



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Исполнительный совет
Ежегодная сессия
Рим, 10–14 июня 2019 года

Distribution: General

Пункт 8 повестки дня

Дата: 20 мая 2019 г.

WFP/ЕВ.А/2019/8-А/10

Original: English

Операционные вопросы — Страновые стратегические планы

Для Другое

С документами Исполнительного совета можно ознакомиться на веб-сайте ВПП (<http://executiveboard.wfp.org>).

Странового стратегического плана ВПП ООН в Таджикистане (2019–2024 годы)

Срок реализации	1 июля 2019–30 июня 2024
Общие расходы ВПП	82 036 882 долл. США
Маркер гендерного и возрастного равноправия*	3

* <http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.

Резюме

Несмотря на экономический рост и прогресс в сокращении бедности, Таджикистан по-прежнему сталкивается со сложностями в сфере продовольственной безопасности и ситуации с питанием. Недавний экономический спад, усугубленный приростом населения, увеличил уязвимость домохозяйств и в 2018 году привел к включению Таджикистана в список стран с низким уровнем дохода. В Центральной Азии наблюдается самый высокий уровень недоедания, и за последнее десятилетие число недоедающих людей не изменилось. Таджикистан сталкивается с экологическими проблемами, включая деградацию почв и плохое управление природными ресурсами. Эта страна также является уязвимой к последствиям изменений климата, снижающим продовольственную безопасность и негативно сказывающимся на жизни уязвимых общин.

Правительство Таджикистана сделало решение проблемы доступа к качественному питанию и повышение продовольственной безопасности приоритетами своей деятельности. Стратегия правительства согласована со Страновым стратегическим планом, направленным на устранение пробелов и содействие укреплению потенциала в поддержку

Координаторы

Г-н. М. Хади,
региональный директор
по странам Ближнего Востока, Северной
Африки, Восточной Европы и Центральной
Азии
электронная почта: muhannad.hadi@wfp.org

Г-н. А. Мендес
страновой директор
электронная почта: alberto.mendes@wfp.org

усилий страны по достижению второй Цели в области устойчивого развития, ликвидации голода, путем достижения четырех стратегических целей:

- Стратегический итог 1: К 2024 году удовлетворены основные потребности в продуктах питания среди населения в неблагополучной продовольственной ситуации, проживающего в целевых районах страны, включая детей младшего школьного возраста.
- Стратегический итог 2: К 2024 году снижается уровень недоедания среди уязвимых групп, особенно среди детей в возрасте 6–59 месяцев, а также беременных и кормящих женщин и девочек, в районах, где внедряется национальный протокол комплексного управления острой недостаточностью питания.
- Стратегический итог 3: К 2024 году в районах, уязвимых к изменению климата, повышается устойчивость к потрясениям среди целевых сообществ в неблагополучной продовольственной ситуации.
- Стратегический итог 4: К 2024 году государственные институты на центральном и местном уровнях укрепили потенциал для определения, разработки и эффективной реализации стратегий в сфере продовольственной безопасности и питания.

План вносит вклад в реализацию Национальной стратегии развития на период до 2030 года и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2016–2020 годы. Мероприятия направлены на достижение Целей 2 и 17 в области устойчивого развития на основе Стратегических результатов ВПП: 1 (обеспечение доступа к продовольствию), 2 (устранение недоедания), 4 (обеспечение устойчивости продовольственных систем) и 5 (укрепление потенциала) и будут способствовать достижению Цели 4 в области устойчивого развития — обеспечению качественного образования.

ВПП будет работать в сотрудничестве с правительством, учреждениями Организации Объединенных Наций и другими партнерами по развитию в рамках Координационного совета по вопросам развития и Движения по расширению вмешательств по питанию.

Решения*

Совет утверждал Страновой стратегический план ВПП ООН в Таджикистане (2019–2024 годы) (WFP/EB.A/2019/8-A/10) с общим бюджетом в размере 82 036 882 долл. США.

10 мая 2019

* Это – проект решения. Окончательное решение Исполнительного совета будет опубликовано в документе "Решения и рекомендации", который будет выпущен по окончании сессии.

1. Страновой анализ

1.1 Страновой контекст

1. Таджикистан — страна с низким уровнем дохода, не имеющая выхода к морю, 93 процента ее территории покрыто горами. По оценкам, население Таджикистана составляет 9 миллионов человек, 74% которых живут в сельских районах. В среднем по стране половина населения — люди моложе 25 лет; для сельской местности этот показатель является еще более высоким.
2. После гражданской войны (1992–1997 гг.) в Таджикистане наблюдался экономический рост и в 2015 году страна перешла в категорию стран с уровнем дохода ниже среднего. Однако в 2018 году, из-за снижения темпов экономического роста относительно прироста населения, Таджикистан снова перешел в категорию стран с низким уровнем дохода. В течение последних двух десятилетий уровень бедности в стране стремительно снижался: с 80% в начале 2000-х годов (по данным Всемирного банка) до 29% в 2018 году.¹ Основными причинами экономического роста стали благоприятная экономическая среда за пределами страны, денежные переводы от эмигрантов и увеличение внутренней занятости и доходов. Тем не менее, в последнее время темп сокращения бедности замедлился и в течение последних пяти лет оставался умеренным. Государственные исследования показывают, что домохозяйства, возглавляемые женщинами, в большей степени подвержены риску бедности и крайней нищеты, чем домохозяйства, возглавляемые мужчинами.² Сельские районы все еще значительно беднее городских. На ситуацию также влияет смена сезонов — бедность усиливается при снижении сельскохозяйственной деятельности.
3. В Индексе человеческого развития Таджикистан занимает 127-е место из 189 стран, что соответствует «среднему уровню человеческого развития». В Индексе гендерного неравенства 2017 года Таджикистан занимает 69-е место из 160 стран. Согласно Индексу гендерного развития, отражающего ситуацию с гендерным неравенством в сфере здравоохранения, образования и экономических ресурсов, в 2017 году Таджикистан достиг показателя «среднего равенства» между женщинами и мужчинами.
4. Национальная стратегия развития на период до 2030 года (НСР-2030)³ устанавливает обязательства страны в отношении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Целей в области устойчивого развития (ЦУР). НСР-2030 определяет четыре стратегические задачи, одна из которых «обеспечение продовольственной безопасности и доступа к качественному питанию».

¹ Согласно расчетам правительства, произведенным с использованием национального порога для определения бедности на основе страновых норм. Сведения о населении, живущем в бедности, с разбивкой по полу и возрасту отсутствуют.

² Азиатский банк развития. 2016. Страновая гендерная оценка: Таджикистан Документ доступен по ссылке: <https://www.adb.org/sites/default/files/institutional-document/212096/tajikistan-cga-ru.pdf>.

³ Правительство Таджикистана. 2016. *Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года*. Документ доступен по ссылке: http://nafaka.tj/images/zakoni/new/strategiya_2030_ru.pdf.

1.2 Прогресс в достижении ЦУР 2

Цели

5. *Доступ к продовольствию.* В Глобальном индексе голода⁴ за 2017 год положение с продовольствием и питанием в Таджикистане оценивалось как «серьезное» и худшее среди всех стран Центральной Азии. Несмотря на то, что количество недоедающих людей сократилась с 39 процентов в 2000 году до 30 процентов в 2016 году, из-за прироста населения общее количество недоедающих остается на прежнем уровне и составляет 2,6 миллиона человек.⁵
6. Уровень бедности наиболее высок среди домохозяйств, возглавляемых женщинами, домохозяйств, возглавляемых мужчинами или женщинами без формального образования, и домохозяйств с большим количеством детей. Поскольку 1,5 миллиона граждан Таджикистана (71% из которых составляют мужчины) эмигрируют в соседние страны, женщины фактически остаются главами домохозяйств. Несмотря на их ограниченный доступ к ресурсам, на них ложится ответственность за получение доходов, покрывающих расходы на проживание.⁶ Согласно последним данным, расходы на питание составляют в среднем от 50 до 60 процентов от общих доходов домохозяйств.⁷ Таджикистан сильно зависим от импорта продовольствия — страна импортирует половину всей используемой пшеницы, а доля иностранных продуктов питания в розничной торговле составляет как минимум 60%.⁸ Система мониторинга продовольственной безопасности ВПП обнаружила, что в период с 2015 по 2017 год потребительские цены на продукты питания выросли больше, чем цены на непродовольственные товары, что увеличило долю расходов на продукты питания. Согласно анализу Fill the Nutrient Gap, проведенному в 2018 году, в зависимости от региона, примерно 30–56% домохозяйств не могут позволить себе полноценное питание. Ожидается, что эти показатели будут расти, если нынешние тенденции сохранятся и экономический доступ населения продолжит снижаться из-за роста цен, превышающего рост доходов. На продовольственную безопасность уязвимых домохозяйств в течение всего года также влияют сезонный характер сельскохозяйственного производства, зависимость от денежных переводов и высокая цена на импортируемые продукты питания.
7. *Искоренение недоедания.* Ситуация с питанием остается неудовлетворительной: в Таджикистане наблюдается худшая ситуация с питанием из всех стран Центральной Азии. В течение последних пяти лет на государственном уровне задержка роста у детей в возрасте до 5 лет сокращалась на два процентных пункта в год: с 26 процентов (27

⁴ Международный исследовательский институт продовольственной политики, Concern Worldwide и Welthungerhilfe. 2017. *2017 Глобальный индекс голода: Неравенство голода*. Документ доступен по ссылке (англ.): <https://www.globalhungerindex.org/pdf/en/2017.pdf>. В отчете по Глобальному индексу голода за 2018 год нет данных по Таджикистану.

⁵ Доля недоедающих является показателем, разработанным Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, традиционно используемым для отслеживания голода на глобальном и региональном уровнях. Этот метод использует данные в целом по стране, без разбивки по полу и возрасту.

⁶ Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Страновая страница Таджикистана (<http://eca.unwomen.org/ru/where-we-are/tajikistan>). См. также *Страновая гендерная оценка: Таджикистан*.

⁷ Начиная с 2014 года, анализ тенденций с использованием данных Системы контроля за продовольственной безопасностью ВПП демонстрирует сезонные колебания с тенденцией к росту (см. http://vam.wfp.org/CountryPage_overview.aspx?iso3=TJK, англ.). Данные, полученные в результате последнего этапа сбора информации (декабрь 2017 года), не показали статистически значимых различий в расходах на питание между рассматриваемыми домохозяйствами, возглавляемыми мужчинами (57 процентов), и женщинами (59 процентов).

⁸ Стратегический обзор программы «Искоренение голода», 2018. Не доступен онлайн.

