



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Junta Ejecutiva
Período de sesiones anual
Roma, 10-14 de junio de 2019

Distribución: general	Tema 8 del programa
Fecha: 10 de mayo de 2019	WFP/EB.A/2019/8-A/10
Original: inglés	Asuntos operacionales – Planes estratégicos para los países
	Para aprobación

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

Plan estratégico para Tayikistán (2019-2024)

Duración	1 de julio de 2019 – 30 de junio de 2024
Costo total para el PMA	82.036.882 dólares EE.UU.
Marcador de género y edad*	3

* <http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.

Resumen

Pese al crecimiento económico positivo y a los progresos registrados en la reducción de la pobreza, Tayikistán todavía enfrenta una situación difícil en materia de seguridad alimentaria y nutrición. Debido a una recesión económica reciente, agravada por el crecimiento demográfico, la vulnerabilidad de los hogares se ha acrecentado y en 2018 Tayikistán volvió a clasificarse como país de bajos ingresos. Las tasas de malnutrición son las más altas de Asia Central, y el número de las personas subalimentadas no ha variado en la última década. Tayikistán enfrenta problemas ambientales tales como la degradación de los suelos y una mala gestión de los recursos naturales, y también es vulnerable a los efectos del cambio climático, que ha agravado la seguridad alimentaria y socavado los medios de subsistencia de las comunidades vulnerables.

El Gobierno ha incluido la seguridad alimentaria y el acceso a una nutrición de buena calidad entre sus prioridades de desarrollo. El plan estratégico para el país está en consonancia con la estrategia gubernamental de afrontar los déficits y promover el fortalecimiento de las capacidades con el fin de apoyar los esfuerzos del país por lograr el Objetivo de Desarrollo Sostenible 2, relativo a la eliminación del hambre, por medio de cuatro efectos estratégicos:

Coordinadores del documento:

Sr. M. Hadi
Director Regional
Oriente Medio, África del Norte, Europa Oriental
y Asia Central
Correo electrónico: muhannad.hadi@wfp.org

Sr. A. Mendes
Director en el País
Correo electrónico: alberto.mendes@wfp.org

- Efecto estratégico 1: Para 2024, las personas vulnerables aquejadas de inseguridad alimentaria, en particular los alumnos de primaria, residentes en los distritos seleccionados pueden satisfacer sus necesidades alimentarias básicas.
- Efecto estratégico 2: Para 2024, se han reducido los niveles de malnutrición entre los grupos vulnerables (especialmente los niños de 6 a 59 meses y las niñas y mujeres gestantes y lactantes) de los distritos donde se ha venido aplicando el protocolo nacional de gestión integrada de la malnutrición aguda.
- Efecto estratégico 3: Para 2024, las comunidades seleccionadas afectadas por la inseguridad alimentaria en las zonas vulnerables al cambio climático son más resilientes a las crisis.
- Efecto estratégico 4: Para 2024, las instituciones públicas, a nivel tanto central como descentralizado, disponen de capacidades fortalecidas para formular y aplicar estrategias bien orientadas y eficaces en materia de seguridad alimentaria y nutrición.

El plan contribuye a la ejecución de la Estrategia Nacional de Desarrollo durante el período comprendido hasta 2030 y al Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo para 2016-2020. Las actividades contribuirán a la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2 y 17 mediante los resultados estratégicos 1 (acceso a los alimentos), 2 (eliminación de la malnutrición), 4 (sostenibilidad de los sistemas alimentarios) y 5 (fortalecimiento de las capacidades) y al logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible 4, relativo a la calidad de la educación.

El PMA ejecutará las actividades en asociación con el Gobierno, los organismos de las Naciones Unidas y otros asociados para el desarrollo a través del Consejo de Coordinación para el Desarrollo y la iniciativa Movimiento para el Fomento de la Nutrición.

Proyecto de decisión*

La Junta aprueba el Plan estratégico para Tayikistán (2019-2024) (WFP/EB.A/2019/8-A/10), cuyo costo total para el PMA asciende a 82.036.882 dólares EE.UU.

* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

1. Análisis del país

1.1 Contexto nacional

1. Tayikistán es un país de bajos ingresos y sin salida al mar, y el 93 % de su territorio está cubierto por montañas. Su población es de aproximadamente 9 millones de habitantes, el 74 % de los cuales vive en zonas rurales. A nivel nacional, la mitad de la población tiene menos de 25 años, porcentaje aún superior en las zonas rurales.
2. Tras la guerra civil (1992-1997), el país experimentó un crecimiento económico que en 2015 lo hizo merecedor de la categoría de país de ingresos medianos bajos. No obstante, en 2018 volvió a ser clasificado como país de bajos ingresos a raíz de la desaceleración del crecimiento económico, que ya no era proporcional al crecimiento de la población. En los últimos dos decenios Tayikistán ha logrado una rápida reducción de la pobreza, ya que las tasas de pobreza pasaron de más del 80 % a principios de la década de 2000 (según una estimación del Banco Mundial) al 29 % en 2018¹. Los principales factores que han contribuido a este logro han sido un entorno económico externo favorable, el gran volumen de remesas que envían sus nacionales desde el exterior y el aumento del empleo y los ingresos. No obstante, en los últimos tiempos el ritmo de reducción de la pobreza ha sido más lento y en los últimos cinco años la tasa ha bajado de forma más moderada. Las encuestas nacionales indican que los hogares encabezados por mujeres están más expuestos al riesgo de pobreza y de pobreza extrema que los encabezados por hombres². Las zonas rurales siguen siendo considerablemente más pobres que las urbanas, y la estación (especialmente el invierno, cuando la actividad agrícola es escasa) influye en los niveles de pobreza.
3. Tayikistán se ubica en el puesto 127 de los 189 países clasificados según el índice de desarrollo humano, que corresponde a un “desarrollo humano medio”, y en el puesto 69 de los 160 países clasificados conforme al índice de desigualdad de género de 2017. Según este último índice —que pone de relieve las desigualdades de género con respecto a la salud, la educación y los recursos económicos—, en 2017 el país alcanzó un “nivel de igualdad medio” entre mujeres y hombres.
4. En la Estrategia Nacional de Desarrollo para el período comprendido hasta 2030³ se establecen los compromisos del país para el cumplimiento de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Asimismo, se proponen cuatro metas estratégicas, una de las cuales es “garantizar la seguridad alimentaria y el acceso de la población a una nutrición de calidad”.

1.2 Progresos hacia el logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2

Metas

5. *Acceso a los alimentos.* En el Índice Global del Hambre de 2017, la situación de Tayikistán en materia de alimentación y nutrición se clasificó como “grave”⁴, el peor clasificado de los países de Asia Central. Aunque el porcentaje de personas subalimentadas disminuyó,

¹ Cálculos del Gobierno, utilizando un umbral nacional para definir la pobreza basándose en las normas del propio país. No se dispone de datos sobre la pobreza desglosados por sexo y edad.

² Banco Asiático de Desarrollo. 2016. *Tajikistan Country Gender Assessment*. Disponible en: <https://www.adb.org/sites/default/files/institutional-document/185615/tajikistan-cga.pdf>.

³ Gobierno de Tayikistán. 2016. *National development strategy of the Republic of Tajikistan for the period up to 2030*. Disponible en: http://nafaka.tj/images/zakoni/new/strategiya_2030_en.pdf.

⁴ Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias, Concern Worldwide y Welthungerhilfe. 2017. *2017 Global Hunger Index: The inequalities of hunger*. Disponible en: <https://www.globalhungerindex.org/pdf/en/2017.pdf>. El informe del Índice Global del Hambre de 2018 no contiene datos sobre Tayikistán.

- pasando del 39 % en 2000 al 30 % en 2016, el número de las personas subalimentadas se mantiene en 2,6 millones debido al crecimiento demográfico⁵.
6. La pobreza es mayor entre los hogares encabezados por mujeres, los hogares encabezados por hombres o mujeres que carecen de formación académica y los hogares con muchos hijos. Dado que 1,5 millones de ciudadanos tayikos (de los cuales el 71 % son hombres) han emigrado a los países vecinos, las mujeres se quedan como jefas de hogar de facto, encargadas de generar ingresos para cubrir los gastos diarios a pesar de su acceso limitado a los recursos⁶. Los datos recientes indican que, en promedio, la alimentación representa entre el 50 % y el 60 % del gasto total de los hogares⁷. Tayikistán depende en gran medida de la importación de alimentos; por ejemplo, la mitad del trigo es importada y se estima que en el comercio minorista los productos alimenticios extranjeros representan como mínimo el 60 %⁸. Entre 2015 y 2017, los precios al consumidor de los alimentos aumentaron más que los precios de los productos no alimenticios, lo cual elevó el porcentaje de los gastos que se destinan a la alimentación, como constató el sistema de seguimiento de la seguridad alimentaria del PMA. Según el análisis para subsanar el déficit de nutrientes realizado en 2018, una dieta nutritiva está fuera del alcance de entre el 30 % y el 56 % de los hogares, dependiendo de la región. Se prevé que estos porcentajes aumentarán si persiste la tendencia actual al empeoramiento de las dificultades económicas ocasionado por un encarecimiento de los precios superior al aumento de los ingresos. La estacionalidad de la producción agrícola, la dependencia de las remesas y los altos precios de los alimentos importados también afectan a la seguridad alimentaria de los hogares vulnerables a lo largo de todo el año.
7. *Eliminación de la malnutrición.* El estado nutricional de la población sigue siendo deficiente, y el país presenta las peores puntuaciones de Asia Central con respecto a los indicadores de nutrición. A nivel nacional, el retraso del crecimiento entre los niños menores de 5 años cayó dos puntos porcentuales por año en los últimos cinco años, del 26 % (el 27 % en los niños y el 26 % en las niñas) en 2012 al 17 % (el 17 % en las niñas y el 18 % en los niños) en 2017⁹. No obstante, si se considera un crecimiento demográfico anual del 2,5 %, la tasa actual de reducción del retraso del crecimiento es insuficiente para alcanzar la meta de la Asamblea Mundial de la Salud de reducir en un 40 % para 2025 el número de niños menores de 5 años que padece este problema a nivel mundial. En 2012, la prevalencia de la emaciación ascendía al 10 % (mismo porcentaje para niñas y niños), pero en 2017 había bajado al 6 % (el 5 % en las niñas y el 6 % en los niños). Al igual que en el caso del retraso del crecimiento, la tasa de emaciación varía mucho de una región a otra y mientras en Dushanbe, la capital, llega al 17 %, en la zona remota de la *oblast* (provincia) autónoma de Gorno-Badajshán es del 10 %.

⁵ La prevalencia de la subalimentación es el indicador elaborado por la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura que suele utilizarse para vigilar la situación del hambre a nivel mundial y regional. Dado que el método utiliza datos generales a nivel nacional, no se dispone de datos desglosados por sexo y edad.

⁶ Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres. Página web sobre Tayikistán (<http://eca.unwomen.org/en/where-we-are/tajikistan>). Véase también: *Tajikistan Country Gender Assessment*.

⁷ Tomando como base los datos del sistema de seguimiento de la seguridad alimentaria del PMA, el análisis de tendencias arroja una fluctuación estacional con una tendencia ascendente a partir de 2014 (véase: http://vam.wfp.org/CountryPage_overview.aspx?iso3=TJK). En la última ronda de recopilación de datos (diciembre de 2017), no se observaron diferencias importantes entre los gastos en alimentos de los hogares encabezados por hombres (57 %) y por mujeres (59 %).

⁸ Examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero, 2018. No disponible aún en línea.

⁹ Agencia Estatal de Estadística dependiente del Presidente de la República de Tayikistán, Ministerio de Salud y MEASURE DHS. 2012 y 2017. *Tajikistan Demographic Health Survey 2012* y *Tajikistan Demographic Health Survey 2017*. Disponible en <https://dhsprogram.com/pubs/pdf/fr279/fr279.pdf> y <https://dhsprogram.com/pubs/pdf/FR341/FR341.pdf>.

8. Muchas personas sufren carencias de micronutrientes. La Organización Mundial de la Salud (OMS) clasifica la carencia de vitamina A como un problema de salud pública grave y la anemia como un problema de moderado a grave para las mujeres y los niños. Aunque en 2002 se establecieron normas para la yodación de la sal, la carencia de yodo afecta al 50 % de las mujeres y los niños. La prevalencia ha aumentado a nivel nacional entre las mujeres y en algunas regiones entre los niños, lo que coincide con una caída del uso de la sal yodada en los hogares, que pasó del 82 % en 2009 al 74 % en 2016. La prevalencia del sobrepeso, la obesidad y las enfermedades no transmisibles también va en aumento, principalmente a causa de una dieta inadecuada. El porcentaje de los niños con sobrepeso disminuyó del 6 % en 2012 al 3 % en 2017 (3,5 % en los niños y 3,2 % en las niñas menores de 5 años), mientras que el porcentaje de mujeres con sobrepeso u obesas pasó del 30 % en 2012 al 37 % en 2017¹⁰. Se constató que el porcentaje de mujeres con sobrepeso aumentaba con la edad y que era más probable que las mujeres de ciudad fueran obesas o tuvieran sobrepeso respecto de las mujeres de las zonas rurales (41 % frente a 36 %).
9. *Productividad e ingresos de los pequeños productores.* Según estimaciones de la Agencia Estatal de Estadística tayika relativas a 2016, la agricultura representa el 20 % de la economía, el porcentaje más alto de todos los países de Europa Oriental y Asia Central¹¹. El sector emplea a casi el 70 % de la mano de obra y la mayor parte de la producción agrícola proviene de pequeñas parcelas familiares. Según las estadísticas oficiales, el 75 % de las tayikas inscritas como empleadas trabaja en el sector agrícola, frente al 42 % de los tayikos. El reducido tamaño de las parcelas limita la producción y los ingresos de los hogares, a la vez que el cambio climático, que se manifiesta en la variabilidad de las precipitaciones y el aumento de las temperaturas, agravado por la falta de diversificación de los medios de subsistencia, compromete los ingresos y la productividad de los pequeños productores¹².
10. Solo el 10 % de las tierras está registrado a nombre de mujeres, aunque en las zonas rurales al menos cuatro de cada cinco mujeres trabajan en el sector agrícola, principalmente como agricultoras o trabajadoras no remuneradas en pequeñas explotaciones familiares o en huertos familiares. Las mujeres empleadas oficialmente en el sector agrícola perciben salarios muy inferiores a los de los hombres; en 2013, el salario nominal mensual promedio de una mujer representaba apenas el 58 % del de un hombre. Según un análisis de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), es este sector donde se registra una mayor explotación de las mujeres y mayores desigualdades de género, y las agricultoras tienen un acceso limitado a los recursos productivos y los insumos agrícolas.
11. *Sistemas alimentarios sostenibles.* El Programa de Reforma de la Agricultura de Tayikistán para 2012-2020 tiene por finalidad desarrollar un sector agrícola sostenible y rentable. La aspiración del Gobierno es garantizar que los agricultores tengan acceso al crédito para facilitar la adopción de insumos y prácticas que permitan aumentar los rendimientos y el porcentaje de la producción que se vende al mercado, lo que a su vez contribuiría a aumentar la disponibilidad de alimentos en el país e incrementaría los ingresos de los hogares en las comunidades agrícolas.
12. Sin embargo, la producción de alimentos se ve limitada por la escasez de tierras cultivables, el 97 % de las cuales se ve afectado por la degradación de los suelos. La productividad se ve restringida por desastres naturales recurrentes, la dependencia de una infraestructura

¹⁰ *Ibid.*

¹¹ FAO y otros organismos. 2017. *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2017. Fomentando la resiliencia en aras de la paz y la seguridad alimentaria.* Disponible en: <http://www.fao.org/3/a-l7695s.pdf>.

¹² Grupo del Banco Mundial. 2009. Disponible en: <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/COUNTRIES/ECAEXT/0,,contentMDK:22196205~pagePK:146736~piPK:226340~theSitePK:258599,00.html>.

agrícola deteriorada y tecnologías deficientes, elevados impuestos y estructuras inadecuadas de tenencia de tierras. A todo esto se suman los fenómenos atmosféricos extremos, agravados por el cambio climático y la escasa capacidad de adaptación. Debido al acceso limitado que tienen a los recursos, en particular a los insumos productivos y las tierras, las mujeres son más vulnerables que los hombres a los efectos de los desastres naturales. El trabajo de las mujeres, sobre todo el trabajo agrícola y los cuidados y labores domésticas no remunerados, constituye un factor importante sobre el que se basan los sistemas alimentarios de Tayikistán.

Entorno macroeconómico

13. Tayikistán se está recuperando todavía de la crisis económica que comenzó a fines de 2014 en razón de un descenso espectacular de los precios del algodón y el aluminio, las principales exportaciones del país, y de una fuerte disminución de las remesas debida a la recesión en Rusia. Sin embargo, las perspectivas económicas a corto y medio plazo son positivas gracias a un entorno externo más halagüeño, incluidas las previsiones sobre los precios de exportación y las mejores relaciones con los países vecinos, en particular Uzbekistán.
14. La construcción de la central hidroeléctrica de Rogun, de 3.600 megavatios, es un paso importante para garantizar la seguridad energética, la primera de las prioridades de la Estrategia Nacional de Desarrollo para el período comprendido hasta 2030. La central comenzó a producir energía en noviembre de 2018 y estará en pleno funcionamiento en 2032. El Gobierno prevé impulsar las exportaciones de energía hidroeléctrica concertando acuerdos con Uzbekistán y Afganistán, a la vez que se elimina la escasez de energía en el país y se contribuye a aumentar el crecimiento y los ingresos y a reducir la pobreza¹³. Algunos análisis han destacado, sin embargo, que el verdadero problema de Tayikistán no consiste tanto en mantener el crecimiento económico cuanto en elaborar políticas redistributivas y crear un entorno favorable para el sector privado que promueva la inclusividad y garantice la participación de la población en los beneficios del crecimiento¹⁴.

Principales vínculos intersectoriales

15. El análisis realizado por el Gobierno para llevar a cabo un examen nacional voluntario¹⁵ que se presentó en el Foro Político de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible en 2017 y un informe nacional sobre los ODS preparado en 2018¹⁶ ponen de relieve la estrecha relación que existe entre el ODS 2 y la pobreza, la salud, el agua, la biodiversidad, las ciudades sostenibles, la energía sostenible y el cambio climático. Pese al ritmo rápido con que se ha reducido la pobreza en los últimos 15 años, Tayikistán ha realizado pocos progresos en la reducción de la pobreza no monetaria, que se ve impulsada por el acceso limitado a la educación, la calefacción y el saneamiento.
16. Las poblaciones rurales adolecen de carencias en atención sanitaria y educación. La asistencia escolar es irregular en invierno debido a problemas relacionados con el

¹³ Grupo del Banco Mundial. *Tajikistan systematic country diagnostic: Making the National Development Strategy a Success: Building the Foundation for Shared Prosperity*. Disponible en: <https://www.worldbank.org/en/country/tajikistan/publication/scd>.

¹⁴ Grupo del Banco Mundial. 2018. *Tajikistan Country Economic Update: Spring 2018. Changing Regional Environment: Critical to Capitalize*. Disponible en <http://pubdocs.worldbank.org/en/366221532077364053/TJ-economic-update-1807-en.pdf>.

¹⁵ Naciones Unidas. Sustainable Development Goals Knowledge Platform - Tajikistan country page (<https://sustainabledevelopment.un.org/memberstates/tajikistan>).

¹⁶ Ministerio de Desarrollo Económico y Comercio de la República de Tayikistán. 2018. *National Report on Implementation of Strategic Documents of the Country in the Context of the Sustainable Development Goals*. Disponible en http://medt.tj/documents/main/strategic_national_programm/ReportV4%5bENG%5d.pdf.

transporte escolar, la electricidad y la calefacción. Muchas escuelas rurales y centros de salud carecen de acceso a agua limpia y a servicios de saneamiento adecuados.

17. Las desigualdades de género en el empleo y en la educación, sobre todo en la formación profesional, socavan el logro de la seguridad alimentaria y nutricional y otras aspiraciones relacionadas con el desarrollo sostenible. La brecha entre las tasas de empleo masculino y femenino pasó del 21 % en 2003 al 35 % en 2013¹⁷, mientras que la desigualdad de género más visible, la de la educación, consiste en la disminución del número de niñas que asisten a la escuela, una tendencia que comienza en torno al 6° grado, último año de primaria, y se acelera en el 9° grado, último año de enseñanza obligatoria¹⁸. En las escuelas primarias la matrícula tanto de los niños como de las niñas es muy elevada (el 93,7 % de las niñas y el 95 % de los niños), y las niñas constituyen el 48 % del total de los alumnos. Sin embargo, en la enseñanza terciaria las mujeres representan solo el 29 % del alumnado. A causa de estos problemas y de otros parecidos, la lucha contra las desigualdades de género es una de las prioridades de la Estrategia Nacional de Desarrollo para el período comprendido hasta 2030.

1.3 Carencias y desafíos relacionados con el hambre

18. El examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero realizado en 2018 puso de relieve que, considerando el crecimiento económico de los últimos dos decenios, las mejoras de la situación nutricional de la población han sido limitadas. El examen determinó que en Tayikistán la seguridad alimentaria y la nutrición se ven amenazadas por los factores siguientes:
 - la gran dependencia de los hogares respecto de los ingresos procedentes de las remesas;
 - los elevados precios de los alimentos y su constante aumento;
 - la gran dependencia de la importación de alimentos;
 - las difíciles condiciones meteorológicas y el cambio climático, y
 - las desigualdades de género.
19. En el examen se propuso que la reforma agrícola podría ofrecer una base sólida para mejorar la seguridad alimentaria y se señalaron asimismo varios desafíos a este respecto. Una dificultad estriba en que el volumen de alimentos disponibles producidos a nivel local es inferior a lo previsto en los programas sectoriales y estratégicos del Gobierno, lo que se traduce en un consumo insuficiente de fruta, productos lácteos y cárnicos y aceite vegetal. Solo el 20 % de los alimentos producidos a nivel local se destina a la elaboración. Las empresas dedicadas a la elaboración de los productos agrícolas son en su mayoría pequeñas e informales, y enfrentan problemas vinculados a la financiación, la gestión, la comercialización y la logística. Otro gran desafío es la dependencia de las importaciones, que expone al país a las fluctuaciones de los precios en los mercados internacionales, lo cual afecta de forma desproporcionada a la población más pobre y limita las opciones de que esta dispone a la hora de adquirir alimentos.
20. La producción local se ve obstaculizada por la poca tierra disponible y la escasa inversión en agricultura, a causa de lo cual la productividad y el crecimiento agrícolas son bajos. Los pequeños agricultores, especialmente las mujeres, tienen dificultades para acceder a recursos tales como el crédito necesario para invertir en modernización e innovaciones. Esto, combinado con un almacenamiento inadecuado, las elevadas pérdidas posteriores a las cosechas y las limitadas oportunidades para una elaboración de productos más rentable,

¹⁷ Grupo del Banco Mundial. 2017. *Tajikistan Job Diagnostics; The Strategic Framework for Jobs*. Enero.

¹⁸ Banco Asiático de Desarrollo. 2016. *Tajikistan Country Gender Assessment*. Disponible en: <https://www.adb.org/sites/default/files/institutional-document/185615/tajikistan-cga.pdf>.

- ralentiza el ritmo de reducción de la pobreza, especialmente en las zonas rurales. La degradación de los suelos, el uso de canales de riego y sistemas de drenaje obsoletos y con escaso mantenimiento y la explotación excesiva de los recursos naturales son otros desafíos para la capacidad nacional de producción de alimentos.
21. Tayikistán está clasificado como el país de la región de Europa Oriental y Asia Central más vulnerable al cambio climático, cuyos efectos suponen una amenaza más para la seguridad alimentaria de la población. La frecuencia de las sequías, las inundaciones y los deslizamientos de tierra ha aumentado, lo cual ha reducido la productividad agrícola, incrementado las pérdidas y perjudicado los medios de subsistencia agrícolas. Por otra parte, los recursos para la adaptación al cambio climático y la intervención en emergencias son insuficientes.
 22. Si bien la legislación tayika garantiza la igualdad entre hombres y mujeres, los estereotipos de género y las normas sociales discriminatorias están profundamente arraigados en la sociedad y las instituciones del país, lo que da lugar a la discriminación en el mercado laboral, la disparidad en los salarios de hombres y mujeres y la reducida protección social de los hogares de ingresos bajos encabezados por mujeres. Todo ello pone a las mujeres y las niñas en desventaja en cuanto al acceso a los recursos económicos y la exposición a la pobreza y la inseguridad alimentaria.
 23. La desigualdad económica¹⁹ ha ido en aumento y es más pronunciada en las zonas rurales. La caída de las entradas de remesas entre 2014 y 2017 también afectó al acceso a los alimentos, ya que limitó el poder adquisitivo de los hogares pobres. El examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero determinó que los programas de asistencia social selectiva vigentes tienen una cobertura geográfica limitada y ofrecen pocos beneficios, no tienen en cuenta la perspectiva de género ni están diseñados para colmar las carencias nutricionales. Además, la capacidad del Gobierno para proporcionar bienes y servicios públicos gracias a una financiación sostenible de las políticas y los programas nacionales aún no se ha desarrollado plenamente.
 24. Además de la escasa disponibilidad de alimentos y del acceso limitado a los mismos, Tayikistán adolece de la triple carga de la malnutrición: desnutrición, carencias de micronutrientes y sobrepeso y obesidad. Si bien la prevalencia del sobrepeso y la obesidad mantiene una correlación positiva con el aumento de los ingresos, la desnutrición y las carencias de micronutrientes se observan en porcentajes similares en todos los quintiles de riqueza. Esto pone de relieve la falta de información sobre una nutrición óptima, visible también en una diversidad alimentaria escasa, dietas desequilibradas y prácticas de cuidado y alimentación infantil inadecuadas que posiblemente pueden imputarse a factores culturales y tradiciones. Hay iniciativas en curso encaminadas a incrementar el contenido de nutrientes de los productos alimenticios básicos mediante su enriquecimiento. No obstante, aunque el Parlamento está estudiando un proyecto de ley sobre enriquecimiento de los alimentos, se han observado dificultades en la aplicación de la yodación obligatoria de la sal, lo que apunta a que hay que establecer controles más estrictos. Se necesitan medidas directas y concertadas para lograr que en los programas nacionales se incorporen enfoques centrados específicamente en la nutrición y que tengan en cuenta la dimensión nutricional para eliminar las causas profundas de la malnutrición.

¹⁹ El coeficiente de Gini de Tayikistán pasó del 0,31 en 2009 al 0,34 en 2015. Banco Mundial. 2018. *Tajikistan – Systematic country diagnostic: making the national development strategy 2030 a success – building the foundation for shared prosperity*. Disponible en <https://www.worldbank.org/en/country/tajikistan/publication/scd>.

1.4 Principales prioridades para el país

Prioridades del Gobierno

25. En el examen estratégico se señalaron una serie de esferas prioritarias que deben considerarse para mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición, todas ellas incluidas en líneas generales en la Estrategia Nacional de Desarrollo para el período comprendido hasta 2030, a saber:
 - aumento de la productividad de la mano de obra y la inversión en la producción de alimentos;
 - promoción de la producción de alimentos a nivel local;
 - logro de un acceso suficiente a los alimentos;
 - fortalecimiento y coordinación de las actividades de fomento de la seguridad alimentaria, y
 - mejora de los sistemas de recopilación de datos y seguimiento en el ámbito de la seguridad alimentaria y la nutrición.
26. El incremento de los rendimientos agrícolas mediante la introducción de métodos de producción agrícola intensiva y la ampliación de la superficie cultivada se presenta como una de las principales vías para hacer frente a la inseguridad alimentaria. Aparte de las intervenciones en el sector agrícola, en el examen se concluye que para mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición es fundamental aplicar un enfoque integrado, lo que aumentaría la disponibilidad de alimentos nutritivos en general y el acceso a los alimentos para todos los segmentos de la población, además de contribuir a crear conciencia sobre una nutrición de calidad.
27. Entre las medidas prioritarias orientadas a fortalecer la seguridad alimentaria a mediano plazo cabe destacar las mencionadas a continuación:
 - prevenir y tratar la malnutrición fomentando unas prácticas de alimentación infantil apropiadas para los lactantes y los niños pequeños, con iniciativas destinadas a los cuidadores y cuidadoras, estableciendo un sistema de seguimiento regular y tratamiento de la malnutrición aguda, proporcionando productos enriquecidos con micronutrientes a la población más vulnerable para reducir las principales carencias y mejorando la nutrición de las niñas y las mujeres embarazadas y lactantes;
 - mejorar el nivel de conciencia de los hogares con respecto a una nutrición y una higiene adecuadas, impartiendo capacitación a hombres y mujeres sobre nutrición de calidad y sensibilizando a los escolares acerca de la importancia de una nutrición saludable y de la diversidad de la dieta, por ejemplo, enseñándoles a cocinar y a conservar los alimentos;
 - mejorar el acceso al agua potable en las comunidades, así como las infraestructuras de saneamiento;
 - favorecer el acceso a una nutrición de calidad por medio de programas nacionales de protección social que tengan en cuenta las cuestiones de género, entre ellos, un programa nacional de apoyo nutricional en las escuelas, y
 - desarrollar la capacidad de intervención en emergencias para proteger la seguridad alimentaria y garantizar la nutrición de calidad en caso de crisis ocasionadas por perturbaciones económicas, pérdidas de producción agrícola o desastres naturales, por ejemplo, mediante servicios climáticos y un sistema de alerta temprana. En conjunción con los planes de intervención en casos de emergencia, es necesario establecer

mecanismos públicos de protección social que brinden acceso a los alimentos y creen activos productivos a fin de fortalecer las capacidades de intervención en caso de crisis.

28. Las medidas a largo plazo recomendadas son las siguientes:

- fortalecer la función del Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria, otorgándole la potestad de gestionar un enfoque multisectorial para fortalecer la seguridad alimentaria en colaboración con la red nacional del Movimiento para el Fomento de la Nutrición (SUN)²⁰;
- garantizar la asignación de suficientes recursos del presupuesto nacional para respaldar unos servicios de salud y unos sistemas de protección social eficaces, así como para desarrollar un sector agrícola que pueda competir con los productos importados y en los mercados internacionales;
- implementar la reforma agrícola;
- ampliar la cobertura de los servicios de salud y mejorar su calidad, además de crear un sistema eficaz de seguimiento de la salud y la nutrición con sus correspondientes indicadores, incluidos indicadores específicos de género, que puedan usarse luego para formular políticas y programas;
- apoyar el desarrollo y la gestión de las infraestructuras y los servicios de abastecimiento de agua y saneamiento;
- ampliar la cobertura del sistema de protección social, velando por que en este se tenga en cuenta la perspectiva de género y se preste asistencia a las personas más vulnerables a la seguridad alimentaria, mejorando su acceso a los alimentos, y
- fortalecer los sistemas de información para que puedan utilizarse para respaldar la formulación de políticas integradas en todos los sectores pertinentes, hacer el seguimiento de los indicadores clave, producir información sobre los sistemas de protección social y los seguros estatales y orientar la aplicación de medidas mediante análisis intersectoriales y datos de alerta temprana.

29. Para promover el desarrollo del capital humano, en el examen estratégico se subraya la importancia de reducir las disparidades sociales y las desigualdades de género²¹, que son sendas prioridades intersectoriales señaladas explícitamente en el Plan Nacional de Desarrollo de mitad de período para 2016-2020.

Prioridades de las Naciones Unidas y otros asociados

30. El Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) para 2016-2020 rige el apoyo que los organismos de las Naciones Unidas prestan a Tayikistán en cuatro esferas estratégicas: la gobernanza democrática, el estado de derecho y los derechos humanos; el desarrollo económico sostenible y equitativo; el desarrollo social, la inclusión y el empoderamiento, y la resiliencia y la sostenibilidad ambiental. El PMA está coordinando las iniciativas de las Naciones Unidas encaminadas a lograr el efecto 4 del MANUD actual, relativo a la seguridad alimentaria y la nutrición, y participa en la elaboración del próximo ciclo del MANUD para garantizar que sus actividades estén en consonancia con las de sus asociados.

²⁰ En 2013, Tayikistán se adhirió al Movimiento para el Fomento de la Nutrición (SUN), que promueve un enfoque multisectorial para mejorar la nutrición.

²¹ En junio de 1991 se estableció el Comité sobre Asuntos de la Mujer y la Familia, bajo los auspicios del Gobierno. Tayikistán ratificó la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer en 1993 y su Protocolo facultativo en 2014.

31. El Consejo de Coordinación para el Desarrollo funciona como mecanismo de coordinación de los asociados para el desarrollo que trabajan en apoyo de la Estrategia Nacional de Desarrollo para el período comprendido hasta 2030. Entre las esferas prioritarias del Consejo figuran la infraestructura, la economía y el desarrollo humano. El Consejo alberga un grupo de trabajo sobre seguridad alimentaria y nutrición presidido por el PMA con el apoyo de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), del que forman parte representantes de la Red de Desarrollo Aga Khan, el Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido, la Unión Europea, la Embajada de la Federación de Rusia, la FAO, la Agencia Alemana de Cooperación Internacional (GIZ), el Organismo Japonés de Cooperación Internacional, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y la OMS.

2. Repercusiones estratégicas para el PMA

2.1 Experiencia del PMA y enseñanzas extraídas

32. El PMA lleva trabajando en Tayikistán desde 1993 y ha pasado progresivamente de las intervenciones en emergencias iniciadas durante la guerra civil a las actividades de desarrollo en apoyo de las redes nacionales de seguridad y protección social, la nutrición, el fomento de la resiliencia y la reducción del riesgo de desastres, así como el fortalecimiento de la capacidad de las instituciones nacionales y locales.
33. La cartera de actividades actual se basa en amplias consultas con los beneficiarios —mujeres, hombres, niñas y niños— mediante debates por grupos especializados. En cuanto a la alimentación escolar, el PMA ha seguido defendiendo la asignación de fondos gubernamentales a un programa de alimentación escolar sostenible, petición que se ha tenido en cuenta en la Estrategia Nacional de Alimentación Escolar para 2017-2021. En el marco de esa labor de promoción, el PMA ha propuesto la creación de puestos más permanentes para los cocineros de las escuelas, función que normalmente realiza el personal encargado de la limpieza o de otras tareas, casi en su totalidad mujeres. La formalización de los puestos de cocinero mediante contratos propiamente dichos constituye una oportunidad importante desde la perspectiva de la equidad y el empoderamiento, pues permite mejorar su seguridad alimentaria y sus medios de subsistencia. En 2016, el PMA llevó a cabo un análisis de género, actualizado en 2018, que servirá de base para formular intervenciones pertinentes, eficaces, equitativas y que propicien el empoderamiento.
34. En una evaluación de la operación prolongada de socorro y recuperación 200122²² realizada en 2014, se recomendó que el PMA continuara ejecutando actividades orientadas a reducir la malnutrición aguda, intervenir en situaciones de emergencia y rehabilitar los medios de subsistencia, formulando además un plan de fomento de la capacidad más exhaustivo a fin de fortalecer el sistema de protección social del Gobierno, garantizando que el mismo incorpore plenamente la perspectiva de género y reforzando la labor del Gobierno en las esferas de la gestión y la coordinación de las actividades de preparación para emergencias. Las recomendaciones derivadas de las evaluaciones de las operaciones realizadas en 2016 en la vecina República Kirguisa²³, así como las constataciones y recomendaciones de una

²² Oficina de Evaluación del PMA. 2014. *Operation evaluation: Tajikistan Protracted Relief and Recovery Operation PRRO 200122: Restoring sustainable livelihoods for food insecure people*. Disponible en <https://docs.wfp.org/api/documents/b9f9433602d64e8f8d951403c7953e64/download/>.

²³ Oficina de Evaluación del PMA. 2016. *Operation evaluation: Kyrgyz Republic DEV 200662: Support for the National Productive Safety Nets and Long-Term Community Resilience*. Disponible en <https://docs.wfp.org/api/documents/6b905962eb5843a2910d2345a1e444f0/download/>; Oficina de Evaluación del PMA. 2016. *Operation evaluation: Kyrgyz Republic DEV 200176: Optimising the Primary School Meals Programme*. Disponible en <https://docs.wfp.org/api/documents/1d0447c552ed4471b6cc9ca22e78c27a/download/>.

evaluación de la política de alimentación escolar del PMA realizada en 2012²⁴, han contribuido asimismo a la elaboración y planificación de la cartera de proyectos del PMA en Tayikistán.

35. En noviembre de 2018, el PMA comenzó a experimentar la aplicación de asistencia condicionada basada en la demanda conocida como SCOPE CODA²⁵ para registrar la admisión de niños malnutridos de 6 a 59 meses de edad, vigilar la observancia cumplimiento del programa y registrar los efectos del tratamiento. Para ello creó una plataforma inicial para el establecimiento de un sistema electrónico de vigilancia de la nutrición con datos digitales sobre las personas. En el segundo semestre de 2019 el PMA examinará el proyecto piloto con el Ministerio de Salud, con el fin de que sirva de base para la puesta en marcha de SCOPE CODA en todos los centros de tratamiento de la malnutrición aguda moderada.

2.2 Oportunidades para el PMA

36. La Estrategia Nacional de Desarrollo para el período comprendido hasta 2030, el MANUD para 2016–2020 y el examen estratégico han permitido al PMA determinar, en sus consultas con los interlocutores gubernamentales, los organismos de las Naciones Unidas y otros asociados para el desarrollo, los donantes y el sector privado, las esferas donde puede prestar apoyo a Tayikistán, a nivel nacional y comunitario, para alcanzar los ODS, en particular el ODS 2. En 2018, un equipo de investigación de la Universidad de Columbia ayudó al PMA a consolidar las constataciones y a analizar los resultados de nuevas consultas sobre la formulación del plan estratégico para el país (PEP).

37. Esas oportunidades son las siguientes:

- La promoción de sistemas alimentarios saludables, sostenibles y resilientes, entre otras formas mediante el diseño de campañas de nutrición a distintos niveles (y la prestación de asistencia para llevarlas a cabo), el apoyo a la formulación de directrices nacionales sobre el régimen alimentario y la introducción de la educación nutricional en los planes de estudio escolares.
- La prestación de apoyo a los programas de intervención nacionales de mayor impacto, en particular con actividades de promoción y apoyo al enriquecimiento de los alimentos básicos, la ampliación de la escala de un programa de alimentación escolar bajo la dirección y responsabilidad del Gobierno, la prevención y el tratamiento de la malnutrición aguda moderada, el desarrollo de un sector agrícola que integre aspectos de nutrición y sea capaz de transformar las relaciones de género, y programas que aborden el problema del sobrepeso y la obesidad.
- El apoyo a las iniciativas nacionales de fomento de la seguridad alimentaria, lo que implica la creación y puesta en marcha de un sistema de gestión de datos, así como el fortalecimiento de la preparación y respuesta en casos de emergencia.
- Programas piloto y de demostración innovadores, que exigirán al PMA conservar la flexibilidad y los recursos necesarios para diseñar y poner a prueba enfoques innovadores y equitativos desde el punto de vista del género, por ejemplo, en lo relativo a la adaptación al cambio climático.

²⁴ Oficina de Evaluación del PMA. 2011. *WFP's School Feeding Policy: a Policy Evaluation: Vol.I: Full Report*. Disponible en <https://docs.wfp.org/api/documents/ac23366aa3144b1b85e0d7bc40b35b8c/download/>.

²⁵ SCOPE CODA es la plataforma del PMA para la gestión de los beneficiarios y las modalidades de transferencia que permite seguir y supervisar el proceso de tratamiento de la malnutrición aguda moderada y comunicar los resultados correspondientes. Pueden integrarse en el sistema otros servicios de salud, como la gestión de la malnutrición aguda grave o las vacunaciones.

2.3 Cambios estratégicos

38. La inclusión en el presente PEP de un efecto destinado al fortalecimiento de la capacidad responde al cambio de orientación estratégica del PMA, de la función de ejecutor de las operaciones a la de habilitador, centrando la atención en las instituciones nacionales y subnacionales y en sus prioridades, de modo que estas puedan abordar los desafíos que se les presentan para lograr los objetivos en materia de seguridad alimentaria y nutrición. El PMA intensificará su participación en asociaciones estratégicas y operacionales a todos los niveles.
39. En consonancia con las recomendaciones de mitad de período del MANUD para 2016–2020, el PMA reforzará la orientación de la asistencia y la ejecución de los programas para garantizar que en ellos se adopte un enfoque de transformación de las relaciones de género a fin de lograr un desarrollo sostenible, prestando especial atención a la reducción de las desigualdades de género y teniendo en cuenta las necesidades específicas de las personas con discapacidad²⁶.
40. En comparación con sus intervenciones anteriores, centradas en el apoyo a los medios de subsistencia, el PMA pondrá mayor énfasis en la adaptación al cambio climático a fin de fortalecer la resiliencia de las comunidades vulnerable a las perturbaciones del clima y los factores de estrés, en consonancia con las recomendaciones derivadas del examen estratégico y con las contribuciones previstas determinadas a nivel nacional por Tayikistán para luchar contra el cambio climático, al amparo de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático²⁷. En cumplimiento de la política del PMA en materia de medio ambiente de 2017, todas las actividades incorporarán consideraciones ambientales y sociales y cumplirán las normas ambientales y sociales del PMA.

3. Orientación estratégica del PMA

3.1 Dirección, focalización e impacto previsto

41. En el PEP también se abordan los problemas señalados en el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero; el presente plan permite al PMA optimizar el valor añadido de este apoyo a través de una mayor atención al fortalecimiento de las capacidades del Gobierno y de otras partes interesadas nacionales para formular un enfoque integral en materia de seguridad alimentaria y nutrición y ejecutar programas eficaces y equitativos basados en datos empíricos, por ejemplo, en materia de adaptación al cambio climático y de preparación en casos de emergencia.
42. Las actividades del PMA responden a las necesidades de los beneficiarios determinadas mediante consultas, así como a las prioridades nacionales establecidas en la Estrategia Nacional de Desarrollo para el período comprendido hasta 2030. El PEP contribuirá al cumplimiento de las prioridades en materia de salud, educación, protección social, seguridad alimentaria y nutrición, y resiliencia y sostenibilidad ambiental del MANUD para 2016-2020. Contribuirá asimismo al logro de los ODS 2 y 17 mediante los resultados estratégicos 1 (acceso a los alimentos), 2 (malnutrición), 4 (sistemas alimentarios sostenibles) y 5 (fortalecimiento de las capacidades), manteniendo al mismo tiempo una vinculación con el ODS 4, sobre el acceso a una educación de calidad. Dado que las desigualdades de género obstaculizan el logro de la seguridad alimentaria, las actividades del PMA contribuirán a la igualdad de género y en todas ellas se incorporarán consideraciones de género.

²⁶ El 22 de marzo de 2018, Tayikistán firmó la Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad.

²⁷ Véase: <https://www4.unfccc.int/sites/submissions/INDC/Published%20Documents/Tajikistan/1/INDC-TJK%20final%20ENG.pdf>.

3.2 Efectos estratégicos, esferas prioritarias, productos previstos y actividades principales

Efecto estratégico 1: Para 2024, las personas vulnerables aquejadas de inseguridad alimentaria, en particular los alumnos de primaria, residentes en los distritos seleccionados pueden satisfacer sus necesidades alimentarias básicas.

43. El PMA apoyará el acceso a los alimentos, centrándose en los niños en edad escolar de las escuelas de enseñanza primaria²⁸ en cuanto grupo con necesidades nutricionales especiales. El programa de alimentación escolar del PMA garantizará que los escolares —niñas y niños de manera equitativa— de los distritos seleccionados sigan recibiendo diariamente comidas nutritivas que favorezcan su desarrollo físico y cognitivo.

Esfera prioritaria

44. Este efecto aborda las causas profundas de la inseguridad alimentaria, un fenómeno generalizado en las zonas rurales, facilitando el acceso a los alimentos de la población seleccionada.

Productos previstos

45. Este efecto se logrará mediante los dos productos siguientes:
- Las alumnas y los alumnos de las escuelas primarias seleccionadas reciben comidas escolares diarias nutricionalmente equilibradas que satisfacen sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas.
 - Las alumnas y los alumnos de las escuelas primarias reciben una educación nutricional adecuada para su edad a fin de mejorar sus conocimientos en materia de nutrición y su comportamiento en esta esfera.

Actividad principal

Actividad 1: Proporcionar a los escolares seleccionados comidas equilibradas desde el punto de vista nutricional.

46. El PMA seguirá proporcionando diariamente comidas calientes a los alumnos de primaria en las zonas rurales afectadas por la inseguridad alimentaria de Khatlon, Sughd, la provincia autónoma de Gorno-Badajshán y los distritos que se encuentran bajo subordinación republicana. Además de contribuir a satisfacer las necesidades alimentarias y nutricionales de las alumnas y los alumnos de primaria, el suministro de comidas calientes y nutritivas brinda al personal escolar la oportunidad de transmitir a los niños enseñanzas sobre nutrición e higiene y sobre la importancia de diversificar la ingesta de macronutrientes y micronutrientes.
47. La alimentación escolar se llevará a cabo en colaboración con el Ministerio de Educación y Ciencia, el Ministerio de Salud y Protección Social, y las autoridades regionales y de distrito. El PMA también colaborará y coordinará actividades con la FAO, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) y el Social and Industrial Foodservice Institute, que respaldarán la transición gradual a un programa de alimentación escolar nacional que integre la perspectiva de género. A partir del año académico 2020/2021, el Gobierno irá asumiendo la responsabilidad de gestionar la alimentación escolar en un número determinado de escuelas como parte del establecimiento progresivo de un programa nacional de alimentación escolar.

²⁸ Aunque los productos y las actividades de este efecto estratégico se centren actualmente en los escolares, el PMA mantendrá la flexibilidad necesaria para adaptarlos al próximo ciclo del MANUD, que comenzará en 2021 y puede identificar otros grupos vulnerables que necesiten ayuda del PMA.

Efecto estratégico 2: Para 2024, se han reducido los niveles de malnutrición entre los grupos vulnerables (especialmente los niños de 6 a 59 meses y las niñas y mujeres gestantes y lactantes) de los distritos donde se ha venido aplicando el protocolo nacional de gestión integrada de la malnutrición aguda.

48. Mediante este efecto, el PMA apoyará el tratamiento de los niños que padecen malnutrición aguda moderada. Los niños vulnerables desde el punto de vista nutricional y sus familias, en particular las niñas y las mujeres gestantes y lactantes, también se beneficiarán de una serie de actividades de prevención de la malnutrición que contribuirán a mejorar su estado nutricional y la igualdad de género.

Esfera prioritaria

49. Este efecto se centra en eliminar las causas profundas de la malnutrición, entre ellas la desnutrición de larga duración y la capacidad limitada para tratar la malnutrición aguda. Además del tratamiento de los niños malnutridos, el efecto estratégico 2 tiene por objeto fortalecer la capacidad del Gobierno para tratar y prevenir de manera sostenible la malnutrición aguda mediante la gestión de intervenciones adecuadas.

Productos previstos

50. Este efecto se logrará mediante los tres productos siguientes:
- Los beneficiarios de los distritos seleccionados reciben alimentos nutritivos especializados para atender la malnutrición.
 - Los miembros de las comunidades de los distritos seleccionados aprenden prácticas apropiadas que tienen en cuenta la nutrición para prevenir la malnutrición.
 - Las autoridades sanitarias locales disponen de capacidades mejoradas para encargarse de la gestión integrada de los programas de malnutrición aguda (por ejemplo, mediante la digitalización de la presentación de informes y el seguimiento) en beneficio de las personas vulnerables.

Actividad principal

Actividad 2: Tratar la malnutrición aguda moderada entre los niños de 6 a 59 meses y llevar a cabo actividades de prevención de la malnutrición utilizando medidas de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento entre los grupos vulnerables, al tiempo que se fortalece la capacidad del Gobierno para gestionar los programas de fomento de la nutrición

51. El PMA proporcionará alimentos nutritivos especializados para tratar a los niños con malnutrición aguda moderada en los distritos donde el Gobierno ha comenzado a aplicar el protocolo nacional de gestión integrada de la malnutrición aguda. La fase actual comenzó a mediados de 2017 y se está aplicando en cuatro distritos de la región de Khatlon y en un distrito de la región de Sughd. A partir de mediados de 2021, el apoyo del PMA para la aplicación del protocolo nacional se extenderá a otros distritos, que pueden abarcar zonas urbanas y periurbanas; los nuevos distritos se seleccionarán conjuntamente con el Ministerio de Salud y Protección Social y posibles donantes.
52. El PMA ejecutará las actividades conjuntamente con el Ministerio de Salud y Protección Social y se coordinará con el UNICEF y otros asociados como USAID, GIZ, el Banco Mundial y las OMS con objeto de ayudar a las autoridades y comunidades locales a prevenir la malnutrición. Se encargará una investigación para ayudar al PMA y a los asociados a diseñar actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento adaptadas a los hombres y las mujeres que prestan cuidados, así como a identificar y abordar las prácticas inadecuadas en materia de alimentación e higiene. Al aplicar un enfoque capaz de transformar las relaciones de género, se prestará especial atención a

eliminar los roles de género discriminatorios que socavan la nutrición, y se promoverá una responsabilidad compartida en el ámbito de la nutrición entre los miembros del hogar. Para fortalecer este enfoque, el PMA colaborará con el Comité Nacional sobre Asuntos de la Mujer y la Familia, así como con las organizaciones de la sociedad civil especializadas en la promoción de la igualdad de género.

Efecto estratégico 3: Para 2024, las comunidades seleccionadas afectadas por la inseguridad alimentaria en las zonas vulnerables al cambio climático son más resilientes a las crisis.

53. Este efecto se centra en fomentar la resiliencia de las comunidades afectadas por la inseguridad alimentaria, de forma equitativa entre mujeres y hombres y que propicie el empoderamiento de ambos, con objeto de aumentar su capacidad de adaptación a los impactos del cambio climático, en consonancia con las prioridades nacionales establecidas en la Estrategia Nacional de Desarrollo para el período comprendido hasta 2030, con la contribución prevista determinada a nivel nacional y con el efecto 6 del MANUD actual. Gracias a un enfoque integrado que comprende la prestación de servicios de información climática, el fortalecimiento de las capacidades, la gestión sostenible de los recursos hídricos y actividades agrícolas y forestales resilientes, los participantes —mujeres y hombres de manera equitativa— de las comunidades vulnerables recibirán transferencias de recursos que permitan a los hogares satisfacer sus necesidades alimentarias a corto plazo mientras se crean o rehabilitan los activos que incrementan la resiliencia. El efecto también se verá respaldado por la convergencia geográfica de otras actividades, como la alimentación escolar, que prestará un apoyo adicional a la seguridad alimentaria para impulsar la resiliencia de las comunidades seleccionadas.

Esfera prioritaria

54. El PMA contribuirá a fomentar la resiliencia de las comunidades más vulnerables al cambio climático, permitiéndoles gestionar sistemas alimentarios sostenibles, adaptables, equitativos y con capacidad de reacción a las perturbaciones y hacer frente a los desastres naturales y las crisis. La combinación de activos, competencias y transferencia de tecnología fortalecerá los sistemas alimentarios de las comunidades seleccionadas.

Productos previstos

55. Este efecto se logrará mediante los tres productos siguientes:
- Los hogares vulnerables seleccionados reciben una asistencia alimentaria que les permite satisfacer sus necesidades alimentarias inmediatas y mejorar sus medios de subsistencia.
 - Las comunidades seleccionadas se benefician de activos productivos nuevos y rehabilitados que mejoran su resiliencia a las crisis climáticas y otros factores de perturbación y les permiten mejorar su seguridad alimentaria.
 - Los hogares vulnerables seleccionados se benefician de servicios climáticos, transferencia de tecnología y mejores capacidades que les permiten diversificar sus medios de subsistencia, fomentar su resiliencia y adaptarse al cambio climático.

Actividad principal

Actividad 3: Llevar a cabo actividades de creación de activos, fomento de los medios de subsistencia y adaptación al cambio climático para apoyar la resiliencia a las crisis y los factores de estrés, y realizar actividades de intervención temprana en caso de desastres en pequeña escala

56. El PMA ha identificado actividades de resiliencia mediante la aplicación de un enfoque de tres niveles que comprende análisis integrados del contexto, una programación estacional en función de los medios de subsistencia y una planificación participativa comunitaria, que complementa las consultas nacionales y locales a ese respecto. Las actividades se centrarán

en la creación y rehabilitación de activos productivos resilientes al cambio climático, a la vez que apoyarán la diversificación y adaptación de los medios de subsistencia, de manera que también contribuyan a la transformación de las relaciones de género. Con objeto de armonizar el apoyo del PMA con las prioridades de desarrollo gubernamentales, las actividades se determinarán en consonancia con los planes de desarrollo oficiales de los distritos, con lo cual se promueve el proceso de apropiación nacional y la sostenibilidad. Las intervenciones que se llevarán a cabo en las comunidades durarán varios años de modo que se fortalezca la capacidad para absorber las consecuencias de las crisis y adaptarse a ellas. Sobre la base del análisis de género llevado a cabo en 2018, en las actividades participarán y se beneficiarán de manera equitativa hombres y mujeres.

57. A fin de mantener el papel principal que desempeña el PMA para ayudar al Gobierno de Tayikistán en las intervenciones en emergencia, la actividad 3 permite al Programa atender las peticiones gubernamentales en caso de desastres naturales en pequeña escala. Tales fenómenos son recurrentes en Tayikistán y sus efectos y frecuencia han aumentado como consecuencia del cambio climático.
58. Las actividades se ejecutarán en asociación con el Comité Nacional de Protección Ambiental, el Servicio Nacional Hidrometeorológico (Hydromet), el Ministerio de Agricultura, el Comité Nacional de Situaciones de Emergencia y Defensa Civil, las autoridades de los distritos, los demás organismos de las Naciones Unidas con sede en Roma, el UNICEF y otras organizaciones no gubernamentales internacionales y locales y entidades del sector privado.

Efecto estratégico 4: Para 2024, las instituciones públicas, a nivel tanto central como descentralizado, disponen de capacidades fortalecidas para formular y aplicar estrategias bien orientadas y eficaces en materia de seguridad alimentaria y nutrición.

59. Gracias a este efecto, el PMA contribuirá a fortalecer las capacidades de las partes interesadas del sector público y privado para apoyar el logro de las metas del ODS 2 y la implementación global de los ODS mediante un enfoque equitativo basado en datos empíricos y sistemas de preparación mejorados.

Esfera prioritaria

60. Este efecto se centra en subsanar las deficiencias, y eliminar sus causas profundas, observadas en la elaboración y gestión de las políticas y programas de seguridad alimentaria y nutrición por parte de las autoridades nacionales y subnacionales, sobre todo en materia de preparación para situaciones de emergencia.

Productos previstos

61. Este efecto se logrará mediante los tres productos siguientes:
 - La mejora de las capacidades de las autoridades locales para gestionar el programa de alimentación escolar y la puesta a prueba de sistemas y prácticas de compras directas redundan en beneficio de los escolares.
 - La mejora de las capacidades del sector privado para producir y comercializar alimentos enriquecidos de producción local redundan en beneficio de las poblaciones vulnerables desde el punto de vista nutricional.
 - La población afectada por las crisis se beneficia por la mejora de las capacidades de las instituciones gubernamentales en materia de preparación para emergencias, alerta temprana y seguimiento de la seguridad alimentaria y la nutrición.

Actividades principales

Actividad 4: Fortalecer la capacidad de las instituciones gubernamentales y las escuelas para llevar a cabo programas de protección social

62. El PMA fortalecerá las capacidades de las instituciones nacionales y subnacionales en materia de protección social, centrándose en la capacidad del Gobierno para asumir la gestión directa y sostenible del programa de alimentación escolar, por ejemplo, a través del apoyo al diseño de políticas. A partir del segundo año del PEP, un número cada vez mayor de escolares pasará del programa de alimentación escolar en especie respaldado por el PMA a un modelo de transferencias de base monetaria (TBM) gestionado directamente por las escuelas para la compra de alimentos para las comidas diarias. Las compras locales reducirán el transporte de larga distancia de los alimentos, reduciendo al mínimo el impacto ambiental y promoviendo al mismo tiempo la agricultura local. Durante el primer año de la aplicación del modelo de transferencias de base monetaria, el PMA ayudará a las escuelas a mejorar sus capacidades en materia de compras a nivel local y gestión de los fondos para garantizar que el traspaso de la responsabilidad del programa al Gobierno se realice satisfactoriamente y sin dificultades el año siguiente. La transición de la asistencia en especie a las TBM se hará con la participación de los beneficiarios, mujeres y hombres, así como con la de las asociaciones de padres y maestros.

Actividad 5: Prestar asesoramiento sobre políticas y asistencia técnica a las instituciones del sector público y las partes interesadas del sector privado que participan en la promoción y la ejecución de programas de fomento de la seguridad alimentaria y la nutrición, por ejemplo, mediante la preparación para emergencias

63. En el examen estratégico y el análisis para subsanar el déficit de nutrientes se ha señalado que el enriquecimiento de los productos alimenticios esenciales es una forma eficaz de abordar los problemas nutricionales. El PMA respaldará las capacidades de los sectores público y privado para aplicar la ley sobre el enriquecimiento de los alimentos, que está en la etapa final de revisión y debería aprobarse al principio del PEP.
64. El PMA prestará apoyo técnico para fortalecer los sistemas de preparación para emergencias, así como las plataformas de datos e información (que garantizarán el suministro de datos desglosados y análisis multifocales, teniendo en cuenta el género y la edad) para facilitar un enfoque basado en datos empíricos para diseñar políticas y programas equitativos desde una perspectiva de género.
65. El PMA colaborará con el Ministerio de Salud y Protección Social, el Ministerio de Educación y Ciencia, la Cámara de Comercio, el Comité Nacional de Situaciones de Emergencia y Defensa Civil, la Agencia Estatal de Estadística, el Social and Industrial Foodservice Institute, Caritas Suiza, el UNICEF, la OMS y el Banco Mundial.

3.3 Estrategias de transición y retirada

66. El PEP se ha diseñado de manera que el PMA ejecute todas las actividades con el objetivo último de fomentar las capacidades para permitir el traspaso de responsabilidades al Gobierno, en consonancia con las estrategias y los planes sectoriales gubernamentales. Por ejemplo, la estrategia nacional de alimentación escolar se elaboró con el apoyo del PMA y prevé un traspaso gradual de las actividades correspondientes. Asimismo, el apoyo que presta a la lucha contra la malnutrición mientras fomenta las capacidades en materia de gestión del programa sigue los planes del Gobierno de reproducir y ampliar gradualmente los modelos de prevención y tratamiento de la malnutrición. Las actividades de adaptación al cambio climático se han alineado con las iniciativas de la administración local en el marco de la estrategia nacional de reducción del riesgo de desastres y los planes de desarrollo de los distritos. En todas sus intervenciones el PMA promoverá la igualdad de género y el

empoderamiento de las mujeres, abriendo oportunidades para el logro de un desarrollo sostenible.

4. Modalidades de ejecución

4.1 Análisis de los beneficiarios

CUADRO 1: NÚMERO DE BENEFICIARIOS POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD (TODOS LOS AÑOS)						
Efecto estratégico	Actividad	Niñas	Niños	Mujeres	Hombres	Total
1	1	357 000	357 000	4 500	1 500	720 000
2	2	12 000	12 000	-	-	24 000
3	3	32 476	32 476	32 474	32 474	129 900
4	4	30 000	30 000	-	-	60 000
	5	-	-	-	-	-
Total (excluidas las superposiciones)		431 476	431 476	36 974	33 974	933 900

* Los beneficiarios que figuran en el cuadro son los que reciben tratamiento nutricional. Las actividades de prevención de la malnutrición se destinan a beneficiarios de nivel 2 y nivel 3 solamente.

** Las actividades de asistencia técnica se dirigen a beneficiarios de nivel 2 y nivel 3 solamente.

67. En apoyo de la visión del Gobierno de un enfoque por etapas aplicable al programa nacional de alimentación escolar, el PMA seguirá ejecutando su programa de alimentación escolar para una cifra de hasta 714.000 alumnos de primaria de 6 a 10 años de las zonas rurales afectadas por la inseguridad alimentaria. Durante el PEP, la gestión de las escuelas irá traspasándose gradualmente a las autoridades tayikas a medida que se vaya definiendo la capacidad de gestión de las autoridades pertinentes. Se proporcionará asistencia alimentaria también a un máximo de 6.000 adultos en el marco de la actividad 1, a cambio de su colaboración para preparar las comidas escolares.
68. Para las actividades de tratamiento nutricional, los cinco distritos seleccionados actualmente se seleccionaron junto con el Ministerio de Salud y Protección Social, sobre la base de sus elevadas tasas de malnutrición y de la capacidad de sus centros de salud pública en términos de recursos humanos e infraestructura. En el marco del PEP, hasta 24.000 niños de 6 a 59 meses recibirán tratamiento de la malnutrición aguda moderada. La aplicación del modelo de gestión en otros distritos después de mediados de 2021 se organizará con el ministerio. Entre tanto, para prevenir la malnutrición se realizarán en todo el país actividades de comunicación destinadas a lograr cambios sociales y de comportamiento social, que estarán dirigidas a personas que tengan cierta influencia, como los cuidadores (hombres y mujeres), con el fin de promover prácticas saludables en materia de higiene y nutrición.
69. Los participantes en las actividades de creación de activos y apoyo a los medios de subsistencia se seleccionarán utilizando criterios de vulnerabilidad y análisis de género, por medio del programa nacional de asistencia social selectiva, que permite identificar a los hogares más pobres y vulnerables. Para las actividades de creación de activos se seleccionará un número limitado de hogares con una capacidad de trabajo limitada (esto es, hogares donde haya personas con discapacidad o personas ancianas) teniendo en cuenta su capacidad de realizar distintos tipos de actividad. El PMA tiene previsto garantizar que el 60 % de los beneficiarios sean mujeres, para contribuir a su empoderamiento. Los participantes recibirán raciones familiares, calculadas para un hogar medio de cinco personas. El número de los beneficiarios se ha estimado utilizando un coeficiente de género apenas inferior a 1:1. Como consecuencia, aunque entre los participantes es mayor el número de mujeres, se estima que el desglose del total de beneficiarios por sexo es igual.

70. Las actividades de fortalecimiento de las capacidades se destinarán a entidades públicas y privadas nacionales y locales, con el objetivo de mejorar las competencias técnicas y los conocimientos especializados para un traspaso satisfactorio de la gestión de la alimentación escolar y de la asistencia nutricional al Gobierno, y de mejorar la gobernanza de las estrategias y las intervenciones en pro de la seguridad alimentaria y la nutrición, además de la capacidad de preparación y respuesta y la igualdad de género.

4.2 Transferencias

Alimentos y transferencias de base monetaria

CUADRO 2: RACIONES DE ALIMENTOS (<i>gramos/persona/día</i>) Y VALOR DE LAS TBM (<i>dólares/persona/día</i>) POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD						
	Efecto estratégico 1		Efecto estratégico 2	Efecto estratégico 3		Efecto estratégico 4
Actividad	Programa de alimentación escolar		Alimentación suplementaria selectiva	Creación de activos y apoyo a los medios de subsistencia		Alimentación escolar
Tipo de beneficiario	Escolares	Adultos	Niños de 6 a 59 meses	Participantes en actividades ACA/APC	Participantes en actividades ACA	Escolares
Modalidad	Alimentos	Alimentos	Alimentos	Alimentos	Efectivo	Efectivo
Cereales	150	150	-	400	-	-
Legumbres secas	30	30	-	40	-	-
Aceite	15	15	-	15	-	-
Sal	3	3	-	5	-	-
SuperCereal Plus	-	-	200	-	-	-
Total de kilocalorías/día	781	781	788	1 725	1 725	781
Porcentaje de kilocalorías de origen proteico	11,3	11,3	-	11,6	11,6	11,3
Efectivo (<i>dólares/persona/día</i>)	-	-	-	-	0,44	0,18
Número de días de alimentación por año	164	164	90	100	100	164

Abreviaciones: ACA/APC = asistencia alimentaria para la creación de activos/asistencia alimentaria para la capacitación

CUADRO 3: NECESIDADES TOTALES DE ALIMENTOS/TBM Y VALOR CORRESPONDIENTE		
Tipo de alimento/TBM	Total (toneladas)	Total (dólares)
Cereales	42 968	22 634 096
Legumbres secas	8 430	5 356 879
Aceites y grasas	4 194	4 292 102
Mezclas alimenticias y alimentos compuestos	432	442 013
Otros	847	86 682
Total (alimentos)	56 871	32 811 772
Transferencias de base monetaria y cupones para productos		8 080 000
Total (valor de los alimentos y TBM)	56 871	40 891 772

71. Las canastas de alimentos seleccionadas son culturalmente aceptables y adecuadas para las distintas categorías de beneficiarios y sus necesidades nutricionales diarias. La utilización de alimentos enriquecidos está en consonancia con las recomendaciones derivadas del análisis para subsanar el déficit de nutrientes con el fin de facilitar el acceso de los distintos grupos seleccionados a los nutrientes esenciales a un costo asequible. Para satisfacer las necesidades de micronutrientes, los alimentos se enriquecen de conformidad con las normas del PMA. La utilización de SuperCereal Plus se ajusta a los protocolos nacionales e internacionales para el tratamiento de la malnutrición aguda moderada.
72. Las comidas escolares comprendían productos alimenticios proporcionados por el PMA (legumbres secas, sal yodada y aceite vegetal enriquecido) y alimentos frescos proporcionados por las asociaciones de padres y maestros para la preparación de sopas calientes y otros platos consumidos con pan hecho con harina de trigo enriquecida aportada por el PMA. Para fortalecer la capacidad en materia de compras de las autoridades escolares, el Programa pasará algunas escuelas a la modalidad de TBM con un valor de transferencia equivalente a la asistencia en especie proporcionada por el PMA.
73. El valor de las prestaciones realizadas en el marco del efecto estratégico 3 tiene en cuenta el costo de la canasta de alimentos básicos y la mano de obra. La decisión de utilizar las transferencias en especie o las TBM y el valor de estas últimas se basan en análisis de género y en evaluaciones sobre los precios del mercado, la eficiencia y la preferencia de los beneficiarios. El PMA vigilará constantemente los precios del mercado y ajustará los valores de las TBM para tener la seguridad de que el poder adquisitivo de los beneficiarios se mantenga estable.

Fomento de las capacidades, entre otras cosas, a través de la cooperación Sur-Sur

74. El fortalecimiento de las capacidades es un componente clave del presente PEP. En el marco de todos los efectos se fomentarán las capacidades y se prestará asistencia técnica a las instituciones asociadas, tales como el Gobierno, las comunidades y la sociedad civil, y el efecto 4 está dedicado a mejorar la capacidad nacional. El PMA promoverá también la cooperación Sur-Sur, que permitirá al Gobierno beneficiarse de las experiencias de los países vecinos en todas las esferas programáticas, sobre todo la alimentación escolar y el enriquecimiento de los alimentos.

4.3 Cadena de suministro

75. Aunque, en lo posible, los bienes se adquieren localmente, la mayor parte de los productos alimenticios y no alimentarios se compran de Kazajstán, la Federación de Rusia o de fuera de la región, y se transportan a Tayikistán por ferrocarril. Las fluctuaciones de los precios internacionales y las dificultades logísticas se ven agravadas por el clima local, en particular en invierno. Durante el PEP, el PMA examinará las posibilidades de introducir las compras locales para la alimentación escolar en las zonas seleccionadas, en colaboración con los organismos con sede en Roma y otros asociados.

4.4 Capacidad de la oficina en el país y perfil del personal

76. La presencia del PMA sobre el terreno en Tayikistán es una de sus ventajas comparativas, ya que cuenta con cuatro suboficinas que cubren todo el país. El personal del PMA recibirá apoyo adicional que le permita llevar a cabo de manera eficiente las actividades de fortalecimiento de las capacidades nacionales y locales, crear asociaciones, coordinar actividades y comunicar los resultados.
77. El PMA también mejorará la capacidad de la oficina en el país para llevar a cabo análisis de las políticas en materia de seguridad alimentaria y evaluaciones con el fin de apoyar las actividades de promoción y programación basadas en datos empíricos. Para complementar todas las esferas programáticas se solicitará apoyo técnico a instituciones especializadas de Tayikistán y del exterior, velando por que el país se beneficie de los últimos avances a nivel mundial.

4.5 Asociaciones

78. El Gobierno de Tayikistán seguirá siendo el asociado principal del PMA, en particular a través de los ministerios de salud y protección social y de educación y ciencia, así como del Comité Nacional de Situaciones de Emergencia, el Comité de Protección Ambiental y el Comité sobre Asuntos de la Mujer y la Familia. A nivel subnacional, el PMA colaborará con los gobiernos regionales y de distrito para fomentar la seguridad alimentaria y apoyar la coordinación intersectorial del Gobierno, entre otras cosas, mediante el grupo de trabajo interministerial sobre la alimentación escolar y el Movimiento SUN.
79. El PMA dirige varias iniciativas del equipo de las Naciones Unidas en el país, entre ellas la producción de un atlas de la resiliencia y la vulnerabilidad y la coordinación del grupo de trabajo sobre transferencias de efectivo en cooperación con el UNICEF, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Agencia Aga Khan para el Hábitat. El PMA seguirá desempeñando una función rectora en las iniciativas interinstitucionales en materia de preparación y respuesta en casos de emergencia, respaldando a nivel nacional y regional al equipo de evaluación y coordinación rápida en emergencias, así como la preparación de planes de contingencia interinstitucionales para hacer frente a los desastres naturales o causados por el ser humano. Para promover sistemas alimentarios sostenibles se mejorará la colaboración con los otros organismos con sede en Roma.
80. El PMA sigue desempeñando un papel activo en el Consejo de Coordinación para el Desarrollo y en los grupos de trabajo sobre seguridad alimentaria y nutrición, lo cual facilita la coordinación con el Gobierno y los asociados para el desarrollo. La participación del PMA en el Consejo facilita el diálogo continuo con los donantes, los asociados en los programas y otros interesados, lo cual garantiza que las actividades correspondan a las prioridades comunes del Gobierno, el Programa y otras partes interesadas.
81. El PMA fomentará los sistemas alimentarios sostenibles mediante la creación de asociaciones con el sector privado con el fin de mejorar las cadenas de suministro, con lo cual se aumentará la disponibilidad de alimentos nutritivos asequibles, así como la movilización de recursos y la mejora de la visibilidad de las iniciativas por él apoyadas.

82. En el marco de las actividades promocionales basadas en datos empíricos se ampliarán las asociaciones con las instituciones académicas y de investigación, tales como la Universidad de Columbia, la Universidad de Asia Central y la Universidad Agraria Tayika.

5. Gestión y evaluación de las realizaciones

5.1 Mecanismos de seguimiento y evaluación

83. La ejecución del PEP contará con el respaldo de un plan de seguimiento, examen y evaluación con perspectiva de género, que orientará la vigilancia de todas las intervenciones del PMA. Con arreglo a la recomendación planteada en el examen de mitad de período del MANUD y la política institucional del Programa, la oficina en el país seguirá recopilando datos desglosados por edad y sexo e integrando sistemáticamente el análisis de género en todo el ciclo de actividades.
84. Para abarcar las carteras de proyectos de seguimiento y evaluación y de análisis de la seguridad alimentaria se creará una nueva dependencia en la oficina en el país. La introducción de aplicaciones de dispositivos móviles para la recopilación de datos mejorará la eficacia y eficiencia del seguimiento del PMA, mientras que la introducción de una nueva línea telefónica directa fortalecerá el mecanismo de denuncia y retroinformación de los beneficiarios. Los análisis cualitativos mensuales servirán de base para los informes internos tales como las reseñas del país, los informes de seguimiento y el informe anual sobre el país.
85. El PEP y sus componentes serán objeto de varias evaluaciones. Con respecto al componente relativo a la adaptación al cambio climático, financiado por el Fondo Verde para el Clima, la oficina en el país llevará a cabo una evaluación de mitad de período en 2020 y una evaluación final en 2022. Estas dos evaluaciones descentralizadas servirán de base para la elaboración del enfoque del PMA de adaptación al cambio climático a nivel mundial. Además, en 2021 se llevará a cabo un examen de mitad de período y en 2023 tendrá lugar una evaluación del PEP.
86. El Gobierno ha solicitado el apoyo de las Naciones Unidas para hacer un seguimiento de los progresos realizados en la consecución de los ODS y en lo relativo a los indicadores correspondientes recogidos en la Estrategia Nacional de Desarrollo para el período comprendido hasta 2030. El equipo de las Naciones Unidas en el país está prestando apoyo por medio de los grupos de resultados de los efectos del MANUD y prevé reforzar esa labor en el próximo ciclo del MANUD. Por conducto del equipo de las Naciones Unidas en el país, el PMA contribuye al informe anual del Gobierno sobre los progresos de sus estrategias nacionales en el contexto de los ODS²⁹.

5.2 Gestión de riesgos

Riesgos estratégicos

87. La insuficiencia de fondos puede obstaculizar la ejecución de las actividades previstas, limitando la contribución del PMA al programa nacional de los ODS y a los objetivos del MANUD actual. Además de consolidar su base tradicional de donantes en Tayikistán, el PMA estudiará las oportunidades de colaborar con nuevos donantes. Se alentará al Gobierno a que contribuya en mayor medida a las actividades pertinentes.
88. La capacidad del PMA de atender de manera oportuna las peticiones de ayuda durante las emergencias en pequeña escala en Tayikistán podría verse comprometida por la insuficiencia de fondos. El Programa mitigará este riesgo llevando a cabo actividades de preparación para emergencias, elaborando planes para imprevistos, participando en

²⁹ Ministerio de Desarrollo Económico y Comercio de Tayikistán. 2018. *National Report on Implementation of Strategic Documents of the country in the context of the Sustainable Development Goals*. Disponible en http://medt.tj/documents/main/strategic_national_programm/ReportV4%5bENG%5d.pdf.

plataformas de coordinación de las intervenciones de emergencia y mejorando las capacidades de las partes interesadas nacionales en materia de preparación para situaciones de emergencia.

Riesgos operacionales

89. Las capacidades limitadas de los asociados cooperantes podrían menoscabar la calidad de la ejecución de los programas. Para hacer frente a este riesgo, el PMA llevará a cabo actividades de fomento de las capacidades con sus asociados, así como con las organizaciones no gubernamentales locales. También realizará periódicamente con ellos actividades de cartografía.
90. Las desigualdades de género, de ser desatendidas, podrían obstaculizar la ejecución satisfactoria del PEP. El PMA tendrá en cuenta las consideraciones de género en todas sus actividades, promoviendo la igualdad en todos los programas y asociaciones. Además, ya sigue mejorando y ampliando sus mecanismos de retroinformación de los beneficiarios y de rendición de cuentas a las poblaciones afectadas.

Riesgos fiduciarios

91. No se prevén riesgos fiduciarios importantes.

Riesgos financieros

92. No se prevén riesgos financieros importantes.

6 Recursos para el logro de resultados

6.1 Presupuesto de la cartera de proyectos en el país

CUADRO 4: NECESIDADES PRESUPUESTARIAS ANUALES INDICATIVAS DEL PEP (dólares)							
Efecto estratégico	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Año 6	Total
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	
1	5 571 657	10 924 708	10 396 364	9 520 524	8 928 966	4 216 819	49 559 038
2	357 459	609 590	712 717	702 415	707 918	393 593	3 483 693
3	1 035 272	2 283 304	2 164 890	2 229 661	2 163 342	1 152 871	11 029 340
4	1 406 552	2 904 378	3 337 902	3 739 037	4 141 370	2 435 572	17 964 810
Total	8 370 940	16 721 981	16 611 873	16 191 637	15 941 595	8 198 856	82 036 882

93. El PEP cuenta con un presupuesto de 82 millones de dólares. Este monto permite cubrir el enfoque de doble vía consistente en incrementar el fortalecimiento de las capacidades y la asistencia técnica, cumpliendo al mismo tiempo los compromisos con el Gobierno y los donantes de ejecutar actividades de protección social, nutrición y adaptación al cambio climático. El PMA asignará recursos financieros suficientes para las actividades diseñadas con vistas a contribuir a la igualdad de género.

6.2 Perspectivas de dotación de recursos

94. De los cuatro efectos estratégicos, el efecto estratégico 2 se ha financiado en su totalidad para un período de dos años, y el efecto estratégico 3 para más de tres años, gracias a las contribuciones generosas de la USAID y del Fondo Verde para el Clima. Teniendo en cuenta las tendencias observadas en el pasado y las conversaciones en curso, todo parece indicar que en el marco del efecto estratégico 4 la Federación de Rusia seguirá apoyando el programa de alimentación escolar del PMA, con su componente de fomento de las capacidades.

6.3 Estrategia de movilización de recursos

95. La consecución de los efectos estratégicos del PEP requerirá una ayuda financiera sostenida para garantizar una ejecución ininterrumpida. El PMA diseñará una estrategia de movilización de recursos, con arreglo a la cual seguirá pidiendo financiación flexible y a largo plazo a los donantes actuales, al sector privado y a nuevos donantes. El Programa seguirá desempeñando un papel dinámico en el ámbito del desarrollo de Tayikistán (por ejemplo, dentro de los grupos de coordinación, como el Consejo de Coordinación para el Desarrollo, auspiciando reuniones de asociados y otras actividades) para asegurarse de que los asociados sean conscientes de la estrategia del PMA en el país y se comprometan con ella. Además del apoyo financiero, pedirá ayuda en especie en forma de recursos materiales, intelectuales y humanos a diversos asociados. Las contribuciones en especie del Gobierno de Tayikistán y las comunidades formarán parte integrante de los recursos del PEP. Para las actividades realizadas en el marco del efecto estratégico 4, se elaborará una estrategia de financiación de los programas para garantizar que el Gobierno pueda ejecutar las actividades de manera sostenible.

ANEXO I

MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA TAYIKISTÁN (2019-2024)

Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero

Objetivo Estratégico 1: Erradicar el hambre preservando el acceso a los alimentos

Resultado estratégico 1: Acceso de todas las personas a los alimentos

Efecto estratégico 1: Para 2024, las personas vulnerables aquejadas de inseguridad alimentaria, en particular los alumnos de primaria, residentes en los distritos seleccionados pueden satisfacer sus necesidades alimentarias básicas.

Categoría de efectos: Mantenimiento o ampliación del acceso de los individuos y los hogares a una alimentación adecuada

Integra aspectos de nutrición

Esfera prioritaria: Eliminación de las causas profundas

Supuestos

No se produce ninguna interrupción de la cadena de suministro.

El Gobierno se compromete a integrar las actividades en el sistema de protección social.

Indicadores de los efectos

Coefficiente de género

Tasa de retención/tasa de abandono (nuevo)

Actividades y productos

1. Proporcionar a los escolares seleccionados comidas equilibradas desde el punto de vista nutricional (Actividades relacionadas con las comidas escolares)

Las alumnas y los alumnos de las escuelas primarias seleccionadas reciben comidas escolares diarias nutricionalmente equilibradas que satisfacen sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas (A: Recursos transferidos).

Las alumnas y los alumnos de las escuelas primarias seleccionadas reciben comidas escolares diarias nutricionalmente equilibradas que satisfacen sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas (B: Alimentos nutritivos proporcionados).

Las alumnas y los alumnos de las escuelas primarias seleccionadas reciben comidas escolares diarias nutricionalmente equilibradas que satisfacen sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas (N: Alimentación escolar proporcionada).

Las alumnas y los alumnos de las escuelas de enseñanza primaria reciben una educación nutricional adecuada para su edad a fin de concienciarlos y mejorar su comportamiento en esa esfera (E: Actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento realizadas).

Objetivo Estratégico 2: Mejorar la nutrición

Resultado estratégico 2: Eliminación de la malnutrición

Efecto estratégico 2: Para 2024, se han reducido los niveles de malnutrición en los grupos vulnerables (especialmente los niños de entre 6 y 59 meses de edad y las niñas y las mujeres gestantes y lactantes) de los distritos donde se ha venido aplicando el protocolo nacional de gestión integrada de la malnutrición aguda.

Categoría de efectos: Mayor consumo de alimentos de mejor calidad y más nutritivos entre las personas seleccionadas

Esfera prioritaria: Eliminación de las causas profundas

Supuestos

No se produce ninguna interrupción de la cadena de suministro.

El Gobierno dispone de la capacidad de ejecución necesaria.

Indicadores de los efectos

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de abandono del tratamiento

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de mortalidad

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de falta de mejoría

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de recuperación

Proporción de la población que reúne los requisitos exigidos y participa en el programa (cobertura)

Proporción de la población seleccionada que participa en un número suficiente de distribuciones (observancia)

Actividades y productos

2. Tratar la malnutrición aguda moderada entre los niños de 6 a 59 meses y llevar a cabo actividades de prevención de la malnutrición utilizando medidas de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento entre los grupos vulnerables, al tiempo que se fortalece la capacidad del Gobierno para gestionar los programas de fomento de la nutrición (Actividades relacionadas con los tratamientos nutricionales)

Los beneficiarios de los distritos seleccionados reciben alimentos nutritivos especializados para atender la malnutrición (A: Recursos transferidos).

Los beneficiarios de los distritos seleccionados reciben alimentos nutritivos especializados para atender la malnutrición (B: Alimentos nutritivos proporcionados).

Las autoridades sanitarias locales disponen de capacidades mejoradas para encargarse de la gestión integrada de los programas de malnutrición aguda (por ejemplo, mediante la digitalización de la presentación de informes y el seguimiento) en beneficio de las personas vulnerables (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Los miembros de las comunidades de los distritos seleccionados aprenden prácticas apropiadas que tienen en cuenta la nutrición para prevenir la malnutrición. (E: Actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento realizadas).

Objetivo Estratégico 3: Lograr la seguridad alimentaria

Resultado estratégico 4: Sistemas alimentarios sostenibles

Efecto estratégico 3: Para 2024, las comunidades seleccionadas afectadas por la inseguridad alimentaria en las zonas vulnerables al cambio climático han incrementado su resiliencia a las crisis.

Categoría de efectos: Mejora de la capacidad de adaptación y la resiliencia de los hogares a las crisis de origen climático y de otro tipo

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

Supuestos

No se produce ninguna interrupción de la cadena de suministro.

Las partes interesadas son competentes.

Se cuenta con la participación de las comunidades y se establece un orden de prioridad entre las actividades.

Indicadores de los efectos

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Proporción del gasto en alimentos

Proporción de las comunidades seleccionadas donde se ha constatado empíricamente un aumento de la capacidad para gestionar las crisis y los riesgos de origen climático

Proporción de la población de las comunidades seleccionadas que informa de haber obtenido beneficios de la mejora de la base de activos de subsistencia

Actividades y productos

3. Llevar a cabo actividades de creación de activos, fomento de los medios de subsistencia y adaptación al cambio climático para apoyar la resiliencia a las crisis y los factores de estrés, y realizar actividades de intervención temprana en caso de desastres en pequeña escala. (Actividades de creación de activos y apoyo a los medios de subsistencia)

Los hogares vulnerables seleccionados reciben una asistencia alimentaria que les permite satisfacer sus necesidades alimentarias inmediatas y mejorar sus medios de subsistencia (A: Recursos transferidos).

Los hogares vulnerables seleccionados reciben una asistencia alimentaria que les permite satisfacer sus necesidades alimentarias inmediatas y mejorar sus medios de subsistencia (B: Alimentos nutritivos proporcionados).

Las comunidades seleccionadas se benefician de los activos productivos nuevos y rehabilitados que mejoran su resiliencia a las crisis climáticas y otros factores de perturbación y les permiten mejorar su seguridad alimentaria (D: Activos creados).

Los hogares vulnerables seleccionados se benefician de servicios climáticos, transferencia de tecnología y mejores capacidades que les permiten diversificar sus medios de subsistencia, fomentar su resiliencia y adaptarse al cambio climático (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Fin Estratégico 2: Promover las asociaciones para apoyar la implementación de los ODS

Objetivo Estratégico 4: Respalda la implementación de los ODS

Resultado estratégico 5: Mayor capacidad de los países en desarrollo para poner en práctica los ODS

Efecto estratégico 4: Para 2024, las instituciones públicas, a nivel tanto central como descentralizado, han fortalecido sus capacidades para formular, aplicar y orientar estrategias de seguridad alimentaria y nutrición.

Categoría de efectos: Aumento de las capacidades de las instituciones y sistemas de los sectores público y privado, incluidos los equipos de intervención locales, para detectar, seleccionar y ayudar a las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria y vulnerables desde el punto de vista nutricional

Esfera prioritaria: Eliminación de las causas profundas

Supuestos

Hay déficit de recursos.

Indicadores de los efectos

Índice relativo a la capacidad de preparación para emergencias

Número de políticas, programas y componentes de sistemas de seguridad alimentaria y nutrición nacionales que han mejorado gracias a las actividades de fortalecimiento de las capacidades del PMA (nuevo)

Capacidad nacional relativa a la alimentación escolar conforme al Enfoque sistémico para lograr mejores resultados educativos (SABER) (nuevo)

Actividades y productos

5. Prestar asesoramiento sobre políticas y asistencia técnica a las instituciones del sector público y las partes interesadas del sector privado que participan en la promoción y la ejecución de programas de fomento de la seguridad alimentaria y la nutrición, por ejemplo, mediante la preparación para emergencias. (Actividades de fortalecimiento de las capacidades institucionales)

La mejora de las capacidades del sector privado para producir y comercializar alimentos enriquecidos de producción local redundará en beneficio de las poblaciones vulnerables desde el punto de vista nutricional (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

La mejora de las capacidades del sector privado para producir y comercializar alimentos enriquecidos M producción local redundará en beneficio de las poblaciones vulnerables desde el punto de vista nutricional (M: Mecanismos de coordinación nacionales apoyados).

La población afectada por las crisis se beneficia por la mejora de las capacidades de las instituciones gubernamentales en materia de preparación para emergencias, alerta temprana y seguimiento de la seguridad alimentaria y la nutrición (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

4. Fortalecer la capacidad de las instituciones gubernamentales y las escuelas para llevar a cabo programas de protección social. (Actividades relacionadas con las comidas escolares)

La mejora de las capacidades de las autoridades locales para gestionar el programa de alimentación escolar y la puesta a prueba de sistemas y prácticas de compras directas redundan en beneficio de los escolares (A: Recursos transferidos).

La mejora de las capacidades de las autoridades locales para gestionar el programa de alimentación escolar y la puesta a prueba de sistemas y prácticas de compras directas redundan en beneficio de los escolares (M: Mecanismos de coordinación nacionales apoyados).

Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero

C.1. Las poblaciones afectadas están en condiciones de responsabilizar al PMA y sus asociados de modo que respondan a sus necesidades alimentarias teniendo en cuenta sus opiniones y preferencias.

Indicadores transversales

C.1.1. Proporción de personas que reciben asistencia y están informadas sobre el programa (quiénes son los beneficiarios, qué recibirán, cuánto durará la asistencia)

C.1.2. Proporción de actividades en las que la retroinformación de los beneficiarios se documenta, se analiza y se tiene en cuenta en las mejoras de los programas

C.2. Las poblaciones afectadas están en condiciones de beneficiarse de los programas del PMA de forma tal que se asegure y se promueva su seguridad, dignidad e integridad.

Indicadores transversales

C.2.2. Proporción de personas seleccionadas que reciben asistencia sin tener problemas de protección (nuevo)

C.2.3. Proporción de personas seleccionadas que declaran que los programas del PMA se llevan a cabo respetando la dignidad de los beneficiarios (nuevo)

C.2.4. Proporción de personas seleccionadas que acceden sin obstáculos a los programas del PMA (nuevo)

C.3. Hay una mayor igualdad de género y un mayor empoderamiento de las mujeres entre las poblaciones que reciben asistencia del PMA.

Indicadores transversales

C.3.1. Proporción de los hogares donde las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas por las mujeres, por los hombres o por ambos, desglosada por modalidad de transferencia

C.3.2. Proporción de mujeres entre los miembros de las entidades que toman decisiones relativas a la asistencia alimentaria (comités, juntas, equipos, etc.)

C.3.3. Tipo de transferencia (alimentos, efectivo, cupones, ninguna retribución) que reciben quienes participan en las actividades del PMA, desglosado por sexo y tipo de actividad

C.4. Las comunidades seleccionadas se benefician de los programas del PMA sin que ello perjudique el medio ambiente.

Indicadores transversales

C.4.1. Proporción de actividades para las cuales se han analizado los riesgos ambientales y se han definido medidas de mitigación según las necesidades

ANEXO II

DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS POR EFECTO ESTRATÉGICO (dólares)					
	Resultado estratégico 1	Resultado estratégico 2	Resultado estratégico 4	Resultado estratégico 5	Total
	Efecto estratégico 1	Efecto estratégico 2	Efecto estratégico 3	Efecto estratégico 4	
Transferencias	37 643 364	2 165 063	7 791 713	13 393 763	60 993 902
Ejecución	4 767 631	813 265	1 640 336	1 949 495	9 170 727
Costos de apoyo directo	4 123 314	292 746	924 139	1 525 108	6 865 307
Total parcial	46 534 308	3 271 073	10 356 188	16 868 367	77 029 936
Costos de apoyo indirecto	3 024 730	212 620	673 152	1 096 444	5 006 946
Total	49 559 038	3 483 693	11 029 340	17 964 810	82 036 882

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
GIZ	Agencia Alemana de Cooperación Internacional
MANUD	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OMS	Organización Mundial de la Salud
PEP	plan estratégico para el país
SCOPE CODA	plataforma digital del PMA para la gestión de los beneficiarios y las modalidades de transferencia/asistencia condicionada basada en la demanda
SUN	Movimiento para el Fomento de la Nutrición
TBM	transferencia de base monetaria
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional