн долл. США (включая товарные ваучеры на сумму 91,0 млн долл. США), что на 314,4 млн долл. США, или на 22 процента больше по сравнению с показателем 2017 года, который составил 1 446,1 млн долл. США (включая товарные ваучеры на сумму 77,4 млн долл. США). Региональная чрезвычайная операция по оказанию помощи сирийским беженцам (в частности, в Турции, Ливане и Иордании) и чрезвычайная операция в Сомали были крупнейшими операциями по распределению денежных пособий, сумма которых составила 1 017,3 млн долл. США, или 58 процентов от общего объема денежных пособий, распределенных в 2018 году. Суммы денежных пособий возросли в Йемене (в основном за счет раздачи товарных ваучеров), Ираке, Нигерии и Демократической Республике Конго и составили 13 процентов от общего объема денежных пособий, распределенных в 2018 году.
22. Объем продовольственных товаров, распределенных в 2018 году, составил 3,9 млн тонн (столько же, сколько и в 2017 году) на общую сумму 2 132,6 млн долл. США. По тоннажу 67 процентов распределенных продовольственных товаров, а по стоимости – 61 процент приходится на чрезвычайные и другие крупные операции ВПП в Йемене, Эфиопии, Сирийской Арабской Республике, Южном Судане, Уганде, Нигерии и Судане.
23. Расходы на распределение и связанные с ним услуги в 2018 году увеличились на 94,3 млн долл. США, или на 14 процентов, достигнув 758,7 млн долл. США, по сравнению с 664,4 млн долл. США в 2017 году.
24. Расходы на персонал в 2018 году возросли на 11 процентов, достигнув 979,7 млн долл. США. Рост расходов на персонал в основном обусловлен увеличением количества международных сотрудников категории специалистов, национальных сотрудников и консультантов.

25. Прочие расходы уменьшились по сравнению с 2017 годом на 4 процента (с 267,7 до 257,3 млн долл. США); в эту категорию расходов входят:
- предметы снабжения, расходные материалы и прочие позиции эксплуатационных расходов – 163,3 млн долл. США;
 - износ и амортизация – 47,4 млн долл. США;
 - прочие расходы – 44,8 млн долл. США; и
 - расходы на финансирование – 1,8 млн долл. США.



Профицит

26. В 2018 году сумма поступлений превысила сумму расходов на 728,6 млн долл. США; в 2017 году профицит составил 211,7 млн долл. США. Увеличение профицита на 516,9 млн долл. США обусловлено тем, что объем поступлений вырос на 14 процентов, а расходов – на 7 процентов. Профицит за этот период складывается из положительного сальдо по некоторым операциям, в которых учтенные доходы превышали расходы, понесенные за тот же период, что явилось отражением упомянутого временного разрыва между признанием поступлений и признанием расходов. Это положительное сальдо частично компенсируется дефицитом по другим операциям, в которых продолжалось использование остатков средств, накопленных в результате образовавшегося профицита в предыдущих финансовых периодах.
27. Большая часть профицита в 2018 году связана с чрезвычайными операциями уровня 3 в Йемене и Сирийской Арабской Республике и с Региональным планом по оказанию помощи сирийским беженцам: из-за обстоятельств проведения этих крупных операций возникли проблемы с расходованием средств. В Йемене у ВПП образовался остаток товарно-материальных запасов, которые по состоянию на 31 декабря 2018 года остались нераспределенными из-за оперативных проблем с доступом (продовольственные товары относятся на расходы только после их доставки). В Турции положительное сальдо возникло вследствие обесценения турецкой лиры, поскольку пособия бенефициарам начисляются и выплачиваются в местной валюте. Поэтому с согласия донора сроки реализации основного взноса на программу социальной защиты в чрезвычайных ситуациях были продлены до середины 2019 года.



Финансовое состояние

**ТАБЛИЦА 1. ФИНАНСОВОЕ СОСТОЯНИЕ НА 31 ДЕКАБРЯ 2018 ГОДА,
КРАТКАЯ СВОДКА (млн долл. США)**

	2018 год	2017 год
Денежные средства и краткосрочные инвестиции	2 785,4	2 475,2
Дебиторская задолженность по взносам	3 521,8	3 902,0
Запасы	853,8	704,8
Прочая дебиторская задолженность	218,0	136,6
Долгосрочные инвестиции	629,3	626,9
Основные средства и нематериальные активы	166,7	134,0
Итого, активы	8 175,0	7 979,5
Доходы будущих периодов	1 279,2	1 928,2
Вознаграждения работникам	778,2	878,1
Кредит	72,3	78,1
Прочие обязательства	739,6	661,2
Итого, обязательства	2 869,3	3 545,6
Чистые активы	5 305,7	4 433,9
Остатки средств	4 898,4	4 053,5
Резервы	407,3	380,4
Итого, остатки средств и резервы	5 305,7	4 433,9

Суммарные активы

28. Суммарные активы в 2018 году возросли на 195,5 млн долл. США, или на 2 процента: с 7 979,5 млн долл. США в 2017 году до 8 175,0 млн долл. США по состоянию на конец 2018 года. Увеличение суммарных активов главным образом обусловлено увеличением суммы денежных средств и их эквивалентов, краткосрочных инвестиций и запасов, которое частично компенсировано уменьшением дебиторской задолженности по взносам.
29. Общая сумма денежных средств, их эквивалентов и краткосрочных инвестиций, составившая 2 785,4 млн долл. США, возросла по сравнению с показателем 2017 года (2 475,2 млн долл. США) на 310,2 млн долл. США, или на 14 процентов. Это увеличение

главным образом обусловлено тем, что на 38 процентов возросла сумма краткосрочных инвестиций. Сумма денежных средств, их эквивалентов и краткосрочных инвестиций ВПП по сегменту "Фонды по категориям программ" в размере 1 866,4 млн долл. США достаточна для обеспечения деятельности в течение четырех месяцев (в 2017 году – трех месяцев).

30. В 2018 году общая сумма дебиторской задолженности по взносам составила 3 521,8 млн долл. США, что на 380,2 млн долл. США, или на 10 процентов меньше показателя 2017 года (3 902,0 млн долл. США). Уменьшилась ликвидная доля дебиторской задолженности по взносам, что обусловлено более высоким уровнем поступлений по сравнению с предыдущим периодом.
31. В сравнении с показателем 2017 года стоимость запасов продовольственных товаров ВПП по состоянию на конец 2018 года возросла на 148,5 млн долл. США, или на 21 процент, составив 838, млн долл. США; это увеличение в основном связано с увеличением физических объемов запасов на 0,5 млн тонн, или на 45 процентов, по сравнению с уровнями 2017 года (в 2017 году – 1,1 млн тонн, в 2018 году – 1,6 млн тонн). Почти 60 процентов запасов находилось в шести странах: в Йемене, Сирийской Арабской Республике, Эфиопии, Южном Судане, Судане и Демократической Республике Конго. На основании среднестатистического показателя объема распределенных товаров можно утверждать, что 1,6 млн тонн продовольственных запасов достаточно для обеспечения операционной деятельности в течение пяти месяцев.

Суммарные обязательства

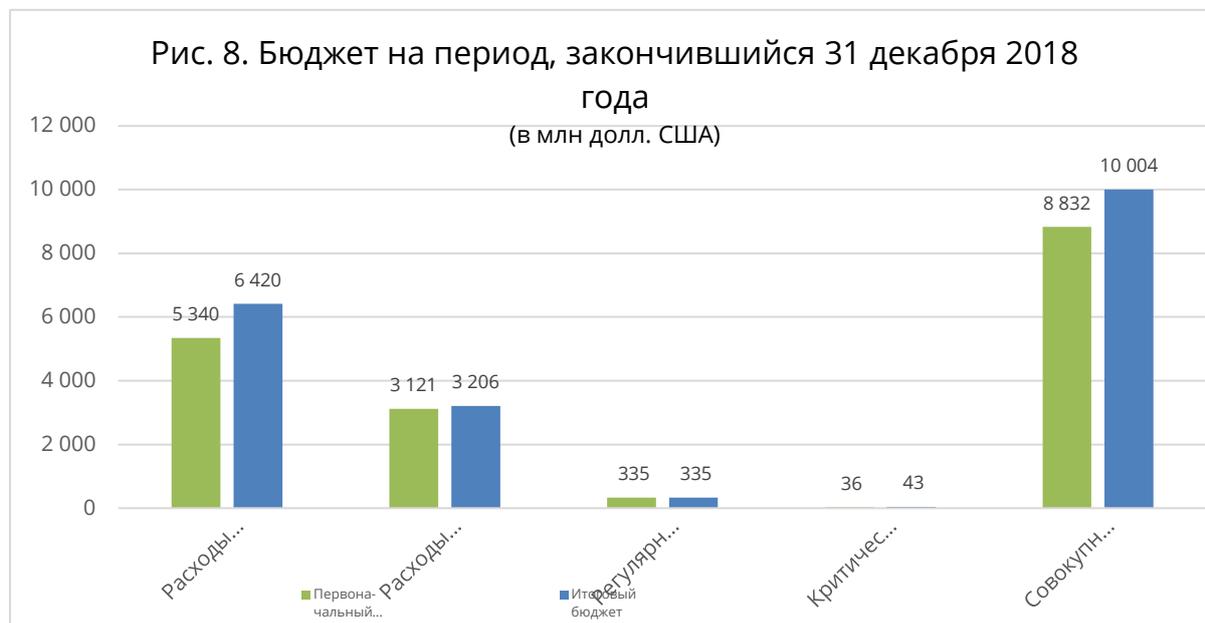
32. Суммарные обязательства уменьшились на 676,3 млн долл. США, или на 19 процентов (с 3 545,6 млн долл. США в 2017 году до 2 869,3 млн долл. США в текущем), в основном за счет уменьшения по статьям "Доходы будущих периодов" (649,0 млн долл. США) и "Обязательства по выплатам работникам" (99,9 млн долл. США).
33. Размер доходов будущих периодов отражает информацию о поступлении взносов будущих периодов. Доходы будущих периодов в 2018 году уменьшились на 649,0 млн долл. США, или на 34 процента, с 1 928,2 млн долл. США по состоянию на конец 2017 года до 1 279,2 млн долл. США по состоянию на конец 2018 года. Из общей суммы доходов будущих периодов в размере 1 279,2 млн долл. США в 2019 году должно быть использовано 783,4 млн долл. США, а остаток в размере 495,8 млн долл. США предназначен для использования начиная с 2020 года.

Чистые активы

34. Чистые активы – это разница между суммарными активами и суммарными обязательствами ВПП. По состоянию на 31 декабря 2018 года общая сумма чистых активов ВПП составила 5 305,7 млн долл. США, что подтверждает в целом стабильное финансовое состояние. Из этих чистых активов (остатки средств и резервы) 4 369,2 млн долл. США относятся к проектам Программы, и их достаточно для поддержания операционной деятельности примерно в течение шести месяцев (в 2017 году – пяти месяцев). В оставшуюся сумму в размере 909,5 млн долл. США входят остатки по Общему фонду, специальным счетам, резервам, фондам двусторонних операций и целевым фондам. Остатки операционных средств относятся к средствам донорской поддержки, предназначенным в основном для конкретных программ, находящихся на различных этапах реализации, а расходы и соответствующее сокращение остатков фондов признаются только после доставки продовольственных товаров и распределения денежных пособий.
35. По состоянию на 31 декабря 2018 года сальдо резервов составило 407,3 млн долл. США, что на 26 млн долл. США, или на 7 процентов больше аналогичного показателя прошлого года. Это увеличение обусловлено увеличением на 34,4 млн долл. США средств на счете для мероприятий по немедленному реагированию, что частично компенсируется уменьшением средств на счете выравнивания бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов на 9,7 млн долл. США.

Бюджетный анализ

Основа бюджета



36. Бюджетные параметры расходов по ССП, проектных и косвенных расходов (бюджет ППА), показанные в Отчете V ("Сопоставление бюджетных и фактических сумм"), взяты из Программы работы, определенной Планом управления ВПП на 2018-2020 годы, и в основном определяются потребностями. Ресурсы на реализацию ССП и прямые расходы по проектам выделяются по подтверждению взносов доноров на одобренные ССП и проекты, а также по линии авансовых выплат. Бюджетные полномочия на покрытие расходов бюджета ППА предоставляются путем утверждения Плана управления.
37. По состоянию на 31 декабря 2018 года на механизм КПД перешло 71 страновое отделение, которые реализовали, соответственно, ССП, ВССП или ПВССП. Одиннадцать страновых отделений в 2018 году продолжали в порядке исключения работать по прежней проектной системе.
38. В Плане управления ВПП на 2018–2020 годы, утвержденном Советом в ноябре 2017 года, представлена Программа работы на 2018 год на общую сумму в 8 831,7 млн долл. США в качестве "первоначального бюджета"¹. К концу 2018 года Программа работы была обновлена с учетом возникших непредвиденных потребностей. Стоимость окончательной Программы работы на 2018 год была выше на 1 171,8 млн долл. США, или на 13 процентов, составив 10 003,5 млн долл. США. Указанная сумма отражена в Отчете V в графе "Итоговый бюджет".
39. Из этих 1 171,8 млн долл. США почти 63 процента, или 735,0 млн долл. США, обусловлены увеличением оперативных потребностей в связи с проведением чрезвычайных операций в Бангладеш (250 млн долл. США), Демократической Республике Конго (133 млн долл. США), Йемене (110 млн долл. США), реализацией Регионального плана по оказанию помощи сирийским беженцам в Ливане и Турции (92 и 62 млн долл. США, соответственно), а также чрезвычайных операций в Нигерии (66 млн долл. США) и Южном Судане (22 млн долл. США).

¹ На момент утверждения Плана управления на 2018–2020 годы суммы, указанные в первоначальном бюджете, охватывали все страны, включая те, которые перешли на механизм КПД, и те, которые перейдут на него в 2019 году. Для целей анализа итогового бюджета в настоящем разделе первоначальный бюджет представлен отдельно по ССП и отдельно по проектам.

40. Ситуация в странах Африканского Рога, затронувшая главным образом Эфиопию и Сомали, в 2018 году ухудшилась, что привело к увеличению оперативных потребностей на 95 и 73 млн долл. США, соответственно. Существенно возросли также оперативные потребности в Западной Африке (229 млн долл. США), в основном из-за кризиса в Сахеле, от которого пострадали Буркина-Фасо, Чад, Мавритания, Мали и Нигер.

Исполнение бюджета

Расходы по ССП



41. ВПП может использовать ресурсы либо по подтверждению взносов на одобренные проекты и ССП, либо из средств, выделяемых на авансирование мероприятий. Поэтому в течение года исполнение бюджета обусловлено не только обычными ограничениями, присущими операционной деятельности, но также объемами, сроками получения и предсказуемостью взносов.
42. В 2018 году итоговый бюджет ССП составил 6 419,5 долл. США, что в целом соответствует потребностям 71 страны – получателя помощи. Итоговый бюджет ССП в 2018 году был исполнен на 64 процента; на достижении указанных ниже стратегических результатов (СР) это отразилось следующим образом:
- СР 1. У каждого человека есть доступ к продовольствию (задача 2.1 ЦУР)* – 66 процентов от общего итогового бюджета ССП, общий показатель исполнения бюджета составил 67 процентов. Почти 98 процентов из 2 866,4 млн долл. США фактических расходов по достижению СР 1 приходится на необусловленное и обусловленное предоставление ресурсов, школьное питание и мероприятия по поддержке источников средств к существованию.
 - СР 2. Ни один человек не страдает от неполноценного питания (задача 2.2 ЦУР)* – общий показатель исполнения бюджета составил 42 процента. На долю мероприятий по профилактике неполноценного питания и борьбе с последствиями неполноценного питания приходится 87 процентов фактических расходов по достижению СР 2, т.е. 225,4 млн долл. США.
 - СР 3. Укрепление продовольственной безопасности и улучшение качества питания мелких сельхозпроизводителей благодаря повышению продуктивности и росту доходов (задача 2.3 ЦУР)* – общий коэффициент исполнения бюджета составил 45 процентов. Порядка 98 процентов от 107 млн долл. США фактических расходов

по достижению СР 3 связаны с созданием активов и укреплением источников средств к существованию, а также с деятельностью по поддержке сельскохозяйственного рынка мелких фермеров.

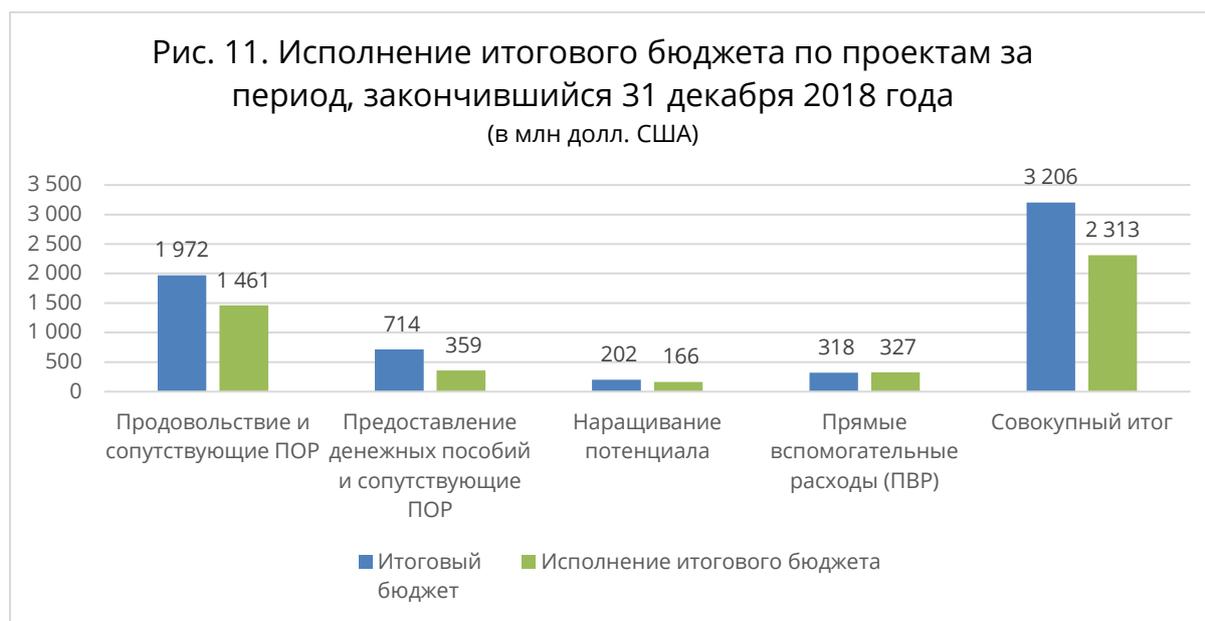
- d) *СР 8. Обмен знаниями, опытом и технологиями содействует укреплению Глобального партнерства по оказанию поддержки усилиям стран по достижению ЦУР (задача 17.16 ЦУР)* – общий коэффициент исполнения бюджета составил 72 процента. На оказание партнерских услуг национальным правительствам и другим партнерам в Турции и Южном Судане приходится 83 процента от 669,4 млн долл. США фактических расходов в рамках достижения СР 8.
- e) На оставшиеся четыре стратегических результата, способствующие созданию устойчивых продовольственных систем и укреплению потенциала стран по достижению ЦУР, приходится три процента итогового бюджета ССП, а общий коэффициент исполнения бюджета составил 46 процентов.

Рис. 10. Фактические расходы по ССП в разбивке по категориям расходов высокого уровня (в млн долл. США)



43. В структуре странового портфельного бюджета, прилагающегося к каждому ССП, ВССП и ПВССП, предусмотрены четыре категории расходов высокого уровня: расходы на оказание помощи, расходы на осуществление, прямые вспомогательные расходы и косвенные вспомогательные расходы.
44. Расходы на оказание помощи соответствуют денежной стоимости соответствующих статей, размеру денежных пособий или стоимости оказанных услуг, а также соответствующих затрат на доставку и составляют 91 процент от общих операционных и прямых вспомогательных расходов (ПВР) по ССП в 2018 году.
45. Из общей суммы расходов на оказание помощи в размере 3,741 млн долл. США на поставки продовольствия приходится 1,965 млн долл. США, которые практически полностью произведены в рамках достижения СР 1 и СР 2, а 1,442 млн долл. США – на предоставление денежных пособий в рамках достижения СР 1 и СР 8. Оставшиеся 334 млн долл. США затрачены на укрепление потенциала и предоставление услуг в рамках достижения всех запланированных стратегических результатов.
46. На реализацию ССП и ПВР в 2018 году ушло 369 млн долл. США и 9 процентов фактических расходов по ССП.

Расходы по проектам



47. В 2018 году размер итогового бюджета расходов ВПП по проектам составил 3 205,6 млн долл. США, а итоговый бюджет был исполнен на 72 процента.
48. По проектам коэффициент исполнения бюджета отражен по отдельным категориям расходов, представленным ниже:
- продовольствие и связанные с ним прямые операционные расходы (ПОР) – 74 процента;
 - денежные пособия и связанные с ними ПОР – 50 процентов;
 - наращивание потенциала – 82 процента;
 - исполнение по статье ПВР превысило предусмотренный итоговым бюджетом показатель на три процента из-за нескольких страновых отделений, которые в 2018 году до перехода на механизм КПД продолжали расходовать средства в рамках проектной системы.

Косвенные расходы

49. Размер итогового бюджета ППА составил 335,4 млн долл. США по регулярным расходам и 43,0 млн долл. США по критически важным общеорганизационным инициативам. К 31 декабря 2018 года утвержденный итоговый бюджет регулярных расходов на ППА был исполнен на 99,8 процента (334,9 млн долл. США). Утвержденный итоговый бюджет критически важных общеорганизационных инициатив в 2018 году был исполнен на 84 процента (36 млн долл. США).

План реализации и фактическое исполнение бюджета



50. Общая сумма фактических расходов составила 6 794 млн долл. США, превысив предусмотренную первоначальным Планом реализации и Планом управления ВПП на 2018–2020 годы сумму в 5 890,0 млн долл. США. Это превышение связано с тем, что в 2018 году размер поступлений от взносов и объемы помощи оказались больше ожидаемых, что обусловлено увеличением оперативных потребностей, в основном на поддержку операций по оказанию помощи в Йемене и в связи с двумя новыми чрезвычайными ситуациями уровня 3, объявленными в конце 2017 года: в Бангладеш и в Демократической Республике Конго (ДРК).

Повышение прозрачности и подотчетности

51. В целях предоставления своевременной, актуальной и полезной информации ВПП готовит свою финансовую отчетность в соответствии с МСФО ОС, что позволяет повысить прозрачность и подотчетность управления ресурсами.
52. Для того чтобы обеспечить соблюдение МСФО ОС на постоянной основе, ВПП проводит оценку результатов, использует новые стандарты МСФО ОС и изменяет учетную политику, если этого требуют изменения в МСФО ОС. Являясь участником Целевой группы по МСФО ОС Комитета высокого уровня по вопросам управления, ВПП продолжает тесное сотрудничество с другими учреждениями Организации Объединенных Наций. Это сотрудничество обеспечивает платформу для обсуждения вопросов, связанных с МСФО ОС, в целях достижения единообразия в применении наработок МСФО ОС и повышения уровня сопоставимости финансовой отчетности.
53. Группа исполнительного руководства (ГР) проводит регулярные совещания для обсуждения политических и стратегических вопросов, в том числе для рассмотрения некоторых ключевых финансовых показателей, подготовленных в соответствии с МСФО ОС и описывающих основные аспекты деятельности и финансовое состояние ВПП.

54. Система управления общеорганизационными рисками ВПП выстроена в соответствии с Системой управления общеорганизационными рисками Комитета организаций – спонсоров Комиссии Тредуэя (КОСО) 2017 года, в которой риски, стратегия и эффективность увязаны между собой. Новая политика общеорганизационного управления рисками, утвержденная в ноябре 2018 года Исполнительным советом, направлена на формирование прагматичного, систематического и дисциплинированного подхода к выявлению рисков и управлению ими в рамках всей ВПП; этот подход четко увязан с достижением стратегических целей Программы. Концепция общеорганизационного управления рисками ВПП предусматривает: функционирование последовательного механизма, позволяющего выявлять, анализировать, устранять и повышать риски, а также распределять ответственность за их регулирование; достижение общего понимания по вопросам подверженности ВПП риску с учетом уровня допустимого риска, что позволяет дать заинтересованным сторонам четкое представление о структуре рисков Программы; и создание культуры, в рамках которой управление рисками увязано с реализацией Стратегического плана ВПП и является неотъемлемым элементом процесса принятия оперативных решений.
55. В 2015 году ВПП ввела модель "трех линий обороны", в соответствии с которой функции и обязанности по управлению рисками и внутреннему контролю были распределены между руководителями оперативных направлений, отвечающими за регулирование рисков и занимающимися этим в рамках своей повседневной работы ("первая линия обороны"), руководителями, которые осуществляют мониторинг и контроль рисков, устанавливают стандарты и определяют общий уровень допустимого риска ("вторая линия обороны"), и теми, кто обеспечивает независимые гарантии эффективности этой системы ("третья линия"). Основную ответственность за реализацию этой системы управления рисками в рамках всей ВПП несет Директор-исполнитель, а ответственность за осуществление надзора и руководства механизмом общеорганизационного управления рисками возложена им на помощника Директора-исполнителя по управлению ресурсами и Финансового директора.
56. Система внутреннего контроля ВПП, также согласованная с КОСО, призвана обеспечить разумные гарантии достижения целей ВПП. Наряду с системой управления общеорганизационными рисками она позволяет регулировать риски, сопряженные с достижением целей Программы, за счет их снижения до приемлемых уровней. Система управления общеорганизационными рисками шире системы внутреннего контроля и включает ее в себя, поскольку ориентирована на работу с рисками (т.е. на их предотвращение, принятие, распределение и регулирование) на стратегическом уровне. Помощник Директора-исполнителя по управлению ресурсами и Финансовый директор: а) курирует работу системы внутреннего контроля, ведет мониторинг его осуществления на основе ежегодных писем-заверений глобального руководства и следит за выполнением рекомендаций надзорных органов и представлением отчетности; и б) обеспечивает наличие четкого плана действий по решению вопросов внутреннего контроля, содержащихся в ежегодных заявлениях о внутреннем контроле. Заявление о внутреннем контроле подается вместе с годовой финансовой отчетностью и является гарантией эффективности внутреннего контроля, в том числе в отношении значимых вопросов, связанных с рисками и контролем, и подхода руководства к их решению.
57. ВПП проводит четкую политику в части обнародования результатов независимых оценок, ревизий и инспекций. С докладами об оценке и соответствующими ответами руководства за период начиная с 2000 года можно ознакомиться на общедоступном веб-сайте ВПП. Доклады внешнего аудитора и ответы руководства публикуются на общедоступном веб-сайте Исполнительного совета. Доклады о внутренних ревизиях и отчеты об инспекциях публикуются на общедоступном веб-сайте ВПП в соответствии с "Политикой раскрытия информации, содержащейся в надзорных документах". Кроме того, на общедоступном веб-сайте Исполнительного совета публикуются ежегодные обновления рекомендаций Объединенной инспекционной группы.

Управление казначейскими рисками

58. В процессе своей деятельности ВПП подвергается воздействию различных финансовых рисков, включая последствия колебаний рыночной стоимости долговых обязательств и акций, курсов иностранных валют и процентных ставок, а также невыполнение дебиторами своих обязательств. Стратегии ВПП в области управления финансовыми рисками строятся с учетом непредсказуемости финансовых рынков и направлены на сведение к минимуму потенциальных неблагоприятных последствий для финансовых показателей ВПП.
59. Управление финансовыми рисками осуществляется в рамках центрального казначейского блока на основе руководящих указаний Директора-исполнителя, разработанных с учетом рекомендаций Комитета ВПП по инвестициям. Стратегии охватывают такие области, как валютные, процентные и кредитные риски, использование производных финансовых инструментов и инвестирование избытка ликвидности.
60. В 2018 году, опираясь на созданную систему стратегий и процессов снижения потенциальных финансовых рисков, связанных с операциями по программе денежных пособий (ПДП), ВПП продолжила свою деятельность по продвижению механизма сквозных гарантий при проведении операций по оказанию денежной помощи. В 2018 году ВПП занималась дальнейшим совершенствованием, улучшением и усилением механизма соблюдения модели организации бизнес-процессов ПДП и связанной с ней системы ответственности и отчетности. В мероприятиях ВПП основное внимание уделялось таким важным аспектам, как надзор, разработка аналитических инструментов и руководств, матрица обязательств, а также распространение накопленного опыта и примеров передовой практики, способствующих улучшению защиты активов ВПП.
61. По состоянию на 31 декабря 2018 года общая сумма обязательств ВПП по выплатам работникам составила 778,2 млн долл. США. ВПП выделяет активы для финансирования долгосрочных обязательств по выплатам работникам в форме наличных средств и долгосрочных инвестиций (в облигации и акции). Действующий план финансирования, утвержденный Советом в 2010 году, предусматривает ежегодное приростное финансирование стандартных расходов по персоналу на пятнадцатилетний период в сумме 7,5 млн долл. США начиная с 2011 года с целью выхода на уровень полного финансирования долгосрочных обязательств по выплатам работникам к 2025 году. ВПП определяет уровень финансирования исходя из долгосрочных обязательств по выплатам работникам. По состоянию на 31 декабря 2018 года уровень активов (586,4 млн долл. США), отложенных для финансирования долгосрочных обязательств по выплатам работникам (737,0 млн долл. США), составил 80 процентов от необходимого уровня финансирования. Это на 68 процентов больше, чем в 2017 году, что главным образом объясняется уменьшением размера долгосрочных обязательств по выплатам работникам вследствие повышения ставки дисконтирования, используемой при оценке стоимости обязательств. Результаты актуарной оценки этого года позволяют предположить, что уровень полного финансирования будет достигнут в 2026 году (т.е. годом ранее по сравнению с прогнозом, составленным по результатам оценки 2017 года). Анализ активов и обязательств, проведенный Секретариатом в целях оценки целесообразности действующей политики в области финансирования, также подтвердил, что прогнозы в отношении финансирования соответствуют ожиданиям; при этом были предложены незначительные изменения политики распределения активов.

Устойчивость

62. Финансовая отчетность ВПП составляется на основании принципа непрерывности деятельности. При вынесении данного определения ВПП рассматривает последствия любого возможного существенного уменьшения взносов и вероятности соответствующего сокращения масштабов деятельности и количества получателей помощи. С учетом прогнозируемой деятельности ВПП и сопутствующих рисков я уверен в том, что ВПП располагает достаточными ресурсами для обеспечения продолжения операционной деятельности в среднесрочной перспективе.

63. Сделанное мною выше заявление об устойчивости опирается на: i) требования, которые я включил в План управления ВПП на 2019–2021 годы; ii) Стратегический план на 2017–2021 годы, утвержденный Исполнительным советом в 2016 году; iii) чистые активы, имевшиеся в наличии на конец периода, и взносы, полученные в 2018 году; iv) прогнозируемый уровень взносов на 2019 год; и v) тенденцию в части донорской поддержки, которая обеспечивает выполнение мандата ВПП с момента ее учреждения в 1963 году.

Административные вопросы

64. Адрес штаб-квартиры ВПП, а также наименования, фамилии и адреса генерального советника, актуариев, основных банков и внешнего аудитора приведены в Приложении I к настоящему документу.

Ответственность

65. В соответствии с требованиями финансового положения 13.1 я представляю приводимые ниже финансовые отчеты, которые были подготовлены в соответствии с требованиями МСФО ОС. Я удостоверяю, что, в меру моей осведомленности и информированности, все операции за указанный период были проведены в отчетности надлежащим образом, и что эти операции вместе с приводимыми ниже финансовыми отчетами и примечаниями, которые составляют неотъемлемую часть настоящего документа, объективно отражают финансовое состояние ВПП на 31 декабря 2018 года.

Отчет I	Отчет о финансовом состоянии на 31 декабря 2018 года
Отчет II	Отчет о финансовых результатах за год, закончившийся 31 декабря 2018 года
Отчет III	Отчет об изменении чистых активов за год, закончившийся 31 декабря 2018 года
Отчет IV	Отчет о движении денежных средств за год, закончившийся 31 декабря 2018 года
Отчет V	Отчет о сопоставлении бюджетных и фактических сумм за год, закончившийся 31 декабря 2018 года

Примечания к финансовой отчетности

Дэвид М. Бизли

Директор-исполнитель

Рим, 29 марта 2019 года

Заявление о внутреннем контроле

Сфера ответственности и цель внутреннего контроля

1. Директор-исполнитель ВПП отвечает перед Исполнительным советом за руководство ВПП и за осуществление программ, проектов и другой деятельности ВПП. Согласно Финансовому положению 12.1, в целях обеспечения действенного и эффективного использования ресурсов ВПП и сохранности ее активов Директор-исполнитель обязан создать систему внутреннего контроля, в том числе систему внутреннего аудита и расследований.

Оперативная обстановка, в которой работает ВПП

2. В силу гуманитарного характера своей деятельности ВПП призвана работать там, где она нужна. Этот принцип означает, что ВПП должна действовать в таких оперативных условиях и ситуациях, которые неизбежно сопряжены с высоким риском, в том числе для безопасности ее сотрудников и бенефициаров, а в некоторых случаях – с точки зрения возможности поддержания высоких стандартов внутреннего контроля.

Системы внутреннего контроля и управления общеорганизационными рисками

3. Система внутреннего контроля ВПП выстроена в соответствии с руководством Комитета организаций – спонсоров Комиссии Тредуэя (КОСО). В ВПП внутренний контроль определяется как процесс, осуществляемый Исполнительным советом, руководством и другим персоналом ВПП и призванный обеспечить разумные гарантии достижения целей, касающихся операций, отчетности и соблюдения установленных норм и правил.
4. Система управления общеорганизационными рисками ВПП выстроена в соответствии с руководством КОСО по управлению общеорганизационными рисками, в котором риски, стратегия и эффективность увязаны между собой. Политика управления общеорганизационными рисками² направлена на формирование прагматичного, систематического и дисциплинированного подхода к выявлению рисков и управлению ими в рамках всей ВПП, который четко увязан с достижением ее стратегических целей.

Обзор эффективности системы внутреннего контроля

5. Информация для ежегодного обзора эффективности системы внутреннего контроля ВПП поступает от руководителей структур ВПП, которые отвечают за обеспечение функционирования систем внутреннего контроля в своих зонах ответственности. Она включает:
 - a) **письма-заверения об эффективности внутреннего контроля**, подписанные всеми 137 старшими руководителями ВПП, включая Руководителя аппарата, заместителя Директора-исполнителя, помощников Директора-исполнителя, директоров региональных бюро, директоров страновых отделений, директоров отделений ВПП и директоров отделов штаб-квартиры. В соответствующих случаях представленные заверения рассматривались на более высоком уровне. Руководители подкрепляли свои ответы доказательствами и действиями, которые были предприняты или запланированы;
 - b) **Заключение Отдела Генерального инспектора и служб надзора за 2018 год**, в котором не было выявлено никаких существенных недостатков в процессах руководства, управления рисками и контроля ВПП, которые могли бы стать серьезным препятствием для достижения стратегических и оперативных целей ВПП;
 - c) **другие материалы**, в том числе заключения Отдела Генерального инспектора и служб надзора (OIG), внешней ревизии и Объединенной инспекционной группы Организации Объединенных Наций, общеорганизационные реестры рисков, а также

² WFP/EB.2/2018/5-C

материалы заседаний Ревизионного комитета, который консультирует Директора-исполнителя и Исполнительный совет по вопросам внутреннего контроля, управления рисками и другим темам.

Существенные риски и вопросы внутреннего контроля

Проблемы, возникшие в 2018 году

6. В 2018 году появился один значительный риск и проблема внутреннего контроля.
 - **Работа с неправительственными организациями (НПО).** Отдел Генерального инспектора и служб надзора и руководство отмечают недостаточность ресурсов, которые выделяются на устранение рисков, связанных с НПО. В 2016 году было выявлено 11 проблем в области надзора, связанных с НПО, в том числе следующие: ВПП не проводит систематических комплексных проверок и оценок потенциала своих партнеров из числа НПО; недостаточно хорошо организован мониторинг, а проверки проводятся выборочно; есть проблемы со своевременностью, качеством и представлением отчетности о распределении помощи; есть проблемы с управлением субподрядными НПО. Области высокого риска, выявленные в 2018 году в связи с работой с НПО, включают недоработки в политике и инструментах, управление рисками в НПО, функции, обязанности и ресурсное обеспечение "второй линии обороны", вопросы качества данных, связанных с информацией о НПО в общеорганизационных системах, а также протоколы отчетности НПО о случаях сексуальной эксплуатации и насилия (СЭН) и мошенничества. Недостатки управления в НПО привели также к повышению риска мошенничества, а иногда и к случаям мошенничества. Расследования Управления выездных проверок и расследований (OIGI) в отношении сотрудничающих партнеров (СП) и НПО выявили самый высокий в 2018 году уровень доказанных потерь для ВПП.
 - В этой связи Отдел Генерального инспектора стал уделять больше внимания партнерским связям с НПО, в частности, в штаб-квартире стали проводиться тщательные проверки основных НПО. Кроме того, в январе 2018 года ВПП выпустила общеорганизационное руководство по организации и развитию партнерских отношений с НПО. Ожидается, что его внедрение в практику будет способствовать укреплению партнерских связей с НПО, повышению качества планирования программ и совершенствованию механизма управления рисками.
 - В начале 2018 года в СМИ появилась информация об обвинениях в СЭН в одной из НПО. В этой связи в феврале 2018 года директорам всех страновых отделений было поручено немедленно внести необходимые изменения в соглашения о партнерстве, включив в них соответствующие положения, и обеспечить проведение необходимых оценок потенциала партнеров и тщательных проверок их деятельности, убедившись в удовлетворительных результатах служебной аттестации; провести встречи с сотрудниками, обеспечить четкое понимание ими соответствующих мер политики, требований к профессиональной подготовке, механизмов правовой защиты и их применения; провести встречи с партнерами по вопросам предотвращения СЭН и обсудить потенциальный риск, меры защиты и возможности смягчения последствий, а также роли и обязанности; обеспечить наличие и полноценное функционирование систем обратной связи и механизмов коммуникации с бенефициарами; в порядке самоконтроля провести оценку своих навыков предотвращения СЭН.
 - Одной из главных тем ежегодных консультаций с партнерами 2018 года была защита от сексуальной эксплуатации и насилия (ЗСЭН). Три различных дискуссионных форума на этой конференции были посвящены следующим темам: действенная профилактика случаев сексуальной эксплуатации и насилия и меры реагирования на них; повышение осведомленности о СЭН и укрепление доверия в общинах; ответственность перед пострадавшими от СЭН.

Вопросы, поднятые в Заявлении о внутреннем контроле за 2017 год

7. В Заявлении о внутреннем контроле за 2017 год были затронуты шесть значимых проблем, связанных с рисками и внутренним контролем. Определенный прогресс был достигнут по всем шести направлениям, но пять из них нуждаются в дальнейшей проработке.

а) **Работа с бенефициарами.** В настоящее время предпринимаются согласованные усилия по наращиванию организационного потенциала ВПП в целях содействия развертыванию платформы ВПП для работы с бенефициарами и оказания помощи SCOPE (система для операций с наличностью) и внедрения межфункционального процесса управления организационными преобразованиями для решения политических, оперативных и технических аспектов внедрения цифровой системы работы с данными бенефициаров, которое остается одним из приоритетов Программы. Биометрическая регистрация в SCOPE является эффективным инструментом защиты от утечек продовольствия и денежных средств, поэтому в настоящее время предпринимаются усилия по ускоренному внедрению биометрии там, где это необходимо. По состоянию на 1 марта 2019 года в SCOPE была внесена идентификационная информация о 35,1 млн бенефициаров (на 31 декабря 2017 года этот показатель составлял 24,9 млн). Но несмотря на прогресс на этом направлении, в некоторых процессах, таких как обмен данными бенефициаров, определение целевых групп, регистрация, мониторинг, проверка, а также механизмы подачи жалоб и обратной связи, систему управления данными необходимо доработать. В частности:

- в ходе внутренней проверки деятельности ВПП в Южном Судане были выявлены важнейшие проблемы, связанные с определением целевых групп, регистрацией и проверкой;
- одно из важнейших наблюдений, сделанных в ходе внутренней проверки деятельности ВПП на Филиппинах, касалось проблем с сотрудничеством с партнерами и оценкой их деятельности. Выявленные проблемы ограничивали возможности ВПП в плане определения целевых групп бенефициаров и стали причиной недостатков системы управления товарными ресурсами;
- в ходе внутренних проверок деятельности ВПП в Нигерии и Йемене были выявлены недостатки в вопросах определения целевых групп бенефициаров и их регистрации;
- наблюдение, содержащееся в отчете о проверке операций ВПП в Уганде, касалось регистрации беженцев и управления базой данных о беженцах; и
- десять согласованных мероприятий по итогам внутренней ревизии 2017 года, касающихся работы с бенефициарами, остаются невыполненными.

В 2018 году ВПП активизировала работу с бенефициарами, в том числе по следующим направлениям: разработка политики и руководств по таким вопросам, как составление характеристик бенефициаров, определение целевых групп, расстановка приоритетов, проверка; составление комплексного программного руководства по регистрации бенефициаров и управлению идентификационной информацией; создание инструментария для защиты персональных данных, используемого для регистрации и обработки персональных данных бенефициаров ВПП и включающего оценку рисков, связанных с обменом данными с третьими сторонами; принятие политического решения об использовании платформы SCOPE и ее влиянии на реализацию программ; разработка политических механизмов в дополнение к существующим руководствам по обеспечению обратной связи с бенефициарами; обновление соглашения о сотрудничестве на местах и руководства по отбору партнеров; и управление информацией о бенефициарах.

ВПП организовала электронный учебный курс, направленный на укрепление потенциала сотрудников в вопросах управления данными о бенефициарах в SCOPE, и создала технические возможности для выявления дублирования записей с

помощью биометрических данных. В 2018 году ВПП также разработала технические стандартные операционные процедуры для регистрации бенефициаров.

Структура "Пользователи и функции" в SCOPE приведена в соответствие с общеорганизационным процессом выявления и анализа рисков, связанных с контролем и распределением функций. Эта структура отображает процесс и элементы управления учетными записями пользователей на всех этапах: от создания до деактивации, а также содержит подробное описание функций и обязанностей.

В 2019 году руководство продолжит работу по укреплению процессов и механизмов управления данными бенефициаров, в том числе в части проверки, составления характеристик и определения приоритетов. Кроме того, ВПП завершит подготовку руководства по работе с бенефициарами, в котором будут отражены различные аспекты работы ВПП с идентификационными данными бенефициаров и лежащие в их основе соображения, касающиеся защиты личных данных.

План управления ВПП на 2019–2021 годы³ включает критически важную общеорганизационную инициативу "Наличные средства и цифровая платформа" стоимостью 20 млн долл. США, которая предусматривает развитие существующей платформы SCOPE. Предполагается, что это позволит укрепить цифровой потенциал ВПП, прежде всего в отношении программы предоставления денежных пособий. Основное внимание в этой инициативе будет уделено таким вопросам, как обеспечение надежной идентификации бенефициаров и управление информацией, совершенствование механизмов планирования и реализации программ, расширение программ помощи, повышение гарантий и улучшение механизмов управления рисками, а также централизованный анализ данных и извлечение знаний. Наряду с инвестициями в технологии ВПП стремится укреплять свой кадровый потенциал.

- b) **Управление информационными технологиями, механизмы контроля и кибербезопасность.** В 2018 году ВПП достигла больших успехов в решении проблем кибербезопасности. Этого удалось добиться благодаря значительным инвестициям в мероприятия по защите данных, внедрению решений по обнаружению киберугроз, списанию устаревших систем, перепроектированию архитектуры программного обеспечения сетевой среды и улучшению механизмов внутреннего контроля в целом. Все эти меры являются составными элементами модернизации общей программы обеспечения кибербезопасности в рамках перехода к следующему этапу работы с цифровыми технологиями, который позволит укрепить позиции ВПП в области кибербезопасности и защиты конфиденциальности, целостности и доступности данных и программ. Повышенное внимание вопросам укрепления позиций ВПП в области кибербезопасности, работа в этом направлении в превентивном порядке и инвестиции на эти цели призваны снизить риски мошенничества, утери данных, дестабилизации работы и потенциально серьезных финансовых потерь в результате киберугроз, которые все больше и больше подрывают способность ВПП защитить свои критически важные системы и обеспечить конфиденциальность, целостность и доступность информации.

Несмотря на значительный прогресс и инвестиции в этой сфере, Отдел Генерального инспектора выявил недостатки в системах и технологиях, в частности в организации служебных поездок, в управлении активами, в механизмах мониторинга, в выплатах пособий сотрудникам и в работе с поставщиками, где отсутствие системной интеграции остается широко распространенной проблемой, препятствующей организации надлежащего контроля и повышению эффективности. Выделение значительных ресурсов для решения этих задач является отражением позиции руководства, которая состоит в том, что системные вопросы и кибербезопасность

³ WFP/EB.2/2018/6-A/1/Rev.1

по-прежнему представляют серьезные риски для организации, поскольку она в своей работе все больше полагается на современные технологии.

План управления ВПП на 2019–2021 годы предусматривает также выделение в 2019 году 5 млн долл. США на реализацию инициативы "Системная интеграция и эффективность использования информационных технологий". Это подразумевает инвестиции в создание платформы, которая объединит существующие и новые системы. Это прежде всего потребует выявления проблем и пробелов, связанных с согласованностью существующих общеорганизационных систем. Последующая работа по созданию необходимых инструментов, в том числе таких, как средства анализа данных и укрепления связей между ресурсами и результатами, повысит прозрачность данных, представляемых государствам-членам через портал данных по ССП, и представление управленческих данных через "информационную панель управления" ВПП. Кроме того, в целях повышения эффективности своей деятельности в 2019 году ВПП продолжит работу по упрощению и автоматизации основных функциональных процессов. Это предполагает внедрение глобального инструмента управления услугами по поддержке деловых операций, дальнейшую автоматизацию обмена данными между системами в целях устранения необходимости ручного ввода и оценку целесообразности использования технологий автоматизации процессов для упрощения решения повторяющихся задач.

- с) **Наращивание масштабов помощи для обеспечения возможности проведения чрезвычайных операций.** В 2018 году были продолжены операции экстренного реагирования на чрезвычайные ситуации уровней 3 и 2 в Колумбии, Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, Ираке, Ливии, Камеруне, Мали, Мьянме/Бангладеш, Нигерии, Южном Судане, Сирийской Арабской Республике (включая план по организации помощи сирийским беженцам) и Йемене. Потенциальная неспособность ВПП справиться с распространением кризисов в последние годы остается одним из высокоприоритетных рисков в общеорганизационном реестре рисков в 2018 году. В своем заключении 2018 года Отдел Генерального инспектора отметил также негативное влияние на механизмы внутреннего контроля кадрового дефицита и проблем с потенциалом в чрезвычайных ситуациях вследствие недостаточного финансирования, недоступности мест распределения продовольствия, незаполненности управленческих вакансий и текучести кадров; все это негативно сказывается на системе доставки гуманитарной помощи ВПП. В частности, наличие управленческих вакансий и текучесть кадров отрицательно сказались на оказании гуманитарной помощи ВПП в Центральноафриканской Республике. В Ливии из-за дефицита кадров и роста количества вакантных должностей в сочетании с отсутствием у персонала необходимых технических навыков и потенциала ВПП приходится нанимать временных сотрудников, а методы руководства, система управления рисками и механизмы внутреннего контроля оставляют желать лучшего. Было также отмечено, что объявление чрезвычайных ситуаций не приводит к мобилизации достаточных ресурсов и поддержки со стороны штаб-квартиры и региональных бюро, особенно в случае чрезвычайных ситуаций уровня 2.

Для решения этих проблем были предприняты следующие инициативы: разработка комплексного плана по удовлетворению кадровых потребностей в чрезвычайных ситуациях и наращиванию потенциала быстрого реагирования; расширение реестра мер экстренного реагирования на чрезвычайные ситуации; создание реестра координаторов по чрезвычайным ситуациям; выпуск временного протокола активации общеорганизационных мер в чрезвычайных ситуациях; создание оперативной группы поддержки в чрезвычайных ситуациях; включение в механизм страновых стратегических планов процедур экстренного реагирования, способствующих достижению стратегических результатов или реализации мероприятий, связанных с чрезвычайными ситуациями; и создание общеорганизационной системы оповещения, связанной с целевой группой по обеспечению готовности.

- d) **Совершенствование систем оперативного мониторинга и обзора.** Мониторинг и обзор остаются серьезной проблемой в плане рисков и внутреннего контроля. В 2018 году внутренний аудит системы мониторинга в ВПП выявил следующие проблемы: недостатки механизмов контроля, связанные с ориентацией на сбор данных для целей общеорганизационной отчетности в ущерб проведению оценки достижений по проектам и сбора информации, необходимой для принятия оперативных решений; недостаточный уровень квалификации персонала; исключение мониторинга из числа приоритетных задач, что отразилось на выделении ресурсов на эти цели. Серьезные проблемы были обнаружены в таких областях, как мониторинг бюджета, планирования и охвата, мониторинг проверок и качества данных, а также мониторинг отчетности, последующей деятельности и использования данных. Проведенная в 2018 году внутренняя аудиторская проверка разработки и реализации системы СОМЕТ также выявила несколько аспектов, требующих улучшения, в том числе неэффективность структур руководства и управления проектами, серьезные проблемы, связанные с отсутствием ясности в отношении потребностей бизнеса и критичных аспектов системы, а также с удовлетворением потребностей пользователей; были замечания, связанные с ответственностью за техническую сторону работы СОМЕТ, зависимостью от сторонних разработчиков и устойчивостью. В ходе других проверок были обнаружены ограничения доступа, не позволяющие осуществлять надлежащий контроль на местах, особенно в Йемене.

Модуль мониторинга СОМЕТ планируется разработать в 2019 году.

Общеорганизационная стратегия ВПП в области мониторинга на 2018–2021 годы описывает подход ВПП к управлению эффективностью и направлена на решение трех приоритетных задач: кадровое планирование, финансовые обязательства и функциональный потенциал. Эта стратегия призвана устранить выявленные недостатки в работе ВПП в области мониторинга и включает изложение ее концепции надежной и содержательной функции мониторинга.

В ноябре 2018 года Исполнительный совет утвердил новую редакцию Общеорганизационной матрицы результатов ВПП на 2017–2021 годы⁴, которая является основой планирования, реализации и мониторинга программ ВПП по достижению целей, определенных Стратегическим планом ВПП на 2017–2021 годы.

- e) **Управление кадровым потенциалом и кадровое планирование.** ВПП по-прежнему испытывает проблемы со своевременным назначением на ключевые должности квалифицированных специалистов в достаточном количестве. Страновые отделения, как и прежде, сталкиваются с трудностями, связанными с наймом квалифицированного персонала, особенно в местах службы с трудными условиями. Практически все надзорные органы и старшее руководство ВПП назвали кадровое планирование одной из важнейших задач. С точки зрения рисков и контроля этот вопрос по-прежнему вызывает серьезную озабоченность. Аудиторские проверки страновых отделений постоянно выявляют проблемы с высоким и средним уровнями риска, связанные с кадровым потенциалом, которые приводят к снижению приоритета мероприятий в области контроля и могут негативно сказываться на достижении целей, предусмотренных страновыми стратегическими планами. В своем заключении 2018 года Отдел Генерального инспектора и служб надзора отметил корреляцию между операциями, получившими низкие оценки по результатам аудита, и отсутствием согласованности их структуры и кадрового обеспечения со страновыми стратегическими планами. Для того чтобы кадровое обеспечение всегда соответствовало нашим оперативным потребностям и приоритетам, ВПП включает вопросы кадрового планирования в стандартные процедуры планирования в рамках Комплексного плана действий (КПД), в соответствии с которым каждое страновое отделение, составляя страновой стратегический план, должно систематически оценивать свой кадровый состав.

⁴ WFP/EB.2/2018/5-B/Rev.1

Кадровое планирование является частью инструментария КПД по обеспечению организационной готовности страновых отделений.

В 2018 году ВПП занималась разработкой общеорганизационного механизма кадрового планирования и опробовала эту концепцию в различных аспектах, таких как питание, используя данные обратной связи для описания инициативы "Кадры 2020", в которой подробно расписаны обязательства Плана управления на сумму 11,1 млн долл. США по решению в течение двух лет следующих задач:

- кадровое планирование и повышение квалификации сотрудников;
- развитие функциональных возможностей и наращивание потенциала быстрого реагирования;
- сквозные инициативы по повышению квалификации;
- технологии и наборы инструментов для обучения.

В 2018 году была также запущена онлайн-информационная панель, которая помогает получить представление о текущем кадровом составе ВПП и дает возможность лицам, принимающим решения, более эффективно управлять персоналом.

ВПП развернула программу индивидуального развития управленческих навыков (к настоящему моменту ее прошли 603 участника) и совершенствует процесс и инструменты управления эффективностью. Кроме того, ВПП разрабатывает отдельную программу для только что назначенных директоров страновых отделений и глав филиалов.

ВПП внедрила процедуру оценки квалификации персонала, позволяющую получить представление о потенциале и возможностях лиц, занимающих руководящие посты. Это дает сотрудникам возможность получить обратную связь о сильных сторонах руководства и тех аспектах, которые нуждаются в совершенствовании. Кроме того, ВПП создала Международный кадровый резерв (МКР) – группу прошедших предварительный отбор специалистов, способных занять должности международных сотрудников категории специалистов и готовых в случае необходимости приступить к работе. По состоянию на март 2019 года Международный кадровый резерв включал более 400 человек; с появлением новых функциональных областей его численность возросла. В настоящее время МКР включает специалистов в области коммуникаций, безопасности, закупок, административного обслуживания, программ и политики (включая программы денежных пособий), питания, кадровых ресурсов, финансов, анализа и картографирования факторов уязвимости (АКФУ), мониторинга и оценки и товаропроводящих цепей/логистики. По своему составу 41 процент МКР – это сотрудники ВПП; 54 процента составляют женщины. На сегодняшний момент с помощью МКР была заполнена 21 вакансия (из них 16 заняли женщины). Состав МКР будет периодически обновляться.

Вопрос из Заявления о внутреннем контроле за 2017 год, который более не представляет серьезного риска и не является проблемой для внутреннего контроля

8. **Управление общеорганизационными рисками и управленческий надзор.** В 2018 году был назначен главный сотрудник по управлению рисками, который руководит созданным недавно Отделом управления общеорганизационными рисками (УОР). Под его руководством Отдел управления общеорганизационными рисками продолжил работу по укреплению систем управления рисками и внутреннего контроля. В 2018 году УОР обновил Надзорный механизм ВПП⁵; в июне 2018 года этот механизм был утвержден Исполнительным советом. Надзорный механизм описывает структуру управления ВПП и функционирование "трех линий обороны" как механизма контроля и управления рисками.

⁵ WFP/EB.A/2018/5-C*

9. В ноябре 2018 года Исполнительный совет утвердил Политику управления общеорганизационными рисками, которая включает новую редакцию заявления ВПП о приемлемом уровне рисков и стандартную классификацию рисков. В дополнение к взаимодействию с отделами штаб-квартиры по вопросам параметров риска, используемых в заявлении о приемлемом уровне рисков, и определения ключевых показателей для улучшения как внутренней, так и внешней обратной связи по вопросам рисков, отдел УОР запустил новый процесс анализа рисков, сопровождаемый годовым планом обеспечения эффективности, и совместно с Отделом управления эффективностью и мониторинга обучил всему процессу СО и РБ. Кроме того, отдел УОР доработал раздел странового стратегического плана, посвященный управлению рисками.
10. В 2019 году, в дополнение к дальнейшей работе по практической реализации новой Политики управления общеорганизационными рисками, отдел УОР внедрит новую систему "Руководство, риски и соблюдение требований", которая позволит дополнительно усовершенствовать процессы управления рисками. Отдел УОР также организует курс электронного обучения, посвященный модели "трех линий обороны".
11. Помимо указанного выше ВПП считает своим долгом отразить в настоящем Заявлении те существенные события, которые произошли в 2018 году. В Йемене ограничения, налагаемые на деятельность ВПП, не позволили в должной мере обеспечить внедрение эффективных процедур и механизмов контроля. Выявленные ВПП факты утечки гуманитарной продовольственной помощи, часть которой продавалась на открытом рынке в столице, свидетельствуют о недостатках в работе, которые в настоящее время устраняются. Помимо требования о немедленном прекращении утечек гуманитарной продовольственной помощи в Йемене ВПП настаивает на усилении контроля, реформировании процесса отбора бенефициаров и введении биометрической регистрации бенефициаров на всей территории страны.
12. После притока беженцев из Южного Судана и Демократической Республики Конго страновое отделение в Уганде получило сообщения о мошенничестве с регистрацией бенефициаров. В 2018 году Канцелярия премьер-министра и УВКБ ООН (Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев) провели общенациональную проверку биометрических данных всех просителей убежища и беженцев. Случаи многократной регистрации были выявлены и удалены из базы данных. После этой проверки были введены новые процедуры сбора продовольственной помощи, позволяющие снизить риск мошенничества и обеспечить надлежащий механизм предоставления помощи только тем лицам, которые, пройдя необходимую проверку, получили статус беженцев и просителей убежища. Кроме того, страновое отделение в Уганде ввело действенные механизмы контроля в своей товаропроводящей цепи, усовершенствовало механизм обратной связи и рассмотрения жалоб бенефициаров, улучшило процессы управления партнерскими отношениями и наладило тесное сотрудничество со всеми партнерами в целях восстановления доверия к операции по оказанию помощи беженцам.
13. В 2018 году в целях устранения дублирования расходов и пересмотра нормы управляемости, усиления поддержки и надзора, активизации обмена информацией и расширения возможностей страновых отделений ВПП приступила к обзору функций и обязанностей региональных бюро и штаб-квартиры и анализу своего странового присутствия. К настоящему моменту ВПП определила общий круг ведения региональных бюро и штаб-квартиры, варианты региональных географических границ, новую норму управляемости и механизм странового присутствия, а также приняла участие в распределении ресурсов региональных бюро и страновых отделений. Предстоящими приоритетными задачами являются определение функционального круга ведения в соответствии с согласованными функциями штаб-квартиры и региональных бюро, перераспределение основных ресурсов в соответствии с потребностями региональных бюро/страновых отделений и выбранным вариантом географического охвата, проверка целесообразности странового присутствия и глубокое изучение результатов проверки целесообразности странового присутствия и альтернативных моделей организации страновых отделений.

14. Созданное недавно в рамках Общеорганизационного отдела управления ресурсами подразделение по борьбе с мошенничеством и коррупцией (БМК) инициировало стратегию и план действий по дальнейшей интеграции в организационную структуру и оперативное управление ВПП мер по борьбе с мошенничеством, повышению осведомленности и расширению возможностей, уточнению политики и функций/обязанностей и совершенствованию процессов/инструментов и стандартов. Помимо включения в программу функционального обучения вопросов управления рисками и внутреннего контроля, отдел УОР провел подготовку специалистов по вопросам БМК в Нигерии и Южном Судане и координировал проведение двух обучающих занятий для некоторых сотрудников, работающих в штаб-квартире, региональных бюро и страновых отделениях. Эти занятия были проведены дипломированным специалистом по расследованию случаев мошенничества. Но несмотря на активизацию усилий по борьбе с мошенничеством и коррупцией, проблема сокрытия сведений такого рода по-прежнему остается. Предполагается, что внешний аудитор осветит эту тему и другие аспекты, нуждающиеся в улучшениях, в своем предстоящем докладе по вопросам профилактики, выявления и пресечения случаев мошенничества.

Заявление

15. Ни одна система внутреннего контроля не лишена недостатков, включая возможность их обхода, поэтому гарантии достижения целей, касающихся операций, отчетности и соблюдения установленных норм и правил, они могут обеспечить лишь в разумной степени. Кроме того, поскольку условия работы меняются, эффективность средств внутреннего контроля также может со временем меняться.
16. В свете вышеизложенного я, в меру моей осведомленности и информированности, считаю, что в течение финансового года, завершившегося 31 декабря 2018 года, система внутреннего контроля ВПП работала удовлетворительно и в соответствии с положениями Интегрированной нормативной базы внутреннего контроля Комитета организаций – спонсоров Комиссии Тредуэя (КОСО) (2013 год).
17. В рамках постоянного совершенствования своей системы внутреннего контроля ВПП берет на себя обязательство решить указанные выше проблемы, связанные с внутренним контролем и рисками.

Дэвид М. Бизли

Директор-исполнитель

Рим, 29 марта 2019 года

ВСЕМИРНАЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ ПРОГРАММА
ОТЧЕТ I
ФИНАНСОВОЕ СОСТОЯНИЕ
НА 31 ДЕКАБРЯ 2018 ГОДА
(млн долл. США)

	Примечание	2018 год	2017 год
Активы			
Краткосрочные активы			
Денежные средства и их эквиваленты	2,1	1 116,1	1 268,9
Краткосрочные инвестиции	2,2	1 669,3	1 206,3
Дебиторская задолженность по взносам	2,3	3 011,0	3 523,8
Запасы	2,4	853,8	704,8
Прочая дебиторская задолженность	2,5	218,0	136,6
		6 868,2	6 840,4
Долгосрочные активы			
Дебиторская задолженность по взносам	2,3	510,8	378,2
Долгосрочные инвестиции	2,6	629,3	626,9
Основные средства	2,7	162,2	128,4
Нематериальные активы	2,8	4,5	5,6
		1 306,8	1 139,1
Итого, активы		8 175,0	7 979,5
Обязательства			
Краткосрочные обязательства			
Кредиторская задолженность и начисления	2,9	727,8	654,9
Доходы будущих периодов	2,10	783,4	1 550,0
Резервы	2,11	11,8	6,3
Вознаграждения работникам	2,12	41,2	36,9
Кредит	2,13	5,7	5,7
		1 569,9	2 253,8
Долгосрочные обязательства			
Доходы будущих периодов	2,10	495,8	378,2
Вознаграждения работникам	2,12	737,0	841,2
Кредит	2,13	66,6	72,4
		1 299,4	1 291,8
Итого, обязательства		2 869,3	3 545,6
Чистые активы		5 305,7	4 433,9
Остатки средств и резервы			
Остатки средств	2,15	4 898,4	4 053,5
Резервы	2,15	407,3	380,4
Итого, остатки средств и резервы		5 305,7	4 433,9

Сопроводительные примечания составляют неотъемлемую часть настоящих финансовых отчетов.

Дэвид Бизли
 Директор-исполнитель
 Рим, 29 марта 2019 года

Манодж Джунеджа
 помощник Директора-исполнителя
 и Финансовый директор

ВСЕМИРНАЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ ПРОГРАММА
ОТЧЕТ II
ФИНАНСОВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ЗА ГОД, ЗАКОНЧИВШИЙСЯ 31 ДЕКАБРЯ 2018 ГОДА
(млн долл. США)

	Примечание	2018 год	2017 год
Поступления			
Денежные взносы	3,1	6 783,4	5 614,8
Неденежные взносы	3,2	451,5	385,1
Курсовая разница	3,3	(84,4)	231,0
Инвестиционный доход	3,4	44,4	51,0
Прочие поступления	3,5	173,4	149,0
Итого, поступления		7 368,3	6 430,9
Расходы			
Распределенные денежные пособия	4,1	1 760,5	1 446,1
Распределенные продовольственные товары	4,2	2 132,6	2 197,5
Распределение и связанные с ним услуги	4,3	758,7	664,4
Заработная плата, вознаграждения работникам и прочие расходы по персоналу	4,4	979,7	884,0
Предметы снабжения, расходные материалы и другие текущие расходы	4,5	163,3	174,4
Услуги по контрактам и прочие услуги	4,6	750,9	759,5
Финансовые издержки	4,7	1,8	1,9
Износ и амортизация	4,8	47,4	47,7
Прочие расходы	4,9	44,8	43,7
Итого, расходы		6 639,7	6 219,2
Профицит за год		728,6	211,7

Сопроводительные примечания составляют неотъемлемую часть настоящих финансовых отчетов.

ВСЕМИРНАЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ ПРОГРАММА
ОТЧЕТ III
ИЗМЕНЕНИЕ ЧИСТЫХ АКТИВОВ
ЗА ГОД, ЗАКОНЧИВШИЙСЯ 31 ДЕКАБРЯ 2018 ГОДА
(млн долл. США)

Примечание	Нераспределенный профицит / остатки	Профицит (дефицит)	Резервы	Итого, чистые активы
Итого, активы на 31 декабря 2017 года	3 841,8	211,7	380,4	4 433,9
Распределение профицита за 2017 год	211,7	(211,7)	-	-
Движение остатков средств и резервов в 2018 году				
Перевод из резервов/в резервы	2,15	(26,9)	-	26,9
Чистые нереализованные убытки по долгосрочным инвестициям	2,6/2,15	(34,3)	-	(34,3)
Актuarная прибыль по обязательствам по выплатам работникам	2,12	177,5	-	177,5
Профицит за год	-	728,6	-	728,6
Итого, движение средств за год	116,3	728,6	26,9	871,8
Итого, чистые активы на 31 декабря 2018 года	4 169,8	728,6	407,3	5 305,7
<hr/>				
Примечание	Нераспределенный профицит / остатки средств	Профицит (дефицит)	Резервы	Итого, чистые активы
Итого, чистые активы на 31 декабря 2016 года	3 413,5	541,4	329,7	4 284,6
Распределение профицита за 2016 год	541,4	(541,4)	-	-
Движение остатков средств и резервов в 2017 году				
Перевод из резервов/в резервы	2,15	(50,7)	-	50,7
Чистая нереализованная прибыль по долгосрочным инвестициям	2,15	58,0	-	58,0
Актuarные (убытки) по обязательствам по выплатам работникам	2,15	(120,4)	-	(120,4)
Профицит за год	-	211,7	-	211,7
Итого, движение средств за год	(113,1)	211,7	50,7	149,3
Итого, чистые активы на 31 декабря 2017 года	3 841,8	211,7	380,4	4 433,9

Сопроводительные примечания составляют неотъемлемую часть настоящих финансовых отчетов.

ВСЕМИРНАЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ ПРОГРАММА
ОТЧЕТ IV
ДВИЖЕНИЕ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ
ЗА ГОД, ЗАКОНЧИВШИЙСЯ 31 ДЕКАБРЯ 2018 ГОДА
(млн долл. США)

	Примечание	2018 год	2017 год
Поступления от основной деятельности:			
Профицит за год		728,6	211,7
Поправки для выравнивания профицита с чистыми потоками денежных средств от основной деятельности			
Износ и амортизация	2,7/2,8	47,4	47,7
Нереализованные (прибыли) убытки по краткосрочным инвестициям	2,2	(0,6)	0,5
Нереализованные убытки (прибыли) по долгосрочным инвестициям	2,6	5,7	(8,8)
(Увеличение) амортизированной стоимости долгосрочных инвестиций	2,2/2,6	(3,5)	(3,7)
(Уменьшение) амортизированной стоимости долгосрочного кредита	2,13	(0,4)	(0,4)
Расходы на выплату процентов по долгосрочному кредиту	2,13	2,2	2,3
(Увеличение) запасов	2,4	(149,0)	(61,6)
Уменьшение (увеличение) дебиторской задолженности по взносам	2,3	380,2	(656,7)
(Увеличение) прочей дебиторской задолженности	2,5	(76,9)	(8,7)
(Увеличение) основных средств (переданных в качестве неденежных взносов)	2,7	(0,4)	(1,5)
Увеличение кредиторской задолженности и начислений	2,9	72,9	97,1
(Уменьшение) увеличение доходов будущих периодов	2,10	(649,0)	942,0
Увеличение (уменьшение) резервов	2,11	5,5	(0,7)
Увеличение выплат работникам за вычетом актуарных прибылей/убытков в связи с выплатами по окончании трудовой деятельности	2,12	77,6	55,1
Чистые поступления от основной деятельности		440,3	614,3
Потоки денежных средств от инвестиционной деятельности:			
(Увеличение) краткосрочных инвестиций	2,2	(455,0)	(22,7)
(Увеличение) начисленных процентов к получению	2,5	(4,6)	(0,8)
(Увеличение) долгосрочных инвестиций	2,6	(46,3)	(57,5)
(Увеличение) основных средств	2,7	(79,2)	(33,0)
(Увеличение) нематериальных активов	2,8	(0,5)	(1,2)
Чистые денежные потоки от инвестиционной деятельности		(585,6)	(115,2)
Потоки денежных средств от финансовой деятельности:			
Выплаченные проценты по кредиту	2,13	(2,2)	(2,4)
Погашение основной части кредита за год	2,13	(5,3)	(5,3)
Чистые потоки денежных средств от финансовой деятельности		(7,5)	(7,7)
Чистое (уменьшение) увеличение денежных средств и их эквивалентов		(152,8)	491,4
Денежные средства и их эквиваленты на начало года	2,1	1 268,9	777,5
Денежные средства и их эквиваленты на конец года	2,1	1 116,1	1 268,9

Сопроводительные примечания составляют неотъемлемую часть настоящих финансовых отчетов.

ВСЕМИРНАЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ ПРОГРАММА
ОТЧЕТ V
СОПОСТАВЛЕНИЕ БЮДЖЕТНЫХ И ФАКТИЧЕСКИХ СУММ¹
ЗА ГОД, ЗАКОНЧИВШИЙСЯ 31 ДЕКАБРЯ 2018 ГОДА
(млн долл. США)

Примечание 6	Бюджетная сумма		Фактический уровень на основе сопоставимой информации	Разница: итоговый бюджет и фактическая сумма	План реализации
	Первоначальный бюджет	Итоговый бюджет ²			
Расходы по проектам					
Продовольствие и сопутствующие ПОР	-	1 971,7	1 460,6	511,1	-
Предоставление денежных пособий и сопутствующие ПОР	-	713,8	359,4	354,4	-
Наращивание потенциала	-	201,9	166,0	35,9	-
ПВР	-	318,2	327,5	(9,3)	-
Всего, прямые расходы по проектам	-	3 205,6	2 313,5	892,1	-
Расходы по ССП³					
СР 1. У каждого человека есть доступ к продовольствию	5 549,0	4 248,6	2 866,4	1 382,2	3 390,6
СР 2. Ни один человек не страдает от неполноценного питания	807,4	535,3	225,3	310,0	510,2
СР 3. Укрепление продовольственной безопасности и улучшение качества питания мелких сельхозпроизводителей благодаря повышению продуктивности и росту доходов	333,6	236,6	107,0	129,6	208,2
СР 4. Продовольственные системы приобрели устойчивость	160,0	133,8	66,8	67,0	106,8
СР 5. Развивающиеся страны нарастили свой потенциал в достижении ЦУР	87,4	72,6	29,6	43,0	48,2
СР 6. Политика по поддержке устойчивого развития носит последовательный характер	2,1	2,8	0,2	2,6	0,8
СР 7. Развивающиеся страны имеют доступ к целому спектру финансовых ресурсов для инвестиций в целях развития	0,2	0,2	0,4	(0,2)	0,1
СР 8. Обмен знаниями, опытом и технологиями содействует укреплению Глобального партнерства по оказанию поддержки усилиям стран по достижению ЦУР	940,2	930,9	669,4	261,5	834,7
Скорректированные ПВР	580,8	258,7	145,1	113,6	419,4
Всего, расходы по ССП	8 460,7	6 419,5	4 110,2	2 309,3	5 519,0
Ассигнования на поддержку регулярной программы и административные расходы	335,4	335,4	334,9	0,5	335,4
Критически важные общеорганизационные инициативы	35,6	43,0	36,0	7,0	35,6
Всего, косвенные расходы	371,0	378,4	370,9	7,5	371,0
Итого	8 831,7	10 003,5	6 794,6	3 208,9	5 890,0

Сопроводительные примечания составляют неотъемлемую часть настоящих финансовых отчетов.

¹ Подготовлен на основе принятых обязательств

² В итоговом бюджете отражены утвержденные оперативные потребности по состоянию на 31 декабря отчетного года. В Плане реализации же отражены оперативные потребности, приоритетность которых определена с учетом прогнозов по финансированию, имеющихся ресурсов и оперативных задач.

³ На момент утверждения Плана управления ВПП на 2018–2020 годы суммы, указанные в первоначальном бюджете и в Плане реализации, охватывали все страны, включая те, которые перешли на механизм ССП в 2018 году, и те, которые перейдут на него в 2019 году.

Примечания к финансовой отчетности на 31 декабря 2018 года

Примечание 1. Учетная политика

Отчитывающаяся организация

1. Всемирная продовольственная программа (ВПП) была создана в 1961 году Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций и Конференцией Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) в качестве учреждения системы ООН по оказанию продовольственной помощи. Целями ВПП являются: (а) использование продовольственной помощи для поддержки социально-экономического развития; (б) удовлетворение нужд беженцев и других потребностей в чрезвычайной и долговременной продовольственной помощи; и (с) содействие обеспечению продовольственной безопасности в мире согласно рекомендациям Организации Объединенных Наций и ФАО.
2. Управлением ВПП занимается Исполнительный совет в составе 36 членов, который обеспечивает межправительственную поддержку, общее руководство и надзор за деятельностью ВПП. Организацию возглавляет Директор-исполнитель, которого назначают на этот пост совместным решением Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Генерального директора ФАО.
3. Штаб-квартира ВПП находится в Риме, Италия. По состоянию на 31 декабря 2018 года ВПП оказывала помощь 83 странам, в которых контроль за ее работой осуществляли шесть региональных бюро.
4. В финансовой отчетности отражены операции ВПП, а информация о совместно контролируемых организациях представлена в Примечании 12.

Основа подготовки финансовой отчетности

5. Финансовая отчетность ВПП подготовлена на основе учета по методу начисления в соответствии с требованиями МСФО ОС, с использованием принципа стоимости приобретения, скорректированной с учетом инвестиций по справедливой стоимости. В случаях, когда какие-либо вопросы не регламентировались МСФО ОС, применялся соответствующий Международный стандарт финансовой отчетности (МСФО).
6. Отчет о движении денежных средств (Отчет IV) подготовлен с использованием косвенного метода.
7. Функциональной и учетной валютой ВПП является доллар США. Операции в других валютах пересчитываются в доллары США по действующему Оперативному обменному курсу Организации Объединенных Наций (ООК ООН) на момент операции. Активы и обязательства в валютах, отличных от доллара США, пересчитываются в доллары США по ООК ООН, действующему на конец года. Соответствующие прибыли и убытки учитываются в Отчете о финансовых результатах деятельности.

Использование оценок и суждений

8. Подготовка финансовой отчетности в соответствии с МСФО ОС требует от руководства вынесения суждений, оценок и допущений, которые влияют на применение учетной политики и отражаемые в отчетности суммы активов, обязательств, поступлений и расходов. В основе этих оценок и связанных с ними допущений лежат прошлый опыт и ряд других факторов, которые сочтены резонными в данных обстоятельствах, а также информация, имеющаяся на дату подготовки финансовой отчетности и формирующая основу суждений о балансовой стоимости активов и обязательств, которую не всегда можно узнать из других источников. Фактические результаты могут отличаться от этих оценок. Оценки и лежащие в их основе допущения постоянно пересматриваются. Изменения бухгалтерских оценок учитываются в том периоде, в котором они пересматриваются, и во всех будущих периодах, к которым они относятся.

9. Важные оценки и допущения, которые могут привести к существенным корректировкам в будущих периодах, включают: актуарную оценку выплат работникам; обесценение активов; выбор сроков службы и метода исчисления износа/амортизации основных средств/нематериальных активов; резервы и условные обязательства.

Денежные средства и их эквиваленты

10. К денежным средствам и их эквивалентам относятся кассовая наличность, денежные средства в банках, депозиты на валютных рынках и краткосрочные финансовые депозиты, в том числе управляемые инвестиционными менеджерами.
11. Поступления от инвестиций признаются по мере начисления с учетом эффективной доходности.

Финансовые инструменты

12. Финансовые инструменты признаются на момент, когда ВПП становится стороной договорных положений инструмента, и вплоть до истечения срока действия прав или передачи прав на получение денежных потоков с этих активов или существенной переуступки ВПП всех рисков и вознаграждений, вытекающих из права собственности.
13. Финансовые активы, предназначенные для торговли, оцениваются по справедливой стоимости, а любые прибыли или убытки, вызванные движением справедливой стоимости, включаются в отчет о финансовых результатах за период, в котором они возникают. Краткосрочные инвестиции классифицируются как предназначенные для торговли, поскольку они предназначаются для поддержки операций ВПП и могут быть выведены в короткие сроки с соответствующими прибылями или убытками от продажи. Производные финансовые инструменты также классифицируются как предназначенные для торговли.
14. Займы и дебиторская задолженность – это производные финансовые активы с фиксированными или определяемыми платежами, которые не котируются на активных рынках. Займы и дебиторская задолженность включают дебиторскую задолженность по взносам в денежной форме, прочую дебиторскую задолженность и денежные средства и их эквиваленты. Займы и дебиторская задолженность учитываются по амортизированной стоимости.
15. Инвестиции, удерживаемые до погашения – это производные финансовые активы с фиксированными или определяемыми платежами и с фиксированным сроком погашения, которые ВПП намерена и способна удерживать до погашения. Инвестиции, удерживаемые до погашения, включают бескупонные казначейские облигации США (СТРИПС), хранящиеся в долгосрочном инвестиционном портфеле, которые учитываются по амортизированной стоимости.
16. Финансовые активы, имеющиеся в наличии для продажи – это производные финансовые активы, не относящиеся к любым другим категориям. Активы, имеющиеся в наличии для продажи, включают долгосрочные инвестиции, отличные от СТРИПС. Они оцениваются по справедливой стоимости с изменениями, признанными в отчете об изменении чистых активов. Прибыли и убытки переклассифицируются из чистых активов в профицит или дефицит после прекращения признания актива.
17. Все производные финансовые обязательства первоначально признаются по справедливой стоимости, а впоследствии оцениваются по амортизированной стоимости с использованием метода эффективной процентной ставки.

Запасы

18. Продовольственные и непродовольственные товары, имеющиеся в наличии на конец финансового года, учитываются как запасы и оцениваются по наименьшей из двух величин: стоимости приобретения либо текущей стоимости замещения. Согласно законодательной базе, на основании которой осуществляется деятельность ВПП, право собственности на продовольственные товары обычно переходит к правительству страны,

получающей помощь, в пункте их первого ввоза в страну, получающую помощь, в которой они подлежат распределению. Несмотря на то, что переход права собственности на продовольственные товары, находящиеся на складах ВПП в странах, получающих помощь, уже, возможно, состоялся, ВПП учитывает их в виде запасов, поскольку эти продовольственные товары остаются на ответственном хранении ВПП и под ее контролем.

19. Стоимость продовольственных товаров складывается из цены их закупки либо из их справедливой стоимости¹, если такие товары были переданы в качестве неденежных взносов, и всех прочих затрат, понесенных в связи с передачей товаров под контроль ВПП в пункте их первого ввоза в принимающую товары страну, где они подлежат распределению. Кроме того, эта стоимость включает любые существенные затраты на переработку или упаковку, например помол или расфасовку. Затраты определяются на средневзвешенной основе.

Дебиторская задолженность по взносам

20. Дебиторская задолженность по взносам признается в момент их подтверждения донорами в письменной форме.
21. Дебиторская задолженность по взносам отражается за вычетом поправки на обесценение и поправки на предполагаемое сокращение поступлений по взносам.
22. Неденежные взносы в форме услуг, непосредственно поддерживающих утвержденные операции и мероприятия, которые имеют бюджетные последствия и поддаются достоверной оценке, подлежат признанию и оцениваются по справедливой стоимости. Такие взносы включают использование помещений, коммунальных услуг, транспортных средств и персонала.
23. Безвозмездно переданные основные средства и нематериальные активы оцениваются по справедливой рыночной стоимости и признаются как основные средства или поступления по нематериальным активам и взносам.

Основные средства

24. Основные средства (ОС) первоначально оцениваются по стоимости приобретения. Впоследствии ОС учитываются по стоимости приобретения за вычетом накопленной амортизации и убытков от обесценения. Затраты по займам, если таковые имеются, не капитализируются. Безвозмездно полученные ОС оцениваются по справедливой рыночной стоимости и признаются как ОС и поступления по взносам. Амортизация ОС начисляется в течение срока их службы по методу линейного списания, за исключением земли, которая не подлежит амортизации. Ниже указаны расчетные сроки службы по категориям ОС:

¹ К числу показателей справедливой стоимости для продовольственных товаров, переданных в качестве неденежного взноса, относятся цены мирового рынка, цены Конвенции о продовольственной помощи и цена, указанная в счете донора.

Категория	Расчетный срок службы (лет)
Здания	
Постоянные	40
Временные	5
Компьютерное оборудование	3
Офисное оборудование	3
Офисные принадлежности и средства	5
Средства обеспечения безопасности и охраны	3
Телекоммуникационное оборудование	3
Транспортные средства	5
Оборудование мастерских	3

25. Улучшения арендованной собственности признаются в качестве активов, они оцениваются по стоимости приобретения и амортизируются в течение наименьшего из двух сроков: оставшегося срока службы таких улучшений или срока аренды.

26. Оценки всех активов на предмет амортизации проводятся не реже одного раза в год.

Нематериальные активы

27. Нематериальные активы первоначально оцениваются по стоимости приобретения. Впоследствии нематериальные активы учитываются по первоначальной стоимости за вычетом накопленной амортизации и убытков от обесценения. Безвозмездно полученные нематериальные активы оцениваются по справедливой рыночной стоимости и признаются как нематериальные активы и поступления по взносам.

28. Амортизация рассчитывается на весь расчетный срок службы линейным методом. Ниже указаны расчетные сроки службы по категориям нематериальных активов:

Категория	Расчетный срок службы (лет)
Программное обеспечение, созданное собственными силами	6
Программное обеспечение, приобретенное из внешних	3
Лицензии и права, авторские права и прочие нематериальные активы	3

Вознаграждения работникам

29. ВПП признает следующие категории вознаграждений работникам:

- краткосрочные вознаграждения работникам, подлежащие выплате в течение 12 месяцев по окончании отчетного периода, в котором сотрудники оказывают соответствующую услугу;
- вознаграждения по окончании трудовой деятельности;
- прочие долгосрочные вознаграждения работникам;
- выходные пособия.

Выходные пособия признаются в качестве расходов только в том случае, если ВПП формально, без реальной возможности отмены, обязана либо прекратить трудовые отношения с сотрудником до наступления обычной даты его выхода на пенсию, либо предоставить ему выходное пособие в качестве поощрения в случае увольнения по собственному желанию.

Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций

30. ВПП является участником Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций (ОПФПООН, или Фонд), который был создан Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций для обеспечения выплат по старости, кончине, нетрудоспособности и соответствующих пособий сотрудникам. Фонд представляет собой финансируемую программу ряда работодателей с фиксированным уровнем выплат. Согласно статье 3 b) Положений Фонда, в состав Фонда могут входить специализированные учреждения, а также любые другие международные, межправительственные организации, участвующие в общей системе окладов, вознаграждений и прочих условий службы Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений.
31. По этой программе организации-участницы Фонда несут актуарные риски, связанные с нынешними и бывшими сотрудниками других организаций, что приводит к отсутствию последовательной и надежной основы для распределения обязательств или активов программы, равно как издержек, между участвующими в программе организациями. Как и другие организации-участницы Фонда, ВПП и ОПФПООН не имеют возможности с достаточной для целей бухгалтерского учета достоверностью определить пропорциональную долю ВПП в определенных обязательствах по выплатам, в активах программы и в связанных с программой издержках. Исходя из этого, ВПП рассматривает данную программу как программу с установленными взносами, что соответствует положениям МСФО ОС 39 ("Вознаграждения работникам"). В Отчете о финансовых результатах деятельности взносы в Фонд, выплачиваемые ВПП в ходе финансового периода, признаются как расходы.

Резервы и условные обязательства

32. Резервы создаются для покрытия будущих обязательств и расходов, в отношении которых у ВПП имеется юридическое или конклюдентное обязательство в результате прошлых событий, и ВПП, вероятно, потребуется выполнить это обязательство.
33. Информация о других обязательствах по расходованию средств, которые не удовлетворяют критериям их признания в качестве обязательств, раскрывается в примечаниях к финансовым отчетам в качестве условных обязательств, наличие которых будет подтверждено только наступлением или ненаступлением одного или нескольких будущих событий, которые не полностью находятся под контролем ВПП.

Поступления от взносов

34. ВПП признает поступления от взносов в момент их подтверждения донорами в письменной форме и отражает в отчетности за текущий год, если они предназначены для использования в текущем финансовом году. Если взносы предназначены для использования в будущих периодах, то ВПП признает активы (денежные средства или дебиторскую задолженность) и обязательства (доходы будущих периодов) в момент подтверждения соглашения в письменной форме. Доходы будущих периодов сокращаются, а поступления учитываются только когда начинается тот год, в который донором предназначено использование взноса.

Распределенные продовольственные товары и денежные пособия

35. Продовольственные товары считаются потребленными с момента их распределения непосредственно ВПП или их передачи для распределения сотрудничающим партнерам или поставщикам услуг.
36. Денежные пособия считаются потребленными с момента их распределения непосредственно ВПП, сотрудничающими партнерами или поставщиками услуги.

Система учета для фондов и отчетность по сегментам

37. Фонд является самостоятельной балансовой и учетной единицей, создаваемой для учета операций, преследующих конкретную задачу или цель. Фонды выделяются в отдельные

учетные единицы в целях осуществления конкретных видов деятельности или достижения определенных целей с учетом специальных правил, ограничений или лимитов. Финансовая отчетность готовится на основе данных бухгалтерского учета отдельных фондов и показывает консолидированное положение всех фондов ВПП на конец периода. Балансы фондов отражают сальдо поступлений и расходов нарастающим итогом.

38. Сегмент – это различимый вид деятельности или набор видов деятельности, финансовая информация по которым сообщается отдельно, чтобы оценить результаты прошлой деятельности организации по достижению ее целей и принять решения о будущем распределении ресурсов. ВПП делит все виды деятельности по проектам, операциям и фондам на три сегмента: i) фонды по категориям программ; ii) Общий фонд и специальные счета; и iii) двусторонние операции и целевые фонды. ВПП представляет отчеты по операциям внутри каждого сегмента в течение финансового периода и по балансам на конец периода.
39. После утверждения Стратегического плана ВПП на 2017–2021 годы к ССП и страновым портфельным бюджетам применялись новые программные и финансовые механизмы, что потребовало внесения поправок в Общие правила и Финансовые положения ВПП. До внесения нормативных поправок Совет санкционировал временный порядок применения к страновым портфельным бюджетам положений Общих правил и Финансовых положений ВПП, касающихся существующих категорий программ, как если бы они относились к ССП². На своей второй очередной сессии 2018 года Совет одобрил предложенные поправки к Общим правилам и Финансовым положениям и постановил, что эти поправки вступят в силу 1 января 2019 года³.
40. Фонды по категориям программ представляют собой учетную единицу, созданную Советом для учета взносов, поступлений и расходов по всем категориям программ. Категории программ включают деятельность в целях развития, чрезвычайную помощь, помощь по линии длительных операций и специальные операции.
41. Общий фонд представляет собой учетную единицу, созданную для отражения на отдельных счетах возмещения косвенных вспомогательных расходов (КВР), различных поступлений, оперативного резерва и полученных взносов, которые не отнесены на конкретную категорию программ, проект или двусторонний проект. Специальные счета создаются Директором-исполнителем на основании Финансового положения 5.1 для специальных взносов или денежных средств, ассигнованных на конкретные виды деятельности, а остатки по специальным счетам могут переноситься на следующий финансовый период.
42. Двусторонние операции и целевые фонды также являются различимыми составляющими Фонда ВПП. Они создаются Директором-исполнителем на основании Финансового положения 5.1 для учета взносов, цели, назначение и процедуры отчетности по которым были согласованы с донором на основании специальных соглашений о целевом финансировании.
43. Резервы создаются в Общем фонде с целью оказания операционной поддержки. Оперативный резерв создается в Общем фонде в соответствии с Финансовым положением 10.5 для обеспечения непрерывности деятельности в случае временной нехватки ресурсов. Помимо Оперативного резерва, Совет может создавать другие резервы.
44. Для ведения деятельности, которая, будучи согласованной с целями ВПП, выходит за рамки ее обычной деятельности, ВПП может заключать соглашения с третьими сторонами (СТС). СТС не учитываются в качестве поступлений или расходов ВПП. В конце года чистый остаток кредиторской или дебиторской задолженности в отношении третьих сторон показывается в качестве кредиторской или дебиторской задолженности в отчете о

² WFP/ЕВ.2/2016/15

³ WFP/ЕВ.2/2018/5-А/1

финансовом состоянии по Общему фонду. Плата за обслуживание, взимаемая в связи с СТС, включается в прочие поступления.

Сопоставление бюджета

45. Бюджет ВПП готовится на основе обязательств, а финансовые отчеты – на основе начислений. В Отчете о финансовых результатах деятельности расходы классифицируются по характеру расходов, а в Отчете о сопоставлении бюджетных и фактических сумм расходы классифицируются по функциональным признакам или по стратегическим результатам по категориям расходов ВПП.
46. Бюджеты прямых расходов на операции утверждаются либо непосредственно Советом, либо уполномоченными им органами. Кроме того, Совет ежегодно утверждает План управления, и в том числе ассигнования на поддержку программ и на административные расходы и критические важные общеорганизационные инициативы. Впоследствии бюджеты могут корректироваться либо непосредственно Советом, либо уполномоченными им органами.
47. Отчет V ("Сопоставление бюджетных и фактических сумм") позволяет сравнить итоговый бюджет с фактическими суммами, рассчитанными на той же основе, что и соответствующие бюджетные суммы. Поскольку базы, которые используются для подготовки бюджета и финансовых отчетов, различаются, в Примечании 6 фактические суммы, представленные в Отчете V, сверяются с фактическими суммами, представленными в Отчете IV ("Движение денежных средств").
48. Бюджет в Отчете V представляет собой оперативные потребности ВПП, которые включают План реализации. План реализации представляет собой план работы с указанием приоритетов, составленный на основании прогноза поступлений от взносов. Поскольку финансирование ВПП осуществляется на добровольной основе, то ее операции и финансовое управление зависят от уровня фактически полученного финансирования. План реализации подробно изложен в Плане управления и включает в себя программу работы с указанием приоритетов в отношении доли прямых расходов и бюджета поддержки регулярной программы и административных расходов, а также критически важных общеорганизационных инициатив в отношении доли косвенных расходов.

Примечание 2.1. Денежные средства и их эквиваленты

	2018 год	2017 год
	<i>млн долл. США</i>	
Денежные средства и их эквиваленты		
Банковская и кассовая наличность в штаб-квартире	172,0	110,4
Банковская и кассовая наличность в региональных бюро и страновых отделениях	67,3	62,7
Счета денежных рынков и депозитные счета в штаб-квартире	575,0	398,0
Денежные средства и их эквиваленты под управлением инвестиционных менеджеров	301,8	697,8
Итого, денежные средства и их эквиваленты	1 116,1	1 268,9

49. Денежные средства для немедленного использования хранятся на кассовых и банковских счетах. Остатки средств на счетах денежного рынка и депозитных счетах могут быть задействованы в сжатые сроки.

Примечание 2.2. Краткосрочные инвестиции

	2018 год	2017 год
	<i>млн долл. США</i>	
Краткосрочные инвестиции		
Краткосрочные инвестиции	1 662,1	1 198,9
Ликвидная доля долгосрочных инвестиций (см. Примечание 2.6)	7,2	7,4
Итого, краткосрочные инвестиции	1 669,3	1 206,3

50. Краткосрочные инвестиции поделены на два портфельных транша с отдельными инвестиционными горизонтами и отдельными руководящими принципами и ограничениями для инвестиционной деятельности. В 2018 году риски, связанные с краткосрочными инвестициями, не претерпели существенных изменений. В контексте рыночной конъюнктуры, характеризующейся низкой абсолютной доходностью, они остались на очень низком уровне.
51. По состоянию на 31 декабря 2018 года краткосрочные инвестиции оценивались в 1 662,1 млн долл. США (на 31 декабря 2017 года – 1 198,9 млн долл. США). Из этой суммы 880,1 млн долл. США приходится на облигации, выпущенные или гарантированные правительствами или госучреждениями (переклассифицированы 685,0 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2017 года); 412,1 млн долл. США – на корпоративные облигации (переклассифицированы 277,8 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2017 года) и 369,9 млн долл. США на обеспеченные активами ценные бумаги (236,1 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2017 года). Данные инвестиции указаны по справедливой стоимости на основании оценки, предоставленной независимым банком-депозитарием, ответственным за администрирование и хранение ценных бумаг.
52. По состоянию на 31 декабря 2018 года использование производных ценных бумаг для краткосрочных инвестиций было ограничено долговыми фьючерсами, а подверженность рискам, связанным с производными ценными бумагами, считалась незначительной. Номинальная сумма производных финансовых инструментов в портфеле инвестиций составляет 12,4 млн долл. США (на 31 декабря 2017 года – 1,4 млн долл. США).

	2017 год	Чистое увеличение/ (уменьшение)	Полученные/ амортизирован- ные проценты	Чистая реализован- ная прибыль/ (убытки)	Чистая нереализованная прибыль/ (убытки)	2018 год
	<i>млн долл. США</i>					
Краткосрочные инвестиции	1 198,9	434,1	31,2	(2,7)	0,6	1 662,1
Ликвидная доля долгосрочных инвестиций	7,4	(0,6)	0,4	-	-	7,2
Итого, краткосрочные инвестиции	1 206,3	433,5	31,6	(2,7)	0,6	1 669,3

53. В 2018 году сумма краткосрочных инвестиций увеличилась на 463,0 млн долл. США. Это увеличение включает чистую нереализованную прибыль в размере 0,6 млн долл. США, показанную в Отчете о движении денежных средств по статье сверки профицита с потоком денежных средств от операционной деятельности, и амортизированные

проценты на ликвидную долю долгосрочных инвестиций в размере 0,4 млн долл. США, которые также показаны по статье сверки как часть увеличения амортизированной стоимости долгосрочных инвестиций на сумму в 3,5 млн долл. США. Остаток средств, за вычетом перевода долгосрочных инвестиций на сумму 7,0 млн долл. США в краткосрочные, составил 455,0 млн долл. США и показан в Отчете о движении денежных средств по статье инвестиционной деятельности.

Примечание 2.3. Дебиторская задолженность по взносам

	2018 год	2017 год
	<i>млн долл. США</i>	
Структура:		
Ликвидная	3 011,0	3 523,8
Неликвидная	510,8	378,2
Итого, чистая дебиторская задолженность по взносам	3 521,8	3 902,0
Дебиторская задолженность по взносам в денежной форме	3 432,7	3 825,2
Дебиторская задолженность по взносам в неденежной форме	198,4	208,4
Итого, дебиторская задолженность по взносам до поправки	3 631,1	4 033,6
Поправка на сокращение поступлений по взносам	(99,8)	(124,2)
Поправка на обесценение	(9,5)	(7,4)
Итого, чистая дебиторская задолженность по взносам	3 521,8	3 902,0

54. Ликвидная дебиторская задолженность по взносам – это подтвержденная задолженность по взносам, которые подлежат выплате в течение 12 месяцев, а неликвидная – это задолженность по взносам, срок уплаты которых наступает по прошествии 12 месяцев с 31 декабря 2018 года.
55. Дебиторская задолженность включает взносы доноров в фонды по категориям программ, фонды двусторонних операций, целевые фонды или Общий фонд и на специальные счета. Взносы доноров могут оговариваться условиями, которые требуют от ВПП использовать этот взнос на конкретный проект, вид деятельности или в конкретной стране в оговоренный срок.

56. Ниже в таблице показан состав дебиторской задолженности в разбивке по годам подтверждения:

Год подтверждения	2018 год		2017 год	
	млн долл. США	%	млн долл. США	%
2018	3 200,0	87		
2017	275,4	7	3 286,1	83
2016	177,2	5	555,6	14
2015 и ранее	39,0	1	136,2	3
Всего	3 691,6	100	3 977,9	100
Поправка на курсовую разницу (дебиторская задолженность по взносам в валютах, отличных от долл. США)	(60,5)	-	55,7	-
Итого, дебиторская задолженность по взносам до поправки	3 631,1	100	4 033,6	100

57. Дебиторская задолженность по взносам отражается за вычетом поправки на обесценение и поправки на предполагаемые сокращения поступлений от взносов.
58. Поправка на сокращение поступлений от взносов представляет собой расчетную сумму любых сокращений дебиторской задолженности по взносам и соответствующих поступлений, когда финансирование проекта, для которого предусмотрены соответствующие взносы, более не требуется. Размер этой поправки определяется на основании прошлого опыта.
59. Ниже показано изменение поправки на сокращение поступлений по взносам в 2018 году.

	2017 год	Использование	Увеличение/ уменьшение)	2018 год
	млн долл. США			
Итого, поправка на сокращение поступлений по взносам	124,2	(82,5)	58,1	99,8

60. В 2018 году сокращение поступлений по взносам составило 82,5 млн долл. США. Это сокращение учитывается как использование поправки на сокращение поступлений по взносам и отражается в Отчете о финансовом состоянии. На 31 декабря 2018 года итоговый размер необходимой поправки, согласно расчетам, составил 99,8 млн долл. США. Соответственно, увеличение на сумму 58,1 млн долл. США было учтено как поправка к сумме денежных поступлений за период по статье взносов и отражено в Отчете о финансовых результатах деятельности.
61. Поправка на обесценение учитывается на основе анализа дебиторской задолженности по взносам на начало периода и определения всех статей затрат, которые не подлежат взысканию, с учетом объективных доказательств обесценения в результате одного или нескольких событий, происшедших после первоначального признания дебиторской задолженности ("событие, приводящее к убытку") и повлиявших на предполагаемые будущие денежные потоки по взносам к получению или по группе дебиторских задолженностей по взносам. Следует отметить, что это относится к дебиторской задолженности по взносам, когда расходы уже были произведены, а финансирования от доноров не ожидается. Для фактических списаний на суммы, превышающие 10 000 долл. США, требуется перевод средств из Общего фонда и получение санкции Директора-исполнителя.

62. Ниже показаны изменения размера поправки на обесценение в 2018 году.

	2017 год	Используй- вание	Увеличение/ (уменьшение)	2018 год
	<i>млн долл. США</i>			
Итого, поправка на обесценение	7,4	(0,1)	2,2	9,5

63. В 2018 году списания на сумму 0,1 млн долл. США учитывались как использование поправки на обесценение и отражены в Отчете о финансовом состоянии. По состоянию на 31 декабря 2018 года итоговая необходимая поправка на обесценение, согласно расчетам, составила 9,5 млн долл. США. Соответственно, увеличение на сумму 2,2 млн долл. США было учтено в расходной части за этот период и показано в Отчете о финансовых результатах деятельности.

Примечание 2.4. Запасы

64. В представленных ниже таблицах показано движение средств по статьям продовольственных и непродовольственных товаров в течение года. В первой таблице показана общая стоимость запасов продовольственных и непродовольственных товаров в соответствии с Отчетом о финансовом состоянии. Во второй таблице приведены данные сверки запасов продовольственных товаров, которые отражают запасы на начало периода и прирост в течение года за вычетом стоимости распределенной продовольственной помощи и поправки на обесценение, применявшейся в течение года.

	2018 год	2017 год
	<i>млн долл. США</i>	
Продовольственные товары в наличии	552,9	503,1
Продовольственные товары в пути	289,1	190,3
Всего, продовольственные товары	842,0	693,4
Минус поправка на обесценение – продовольственные товары	(3,9)	(3,8)
Итого, продовольственные товары	838,1	689,6
Непродовольственные товары	16,4	15,8
Минус поправка на обесценение – непродовольственные товары	(0,7)	(0,6)
Итого, непродовольственные товары	15,7	15,2
Итого, запасы	853,8	704,8

Результаты сверки по продовольственным товарам	2018 год	2017 год
	<i>млн долл. США</i>	
Запасы на начало года	689,6	626,8
За вычетом поправки на обесценение	3,8	3,4
Закуплено продовольственных товаров	1 460,0	1 443,2
Получено в натуральной форме	428,3	400,0
Транспортные и сопутствующие расходы	372,7	411,0
Итого, запасы в наличии для распределения	2 954,4	2 884,4
Минус: Распределенные продовольственные товары	(2 112,4)	(2 191,0)
Минус: Поправка на обесценение	(3,9)	(3,8)
Итого, продовольственные товары	838,1	689,6

65. Согласно Отчету о финансовых результатах деятельности, в 2018 году было распределено продовольственных и непродовольственных товаров на сумму 2 132,6 млн долл. США (в 2017 году – 2 197,5 млн долл. США). Из этой суммы 2 112,4 млн долл. США приходится на продовольственные товары, а 20,2 млн. долл США – на непродовольственные (в 2017 году, соответственно, 2 191,0 млн долл. США и 6,5 млн долл. США).
66. Для продовольственных товаров в стоимость запасов включены расходы, понесенные до первого пункта их ввоза в страну, получающую помощь. Они включают расходы на закупку, морскую перевозку, портовые издержки и в отношении продовольствия для стран, не имеющих выхода к морю – перевозку наземным транспортом через страны транзита.
67. Данные о количествах продовольственных товаров, полученные из систем отслеживания продовольственных товаров ВПП, подтверждаются путем физической инвентаризации запасов и оцениваются на средневзвешенной основе.
68. Запасы включают непродовольственные товары, хранящиеся на складах ВПП в Дубае и в различных стратегических местах хранения, управляемых сетью складов гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций.
69. Непродовольственные товары включают: сборные здания/склады, складские палатки, установки для очистки воды, энергоустановки на солнечной энергии, спутниковые телефоны, пуленепробиваемые покрывала, шины, автотранспортные средства и запчасти.
70. Запасы продовольственных товаров по состоянию на 31 декабря 2018 года составляли 1,6 млн тонн на сумму 842,0 млн долл. США (на 31 декабря 2017 года – 1,1 млн тонн на сумму 693,4 млн долл. США).
71. Поправка на обесценение позволяет учесть возможный ущерб или утрату товарно-материальных запасов, находящихся под контролем ВПП. Эта поправка, рассчитываемая на основании прошлого опыта, была установлена в размере 0,46 процента от общего объема продовольственных товаров и 4,22 процента от общего объема непродовольственных (в 2017 году эта поправка составляла 0,55 процента для продовольственных товаров и 3,65 процента для непродовольственных). Запасы оцениваются за вычетом любого обесценения или устаревания. Согласно Отчету о финансовом состоянии, в 2018 году 0,6 млн долл. США, представляющие собой общую сумму обесценения непродовольственных товаров, учтены в качестве использования поправки на обесценение. По состоянию на 31 декабря 2018 года итоговая необходимая поправка на обесценение, согласно расчетам, составила 4,6 млн долл. США.

Соответственно, увеличение поправки на обесценение в размере 0,8 млн долл. США отражено в Отчете о финансовых результатах деятельности.

72. Ниже показаны изменения размера поправок на обесценение в 2018 году.

	2017 год	Использование	Увеличение/ (уменьшение)	2018 год
<i>млн долл. США</i>				
Поправка на обесценение – продовольственные товары	3,8	-	0,1	3,9
Поправка на обесценение – непродовольственные товары	0,6	(0,6)	0,7	0,7
Итого, поправка	4,4	(0,6)	0,8	4,6

Примечание 2.5. Прочая дебиторская задолженность

	2018 год	2017 год
<i>млн долл. США</i>		
Авансы поставщикам	69,6	38,8
Авансы сотрудникам	28,5	27,1
Дебиторская задолженность по СТС	6,5	6,2
Другая дебиторская задолженность	141,7	96,0
Итого, прочая дебиторская задолженность до поправки на обесценение	246,3	168,1
Поправка на обесценение	(28,3)	(31,5)
Итого, чистая прочая дебиторская задолженность	218,0	136,6

73. Авансы поставщикам представляют собой авансовые платежи, осуществляемые до поставки товаров и услуг.

74. Авансы сотрудникам представляют собой денежные субсидии на образование, на аренду жилья, авансы на покрытие путевых расходов и прочие обязательства перед сотрудниками. Согласно правилам и положениям о персонале, эти авансы являются беспроцентными.

75. СТС представляет собой юридически обязывающее соглашение между ВПП и другой стороной, по которому ВПП выступает в качестве агента, предоставляющего товары или услуги по согласованной цене. Операции, связанные с СТС, отражаются в Отчете о финансовом состоянии как дебиторская и кредиторская задолженность. Кредиторская и дебиторская задолженность по СТС взаимно зачитывается, что позволяет отразить чистую позицию в отношениях с третьими сторонами.

76. Другая дебиторская задолженность включает суммы, причитающиеся с клиентов за предоставленные услуги, начисленные проценты и возмещение налога на добавленную стоимость в случаях, когда правительствами не было предоставлено прямого освобождения от налогов.

77. Прочая дебиторская задолженность рассматривается на предмет определения необходимости внесения поправки на обесценение. На 31 декабря 2018 года необходимая поправка, согласно расчетам, составила 28,3 млн долл. США. Эта сумма включает дебиторскую задолженность по возмещению налога на добавленную стоимость в размере 27,2 млн долл. США и прочую дебиторскую задолженность в размере 1,1 млн долл. США

(в 2017 году дебиторская задолженность по возмещению налога на добавленную стоимость составила 29,7 млн долл. США, прочая дебиторская задолженность – 1,8 млн долл. США).

78. Ниже показаны изменения размера поправки на обесценение в 2018 году.

	2017 год	Используй- вание	Увеличение/ (уменьшение)	Поправка на переоценку	2018 год
	<i>млн долл. США</i>				
Итого, поправка на обесценение	31,5	(0,6)	8,1	(10,7)	28,3

79. Поправка на переоценку отражает переоценку поправки в валюте, отличной от доллара США.

80. Увеличение поправки на обесценение на сумму 8,1 млн долл. США было учтено в расходной части за этот период и показано в Отчете о финансовых результатах деятельности.

Примечание 2.6. Долгосрочные инвестиции

	2018 год	2017 год
	<i>млн долл. США</i>	
СТРИПС Казначейства США	61,1	65,2
Ликвидная часть (см. Примечание 2.2)	(7,2)	(7,4)
Неликвидная часть, СТРИПС Казначейства США	53,9	57,8
Облигации	300,8	281,6
Акции	274,6	287,5
Итого, облигации и акции	575,4	569,1
Итого, долгосрочные инвестиции	629,3	626,9

81. Долгосрочные инвестиции включают инвестиции в СТРИПС и инвестиции в облигации и акции.

82. СТРИПС Казначейства США были приобретены в сентябре 2001 года и удерживаются до погашения. Сроки погашения ценных бумаг распределены на 30-летний период для финансирования выплаты процентов и основной суммы задолженности по долгосрочному товарному кредиту одного из государственных учреждений страны-донора (см. Примечание 2.13), номинированного в той же валюте, что и СТРИПС, на тот же период. СТРИПС не приносят номинального процента и были приобретены со скидкой от их номинальной стоимости; скидка была непосредственно связана с существующими процентными ставками в размере 5,50 процента на момент приобретения и сроками погашения соответствующих СТРИПС. Ликвидная часть СТРИПС равняется сумме, необходимой для выплаты текущих обязательств по долгосрочному кредиту.

83. Изменения рыночной стоимости инвестиций в СТРИПС не признаются. По состоянию на 31 декабря 2018 года рыночная стоимость этих инвестиций составляла 71,4 млн долл. США (на 31 декабря 2017 года – 78,4 млн долл. США).

84. Инвестиции в долговые и долевыe инструменты учитываются как предназначенные для финансирования обязательств по пенсионным выплатам, и их использование для

поддержки текущей деятельности ВПП не предполагается. Хотя данные инвестиции зарезервированы для указанных целей и не предназначены для финансирования текущих операций, на эти инвестиции не распространяются какие-либо особые юридические ограничения, и они не рассматриваются как пенсионные активы по смыслу МСФО ОС 39 "Вознаграждения работникам".

85. Инвестиции в акции осуществляются через шесть региональных фондов, которые воспроизводят состав и параметры индекса "Morgan Stanley Capital International (MSCI) All Country World Index". Указанный индекс является общепризнанным индексом акций на всех мировых рынках. Такая структура инвестиций обеспечивает участие в глобальных рынках акций на пассивной основе с рисками и прибылью, отражающими динамику индекса MSCI по всем странам мира.
86. Увеличение стоимости долгосрочных инвестиций в облигации и акции в размере 6,3 млн долл. США обусловлено вложением денежных средств в облигации и акции фондов и проектов в связи с обязательствами по выплатам работникам и было компенсировано снижением рыночной стоимости инвестированных активов. В соответствии с политикой ВПП по распределению активов, переведенные денежные средства в сумме 48,1 млн долл. США (из средств, выделяемых для выполнения обязательств по выплатам работникам) инвестируются таким образом, чтобы 50 процентов приходилось на глобальные облигации и 50 процентов – на глобальные акции. Данные инвестиции указаны по справедливой стоимости на основании оценки, предоставленной независимым банком-депозитарием, ответственным за администрирование и хранение ценных бумаг.
87. Ниже показано движение долгосрочных инвестиций в 2018 году.

	2017 год	Увеличение/ (уменьшение)	Полученные/ амортизированные проценты	Чистая реализованная прибыль/ (убытки)	Чистая нереализованная прибыль/ (убытки)	2018 год
	<i>млн долл. США</i>					
Облигации и акции	569,1	48,1	6,7	(8,5)	(40,0)	575,4
Инвестиции в СТРИПС	57,8	(7,0)	3,1	-	-	53,9
Итого, долгосрочные инвестиции	626,9	41,1	9,8	(8,5)	(40,0)	629,3

88. В 2018 году сумма долгосрочных инвестиций возросла на 2,4 млн долл. США. Долгосрочные инвестиции в облигации и акции рассматриваются как финансовые активы, имеющиеся в наличии для продажи; исключение составляют инвестиции в производные инструменты (44,1 млн долл. США), которые рассматриваются как финансовые активы, предназначенные для торговли. Таким образом, в соответствии с МСФО ОС, чистые нереализованные убытки в размере 34,3 млн долл. США, связанные с этими финансовыми активами, рассматриваемыми как имеющиеся в наличии для продажи, переводятся в чистые активы и отражаются в Отчете об изменении чистых активов. Чистые нереализованные убытки в размере 0,6 млн долл. США, связанные с производными финансовыми инструментами, и чистые нереализованные убытки в размере 5,1 млн долл. США, связанные с курсовыми разницеми по денежным позициям, отражены в Отчете о финансовых результатах деятельности. Амортизированные проценты на инвестиции в СТРИПС в размере 3,1 млн долл. США показаны в Отчете о движении денежных средств по статье сверки профицита с потоком денежных средств от операционной деятельности как часть увеличения амортизированной стоимости долгосрочных инвестиций на сумму

3,5 млн долл. США. Остаток средств, за вычетом перевода долгосрочных инвестиций на сумму 7,0 млн. долл. США в краткосрочные, составил 46,3 млн долл. США, и этот остаток показан в Отчете о движении денежных средств по статье инвестиционной деятельности.

Примечание 2.7. Основные средства

	Затраты				Накопленная амортизация				Чистая балансовая стоимость
	На 31 декабря 2017 года	Прирост	Выбытие/передачи	На 31 декабря 2018 года	На 31 декабря 2017 года	Расходы на амортизацию	Выбытие/передачи	На 31 декабря 2018 года	На 31 декабря 2018 года
<i>млн долл. США</i>									
Здания									
Постоянные	25,3	18,8	(1,0)	43,1	(3,9)	(1,2)	1,0	(4,1)	39,0
Временные	103,1	14,0	(7,3)	109,8	(71,4)	(13,0)	6,0	(78,4)	31,4
Компьютерное оборудование	12,4	1,4	(0,3)	13,5	(10,9)	(1,1)	0,3	(11,7)	1,8
Офисное оборудование	29,0	4,4	(2,8)	30,6	(25,1)	(3,2)	2,7	(25,6)	5,0
Офисные принадлежности и средства	0,6	1,4	-	2,0	(0,3)	(0,1)	-	(0,4)	1,6
Средства обеспечения безопасности и охраны	6,2	1,2	-	7,4	(5,4)	(0,6)	-	(6,0)	1,4
Телекоммуникационное оборудование	11,0	1,6	(0,2)	12,4	(9,4)	(1,2)	0,2	(10,4)	2,0
Транспортные средства	175,9	28,1	(17,6)	186,4	(121,0)	(22,2)	14,7	(128,5)	57,9
Оборудование мастерских	8,2	1,6	(1,1)	8,7	(6,2)	(1,2)	1,0	(6,4)	2,3
Благоустройство арендованной собственности	21,7	1,3	(0,5)	22,5	(16,6)	(2,0)	0,5	(18,1)	4,4
Объекты НКС	5,2	14,6	(4,4)	15,4	-	-	-	-	15,4
Итого	398,6	88,4	(35,2)	451,8	(270,2)	(45,8)	26,4	(289,6)	162,2

	Затраты			Накопленная амортизация				Чистая балансовая стоимость	
	На 31 декабря 2016 года	Прирост	Выбытие/передачи	На 31 декабря 2017 года	На 31 декабря 2016 года	Расходы на амортизацию	Выбытие/передачи	На 31 декабря 2017 года	На 31 декабря 2017 года
<i>млн долл. США</i>									
Здания									
Постоянные	25,1	0,2	-	25,3	(3,3)	(0,6)	-	(3,9)	21,4
Временные	96,1	10,3	(3,3)	103,1	(60,5)	(13,4)	2,5	(71,4)	31,7
Компьютерное оборудование	11,8	0,9	(0,3)	12,4	(10,2)	(0,9)	0,2	(10,9)	1,5
Офисное оборудование	28,2	2,2	(1,4)	29,0	(23,4)	(2,9)	1,2	(25,1)	3,9
Офисные принадлежности и средства	0,6	-	-	0,6	(0,3)	-	-	(0,3)	0,3
Средства обеспечения безопасности и охраны	5,8	0,6	(0,2)	6,2	(5,2)	(0,5)	0,3	(5,4)	0,8
Телекоммуникационное оборудование	10,1	0,9	-	11,0	(8,0)	(1,4)	-	(9,4)	1,6
Транспортные средства	174,1	17,6	(15,8)	175,9	(112,8)	(23,5)	15,3	(121,0)	54,9
Оборудование мастерских	7,0	1,9	(0,7)	8,2	(5,3)	(1,0)	0,1	(6,2)	2,0
Благоустройство арендованной собственности	20,9	1,7	(0,9)	21,7	(15,4)	(2,2)	1,0	(16,6)	5,1
Объекты НКС	5,0	0,9	(0,7)	5,2	-	-	-	-	5,2
Итого	384,7	37,2	(23,3)	398,6	(244,4)	(46,4)	20,6	(270,2)	128,4

89. В 2018 году основное увеличение по статье ОС приходилось на здания и транспортные средства и объекты на стадии строительства (НКС). Чистые приобретения (после выбытий) за период, закончившийся 31 декабря 2018 года, составили в общей сложности 53,2 млн долл. США (на 31 декабря 2017 года – 13,9 млн долл. США), из которых 0,4 млн долл. США приходится на основные средства, безвозмездно полученные в натуральной форме (на 31 декабря 2017 года – 1,5 млн долл. США). Чистая балансовая стоимость основных средств отражена в Отчете о финансовом состоянии, а понесенные в течение года расходы на амортизацию в размере 45,8 млн долл. США – в Отчете о финансовых результатах деятельности (в 2017 году – 46,4 млн долл. США).
90. Основные средства капитализируются, если их стоимость больше или равна пороговому пределу, установленному на уровне 5 000 долл. США. Амортизация начисляется на весь расчетный срок службы линейным методом. Указанный пороговый уровень периодически пересматривается.
91. Активы ежегодно оцениваются на предмет любого снижения их стоимости. Переоценка, проведенная в 2018 году, не выявила снижения стоимости каких-либо ОС.

Примечание 2.8. Нематериальные активы

	Затраты				Накопленная амортизация				Чистая балансовая стоимость
	На 31 декабря 2017 года	Прирост	Выбытие/передачи	На 31 декабря 2018 года	На 31 декабря 2017 года	Расходы на амортизацию	Выбытие/передачи	На 31 декабря 2018 года	На 31 декабря 2018 года
<i>млн долл. США</i>									
Программное обеспечение, созданное собственными силами	56,5	0,3	0,6	57,4	(51,5)	1,6	-	(53,1)	4,3
Программное обеспечение, приобретенное из внешних источников	2,8	-	-	2,8	(2,8)	-	-	(2,8)	-
Лицензии и права	0,7	-	-	0,7	(0,7)	-	-	(0,7)	-
Нематериальные активы на стадии разработки	0,6	0,2	(0,6)	0,2	-	-	-	-	0,2
Итого, нематериальные активы	60,6	0,5	-	61,1	(55,0)	1,6	-	(56,6)	4,5

	Затраты				Накопленная амортизация				Чистая балансовая стоимость
	На 31 декабря 2016 года	Прирост	Выбытие/передачи	На 31 декабря 2017 года	На 31 декабря 2016 года	Расходы на амортизацию	Выбытие/передачи	На 31 декабря 2017 года	На 31 декабря 2017 года
<i>млн долл. США</i>									
Программное обеспечение, созданное собственными силами	54,8	0,5	1,2	56,5	(50,2)	(1,3)	-	(51,5)	5,0
Программное обеспечение, приобретенное из внешних источников	2,8	-	-	2,8	(2,8)	-	-	(2,8)	-
Лицензии и права	0,7	-	-	0,7	(0,7)	-	-	(0,7)	-
Нематериальные активы на стадии разработки	1,1	0,7	(1,2)	0,6	-	-	-	-	0,6
Итого, нематериальные активы	59,4	1,2	-	60,6	(53,7)	(1,3)	-	(55,0)	5,6

92. Нематериальные активы капитализируются, если их стоимость превышает пороговый уровень в 5 000 долл. США, за исключением программного обеспечения, разрабатываемого собственными силами, для которого пороговый уровень составляет 100 000 долл. США. Капитализированная стоимость программного обеспечения, разработанного собственными силами, не включает затраты на научные разработки и техническое обслуживание.
93. Чистая балансовая стоимость нематериальных активов отражается в Отчете о финансовом состоянии, а расходы на амортизацию за год в размере 1,6 млн долл. США – в Отчете о финансовых результатах деятельности.

Примечание 2.9. Кредиторская задолженность и начисления

	2018 год	2017 год
	<i>млн долл. США</i>	
Кредиторская задолженность перед поставщиками	138,9	157,5
Кредиторская задолженность перед донорами	12,3	27,2
Разные счета к оплате	71,8	67,7
Всего, кредиторская задолженность	223,0	252,4
Начисления	504,8	402,5
Итого, кредиторская задолженность и	727,8	654,9

94. Кредиторская задолженность перед поставщиками складывается из сумм, подлежащих уплате за товары и услуги, по которым были получены соответствующие счета.
95. Кредиторская задолженность перед донорами представляет собой остаток неизрасходованных взносов по закрытым проектам до возвращения этих средств или их перенаправления на другие программы.
96. Начисления – это обязательства по товарам и услугам, которые были получены или оказаны ВПП в течение года, но соответствующие счета от поставщиков получены не были.
97. Разные счета к оплате включают суммы, подлежащие уплате сотрудникам и другим учреждениям Организации Объединенных Наций за полученные услуги, и справедливую стоимость форвардных контрактов на куплю-продажу валюты.

Примечание 2.10. Доходы будущих периодов

	2018 год	2017 год
	<i>млн долл. США</i>	
Структура:		
Ликвидная часть	783,4	1 550,0
Неликвидная часть	495,8	378,2
Итого, доходы будущих периодов	1 279,2	1 928,2

98. Доходами будущих периодов являются взносы, учет поступления которых переносится на будущие финансовые периоды, с указанного донором года, который начинается после текущего финансового периода.
99. Ликвидной частью доходов будущих периодов считаются поступления по взносам, относящиеся к ближайшим 12 месяцам. Неликвидной частью доходов будущих периодов считаются поступления по взносам, относящиеся к периоду, который начинается более чем через 12 месяцев после окончания финансового года.

100. В соответствии с учетной политикой в отношении поступлений по взносам, описанной в Примечании 1, доходы будущих периодов сокращаются, а поступления от взносов отражаются в Отчете о финансовых результатах деятельности в начале того года, который указан донором.
101. В таблице ниже показана структура доходов будущих периодов в разбивке по годам поступления взносов согласно указаниям доноров.

	2018 год	2017 год
	<i>млн долл. США</i>	
Год, к которому относятся взносы		
2023	1,1	
2022	14,7	
2021	159,8	17,2
2020	320,2	111,4
2019	783,4	249,6
2018	-	1 550,0
Итого, доходы будущих периодов	1 279,2	1 928,2

Примечание 2.11. Резервы

	2018 год	2017 год
	<i>млн долл. США</i>	
Резервы для возврата средств донорам	9,2	6,3
Прочие резервы	2,6	-
Итого, резервы	11,8	6,3

102. Резервы для возврата средств донорам представляют собой средства, которые, по оценкам, необходимо будет вернуть донорам за неиспользованную часть денежных взносов по проектам. Размер таких резервов рассчитывается на основании прошлого опыта.
103. Ниже показаны изменения по статье резервов для возврата средств донорам в 2018 году.

	2017 год	Использование	Увеличение/ (уменьшение)	2018 год
	<i>млн долл. США</i>			
Резервы для возврата средств донорам	6,3	(7,1)	10,0	9,2

104. В 2018 году объем средств, возвращенных донорам, составил 7,1 млн долл. США. Эти возвраты учитываются как использование резервов на возврат средств донорам и отражаются в Отчете о финансовом состоянии. На 31 декабря 2018 года итоговый размер необходимых резервов, согласно расчетам, составил 9,2 млн долл. США. Соответственно, увеличение на сумму 10,0 млн долл. США было учтено как поправка к сумме денежных поступлений за период по статье взносов и отражено в Отчете о финансовых результатах деятельности.

105. Прочие резервы признаются в отношении прав требования, если существует вероятность оттока ресурсов для урегулирования этих требований, а соответствующие суммы можно достоверно оценить.
106. Ниже показаны изменения по статье резервов на покрытие выплат для урегулирования прав требования в 2018 году.

	2017 год	Использование	Увеличение/ (уменьшение)	2018 год
	<i>млн долл. США</i>			
Резервы на покрытие выплат для урегулирования прав требования	-	-	2,6	2,6

Примечание 2.12. Вознаграждения работникам

	2018 год	2017 год
	<i>млн долл. США</i>	
Структура:		
Краткосрочные	41,2	36,9
Долгосрочные	737,0	841,2
Итого, обязательства по выплатам работникам	778,2	878,1

	2018 год			2017 год
	Актuarная оценка	Оценка ВПП	Итого	
	<i>млн долл. США</i>			
Краткосрочные вознаграждения	3,3	37,9	41,2	36,9
Вознаграждения по окончании трудовой деятельности	657,8	1,6	659,4	767,5
Прочие долгосрочные вознаграждения работникам	72,1	5,5	77,6	73,7
Итого, обязательства по выплатам работникам	733,2	45,0	778,2	878,1

2.12.1. Краткосрочные вознаграждения работникам

107. Краткосрочные вознаграждения работникам включают оплату ежегодного отпуска, субсидий на образование и начисленных, но не выплаченных сумм по всем планам с установленными выплатами. Сумма начисленных, но не выплаченных вознаграждений была оценена профессиональными актуариями и проведена как краткосрочные обязательства по выплате вознаграждений работникам.

2.12.2. Вознаграждения по окончании трудовой деятельности

108. Вознаграждения по окончании трудовой деятельности – это планы вознаграждений с установленными выплатами, к которым относятся Планы медицинского страхования по окончании трудовой деятельности, Система выплат в связи с прекращением службы и Резервный фонд Плана компенсационных выплат персоналу.

109. Эти вознаграждения предусмотрены для двух категорий сотрудников: а) для сотрудников категории специалистов и категории общего обслуживания в штаб-квартире; и б) для национальных сотрудников ВПП категории специалистов и категории общего обслуживания в страновых отделениях и региональных бюро (в совокупности именуемых сотрудниками местного найма). На обе эти категории сотрудников распространяется действие Правил о персонале ФАО и Правил о персонале Организации Объединенных Наций.
110. План медицинского страхования по окончании трудовой деятельности (ПМСО) позволяет участвующим в нем пенсионерам и имеющим на то право членам их семей участвовать в Плане страхования по основным видам медицинского обслуживания (БМИП) или в Плане медицинского страхования Организации Объединенных Наций (ПМС) в зависимости от категории персонала, к которой они относятся. БМИП могут пользоваться сотрудники категории специалистов и категории общего обслуживания в штаб-квартире, а ПМС – сотрудники местного найма в страновых отделениях и региональных бюро. Обязательства по выплатам в рамках ПМСО представляет собой дисконтированную стоимость расходов организации на медицинское страхование пенсионеров и оплату пособий работающего персонала после окончания трудовой деятельности, начисленных на текущую дату.
111. Система выплат в связи с прекращением службы представляет собой план финансирования выходных пособий, выплачиваемых сотрудникам ВПП категории общего обслуживания, местом службы которых является Италия, при прекращении трудовых отношений.
112. Резервный фонд Плана компенсационных выплат представляет собой план, предусматривающий компенсационные выплаты всем работникам, сотрудникам и иждивенцам в случае смерти, увечья или болезни, наступивших в связи с выполнением служебных обязанностей, и, в определенных обстоятельствах, в качестве дополнения к пенсиям по инвалидности и в связи с потерей кормильца, выплачиваемых ОПФПООН.

2.12.3. Прочие долгосрочные вознаграждения работникам

113. Прочие долгосрочные вознаграждения работникам включают оплачиваемые поездки в отпуск на родину и ряд пособий в связи с прекращением трудовых отношений. Пособия в связи с прекращением трудовых отношений включают денежную компенсацию за неиспользованный отпуск, пособие в связи со смертью сотрудника, пособие на репатриацию и пособие на оплату путевых расходов в связи с репатриацией и перевозкой имущества. Указанные пособия выплачиваются по прекращении трудовых отношений с работником.

2.12.4. Оценка обязательств по выплатам работникам

114. Объем обязательств по выплатам работникам определяется профессиональными актуариями или рассчитывается ВПП. По состоянию на 31 декабря 2018 года общая сумма обязательств по выплатам работникам составила 778,2 млн долл. США, из которых 733,2 млн долл. США были рассчитаны актуариями, а 45,0 млн долл. США – ВПП (на 31 декабря 2017 года, соответственно, 837,6 млн долл. США и 40,5 млн долл. США).
115. Из общей суммы обязательств по выплатам работникам в объеме 778,2 млн долл. США сумма в 601,8 млн долл. США была отнесена на соответствующие фонды и проекты (на 31 декабря 2017 года – 516,9 млн долл. США). Оставшаяся часть обязательств в объеме 176,4 млн долл. США была отнесена на Общий фонд (на 31 декабря 2017 года – 361,2 млн долл. США).
116. На своей ежегодной сессии 2010 года Совет утвердил план финансирования необеспеченной части обязательств по выплатам работникам, которая в настоящее время отнесена на счет Общего фонда. Этот план финансирования предусматривает ежегодное приростное финансирование стандартных расходов по персоналу на пятнадцатилетний период в сумме 7,5 млн долл. США начиная с 2011 года с целью выхода к концу

пятнадцатилетнего периода на уровень полного финансирования этих обязательств, если все допущения окажутся правильными.

2.12.5. *Актuarные оценки вознаграждений по окончании трудовой деятельности и других вознаграждений в связи с прекращением трудовых отношений*

117. Обязательства, возникающие в связи с выплатами вознаграждений по окончании трудовой деятельности (Планы медицинского страхования по окончании трудовой деятельности, Система выплат в связи с прекращением службы и Резервный фонд Плана компенсационных выплат) и другими выплатами в связи с увольнением, определяются профессиональными актуариями на основе актуарных допущений и методов, отражающих правила плана и выплаты пособий.
118. Рассчитанные актуариями обязательства по выплате вознаграждений по окончании трудовой деятельности и других вознаграждений в связи с прекращением трудовых отношений по состоянию на 31 декабря 2018 года составили 729,9 млн долл. США (в 2017 году – 834,6 млн долл. США), из которых 533,5 млн долл. США приходится на сотрудников категории специалистов и категории общего обслуживания в штаб-квартире (в 2017 году – 580,1 млн долл. США), 196,4 млн долл. США – на вознаграждения сотрудников местного найма (в 2017 году – 254,5 млн долл. США).
119. Согласно МСФО ОС 39, ежегодные расходы на обязательства по выплатам работникам, рассчитанные актуариями, не включают амортизацию актуарных прибылей/(убытков). Полная сумма актуарных прибылей/(убытков) по выплате вознаграждений по окончании трудовой деятельности отражается в Отчете об изменениях чистых активов. Актуарные прибыли/(убытки) по выплатам других вознаграждений в связи с прекращением трудовых отношений по-прежнему учитываются как расходы в Отчете о финансовых результатах деятельности за тот год, в котором они возникли.

2.12.5.1 *Актuarные допущения и методы*

120. Ежегодно ВПП производит обзор и отбор допущений и методов, которые должны применяться актуариями в ходе проводимой в конце года оценки, направленной на определение необходимых расходов и взносов по планам вознаграждений работникам ВПП по окончании трудовой деятельности (пособия по окончании трудовой деятельности и другие пособия, связанные с прекращением трудовых отношений). В таблице ниже представлены применяемые допущения и методы для оценки 2018 года. Там же указаны допущения и методы, применявшиеся для оценки 2017 года.
121. В результате допущений и методов, принятых для актуарной оценки 2018 года, а также покрытия по планам выплат за период с после предыдущей оценки, чистые обязательства по выплате вознаграждений по окончании трудовой деятельности и прочих вознаграждений в связи с прекращением трудовых отношений уменьшились на сумму 104,7 млн долл. США (в 2017 году – увеличились на 146,8 млн долл. США).
122. В соответствии с МСФО ОС 39, основные актуарные допущения подлежат раскрытию в финансовой отчетности. Кроме того, каждое актуарное допущение должно быть представлено в абсолютном выражении.
123. Ниже представлены допущения и методы, которые применялись ВПП при определении размера обязательств по выплате вознаграждений по окончании трудовой деятельности и прочих вознаграждений в связи с прекращением трудовых отношений по состоянию на 31 декабря 2018 года.

Ставка дисконтирования	<p>3,2 процента для бухгалтерской отчетности и финансирования, рассчитанная по кривым доходности в отношении планов, предназначенных для сотрудников категории специалистов и категории общего обслуживания в штаб-квартире (в оценке 2017 года – 2,7 процента)</p> <p>4,8 процента, рассчитанная по кривым доходности в отношении планов, предназначенных для сотрудников местного найма (в оценке 2017 года – 4,0 процента)</p>
Рост расходов на медицинское страхование (только ПМСО)	<p>БМИП – 4,6 процентов в год в 2019 году, далее со снижением на 0,1 процента каждые два года до достижения 4,0 процентов в 2030 году, после чего со снижением на 0,1 процента в год до достижения 3,7 процентов в 2033 году и далее (в оценке 2017 года – то же)</p> <p>ПМС – 9,4 процентов в год с 2019 года, далее со снижением на 0,3 процента в год до достижения 6,7 процентов в 2028 году, после чего со снижением на 0,2 процента в год до достижения 4,9 процентов в 2037 году, и затем со снижением на 0,1 процента в год до достижения 4,0 процентов в 2046 году с сохранением на этом уровне далее (в оценке 2017 года – 9,2 процентов в 2018 году, со снижением на 0,3 процента в год до достижения уровня 7,1 процента в 2025 году, после чего на 0,2 процента в год до достижения 5,1 процента в 2035 году, затем на 0,1 процента в год до достижения 4,0 процента в 2046 году и далее)</p>
Годовой рост окладов	3,0 процента плюс поощрительная составляющая (в оценке 2017 года – 3,5 процента плюс поощрительная составляющая)
Ежегодный рост стоимости жизни	1,9 процента для международного штатного персонала и 2,2 процента для национальных сотрудников (в оценке 2017 года – то же)
Будущие обменные курсы	Курсы Организации Объединенных Наций на 31 декабря 2018 года
Показатели смертности	Показатели смертности соответствуют оценке ОПФПООН за 2017 год по состоянию на 31 декабря 2017 года
Показатели потери трудоспособности	Показатели потери трудоспособности соответствуют оценке ОПФПООН за 2017 год по состоянию на 31 декабря 2017 года
Показатели выхода из планов	На основе исследования показателей выхода из планов ВПП с 2013 по 2018 год (в оценке 2017 года – на основе исследования показателей выхода из планов ВПП с 2009 по 2013 год)
Показатели выхода на пенсию	На основе исследования показателей выхода из планов ВПП с 2013 по 2018 год (в оценке 2017 года – на основе исследования показателей выхода из планов ВПП с 2009 по 2013 год)
Актуарный метод	<p>По Планам медицинского страхования по окончании трудовой деятельности, Схеме выходных пособий и Плану компенсационных выплат работникам: прогнозируемая условная единица с периодом отнесения с даты поступления на службу до даты возникновения права на выплаты</p> <p>По прочим схемам выплат в связи с прекращением трудовых отношений: по неиспользованному отпуску – прогнозируемая условная единица с периодом отнесения с даты поступления на службу до даты окончания службы</p> <p>По возвращению на родину и перевозке домашнего имущества – прогнозируемая условная единица с периодом отнесения с даты поступления на службу до даты окончания службы. По пособиям при возвращении на родину и пособиям в связи со смертью – прогнозируемая условная единица с отнесением по формуле расчета фактического пособия</p>

124. Ниже в таблицах представлены дополнительные сведения и анализ объема обязательств по выплате вознаграждений работникам согласно расчетам актуариев.

2.12.5.2 Сверка объема обязательств по вознаграждениям с установленными выплатами

	Планы медицинского страхования по окончании трудовой деятельности	Прочие выплаты в связи с прекращением трудовых отношений	Система выплат в связи с прекращением службы	Резервный фонд Плана компенсационных выплат	Итого
<i>млн долл. США</i>					
Обязательства по вознаграждениям с установленными выплатами на 31 декабря	729,6	68,6	22,9	13,5	834,6
Затраты на обслуживание за 2018 год	50,9	8,0	1,9	0,7	61,5
Затраты на проценты за 2018 год	22,8	1,8	0,6	0,4	25,6
Фактические валовые выплаты вознаграждений за	(7,4)	(5,3)	(1,8)	(0,6)	(15,1)
Взносы участников	1,8	-	-	-	1,8
Колебания валютного курса	(16,1)	(0,1)	(1,0)	-	(17,2)
Прочие актуарные прибыли	(156,5)	(0,9)	(2,6)	(1,3)	(161,3)
Обязательства по вознаграждениям с установленными выплатами на 31 декабря 2018 года	625,1	72,1	20,0	12,7	729,9

2.12.5.3. Расходы за календарный 2018 год

	Планы медицинского страхования по окончании трудовой деятельности	Прочие выплаты в связи с прекращением трудовых отношений	Система выплат в связи с прекращением службы	Резервный фонд Плана компенсационных выплат	Итого
<i>млн долл. США</i>					
Затраты на обслуживание	50,9	8,0	1,9	0,7	61,5
Затраты на проценты	22,8	1,8	0,6	0,4	25,6
Актуарные прибыли	-	(1,0)	-	-	(1,0)
Итого, расходы	73,7	8,8	2,5	1,1	86,1

2.12.5.4. Сверка дисконтированной стоимости обязательств по вознаграждениям с установленными выплатами

	Планы медицинского страхования по окончании трудовой деятельности	Прочие выплаты в связи с прекращением трудовых отношений	Система выплат в связи с прекращением службы	Резервный фонд Плана компенсационных выплат	Итого
<i>млн долл. США</i>					
Обязательства по вознаграждениям с установленными выплатами					
Неактивные	442,5	72,1	20,0	3,0	537,6
Активные	182,6	-	-	9,7	192,3
Итого	625,1	72,1	20,0	12,7	729,9
Прибыли по обязательствам по вознаграждениям с установленными выплатами	(172,6)	(1,0)	(3,6)	(1,3)	(178,5)

2.12.6. Обязательства по выплатам работникам: анализ чувствительности

125. Главным допущением в оценке всех планов по выплатам работникам является ставка дисконтирования. Анализ чувствительности к ставке дисконтирования обязательств по выплатам работникам представлен в таблице ниже.

	Планы медицинского страхования по окончании трудовой деятельности	Прочие вознаграждения, связанные с прекращением трудовых отношений	Система выплат в связи с прекращением службы	План компенсационных выплат персоналу	Итого
<i>млн долл. США</i>					
Обязательства по вознаграждениям с установленными выплатами					
Действующая ставка дисконтирования минус 1%	804,1	78,7	21,7	15,3	919,8
Действующая ставка дисконтирования	625,1	72,1	20,0	12,7	729,9
Действующая ставка дисконтирования плюс 1%	494,9	66,5	18,5	10,8	590,7

2.12.6.1 Планы медицинского страхования по окончании трудовой деятельности: анализ чувствительности

126. Тремя основными допущениями при проведении оценки Планов медицинского страхования по окончании трудовой деятельности являются: i) ожидаемые в будущем темпы роста медицинских расходов; ii) обменный курс доллара США к евро; и iii) ставка дисконтирования, применяемая для определения текущей стоимости пособий, которые будут выплачиваться по плану в будущем.

127. Анализ чувствительности к каждому из этих важных допущений для БМИП представлен в таблице ниже.

Обменный курс	Ставка дисконтирования	Долгосрчный рост медицинских расходов в год		
		2,7%	3,7%	4,7%
<i>млн долл. США</i>				
1,042 долл. США к евро	4,2%	267,5	329,0	410,1
1,142 долл. США к евро	4,2%	284,0	349,3	435,5
1,242 долл. США к евро	4,2%	300,5	369,6	460,8
1,042 долл. США к евро	3,2%	330,4	412,8	523,2
1,142 долл. США к евро	3,2%	350,8	438,3	555,5
1,242 долл. США к евро	3,2%	371,2	463,8	587,8
1,042 долл. США к евро	2,2%	415,6	527,9	680,5
1,142 долл. США к евро	2,2%	441,2	560,6	722,6
1,242 долл. США к евро	2,2%	466,9	593,2	764,6

128. Результаты позволяют предположить, что процентный прирост расходов на возмещение затрат по медицинским услугам и ставок страховых премий будет соответствовать темпам инфляции в медицине, но что все прочие допущения останутся неизменными.

129. Анализ чувствительности для актуарных оценок для ПМС представлен в таблице ниже.

Ставка дисконтирования	Долгосрчный рост медицинских расходов в год		
	3,0%	4,0%	5,0%
<i>млн долл. США</i>			
5,8%	115,5	145,6	185,7
4,8%	146,1	186,7	241,6
3,8%	187,7	243,5	319,8

2.12.7. Ожидаемые затраты в 2019 году

130. В 2019 году ожидаемый размер взносов ВПП по планам вознаграждений с установленными выплатами, рассчитанный, исходя из ожидаемых в указанном году выплат, составит 15,2 млн долл. США.

	Планы медицинского страхования по окончании трудо­вой деятельности	Прочие вознаграждения , связанные с прекращением трудо­вых отношений	Система выплат в связи с прекращением м службы	План компенсацион­ ных выплат персоналу	Итого
	<i>млн долл. США</i>				
Ожидаемые взносы организации в 2019 году	5,7	7,4	1,6	0,5	15,2

2.12.8. Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций

131. Согласно Положению о Пенсионном фонде, Правление Пенсионного фонда обязано не реже чем один раз в три года проводить силами актуария-консультанта актуарную оценку фонда. По сложившейся практике, Правление проводило актуарную оценку каждые два года, и при ее проведении применялся метод совокупных величин открытой группы. Основная цель проведения актуарной оценки – выяснить, будут ли текущие и будущие расчетные активы Пенсионного фонда достаточными для покрытия его обязательств.
132. Финансовые обязательства ВПП перед ОПФПООН заключаются в выплате определенного в уставных документах взноса по ставке, установленной Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций (в данный момент эта ставка составляет 7,9 процента для участников и 15,8 процента для организаций-членов), а также ее доли в любых предназначенных для покрытия актуарного дефицита платежах, которые могут начисляться согласно статье 26 Положений Фонда. Оплата такого дефицита производится только в тех случаях, если и когда Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла решение о применении положений статьи 26 после того, как по результатам оценки достаточности средств в Фонде для покрытия страховых выплат на дату проведения такой оценки было определено, что существует необходимость в покрытии дефицита. Каждая из организаций-членов должна внести свой вклад в покрытие дефицита в размере, пропорциональном общим взносам, которые каждая из них выплатила в течение трех лет, предшествующих дате оценки.
133. В 2017 году Фонд установил наличие аномалий в данных переписи, использованных в актуарной оценке, которая была проведена по состоянию на 31 декабря 2015 года. Поэтому, в порядке исключения в отношении обычного двухлетнего цикла, в своей финансовой отчетности за 2016 год Фонд использовал перенос данных об участии с 31 декабря 2013 года на 31 декабря 2016 года.
134. По результатам актуарной оценки на 31 декабря 2017 года соотношение профинансированных актуарных активов и актуарных обязательств (при условии отсутствия корректировок пенсий в будущем) составило 139,2 процента (по перенесенным данным 2016 года – 150,1 процента). С учетом же действующей системы корректировки пенсий это соотношение составило 102,7 процента (перенесенным данным 2016 года – 101,4 процента).
135. По результатам оценки актуарной достаточности средств в Фонде актуарий-консультант заключил, что на 31 декабря 2017 года покрытие дефицита согласно положениям статьи 26 Правил Фонда не требовалось, поскольку актуарная стоимость активов превышала актуарную стоимость накопленных обязательств Фонда. Кроме того, рыночная стоимость активов также превышала актуарную стоимость всех накопленных обязательств на дату проведения оценки. На момент подготовки настоящего отчета Генеральная Ассамблея ООН не требовала применения положений статьи 26.
136. В случае применения статьи 26 в связи с актуарным дефицитом либо в ходе текущей операции, либо в связи с прекращением действия пенсионного плана ОПФПООН размер выплат на покрытие дефицита, требуемых от каждой организации-члена, будет

рассчитываться исходя из доли взносов этой организации-члена в общей сумме взносов, выплаченных в Фонд в течение трех лет, предшествующих дате оценки. Общая сумма взносов, выплаченных в ОПФПООН за три предшествующих года (2015, 2016 и 2017 годы), составила 6 931,39 млн долл. США; 4 процента этой суммы выплатила ВПП.

137. В 2018 году размер взносов в ОПФПООН составил 106,5 млн долл. США (в 2017 году – 97,5 млн долл. США). Ожидаемый размер взносов в 2019 году составляет порядка 113,2 млн долл. США.
138. Членство в Фонде может быть прекращено решением Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций при наличии положительной резолюции Правления Фонда. Пропорциональная доля от общего объема активов Фонда на дату прекращения членства в нем выплачивается бывшей организации-члену исключительно в интересах ее сотрудников, которые были участниками Фонда на эту дату, по взаимной договоренности между организацией и Фондом. Эта сумма определяется Правлением ОПФПООН на основе актуарной оценки активов и обязательств Фонда на дату прекращения членства; никакая часть активов, превышающая обязательства, в эту сумму не включается.
139. Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций ежегодно проводит ревизию ОПФПООН и ежегодно же представляет Правлению ОПФПООН доклад по итогам ревизии. ОПФПООН публикует ежеквартальные отчеты по инвестициям фонда, с которыми можно ознакомиться по адресу: www.unjspf.org.

2.12.9. Социальное обеспечение сотрудников, работающих по контрактам на оказание услуг

140. Сотрудники ВПП, работающие по контрактам на оказание услуг, имеют право на социальное обеспечение согласно местным требованиям и нормам. Однако на глобальном уровне ВПП не принимает мер по социальному обеспечению лиц, работающих по контрактам на оказание услуг. Социальное обеспечение может предоставляться национальной системой социального страхования, частными местными схемами, либо может быть заменено денежной компенсацией по собственной схеме. Наличие надлежащего социального обеспечения в соответствии с местным трудовым законодательством и практикой является ключевым требованием для заключения контракта на оказание услуг. Работающие по контрактам на оказание услуг не входят в штат ВПП и не подпадают под правила и положения ФАО и Организации Объединенных Наций.

Примечание 2.13. Кредит

	2018 год	2017 год
	<i>млн долл. США</i>	
Текущая часть задолженности по кредиту	5,7	5,7
Долгосрочная задолженность по кредиту	66,6	72,4
Итого, кредит	72,3	78,1

141. В декабре 2000 года крупный донор и ВПП достигли договоренности относительно схемы, направленной на упрощение предоставления продовольственной помощи по двум страновым проектам. По этой схеме от одного из государственных учреждений страны-донора был получен долгосрочный кредит на сумму 106,0 млн долл. США, который был использован для закупок продовольствия.
142. Кредит подлежит выплате в течение 30 лет, а проценты по кредиту составляют 2 процента в год в течение первых десяти лет и 3 процента в год на снижающийся остаток в каждый последующий год. Текущая часть задолженности по долгосрочному кредиту включает приходящиеся на текущий год выплаты по погашению основной суммы кредита в размере 5,3 млн долл. США и рассчитанные по методу эффективной процентной ставки затраты на амортизацию в размере 0,4 млн долл. США. В 2001 году в порядке

инвестирования средств были приобретены СТРИПС (см. Примечание 2.6), которые удерживаются до погашения в 2031 году. Полученные средства будут использованы для оплаты процентов и основной суммы товарного кредита, равной 106,0 млн долл. США.

143. Кредит отражается по амортизированной стоимости с использованием эффективной процентной ставки в размере 2,44 процента. На 31 декабря 2018 года общая амортизированная стоимость составила 72,3 млн долл. США (на 31 декабря 2017 года – 78,1 млн долл. США), сумма, подлежащая уплате в течение одного года, – 5,7 млн долл. США, а долгосрочная часть – 66,6 млн долл. США (в 2017 году – 5,7 млн долл. США и 72,4 млн. долл. США, соответственно).
144. В 2018 году суммарный процентный расход составил 1,8 млн долл. США (на 31 декабря 2017 года – 1,9 млн долл. США), что отражено в Отчете о финансовых результатах деятельности. Указанную сумму составили выплаченные в мае 2018 года проценты за год в размере 2,2 млн долл. США и амортизированная стоимость в размере (0,4) млн долл. США, вытекающая из признания долгосрочного кредита по его чистой дисконтированной стоимости.
145. В Отчете о движении денежных средств проценты, выплаченные в течение года в размере 2,2 млн долл. США, и погашение основного долга в размере 5,3 млн долл. США отражены по статье финансовой деятельности, а расходы на выплату процентов в размере 1,8 млн долл. США – по статье выравнивания с чистыми потоками денежных средств от операционной деятельности.

Примечание 2.14. Финансовые инструменты

2.14.1 Характер финансовых инструментов

146. В Примечании 1 изложены основные принципы учетной политики и принятые методы, в том числе критерии признания и прекращения признания, подход к оценке и подход, на основании которого признаются прибыли и убытки по каждой категории финансовых активов и финансовых обязательств.
147. Финансовые активы ВПП классифицируются следующим образом.

	2018 год	2017 год
	<i>млн долл. США</i>	
Финансовые активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит	1 662,0	1 199,3
Инвестиции, удерживаемые до погашения	61,1	65,2
Займы и дебиторская задолженность	4 754,7	5 103,3
Финансовые активы, имеющиеся в наличии для продажи	575,5	568,7
Всего	7 053,3	6 936,5
Нефинансовые активы	1 121,7	1 043,0
Итого	8 175,0	7 979,5

148. Финансовые активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит, классифицируются по категории финансовых активов, предназначенных для торговли.
149. Все существенные финансовые обязательства отражены по амортизированной стоимости.

150. В следующей далее таблице представлены активы ВПП, оцениваемые по справедливой стоимости, соответственно на 31 декабря 2018 и 2017 года.

	2018 год				2017 год			
	Уровень 1	Уровень 2	Уровень 3	Итого	Уровень 1	Уровень 2	Уровень 3	Итого
	<i>млн долл. США</i>				<i>млн долл. США</i>			
Финансовые активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит	-	1 656,5	5,5	1 662,0	-	1 199,3	-	1 199,3
Финансовые активы, имеющиеся в наличии для продажи	250,4	325,1	-	575,5	263,4	304,2	1,1	568,7
Итого	250,4	1 981,6	5,5	2 237,5	263,4	1 503,5	1,1	1 768,0

151. Различные уровни справедливой стоимости определяются следующим образом: опубликованные цены (без корректировки) на активных рынках по аналогичным активам (уровень 1). Сведения, отличные от опубликованных цен, включаемых в уровень 1, которые поддаются наблюдению по активу прямо (то есть в виде цен) либо косвенно (то есть в виде производных от цен) – (уровень 2). Сведения по активу, не основанные на поддающихся наблюдению рыночных данных (то есть сведения, не поддающиеся наблюдению) – (уровень 3).
152. Директивы ВПП в области инвестиций носят консервативный характер и в качестве первоочередной задачи ставят обеспечение сохранности капитала и ликвидности. Финансовые активы, как предназначенные для торговли, так и имеющиеся в наличии для продажи, получили рейтинг высококачественных по международной системе кредитных рейтингов (см. Примечание 2.14.2, Кредитный риск). Инвестиционные менеджеры связаны обязательствами о соблюдении директив ВПП в области инвестиций, согласно которым от них требуется подбирать для инвестиционных портфелей высоколиквидные ценные бумаги. Уровни справедливой стоимости в значительной мере зависят от того, существует ли активный рынок по тем или иным ценным бумагам. Наличие активных рынков обеспечивает получение сведений напрямую и может в среднем обеспечивать более высокий уровень ликвидности и более низкий уровень торговых издержек за счет более жестких условий по уровням запрашиваемых и предлагаемых цен. Попадание в другой уровень справедливой стоимости не обязательно подразумевает другой или более высокий уровень риска по той или иной ценной бумаге при прочих равных условиях. Иерархия справедливой стоимости отражает характер сведений, используемых при определении справедливой стоимости, а не уровень риска, присущий той или иной ценной бумаге, поскольку вероятность частичного или полного дефолта в отношении потоков денежных средств со стороны эмитентов или контрагентов не зависит от категории уровня справедливой стоимости.
153. В следующей далее таблице представлены изменения по финансовым инструментам уровня 3 за годы, закончившиеся, соответственно, 31 декабря 2018 года и 2017 года.

	2018 год			2017 год		
	Финансовые активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит	Финансовые активы, имеющиеся в наличии для продажи	Итого	Финансовые активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит	Финансовые активы, имеющиеся в наличии для продажи	Итого
	<i>млн долл. США</i>			<i>млн долл. США</i>		
Входящий остаток	-	1,1	1,1	1,0	1,9	2,9
Прибыли/(убытки), признаваемые в Отчете о состоянии чистых активов	-	(0,1)	(0,1)	-	0,2	0,2
Покупки	5,5	-	5,5	-	1,1	1,1
Продажи	-	-	-	-	(1,0)	(1,0)
Перевод	-	(1,0)	(1,0)	(1,0)	(1,1)	(2,1)
Переходящий остаток	5,5	-	5,5	-	1,1	1,1

154. В 2018 году активы на сумму в 1,0 млн долл. США переведены с уровня 3 на уровень 2 в связи с увеличением доступности рыночных данных по одной корпоративной облигации.

2.14.2 Кредитный риск

155. Кредитные риски ВПП, связанные с инвестициями, имеют очень разный характер. Политика ВПП в сфере управления рисками ограничивает размер кредитной задолженности перед каким-либо одним контрагентом и требует соблюдения директив по минимальному кредитному качеству. Кредитное качество краткосрочных инвестиций на конец года составляет AA, а кредитное качество долгосрочных инвестиций на конец года – A+.
156. Кредитные риски и риски ликвидности, связанные с денежными средствами и их эквивалентами, значительно минимизируются путем размещения этих финансовых активов в высоколиквидных и диверсифицированных фондах краткосрочных инструментов с кредитным рейтингом AAA и/или в крупных финансовых организациях, которым основными рейтинговыми агентствами были присвоены высокие рейтинги инвестиционного класса, и/или у других кредитоспособных контрагентов.
157. Дебиторская задолженность по взносам в основном складывается из сумм, которые подлежат уплате суверенными государствами. Подробная информация о дебиторской задолженности по взносам, включая поправки на снижение поступлений по статье взносов и на сомнительные счета, приведена в Примечании 2.3.

2.14.3 Процентный риск

158. ВПП сталкивается с процентным риском по краткосрочным инвестициям и долгосрочным облигациям. На 31 декабря 2018 года фактические процентные ставки этих двух инвестиционных портфелей составляли, соответственно, 2,85 процента и 2,59 процента (в 2017 году – соответственно, 1,80 процента и 1,97 процента). Оценка чувствительности процентных ставок свидетельствует о том, что срок действия составляет 0,69 года по краткосрочным инвестициям и 6,84 года по долгосрочным облигациям (в декабре 2017 года – 0,71 года и 6,48 года, соответственно). Для управления процентным риском внешние инвестиционные менеджеры, следуя строгим инвестиционным директивам, используют производные инструменты с фиксированным доходом.

2.14.4 Валютный риск

159. По состоянию на 31 декабря 2018 года 92 процента денежных средств, их эквивалентов и инвестиций были деноминированы в долларах США, 8 процентов – в евро и других валютах (в 2017 году – так же). Недолларовые активы предназначены, главным образом, для поддержки операционной деятельности. Кроме того, доля дебиторской задолженности по взносам, номинированной в долларах США, составляла 55 процентов, в евро – 25 процентов, в шведских кронах – 7 процентов, в фунтах стерлингов – 6 процентов, в других валютах – 7 процентов (по состоянию на 31 декабря 2017 года в долларах США было номинировано 59 процентов, в евро – 23 процента, в канадских долларах – 5 процентов и в других валютах – 13 процентов).
160. Форвардные контракты на валютных рынках используются для хеджирования курсовых рисков евро против доллара США по расходам на поддержку программ и административным расходам по персоналу, осуществляемым штаб-квартирой в соответствии с политикой хеджирования, утвержденной Советом в ходе его ежегодной сессии в 2008 году. За финансовый год, закончившийся 31 декабря 2018 года, были произведены расчеты по 12 контрактам с реализованной прибылью в сумме 1,1 млн долл. США (за финансовый год, закончившийся 31 декабря 2017 года, были произведены расчеты по 12 контрактам с реализованной прибылью в размере 0,3 млн долл. США). Кроме того, на 2018 год была принята новая стратегия хеджирования, согласно которой ВПП заключила 12 форвардных контрактов на приобретение в течение 12 месяцев 53,4 млн евро по фиксированному обменному курсу. По состоянию на 31 декабря 2018 года номинальная стоимость 12 контрактов составила 64,5 млн долл. США, а нереализованный убыток – 2,4 млн долл. США (с применением форвардной ставки на 31 декабря 2018 года). Как реализованная прибыль, так и нереализованный убыток включены в курсовую разницу, отраженную в отчете о финансовых результатах.

2.14.5 Рыночный риск

161. ВПП сталкивается с рыночным риском как по краткосрочным, так и по долгосрочным инвестициям. Рыночная стоимость ее ценных бумаг с фиксированным доходом, акций, производных финансовых инструментов и форвардных контрактов на валютных рынках может меняться ежедневно. Все виды анализа чувствительности, приведенные ниже, подготовлены исходя из предположения, что все переменные, за исключением указанных отдельно, остаются неизменными.
162. Чувствительность к уровню процентных ставок: по краткосрочным инвестициям – в случае повышения (понижения) процентных ставок на 1 процент влияние на показатели Отчета о финансовых результатах деятельности выражается в нереализованном убытке (прибыли) в размере 13,6 млн долл. США. По портфелю долгосрочных облигаций: в случае повышения (понижения) процентных ставок на 1 процент влияние на показатели Отчета об изменениях чистых активов выражается в нереализованном убытке (прибыли) в размере 20,7 млн долл. США.
163. Чувствительность к уровню фьючерсных цен: по краткосрочным инвестициям – в случае повышения (понижения) фьючерсных цен на 1 процент влияние на показатели Отчета о финансовых результатах деятельности выражается в нереализованном убытке (прибыли)

в размере 0,1 млн долл. США. По портфелю долгосрочных облигаций: в случае повышения (понижения) фьючерсных цен на 1 процент влияние на показатели Отчета об изменениях чистых активов выражается в нереализованной прибыли (убытке) в размере 0,4 млн. долл. США.

164. Чувствительность к уровню курса акций: инвестиции в акции осуществляются с учетом индекса "MSCI All Country World Index", который является общепризнанным индексом акций на всех мировых рынках. В случае пропорционального повышения (понижения) курса акций на 1 процент во всех шести региональных фондах вложений в акции влияние на показатели Отчета об изменениях чистых активов выражается в нереализованной прибыли (убытке) в размере 2,7 млн долл. США.
165. Чувствительность к форвардным контрактам на валютных рынках: по остающимся 12 хеджированным форвардным контрактам по затратам на ППА в случае повышения (понижения) курса доллара США по отношению к евро на 1 процент влияние на показатели Отчета о финансовых результатах выражается в нереализованной прибыли (убытке) в размере 0,6 млн долл. США, при условии, что все остальные переменные остаются неизменными. По долгосрочным инвестициям: в случае повышения (понижения) курса обмена валют относительно доллара США на 1 процент по всем имеющимся в настоящее время позициям в иностранной валюте влияние на показатели Отчета о финансовых результатах деятельности выражается в нереализованном убытке (прибыли) в размере 0,4 млн долл. США.

Примечание 2.15. Остатки средств и резервы

166. Остатки средств в фондах отражают неизрасходованную часть взносов, которая предназначена для использования в целях покрытия будущих оперативных потребностей Программы. Они представляют собой остаточную долю участия ВПП в активах ВПП после вычета всех ее обязательств. В таблице ниже представлены остатки средств ВПП.

	2018 год				Итого
	Фонды по категориям программ (остатки средств в фондах)	Двусторонние операции и целевые фонды (остатки средств в фондах)	Общий фонд и специальные счета		
			(остатки средств в фондах)	Резервы	
Входящий остаток на 1 января 2018 года	3 692,8	184,4	176,3	380,4	4 433,9
Профицит (дефицит) за год	347,1	(49,4)	430,9	-	728,6
Движение остатков средств и резервов в 2018 году					
Авансы по проектам	144,3	-	-	(144,3)	-
Погашения по проектам	(68,3)	-	-	68,3	-
Прочие переводы из резервов/в резервы	-	-	(102,9)	102,9	-
Переводы между фондами	280,3	26,4	(306,7)	-	-
Актуарная прибыль (убытки) по обязательствам по выплатам работникам	-	-	177,5	-	177,5
Чистая нереализованная прибыль (убытки) по долгосрочным инвестициям	-	-	(34,3)	-	(34,3)
Итого, движение средств за год	356,2	26,5	(266,4)	26,9	143,2
Переходящий остаток на 31 декабря 2018 года	4 396,2	161,4	340,8	407,3	5 305,7

	2017 год				Итого
	Фонды по категориям программ (остатки средств в фондах)	Двусторонние операции и целевые фонды (остатки средств в фондах)	Общий фонд и специальные счета		
			(остатки средств в фондах)	Резервы	
Входящий остаток на 1 января 2017 года (пересчитанный)	3 761,0	225,4	(31,5)	329,7	4 284,6
Профицит (дефицит) за год	(333,0)	(66,7)	611,4	-	211,7
Движение остатков средств и резервов в 2017 году					
Авансы по проектам	154,2	-	-	(154,2)	-
Погашения по проектам	(114,5)	-	-	114,5	-
Прочие переводы из резервов/в резервы	-	-	(90,4)	90,4	-
Переводы между фондами	225,1	25,7	(250,8)	-	-
Актуарная прибыль (убытки) по обязательствам по выплатам работникам	-	-	(120,4)	-	(120,4)
Чистая нерезализованная прибыль (убытки) по долгосрочным инвестициям	-	-	58,0	-	58,0
Итого, движение средств за год	264,8	25,7	(403,6)	50,7	(62,4)
Переходящий остаток на 31 декабря 2017 года	3 692,8	184,4	176,3	380,4	4 433,9

167. Перевод средств из резервов/в резервы включает авансы из резерва СНР на проекты и погашения по проектам (см. Примечание 2.15.3), пополнение резервов и другие ассигнования, утвержденные Исполнительным советом.
168. Не все денежные взносы доноров на момент подтверждения уже отнесены на конкретную категорию программ или тот или иной двусторонний проект. Не отнесенные на конкретную программную категорию или проект взносы определяются как многосторонние и нераспределенные средства, в отчетах они отражаются по статье Общего фонда. Когда такие взносы относятся на конкретные проекты, затраты относятся на соответствующую категорию программ или на фонды двусторонних проектов.
169. Совет учреждает резервы как механизмы для выделения средств и/или финансирования особых мероприятий в особых обстоятельствах. В 2018 году у ВПП было четыре активных резерва: i) оперативный резерв (ОР); ii) резерв Фонда глобального управления товарными ресурсами (ФГУТР); iii) счет для мероприятий по немедленному реагированию (СНР); и iv) счет выравнивания бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов (счет выравнивания бюджета ППА). В таблице ниже представлены резервы ВПП.

	2018 год				Всего
	ОР	ФГУТР	СНР	Счет выравнивания бюджета ППА	
Примечание	2.15.1	2.15.2	2.15.3	2.15.4	
Входящий остаток на 1 января 2018 года	93,0	6,0	24,6	256,8	380,4
Авансы по проектам	-	-	(144,3)	-	(144,3)
Погашения по проектам	-	-	68,3	-	68,3
Выплаты, утвержденные Советом	-	-	-	(65,6)	(65,6)
Погашения неизрасходованных выплат, утвержденных Советом	-	-	-	0,6	0,6
Пополнения	2,2	-	66,4	-	68,6
Перевод со счета выравнивания бюджета ППА на СНР	-	-	44,0	(44,0)	-
Превышение поступлений по КВР над затратами по ППА	-	-	-	99,3	99,3
Итого, движение средств за год	2,2	-	34,4	(9,7)	26,9
Переходящий остаток на 31 декабря 2018 года	95,2	6,0	59,0	247,1	407,3

170. Движения средств по резервам относятся непосредственно на счета резервов.

2.15.1. Оперативный резерв

171. Финансовое положение 10.5 предусматривает образование Оперативного резерва для обеспечения непрерывности операций в случае временного дефицита ресурсов. Кроме того, Оперативный резерв используется в целях управления рисками, связанными с Фондом внутреннего проектного кредитования (ранее называвшийся Фонд финансирования оборотного капитала).

172. В 2018 году Исполнительный совет, в соответствии с Финансовым положением 10.6, утвердил пополнение Оперативного резерва на 2,2 млн долл. США из средств Общего фонда. Остаток по Оперативному резерву на 31 декабря 2018 года сохранился на утвержденном уровне, составив 95,2 млн долл. США.

2.15.2. Резерв Фонда глобального управления товарными ресурсами

173. В 2014 году в результате всеобъемлющего обзора деятельности Фонда финансирования оборотного капитала был создан счет поддержки внутреннего кредитования в рамках Фонда глобального управления товарными ресурсами (решение 2014/ЕВ.А/8).

174. Остаток резерва Фонда глобального управления товарными ресурсами на 31 декабря 2018 года составил 6,0 млн долл. США.

2.15.3. Счет для мероприятий по немедленному реагированию

175. СНР был создан в качестве механизма гибкого ресурсного обеспечения ВПП для быстрого реагирования на чрезвычайные потребности в оплате закупок и поставок продовольствия и других товаров и услуг.

176. В 2018 году для пополнения СНР на этот счет было перечислено 66,4 млн долл. США. Кроме того, 44 млн долл. США было переведено на СНР со счета выравнивания бюджета ППА на основании решений Исполнительного совета (9 млн долл. США – по решению 2017/ЕВ.2/5-1/Rev.1 и 35 млн долл. США – по решению 2018/ЕВ.А/6-С/1/Rev.1).

177. Общая сумма авансов по проектам составила 144,3 млн долл. США, а сумма погашений по проектам – 68,3 млн долл. США.

178. В 2018 году сумма пополнений, погашений, авансов и дополнительных финансовых средств со счета выравнивания бюджета ППА, поступивших на СНР, составила 178,7 млн долл. США. Согласно решению Исполнительного совета 2014/EB.2/4, целевой уровень средств на СНР составляет 200,0 млн долл. США.
179. непогашенные авансы по проектам, произведенные из средств СНР, на 31 декабря 2018 года составили 99,5 млн долл. США (в 2017 году – 89,5 млн долл. США).

2.15.4. *Счет выравнивания бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов*

180. Счет выравнивания бюджета ППА представляет собой резерв, созданный для отражения разницы между поступлениями на покрытие косвенных вспомогательных расходов и затратами на ППА на финансовый период.
181. Сумма в размере 35,6 млн долл. США была выделена из средств счета выравнивания бюджета ППА на реализацию критически важных общеорганизационных инициатив в соответствии с Планом управления ВПП на 2018–2020 годы (решение WFP/EB.2/2017/5-A/1/Rev.1), и 30,0 млн долл. США были переведены в Фонд софинансирования новых доноров по решению ежегодной сессии Исполнительного совета (WFP/EB.A/2018/6-C/1/Rev.1).
182. На основании Финансового положения 9.9 в 2018 году на счет выравнивания бюджета ППА были возвращены 0,6 млн долл. США неизрасходованных остатков по ассигнованиям из ППА, утвержденным Советом на предыдущие периоды.
183. В 2018 году поступления по статье КВР превысили расходы ППА на общую сумму в 99,3 млн долл. США; указанная сумма была перечислена на счет выравнивания бюджета ППА (в 2017 году этот профицит составил 72,5 млн долл. США).
184. Остаток средств на счете выравнивания бюджета ППА на 31 декабря 2018 года составил 247,1 млн долл. США.

Примечание 3. Поступления

	2018 год	2017 год
	<i>млн долл. США</i>	
3.1 Денежные взносы		
Взносы в счет прямых затрат	6 405,6	5 407,3
Взносы в счет КВР	439,6	401,2
Всего	6 845,2	5 808,5
За вычетом:		
Возвраты, изменения в программах и сокращение поступлений по взносам	(61,8)	(193,7)
Итого, денежные взносы	6 783,4	5 614,8
3.2 Взносы в неденежной форме		
Взносы в виде товаров	413,7	352,5
Услуги и непродовольственные товары в неденежной форме	41,0	31,6
Всего	454,7	384,1
Корректировки:		
Увеличение (сокращение) поступлений по взносам	(3,2)	1,0
Итого, взносы в неденежной форме	451,5	385,1
3.3 Курсовая разница	(84,4)	231,0
3.4 Инвестиционный доход		
Чистая реализованная инвестиционная прибыль (убытки)	(10,0)	9,5
Чистая нерезализованная инвестиционная прибыль (убытки)	(4,2)	8,5
Полученные проценты	58,6	33,0
Итого, инвестиционный доход	44,4	51,0
3.5 Прочие поступления		
Поступления от реализации товаров и услуг	155,4	128,4
Разные поступления	18,0	20,6
Итого, прочие поступления	173,4	149,0
Итого, поступления	7 368,3	6 430,9

185. Поступления по взносам корректируются путем изменения размера поправки на сокращение поступлений по взносам (Примечание 2.3) и резерва для возврата средств донорам (Примечание 2.11). Фактически возврат средств донорам и сокращение поступлений по взносам производятся по конкретным взносам.

186. Неденежные взносы представляют собой подтвержденные в течение года взносы в виде продовольственных товаров, услуг или непродовольственных товаров.

187. В 2018 году сумма прочих поступлений составила 173,4 млн долл. США, в которые вошли 155,4 млн долл. США поступлений от реализации товаров и услуг (на 31 декабря 2017 года – 128,4 млн долл. США) и 18,0 млн долл. США разных поступлений

(на 31 декабря 2017 года – 20,6 млн долл. США). Поступления от реализации товаров и услуг сформировались, главным образом, за счет воздушных перевозок и реализации товаров и услуг по линии Склада гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций и других логистических услуг. Разные поступления включают поступления от реализации поврежденных товаров и других активов.

Примечание 4. Расходы

	2018 год	2017 год
	<i>млн долл. США</i>	
4.1 Распределенные денежные пособия		
Денежные средства и ваучеры	1 669,5	1 368,7
Товарные ваучеры	91,0	77,4
Распределенные денежные пособия	1 760,5	1 446,1
4.2 Распределенные продовольственные товары	2 132,6	2 197,5
4.3 Распределение и связанные с ним услуги	758,7	664,4
4.4 Заработная плата, вознаграждения работникам и прочие расходы по персоналу		
Международный и национальный персонал	709,5	644,3
Консультанты	137,6	123,0
Добровольцы ООН	2,6	2,5
Временный персонал	96,9	89,9
Прочие расходы по персоналу	33,1	24,3
Итого, заработная плата, вознаграждения работникам и прочие расходы по персоналу	979,7	884,0
4.5 Предметы снабжения, расходные материалы и другие текущие расходы		
Телекоммуникационные и информационные технологии	17,4	13,9
Оборудование	73,8	106,5
Канцелярские принадлежности и расходные материалы	30,7	19,5
Коммунальные расходы	7,6	7,4
Техническое обслуживание и затраты на эксплуатацию транспортных средств	33,8	27,1
Итого, предметы снабжения, расходные материалы и другие текущие расходы	163,3	174,4
4.6 Услуги по контрактам и прочие услуги		
Воздушные перевозки	294,1	336,8
Прочие услуги по контрактам	358,2	335,8
Услуги в сфере ИТ и телекоммуникаций	28,3	30,2
Услуги в сфере безопасности и другие услуги	28,2	22,1
Аренда	42,1	34,6
Итого, услуги по контрактам и прочие услуги	750,9	759,5
4.7 Финансовые издержки	1,8	1,9
4.8 Износ и амортизация	47,4	47,7

	2018 год	2017 год
	<i>млн долл. США</i>	
4.9 Прочие расходы		
Эксплуатационное обслуживание	7,8	5,3
Страхование	2,7	15,4
Банковские сборы/комиссия инвестиционного менеджера и плата за хранение средств	4,2	4,2
Обесценение и списания	13,1	(0,1)
Другое	17,0	18,9
Итого, прочие расходы	44,8	43,7
Итого, расходы	6 639,7	6 219,2

188. Стоимость распределенных продовольственных товаров включает стоимость их закупки, а также транспортные и другие расходы, связанные с перевозкой груза из страны, где товары переходят во владение ВПП, до страны-получателя. В стоимость распределенных товаров включены потери до и после поставки в размере 14,4 млн долл. США (в 2017 году – 20,5 млн долл. США) (см. Примечание 9).
189. Учетная политика ВПП предполагает признание расходов по факту передачи продовольствия сотрудничающим партнерам; исходя из этого, на 31 декабря 2018 года стоимость не распределенных между получателями продовольственных товаров (в объеме 86 040 тонн) составила 57,9 млн долл. США (на 31 декабря 2017 года – 121 914 тонн на сумму 87,0 млн долл. США).
190. Расходы на распределение и связанные с ним услуги представляют собой затраты на перемещение товаров в стране вплоть и включительно до окончательного распределения.
191. Заработная плата, оклады сотрудников и прочие расходы по персоналу относятся к сотрудникам ВПП, консультантам и лицам, работающим по контрактам на оказание услуг и включают проездные расходы сотрудников и консультантов, обучение и семинары для персонала и меры стимулирования.
192. Затраты на предметы снабжения, расходные материалы и другие текущие расходы показаны в размере стоимости товаров и услуг, используемых для непосредственной реализации проекта и для управления и поддержки.

Примечание 5. Отчет о движении денежных средств

193. Поступления от основной деятельности не корректируются с учетом неденежных взносов в форме товаров или услуг, поскольку последние не оказывают влияния на движение денежных средств. Потоки денежных средств от инвестиционной деятельности показаны за вычетом позиций, по которым оборот является быстрым, суммы велики, а сроки погашения коротки.

Примечание 6. Отчет о сопоставлении бюджетных и фактических сумм

194. Бюджет и финансовая отчетность ВПП составляются на разной основе. Отчет о финансовом состоянии, Отчет о финансовых результатах деятельности, Отчет об изменениях в чистых активах и Отчет о движении денежных средств составляются на основе полного начисления с использованием классификации, основанной на характере расходов в отчете о финансовых результатах деятельности, а отчет о сопоставлении бюджетных и фактических сумм – на основе учета обязательств.
195. В соответствии с требованиями МСФО ОС 24 ("Представление бюджетной информации в финансовой отчетности"), в случае подготовки финансовой отчетности и бюджета на несопоставимой основе фактические суммы, показанные на сопоставимой с бюджетом основе, сверяются с фактическими суммами, представленными в финансовой отчетности; при этом отдельно указываются любые различия в основе, сроках и единицах отчетности.

- Кроме того, могут иметь место различия в форматах и схемах классификации, принятых для представления финансовой отчетности и бюджета.
196. Бюджетные суммы были представлены на основе функциональной классификации в соответствии с Планом управления ВПП на 2018-2020 годы, в котором дается разбивка бюджета по годам.
 197. Отчет V включает в себя новую колонку: "План реализации", в которой представлен план работы с указанием приоритетов, составленный на основании прогноза поступлений по взносам; поскольку финансирование ВПП осуществляется на добровольной основе, то ее операции и финансовое управление зависят от уровня фактически полученного финансирования. План работы с указанием приоритетов включает прямые расходы по проектам и ССП, регулярные расходы на поддержку программ и административные расходы и расходы на критически важные общеорганизационные инициативы, утвержденные Исполнительным советом в ноябре 2017 года (WFP/EB.2/2017/5-A/1/Rev.1).
 198. Объяснения существенных различий между первоначальным бюджетом и итоговым бюджетом, итоговым бюджетом и фактическими суммами, а также между Планом реализации и фактическими суммами представлены в заявлении Директора-исполнителя в разделе "Финансовый и бюджетный анализ".
 199. Различия в основе возникают, когда утвержденный бюджет подготовлен не на основе данных бухгалтерского учета, а на другой основе. В ВПП бюджет составляется на основе обязательств, а финансовая отчетность – по методу начисления. Открытые обязательства, включая открытые заказы на поставку и чистые денежные потоки от операционной, инвестиционной и финансовой деятельности, представлены как различия в основе.
 200. Различия по срокам возникают тогда, когда бюджетный период отличается от отчетного периода, отраженного в финансовой отчетности. Для целей сопоставления бюджетных и фактических сумм различий по срокам в ВПП нет.
 201. Различия по единицам отчетности возникают тогда, когда бюджет не включает программы или организации, которые являются частью структуры, по которой подготовлена финансовая отчетность. В соответствии с методом показа различий в единицах отчетности, двусторонние операции и целевые фонды охватываются деятельностью ВПП и показаны в финансовой отчетности, однако, так как они считаются внебюджетными ресурсами, они исключены из бюджета.
 202. Различия в представлении данных обусловлены различиями в формате и классификациях, принятых для представления Отчета о движении денежных средств и Отчета о сопоставлении бюджетных и фактических сумм. Поступления и соответствующие не обеспеченные средствами расходы, которые не показаны в отчете о сопоставлении бюджетных и фактических сумм, отражаются как различия в представлении данных.
 203. Ниже представлена сверка фактических сумм на сопоставимой основе в Отчете о сопоставлении бюджетных и фактических сумм (Отчет V) и фактических сумм в Отчете о движении денежных средств (Отчет IV) за финансовый год, закончившийся 31 декабря 2018 года.

	Операционные расходы	Инвестиции	Финансирование	Итого
<i>млн долл. США</i>				
Фактическая сумма на сопоставимой основе (Отчет V)	(6 794,4)	-	-	(6 794,4)
Различия в основе	(92,8)	(585,6)	(7,5)	(686,6)
Различия в представлении	7 442,8	-	-	7 443,5
Различия в единицах отчетности	(115,3)	-	-	(115,3)
Фактическая сумма в Отчете о движении денежных средств (Отчет IV)	440,3	(585,6)	(7,5)	(152,8)

Примечание 7. Отчетность по сегментам

Примечание 7.1. Отчет о финансовом состоянии в разбивке по сегментам

	2018 год					2017 год
	Фонды по категориям программ	Общий фонд и специальные счета	Дву-сторонние операции и целевые фонды	Межсегментные операции	Итого	
<i>млн долл. США</i>						
Активы						
Краткосрочные активы						
Денежные средства и их эквиваленты и краткосрочные инвестиции	1 866,4	653,6	265,4	-	2 785,4	2 475,2
Дебиторская задолженность по взносам	2 731,0	239,3	40,7	-	3 011,0	3 523,8
Запасы	729,9	121,5	2,4	-	853,8	704,8
Прочая дебиторская задолженность	182,7	517,7	3,3	(485,7)	218,0	136,6
	5 510,0	1 532,1	311,8	(485,7)	6 868,2	6 840,4
Долгосрочные активы						
Дебиторская задолженность по взносам	147,7	337,4	25,7	-	510,8	378,2
Долгосрочные инвестиции	-	629,3	-	-	62	626,9
Основные средства	116,8	43,9	1,5	-	162,2	128,4
Нематериальные активы	0,1	4,4	-	-	4,5	5,6
	264,6	1 015,0	27,2	-	1 306,8	1 139,1
Итого, активы	5 774,6	2 547,1	339,0	(485,7)	8 175,0	7 979,5

Обязательства**Краткосрочные
обязательства**

Кредиторская задолженность и начисления	781,8	309,7	122,0	(485,7)	727,8	654,9
Доходы будущих периодов	455,2	298,8	29,4	-	783,4	1 550,0
Резервы	8,0	2,6	1,2	-	11,8	6,3
Вознаграждения работникам	-	41,2	-	-	41,2	36,9
Кредит	-	5,7	-	-	5,7	5,7
	1 245,0	658,0	152,6	(485,7)	1 569,9	2 253,8

**Долгосрочные
обязательства**

Доходы будущих периодов	133,4	337,4	25,0	-	495,8	378,2
Вознаграждения работникам	-	737,0	-	-	73,0	841,2
Кредит	-	66,6	-	-	66,6	72,4
	133,4	1 141,0	25,0	-	1 299,4	1 291,8

Итого, обязательства	1 378,4	1 799,0	177,6	(485,7)	2 869,3	3 545,6
-----------------------------	----------------	----------------	--------------	----------------	----------------	----------------

Чистые активы	4 396,2	748,1	161,4	-	5 305,7	4 433,9
----------------------	----------------	--------------	--------------	----------	----------------	----------------

Остатки средств и резервы

Остатки средств	4 396,2	340,8	161,4	-	4 898,4	4 053,5
Резервы	-	407,3	-	-	40,7	380,4
	4 396,2	748,1	161,4	-	5 305,7	

Итого, остатки средств и резервы на 31 декабря 2018 года						
---	--	--	--	--	--	--

Итого, остатки средств и резервы на 31 декабря 2017 года	3 692,8	556,7	184,4	-	4 433,9	
---	----------------	--------------	--------------	----------	----------------	--

Примечание 7.2. Отчет о финансовых результатах деятельности в разбивке по сегментам

	2018 год				2017 год	
	Фонды по категориям программ	Общий фонд и специальные счета	Двусторонние операции и целевые фонды	Межсегментные операции	Итого	
<i>млн долл. США</i>						
Поступления						
Денежные взносы	5 860,0	863,2	60,2	-	6 783,4	5 614,8
Неденежные взносы	423,6	24,1	3,8	-	451,5	385,1
Курсовая разница	(4,8)	(81,5)	1,9	-	(84,4)	231,0
Инвестиционный доход	0,3	44,1	-	-	44,4	51,0
Прочие поступления	137,0	1 045,0	-	(1 008,6)	173,4	149,0
Итого, поступления	6 416,1	1 894,9	65,9	(1 008,6)	7 368,3	6 430,9
Расходы						
Распределенные денежные пособия	1 759,4	-	1,1	-	1 760,5	1 446,1
Распределенные продовольственные товары	2 103,1	847,0	9,3	(826,8)	2 132,6	2 197,5
Распределение и связанные с ним услуги	770,8	13,1	6,7	(31,9)	758,7	664,4
Заработная плата, вознаграждения работникам и прочие расходы по персоналу	573,5	354,9	65,6	(14,3)	979,7	884,0
Предметы снабжения, расходные материалы и другие текущие расходы	132,3	43,8	6,8	(19,6)	163,3	174,4
Услуги по контрактам и прочие услуги	640,9	150,5	23,9	(64,4)	750,9	759,5
Финансовые издержки	-	1,8	-	-	1,8	1,9
Износ и амортизация	29,0	17,8	0,6	-	47,4	47,7
Прочие расходы	60,0	35,1	1,3	(51,6)	44,8	43,7
Итого, расходы	6 069,0	1 464,0	115,3	(1 008,6)	6 639,7	6 219,2
Профицит (дефицит) за 2018 год	347,1	430,9	(49,4)	-	728,6	211,7
Профицит (дефицит) за 2017 год	(333,0)	611,4	(66,7)	-	211,7	

204. Денежные средства и их эквиваленты и краткосрочные инвестиции показаны в части "Активы" Отчета о финансовом состоянии отдельными строками, а в отчетности по сегментам – вместе. В таблице ниже представлена сверка сумм, указываемых в отчете о финансовом состоянии и в отчетности по сегментам.

	2018 год	2017 год
	<i>млн долл. США</i>	
Денежные средства и их эквиваленты	1 116,1	1 268,9
Краткосрочные инвестиции	1 669,3	1 206,3
Итого, денежные средства и их эквиваленты и краткосрочные инвестиции	2 785,4	2 475,2

205. Вследствие ряда внутриорганизационных мероприятий были произведены учетные операции, в результате которых в финансовых отчетах образовались межсегментные остатки по поступлениям и расходам. Для уточнения данных отчетов выше в таблицах отражены межсегментные операции.
206. Остатки средств фондов по категориям программ и двусторонних операций и целевых фондов представляют собой неизрасходованную часть взносов, которые предназначены для использования для будущей операционной деятельности по программе.

Примечание 8. Обязательства и условные обязательства

Примечание 8.1. Обязательства

8.1.1. Аренда недвижимости

	2018 год	2017 год
	<i>млн долл. США</i>	
Обязательства по аренде имущества:		
В пределах 1 года	46,1	41,3
От 1 года до 5 лет	53,3	58,6
Более 5 лет	9,4	5,0
Итого, обязательства по аренде имущества	108,8	104,9

207. По состоянию на 31 декабря 2018 года на обязательства по аренде здания штаб-квартиры ВПП в Риме приходилось 18 процентов общей суммы обязательств категории "в пределах 1 года" и 48 процентов обязательств категории "от 1 года до 5 лет" (на 31 декабря 2017 года – 17 и 51 процент, соответственно). Аренда может быть продлена по решению ВПП. Затраты на аренду здания штаб-квартиры возмещаются правительством принимающей страны.

8.1.2. Прочие обязательства

208. По состоянию на 31 декабря 2018 года ВПП имела следующие обязательства в отношении закупок продовольственных товаров, транспорта, услуг, непродовольственных товаров, а также принятых, но не выполненных инвестиционных обязательств.

	2018 год	2017 год
	<i>млн долл. США</i>	
Продовольственные товары	320,8	206,6
Транспортировка – продовольственные товары	97,0	142,0
Услуги	193,9	119,1
Непродовольственные товары	66,8	42,2
Инвестиционные обязательства	11,8	10,7
Итого, непогашенные обязательства	690,3	520,6

209. Эти обязательства будут учитываться как расходы в будущих финансовых периодах и погашаться за счет неизрасходованной части взносов после получения соответствующих товаров или услуг.

Примечание 8.2. Условные обязательства и условные активы

210. Никаких существенных условных обязательств, вытекающих из судебных исков и претензий, которые могут привести к возникновению значительных платежных обязательств, у ВПП нет.
211. Есть два существенных условных актива, являющихся результатом арбитражного решения 2010 года и иска к поставщику продовольственных товаров в 2018 году. Они описаны ниже.
212. В 2005 году в Региональном бюро ВПП в Южно-Африканской Республике были выявлены хищения, совершенные двумя сотрудниками ВПП. Убытки оцениваются примерно в 6,0 млн долл. США. В 2008 году начался уголовный процесс. В рамках уголовного судопроизводства на известное суду имущество этих сотрудников, стоимость которого, как сообщается, оценивалась в 40 млн южноафриканских рандов (на 31 декабря 2015 года это составляло приблизительно 2,7 млн долл. США), по требованию органа уголовного преследования наложен арест.
213. ВПП также инициировала арбитражное разбирательство в отношении этих двух сотрудников, требуя возврата незаконно присвоенных сумм, с целью установления прав ВПП в отношении имущества, на которое наложен арест, независимо от исхода уголовного процесса. В январе 2010 года арбитражный суд, за неявкой ответчика, принял решение удовлетворить все исковые требования ВПП на общую сумму, составляющую примерно 5,6 млн долл. США, плюс проценты и издержки. После необходимого отказа Организации Объединенных Наций и ФАО от иммунитета ВПП Всемирная продовольственная программа подала в Верховный суд Южно-Африканской Республики ходатайство о том, чтобы арбитражное решение получило силу решения суда, обязательного к исполнению в Южно-Африканской Республике. Такое решение было принято в октябре 2011 года и является окончательным.
214. В декабре 2012 года оба ответчика были признаны виновными и приговорены к 25 годам тюремного заключения. В 2016 году приговоры подсудимых были признаны окончательными.
215. В настоящее время, после завершения уголовного производства, осуществляется исполнение судебного решения в отношении арестованных активов.
216. В 2018 году ВПП обнаружила, что в ходе реализации программ ВПП один из поставщиков поставил в несколько страновых отделений бракованную продукцию (сухие завтраки). Эта бракованная продукция была принята ВПП на основе сопроводительных

сертификатов качества и количества (без приложений), выданных на месте производства назначенной ВПП инспекционной компанией. После получения жалоб от бенефициаров было начато расследование, в результате которого был проведен ряд совместных проверок и отборов проб для анализа в независимой лаборатории. Результаты проведенного анализа проб подтвердили, что продукция не соответствует техническим требованиям.

217. Поставщик в целом принял на себя ответственность за поставку продукции, не отвечающей техническим требованиям, и в настоящее время ВПП проводит оценку размера причиненного им ущерба.
218. ВПП также уведомила инспекционную компанию, нанятую ею ранее для удостоверения количества и качества данной продукции, о результатах совместных проверок и о своем намерении добиться возмещения ущерба за нарушение условий контракта.
219. В настоящее время этим делом занимается Управление выездных проверок и расследований. По результатам расследования ВПП может потребоваться пересмотреть свой подход к урегулированию этого вопроса.

Примечание 9. Потери, добровольные выплаты и списания

220. Финансовое положение 12.3 ВПП предусматривает, что "Директор-исполнитель может производить такие добровольные выплаты, какие Директор-исполнитель сочтет необходимыми в интересах ВПП. Директор-исполнитель сообщает обо всех таких выплатах Совету при представлении финансовой отчетности". Кроме того, согласно финансовому положению 12.4, "Директор-исполнитель может после всестороннего расследования разрешить списание денежных средств, товаров и другого имущества, при условии, что ведомость всех списанных сумм представляется вместе с финансовой отчетностью внешнему аудитору".
221. В таблице ниже показаны добровольные выплаты и потери денежных средств, продовольственных товаров и иного имущества.

	2018 год	2017 год (пересчитанные данные)
	<i>млн долл. США</i>	
Добровольные выплаты	-	0,3
Дебиторская задолженность по взносам	0,5	2,8
Потери продовольственных товаров	14,4	20,5
Списания товаров	-	5,6
Потери непродовольственных товаров	0,6	1,3
Прочие потери имущества и денежных средств	0,9	0,9
	<i>в тоннах</i>	
Потери товаров (количество)	22 163	28 590

222. Добровольные выплаты производились в основном в критических обстоятельствах, затрагивающих сотрудников ВПП. Дебиторская задолженность по взносам сформировалась вследствие списания дебиторских задолженностей доноров. Прочие потери имущества и денежных средств связаны главным образом со списанием иной дебиторской задолженности клиентов и поставщиков услуг.

223. До 2018 года указанные в Примечании 9 потери продовольственных товаров включали только потери после поставки, происходившие между первым пунктом доставки, находящимся под контролем ВПП в стране-получателе, и распределением товаров между бенефициарами – либо напрямую, либо через сотрудничающих партнеров. Начиная с 2018 года в отчетности отражаются также потери до поставки, которые возникают при перевозках продовольствия, а сравнительные суммы потерь продовольственных товаров и их количество в тоннах за 2017 год соответствующим образом пересчитано. В 2018 году с третьих лиц, ответственных за потери продовольственных товаров, было взыскано 5,9 млн долл. США (в 2017 году – 7,7 млн долл. США). Потери непродовольственных товаров по большей части представляют собой складские потери.
224. Случаи мошенничества, подтвержденные Управлением выездных проверок и расследований в 2018 году, включали мошенничество при получении выплат и мошенничество со стороны поставщиков и партнеров с участием сотрудников ВПП и третьих сторон, на общую сумму в размере 747,286 долл. США. Сумма ущерба, связанная со случаями предполагаемого мошенничества, в отношении которых ведутся расследования, оценивается в 581,351 долл. США (в 2017 году ущерб от доказанных случаев мошенничества оценивался в 141,198 долл. США, а ущерб от предполагаемого мошенничества – в 397,343 долл. США).

Примечание 10. Раскрытие старшим руководством сведений о связанных сторонах и других сведений

Примечание 10.1. Ключевой управленческий персонал

	Кол-во сотрудников	Кол-во должностей	Компенсация и корректив по месту службы	Пособия и льготы	Планы пенсионного и медицинского страхования	Итого, вознаграждения	Непогашенные авансы по пособиям
<i>млн долл. США</i>							
Ключевой управленческий персонал, 2018 год	8	6	1,1	0,7	0,3	2,1	0,2
Ключевой управленческий персонал, 2017 год	8	6	1,1	0,8	0,3	2,2	0,1

225. К ключевому управленческому персоналу относятся Директор-исполнитель, заместитель Директора-исполнителя и помощники Директора-исполнителя, а также Руководитель аппарата, которые имеют полномочия и несут ответственность в части планирования, руководства и контроля за деятельностью ВПП.

Примечание 10.2. Другие старшие руководители

	Кол-во сотрудников	Кол-во должностей	Компенсация и корректив по месту службы	Пособия и льготы	Планы пенсионного и медицинского страхования	Итого, вознаграждения	Непогашенные авансы по пособиям
<i>млн долл. США</i>							
Другие старшие руководители, 2018 год	38	33	4,8	2,1	1,3	8,2	1,1
Другие старшие руководители, 2017 год	36	28	4,3	2,2	1,2	7,7	1,2

226. Помимо ключевого управленческого персонала, чьи оклады, авансы и кредиты должны быть раскрыты в соответствии с МСФО ОС 20 ("Раскрытие информации о связанных сторонах"), в интересах полноты и прозрачности аналогичные сведения раскрываются также в отношении других старших руководителей ВПП. К числу других старших руководителей относятся региональные директора и руководители отделов штаб-квартиры.
227. В приведенных выше таблицах указаны сведения по ряду других должностей и других сотрудников, которые занимали эти должности в течение года. Исполнительный совет состоит из 36 государств-членов, представители которых назначаются в Исполнительный совет не в личном качестве.
228. Совокупное вознаграждение, выплачиваемое ключевому управленческому персоналу и другим старшим руководителям, включает чистые оклады, корректив по месту службы, пособия, в том числе надбавку на представительские расходы и другие пособия, подъемное пособие и сходные выплаты, субсидию на аренду жилья, расходы на перевозку личного имущества, вознаграждения по окончании трудовой деятельности, прочие долгосрочные вознаграждения работникам, а также отчисления в пенсионный фонд и текущие взносы в счет медицинского страхования.
229. Кроме того, ключевой управленческий персонал и другие старшие руководители имеют право на вознаграждения по окончании трудовой деятельности и на другие долгосрочные вознаграждения работникам в том же порядке, что и другие работники. Актуарные оценки, применяемые при определении размеров вознаграждения работников, представлены в Примечании 2.12. Ключевой управленческий персонал и другие старшие руководители участвуют в ОПФПООН на общих основаниях.
230. В 2018 году выплаты членам семей других старших руководителей составили 0,5 млн долл. США (в 2017 году – 0,2 млн долл. США). Выплаты членам семей ключевого управленческого персонала в 2017 и 2018 годах не производились.
231. Авансы – это суммы, выплачиваемые в счет пособий в соответствии с положениями и правилами для персонала; они широко доступны для всех сотрудников ВПП.

Примечание 11. События после отчетной даты

232. Отчетная дата ВПП – 31 декабря 2018 года. На дату подписания настоящего отчета внешним аудитором не произошло никаких существенных событий, благоприятных или неблагоприятных, которые могли иметь место в период между датой балансового отчета и датой, когда финансовая отчетность отчет была утверждена к выпуску, и способных повлиять на эту отчетность.

Примечание 12. Участие в других структурах

Международный вычислительный центр

233. Международный вычислительный центр (МВЦ) был создан в январе 1971 года в соответствии с резолюцией 2741 (XXV) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. МВЦ предоставляет информационно-коммуникационные услуги партнерам и пользователям системы Организации Объединенных Наций. В качестве партнера, связанного мандатом МВЦ, ВПП несет пропорциональную ответственность по всем искам третьих сторон и по всем обязательствам, возникающим в результате деятельности МВЦ по оказанию услуг или в связи с ней, согласно мандату МВЦ. По состоянию на 31 декабря 2018 года ни о каких исках, которые могли бы повлиять на положение ВПП, известно не было. Право собственности на активы принадлежит МВЦ вплоть до его роспуска. В случае роспуска все активы и обязательства распределяются Руководящим комитетом между организациями-партнерами по формуле, определяемой на момент роспуска.

Африканское агентство по развитию потенциала в области управления рисками

234. В июне 2015 года ВПП и Африканское агентство по развитию потенциала в области управления рисками (АРК) заключили соглашение об административном обслуживании, срок действия которого истекает 31 августа 2019 года. АРК является специализированным учреждением Африканского союза, которое, как и ВПП, занимается вопросами содействия обеспечению продовольственной безопасности.
235. Несмотря на то, что АРК является отдельным юридическим лицом, ее финансовая и операционная политика в отношении этого соглашения регулируется правилами ВПП. Средства, получаемые по этому соглашению, находятся в управлении Целевого фонда ВПП для АРК. ВПП оказывает АРК услуги, связанные с техническими, административными и кадровыми вопросами, а также в области управления проектами. Генеральный директор АРК является сотрудником ВПП и подотчетен как Директору-исполнителю ВПП, так и АРК. Это соглашение рассматривается как совместная деятельность, в рамках которой, по условиям соглашения, финансовые операции АРК консолидируются в финансовых отчетах ВПП. По состоянию на 31 декабря 2018 года нераспределенный профицит средств в Целевом фонде АРК составил 20,2 млн долл. США.

Раздел II.

Cour des comptes
FRANCE



Первый председатель Счетной палаты

Париж, 29 марта 2019 года

Исполнительному совету

АУДИТОРСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Заключение

Мы провели аудит финансовой отчетности Всемирной продовольственной программы (ВПП) за год, закончившийся 31 декабря 2018 года. В эту финансовую отчетность входят Отчет о финансовом состоянии на 31 декабря 2018 года, Отчет о финансовых результатах деятельности, Отчет об изменениях в чистых активах, Отчет о движении денежных средств, Отчет о сопоставлении бюджетных и фактических сумм и Примечания, включающие справку о применяемой отчетной политике и другую информацию.

По нашему мнению, финансовое состояние Всемирной продовольственной программы на 31 декабря 2018 года и результаты операций за этот период в финансовой отчетности отражены достоверно и в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности в общественном секторе (МСФО ОС). Финансовая отчетность подготовлена в соответствии с установленной учетной политикой, а принципы учетной политики применялись на той же основе, что и в предшествующем финансовом периоде. Все операции, о которых нам стало известно или которые мы проверили в ходе аудита, осуществлялись в соответствии с Финансовыми положениями и решениями руководящих органов.

Основание для заключения

Мы провели аудит в соответствии с Международными стандартами аудита (МСА) и со Статьей XIV Финансовых положений Всемирной продовольственной программы и приложением к ней, касающимся внешнего аудита. Указанные стандарты обязывают нас соблюдать этические нормы и планировать и проводить аудиторские проверки таким образом, чтобы они обеспечивали достаточную степень уверенности в отсутствии в финансовой отчетности существенных искажений. В соответствии с требованиями Этической хартии Счетной палаты мы гарантируем независимость, объективность, нейтралитет и добросовестность аудиторов и их обязанность хранить профессиональную тайну. Мы также выполнили другие свои этические обязательства в соответствии с Кодексом этики Международной организации высших ревизионных учреждений (ИНТОСАИ). Более подробно обязанности внешнего аудитора прописаны в разделе "Обязанности аудитора при проведении аудита финансовой отчетности".

Мы полагаем, что полученные нами аудиторские доказательства являются достаточным и надлежащим основанием для составления нашего заключения.

Ответственность руководства за подготовку финансовой отчетности

Согласно Статье XIV.6 b) Общих положений и на основании статей 13.1 и 13.3 Финансовых положений, Директор-исполнитель Всемирной продовольственной программы несет ответственность за подготовку и представление финансовой отчетности. Эта отчетность должна соответствовать требованиям Международных стандартов финансовой отчетности общественного сектора. Руководство несет ответственность за разработку, внедрение и мониторинг процедур внутреннего контроля, обеспечивающих подготовку и объективное представление финансовой отчетности, не содержащей существенных искажений, которые могут возникнуть вследствие обмана или ошибок, а также за применение соответствующих обстоятельств объективных бухгалтерских оценок.

Обязанности аудитора при проведении аудита финансовой отчетности

Целью аудита является обеспечение разумной уверенности в том, что в целом финансовая отчетность не содержит существенных искажений, причиной которых могут быть мошенничество или ошибки. Разумная уверенность – это высокий уровень уверенности, который, однако, не является гарантией того, что аудит, проводимый в соответствии с МСА, всегда будет обнаруживать существенные искажения, когда они существуют. Искажения могут возникать в результате мошенничества или ошибки и считаются существенными, если можно обоснованно предположить, что по отдельности или в совокупности они могут повлиять на экономические решения пользователей, принятые на основе данной финансовой отчетности.

Поэтому аудит предполагает выполнение аудиторских процедур с целью сбора аудиторских доказательств в отношении тех сумм и информации, которые представлены в финансовой отчетности. Внешний аудитор принимает во внимание те механизмы внутреннего контроля, которые касаются подготовки финансовой отчетности, и использует такие процедуры проведения аудита, которые соответствуют обстоятельствам, при этом перед ним не ставится задача вынести заключение относительно действенности этих механизмов. Выбор процедур аудита производится на основе профессионального суждения внешнего аудитора; то же касается и оценки рисков, связанных с финансовой отчетностью, правомерности применения соответствующей учетной политики и бухгалтерских оценок, а также представления финансовой отчетности в целом.

Подпись на оригинале

Didier Migaud

Cour des comptes
FRANCE



ВНЕШНИЙ АУДИТ ВСЕМИРНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

АУДИТОРСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
В ОТНОШЕНИИ ФИНАНСОВОЙ
ОТЧЕТНОСТИ
ВСЕМИРНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ
ПРОГРАММЫ

за год, закончившийся
31 декабря 2018 года



**World Food
Programme**

СОДЕРЖАНИЕ

I. ЦЕЛИ И ОБЪЕМ АУДИТОРСКОЙ ПРОВЕРКИ.....	91
II. ПЕРЕЧЕНЬ РЕКОМЕНДАЦИЙ	93
III. НАБЛЮДЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ	94
2. Анализ финансового состояния ВПП на 31 декабря 2018 года	97
2.1 Представление упрощенного отчета о финансовом состоянии.....	97
2.2 Представление упрощенного отчета о финансовых результатах деятельности	99
3. Основные моменты, касающиеся внутреннего контроля.....	100
3.1. Программное обеспечение WINGS для общеорганизационного планирования ресурсов.....	100
3.2 Актуарные расчеты долгосрочных обязательств по выплатам вознаграждений работникам	102
3.3 Расходы на персонал.....	106
4. Сообщения ВПП о случаях мошенничества, списанных суммах и добровольных выплатах.....	107
4.1 Предотвращение риска мошенничества	107
4.2 Списания и добровольные выплаты.....	108
IV. ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ	108

I. ЦЕЛИ И ОБЪЕМ АУДИТОРСКОЙ ПРОВЕРКИ

1. В соответствии с нашим уведомительным письмом от 3 декабря 2018 года, группа в составе пяти внешних аудиторов провела проверку финансовой отчетности Всемирной продовольственной программы (ВПП) за год, закончившийся 31 декабря 2018 года. Целью этой проверки была подготовка аудиторского заключения в отношении указанной финансовой отчетности ВПП. Аудит проводился преимущественно в штаб-квартире ВПП в Риме и проходил в два этапа:

- предварительная проверка – с 15 по 26 октября 2018 года;
- итоговая проверка – с 18 февраля по 8 марта 2019 года.

2. Решением Исполнительного совета от 10 ноября 2015 года, принятым на основании положения 14.1 Финансовых положений ВПП, внешним аудитором ВПП на период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2022 года был назначен Первый председатель Счетной палаты Франции.

3. Мандат внешнего аудитора изложен в статье XIV Финансовых положений ВПП и в приложении к ним, а также в тексте объявления о приеме кандидатур на должность внешнего аудитора. Его круг ведения описан в объявлении о приеме кандидатур и в предложении услуг Счетной палаты, в частности в подробном техническом предложении, которое было утверждено Советом.

4. В обязанности внешнего аудитора входят проверка счетов ВПП (Положение 14.1 Финансовых положений), а также, если он сочтет необходимым, представление замечаний в отношении действенности финансовых процедур, системы отчетности, внутренних механизмов финансового контроля и в целом – системы администрации и управления ВПП (Положение 14.4 Финансовых положений).

5. Согласно Статье XIV.6 b) Общих положений ВПП и на основании статей 13.1 и 13.3 Финансовых положений, Директор-исполнитель ВПП представляет на утверждение Совета годовую финансовую отчетность, проверенную внешним аудитором, который составил по ней свое заключение. Подготовка указанной финансовой отчетности производится в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности общественного сектора (МСФО ОС). Руководство несет ответственность за разработку, внедрение и поддержание механизмов внутреннего контроля, необходимых для подготовки и объективного представления финансовой отчетности, не содержащей существенных искажений, которые могут возникнуть вследствие обмана или ошибок, а также за осуществление бухгалтерских оценок, приемлемых в существующих обстоятельствах. В соответствии со статьей 3.1 Финансовых положений на Директора-исполнителя также возложено финансовое управление деятельностью ВПП, за которое он отчитывается перед Советом.

6. С Директором-исполнителем был подписан договор об оказании услуг с целью обеспечения четкого понимания соответствующих обязанностей руководства и внешнего аудитора в соответствии с Международными стандартами аудита (МСА). Помимо этого, перед началом каждой аудиторской проверки внешний аудитор информирует Секретариат о масштабах предстоящей работы.

7. Настоящий доклад с подробной информацией об аудиторских проверках, запланированных на период с июля 2018 года по июнь 2019 года, подготовлен в соответствии с ежегодным планом работы внешнего аудитора, представленным Исполнительному совету на его второй очередной сессии в ноябре 2018 года. В соответствии со своим кругом ведения внешний аудитор ежегодно готовит доклад об аудиторской проверке финансовой отчетности ВПП (подлежит утверждению Совета), к которому прилагается его заключение о состоянии счетов, два доклада о результативности и правомерности управления ВПП, называемые также докладами о проверке результативности (передаются на рассмотрение Совета), и десять писем в адрес руководства, которые составляются по итогам посещения отделений на местах (включая региональные бюро и страновые отделения). Кроме того, внешний аудитор проверяет проект ежегодного доклада о выполнении своих предыдущих рекомендаций, представляемый Секретариатом на рассмотрение Совета.

8. Аудит финансовой отчетности был проведен в соответствии с МСА и Международными стандартами высших ревизионных учреждений (МСВРУ) в отношении аудиторских проверок.

9. В ходе посещения страновых отделений и региональных бюро¹ в основном проверялось соблюдение нормативных положений их руководством, но в подготовку настоящего доклада эти проверки также внесли свой вклад.

10. Целью аудита было получение разумных гарантий того, что:

- в финансовой отчетности по всем существенным аспектам отражена правдивая информация о финансовом состоянии ВПП на 31 декабря 2018 года, а результаты операций, учтенных за указанный период, соответствуют МСФО ОС;
- финансовая отчетность подготовлена в соответствии с Финансовыми правилами и установленной учетной политикой;
- применяемая учетная политика соответствует политике предыдущего финансового года;
- операции проводились с соблюдением Финансовых правил и решений руководящих органов.

11. Все наблюдения и каждая рекомендация обсуждались с сотрудниками профильных специальностей. Заключительное совещание со старшим руководством Отдела финансов и казначейства ВПП (RMF) по итогам аудита состоялось 7 марта 2019 года. Руководство получило проект доклада внешнего аудитора и представило свои отзывы на него; в настоящем докладе эти замечания и ответы полностью учтены.

12. Заключение внешнего аудитора в отношении рассмотренной финансовой отчетности является **безусловно положительным**.

¹ Региональные бюро в Найроби и Панаме и страновые отделения в Бангладеш, Гаити, Гватемале, Иордании, Уганде и Объединенной Республике Танзании

II. ПЕРЕЧЕНЬ РЕКОМЕНДАЦИЙ

13. Рекомендации представлены в порядке их приоритета.

- **Приоритет 1.** Важный вопрос, незамедлительно требующий внимания руководства;
- **Приоритет 2.** Менее срочный вопрос в плане контроля, требующий внимания руководства;
- **Приоритет 3.** Доведенный до сведения руководства вопрос о том, какие механизмы контроля можно было бы улучшить.

Область деятельности	Приоритет	Рекомендации
Предоставление денежных пособий	1	1. Внешний аудитор рекомендует продолжить выполнение рекомендаций, которые были даны по итогам проверок 2016 и 2017 финансовых годов в отношении предоставления денежных пособий (ПДП), т.е. продолжить развертывание системы отслеживания бенефициаров SCOPE, с тем чтобы к концу 2019 года обеспечить охват этой системой 85 процентов всех денежных пособий в стоимостном выражении.
Программное обеспечение WINGS для общеорганизационного планирования ресурсов	2	2. В контексте рекомендаций, которые были даны в 2016 и 2017 годах, внешний аудитор рекомендует уделить особое внимание улучшению политики обеспечения безопасности в системе WINGS II, в частности усовершенствовать общие средства контроля в ИТ-системах и ИТ-приложения для контроля.
Финансовая отчетность	2	3. В целях содействия выявлению факторов, которыми обусловлен рост положительного сальдо, внешний аудитор рекомендует ВПП улучшить свой механизм коммуникаций по финансовым вопросам, касающимся поступлений и расходов.
Вознаграждения работникам	3	4. Внешний аудитор рекомендует ВПП обратиться к своему актуарию с просьбой о предоставлении дополнительной информации, позволяющей более эффективно оценивать методы и допущения, используемые для актуарных оценок. 5. Внешний аудитор рекомендует ВПП получить у Программы развития Организации Объединенных Наций, которая занимается начислением заработной платы части сотрудников ВПП, гарантии надежности системы расчета, используемой для этой цели.

III. НАБЛЮДЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Выполнение предыдущих рекомендаций

14. Внешний аудитор изучил ход выполнения семи рекомендаций, которые были даны им в 2017 году. Для этого были использованы опросы, проведенные в феврале 2019 года, и представленные ВПП документы. Его оценка выполнения этих рекомендаций представлена в таблице ниже.

Таблица 1. Ход выполнения рекомендаций внешнего аудитора, которые были даны по итогам проверки финансовой отчетности ВПП за год, закончившийся 31 декабря 2017 года

Тема рекомендации	Выполнена	Выполняется	Заменена	Итого	Ссылка на пункты доклада 2017 года
<u>Предоставление денежных пособий</u>	1	1		2	пункты 15-17
1. Ускорить развертывание системы SCOPE, обеспечив охват ею 80 процентов всех денежных пособий.		X			
2. Обеспечить ежегодное обновление информации о бенефициарах в системе SCOPE.	X				
<u>Дебиторская задолженность по взносам</u>	2			2	пункты 18-19 и 43
3. Продолжить совершенствование процессов учета путем формализации контроля, осуществляемого для регистрации пожертвований, и документирования проведенных проверок.	X				
5. Включить в руководство по управлению финансовыми ресурсами главу, посвященную неденежным взносам.	X				
<u>Программное обеспечение WINGS для общеорганизационного планирования ресурсов</u>			1	1	пункт 20
4. Устранить имеющиеся недостатки в общих средствах контроля в ИТ-системах и в ИТ-приложениях для контроля.			X		
<u>Система отчетности программы COMET</u>	1	1		2	пункты 44-51
6. Обеспечить ежемесячное предоставление страновыми отделениями всей необходимой информации для системы COMET.	X				
7. Ежемесячно проводить сверку отраженных в системе WINGS сумм распределенных денежных пособий и сумм, отраженных в системе COMET, а также сверку внесенных в систему COMET данных по товарам, переданным партнерам со складов, и данных, внесенных в систему LESS.		X			
Итого	4	2	1	7	

Источник: внешний аудитор

15. Относительно предоставления денежных пособий: ВПП приступила к выполнению рекомендации о развертывании системы SCOPE², уделив первоочередное внимание 15 странам, в целях достижения предложенного внешним аудитором показателя охвата на уровне 80 процентов. ВПП считает, что к концу 2019 года системой SCOPE может быть охвачено 85 процентов всех денежных пособий в стоимостном выражении. В конце 2018 года в SCOPE было зарегистрировано 35 млн бенефициаров, что значительно превышает показатель мая 2018 года (28 млн), когда вышло аудиторское заключение в отношении финансовой отчетности ВПП за 2017 год. ВПП также подготовила руководство по работе с бенефициарами, в котором указано, что страновые отделения должны регулярно проверять и обновлять информацию о бенефициарах в системе SCOPE.

Рекомендация 1. Внешний аудитор рекомендует продолжить выполнение рекомендаций, которые были даны по итогам проверок 2016 и 2017 финансовых годов в отношении предоставления денежных пособий (ПДП), т.е. продолжить развертывание системы отслеживания бенефициаров SCOPE, с тем чтобы к концу 2019 года обеспечить охват этой системой 85 процентов всех денежных пособий в стоимостном выражении.

16. Относительно дебиторской задолженности по взносам: ВПП выполнила эти две рекомендации, формально прописав механизмы учета поступлений в руководстве по внутреннему контролю за учетом поступлений от взносов и добавив в руководство по управлению финансовыми ресурсами главу, посвященную учету поступлений неденежных взносов. Однако руководство по внутреннему контролю можно было бы доработать, указав в нем, кто именно реализует каждый из механизмов контроля, кто контролирует его реализацию и какую документацию следует вести для того, чтобы в ходе последующих проверок аудитор мог удостовериться в том, что данный механизм контроля действительно реализован.

17. Относительно средств контроля в системе общеорганизационного планирования ресурсов (ОПР) WINGS II: результаты тестов, проведенных внешним аудитором в ходе итоговой проверки, показали, что недостатки, выявленные ранее в общих средствах контроля в ИТ-системах³ и в ИТ-приложениях для контроля⁴, по-прежнему имеют место. Подробные результаты этой работы представлены в разделе 3.1 настоящего доклада. Аналогичные недостатки, обнаруженные внешним аудитором в ходе проверок прошлых лет, позволяют заключить, что рекомендации по этим вопросам, которые были им даны в 2016 и 2017 годах, сохраняют свою актуальность. Они повторены в следующей рекомендации.

Рекомендация 2. В контексте рекомендаций, которые были даны в 2016 и 2017 годах, внешний аудитор рекомендует уделить особое внимание улучшению политики обеспечения безопасности в системе WINGS II, в частности усовершенствовать общие средства контроля в ИТ-системах и ИТ-приложениях для контроля

18. Относительно системы отчетности программы COMET: ВПП ввела в региональных бюро и штаб-квартире процедуры обзора, позволяющие удостовериться в том, что страновые отделения ежемесячно предоставляют необходимую информацию о распределении помощи. Кроме того, ВПП частично выполнила рекомендацию о проведении сверок. В настоящее время проводится сверка данных в системах LESS и COMET о распределении продовольственной помощи и данных в системах WINGS и COMET о предоставлении денежных пособий.

² SCOPE – система регистрации данных о бенефициарах – получателях помощи ВПП

³ Общие средства контроля в ИТ-системах касаются обеспечения безопасного доступа к системе общеорганизационного планирования ресурсов WINGS II. Они включают управление привилегированным доступом к SAP_NEW, SAP_ALL и Firefighter и мониторинг профиля каждого пользователя системы, в частности деактивацию прав пользователей, более не работающих в ВПП.

⁴ ИТ-приложения для контроля касаются разделения задач в процессах передачи данных на соответствующие счета (например, в процессе закупок должны быть разделены задачи размещения заказа, получения заказа и его оплаты). Для разделения задач в системе WINGS II ВПП внедрила модуль SAP GRC.

19. Мы также изучили ход выполнения девяти рекомендаций, которые были даны внешним аудитором по итогам проверки финансовой отчетности ВПП за год, закончившийся 31 декабря 2016 года. Наша оценка их выполнения представлена в таблице ниже.

Таблица 2. Ход выполнения рекомендаций внешнего аудитора, которые были даны по итогам проверки финансовой отчетности ВПП за год, закончившийся 31 декабря 2016 года

<i>Тема рекомендации</i>	<i>Выполнена</i>	<i>Выполняется</i>	<i>Не выполнена</i>	<i>Заменена</i>	<i>Итого</i>	<i>Ссылка на пункты доклада 2016 года</i>
<u>Предоставление денежных пособий</u>				4	4	пункты 33-36
1. Ускорить развертывание системы SCOPE.				X		
2. Обновлять информацию о бенефициарах.				X		
3. Создать систему безопасной передачи данных.				X		
4. Расширить анализ данных.				X		
<u>Поступления и дебиторская задолженность по взносам</u>	3			1	4	пункты 37-44
5. Провести тщательный анализ всех условий, связанных со взносами.	X					
6. Провести переучет всех сторонних организаций, для которых ВПП обеспечивает управленческие услуги.	X					
7. Пересмотреть порядок учета пожертвований в неденежной форме.	X			X		
8. Улучшить отслеживаемость аудиторских заключений.						
<u>Обзор ИТ-систем</u>						
9. Устранить имеющиеся недостатки в общих средствах контроля в ИТ-системах и ИТ-приложениях для контроля.				1 X	1	пункты 45-48
Итого	3	0	0	6	9	

Источник: внешний аудитор

20. ВПП выполнила три рекомендации, касающиеся учета поступлений и дебиторской задолженности. Был проведен дополнительный анализ с целью обеспечения надлежащего учета разных видов взносов в соответствии с МСФО ОС. Эта работа не выявила никаких отклонений и позволила улучшить представление информации в примечаниях к финансовой отчетности, включая Примечание 12, касающееся участия ВПП в других структурах.

21. В течение года, закончившегося 31 декабря 2017 года, ВПП выполнила шесть других рекомендаций, которые были даны в докладе внешнего аудитора о проверке финансовой отчетности за год, закончившийся 31 декабря 2016 года. С учетом принятых мер и в целях упрощения мониторинга эти рекомендации были переформулированы и включены в доклад внешнего аудитора о проверке финансовой отчетности за год, закончившийся 31 декабря 2017 года, в качестве новых рекомендаций. Таким образом, четыре рекомендации из доклада за 2016 год, касающиеся денежных пособий, были заменены рекомендациями 1 и 2 в докладе за 2017 год. Кроме того, рекомендация 8 из доклада за 2016 год, касающаяся отслеживаемости аудиторских заключений, была включена в рекомендацию 3 из доклада за 2017 год. Наконец, рекомендация 9 из доклада за 2016 год, касающаяся системы WINGS II, была воспроизведена в рекомендации 4 из доклада за 2017 год.

2. Анализ финансового состояния ВПП на 31 декабря 2018 года

2.1 Представление упрощенного отчета о финансовом состоянии

Таблица 3. Представление упрощенного отчета о финансовом состоянии
(в млн долл. США)

	31/12/2018	31/12/2017
<u>Краткосрочные активы</u>		
Денежные средства и инвестиции	2 785	2 475
Дебиторская задолженность по взносам	3 011	3 524
Запасы	854	705
Прочее	218	136
Итого, краткосрочные активы	6 868	6 840
<u>Долгосрочные активы</u>		
Дебиторская задолженность по взносам	511	378
Инвестиции	629	627
Основные средства и нематериальные активы	167	134
Итого, долгосрочные активы	1 307	1 139
ИТОГО, АКТИВЫ (а)	8 175	7 979
<u>Краткосрочные обязательства</u>		
Доходы будущих периодов	783	1 550
Кредиторская задолженность перед поставщиками и другие обязательства	787	704
Итого, краткосрочные обязательства	1 570	2 254
<u>Долгосрочные обязательства</u>		
Доходы будущих периодов	496	378

Вознаграждения работникам	737	841
Кредит	66	73
Итого, долгосрочные обязательства	1 299	1 292
ИТОГО, ОБЯЗАТЕЛЬСТВА (b)	2 869	3 546
ЧИСТЫЕ АКТИВЫ, (a)-(b)	5 306	4 434

Источник: Отчет I о финансовом состоянии ВПП (в округленных цифрах)

22. В отличие от 2017 года, в 2018 году никаких изменений учетной политики, связанных с принятием новых стандартов МСФО ОС, не было, поэтому финансовая отчетность за 2018 и 2017 годы сопоставима напрямую.

23. Представленный выше упрощенный отчет о финансовом состоянии ВПП свидетельствует о стабильном финансовом положении организации: на 31 декабря 2018 года размер чистых активов составил 5,31 млрд долл. США, что на 872 млн долл. США больше аналогичного показателя 2017 года, который был указан в предыдущих финансовых отчетах. Финансовая стабильность ВПП подтверждается и структурой ее активов, которая показана в Отчете о финансовом состоянии на конец 2018 года: из общей суммы в 8,17 млрд долл. США денежные средства и их эквиваленты и краткосрочные и долгосрочные инвестиции составляют 3,41 млрд долл. США, т.е. 42 процента.

24. Надежность структуры финансов ВПП является результатом продемонстрированной в последние годы способности ВПП увеличивать объем собираемых взносов. Благодаря этому размер денежной наличности по состоянию на конец 2018 года составил 1,11 млрд долл. США⁵, из них 239 млн долл. США находилось на банковских счетах штаб-квартиры, региональных бюро и страновых отделений. Эта сумма значительно выше аналогичного показателя, зафиксированного в конце 2017 года (173 млн долл. США), что обусловлено большим притоком денежных средств в последнем квартале 2018 года. Несмотря на это, ВПП проводит инвестиционную политику, ориентированную на ее потребности, которая в первую очередь направлена на поддержание уровня ликвидности, необходимого для деятельности Программы⁶, и отдает предпочтение инвестициям с низким уровнем риска. В результате на 31 декабря 2018 года у ВПП помимо долгосрочных финансовых инвестиций на сумму 629 млн долл. США были еще краткосрочные финансовые инвестиции на сумму 1,669 млрд долл. США, что на 463 млн долл. США больше по сравнению с показателем от 31 декабря 2017 года.

25. Долгосрочные обязательства ВПП включают вознаграждения работникам (большая часть которых относится к планам медицинского страхования по окончании трудовой деятельности) и по состоянию на конец 2018 года составили 737 млн долл. США. В соответствии с решением Исполнительного совета, принятым в декабре 2010 года, ВПП учредила фонд долгосрочных инвестиций для финансирования этих обязательств. Сальдо, уже покрытое этой инвестицией в конце 2017 года, составило 575 млн долл. США, и есть основания полагать, что нынешний механизм финансирования позволит покрыть обязательства по выплатам работникам не позднее 2027 года⁷, что соответствует упомянутому решению от 2010 года.

⁵ В сумму 2,78 млрд долл. США из таблицы 3 (денежные средства и инвестиции) на 31 декабря 2018 года входят денежные средства в размере 1,11 млрд долл. США и инвестиции на сумму 1,67 млрд долл. США

⁶ Сумма в размере 239 млн долл. США свободных денежных средств эквивалентна размеру операционных расходов примерно в течение двух недель

⁷ Согласно отчету актуария, это должно произойти в 2026 году

2.2 Представление упрощенного отчета о финансовых результатах деятельности

Таблица 4. Упрощенный отчет ВПП о финансовых результатах деятельности
(в млн долл. США)

	2018 год	2017 год
<u>Поступления</u>		
Взносы	7 235	6 000
Прочие поступления	133	431
Итого, поступления	7 368	6 431
<u>Расходы</u>		
Распределенные продовольственные товары	2 132	2 198
Распределенные денежные пособия	1 760	1 446
Распределение и связанные с ним услуги	759	664
Расходы на персонал	980	884
Прочие расходы	1 008	1 027
Итого, расходы	6 639	6 219
Профицит за год	729	212

Источник: Отчет II о финансовом состоянии ВПП (в округленных цифрах)

26. В 2018 году объем взносов был очень высок; их общая сумма достигла 7,2 млрд долл. США, т.е. на 1,2 млрд долл. США больше, чем в 2017 году. Тенденция роста этого показателя наблюдается уже в течение нескольких лет: в 2015 году он составлял всего 4,7 млн долл. США. Увеличение объема взносов на 53 процента за три года свидетельствует о способности ВПП мобилизовать доноров.

27. В результате превышения поступлений над расходами образовался профицит в размере 729 млн долл. США, что почти в 3,5 раза больше показателя 2017 года. Для некоммерческой организации такая ситуация может показаться парадоксальной, и есть риск, что некоторые доноры могут истолковать ее как неспособность ВПП распорядиться собранными средствами. И поскольку другие данные финансовых отчетов могут быть истолкованы в том же ключе, этот риск возрастает еще больше: например, в 2018 году ВПП увеличила размер своих краткосрочных финансовых инвестиций на 455 млн долл. США, что четко отражено в Отчете IV о движении денежных средств. Для того чтобы снизить этот риск, в преамбуле к финансовым отчетам, представленным Директором-исполнителем, ВПП представила по этому вопросу некоторые разъяснения, которые по предложению Ревизионного комитета были сформулированы более развернуто. В этих разъяснениях речь идет о неизбежном временном разрыве между сбором средств и их распределением и показано, что основная часть образовавшегося профицита относится к двум чрезвычайным операциям уровня 3, на проведение которых в 2018 году был получен наибольший объем финансирования: это кризис, связанный с наплывом сирийских беженцев, и конфликт в Йемене.

28. Несмотря на значительное увеличение объема своих ресурсов, стоимость традиционных для ВПП операций по распределению продовольствия снизилась в 2018 году до 2,13 млрд долл. США по сравнению с 2,20 млрд долл. США в 2017 году для такого же по тоннажу объема распределенной помощи. Частично это объясняется решением ВПП развивать систему денежных пособий, общая сумма которых в 2018 году возросла до 1,76 млрд долл. США (в 2017 году – 1,45 млрд долл. США). В 2018 году на денежные пособия пришлось 45 процентов распределений ВПП помощи; тремя годами ранее, в 2015 году, этот показатель составлял 27 процентов. Размер операций по распределению продовольствия остался на том же уровне, что и в 2017 году, по объему (в тоннах) и несколько снизился в стоимостном выражении, тогда как другие статьи расходов увеличились: например, расходы на персонал – на 11 процентов, а распределение и связанные с ним услуги – на 14 процентов. Существует риск, что некоторые доноры могут счесть эти увеличения признаком менее строгого подхода к расходованию средств в условиях их избытка. Риск неверной интерпретации этих данных может быть даже выше, поскольку без соответствующих разъяснений другие элементы финансовых отчетов могут быть истолкованы таким же образом, например тот факт, что в период с конца 2017 года по конец 2018 года ВПП увеличила свои запасы продовольствия на 148 млн долл. США, а объем инвестиций в здания и сооружения составил 32,8 млн долл. США, в том числе 13,3 млн долл. США – в складские помещения.

29. Представление данных о расходах не позволяет точно определить, какая их часть непосредственно доходит до бенефициаров продовольственной помощи, предоставляемой ВПП. Можно вычленить расходы, связанные с распределением продовольствия и с предоставлением денежных пособий, но Отчет о финансовых результатах деятельности не позволяет отделить часть затрат на персонал и затрат на логистику, непосредственно связанных с распределением помощи, от накладных расходов, иными словами, от затрат, которые не изменяются в зависимости от их производства. Объем распределения продовольствия и денежных пособий бенефициарам составил 3,89 млрд долл. США, т. е. на 248 млн долл. США больше, чем в 2017 году, и 58 процентов от общих расходов (как и в 2017 году). Однако с введением в рамках Комплексного плана действий новой системы финансирования и ее внедрением в 2019 году во всех страновых отделениях ВПП получит возможность точно указывать размеры этих ассигнований. Внешний аудитор составил рекомендацию по этому вопросу в докладе о проверке результативности в отношении исполнения страновых портфельных бюджетов.

Рекомендация 3. В целях содействия выявлению факторов, которыми обусловлен рост положительного сальдо, внешний аудитор рекомендует ВПП улучшить свой механизм коммуникаций по финансовым вопросам, касающимся поступлений и расходов.

3. Основные моменты, касающиеся внутреннего контроля

3.1. Программное обеспечение WINGS для общеорганизационного планирования ресурсов

30. Система общеорганизационного планирования ресурсов WINGS II (архитектура SAP) играет важную роль в процессе подготовки финансовой отчетности, поскольку ВПП является организацией с высшей степени децентрализованной структурой, в значительной степени зависит от своих информационных систем и действует в условиях высокого риска с точки зрения надежности процедур контроля и возможности мошенничества.

31. Наличие надежной политики безопасности ИТ-систем, в частности в отношении общих средств контроля и ИТ-приложений для контроля, должно быть для ВПП одним из приоритетов, поскольку это действенный способ ограничить ее риски. По этой причине с момента своего назначения в 2016 году внешний аудитор проводит обзоры ИТ-систем ВПП, главным образом системы WINGS II, и включил в свои доклады о результатах аудита за 2016 и 2017 годы рекомендации по улучшению информационной безопасности WINGS II.

32. Руководство ВПП согласно с тем, что вопросам повышения безопасности ИТ-систем необходимо уделять внимание постоянно. В частности, в заявлении о внутреннем контроле 2017 года Директор-исполнитель назвал управление, вопросы контроля и кибербезопасность информационных систем одним из двух существенных рисков, выявленных в 2017 году. Это наблюдение основано на нескольких процессах внутреннего аудита (AR/17/03, AR/17/16), результаты которых привели к выводам, аналогичным выводам внешнего аудитора.

33. В первую неделю проведения итоговой проверки внешний аудитор протестировал систему WINGS II, чтобы дать независимую оценку выполнения своих предыдущих рекомендаций. Результаты тестирования выявили недостатки, сопоставимые с теми, которые были обнаружены в ходе анализа ИТ-систем в 2016 году.

34. Тесты, проведенные в феврале 2019 года, показали, что 22 сотрудника – пользователя WINGS II все еще имели действующие профили в этой системе после даты их увольнения по условиям контракта⁸ или после даты деактивации их учетной записи плюс 90-дневный льготный период. Кроме того, бывают случаи, когда сотрудники увольняются до указанной в контракте даты. Тесты показали, что 429 пользователей WINGS II, которые уволились из ВПП в 2018 году до даты истечения своих контрактов (по данным, предоставленным Отделом людских ресурсов), все еще имели профиль в информационной системе. Внешний аудитор считает, что в случае злоумышленного использования этих профилей такая ситуация создает определенный риск.

35. Тесты, проведенные в феврале 2019 года, показали, что 38 профилей пользователей имеют привилегированный доступ к WINGS II (25 – к SAP_ALL⁹ и 13 – к SAP_NEW¹⁰). Этот показатель также оказался выше, чем выявленный в обзоре ИТ-систем 2016 года (тогда было обнаружено 26 таких случаев). Технологический отдел (ТЕС) отметил, что на самом деле эти 38 профилей представляют 25 пользователей, поскольку на практике лица, имеющие профиль в SAP_ALL, имеют профиль и в SAP_NEW. Тот диапазон действий, которые могут выполнить пользователи с этими профилями в случае их злоумышленного использования, представляет высокий риск. Тем не менее за время, прошедшее после обзора ИТ-систем 2016 года до промежуточного финансового аудита в октябре 2017 года, ВПП не приняла никаких мер по исправлению ситуации. После тестов, проведенных внешним аудитором в ходе этой проверки, с 20 февраля 2019 года количество профилей с привилегированным доступом было сокращено Технологическим отделом до 21, что соответствует 13 пользователям (13 – в SAP_ALL и 8 – в SAP_NEW). Несмотря на то, что оперативные потребности организации требуют поддержания такого режима доступа, необходимо внедрить системы контроля, ориентированные на снижение рисков, чтобы иметь возможность отслеживать деятельность таких пользователей; сделать это было бы проще, если бы в модуле GRC системы WINGS II у пользователей с привилегированным доступом к WINGS II были специальные идентификаторы Firefighter¹¹. Кроме того, необходимо периодически проверять необходимость в предоставлении такого доступа и улучшить прослеживаемость активации и деактивации этих учетных записей.

36. На момент проведения аудита у некоторых пользователей из Отдела финансов и казначейства и Отдела людских ресурсов были профили в WINGS II, позволяющие им, в случае необходимости, выполнять действия, несовместимые с правилами разделения задач¹². Для устранения этого риска Технологический отдел предложил создать для таких пользователей специальные идентификаторы Firefighter в модуле GRC системы WINGS, что позволило бы лучше контролировать и отслеживать их деятельность.

⁸ В WINGS II дата увольнения (последний день действия контракта) вводится в поле NTE ("не позже")

⁹ Доступ к SAP_ALL дает возможность доступа ко всем транзакциям, зарегистрированным в системе WINGS

¹⁰ Доступ к SAP_NEW позволяет изменять настройки системы WINGS

¹¹ Этот механизм позволяет отслеживать действия, производимые в системе WINGS пользователями с привилегированным доступом

¹² Разделение задач применяется для снижения рисков в области контроля. Это достигается путем ограничения полномочий каждого из субъектов в организации: в результате применения этого механизма выполняет действие один

37. Тесты, проведенные в феврале 2019 года, показали, что у 92 пользователей было несколько точек доступа к WINGS II, из них 26 были все еще активны. Эта цифра даже выше, чем выявленная в обзоре ИТ-систем 2016 года (тогда их было всего 14). Множественный доступ представляет риск с точки зрения прослеживаемости действий, выполняемых в WINGS II. В Технологическом отделе говорят, что после проверки внешнего аудитора исправили эту аномалию и удалили все выявленные множественные точки доступа.

38. Некоторые профили пользователей (по данным Технологического отдела, их насчитывалось 19) не соответствовали принципу разделения задач (например, задач утверждения заказов и авторизации платежей). В Технологическом отделе пояснили, что, по их мнению, реальную опасность представляют всего четыре пользователя, и что с учетом в высшей степени децентрализованной организационной структуры ВПП такие конфликты неизбежны. Сотрудники Технологического отдела отметили также, что они ограничены во времени и что на этот случай существуют меры по снижению рисков, применяемые "в ручном режиме".

39. Принимая во внимание эти соображения, внешний аудитор констатирует, что рекомендации по улучшению систем информационной безопасности в WINGS II, включенные им в доклады о результатах финансового аудита 2016 и 2017 годов, полностью выполнены не были. В этой связи он вновь повторяет свою рекомендацию (см. рекомендацию 2) и призывает Технологический отдел продолжить работу по совершенствованию систем информационной безопасности в WINGS II, уделяя особое внимание следующим вопросам:

- периодически пересматривать права доступа пользователей и осуществлять контроль действий, выполняемых для активации и деактивации профилей;
- ввести меры контроля для снижения рисков, связанных с предоставлением некоторым пользователям привилегированного доступа к SAP_ALL и SAP_NEW;
- ввести соответствующие меры контроля для предотвращения и обнаружения рисков, связанных с действиями пользователей с профилем Firefighter, и обеспечить отслеживаемость действий, выполняемых ими в WINGS;
- ограничить до строгого минимума количество профилей пользователей, которые не соответствуют принципу разделения задач, и ввести надежные меры контроля для снижения связанных с этим рисков.

3.2 *Актuarные расчеты долгосрочных обязательств по выплатам вознаграждений работникам*

40. Долгосрочные вознаграждения работникам, признанные в качестве обязательств в Отчете I, составили на конец 2018 года 737 млн долл. США (по состоянию на конец 2017 года – 841 млн долл. США). Большая часть этой суммы (730 млн долл. США) является результатом актуарных оценок, выполненных актуарной фирмой, работающей по контракту с ВПП. Более подробно эти оценки представлены в таблице ниже.

Таблица 5. Долгосрочные обязательства по выплатам вознаграждений работникам (млн долл. США)

	Оценки актуарной фирмы	Оценки ВПП	2018 год	2017 год	Изменения
Планы медицинского страхования по окончании трудовой деятельности	625		625	730	-14%
Прочие долгосрочные вознаграждения работникам ¹³	72		72	68	+5%
Система выплат в связи с прекращением службы	20		20	23	-12%
Резервный фонд Плана компенсационных выплат ¹⁴	13	2	15	15	-5%
Поездки в отпуск на родину		5	5	5	+7%
Итого	730	7	737	841	-12%

Источник: внешний аудитор, по материалам финансовой отчетности

41. Актуарная оценка строится на основе сложных методов и допущений, оказывающих серьезное влияние на получаемый результат, поскольку применяются к огромному объему данных. Поэтому важно, чтобы ВПП приняла необходимые меры для оценки работы актуария в тех случаях, когда результаты его оценки оказывают существенное влияние на финансовую отчетность, в особенности потому, что с увеличением численности персонала ВПП это влияние, вероятно, будет усиливаться. В этой связи в 2018 году внешний аудитор решил уделить особое внимание процедурам аудита, связанным с долгосрочными обязательствами по выплатам вознаграждений работникам.

42. Основные выводы его работы представлены ниже.

43. ВПП оценивает затраты по статье "Отпуск на родину" без использования актуарного метода. И хотя сумма, о которой идет речь, незначительна, применение положений пунктов 158 и 159 МСФО ОС 39 предусматривает принятие актуарного метода оценки этой льготы. ВПП считает, что, с учетом размера суммы таких компенсаций (обязательства в размере 5,5 млн долл. США на конец 2018 года), потенциальное влияние применения этого метода на показатели финансовой отчетности будет незначительным.

¹³ Эти выплаты включают пособия в связи со смертью сотрудника и пособия на репатриацию

¹⁴ Этот план предусматривает выплату компенсаций сотрудникам и членам их семей в случае смерти, увечья или болезни, наступивших в связи с выполнением служебных обязанностей

44. Пункт 4 контракта 2016 года между ВПП и ее актуарной фирмой предусматривает проведение двойной (ВПП и актуарием) проверки данных, на основании которых должен работать актуарий, в целях установления их достоверности. Внешний аудитор провел проверку по состоянию на 31 декабря 2018 года и установил, что при актуарной оценке не были учтены 115 человек (20 международных сотрудников и 95 национальных). Это связано с временными ограничениями в отношении закрытия счетов, поэтому актуарий использовал данные на 30 сентября 2018 года. Однако разница в численности персонала на конец года должна была стать основанием для корректировки. Проверив данные на 30 сентября 2018 года, внешний аудитор выяснил также, что в актуарной оценке не были учтены шесть человек (три международных сотрудника и три национальных). Эта ситуация свидетельствует о неполноте проверки достоверности данных и создает риск, который может привести к недооценке долга по состоянию на 31 декабря 2018 года. ВПП считает, что учет персонала осуществляется в соответствии со стандартами бухгалтерского учета и передовой практикой и подчеркивает, что обновления этих данных производятся даже чаще, чем в других организациях. Тем не менее, учитывая приведенные выше примеры, внешний аудитор полагает, что учет персонала можно было бы вести более педантично.

45. Некоторые данные ВПП получает от Продовольственной и сельскохозяйственной Организации Объединенных Наций (ФАО). ФАО предоставляет данные об уволившихся сотрудниках и членах их семей, необходимые для оценки выплат по медицинскому страхованию после выхода в отставку. И хотя ВПП остается юридически ответственной за достоверность этих данных и за то, каким образом они влияют на финансовую отчетность, твердых гарантий в отношении их достоверности (таких как доклад о проведении аудита третьей стороной) она не имеет.

46. Внешний аудитор не располагает достаточной информацией для оценки методики, которая была использована актуарием. Актуарий использует программное обеспечение PROVAL, доступ к которому ограничен правами интеллектуальной собственности. В качестве альтернативы можно было бы работать в Excel с реальными выборками, представляющими каждую категорию персонала для каждого вида льгот, чтобы обеспечить соответствие используемых формул расчета методу, предписанному пунктом 69 МСФО ОС 39¹⁵. Актуарий эту информацию не предоставил, поскольку не считает, что это входит в его контрактные обязательства перед ВПП. Однако внешний аудитор проводил такого рода работу с другими международными организациями, также пользующимися услугами той актуарной фирмы, с которой у ВПП заключен контракт. В целом информация, предоставленная актуарием, недостаточна для того, чтобы составить полезный аудиторский след. В частности, в ней отсутствуют подробные расчеты, на основании которых была выбрана ставка дисконтирования, определяющая весовые коэффициенты для валютных зон по международным сотрудникам (58 процентов в евро, 42 процента в долларах), средний показатель движения персонала для каждой категории персонала и стажа работы, а также расчетные таблицы, обосновывающие лежащие в их основе допущения и степень их неопределенности.

¹⁵ Метод прогнозируемой условной единицы

47. Допущения, использованные для расчета показателей смертности, инвалидности и роста заработной платы в будущем, разработаны Организацией Объединенных Наций на единой основе и подтверждены профессиональным актуарием Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций (ОПФПООН). Внешний аудитор не нашел доказательств работы по проверке данных, которая обеспечивала бы правомерность этих допущений применительно к ВПП, хотя в пункте 9 Приложения 2 к контракту, заключенному между ВПП и ее актуарием в 2016 году, указано, что такие допущения должны отражать ситуацию расположенных в Риме международных организаций. В этой связи Отдел финансов и казначейства отметил, что данные гипотезы были проверены до их принятия ВПП. Тем не менее внешний аудитор считает, что объем документов, представленных для этой проверки, недостаточен.

48. Допущения, используемые в отношении ставок дисконтирования¹⁶ (3,2 процента для международного персонала и 4,8 процента для национального), основаны на кривой ставок и использовании весовых коэффициентов для долларовой зоны и еврозоны (58 процентов в евро, 42 процента в долларах для международного персонала и 100 процентов в долларах для национального). Эти ставки затем используются для расчета сумм всех льгот. В пунктах 85-88 МСФО ОС 39 указано, что ставка дисконтирования должна соответствовать каждому виду выплат, отражая расчетное распределение выплат вознаграждения во времени и оценку стоимости денег во времени. Внешний аудитор провел краткую переоценку ставок дисконтирования с учетом различных сроков выплат каждого вида вознаграждений, упомянутых в отчете актуария, и пришел к выводу, что средние ставки дисконтирования должны быть ниже (3 процента для международных сотрудников и 4,27 процента для национальных). Такая ситуация может привести к недооценке долга по состоянию на 31 декабря 2018 года. ВПП считает, что может применять единую средневзвешенную ставку дисконтирования, поскольку это одно из решений, допускаемых пунктом 87 МСФО ОС 39. Это, однако, не мешает внешнему аудитору дать свою оценку такого подхода. В условиях роста проблем, связанных с оценкой размера выплат работникам и с ростом численности персонала, все, что может походить на тенденцию к занижению долга, представляется нежелательным.

49. В целом следует отметить, что документация, представленная актуарием для оценки корректности его оценок, недостаточна. Для таких оценок должны быть указаны доверительные интервалы, позволяющие оценить неопределенность. В стандартах актуарной практики (ASOP)¹⁷ указано, что актуарий должен определить и оценить оценочный риск, т.е. учесть те факторы неопределенности, которые сопряжены с проведением оценок, и представить в своем докладе оценку этого оценочного риска и связанных с ним неопределенностей.

50. Анализ чувствительности по актуарным допущениям ограничивается всего тремя допущениями (средним показателем движения персонала, темпами роста медицинских расходов и ставкой дисконтирования) и представлен в приложении к финансовой отчетности только в отношении плана медицинского страхования по окончании трудовой деятельности. Однако в пункте 13.7 контракта 2016 года между ВПП и ее актуарием указано, что анализ чувствительности должен проводиться в отношении всех видов льгот и для всех допущений. Кроме того, в пунктах 146 и 147 МСФО ОС 39 указано, что в приложении должен быть представлен анализ чувствительности по всем обязательствам с установленными выплатами и по каждому значительному актуарному допущению. ВПП заявляет, что ее практика сопоставима с практикой других расположенных в Риме международных организаций. Однако внешний аудитор полагает, что, учитывая размер организации и рост численности ее персонала, который ведет к увеличению финансовых последствий, связанных с выплатой вознаграждений работникам, ВПП следует проводить более детальную работу в этом направлении.

¹⁶ Ставка дисконтирования – это ставка, применяемая для обеспечения возможности сопоставления расходов будущих периодов с непосредственными расходами. см. п. 85 МСФО ОС 39

¹⁷ В частности, п. 3.3.2 ASOP 4, пп. 3.4.1 и 4.1.3 ASOP 41 и пп. 3.2, 3.3 и 4.1 ASOP 51

51. Учитывая сказанное, внешний аудитор полагает, что ВПП могла бы повысить свой потенциал в плане проверки достоверности данных, используемых актуарием, а также оценки используемой им методики и анализа допущений, лежащих в основе актуарной оценки. От актуария, работающего по контракту с ВПП, это потребует предоставления дополнительной информации, но позволит оценить указанные обязательства более точно. В этой связи рекомендуется осуществить следующие основные действия:

- изучить преимущества и недостатки использования актуарного метода оценки обязательств по оплате отпусков на родину в соответствии с системой финансовой отчетности (МСФО ОС);
- более тщательно проверять все данные, касающиеся работников, бывших работников и членов их семей, имеющих право на получение каждой из льгот, прежде чем передавать эти данные актуарию, и обеспечить достаточную прослеживаемость проведенных проверок (такие проверки должны также проводиться в отношении данных, формируемых ФАО от имени ВПП);
- попросить актуария предоставлять все необходимые данные для оценки используемой методики;
- получить у актуария документацию, позволяющую оценить надежность произведенных оценок и лежащих в их основе актуарных допущений;
- использовать различные ставки дисконтирования для каждой льготы с учетом расчетного времени распределения выплат;
- проводить анализ чувствительности ко всем существенным допущениям и включать его в приложения к финансовой отчетности в отношении всех существенных выплат.

Рекомендация 4. Внешний аудитор рекомендует ВПП обратиться к своему актуарию с просьбой представить дополнительную информацию, позволяющую более эффективно оценивать методы и допущения, используемые для актуарных оценок.

3.3 Расходы на персонал

52. Численность персонала ВПП возросла с 15 625 человек в 2016 году до 17 043 человек в 2018 году (т.е. на 9 процентов), что привело к росту расходов на персонал с 827 млн долл. США в 2016 году до 980 млн долл. США в 2018 году (т.е. на 19 процентов). Рост доли расходов на персонал оказывает существенное влияние на показатели финансовой отчетности ВПП, поэтому внешний аудитор уделил этому вопросу более пристальное внимание.

53. Расчет заработной платы части сотрудников ВПП¹⁸ занимается Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) с помощью информационной системы ATLAS. В 2018 году эта сумма составила 113 млн долл. США. Внешний аудитор не имеет никаких гарантий достоверности этих данных со стороны внутреннего или внешнего аудитора ПРООН. Такого рода гарантии должны касаться надежности общих средств контроля в ИТ-системах и в приложениях для контроля в системе ATLAS, особенно тех, которые обеспечивают надежность данных и их соответствие положениям и правилам о персонале программ ВПП.

¹⁸ Национальные сотрудники категории специалистов и сотрудники категории общего обслуживания, набираемые на местах

54. В своем ответе ВПП подчеркивает, что принцип взаимного признания¹⁹ позволяет одному учреждению Организации Объединенных Наций использовать оперативные механизмы, системы и процедуры другого учреждения для осуществления собственной деятельности без обязательной оценки, проверки и утверждения. Внешний аудитор признает ценность этого принципа и не высказывает никаких оговорок в отношении того факта, что данные по заработной плате части сотрудников ВПП готовит другая организация. При этом он отмечает, что взаимное признание не является препятствием для получения ВПП и ее внешним аудитором удовлетворительных гарантий достоверности данных, подготовленных ПРООН.

55. Внешний аудитор также отметил наличие старых долгов, связанных с выплатами персоналу, в активе баланса в Отчете I. Авансы, связанные с субсидиями на образование, выданными более года назад, составили на конец 2018 года 2,1 млн долл. США (на конец 2017 года – 2,5 млн долл. США). Авансы на покрытие путевых расходов, не выплаченные в предусмотренный правилами срок (30 дней, а если продолжительность командировки более месяца – до 60 дней), составляют 236 000 долл. США, причем самый старый из долгов относится к 2009 году. И хотя для финансовых отчетов эти суммы незначительны, необходимо усилить процедуры внутреннего контроля в отношении выплаты авансов, связанных с субсидиями на образование, и авансов на покрытие путевых расходов, в предусмотренные правилами сроки.

Рекомендация 5. Внешний аудитор рекомендует ВПП получить у Программы развития Организации Объединенных Наций, которая занимается начислением заработной платы части сотрудников ВПП, гарантии надежности системы расчета, используемой для этой цели.

4. Сообщения ВПП о случаях мошенничества, списанных суммах и добровольных выплатах

4.1 Предотвращение риска мошенничества

56. Внешний аудитор неоднократно подчеркивал в своих докладах, что ВПП подвергается неизбежному риску мошенничества, который обусловлен характером ее деятельности, особенностями регионов, в которых она работает, характером ее активов, в высшей степени децентрализованной структурой ее организации и большим количеством партнеров, с которыми она взаимодействует. Как показывают ежегодные доклады Генерального инспектора, случаи мошенничества, хотя и в ограниченном количестве, выявляются регулярно. В 2018 году Генеральный инспектор сообщил внешнему аудитору, что ему известно о 14 случаях мошенничества (на сумму 747 286 долл. США) или предполагаемого мошенничества (581 351 долл. США), в результате чего общий убыток составил 1 329 637 долл. США. Это больше, чем по девяти случаям мошенничества (141 198 долл. США) и предполагаемого мошенничества (397 343 долл. США), о которых стало известно в 2017 году, когда убыток составил 538 541 долл. США.

57. Роль внешнего аудитора заключается не в том, чтобы расследовать случаи мошенничества или давать какие-либо гарантии в этой связи. Тем не менее, определяя стратегию аудита и характер своей работы в соответствии с МСА 240, внешний аудитор действительно полагается на свою оценку риска мошенничества. С учетом сказанного в предыдущем пункте внешний аудитор счел, что риск мошенничества в ВПП высок. В этой связи он соответствующим образом скорректировал свои процедуры, в частности для того, чтобы учесть непредсказуемость доли проверенных проводок и посвятить одну из своих проверок результативности вопросу предотвращения риска мошенничества и управлению им со стороны ВПП. Результаты этой проверки и соответствующие рекомендации представлены в отдельном докладе.

¹⁹ См. резолюцию 71/243 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 21 декабря 2016 года

4.2 Списания и добровольные выплаты

58. Согласно финансовому положению 12.4, все добровольные выплаты и списания недостающих денежных средств, запасов продовольственных и иных товаров и другого имущества должны быть официально разрешены Директором-исполнителем. В частности, 22 марта 2018 года внешнему аудитору было представлено примечание за подписью Директора-исполнителя о добровольных выплатах и списаниях, признанных в 2018 году. Аналогичное примечание должно быть подписано Директором-исполнителем в отношении признанных в 2018 году добровольных выплат и списаний, которые указаны в Примечании 9 к финансовой отчетности.

59. По состоянию на конец отчетного периода перед списанием продовольственных товаров (в 2018 году – на сумму 14,4 млн долл. США, в 2017 году – на 20,5 млн долл. США) никакого систематического и детального анализа проведено не было, и не существует никакого плана действий по снижению риска таких потерь в будущем, хотя, согласно финансовому положению 12.4, "Директор-исполнитель может санкционировать списание денежных средств, товаров и другого имущества после тщательного расследования". Как уже указывал внешний аудитор в своих докладах и финансовых отчетах за 2016 и 2017 годы, признание списаний должно производиться только после официального разрешения Директора-исполнителя на основании годового отчета о потерях продовольствия после поставки и после тщательного расследования, как того требует финансовое положение 12.4.

IV. ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ

60. Аудиторы искренне признательны Отделу финансов и казначейства (RMF) за оказанную помощь в проведении проверки и выражают особую благодарность руководителю Службы общего финансового учета (RMFG), которая во время проверки была ее главным координатором. Мы хотели бы также поблагодарить другие отделы ВПП, в частности Технологический отдел (ТЕС), за их вклад в проведение аудита.

Конец аудиторского заключения

ПРИЛОЖЕНИЕ

Имя/ Наименование		Адрес
ВПП	Всемирная продовольственная программа	Via Cesare Giulio Viola 68/70 Parco de' Medici 00148 Rome, Italy
Генеральный советник и директор по правовым вопросам	Бартоломео Мигоне (Bartolomeo Migone)	Via Cesare Giulio Viola 68/70 Parco de' Medici 00148 Rome, Italy
Актуарии	AON Consulting, Inc.	200 East Randolph Chicago, IL 60601 United States of America
Основные банки	Citibank N.A.	Via Mercanti, 12 20121 Milan, Italy
	Standard Chartered Plc	1 Basinghall Avenue London, EC2V 5DD, U.K.
Внешний аудитор	Первый президент Счетной палаты Франции	13 rue Cambon 75001 Paris, France

Сокращения, используемые в документе

COMET	система эффективного управления страновыми отделениями
LESS	система поддержки материально-технического обеспечения
MSCI	индекс "Morgan Stanley Capital International"
SCOPE	общеорганизационная цифровая платформа ВПП для работы с бенефициарами и оказания помощи
TEC	Технологический отдел ВПП
WINGS	информационная сеть и глобальная система ВПП
АРК	Африканское агентство по развитию потенциала в области управления рисками
БМИП	План страхования по основным видам медицинского обслуживания
ВССП	временный страновой стратегический план
ГА	Генеральная Ассамблея
КОСО	Комитет организаций – спонсоров Комиссии Тредуэя
КПД	Комплексный план действий
МВЦ	Международный вычислительный центр
МКР	Международный кадровый резерв
МСФО ОС	Международные стандарты финансовой отчетности общественного сектора
НПО	неправительственная организация
ООК ООН	оперативный обменный курс Организации Объединенных Наций
ОПР	общеорганизационное планирование ресурсов
ОПФПООН	Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций
ОР	Оперативный резерв
ОС	основные средства
ПВР	прямые вспомогательные расходы
ПВССП	переходный временный страновой стратегический план
ПДП	предоставление денежных пособий
ПМС	План медицинского страхования
ПМСО	План медицинского страхования по окончании трудовой деятельности
ПОР	прямые операционные расходы
ППА	бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов
ПРООН	Программа развития Организации Объединённых Наций
СНР	счет для мероприятий по немедленному реагированию
СР	стратегический результат
ССП	страновой стратегический план
СТРИПС	казначейские облигации Соединенных Штатов с нулевыми купонами
СЭН	сексуальная эксплуатация и насилие
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ФГУТР	Фонд глобального управления товарными ресурсами
ЦУР	цель в области устойчивого развития