процентов девочек и 26 процентов мальчиков) в 2012 году до 17 процентов (17 процентов девочек и 18 процентов мальчиков) в 2017 году.⁹ Однако, учитывая, что ежегодный прирост населения составляет 2,5%, таких темпов снижения недостаточно для сокращения числа детей до 5 лет, страдающих от задержки в росте, на 40% к 2025 году, как того требует цель, поставленная Всемирной ассамблеей здравоохранения. В 2017 году распространенность истощения составляла 6% (5% девочек и 6% мальчиков), по сравнению с 10% в 2012 году (одинаковый процент среди девочек и мальчиков). Как и показатели задержки роста, показатели истощения сильно варьируются от региона к региону, достигая 17% в столице Душанбе и 10% в отдаленной Горно-Бадахшанской автономной области.

8. Многие люди страдают от дефицита питательных микроэлементов. По данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), дефицит витамина А является серьезной проблемой общественного здравоохранения, а анемия является проблемой средней и тяжелой степени тяжести среди женщин и детей. Несмотря на правила йодирования соли, введенные в 2002 году, дефицит йода затрагивает более 50% женщин и детей. На национальном уровне количество женщин и, в некоторых регионах, детей, испытывающих дефицит йода, возросло, что совпало со снижением потребления йодированной соли среди домохозяйств с 82% в 2009 году до 74% в 2016 году. Также возрастает распространенность избыточного веса, ожирения и неинфекционных заболеваний, в первую очередь из-за неподходящего питания. Количество детей с избыточным весом снизилось с 6% в 2012 году до 3% в 2017 году (3,5% мальчиков и 3,2% девочек в возрасте до 5 лет), а количество женщин с избыточным весом или ожирением увеличилось с 30% в 2012 году до 37% в 2017 году.¹⁰ Установлено, что количество женщин, страдающих избыточным весом возрастает с возрастом, причем городские женщины чаще страдают избыточным весом или ожирением, чем сельские женщины (41% по сравнению с 36% соответственно).
9. *Производительность и доходы мелких фермерских хозяйств.* По оценкам Агентства по статистике Таджикистана за 2016 год, сельское хозяйство составляет 20% экономики страны, и это является самым высоким показателем среди стран Восточной Европы и Центральной Азии.¹¹ В сельском хозяйстве занято почти 70% трудоспособного населения, а большая часть сельскохозяйственной продукции производится на небольших приусадебных участках. Согласно официальной статистике, в сельскохозяйственном секторе занято 75% таджикских женщин, зарегистрированных как занятые, и 42% мужчин. Доход и производительность приусадебных хозяйств ограничиваются небольшим размером участков, а изменения климата, проявляющиеся в непостоянности осадков и повышении температуры, усугубляющих ограниченную диверсификацию средств к существованию, снижают производительность и доходы мелких фермерских хозяйств.¹²
10. Только 10% земель зарегистрировано за женщинами-фермерами, хотя в сельской местности более четырех из пяти женщин заняты в сельском хозяйстве, главным

⁹ Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, Министерство здравоохранения и MEASURE DHS. 2012 и 2017 гг. *Медико-Демографическое Исследование Таджикистана 2012 и Медико-Демографическое Исследование Таджикистана 2017*. Документы доступны: http://oldstat.www.tj/ru/img/e7604507b29876e47b1dd85df4640df4_1385546913.pdf и [http://stat.www.tj/storage/TjDHS%202017%20KIR%2004Apr2018%20\(RUS\).pdf](http://stat.www.tj/storage/TjDHS%202017%20KIR%2004Apr2018%20(RUS).pdf).

¹⁰ Там же.

¹¹ ФАО и другие. 2017. *Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире — 2017: Повышение устойчивости к внешним воздействиям в целях обеспечения мира и продовольственной безопасности*. Документ доступен по ссылке: <http://www.fao.org/3/a-i7695r.pdf>.

¹² Группа Всемирного банка. 2009. Документ доступен по ссылке (англ.): <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/COUNTRIES/ECAEXT/0,,contentMDK:22196205~pagePK:146736~piPK:226340~theSitePK:258599,00.html>.

образом на фермах или в качестве неоплачиваемых работниц на небольших домашних фермах и огородах. Женщины, официально занятые в сельскохозяйственном секторе, зарабатывают значительно меньше мужчин: в 2013 году среднемесячная номинальная заработная плата женщин составляла лишь 58% от заработной платы мужчин. Согласно исследованию, проведенному Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), сельское хозяйство является сектором, в котором наблюдается самый высокий уровень эксплуатации женщин и гендерного неравенства, а женщины-фермеры имеют ограниченный доступ к производственным и сельскохозяйственным ресурсам.

11. *Устойчивые продовольственные системы.* Программа реформы сельского хозяйства Таджикистана на 2012–2020 годы направлена на развитие устойчивого и прибыльного сельскохозяйственного сектора. Задача правительства состоит в обеспечении фермерам доступа к кредитам, которые помогут использовать ресурсы и методы, увеличивающие урожайность и количество продукции, предназначенной для продажи на рынке. В свою очередь, достижение этой цели поможет увеличить доступность продовольствия на страновом уровне и доходы домохозяйств в фермерских общинах.
12. Производство продовольствия ограничивается нехваткой пахотных земель, 97% которых подвержены деградации почвы. Производительность также ограничена регулярными стихийными бедствиями, зависимостью от изношенной сельскохозяйственной инфраструктуры и плохой техники, высокими налогами и неподходящей структурой землепользования. Еще одной угрозой являются экстремальные погодные условия, усугубляемые изменениями климата и ограниченными возможностями адаптации. Из-за ограниченного доступа к ресурсам, включая производственные ресурсы и землю, женщины оказываются более уязвимыми к стихийным бедствиям, чем мужчины. Женский труд, включающий неоплачиваемую работу в сельском хозяйстве, работу по дому и уход за другими членами общин, является основой продовольственной системы Таджикистана.

Макроэкономическая среда

13. Таджикистан находится в процессе восстановления от последствий экономического шока 2014 года, вызванного резким падением цен на хлопок и алюминий, продуктов основного экспорта страны, и снижения объемов денежных переводов, связанного с рецессией в России. Несмотря на это, среднесрочные и краткосрочные экономические перспективы считаются положительными. Этому способствует улучшение внешней ситуации, включая прогнозируемый рост цен на экспортируемое сырье и улучшение отношений с соседними странами, особенно с Узбекистаном.
14. Важным шагом для обеспечения энергетической безопасности страны и приоритетной задачей НСР-2030 является строительство Рогунской гидроэлектростанции мощностью 3600 мегаватт. Строительство ГЭС началось в ноябре 2018 года, планируется, что станция будет введена в эксплуатацию в 2032 году. Правительство планирует увеличить экспорт гидроэнергии, заключив соглашения с Узбекистаном и Афганистаном, а также устранить внутренний дефицит энергии, что будет способствовать развитию, росту доходов и сокращению бедности.¹³ Однако, некоторые проведенные исследования показали, что реальной проблемой Таджикистана является не поддержание экономического роста, а разработка политики перераспределения и создание благоприятной среды для развития частного сектора,

¹³ Группа Всемирного банка. *Республика Таджикистан: Обеспечение успешной реализации Национальной стратегии развития: заложение основы для всеобщего процветания.* Документ доступен по ссылке: <http://www.vsemirnyjbank.org/ru/country/tajikistan/publication/scd>.

обеспечивающей возможности для всеобщего участия и распределения результатов развития среди всего населения.¹⁴

Основные межсекторальные связи

15. Исследование, проведенное правительством в рамках составления добровольного национального обзора¹⁵, представленного на Политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию в 2017 году, и национальный Доклад о целях в области устойчивого развития, подготовленный в 2018 году¹⁶, подчеркивают тесную связь между ЦУР 2 и проблемами с бедностью, здравоохранением, водными ресурсами, биоразнообразием, устойчивыми городами, устойчивой энергетикой и изменениями климата. Несмотря на быстрое сокращение уровня бедности, наблюдавшееся в течение последних 15 лет, Таджикистан не добился значительного прогресса в сокращении неденежной бедности, что обусловлено ограниченным доступом к образованию, отоплению и санитарной инфраструктуре.
16. Сельское население не имеет доступа к хорошему здравоохранению и образованию. Зимой школьная посещаемость становится нерегулярной из-за проблем со школьным транспортом, электричеством и отоплением. Во многих сельских школах и медицинских учреждениях отсутствует доступ к санитарной инфраструктуре и чистой воде.
17. Гендерное неравенство в сфере занятости и образования, включая профессиональную подготовку, замедляет достижение продовольственной безопасности и безопасности в области питания, а также других целей устойчивого развития. Разрыв между показателями занятости мужчин и женщин вырос с 21% в 2003 году до 35% в 2013¹⁷ году, а наиболее заметно гендерное неравенство проявляется в сфере образования — число девочек, посещающих школу, снижается начиная с 6-го класса и ускоряется в 9-м классе, то есть в последний год обязательного образования.¹⁸ Показатель зачисления в начальные школы очень высок как среди мальчиков, так и среди девочек (93,7% девочек и 95% мальчиков), при этом девочки составляют 48% всех учащихся. При этом, женщины составляют всего 29 % студентов высших учебных заведений. Эта и подобные проблемы делают достижение гендерного равенства приоритетом НСР-2030.

1.3 Пробелы и сложности в сфере искоренения голода

18. Стратегический обзор программы Нулевой голод, проведенный в 2018 году, показал, что улучшение питания населения было ограничено по сравнению с экономическим ростом предыдущих двух десятилетий. Обзор показывает, что продовольственной безопасности и ситуации с питанием в Таджикистане угрожают:
 - сильная зависимость домохозяйств от денежных переводов;

¹⁴ Группа Всемирного банка. 2018. *Таджикистан: Доклад об экономике* Весенний выпуск 2018 г. *Изменяющаяся региональная среда: важно извлечь выгоду*. Документ доступен по ссылке: <http://pubdocs.worldbank.org/en/178871532077373948/TJ-economic-update-1807-ru.pdf>.

¹⁵ Организация Объединенных Наций. Платформа знаний об устойчивом развитии ООН — Страновая страница Таджикистана, англ. (<https://sustainabledevelopment.un.org/memberstates/tajikistan>).

¹⁶ Министерство Экономического Развития и Торговли Республики Таджикистан. 2018. Национальный доклад о ходе реализации стратегических документов страны в контексте Целей Устойчивого Развития. Документ доступен по ссылке: [http://medt.tj/documents/main/strategic_national_programm/NationalReportV10\[RU\]18.pdf](http://medt.tj/documents/main/strategic_national_programm/NationalReportV10[RU]18.pdf).

¹⁷ Группа Всемирного банка. 2017. *Диагностика создания рабочих мест в Таджикистане; Стратегические рамки по созданию рабочих мест в Таджикистане* (<http://www.vsemirnyjbank.org/ru/news/infographic/2017/02/14/tajikistan-jobs-diagnostic-strategic-framework-for-jobs>).

¹⁸ Азиатский банк развития. 2016. *Страновая гендерная оценка: Таджикистан* (документ доступен по ссылке: <https://www.adb.org/sites/default/files/institutional-document/212096/tajikistan-cga-ru.pdf>).

- высокие цены на питание, продолжающие расти;
 - сильная зависимость от импорта продовольствия;
 - сложные погодные условия и изменение климата; а также
 - гендерное неравенство.
19. В обзоре подчеркиваются основные проблемы и указывается, что сельскохозяйственная реформа могла стать прочной основой для укрепления продовольственной безопасности. Одной из сложностей является то, что доступность продуктов местного производства ниже уровня, предусмотренного Государственным сектором и стратегическими программами, что приводит к недостаточному потреблению фруктов, молочных и мясных продуктов и растительного масла населением. Только 20 процентов продуктов местного производства обрабатываются, а большинство предприятий, занимающихся переработкой сельскохозяйственной продукции, являются небольшими и неформальными и сталкиваются с проблемами финансирования, управления, маркетинга и логистики. Еще одной серьезной проблемой является зависимость от импорта, подвергая страну риску, вызываемому колебанием цен на международных рынках, непропорционально сильно влияющему на бедные слои населения и ограничивающему их покупательскую способность.
20. Объемы местного производства ограничиваются доступностью земли и инвестициями в сельское хозяйство, что приводит к медленному росту и низкой производительности сельского хозяйства. Мелкие фермеры, особенно женщины, имеют ограниченный доступ к таким ресурсам, как кредиты для модернизации и внедрения инноваций. Этот фактор, в сочетании с неподходящими условиями хранения, высокими потерями после сбора урожая и ограниченными возможностями для прибыльной переработки продукции замедляет темпы сокращения бедности, особенно в сельской местности. Деградация почв, устаревшие, плохо поддерживаемые ирригационные каналы и дренажные системы и чрезмерная эксплуатация природных ресурсов создают дополнительные проблемы для потенциала производства продовольствия.
21. Дополнительной угрозой продовольственной безопасности Таджикистана является то, что страна является наиболее уязвимой к изменению климата среди всех стран Центральной Азии и Восточной Европы. Участвовавшие засухи, наводнения и оползни привели к снижению производительности сельского хозяйства, увеличению потерь и ухудшению условий жизни фермеров. При этом, у страны недостаточно ресурсов для адаптации к изменению климата и реагирования на чрезвычайные ситуации.
22. Несмотря на то, что законодательство Таджикистана постулирует принцип равенства между мужчинами и женщинами, гендерные стереотипы и дискриминационные социальные нормы глубоко укоренились как на общественном, так и на институциональном уровнях. Они проявляются в форме дискриминации на рынке труда, неравенстве оплаты труда женщин и мужчин и сниженной социальной защите домохозяйств с низкими доходами, возглавляемых женщинами, что приводит к снижению доступа женщин и девочек к экономическим ресурсам, их подверженности бедности и отсутствию продовольственной безопасности.
23. В сельской местности экономическое неравенство¹⁹ выражено еще более ярко и продолжает расти. Сокращение поступления денежных переводов в период между 2014 и 2017 годами и связанное с этим снижение покупательской способности бедных

¹⁹ Коэффициент Джини для Таджикистана возрос с 0,31 в 2009 году до 0,34 в 2015 году. Группа Всемирного банка. 2018. Республика Таджикистан: Комплексное диагностическое исследование страны. Обеспечение успешной реализации Национальной стратегии развития до 2030 года: заложение основы для всеобщего процветания. Документ доступен по ссылке: <http://www.vsemirnyjbank.org/ru/country/tajikistan/publication/scd>.

домохозяйств, сказалось на доступе к продовольствию. В стратегическом обзоре, посвященном устранению голода, сказано, что нынешние целевые программы социальной помощи имеют ограниченный охват и приносят ограниченные преимущества, не учитывают гендерные аспекты и не предназначены для устранения пробелов в питании. Кроме того, потенциал правительства по предоставлению общественных благ и услуг за счет устойчивого финансирования национальной политики и программ требует дальнейшего развития.

24. Помимо недостаточного доступа к продовольствию, Таджикистан затронут тройным бременем недостатка питания: недоеданием, дефицитом питательных микроэлементов и избыточным весом и ожирением. И если распространенность избыточного веса и ожирения связана с увеличением доходов, то недостаточное питание и дефицит питательных микроэлементов одинаково распространены во всех квинтилях благосостояния. Это свидетельствует о низком уровне осведомленности об оптимальном питании, что подтверждается низким разнообразием питания, несбалансированным рационом и неоптимальными способами ухода и кормления детей, возможно, обусловленными культурой и традициями. Предпринимаются усилия для повышения содержания питательных веществ в основных продуктах питания за счет их обогащения, а парламент рассматривает законопроект об обогащении пищевых продуктов, однако отмечаются проблемы при реализации обязательного йодирования соли, что свидетельствует о необходимости более тщательного контроля. Устранение коренных причин недоедания и обеспечение включения подходов, связанных со сферой питания либо оказывающих влияние на сферу питания, в национальные программы требует принятия прямых и согласованных мер.

1.4 Ключевые страновые приоритеты

Правительство

25. Стратегический обзор называет несколько приоритетных задач, включенных в НСР-2030, решение которых улучшит продовольственную безопасность и ситуацию с питанием. Эти задачи включают в себя:
- повышение производительности труда и инвестиций в производство продуктов питания;
 - пропаганду местного производства продуктов питания;
 - обеспечение доступа к достаточному количеству продовольствия;
 - укрепление и координация деятельности для обеспечения продовольственной безопасности; а также
 - улучшение систем сбора и мониторинга данных для обеспечения продовольственной безопасности и доступа к питанию.
26. Одним из способов решения проблемы продовольственной безопасности является увеличение урожайности за счет внедрения интенсивных методов сельскохозяйственного производства и расширение посевных площадей. Составители обзора также приходят к выводу о том, что помимо реализации вмешательств в сельскохозяйственном секторе, использование комплексного и гендерно-справедливого подхода будет иметь решающее значение для улучшения продовольственной безопасности и ситуации с питанием, повышения общей доступности питательных продуктов и доступа к продовольствию для всех слоев населения при одновременном повышении уровня осведомленности о качественном питании.

27. Приоритетные действия по укреплению продовольственной безопасности в среднесрочной перспективе включают в себя:

- профилактику и лечение недоедания путем продвижения соответствующих методов кормления младенцев и детей младшего возраста среди лиц, осуществляющих уход, создание системы регулярного мониторинга и лечения острого недоедания, поставку продуктов питания, обогащенных микроэлементами, наиболее уязвимым группам населения в целях снижения дефицита микроэлементов и улучшение питания беременных и кормящих женщин и девочек;
- повышение осведомленности населения о правильном питании и гигиене путем обучения мужчин и женщин принципам правильного питания и повышение осведомленности школьников о правильном питании и разнообразии рациона, в том числе путем организации занятий, посвященных приготовлению и хранению пищи;
- улучшение доступа населения к безопасной питьевой воде и санитарной инфраструктуре;
- обеспечение доступа к качественному питанию через реализацию национальных программ социальной защиты, учитывающих гендерные аспекты, включая национальную программу обеспечения питания в школах; а также
- усиление потенциала реагирования на чрезвычайные ситуации для укрепления продовольственной безопасности и обеспечения качественного питания в случае кризисных ситуаций, вызванных экономическими потрясениями, сельскохозяйственными сбоями или стихийными бедствиями, в том числе за счет раннего предупреждения и предоставления климатических услуг. Вместе с планами реагирования на чрезвычайные ситуации необходимо создавать государственные схемы социальной защиты, обеспечивающие доступ к продовольствию и создающие активы для укрепления потенциала реагирования на потрясения.

28. Рекомендуемые долгосрочные меры включают в себя:

- укрепление роли Национального совета по продовольственной безопасности и наделение его полномочиями для управления многосекторальным подходом к обеспечению продовольственной безопасности в сотрудничестве с национальным движением Расширение вмешательств по питанию (РВП);²⁰
- обеспечение бюджетного финансирования, достаточного для эффективного функционирования систем здравоохранения и социальной защиты, а также для развития сельскохозяйственного сектора, способного конкурировать с импортной продукцией и на международных рынках;
- проведение сельскохозяйственной реформы;
- увеличение доступности и качества медицинских услуг и разработку эффективной системы мониторинга здоровья и питания для отслеживания показателей, включая гендерные, необходимых для разработки политических мер и программ;
- поддержку развития и управление санитарной инфраструктурой и услугами водоснабжения;
- увеличение охвата системы социальной защиты, учитывающей гендерные аспекты, для обеспечения помощи наиболее уязвимым к отсутствию

²⁰ В 2013 году Таджикистан присоединился к движению РВП, пропагандирующему многосекторальный подход к улучшению питания.

продовольственной безопасности группам, за счет расширения доступа к продовольствию; а также

- укрепление информационных систем для использования для поддержки комплексной разработки политических мер во всех соответствующих секторах, для облегчения мониторинга ключевых показателей и получения информации о социальной защите и государственном страховании, а также для руководства деятельностью с использованием систем раннего предупреждения и результатов межотраслевого анализа.

29. С точки зрения развития человеческого капитала, в стратегическом обзоре подчеркивается важность сокращения социального и гендерного неравенства,²¹ что является приоритетом для многих секторов, четко определенном в Национальном среднесрочном плане развития на 2016–2020 годы.

Организация Объединенных Наций и другие партнеры

30. Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) на 2016–2020 годы координирует поддержку Таджикистана учреждениями Организации Объединенных Наций в четырех стратегических областях: демократическое управление, верховенство права и прав человека; устойчивое и справедливое экономическое развитие; социальное развитие, инклюзивность и расширение прав и возможностей; и устойчивость к потрясениям и экологическая устойчивость. ВПП координирует усилия Организации Объединенных Наций по достижению Результатов 4 нынешней РПООНПР в области обеспечения продовольственной безопасности и участвует в разработке следующего цикла РПООНПР, чтобы обеспечить согласование деятельности ВПП с деятельностью партнеров.

31. Координационный совет по развитию является координационным механизмом для партнеров по развитию, занятых в сфере НСР-2030. Ключевые сферы деятельности Координационного совета по развитию включают в себя развитие инфраструктуры, экономики и человеческого потенциала. В Координационном совете есть рабочая группа по продовольственной безопасности и питанию под председательством ВПП и при поддержке Агентства Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД). В рабочую группу входят представители Сети развития Ага Хана, Департамента международного развития Соединенного Королевства, Европейского Союза, Посольства Российской Федерации, ФАО, Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (Общество международного сотрудничества Германии или ОМСГ), Японского агентства международного сотрудничества (JICA), Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) и ВОЗ.

²¹ Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан был основан в июне 1991 года. Таджикистан ратифицировал Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW) в 1993 году и Факультативный протокол к ней в 2014 году.

2. Стратегические выводы для ВПП ООН

2.1 Опыт ВПП ООН и извлеченные уроки

32. ВПП начала свою деятельность в Таджикистане в 1993 году, постепенно переходя от реализации мер реагирования в чрезвычайных ситуациях, начатых во время гражданской войны, к мероприятиям в сферах развития, поддерживающим национальные механизмы социальной защиты и безопасности, обеспечения питания, повышения устойчивости и снижения риска бедствий за счет укрепления потенциала национальных и местных учреждений.
33. Мероприятия, проводимые в данный момент, были спланированы, учитывая результаты консультаций с бенефициарами, женщинами, мужчинами, девочками и мальчиками, представляющими различные социальные группы, проходивших в формате фокус-групп. ВПП продолжает пропагандировать выделение государственных средств на финансирование устойчивой программы школьного питания, и эти усилия нашли отражение в национальной стратегии школьного питания на 2017–2021 годы. Частью проводимой пропагандистской деятельности являлось предложение создания более постоянных рабочих мест для школьных поваров, поскольку обычно эту роль исполняют школьные уборщики или другие сотрудники, почти все из которых являются женщинами. Формализация должности повара за счет заключения соответствующих контрактов является важным фактором, влияющим на установление справедливости, расширение прав и возможностей сотрудников, улучшение их продовольственной безопасности и обеспечение средств к существованию. В 2016 году ВПП провела гендерный анализ, обновленный в 2018 году, данные которого используются при разработке подходящих, эффективных и справедливых вмешательств, расширяющих возможности населения.
34. Данные оценки Долгосрочной операции по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению 200122²², проведенной в 2014 году, показали, что ВПП стоит продолжать деятельность, направленную на сокращение острого недоедания, реагирование на чрезвычайные ситуации и восстановление источников средств к существованию, продолжая разрабатывать более полный план наращивания потенциала для укрепления государственной системы социальной защиты, учитывающей гендерные факторы и укрепляющей роль правительства в обеспечении готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них. Разработке и планированию портфеля ВПП в Таджикистане способствовали рекомендации, полученные на основе оперативных оценок, проведенных в 2016 году в соседней Кыргызской Республике²³, а также выводы и рекомендации, полученные в результате оценки политики ВПП в области школьного питания в 2012 году.²⁴

²² Управление оценки ВПП. 2014. *Оценка операции: Долгосрочная операция по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению, Таджикистан ДООЧПВ 200122: Восстановление устойчивого обеспечения средств к существованию для лиц, не обеспеченных продовольствием*. Документ доступен по ссылке (англ.): <https://docs.wfp.org/api/documents/b9f9433602d64e8f8d951403c7953e64/download/>.

²³ Управление оценки ВПП. 2016. *Оценка операции: Кыргызская Республика DEV 200662: Поддержка национальных сетей безопасности и долгосрочной устойчивости сообщества*. Документ доступен по ссылке (англ.): <https://docs.wfp.org/api/documents/6b905962eb5843a2910d2345a1e444f0/download/>; Управление оценки ВПП. 2016. *Оценка операции: Кыргызская Республика DEV 200176: Оптимизация программы питания в начальной школе*. Документ доступен по ссылке (англ.): <https://docs.wfp.org/api/documents/1d0447c552ed4471b6cc9ca22e78c27a/download/>.

²⁴ Управление оценки ВПП. 2011. *Политика ВПП в области школьного питания: оценка политики: Первый том: Полный текст отчета*. Доступен по ссылке (англ.): <https://docs.wfp.org/api/documents/ac23366aa3144b1b85e0d7bc40b35b8c/download/>.

35. В ноябре 2018 года ВПП выпустила пилотную версию приложения SCOPE «Условная помощь по требованию» (CODA)²⁵ для регистрации поступления в медицинские учреждения детей в возрасте от 6 до 59 месяцев, страдающих от недоедания, мониторинга соблюдения программ и регистрации результатов лечения, создав таким образом начальную платформу для создания электронной системы наблюдения за питанием, содержащей личные данные населения в электронной форме. ВПП совместно с Министерством здравоохранения оценит пилотную фазу проекта во второй половине 2019 года. Данные оценки будут использоваться при развертывании SCOPE CODA во всех центрах лечения умеренной острой недостаточности питания (УОН).

2.2 Возможности для ВПП ООН

36. После консультации с правительственными партнерами, Организацией Объединенных Наций и другими партнерами по развитию, донорами и субъектами частного сектора, в рамках НСР-2030, реализации РПООНПР на 2016–2020 годы и стратегического обзора, ВПП смогла определить области, в которых она сможет оказать поддержку Таджикистану на национальном и местном уровнях для достижения ЦУР, особенно ЦУР 2. В 2018 году исследовательская группа из Колумбийского университета помогла ВПП обобщить выводы и проанализировать результаты проведенных консультаций для разработки Странового стратегического плана (ССП).
37. Были выявлены следующие возможности:
- Пропагандирование здоровых и устойчивых пищевых систем, в том числе путем разработки и оказания помощи в организации многоуровневых кампаний по питанию, а также оказания поддержки в разработке национальных руководств по питанию и проведения образовательных мероприятий по вопросам питания в рамках школьной программы.
 - Оказание поддержки высокоэффективных национальных программ по вмешательству, включая пропаганду и помощь в обогащении основных продуктов питания, расширении масштабов государственной программы школьного питания, профилактике и лечении УОН, развитию сельскохозяйственного сектора, учитывающего вопросы питания и пола, и создании программ, посвященных проблеме избыточной массы тела и ожирения.
 - Оказание поддержки национальным инициативам в области продовольственной безопасности, включая разработку и использование платформы систем данных и улучшение готовности и возможностей реагирования в случае чрезвычайных ситуаций.
 - Реализация инновационных и пилотных программ, которая потребует от ВПП гибкости и ресурсов, необходимых для разработки и тестирования гендерно-справедливых и инновационных подходов, в том числе подходов к адаптации к изменениям климата.

²⁵ SCOPE CODA — это платформа управления бенефициарами и переводами ВПП для отслеживания, мониторинга и составления отчетности по процессу лечения УОН. В систему могут быть интегрированы и другие медицинские услуги, такие как вакцинация и лечение тяжелой формы острого недоедания.

2.3 Стратегические изменения

38. Включение в этот ССП результата, направленного на укрепление потенциала, отражает стратегический переход ВПП от осуществления операций к обеспечению возможностей для их реализации, уделяя особое внимание национальным и субнациональным учреждениям и их приоритетам для решения проблем, с которыми они сталкиваются в работе над обеспечением продовольственной безопасности и питания. ВПП расширит свое участие в стратегических и оперативных партнерствах на всех уровнях.
39. В соответствии со среднесрочными рекомендациями РПООНПР на 2016–2020 годы ВПП будет активизировать и концентрировать усилия на том, чтобы в программах использовался трансформационный подход для достижения устойчивого развития, уделяя особое внимание сокращению гендерного неравенства и принимая во внимание конкретные потребности людей с ограниченными возможностями.²⁶
40. Чтобы повысить устойчивость уязвимых общин к климатическим потрясениям и стрессовым воздействиям, согласно рекомендациям стратегического обзора и в соответствии с предполагаемым национальным вкладом Таджикистана в борьбу с изменением климата в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, ВПП начнет уделять больше внимания адаптации к изменениям климата, по сравнению с предыдущими вмешательствами, направленными на расширение средств к существованию.²⁷ В соответствии с экологической политикой ВПП на 2017 год все виды деятельности будут учитывать экологические и социальные аспекты и будут соответствовать экологическим и социальным стандартам ВПП.

3. Стратегическая направленность ВПП ООН

3.1 Направленность, акценты и предполагаемые цели

41. В данном ССП рассматриваются проблемы, выявленные в стратегическом обзоре, посвященном борьбе с голодом, и он позволяет ВПП максимизировать добавочную ценность за счет уделения повышенного внимания укреплению потенциала правительства и других заинтересованных сторон на государственном уровне для разработки комплексного подхода к продовольственной безопасности и питанию, а также в осуществлении эффективных и справедливых программ, основанных на научных данных, в том числе по адаптации к изменению климата и обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям.
42. Деятельность ВПП ведется в соответствии с потребностями бенефициаров, определенных в ходе консультаций, а также национальными приоритетами, изложенными в НСР-2030. Текущий ССП учитывает приоритеты РПООНПР на 2016–2020 годы в области здравоохранения, образования, социальной защиты, продовольственной безопасности и питания, устойчивости и экологической устойчивости. ССП будет способствовать прогрессу в достижении ЦУР 2 и 17 за счет Стратегических результатов ВПП 1 (обеспечение доступа к продовольствию), 2 (устранение недоедания), 4 (создание устойчивых продовольственных систем) и 5 (укрепление потенциала), а также будет связан с ЦУР 4, касающейся обеспечения качественного образования. Учитывая то, что гендерное неравенство препятствует достижению продовольственной безопасности, деятельность ВПП будет направлена

²⁶ Таджикистан подписал Конвенцию о правах инвалидов 22 марта 2018 года.

²⁷ См. <https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Tajikistan%20First/INDC-TJK%20final%20RUS%2021%20%D1%81%D0%B5%D0%BD%D1%82.pdf>.

на обеспечение гендерного равенства, а все мероприятия будут проводиться с учетом гендерных аспектов.

3.2 Стратегические итоги, приоритетные области, ожидаемые результаты и основные направления деятельности

Стратегический итог 1: К 2024 удовлетворены основные потребности в продуктах питания среди населения в неблагоприятной продовольственной ситуации, проживающего в целевых районах страны, включая детей младшего школьного возраста

43. ВПП будет поддерживать обеспечение доступа к продовольствию, уделяя особое внимание детям младшего школьного возраста²⁸ как группе с особыми потребностями в питании. В целевых районах страны в рамках программы школьного питания ВПП дети, как мальчики, так и девочки, продолжат ежедневно получать пищу, необходимую для поддержки их физического и умственного развития.

Приоритетные области

44. Достижение этой цели поможет устранить коренные причины отсутствия продовольственной безопасности в сельских районах, облегчив доступ к продуктам питания для целевых групп населения.

Ожидаемые результаты

45. Данная стратегическая цель будет достигнута при получении следующих двух результатов:

- В целевых школах девочки и мальчики младшего школьного возраста получают сбалансированное ежедневное питание, соответствующее их основным потребностям в пище и питательных элементах.
- Девочки и мальчики младшего школьного возраста получают подходящее образование в сфере питания, повышающее их осведомленность и влияющее на поведение в отношении питания.

Ключевая деятельность

Направление 1: Обеспечить сбалансированное школьное питание для целевых групп школьников

46. ВПП продолжит ежедневно обеспечивать горячим питанием детей младших классов в сельских районах Хатлонской, Согдийской, Горно-Бадахшанской автономных областей и районах республиканского подчинения, в которых наблюдается нехватка продовольствия. Горячая и питательная пища не только помогает удовлетворить потребности девочек и мальчиков, посещающих начальную школу, в пище и питательных элементах, но и предоставляет персоналу школ возможность обучить детей правилам питания и гигиене, в том числе важности потребления различных макро- и микроэлементов.

47. Программа по предоставлению питания школьникам будет осуществляться в сотрудничестве с Министерством образования и науки, Министерством здравоохранения и социальной защиты и региональными и местными властями. ВПП также будет сотрудничать и согласовывать действия с ФАО, Международным фондом сельскохозяйственного развития и Социально-промышленным институтом общественного питания, которые будут содействовать постепенному переходу к

²⁸ Несмотря на то, что результаты и мероприятия, проводимые в рамках этой стратегической цели в настоящее время направлены на школьников, ВПП сохранит гибкость подхода для следующего цикла РПООНПР, который начнется в 2021 году, и, возможно, выявит другие уязвимые группы, которым необходима поддержка ВПП.

национальной программе школьного питания с учетом гендерных факторов. Начиная с 2020/21 учебного года, управление школьным питанием в отдельных школах будет передано правительству в рамках развития национальной программы школьного питания.

Стратегический итог 2: К 2024 году снижается уровень недоедания среди уязвимых групп, особенно среди детей в возрасте 6–59 месяцев, а также беременных и кормящих женщин и девочек, в районах, где внедряется национальный протокол комплексного управления острой недостаточностью питания

48. Благодаря достижению этой цели ВПП сможет поддержать лечение детей, страдающих от умеренной степени острой недостаточности питания. Мероприятия, направленные на профилактику недоедания, помогут уязвимым с точки зрения продовольственной безопасности детям и их семьям, и особенно беременным и кормящим женщинам и девочкам, улучшат их ситуацию с питанием и усилят равенство полов.

Приоритетные области

49. Достижение данной цели связано с устранением коренных причин недоедания, включая длительное недоедание и ограниченные возможности по борьбе с острым недоеданием. С точки зрения лечения недоедания у детей, стратегическая цель 2 направлена на усиление правительственного потенциала для обеспечения устойчивого лечения и профилактики острого недоедания путем проведения соответствующих мероприятий.

Ожидаемые результаты

50. Данная стратегическая цель будет достигнута при получении следующих трех результатов:
- В целях решения проблемы недостаточного питания целевые бенефициары в отдельных районах обеспечены специальной питательной пищей.
 - Члены сообщества в целевых районах изучают методы, связанные со сферой питания и помогающие предотвратить недоедание.
 - Улучшенный потенциал местных систем здравоохранения по комплексному управлению программами, направленными на устранение острого недоедания, в том числе посредством ведения цифровой отчетности и мониторинга, приносит пользу уязвимым сообществам.

Ключевая деятельность

Направление 2: Проводить лечение умеренно острого недоедания детей в возрасте 6-59 месяцев и проводить мероприятия по профилактике недоедания, направленные на уязвимые группы, используя коммуникацию для социальных и поведенческих изменений, продолжая наращивать потенциал правительства по управлению программами питания

51. ВПП предоставит специальные питательные продукты для лечения детей с УОН в районах, где начато внедрение Государственного протокола комплексного лечения острого недоедания. Текущая фаза проекта началась в середине 2017 года, она реализуется в четырех районах Хатлонской области и в одном районе Согдийской области. Начиная с середины 2021 года, ВПП начнет поддержку Государственного протокола комплексного лечения острого недоедания и в других регионах, в которые могут войти городские и пригородные районы. Выбор дополнительных районов будет проводиться совместно с Министерством здравоохранения и социальной защиты и потенциальными донорами.
52. ВПП будет вести деятельность совместно с Министерством здравоохранения и социальной защиты и согласовывать свои действия с ЮНИСЕФ и другими партнерами,

включая ЮСЭЙД, ОМСГ, Всемирный банк и ВОЗ для оказания поддержки местным органам власти и общинам для профилактики недоедания. Планируется проведение исследования, которое поможет ВПП и ее партнерам адаптировать коммуникацию для социальных и поведенческих изменений для женщин и мужчин, выполняющих уход за другими лицами, а также для выявления и решения проблем с неоптимальным питанием и гигиеной. При применении подхода, изменяющего отношение к гендерным вопросам, особое внимание будет уделяться устранению дискриминационных гендерных ролей, ухудшающих ситуацию с питанием, и поощрению совместной ответственности за питание членов домохозяйства. Для укрепления этого подхода ВПП планирует сотрудничество с Национальным комитетом по делам женщин и семьи, а также с организациями гражданского общества, специализирующимися на поощрении гендерного равенства.

Стратегический итог 3: К 2024 году в районах, уязвимых к изменению климата, целевые сообщества в неблагоприятной продовольственной ситуации повысили свою устойчивость к потрясениям

53. Данная цель направлена на укрепление устойчивости сообществ, испытывающих нехватку продовольствия, поощряя равенство мужчин и женщин и расширяя права и возможности женщин, для повышения способности адаптироваться к последствиям изменений климата в соответствии с национальными приоритетами, изложенными в НСР-2030, предполагаемым государственным вкладом и Результатом 6 текущей РПООНПР. Комплексный подход, включающий в себя предоставление информации о климате, укрепление потенциала, устойчивое управление водными ресурсами и устойчивое сельское и лесное хозяйство, приносит пользу членам уязвимых общин, как мужчинам, так и женщинам, позволяющую домашним хозяйствам удовлетворять свои краткосрочные продовольственные потребности при одновременном восстановлении или создании активов, способных повысить долгосрочную устойчивость. Достижение данной цели также будет поддерживаться посредством географической конвергенции других видов деятельности, например, школьного питания, что позволит использовать дополнительную поддержку в области продовольственной безопасности для повышения устойчивости целевых общин.

Приоритетные области

54. ВПП поможет повысить устойчивость общин, наиболее уязвимых к изменениям климата, что позволит создать устойчивые, гибкие, справедливые и реагирующие на шок продовольственные системы и справляться со стихийными бедствиями и потрясениями. Обмен активами, навыками и технологиями укрепит продовольственные системы целевых сообществ.

Ожидаемые результаты

55. Данная стратегическая цель будет достигнута при получении следующих трех результатов:

- Целевые уязвимые домохозяйства получают продовольственную помощь, достаточную для удовлетворения их насущных потребностей в продовольствии и помогающую людям улучшать качество жизни.
- Новые и восстановленные производственные активы, повышающие устойчивость к климатическим потрясениям и другим источникам давления, приносят пользу целевым сообществам и помогают им повышать свою продовольственную безопасность.
- Климатические услуги, обмен технологиями и усиление потенциала приносят пользу целевым уязвимым домохозяйствам и позволяют им диверсифицировать

свои средства к существованию, повысить устойчивость и адаптироваться к изменению климата.

Ключевая деятельность

Направление 3: Продолжать проведение мероприятий по адаптации к изменениям климата, созданию активов и обеспечению средств к существованию, направленных на повышение устойчивости к потрясениям и стрессовым факторам, а также проводить мероприятия по раннему реагированию в случае стихийных бедствий малого масштаба

56. Благодаря использованию трехстороннего подхода, дополняющего целевые национальные и местные консультации и включающего комплексный контекстный анализ, программирование сезонных средств к существованию и планирование на основе участия общин, ВПП определила мероприятия, направленные на обеспечение устойчивости. Основные усилия будут направлены на реабилитацию и создание устойчивых к изменениям климата производственных активов и поддержку диверсификации и адаптации средств к существованию с учетом гендерной проблематики. Для согласования поддержки, оказываемой ВПП, с приоритетами правительства в области развития, виды деятельности будут определены в соответствии с официальными планами развития районов, что повысит ответственность и устойчивость. Мероприятия в общинах будут проводиться в течение нескольких лет, что повысит их способность противостоять и адаптироваться к потрясениям. Основанные на данных гендерного анализа, проведенного в 2018 году, запланированные мероприятия будут инклюзивными и полезными в равной степени как для мужчин, так и для женщин.
57. Мероприятие 3 обеспечивает ВПП возможность реагировать на запросы правительства после небольших стихийных бедствий и позволяет сохранить ведущую роль ВПП в поддержке правительства Таджикистана в чрезвычайных ситуациях. Чрезвычайные ситуации случаются в Таджикистане регулярно, их влияние и частота увеличились в результате изменений климата.
58. Деятельность будет проводиться в сотрудничестве с Комитетом по охране окружающей среды, Агентством по гидрометеорологии Республики Таджикистан (Таджикгидромет), Министерством сельского хозяйства, Комитетом по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне Таджикистана, районными властями, другими агентствами в Риме, ЮНИСЕФ и другими международными и местными неправительственными организациями и организациями частного сектора.

Стратегический итог 4: К 2024 году государственные институты на центральном и местном уровнях укрепили потенциал для определения, разработки и эффективной реализации стратегий в сфере продовольственной безопасности и питания

59. Данная цель поможет ВПП в укреплении потенциала заинтересованных сторон в государственном и частном секторах для поддержки достижения целей ЦУР 2 и общей реализации ЦУР за счет использования справедливого подхода, основанного на фактических данных, и улучшения систем готовности.

Приоритетные области

60. Устранение коренных причин и пробелов в разработке и управлении политическими мерами и программами в области продовольственной безопасности и питания национальными и субнациональными органами власти, в том числе при чрезвычайных ситуациях.

Ожидаемые результаты

61. Данная стратегическая цель будет достигнута при получении следующих трех результатов:

- Улучшенный потенциал местных властей по управлению программами школьного питания и испытание практик и систем прямых закупок приносит пользу детям школьного возраста.
- Улучшенный потенциал частного сектора в сфере производства и сбыта обогащенных продуктов местного производства полезен для групп, уязвимых с точки зрения питания.
- Улучшенный потенциал правительственных учреждений в сфере обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, раннему предупреждению и контролю за продовольственной безопасностью и питанием приносит пользу людям, затронутым кризисом.

Основные направления деятельности

Направление 4: Укрепление потенциала государственных учреждений и школ для реализации программ социальной защиты

62. ВПП будет укреплять потенциал национальных и субнациональных учреждений в области социальной защиты, уделяя особое внимание поддержке потенциала правительства по обеспечению прямого и устойчивого управления программой школьного питания, в том числе за счет поддержки разработки политики. Начиная со второго года реализации ССП, все большее число школьников будет переведено с программы школьного питания, поддерживаемой ВПП и использующей взносы натурой, на программы, организуемые школами и получающие денежное финансирование для закупки местных продуктов питания для обеспечения ежедневного питания. Закупка местных продуктов поможет сократить транспортировку продуктов питания на большие расстояния, минимизируя воздействие на окружающую среду и способствуя развитию местного сельского хозяйства. В течение первого года использования модели денежных переводов, ВПП поможет школам улучшить возможности в области местных закупок и управления средствами, чтобы обеспечить плавную и успешную передачу программы правительству в следующем году. Процесс перехода от взносов натурой к денежным переводам будет разрабатываться при участии бенефициаров, как мужчин, так и женщин, включая ассоциации родителей и учителей.

Направление 5: Предоставление политических консультаций и технической помощи государственным учреждениям и заинтересованным сторонам из частного сектора, участвующим в пропаганде и реализации программ продовольственной безопасности и питания, в том числе в сфере обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям

63. Стратегический обзор и анализ Fill the Nutrient Gap назвали обогащение основных продуктов питания эффективным способом решения проблем питания. ВПП окажет поддержку государственному и частному сектору для осуществления закона об обогащении пищевых продуктов, проходящего последние этапы рассмотрения, который, как ожидается, будет утвержден к началу реализации ССП.
64. ВПП также окажет техническую поддержку для укрепления систем готовности к чрезвычайным ситуациям и информационных платформ, обеспечивающих предоставление данных без разбивки по группам населения и результатов многоцелевых исследований, в том числе в отношении пола и возраста, в целях содействия разработке и реализации справедливых и гендерно-обоснованных политических мер и программ.
65. ВПП будет сотрудничать с Министерствами здравоохранения и социальной защиты, образования и науки, Торговой палатой, Комитетом по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне, Агентством по статистике, Институтом социального и отраслевого питания, Каритас, Швейцария, ЮНИСЕФ, ВОЗ и Всемирным банком.

3.3 Стратегии перехода и завершения

66. ССП был разработан для обеспечения деятельности ВПП, конечной целью которой является создание потенциала для передачи полномочий правительству в соответствии с секторальными стратегиями и планами правительства. Национальная стратегия школьного питания была разработана при поддержке ВПП, она предусматривает постепенную передачу программ школьного питания под руководство правительства. Поддержка в решении проблемы недоедания при одновременном наращивании потенциала управления программами также соответствует планам правительства по постепенному расширению масштабов мероприятий по профилактике и борьбе с недоеданием. Мероприятия по адаптации к изменениям климата были согласованы с инициативами местных органов власти в рамках национальной стратегии снижения риска бедствий и планов развития районов. В рамках всех проводимых мероприятий, ВПП будет работать над достижением гендерного равенства и расширением прав и возможностей женщин, создавая возможности для поддержки устойчивого развития.

4. Механизмы реализации

4.1 Анализ бенефициаров

ТАБЛИЦА 1: БЕНЕФИЦИАРЫ С РАЗБИВКОЙ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ИТОГАМ И НАПРАВЛЕНИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (ВСЕ ГОДА)						
Стратегический итог	Сфера деятельности	Девочки	Мальчики	Женщины	Мужчины	Всего
1	1	357 000	357 000	4500	1500	720 000
2	2*	12 000	12 000	—	—	24 000
3	3	32 476	32 476	32 474	32 474	129 900
4	4	30 000	30 000	—	—	60 000
	5**	—	—	—	—	—
Всего без пересечений		431 476	431 476	36 974	33 974	933 900

* В таблице указаны бенефициары, получающие терапевтическое питание. Мероприятия по профилактике недостаточного питания доступны только для бенефициаров второго и третьего уровней.

** Мероприятия по технической поддержке доступны только для бенефициаров второго и третьего уровней.

67. ВПП продолжит реализацию своей программы предоставления школьного питания 714 000 учащимся начальной школы в возрасте от 6 до 10 лет в сельских районах, испытывающих нехватку пищи, для поддержки правительственной концепции поэтапного подхода к государственной программе школьного питания. В течение реализации ССП управление программой школьного питания будет постепенно передаваться таджикским властям, по мере укрепления управленческого потенциала соответствующих органов. В рамках Направления 1 до 6000 взрослых также получат продовольственную помощь в обмен на помощь в приготовлении школьного питания.

68. Пять целевых округов, отобранных для проведения мероприятий по питанию в настоящее время, были выбраны совместно с Министерством здравоохранения и социальной защиты с учетом их высокого уровня недоедания и потенциала их центров общественного здравоохранения с точки зрения доступных человеческих ресурсов и инфраструктуры. В рамках ССП до 24 000 детей в возрасте 6–59 месяцев будут получать лечение в связи с УОН.

Планирование внедрения модели управления в других районах после середины 2021 года будет разработано совместно с министерством. Тем временем, для предотвращения недоедания по всей стране будет использоваться коммуникация для социальных и поведенческих изменений, нацеленная на влиятельных людей, в том числе мужчин и женщин, ухаживающих за другими лицами, для пропаганды здорового питания и гигиены.

69. Участники мероприятий по созданию активов и поддержке средств к существованию будут отобраны с использованием критериев уязвимости и гендерного анализа в рамках национальной целевой программы социальной помощи, выявляющей наиболее бедные и уязвимые домохозяйства. Для деятельности по созданию активов будет отобрано некоторое количество домохозяйств, ограниченных в возможности труда (например, домохозяйств людей с ограниченными возможностями или пожилых людей) с учетом их способности поддерживать деятельность различными способами. Согласно плану ВПП по содействию расширению прав и возможностей женщин, 60 процентов бенефициаров будут женщинами. Участники будут получать семейный рацион, рассчитанный на основании данных для среднего домохозяйства из пяти человек. Количество бенефициаров было оценено с использованием оценочного соотношения полов чуть ниже чем 1:1, мужчины:женщины. Таким образом, несмотря на то, что все больше женщин начинают участвовать в программах, общее распределение бенефициаров по показателю пола оказывается равным.
70. Мероприятия по укреплению потенциала предназначены для государственных и частных организаций на национальном и местном уровнях. Их цель — повышение квалификации и экспертных знаний для обеспечения успешной передачи правительству управления программами школьного питания и продовольственной помощи, а также улучшение управления стратегиями и мероприятиями в области питания, включая обеспечение готовности, потенциала реагирования и гендерного равенства.

4.2 Переводы

Переводы денежных средств и передача продуктов питания

ТАБЛИЦА 2: РАЦИОНЫ ПИТАНИЯ (г/чел./день) И СУММЫ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ (долл. США/чел./день) С РАЗБИВКОЙ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ИТОГАМ И НАПРАВЛЕНИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ						
	Стратегический итог 1		Стратегический итог 2	Стратегический итог 3		Стратегический итог 4
Сфера деятельности	Программа школьного питания		Целевое дополнительное питание	Создание активов и обеспечение средств к существованию		Школьное питание
Тип бенефициаров	Школьники	Взрослые	Дети (в возрасте 6–59 месяцев)	Участники ПОР/ПОО	Участники ПОР	Школьники
Механизм распределения	Продовольственная помощь	Продовольственная помощь	Продовольственная помощь	Продовольственная помощь	Наличные	Наличные
Зерновые	150	150	—	400	—	—
Бобовые	30	30	—	40	—	—
Масло	15	15	—	15	—	—
Соль	3	3	—	5	—	—
Пищевая смесь «SuperCereal Plus»	—	—	200	—	—	—
Всего ккал в день	781	781	788	1725	1725	781
% ккал за счет белков	11,3	11,3	—	11,6	11,6	11,3
Наличные (долл. США/чел./день)	—	—	—	—	0,44	0,18
К-во дней питания в году	164	164	90	100	100	164

Сокращения: ПОР/ПОО = продовольствие в обмен на работу/продовольствие в обмен на обучение

ТАБЛИЦА 3: ВСЕГО ПЕРЕВОДОВ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ И ПЕРЕДАЧ ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ		
Переводы денежных средств/типы продуктов питания	Всего (тонны)	Всего (долл. США)
Зерновые	42 968	22 634 096
Бобовые	8430	5 356 879
Масло и жиры	4194	4 292 102
Комбинированные продукты и пищевые смеси	432	442 013
Прочие продукты	847	86 682
Итого (продовольствия)	56 871	32 811 772
Денежные средства		8 080 000
Всего (продовольствие и денежные средства)	56 871	40 891 772

71. Продуктовые корзины, выбранные в рамках Страновой программы, являются приемлемыми, с точки зрения культурных традиций, и подходят для различных категорий бенефициаров и их повседневных потребностей в питании. Использование обогащенных продуктов соответствует рекомендациям анализа Fill the Nutrient Gap, направленных на повышение доступности основных питательных веществ для различных целевых групп. Продукты питания обогащаются в соответствии со стандартами ВПП ООН для удовлетворения потребностей в питательных микроэлементах. Использование пищевой смеси SuperCereal Plus соответствует национальным и международным протоколам лечения УОН.
72. Школьное питание включало в себя продукты, предоставленные ВПП (бобовые, йодированную соль и обогащенное растительное масло), и свежие продукты, предоставленные ассоциациями родителей и учителей для приготовления горячих супов и других блюд, употребляемых с хлебом, приготовленным из обогащенной пшеничной муки ВПП. Для усиления закупочной способности администраций школ ВПП начнет выделять некоторым школам денежные средства, эквивалентные помощи в натуральной форме, предоставляемой ВПП.
73. Объем средств, выделяемый в рамках Стратегического результата 3 учитывает стоимость базовой продовольственной корзины и рабочей силы. Решение об использовании денежных переводов или переводов в натуральной форме, где объем денежных средств зависит от гендерного анализа и оценки рыночных цен, эффективности и предпочтений бенефициаров. ВПП постоянно следит за рыночными ценами и корректирует объемы денежных переводов так, чтобы покупательная способность бенефициаров оставалась стабильной.

Укрепление потенциала, в том числе сотрудничества по линии Юг-Юг

74. Укрепление потенциала является ключевой задачей этого ССП. В рамках каждого Результата, партнерским учреждениям, включая правительство, общины и гражданское общество, будет предоставляться усиление потенциала и техническая помощь. Результат 4 направлен на укрепление странового потенциала. ВПП также окажет поддержку сотрудничеству Юг-Юг, что позволит правительству использовать опыт соседних стран во всех программных областях, включая программы школьного питания и обогащения продуктов питания.

4.3 Цепочки поставок

75. Несмотря на то, что продукты по возможности закупаются на местах, большинство продуктов питания и непродовольственных товаров закупаются в Казахстане, Российской Федерации или за пределами региона и перевозятся по железной дороге в Таджикистан. Международные колебания цен и сложности с логистикой усугубляются особенностями местного климата, особенно зимой. В течение работы над ССП, ВПП будет изучать возможности закупок местных продуктов для школьного питания в целевых районах в сотрудничестве с агентствами в Риме и другими партнерами.

4.4 Потенциал и профиль странового офиса

76. Присутствие ВПП на местах в Таджикистане является преимуществом. Четыре отдела ВПП охватывают всю страну. Сотрудники ВПП получают дополнительную поддержку, которая позволит им проводить мероприятия по укреплению потенциала на национальном и местном уровнях, развивать партнерские отношения, координировать деятельность и эффективно отчитываться о результатах.
77. ВПП также расширит возможности странового отделения в сфере анализа и оценки политических мер с точки зрения продовольственной безопасности для поддержки информационно-пропагандистской деятельности и программ. Для развития программных областей, ВПП будет искать возможности для получения технической

поддержки со стороны специализированных учреждений в Таджикистане и за его пределами, гарантируя, что страна получит пользу от процессов мирового развития.

4.5 Партнерства

78. Главным партнером ВПП останется правительство Таджикистана, особенно Министерство здравоохранения и социальной защиты, Министерство образования и науки, а также комитеты по чрезвычайным ситуациям, охране окружающей среды и делам женщин и семьи. На субнациональном уровне ВПП будет сотрудничать с региональными и районными властями для укрепления продовольственной безопасности и поддержки межсекторальной координации правительства, в том числе через межведомственную рабочую группу по школьному питанию и движению РВП.
79. ВПП является руководителем нескольких проектов страновой группы Организации Объединенных Наций, включая создание атласа по вопросам устойчивости и уязвимости и координации деятельности рабочей группы по денежным средствам в сотрудничестве с ЮНИСЕФ, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Программой развития Организации Объединенных Наций и Агентством Ага Хана по жилью. ВПП продолжит играть ведущую роль в межучрежденческих усилиях по обеспечению готовности и реагирования на чрезвычайные ситуации, оказывая поддержку группе быстрой оценки и координации в чрезвычайных ситуациях на национальном и региональном уровнях, и при подготовке межучрежденческих планов действий при возникновении стихийных и антропогенных бедствий. Для развития устойчивых продовольственных систем усилится сотрудничество с другими агентствами, базирующимися в Риме.
80. ВПП остается активным членом Координационного совета по вопросам развития и рабочих групп, занятых вопросами продовольственной безопасности и питания и способствующих согласованию действий между правительством и партнерами по развитию. Участие ВПП в деятельности Совета способствует постоянному диалогу с донорами деятельности ВПП, программными партнерами и другими заинтересованными сторонами, что позволяет деятельности отражать общие приоритеты правительства, ВПП и других заинтересованных сторон.
81. ВПП продолжит поддерживать устойчивые продовольственные системы за счет развития партнерских отношений с частным сектором для улучшения цепочек поставок, тем самым увеличивая доступность существующих питательных продуктов питания, одновременно мобилизуя ресурсы и повышая популярность инициатив, поддерживаемых ВПП.
82. В рамках информационно-пропагандистской деятельности будет расширено сотрудничество с академическими и исследовательскими учреждениями, такими как Колумбийский университет, Университет Центральной Азии и Таджикский аграрный университет.

5. Управление и оценка деятельности

5.1 Механизмы мониторинга и оценки

83. Реализации ССП будет сопутствовать реализация плана мониторинга, обзора и оценки, учитывающего гендерные аспекты. Данные, полученные в результате реализации этого плана мониторинга послужат основой для всех мероприятий по мониторингу вмешательств ВПП. В соответствии с рекомендацией, сделанной на основании среднесрочного обзора текущей корпоративной политики РПООНПР и ВПП, страновое отделение продолжит систематически включать гендерный анализ во весь цикл деятельности и вести сбор данных с разбивкой по возрасту и полу.

84. В страновом отделении появится новое подразделение, которое будет заниматься вопросами мониторинга, оценки и анализа продовольственной безопасности. Начало сбора данных с помощью мобильных приложений повысит эффективность и результативность мониторинга ВПП, а создание новой горячей линии укрепит механизм получения отзывов и жалоб от бенефициаров. Для составления внутренних отчетов, например, страновых сводок, отчетов о мониторинге и ежегодных страновых отчетов, будут использоваться результаты ежемесячного качественного анализа.
85. ССП и его компоненты будут оценены в ходе нескольких оценок. Для оценки компонента адаптации к изменениям климата, поддерживаемого Зеленым климатическим фондом, страновое отделение проведет среднесрочную оценку в 2020 году и окончательную оценку в 2022 году. Данные этих двух децентрализованных оценок лягут в основу разрабатываемого ВПП подхода к глобальной адаптации к изменениям климата. Кроме того, на 2021 год запланировано проведение среднесрочного отчета, а в 2023 году будет проведена оценка ССП.
86. Правительство обратилось к Организации Объединенных Наций за поддержкой при мониторинге прогресса в достижении ЦУР и показателей ЦУР, используемых в НСР-2030. Страновая группа Организации Объединенных Наций, через группы конечных результатов РПООНПР, оказывает правительству такую поддержку и планирует продолжить ее и в следующем цикле РПООНПР. ВПП вносит свой вклад в ежегодный доклад правительства о ходе осуществления национальных стратегий в контексте ЦУР²⁹ через страновую группу Организации Объединенных Наций.

5.2 Управление рисками

Стратегические риски

87. Недостаточное финансирование может помешать осуществлению запланированных мероприятий, ограничивая вклад ВПП в национальную повестку дня в области ЦУР и текущие цели РПООНПР. Наряду с консолидацией традиционной базы доноров в Таджикистане, ВПП начнет изучать возможности сотрудничества с нетрадиционными донорами. Правительству будет рекомендовано увеличить финансирование соответствующих мероприятий.
88. Недостаточное финансирование ставит под угрозу способность ВПП своевременно реагировать на запросы о поддержке во время маломасштабных чрезвычайных ситуаций в Таджикистане. ВПП будет смягчать риски путем проведения мероприятий по обеспечению готовности, разработки планов действий в чрезвычайных ситуациях, участия в координационных платформах реагирования на чрезвычайные ситуации и повышения потенциала готовности заинтересованных сторон на государственном уровне.

Операционные риски

89. Ограниченные возможности партнеров по сотрудничеству могут значительно снизить качество реализации программ. Для устранения этого риска ВПП будет проводить мероприятия по наращиванию потенциала со своими партнерами, включая местные неправительственные организации. ВПП также будет периодически проводить мероприятия по анализу деятельности партнеров.
90. Успешной реализации ССП может помешать оставленная нерешенной проблема гендерного неравенства. Все мероприятия, проводимые ВПП, будут учитывать гендерные аспекты и содействовать достижению гендерного равенства через

²⁹ Министерство Экономического Развития и Торговли Республики Таджикистан. 2018. *Национальный доклад о ходе реализации стратегических документов страны в контексте Целей Устойчивого Развития*. Документ доступен по ссылке: [http://medt.tj/documents/main/strategic_national_programm/NationalReportV10\[RU\]18.pdf](http://medt.tj/documents/main/strategic_national_programm/NationalReportV10[RU]18.pdf).

проводимые программы и партнерскую деятельность. ВПП продолжает совершенствовать и расширять доступность механизмов обратной связи и инструментов подотчетности для бенефициаров и затронутых групп населения.

Фидуциарные риски

91. Значительных фидуциарных рисков не предвидится.

Финансовые риски

92. Значительных финансовых рисков не предвидится.

6. Ресурсы для достижения результатов

6.1 Бюджет портфеля страновых программ

ТАБЛИЦА 4: БЮДЖЕТ ПОРТФЕЛЯ СТРАНОВЫХ ПРОГРАММ (ДОЛЛ. США)							
Стратегический итог	1-й год	2-й год	3-й год	4-й год	5-й год	6-й год	Всего
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	
1	5 571 657	10 924 708	10 396 364	9 520 524	8 928 966	4 216 819	49 559 038
2	357 459	609 590	712 717	702 415	707 918	393 593	3 483 693
3	1 035 272	2 283 304	2 164 890	2 229 661	2 163 342	1 152 871	11 029 340
4	1 406 552	2 904 378	3 337 902	3 739 037	4 141 370	2 435 572	17 964 810
Всего	8 370 940	16 721 981	16 611 873	16 191 637	15 941 595	8 198 856	82 036 882

93. Бюджет ССП составляет 82 млн. долларов США. Он покрывает использование двустороннего подхода к наращиванию потенциала и технической помощи при одновременном выполнении оперативных обязательств перед правительством и донорами по осуществлению мероприятий, направленных на обеспечение социальной защиты, питания и адаптации к изменениям климата. ВПП выделит достаточное финансирование для мероприятий, направленных на содействие обеспечению гендерного равенства.

6.2 Ожидаемые финансовые ресурсы

94. Благодаря щедрым взносам ЮСАИД и Зеленого климатического фонда стратегический Результат 2 получил полное финансирование на два года, а стратегический Результат 3 — на срок более трех лет. В соответствии с тенденциями, наблюдавшимися в прошлом, и продолжающимися дискуссиями, имеются основания полагать, что Российская Федерация будет и впредь поддерживать программу школьного питания ВПП, включая ее компонент по созданию потенциала в рамках стратегического Итога 4.

6.3 Стратегия мобилизации ресурсов

95. Достижение стратегических итогов этого ССП потребует устойчивой финансовой поддержки для обеспечения постоянной деятельности. ВПП разработает стратегию мобилизации ресурсов для получения долгосрочного гибкого финансирования от существующих доноров, частного сектора и новых доноров. ВПП продолжит играть активную роль в развитии Таджикистана (например, в рамках координационных групп, таких как Координационный совет по вопросам развития, и при проведении совещаний партнеров и других мероприятий), чтобы обеспечить участие партнеров и понимание ими стратегии ВПП в стране. Помимо финансовой поддержки ВПП будет обращаться за помощью в виде физических, интеллектуальных и людских ресурсов к различным партнерам. Натуральные взносы от правительства Таджикистана и сообществ станут неотъемлемой частью ресурсов ССП. Чтобы обеспечить устойчивость проведения правительственных мероприятий, будет разработана стратегия программного финансирования в рамках стратегического Итога 4.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

ЛОГИЧЕСКАЯ ОСНОВАНИЕ ДЛЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО СТРАНОВОГО ПЛАНА ТАДЖИКИСТАНА

Стратегическая задача 1: Поддержка стран в искоренении голода

Стратегическая цель 1: Ликвидация голода путем обеспечения доступности продовольствия

Стратегический результат 1: Каждый человек имеет доступ к продовольствию

Стратегический итог 1: К 2024 удовлетворены основные потребности в продуктах питания среди населения в неблагополучной продовольственной ситуации, проживающего в целевых районах страны, включая детей младшего школьного возраста

Категория результата: Имеющий отношение к питанию
Постоянный/расширенный доступ к достаточному питанию среди отдельных лиц и домохозяйств

Приоритетные сферы: Коренные причины

Предположения

Реализация без сбоев

Привлечение правительства к интеграции деятельности в систему социальной защиты

Показатели результативности

Гендерные показатели

Коэффициент удержания/отсева (новый)

Деятельность и результаты

1. Обеспечить сбалансированное школьное питание для целевых групп школьников (Мероприятия по предоставлению питания в школах)

В целевых школах девочки и мальчики младшего школьного возраста получают сбалансированное ежедневное питание, соответствующее их основным потребностям в пище и питательных элементах (А: ресурсы предоставлены)

В целевых школах девочки и мальчики младшего школьного возраста получают сбалансированное ежедневное питание, соответствующее их основным потребностям в пище и питательных элементах (В: предоставлены питательные продукты питания)

В целевых школах девочки и мальчики младшего школьного возраста получают сбалансированное ежедневное питание, соответствующее их основным потребностям в пище и питательных элементах (N*: Школьное питание предоставлено)

Девочки и мальчики младшего школьного возраста получают подходящее образование в сфере питания, повышающее их осведомленность и влияющее на поведение в отношении питания (E: Проведены пропагандистские и образовательные мероприятия)

Стратегическая цель 2: Улучшение питания

Стратегический результат 2: Ни один человек не страдает от недоедания

Стратегический итог 2: К 2024 году снижается уровень недоедания среди уязвимых групп, особенно среди детей в возрасте 6–59 месяцев, а также беременных и кормящих женщин и девочек, в районах, где внедряется национальный протокол комплексного управления острой недостаточностью питания

Категория результата: Рост потребления высококачественных, богатых питательными веществами продуктов среди целевых групп

Приоритетные сферы: Коренные причины

Предположения

Реализация без сбоев

Способность правительства к принятию мер

Показатели результативности

Показатель лечения УОН по умолчанию (%)

Показатель смертности при лечении УОН (%)

Показатель отсутствия реакции при лечении УОН (%)

Показатель выздоровления при лечении УОН (%)

Доля соответствующей критериям группы населения, участвовавшей в программе (охват)

Доля целевой группы населения, которая приняла участие в достаточном количестве распределительных мероприятий (соблюдение)

Деятельность и результаты

2. Проводить лечение умеренно острого недоедания детей в возрасте 6–59 месяцев и проводить мероприятия по профилактике недоедания, направленные на уязвимые группы, используя коммуникацию для социальных и поведенческих изменений, продолжая наращивать потенциал правительства по управлению программами питания (NTA: Деятельность для улучшения питания)

В целях решения проблемы недостаточного питания целевые бенефициары в отдельных районах обеспечены специальной питательной пищей (А: ресурсы предоставлены)

В целях решения проблемы недостаточного питания целевые бенефициары в отдельных районах обеспечены специальной питательной пищей (В: предоставлены питательные продукты питания)

Улучшенный потенциал местных систем здравоохранения по комплексному управлению программами, направленными на устранение острого недоедания, в том числе посредством ведения цифровой отчетности и мониторинга, приносит пользу уязвимым сообществам (С: обеспечена помощь в развитии потенциала и техническая поддержка)

Члены сообщества в целевых районах изучают методы, связанные со сферой питания и помогающие предотвратить недоедание (Е*: Реализована коммуникация для социальных и поведенческих изменений)

Стратегическая цель 3: Достигнута продовольственная безопасность

Стратегический результат 4: Продовольственные системы являются устойчивыми

Стратегический итог 3: К 2024 году в районах, уязвимых к изменению климата, целевые сообщества в неблагоприятной продовольственной ситуации повысили свою устойчивость к потрясениям

Категория результата:
Улучшенная адаптация и устойчивость домашних хозяйств к изменениям климата и другим потрясениям

Приоритетные сферы: Укрепление устойчивости

Предположения

Реализация без сбоев

Доступность соответствующих заинтересованных сторон

Вовлечение сообществ и определение приоритетов деятельности

Показатели результативности

Индекс потребления продовольствия

Доля расходов на питание

Доля целевых общин, по которым имеются доказательства укрепления потенциала контроля климатических потрясений и рисков

Доля населения в целевых общинах, сообщающая о пользе расширения базы средств к существованию

Деятельность и результаты

3. Продолжать проведение мероприятий по адаптации к изменениям климата, созданию активов и обеспечению средств к существованию, направленных на повышение устойчивости к потрясениям и стрессовым факторам, а также проводить мероприятия по раннему реагированию в случае стихийных бедствий малого масштаба (ACL: Создание активов и деятельность по обеспечению средств к существованию)

Целевые уязвимые домохозяйства получают продовольственную помощь, достаточную для удовлетворения их насущных потребностей в продовольствии и помогающую людям улучшать качество жизни
(A: ресурсы предоставлены)

Целевые уязвимые домохозяйства получают продовольственную помощь, достаточную для удовлетворения их насущных потребностей в продовольствии и помогающую людям улучшать качество жизни
(B: предоставлены питательные продукты питания)

Новые и восстановленные производственные активы, повышающие устойчивость к климатическим потрясениям и другим источникам давления, приносят пользу целевым сообществам и помогают им повышать свою продовольственную безопасность (D: активы предоставлены)

Климатические услуги, обмен технологиями и усиление потенциала приносят пользу целевым уязвимым домохозяйствам и позволяют им диверсифицировать свои средства к существованию, повысить устойчивость и адаптироваться к изменению климата (C: обеспечена помощь в развитии потенциала и техническая поддержка)

Стратегическая задача 2: Создание партнерств для реализации ЦУР

Стратегическая цель 4: Поддержка реализации ЦУР

Стратегический результат 5: Страны укрепили потенциал необходимый для реализации ЦУР

Стратегический итог 4: К 2024 году государственные институты на центральном и местном уровнях укрепили потенциал для определения, разработки и эффективной реализации стратегий в сфере продовольственной безопасности и питания

Категория результата:

Расширение возможностей учреждений и систем государственного и частного секторов, включая местные меры реагирования, для выявления и оказания помощи группам населения, уязвимым и страдающим от дефицита продовольствия

Приоритетные сферы: Коренные причины

Предположения

Нехватка ресурсов

Показатели результативности

Показатель готовности на случай чрезвычайных ситуаций

Количество национальных политических мер, программ и системных компонентов в области продовольственной безопасности и питания, возросшее в результате укрепления потенциала ВПП (новое)

SABER школьное питание, индекс национального потенциала (новое)

Деятельность и результаты

5. Предоставление политических консультаций и технической помощи государственным учреждениям и заинтересованным сторонам из частного сектора, участвующим в пропаганде и реализации программ продовольственной безопасности и питания, в том числе в сфере обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям (Деятельность по укреплению потенциала)

Улучшенный потенциал частного сектора в сфере производства и сбыта обогащенных продуктов местного производства приносит пользу группам, уязвимым с точки зрения питания (G: обеспечена помощь в развитии потенциала и техническая поддержка)

Улучшенный потенциал частного сектора в сфере производства и сбыта обогащенных продуктов местного производства приносит пользу группам, уязвимым с точки зрения питания (M: оказана поддержка национальным механизмам координации)

Улучшенный потенциал правительственных учреждений в сфере обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, раннему предупреждению и контролю за продовольственной безопасностью и питанием приносит пользу людям, затронутым кризисом (C: обеспечена помощь в развитии потенциала и техническая поддержка)

4. Укрепление потенциала государственных учреждений и школ для реализации программ социальной защиты (Мероприятия по предоставлению питания в школах)

Улучшенный потенциал местных властей по управлению программами школьного питания и испытание практик и систем прямых закупок приносит пользу детям школьного возраста (A: ресурсы предоставлены)

Улучшенный потенциал местных властей по управлению программами школьного питания и испытание практик и систем прямых закупок приносит пользу детям школьного возраста (M: оказана поддержка национальным механизмам координации)

Цель 1: Поддержка стран в искоренении голода

С.1. ВПП и партнеры несут ответственность за удовлетворение голода пострадавших сообществ таким образом, чтобы это отражало их взгляды и предпочтения

Межсекторальные показатели

С.1.1: Доля лиц, получивших помощь и проинформированных о программе (кто участвует, что получают участники, продолжительность помощи)

С.1.2: Доля мероприятий, для которых отзывы бенефициаров задокументированы, проанализированы и используются для улучшения программ

С.2. Пострадавшие группы населения пользуются программами ВПП таким образом, который обеспечивает их безопасность, достоинство и уважение

Межсекторальные показатели

С.2.2: Доля целевых групп населения, получающих поддержку без проблем с точки зрения обеспечения безопасности (новое)

С.2.3: Доля целевых групп населения, отмечающих уважительное отношение со стороны программ ВВП (новое)

С.2.4: Доля целевых групп населения, имеющих беспрепятственный доступ к программам ВПП (новое)

С.3. Улучшение ситуации с обеспечением гендерного равенства и расширением прав и возможностей женщин среди населения, получающего поддержку от ВПП

Межсекторальные показатели

С.3.1: Доля домохозяйств, в которых женщины, мужчины или женщины и мужчины совместно принимают решения об использовании продуктов питания/наличных денег, с разбивкой по механизмам оказания поддержки

С.3.2: Доля организаций, проектных комитетов, советов, групп и т.д., принимающих решения об оказании продовольственной поддержки, членами которых являются женщины

С.3.3: Тип транзакции (продукты питания, наличные, ваучер, без компенсации), получаемый участниками программ ВПП, с разбивкой по полу и виду деятельности

С.4. Получение выгоды от программ ВПП целевыми сообществами без ущерба окружающей среде

Межсекторальные показатели

С.4.1: Доля мероприятий, по которым проведена проверка на наличие экологических рисков и при необходимости определены меры по смягчению последствий

ПРИЛОЖЕНИЕ II

ОРИЕНТИРОВОЧНЫЕ ЗАТРАТЫ С РАЗБИВКОЙ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ИТОГАМ (ДОЛЛ. США)					
	Стратегический результат 1	Стратегический результат 2	Стратегический результат 4	Стратегический результат 5	Всего
	Стратегический итог 1	Стратегический итог 2	Стратегический итог 3	Стратегический итог 4	
Переводы	37 643 364	2 165 063	7 791 713	13 393 763	60 993 902
Расходы на реализацию	4 767 631	813 265	1 640 336	1 949 495	9 170 727
Прямые вспомогательные расходы	4 123 314	292 746	924 139	1 525 108	6 865 307
Итого	46 534 308	3 271 073	10 356 188	16 868 367	77 029 936
Косвенные расходы на поддержку	3 024 730	212 620	673 152	1 096 444	5 006 946
Всего	49 559 038	3 483 693	11 029 340	17 964 810	82 036 882

Сокращения, использованные в документе

ДТ	Денежный трансферт
УПТ	Условная помощь по требованию
ССП	Страновой стратегический план
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
GIZ	<i>Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit</i>
УОН	Умеренно острое недоедание
НСР	Национальная стратегия развития
ЦУР	Цель устойчивого развития
РВП	Расширение вмешательств по питанию
ЮНДАФ	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮСЭЙД	Агентство Соединенных Штатов по международному развитию
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения