



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Junta Ejecutiva

Período de sesiones anual
Roma, 10-14 de junio de 2019

Distribución: general

Tema 4 del programa

Fecha: 7 de junio de 2019

WFP/EB.A/2019/4-A/Rev.2

Original: inglés

Informes anuales

Para aprobación

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

Informe Anual de las Realizaciones de 2018

Proyecto de decisión*

La Junta aprueba el documento titulado "Informe Anual de las Realizaciones de 2018" (WFP/EB.A/2019/4-A/Rev.2) y toma nota de que constituye una reseña completa de las realizaciones del PMA a lo largo del año. En cumplimiento del Artículo VI.3 del Estatuto, y de conformidad con sus decisiones 2000/EB.A/2 y 2004/EB.A/11 y con la resolución E/2013/L.17 del Consejo Económico y Social y la decisión adoptada por el Consejo de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura en su 148º período de sesiones en 2013, la Junta pide que el Informe Anual de las Realizaciones de 2018 se envíe al Consejo Económico y Social y al Consejo de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, junto con la presente decisión y con las decisiones y recomendaciones de la Junta correspondientes a 2018.

La Junta espera con interés que en el Informe Anual de las Realizaciones del próximo año el PMA rinda cuenta de su labor con respecto a las metas establecidas en la parte II del Marco de resultados institucionales, y lo alienta a seguir mejorando la calidad de los datos que utiliza con este fin.

* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

Coordinadores del documento:

Sr. A. Abdulla
Director Ejecutivo Adjunto
Tel.: 066513-2401

Sra. V. Guarnieri
Subdirectora Ejecutiva
Departamento de Servicios para las Operaciones
Tel.: 066513-2200

Sr. R. Asad
Jefe de Gabinete y Director
Tel.: 066513-2009

Sr. M. Juneja
Subdirector Ejecutivo
Departamento de Gestión de Recursos
Jefe de Finanzas
Tel.: 066513-2885

Sra. U. Klamert
Subdirectora Ejecutiva
Departamento de Asociaciones y Gobernanza
Tel.: 066513-2005

Sra. J. Pearce
Directora
Dirección de Gestión y Seguimiento de las Realizaciones
Tel.: 066513-2525

Índice

Proyecto de decisión	1
Prólogo del Director Ejecutivo.....	4
Resumen	8
Parte I: Introducción	13
Contexto mundial y otros factores que influyeron durante el año	13
Objetivos y estrategias del PMA.....	17
Objetivos y estrategias del PMA relativos a los compromisos intersectoriales	18
Resultados del proceso de fortalecimiento institucional y transformación del PMA: la hoja de ruta integrada	20
Red de Evaluación del Desempeño de las Organizaciones Multilaterales.....	20
Nexo entre acción humanitaria, asistencia para el desarrollo y consolidación de la paz.....	21
Parte II: Recursos financieros y financiación.....	23
Perspectiva general de la situación financiera	23
Necesidades totales de recursos y déficit de financiación	29
Parte III: Realizaciones de los programas.....	43
Alcance y cobertura de las actividades del PMA	43
Intervenciones del PMA en 2018.....	45
Aspectos destacados de las principales esferas programáticas	56
Resultados de los programas en lo que respecta a los ODS 2 y 17	63
Compromisos intersectoriales	71
Parte IV: Realizaciones en materia de gestión.....	78
Cumplimiento general de las normas relacionadas con las realizaciones en materia de gestión	80
Realizaciones por esfera funcional	81
Declaración en materia de control interno de 2018.....	89
Prioridades del personal directivo superior para 2018-2019	90
Parte V: Enseñanzas extraídas y perspectivas futuras	94
Enseñanzas extraídas	94
Capacidad de intervención inmediata a nivel mundial del PMA.....	99
Perspectivas futuras	99
La transformación del PMA mediante las tecnologías digitales.....	100
Planificación de la fuerza de trabajo.....	102

ANEXOS	Página
ANEXO I: DATOS BÁSICOS DE 2018	105
ANEXO II-A: TOTAL DE CONTRIBUCIONES CONFIRMADAS EN 2018	107
ANEXO II-B: FINANCIACIÓN POR DONANTE, 2016-2018	110
ANEXO III-A: METODOLOGÍA PARA LA EVALUACIÓN DE LAS REALIZACIONES INSTITUCIONALES, POR OBJETIVO ESTRATÉGICO	114
ANEXO III-B: METODOLOGÍA DE AGREGACIÓN DE LOS RESULTADOS OBTENIDOS A NIVEL DE LOS PRODUCTOS	118
ANEXO III-C: RESULTADOS CON RESPECTO AL MARCO DE RESULTADOS ESTRATÉGICOS, POR OBJETIVO ESTRATÉGICO	120
ANEXO III-D: MARCO DE RESULTADOS INSTITUCIONALES REVISADO PARA 2017-2021 * Enlace directo al documento de la Junta Ejecutiva ¹	129
ANEXO IV-A: TRANSICIÓN DE LOS INDICADORES CLAVE DE LAS REALIZACIONES 2017-2018	130
ANEXO IV-B: ANÁLISIS DETALLADO DE LOS INDICADORES CLAVE DE LAS REALIZACIONES DE ÁMBITO INSTITUCIONAL	132
ANEXO IV-C: INDICADORES DEL PMA CORRESPONDIENTES A LA APLICACIÓN DE LA REVISIÓN CUADRIENAL AMPLIA DE LA POLÍTICA	155
ANEXO IV-D: PLAN DE GESTIÓN DEL PMA PARA 2018-2020 * Enlace directo al documento de la Junta Ejecutiva ²	159
ANEXO V: EMPLEADOS DEL PMA AL 31 DE DICIEMBRE DE 2018	160
ANEXO VI: COMPRAS DE ALIMENTOS DEL PMA EN 2018	161
ANEXO VII-A: GASTOS DIRECTOS ¹ POR REGIÓN Y CATEGORÍA, 2015-2018	164
ANEXO VII-B: GASTOS DIRECTOS ¹ POR PAÍS, REGIÓN Y CATEGORÍA DE PROGRAMA, 2015-2018	166
ANEXO VII-C: GASTOS DIRECTOS ¹ POR CATEGORÍA ESPECIAL DE PAÍS Y REGIÓN, 2015-2018	170
ANEXO VIII-A: COLABORACIÓN CON LAS ONG Y EL MOVIMIENTO INTERNACIONAL DE LA CRUZ ROJA Y LA MEDIA LUNA ROJA EN 2018	171
ANEXO VIII-B: COLABORACIÓN ENTRE LOS ORGANISMOS DE LAS NACIONES UNIDAS CON SEDE EN ROMA: CUMPLIMIENTO DE LA AGENDA 2030 * Enlace directo al documento de la Junta Ejecutiva ³	172
ANEXO VIII-C: INFORME DE ACTUALIZACIÓN SOBRE LA COLABORACIÓN ENTRE LOS ORGANISMOS CON SEDE EN ROMA * Enlace directo al documento de la Junta Ejecutiva ⁴	173
ANEXO IX-A: EL MARCADOR DE GÉNERO	174
ANEXO IX-B: ONU-SWAP	175
Lista de las siglas utilizadas en el presente documento	176

¹ Enlace directo: <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000099460/download/>.

² Enlace directo: <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000050531/download/>.

³ Enlace directo: <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000037214/download/>.

⁴ Enlace directo: <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000099398/download/>.

Prólogo del Director Ejecutivo

En la historia reciente, el año 2018 fue uno de los más difíciles para el PMA y otros organismos que trabajan para erradicar la inseguridad alimentaria. Después de una década de avances, el número de personas aquejadas por el hambre aumentó por segundo año consecutivo, siendo los conflictos el factor causante principal.

El Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas aprobó la resolución 2417 en mayo de 2018, reconociendo los claros vínculos entre la inseguridad alimentaria y los conflictos. Este acuerdo histórico, que siguió a una defensa incansable por parte del PMA y otros muchos asociados del movimiento en favor del Hambre Cero, refleja además el reconocimiento de la seguridad alimentaria como elemento fundamental del desarrollo sostenible de cualquier nación.

Intervenir ante crisis y emergencias y salvar vidas es la función primordial del PMA y una esfera en la que este sigue promoviendo la excelencia. En 2018, el PMA prosiguió su labor para evitar hambrunas en lugares como el Yemen, donde de no ser por la asistencia alimentaria humanitaria prestada, varios millones de personas habrían sufrido inseguridad alimentaria.

Sin embargo, el PMA y sus asociados no alcanzarán el objetivo del Hambre Cero a menos que colectivamente aborden también el desarrollo de cara al futuro en el marco de unas Naciones Unidas revitalizadas y reformadas. Aunque en lugares como el Yemen es esencial proporcionar un apoyo que permita salvar vidas, el Programa no puede limitarse a ofrecer tan solo soluciones transitorias, sino que debe combinar el socorro con la inversión en el desarrollo a largo plazo, colaborando con sus asociados y con los Gobiernos. Dispone de las competencias y los conocimientos especializados necesarios para ambas cosas, y su acción contribuirá a sentar las bases para una estabilidad y una paz duraderas.

El PMA logró nuevamente un récord histórico de contribuciones en 2018, por un total de 7.200 millones de dólares EE.UU. frente a los 6.000 millones de dólares de 2017. Los 1.200 millones más en contribuciones le permitieron distribuir cada día más comidas y asistencia alimentaria y tener el menor déficit de financiación (28 %) en varios años. Sin embargo, el déficit de financiación de 2.800 millones de dólares entre los 10.000 millones de dólares que necesita el PMA para financiar los programas previstos y los 7.200 millones de dólares que ha recibido oculta algunas grandes desigualdades en la asistencia humanitaria. En particular, las “emergencias olvidadas”, que generan un interés político relativamente escaso y no aparecen en los titulares, sufren déficits desproporcionados, lo que obliga al personal del Programa que trabaja sobre el terreno a adoptar decisiones desgarradoras sobre a quién dar alimentos y a quién no, o cuánto recortar las raciones destinadas a las personas con necesidad. En la esfera del fortalecimiento de las capacidades se experimentan los mismos problemas, lo que frena la consecución de logros en materia de desarrollo.

Detrás de estas cifras hay seres humanos vulnerables —niños y niñas, mujeres y hombres— que tienen sueños y esperanzas y a quienes el PMA no debe abandonar. Mediante su asistencia, el Programa no solo salva vidas, sino que cambia la vida de las personas.

El Informe Anual de las Realizaciones de este año pone de relieve la valiosa labor que está realizando el PMA en el Yemen, en la República Árabe Siria y en los países vecinos, en Sudán del Sur y en otros 75 países. Este año esa labor incluye intervenciones ante siete emergencias de nivel 3 y nueve de nivel 2. Reconociendo las duras y a veces peligrosas condiciones en las que trabaja, el PMA mitiga los riesgos y vela prioritariamente por el bienestar de su personal, en tanto que las mujeres y los hombres que trabajan para el Programa aceptan los riesgos que no es posible eliminar mientras procuran mejorar la vida de las personas a las que se presta asistencia.

Para garantizar que sus programas sean lo más eficaces posible, el PMA fomenta una cultura de la innovación, apoyándose en una amplia infraestructura que le permite respaldar dicha innovación y adoptar nuevos enfoques para su labor, por ejemplo, empleando nuevas tecnologías digitales y realizando intervenciones humanitarias y de desarrollo de vanguardia.

Entre los ejemplos de innovación figuran el trabajo del PMA para ampliar la Alianza entre las Explotaciones Agrícolas y el Mercado, una iniciativa que respalda a los pequeños agricultores en la producción y venta de sus cultivos. La dependencia del PMA que se ocupa de la innovación contribuyó a desarrollar una aplicación móvil de la Alianza entre las Explotaciones Agrícolas y el Mercado destinada a ayudar a los agricultores y a las organizaciones que los representan a: agrupar y vender el producto de las cosechas de manera más eficiente; encargar los insumos y el equipamiento para la manipulación posterior a la cosecha que ellos necesitan para practicar una agricultura climáticamente inteligente a través de un sistema por el cual a las organizaciones de agricultores que hacen compras en grandes cantidades para sus miembros se les envían recibos digitales automatizados por sus pagos conjuntos, mientras que cada agricultor recibe individualmente un mensaje de texto por teléfono móvil en el que se confirma el pago individual efectuado; realizar un seguimiento de los préstamos obtenidos para la compra de insumos, y recibir servicios de asesoramiento agrícola.

El PMA utiliza además su poder adquisitivo extraordinario para adquirir alimentos locales para sus programas, contribuyendo así a los medios de subsistencia de los pequeños productores. Estos desempeñan un papel fundamental en la erradicación del hambre, y entidades como el PMA han asumido el compromiso de ayudarlos a crear vínculos sostenibles con los mercados agrícolas. En 2018, el PMA compró a pequeños productores pertenecientes a 29 países alimentos valorados en más de 31 millones de dólares, lo que equivale al 2 % del valor de todos los alimentos adquiridos para el año.

Simultáneamente, el PMA emplea los programas de asistencia alimentaria para estimular las economías locales mediante la entrega de transferencias de base monetaria (TBM) a los beneficiarios. En 2018 desembolsó 1.760 millones de dólares en transferencias de este tipo, lo cual representa un aumento del 21 % con respecto a la cifra de 1.450 millones de dólares en 2017. Su uso se seguirá ampliando, y el PMA prevé distribuir 2.000 millones de dólares en 2019, con lo cual aumentará el porcentaje de las transferencias de base monetaria dentro de la asistencia total del PMA.

La alimentación escolar es otra esfera en la que los programas del PMA siguen teniendo una repercusión considerable. Los estudios han demostrado que por cada dólar invertido en alimentación escolar se obtiene un rendimiento de hasta 10 dólares en forma de gracias a la ampliación y mejora de la educación, la salud y la productividad⁵. Durante más de 55 años, el PMA se ha asociado con los Gobiernos para proporcionar alimentación escolar en 100 países. El objetivo final del Programa es alentar y facilitar el proceso de apropiación y la gestión de estos programas por parte de los Gobiernos nacionales, una transición que ya se ha realizado en 44 países. No obstante, pese a los grandes progresos realizados en esta esfera, 73 millones de los niños más vulnerables del mundo siguen sin recibir comidas escolares⁶.

Además de proporcionar alimentos nutritivos, respaldar los medios de subsistencia sostenibles y ampliar el acceso a la enseñanza de los niños de familias pobres, el trabajo del PMA también promueve el empoderamiento de las niñas y las mujeres. En 2018, el Programa prestó asistencia a 16,4 millones de escolares —de las cuales un 51 % de niñas— mediante comidas, meriendas y raciones para llevar a casa.

⁵ Programa Mundial de Alimentos, 2017. *Counting the Beans. The True Cost of a Plate of Food Around the World*, Roma, PMA. <https://www1.wfp.org/publications/2017-counting-beans-true-cost-plate-food-around-world>.

⁶ Colaboración para el Desarrollo de la Infancia (2018). Memo: Global figures for children in need of School Feeding.

La eficiencia institucional siguió siendo una prioridad en 2018, primer año en que el PMA operó con una tasa de recuperación de los costos de apoyo indirecto del 6,5 %, la menor tasa entre los organismos de las Naciones Unidas. En los informes de supervisión independientes del PMA se señalaron varios ejemplos de eficiencia operacional, como el éxito en la sustitución de los lanzamientos de productos desde el aire por la entrega de alimentos mediante barcasas en Sudán del Sur, gracias a lo cual se ahorraron decenas de millones de dólares.

El PMA reconoce que su personal es su mayor activo. El 85 % de sus miembros del personal completó la Encuesta mundial del personal de 2018, una tasa que casi duplica la de 2012 y la más elevada jamás lograda en un organismo de las Naciones Unidas de gran tamaño. La encuesta puso de manifiesto que el 88 % de los miembros del personal del PMA se siente orgulloso de trabajar para el Programa y que está firmemente comprometido con su trabajo. Los encuestados también indicaron ámbitos susceptibles de mejora, y pidieron en especial recibir una retroinformación más clara y mantener una comunicación bidireccional con el personal directivo, los supervisores y otros compañeros de trabajo, así como una estrategia sistemática de promoción profesional. La dirección se ha comprometido a abordar estos problemas.

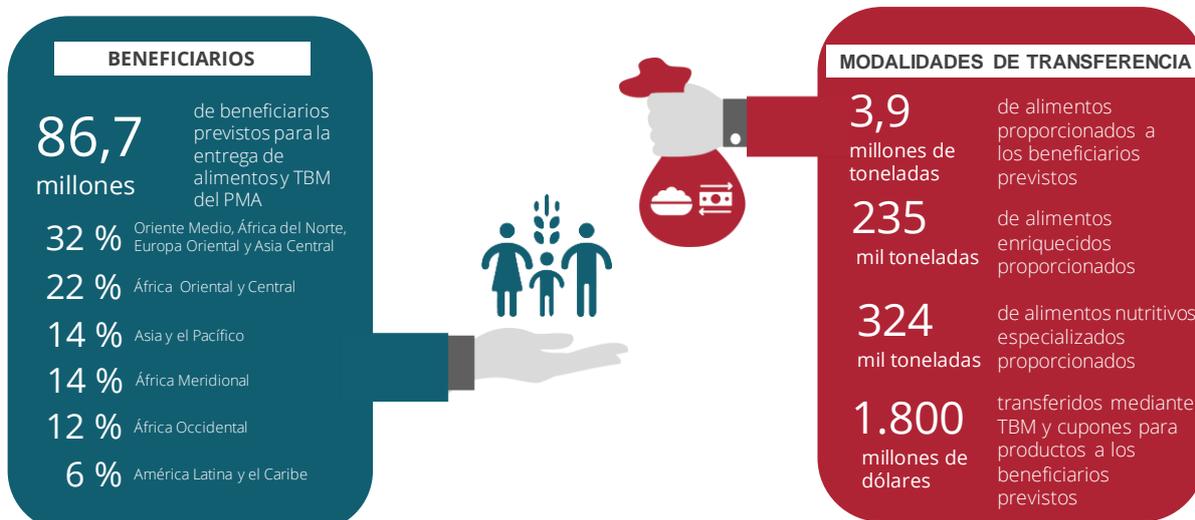
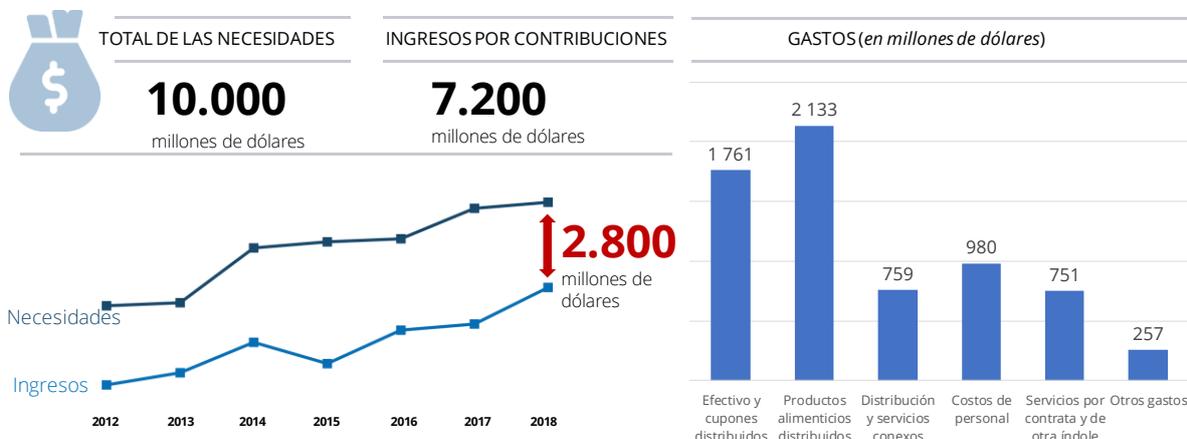
El PMA reafirmó oficialmente su compromiso de negarse a tolerar el hostigamiento, el acoso sexual, el abuso de autoridad o la discriminación. Está institucionalizando cambios que harán que sea más fácil para las personas denunciar el acoso y el abuso de autoridad y proteger a los más afectados. También asignó 1,3 millones de dólares adicionales al presupuesto de la Oficina del Inspector General y de Servicios de Supervisión para fortalecer su labor de investigación. Reconoce que el apoyo a la seguridad alimentaria forma parte del desarrollo sostenible y que el trabajo destinado a salvar vidas y cambiar la vida de las personas en situaciones de crisis y emergencia debe hacerse en un entorno seguro y de confianza; por lo tanto, es consciente de que es necesario aplicar estrategias eficaces para prevenir la explotación y el abuso sexuales, detectarlos y responder a estos casos mediante un enfoque centrado en las víctimas.

En 2018, el PMA hizo un gran esfuerzo por crear un entorno de trabajo más favorable y acogedor para los 17.000 miembros de su personal en todo el mundo. Esto incluyó ampliar la “reserva futura de talentos internacionales”, formada por candidatos preseleccionados listos para cubrir rápidamente las vacantes de puestos conforme vayan produciéndose; introducir la licencia por maternidad para las consultoras, y proseguir la labor dirigida a lograr la paridad de género entre el personal. Es imprescindible que el PMA pueda contratar, capacitar y desplegar de manera eficaz a su recurso más importante, es decir, su personal. Me comprometo a garantizar que el PMA sea la mejor entidad del mundo —pública o privada— en la que trabajar.

Debemos comprometernos a hacer del PMA la institución más eficaz y eficiente del mundo. Aunque hay muchos desafíos por delante, estoy convencido de que, junto a los donantes y los Gobiernos de acogida, los organismos de las Naciones Unidas y las organizaciones no gubernamentales, las partes interesadas del sector privado, las comunidades de acogida y los beneficiarios, podremos lograr el mundo sin hambre al que anhelamos. En nombre del PMA y de los millones de personas a las que prestamos asistencia, cuento con su apoyo para 2019 y más adelante.

El PMA en 2018

Salvar vidas, cambiar vidas



Resumen

Datos sobre el hambre. En los últimos dos años, la inseguridad alimentaria aumentó principalmente a causa del aumento de las crisis relacionadas con los conflictos y el clima. El número de personas aquejadas por el hambre en el mundo volvió a situarse en el nivel en el que se encontraba hace 10 años.

Datos financieros. En 2018 los ingresos del PMA aumentaron en un 20 %, situándose en 7.200 millones de dólares, un récord histórico. El 85 % de los fondos provenía de los 10 donantes principales y más de la mitad estaba destinado a las operaciones del PMA en Sudán del Sur, la República Árabe Siria y el Yemen. Sin embargo, el PMA siguió experimentando un déficit de financiación considerable de 2.800 millones de dólares, lo que lo llevó a suspender algunas actividades o a reducir su alcance.

Datos sobre el alcance. En 2018, el PMA respondió a siete emergencias de nivel 3 y nueve de nivel 2. Puso en marcha por primera vez una intervención preventiva, con la cual se impidió que una temporada de escasez de alimentos se convirtiera en una crisis en gran escala en el Sahel. En el marco de sus actividades de alimentación escolar, proporcionó alimentos nutritivos a 15,8 millones de escolares en 61 países, mientras que con sus programas de nutrición prestó asistencia a 16,3 millones de beneficiarios en 66 países. Los programas de asistencia alimentaria para la creación de activos (ACA) o para la capacitación (APC) beneficiaron a 10 millones de personas en 55 países.

Datos sobre las realizaciones. Las oficinas del PMA en los países siguieron implementando planes estratégicos para los países (PEP). Paralelamente, las realizaciones de las distintas esferas funcionales del PMA recibieron una calificación "media" o "alta"⁷. No obstante estos logros, el PMA seguirá procurando sin cesar de mejorar sus realizaciones.

Parte I: Introducción

Ante los conflictos en curso que siguen avivando crisis humanitarias en gran escala y la cifra récord de contribuciones recibida para atender las crecientes necesidades, las realizaciones del PMA en 2018 mantuvieron las tendencias observadas en 2017. El Informe Anual de las Realizaciones de 2018 analiza dichas tendencias, los desafíos a los que se enfrenta el PMA y sus logros.

Frecuencia y duración crecientes de las emergencias. 2018 fue uno de los años que más desafíos planteó al PMA en la historia reciente, pero también uno de los que más éxitos brindó al Programa. El hambre en el mundo aumentó por segundo año consecutivo, y las cifras más recientes indican que 821 millones de personas están subalimentadas, y 124 millones de ellas se hallan en niveles de crisis⁸. Cada vez son más los países que tienen que afrontar problemas relacionados con la salud, como la malnutrición, altas tasas de retraso del crecimiento y emaciación, y niveles crónicos de obesidad entre los adultos y de anemia en las mujeres. Los conflictos armados y los cada vez más frecuentes y graves desastres relacionados con el clima contribuyeron de forma considerable a la inseguridad alimentaria y la malnutrición en el mundo. En 2018, situaciones de emergencia relacionadas con los conflictos o el clima dieron lugar a siete intervenciones de emergencia del PMA de nivel 3 y nueve de nivel 2 y a problemas de acceso humanitario.

⁷ Por "esferas funcionales" se entienden las direcciones, departamentos y otras dependencias del PMA especializadas en las diversas esferas concretas del trabajo de este último, como las operaciones, las políticas y los programas, las cuestiones de género, la nutrición, la supervisión y la tecnología.

⁸ Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), PMA y Organización Mundial de la Salud (OMS). 2018. *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2018: Fomentando la resiliencia climática en aras de la seguridad alimentaria y la nutrición*. Disponible en: <http://www.fao.org/3/i9553es/i9553es.pdf>.

Financiación. Gracias a la generosidad de los donantes, el PMA movilizó más de 7.000 millones de dólares en 2018. Estos fondos le permitieron prestar asistencia a casi 90 millones de beneficiarios en todo el mundo. Sin embargo, la llegada de los fondos en el momento oportuno siguió planteando un problema espinoso. Con demasiada frecuencia, las oficinas en los países carecieron del dinero necesario para comprar alimentos y crear reservas preventivas de productos, facilitando así los procesos logísticos necesarios para ampliar sus actividades y programas de asistencia alimentaria. Igualmente, las necesidades operacionales del PMA excedieron con creces la financiación recibida. Debido a ello, el personal directivo superior sobre el terreno a menudo tuvo que tomar decisiones negativas a todos los efectos, como recortar las raciones o dar prioridad a determinadas actividades y beneficiarios, todo lo cual redundó en perjuicio de estos últimos.

Políticas de carácter transversal. El PMA siguió aplicando sistemáticamente todas sus prioridades transversales. Está decidido a utilizar sus políticas e instrumentos para tener en cuenta las principales cuestiones transversales en sus operaciones.

A pesar de estas dificultades, en 2018 el PMA logró movilizar montos notables.

Intervenciones de emergencia coordinadas a nivel central. El PMA gestionó con éxito siete intervenciones de emergencia de nivel 3 y nueve de nivel 2. Activó nuevas intervenciones de emergencia en el Sahel, en la frontera entre Colombia y Venezuela y en el Camerún. Por otra parte, desactivó la intervención de emergencia de nivel 2 emprendida a raíz de la sequía en el Cuerno de África, mientras que la intervención en el Sahel se convirtió en su primera intervención de carácter preventivo.

Innovación. El PMA sigue siendo líder mundial en materia de innovación. En 2018, por ejemplo, creó una nueva herramienta para reunir rápidamente datos sobre la nutrición y la salud en los dispensarios con escasos recursos situados en lugares remotos. En el Congo se puso en marcha durante el año un proyecto piloto. De manera análoga, el PMA empleó su capacidad de análisis y cartografía de la vulnerabilidad (VAM) mediante dispositivos móviles para elaborar programas nutricionales en tres emergencias de alta prioridad en el Camerún, el Afganistán y Nigeria. Por último, el Programa sigue siendo líder en el ámbito de la comunidad mundial dedicada a la nutrición y en 2018 innovó en formas que mejoraron la programación al respecto. También invirtió en encontrar y emplear personas con conocimientos especializados en nutrición a través de una “reserva futura de talentos internacionales” y un equipo de nutricionistas para atender aumentos imprevistos de las necesidades.

Transparencia y rendición de cuentas. En 2018, la Junta Ejecutiva del PMA aprobó la revisión del Marco de resultados institucionales para 2017-2021, que acrecienta la capacidad del PMA para medir sus realizaciones. Cincuenta y nueve oficinas en los países realizaron la transición a la hoja de ruta integrada, uniéndose a otras 12 oficinas que habían operado el cambio de forma experimental en 2017. En conjunto, 71 oficinas en los países llevaron a cabo planes estratégicos para los países en 2018, lo cual representó el 64 % del programa de trabajo total del PMA.

Del mismo modo, un número récord de miembros del personal participaron en la Encuesta mundial del personal del PMA, lo que ayudó a dirigir la atención de la dirección superior hacia las esferas en las que era preciso mejorar. Para respaldar la transformación del PMA, la dirección simplificó algunos procesos de la hoja de ruta integrada, como los procedimientos de examen y aprobación internos y externos. Asimismo, se lanzó una versión beta del portal de datos sobre los planes estratégicos para los países (PEP) y se abogó por que se aportaran contribuciones más flexibles, previsibles y a largo plazo para aumentar al máximo la financiación del PMA.

Reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. El PMA mantiene su compromiso con la visión del Secretario General acerca de la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y participa activamente en el diálogo constructivo y los debates a nivel internacional y nacional. El Director Ejecutivo copreside el Grupo de innovaciones operacionales

del proceso de reforma, que se encarga de promover actividades operativas e instalaciones comunes. El personal directivo superior del PMA está desempeñando un papel decisivo en la elaboración de la próxima generación de Marcos de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD). El Programa contribuye asimismo a la elaboración de un pacto de financiación y un marco de gestión y rendición de cuentas y apoya la labor del Comité Directivo Conjunto establecido por el Secretario General para promover la colaboración entre los sectores de la acción humanitaria y el desarrollo.

En 2019, el PMA prevé que habrá mayores necesidades operacionales, continuas mejoras y reformas internas y una mayor participación en el marco de la reforma de las Naciones Unidas y de las cuestiones relacionadas con el género y el personal.

Parte II: Recursos financieros y financiación

Los ingresos del PMA por contribuciones aumentaron en 2018, alcanzando los 7.200 millones de dólares. Se trata del nivel más alto jamás conseguido por el PMA en su historia, que representó un aumento del 20 % con respecto a 2017. Más de la mitad de la financiación del PMA se asignó a tres intervenciones de emergencia de nivel 3 realizadas en el Yemen, Sudán del Sur y la región de la intervención denominada "Siria+5". A pesar de este logro histórico, al PMA le faltaron 2.800 millones de dólares para llegar a la cantidad que necesitaba para financiar sus operaciones⁹. Este déficit fue inferior al de 2017 (3.800 millones de dólares), pero tuvo igualmente una repercusión muy negativa. El análisis del déficit de financiación puso de manifiesto que las oficinas en los países con actividades de fortalecimiento de las capacidades, cuyas operaciones eran relativamente pequeñas o respondían a crisis prolongadas de baja visibilidad, se vieron gravemente afectadas. El PMA se vio obligado a suspender muchas actividades y reducir el alcance de otras recortando las raciones, disminuyendo el número de días de alimentación y dando prioridad a algunos grupos de beneficiarios en desmedro de otros.

En 2018 persistió la dependencia con respecto a los mayores donantes y la mayor parte de los fondos siguió asignándose a un pequeño grupo de operaciones. Aproximadamente el 85 % de los ingresos por contribuciones procedió de los 10 donantes principales, y la financiación procedente de asociados no gubernamentales, incluidas las entidades del sector privado, representó solo el 1,6 % del total. De manera análoga, el 6 % de la financiación del PMA en 2018 no estaba asignada a fines específicos, lo que sigue constituyendo una tendencia preocupante para este tipo de contribuciones.

Parte III: Realizaciones de los programas

En la parte III se reflejan las realizaciones del PMA con respecto a la financiación recibida, describiéndose los resultados atribuibles al PMA.

En 2018 el PMA ofreció apoyo a 73,8 millones (el 60 %) de los 124 millones de personas cuya inseguridad alimentaria había alcanzado el nivel "de crisis" y que vivían en las condiciones más frágiles y críticas. Además, prestó asistencia a 12,9 millones (el 2 %) de los 697 millones de personas que se enfrentaban con un menor nivel de inseguridad alimentaria. El hecho de que el PMA no ayudara a un mayor número de estas personas se debe principalmente a las limitaciones de financiación y a la prioridad asignada a las operaciones destinadas a salvar vidas.

En total, en 2018 el PMA prestó asistencia a 86,7 millones de beneficiarios directos mediante la distribución de 3,9 millones de toneladas de alimentos valorados en 2.100 millones de dólares. También siguió aumentando su uso de las TBM, que alcanzaron un valor total de 1.760 millones

⁹ En el Plan de Gestión anual que se presenta a la Junta Ejecutiva en su segundo período de sesiones ordinario de cada año se incluye un "plan basado en las necesidades", en el que se combinan los recursos que necesitan las oficinas del PMA en los países para ejecutar sus planes destinados a atender las necesidades de las personas más vulnerables. El presupuesto final del PMA, que comprende el plan basado en las necesidades original más las necesidades imprevistas observadas durante el año, fue de 10.000 millones de dólares en 2018.

de dólares. Puesto que en 2018 el número de beneficiarios fue menor que en 2017, el hecho de que aumentaran las TBM sin que hubiera grandes cambios en las cantidades de alimentos distribuidos indica que cada beneficiario directo recibió asistencia por un período más largo o recibió raciones de mayor tamaño.

En este informe se destacan los logros del PMA en las intervenciones de emergencia de niveles 3 y 2, la alimentación escolar, la nutrición y las actividades de creación de activos y fomento de la resiliencia:

- **Intervenciones de emergencia de niveles 3 y 2.** Las intervenciones de emergencia de niveles 3 y 2 representaron el 57 % del total del programa de trabajo del PMA en 2018. El PMA activó tres nuevas intervenciones de emergencia: en el Sahel, en la frontera entre Colombia y Venezuela y en el Camerún. Desactivó la intervención de emergencia de nivel 2 en respuesta a la sequía en el Cuerno de África, mientras que la intervención en el Sahel se convirtió en su primera intervención preventiva y contribuyó a impedir con éxito que la dura temporada de escasez de alimentos se convirtiera en una crisis de seguridad alimentaria en gran escala.
- **Alimentación escolar.** En 2018 el PMA prestó asistencia a 16,4 millones de escolares a través de sus programas de alimentación escolar tanto en situaciones de emergencia como en contextos estables. Los indicadores relacionados con la educación señalan que el PMA alcanzó o superó sus metas en aproximadamente el 93 % de los países en los que trabajó en 2018. También prestó asistencia técnica relativa a la alimentación escolar en previsión del traspaso de sus programas a los Gobiernos nacionales.
- **Nutrición.** El PMA ejecutó o ayudó a los Gobiernos a ejecutar programas de nutrición en 66 países. Los programas de prevención y tratamiento de la malnutrición aguda, el retraso del crecimiento y las carencias de micronutrientes alcanzaron a casi 16 millones de beneficiarios. El PMA ocupa un lugar de liderazgo en la comunidad mundial dedicada a la nutrición y en 2018 innovó en formas que mejoraron la programación al respecto. También siguió invirtiendo en la búsqueda y el despliegue de especialistas en nutrición gracias a su “reserva futura de talentos internacionales” y su equipo de nutricionistas de despliegue inmediato.
- **Creación de activos y fomento de la resiliencia.** Más de 10 millones de personas en 55 países se beneficiaron directamente de las actividades del PMA de ACA y APC y de otros programas de apoyo a los medios de subsistencia. Los estudios constataron que en 2018 las actividades de ACA y las iniciativas conexas contribuyeron positivamente al empoderamiento y la nutrición de las mujeres.

Los indicadores de los efectos demuestran los buenos resultados del PMA en relación con el Objetivo Estratégico 1¹⁰, y permiten constatar que en la mayoría de las operaciones se alcanzaron o se estaba en vías de alcanzar las metas anuales. Los resultados en relación con los Objetivos Estratégicos 2 y 3 fueron heterogéneos: el PMA avanzó pero no cumplió plenamente las metas establecidas. Se llevó a cabo una importante labor en relación con los Objetivos Estratégicos 4 y 5, pero los resultados no fueron concluyentes porque se trataba de nuevas esferas de trabajo para el PMA. Los resultados basados en datos empíricos extraídos de los indicadores redefinidos en el Marco de resultados institucionales revisado (2017-2021)¹¹ se incluirán en el Informe Anual de las Realizaciones de 2019.

Hubo mejoras en los resultados relacionados con los temas transversales (rendición de cuentas a las poblaciones afectadas, protección, género y medio ambiente) a pesar de la mayor escala de las operaciones del PMA. Para favorecer ulteriores mejoras, se elaboraron: una guía y nuevos

¹⁰ Objetivo Estratégico 1: Erradicar el hambre preservando el acceso a los alimentos; Objetivo Estratégico 2: Mejorar la nutrición; Objetivo Estratégico 3: Lograr la seguridad alimentaria; Objetivo Estratégico 4: Respaldar la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), y Objetivo Estratégico 5: Asociarse para obtener resultados en relación con los ODS.

¹¹ WFP/EB.2/2018/5-B/Rev.1.

indicadores de productos para la inclusión de las personas con discapacidad en los programas de asistencia alimentaria; una serie de mecanismos de incorporación sistemática de la perspectiva de género, así como un nuevo instrumento de análisis de los riesgos medioambientales y un indicador a nivel de los efectos que será obligatorio para todas las actividades de ACA y los proyectos financiados por el Fondo Verde para el Clima y el Fondo de Adaptación.

Parte IV: Realizaciones en materia de gestión

En la parte IV se describe cómo se lograron los resultados de los que se informa en la parte III. En él se explica cómo las dependencias encargadas de apoyar esferas funcionales específicas en las oficinas en los países y de prestar apoyo a los despachos regionales y la Sede facilitaron el logro de resultados eficientes y eficaces en función de los costos.

El año 2018 fue el primero en que se puso en marcha la mayoría de los PEP. Las oficinas en los países utilizaron sus limitados recursos para ejecutar parcialmente la mayoría de sus carteras de proyectos (por lo que se refiere tanto a los efectos como a los productos) en lugar de restar prioridad a partes de sus PEP. En los efectos y los productos que se persiguieron, las oficinas en los países del PMA alcanzaron o estaban en vías de alcanzar la mayor parte de sus metas anuales, medidas a través de los indicadores de los efectos y los productos.

Las oficinas en los países consiguieron unas realizaciones medias o altas en las esferas funcionales. Sin embargo, cabe mejorar en esferas como la presupuestación y la programación, la administración y los recursos humanos. Por su parte, los despachos regionales y las dependencias de la Sede alcanzaron la mayor parte de sus metas relacionadas con la prestación de apoyo a las oficinas en los países.

Parte V: Enseñanzas extraídas y perspectivas futuras

Una serie de evaluaciones y procesos de extracción de enseñanzas en 2018 aportaron información para algunas iniciativas en curso fundamentales, como la transición a la hoja de ruta integrada. En una evaluación se llegó a la conclusión de que la adopción por las oficinas en los países del marco de planificación estratégica por países produjo resultados positivos, lo que permitió al PMA adecuar en mayor medida sus operaciones a las prioridades nacionales y facilitar su propia transición a una función "habilitadora". En 2018, el uso del nuevo marco siguió generando beneficios prácticos, tales como una mayor transparencia y rendición de cuentas, el acceso a una financiación más flexible y previsible y la estandarización y adaptación de los nuevos sistemas, procedimientos y competencias.

El PMA también realizó en 2018 evaluaciones de dos políticas institucionales y de la intervención "Siria+5". En la evaluación de las políticas del PMA sobre la protección humanitaria y los principios humanitarios se observaron resultados positivos, pero se constató también que era muy difícil llevar las normas a la práctica. La evaluación de la intervención "Siria+5" ante la crisis siria permitió constatar que el PMA había hecho importantes progresos en la prestación de asistencia a pesar de la magnitud de la operación y del entorno políticamente delicado en el que se llevaba a cabo. Sin embargo, en ella se observaba asimismo que era necesario prestar una mayor atención a las cuestiones de género y protección y a la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas.

De cara al futuro, una de las principales prioridades del PMA sigue siendo llegar a ser un líder de soluciones digitales en el ámbito humanitario.

Parte I: Introducción

El año 2018 fue el primero en el que todas las operaciones del PMA estuvieron completamente armonizadas con el Marco de resultados institucionales¹² y el segundo en el que la información se presenta con referencia al Plan Estratégico para 2017-2021¹³.

En el Informe Anual de las Realizaciones de 2018 se exponen los logros del PMA con respecto a lo planeado en el Plan de Gestión del PMA para 2018-2020¹⁴, aprobado por la Junta Ejecutiva en su segundo período de sesiones ordinario de 2017.



Principal herramienta de rendición de cuentas del PMA



Información respecto del Plan de Gestión y el Plan Estratégico



Armonización con el Marco de resultados institucionales

Contexto mundial y otros factores que influyeron durante el año

Tendencias y desafíos mundiales de orden político, socioeconómico y humanitario

1. Según el Banco Mundial, en 2018 el crecimiento económico mundial alcanzó un robusto 3 %. Sin embargo, ese crecimiento se repartió de manera desigual en el mundo, y en África, Asia Occidental y América Latina y el Caribe el crecimiento del producto interno bruto (PIB) per cápita fue casi imperceptible. En estas regiones, en conjunto, viven 275 millones de personas en situación de pobreza extrema.
2. Los desplazamientos siguieron aumentando a unos niveles sin precedentes. Se vieron obligados a desplazarse 68,5 millones de mujeres, hombres, niñas y niños¹⁵: hubo 40 millones de personas desplazadas internamente (PDI), 25,4 millones de refugiados y 3,1 millones de solicitantes de asilo. A efectos comparativos, los desplazamientos afectaron a 42,7 millones de personas en 2017, a 45,1 millones en 2012 y a 65,6 millones en 2016.
3. Los conflictos violentos siguieron aumentando, al igual que el número de países que acabaron sumidos o siguieron en situación de crisis prolongada. El 90 % de toda la ayuda humanitaria se destina a crisis prolongadas, y el 88 % de ellas ha requerido asistencia humanitaria durante más de tres años. Estas dinámicas exigen que el PMA y sus asociados humanitarios analicen de forma crítica y aborden las interrelaciones entre las actividades humanitarias, de desarrollo y de paz.
4. Según el Foro Económico Mundial, el mundo está atravesando una etapa geopolítica nueva y más compleja, que presenta al PMA y a otras partes interesadas un nuevo conjunto de desafíos y riesgos, como las crecientes tensiones militares y perturbaciones económicas y comerciales. Los países en los que el PMA trabaja siguen siendo especialmente vulnerables a problemas de este tipo.

Estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo

5. En el informe de 2018 sobre el estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo se indicaba que el hambre mundial había aumentado por segundo año consecutivo y amenazaba con socavar los progresos realizados hasta la fecha: 821 millones de personas —es decir, una de cada nueve— están subalimentadas. Los mayores aumentos del hambre se produjeron en África y América Latina, mientras que la subalimentación sigue siendo

¹² Marco de resultados institucionales para 2017-2021 (WFP/EB.2/2016/4-B/1/Rev.1*).

¹³ WFP/EB.2/2016/4-A/1/Rev.2*.

¹⁴ WFP/EB.2/2017/5-A/1/Rev.1*.

¹⁵ Según los últimos datos disponibles en el momento de redactarse el presente informe.

- generalizada en Asia. Aproximadamente 124 millones de personas se enfrentan a unos niveles de inseguridad alimentaria considerados de crisis, 80 millones más que en 2016.
6. Los datos mundiales de 2018 indican que se requiere una actuación urgente para combatir la malnutrición de manera exhaustiva. Ello incluye tomar medidas contra el retraso del crecimiento, que afecta a 151 millones de niños menores de 5 años, y la emaciación, que afecta a 50 millones de niños¹⁶.
 7. Dieciséis millones de niños sufrían a la vez retraso del crecimiento y emaciación, por lo que presentaban el mayor riesgo de muerte entre todas las personas malnutridas. Lamentablemente, la incidencia de la emaciación ha disminuido solo de forma marginal desde hace más de un decenio. Igualmente, el número de adultos con sobrepeso sigue aumentando, al igual que la obesidad y las carencias de micronutrientes, incluida la anemia en mujeres¹⁷. Una tercera parte de las mujeres en edad reproductiva sufre anemia, y casi el 10 % tiene deficiencia ponderal¹⁸. Según el Informe de la Nutrición Mundial de 2018¹⁹, la población de casi todos los países (el 88 %) presenta dos o tres formas de malnutrición.
 8. La Red Mundial contra las Crisis Alimentarias fue fundada por la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el PMA y la Unión Europea con el objetivo de atajar las causas profundas de las crisis alimentarias y nutricionales desde una perspectiva humanitaria y de desarrollo a través de tres pilares clave: la producción de pruebas gracias a información y análisis basados en el consenso; la movilización de inversiones estratégicas para prevenir las crisis alimentarias y responder a ellas, y el fomento de la adhesión y la coordinación a nivel político para encontrar soluciones integradas que permitan abordar las cuestiones relativas a la inseguridad alimentaria en los planos nacional, regional y mundial. El "Informe Mundial sobre las Crisis Alimentarias", que es su publicación anual insignia, se elaboró en el marco del primer pilar de la Red Mundial por la Red de Información sobre la Seguridad Alimentaria (FSIN) durante 2018²⁰.
 9. Los conflictos siguieron siendo un factor clave de la inseguridad alimentaria en 2018. En el Yemen, por ejemplo, donde persistió el conflicto, según los resultados de la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases (IPC) publicados en diciembre la inseguridad alimentaria afectaba a más de la mitad de la población del país²¹.
 10. En el informe de 2018 sobre el estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo²² se pone de relieve el impacto de las perturbaciones climáticas en la seguridad alimentaria y la nutrición. Los países donde la población depende considerablemente de la agricultura corren un gran riesgo y la situación es aún peor en aquellos en los que la

¹⁶ Es importante señalar que la reducción del retraso del crecimiento no ha sido uniforme, ya que en África el número global de niños que lo presentan ha aumentado, debido en parte al crecimiento demográfico.

¹⁷ La mayor incidencia de sobrepeso y obesidad en adultos se observa en los países de bajos y medianos ingresos.

¹⁸ Aunque se han registrado disminuciones de la deficiencia ponderal en mujeres de entre 20 y 49 años, el ritmo de disminución no ha sido suficientemente rápido.

¹⁹ Disponible en: <https://globalnutritionreport.org/reports/global-nutrition-report-2018/>.

²⁰ 2019 Global Report on Food Crises (presentado en Bruselas por la Comisión Europea en abril de 2019). <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000104035/download/>

²¹ La IPC es un medio de análisis de la seguridad alimentaria y la nutrición con la que se intenta determinar la gravedad y la magnitud de la inseguridad alimentaria aguda, la inseguridad alimentaria crónica y la malnutrición aguda en un país. La inseguridad alimentaria aguda tiene cinco fases: 1) mínima/ninguna, 2) límite, 3) crisis, 4) emergencia y 5) catástrofe/hambre.

²² Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), PMA y Organización Mundial de la Salud (OMS). 2018. *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2018: Fomentando la resiliencia climática en aras de la seguridad alimentaria y la nutrición*. Disponible en: <http://www.fao.org/3/i9553es/i9553es.pdf>.

agricultura se ve perjudicada por los cambios climáticos en las precipitaciones y la temperatura.

11. La inseguridad alimentaria aguda es particularmente grave cuando los conflictos y las perturbaciones climáticas ocurren simultáneamente. En 2017 —último año del que se dispone de datos— 14 de los 34 países afectados por una crisis alimentaria sufrieron repercusiones tanto de los conflictos como del clima, y un total de 65,8 millones de personas necesitó asistencia humanitaria inmediata. Las perturbaciones climáticas afectaron a más del 76 % de las personas cuya situación de inseguridad alimentaria había alcanzado el nivel de crisis o un nivel aún peor, esto es, 95 millones de personas.
12. Las perturbaciones climáticas contribuyen considerablemente tanto a la migración como al desplazamiento forzado. En promedio, los desastres relacionados con el clima obligan a 22,5 millones de personas a abandonar sus hogares cada año. A medida que los fenómenos extremos se vuelven más frecuentes y severos, los desastres climáticos de inicio lento también obligan a un número cada vez mayor de personas a abandonar sus hogares. Por consiguiente, el PMA presta asistencia a un número creciente de personas y debe diseñar con mayor eficacia programas que aborden las causas profundas de la inseguridad alimentaria.
13. El PMA opera en un entorno en el que los riesgos no dejan de evolucionar. Las poblaciones vulnerables que se enfrentan a riesgos crónicos relacionados con la mala gobernanza y los conflictos ven cómo, a medida que las crisis se profundizan y destruyen los mecanismos de supervivencia, se produce un retroceso de los logros de desarrollo conseguidos con gran esfuerzo. Al mismo tiempo, deben lidiar con fenómenos meteorológicos impredecibles y extremos que aumentan a un ritmo que supera su capacidad para hacerles frente.

Influencia de los compromisos mundiales en la labor del PMA en 2018

14. La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) —plasmados en el Plan Estratégico del PMA para 2017-2021— siguen ocupando el lugar central de la labor del PMA. Entre los compromisos mundiales suscritos en 2018 que tienen pertinencia para el Programa se encuentran los relacionados con la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y la resolución 2417 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, que condena tanto la práctica de hacer padecer hambre a la población civil como método de guerra como la denegación ilícita de acceso humanitario a la población civil.

Reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo

15. La reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo ha sido una cuestión estratégica para el PMA desde que el Secretario General publicó las propuestas relativas a dicha reforma en junio y diciembre de 2017²³ y la Asamblea General aprobó la resolución 72/279 sobre el nuevo posicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo²⁴. El PMA apoya los objetivos de la reforma y sigue firmemente comprometido con ellos.
16. El PMA sigue participando en el proceso de reforma activamente y en todos los niveles: en las Naciones Unidas en Nueva York, en la Sede del PMA y sobre el terreno. En 2018, los debates sobre la reforma de las Naciones Unidas dieron al PMA la oportunidad de posicionarse de manera proactiva en el ámbito de confluencia entre la acción humanitaria

²³ “Nuevo posicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a fin de cumplir la Agenda 2030: nuestra promesa de dignidad, prosperidad y paz en un planeta sano - Informe del Secretario General” (A/72/684-E/2018/7). Disponible en: undocs.org/A/72/684.

²⁴ Resolución 72/279 de la Asamblea General, “Nuevo posicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en el contexto de la revisión cuatrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo”. Disponible en: undocs.org/A/RES/72/279.

y la labor de desarrollo, especialmente dentro del papel fundamental que deben desempeñar los organismos operacionales que tienen un doble mandato para actuar en ese ámbito de confluencia y poner fin a las necesidades humanitarias.

17. El PMA desempeña un papel destacado en la configuración de la reforma de las Naciones Unidas. El Director Ejecutivo del PMA copreside el grupo de innovaciones operacionales encargado de promover actividades operativas e instalaciones comunes. Asimismo, el PMA apoya activamente al equipo que se está encargando de diseñar un nuevo modelo de marco de asistencia de las Naciones Unidas para el desarrollo, entre otras cosas dirigiendo la línea de trabajo sobre el desarrollo de la próxima generación de análisis de los países. El PMA también participa de forma activa y constructiva en el desarrollo de productos fundamentales, como un nuevo pacto de financiación, un marco de gestión y rendición de cuentas y un documento estratégico de todo el sistema. Contribuye además a la labor del Comité Directivo Conjunto establecido por el Secretario General para promover la colaboración en la labor humanitaria y de desarrollo.
18. En apoyo a las iniciativas de reforma, el PMA está elaborando un método de validación de conceptos para un modelo de servicios integrales aplicable a la prestación de servicios a otros organismos de las Naciones Unidas a nivel mundial, regional y local, cuyos componentes clave son una cartera de servicios y mecanismos para calcular los costos y gestionar los servicios.
19. Adoptando un papel proactivo, el PMA dirigió el debate sobre los resultados colectivos en el seno del Comité Permanente entre Organismos, movilizándolo a una comunidad de profesionales pertenecientes a todos los miembros que integran el Comité con el fin de lograr una comprensión común de los resultados colectivos y reunir las mejores prácticas al respecto. Esta importante labor está relacionada con la colaboración del PMA con el Comité Directivo Conjunto establecido por el Secretario General para facilitar el cumplimiento de las metas y objetivos de la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo que requieren la participación y el compromiso del sector humanitario. Tales metas y objetivos están definidos en el informe del Secretario General de diciembre de 2017 y en el plan de trabajo estratégico para todo el sistema, y su fin es “acelerar la alineación del sistema” con la Agenda 2030 a la vez que contribuir al establecimiento y la normalización de la colaboración en el conjunto del sistema. Las opiniones manifestadas por el PMA tanto en el Comité Permanente entre Organismos como en el Comité Directivo Conjunto ayudan a tender un puente entre las iniciativas de reforma en las Naciones Unidas y el sistema humanitario más amplio.

Resolución 2417 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas

20. En mayo de 2018, los miembros del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas votaron unánimemente a favor de la resolución 2417, condenando la práctica de hacer padecer hambre como arma de guerra. Por primera vez, los miembros del Consejo reconocieron el vínculo entre los conflictos y el hambre y señalaron medidas claras para proteger a los más vulnerables. Fue un momento histórico para el PMA, el cual contribuyó activamente al proceso que culminó en la aprobación de la resolución. Esta garantiza además la inclusión del hambre en las principales conversaciones políticas y sobre seguridad.
21. Desde que se aprobó la resolución, el PMA ha observado muchos beneficios adicionales, entre ellos la utilización de un lenguaje más rotundo con respecto al hambre en las resoluciones, por ejemplo en la resolución 2018/11 del Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas²⁵.

²⁵ “Fortalecimiento de la coordinación de la asistencia humanitaria de emergencia que prestan las Naciones Unidas”. Disponible en: https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=E/RES/2018/11&Lang=S.

Objetivos y estrategias del PMA

22. El Plan Estratégico del PMA para 2017-2021 sigue aportando la visión general para lograr el objetivo del Hambre Cero y guía al organismo en el contexto de la Agenda 2030. En la presente sección se describen algunas de las políticas clave aprobadas o introducidas en 2018 para hacer realidad esa visión.

Objetivo Estratégico 1: Erradicar el hambre preservando el acceso a los alimentos

23. El PMA introdujo un nuevo protocolo provisional de activación de emergencias en 2018 para las emergencias de niveles 2 y 3. El protocolo provisional sigue la recomendación refrendada por el Comité Permanente entre Organismos de distinguir entre las intervenciones de nivel 3 inmediatas y no inmediatas.
24. El PMA estableció un nuevo Servicio de Alimentación Escolar para mejorar su liderazgo mundial en este ámbito. El nuevo servicio trabajará estrechamente con los equipos regionales y de los países para elaborar una estrategia de aplicación de la política de alimentación escolar del PMA. Con la estrategia se pretende garantizar que, para 2030, el PMA materialice la visión y cumpla los compromisos de su política de alimentación escolar. El PMA trabajará con los Gobiernos y los asociados para poner en marcha un nuevo marco de ejecución que defina nuevos objetivos, métodos para medir el éxito y metas para cada país y región, dependiendo del contexto del país²⁶.

Objetivo Estratégico 2: Mejorar la nutrición

25. El PMA sigue integrando en su programación diversos enfoques centrados específicamente en la nutrición o que incorporan aspectos nutricionales y haciendo aportaciones técnicas al diseño, la ejecución y la evaluación de los planes estratégicos para los países y los programas. El PMA prestó asistencia a más de 15 millones de beneficiarios gracias al aumento de sus programas de nutrición, especialmente para abordar las carencias de micronutrientes y el retraso del crecimiento y tratar y prevenir la malnutrición aguda. También trabaja con todas sus direcciones para incorporar un enfoque que tenga en cuenta la nutrición en sus programas, estrategias institucionales y documentos de orientación. Además, siguió demostrando liderazgo en la comunidad mundial dedicada a la nutrición, participando en asociaciones centradas en la nutrición y persiguiendo la innovación en las intervenciones nutricionales.

Objetivo Estratégico 3: Lograr la seguridad alimentaria

26. El PMA sigue elaborando y poniendo en práctica un conjunto holístico de iniciativas de asistencia alimentaria que abordan los tres principales problemas sistémicos de los sistemas alimentarios, a saber, las temporadas de escasez de alimentos y los problemas del "último tramo" y del "buen año"²⁷. En 2018, el PMA ultimó y difundió una estrategia de asistencia alimentaria sistémica y un manual de orientación y difundió orientaciones y herramientas de apoyo a la comercialización de los productos agrícolas de los pequeños productores. El PMA sigue apoyando el programa conjunto de los organismos que tienen

²⁶ El nuevo marco define tres funciones para el PMA dependiendo del contexto del país: en los países afectados por fragilidad, baja capacidad, conflictos o perturbaciones recurrentes, el PMA ofrecerá apoyo operacional para la ejecución de los programas de alimentación escolar; en los contextos estables con capacidad gubernamental emergente, el PMA apoyará el establecimiento, el fortalecimiento y la consolidación de programas de alimentación escolar dirigidos y administrados por el país; en todos los contextos, el PMA reforzará su función normativa de aportación de conocimientos en general, conocimientos especializados, orientaciones y normas adecuados a los Gobiernos.

²⁷ El problema del "último tramo" es el resultado del aislamiento de muchas personas pobres aquejadas por el hambre a las que es difícil llegar y a las que les resulta muy difícil ponerse en contacto con otras personas, por lo que, en las zonas rurales, adoptan medios de vida de escasa productividad y orientados a la subsistencia y, en las urbanas, medios de subsistencia escasamente remunerados. El problema del "buen año" surge cuando los mercados locales no consiguen absorber los excedentes de alimentos, lo que hace bajar los precios de venta y reduce los incentivos para que los agricultores aumenten la producción.

su Sede en Roma con el fin de fortalecer la resiliencia de los medios de subsistencia en las crisis prolongadas del Níger, la República Democrática del Congo y Somalia. Dicho programa representa un esfuerzo sin precedentes de apoyo e inversión en las comunidades vulnerables por períodos de cinco años y emplea asistencia integrada, específica del contexto y que tiene en cuenta las cuestiones de género y la nutrición. Además, el PMA y asociados como la FAO, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD), la Global Child Nutrition Foundation, la Partnership for Child Development en el Imperial College de Londres y el Centro de Excelencia de Brasil para la lucha contra el hambre han establecido un nuevo marco de recursos para la alimentación escolar basada en la producción local en respuesta a la petición de los países de recibir orientaciones prácticas sobre el diseño, la ejecución y el seguimiento de los programas de alimentación escolar de este tipo.

Objetivo Estratégico 4: Respaldo la implementación de los ODS

27. El PMA ha desarrollado un prototipo de sistema para ayudar a las oficinas en los países a obtener y clasificar estratégicamente información cualitativa y cuantitativa relacionada con las carteras de actividades de fortalecimiento de las capacidades a nivel nacional. Esto forma parte del trabajo del PMA dirigido a mejorar la presentación de informes futuros sobre los indicadores relacionados con el ODS 17. El sistema previsto respalda una mejor documentación y presentación de informes sobre los resultados del PMA en materia de fortalecimiento de las capacidades y es capaz de captar información a nivel regional e institucional y desglosarla por resultado estratégico y por esfera temática prioritaria. Por otra parte, utiliza los indicadores del Marco de resultados institucionales relativos al fortalecimiento de las capacidades y ofrece una visión global del enfoque evolutivo y a largo plazo de fortalecimiento de los sistemas que aplica el PMA para el fortalecimiento de las capacidades de las partes interesadas nacionales. El PMA lo ha puesto en marcha de forma experimental en numerosas oficinas en los países.

Objetivo Estratégico 5: Asociarse para obtener resultados en relación con los ODS

28. El PMA desarrolló o fortaleció en mayor medida sus asociaciones estratégicas para lograr con mayor eficacia el objetivo del Hambre Cero. Logros notables fueron las asociaciones con la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja y con asociados para la alimentación escolar y la nutrición (véase una explicación más detallada en la parte III). El aumento de la transparencia y del flujo de información y la armonización de los programas del PMA con la Agenda 2030 promueven asociaciones eficaces y una mayor colaboración con nuevos asociados.

Objetivos y estrategias del PMA relativos a los compromisos intersectoriales

Inclusión de las cuestiones de protección y discapacidad

29. En junio de 2018, el PMA presentó a la Junta Ejecutiva las recomendaciones resultantes de la evaluación de su política en materia de protección humanitaria²⁸ y actualmente está ultimando una nueva estrategia que integra la protección en todas sus actividades. Las iniciativas y programas del PMA fortalecerán la capacidad de las personas para satisfacer sus necesidades alimentarias de manera segura, responsable y que respete su dignidad. La nueva estrategia abarcará la protección de las poblaciones afectadas y la rendición de

²⁸ Las recomendaciones se refieren a la formulación de una nueva política en materia de protección humanitaria; a la integración de las consideraciones relativas a la protección en los marcos de gestión de los riesgos institucionales y de control interno; al uso estratégico de las asociaciones, entre ellas con donantes, asociados y proveedores comerciales, y de la participación en los módulos de acción agrupada; al aumento y formalización de la dotación de personal destinado a la protección, además de la capacitación al respecto, incluso para los jefes; al fortalecimiento del análisis de los contextos y las cuestiones relativas a la protección, por medio de sistemas de datos reforzados y la inclusión de análisis de la protección en las evaluaciones, y a la introducción de una nueva estrategia para la colaboración con las poblaciones afectadas y los grupos vulnerables, basada en mecanismos más sólidos de retroinformación de las comunidades.

cuentas a las mismas y hará de la inclusión un componente más explícito de la labor de protección.

30. Las personas con discapacidad que viven en contextos de emergencia carecen a menudo de un acceso adecuado a servicios básicos esenciales, como agua, refugio, comida y salud. Durante las crisis, la discapacidad puede crear vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria o acrecentar la vulnerabilidad existente. Por consiguiente, el PMA se compromete a prestar asistencia humanitaria a las personas con discapacidad. En 2018 elaboró una guía sobre la inclusión de estas personas en los programas de asistencia alimentaria, que armonizará y respaldará las prácticas de las oficinas en los países. El PMA también se ha comprometido a documentar las experiencias y prácticas de las oficinas en los países relacionadas con la inclusión de personas con discapacidad.

Rendición de cuentas a las personas afectadas

31. El PMA está elaborando una nueva estrategia para contar con la participación de las poblaciones afectadas y los grupos vulnerables, en la cual se han reflejado las recomendaciones formuladas durante la evaluación de la política de protección humanitaria del PMA. La estrategia refuerza el enfoque institucional del PMA con respecto a los mecanismos de denuncia y retroinformación y hace hincapié en la divulgación y la comunicación con las personas afectadas²⁹.
32. El PMA puso en práctica un proyecto piloto de estandarización de los mecanismos de denuncia y retroinformación en cuatro países, que incluye métodos para dar a conocer dichos mecanismos a los beneficiarios, fortalecer la confianza de los usuarios e introducir un conjunto estandarizado de herramientas para gestionar las quejas y denuncias. Las enseñanzas extraídas y las mejores prácticas del proyecto piloto inicial sustentarán una implantación más amplia de los mecanismos de denuncia y retroinformación en 2019.

Medio ambiente

33. Los ecosistemas sanos y los recursos naturales sostenibles son fundamentales para alcanzar la seguridad alimentaria. En virtud de su política en materia de medio ambiente³⁰, aprobada por la Junta Ejecutiva en febrero de 2017 y aplicada en 2018, el PMA ha elaborado normas medioambientales y sociales que definen unos requisitos mínimos; ha desarrollado procedimientos de análisis previo para determinar y gestionar los riesgos y repercusiones ambientales, y ha iniciado el diseño de un sistema de gestión medioambiental³¹. Estas herramientas y procedimientos son coherentes con la política medioambiental del PMA y permitirán a este determinar, minimizar y gestionar sistemáticamente las repercusiones medioambientales de sus actividades programáticas y de sus operaciones.
34. El PMA sigue incorporando de forma sistemática las consideraciones medioambientales en los planes estratégicos para los países (PEP) y en las orientaciones de ámbito mundial para las situaciones de emergencia, la cadena de suministro y la administración, así como en las herramientas de fortalecimiento de las capacidades del personal. En 2018 se empezó a informar sobre los indicadores institucionales relacionados con los riesgos y las

²⁹ En 2017, el PMA, en su calidad de miembro del Comité Permanente entre Organismos, aprobó cuatro compromisos actualizados en materia de rendición de cuentas a las poblaciones afectadas y referidos al liderazgo; la participación y la asociación; la información, la retroinformación y la actuación, y los resultados. La estrategia del PMA en materia de rendición de cuentas a las poblaciones afectadas, basada en estos compromisos, tiene el objetivo de garantizar que las personas afectadas participen y puedan influir en la toma de decisiones en asuntos relacionados con los programas de asistencia alimentaria del PMA. Según los resultados de una encuesta de referencia llevada a cabo en 2016-2017 en todas las operaciones del PMA, las prácticas de rendición de cuentas a las poblaciones afectadas se utilizan de forma creciente en el PMA en comparación con 2015.

³⁰ WFP/EB.1/2017/4-B/Rev.1*.

³¹ En consonancia con la ISO 14001:2015, norma internacional en la que se definen los requisitos necesarios para un sistema de gestión ambiental de una organización. <https://www.iso.org/standard/60857.html>.

repercusiones ambientales. Asimismo, el PMA amplió la presentación de información medioambiental a nivel interno para incluir la gestión de los residuos sólidos y el agua, además de la energía y las emisiones de gases de efecto invernadero.

Resultados del proceso de fortalecimiento institucional y transformación del PMA: la hoja de ruta integrada

35. En 2018, 59 oficinas en los países hicieron la transición al marco de la hoja de ruta integrada, sumándose a las 12 oficinas en los países que lo habían aplicado de forma experimental en 2017. De las 71 oficinas en los países que funcionaban con arreglo al marco hoja de ruta integrada en 2018, 29 lo hacían con PEP propiamente dichos, seis con PEP provisionales y 36 con PEP provisionales de transición, lo que en conjunto representa el 64 % del programa de trabajo del PMA de 2018. Las otras 11 oficinas en los países realizaron la transición a la hoja de ruta integrada el 1 de enero de 2019. La estrategia de implementación por fases proporcionó al PMA más tiempo para incorporar las enseñanzas extraídas, integrar de forma sistemática los cambios de procesos y sistemas en todo el PMA y facilitar la colaboración con los Gobiernos nacionales, los Estados Miembros, los organismos asociados y los donantes.
36. La Junta Ejecutiva aprobó las modificaciones que hubo que aportar al Reglamento General y al Reglamento Financiero del PMA, con las que se garantiza que los principios de la hoja de ruta integrada se incorporen estratégicamente para reflejar el contexto operacional del Programa. Las enmiendas se aprobaron en el segundo período de sesiones ordinario de la Junta de 2018 y reflejan las enseñanzas extraídas de la aplicación experimental, en 2017, del marco de programación estratégica por países y la estructura del presupuesto de las carteras de proyectos en los países y de su implantación en casi todas las oficinas en los países en 2018.
37. El PMA introdujo un modelo simplificado y más transparente de recuperación total de los costos para mejorar la rendición de cuentas y la equidad para todos los donantes. La dirección del PMA recomendó además introducir nueve modificaciones³² en las medidas de recuperación total de los costos para ayudar a movilizar recursos adicionales, ampliar la base de donantes, fortalecer las asociaciones y fomentar el sentido de apropiación nacional, a la vez que aumentar la transparencia.
38. Para respaldar la transformación del PMA, se simplificaron algunos procedimientos previstos en la hoja de ruta integrada³³, en particular, los procedimientos de examen interno y externo y de aprobación: el PMA puso en marcha una versión beta del portal de datos sobre los PEP, abogó en favor de contribuciones más flexibles, previsibles y a largo plazo para aumentar al máximo la financiación del PMA y perfeccionó el Marco de resultados institucionales.

Red de Evaluación del Desempeño de las Organizaciones Multilaterales

39. En 2017 y 2018, la Red de Evaluación del Desempeño de las Organizaciones Multilaterales (MOPAN) examinó la eficacia organizativa del PMA en relación con los objetivos en materia de estrategias, operaciones, asociaciones y realizaciones. La evaluación se basó en

³² Las nueve recomendaciones relacionadas con las medidas de recuperación total de los costos aprobadas por la Junta se refieren a las esferas de emparejamiento de las contribuciones; la exención del pago de los costos de apoyo indirecto (CAI) o la reducción de la tasa de recuperación; las tasas de recuperación de los costos de apoyo directo (CAD) aplicables a los servicios comunes que el PMA deba prestar con arreglo a su mandato; la gestión de los ingresos generados por la prestación de servicios a petición, y los fondos fiduciarios.

³³ El proceso incluye consultas oficiosas sobre las notas conceptuales de preparación de los PEP (propiamente dichos o provisionales), seguidas de observaciones por vía electrónica sobre los proyectos de PEP.

exámenes de documentos, entrevistas al personal y una encuesta a los asociados. A continuación se exponen las constataciones más destacadas de la MOPAN.

40. *Armonización con la Agenda 2030 y los ODS.* La evaluación reconoció el importante esfuerzo realizado por el PMA para adecuarse a la Agenda 2030 y los ODS. Sin embargo, el Programa debe persistir en su esfuerzo para gestionar la transición y ello puede exigir cambios de los sistemas internos, en tanto que su personal tal vez necesite nuevas competencias.
41. *Fortalezas.* La evaluación determinó las fortalezas existentes, llegando a la conclusión de que el PMA tiene una visión clara y cohesionada a largo plazo, tal como se describe en su Plan Estratégico para 2017-2021; de que su labor es muy pertinente y atenta, especialmente en la intervención rápida y en las situaciones de emergencia humanitaria prolongadas; de que se orienta cada vez más hacia la obtención de resultados a nivel nacional, y de que cuenta con sólidas estructuras y funciones de supervisión y evaluación.
42. *Mejoras necesarias.* En la evaluación se señalaron varias esferas en las que es preciso mejorar, concretamente: el nuevo enfoque de asociación del PMA aún no se ha aplicado plenamente porque no siempre existen las competencias, la orientación y el apoyo necesarios para actividades como los exámenes estratégicos de la iniciativa Hambre Cero; la planificación estructurada de la fuerza de trabajo que se necesita para respaldar la transición del PMA a un papel habilitador no ha seguido el ritmo de otros aspectos de la reforma; para tener informes fiables en todas las esferas de resultados clave es necesario perfeccionar y mejorar el Marco de resultados institucionales; el sistema del PMA de gestión de los conocimientos sigue basándose en redes informales y aún no se ha desarrollado suficientemente para respaldar el aprendizaje y la mejora, y, por último, el PMA aún no ha aplicado sistemáticamente todas sus prioridades en temas transversales.

Nexo entre acción humanitaria, asistencia para el desarrollo y consolidación de la paz

43. Aun manteniendo su actividad principal de intervención humanitaria, el PMA también debe hallar oportunidades para aplicar sus fortalezas en el proceso de transición entre el socorro de emergencia y el desarrollo sostenible, a fin de contribuir al logro de los ODS. El PMA puede desempeñar un papel cada vez mayor como habilitador y catalizador de soluciones innovadoras de lucha contra el hambre que prometen dar mayores resultados a lo largo del tiempo y, a la vez, reducir las necesidades humanitarias y preservar los logros obtenidos hasta la fecha. Esto incluye una renovada inversión en el fortalecimiento de las capacidades y los sistemas nacionales para que estos puedan funcionar autónomamente, así como contribuir a la determinación de las prioridades nacionales y a las decisiones políticas que ponen a los países camino del desarrollo sostenible.
44. El PMA abrió nuevas vías para aprovechar sus conocimientos especializados en materia de desarrollo, en correspondencia con las demandas de los Gobiernos. Esto se hizo en el marco de planificación estratégica por países, en particular durante los exámenes estratégicos de la iniciativa Hambre Cero, incluyendo en los documentos una descripción de los principales factores causantes de la inseguridad alimentaria y la malnutrición y de las soluciones previstas, que es común a todos los agentes que trabajan en los países. El proceso también brindó la oportunidad de posicionar mejor al PMA como asociado para el desarrollo y establecer vínculos más claros entre lo que puede ofrecer y los objetivos de los principales agentes del desarrollo, incluidos los Gobiernos nacionales, los donantes, los otros organismos de las Naciones Unidas, los bancos de desarrollo y el sector privado.
45. La estrategia de trabajo del PMA por lo que se refiere al nexo entre acción humanitaria, asistencia para el desarrollo y consolidación de la paz adopta un enfoque integrado que aúna la promoción y la participación en las negociaciones para la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo; aprovecha su alcance operacional y sus servicios

compartidos para conformar una visión común de los organismos operacionales y de doble mandato sobre cómo poner en práctica el “nexo” y establece medidas prioritarias para fortalecer su contribución a los resultados en materia de desarrollo y de consolidación de la paz.

Recuadro 1: Asociación entre el PMA y el Instituto Internacional de Estocolmo para la Investigación de la Paz para la mejora de las perspectivas de paz

En febrero de 2018, el PMA y el Instituto Internacional de Estocolmo para la Investigación de la Paz (SIPRI) formaron una asociación de conocimiento pionera cuyo fin es sistematizar y obtener datos empíricos sobre las complejas relaciones que existen entre los conflictos y el hambre, definir las contribuciones del PMA a la mejora de las perspectivas de paz y contribuir a la promoción, las políticas y las prácticas. La asociación es una vía de aprendizaje a largo plazo que tiene varios fines generales:

- Obtención de datos empíricos. Investigando se analizan las pruebas existentes de cómo los programas de seguridad alimentaria contribuyen a la paz, basándose en diversas fuentes externas e internas. También se contemplan la difusión y la ampliación de los datos para medir las contribuciones a la paz en el futuro.
- Aplicación a la programación. Los hallazgos derivados de los estudios de los países aportan información y permiten llevar a la práctica los programas existentes y futuros, sobre todo en entornos de conflicto y transición.
- Elaboración de políticas y desarrollo de la labor de promoción. Tras la obtención de datos empíricos, el PMA estudiará la posibilidad de actualizar su política actual de consolidación de la paz. Los hallazgos también resultarán útiles para la labor de promoción del PMA sobre los conflictos y el hambre.

Comenzando por el componente de obtención de datos empíricos, en la primera fase de la asociación con el SIPRI, entre noviembre de 2018 y abril de 2019, se realizaron cuatro misiones conjuntas de investigación, en el Kirguistán, Malí, el Salvador y el Iraq. La labor se guio por las tres líneas de investigación siguientes:

1. ¿Cuál es la contribución del PMA a la mejora de las perspectivas de paz?
2. ¿Cómo puede el PMA mejorar su contribución a la mejora de las perspectivas de paz?
3. ¿Cómo puede el PMA medir sus contribuciones a la mejora de las perspectivas de paz?

Criterios para la selección de los países fueron la diversidad de contextos y la representación geográfica, la composición de la cartera de proyectos del PMA (para abarcar tanto trabajo humanitario como trabajo de desarrollo, en países de ingresos bajos y medianos), el estado de los PEP y la existencia de proyectos en curso del Fondo de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz con otros organismos de las Naciones Unidas

Parte II: Recursos financieros y financiación

En esta sección se ofrece una sinopsis de conjunto de la situación financiera del PMA y se examinan el déficit de financiación y algunas de sus consecuencias. Se desglosan las necesidades presupuestarias totales y las contribuciones por región y se analiza la evolución de las operaciones insuficientemente financiadas. La sección también aborda el recurso constante del PMA a los grandes donantes, la concentración de la financiación en un número relativamente pequeño de grandes operaciones y la importancia de la financiación flexible.



Los ingresos en concepto de contribuciones aumentaron pasando de 6.000 millones de dólares en 2017 a una cifra récord de **7.200 millones de dólares** en 2018.



En 2018, la financiación flexible se mantuvo en solo el **6 %** de la financiación total; el **83 %** de todas las contribuciones se destinó a fines específicos a nivel de las actividades.



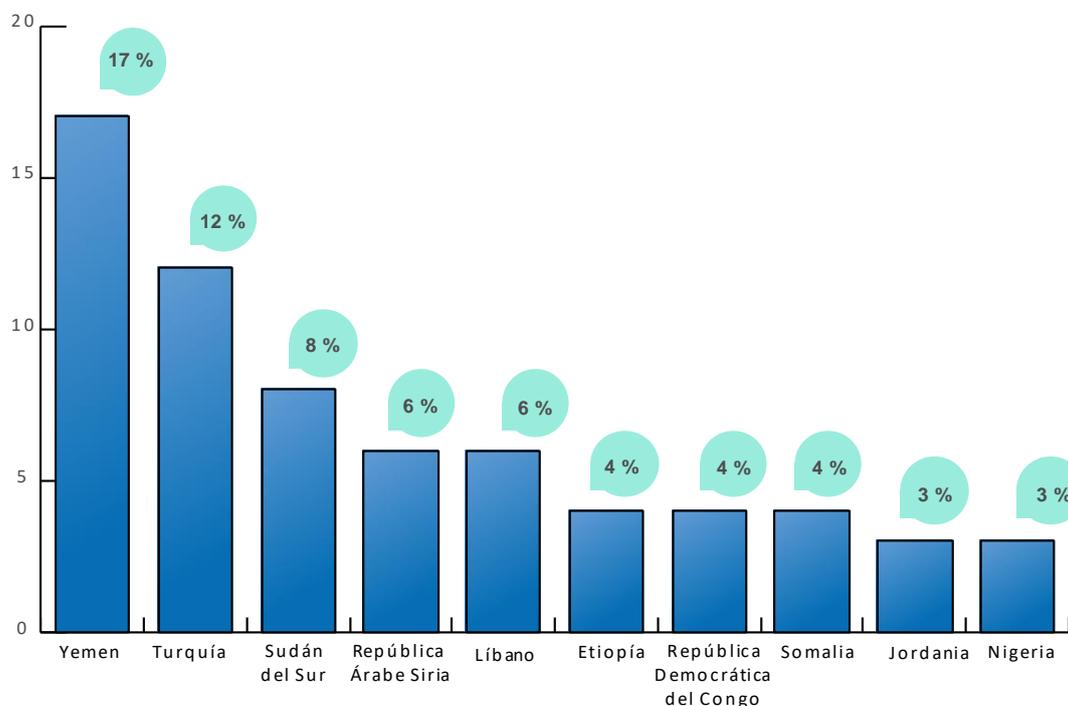
En 2018 se gastaron **6.600 millones de dólares**, frente a los **6.200 millones de dólares** gastados en 2017.

Perspectiva general de la situación financiera

Ingresos

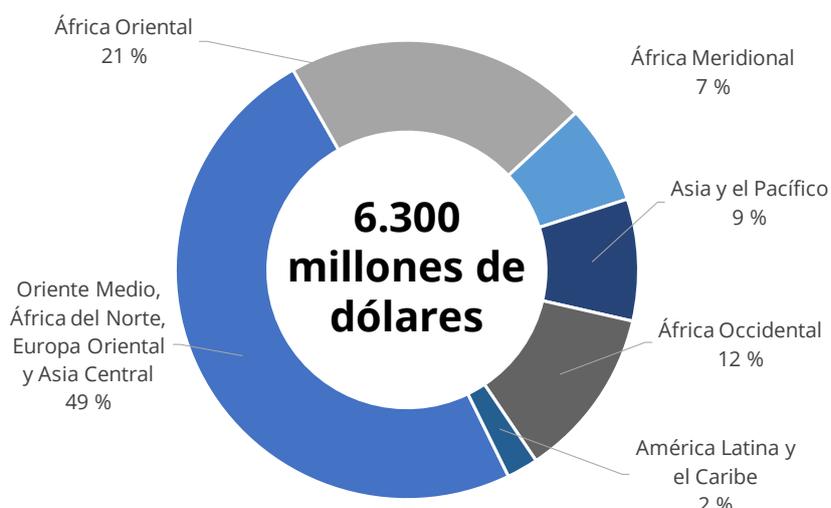
46. Los ingresos del PMA en concepto de contribuciones aumentaron un 20 %, pasando de 6.000 millones de dólares en 2017 a 7.200 millones de dólares en 2018. De esa cantidad, 6.300 millones de dólares (el 87 %) se asignaron a fondos destinados a las distintas categorías de programas del PMA, casi la mitad de ellos a la región de Oriente Medio, África del Norte, Europa Oriental y Asia Central para operaciones en gran escala como la del Yemen o la intervención regional realizada a raíz de la crisis de los refugiados sirios. Las figuras 1 y 2 ilustran la distribución de los fondos por región, así como los 10 países que recibieron la mayor financiación en 2018.

Figura 1: Los 10 países que recibieron el mayor porcentaje de recursos en 2018



- 47. Si bien el aumento de los ingresos en concepto de contribuciones fue fundamental para satisfacer las crecientes necesidades, siguió habiendo una concentración desproporcionada tanto en la procedencia de los fondos como en su asignación. En 2018, casi el 85 % de las contribuciones procedió de los 10 donantes principales. Las 10 principales fuentes de ingresos en concepto de contribuciones fueron los Estados Unidos de América, la Comisión Europea, Alemania, el Reino Unido, Arabia Saudita, los Emiratos Árabes Unidos, el Canadá, Suecia, el Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia de las Naciones Unidas (CERF) y otros fondos de las Naciones Unidas. Los aumentos más significativos en la financiación se debieron una vez más a las contribuciones de los principales donantes, de los que el PMA seguía dependiendo cada vez en mayor medida.
- 48. Es necesario seguir concentrando esfuerzos en diversificar las fuentes de financiación para satisfacer las crecientes necesidades operacionales del PMA. La experiencia reciente indica que la colaboración intensiva con los Gobiernos de los países anfitriones, respaldada por el proceso de planificación estratégica y de preparación de los PEP, la creciente programación conjunta con otros organismos de las Naciones Unidas, el desarrollo de las relaciones con los principales donantes usando para ello información exhaustiva y completa de estos y la interacción con los donantes en los diversos países son esferas clave que permiten diversificar las fuentes de financiación.

Figura 2: Distribución de los ingresos en concepto de contribuciones, por despacho regional



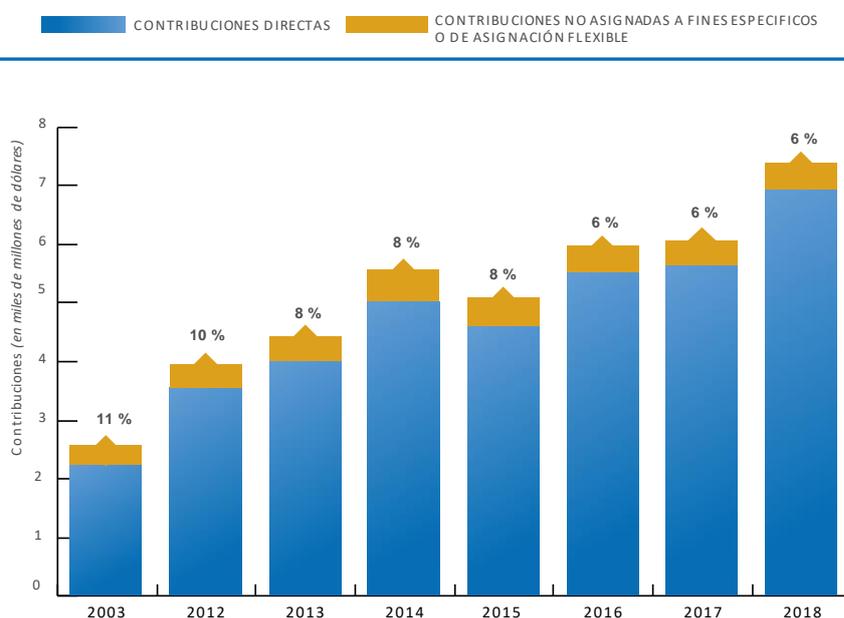
- 49. En 2018, el total de la financiación procedente de los asociados no gubernamentales, a saber, las instituciones y mecanismos financieros internacionales, los bancos regionales de desarrollo, la sociedad civil y el sector privado, representó solo el 1,6 % de la financiación total. No se materializó el aumento esperado de la financiación procedente del sector privado. En la evaluación efectuada por la MOPAN se constató que, pese a que la importancia de diversificar la base de financiación ha recibido una mayor atención en los últimos años, todavía no se han producido resultados reseñables.
- 50. La financiación también siguió concentrándose en un pequeño número de operaciones, y más de la mitad de los ingresos en concepto de contribuciones se asignaron a las intervenciones de emergencia de nivel 3 en la República Árabe Siria, Sudán del Sur y el Yemen y a la intervención regional para la crisis siria en Turquía, el Líbano y Jordania. Otro 8 % de la financiación fue a parar a las intervenciones de emergencia de nivel 2 en

Bangladesh, el Camerún, Colombia, el Iraq, Malí, Myanmar y la República Centroafricana, y otro 20 % se asignó a las grandes operaciones del PMA en el Afganistán, el Chad, Etiopía, Kenya, el Níger, Somalia, el Sudán y Uganda.

Financiación flexible y no asignada a fines específicos

51. La financiación no asignada a países, operaciones o actividades específicos tiene una serie de ventajas. En primer lugar, permite al PMA asignar recursos en los lugares y momentos en que más se necesitan, como en las crisis prolongadas que ya no aparecen en las noticias. También permite al PMA movilizar recursos ante situaciones inesperadas y repentinas, como en el caso de la intervención en el Sahel en 2018. Un grado menor de asignación a fines específicos (por ejemplo, a nivel de los PEP) proporciona además flexibilidad a los directores en los países para establecer prioridades en la financiación que se destina a actividades en el nexo entre la acción humanitaria y la labor de desarrollo y en la programación de la transición de la asistencia de socorro a las actividades en materia de resiliencia.
52. El PMA recibió en 2018 contribuciones por un valor total de 7.400 millones de dólares³⁴, pero solo 436 millones eran contribuciones no asignadas a fines específicos o de asignación flexible. Si bien la cantidad absoluta fue un 9 % mayor que en 2017, la financiación flexible se mantuvo en el 6 % de la financiación total, continuando una tendencia ya observada de disminución de las contribuciones flexibles.

Figura 3: Porcentaje de financiación flexible respecto del total de las contribuciones (2003-2018)



53. Los 10 principales donantes que aportaron financiación flexible en 2018 fueron Australia, Bélgica, el Canadá, Dinamarca, Alemania, Irlanda, Noruega, los Países Bajos, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte y Suecia. Sus contribuciones combinadas ascendieron a 372 millones de dólares, esto es, el 85 % de la financiación flexible total. En el anexo II-B figura información detallada sobre esas contribuciones por donante.

³⁴ La cifra difiere de la ya mencionada de 7.200 millones de ingresos en concepto de contribuciones en 2018 porque en esta solo se contemplan las contribuciones estipuladas para el ejercicio económico en curso.

54. El Comité de Asignación Estratégica de Recursos, que asigna la financiación flexible, decide las prioridades en el uso de los recursos basándose en una serie de criterios, entre ellos el déficit estimado en los recursos necesarios para financiar las operaciones, los indicadores de seguridad alimentaria y los niveles de emergencia. Si bien la mayor parte de la financiación flexible se destina a proyectos cruciales sobre el terreno, el PMA también reserva recursos para la Cuenta de respuesta inmediata (CRI).
55. En 2018, el PMA puso 283,1 millones de dólares de contribuciones flexibles a disposición de proyectos cruciales. De esa cantidad, 50 millones de dólares se destinaron a apoyar la nueva ampliación de la operación en la República Democrática del Congo, 18 millones de dólares a Colombia (de los cuales 10,5 millones de dólares de la CRI se usaron para facilitar una rápida ampliación de la asistencia a las personas desplazadas desde Venezuela) y 13,6 millones de dólares a Madagascar (de los cuales 4,8 millones de dólares de la CRI se usaron para responder a una emergencia durante la temporada de escasez de alimentos).
56. El Comité de Asignación Estratégica de Recursos asignó 44 millones de dólares de fondos totalmente flexibles a la CRI, la cual permite poner en marcha intervenciones en un plazo de 24 horas. Uno de los anticipos de la CRI fue la asignación para poner en marcha la respuesta preventiva y oportuna del PMA en el Sahel. La capacidad para comprar productos básicos con antelación permitió al PMA adquirirlos a un precio más bajo y establecer reservas por adelantado con el fin de reducir los plazos de distribución.
57. Junto a la financiación totalmente flexible, la reducción de las contribuciones asignadas a fines específicos que se destinan a los PEP también facilita la flexibilidad operacional. Un objetivo del nuevo marco de programación estratégica por países es aportar a escala nacional una mayor transparencia a la conexión entre los recursos y los resultados y trazar una línea de mira clara entre los efectos previstos, los productos y las actividades. A cambio, el PMA procura que aumente la financiación flexible de los donantes en forma de asignaciones a nivel de resultados estratégicos o de PEP. No obstante, pese a algunas mejoras, en 2018 el 83 % de todas las contribuciones se destinó a fines específicos en el nivel de las actividades.
58. Para lograr su objetivo, el PMA dialoga con cada uno de sus donantes para hallar formas de aumentar al máximo la flexibilidad y la previsibilidad ateniéndose a las limitaciones administrativas y jurídicas de los donantes. El diálogo contempla una serie de variables, desde la posibilidad de recurrir a la financiación anticipada hasta la ampliación de la duración de los contratos. A resultas del diálogo, un donante ha dado su consentimiento para que todas sus contribuciones se utilicen desde el comienzo del año aunque los acuerdos de contribución en los que se basen se firmen posteriormente y otro ha accedido a asignar todas sus contribuciones al ámbito de los PEP en lugar de destinarlas de forma específica al logro de los resultados estratégicos, efectos estratégicos o actividades.
59. Una mayor flexibilidad y previsibilidad de la financiación facilitará el papel integral que desempeña el PMA en el nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz, así como sus asociaciones con los Gobiernos nacionales para el fortalecimiento de las capacidades. Aumentar la flexibilidad también es importante para que el PMA obtenga todos los beneficios potenciales de la hoja de ruta integrada y pueda utilizar de manera más eficiente sus instrumentos estratégicos de financiación. Las inversiones a largo plazo y previsibles que se mantengan durante todo el período de ejecución de cada uno de los PEP facilitarán el logro de los objetivos del PMA de manera más eficaz y eficiente.

Recuadro 2: Repercusión de los fondos no asignados a fines específicos o de asignación flexible en la intervención en el Sahel

El Sahel, un tramo árido de tierra que se extiende al sur del desierto del Sáhara, es propenso a las sequías y a la inseguridad alimentaria, pero rara vez aparece en los titulares. En 2018, una dura temporada de escasez de alimentos dejó a 5,8 millones de personas en Burkina Faso, el Chad, Malí, Mauritania, el Níger y Senegal en situación de inseguridad alimentaria. Gracias a los fondos flexibles, el PMA pudo prestar asistencia de forma oportuna a 3,5 millones de personas con alimentos, transferencias de base monetaria (TBM) y programas de nutrición. Los fondos flexibles representaron el 22 % de la financiación disponible, por lo que fueron la segunda mayor fuente de financiación de la intervención puesta en marcha ante la temporada de escasez.

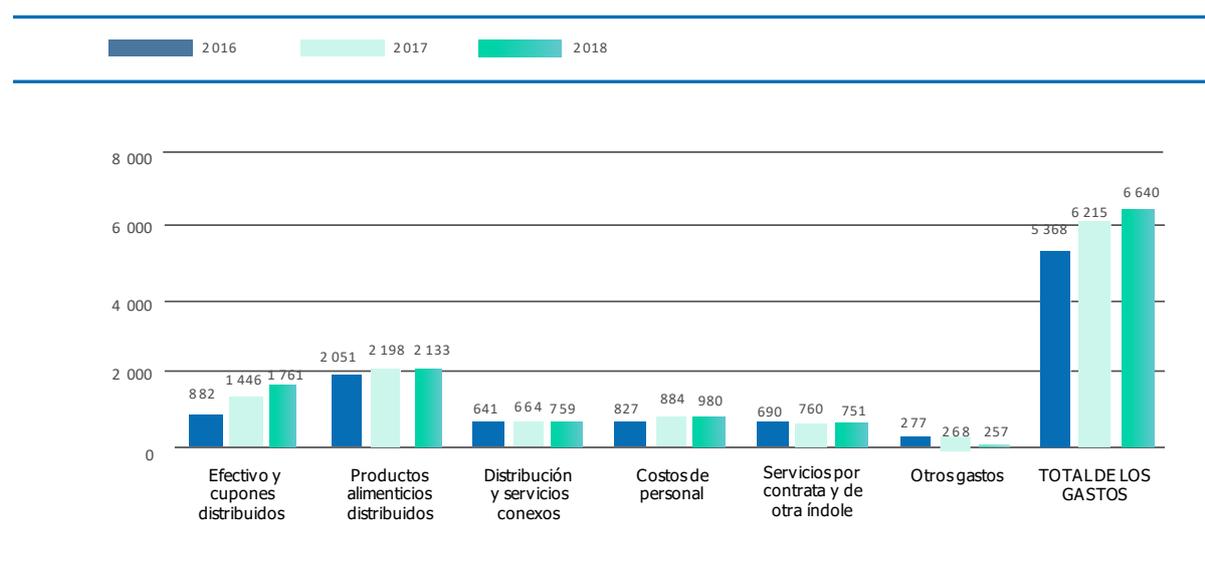
La cantidad de financiación en sí fue considerable, pero también fue decisiva la velocidad a la que las operaciones pertinentes podían empezar a movilizar los recursos. Los fondos flexibles asignados a través de la Sede del PMA, unidos a anticipos internos, fueron los primeros fondos disponibles. Tenerlos listos permitió a las oficinas en los países iniciar sus intervenciones sin demora mientras esperaban que llegaran recursos adicionales. En Mauritania, por ejemplo, el PMA utilizó los fondos flexibles para adquirir productos alimenticios nutritivos para los niños menores de cinco años y las mujeres embarazadas y lactantes. Estos productos se adquieren internacionalmente y tardan un tiempo en llegar, por lo que la disponibilidad inmediata de los fondos flexibles tuvo una importancia fundamental

60. Hacer pronósticos precisos de las contribuciones de los donantes es esencial para que el PMA pueda planificar sus operaciones y gestionar los recursos eficazmente. En 2018, el proceso de elaboración de pronósticos del PMA se fortaleció con la adopción de la plataforma Salesforce. Anteriormente los pronósticos podían registrarse únicamente en el Sistema Mundial y Red de Información del PMA (WINGS) del PMA para la gestión de las donaciones y por lo general no se registraban hasta que las negociaciones sobre la financiación se encontraban en una fase relativamente avanzada. Ahora, mediante Salesforce, el diálogo con los donantes puede documentarse desde las primeras conversaciones mantenidas por el personal en las oficinas en los países, los despachos regionales y la Sede, dondequiera que se estén llevando a cabo las negociaciones. Por lo tanto, las negociaciones se documentan de principio a fin y la información se recoge y se comparte en Salesforce.
61. Disponer de toda esta información sobre los pronósticos en un sistema de ámbito institucional ha mejorado considerablemente la capacidad del PMA para planificar y utilizar mecanismos estratégicos de financiación para apoyar las operaciones. En enero de 2019, por ejemplo, ya se habían registrado en Salesforce 5.000 millones de dólares en oportunidades de financiación. Antes de que se introdujera Salesforce, lo normal era que en enero de cada año el PMA solo tuviera registrados en el WINGS, en calidad de pronósticos, unos 1.300 millones de dólares. Esto significa que, al comienzo del año, ya se habían señalado como oportunidades el 75 % de los 6.800 millones de dólares previstos para 2019, frente al 21 % habitual antes de la introducción de Salesforce.
62. Este mayor conocimiento del nivel previsto de contribuciones ayuda al PMA a planificar mejor tanto en la Sede como en las oficinas en los países. Las oportunidades de financiación registradas en Salesforce constituyen la base del plan de ejecución de cada una de las oficinas en los países y ayudan a garantizar que el plan se base en la mejor información disponible.

Gastos

63. El PMA gastó unos 6.600 millones de dólares en el ejercicio económico de 2018, frente a los 6.200 millones de dólares de 2017. Esto representó un aumento de los gastos del 7 %, es decir, 421 millones de dólares. Como se muestra en la figura 4, las TBM han seguido una tendencia de rápido aumento a lo largo de los años, mientras que el valor de los alimentos distribuidos se ha mantenido relativamente constante.

Figura 4: Gastos (en millones de dólares)³⁵



64. Del aumento de 421 millones en los gastos en 2018, el 75 % puede atribuirse a las TBM. En 2018, el PMA transfirió 1.760 millones de dólares en TBM a 24,5 millones de personas en 62 países. Se trató de un enorme incremento con respecto a 2017, año en que se transfirieron 1.450 millones de dólares a 19,2 millones de personas. La intervención "Siria+5" y las operaciones en Somalia representaron el 58 % (1.000 millones de dólares) del total de las TBM de 2018. El Iraq, la República Democrática del Congo, Nigeria y el Yemen sumaron un 13 % adicional.
65. El PMA utiliza cada vez en mayor medida transferencias de efectivo no sujetas a restricciones. En 2018, las transferencias de este tipo sumaron 1.100 millones de dólares, equivalentes al 62 % del valor total de las TBM. Por su parte, el efectivo y los vales de compra sujetos a restricciones sumaron aproximadamente 575 millones, equivalentes al 33 %, y otros 91 millones se transfirieron mediante cupones para productos.
66. En 2018, el PMA se centró en mejorar su cultura de gestión de riesgos y sus controles internos en las actividades relacionadas con las TBM, entre otras cosas mediante evaluaciones, exámenes y análisis de las transferencias seguras de archivos, la protección de los datos de los beneficiarios, las conciliaciones, los riesgos de las TBM y las misiones de examen de los controles internos como medio para que el organismo tenga un conocimiento más amplio de los riesgos inherentes a los programas de TBM. Además, en respuesta al rápido aumento de las actividades relacionadas con las TBM, en 2018 se siguió centrando la atención en el enfoque integral de la garantía y, más concretamente, en revisar

³⁵ Las otras partidas de gastos fueron "Suministros, bienes fungibles y otros costos de funcionamiento" (163,3 millones de dólares), "Costos de depreciación y amortización" (47,4 millones de dólares), "Otros gastos" (44,8 millones de dólares) y "Costos financieros" (1,8 millones de dólares).

las orientaciones del PMA sobre conciliaciones³⁶, ampliar en mayor medida la transferencia segura de datos cifrados de los beneficiarios hacia y desde los proveedores de servicios financieros, evaluar la seguridad cibernética, y aplicar una iniciativa institucional para mejorar las prácticas de identificación, evaluación y selección de proveedores de servicios financieros, incluido el examen de la diligencia debida.

67. En 2019 el trabajo sobre las TBM proseguirá para seguir determinando y estudiando temas comunes relacionados con los riesgos y agilizar los procesos y procedimientos, incluidas las tecnologías innovadoras de gestión del efectivo usadas en las operaciones de las oficinas en los países a fin de fortalecer el enfoque integral de la garantía.

Recuadro 3: Acuerdo mundial a largo plazo con Western Union para la prestación de servicios financieros

En 2018, el PMA firmó un acuerdo mundial a largo plazo de prestación de servicios financieros con Western Union, una de las mayores empresas mundiales que se dedican al envío de remesas. El acuerdo ha mejorado aún más la capacidad del PMA para hacer llegar TBM a los beneficiarios de manera oportuna y eficaz en todos los contextos operacionales. Además, el acuerdo ha reforzado la colaboración estratégica del PMA con el sector privado para mejorar la eficiencia y la eficacia en la entrega de las TBM.

Tras la firma del acuerdo, el PMA puso en práctica un programa piloto de asistencia en Filipinas. El programa piloto, llevado a cabo en un contexto de emergencia, demostró que los acuerdos mundiales con los proveedores de servicios financieros para efectuar pagos a los beneficiarios son un medio viable y eficaz de facilitar la asistencia de emergencia. Más de 29.000 personas recibieron asistencia vital en efectivo con prontitud y cómodamente a través de puntos de entrega de efectivo seguros y fácilmente accesibles. Gracias al acuerdo, el PMA tiene acceso a una red ya establecida de más de 300.000 puntos de entrega de efectivo en más de 200 países.

En el futuro, el PMA planea ofrecer los servicios financieros convenidos en virtud del acuerdo a sus oficinas en los países como alternativa a las soluciones locales de entrega de TBM. Además, el acuerdo mejora aún más la capacidad del PMA para responder a las emergencias con TBM, en particular en los países en los que no tiene presencia ni existe una infraestructura para el envío de TBM.

68. El volumen de productos alimenticios distribuidos en 2018 ascendió a 3,9 millones de toneladas, la misma cifra que en 2017, aunque su valor correspondiente, 2.100 millones de dólares, disminuyó ligeramente con respecto a los 2.200 millones de dólares gastados en 2017. Las operaciones del PMA en Etiopía, Nigeria, la República Árabe Siria, el Sudán, Sudán del Sur, Uganda y el Yemen recibieron el 67 % del volumen total de productos alimenticios distribuido en 2018³⁷. Durante 2018, el PMA compró productos a pequeños agricultores de 29 países por valor de más de 31 millones de dólares, lo que representó el 2 % del total de las compras de alimentos realizadas ese año. Otros costos fueron los de distribución y servicios conexos, que aumentaron en 94 millones (14 %), y los costos de personal, que aumentaron un 11 %.

Necesidades totales de recursos y déficit de financiación

69. Debido a los conflictos en curso y al carácter prolongado de muchas crisis, las necesidades humanitarias siguieron aumentando en 2018. Al mismo tiempo, la financiación aumentó también de forma considerable y en general hubo un aumento de las contribuciones

³⁶ En el siguiente enlace se facilitan unas orientaciones provisionales para garantizar que las TBM del PMA lleguen a los beneficiarios previstos: <https://newgo.wfp.org/node/5081>.

³⁷ Esto representa el 61 % en términos de valor.

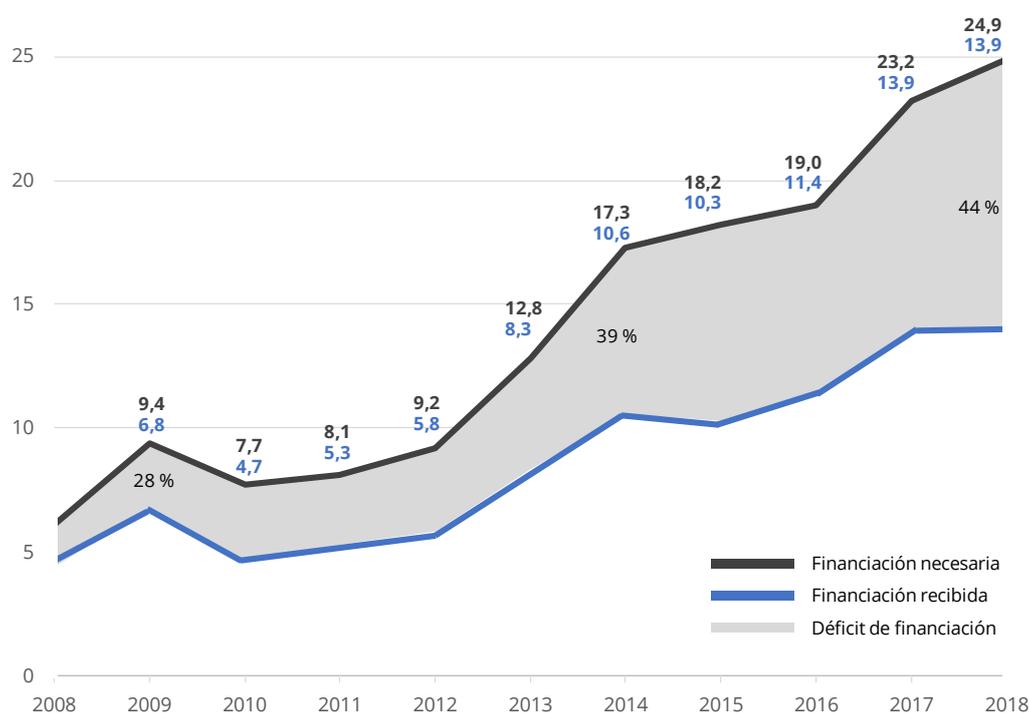
destinadas a los planes de intervención humanitaria, que pasaron de 10.600 millones de dólares en 2014 a 15.100 millones de dólares en 2018. Sin embargo, a pesar del aumento, el déficit —esto es, la diferencia entre la cantidad que se debía proporcionar a las personas afectadas por las crisis y la cantidad de contribuciones recibidas— fue del 40 % (véase el recuadro 4)³⁸. Puesto que la mayor parte de la financiación de la asistencia humanitaria se destina a alimentos, el panorama de financiación del PMA —caracterizado por el aumento continuo de las necesidades y el correspondiente aumento de las contribuciones para satisfacer esas necesidades— refleja las tendencias generales de la ayuda humanitaria. En la evaluación de las realizaciones efectuada por la MOPAN también se destacó el importante déficit de financiación que existe a pesar de la cifra récord de contribuciones recibidas, así como la necesidad de movilizar más fondos, sobre todo flexibles.

Recuadro 4: Desigualdades en la financiación humanitaria a escala mundial

Debido al aumento del número y la magnitud de las crisis, la financiación humanitaria ascendió a una cifra récord de 22.000 millones de dólares en 2018. Las necesidades no satisfechas fueron mayores que nunca, pues hubo un déficit de financiación de aproximadamente el 40 %. Las grandes crisis prolongadas recibieron una parte desproporcionada de la financiación, y las de la República Árabe Siria, Somalia, el Sudán y Sudán del Sur recibieron el 55 % de toda la financiación humanitaria entre 2014 y 2018. Teniendo en cuenta que las crisis humanitarias duran ahora más de nueve años por término medio, es probable que siga siendo necesario contar con un gran volumen de financiación humanitaria.

Las emergencias que generan un vivo interés político y ocupan los titulares tienden a recibir más fondos humanitarios. Aparte de los llamamientos, la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas (OCAH) recurre al CERF para suministrar fondos para las intervenciones de emergencia insuficientemente financiadas, así como para acrecentar la atención prestada por los donantes a las continuas necesidades.

³⁸ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitario de las Naciones Unidas. 2019. *Global Humanitarian Overview 2019*. <https://www.unocha.org/global-humanitarian-overview-2019>.

Figura 5: Déficit de financiación en los llamamientos (2008-2018)*

* Las cifras relativas a la financiación recibida incluyen los recursos financieros recibidos en virtud de los planes de intervención humanitaria y el plan regional de fomento de la resiliencia para los refugiados en el marco de la crisis siria, pero no los llamamientos urgentes ni de otro tipo.

(Fuente: *Global Humanitarian Overview 2019*).

70. En 2018, el déficit de financiación global del PMA, esto es, la diferencia entre la cantidad que necesitaba (10.000 millones de dólares) y los ingresos procedentes de contribuciones (7.200 millones de dólares) ascendió a 2.800 millones de dólares³⁹. Aunque esto supone una mejora significativa con respecto al déficit de 3.800 millones de dólares de 2017, las operaciones insuficientemente financiadas tuvieron que volver a afrontar el déficit recortando las raciones, reduciendo el número de días de alimentación, dando prioridad a determinadas actividades y grupos de beneficiarios y, en algunos casos, suspendiendo por completo las actividades.

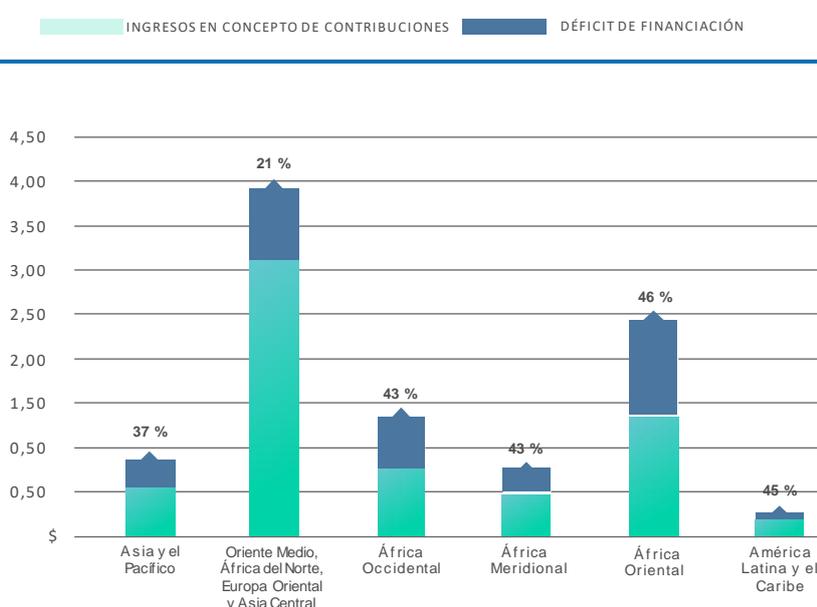
Análisis regional del déficit de financiación

71. La figura 6 ilustra el presupuesto y la financiación recibida para las operaciones en las seis regiones del PMA. Se aprecian notables diferencias de unas regiones a otras.
72. La región de Oriente Medio, Norte de África, Europa Oriental y Asia Central es, con gran diferencia, la primera en presupuesto y contribuciones recibidas y abarca algunas de las operaciones más importantes del PMA, incluidas las del Yemen, la República Árabe Siria y los países circundantes, el Sudán y el Iraq. Esta región es la que menor déficit de financiación tuvo en 2018, a saber, un 21 %. Dicho esto, en general las operaciones del PMA de mayor tamaño estuvieron mejor financiadas en todas las regiones.

³⁹ El presupuesto para el programa de trabajo de 2018 que figura en el Plan de Gestión para 2018-2020 y que fue aprobado por la Junta Ejecutiva en noviembre de 2017 era de 8.800 millones de dólares. A finales de 2018, la cifra se revisó y se situó en 10.000 millones de dólares para atender las necesidades imprevistas. Véase el Estado Financiero V (WFP/EB.A/2019/6-A/1).

- 73. La región de América Latina y el Caribe fue la que registró el segundo mayor déficit de financiación en 2018: el 45 %. A excepción de Colombia, en 2018 todos los países de la región tenían planes basados en las necesidades con presupuestos inferiores a 50 millones de dólares. La región en su conjunto es la que tiene el menor presupuesto del PMA y en la que se efectúan relativamente pocas entregas directas, pues la labor se centra más en el fortalecimiento de las capacidades.
- 74. Al agrupar la financiación por regiones no se pueden apreciar las diferencias entre los países. Aunque cada operación tiene sus particularidades, el PMA ha constatado que, por término medio, las oficinas en los países que se centran sobre todo en el fortalecimiento de las capacidades, las operaciones de menor tamaño y las crisis prolongadas de baja visibilidad experimentan más problemas a la hora de obtener financiación para sus planes basados en las necesidades. Además, algunas de las operaciones que reciben financiación suficiente sufren interrupciones del suministro debido a retrasos en la recepción de los fondos y a los enormes plazos inherentes a las compras internacionales.

Figura 6: Déficit de financiación por región (en miles de millones de dólares)



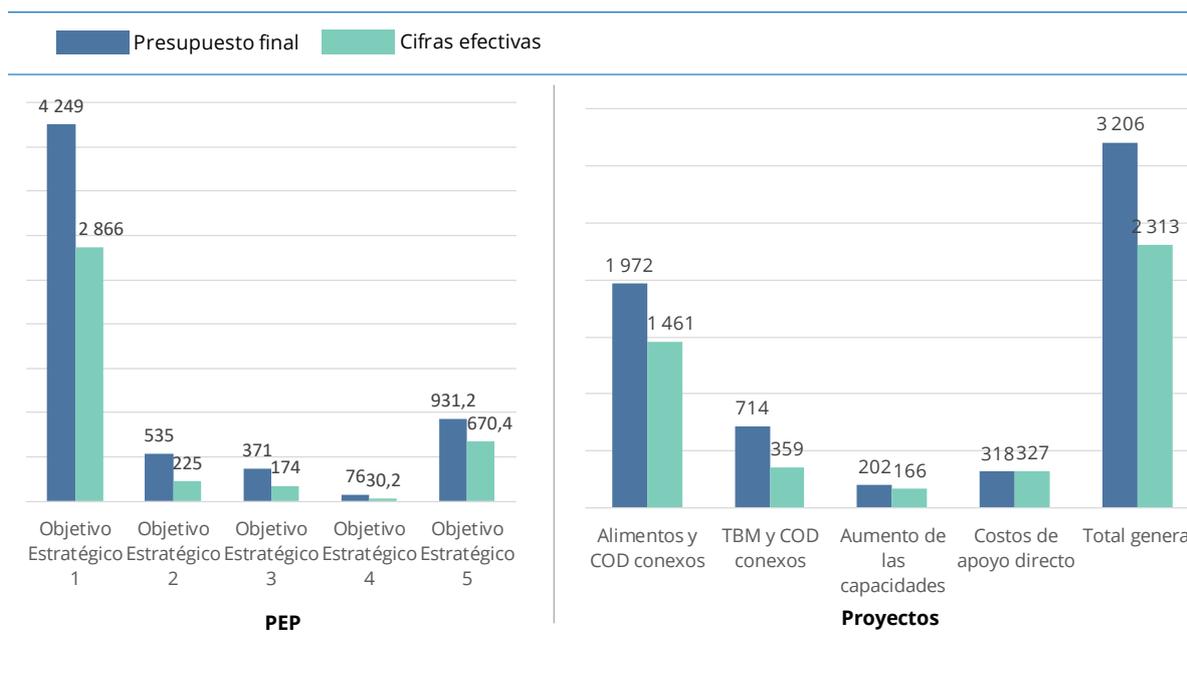
Los países centrados en el fomento de las capacidades recibieron menos financiación

- 75. Pese a que 2018 siguió siendo un año de transición debido a que numerosas operaciones siguieron basadas en proyectos en lugar de en PEP, el PMA dispone ya de datos suficientes para empezar a presentar análisis de su situación financiera en los que se tengan en cuenta las posibilidades que ofrece el nuevo marco de planificación estratégica por países⁴⁰.
- 76. Tal como se refleja en la figura 7, el presupuesto de las actividades realizadas en el marco de los PEP ascendió a 6.400 millones de dólares, pero su ejecución global se situó en el 64 %. Las actividades correspondientes al Objetivo Estratégico 1 (Erradicar el hambre preservando el acceso a los alimentos) representaron el 66 % del presupuesto total para los PEP y

⁴⁰ A finales de 2018, 71 oficinas en los países habían hecho la transición al marco de la hoja de ruta integrada, lo cual representa el 64 % del total del programa de trabajo del PMA en 2018. Las 11 oficinas en los países restantes siguieron funcionando con arreglo al sistema basado en proyectos. Debido a ello, la información que aquí se comunica por resultado estratégico no abarca todas las operaciones del PMA. Puesto que las demás operaciones basadas en proyectos harán la transición a los PEP en 2019, los futuros informes anuales de las realizaciones serán exhaustivos.

tuvieron un porcentaje de ejecución del 67 %⁴¹. Las del Objetivo Estratégico 5 (Asociarse para obtener resultados en relación con los ODS) tuvieron el segundo presupuesto más elevado, de 931,2 millones, y el porcentaje de utilización fue del 72 %. Las actividades realizadas en Turquía y Sudán del Sur representaron en torno al 83 % de los costos efectivos relacionados con este último Objetivo Estratégico.

Figura 7: Utilización de los fondos presupuestados en los PEP y los proyectos en 2018 (en millones de dólares)



Nota: COD = costos operacionales directos.

- 77. En el marco del Objetivo Estratégico 4 (Respaldar la implementación de los ODS), el resultado estratégico 5 (fortalecimiento de las capacidades) recibió una financiación limitada, a saber, unos ingresos de 25,0 millones de dólares en concepto de contribuciones frente a un presupuesto de 72,6 millones de dólares. En la región de América Latina y el Caribe, muchas operaciones no incluyen la prestación directa de asistencia por parte del PMA. En cambio, se centran en trabajar con los Gobiernos para fortalecer sus capacidades. Después de la región de África Oriental, la de América Latina y el Caribe fue la que registró una mayor diferencia porcentual entre sus necesidades y los fondos recibidos, lo que tuvo una gran repercusión en la ejecución de las actividades planeadas en la región.
- 78. Debido a los déficits de financiación de 2018, en esta última región no se llevaron a cabo diez actividades previstas en los PEP, seis de ellas relacionadas con el fortalecimiento de las capacidades. Por ejemplo, la Oficina del PMA en Guatemala no pudo realizar las actividades previstas de fortalecimiento de las capacidades en materia de preparación e intervención

⁴¹ El Plan Estratégico del PMA para 2017-2021 estructura sus objetivos, estrategias y resultados en consonancia con los ODS 2 y 17. Los ocho resultados estratégicos, definidos con arreglo a las metas de los ODS 2 y 17 y que el PMA ayudará a conseguir, son los siguientes: 1) Acceso de todas las personas a los alimentos; 2) Eliminación de la malnutrición; 3) Mejora de la seguridad alimentaria y la nutrición de los pequeños productores mediante el aumento de su productividad y sus ingresos; 4) Sostenibilidad de los sistemas alimentarios, 5) Mayor capacidad de los países en desarrollo para poner en práctica los ODS; 6) Coherencia de las políticas dirigidas a apoyar el desarrollo sostenible; 7) Acceso de los países en desarrollo a toda una gama de recursos financieros para invertir en el desarrollo, y 8) Intensificación del apoyo de las asociaciones mundiales a los esfuerzos de los países por medio del intercambio de conocimientos, competencias especializadas y tecnología, a fin de alcanzar los ODS.

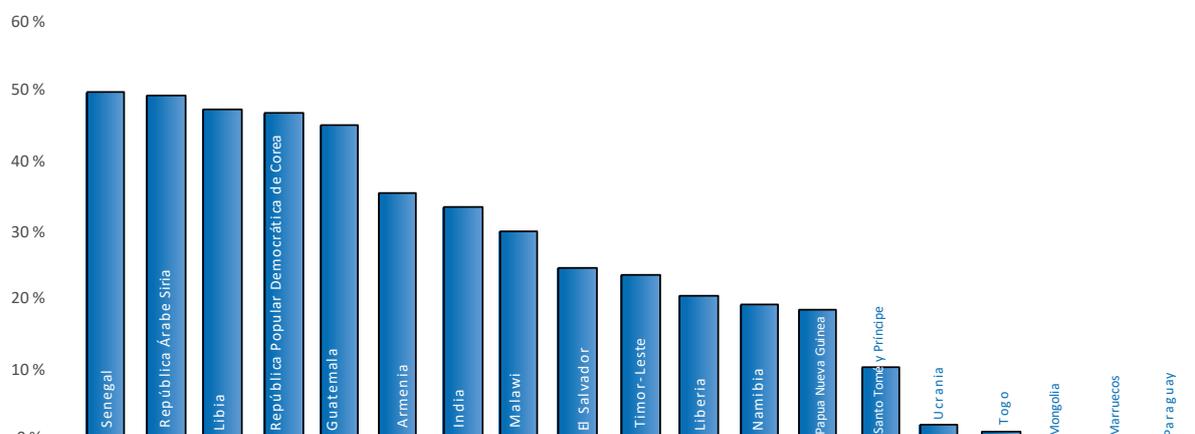
ante emergencias. En Honduras no se pudieron seguir ejecutando, a causa de los problemas de financiación, dos actividades de fortalecimiento de las capacidades, una de las cuales contemplaba proporcionar a las instituciones a nivel nacional y subnacional asistencia técnica y actividades de fortalecimiento de las capacidades en materia de preparación e intervención ante emergencias.

79. Aparte de las actividades que no se pudieron ejecutar por completo, el PMA tuvo que reducir el alcance de varias iniciativas por falta de financiación y esto, por supuesto, afectó a los resultados. En Colombia, una actividad destinada a fortalecer las capacidades de los interlocutores para planear, ejecutar y evaluar políticas y programas alimentarios y nutricionales recibió una financiación limitada, al igual que dos actividades de fortalecimiento de las capacidades en El Salvador, país que registró el mayor déficit de financiación de la región.

Las operaciones de menor tamaño estuvieron peor financiadas

80. Mientras que las operaciones del PMA de mayor tamaño por lo general están bien financiadas, las operaciones más pequeñas —muchas de ellas con pocas o ninguna entrega directa— se enfrentan a importantes déficits de financiación. La figura 8 muestra los 20 países con mayor insuficiencia de recursos en 2018. Con la notable excepción de la República Árabe Siria, en todos los casos se trata de países con operaciones del PMA de pequeño o mediano tamaño. Haciendo un examen con un mayor horizonte temporal se observa igualmente que los países con mayor insuficiencia de recursos son los de pequeño o mediano tamaño.

**Figura 8: Países insuficientemente financiados en 2018
(con arreglo al porcentaje de la financiación recibida)**



81. En la República Popular Democrática de Corea, que tuvo el cuarto mayor déficit de financiación y un presupuesto de 49 millones de dólares en 2018, el PMA suspendió la asistencia alimentaria prestada a aproximadamente 195.000 niños de preescolar y redujo las raciones proporcionadas a los niños menores de cinco años vulnerables y a las niñas y las mujeres embarazadas y lactantes con una seguridad alimentaria y nutricional frágil⁴². También suspendió la distribución de galletas a los niños de guarderías, hospitales e internados en ocho de las nueve provincias del país.

82. En El Salvador, que tuvo el noveno mayor déficit de financiación y un presupuesto de 23,9 millones de dólares en 2018, las actividades de asistencia del PMA redundaron solo en

⁴² La determinación de las prioridades se basó en una estrategia acordada con el Gobierno.

el 9 % de los beneficiarios previstos. En los casos en los sí que pudo prestar apoyo, el PMA proporcionó alimentos nutritivos especializados a niñas y mujeres embarazadas y lactantes y a niños de 6 a 23 meses, así como TBM y capacitación para facilitar el acceso de los jóvenes a oportunidades de empleo. En Liberia, undécimo país de la lista, con un presupuesto de 27,5 millones de dólares en 2018, las restricciones de financiación llevaron a la oficina en el país a reducir su personal a la mitad.

83. Por último, en 2018 el PMA eliminó gradualmente su oficina en Ucrania por la falta de acceso a las zonas no controladas por el Gobierno, unida al déficit constante de financiación debido a que las prioridades de los donantes se centraron en otras operaciones.

Las crisis prolongadas poco visibles a menudo se enfrentan a problemas de financiación

84. El PMA sigue teniendo problemas para financiar las actividades en los campamentos de refugiados somalíes situados en Dadaab y Kakuma (Kenya). Al disminuir la atención pública dirigida a esta crisis prolongada, los refugiados de estos campamentos estuvieron recibiendo el 85 % de lo necesario para cubrir sus necesidades mínimas diarias. Algunos se vieron obligados a vender parte de los alimentos que recibían para satisfacer otras necesidades de los hogares, como leña, libros escolares y uniformes.
85. En Etiopía, debido a las constantes limitaciones de financiación, el PMA no proporciona raciones completas a los refugiados de los campamentos desde finales de 2015 y, pese a que los refugiados ya recibían raciones un 20 % inferiores al tamaño estándar, en mayo y junio de 2018 el PMA tuvo que recortarlas otro 20 %.

Retrasos en la financiación

86. En varios casos, operaciones que parecían estar bien financiadas sufrieron interrupciones del suministro debido a retrasos en la confirmación de los fondos. En Timor-Leste, los retrasos en la llegada de la financiación y la consiguiente postergación de la programación de los fondos retrasaron seis meses la adquisición de alimentos suplementarios para las niñas y las mujeres embarazadas y lactantes, lo que dificultó la obtención de resultados en el programa de tratamiento de la malnutrición aguda moderada (MAM). En Myanmar, en vista de que no fue posible adquirir ciertos suministros de socorro de emergencia en el momento oportuno, por ejemplo, aceite adquirido internacionalmente, debido a los retrasos en la financiación, el PMA se vio obligado a sustituir provisionalmente el aceite por efectivo.

Oportunidades con respecto a la financiación de los riesgos climáticos

87. El informe de 2018 sobre el estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo pone de relieve que el clima es uno de los factores que más influyen en la inseguridad alimentaria y que el hambre es un problema considerablemente mayor en los países donde la agricultura es sensible a la variación de las precipitaciones y las temperaturas a causa del cambio climático. Para lograr el objetivo del Hambre Cero y ayudar a los países y las comunidades a fomentar la resiliencia frente a los riesgos de origen climático que afectan a la seguridad alimentaria, es crucial contar con financiación previsible y temprana.
88. El PMA está poniendo en práctica de forma experimental programas de financiación de los riesgos climáticos para introducir medidas antes o inmediatamente después de que se produzcan los desastres y reducir así su repercusión en las personas vulnerables. Hasta ahora, dichos programas han resultado eficaces para reducir el déficit de financiación humanitaria. En Nepal, por ejemplo, el PMA ha ejecutado proyectos de financiación basados en pronósticos en 14 distritos propensos a sufrir inundaciones catastróficas. Un estudio sobre el rendimiento de las inversiones realizado en el marco del proyecto piloto demostró que la planificación para imprevistos basada en las comunidades y la actuación temprana para proteger las infraestructuras y el ganado podían reducir el costo medio de las

intervenciones de emergencia en más de una tercera parte, esto es, de 32 millones de dólares a una media de 10 millones de dólares para atender a 175.000 personas afectadas.

89. Sin unos fondos más previsibles, recibidos lo antes posibles y a largo plazo para financiar la gestión de los riesgos climáticos, no será factible pasar del actual modelo de intervención ante crisis a uno de gestión de los riesgos de tipo más prospectivo.

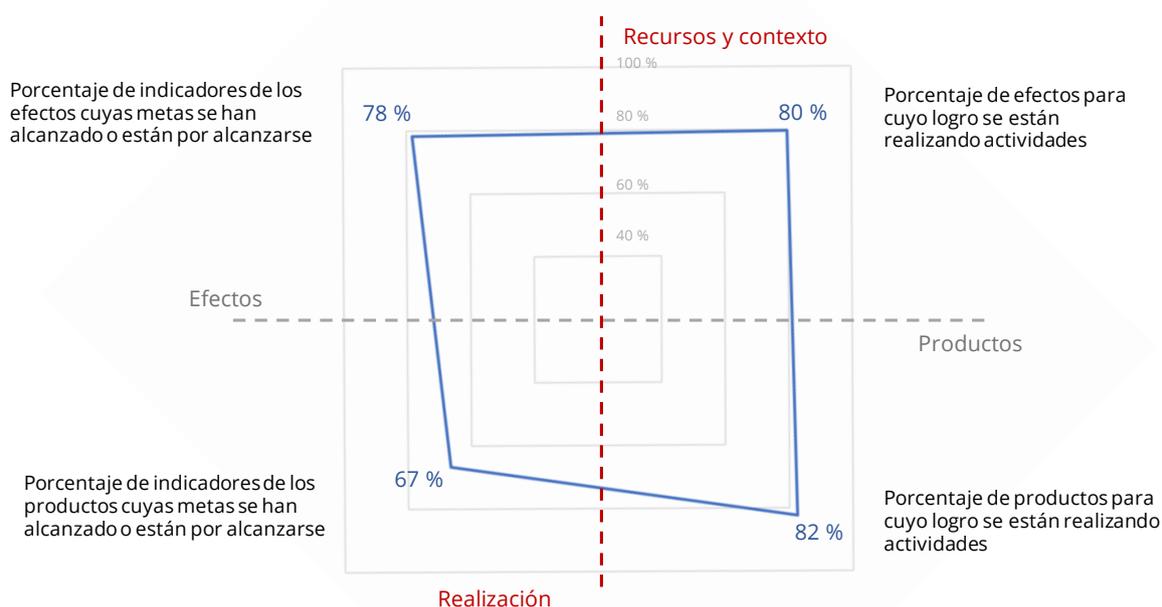
Avance general en la ejecución de los planes estratégicos para los países

90. El avance general en la ejecución de los PEP se mide en función de la proporción de indicadores de los efectos y los productos para cuyo logro se realizan actividades⁴³ y la proporción de esos mismos indicadores en los que se han alcanzado las metas. El primer análisis muestra cómo afectan al nivel de ejecución de una operación el hecho de disponer de recursos y de establecer las prioridades, entre otros factores. El segundo muestra la eficacia de las intervenciones que se realizan.
91. Esto queda ilustrado en la figura 9, que refleja los datos de 2018⁴⁴. El cuadrado externo representa el valor máximo de cada indicador. Ese máximo se alcanzaría si se financiara por completo la cantidad especificada en el plan basado en las necesidades del PEP, si no hubiera restricciones operacionales de ningún tipo y si se lograran plenamente todos los indicadores recogidos en el marco lógico del PEP, incluidos los indicadores de los efectos en los que influyen las intervenciones de los asociados.

⁴³ Se incluyen los indicadores de los productos y los efectos en los que se efectuaron gastos durante el período objeto del informe y para los que la oficina responsable planeó actividades e hizo su seguimiento.

⁴⁴ Cada uno de los componentes se calcula en primer lugar evaluando cada producto y efecto y luego agrupándolos por PEP, por región o a nivel general del PMA. Al final de 2018, no se disponía de muchos datos con respecto a este indicador, debido al breve tiempo que llevaba en ejecución la mayoría de los PEP. Aunque más de 60 oficinas en los países disponían de datos sólidos en 2018, solo 12 PEP estaban ejecutándose desde hacía más de un año. Esto limita el análisis que se puede realizar en los niveles inferiores al institucional.

Figura 9: Indicador clave de las realizaciones 1 – Avance general en la ejecución del plan estratégico para el país



92. Los dos cuadrantes del lado derecho de la figura 9 reflejan cómo influyen los recursos y el contexto en el nivel de operaciones del PMA. La proporción media de indicadores de los efectos del PMA para cuyo logro se realizaron actividades es del 80 %, mientras que, en el caso de los indicadores de los productos, la cifra es del 82 %. Estos porcentajes reflejan el déficit medio de financiación de las operaciones, pero no se corresponden directamente con dicho déficit, ya que a menudo las oficinas en los países utilizan los recursos disponibles para aplicar parcialmente varios efectos estratégicos, lo que da como resultado unos porcentajes de ejecución superiores al porcentaje de financiación disponible. En 2018, dado que la mayoría de estos PEP se encontraba en las fases iniciales de ejecución, se hizo un esfuerzo por garantizar la realización, aunque fuera solo parcial, de la mayoría de las actividades previstas en el marco de los PEP. Es probable que en los próximos años algunas actividades que se están ejecutando dejen de ser prioritarias si no respalda el nivel de ejecución necesario para lograr resultados sostenibles.

93. Los dos cuadrantes del lado izquierdo de la figura 9 muestran la proporción de efectos y productos para cuyo logro se realizaron actividades que efectivamente se lograron o que estaban en vías de alcanzar sus metas, y si se estaban consiguiendo los resultados esperados en la ejecución de los PEP. El porcentaje de indicadores de los efectos conseguidos o en vías de consecución en 2018 fue del 78 %, mientras que el de productos previstos conseguidos o en vías de consecución fue del 67 %. El menor porcentaje de consecución en el caso de los productos indica que en ellos influyeron más directamente la falta de recursos y las limitaciones operacionales. También obedece a la mecánica de la priorización: ante la falta de recursos, las oficinas en los países a menudo reducen la cuantía de los productos previstos recurriendo, por ejemplo, a reducir las raciones o el número de beneficiarios. En este sentido, el porcentaje relativo a los productos da una idea del grado de cobertura de los efectos. Aunque los valores de referencia indican que las operaciones del PMA son en general de relativamente buena calidad, están beneficiando a grupos menos numerosos de lo previsto. Esto podría socavar la futura labor y el efecto general de los PEP.

94. Los datos de 2018 reflejan los resultados de la ejecución de los PEP en unos 60 países, aunque en la mayoría de ellos durante menos de un año. Por otra parte, el Marco de resultados institucionales previo a la revisión (2017-2021) introdujo un 40 % de indicadores nuevos, sobre los que las oficinas de los países tienen poca experiencia. Obtener conocimientos técnicos sobre estos indicadores y la experiencia necesaria para fijar las metas al respecto será importante de cara al futuro y, por lo tanto, es un objetivo de la estrategia institucional del PMA en materia de seguimiento para 2018-2021. Por consiguiente, los datos de 2018 sirven como base de referencia que muestra una situación en la que los limitados recursos afectan al nivel de implementación de los productos previstos⁴⁵. En el anexo IV-B se encontrará más información sobre los componentes de este indicador.

“Costo por ración”

95. El “costo por ración” es un cálculo aproximado del importe presupuestado o gastado en dólares que puede atribuirse directa e indirectamente a una canasta de alimentos diaria o una transferencia de base monetaria diseñada para lograr los resultados de los programas. Mientras que en el Plan de Gestión se incluye el costo previsto por ración, basado en proyecciones, en el Informe anual de las realizaciones se refleja la estimación del gasto efectuado por ración, o el costo medio diario estimado de ayudar a cada beneficiario. Se trata de un cálculo a posteriori, que no se emplea para el diseño de los proyectos ni para la selección de los beneficiarios.
96. En 2018, el costo diario medio global de ayudar a cada beneficiario fue de 0,46 dólares, 0,27 dólares más que en 2017. La cifra de 2018⁴⁶ incluye una media estimada de 0,36 dólares para las operaciones realizadas conforme a la estructura basada en proyectos, que constituyeron aproximadamente una tercera parte del total de las operaciones⁴⁷, y una media estimada de 0,51 dólares en el caso de las raciones distribuidas en virtud de los PEP⁴⁸.

⁴⁵ Aunque el déficit reflejado en el cuadrante inferior derecho de la figura 9 puede atribuirse en su mayor parte a la falta de recursos, las limitaciones operacionales, como son las restricciones de acceso o la limitada capacidad de los asociados operacionales, también pueden ser factores importantes que influyan en el porcentaje de ejecución de algunas operaciones.

⁴⁶ El costo por ración mejoró en 2018 porque la introducción de la versión revisada del Marco de financiación permite atribuir con mayor precisión los costos a las raciones por actividad, y este cálculo se seguirá perfeccionando. Si bien el costo global por ración es comparable a las cifras históricas utilizadas en los documentos institucionales (porque en ambos casos la metodología consiste básicamente en utilizar la media ponderada), los cálculos desglosados no son comparables. La revisión del cálculo ha permitido estimar con mayor precisión el costo por ración en 2017 según las cifras notificadas, y es ligeramente inferior a los 0,31 centavos de media notificados en el Informe Anual de las Realizaciones de 2017.

⁴⁷ El cálculo incluye todos los proyectos ejecutados durante 2018, incluso en aquellos países en los que también se ejecutó un PEP, y algunas operaciones en países donde los PEP no iban a comenzar sus actividades hasta 2019, como Somalia o el Yemen.

⁴⁸ La cifra se refiere a los 61 PEP de los que se dispone de suficientes datos de seguimiento y datos relativos a los gastos. Equivale a unos gastos totales de 3.200 millones de dólares entre los costos de transferencia (alimentos y TBM), los costos de ejecución y los costos de apoyo directo atribuidos directa o indirectamente a ellos y, en conjunto, corresponde a unos 13.100 millones de raciones diarias.

Cuadro 1: Costo por ración y tamaño medio de las raciones en 2017 y 2018

Esfera prioritaria	Costo efectivo de la ración (dólares)			Tamaño medio de la ración (%)		
	Media ponderada	TBM	Alimentos	Media ponderada	TBM	Alimentos
Intervención ante crisis	0,39	0,57	0,29	97	95	59
Fomento de la resiliencia	0,95	1,52	0,51	102	126	66
Eliminación de las causas profundas	0,20	0,31	0,16	82	73	57
<i>Régimen basado en los PEP (2018)</i>	<i>0,51</i>	<i>0,88</i>	<i>0,31</i>	<i>73</i>	<i>103</i>	<i>59</i>
<i>Régimen basado en los proyectos (2018)</i>	<i>0,36</i>	-	-	<i>31</i>	<i>40</i>	<i>29</i>
Total 2018	0,46	-	-	59	92	48
Total 2017	0,27	-	-	78	76	81

97. El costo medio estimado de la ración en 2018 es bastante mayor en la esfera prioritaria de fomento de la resiliencia (0,95 dólares) que en las esferas prioritarias de intervención ante crisis y eliminación de las causas profundas. Ello se debe a que las intervenciones en esa esfera prioritaria tienden a sufrir mayores déficits de financiación, lo que reduce las economías de escala e incrementa los costos por ración, así como al hecho de la esfera comprende la mayoría de las actividades que tienen unos costos por ración más elevados. Dentro del plan de trabajo del organismo relacionado con la resiliencia, Turquía, pese al buen nivel de financiación, es el país que presenta el mayor costo por ración en las TBM, debido al contexto local y a los objetivos de los programas (por ejemplo, efectivo con fines múltiples).
98. El costo de las raciones en las TBM tiende a ser mayor que el costo de las raciones de la asistencia en especie. El cálculo del costo por ración incluye los costos de transferencia, los costos de ejecución y otros costos atribuidos indirectamente a las raciones. Sin embargo, el grueso del costo por ración corresponde al costo de las transferencias, que en numerosas operaciones incluyen transferencias con fines múltiples relacionadas con artículos no alimentarios. En el caso de las TBM suelen influir menos los déficits de financiación, por lo que las transferencias tienden a realizarse según lo planeado.
99. La transferencia realizada a los beneficiarios se refleja en el tamaño de las raciones, que mide la cantidad de alimentos o el valor del efectivo transferido a los beneficiarios, así como el número de días de asistencia en los que se proporcionaron dichas raciones⁴⁹, como porcentaje de las cantidades previstas y del número de días de asistencia⁵⁰. Dado que las raciones están expresamente diseñadas para lograr unos resultados específicos en un contexto determinado, la cantidad de alimentos o de efectivo transferido y la periodicidad con la que se proporciona son fundamentales para el logro de tales resultados.

⁴⁹ En el cálculo también se considera el número de días de alimentación previstos y en los que se distribuyó la asistencia.

⁵⁰ En gramos por persona al día y número de días de asistencia en el caso de las raciones en especie, y en valor transferido por persona al día y número de días de alimentación en el caso de las raciones contempladas en las TBM, con arreglo al diseño del PEP.

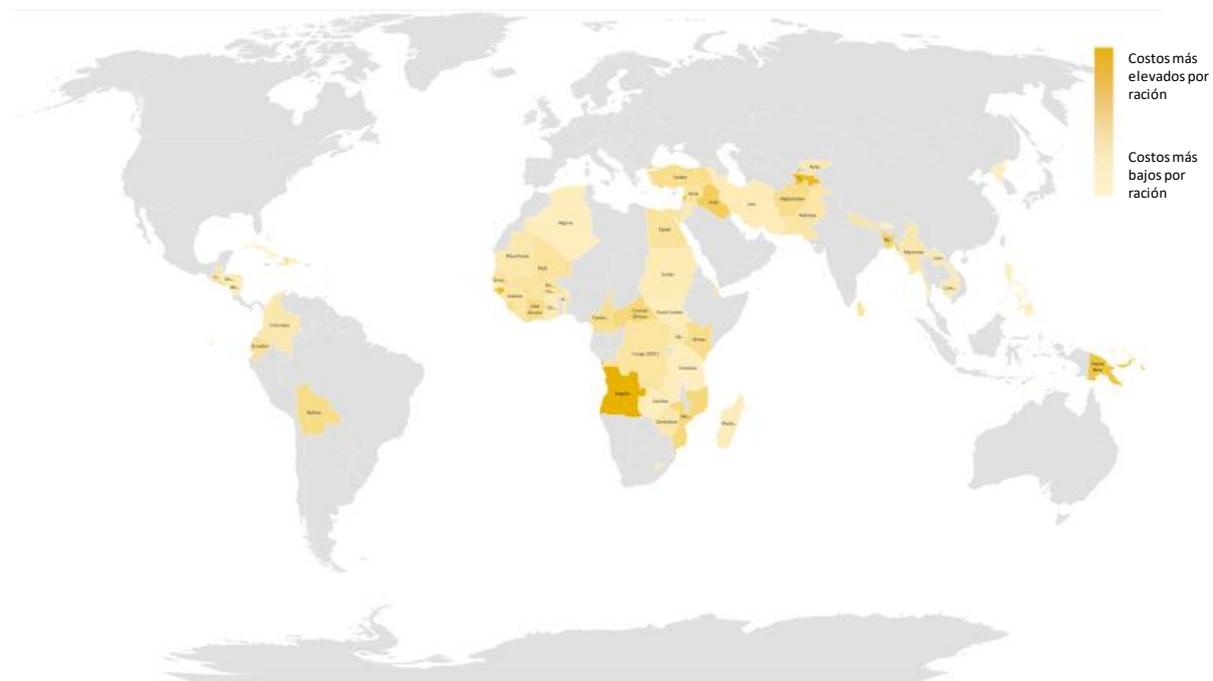
100. Si se comparan 2017 y 2018, este último año el tamaño de las raciones distribuidas fue menor por término medio, pero ello se debió en gran medida a la reducción de las raciones de alimentos, mientras que las correspondientes a las TBM fueron bastante mayores. Dentro de los PEP de 2018 (en cuyo marco se distribuyeron unos dos tercios de todas las raciones) el tamaño medio global de las raciones fue del 74 %, cifra que no permite apreciar una diferencia sustancial entre el tamaño medio de la ración del 103 % en las TBM y del 60 % en las raciones en especie. Mientras que estas últimas normalmente se reducen a causa de las limitaciones operacionales o de recursos, las raciones contempladas en las TBM pueden incrementarse en respuesta a las evaluaciones o las condiciones del mercado y, en caso de déficit, se pueden incrementar con mayor rapidez. En todas las esferas prioritarias y actividades las raciones de las TBM fueron mayores que las raciones en especie. Esto también se refleja en el mayor costo de las raciones de las TBM, que incorpora el mayor valor de la transferencia.
101. Por consiguiente, el aumento del costo medio por ración refleja principalmente el mayor costo y mayor tamaño de las raciones de las TBM en comparación con las de alimentos, junto con la importancia creciente peso de los beneficiarios de las primeras dentro de la cartera general de actividades del PMA (el valor de las TBM aumentaron un 22 %, pasando de 1.450 millones de dólares a 1.760 millones de dólares, mientras que las de los productos alimenticios distribuidos disminuyeron de 2.200 millones de dólares en 2017 a 2.100 millones de dólares en 2018).
102. En el cuadro 2 figura un análisis del costo por ración en los PEP de 2018. Atendiendo al papel fundamental que desempeñan las economías de escala en las operaciones del PMA, el menor costo por ración se registra en las actividades en las que se distribuyó la mayoría de las raciones: distribuciones generales en el marco de transferencias de recursos no condicionadas, alimentación escolar y actividades de nutrición preventiva. Estas últimas tienen un mayor costo por ración debido a los costos adicionales que exige realizarlas, como los de capacitación y adquisición de material conexo en los centros de salud. Existe una razón similar para los mayores costos por ración en las actividades de creación de activos y de apoyo a los medios de subsistencia, que abarcan la mayor parte de las actividades de asistencia alimentaria para la creación de activos y de asistencia alimentaria para la capacitación (APC) efectuadas por PMA, así como en las actividades de adaptación al cambio climático. En actividades como las de apoyo a los pequeños productores o fortalecimiento de las capacidades se podrá realizar un análisis más significativo cuando haya más oficinas en los países ejecutándolas en el futuro.
103. En casi todos los tipos de actividades, el costo por ración y el tamaño medio de las raciones de las TBM son mayores que los de las raciones en especie.

Cuadro 2: Costo de la ración en cada tipo de actividad en los PEP ejecutados en 2018

Tipo de actividad	Número de raciones diarias	Costo medio por ración (dólares)			Tamaño medio de la ración (%)		
		Media ponderada	TBM	Alimentos	Media ponderada	TBM	Alimentos
Transferencias de recursos no condicionadas	9.300 millones	0,38	0,58	0,27	74 %	103	58
Actividades relacionadas con las comidas escolares	2.000 millones	0,21	0,36	0,16	62 %	85	54
Actividades de prevención de la malnutrición	544 millones	0,35	0,49	0,33	58 %	79	55
Prestación de servicios y plataformas	535 millones	0,68	0,68	-	77 %	77	55
Creación de activos y apoyo a los medios de subsistencia	291 millones	1,15	1,46	0,72	106 %	122	84
Actividades de tratamiento nutricional	280 millones	0,72	3,52	0,41	67 %	102	66
Adaptación al cambio climático y gestión de riesgos	37 millones	2,48	2,94	0,13	144 %	168	21
Actividades de fortalecimiento de las capacidades institucionales	21 millones	0,18	0,11	0,22	61 %	28	75
Apoyo a los mercados agrícolas en favor de los pequeños productores	18 millones	0,32	0,37	0,13	72 %	91	16
Actividades de fortalecimiento de las capacidades individuales	2 millones	1,42	1,42	-	53 %	53	-
Total de los PEP	13.000 millones	0,51	0,88	0,31	73	103	59

104. Por último, la metodología de cálculo del costo por ración también permite la agrupación por PEP, como puede verse en la figura 10. La variación de los costos por ración entre oficinas en los países se explica por un conjunto de factores, como las restricciones operacionales (por ejemplo, problemas de acceso), la esfera prioritaria, la modalidad de transferencia, el tipo de actividad y los cambios en el nivel de financiación, que afectan a las economías de escala potenciales.

Figura 10: Costo medio de la ración por país



Parte III: Realizaciones de los programas

El PMA obtuvo buenos resultados en el Objetivo Estratégico 1, "Erradicar el hambre preservando el acceso a los alimentos", que incluye la mayor parte de su trabajo de respuesta a emergencias, redes de seguridad como la alimentación escolar y las actividades de ACA, fortalecimiento de las capacidades y preparación para intervenir ante emergencias. Los resultados de las intervenciones nutricionales pueden considerarse globalmente buenos, e incluyen buenos resultados con respecto al Objetivo Estratégico 1 y resultados mixtos por lo que se refiere al Objetivo Estratégico 2, "Mejorar la nutrición". Las realizaciones del PMA en su labor con los pequeños agricultores, los sistemas alimentarios y la adaptación al cambio climático en el marco del Objetivo Estratégico 3, "Lograr la seguridad alimentaria", fueron buenas en el caso de los efectos que estaban directamente relacionados con las actividades del PMA, mientras que en aquellos que dependían en mayor medida de factores que quedaban fuera del control directo del Programa no hubo progresos notables. Si bien se prestó más atención al Objetivo Estratégico 4, "Respaldar la implementación de los ODS", y se fortalecieron asociaciones fundamentales en virtud del Objetivo Estratégico 5, "Asociarse para obtener resultados en relación con los ODS", los datos eran insuficientes para extraer conclusiones sobre las realizaciones del PMA con respecto a estos Objetivos Estratégicos.



86,7 millones de beneficiarios recibieron asistencia en forma de alimentos o efectivo.



Se proporcionaron **3,9 millones** de toneladas de alimentos a los beneficiarios seleccionados y se transfirieron **1.760 millones** de dólares en TBM y cupones para productos.



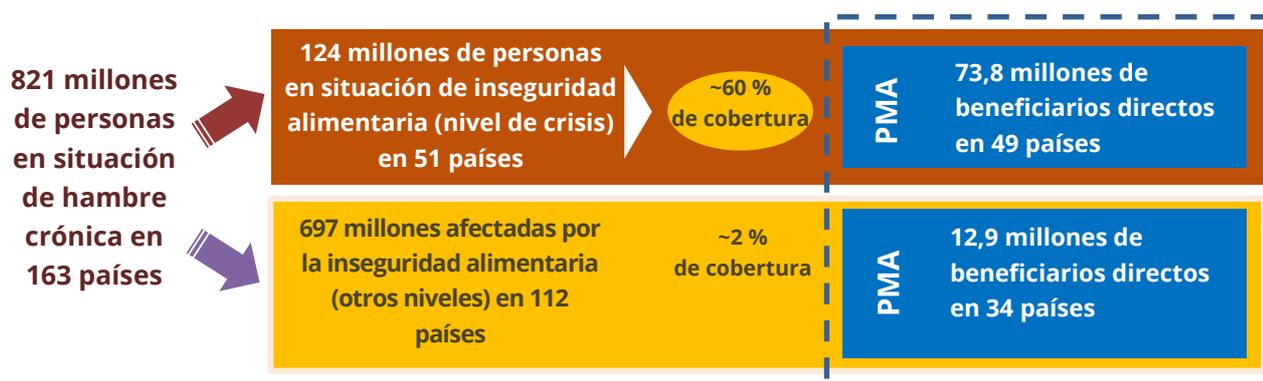
Hubo **7** emergencias de nivel 3 y **9** emergencias de nivel 2.

Alcance y cobertura de las actividades del PMA

105. En 2018 el PMA prestó asistencia directamente a 86,7 millones de beneficiarios en 83 países empleando alimentos en especie y, de forma creciente, TBM. Los 17.000 empleados del PMA, el 88 % de los cuales trabaja sobre el terreno, fueron esenciales para este logro.
106. Los últimos datos disponibles muestran que 821 millones de personas en 163 países sufren hambre crónica⁵¹. De esa cifra, la situación de inseguridad alimentaria de 124 millones de personas alcanza niveles de crisis, mientras que los 697 millones de personas restantes presentan niveles de inseguridad alimentaria más bajos. En 2018, el PMA tenía previsto prestar asistencia a 87 millones de beneficiarios. Sin embargo, la limitada financiación lo obligó a dar prioridad a las actividades destinadas a salvar vidas y por ello prestó asistencia a 73,8 millones de los 124 millones de personas cuya inseguridad alimentaria alcanzaba niveles de crisis (aproximadamente el 60 % de los más necesitados). El PMA también pudo prestar asistencia directamente a 12,9 millones (el 2 %) de los 697 millones de personas que presentaban niveles más bajos de inseguridad alimentaria.

⁵¹ FAO, FIDA, UNICEF, PMA y OMS. 2018. *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2018: Fomentando la resiliencia climática en aras de la seguridad alimentaria y la nutrición*. Disponible en: <http://www.fao.org/3/i9553es/i9553es.pdf>.

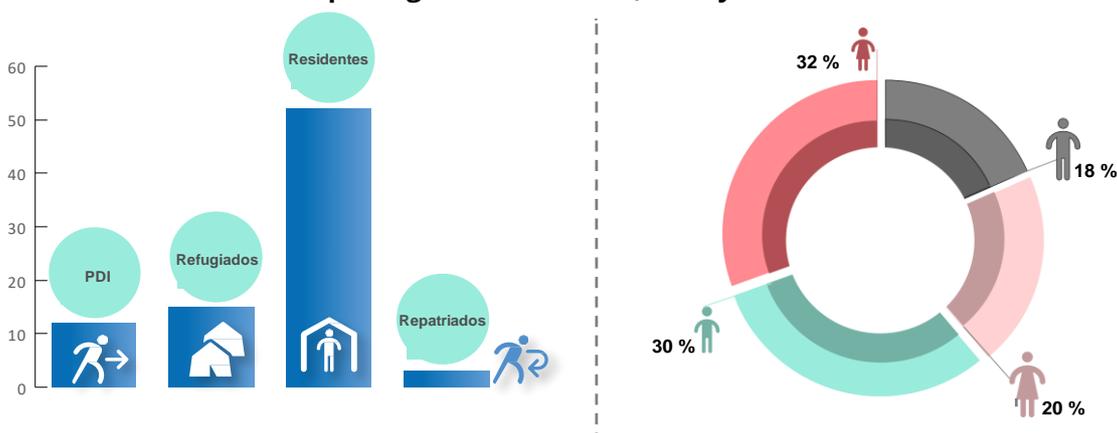
Figura 11: Beneficiarios directos de la lucha contra el hambre del PMA



Personas que recibieron asistencia del PMA y de sus asociados en el marco de las operaciones

107. De los 86,7 millones de personas que recibieron asistencia en 2018, el PMA proporcionó asistencia directa a 84,9 millones de personas en el marco de sus operaciones en forma de alimentos y TBM. La cifra incluye 14,7 millones de refugiados (37 % más que en 2017), 3,4 millones de repatriados y 13,1 millones de PDI. Los niños (26,8 millones de niñas y 25,4 millones de varones) son los principales beneficiarios de la asistencia del PMA y representaron el 62 % del total de los beneficiarios. En la figura 12 se muestra un desglose de los beneficiarios del PMA por lugar de residencia, sexo y grupo de edad. El PMA proporciona TBM o alimentos a otros 1,8 millones de personas en el marco de proyectos de fondos fiduciarios.

Figura 12: Población a la que se prestó asistencia a través de operaciones, por lugar de residencia, sexo y edad



108. En 2018 el PMA prestó asistencia a 24,5 millones de personas empleando TBM. Estas incluyeron transferencias de efectivo, cupones por un valor determinado y cupones para productos. Casi la mitad de las transferencias se programaron en los países de la intervención "Siria+5": Etiopía, Kenya, Malawi, Somalia y el Yemen. Esto representa un aumento significativo con respecto a 2017 y 2016, años en los que la asistencia de esta modalidad se prestó a 19,2 millones y 14,3 millones de beneficiarios, respectivamente.

109. El PMA recurre cada vez más a las TBM en las zonas donde hay alimentos disponibles pero no se puede acceder a ellos y donde, además, se reúnen otras condiciones necesarias⁵². En 2018, mejoró la calidad de los programas basados en TBM invirtiendo en el desarrollo de sistemas de garantía integral, con los que se garantiza que las personas previstas reciban la asistencia adecuada, para lo cual se analizan las necesidades esenciales de los hogares (los bienes y servicios que son fundamentales para garantizar la seguridad alimentaria y la nutrición de los grupos seleccionados, apoyar los mercados locales y promover la inclusión financiera). Como líder en TBM, el PMA trabaja con los sistemas nacionales de protección social y diversos asociados para ayudar a las personas a satisfacer sus necesidades de alimentos y otras necesidades esenciales.
110. La parte del total de la asistencia alimentaria del PMA representada por las TBM fue del 35 % en 2018, en comparación con el 31 % en 2017. El 75 % de las TBM se realizó a través de medios de pago digitales, como cuentas de efectivo, cupones electrónicos y transferencias de dinero por dispositivo móvil.

El sistema SCOPE y la creciente digitalización de la información sobre los beneficiarios

111. El PMA ha tomado medidas para garantizar que su sistema de gestión digital de los beneficiarios y las modalidades de transferencia (SCOPE) pueda soportar una mayor digitalización de sus propios datos, y de los de sus asociados, sobre los beneficiarios y las transferencias. Reforzó las prestaciones técnicas de SCOPE, lo que permitió a las oficinas en los países gestionar digitalmente las transferencias destinadas a 8,9 millones de beneficiarios. Esto incluyó efectivo, cupones para productos y actividades de asistencia en especie por un valor de 802 millones de dólares. El PMA también siguió mejorando su gestión de datos, incluidos los controles relativos a la protección de los datos y la privacidad⁵³.
112. El PMA mejoró su tecnología biométrica, lo que permitió a los países que emplean huellas dactilares detectar y eliminar los duplicados *in situ* y en tiempo real. Se almacenaron en SCOPE las huellas dactilares de 5,74 millones de personas en 23 oficinas en los países, lo que representa aproximadamente el 17 % de las identidades guardadas en SCOPE.

Intervenciones del PMA en 2018

113. La asistencia directa del PMA a los beneficiarios en 2018 consistió en 3,9 millones de toneladas de alimentos y 1.760 millones de dólares en TBM. La mayor parte de los alimentos y las TBM se entregó en el marco de las distribuciones generales, seguidas de las actividades de nutrición, alimentación escolar y APC.
114. En la siguiente sección se destacan los logros del PMA en las grandes operaciones de emergencia y en esferas programáticas clave. Se abordan primero las emergencias de niveles 3 y 2, que representaron aproximadamente el 57 % del total del programa de trabajo del PMA en 2018. A continuación se pasa a describir otras tres esferas programáticas: alimentación escolar, nutrición y ACA.

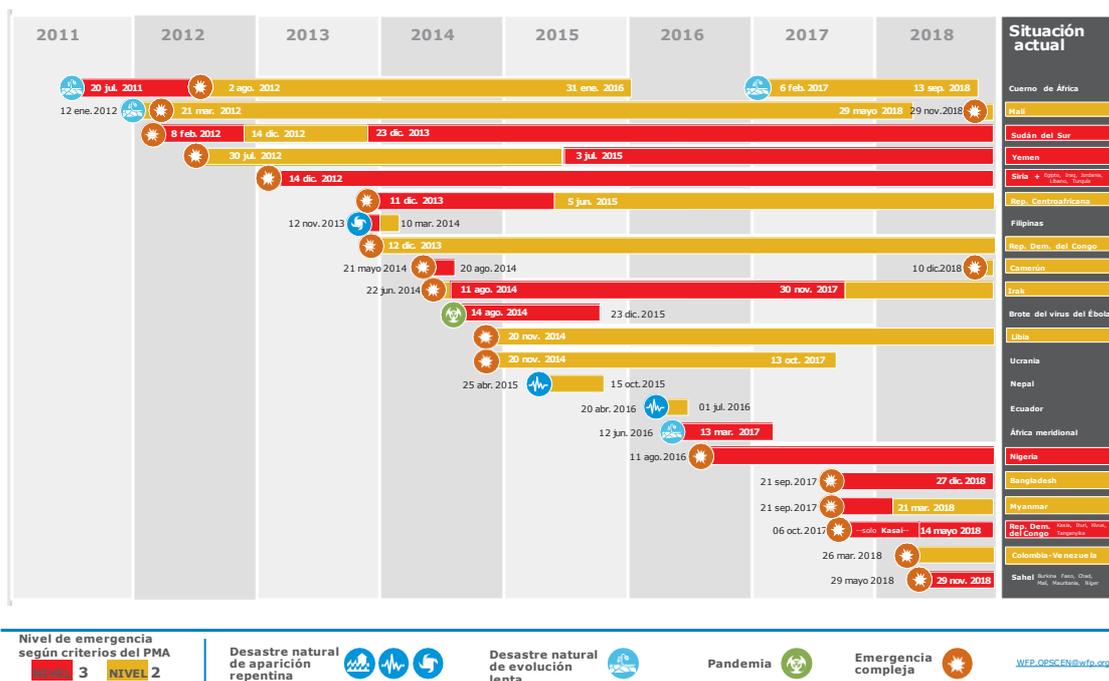
⁵² Se trata de las condiciones siguientes: disponibilidad de proveedores de servicios financieros o asociados capaces de gestionar las transferencias a los beneficiarios; seguridad y protección de los beneficiarios garantizadas; ausencia de consecuencias negativas en las relaciones de género, y existencia de una infraestructura informática adecuada.

⁵³ Para obtener más información sobre el uso de plataformas digitales, consúltense los indicadores clave de las realizaciones en materia de gestión.

Emergencias de nivel 3 y de nivel 2

115. A finales de 2018, el PMA estaba interviniendo en cinco emergencias de nivel 3 y ocho de nivel 2. En la figura 13 se muestran todas las emergencias de estos niveles activadas desde 2011. El PMA desplegó a más de 400 miembros de su personal en las intervenciones de emergencia que llevaba a cabo en el Bangladesh, el Camerún, Colombia, el Iraq, Libia, Nigeria, la República Centroafricana, la República Democrática del Congo, el Sahel, Uganda y el Yemen, además de en la intervención "Siria+5"; asimismo, valoró más de 2.600 solicitudes para su lista de personal de reserva para intervenciones de emergencia.

Figura 13: Principales intervenciones de emergencia del PMA (2011-2018)



116. En el año 2018 se activaron tres nuevas intervenciones de emergencia, concretamente en el Sahel, en la frontera entre Colombia y Venezuela y en el Camerún:

- **Sahel.** En mayo, el PMA activó una intervención preventiva de nivel 3 —la primera en su historia—, en respuesta a los pronósticos de que habría una temporada de escasez de alimentos muy dura en todo el Sahel⁵⁴, en la que más de 5 millones de personas se hallarían en situación de inseguridad alimentaria. Cuando la intervención de emergencia se desactivó en noviembre y la situación se estabilizó, el PMA había prestado asistencia a más de 3 millones de personas vulnerables.
- **Frontera entre Colombia y Venezuela.** En respuesta a una de las mayores migraciones masivas en la historia de América Latina, cuando millones de venezolanos huyeron a los países vecinos, el PMA activó una emergencia de nivel 2 en marzo.
- **Camerún.** El PMA declaró una emergencia de nivel 2 en el noroeste y el suroeste del Camerún. En estas zonas se produjo un gran deterioro de la situación humanitaria en

⁵⁴ Burkina Faso, el Chad, Malí, Mauritania y el Níger.

el último trimestre de 2018 y 437.000 PDI se vieron atrapadas en medio de operaciones militares y sublevaciones.

117. En septiembre de 2018, la intervención de emergencia de nivel 2 para hacer frente a la sequía en el Cuerno de África se desactivó por completo tras la mejora de la situación de seguridad alimentaria. En el marco de esta operación, el PMA prestó asistencia a más de 10 millones de personas en Somalia, Etiopía y Kenya. El mismo año, la intervención de emergencia del PMA realizada en Bangladesh y Myanmar se rebajó del nivel 3 al nivel 2 después de haber puesto establecido las capacidades y los sistemas de intervención necesarios en las oficinas en los países.
118. Persistieron varias emergencias de nivel 2 declaradas en años anteriores. Las crisis prolongadas en Malí y en la República Centroafricana se deterioraron en 2018, con una escalada de violencia y nuevas oleadas de desplazamientos. La inseguridad en Malí se extendió desde el norte hacia las regiones centrales, pasando en medida creciente a las zonas fronterizas de Burkina Faso y el Níger. En la República Centroafricana, el PMA siguió prestando asistencia a 600.000 PDI y a 300.000 refugiados en los países vecinos. Entretanto, inició su plan para volver a entrar en Libia, donde había una intervención de emergencia de nivel 2 activa desde noviembre de 2014. Esto se llevó a cabo a pesar de unas condiciones de seguridad que seguían siendo precarias e inestables, al disputarse los grupos armados rivales la influencia territorial y política. Además de activar el grupo sectorial logístico para el equipo de asistencia humanitaria presente en Libia, el PMA activó el grupo sectorial de telecomunicaciones de emergencia y tomó la iniciativa de abrir un centro de las Naciones Unidas en Bengasi.
119. El PMA también respondió a varias emergencias repentinas, que pusieron a prueba su grado de preparación y su capacidad de respuesta inmediata. Tras el terremoto de febrero que sacudió la región del altiplano de Papua Nueva Guinea, destruyendo o dañando viviendas, carreteras y huertos, el PMA inició una rápida operación de emergencia para proporcionar asistencia alimentaria y responder a la solicitud gubernamental de apoyo en la coordinación de la asistencia humanitaria. Además, en Indonesia, el PMA intervino a raíz de un terremoto en Sulawesi central en septiembre y de un tsunami que sacudió el estrecho de Sunda en diciembre, afectando a cinco distritos de las provincias de Pandeglang y Serang.
120. A finales de 2018 el PMA supervisó cinco intervenciones de emergencia activas de nivel 3. Los conflictos siguieron creando necesidades humanitarias en la República Árabe Siria, Sudán del Sur y el Yemen durante todo el año. En particular, el Yemen experimentó un aumento récord del número de personas con inseguridad alimentaria grave, algunas en zonas donde el PMA no estaba presente. Mientras tanto, el conflicto sirio entró en su octavo año, con una escalada que dio lugar a nuevas oleadas de desplazamientos en niveles jamás vistos anteriormente. El PMA siguió apoyando a los afectados y desplazados, llegando a asistir a 3,6 millones de personas en la República Árabe Siria en diciembre, así como a otros 2,4 millones de personas que habían huido a Turquía, el Líbano, Jordania, el Iraq y Egipto. En la República Democrática del Congo, el PMA amplió la emergencia de nivel 3 activada en octubre de 2017 y la extendió a nuevas provincias en mayo debido al deterioro de la seguridad alimentaria causada por la progresión de la epidemia de ébola en las provincias de Ituri y Kivu Septentrional. Siguió prestando asistencia alimentaria a las personas afectadas, apoyo logístico a la Organización Mundial de la Salud (OMS) y servicios comunes a la comunidad de intervención, desempeñando un papel activo en posibilitar la intervención médica. En los estados nororientales de Nigeria⁵⁵ hubo 2 millones de PDI, pero

⁵⁵ Incluidos los estados de Borno, Yobe y Adamawa.

la seguridad alimentaria mejoró gracias a la asistencia humanitaria constante del PMA y sus asociados, que en 2018 prestó asistencia a más de 1 millón de personas

Indicador clave de las realizaciones 2: eficacia de la preparación y respuesta en caso de emergencias

- 121. En todas las nuevas emergencias de niveles 2 y 3 declaradas en 2018 se respondió oportunamente, manteniendo personal cualificado preseleccionado y listo para el despliegue inmediato a fin de complementar las capacidades de las oficinas en los países.
- 122. Además de este indicador, el Marco de resultados institucionales revisado introdujo un indicador compuesto que permite dar cuenta mejor de los diversos procesos del PMA de preparación e intervención ante emergencias y evaluar su eficacia. Los valores obtenidos en 2018 servirán de base de referencia para dar cuenta de este indicador en el futuro y también para señalar dónde podría necesitarse una labor adicional para mejorar la gestión de las emergencias por parte del PMA.

Cuadro 3: Eficacia de la preparación y respuesta en casos de emergencia					
Componentes del indicador	Porcentaje de oficinas en los países que actualizan o aplican por lo menos el 80 % de las medidas mínimas de preparación	Número de actividades de capacitación para intervenciones en casos de emergencia realizadas con arreglo al modelo de FASTER*	Rapidez de intervención del mecanismo de preparación e intervención inmediata	Rapidez de intervención del equipo de tareas sobre operaciones	Plazos de elaboración del documento "Esbozo de operaciones" por la oficina en el país
Base de referencia	n. a.	2	9	n. a.	n. a.
Meta	100 %	4	5	≤24	≤5
Valor	38 %	6	10	24	2
Meta				3 de 5 normas	
Cumplimiento general				3 de 5 normas	
Indicadores adicionales sobre preparación y respuesta en casos de emergencia					
Indicador	Porcentaje de las emergencias en las que se ha intervenido oportunamente		Porcentaje del personal desplegado en las emergencias que se seleccionó a partir de las listas de reserva		
Base de referencia	100 %		21,8 %		
Meta	100 %		25 %		
Valor	100 %		24,6 %		

* FASTER: capacitación funcional y de apoyo para la intervención en situaciones de emergencia

- 123. En 2018, globalmente, se cumplieron tres de las cinco normas. En FASTER, programa emblemático de capacitación institucional del PMA, hubo más cursos de los previstos inicialmente en 2018, que se complementaron con otra capacitación destinada a crear una masa crítica de personal y asociados preparados para intervenir ante emergencias. El 87 % de las oficinas en los países que utilizaron la Guía sobre preparación y respuesta en casos de emergencia sigue siendo inferior a la meta fijada, por lo que en 2019 se seguirá insistiendo en ello. El tiempo que se tarda en liberar fondos para cubrir déficits inmediatos en la fase de preparación para emergencias fue el doble de lo previsto en 2018, a la luz de

lo cual el PMA está trabajando en la elaboración de nuevas orientaciones para aumentar considerablemente la eficiencia de este proceso.

124. En las tres emergencias declaradas en 2018, los procesos de intervención institucional funcionaron conforme a lo descrito en los protocolos pertinentes⁵⁶. En particular, el equipo de tareas sobre operaciones iniciales, un foro institucional que analiza las formas de abordar las nuevas necesidades de las operaciones, se convocó de manera oportuna y de conformidad con el protocolo provisional del PMA para la activación de intervenciones de emergencia. Igualmente, las notas conceptuales relativas a las operaciones, documentos en los que se exponen el análisis y las prioridades operacionales del PMA —incluidos los efectos, productos y actividades previstos con arreglo al marco de planificación estratégica por países—, se elaboraron en los primeros cinco días desde la activación de la intervención de emergencia y, en algunos casos, incluso antes. En el anexo IV-B pueden encontrarse más detalles sobre los componentes de estos indicadores.
125. A continuación se exponen los principales logros e información actualizada con respecto a las siete operaciones de nivel 3 activas durante 2018⁵⁷.

Emergencia de nivel 3 en Bangladesh y Myanmar

126. En el estado de Rakáin de Myanmar hubo un estallido de violencia a finales de agosto de 2017. Se estima que, en diciembre de 2018, 728.000 refugiados, en su mayoría rohinyás, habían cruzado la frontera con Bangladesh. La población total en los campamentos de Cox's Bazar llegó a ser de 921.000 personas, incluidos algunos refugiados que ya se encontraban allí. La afluencia de refugiados disminuyó considerablemente en los últimos meses de 2018, en los que entraron en Bangladesh 14.000 refugiados. Aunque la situación se estabilizó al final de la temporada de monzones en octubre, todavía se requería una intervención sostenida para hacer frente a los problemas de hacinamiento en los campamentos, degradación ambiental, limitación del acceso, temores de repatriación, posibilidad de perder el acceso de la asistencia humanitaria y violencia de género.
127. Grandes sectores de los campamentos siguen siendo vulnerables a los ciclones y monzones a pesar de los esfuerzos por proporcionar refugios adecuados. La situación nutricional mejoró después de las intervenciones programáticas del PMA y sus asociados. Las tasas globales de malnutrición aguda entre los niños refugiados menores de 5 años disminuyeron del 19,3 % en octubre de 2017 al 11 % en noviembre de 2018. Sin embargo, más de 110.000 niños menores de 5 años siguen presentando MAM, mientras que otros 39.000 niños sufren malnutrición aguda grave.
128. En Myanmar, las condiciones de seguridad se deterioraron hacia finales de 2018, con enfrentamientos armados entre los militares de Myanmar y el Ejército de Arakán en los estados de Rakáin y Chin. El PMA sigue trabajando con las organizaciones no gubernamentales (ONG) y las autoridades locales para proporcionar asistencia alimentaria y se coordina con el Movimiento de la Cruz Roja y con otras entidades sobre el terreno. A pesar de los acuerdos bilaterales entre los Gobiernos de Myanmar y Bangladesh, así como del memorando de entendimiento tripartito firmado en 2018 entre la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Gobierno de Myanmar, los refugiados que están en Bangladesh no han regresado a Myanmar en el marco de un programa oficial de repatriación facilitada.

⁵⁶ Aprobados en septiembre de 2018.

⁵⁷ A estos efectos, la crisis de Bangladesh y Myanmar se contabiliza como una sola crisis.

129. En marzo y diciembre, respectivamente, el PMA rebajó la intervención de emergencia activada en septiembre de 2017 del nivel 3 al nivel 2 en Myanmar y Bangladesh. Esta decisión obedeció a los importantes progresos realizados, incluido el fortalecimiento de las capacidades de intervención del despacho regional y las oficinas en los países. Las capacidades de intervención del PMA en Bangladesh se ampliaron notablemente gracias al despliegue de ingenieros, logistas, especialistas en telecomunicaciones de emergencia y otros expertos técnicos. Esto contribuyó a que el PMA prestara asistencia a 878.000 personas en diciembre y aplicara con éxito un plan de preparación ante ciclones. En Myanmar, el PMA prestó asistencia a 211.250 de las 211.600 personas afectadas por el conflicto en el estado de Rakáin en diciembre. Sigue proporcionando asistencia de emergencia en forma de efectivo para la compra de alimentos a más de 47.000 PDI en el estado de Kachin y efectivo y alimentos en especie a 15.300 PDI en el estado de Shan.

Recuadro 5: Labor de ingeniería del PMA en Cox's Bazar

Debido a la crisis de los rohinyás, actualmente viven en los campamentos de Cox's Bazar más de 900.000 refugiados. La mayoría vive en el campamento de ampliación Kutupalong-Balukhali, que ocupa unos 3.000 acres de terreno montañoso. En febrero de 2018, el PMA —junto con el ACNUR y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM)— puso en marcha un proyecto de obras de ingeniería y mantenimiento en Cox's Bazar. Gracias a que se estableció infraestructura esencial en muy poco tiempo y se limpiaron y reforzaron los canales de drenaje primarios, el proyecto permitió que los hogares en riesgo se trasladaran a tierra seca y nivelada antes de la temporada de los monzones. También se construyeron puentes y caminos para garantizar el acceso de los suministros humanitarios durante las lluvias.

Un puente de 45 metros —construido en tan solo ocho semanas, frente a un tiempo de construcción habitual de entre seis y ocho meses—refuerza ahora las rutas de suministro y conecta dos zonas principales del campamento. Este tipo de puente, cuya construcción ha sido posible gracias a los acuerdos a largo plazo firmados con proveedores mundiales altamente especializados de puentes prefabricados de calidad controlada, aumenta la durabilidad y sostenibilidad de la infraestructura y reduce los costos mantenimiento con respecto a cualquier solución de construcción local.

Emergencia de nivel 3 en la República Democrática del Congo

130. La crisis humanitaria de la República Democrática del Congo siguió empeorando en 2018. La inseguridad alimentaria casi se duplicó, dejando a 13,1 millones de niños en situación de inseguridad alimentaria grave y 4,6 millones de niños malnutridos. El país también se enfrentó a un grave déficit alimentario debido a una confluencia de factores relacionados con el conflicto, a los desplazamientos prolongados y a las plagas en la agricultura. Un déficit de 7 millones de toneladas de alimentos, el 22 % de las necesidades generales, expuso a más de 20 millones de personas al riesgo de pasar hambre. Las actividades de las milicias armadas y el resurgimiento de los conflictos entre las comunidades siguieron provocando nuevos desplazamientos, en particular en Ituri y en Kivu Septentrional y Kivu Meridional, donde se registraron 946.000 nuevos desplazamientos en el primer semestre de 2018.
131. Al menos 4,5 millones de personas siguieron desplazadas internamente y los refugiados acogidos en la República Democrática del Congo llegaron a 530.000, mientras que casi 780.000 refugiados congoleños huyeron a los países vecinos. Al mismo tiempo, cerca de 1,8 millones de congoleños desplazados internamente empezaron a regresar a sus lugares de origen en Kivu Meridional, Tanganyika y la región del Gran Kasai.

132. La República Democrática del Congo también se enfrentó a su segundo brote de ébola en 2018, que siguió aumentando en las provincias de Kivu Septentrional e Ituri. La OMS clasificó el riesgo de que el virus del Ébola se propagara a otras partes del país y a los países vecinos como “muy elevado”. El PMA proporcionó servicios logísticos y asistencia alimentaria a más de 150.000 personas. Sin embargo, una situación de seguridad sumamente inestable, unida a las fuertes restricciones del acceso humanitario, probablemente redujo el impacto de la intervención.
133. El PMA amplió su asistencia alimentaria y nutricional en las seis provincias con nivel 3: Kasai, Kasai Central, Ituri, Kivu Septentrional, Kivu Meridional y Tanganyika, prestando asistencia a más de 3,7 millones de personas. Esto representó el 68 % de los 5,4 millones de personas seleccionadas para recibir asistencia alimentaria y nutricional en 2018. Si bien el PMA hizo un importante esfuerzo, la insuficiente financiación dio lugar a que los beneficiarios de su asistencia alimentaria recibieran solo medias raciones. El PMA ha previsto ampliar sus intervenciones en materia de resiliencia para garantizar el paso progresivo de las distribuciones de emergencia a actividades de fomento de la seguridad alimentaria a largo plazo.

Recuadro 6: Vehículos todo terreno llegan a lugares de difícil acceso y permiten recortar gastos en Sudán del Sur y la República Democrática del Congo

El “último tramo” suele ser el más difícil por lo que se refiere a la distribución. La dependencia que gestiona la flota mundial de vehículos del PMA seleccionó y adquirió nuevos vehículos anfibios todo terreno “Sherp” como solución innovadora para las entregas a los lugares donde es más difícil llegar. El Sherp puede flotar, cruzar pantanos y ríos y llegar a casi cualquier destino. Para comprobar sus capacidades, el PMA puso en marcha dos operaciones de prueba en Sudán del Sur y la República Democrática del Congo a finales de 2018, desplegando seis vehículos en zonas a las que de otro modo solo se habría podido acceder por aire. Los vehículos Sherp demostraron ser capaces de llegar a esos lugares por tierra, por tan solo una mínima parte del costo de las operaciones aéreas. En Sudán del Sur, tras las primeras semanas desde el inicio de la prueba se habían enviado 320 toneladas de alimentos a Ganyiel, en el estado de Unidad, con un ahorro de aproximadamente 700.000 dólares. En la República Democrática del Congo se enviaron tres vehículos a Kamonia y las primeras entregas estaban previstas para principios de 2019. Una vez comprobado su valor, el PMA adquirirá más unidades en apoyo de las operaciones de emergencia.

Intervención de emergencia de nivel 3 en el noreste de Nigeria

134. En el noreste de Nigeria el conflicto sigue afectando negativamente a la vida y los medios de subsistencia de millones de personas. Los enfrentamientos ocurridos en diciembre de 2018 entre las fuerzas gubernamentales nigerianas y los grupos armados no estatales en las ciudades de Rann, Baga y Monguno provocaron nuevos desplazamientos. Muchos de los desplazados confluyeron en campamentos de Maiduguri y Monguno ya congestionados. El deterioro de la situación de seguridad también provocó la retirada de los trabajadores humanitarios de las zonas afectadas⁵⁸. Había 2 millones de PDI y 2,45 millones sufrían inseguridad alimentaria (fases 3 a 5 de la IFC), de las cuales, 1,7 millones en los estados nororientales de Borno, Yobe y Adamawa.

⁵⁸ Entre noviembre de 2018 y el momento de redactarse el presente informe (marzo de 2019), 260 trabajadores de la asistencia humanitaria fueron retirados de Monguno, Kala/Balge y Kukawa, lo cual representa la mayor retirada de trabajadores de ayuda humanitaria desde que se amplió la intervención humanitaria internacional en 2016.

135. Desde que declaró una emergencia de nivel 3 en agosto de 2016, el PMA ha aumentado de forma extraordinaria su asistencia alimentaria destinada a salvar vidas para evitar una mayor escalada del riesgo de hambruna. Sin embargo, de acuerdo con la estrategia general de reorientar la asistencia a las comunidades más afectadas por el conflicto, en un momento dado el PMA suspendió la asistencia a más de 300.000 beneficiarios. Con ello el número de beneficiarios previstos se redujo de 1,17 millones en septiembre a 873.000 en octubre. El PMA prevé reducir su ejecución directa de programas y aumentar sus actividades de fortalecimiento de las capacidades dirigidas a fomentar asociaciones locales y nacionales con donantes del sector privado y fundaciones.

Intervención de emergencia de nivel 3 en el Sahel

136. La situación en la región del Sahel (Burkina Faso, el Chad, Malí, Mauritania y el Níger) siguió siendo difícil en 2018, y se estima que hasta 5,8 millones de personas sufrían inseguridad alimentaria. Esto representa un aumento del 50 % con respecto a 2017. Además, 297.000 personas siguieron desplazadas internamente y 725.000 refugiados huyeron de sus países de origen. El aumento de la inseguridad en Malí, el Níger y Burkina Faso contribuyó a la inestabilidad regional y dificultó las operaciones del PMA. La situación de seguridad fue especialmente problemática en Burkina Faso, donde el conflicto en el norte y el este del país se extendió hacia el sur.
137. La llegada temprana de la temporada de escasez de alimentos en 2018, unida a la perturbación de los mercados y a la creciente inseguridad, llevó al PMA a declarar su primera emergencia preventiva de nivel 3. El seguimiento posterior a la distribución en los cinco países indicó que la labor del PMA influyó positivamente en la inseguridad alimentaria y la malnutrición en las zonas que recibieron asistencia. En Mauritania, por ejemplo, los datos muestran que la inseguridad alimentaria disminuyó del 34 % al 19 % entre febrero y julio de 2018 en todas las localidades que recibieron asistencia. Desde abril de 2018, el PMA ha ampliado con éxito la asistencia alimentaria y nutricional en los cinco países y en septiembre alcanzó la cifra de 3,1 millones de beneficiarios.
138. El PMA y sus asociados anticipan que en 2019 la temporada de escasez de alimentos en el Sahel será de menor gravedad, debido principalmente a las mayores precipitaciones. Aunque en 2018 algunas zonas seguían presentando riesgo de inseguridad alimentaria y déficits de precipitaciones, los precios de mercado se mantuvieron estables gracias a una cosecha suficiente. Posteriormente, en noviembre, el PMA desactivó el nivel 3 de emergencia. Ahora se va a centrar en desarrollar programas de fomento de la resiliencia para contribuir a mitigar los efectos de futuras perturbaciones. También ayudará a los Gobiernos nacionales a ampliar las intervenciones relacionadas con la resiliencia.

Recuadro 7: El sistema de alerta institucional y la intervención en el Sahel

El enfoque ascendente del sistema de alerta institucional del PMA, establecido en 2017 como sistema integrado de alerta temprana a nivel de todo el Programa, siguió desarrollándose y reforzándose mediante una mayor participación de los despachos regionales y las oficinas en los países. El sistema ahora garantiza una transición más fluida de la alerta temprana, la preparación y la capacidad de intervención inmediata a la actuación temprana. Se reúnen así varias esferas funcionales —alerta temprana, análisis de la seguridad alimentaria, gestión de riesgos, análisis de la seguridad, programación, nutrición y cadena de suministro— para anticiparse a la evolución de los riesgos contextuales y aumentar la capacidad de intervención inmediata en apoyo de las operaciones sobre el terreno.

En 2018, la labor del sistema de alerta institucional permitió lanzar alertas tempranas y actuar en el momento oportuno en el Sahel. Así pues, el PMA pudo determinar y analizar los factores

de riesgo que podían empeorar una situación ya frágil en los países de la región. El Despacho Regional de Dakar, las respectivas oficinas en los países y las direcciones de la Sede fueron alertados sobre los riesgos contextuales que podrían afectar a la alimentación y la nutrición en el Sahel. También recibieron periódicamente información actualizada sobre cómo evolucionaba la situación. Asimismo, el sistema de alerta institucional permitió al Programa determinar las deficiencias a nivel de la preparación y decidir medidas de actuación temprana. El proceso permitió al PMA ampliar su intervención de manera más eficaz y brindar asistencia a las personas más necesitadas, ayudando a catalizar los recursos y el apoyo.

Intervención de emergencia de nivel 3 en Sudán del Sur

139. El conflicto y la crisis humanitaria prosiguieron en Sudán del Sur en 2018 en ausencia de una solución política sostenible. El conflicto ha entrado en su sexto año y se ha extendido a zonas que hasta ahora se habían mantenido pacíficas, lo que limita la prestación de servicios esenciales a las personas que los necesitan. Esta situación ha comportado brotes de enfermedades, desplazamientos transfronterizos de población y el hundimiento de la producción de cereales y los mercados.
140. Más de la mitad de los casi 13 millones de habitantes del país depende de la asistencia para sobrevivir. Aparte de los 1,76 millones de PDI, hay 2,47 millones de refugiados procedentes de Sudán del Sur en los países vecinos. Ello ha producido crisis de refugiados en Uganda, el Sudán y Etiopía. El PMA preveía que 6,1 millones de personas, esto es, el 59 % de la población total de Sudán del Sur⁵⁹, experimentarían el nivel de inseguridad alimentaria clasificado como “de crisis” (fase 3 de la CIF), o un nivel aún peor, durante el apogeo de la temporada de escasez de alimentos en julio y agosto de 2018⁶⁰. Aunque la seguridad alimentaria mejoró ligeramente en septiembre, las preocupaciones no desaparecieron porque las previsiones indicaban que la temporada de escasez comenzaría antes de lo normal en 2019⁶¹.
141. En 2018, el PMA y sus asociados cooperantes prestaron asistencia a una cifra récord de 5 millones de personas aquejadas de inseguridad alimentaria en Sudán del Sur. El PMA se asoció con Welthungerhilfe a fin de utilizar el sistema SCOPE para el registro biométrico de 12.500 beneficiarios. También apoyó a más de 100.000 hogares en todas las regiones en virtud de su programa de ACA. Asimismo, entregó más de 343.000 toneladas de alimentos, la mayor cantidad en cinco años. El PMA sigue incrementando su eficiencia conforme amplía su alcance en todo Sudán del Sur, para lo cual está disminuyendo las entregas aéreas y aumentando las que se efectúan por transporte fluvial, mucho más eficaz en función de los costos (véase el recuadro 8).
142. La continua inseguridad, junto con una infraestructura de transporte extremadamente limitada, ha dejado a quienes intervienen en la acción humanitaria en Sudán del Sur pocas opciones para entregar los productos destinados a salvar vidas a las poblaciones

⁵⁹ La población ajustada para Sudán del Sur —tras contabilizar las salidas de refugiados— se situó en 11 millones de personas en 2018. Sin embargo, cinco condados que quedaron excluidos del análisis de la CIF por la falta de datos —Maban (Alto Nilo), Terekeka, Lainya, Morobo y Yei (Ecuatoria Central)— sumaban una población de 620.638 habitantes. Por lo tanto, la población clasificada durante el análisis fue de 10,4 millones.

⁶⁰ De los 6,1 millones de personas aquejadas de inseguridad alimentaria con un nivel de crisis o peor, 47.000 se enfrentaban a una situación catastrófica o de hambruna (fase 5 de la CIF) y 1,7 millones estaban en niveles de emergencia (fase 4 de la CIF).

⁶¹ Debido al comienzo temprano de la temporada de escasez de alimentos, para principios de 2019 (enero-marzo) se prevén unas cifras estimadas de 5,2 millones de personas (el 49 % de toda la población) en situación de inseguridad alimentaria aguda a nivel de crisis (fase 3 de la CIF) o peor, 36.000 de ellas a nivel de catástrofe (fase 5 de la CIF). En estas estimaciones se tiene en cuenta la presencia de la asistencia alimentaria humanitaria planeada.

desplazadas dispersas por todo el país. El PMA, como organismo principal del módulo de acción agrupada de logística, ha puesto su capacidad logística a disposición de las organizaciones que trabajan sobre el terreno y, en 2018, 148 organizaciones se beneficiaron de la coordinación y los servicios del módulo; un ejemplo clave fue la coordinación del PMA de 51 convoyes humanitarios, el doble que en 2017, que permitieron que los artículos de socorro se entregaran con seguridad a lugares de difícil acceso a los que de otro modo no se habría podido acceder.

Recuadro 8: Reducción de los costos operacionales en Sudán del Sur gracias al uso del transporte de superficie

La Oficina del PMA en Sudán del Sur registró un considerable crecimiento de la cantidad de alimentos entregados por vía fluvial, que pasaron de 7.000 toneladas en 2017 a más de 25.000 toneladas en 2018, en zonas a las que anteriormente se atendía por aire. El PMA abrió con éxito nuevos corredores fluviales —ríos Sobat y Zaraf y nuevos lugares a lo largo del río Nilo— para aumentar el uso del transporte por superficie y reducir la dependencia excesiva con respecto a los costosos lanzamientos desde el aire.

En Nyal y Ganyiel (condado de Panyijar), el PMA gestiona una compleja modalidad de entrega “de último tramo” por río y carretera en la que intervienen más de 173 trabajadores locales cada día, más de la mitad de los cuales son mujeres. Los alimentos se cargan primero en barcos para transportarlos desde el puerto de Bor al puerto de Tayar, en el condado de Panyijar, donde se transfieren a entre 75 y 80 canoas con destino al puerto de Ganyiel; en este, los alimentos se cargan en camiones o vehículos anfibios Sherp para la entrega final a los almacenes de los asociados cooperantes situados en Ganyiel y Nyal.

El transporte interior por superficie resulta unas cinco veces más barato que el transporte aéreo. La cantidad de productos que se necesita anualmente para estos dos lugares es de aproximadamente 5.600 toneladas, que el PMA entregará ahora a un menor costo. El PMA ha previsto ampliar aún más el transporte fluvial en Sudán del Sur. Además, la oficina en el país ha desarrollado y comenzado a aplicar el concepto “Prepo PLUS”, mediante el cual, además de en los lugares habituales, se crearán reservas de alimentos por adelantado en zonas de difícil acceso en las regiones de Jonglei, Unidad y el Alto Nilo, a los que tradicionalmente se ha abastecido por aire.

Intervención de emergencia de nivel 3 en la República Árabe Siria

143. El conflicto sirio siguió produciendo la mayor crisis de desplazamientos del mundo, con 5,7 millones de refugiados residentes en los países vecinos y unos 6,2 millones de personas desplazadas dentro de la República Árabe Siria. El año 2018 fue uno de los peores en siete años en lo que respecta a la escalada de las hostilidades y a sus consecuencias humanitarias. Esto fue patente en el este de Ghouta, en zonas meridionales del país, en Deir Ezzor y en Idlib, donde hubo movimientos de las fuerzas progubernamentales para reconquistar grandes extensiones de territorio. La escalada causó desplazamientos en unos niveles jamás vistos y, según las estimaciones, en la primera mitad de 2018 las PDI aumentaron en 1,2 millones de personas.
144. La situación de la seguridad alimentaria siguió siendo grave, especialmente en las zonas afectadas por los conflictos y los combates en el frente, como Idlib, Dar'a y Quneitra. Más de 10 millones de personas⁶² necesitaron diversas formas de asistencia alimentaria, entre ellas 6,5 millones que sufrían inseguridad alimentaria aguda y 4 millones con riesgo de sufrir inseguridad alimentaria. Esta última cifra duplica la de 2016. Mientras tanto, en el informe de la evaluación de los cultivos y la seguridad alimentaria realizada conjuntamente

⁶² 5,2 millones de hombres y niños y 5,3 millones de mujeres y niñas.

por la FAO y el PMA se advertía de que la producción de trigo y cebada —dos productos básicos— había disminuido drásticamente desde 2017 debido a condiciones meteorológicas irregulares⁶³.

145. En 2018 el PMA entregó mensualmente asistencia alimentaria a 3 millones de personas en las 14 gobernaciones. Estableció un plan de preparación y sigue listo para responder a las necesidades de la población de la región. En noviembre prestó asistencia en forma de alimentos en especie y de efectivo, además, a 2,5 millones de refugiados procedentes de la República Árabe Siria y a miembros de las comunidades de acogida en Egipto, el Iraq, Jordania, el Líbano y Turquía. Seguirá proporcionando alimentos, realizando TBM y fortaleciendo la resiliencia de las poblaciones de refugiados mediante actividades destinadas a desarrollar el conjunto de sus medios de subsistencia.

Intervención de emergencia de nivel 3 en el Yemen

146. La intervención en el Yemen, donde el hambre alcanzó unos niveles sin precedentes en 2018, fue la mayor operación del PMA durante el año. La depreciación del rial yemení produjo una fuerte subida de precios de los productos alimenticios básicos, y la situación de la seguridad alimentaria se deterioró con rapidez. Más de 2 millones de personas siguieron desplazadas internamente. El último análisis con arreglo a la CIF, de diciembre de 2018, mostró que la situación de la seguridad alimentaria en el Yemen seguía siendo sombría, a pesar de la cuantiosa asistencia humanitaria. De una población de 28 millones de habitantes, a 15,9 millones se les clasificó en situación de inseguridad alimentaria. Sin embargo, sin la asistencia alimentaria humanitaria el número habría subido a 20,1 millones⁶⁴. El análisis mostró que el número de personas con inseguridad alimentaria grave había aumentado un 45 % con respecto al número observado en el análisis de la CIF de marzo de 2017.
147. El PMA prestó asistencia a 7,9 millones de personas en diciembre: 5,9 millones recibieron alimentos en especie, 1,8 millones recibieron cupones para la compra de productos y 190.200 PDI recibieron raciones de respuesta inmediata. Para el tratamiento de la MAM, entre enero y diciembre, el PMA admitió a 478.638 niños de 6 a 59 meses y a 335.854 niñas y mujeres embarazadas y lactantes en su programa de alimentación suplementaria selectiva. Asimismo, para la prevención de la MAM, el PMA admitió a 305.861 niños de 6 a 23 meses y a 420.016 niñas y mujeres embarazadas y lactantes en su programa de alimentación suplementaria general.
148. En respuesta al recrudecimiento de los combates en la gobernación de Hudaydah y a los nuevos desplazamientos de población resultantes, el PMA estableció un mecanismo de intervención rápida en junio de 2018 que, entre junio y diciembre de 2018, le permitió ayudar a 175.967 hogares recién desplazados internamente. Comenzó a distribuir asistencia alimentaria general en forma de TBM a 28.000 hogares que vivían en la ciudad de Adén. Si la situación lo permite, prevé ampliar la entrega de efectivo en 2019.
149. En 2018, como líder del módulo de acción agrupada de logística, el PMA garantizó el transporte ininterrumpido de artículos de socorro al país mediante servicios aéreos que conectaban Djibouti con Sana'a y servicios marítimos entre Adén y Hodeidah. Transportó 1.081 toneladas de mercancías por vía aérea y 2.430 toneladas por mar. Entre las mercancías figuraban medicinas y equipo médico, vacunas, mosquiteras, generadores,

⁶³ La producción de trigo estaba en su nivel más bajo desde 1989 y la de cebada en su nivel más bajo desde 2008.

⁶⁴ Sin la asistencia alimentaria, 238.000 personas que viven en bolsas de inseguridad alimentaria en 45 distritos, principalmente en zonas afectadas por el conflicto, se encontrarían en la fase 5 de la CIF (catástrofe) y con un alto riesgo de inanición. Además, más de 9,6 millones de personas en 152 distritos se hallarían en la fase 4 de la CIF (emergencia) y en situación de inseguridad alimentaria grave.

refrigeradores de vacunas alimentados con energía solar e incluso ambulancias. El PMA, a través del módulo de acción agrupada de logística, garantizó la llegada fiable y predecible de ayuda durante un período en el que las necesidades humanitarias eran muy apremiantes.

Aspectos destacados de las principales esferas programáticas

150. En esta sección se presentan los logros del PMA en determinadas esferas programáticas prioritarias.

Alimentación escolar



16,4 millones de escolares recibieron comidas, meriendas o raciones para llevar a casa en **61 países**



3,4 millones de beneficiarios recibieron asistencia en virtud de programas de alimentación escolar en emergencias de niveles 2 y 3



En **44 países** la responsabilidad de los programas de alimentación escolar se traspasó a los gobiernos nacionales

151. Las pruebas crecientes sobre los beneficios de la alimentación escolar se expusieron en una publicación histórica del Banco Mundial presentada en octubre de 2018, a la que contribuyó el PMA⁶⁵. Este último y sus asociados realizaron separadamente un estudio en 2018, en el que se determinó que en ese momento 73 millones de los escolares más vulnerables no estaban recibiendo comidas escolares⁶⁶. El PMA ha redoblado sus esfuerzos para velar por que ningún escolar vulnerable pase más hambre.
152. En consonancia con su política de alimentación escolar⁶⁷, el PMA sigue centrándose en la prestación de servicios directos en los contextos frágiles. En los contextos estables, actúa como asociado estratégico para los Gobiernos, ocupándose de facilitar la transición a manos nacionales prestando apoyo técnico y fortaleciendo las capacidades (transmisión de conocimientos en general, conocimientos especializados, orientaciones y normas).
153. En 2018, el PMA prestó asistencia a 16,4 millones de escolares en el marco de actividades de alimentación escolar en 61 países. Pese a la ampliación de las actividades en 20 países, el número total de niños en edad escolar que se han beneficiado de las actividades de alimentación escolar ejecutadas directamente por el PMA ha disminuido a resultas del traspaso de las actividades a entidades nacionales en varios países. Sin embargo, el PMA

⁶⁵ La reciente publicación del Banco Mundial "Re-imagining School Feeding: A High-Return Investment in Human Capital and Local Economies" (<http://dcp-3.org/schoolfeeding>), respaldada por el PMA y financiada por la Fundación Bill y Melinda Gates, aporta pruebas convincentes sobre los múltiples beneficios de invertir en programas de alimentación escolar. Esta genera un rendimiento elevado al aumentar el capital humano, servir de red de seguridad para los niños pobres y sus familias, mejorar la economía local —incluida la capacidad de obtención de ingresos por parte de las mujeres— y ayudar a la consolidación de la paz, a la resiliencia de las comunidades y a la prevención de futuros conflictos.

⁶⁶ El PMA, junto con la Asociación para el Desarrollo Infantil del Imperial College, llevó a cabo un estudio para elaborar un marco y hacer una estimación del número de niños que necesitaban alimentación escolar y de la inversión conexa requerida para atender esa necesidad. El PMA y los asociados estiman que, entre los escolares más vulnerables, hay 73 millones cuyas necesidades no se están satisfaciendo por medio de la alimentación escolar, y que harían falta 4.600 millones de dólares anuales para subsanar el déficit. Esos niños, que viven por debajo del umbral de la pobreza extrema (1,90 dólares al día) se encuentran en 60 países donde la alimentación escolar no se aplica en la escala adecuada, principalmente en el África subsahariana, en entornos frágiles, en los hogares más pobres y en zonas con alta prevalencia de retraso del crecimiento y anemia.

⁶⁷ "Revisión de la política de alimentación escolar" (WFP/EB.2/2013/4-C).

sigue llegando a un gran número de niños de forma indirecta gracias a sus intervenciones de fortalecimiento de las capacidades. Otros factores que influyeron en que en 2018 se redujera el número de niños que recibieron asistencia y los días de alimentación efectivos son los déficits de financiación y las limitaciones operacionales en algunos países, entre ellos Burkina Faso, el Chad, el Níger, la República Centroafricana y la República Democrática del Congo. Los datos del PMA demuestran unos buenos resultados en los principales indicadores relativos a la educación, esto es, las tasas de matrícula, asistencia y permanencia en la escuela. Aproximadamente el 93 % de los países en los que se disponía de suficientes datos comunicaron notables progresos en 2018. Además, el PMA prestó asistencia técnica a los Gobiernos de 71 países, que pudieron así beneficiar a un mayor número de escolares por medio de programas de alimentación escolar de titularidad nacional.

La alimentación escolar en contextos de emergencia

154. Los programas de alimentación escolar bien diseñados desempeñan una función esencial en los entornos de emergencia, ofreciendo una sensación de normalidad en circunstancias traumáticas.
155. En 2018, el PMA prestó asistencia a 3,4 millones de beneficiarios en situaciones de emergencia de niveles 3 y 2. Los programas de alimentación escolar apoyados por el PMA no solo proporcionaron alimentos sino que ofrecieron una plataforma para promover la resiliencia comunitaria, la cohesión social y la estabilidad.
156. El programa de alimentación escolar del PMA en el Yemen se puso en marcha en 2018, año en el que se prestó asistencia a 393.589 niños de escuelas primarias y secundarias. El programa sirve de red de protección social para las familias vulnerables afectadas por el conflicto⁶⁸. Además de aliviar el hambre a corto plazo de los niños, la alimentación escolar constituye un incentivo para asistir a la escuela con regularidad. En las provincias del sur los niños reciben 100 gramos de galletas de alto valor energético, mientras que en las provincias del norte reciben barritas de dátiles de 80 gramos. El PMA adquirió localmente el 80 % de las galletas de alto valor energético y el 50 % de las barritas de dátiles para acortar los plazos de entrega y sostener la economía local. El programa de alimentación escolar se puso en práctica junto con intervenciones complementarias para atender las diversas necesidades de las escuelas. A pesar de la mejora de la asistencia general, la proporción de niñas que asistieron a la escuela fue menor que la de los niños.
157. En Malí, el PMA prestó asistencia a 163.000 escolares en 2018. Siguió recurriendo a las transferencias de efectivo a las escuelas para las compras locales de alimentos, que representaban el 95 % del programa. La alimentación escolar también se convirtió en un pilar fundamental de una iniciativa para reabrir escuelas dirigidas por el Gobierno de Malí con el apoyo del PMA. Los datos empíricos indican que el programa tuvo una notable repercusión en los indicadores educativos, con un aumento del 15 % en la tasa de matrícula (16 % en el caso de las niñas y 13 % en el de los niños). Los niños de los hogares que recibían alimentación escolar del PMA tenían un 10 % más de probabilidades de matricularse en la escuela y, por término medio, fueron a la escuela casi medio año más que los niños del grupo de comparación⁶⁹.

⁶⁸ Aunque el programa iba dirigido a escolares de primaria de escuelas donde se cursaban estudios tanto de primaria como de secundaria, en especial en zonas rurales, se beneficiaron de él todos los niños, con independencia de su grado y edad.

⁶⁹ Aurino, E., J.-P. Tranchant, A.S. Diallo, A. Gelli (2018), *School Feeding or General Food Distribution? Quasi-experimental evidence on the educational impacts of emergency food assistance during conflict in Mali*, Innocenti Documento de trabajo, WP-2018-04/Junio de 2018.

158. El programa de alimentación escolar del PMA estuvo activo en otros muchos contextos de emergencia y frágiles. A pesar de los déficits de financiación, 12 de las 14 gobernaciones de Siria se beneficiaron de las actividades de alimentación escolar como única red de seguridad en gran escala para los niños en el país; sacaron provecho de estas actividades cerca de 1 millón de escolares. Los resultados del seguimiento mostraron resultados alentadores, dado que las tasas de matrícula, asistencia y permanencia en la escuela superaron las metas. En el Afganistán, las raciones para llevar a casa del PMA llegaron en 2018 a 144.000 niñas y niños. Sin embargo, el porcentaje de aumento de las tasas de permanencia en la escuela casi se redujo a la mitad entre 2017 y 2018, y el nivel de asistencia de las niñas a las escuelas de secundaria disminuyó en casi una tercera parte. Esto es en parte atribuible a los déficits de recursos que obligaron al PMA a reducir el tamaño de las raciones.

La alimentación escolar en contextos estables

159. Los Gobiernos de todo el mundo reconocen de forma creciente el valor que tiene la alimentación escolar como inversión con múltiples beneficios. En los contextos estables, el PMA centra la atención en ayudar a los Gobiernos a establecer y mantener programas de titularidad nacional que formen parte de los marcos de protección social, en fomentar el capital humano apoyando la igualdad de género y la inclusión, y en promover la producción agrícola local. En 2018, dos oficinas en los países traspasaron por completo la responsabilidad de la ejecución directa de las actividades de alimentación escolar, conforme a las estrategias de transición vigentes. Además, 25 oficinas en los países registran progresos regulares en el traspaso a las autoridades nacionales de la responsabilidad de todas las operaciones mediante la transferencia al país la responsabilidad de prestar apoyo directo a las actividades de alimentación escolar y la integrando de los beneficiarios del PMA en los programas gestionados por el Gobierno. Esta planificación sistemática del proceso de transición a la titularidad nacional de los programas es una exigencia de la política del PMA en materia de alimentación escolar.

160. En Kenya, el PMA terminó de transferir la alimentación escolar a manos nacionales en junio de 2018, de conformidad con la estrategia de traspaso de responsabilidades acordada en 2009. Sigue ofreciendo apoyo técnico al Ministerio de Educación para la ejecución del programa nacional de comidas escolares, a través del cual se distribuyen comidas a más de 1,2 millones de niños⁷⁰. El Gobierno asignó 24 millones de dólares al programa para 2018/2019.

161. En Bangladesh, el PMA traspasó la responsabilidad de un programa que prestaba apoyo a 62.000 escolares de preescolar y primaria en 11 distritos, que ahora están incluidos en el programa de alimentación escolar nacional de Bangladesh. Una evaluación externa destacó el valor del programa de alimentación escolar del PMA como marco de referencia para introducir con éxito una estrategia de sostenibilidad⁷¹. La política nacional de alimentación escolar fue refrendada por un comité técnico interministerial y debería ser aprobada por el Gobierno en 2019.

162. En Bhután, el PMA traspasó con éxito su programa de alimentación escolar al Gobierno en 2018, después de más de 44 años de asistencia. La atención dedicada por el PMA en 2018

⁷⁰ El PMA sigue trabajando en estrecha colaboración con la Secretaría de Asuntos relacionados con los Refugiados, con el ACNUR y con ONG asociadas para prestar asistencia a los refugiados que cumplen los requisitos en Dadaab, Kakuma y Kalobeyei, empleando, entre otras modalidades, la de entrega de efectivo a las escuelas para que puedan comprar alimentos y distribuir comidas escolares.

⁷¹ PMA. 2019. *Final Evaluation of McGovern-Dole-supported School Feeding Programme in Bangladesh 2015-2017*. <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000102235/download/>.

a la creación de sistemas, el asesoramiento en materia de políticas, la asistencia técnica y el fortalecimiento de las capacidades permitió al Gobierno asumir el control, gestionar plenamente y ejecutar un programa nacional de alimentación escolar.

Recuadro 9: Alimentación escolar colaborativa para superar los obstáculos a la educación de las niñas

La adolescencia es una fase del crecimiento y el desarrollo humanos de transición entre la niñez y la edad adulta. Intervenciones de alimentación escolar bien diseñadas pueden contribuir a mejorar la salud y la nutrición de las adolescentes para que desarrollen todo su potencial⁷². El PMA, junto con asociados como el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), ha aplicado con éxito enfoques encaminados a abordar algunos de los obstáculos que se oponen a ello, por medio de plataformas integradas que deben recibir apoyo, ampliarse y convertirse en una parte normal de los programas de alimentación escolar del PMA. Estos programas colaborativos luchan contra obstáculos como la inseguridad alimentaria y la pobreza, el déficit de servicios relativos a la nutrición en las escuelas y al agua, el saneamiento, la higiene y la salud, la prevalencia del matrimonio y los embarazos precoces y la violencia de género a fin de mejorar el bienestar de las adolescentes pobres y marginadas en contextos frágiles, permitiéndoles aprovechar todo su potencial.

La Oficina del PMA en Malawi está asociada con el UNICEF y el UNFPA para llevar a cabo un programa conjunto de educación de las niñas en colaboración con el Gobierno de Malawi. En dicho programa, que constituye una intervención multisectorial, se reconocen los diferentes factores que influyen en el acceso de las niñas a la educación. Por lo tanto, se aborda esta última, pero también la nutrición y la salud sexual y reproductiva, así como la preparación para la vida activa, la igualdad de género, la posición social y la participación comunitaria. El programa utiliza las escuelas como punto de partida. Es un ejemplo de programación conforme a los ODS en la que se utiliza la ventaja comparativa de tres organismos de las Naciones Unidas para abordar la multitud de razones por las que las niñas abandonan la escuela. El proyecto comenzó en 2014 en 81 centros escolares y ahora se ha extendido a 169.

La distribución de comidas escolares en el marco del conjunto de medidas del proyecto aborda los problemas de nutrición y seguridad alimentaria y es una estrategia esencial para que los niños, especialmente las niñas, sigan asistiendo a la escuela. Dado que los ingresos de los hogares durante la temporada de escasez de alimentos son ajustados, las adolescentes y los niños seleccionados reciben, además de las comidas escolares, raciones para llevar a casa (condicionadas a una tasa de asistencia del 80 %). Las comidas *in situ* y las raciones para llevar a casa constituyen un incentivo económico para que los padres envíen a sus hijos a la escuela.

En el marco de una evaluación independiente⁷³, se llegó a la conclusión de que el enfoque del programa conjunto había permitido combinar y utilizar mejor los recursos, lo que a su vez había facilitado el logro de objetivos establecidos en cuanto a matrícula, asistencia y reducción de la tasa de abandono escolar, si bien el porcentaje de aprobados no mejoró. Sin embargo, la opinión de los niños varones y de sus familias era menos positiva: por ejemplo, se habían sentido apartados por no recibir raciones para llevar a casa. El programa conjunto no había logrado interesar suficientemente a los padres, y la preocupante tasa de embarazos en niñas había permanecido inalterada, lo cual apunta a la necesidad de seguir estudiando los factores subyacentes.

Tomando como base los resultados del proyecto de Malawi, en la estrategia de alimentación escolar del PMA ahora se indica que la educación de las niñas y el apoyo a las adolescentes son nuevas esferas de prioritarias para las que habrá que definir las posibilidades de reproducir y ampliar determinadas intervenciones.

⁷² Bundy, D.A.P. et al., editors. 2017. *Child and Adolescent Health and Development*, 3rd edition. International Bank for Reconstruction and Development and World Bank. <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/books/NBK525240/>.

⁷³ H. Majoor y otros. 2018. *Evaluation of the Joint Programme on Girls' Education (JPGE) with financial support from the Norwegian Government, July 2014–October 2017*.

Nutrición



En **66 países** se llevaron a cabo programas centrados específicamente en la nutrición o que incorporaban aspectos de nutrición



15,8 millones de beneficiarios recibieron asistencia en virtud de intervenciones centradas específicamente en la nutrición



4,2 millones de personas recibieron mensajes y asesoramiento relacionados con la nutrición

163. En 2018 el PMA puso en práctica diversos programas centrados específicamente en la nutrición o que integraban la dimensión nutricional en 66 países. Los programas del PMA centrados específicamente en la nutrición abordan las causas directas de la malnutrición — mala alimentación y enfermedades—, mientras que en los programas que integran la dimensión nutricional se abordan las causas subyacentes de la malnutrición —como la falta de acceso a alimentos nutritivos o las prácticas inadecuadas de cuidado infantil—. Además de la labor de nutrición correspondiente al Objetivo Estratégico 2 (“Mejorar la nutrición”), el PMA lleva a cabo programas de fortalecimiento de las capacidades y apoyo técnico en materia nutricional en relación con los Objetivos Estratégicos.
164. Mediante las intervenciones del PMA centradas específicamente en la nutrición se prestó asistencia a 15,8 millones de beneficiarios en 2018. Entre ellas cabe citar los programas de tratamiento de la malnutrición aguda para grupos vulnerables, incluidos los niños de 6 a 59 meses, las niñas y mujeres embarazadas y lactantes y las personas con VIH/sida y/o tuberculosis; los programas de prevención de la malnutrición aguda; los programas de prevención del retraso del crecimiento, y los programas que abordan las carencias de micronutrientes. El PMA sigue siendo líder mundial en la prestación de servicios de nutrición que salvan la vida a niños, niñas y mujeres embarazadas y jóvenes madres.
165. En 2018, el PMA siguió integrando en los programas de nutrición a nivel mundial actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento, haciendo llegar a 4,2 millones personas mensajes y asesoramiento en materia nutricional gracias al apoyo del PMA. Este ha avanzado notablemente en la creación de capacidad para transmitir mensajes de este tipo y ha capacitado a 350 miembros de su personal y del personal de los asociados en los talleres organizados sobre este tema en cinco despachos regionales. Por ejemplo, la Oficina del PMA en Ghana realizó actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento en beneficio de más de 16.000 chicas adolescentes incorporando la educación nutricional en su programa de alimentación escolar.
166. El PMA sigue aplicando enfoques innovadores en los programas de nutrición. Puso en marcha la nueva herramienta SCOPE CODA de asistencia condicionada a la demanda, una versión de su sistema SCOPE para la gestión digital de los beneficiarios y las modalidades de transferencia especialmente adaptada a los programas de tratamiento de la malnutrición. SCOPE CODA permite efectuar el registro y el seguimiento digitales de los beneficiarios, así como adjudicar los derechos a prestaciones en función de la demanda. En 2018 se probó de forma experimental en Sudán del Sur, Tayikistán y Uganda y a finales del año se había ampliado de 11 a más de 50 lugares donde se ejecutaban proyectos.
167. Otro ejemplo de innovación es la introducción de una nueva herramienta llamada MEZA — que recopila en poco tiempo datos sobre nutrición y salud procedentes de centros de salud situados en lugares remotos y que disponen de pocos recursos—, de la que se puso en marcha un proyecto piloto en el Congo. En 2018, el PMA recurrió a dispositivos móviles de

VAM para los programas de nutrición en contextos de emergencia de alta prioridad en el Afganistán, el Camerún y Nigeria.

- 168. En 2018 se publicó una actualización del manual sobre alimentación y nutrición del PMA en inglés, francés y árabe. El manual proporciona una orientación exhaustiva sobre los fundamentos de la nutrición, su vigilancia, el análisis de la situación al respecto y los diversos programas de nutrición. Permite al personal del PMA diseñar, poner en práctica y hacer el seguimiento de las intervenciones nutricionales.
- 169. En 2018, el PMA siguió empleando su enfoque de integración de la dimensión nutricional para abordar las causas subyacentes de la malnutrición. Por ejemplo, en el Sahel incorporó la nutrición como base de las iniciativas centradas en fomentar la resiliencia de las personas, los hogares y las comunidades. El trabajo colaborativo entre todas las direcciones y sectores para encontrar los medios necesarios para prevenir la malnutrición, colaborando con los asociados mediante un enfoque común y contribuyendo a una mejor comprensión de los obstáculos, permitió al PMA integrar y llevar a cabo actividades de nutrición sobre el terreno.
- 170. El “análisis para subsanar el déficit de nutrientes” es un instrumento innovador que el PMA creó junto con asociados con el fin de realizar evaluaciones exhaustivas que permitieran adoptar decisiones a escala multisectorial sobre prevención de la malnutrición. Con él se examina la disponibilidad, la accesibilidad física y la asequibilidad de los alimentos nutritivos necesarios para una ingesta adecuada de nutrientes. En 2018 se iniciaron análisis de este tipo en ocho países, y durante el año se realizaron 17 análisis en total.

Recuadro 10: Nutricionistas de despliegue inmediato

El PMA sigue siendo líder en materia de programas de nutrición en emergencias. En 2018, además de publicar tableros mensuales para hacer el seguimiento de las actividades de nutrición programadas en materia en las intervenciones de los niveles 2 y 3, el PMA mantuvo un equipo de respuesta rápida compuesto por tres “nutricionistas de despliegue inmediato”. Colectivamente, estos nutricionistas estaban especializados en la realización de encuestas y otras evaluaciones, la gestión rápida de intervenciones de emergencia, la gestión de la malnutrición aguda en las comunidades y la programación para prevenir la malnutrición. El PMA desplegó el equipo de respuesta rápida a numerosos países. Por ejemplo, en el Chad, uno de los nutricionistas ayudó a la oficina en el país en la capacitación técnica del personal. Otro, en el Yemen, fue jefe de programación nutricional durante seis meses, ocupándose de dirigir el diseño, la ejecución y la evaluación de los programas nutricionales del PMA y de capacitar al personal y los asociados, entre otras tareas. En el Sahel, otro nutricionista pudo ayudar en la alineación estratégica y la orientación de las intervenciones nutricionales de emergencia en Mauritania y Burkina Faso.

Creación de activos y apoyo a los medios de subsistencia



10 millones de personas en **55 países** se beneficiaron de programas del PMA de ACA y APC



122.000 hectáreas de terrenos agrícolas y no agrícolas fueron rehabilitados o mejorados, **4.000 hectáreas** de bosques, plantados, **10.000 kilómetros** de carreteras secundarias construidas o reparadas



531 localizaciones de activos fueron analizadas con el sistema de seguimiento del impacto sobre los activos empleando imágenes satelitales y técnicas de vigilancia del paisaje

171. En 2018, el PMA recurrió a su modalidad de ACA y se asoció con Gobiernos, ONG y organizaciones comunitarias para proporcionar asistencia alimentaria, apoyo técnico y orientación a unos 50 países. El fin de este programa es abordar las necesidades alimentarias inmediatas de los hogares aquejados de inseguridad alimentaria, a la vez que apoyar la construcción o rehabilitación de los activos productivos de las comunidades y los hogares vulnerables.
172. En 2018, más de 10 millones de personas se beneficiaron directamente de los programas de ACA⁷⁴. Ello permitió la rehabilitación o mejora de más de 122.000 hectáreas de tierras agrícolas y no agrícolas, la plantación de más de 4.000 hectáreas de bosque, la construcción o reparación de más de 10.000 kilómetros de carreteras secundarias y de 179 puentes y alcantarillas y la construcción de más de 3.000 estanques, pozos superficiales, albercas, instalaciones para la ganadería y estanques piscícolas.
173. Los estudios han demostrado que los programas de ACA tienen repercusiones positivas en el empoderamiento y la nutrición de las mujeres, mientras que el análisis de imágenes satelitales a largo plazo ha demostrado que han introducido cambios positivos en los paisajes.
174. *Empoderamiento de las mujeres*. Un estudio realizado entre 2016 y 2018 en cinco países acerca del empoderamiento económico y la nutrición de las mujeres determinó que los programas de ACA podían transformar la dinámica de género, empoderar a las mujeres y mejorar su nutrición⁷⁵.
175. *Nutrición*. Una evaluación nutricional externa realizada en 2018 en el Níger determinó que los niños tenían una probabilidad bastante menor de padecer MAM cuando los miembros del hogar participaban en actividades de ACA⁷⁶. Los investigadores llegaron a la conclusión de que una combinación de asistencia en la que se prestara atención a la agricultura y de asistencia estándar, por ejemplo un programa de ACA que se extendiera a lo largo de varias temporadas e incluyera un componente de nutrición, contribuía a reducir la MAM infantil en el Níger.
176. *Paisajes*. El sistema del PMA de seguimiento del impacto de los activos utiliza imágenes satelitales y técnicas de vigilancia del paisaje para hacer el seguimiento de los cambios positivos en los paisajes locales atribuibles a los programas de ACA y de ingeniería. En 2018 se realizó un proyecto con este sistema en 11 países y 531 localizaciones de activos⁷⁷, centrado en cinco tipos de activos concretos: conservación del suelo y el agua, captación de agua, canales de riego, silvicultura y carreteras secundarias. Las imágenes creadas durante el proyecto muestran cómo las intervenciones de ACA transformaron los paisajes

⁷⁴ Esta cifra incluye las personas asistidas a través de actividades de ACA y APC.

⁷⁵ *Impact evaluations synthesis: Four evaluations of the impact of WFP programmes on nutrition in humanitarian contexts in the Sahel* (WFP/OEV/2018/001). Disponible en: <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000063326/download/>.

⁷⁶ La evaluación realizada en el Níger determinó que determinadas modalidades de asistencia del PMA mejoraron significativamente la situación de la MAM en el país. En concreto, los niños de los hogares que recibían asistencia en forma de ACA junto con asistencia para el tratamiento o la prevención de la MAM tenían un 19 % más de probabilidades de recuperarse de la MAM en la recta final. La evaluación también determinó que los niños de los hogares que recibían una combinación de asistencia —tratamiento o prevención de la MAM y actividades de ACA— tenían un 15,5 % menos de probabilidades de experimentar MAM que los de los hogares que solo recibían asistencia para el tratamiento o la prevención sin ACA. La combinación de asistencia con una dimensión nutricional y asistencia centrada específicamente en la nutrición proporcionada por el PMA fue la que influyó más positivamente en la MAM entre los niños del Níger.

⁷⁷ Los 11 países fueron el Afganistán, Burundi, El Salvador, Guatemala, Honduras, Malawi, Rwanda, Sudán del Sur, la República Unida de Tanzania, Uganda y Zimbabue. En las 531 localizaciones de activos analizadas se había construido el 60 % de los activos y se habían elaborado 266 mapas.

degradados en zonas de vegetación densa y cómo se crearon nuevos asentamientos junto a las carreteras secundarias.

Resiliencia integral

177. Los activos productivos creados en el marco de operaciones del PMA contribuyen a la seguridad alimentaria a largo plazo de las comunidades al aumentar la resiliencia ante las perturbaciones y reducir los riesgos futuros relacionados con los peligros, ya sea naturales o causados por el ser humano. Los programas de fomento de la resiliencia son cruciales para complementar y reducir, con el tiempo, la necesidad de intervención humanitaria.
178. En 2018, los programas de fomento de la resiliencia en el Sahel se ampliaron en Burkina Faso, el Chad, Malí, Mauritania y el Níger, donde confluyen las perturbaciones climáticas recurrentes, la insuficiente inversión en desarrollo y los programas de paz. Se señalaron cuatro componentes para guiar la ampliación: convergencia entre las actividades del PMA y las de los asociados; concentración de las actividades del PMA a lo largo de varios años; cobertura de los recursos y divulgación, y capacidad para ayudar a las comunidades y los Gobiernos a crear coaliciones e intercambiar conocimientos.
179. En 2018, los organismos con sede en Roma completaron con éxito el segundo año de ejecución de un programa conjunto para fortalecer la resiliencia de los medios de subsistencia en crisis prolongadas en la República Democrática del Congo, el Níger y Somalia, que dedica una atención específica a prestar asistencia a mujeres y niños vulnerables mediante financiación plurianual. El programa representó un esfuerzo sin precedentes de apoyo e inversión en las mismas comunidades vulnerables a lo largo de cinco años a través de una asistencia integrada, específica del contexto y con una perspectiva de género y nutrición.

Resultados de los programas en lo que respecta a los ODS 2 y 17

180. Los resultados de los programas se agrupan a nivel institucional. El conjunto de las realizaciones en todo el PMA se presenta en relación con su contribución a los cinco Objetivos Estratégicos, y se complementa con un análisis de determinados indicadores. En el anexo III-D se ofrecen datos detallados de todos los indicadores correspondientes al Marco de resultados institucionales revisado⁷⁸. La evaluación de las realizaciones se basa en los datos comunicados a través de los informes anuales sobre los países y los informes normalizados de los proyectos correspondientes a 2018.
181. En el cuadro 4 se ofrece una visión general de las realizaciones del PMA por Objetivo Estratégico y en las secciones siguientes se ofrece información más completa.

⁷⁸ Puesto que en 2018 todas las operaciones se ajustaron al Marco de resultados institucionales, este es el único marco que se utiliza como referencia para informar de la totalidad de las operaciones del PMA durante el año.

Cuadro 4: Realizaciones generales por Objetivo Estratégico⁷⁹

Objetivos Estratégicos	Calificación de las realizaciones
1 - Erradicar el hambre preservando el acceso a los alimentos	
2 - Mejorar la nutrición	
3 - Lograr la seguridad alimentaria	
4 - Respaldar la implementación de los ODS	
5 - Asociarse para obtener resultados en relación con los ODS	

182. Los déficits de financiación destacados en la parte II afectaron a las realizaciones de los programas de varias maneras. Cuando las oficinas del PMA se enfrentan a limitaciones de financiación, a menudo responden recortando las raciones, eligiendo alimentos de menor costo, abreviando la duración de la asistencia o reduciendo el número de beneficiarios. Dado que muchos indicadores de los efectos miden los resultados solo en función de los beneficiarios que efectivamente reciben asistencia, puede suceder que los ajustes operacionales no siempre influyan en el valor de los indicadores pertinentes⁸⁰. La parte III se centra en los resultados de los programas ejecutados teniendo en cuenta la financiación recibida.

Objetivo Estratégico 1: Erradicar el hambre preservando el acceso a los alimentos **Calificación de las realizaciones**

Resultado estratégico 1: Acceso de todas las personas a los alimentos



183. El Objetivo Estratégico 1 constituye el eje central de la labor del PMA, ya que representa la mayor parte de las intervenciones de emergencia y de las redes de seguridad implementadas por este. También incluye el apoyo del Programa en las esferas del fortalecimiento de las capacidades y la preparación para emergencias. Todo lo anterior está destinado, en última instancia, a garantizar el acceso de las poblaciones más vulnerables a alimentos inocuos y nutritivos.

184. En 2018 se distribuyeron más de 3 millones de toneladas de alimentos y aproximadamente 1.200 millones de dólares en TBM. En la región de Oriente Medio, África del Norte, Europa Oriental y Asia Central, aproximadamente el 80 % de los beneficiarios recibió asistencia en virtud del Objetivo Estratégico 1.

185. El análisis de los indicadores de los efectos demuestra que las intervenciones del PMA en 2018 contribuyeron positivamente a reducir el hambre y satisfacer las necesidades alimentarias urgentes de las personas más vulnerables, observándose que en la mayoría de las operaciones se avanzó en la consecución de las metas. A nivel institucional, los

⁷⁹ Verde: El PMA ha alcanzado su meta o está en vías de alcanzarla. Ámbar: El PMA ha realizado algunos progresos, pero no se han alcanzado los objetivos deseados o se considera que los progresos realizados hacia los objetivos deseados son lentos. Rojo: El PMA ha realizado muy pocos progresos o ninguno, o ha habido un retroceso. Gris: Los datos disponibles no son suficientes para poder efectuar un seguimiento de los progresos realizados en todo el PMA.

⁸⁰ Para más información sobre cómo influyen los déficits de financiación y el establecimiento de prioridades en las realizaciones generales de los PEP, véanse los párrafos 90 a 94.

valores obtenidos en los siete indicadores de la categoría de efectos estratégicos 1.1 (“Mantenimiento o ampliación del acceso de los individuos y los hogares a una alimentación adecuada”) demuestran que las intervenciones del PMA tuvieron un impacto positivo en la seguridad alimentaria de las personas y los hogares. Todos los indicadores, excepto el de la puntuación relativa al consumo de alimentos, demuestran que en 2018 el PMA alcanzó su meta o estaba en vías de alcanzarla.

- 186. La puntuación relativa al consumo de alimentos es un indicador indirecto del acceso de los hogares a los alimentos y se basa en la frecuencia de consumo de alimentos y en la diversidad de los alimentos consumidos. Los valores relativos a este indicador demuestran que el PMA no cumplió plenamente sus metas anuales. Esto fue atribuible a los conflictos y a los déficits de financiación, que lo obligaron a reorientar la asistencia a los grupos de población más vulnerables y a hacer recortes de las raciones⁸¹. Por ejemplo, la puntuación relativa al consumo de alimentos disminuyó con respecto a los valores de referencia en las cinco provincias más afectadas por la sequía en el Afganistán, que indica un deterioro de la frecuencia y la diversidad de la dieta debido al retraso de varias semanas en las distribuciones de alimentos a causa de la denegación del acceso. Los resultados indican que las familias tenían pocos medios para valerse por sí mismas, lo cual es un ejemplo de hasta qué punto es vital la asistencia alimentaria del PMA en el momento álgido de la temporada de escasez de alimentos.
- 187. En 2018, por primera vez, el conjunto de datos empíricos del PMA fue suficiente para generar la calificación global del indicador “Puntuación relativa al consumo de alimentos (nutrición)”, que sirve para valorar la ingesta habitual de proteínas y micronutrientes. La tasa de notificación fue de 77 %, y se logró un gran progreso general, lo cual indica un aumento del consumo de alimentos ricos en proteínas, hierro hemínico y vitamina A. En las operaciones de las que hay datos suficientes, el PMA alcanzó o estaba en vías de alcanzar las metas sobre mejora de la puntuación relativa al consumo de alimentos (en la dimensión de nutrición), diversificación de la dieta y reducción del uso de estrategias de supervivencia negativas.
- 188. Los datos de 2018 no eran suficientes para sustentar una evaluación completa de las realizaciones institucionales en la categoría de efectos estratégicos de “Mejora de la capacidad de los servicios sociales y del sector público para ayudar a las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria aguda, transitoria o crónica”. Los indicadores al respecto se han reforzado en el Marco de resultados institucionales revisado y se presentarán resultados detallados cuando los nuevos indicadores se introduzcan a escala mundial.

Objetivo Estratégico2: Mejorar la nutrición

Calificación de las realizaciones

Resultado estratégico 2: Eliminación de la malnutrición



- 189. Mediante el Objetivo Estratégico 2, el PMA apoya los esfuerzos realizados para poner fin a todas las formas de malnutrición proporcionando asistencia alimentaria directa a los beneficiarios y ayudando a los Gobiernos asociados a elaborar y ampliar los programas de nutrición. En zonas con altas tasas de malnutrición, el PMA lidera o apoya la implementación

⁸¹ Tanto en el tamaño de la ración como en el número de días de alimentación. Para mayor información al respecto, véase el análisis del costo por ración en los párrafos 95 a 104.

de los programas de los Gobiernos para prevenir la malnutrición aguda, el retraso del crecimiento, las carencias de micronutrientes y la MAM en las poblaciones vulnerables.

190. La eficacia de los programas de tratamiento de la MAM se mide por medio de las tasas de recuperación, abandono del tratamiento, falta de mejoría y mortalidad. Los resultados de los programas de MAM demostraron un progreso adecuado en 2018, con realizaciones moderadas en el Objetivo Estratégico 2, y buenas en el Objetivo Estratégico 1. Algunas dificultades que encontradas en los programas de tratamiento de la MAM fueron los conflictos en curso, la distancia entre los hogares y los centros de tratamiento, y la falta de capacidad y recursos del personal de los centros de salud.
191. Los resultados en las actividades de prevención del retraso del crecimiento fueron heterogéneos. Uno de los indicadores que utiliza el PMA para medir las realizaciones en los programas de prevención al respecto es el umbral mínimo de diversidad alimentaria entre las mujeres, ya que el retraso del crecimiento infantil depende también de la dieta y del estado nutricional tanto de la madre como del niño. En general, en este indicador se observa un avance hacia las metas. El año 2018 fue el segundo año en el que se recopilaron datos sobre diversidad del régimen alimentario, y en 2018 comunicaron datos al respecto 32 países, frente a 6 países en 2017.
192. No se lograron las metas para el otro indicador primario utilizado por el PMA en relación con sus actividades de prevención del retraso del crecimiento, esto es, la proporción de niños de 6 a 23 meses con una dieta mínima aceptable. Los resultados que indican un aporte alimentario inferior al nivel aceptable se deben al acceso limitado a alimentos nutritivos y su elevado costo, así como a unas prácticas inadecuadas de alimentación y cuidado infantil.

Objetivo Estratégico3: Lograr la seguridad alimentaria

Calificación de las realizaciones

Resultado estratégico 3: Mejora de la seguridad alimentaria y la nutrición de los pequeños productores mediante el aumento de su productividad y sus ingresos



Resultado estratégico 4: Sostenibilidad de los sistemas alimentarios

193. El trabajo del PMA en el marco del Objetivo Estratégico 3 incluye el apoyo a los pequeños agricultores a través de diversos puntos de entrada de la asistencia e intervenciones para aumentar la sostenibilidad de los sistemas alimentarios, incluida la adaptación y la resiliencia al cambio climático y las perturbaciones. Una parte sustancial de las intervenciones de ACA contribuye a estos resultados.
194. Los indicadores demuestran que las intervenciones del PMA en 2018 produjeron efectos positivos directamente relacionados con la ejecución de las actividades del Programa. Por ejemplo, el 80 % de los países que utilizaron el indicador "Porcentaje de los pequeños agricultores seleccionados que informa de haber logrado una mayor producción de cultivos nutritivos" cumplió sus metas anuales. Algunos indicadores de los efectos no tuvieron tan buenos resultados, por ejemplo, los relacionados con las compras a pequeños productores no registraron progresos reseñables. Después del proyecto piloto de la iniciativa Compras para el Progreso (denominada también "P4P"), la notificación de las realizaciones se ha descentralizado en mayor medida hacia las oficinas en los países. Además, varios nuevos países han emprendido actividades de apoyo a los mercados agrícolas en favor de los

pequeños productores y, por lo tanto, puede que todavía falte capacidad para hacer un seguimiento eficaz de las realizaciones obtenidas en las actividades. En relación con esto está el hecho de que la guía sobre el apoyo a los mercados agrícolas en favor de los pequeños productores y las herramientas y metodologías conexas siguen difundándose a las oficinas en los países, y que aún no se ha terminado de desarrollar un sistema eficaz y eficiente de seguimiento al respecto. Por último, cabe suponer que en algunas oficinas en los países los recursos se hayan transferido hacia nuevas prioridades, como un mayor enfoque en las TBM en lugar de en las compras a los pequeños agricultores. Las prioridades de los donantes y los países, los conflictos y los fenómenos relacionados con el clima también pueden llevar a una oficina en un país a realizar intervenciones de emergencia y actividades para salvar vidas y no actividades relacionadas con el desarrollo, como el apoyo a la comercialización en beneficio de los pequeños productores.

195. Un análisis del nuevo indicador a nivel de efectos sobre los programas de ACA muestra que el 67 % de los países comunicaron datos sobre la "Proporción de la población de las comunidades seleccionadas que informa de haber obtenido beneficios del aumento de la base de activos". El logro parcial puede atribuirse a que ha sido el primer año en el que se ha dado cuenta de este indicador y a que los programas de creación de activos son plurianuales y sus beneficios solo pueden medirse eficazmente después de varios años de ejecución, ya que se necesita tiempo para llegar a la madurez de los activos. De acuerdo con las prácticas estándar de seguimiento, los resultados del primer año de ejecución ya indican que las comunidades registran mejoras en forma de aumento o diversificación de la producción, reducción de las dificultades y mayor disponibilidad de tiempo, mayor acceso físico a los mercados y los servicios básicos y mejora del entorno natural. Manteniendo la financiación plurianual de los programas de creación de activos y apoyo a los medios de subsistencia, estos beneficios serán más visibles en los próximos años. Además, el indicador relativo a la adaptación y la resiliencia ante las perturbaciones de origen climático y de otro tipo muestra que el PMA debe fortalecer la recopilación de datos. El PMA ha remodelado su herramienta y su metodología de recopilación de datos, y esta última se ha incorporado al Marco de resultados institucionales revisado, que entrará en vigor en 2019.

Apoyo a los pequeños agricultores

196. Tras la puesta en marcha de la iniciativa Compras para el Progreso, el PMA sigue conectando a los agricultores con los mercados, ayudándolos a reforzar sus medios de subsistencia y a convertirse en partes interesadas de los sistemas alimentarios locales. El acento que se pone en los pequeños agricultores en el Plan Estratégico del PMA para 2017-2021 ha llevado a poner en práctica una amplia cartera de actividades dentro del apoyo general que el PMA presta a los mercados agrícolas en favor de los pequeños productores. En 2018, esa cartera se amplió en más de 40 países aprovechando la demanda de los propios programas de asistencia alimentaria del PMA y colaborando con las partes interesadas nacionales para mejorar sus capacidades.

Adaptación y resiliencia ante las crisis de origen climático y de otro tipo

197. En 2018 el PMA amplió el alcance de su Iniciativa para la Resiliencia Rural (Iniciativa 4R), incrementándola en un 60 % con respecto a 2017. La Iniciativa 4R benefició a más de 87.000 agricultores en seis países africanos gracias a un enfoque de gestión integrada de los riesgos climáticos, mientras que otros 6.000 agricultores aproximadamente pudieron beneficiarse de algún seguro propuesto por la Iniciativa. Con ello se garantizó que 545.000 personas estuvieran protegidas contra el riesgo de sequía. Además, la suma asegurada con el plan de seguro basado en índices meteorológicos de la Iniciativa 4R

aumentó un 56 % en 2018, situándose en 10,3 millones de dólares en el conjunto de los seis países. Se prevé extender el modelo de la Iniciativa 4R a ocho países más.

- 198. El PMA también probó de forma experimental, en Malí y Mauritania, una iniciativa del sistema de seguro denominado “Réplica” de la Capacidad Africana para la Gestión de Riesgos con el fin de aumentar el número de personas aseguradas contra la sequía y prestar asistencia técnica a las instituciones nacionales.
- 199. En 2018, el PMA entabló una nueva asociación estratégica con el Fondo Verde para el Clima, que incrementará el acceso de los países a financiación para la acción climática. Se apoyó al Senegal, el Tayikistán y el Kirguistán en la movilización de aproximadamente 28 millones de dólares en fondos relacionados con el clima para fortalecer la resiliencia de sus sistemas alimentarios frente al cambio climático.

Recuadro 11: Actividades relativas a la cadena de suministro en el comercio minorista

En 2018, el PMA siguió fortaleciendo los mercados mediante la eliminación de las ineficiencias de la cadena de suministro y desplegando estrategias para mejorar los precios minoristas, el acceso, la calidad y el servicio a las personas del mundo que padecen hambre.

En Kenya, el PMA contrató a más de 250 pequeños comerciantes —tanto refugiados como turkana locales— conectándolos con productores y distribuidores locales para ayudarlos a obtener acceso a una mayor variedad de alimentos nutritivos. Los resultados son evidentes tanto en los precios como en el acceso: los precios minoristas han disminuido hasta un 10 % en general desde noviembre de 2016, y la disponibilidad de productos frescos en los mercados de los asentamientos de Kakuma y Kalobeyei ha aumentado en un 200 %.

En Bangladesh, el número de personas que recibieron asistencia a través de TBM aumentó en 135.000 en solo un año. El PMA construyó dos nuevos establecimientos comerciales para satisfacer la demanda generada, elevando a seis el número total de establecimientos minoristas que proporcionan alimentos diariamente. Además, el PMA y UNICEF han introducido un programa piloto que permite a los beneficiarios comprar artículos no alimentarios para satisfacer sus necesidades esenciales.

El PMA no deja de cosechar éxitos en los países en los que aplica estrategias de colaboración con el sector minorista desde 2015. En el Líbano, basándose en un estudio que utiliza la base de datos de Nielsen, las tiendas contratadas por el PMA son un 5 % más baratas que otras tiendas del mercado. Esto acrecienta el poder adquisitivo de los beneficiarios del PMA y la población local, lo que significa que todo el mundo puede comprar más alimentos con el dinero del que dispone.

Objetivo Estratégico 4: Respaldo la implementación de los ODS

Calificación de las realizaciones

Resultado estratégico 5: Mayor capacidad de los países en desarrollo para poner en práctica los ODS

Resultado estratégico 6: Coherencia de las políticas dirigidas a apoyar el desarrollo sostenible



- 200. En el marco del Objetivo Estratégico 4, el PMA participa en actividades de fortalecimiento de las capacidades, cooperación Sur-Sur y otras iniciativas para ayudar a los Gobiernos nacionales a alcanzar el objetivo del Hambre Cero. El PMA presta asistencia a más de 86 millones de personas, lo que representa el 10 % de las personas que padecen hambre en el mundo. Otros 2.000 millones de personas reciben asistencia por medio de programas gubernamentales de protección social, aunque los más vulnerables permanecen en gran

medida excluidos. Por lo tanto, es fundamental que el Programa refuerce las capacidades de los países para brindar protección social a todos sus ciudadanos necesitados.

201. En 2018, el PMA prestó apoyo técnico a programas y sistemas nacionales de protección social en 70 países. Este apoyo abarcó el análisis de las necesidades, el desarrollo de políticas, la selección de beneficiarios, la gestión de datos, los mecanismos de ejecución, la coordinación, la financiación de riesgos y las actividades de seguimiento y evaluación.
202. El PMA también reforzó los sistemas y programas destinados a mejorar la preparación y respuesta de los países ante perturbaciones y crisis. Colabora con interlocutores gubernamentales y, en particular, con los organismos nacionales de gestión de desastres. En 2018 facilitó simulaciones de emergencia para esos organismos en el Afganistán, la República Dominicana y Namibia; apoyó una simulación interinstitucional para sus asociados en el Estado de Palestina y llevó a cabo actividades de capacitación de facilitadores para oficiales nacionales de gestión de desastres en Myanmar.
203. La "Puntuación relativa a la capacidad Hambre Cero", principal indicador sobre el fortalecimiento de las capacidades ha resultado complejo para muchas oficinas en los países, debido a lo cual no hay datos suficientes para sustentar una valoración de los avances del PMA respecto del el Objetivo Estratégico 4. Por consiguiente, basándose en los indicadores de los efectos relacionados con este Objetivo Estratégico no fue posible dar cuenta plenamente del trabajo del PMA en apoyo de la implementación de los ODS; menos de cinco oficinas en los países incluyeron indicadores pertinentes en sus marcos lógicos, por lo cual el PMA no pudo realizar una evaluación institucional más amplia de las realizaciones. En el Marco de resultados institucionales revisado se han mejorado los indicadores relativos al fortalecimiento de las capacidades, con un menú más sencillo de indicadores que debiera permitir al PMA informar sobre esta esfera en el futuro.

Cooperación Sur-Sur

204. El PMA amplió su trabajo de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular en 2018. El 94 %⁸² de los PEP aprobados durante el año incluyen este tipo de cooperación como medio para fortalecer las capacidades del Gobierno anfitrión para alcanzar las metas del ODS 2. De ellos, el 52 %⁸³ incluyó el Centro de Excelencia del PMA en el Brasil para la Lucha contra el Hambre como asociado preferido para utilizar enfoques sistemáticos de desarrollo de las capacidades nacionales, por ejemplo en relación con la alimentación escolar o las redes de protección social.
205. En 2018, el Centro de Excelencia apoyó directamente 18 PEP en su labor de fortalecimiento de las capacidades nacionales para poner en práctica los ODS. Efectos concretos de esa labor son la mejora de las políticas nacionales relativas a los programas de alimentación escolar, de los programas en sí y de los componentes de sistemas, lo cual, según las estimaciones del PMA, benefició a más de 4 millones de escolares y a miles de pequeños agricultores.
206. El PMA ha promovido la cooperación Sur-Sur entre los Gobiernos de la República Dominicana y de Cuba para mejorar el servicio meteorológico dominicano y la precisión al detalle de los modelos de pronóstico. También contribuye a la mejora de un sistema de alerta temprana para las inundaciones en la cuenca del río Yaque del Norte. Las actividades comenzaron en 2018 con la determinación, junto con el Instituto Nacional de Recursos Hidráulicos y la Oficina Nacional de Meteorología, de la necesidad de definir umbrales e

⁸² Sesenta y cuatro PEP en total.

⁸³ 37 PEP en total.

indicadores para la elaboración de un sistema de alerta temprana contra las inundaciones que combine elementos de activación, funciones, responsabilidades y medidas. Esto ha llevado a una colaboración incipiente entre el PMA y el Plan de Asistencia Social de la Presidencia (PASP) —programa de intervención social del Gobierno para situaciones de emergencia—. En 2018 se prestó asistencia técnica para la gestión de almacenes, y las enseñanzas extraídas se aplicarán en 2019 en el nuevo almacén nacional central del PASP. Otras actividades incluyen la planificación para imprevistos, la coordinación con el Gobierno y los agentes humanitarios, y la vinculación de los sistemas de protección social con las instituciones de preparación para emergencias e intervención ante desastres.

Objetivo Estratégico 5: Asociarse para obtener resultados en la relación con los ODS **Calificación de las realizaciones**

Resultado estratégico 7: Acceso de los países en desarrollo a toda una gama de recursos financieros para invertir en el desarrollo



Resultado estratégico 8: Intensificación del apoyo de las asociaciones mundiales, por medio del intercambio de conocimientos, competencias especializadas y tecnología, a los esfuerzos de los países para alcanzar los ODS

- 207. El Objetivo Estratégico 5 refleja las contribuciones del PMA al trabajo con otras partes interesadas para lograr los ODS. En la actualidad, solo una de las oficinas en los países está realizando actividades relacionadas con el resultado estratégico 7, mientras que aún no se ha desarrollado una metodología aplicable al indicador de los efectos relativo a las asociaciones dentro del resultado estratégico 8⁸⁴. La tasa de satisfacción de los usuarios, un indicador de los efectos para evaluar la prestación de servicios, fue seleccionada por 15 países, de los cuales el 80 % ha comunicado datos al respecto. Sin embargo, ninguno de los países en cuestión alcanzó sus metas.
- 208. El PMA participó en numerosas iniciativas de importancia fundamental para fortalecer las asociaciones con los demás organismos de las Naciones Unidas y otros asociados.
- 209. En 2018, el PMA y la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja lanzaron una iniciativa de fortalecimiento de las capacidades de las sociedades nacionales en cuatro países piloto: Burundi, el Pakistán, el Sudán y la República Dominicana. Uno de los objetivos principales de la iniciativa es demostrar que la colaboración entre el PMA y la Federación Internacional centrada en el fortalecimiento de las capacidades de las instituciones nacionales tiene efectos positivos en la seguridad alimentaria local.
- 210. En septiembre, el Director Ejecutivo del PMA y el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados firmaron una adición sobre el intercambio de datos al memorando de entendimiento global, firmado en 2011 por estos dos organismos. En diciembre, los directores del PMA, el ACNUR, el UNICEF y la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas (OCAH) emitieron una declaración conjunta por la que sus organismos se comprometían a desarrollar sistemas de efectivo comunes e inclusivos y a diseñar un mecanismo de transferencia único en 2019.

⁸⁴ Posteriormente este indicador se ha sustituido por un nuevo indicador en el Marco de resultados institucionales revisado.

211. El PMA sigue promoviendo asociaciones estratégicas en materia de nutrición centradas en plataformas multisectoriales y de múltiples partes interesadas. Reafirma su compromiso con el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial y actúa como asociado en el grupo de trabajo de composición abierta del Comité dedicado a la nutrición y de su equipo de tareas técnico. También desempeña funciones de liderazgo en algunos componentes de las redes del Movimiento para el Fomento de la Nutrición (Movimiento SUN) a escala mundial y nacional, incluida la red de empresas que colaboran con el Movimiento SUN. Como miembro de los comités de dirección de la red de las Naciones Unidas para el Movimiento SUN y del Comité Permanente de Nutrición del Sistema de las Naciones Unidas, el PMA contribuye a las medidas estratégicas de ambos grupos.
212. De manera análoga, el PMA desempeñó funciones de liderazgo en el grupo consultivo estratégico del módulo mundial de acción agrupada de nutrición, en el equipo ejecutivo de la coalición No Wasted Lives y en el Equipo de Tareas Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre la Prevención y el Control de las Enfermedades no Transmisibles.
213. Reconociendo que seguía habiendo casos de explotación y abuso sexuales, en 2017 el Secretario General presentó una estrategia para mejorar el enfoque de la organización en todo el sistema para prevenir estos casos y responder a ellos⁸⁵. El PMA participa activamente en las iniciativas del sistema de las Naciones Unidas y el Comité Permanente entre Organismos, que en diciembre de 2018 emitió una propuesta sobre la aceleración de la protección contra la explotación y el abuso sexuales en las intervenciones humanitarias, que fue respaldada por los jefes ejecutivos del Comité Permanente entre Organismos, incluido el Director Ejecutivo del PMA. El PMA se sumó al grupo de trabajo de las Naciones Unidas sobre explotación y abuso sexuales y el Director Ejecutivo fue invitado oficialmente a participar en el grupo directivo de alto nivel sobre explotación y abuso sexuales, que informa directamente al Secretario General y se encarga de supervisar la respuesta a la explotación y el abuso sexuales en todo el sistema. En septiembre de 2018, los miembros del Círculo de liderazgo del Secretario General para la prevención y respuesta a la explotación y los abusos sexuales en las Naciones Unidas, incluido el PMA, reafirmaron su continuo compromiso de apoyar los esfuerzos por combatir la explotación y el abuso sexuales en todo el sistema de las Naciones Unidas.
214. El PMA contribuyó de manera significativa a la comunidad humanitaria más amplia prestando servicios comunes. El módulo de acción agrupada de logística liderado por el PMA ayudó a 606 entidades, de las cuales el 78 % eran ONG. El PMA también proporcionó servicios logísticos bilaterales a 98 asociados en 20 países. En 2018, la Red de Depósitos de Respuesta Humanitaria de las Naciones Unidas (UNHRD), gestionada por el PMA, envió artículos de socorro de emergencia y equipos por valor de 58 millones de dólares a 93 países por cuenta de 35 organizaciones asociadas. El volumen de servicios conexos se valora en 40 millones de dólares. Por último, el Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas (UNHAS), gestionado por el PMA, transportó a 386.330 pasajeros y 3.656 toneladas de mercancías en 16 países por cuenta de más de 700 entidades, de las cuales el 55 % eran ONG.

Compromisos intersectoriales

215. Además de los indicadores clave de las realizaciones de los programas, en el presente informe se analizan las realizaciones relativas a las esferas intersectoriales siguientes: rendición de cuentas a las poblaciones afectadas, protección, cuestiones de género y medio

⁸⁵ Medidas especiales de protección contra la explotación y los abusos sexuales: un nuevo enfoque – Informe del Secretario General (A/71/818). Disponible en: <https://undocs.org/es/A/71/818>.

ambiente. La consecución de los productos y efectos previstos por el PMA depende de que estos elementos se integren en las fases de planificación, diseño, ejecución y seguimiento de los proyectos.

Rendición de cuentas a las personas afectadas

- 216. En 2018, el 53% de los países alcanzó sus metas relativas al indicador de “Comunicación de información”, lo que representó una ligera disminución con respecto a 2017. Este indicador es un indicador compuesto sobre el conocimiento que tienen las poblaciones afectadas de los criterios de orientación de la ayuda, las prestaciones a las que tienen derecho y la duración de la asistencia. Las oficinas en los países señalaron que esta tercera dimensión (duración de la asistencia) era el principal obstáculo para alcanzar la meta, ya que los fondos se recibían de manera poco sistemática cuando las actividades comenzaban oficialmente.
- 217. El análisis de los datos puso de manifiesto que la consecución de las metas de las oficinas en los países variaba según la esfera programática. Los programas de alimentación escolar y creación de activos, por ejemplo, fueron los que registraron las máximas realizaciones en la comunicación de información. Posibles impedimentos a la comunicación de información son la limitación del acceso por cuestiones de inseguridad o los movimientos de población, entre otros. Debido a ello, el PMA utiliza múltiples canales para facilitar información.
- 218. El PMA también utiliza cada vez en mayor medida los mecanismos de denuncia y retroinformación para facilitar información a sus beneficiarios sobre los programas. En 2018 introdujo de forma experimental un enfoque institucional integral en esta esfera, que incluye un conjunto estandarizado de procesos y herramientas en la materia. Además de las enseñanzas extraídas y las mejores prácticas definidas durante el proyecto piloto, el PMA elaboró un indicador específico que da idea de las sugerencias de las poblaciones afectadas para mejorar los programas y actividades del PMA.
- 219. Una veintena de las 27 oficinas en los países que informaron sobre el indicador en 2018 alcanzaron sus metas anuales, lo que representa un aumento con respecto a 2017.

Cuadro 5: Resultados transversales — Las poblaciones afectadas están en condiciones de responsabilizar al PMA y sus asociados de modo que respondan a sus necesidades alimentarias teniendo en cuenta sus opiniones y preferencias

Indicador de las realizaciones	Porcentaje de las oficinas en los países (que comunicaron datos al respecto) que alcanzaron las metas
Proporción de personas que reciben asistencia y están informadas sobre el programa (quiénes son los beneficiarios, qué recibirán, cuánto durará la asistencia)	53
– mujeres	54
– hombres	49
Proporción de actividades en las que la retroinformación de los beneficiarios se documenta, se analiza y se tiene en cuenta en las mejoras de los programas	74

Recuadro 12: Rendición de cuentas a las poblaciones afectadas – El modelo del Iraq

En 2018, la Oficina del PMA en el Iraq prosiguió sus esfuerzos por seguir rindiendo cuentas a las personas a las que prestaba asistencia y contar con ellas en las decisiones que afectaban a su vida. El hecho de basar los programas en las preferencias de los beneficiarios contribuyó a conocer y comprender bien sus necesidades y a diseñar los programas de manera apropiada y adaptada al contexto. A tal fin, la oficina en el país se centró en la comunicación con las comunidades, las consultas, los mecanismos de denuncia y retroinformación y la cooperación entre organismos.

Se aplicaron estrategias de comunicación con las comunidades en todas las operaciones. Aparte de la difusión continua de mensajes sobre las prestaciones a las que tenían derecho los beneficiarios, los criterios de selección y la logística, el PMA elaboró mensajes clave que se comunicaron cada vez que hubo algún cambio en la ejecución de los proyectos. De este modo, se aseguró de que las comunidades eran efectivamente informadas sobre las decisiones programáticas fundamentales que afectaban a su vida, por ejemplo: la reducción de las raciones dobles para las familias de gran tamaño en abril; los procesos conjuntos de análisis de la vulnerabilidad y selección de los beneficiarios dirigidos a refugiados, y la reducción de la asistencia alimentaria en septiembre y octubre. Además, se veló por dar respuesta a los comentarios y quejas recibidos a través de los mecanismos de denuncia y retroinformación existentes. El mecanismo de denuncia y retroinformación principal del PMA es el Centro de Información del Iraq de la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS). En 2018, el Centro recibió 87.824 llamadas, el 11,6 % de las cuales tenía que ver con la asistencia alimentaria. El Centro de Información del Iraq remitía a diario las quejas y las peticiones de asistencia relacionadas con el PMA, que las trataba individualmente. Para el proceso de selección de los refugiados, el PMA estableció una línea telefónica de asistencia específica para canalizar las quejas y denuncias y detectar errores de inclusión y exclusión. En el marco de la rendición de cuentas del PMA durante el proceso de selección, se establecieron comités de examen en los campamentos para analizar y los errores de este tipo y tomar medidas correctivas. Más de 600 casos fueron remitidos a los comités y evaluados por ellos.

Cuando el PMA tuvo que reducir las raciones dobles para las familias de gran tamaño y reducir a la mitad las raciones para los repatriados debido a limitaciones de la financiación, la oficina en el país elaboró en primer lugar un plan de comunicación con las comunidades y una serie de mensajes, en consulta con las partes interesadas, como los grupos de trabajo sobre comunicación con las comunidades y gestión del efectivo y los grupos de protección y gestión de los campamentos. Los mensajes se comunicaron a las poblaciones asentadas en campamentos en colaboración con la dirección de estos últimos, los asociados cooperantes, los asociados encargados de la comunicación con las comunidades y los líderes sectoriales. El PMA mantuvo debates en grupo con representantes de las comunidades de PDI para evaluar cómo se recibían los mensajes y que percepción se tenía sobre la repercusión de los cambios. Los canales de información que utilizó el PMA fueron los coordinadores de la comunicación con las comunidades, conversaciones presenciales, carteles y folletos. A lo largo de 2018 realizó consultas periódicas con grupos de discusión para comprender cómo influían sus decisiones programáticas en las comunidades de desplazados y refugiados. Las aportaciones de estas consultas se registraron para poder ser analizadas y tomar las medidas necesarias. El grupo de coordinación entre módulos de acción agrupada empleó un sistema de remisión en virtud del cual las denuncias relativas a un sector específico se enviaban directamente a los asociados del módulo pertinente y al organismo principal, para garantizar que se abordaran cuanto antes. Como coorganizador del sistema, el PMA se ocupó de examinar periódicamente los informes del Centro de Información del Iraq a la hora de tomar decisiones sobre los programas. Con arreglo a los acuerdos contractuales firmados con los asociados en la ejecución —y aparte de la línea telefónica de asistencia— el PMA trabajó con asociados cooperantes para establecer mecanismos de denuncia y retroinformación en los puntos de distribución, incluidos mostradores de información, buzones de sugerencias y coordinadores de la recepción de denuncias para conocer las preocupaciones y necesidades de los beneficiarios y responder a las mismas.

Protección

220. Un aspecto fundamental del apoyo a la protección humanitaria es velar por que los programas del PMA sean seguros y no pongan en peligro a los beneficiarios. El Programa se compromete a diseñar y llevar a cabo actividades de asistencia alimentaria y de apoyo a los medios de subsistencia en las que se respeten y se contribuya a preservar la seguridad, la dignidad y la integridad de las personas vulnerables.

221. El indicador del PMA relativo a la protección muestra que el 100 % de los países que comunicaron sus realizaciones al respecto alcanzó las metas en 2018, lo cual representa un ligero aumento con respecto a 2017. También hubo un aumento constante de la proporción de países que cumplió las metas en cuanto al desglose de los datos por sexo. Estos resultados indican que, a pesar del aumento de la escala de las operaciones a nivel mundial, el PMA pudo diseñar y ejecutar programas sin exponer a mayores riesgos a los beneficiarios seleccionados.
222. No obstante, la seguridad sigue siendo una cuestión sensible, y las personas no comunican de forma sistemática datos sobre los problemas que han encontrado. Debido a ello, ahora las oficinas en los países recopilan información cualitativa para detectar posibles problemas en materia de protección, a menudo asociándose para ello con partes interesadas especializadas en este ámbito. Los resultados de esta labor sirven para fundamentar la elaboración de medidas de mitigación en los países.
223. En Bangladesh, por ejemplo, el análisis efectuado por el PMA sobre el contexto y la protección indica una correlación entre la violencia de género —violaciones y agresiones sexuales— y los desplazamientos dentro y alrededor de los campamentos, así como entre esta forma de violencia los medios de subsistencia de las mujeres. Por consiguiente, el PMA aumentó los puntos de distribución de 4, a finales de 2017, a 21 en 2018, organizó filas separadas para mujeres y niñas y empleó a mujeres voluntarias.
224. Las personas con discapacidad se ven afectadas de manera desproporcionada por las situaciones de emergencia humanitaria y son entre las más marginadas de las comunidades afectadas por crisis. Con frecuencia sufren múltiples formas de discriminación y exclusión y están expuestas a violencia, explotación y abusos específicos. En 2018, el PMA elaboró una guía para garantizar que sus actividades de asistencia alimentaria incluyeran a las personas con discapacidad, proponiendo un conjunto de enfoques armonizados a las oficinas en los países.
225. El PMA también se benefició de la presencia de un asesor superior en materia de discapacidad para documentar ejemplos de problemas y buenas prácticas relativos a la inclusión en 2018. Los ejemplos de el Líbano, Myanmar, la República Árabe Siria, la República Democrática Popular Lao, la República Unida de Tanzania, Sudán del Sur y Turquía subrayan la necesidad de aumentar el apoyo a las oficinas en los países en este ámbito, pero también ponen de relieve las iniciativas que han emprendido estas últimas.
226. En la República Unida de Tanzania, por ejemplo, los refugiados de mayor edad y los refugiados con discapacidad en los campamentos deben recorrer grandes distancias hasta los puntos de distribución de alimentos y combustible. En dos campamentos, el PMA colabora con HelpAge, que ofrece transporte a las personas con discapacidad y personas mayores que necesitan asistencia. HelpAge también organiza debates entre pares para personas con discapacidad y personas ancianas con el fin de plantear cuestiones relacionadas con la nutrición y la seguridad alimentaria.
227. Para hacer un mejor seguimiento de la inclusión de las personas con discapacidad, el PMA ha creado un nuevo indicador a nivel de los productos dentro del Marco de resultados institucionales revisado para conocer el número de mujeres, hombres, niños y niñas con discapacidad que reciben alimentos, TBM y cupones para productos y se benefician de actividades de fortalecimiento de las capacidades. La recopilación de datos comenzará en 2019.

Cuadro 6: Resultado transversal — Las poblaciones afectadas están en condiciones de beneficiarse de los programas del PMA de forma tal que se asegure y se promueva su seguridad, dignidad e integridad

Indicador de las realizaciones	Porcentaje de las oficinas en los países (que comunicaron datos al respecto) que alcanzaron las metas ⁸⁶
Proporción de personas seleccionadas que reciben asistencia sin tener problemas de protección	100
- mujeres	98
- hombres	98

Género

- 228. En consonancia con su política en materia de género para 2015-2020, en 2018 el PMA siguió integrando en su trabajo las cuestiones de género. Por ejemplo, institucionalizó medidas para promover la paridad de género y el logro de las metas con respecto a la cultura presente en el organismo. Asimismo, se ultimó el Plan de acción en materia de género del PMA tras la publicación de la nueva circular del Director Ejecutivo sobre la protección contra el hostigamiento, el acoso sexual, el abuso de autoridad y la discriminación en el lugar de trabajo (OED2018/007).
- 229. El PMA colaboró con Gallup y la FAO para realizar proyectos piloto de la iniciativa sobre la igualdad de género para la seguridad alimentaria en siete países. El grupo también realizó un estudio multinacional sobre las posibles repercusiones positivas de las intervenciones en las que se recurre a las TBM sobre la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres.
- 230. Al mismo tiempo, el PMA aplicó de manera más generalizada sus principales mecanismos de integración de la perspectiva de género: el programa de transformación de las relaciones de género, el marcador de género y edad y la nueva versión del Plan de Acción para Todo el Sistema de las Naciones Unidas para la Implementación de la Política sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-SWAP 2.0).
- 231. En 2018, 21 oficinas del PMA en los países participaron en el programa de transformación de las relaciones de género. Gracias a ello, pudieron pasar de la realización de evaluaciones de referencia sobre las cuestiones de género a la elaboración y aplicación de planes de mejora y, después, a evaluaciones finales para medir sus logros con respecto a los 39 valores de referencia en los que se basaba el programa de transformación de las relaciones de género.
- 232. El PMA sustituyó el marcador de género del Comité Permanente entre Organismos por su marcador de género y edad, adaptado a sus necesidades particulares, y con ello se convirtió en el primer miembro del Comité Permanente entre Organismos en aplicar un marcador de género y edad en el conjunto de la entidad. El marcador de género y edad del PMA es una herramienta institucional que mide el grado de integración de las cuestiones de género y edad en el diseño y el seguimiento de sus programas.

⁸⁶ Cada uno de estos tres indicadores mide el porcentaje de oficinas en los países que alcanzan las metas. Por ello, aunque el valor del indicador general es el 100 % —lo que significa que todas las oficinas en los países alcanzaron las metas establecidas para este indicador— los valores de los indicadores relativos a las mujeres y los hombres son inferiores al 100 %.

233. El ONU-SWAP 2.0 consta de 17 indicadores de las realizaciones, en relación con los cuales el PMA alcanza o supera los niveles mínimos. Durante su primer año de aplicación, el PMA superó los niveles relativos a nueve indicadores, los alcanzó en cuatro, se acercó en tres y no comunicó datos sobre uno de ellos porque no era aplicable. Las realizaciones del PMA subrayan la importancia de mejorar la paridad de género entre los empleados, así como de asignar de manera apropiada los recursos financieros y hacer su seguimiento.
234. De conformidad con su política en materia de género para 2015-2020, el PMA promueve una toma de decisiones en pie de igualdad por parte de mujeres y hombres (y niñas y niños, según proceda) a nivel de los hogares, las comunidades y los países. Los datos de seguimiento de varios años indican que en los hogares se producen con frecuencia las dos situaciones siguientes: las mujeres y los hombres eligen conjuntamente cómo utilizar la ayuda alimentaria del PMA, o las mujeres son las únicas responsables de decidir cómo utilizar las transferencias en especie o de base monetaria. Las mujeres también participan como miembros en los comités de gestión, lo cual las ayuda a tomar decisiones y asumir responsabilidades de manera autónoma.
235. En un estudio emprendido en seis países —Bangladesh, Egipto, El Salvador, Jordania, Malí y Rwanda— para evaluar el impacto de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres en la asistencia alimentaria del PMA en 2018, se llegó a la conclusión de que las intervenciones de base monetaria contribuían a producir unos beneficios equitativos para las mujeres y los hombres en lo relativo a las situaciones, necesidades y prioridades de ambos grupos. Por lo tanto, es fundamental que en los programas se detecten las desigualdades y se responda a ellas; se incluyan análisis integrales y consultas sobre género y protección, nutrición y medios de subsistencia; se incluyan proyectos de base monetaria de carácter piloto para determinar las repercusiones, en especial en el control y el uso del efectivo transferido y en las decisiones al respecto, y, por último, se recopilen y analicen los datos de seguimiento a nivel individual, aplicando una perspectiva de género.

Cuadro 7: Resultado transversal — Hay una mayor igualdad de género y un mayor empoderamiento de las mujeres entre las poblaciones que reciben asistencia del PMA	
Indicador de las realizaciones	Porcentaje de las oficinas en los países (que comunicaron datos al respecto) que alcanzaron las metas
Proporción de los hogares donde las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas por:	
- las mujeres	77
- los hombres	50
- ambos	45
Proporción de mujeres entre los miembros de las entidades que toman decisiones relativas a la asistencia alimentaria (comités, juntas, equipos, etc.)	71
Tipo de transferencia (alimentos, efectivo, cupones, ninguna retribución) que reciben quienes participan en las actividades del PMA	<i>Datos insuficientes</i>

Medio ambiente

- 236. El PMA elaboró un conjunto exhaustivo de normas medioambientales y sociales y un instrumento de análisis del riesgo. Este último se creó para garantizar que los riesgos ambientales y sociales se detecten en la fase inicial de diseño de las actividades para contribuir a eliminar o mitigar los riesgos para el medio ambiente.
- 237. Estaba programado hacer el seguimiento de la aplicación del instrumento de análisis durante 2018 a través del indicador institucional “Proporción de actividades para las cuales se han analizado los riesgos ambientales y se han definido medidas de mitigación según las necesidades”. Para hacerlo posible, a principios de 2018 se introdujo un prototipo adaptado a las actividades de ACA. No obstante, el prototipo inicial de este instrumento se remodeló y solo estuvo disponible durante unos meses. Dieciséis países utilizaron el prototipo o un instrumento gubernamental equivalente para analizar una parte, aunque mínima, de sus actividades. De los 11 países que informaron plenamente sobre el indicador, 8 habían analizado el 100 % de las actividades pertinentes.
- 238. La utilización del instrumento de análisis y el indicador será obligatorias a partir de 2019 para todas las actividades de ACA y los proyectos del Fondo Verde para el Clima y el Fondo de Adaptación. El personal también tendrá acceso a capacitación en línea y por otros medios.

Cuadro 8: Resultado transversal — Las comunidades seleccionadas se benefician de los programas del PMA sin que ello perjudique el medio ambiente.

Indicador de las realizaciones	Porcentaje de las oficinas en los países (que comunicaron datos al respecto) que alcanzaron las metas
Proporción de actividades para las cuales se han analizado los riesgos ambientales y se han definido medidas de mitigación según las necesidades	67

Parte IV: Realizaciones en materia de gestión

En la presente sección se ofrece un análisis general de los resultados de los programas y una evaluación de las realizaciones de las esferas funcionales, el apoyo prestado por los despachos regionales y las oficinas de la Sede y las realizaciones en algunas nuevas esferas prioritarias señaladas por el personal directivo superior.



Informes sobre el Marco de resultados institucionales revisado y el Plan de Gestión



Por primera vez se utilizan los indicadores clave de las realizaciones para evaluar el PMA a todos los niveles mediante la integración de todos los resultados.



Los logros relativos a la mayoría de los indicadores son de nivel medio a elevado.

239. En la parte IV se presenta una evaluación de las realizaciones del PMA en materia de gestión basada en el Marco de resultados institucionales revisado para 2017-2021⁸⁷. El PMA evalúa sus realizaciones en materia de gestión partiendo del principio de que el logro de los resultados de sus programas es de primordial importancia y de que, por tanto, todas las actividades de gestión deben apoyar la ejecución de los PEP. Esto significa que en el PMA no hay resultados de gestión propiamente dichos. En cambio, el PMA establece indicadores para medir *cómo* logra los resultados de sus programas (*“qué”*) y, en última instancia, su impacto (*“por qué”*). Luego, determina sus realizaciones en materia de gestión a partir de los valores de esos indicadores, como se ilustra en la figura 14.

Figura 14: Estructura de las realizaciones en materia de programas y de gestión del Marco de resultados institucionales revisado



⁸⁷ El nuevo modo de abordar las realizaciones en materia de gestión se incorporó al Marco de resultados institucionales revisado para 2017-2021 (WFP/EB.2/2018/5-B/Rev.1), pero ya se había aplicado a las herramientas y los procesos de gestión del PMA en 2017, cuando se introdujo en el Plan de Gestión del PMA para 2018-2020 (WFP/EB.2/2017/5-A/1/Rev.1). Ese nuevo enfoque también se aplicó parcialmente en la parte V del Informe Anual de las Realizaciones de 2017 (WFP/EB.A/2018/4-A/Rev.1).

240. En la figura 14 también se muestra cómo los productos y los servicios de gestión que apoyan la ejecución de los PEP se clasifican en dos categorías diferentes, aunque superpuestas, a saber:

- Esfera funcional en la que recae un determinado producto o servicio.** Los servicios de gestión recaen en las esferas funcionales siguientes: gestión; programas; cadena de suministro; presupuesto y programación; recursos humanos; administración; finanzas; tecnología de la información; seguridad, y movilización de recursos, comunicación y presentación de informes⁸⁸. Las dependencias encargadas de estas esferas funcionales están presentes en todas las oficinas en los países y despachos regionales y en la Sede.
- Naturaleza del servicio o producto proporcionado.** A nivel de las oficinas en los países, las dependencias responsables de las diferentes esferas funcionales trabajan en la ejecución de las actividades de los PEP. En los despachos regionales y en la Sede, donde el principal objetivo es apoyar las oficinas en los países, las actividades y los servicios se organizan en torno a los pilares siguientes: estrategia y orientación; servicios directos en apoyo de las operaciones; políticas, orientaciones y garantía de la calidad; promoción, asociaciones, movilización de fondos y coordinación con otros organismos de las Naciones Unidas, y gobernanza y servicios de supervisión independientes.

Figura 15: Clasificación de las actividades y los servicios de gestión



⁸⁸ Por “esferas funcionales” se entienden grupos de procesos vinculados entre sí por determinados conocimientos especializados específicos y perfiles de personal específicos. Para obtener más detalles, véanse los párrafos 30 y 31 del Marco de resultados institucionales revisado para 2017-2021 (WFP/EB.2/2018/5-B/Rev.1).

241. Esta estructura se utilizó para dar cuenta de los resultados de los programas y las actividades de apoyo a la gestión en el Informe Anual de las Realizaciones de 2017. El presente informe de 2018 se basa en los análisis del informe del año pasado y aprovecha en mayor medida la ampliación del enfoque aplicado en el Marco de resultados institucionales revisado para informar de las realizaciones en materia de gestión y brindar una visión más completa de las mismas. Por lo tanto, en la parte IV se examinan las realizaciones en las esferas funcionales, el apoyo prestado por los despachos regionales y las dependencias de la Sede y las realizaciones en algunas nuevas esferas prioritarias señaladas por el personal directivo superior.
242. La ampliación del enfoque adoptado por el PMA para dar cuenta de las realizaciones en materia de gestión del PMA también ha permitido mejorar los indicadores clave de las realizaciones y otros parámetros empleados para evaluar si el Programa cumple sus objetivos, los cuales se utilizan en el presente informe⁸⁹. Para obtener más información sobre la correspondencia entre los indicadores clave de las realizaciones en el Plan de Gestión del PMA para 2018-2020 y los indicadores utilizados en este informe, véase el anexo IV-A.
243. Los valores de los indicadores introducidos por primera vez en este informe servirán de referencia. En coherencia con el análisis de las realizaciones de los programas expuesto en la parte III, para evidenciar las realizaciones en materia de gestión con respecto a las metas fijadas para los indicadores se utilizan categorías caracterizadas por distintos colores. Además, algunos de los indicadores clave de las realizaciones se presentan utilizando herramientas visuales específicas⁹⁰.

Cumplimiento general de las normas relacionadas con las realizaciones en materia de gestión

244. Las realizaciones en materia de gestión, que es el apoyo prestado a todos los niveles para facilitar la labor programática y la ejecución de los PEP, incluyen actividades realizadas en las esferas funcionales por las oficinas en los países, las distintas dependencias en los despachos regionales y las direcciones de la Sede.
245. El análisis de las realizaciones en materia de gestión del PMA en 2018 que se expone a continuación comienza con las esferas funcionales, en las que se lleva a cabo la mayor parte de la labor institucional⁹¹. Luego siguen los pilares, los servicios y los productos que constituyen el apoyo prestado por los despachos regionales y la Sede⁹², y, por último, las realizaciones en las esferas prioritarias señaladas por el personal directivo superior del PMA como especialmente importantes para la labor del Programa.

⁸⁹ El Marco de resultados institucionales revisado incluye tres indicadores clave de las realizaciones de alto nivel: indicador clave de las realizaciones 1, avance general en la ejecución del PEP; indicador clave de las realizaciones 2, eficacia de la preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia, e indicador clave de las realizaciones 3, cumplimiento general de las normas relacionadas con las realizaciones en materia de gestión. Los indicadores de las dos primeras categorías se examinan en las partes II y III del presente informe, respectivamente, mientras que esta parte IV se centra en el tercer indicador y en las realizaciones de las actividades de apoyo de los despachos regionales y la Sede.

⁹⁰ Verde: El PMA ha "alcanzado" su objetivo o está "en vías" de alcanzarlo. Ámbar: El PMA ha realizado algunos progresos, pero no se han alcanzado los objetivos deseados o se considera que los progresos realizados hacia los objetivos deseados son lentos. Rojo: El PMA ha realizado muy pocos progresos o ninguno, o ha habido un retroceso. Gris: Los datos disponibles no son suficientes para poder efectuar un seguimiento de los progresos realizados en todo el Programa.

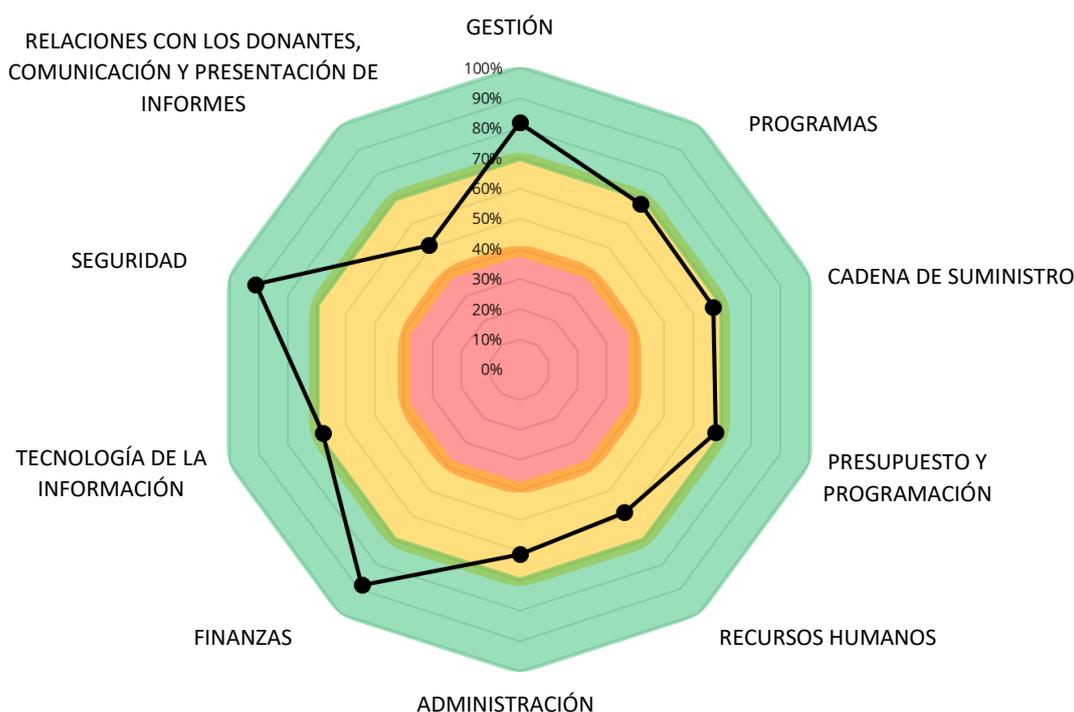
⁹¹ La mayor parte de la labor en las esferas funcionales está a cargo de las oficinas en los países y está financiada por los presupuestos de las carteras de proyectos en los países, que representan el 93,5 % del presupuesto del PMA.

⁹² Estos servicios y productos se financian principalmente mediante el presupuesto administrativo y de apoyo a los programas (AAP), que representa menos del 6,5 % del presupuesto total del PMA.

Realizaciones por esfera funcional

246. El tercer indicador clave de las realizaciones —cumplimiento general de las normas relacionadas con las realizaciones en materia de gestión— refleja cómo las oficinas en los países gestionan los recursos humanos, materiales y financieros disponibles para facilitar la ejecución de las actividades de los PEP. Este indicador abarca 10 esferas funcionales estándar que colaboran entre sí para prestar servicios internos y externos que facilitan la ejecución directa. Se han seleccionado uno o dos indicadores fundamentales —los que se consideran más representativos de cada esfera funcional— como indicadores estándar, para abarcar la mayoría de los procesos realizados por las dependencias correspondientes.
247. Los distintos componentes del indicador clave de las realizaciones se representan en la figura 16, donde las realizaciones con respecto a cada una de las esferas funcionales están representadas por los 10 ejes del decágono, en una escala de 0 a 100 %⁹³. Los valores se calculan para cada oficina en el país en relación con cada una de las 10 esferas funcionales y se suman para obtener el valor total que se muestra en el gráfico.

Figura 16: Indicador clave de las realizaciones 3 – Cumplimiento general de las normas relacionadas con las realizaciones en materia de gestión



248. El borde externo del decágono representa el desempeño perfecto del indicador compuesto. El punto en que el indicador se encuentra en cada eje muestra el valor efectivo del indicador en cada esfera funcional, y todas las esferas funcionales están unidas con una línea continua. La distancia entre esta línea y el borde exterior indica las esferas susceptibles de mejora, ya que un indicador que se encuentra en las zonas roja o ámbar evidencia el

⁹³ Cada esfera funcional y componente del indicador tienen una meta y un umbral de tolerancia diferentes para la evaluación basada en el código de colores verde, ámbar y rojo, que se ha normalizado para facilitar la comprensión del gráfico. Esto significa que se ha comparado con su propia escala y se ha convertido en un porcentaje que puede compararse a otros porcentajes.

incumplimiento de las normas en la esfera funcional en cuestión, lo que genera posibles riesgos para la oficina.

249. La estructura de la figura 16 muestra que las esferas con mejor desempeño son las de finanzas, seguridad, gestión y cadena de suministro. En estas esferas funcionales, las políticas y la supervisión están muy bien estructuradas, lo que permite a los despachos regionales y la Sede prestar un apoyo eficaz. A nivel institucional, se alcanzaron las metas establecidas para la mayor parte de los componentes de los indicadores considerados para estas esferas funcionales. Las esferas de los programas y la tecnología de la información se encuentran en los límites más elevados de los logros de nivel medio; a nivel institucional, no se alcanzaron las metas establecidas para ninguno de los componentes de los indicadores, pero los resultados se acercaron bastante a las metas y muchas oficinas en los países cumplieron las metas para la mayoría de los componentes de los indicadores.
250. Las esferas funcionales que ocupan un lugar central en la transición institucional a la hoja de ruta integrada, como la de presupuesto y programación y la de recursos humanos, registran peores resultados. Cabe señalar que sus procesos básicos son nuevos para el personal que los lleva a cabo y en algunos casos siguen siendo objeto de revisión. Por ejemplo, el mayor volumen de trabajo debido a la transición sigue afectando a los procesos ordinarios de recursos humanos, como la finalización de los cursos de capacitación obligatorios y las evaluaciones de la actuación profesional. Además, las realizaciones relativas al presupuesto y la programación se miden en relación con el plan de ejecución, que es una herramienta relativamente nueva con la que las oficinas en los países todavía están adquiriendo experiencia. Asimismo, los procesos de diseño y ejecución de los PEP están afectando al ritmo con el que se da curso a las recomendaciones derivadas de las evaluaciones y están cambiando las relaciones con los asociados en la ejecución, que son las dimensiones medidas en el marco de la esfera funcional de los programas.
251. La evaluación de las realizaciones en la esfera funcional de la movilización de recursos, la comunicación y la presentación de informes incluye un indicador sobre las contribuciones recibidas directamente por las oficinas en los países para poner en práctica sus planes: su valor relativamente bajo puede atribuirse a la transición de la mayoría de las oficinas hacia el marco de la hoja de ruta integrada durante 2018⁹⁴. Este indicador se complementa con un indicador relativo a las comunicaciones, que reveló unos valores de desempeño más elevados para la mayoría de las oficinas en los países.
252. La administración es una esfera funcional amplia que abarca un gran número de procesos, en particular: gestión de activos fijos y móviles; viajes; condiciones de trabajo, de alojamiento y de vida; servicios de ingeniería y gestión de las instalaciones, y prácticas ambientales en las oficinas del PMA. El resultado total de esta esfera funcional es medio-alto y oculta los distintos niveles de ejecución en las diversas esferas de trabajo que orientarán la aplicación de las políticas institucionales durante 2019.
253. Por último, la esfera funcional de la gestión representa las distintas responsabilidades transversales que incumben al personal directivo de las oficinas en los países y que reflejan los compromisos institucionales del PMA, como la aplicación de las recomendaciones de auditoría y el logro del equilibrio de género.
254. Los valores que se recogen en la figura 16 representan los valores de referencia de este indicador clave de las realizaciones⁹⁵, que se introdujo con la aprobación del Marco de

⁹⁴ El valor de este componente se calcula solo para los PEP provisionales de transición, sin contar los proyectos ejecutados durante el año, y no tiene en cuenta los remanentes de 2017 o los montos arrastrados de proyectos a PEP.

⁹⁵ Algunos de los componentes utilizados para evaluar el desempeño de las distintas esferas funcionales antes de la aprobación del Marco de resultados institucionales revisado tenían valores de referencia antiguos; sin embargo, la mayoría de los componentes, así como el indicador agregado, contaban con una base de referencia completa solo desde finales de 2018.

resultados institucionales revisado por la Junta en noviembre de 2018. Los valores de este indicador muestran que las realizaciones en todas las esferas funcionales que apoyan la eficacia y la eficiencia de las operaciones del PMA se sitúan entre un nivel medio-alto y alto. Sin embargo, en la mayoría de las esferas funcionales, los distintos componentes del indicador señalan las esferas en las que es preciso fortalecer el cumplimiento de las normas. Para obtener más información sobre los componentes del indicador, véase el anexo IV-B.

Realizaciones por pilar

255. El apoyo que los despachos regionales y la Sede prestan a las oficinas en los países se conceptualiza en los pilares y los servicios y productos detallados que se exponen en la figura 16. En los párrafos siguientes se describen los cinco pilares, y se dan ejemplos que demuestran la labor realizada y los indicadores correspondientes que muestran el modo en que el apoyo institucional contribuye a la eficacia y la eficiencia de las operaciones.
256. **Pilar A: Estrategia y orientación.** Este pilar comprende tres tipos de servicios y productos proporcionados a las oficinas en los países: recopilación de información estratégica; elaboración de documentos institucionales que permiten la toma de decisiones estratégicas, y aplicación de iniciativas estratégicas, como la hoja de ruta integrada. En 2018, la ejecución general del presupuesto de 48 millones de dólares asignado a estas actividades fue del 99,98 %.

Cuadro 9: Estrategia y orientación			
	Indicador		
	Porcentaje de logro de los hitos de la hoja de ruta integrada	Porcentaje de aplicación de las políticas aprobadas por la Junta Ejecutiva	Tasa de compromiso del personal
Valor de referencia (año)	100 (2017)	69 (2017)	3,75 ⁹⁶ (2018)
Meta	100	68 ⁹⁷	> 3,75
Valor efectivo	100	68	3,75 (2018)

257. En el Plan de Gestión del PMA para 2018-2020 se incluyeron tres indicadores para la labor que se lleva a cabo en este pilar. El primer indicador, que mide los avances realizados en la aplicación de la hoja de ruta integrada, mostró que se habían logrado todos los hitos previstos para 2018, lo que indica que ese año la implementación de la hoja de ruta integrada había seguido siendo una prioridad institucional. En enero de 2019, las 82 oficinas del PMA en los países estaban operando con arreglo al marco de la hoja de ruta integrada, ya sea mediante un PEP o PEP provisional aprobado por la Junta o un PEP provisional de transición aprobado por el Director Ejecutivo. Además, la dirección del PMA siguió asegurando un alto grado de colaboración con los Estados Miembros por medio de 12 consultas oficiosas y tres períodos de sesiones de la Junta Ejecutiva, para el debate y la aprobación de PEP, PEP provisionales y enmiendas clave al Reglamento General y el Reglamento Financiero del PMA.
258. El segundo indicador da cuenta de la puesta en práctica de las decisiones estratégicas mediante la aplicación de las políticas aprobadas por la Junta Ejecutiva. En 2018, se aplicó el

⁹⁶ Como referencia, la puntuación de 3,75 sitúa al PMA en el 26º percentil de la base de datos de Gallup.

⁹⁷ Cada política tiene una meta específica dependiendo de cuántos años han pasado desde su aprobación. Puesto que el número de políticas incluidas en el indicador cambia cada año, lo mismo ocurre con la meta institucional, que representa el promedio de todas las metas de política todos los años.

68 %⁹⁸ de las políticas aprobadas⁹⁹, con lo que se alcanzó la meta fijada para 2018. De las 10 políticas analizadas para este indicador, se alcanzaron las metas específicas con respecto a siete de ellas, lo que ilustra la creación de marcos institucionales, la implantación adecuada de sus contenidos y la recopilación de datos empíricos de la aplicación. Entre las políticas examinadas, la aplicación fue más débil para aquellas relativas a la asignación de recursos humanos y financieros.

259. El tercer indicador de este pilar, la tasa de compromiso del personal, refleja cuán comprometidos están los empleados con el PMA, sus funciones, sus directores y sus colegas. Se espera que un alto nivel de compromiso se traduzca en un desempeño elevado y en mejores resultados. Este indicador, respecto al cual se recogieron datos mediante la Encuesta mundial del personal, utiliza una metodología elaborada por Gallup, el nuevo proveedor externo del PMA encargado de las encuestas. Las puntuaciones relativas al compromiso son valores que van de 1,0 a 5,0, a diferencia de los porcentajes utilizados en la encuesta anterior. Para 2018, el primer año en que se utilizó esta nueva metodología, la puntuación relativa al compromiso en el PMA fue de 3,75. Este será el valor de referencia para la próxima Encuesta mundial del personal, que se prevé realizar en 2020.
260. **Pilar B: Servicios directos en apoyo de las operaciones.** En este pilar se examinan los servicios prestados en nombre de las oficinas en los países por medio de la delegación de facultades o el aprovechamiento de las economías de escala o los conocimientos técnicos especializados. También se incluye la mayor parte de las actividades de desarrollo y mantenimiento de los sistemas informáticos en el PMA. En 2018, el presupuesto de 160 millones de dólares asignado a estas actividades representó la parte principal de los gastos de los despachos regionales y la Sede, y la ejecución general fue del 99,90 %.

Cuadro 10: Servicios directos en apoyo de las operaciones			
	Indicador		
	Porcentaje del volumen de alimentos entregado en la cantidad indicada, con la calidad adecuada y en el momento oportuno a las poblaciones seleccionadas ¹⁰⁰	Porcentaje de las TBM realizadas a tiempo a las poblaciones seleccionadas ¹⁰¹	Porcentaje del personal desplegado en las emergencias que se seleccionó a partir de listas de reserva
Valor de referencia	79 (2017)	n. a.	21,8
Meta	80	80	25
Valor efectivo	80	91	24,6

⁹⁸ Para calcular este indicador se tuvieron en cuenta las políticas siguientes: "Política en materia de género para 2015-2020" (WFP/EB.A/2015/5-A), "Política en materia de fomento de la resiliencia para la seguridad alimentaria y la nutrición" (WFP/EB.A/2015/5-C), "Política en materia de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular" (WFP/EB.A/2015/5-D), "Política de lucha contra el fraude y la corrupción" (WFP/EB.A/2015/5-E/1), "Política en materia de evaluación (2016-2021)" (WFP/EB.2/2015/4-A/Rev.1), "Política de gestión global de riesgos de 2018" (WFP/EB.2/2018/5-C), "Política en materia de nutrición" (WFP/EB.1/2017/4-C), "Política en materia de cambio climático" (WFP/EB.1/2017/4-A/Rev.1*), "Política en materia de medio ambiente" (WFP/EB.1/2017/4-B/Rev.1*) y "Política en materia de preparación para la pronta intervención en emergencias: fortalecer la preparación del PMA para emergencias en pro de la eficacia de las intervenciones" (WFP/EB.2/2017/4-B/Rev.1*).

⁹⁹ La plena aplicación de una política requiere la existencia de marcos institucionales que funcionen adecuadamente, la asignación de recursos humanos y financieros, la elaboración o actualización de orientaciones, una implantación previsible y el establecimiento de un mecanismo para efectuar el seguimiento y la evaluación de los efectos de la política.

¹⁰⁰ Metodología revisada desde 2017.

¹⁰¹ Metodología revisada desde 2017.

261. El apoyo directo prestado por los despachos regionales y la Sede se refleja en las realizaciones de las oficinas en los países en cada una de las esferas funcionales y, por lo tanto, se presentó en la subsección anterior, con el indicador clave de las realizaciones 3 relativo al cumplimiento general de las normas relacionadas con las realizaciones en materia de gestión¹⁰². Entre las iniciativas más importantes en relación con el apoyo directo a las operaciones durante 2018 figuran la prestación de apoyo directo en las situaciones de emergencia mediante servicios de ingeniería especializada; la reducción de los costos en esferas como las compras, los procesos relacionados con los vehículos o la gestión de activos gracias a la creación de servicios especializados centralizados, y la firma de acuerdos a nivel mundial para la reducción de costos en todo el PMA. En el anexo IV-B figuran otras iniciativas.
262. **Pilar C: Políticas, orientaciones y garantía de la calidad.** Este pilar incluye la elaboración de material que permite poner en práctica las políticas, como los de orientación y capacitación del personal, los servicios de asesoramiento prestados por los despachos regionales y las direcciones de la Sede y la supervisión interna y el cumplimiento de las distintas políticas, normas y reglamentos. En 2018, la ejecución general del presupuesto de 41 millones de dólares asignado a estas actividades fue del 99,90 %.
263. Hay tres indicadores relacionados con las actividades de este pilar. El primero, el porcentaje de los PEP y PEP provisionales que cumplen las normas de calidad en su primera presentación se mide calculando cuántos de estos documentos registran cambios significativos en la línea de mira, el presupuesto de la cartera de proyectos en el país o el marco lógico antes de la aprobación del Director Ejecutivo. En 2018, se consideró que el 83 % de los PEP y PEP provisionales cumplía las normas de calidad en su primera presentación.

Cuadro 11: Políticas, orientaciones y garantía de la calidad		
	Indicador	
	Porcentaje de PEP o PEP provisionales que cumplen las normas de calidad en su primera presentación	Porcentaje de oficinas en los países que utilizan la Guía sobre preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia
Valor de referencia (año)	68 (2017)	36 (2017)
Meta	80	100
Valor efectivo	83	89

264. El segundo indicador es el porcentaje de oficinas en los países que utilizan la Guía sobre preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia, al que se ha hecho referencia anteriormente en el informe (véase la sección sobre el indicador clave de las realizaciones 2 relativo a la eficacia de la preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia). Además, en el anexo IV-B se ofrece información más detallada sobre ejemplos de servicios y productos proporcionados en el marco de este pilar.
265. **Pilar D: Promoción, asociaciones, movilización de fondos y coordinación con otros organismos de las Naciones Unidas.** Este pilar incluye la labor del PMA con los gobiernos, las ONG, el sector privado, los organismos con sede en Roma, otros organismos de las Naciones Unidas y otras organizaciones con miras al posicionamiento, el establecimiento

¹⁰² Por consiguiente, algunos de los indicadores que estaban relacionados con la ejecución de las actividades correspondientes a este pilar en el Informe Anual de las Realizaciones de 2017 se han incluido en las esferas funcionales, según el caso. Para más información, véase el anexo IV-A.

de asociaciones, la movilización de recursos financieros y de otra índole, la promoción y la mejora de la calidad de las intervenciones por parte del PMA y otros organismos a fin de ayudar a alcanzar los ODS. En 2018, la ejecución general del presupuesto de 62 millones de dólares asignado a estas actividades fue del 99,89 % e incluyó actividades en todos los niveles del PMA.

266. En el cuadro 12 figuran los cuatro indicadores que miden la eficacia de los servicios y productos proporcionados en el marco de este pilar. Dos de estos indicadores, esto es, el porcentaje de obtención de productos en el marco de los acuerdos de asociación y el porcentaje de mensajes favorables en los medios de comunicación, se han incluido en las esferas funcionales relativas a los programas y la movilización de recursos, comunicación y presentación de informes en la sección anterior.

Cuadro 12: Promoción, asociaciones, movilización de fondos y coordinación con otros organismos de las Naciones Unidas				
	Indicador			
	Porcentaje de encuestas a los usuarios de los módulos de acción agrupada que alcanza la meta relativa a la satisfacción	Porcentaje de obtención de productos en el marco de los acuerdos de asociación	Porcentaje de necesidades brutas de financiación que se ha logrado cubrir	Porcentaje de mensajes favorables en los medios de comunicación
Valor de referencia	67 (2017)	75 (2017)	68 (2017)	96 (2017)
Meta	100	90	100	99
Valor efectivo	100	71	73	92

267. El indicador relativo a las encuestas a los usuarios de los módulos de acción agrupada se refiere a la satisfacción de los usuarios de los tres módulos de acción agrupada que el PMA dirige o codirige: los de logística, telecomunicaciones de emergencia y seguridad alimentaria, que codirige con la FAO. En 2018, la satisfacción de los usuarios superó la meta establecida para todas las encuestas¹⁰³. En las 12 encuestas relativas al módulo de logística llevadas a cabo en 2018, la tasa media de satisfacción de los 333 encuestados fue del 88 %, por encima de la meta del 85 % establecida para la esfera funcional de logística pero por debajo de la tasa de satisfacción del 94 % registrada en 2017, lo que pone de manifiesto la necesidad de que el módulo de acción agrupada revalúe constantemente su presencia y la mejor manera de prestar servicios a sus asociados en las crisis prolongadas.
268. El módulo de acción agrupada de telecomunicaciones de emergencia llevó a cabo encuestas sobre el grado de satisfacción de los usuarios para todas sus operaciones en curso¹⁰⁴, a excepción de la de Libia, donde el grupo se activó solo en el último trimestre de 2018. Los resultados indicaron que el 91 % de los usuarios se mostró satisfecho con el apoyo y los servicios recibidos. Esta cifra representa un aumento del 3 % respecto de 2017, supera la meta del 80 % que se aplica a las encuestas realizadas en la esfera funcional de las telecomunicaciones de emergencia e incluye importantes mejoras en ciertas operaciones, como las que se llevan a cabo en el Iraq, en las que se había registrado una tasa de

¹⁰³ La encuesta de 2018 del módulo mundial de acción agrupada de seguridad alimentaria aún está en fase de elaboración, por lo que los resultados citados se refieren al análisis de la encuesta de 2017, concluida en noviembre de 2018.

¹⁰⁴ Entre las operaciones en curso figuran las de Bangladesh, el Iraq, Nigeria, la República Árabe Siria o "Siria+5", la República Centroafricana, la República Democrática del Congo y el Yemen.

satisfacción de apenas el 80 % en 2017, y un grado sostenido de satisfacción en algunas operaciones, como en Nigeria y el Yemen.

- 269. En la encuesta anual de 2017 realizada por el módulo mundial de acción agrupada de seguridad alimentaria, concluida en noviembre de 2018, según el 71 % de los asociados el módulo cumplía las expectativas de su organización en cuanto al apoyo prestado a los programas de seguridad alimentaria, un nivel ligeramente superior a la meta del 70 %. El 72 % de los encuestados indicaron que sus colegas a nivel nacional participaban regularmente en las actividades del módulo y del sector de la seguridad alimentaria, mediante reuniones, intercambio de información, misiones de evaluación, informes mensuales y capacitación.
- 270. En cuanto a las comunicaciones, el número de referencias favorables al PMA en la cobertura mediática y en las redes sociales, aunque ligeramente inferior al de 2017, en general siguió siendo elevado. Esto se debió al aumento de la cobertura de la crisis en el Yemen, que representó la mitad de toda la cobertura, y de otras crisis en curso, como las de Bangladesh, la República Árabe Siria, la República Democrática del Congo y Sudán del Sur, en las que la labor del PMA se describió como decisiva y sumamente eficaz. En contraste, también aumentó ligeramente la cobertura desfavorable sobre los saqueos y la reventa de alimentos.
- 271. El PMA también llevó a cabo una serie de iniciativas que se añadieron a las actividades directamente relacionadas con los indicadores. Entre las mismas cabe destacar los servicios organizados y ofrecidos directamente sobre el terreno, como la prestación de servicios bilaterales en el Yemen, los servicios de logística que el PMA proporcionó en virtud de su acuerdo con el Fondo Mundial de Lucha contra el Sida, la Tuberculosis y la Malaria y la coordinación de alto nivel con otros organismos de las Naciones Unidas en las distintas líneas de trabajo de la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. En el anexo IV-B se ofrece información más detallada sobre estas iniciativas.
- 272. **Pilar E: Gobernanza y servicios de supervisión independientes.** Este pilar abarca todas las actividades vinculadas al funcionamiento de la Junta Ejecutiva, las funciones de supervisión independiente, como la evaluación y la auditoría, y las iniciativas específicas en materia de transparencia. En 2018, la ejecución general del presupuesto de 25 millones de dólares asignado a estas actividades fue del 99,95 %.

Cuadro 13: Gobernanza y servicios de supervisión independientes			
	Indicador		
	Porcentaje de las medidas solicitadas en los períodos de sesiones de la Junta Ejecutiva que se han aplicado dentro de los plazos señalados	Número de recomendaciones de auditoría referidas a cuestiones con un nivel de riesgo alto pendientes de aplicación	Calificación del PMA en el índice de transparencia de la IATI
Valor de referencia	93	30	1
Meta	100	<30	1
Valor efectivo	98 %	44	1

IATI: Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda

- 273. El primer indicador de las actividades realizadas en el marco de este pilar es el porcentaje de las medidas solicitadas en los períodos de sesiones de la Junta Ejecutiva que se han aplicado dentro de los plazos señalados. En 2018 se aplicaron 79 medidas dentro de los

plazos previstos, es decir, el 98 % de todas las medidas, lo que demuestra la capacidad de respuesta del principal órgano de gobierno del PMA a la función de supervisión. El 89 % de los documentos presentados a la Secretaría de la Junta Ejecutiva se tramitaron y publicaron en el sitio web de la Junta Ejecutiva según los plazos establecidos, lo que está por debajo de la meta del 95 % y del nivel del 96 % alcanzado en 2017. Esto se debe principalmente a que las direcciones y oficinas responsables de la publicación presentan los documentos con retraso, así como al aumento del número y el volumen de los documentos que se presentan.

274. El segundo indicador que describe las realizaciones de los productos y servicios proporcionados en el marco de este pilar permite determinar el número de recomendaciones de auditoría referidas a cuestiones con un nivel de riesgo alto pendientes de aplicación. Estas recomendaciones pasaron de 30 a finales de 2017 a 44 a finales de 2018 debido al aumento general del número de auditorías después de la asignación de recursos adicionales a la Oficina de Auditoría Interna.
275. El tercer indicador para este pilar se refiere a las iniciativas en materia de transparencia que se llevan a cabo en el PMA, en particular, la publicación periódica de datos financieros en el portal de la IATI. El PMA no solo fue el promotor de la IATI dentro del sistema de las Naciones Unidas, sino que en 2018 mantuvo su función de liderazgo y está considerado el organismo más transparente entre las más de 800 organizaciones que publican datos financieros en el portal de la IATA. Además, en diciembre de 2018 el PMA logró una puntuación del 99 %, la más alta en las estadísticas resumidas de la IATI.
276. En el marco de este pilar, el PMA actualizó su marco de supervisión¹⁰⁵, que la Junta Ejecutiva aprobó en su período de sesiones anual de 2018. Con arreglo a la función de lucha contra el fraude y la corrupción recién establecida a nivel directivo, el PMA formuló y comenzó a aplicar una estrategia y un plan de acción para aumentar la concienciación, mejorar las capacidades, aumentar la claridad de las políticas, funciones y responsabilidades y perfeccionar los procesos, instrumentos y normas para la gestión de los riesgos de fraude y corrupción. En su segundo período de sesiones ordinario de 2018, la Junta Ejecutiva aprobó la política de gestión global de riesgos de 2018¹⁰⁶, que incluyó una actualización de las declaraciones sobre el nivel de riesgo aceptado por el PMA y una clasificación de riesgos estándar. Además, las direcciones de la Sede proporcionaron otros servicios y productos en el marco de este pilar, en particular el fortalecimiento de la función de evaluación y algunas iniciativas específicas, como la puesta en marcha del portal de información sobre los PEP. En el anexo IV-B se ofrece más información sobre estas actividades.
277. En 2018, el PMA recibió 32 nuevas recomendaciones de auditoría interna con respecto a actividades que planteaban grandes riesgos en las esferas de la gestión de los activos, la seguridad en la Sede, el seguimiento, los sistemas de información sobre la cadena de suministro, la hoja de ruta integrada y el transporte terrestre, así como en las oficinas en Burundi, Colombia, Filipinas, Madagascar, Nigeria, Sudán del Sur y el Yemen.
278. Después de una inspección de la oficina en Uganda, se formularon otras siete recomendaciones con respecto a actividades de riesgo elevado; cinco de ellas se aplicaron en 2018. En el mismo período, el PMA dio por ultimadas 18 recomendaciones¹⁰⁷ sobre actividades de riesgo elevado relacionadas con la gestión global de riesgos, la seguridad en la Sede, la gestión de las ONG asociadas, la gestión de los indicadores clave de las realizaciones, la gestión presupuestaria, la gestión de los recursos humanos, los controles

¹⁰⁵ WFP/EB.A/2018/5-C.

¹⁰⁶ WFP/EB.2/2018/5-C.

¹⁰⁷ Una recomendación se da por ultimada cuando la aplicación de las medidas solicitadas se ha completado o cuando la recomendación deja de ser pertinente porque las circunstancias han cambiado.

de los sistemas de tecnología de la información y los problemas de determinados países, en las oficinas en el Iraq, Jordania, Sudán del Sur y el Yemen.

279. Algunas medidas adoptadas para abordar las cuestiones de alto riesgo fueron la inclusión de orientaciones sobre el uso flexible de los fondos en las directrices para los presupuestos de las carteras de proyectos en los países; la actualización de la política de gestión global de riesgos de 2018 y la realización de actividades de capacitación mundiales sobre la gestión de riesgos; el desarrollo de un tablero para el análisis de datos sobre recursos humanos destinado a los directores y el personal de recursos humanos de categoría superior en todo el mundo; la publicación de procedimientos revisados para el análisis de riesgos y la gestión de conflictos relativos a los usuarios en el WINGS, y la aplicación de procedimientos mejorados para la conciliación de las TBM y la triangulación de los datos sobre el sector minorista en la oficina en Jordania.
280. Como se señaló en el Informe Anual del Inspector General de 2018, siguen pendientes cuatro recomendaciones sobre cuestiones de riesgo alto, que se habían formulado en los informes publicados en 2016 en relación con el fortalecimiento de las capacidades nacionales y la planificación de la fuerza de trabajo. Las cuestiones que seguían estando pendientes se señalaron al Grupo de Gestión de Alto Nivel y el Comité de Auditoría durante las actualizaciones periódicas sobre los asuntos relacionados con la rendición de cuentas.

Declaración en materia de control interno de 2018

281. Sobre la base de un examen de la eficacia de los controles internos en el PMA efectuados en 2018, se llegó a la conclusión de que el Programa había empleado sistemas satisfactorios de control interno para el ejercicio finalizado el 31 de diciembre de 2018 de conformidad con el Marco integrado de control interno de 2013 publicado por el Comité de Organizaciones Patrocinadoras de la Comisión Treadway (COSO).
282. La declaración sobre el control interno que figura como apéndice de los estados financieros del PMA de 2018 destacaba seis cuestiones importantes relativas a los riesgos y el control interno que se resumen en los incisos a) a f) que figuran a continuación, en los que se proporciona información detallada sobre los progresos realizados al respecto en 2018.
- a) *Gestión de las ONG.* La gestión de las ONG es una cuestión relacionada con los riesgos y el control interno que se planteó por primera vez en la declaración en materia de control interno de 2018. Según la retroinformación recibida de la Oficina del Inspector General y la dirección, los recursos que se han destinado a abordar los riesgos relacionados con las ONG son insuficientes.
 - b) *Gestión de los beneficiarios.* Es preciso fortalecer los controles en esferas tales como el intercambio de datos, la selección de beneficiarios, el registro, el seguimiento, la verificación y los mecanismos de denuncia y retroinformación. Con el tiempo, se ha ido adoptando la tecnología biométrica.
 - c) *Gobernanza en materia de tecnología de la información, controles y ciberseguridad.* A pesar de que se han realizado inversiones y progresos importantes en esta esfera, la Oficina del Inspector General detectó deficiencias en los sistemas y la tecnología, en particular en la gestión de viajes, la gestión de activos, el seguimiento, las prestaciones del personal y la gestión de proveedores, donde la falta de integración de los sistemas es generalizada y dificulta la realización de controles adecuados y la obtención de eficiencias.
 - d) *Ampliación del apoyo para hacer frente a la cartera de operaciones de emergencia.* El elevado número de emergencias de niveles 2 y 3 ha tenido un impacto directo en los controles internos y la dotación de personal. En algunos casos, esta situación ha

causado una dependencia del personal temporero y la adopción de prácticas deficientes en materia de gobernanza, gestión de riesgos y control interno.

- e) *Mejora de los sistemas de seguimiento y examen de las operaciones.* En las auditorías de 2018 dedicadas al seguimiento y al Instrumento de las oficinas en los países para una gestión eficaz (COMET) se siguieron observando deficiencias. Podrían haberse introducido mejoras en las esferas de las capacidades y competencias del personal y, entre otras cosas, tampoco se dio la debida prioridad a asignar recursos suficientes a la labor seguimiento.
- f) *Gestión del talento y planificación de la fuerza de trabajo.* El PMA siguió teniendo problemas para colocar a tiempo en los puestos clave a personal con las competencias necesarias, mientras que las oficinas en los países continuaron experimentando dificultades para contratar a personal cualificado, especialmente en lugares de destino difíciles. Las auditorías de las oficinas en los países destacaron sistemáticamente cuestiones de riesgo medio y alto relativas a la capacidad del personal, lo cual ha restado prioridad a las actividades de control y puede afectar el logro de los objetivos establecidos en los PEP.

Prioridades del personal directivo superior para 2018-2019

- 283. Además de los resultados obtenidos en las esferas funcionales, que representan las realizaciones a nivel de las oficinas en los países, y de la labor realizada en el marco de los pilares, que representa el trabajo de los despachos regionales y las direcciones de la Sede, el personal directivo superior del PMA ha señalado una serie de prioridades en las que el Programa debe hacer progresos. Estas prioridades se recogen en los indicadores de la categoría II, que el Grupo de Gestión de Alto Nivel confirma todos los años¹⁰⁸.
- 284. En el cuadro 14 figuran los indicadores de la categoría II. Se dividen en dos grupos: los indicadores relacionados con el sistema de las Naciones Unidas y los relacionados con otras prioridades temáticas. Los primeros incluyen el cumplimiento por el PMA de los compromisos de la revisión cuatrienal amplia de la política, que para 2018 revelaron un cumplimiento pleno, superior al 80 % en 2017.
- 285. Otro indicador relacionado con las Naciones Unidas es el logro de las metas fijadas para los indicadores relativos al ONU-SWAP 2.0. Como se ha indicado en la parte III, el PMA superó la meta para nueve de los 17 indicadores en 2018, alcanzó la meta para cuatro de ellos y se aproximó a la meta para tres. No se presentó información sobre uno de los indicadores porque no era aplicable. Las esferas en las que el PMA obtuvo mejores resultados en 2018 fueron las siguientes: presentación de informes, evaluación, auditoría, políticas, liderazgo, gestión de las realizaciones en la que se tiene en cuenta el género, cultura institucional, evaluación de las capacidades y conocimientos y comunicación; en cambio, las esferas susceptibles de mejora eran la asignación de recursos financieros y el seguimiento y la representación equitativa de mujeres.
- 286. También se incluye el indicador relativo al grado de satisfacción de los usuarios de los módulos de acción agrupada, que se examinó antes en el apartado sobre el pilar D relativo a la promoción, las asociaciones, la movilización de fondos y la coordinación con otros organismos de las Naciones Unidas. Al 31 de diciembre de 2018, el indicador sobre la colaboración entre los organismos con sede en Roma estaba todavía en proceso de elaboración.

¹⁰⁸ Estos indicadores fueron aprobados por el personal directivo superior del PMA en el último trimestre de 2018 y se incluyeron en el Plan de Gestión para 2019-2021; sin embargo, algunos de ellos ya se utilizaron en 2018, por lo que figuran en el presente Informe Anual de las Realizaciones y, en lo posible, se comparan con valores de referencia establecidos en 2017.

Cuadro 14: Prioridades del personal directivo superior del PMA			
Indicadores de las realizaciones relativas a la coordinación y el sistema de las Naciones Unidas			
Indicador	Valor de referencia (año)	Meta	Valor efectivo
Porcentaje de cumplimiento de los compromisos de la revisión cuatrienal amplia de la política	80 % (2017)	100 %	77
Porcentaje de logro de las metas fijadas para los indicadores relativos al ONU-SWAP 2.0	87 % (2017)	100 %	81
Porcentaje de encuestas a los usuarios de los módulos de acción agrupada que alcanza la meta relativa a la satisfacción	100 % (2017)	100 %	100 %
Colaboración entre los organismos con sede en Roma	-	-	-
Prioridades temáticas ejecutivas			
Indicador	Valor de referencia (año)	Meta	Valor efectivo
Porcentaje de empleados que completan la capacitación sobre protección contra la explotación y el abuso sexuales y contra el hostigamiento, el acoso sexual y el abuso de autoridad	73 % (2017)	100 %	79
Porcentaje de oficinas en los países que cuentan con mecanismos de denuncia y retroinformación	86 % (2017)	95%	Por confirmar
Porcentaje de beneficiarios del PMA que reciben TBM por medios digitales	-	80 %	37
Otros indicadores relacionados con la protección contra la explotación y el abuso sexuales y con la protección contra el hostigamiento, el acoso sexual y el abuso de autoridad			
Indicador	Valor de referencia (año)	Meta	Valor efectivo
Porcentaje de oficinas en los países que cuentan con un coordinador capacitado en materia de protección contra casos de explotación y abuso sexuales	100 % (2018)	100 %	100
Porcentaje de investigaciones sobre denuncias de casos corroborados de explotación o abuso sexuales completadas, en curso o por ponerse en marcha al 31 de diciembre	100 %	100 %	100 en curso
Porcentaje de investigaciones sobre denuncias de casos corroborados de hostigamiento, acoso sexual o abuso de autoridad completadas, en curso o por ponerse en marcha al 31 de diciembre	100 %	100 %	36 % completadas 17 % en curso 47 % por ponerse en marcha

287. El primer indicador relacionado con las prioridades del personal directivo superior del PMA se refiere al cumplimiento de las dos actividades de capacitación obligatorias: un módulo sobre la prevención de la explotación y los abusos sexuales, y el curso de las Naciones Unidas sobre la prevención del hostigamiento, el acoso sexual y el abuso de autoridad. En diciembre de 2018, el 79 % de los empleados del PMA había completado los dos módulos, con lo que no se alcanzó la meta fijada. Esto significa que aún hay que realizar esfuerzos en esta esfera. Solo 10 oficinas¹⁰⁹ en todo el PMA alcanzaron la meta del 100 % con respecto al cumplimiento de la capacitación en 2018.
288. Durante 2018, el PMA adoptó un enfoque multidisciplinario para prevenir y combatir la explotación y el abuso sexuales. Además de asumir un papel más activo en la colaboración con otras entidades de las Naciones Unidas, especialmente mediante iniciativas interinstitucionales, el PMA designó a la Oficina de Deontología como coordinador institucional en materia de protección contra casos de explotación y abuso sexuales. La Oficina de Deontología abordó esta función mediante tres líneas de trabajo principales: análisis interno y externo con el fin de elaborar una propuesta de estrategia y plan de aplicación en la materia; creación de un grupo asesor interno sobre explotación y abuso sexuales para fundamentar la adopción de medidas, y administración y fomento de la capacidad para los coordinadores encargados de las actividades realizadas en esta esfera. La labor del PMA relativa a la protección contra la explotación y el abuso sexuales se basa en el trabajo en colaboración; un ejemplo de ello es la inclusión de una sesión de medio día dedicada a este tema en la consulta anual con los asociados, celebrada en diciembre de 2018. Durante ese acto, se celebraron debates de expertos con oradores de ONG clave, consorcios de ONG y el Comité Permanente entre Organismos que se centraron en la concienciación de las comunidades de forma colaborativa, la creación de oportunidades para denunciar casos de explotación o abuso sexuales y garantizar la rendición de cuentas a las personas afectadas por la explotación y los abusos sexuales. Al 31 de diciembre de 2018, todas las oficinas en los países contaban con un coordinador capacitado en la materia.
289. En mayo de 2018, el PMA estableció un grupo de trabajo conjunto de la Junta y la dirección sobre hostigamiento, acoso sexual, abuso de poder y discriminación, que es el primer organismo de este tipo en el sistema de las Naciones Unidas. El grupo de trabajo está integrado por 10 representantes de la Junta Ejecutiva y representantes de la dirección del PMA y las oficinas independientes, como la Oficina de Deontología, la Oficina del Inspector General y la Oficina de Servicios Jurídicos. Sirve como foro de intercambio de información y debate sobre los métodos, las enseñanzas extraídas y las mejores prácticas para abordar la protección de los empleados contra el hostigamiento, el acoso sexual, el abuso de autoridad y la discriminación; la protección de los beneficiarios contra la explotación y los abusos sexuales, y la protección de los denunciantes de irregularidades contra las represalias. Al grupo de trabajo se le asignó la tarea de formular estrategias y medidas para garantizar la protección más eficaz de los empleados y los beneficiarios del PMA, prestando especial atención a la sensibilización, las medidas de prevención y los mecanismos de denuncia. En el grupo de trabajo se crearon dos subgrupos, uno sobre la protección contra el acoso sexual y la explotación y los abusos sexuales y el otro sobre la prevención del hostigamiento, el abuso de autoridad y la discriminación.
290. A lo largo del año, el PMA siguió centrándose en la ética y las normas de conducta mediante diversas iniciativas. Además de poner en marcha el último de una serie de tres cursos en línea obligatorios sobre ética, la Oficina de Deontología llevó a cabo una campaña anual de sensibilización en la que se presentaron los principios del Código de Conducta del PMA y las normas de comportamiento que se espera respeten los empleados del PMA,

¹⁰⁹ Los datos de 2018 muestran que seis oficinas sobre el terreno y cuatro direcciones en la Sede alcanzaron la meta del 100 %.

independientemente de su tipo de contrato y nivel. La ética y las normas de conducta también fueron una esfera prioritaria clave para el PMA en 2018, y la Dirección de Recursos Humanos dirigió la elaboración de una nueva circular relativa a la protección contra el hostigamiento, el acoso sexual, el abuso de autoridad y la discriminación, que se publicó en marzo. Con los cambios que se enuncian en la nueva circular es más fácil denunciar los casos de hostigamiento y abuso de autoridad y proteger a quienes se ven afectados por ellos. Además de la publicación de esta circular, el PMA llevó a cabo extensas sesiones de capacitación y divulgación sobre el tema y presidió los debates interinstitucionales que culminaron con la creación de una base de datos de delincuentes sexuales para evitar que vuelvan a ser contratados por entidades de las Naciones Unidas.

Parte V: Enseñanzas extraídas y perspectivas futuras

El informe concluye con un balance de las enseñanzas extraídas a lo largo de 2018 y una previsión de las prioridades para 2019 y los años posteriores. En la sección sobre las enseñanzas extraídas se analizan las principales constataciones de las evaluaciones efectuadas en 2018 y se examina más a fondo la continuación de la transición a la hoja de ruta integrada, en particular las cuestiones relacionadas con la fuerza de trabajo. En la sección relativa a las perspectivas futuras se dedica especial atención al futuro de la digitalización para el PMA, una de las cinco esferas prioritarias para el Programa introducidas en el Informe Anual de las Realizaciones de 2017.



El PMA transformado en un líder digital



Se realizaron las primeras seis evaluaciones de las carteras de proyectos en los países



Se adoptó una nueva forma de trabajar mediante el marco de la hoja de ruta integrada

Enseñanzas extraídas

Constataciones derivadas de las evaluaciones

291. Las evaluaciones realizadas en 2018 son una valiosa fuente de datos empíricos. Entre ellas cabe destacar las evaluaciones estratégicas de los PEP piloto y el apoyo prestado por el PMA al fortalecimiento de la resiliencia. Las evaluaciones de política abarcaron las políticas en materia de principios humanitarios y acceso a las poblaciones con fines humanitarios y en materia de protección humanitaria. Asimismo, se completaron las evaluaciones de las carteras de proyectos en Camboya, el Camerún, Etiopía, Malí, la República Centroafricana y Somalia y una evaluación de la intervención de emergencia coordinada a nivel central denominada "Siria+5". En conjunto, estas evaluaciones ofrecen datos empíricos de las realizaciones y la orientación estratégica del PMA con respecto al Plan Estratégico para 2017-2021 y la implementación de la hoja de ruta integrada, y arrojan luz sobre una serie de temas, como la financiación, el seguimiento, la eficiencia, las asociaciones, la igualdad de género, la observancia de los principios humanitarios y la protección.
292. La Oficina de Evaluación se esforzó notablemente por programar las evaluaciones de las carteras de proyectos en los países necesarias para garantizar su aplicabilidad y la utilización de los datos derivados de las evaluaciones en la elaboración de los PEP en 2018. Las seis evaluaciones de las carteras de proyectos en los países proporcionaron una base empírica sólida para fortalecer la planificación basada en datos probatorios de las oficinas en los países a fin de orientar los PEP y los PEP provisionales presentados a la Junta Ejecutiva en 2018 y 2019.
293. La evaluación de la intervención de emergencia coordinada a nivel central ante la crisis siria proporciona datos empíricos importantes sobre las realizaciones del PMA, dada la escala y la complejidad de la intervención en la República Árabe Siria, Egipto, el Iraq, Jordania, el Líbano y Turquía desde enero de 2015 a marzo de 2018. La intervención del PMA se ejecutó a una escala extraordinariamente grande, con un gasto promedio anual de más de 1.000 millones de dólares, lo que representó el 18 % de las necesidades del programa de trabajo del PMA para 2015-2017. Las operaciones permitieron asistir a un promedio de 7 millones de beneficiarios al año entre 2015 y 2017 y a más de 9 millones de personas en 2018. El PMA hizo frente a necesidades humanitarias de una escala sin precedentes y en entornos muy delicados desde el punto de vista político. En la evaluación se constató que la labor fue ardua y que el PMA llevó adelante una intervención dotada de muchos medios, profesional y sofisticada desde el punto de vista técnico, con la que ayudó a millones de personas necesitadas gracias a la innovación, la adaptación, la puesta a prueba de

experiencias y, cuando fue preciso, liderando las actividades en nombre de la comunidad de asistencia humanitaria. Las operaciones del PMA, en particular con respecto a las TBM, alcanzaron una escala y una complejidad tecnológica nueva para la comunidad de asistencia humanitaria, sin dejar de ser eficientes en materia de plazos y costos. Para abordar las necesidades en gran escala, el PMA tuvo que destinar sus recursos y energía principalmente a los aspectos relativos al suministro a fin de garantizar la entrega de la asistencia. La evaluación constató que esto generó algunos “puntos ciegos”, que le impidieron, entre otras cosas, dirigir su asistencia a los beneficiarios de manera plenamente satisfactoria. Esos puntos ciegos estaban relacionados con las cuestiones de género, de protección y de rendición de cuentas a las poblaciones afectadas, que carecieron de una dotación de personal adecuada, así como de suficiente atención desde el punto de vista programático y de dirección, en particular en cuanto a la comunicación con los beneficiarios. En la evaluación se señaló la necesidad de volver a centrar la atención en las necesidades, los problemas y las expectativas más generales de los beneficiarios, otorgándoles una importancia mayor como centro de la intervención.

294. La evaluación estratégica de los PEP piloto se programó de manera que contribuyera a la implementación de la hoja de ruta integrada. En esta evaluación se concluyó que la adopción de los PEP como marco para la planificación, gestión y ejecución de las actividades del PMA que contribuyen a la consecución del objetivo del Hambre Cero fue un importante avance para el Programa. En esta etapa inicial de aplicación, la contribución de la planificación estratégica por países a los efectos institucionales deseados ha dejado un saldo positivo, pero varía considerablemente entre los 10 efectos institucionales considerados en el examen y entre los distintos países en los que se aplica. Al fundarse en un examen exhaustivo de las necesidades nacionales, la planificación estratégica por países a menudo ha cumplido una función catalizadora para ayudar al PMA a pasar de la “ejecución” a la “habilitación” y a establecer mejores vínculos conceptuales entre la acción humanitaria y la labor en favor del desarrollo. Sin embargo, los PEP aún no han generado los beneficios previstos —concretamente, una mayor flexibilidad y previsibilidad en la financiación— derivados de la mayor transparencia y rendición de cuentas que el marco ofrece. Es imposible decir si un proceso de reforma más gradual habría permitido una contribución mayor al logro de los efectos institucionales previstos durante un período de tiempo más largo. Sin embargo, la velocidad con que se han aplicado los elementos de la hoja de ruta integrada ha intensificado los desafíos en materia de coordinación, fortalecimiento de la capacidad del personal, aprendizaje y aplicación de las enseñanzas extraídas. Una importante característica positiva del proceso de planificación estratégica por países ha sido la capacidad de armonizar mejor las actividades del PMA con las prioridades nacionales, pero la normalización operacional y administrativa en torno a los sistemas y procedimientos básicos también es esencial y aún no se ha logrado plenamente. Aún falta mucho para terminar la tarea de introducir y estabilizar los PEP y los sistemas de apoyo que conllevan, y quedan muchos ajustes por hacer. Es por ello que se necesitan años de un compromiso intensivo y específico en todos los niveles del Programa para poder alcanzar las metas de la hoja de ruta integrada y aplicar cabalmente la política en materia de PEP.
295. El concepto de resiliencia forma parte intrínseca desde hace mucho tiempo de la labor que lleva a cabo el PMA al margen de los contextos de crisis humanitarias, y, en el último decenio, el Programa ha adoptado una serie de medidas relacionadas con la formulación de políticas, la programación y la evaluación a fin de mejorar las capacidades de las personas para hacer frente a las crisis y reducir la necesidad de intervenciones humanitarias reiteradas. Reivindicando la principal actividad del PMA de salvar vidas, el Plan Estratégico para 2017-2021 afianza aún más la posición del Programa en el contexto mundial de fortalecimiento de la resiliencia, anclando sus actuaciones en torno al nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz. En una evaluación

estratégica se examinó cómo y en qué medida los conceptos, las estrategias, las orientaciones, los sistemas, los programas, las personas, los asociados y la información del PMA cooperan para reforzar su apoyo al fortalecimiento de la resiliencia. Se constató que el PMA estaba haciendo lo posible para contribuir al fortalecimiento de la resiliencia. No obstante, esto no se ha traducido en una voluntad concertada por parte del personal directivo del PMA de llegar a un entendimiento compartido de la resiliencia y de cómo el Programa puede fortalecerla de manera sistemática para promover la seguridad alimentaria. En la evaluación se llegó a la conclusión de que, si bien el PMA tenía un compromiso estratégico de alto nivel de fomentar la resiliencia y contaba con las bases para hacerlo, si quería hacer una contribución significativa en esta esfera, necesitaba mejoras operacionales, en particular mejores orientaciones, métodos de medición y sistemas.

296. Se señalaron problemas de financiación en todas las evaluaciones de las carteras de proyectos en los países realizadas en 2018, así como en la intervención "Siria +5", tal como se describe en la parte II. Si bien por lo general se prestó asistencia al número de beneficiarios previsto, se redujo el tamaño de las raciones o la frecuencia de las distribuciones. En la evaluación de los PEP piloto también se observó que el marco de planificación estratégica por países todavía no había redundado en una disminución de las contribuciones destinadas a fines específicos o una financiación a largo plazo como se esperaba y que estos cambios requerirían tiempo.
297. En cuanto a las operaciones en Camboya, los datos del seguimiento se consideraron fiables y accesibles, pero la función de seguimiento y evaluación se vio dificultada por una financiación limitada y un elevado nivel de rotación del personal durante el período de evaluación. Asimismo, en Etiopía, las deficiencias detectadas en la labor de seguimiento y presentación de informes obstaculizaron la reflexión estratégica y menoscabaron la confianza de los donantes. La base de datos empíricos en la República Centroafricana se consideró bastante débil, y el análisis de las cuestiones de género, específico del contexto y basado en las necesidades desglosadas por sexo, edad y diversidad sociocultural, fue limitado. El modelo denominado "Siria+5" constituyó un vehículo para la labor de promoción y coordinación a nivel regional, pero desaprovechó una oportunidad para actuar como impulsor de las transferencias de conocimientos entre los países participantes. En la serie de evaluaciones del impacto de la lucha contra la MAM se concluyó que los datos planteaban problemas tanto en lo relativo a su disponibilidad y forma como a su estado y accesibilidad como bien público.
298. En la evaluación de la cartera de proyectos en Etiopía se pusieron de relieve dos contribuciones importantes a la eficiencia. En primer lugar, las partes interesadas reconocieron que la introducción de las técnicas biométricas en el programa destinado a los refugiados había reducido el recuento general de los refugiados y mejorado la eficiencia de la distribución de alimentos. Además, el PMA logró mejoras en la eficiencia de la cadena de suministro. El Mecanismo de gestión global de los productos del PMA fue fundamental, pero para aprovechar al máximo las posibilidades que este ofrecía también fue necesario utilizar un nuevo mecanismo de prefinanciación global e instalaciones de almacenamiento para reducir los tiempos de entrega y aumentar las compras locales y regionales. En la evaluación de la intervención regional del PMA ante la crisis siria se constató que la asistencia prestada en esa intervención, tanto en especie como de base monetaria, había sido sumamente eficiente en cuanto a plazos y costos. Con la profesionalización de la cadena de suministro en la República Árabe Siria se redujeron los plazos de entrega de cuatro meses a 40 días, y las innovaciones tecnológicas contribuyeron a mantener la fiabilidad de la asistencia proporcionada.
299. Según las evaluaciones efectuadas en 2018, las asociaciones que el PMA mantenía en muchas esferas eran sólidas. El PMA desempeñó un papel de liderazgo decisivo en la intervención "Siria+5" como resultado de su alineación con los marcos estratégicos y de

intervención nacionales más amplios y con las resoluciones de las Naciones Unidas. El PMA actuó con diligencia como asociado en la labor humanitaria dentro de la respuesta colectiva, pese a las tensiones en las relaciones con los asociados (actualmente en fase de resolución) debido a las TBM. Con el tiempo, el PMA logró entablar relaciones de respeto mutuo con los gobiernos. Se amplió y diversificó la gama de asociados cooperantes, pero al tratarse de una operación en gran escala en la que, además, se usó el efectivo como modalidad de asistencia (a través de bancos, minoristas y comercios), se redujo la frecuencia y la calidad del contacto directo con los beneficiarios. En la evaluación sobre las políticas del PMA en materia de principios humanitarios y acceso a las poblaciones con fines humanitarios se constató que el Programa dependía en gran medida de los asociados para tener acceso a las zonas operacionales y que la aplicación de los principios humanitarios se había visto obstaculizada por las deficiencias registradas en la selección, la gestión y el seguimiento de los asociados. Se observó que la concienciación y las capacidades de los asociados eran escasas y que la aplicación de la política del PMA en materia de protección humanitaria se había visto limitada.

300. En las evaluaciones de las carteras de proyectos en el Camerún y Malí se señaló que la prioridad concedida a las mujeres como beneficiarias en las operaciones del PMA era positiva. Sin embargo, se hallaron pocos datos empíricos que mostraran los efectos positivos de la igualdad de género en esos países, al igual que en Somalia, donde el análisis de género y las pruebas de los efectos sobre la igualdad de género eran escasos. En la República Centroafricana, se consideró que la falta de análisis de la dinámica de género era particularmente problemática debido a los elevados niveles de violencia de género en el país. A pesar de las medidas sistemáticas adoptadas para fortalecer el enfoque de género del PMA, la proporción entre mujeres y hombres del personal en Etiopía aún debe mejorarse y el plan de acción en materia de género de la oficina en el país todavía no se ha aplicado plenamente. En la intervención del PMA ante la crisis siria no se prestó suficiente atención a las cuestiones relacionadas con el género y la protección. En la evaluación estratégica de los PEP piloto se señaló que estos planes no siempre habían reflejado de manera adecuada las cuestiones de género y otras cuestiones intersectoriales.
301. Una serie de evaluaciones ofrecen datos empíricos sobre aspectos de las realizaciones del PMA en las esferas de la protección y los principios humanitarios internacionales. En la evaluación de la política del PMA en materia de protección humanitaria se constató que esta había contribuido a aumentar la sensibilidad respecto de las cuestiones de protección en el Programa. También había alentado la elaboración de estrategias conexas sobre cuestiones tales como la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas y la protección de datos. Inicialmente, las ambigüedades del documento de política y de las orientaciones de apoyo fueron útiles para ayudar al PMA a definir su función en el ámbito de la protección, pero, a la postre, dieron lugar a un enfoque operacional que no tuvo suficientemente en cuenta los riesgos más amplios para la protección y dificultó la aplicación de las normas. El PMA ha hallado formas de mejorar la protección mediante una programación eficaz y la adopción de buenas prácticas de protección, y el personal estaba con frecuencia bien motivado, pero no estaba seguro de cómo aplicar la política de protección humanitaria. La evaluación de las políticas del PMA en materia de principios humanitarios y acceso a las poblaciones con fines humanitarios revela que el Programa goza de una reputación positiva de humanidad, solo matizada por algunos aspectos de la calidad de la asistencia que presta. Su actuación en materia de imparcialidad también es sólida, pero la imagen de neutralidad del PMA es menos positiva, especialmente entre las partes interesadas externas, debido a las estrechas relaciones que mantiene con los gobiernos anfitriones y a su dependencia de escoltas armadas, en particular en las situaciones de conflicto. En la evaluación de la cartera de proyectos en Somalia se determinó que el PMA había cumplido con los principios humanitarios y en materia de protección internacionales, pero había desaprovechado importantes oportunidades para analizar en profundidad las cuestiones de género y

protección. Se observó que en la intervención “Siria+5” se habían respetado los principios humanitarios, pero se habían registrado problemas a nivel local. Sin embargo, en la intervención no se prestó atención suficiente a las cuestiones de género y protección. Los mecanismos de rendición de cuentas a las poblaciones afectadas no respondieron plenamente a los problemas, las necesidades o las expectativas.

302. Mediante una serie de evaluaciones del impacto de la lucha contra la MAM se facilitaron datos empíricos sobre los resultados de los programas del PMA centrados específicamente en la nutrición en cuatro países africanos, a saber, el Chad, Malí, el Níger y el Sudán. Los datos empíricos de la evaluación de la cartera de proyectos en el Camerún indicaron que la transición hacia actividades de prevención había permitido mejorar las tasas de recuperación entre los niños menores de 5 años que sufrían de MAM. Esos datos se compartieron también en Malí y el Níger, donde se evidenció que los hogares que recibían formas de asistencia adicionales tenían más probabilidades de beneficiarse de efectos nutricionales positivos. En la serie de evaluaciones se recomendó que el PMA invirtiera en la consolidación estratégica de sus relaciones con los asociados y las partes interesadas, y previera el fortalecimiento de las capacidades de los mismos; prestara mayor atención a la comunicación con los grupos seleccionados, la eficacia de la detección de casos y la sensibilización de las comunidades con el fin de mejorar la calidad de la selección de los beneficiarios, favorecer aumentos de la eficiencia y contribuir a reforzar la eficacia; ajustara en mayor medida los componentes de los programas para facilitar la reducción de la malnutrición de manera sostenible, incluso mediante la combinación adecuada de diversas formas de asistencia alimentaria a fin de atender mejor las poblaciones vulnerables; velara por que se aborde la compatibilidad entre los datos, y mejorara la recopilación y el uso de los datos sobre el seguimiento y los costos.

Enseñanzas extraídas de la hoja de ruta integrada

303. Las enseñanzas extraídas de los países donde se realizó la aplicación piloto en 2017, especialmente de la ejecución del PEP provisional para el Sudán en el contexto de una emergencia compleja a gran escala, y la implantación de la hoja de ruta integrada en casi todas las oficinas en los países en 2018 han apoyado al PMA en su transición de una estructura basada en los proyectos a un marco de planificación estratégica por países integral, orientado a los resultados. Las enseñanzas extraídas han contribuido en gran medida al posicionamiento estratégico del PMA en cada país, al definir su función en el apoyo de la adaptación de los ODS a los contextos locales por medio de exámenes estratégicos de la iniciativa Hambre Cero dirigidos por los países, incrementar la pertinencia y el impacto de su labor, mejorar constantemente el marco de planificación estratégica por países, simplificar los procesos de la hoja de ruta integrada y las orientaciones que se refieren a la misma, mejorar la forma en que comunica sus resultados y garantizar la capacidad institucional de intervención inmediata. Aprovechando el proceso de 2017, las conclusiones se comunicaron periódicamente a la Junta durante 2018, en numerosas consultas oficiosas, además de los períodos de sesiones anual y ordinarios de la Junta ese año.
304. En 2018, la dirección se centró en la simplificación y la alineación de la estructura de presupuestación por carteras de proyectos en los países y otros procesos internos de la hoja de ruta integrada (muchos de ellos arrastrados de la estructura basada en los proyectos) con el fin de garantizar que la nueva forma de trabajar acrecentara la agilidad y la flexibilidad operacionales y mejorara la eficacia y la eficiencia de las operaciones para prestar una mejor asistencia a las personas necesitadas. Se concedió especial atención a garantizar que la simplificación o racionalización de los procesos no conllevaran una reducción de la transparencia, que es una piedra angular del marco de la hoja de ruta integrada. También se llevó a cabo un análisis de las enseñanzas extraídas en materia de

recursos humanos en los países piloto en los que se implementó la hoja de ruta integrada, que se está utilizando como base de los exámenes sobre la adaptación estructural.

305. Además, las conclusiones de los mecanismos de supervisión de tercera línea, externos e independientes (auditoría interna, auditoría externa y evaluación¹¹⁰) se examinaron con detenimiento y se aceptaron. Se trata de valiosas aportaciones, utilizadas para complementar las enseñanzas extraídas y seguir mejorando la transformación del PMA. La dirección acogió favorablemente la conclusión de la Oficina de Evaluación de que “la adopción de los planes estratégicos para los países como marco para la planificación, gestión y desempeño de las funciones del PMA fue un avance importante”¹¹¹.
306. La dirección continuará recopilando y examinando las enseñanzas extraídas del uso de la delegación de facultades provisional en 2018 y 2019 a fin de orientar los debates y las recomendaciones sobre la delegación de facultades permanente que se presentarán a la Junta para aprobación en su primer período de sesiones ordinario de 2020.

Capacidad de intervención inmediata a nivel mundial del PMA

307. En numerosas evaluaciones, auditorías y enseñanzas extraídas¹¹² se han observado deficiencias importantes en la capacidad del PMA para desplegar de manera rápida y previsible a personal experimentado y debidamente cualificado en intervenciones en casos de emergencia. Además, el aumento del número, la complejidad, la escala y la duración de las situaciones de emergencia ha mermado la reserva de personal y responsables experimentados disponibles para el despliegue rápido mediante los protocolos de emergencia del PMA. Esta situación plantea un riesgo fundamental para las operaciones y la reputación del PMA ahora y en el futuro.
308. En vista de estas preocupaciones, la Dirección de Preparación y de Apoyo a las Intervenciones de Emergencia está estableciendo un *mecanismo de respuesta inmediata* en la Sede, compuesto por una reserva de personal cualificado en todas las direcciones, para permitir despliegues rápidos, ya sea de forma preventiva o cuando surja una emergencia. El mecanismo estará destinado a evitar el deterioro de la situación humanitaria y reforzar las capacidades nacionales, basándose en la premisa de que la adopción de medidas tempranas y las actividades preventivas pueden disminuir considerablemente los costos de una intervención, acortar los plazos operacionales del PMA y reducir la necesidad de incrementar la capacidad de intervención inmediata en una etapa posterior. En el proceso de puesta en marcha de la reserva futura de especialistas internacionales, que continuó en 2018, también se abordó la contratación de personal debidamente cualificado.

Perspectivas futuras

309. En el Informe Anual de las Realizaciones de 2017 se introdujeron cinco prioridades institucionales para el logro del objetivo del Hambre Cero antes de que concluya 2030: el liderazgo en materia de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia; la financiación y las asociaciones para la iniciativa Hambre Cero; la transformación del PMA mediante las tecnologías digitales; la excelencia en el diseño y la ejecución de programas, y la simplificación, la eficiencia y el impacto. En el Informe Anual de las Realizaciones de 2018 se examina más detalladamente la transformación del PMA mediante las tecnologías digitales.

¹¹⁰ El Auditor Externo ha llevado a cabo una auditoría de los resultados de la estructura de los presupuestos de las carteras de proyectos en los países. El informe final se presentará a la Junta en su período de sesiones anual de 2019.

¹¹¹ Informe resumido de la evaluación estratégica de los planes estratégicos para los países de carácter piloto (de 2017 a mediados de 2018) (WFP/EB.2/2018/7-A).

¹¹² El Informe Anual de Evaluación de 2016, el Informe del Auditor Externo sobre los cambios en materia de recursos humanos de 2017 y otras auditorías, enseñanzas extraídas y evaluaciones de intervenciones de emergencia posteriores.

310. Se prevé llevar a cabo una evaluación estratégica de la capacidad de intervención del PMA en situaciones de emergencia en 2019. En ella se examinará la influencia que tienen los sistemas y procedimientos en la magnitud, cobertura, rapidez y calidad de las intervenciones del PMA, las funciones de coordinación y los módulos de acción agrupada de asistencia humanitaria, así como la activación y desactivación de las intervenciones de emergencia. Los resultados de la evaluación perfilarán y definirán mejor el programa de trabajo del PMA de intervenciones de emergencia y contribuirán a reforzar su liderazgo en las situaciones de emergencia.
311. El PMA reconoce la necesidad de contar con un sistema más integrado para abordar las actividades internas y externas de gestión de los conocimientos, en particular trabajando para incorporar una cultura de aprendizaje y el intercambio de las mejores prácticas, sobre todo en el contexto de las operaciones. Esto se ha reconocido explícitamente en la nueva estructura orgánica propuesta del PMA, en la que la responsabilidad institucional en materia de gestión de los conocimientos recaerá en la Dirección de Innovación y Gestión de los Conocimientos. Entre los planes futuros figuran la puesta a prueba y el establecimiento de canales innovadores para la creación y el intercambio de conocimientos a nivel regional y nacional; la institucionalización de la función de las comunidades de práctica en esferas temáticas tales como la nutrición, la alimentación escolar y las TBM, así como las actividades operacionales vinculadas a la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, y el intercambio de las mejores prácticas relacionadas con los nuevos enfoques y el aprendizaje de innovaciones recientes en todos los lugares para aumentar la captura de conocimientos, mejorar el aprendizaje del personal, la agilidad institucional, la eficiencia y la eficacia.

La transformación del PMA mediante las tecnologías digitales

312. Una de las principales prioridades institucionales es transformar el PMA en un líder digital en la esfera de la asistencia humanitaria. Como líder en la comunidad de asistencia humanitaria, el PMA, tiene la oportunidad y el deber de conocer y atender mejor a las personas necesitadas mediante la digitalización de su *modus operandi*. El PMA debe esforzarse por seguir estableciendo, integrando e incorporando sus capacidades digitales, especialmente los elementos centrales de un proceso operativo totalmente digitalizado.
313. A tal fin, el PMA ha puesto en marcha una iniciativa institucional de importancia fundamental para crear una plataforma digital destinada a las TBM, mediante la cual procurará elaborar procesos y sistemas integrales y de gobernanza para estas transferencias, sentando así las bases para facilitar la gestión de operaciones y programas de manera más eficiente y eficaz en función de los costos, cualquiera que sea la modalidad de transferencia que se aplique. Para ello, en 2019-2020 esta iniciativa tiene por objeto lo siguiente:
- mejorar los procesos y sistemas integrales y de gobernanza para las TBM de una manera que permita también sentar las bases para otras modalidades;
 - completar los sistemas básicos de gestión de las TBM, que están asociados a todas las oficinas;
 - respaldar el concepto ampliado de asistencia digital, facilitando las operaciones y los programas independientemente de la modalidad de transferencia, y
 - apoyar la creación de un ecosistema digital, basado en una estructura flexible que permita aplicar soluciones modulares y facilite la interoperabilidad entre sistemas tanto internos como externos.
314. Para complementar esta labor, el PMA tiene que optimizar sus procesos y modelos operativos mediante la digitalización. El PMA tiene que convertirse en un lugar de trabajo moderno, productivo y basado en los datos, en especial en las oficinas en los países, donde la eficiencia operacional y un mejor uso de los datos son esenciales para las partes

interesadas, como los gobiernos nacionales, los asociados, los beneficiarios y los donantes. Con un enfoque interno, se aprobó otra iniciativa institucional de importancia fundamental para 2019. Esta iniciativa, denominada “Aumentos de eficiencia obtenidos gracias a la integración de los sistemas y las tecnologías de la información”, incluirá lo siguiente:

- **Desarrollo de una medida de integración de datos.** Se creará una plataforma que agrupe los datos de los sistemas actuales y nuevos, que permita al PMA llevar a cabo sus operaciones de manera eficiente y eficaz. El personal podrá aprovechar los datos regulados e integrados para mejorar las capacidades de toma de decisiones, optimizar los procesos operativos y encontrar formas sostenibles de medir los indicadores clave de las realizaciones del Marco de resultados institucionales revisado del PMA para 2017-2021. La plataforma incluirá un “lago de datos” con datos brutos de los principales sistemas institucionales; un proceso de gobernanza en el que participarán los responsables funcionales (administradores o responsables de los datos); un mapa de datos institucionales (ontología) en el que se alinearán los datos brutos con las entidades operativas; una herramienta con la que los usuarios podrán encontrar y analizar los datos y colaborar al respecto; una interfaz de programación para facilitar el acceso a los datos y la integración de los sistemas, y un instrumento de diagnóstico y análisis de las deficiencias para orientar las inversiones y los planes de trabajo futuros.
- **Continuación del desarrollo de dos productos de datos.** Proseguirá la labor relacionada con el tablero de gestión del PMA y el portal de información sobre los PEP para los Estados Miembros.
- **Puesta en marcha de tres proyectos de automatización.** Selección, diseño e implantación de una herramienta para la gestión de los servicios a nivel mundial; digitalización de otros 15 formularios impresos utilizados con gran frecuencia, y estudio de las posibilidades de automatización de los procesos en la esfera de las finanzas.

315. A finales de 2018 se puso en marcha el centro de servicios de transformación digital del PMA, situado en Nairobi, que tiene el mandato mundial de prestar servicios a las oficinas en los países. El centro se encuentra en proceso de elaborar y ensayar tres casos de uso digital, para la prestación de servicios, las comidas escolares y los pequeños agricultores. Estos casos de uso son actividades que están en consonancia con los PEP y representan el punto de partida de lo que será la ampliación de las líneas de productos digitales con los que se digitalizarán las operaciones básicas del PMA. A medida que estos productos se configuren y pongan en marcha para satisfacer las necesidades de las oficinas en los países, conforme a lo establecido en una evaluación de la alineación entre estrategias y tecnologías, se acelerará su capacidad para facilitar el logro de los objetivos de los PEP y se crearán oportunidades para que el PMA atienda mejor a los beneficiarios, los asociados y los gobiernos mediante nuevos modelos operativos.

Promoción de una cultura de innovación

316. La Dirección de Innovación y Gestión de los Conocimientos del PMA (incluido el Acelerador de Innovaciones en Múnich) busca soluciones audaces y convincentes que atiendan las necesidades de las personas a las que el PMA presta asistencia. Las aplicaciones móviles, los nuevos enfoques en materia de nutrición y agricultura, la inteligencia artificial, la tecnología de cadena de bloques, otras tecnologías de vanguardia y modelos operativos innovadores pueden fortalecer los sistemas alimentarios, reducir los plazos de intervención humanitaria, aumentar la eficiencia de la prestación de asistencia humanitaria y aprovechar mejor los fondos. La dirección ayuda al PMA a promover una cultura de innovación en la que se anima a encontrar y experimentar rápidamente nuevas formas de trabajo, aprovechando los datos y la tecnología para empoderar a los beneficiarios y ofrecer asistencia en formas que antes no eran posibles. Por medio del Acelerador de Innovaciones,

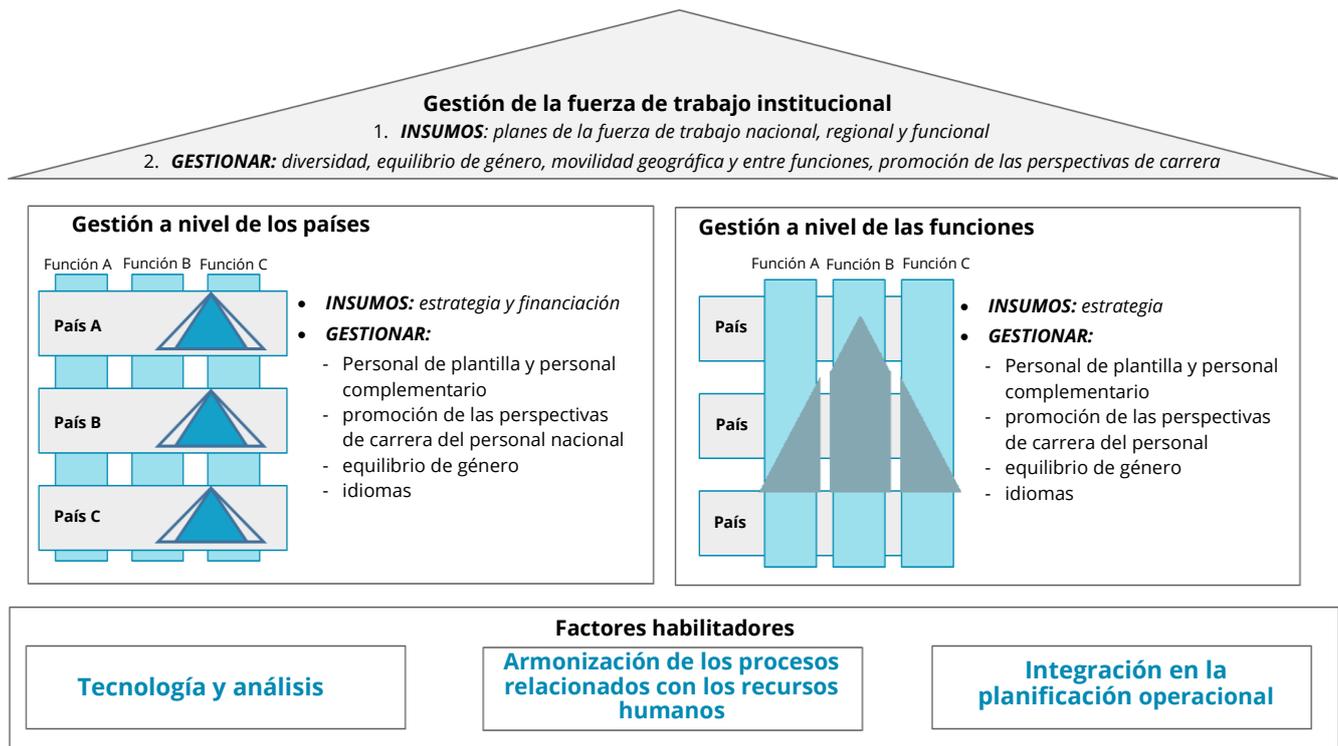
el PMA reúne periódicamente a expertos en asistencia humanitaria, empresarios sociales, inversores e innovadores del PMA. El Acelerador de Innovaciones lanza retos y organiza campamentos de entrenamiento en materia de innovación, ayuda a los equipos a poner a prueba proyectos sobre el terreno y aplica en mayor escala las soluciones que tienen gran potencial.

- 317. Tecnología de cadena de bloques.** El PMA está utilizando la tecnología de cadena de bloques para aumentar la eficacia de las TBM. En el marco de un programa piloto en los campamentos de Azraq y Zaatar en Jordania, más de 100.000 refugiados sirios compran sus alimentos a través de una plataforma basada en esta tecnología, llamada "Building Blocks", que permite al PMA mantener un registro interno completo de cada transacción. Este programa piloto también está demostrando tener muchos otros beneficios, como una mejor protección de los datos de los beneficiarios, un mayor control de los riesgos financieros, una puesta en marcha más rápida de las operaciones de asistencia y una mayor eficiencia en función de los costos. El PMA está ahorrando el 98 % de las comisiones de transacción, es decir, 40.000 dólares al mes. La tecnología de cadena de bloques también facilitará la colaboración del PMA con otros organismos y asociados y mejorará las condiciones de seguridad en que esta se lleva a cabo.
- 318. Dalili.** Es la primera aplicación móvil del PMA con la que los beneficiarios pueden acceder a información en tiempo real sobre los precios al por menor. Ayuda a los refugiados sirios en el Líbano a aprovechar al máximo el crédito que reciben en sus tarjetas electrónicas y proporciona información específica desde el punto de vista geográfico sobre las tiendas cercanas y los precios de los alimentos. Dalili, que significa "mi guía" en árabe, permite a las personas comparar tiendas y precios, y facilitar retroinformación de forma anónima. Actualmente está disponible en todo el Líbano (con más de 20.000 usuarios por el momento) y se extenderá también a Jordania y Kenya.
- 319. EMPACT - Conectar a los refugiados con el mercado de trabajo digital.** EMPACT es un programa único que pone las oportunidades de ingresos de la economía digital mundial al alcance de los jóvenes afectados por la guerra o una crisis económica. Al impartir conocimientos informáticos mediante un programa de capacitación específico y adaptado a las necesidades, y en estrecha colaboración con una red de organizaciones del sector privado con visión de futuro, el EMPACT ha permitido capacitar a más de 2.400 estudiantes en el Líbano y el Iraq. Más de la mitad de los graduados son mujeres. Entre otros beneficios observados hasta la fecha cabe destacar la mejora de la autosuficiencia financiera, el aumento de la cohesión social y la reducción de la dependencia de la asistencia humanitaria. Actualmente, el PMA está perfeccionando el modelo más prometedor y lo está aplicando a mayor escala. El objetivo es llegar a 20.000 estudiantes antes de finales de 2020, con planes inmediatos para ampliar el programa a África septentrional y oriental.

Planificación de la fuerza de trabajo

- 320.** A finales de octubre de 2018, el PMA presentó un nuevo proyecto de planificación institucional de la fuerza de trabajo a la Junta Ejecutiva. Los miembros de la Junta respaldaron el proyecto y solicitaron que el PMA lo ampliara de escala para sacar provecho de sus ventajas. El PMA da muestras de ambición intentando mantener su fuerza de trabajo continuamente alineada con las necesidades y las prioridades de sus operaciones.

Figura 17: Plan institucional de dotación de personal



Elaborado con el apoyo del **Equipo de gestión del cambio** y el **grupo encargado de la gestión de los proyectos** en curso, sobre la base del modelo definido de **gobernanza y apropiación**

321. El modelo se basa en las competencias, está orientado al futuro y se ajusta a los PEP y las políticas funcionales del PMA. Los resultados facilitarán el desarrollo de iniciativas pertinentes en materia de recursos humanos, desde la contratación hasta el despliegue de talento, pasando por el aprendizaje y el perfeccionamiento, y permitirán al PMA buscar oportunidades estratégicas.
322. En el último año, el PMA ha trabajado en este proyecto a distintos niveles. Para respaldar la implementación de la hoja de ruta integrada, el PMA puso en marcha un proyecto de armonización institucional que tiene por objeto garantizar la existencia de estructuras, talentos y competencias adecuados para apoyar la ejecución de los PEP y alcanzar los objetivos de estos planes. En 2018 el PMA puso a prueba su enfoque en la esfera de la nutrición. En 2019 se prevé concluir el ensayo y ampliar los esfuerzos a otras funciones principales. Para completar la labor, el PMA tendrá que destinar un nivel adecuado de inversiones a una plataforma tecnológica y a los recursos humanos necesarios.

ANEXOS	Página
ANEXO I: DATOS BÁSICOS DE 2018	105
ANEXO II-A: TOTAL DE CONTRIBUCIONES CONFIRMADAS EN 2018	107
ANEXO II-B: FINANCIACIÓN POR DONANTE, 2016-2018	110
ANEXO III-A: METODOLOGÍA PARA LA EVALUACIÓN DE LAS REALIZACIONES INSTITUCIONALES, POR OBJETIVO ESTRATÉGICO	114
ANEXO III-B: METODOLOGÍA DE AGREGACIÓN DE LOS RESULTADOS OBTENIDOS A NIVEL DE LOS PRODUCTOS	118
ANEXO III-C: RESULTADOS CON RESPECTO AL MARCO DE RESULTADOS ESTRATÉGICOS, POR OBJETIVO ESTRATÉGICO	120
ANEXO III-D: MARCO DE RESULTADOS INSTITUCIONALES REVISADO PARA 2017-2021 * Enlace directo al documento de la Junta Ejecutiva ¹	129
ANEXO IV-A: TRANSICIÓN DE LOS INDICADORES CLAVE DE LAS REALIZACIONES 2017-2018	130
ANEXO IV-B: ANÁLISIS DETALLADO DE LOS INDICADORES CLAVE DE LAS REALIZACIONES DE ÁMBITO INSTITUCIONAL	132
ANEXO IV-C: INDICADORES DEL PMA CORRESPONDIENTES A LA APLICACIÓN DE LA REVISIÓN CUADRIENAL AMPLIA DE LA POLÍTICA	155
ANEXO IV-D: PLAN DE GESTIÓN DEL PMA PARA 2018-2020 * Enlace directo al documento de la Junta Ejecutiva ²	159
ANEXO V: EMPLEADOS DEL PMA AL 31 DE DICIEMBRE DE 2018	160
ANEXO VI: COMPRAS DE ALIMENTOS DEL PMA EN 2018	161
ANEXO VII-A: GASTOS DIRECTOS ¹ POR REGIÓN Y CATEGORÍA, 2015-2018	164
ANEXO VII-B: GASTOS DIRECTOS ¹ POR PAÍS, REGIÓN Y CATEGORÍA DE PROGRAMA, 2015-2018	166
ANEXO VII-C: GASTOS DIRECTOS ¹ POR CATEGORÍA ESPECIAL DE PAÍS Y REGIÓN, 2015-2018	170
ANEXO VIII-A: COLABORACIÓN CON LAS ONG Y EL MOVIMIENTO INTERNACIONAL DE LA CRUZ ROJA Y LA MEDIA LUNA ROJA EN 2018	171
ANEXO VIII-B: COLABORACIÓN ENTRE LOS ORGANISMOS DE LAS NACIONES UNIDAS CON SEDE EN ROMA: CUMPLIMIENTO DE LA AGENDA 2030 * Enlace directo al documento de la Junta Ejecutiva ³	172
ANEXO VIII-C: INFORME DE ACTUALIZACIÓN SOBRE LA COLABORACIÓN ENTRE LOS ORGANISMOS CON SEDE EN ROMA * Enlace directo al documento de la Junta Ejecutiva ⁴	173
ANEXO IX-A: EL MARCADOR DE GÉNERO	174
ANEXO IX-B: ONU-SWAP	175
Lista de las siglas utilizadas en el presente documento	176

¹ Enlace directo: <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000099460/download/>.

² Enlace directo: <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000050531/download/>.

³ Enlace directo: <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000037214/download/>.

⁴ Enlace directo: <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000099398/download/>.

ANEXO I: DATOS BÁSICOS DE 2018

	2018	2017	2016
Sinopsis			
Número de personas que recibieron asistencia directa en forma de alimentos, TBM y cupones para productos	86,7 millones¹	---	---
Mediante operaciones ²	84,9 millones	88,9	82,2
<i>De los cuales (en millones)</i>			
Mujeres	17,4	18,7	17,6
Hombres	15,3	15,5	14,5
Niñas	26,8	27,6	25,4
Niños	25,4	27,1	24,7
Mediante actividades financiadas con cargo a los fondos fiduciarios	1,8 millones	2,5	1,8
	2018	2017	2016
Desglose por actividades principales			
Resumen de las operaciones²			
	14,7/3,4/ 13,1/53,7	millones de refugiados/ repatriados/PDI/residentes	9,3/2,5/ 15,8/61,3
	3,9	millones de toneladas de alimentos distribuidos	3,8
	1 760	millones de dólares: TBM y cupones para productos distribuidos a 24,5 millones de personas	19,2 millones de personas
			14,3 millones de personas
Transferencias de recursos no condicionadas para favorecer el acceso a los alimentos²			
	52,2	millones de personas recibieron asistencia alimentaria no condicionada en forma de alimentos, TBM y cupones para productos	62,2
			54,5
Actividades relacionadas con las comidas escolares³			
	16,4	millones de escolares recibieron comidas en la escuela o raciones para llevar a casa	18,3
		<i>de los cuales</i>	
		51 % fueron niñas	50

¹ El número total de personas que recibieron asistencia en 2018 incluye a las personas a las que se prestó asistencia en el marco tanto de operaciones como de actividades financiadas por medio de fondos fiduciarios, mientras que en años anteriores solo se contabilizaron las personas a las que se prestó asistencia en el marco de operaciones.

² Las operaciones comprenden PEP, programas en los países/proyectos de desarrollo, operaciones prolongadas de socorro y recuperación (OPSR), operaciones de emergencia (OEM) y operaciones especiales.

³ Las actividades relacionadas con las comidas escolares incluyen tanto operaciones como actividades financiadas por medio de fondos fiduciarios.

ANEXO I: DATOS BÁSICOS DE 2018

	2018		2017	2016
Nutrición y lucha contra el VIH/sida				
	9,7	millones de niños recibieron apoyo nutricional especial	11,0	8,7
	6,1	millones de mujeres recibieron apoyo nutricional adicional	5,3	4,1
	0,3	millones de personas afectadas por el VIH/sida recibieron ayuda alimentaria del PMA	0,4	0,3
	1,9	países que recibieron asistencia del PMA de los 25 países con mayor prevalencia del VIH y el sida	8	11
Actividades de creación de activos y apoyo a los medios de subsistencia⁴				
	10	millones de personas recibieron asistencia alimentaria del PMA para cubrir los déficits inmediatos de alimentos, a la vez que recibieron capacitación y construyeron activos destinados a fomentar su resiliencia ante las crisis y fortalecer sus medios de subsistencia	9,9	10,5
Trabajo en asociación				
	837	ONG trabajaron con el PMA	869	1 100
	87	millones de dólares de empresas y entidades privadas que prestaron apoyo mediante donaciones en efectivo y en especie	84,8	77,2
	23	asociados para emergencias	22	22
	4 ⁵	misiones conjuntas de evaluación de cultivos y la seguridad alimentaria realizadas por la FAO y el PMA	6	3
	4	misiones conjuntas de evaluación realizadas por el ACNUR y el PMA	4	5
Países en desarrollo y asistencia del PMA				
	79	porcentaje de alimentos adquiridos, en toneladas, en países en desarrollo	80	77
	96	porcentaje de recursos multilaterales asignados para el desarrollo que llegaron a los países donde el PMA concentra su acción	90	90
	53,2	porcentaje de recursos asignados para el desarrollo que llegaron a los países menos adelantados	60	69
	50,8	porcentaje de recursos del PMA invertidos en los países africanos de la región subsahariana	53	52

⁴ Las operaciones comprenden PEP, programas en los países/proyectos de desarrollo, OPSR, OEM y operaciones especiales.

⁵ En 2018, la FAO y el PMA realizaron cuatro misiones conjuntas de evaluación de los cultivos y la seguridad alimentaria, de las cuales se publicaron tres informes, sobre Madagascar, la República Árabe Siria y Sudán del Sur. El informe sobre Myanmar no se publicó nunca.

ANEXO II-A: TOTAL DE CONTRIBUCIONES CONFIRMADAS EN 2018 (dólares)

Donante	Total	Multilaterales		Multilaterales dirigidas					
		Total	Cuenta de Respuesta Inmediata	Presupuesto de la cartera de proyectos en el país	Desarrollo	Operaciones de emergencia (OEM)	Operaciones prolongadas de socorro y recuperación (OPSR)	Operaciones especiales	Otras*
AFGANISTÁN	17 096 948			17 096 948					
BANCO AFRICANO DE DESARROLLO	43 400 944			43 400 944					
ANDORRA	58 766			58 766					
ARMENIA	95 135			95 135					
AUSTRALIA	71 268 872	28 174 514	26 366	39 286 680		1 883 949	1 598 944		324 785
AUSTRIA	1 875 541			578 035			1 297 506		
BANGLADESH	154 027			154 027					
BÉLGICA	16 053 224	10 960 631	5 370 569	2 314 815					2 777 778
BENIN	13 461 901			4 398 611					9 063 290
BOLIVIA (Estado Plurinacional de)	323 492			323 492					
BRASIL	444 977			194 372					250 605
BURKINA FASO	21 000 000			21 000 000					
BURUNDI	8 476 285			8 476 285					
CAMOBIA	1 227 000			1 227 000					
CANADÁ	222 172 109	22 896 411	3 885 004	128 375 622	-	18 214 315	32 578 565	2 350 427	17 756 768
CHILE	20 000	20 000							
CHINA	32 644 030	1 200 000	500 000	28 844 030					2 600 000
COLOMBIA	405 856			405 856					
CÔTE D'IVOIRE	259 887			259 887					
CROACIA	50 000			50 000					
CHIPRE	4 717	4 717							
CHEQUIA	189 573			182 025		7 548			
DINAMARCA	55 940 285	30 916 844		12 892 615		5 799 503			6 331 323
DJIBOUTI	217 000			217 000					
REPÚBLICA DOMINICANA	929 572			929 572					
ESTONIA	151 564			114 527		37 037			
COMISIÓN EUROPEA	1 113 106 906			1 046 240 121	308 642	15 100 162	37 070 503	7 864 926	6 522 552
FINLANDIA	15 939 371	9 324 009		4 534 578		1 781 509	-		299 274
FRANCIA	27 121 738	76 625	76 625	18 908 192	724 951	578 704	862 264		5 971 003
ALEMANIA	854 921 675	35 835 006	5 728 559	636 027 940	4 850 404	70 691 517	75 793 686	6 337 275	25 385 848
GHANA	5 323 737			4 374 341					949 395
GUATEMALA	151 187			151 187					
GUINEA	367 294			367 294					
GUINEA BISSAU	264 232			264 232					
HONDURAS	26 853 243			26 853 243					
HUNGRÍA	10 000	10 000							
ISLANDIA	1 544 686	477 737		726 727	340 222				
INDIA	1 006 389			960 000					46 389
IRLANDA	28 191 994	15 300 546	3 846 995	11 001 572			0		1 889 876
ISRAEL	20 000	20 000							
ITALIA	35 421 720			15 472 538					19 949 182
JAPÓN	130 001 824	1 832 126		92 772 114	4 017 424	16 900 901	9 474 737	800 000	4 204 522
KAZAJSTÁN	10 000	10 000							
KENYA	178 518						178 518		

ANEXO II-A: TOTAL DE CONTRIBUCIONES CONFIRMADAS EN 2018 (dólares)

Donante	Total	Multilaterales		Multilaterales dirigidas					
		Total	Cuenta de Respuesta Inmediata	Presupuesto de la cartera de proyectos en el país	Desarrollo	Operaciones de emergencia (OEM)	Operaciones prolongadas de socorro y recuperación (OPSR)	Operaciones especiales	Otras*
REP. POP. DEM. DE COREA	258 189								258 189
KUWAIT	51 000 000			51 000 000					
REPÚBLICA DEMOCRÁTICA POPULAR LAO	447 880			447 880					
LESOTHO	6 408 237			6 408 237					
LIECHTENSTEIN	401 242	107 181	107 181	200 813		93 248			
LITUANIA	35 088			35 088					
LUXEMBURGO	11 153 437	617 284	617 284	3 451 422		1 811 594		123 457	5 149 680
MADAGASCAR	394 661			394 661					
MALASIA	1 000 000								1 000 000
MALTA	28 409	28 409							
MÓNACO	719 693			693 726			1 971		23 996
NAMIBIA	499 876			499 876					
NEPAL	445 049			445 049					
PAÍSES BAJOS	71 558 728	47 199 483		22 717 012			810 038		832 195
NUEVA ZELANDIA	5 661 439	4 008 016		558 116			1 095 307		
NICARAGUA	195 087			195 087					
NÍGER	2 516 992						2 516 992		
NIGERIA	784 835					784 835			
NORUEGA	89 996 849	35 134 480		50 913 405		1 844 045		404 130	1 700 790
FONDO DE LA OPEP PARA EL DESARROLLO INTERNACIONAL (OFID)	535 561			535 561					
PAKISTÁN	15 930 489			15 930 489					
PANAMÁ	179 199	1 000							178 199
PERÚ	494 603			494 603					
FILIPINAS	36 911	10 000		26 911					
POLONIA	397 709			397 709					
PORTUGAL	69 737	10 000		59 737					
DONANTES PRIVADOS**	85 760 634	9 157 136		45 477 448	269 204	4 101 866	1 698 539	180 450	24 875 991
QATAR	3 242 000			3 242 000					
REPÚBLICA DE COREA	67 897 569	100 000		27 333 407	-	14 601 677	21 237 733	180 000	4 444 752
RUMANIA	60 386			60 386					
FEDERACIÓN DE RUSIA	44 882 539			33 400 000	-	1 000 000	-		10 482 539
ARABIA SAUDITA	247 907 959			38 255 160		200 742 798		8 910 000	
SIERRA LEONA	1 103 769			1 103 769					
ESLOVAQUIA	261 914	15 000		246 914					
ESLOVENIA	57 248			57 248					
SUDÁFRICA	584 307						584 307		
SUDÁN DEL SUR	5 066 242			5 066 242					
ESPAÑA	6 010 271			5 892 490		685		117 096	
SRI LANKA	6 954			6 954					
SUDÁN	2 131 902			2 131 902					
SUECIA	148 185 097	96 446 701		31 738 442		3 998 667	9 651 638	2 938 151	3 411 499

ANEXO II-A: TOTAL DE CONTRIBUCIONES CONFIRMADAS EN 2018 (dólares)

Donante	Total	Multilaterales		Multilaterales dirigidas					
		Total	Cuenta de Respuesta Inmediata	Presupuesto de la cartera de proyectos en el país	Desarrollo	Operaciones de emergencia (OEM)	Operaciones prolongadas de socorro y recuperación (OPSR)	Operaciones especiales	Otras*
SUIZA	79 520 814	8 451 748	8 451 748	52 420 829		2 817 613	8 285 929	4 491	7 540 205
TAILANDIA	101 165								101 165
TIMOR-LESTE	210 000			210 000					
TURQUÍA	106 647	6 647	6 647	100 000					
CERF de las Naciones Unidas	138 632 047			91 203 705		20 235 268	18 322 978	7 782 593	1 087 503
FONDOS MANCOMUNADOS DESTINADOS A PAÍSES CONCRETOS DE LAS NACIONES UNIDAS	64 403 497			23 661 899		26 135 813	6 971 255	7 634 530	
VENTANA DE FINANCIACIÓN AMPLIADA DE "UNIDOS EN LA ACCIÓN" DE LAS NACIONES UNIDAS	1 613 072			1 613 072					
FONDOS COMUNES Y ORGANISMOS DE LAS NACIONES UNIDAS (EXCLUIDO EL CERF)	83 819 668			63 809 284	1 729 625	935 822	17 277	-	17 327 660
FONDO PARA LA CONSOLIDACIÓN DE LA PAZ DE LAS NACIONES UNIDAS	1 867 300			1 867 300					
EMIRATOS ÁRABES UNIDOS	226 215 581			25 134 570		187 353 745		8 910 000	4 817 266
REINO UNIDO	619 104 309	51 746 442		402 254 445	3 039 229	99 404 045	54 461 338	4 996 416	3 202 395
ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA	2 540 587 539	10 000 000		1 938 669 161	5 545 600	260 248 892	295 752 839	19 903 574	10 467 473
BANCO MUNDIAL	299 729			299 729					
ZAMBIA	1 114 744			1 114 744					
TOTAL GENERAL	7 380 261 025	420 098 695	28 616 978	5 121 306 805	20 825 300	957 105 758	580 262 865	79 437 516	201 224 086

* En "Otras" se incluyen los fondos fiduciarios, las cuentas especiales y el Fondo General.

** Las contribuciones de donantes privados no incluyen las donaciones en especie extraordinarias, como las que se hacen en forma de publicidad.

ANEXO II-B: FINANCIACIÓN POR DONANTE, 2016-2018 (dólares)

DONANTE	TOTAL	2016		2017		2018	
		Multilateral	Multilateral dirigida	Multilateral	Multilateral dirigida	Multilateral	Multilateral dirigida
Afganistán	17 096 948						17 096 948
Banco Africano de Desarrollo	47 400 944		1 000 000		3 000 000		43 400 944
Argelia	10 000		10 000				
Andorra	168 796		61 375		48 655		58 766
Argentina	50 000				50 000		
Armenia	297 548		100 417		101 996		95 135
Australia	219 791 070	27 840 482	55 543 863	28 919 330	36 218 524	28 174 514	43 094 358
Austria	8 993 431		6 584 272		533 618		1 875 541
Azerbaiyán	18 312		18 312				
Bangladesh	8 269 777		3 745 046		4 370 704		154 027
Bélgica	72 954 145	5 417 118	28 500 098	5 370 569	17 613 136	10 960 631	5 092 593
Benin	19 360 982				5 899 081		13 461 901
Bhután	8 106		3 050		5 056		
Bolivia (Estado Plurinacional de)	970 420		646 928				323 492
Bosnia y Herzegovina	3 000	3 000					
Brasil	11 775 688		599 599		10 731 112		444 977
Bulgaria	170 020		110 988		59 032		
Burkina Faso	21 000 000						21 000 000
Burundi	11 655 381		1 661 436		1 517 660		8 476 285
Camboya	3 681 000		1 227 000		1 227 000		1 227 000
Canadá	632 803 223	23 505 789	187 499 027	23 472 373	176 153 925	22 896 411	199 275 698
China	124 821 136	1 650 000	16 708 997	2 100 000	71 718 109	1 200 000	31 444 030
Chile	60 000	20 000		20 000		20 000	
Colombia	21 627 578		764 612		20 457 110		405 856
Congo	140 790				140 790		
Côte d'Ivoire	508 090				248 202		259 887
Croacia	50 000						50 000
Chipre	13 325	4 338		4 269		4 717	
Chequia	692 467	121 261			381 632		189 573
Dinamarca	169 958 286	30 791 789	15 620 347	30 916 844	36 689 022	30 916 844	25 023 440
Djibouti	217 000						217 000
República Dominicana	929 572						929 572
Comunidad Económica de Estados de África Occidental (CEDEAO)	565 000				565 000		
Ecuador	5 000	5 000					
Egipto	1 775 204		1 388 247		386 958		
El Salvador	2 131 644		1 800 000		331 644		
Estonia	623 577		241 473		230 541		151 564
Eswatini	514 139		514 139				
Etiopía	2 233 607		1 491 248		742 359		
Comisión Europea	2 384 571 505		894 682 804		376 781 794		1 113 106 906
Islas Feroe	200 000				200 000		

ANEXO II-B: FINANCIACIÓN POR DONANTE, 2016-2018 (dólares)

DONANTE	TOTAL	2016		2017		2018	
		Multilateral	Multilateral dirigida	Multilateral	Multilateral dirigida	Multilateral	Multilateral dirigida
Finlandia	74 255 909	10 943 912	22 384 017	10 943 912	14 044 697	9 324 009	6 615 361
Francia	92 054 887	113 379	32 019 887	84 828	32 715 054	76 625	27 045 114
Gambia	91 517				91 517		
Alemania	2 665 156 459	27 716 333	857 018 580	32 007 661	893 492 208	35 835 006	819 086 669
Ghana	5 323 737						5 323 737
Guatemala	450 141		148 909		150 045		151 187
Guinea	367 294						367 294
Guinea-Bissau	611 543				347 310		264 232
Haití	1 311 457		1 311 457				
Honduras	56 078 865		25 001 657		4 223 965		26 853 243
Hungría	1 167 656	10 000		10 000	1 137 656	10 000	
Islandia	4 902 089		723 041	440 000	2 194 361	477 737	1 066 949
India	4 017 959		2 005 181		1 006 389		1 006 389
Indonesia	516 224		516 224				
Banco Interamericano de Desarrollo	100 000				100 000		
Comité Internacional de la Cruz Roja	582 894		357		582 537		
Irlanda	83 006 714	10 928 962	11 455 499	18 262 632	14 167 627	15 300 546	12 891 448
Israel	60 000	20 000		20 000		20 000	
Italia	94 915 322		23 110 612		36 382 990		35 421 720
Japón	512 606 763	2 873 294	204 179 481	1 983 984	173 568 179	1 832 126	128 169 698
Kazajstán	30 000		10 000		10 000	10 000	
Kenya	766 185		581 421		6 246		178 518
República Popular Democrática de Corea	391 031		132 842				258 189
Kuwait	65 500 000		9 000 000		5 500 000		51 000 000
República Democrática Popular Lao	447 880						447 880
Lesotho	15 211 675		8 803 438				6 408 237
Liberia	2 232 374		2 232 374				
Liechtenstein	1 152 897	98 717	251 060	97 561	304 318	107 181	294 061
Lituania	129 959		44 759		50 113		35 088
Luxemburgo	29 430 683	1 133 787	8 017 641	534 898	8 590 920	617 284	10 536 153
Madagascar	4 187 661		2 993 000		800 000		394 661
Malawi	116 783 933		112 154 210		4 629 723		
Malasia	3 000 000		1 000 000		1 000 000		1 000 000
Malí	2 732 281				2 732 281		
Malta	28 409					28 409	
México	3 000 000		2 000 000		1 000 000		
Mónaco	1 934 149		303 043		911 412		719 693
Mozambique	12 140 000				12 140 000		
Namibia	499 876						499 876
Nepal	1 576 649		592 800		538 800		445 049
Países Bajos	218 693 300	40 816 327	25 992 268	46 712 553	33 613 425	47 199 483	24 359 245
Nueva Zelandia	17 210 334	4 008 016		4 008 016	3 532 863	4 008 016	1 653 423

ANEXO II-B: FINANCIACIÓN POR DONANTE, 2016-2018 (dólares)

DONANTE	TOTAL	2016		2017		2018	
		Multilateral	Multilateral dirigida	Multilateral	Multilateral dirigida	Multilateral	Multilateral dirigida
Nicaragua	1 542 100		1 327 013		20 000		195 087
Níger	8 314 712		2 285 639		3 512 081		2 516 992
Nigeria	6 407 331				5 622 496		784 835
Noruega	258 462 126	28 115 452	40 409 703	33 265 744	66 674 379	35 134 480	54 862 369
Fondo de la OPEP para el desarrollo internacional (OFID)	1 735 561		100 000		1 100 000		535 561
Pakistán	91 170 109		55 614 046		19 625 573		15 930 489
Panamá	859 539	1 000	543 590	1 000	134 750	1 000	178 199
Perú	1 450 775		956 172				494 603
Filipinas	46 911			10 000		10 000	26 911
Polonia	2 690 207		1 197 433		1 095 065		397 709
Portugal	343 389	10 000		205 579	58 072	10 000	59 737
Donantes privados	247 820 394	6 226 215	71 794 538	8 173 832	75 865 175	9 157 136	76 603 498
Qatar	6 280 623		532 650		2 505 973		3 242 000
República de Corea	141 135 024		39 398 114	200 000	33 639 341	100 000	67 797 569
Rumania	173 637		113 250				60 386
Federación de Rusia	115 582 539		37 000 000		33 700 000		44 882 539
Arabia Saudita	291 932 930	51 916	35 672 969		8 300 087		247 907 959
Sierra Leona	4 767 599		3 137 620		526 210		1 103 769
Eslovaquia	617 050		340 136	15 000		15 000	246 914
Eslovenia	277 501		117 519		102 734		57 248
Sudáfrica	4 274 636				3 690 329		584 307
Sudán del Sur	30 816 242				25 750 000		5 066 242
España	16 011 531		5 298 013		4 703 247		6 010 271
Sri Lanka	799 914		784 809		8 151		6 954
Sudán	2 311 902				180 000		2 131 902
Suecia	387 255 744	79 116 660	42 780 932	70 692 679	46 480 377	96 446 701	51 738 397
Suiza	216 955 121	6 518 206	60 887 920	6 674 252	63 353 929	8 451 748	71 069 066
Tailandia	414 056		107 021		205 871		101 165
Timor-Leste	210 000						210 000
Turquía	106 647					6 647	100 000
Uganda	1 083 407		1 083 407				
CERF	403 915 288		122 092 323		143 190 918		138 632 047
Fondo Humanitario Común de las Naciones Unidas	18 357 958		18 357 958				
Fondos mancomunados para países concretos	97 610 558				33 207 061		64 403 497
Fondo de Respuesta Humanitaria de las Naciones Unidas	200 257		200 257				

ANEXO II-B: FINANCIACIÓN POR DONANTE, 2016-2018 (dólares)

DONANTE	TOTAL	2016		2017		2018	
		Multilateral	Multilateral dirigida	Multilateral	Multilateral dirigida	Multilateral	Multilateral dirigida
Ventana de financiación ampliada de "Unidos en la acción" de las Naciones Unidas	35 219 070		30 886 292		2 719 706		1 613 072
Fondo de Respuesta Humanitaria de las Naciones Unidas	12 548 341		12 548 341				
Fondos comunes y organismos de las Naciones Unidas (excluido el CERF)	198 989 086		66 670 381		48 499 037		83 819 668
Fondo para la consolidación de la paz de las Naciones Unidas	3 353 765		350 000		1 136 465		1 867 300
Emiratos Árabes Unidos	237 426 885		6 097 008		5 114 296		226 215 581
Reino Unido	1 563 409 597	50 915 443	305 066 580	51 746 442	536 576 823	51 746 442	567 357 867
República Unida de Tanzania	360 378				360 378		
Estados Unidos de América	7 066 944 232	4 000 000	2 010 994 328	5 000 000	2 506 362 365	10 000 000	2 530 587 539
Banco Mundial	9 814 729		6 365 000		3 150 000		299 729
Zambia	2 919 850		680 640		1 124 466		1 114 744
Zimbabwe	3 195 095		3 195 095				
Total general	19 378 887 760	362 976 394	5 559 493 729	381 893 961	5 694 262 651	420 098 695	6 960 162 330

ANEXO III-A: METODOLOGÍA PARA LA EVALUACIÓN DE LAS REALIZACIONES INSTITUCIONALES, POR OBJETIVO ESTRATÉGICO

Base de datos empíricos

La evaluación de los resultados de la contribución del PMA a la ayuda humanitaria y el desarrollo se basa en el seguimiento de los datos presentados en los informes anuales sobre los países y los informes normalizados de los proyectos de 2018 en relación con el Marco de resultados institucionales para 2017-2021 para las operaciones regionales y en los países. No se incluyen los resultados de operaciones que a final de 2018 llevaban en curso seis meses o menos porque el plazo es demasiado corto para que sus efectos hayan podido producir un cambio notable o para que haya sido posible recopilar datos suficientes que constituyan una base de referencia fiable cuyos valores permitan hacer un seguimiento.

Procedimiento para evaluar las realizaciones de los programas del PMA

PASO 1 - EVALUACIÓN DE LAS REALIZACIONES DEL INDICADOR DE EFECTO A NIVEL DE LOS PROYECTOS

Para analizar las realizaciones del indicador de efecto a nivel de los proyectos se utiliza un triple enfoque:

- Las operaciones en los países que disponen de PEP se evalúan respecto a las metas anuales de los indicadores establecidas en los marcos lógicos de los países.
- Las realizaciones de los proyectos cerrados se evalúan respecto a las metas de los indicadores previstas al cierre de los proyectos, según se especifica en los marcos lógicos de los proyectos.
- En la evaluación de los proyectos en curso se tiene en cuenta el progreso en términos del objetivo intermedio anual. Como se indica a continuación, el cálculo de los objetivos intermedios para 2018 se basa en una interpolación lineal entre los valores de referencia y los valores de las metas al final del proyecto¹.



¹ Los indicadores que miden la tasa media de cambio, como los índices anuales de escolarización o recuperación nutricional, no requieren el establecimiento de objetivos intermedios; como valor de las metas de los proyectos en curso en 2018 se toma el equivalente de la meta al final del proyecto que se indica en el marco lógico de los proyectos.

En las operaciones de los PEP, los valores registrados en los indicadores de los efectos recopilados en 2018 se comparan con las metas anuales establecidas en los marcos lógicos de los países y, en el caso de los proyectos cerrados, los valores de los indicadores de los efectos recopilados en 2018 se comparan con las metas de final del proyecto para determinar en qué medida se han logrado los resultados previstos. En los proyectos en curso se comparan los últimos valores obtenidos con el objetivo intermedio anual para determinar el progreso realizado en 2018 e indicar si el proyecto está en vías de alcanzar su meta (es decir, si las realizaciones serán las previstas).

En la escala de puntuación de las realizaciones del indicador del efecto se utiliza el código de colores verde, ámbar, rojo y gris, como se indica a continuación:

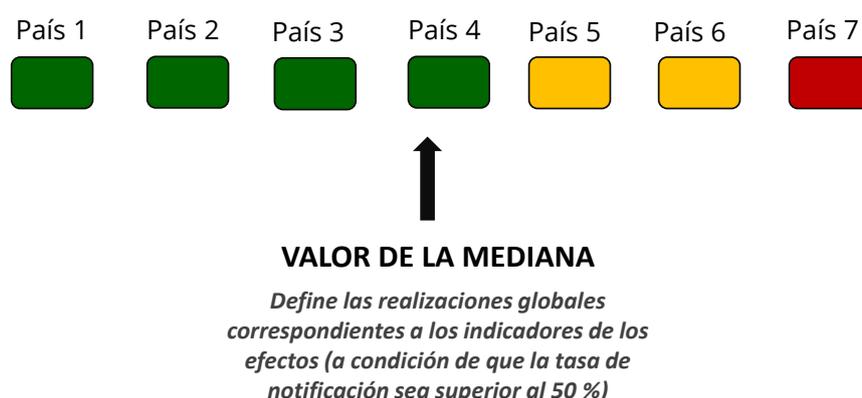
CALIFICACIÓN	DESCRIPCIÓN	CRITERIO
	La operación del PEP o el proyecto alineado al Marco de resultados institucionales ha alcanzado su meta o está en vías de alcanzarla.	Operaciones del PEP: el valor del indicador se sitúa en un margen del 10 % de la meta anual del proyecto Proyectos cerrados: el valor del indicador se sitúa en un margen del 10 % de la meta prevista al final del proyecto Proyectos en curso: el valor del indicador se sitúa en un margen del 10 % del hito establecido para 2018
	La operación en el marco del PEP o el proyecto alineado al Marco de resultados institucionales ha hecho algunos avances, pero no se ha alcanzado la meta o el progreso es lento.	Operaciones del PEP: el valor del indicador se sitúa entre un 50 % y un 90 % de la meta anual Proyectos cerrados: el valor del indicador se sitúa entre el 50 % y el 90 % de la meta al final del proyecto Proyectos en curso: el valor del indicador se sitúa entre el 50 % y el 90 % del hito establecido para 2018
	La operación en el marco del PEP o el proyecto alineado al Marco de resultados institucionales ha realizado muy pocos progresos o ninguno, o ha habido un retroceso.	Operaciones del PEP: el valor del indicador es igual o inferior al 50 % de la meta anual Proyectos cerrados: el valor del indicador es igual o inferior al 50 % de la meta al final del proyecto Proyectos en curso: el valor del indicador es igual o inferior al 50 % del hito establecido para 2018
	Los datos disponibles son insuficientes para hacer un seguimiento de los progresos.	No se ha comunicado ningún valor del indicador relativo a 2018 o bien no se dispone de valores de referencia ni de metas

PASO 2 – EVALUACIÓN DE LAS REALIZACIONES DEL INDICADOR DE EFECTO A NIVEL INSTITUCIONAL

Para cada indicador del efecto se calcula a nivel nacional la mediana de la evaluación de los proyectos/operaciones para determinar la calificación global de las realizaciones del PMA a nivel institucional². Si no se dispone de datos sobre más de la mitad de los proyectos que deben informar sobre un determinado indicador del efecto³, la calificación global será “gris”, que significa que la base de datos empíricos es insuficiente para extraer conclusiones sobre las realizaciones del PMA a nivel institucional.

² Habida cuenta de que la escala de calificación utiliza datos expresados en números ordinales, la mediana no sería una medición adecuada de la tendencia central.

³ Se espera que el personal de un proyecto/operación informe sobre los indicadores incluidos en el marco lógico correspondiente.



PASO 3 - EVALUACIÓN DE LAS REALIZACIONES INSTITUCIONALES EN RELACIÓN CON LOS OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

Al agregar las puntuaciones relativas a los efectos a nivel institucional, se tienen en cuenta la fiabilidad y la representatividad de un indicador. Los indicadores clave de los efectos que figuran en el Marco de resultados institucionales para 2017-2021 se utilizan para calcular el resultado global correspondiente. Además, la calificación atribuida a los resultados obtenidos en el marco de los cinco Objetivos Estratégicos con respecto al Marco de resultados institucionales se calcula como la mediana de las puntuaciones relativas a los efectos a nivel de todo el Programa.

Objetivo Estratégico 1 – Erradicar el hambre preservando el acceso a los alimentos	
1.1.1 Puntuación relativa al consumo de alimentos	●
1.1.2 Índice relativo a las estrategias de supervivencia	●
1.1.3 Proporción del gasto en alimentos	●
1.1.4 <i>Proporción de la población de las comunidades seleccionadas que informa de haber obtenido beneficios de la mejora de la base de activos</i>	●
1.1.5 <i>Umbral mínimo de diversidad alimentaria (mujeres)</i>	●
1.1.6 <i>Puntuación relativa al consumo de alimentos (nutrición)</i>	●
1.1.7 Proporción de niños de 6 a 23 meses cuya dieta mínima es aceptable	●
1.2.1 Índice de precios de los alimentos	●
1.3.1 Puntuación relativa a la capacidad Hambre Cero	●
1.3.2 Índice relativo a la capacidad de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia	●

Limitaciones de la metodología para la presentación de informes

Calidad variable de los datos recopilados

- En el seguimiento de las realizaciones de los proyectos del PMA se utiliza una variedad de fuentes de datos, incluidos datos recopilados por terceros, como los Gobiernos y organismos internacionales homólogos. El control del PMA sobre la calidad de algunos datos es, por consiguiente, limitado.
- Incluso cuando el PMA es el responsable directo de la recopilación de datos, la exactitud y la representatividad de éstos varían. El PMA suele operar en contextos difíciles e inestables,

donde las restricciones de acceso limitan la recogida de datos y la información puede quedar obsoleta en muy poco tiempo debido a los desplazamientos de la población⁴.

- Algunos indicadores recientemente introducidos en el Marco de resultados institucionales no se ultimaron en 2018 y se han suprimido del Marco de resultados institucionales revisado para 2017-2021. Ello influye en la recopilación de datos y hace que algunos resultados no sean concluyentes.

Coherencia y comparabilidad de los datos

- Se han publicado notas orientativas sobre la metodología para los indicadores que se incluyen en el Marco de resultados institucionales y el Marco de resultados estratégicos con el fin de garantizar la coherencia de las mediciones en todas las operaciones y para que la suma de resultados tenga sentido. En algunos indicadores, cuando los recursos del proyecto eran insuficientes para utilizar el método recomendado, se permitieron opciones de cálculo alternativas, como técnicas de evaluaciones teóricas o de muestreo alterno. Esto afecta a la comparabilidad de los datos porque los métodos alternos producen mediciones menos fiables.
- Las operaciones que proporcionaban información sobre los resultados a nivel de los productos no siempre informaban sobre los datos correspondientes al efecto porque la recogida de datos para los indicadores del efecto puede resultar más difícil. Esto ha provocado diferencias en la base de datos empíricos disponibles sobre los resultados institucionales del PMA a los niveles de producto y efecto, por lo que se recomienda cautela en la interpretación de los modelos observados en las realizaciones a lo largo de la cadena de resultados.
- Para los proyectos alineados con el Marco de resultados institucionales, se ha establecido una correspondencia entre los indicadores del Marco de resultados estratégicos y los Objetivos Estratégicos introducidos en el Marco de resultados institucionales a fin de poder redactar una descripción consolidada.

Habida cuenta de las limitaciones en la calidad, fiabilidad e integridad de los datos a nivel de los proyectos descritos más arriba, la suma de los resultados institucionales del PMA presentados en la parte III son estimados.

⁴ En el estudio *Insufficient Evidence? The Quality and Use of Evidence in Humanitarian Action*, realizado por el Sistema de aprendizaje activo para la rendición de cuentas y el logro de resultados en la asistencia humanitaria (ALNAP) en 2014, se describen otros factores de interés para el PMA que dificultan el acopio de los datos necesarios para hacer un buen seguimiento.

ANEXO III-B: METODOLOGÍA DE AGREGACIÓN DE LOS RESULTADOS OBTENIDOS A NIVEL DE LOS PRODUCTOS

Procedimiento de evaluación de las realizaciones del PMA a nivel de los productos

A continuación se describe pormenorizadamente el procedimiento para agrupar a nivel global los resultados alcanzados por los PEP y por los proyectos alineados al Marco de resultados institucionales con el fin de evaluar las realizaciones a nivel del Programa en su conjunto.

PASO 1 – DATOS DE LOS INDICADORES DE LOS PRODUCTOS A NIVEL DE LOS PROYECTOS

A nivel de los proyectos, los datos previstos y los datos reales de los indicadores a nivel de los productos figuran en los informes normalizados de los proyectos y los informes anuales sobre los países de 2018 correspondientes a las operaciones realizadas a nivel nacional y regional. Los datos que se toman en consideración para su agregación e inclusión en el Informe Anual de las Realizaciones reflejan los datos relativos a los indicadores a nivel de los productos tal como aparecen en los informes normalizados de los proyectos y los informes anuales sobre los países publicados.

PASO 2 – AGREGACIÓN DE LOS INDICADORES A NIVEL DE LOS PRODUCTOS EN EL PLANO INSTITUCIONAL

Los datos que figuran en los distintos informes se agregan con arreglo a los productos definidos en el Marco de resultados estratégicos del PMA. Esos productos están vinculados con efectos específicos correspondientes a Objetivos Estratégicos determinados.

El PMA ha definido para cada producto uno o más indicadores a nivel del producto. Pueden ser específicos (*por ejemplo, número de mecanismos de coordinación nacionales*) o genéricos (*por ejemplo, número de activos creados, restablecidos o mantenidos por los hogares y las comunidades seleccionados, por tipo y unidad de medida*).

En el caso de los indicadores específicos, la agregación es la suma directa de los datos de los distintos informes. En el caso de los indicadores genéricos, el PMA ha configurado su propio sistema de presentación de informes de tal manera que es posible obtener una lista de indicadores más precisos que pueden agregarse directamente a partir de los informes normalizados de los proyectos y los informes anuales sobre los países (*por ejemplo, número de activos creados, restablecidos o mantenidos por los hogares y las comunidades seleccionados, por tipo y unidad de medida puede reformularse como número de puentes y alcantarillas construidos o reparados, hectáreas de bosques plantados, etc.*).

En el caso de la mayoría de los indicadores, la agregación es la suma de los resultados obtenidos a partir de datos a nivel de los proyectos (tal como figuran en los informes normalizados de los proyectos e informes anuales sobre los países). En el caso de los indicadores expresados como porcentajes, la agregación es un promedio ponderado calculado con metodologías aplicables a los indicadores específicos.

PASO 3 – EVALUACIÓN DE LAS REALIZACIONES A NIVEL DE LOS PRODUCTOS EN EL PLANO INSTITUCIONAL

Una vez se han sumado los valores previstos y los valores efectivos de cada uno de los indicadores a nivel de los productos, se calcula un porcentaje de logro y se emplea el código de colores que figura en el siguiente cuadro. Este código comprende cuatro situaciones hipotéticas: tres situaciones en las que se evalúa el nivel de los resultados obtenidos y una situación en la que se reconoce que la falta de datos impide determinar a ciencia cierta que haya habido logros.

CALIFICACIÓN	CRITERIO
 Verde	Los resultados efectivos agregados se sitúan en un margen del 10 % de los valores previstos agregados.
 Ámbar	Los resultados efectivos agregados son superiores al 50 % e inferiores al 90 % de los valores previstos agregados.
 Rojo	Los resultados efectivos agregados son inferiores al 50 % de los valores previstos agregados.
 Gris	Menos de 5 proyectos han presentado el indicador a nivel de los productos.

ANEXO III-C: RESULTADOS CON RESPECTO AL MARCO DE RESULTADOS ESTRATÉGICOS, POR OBJETIVO ESTRATÉGICO¹

Realizaciones generales por Objetivo Estratégico

Objetivos Estratégicos	Realizaciones
1 – Erradicar el hambre preservando el acceso a los alimentos	
2 – Mejorar la nutrición	
3 – Lograr la seguridad alimentaria	
4 – Respaldar la implementación de los ODS	
5 – Asociarse para obtener resultados en relación con los ODS	

Objetivo Estratégico 1 – Erradicar el hambre preservando el acceso a los alimentos 

Efecto 1.1 – Mantenimiento o ampliación del acceso de los individuos y los hogares a una alimentación adecuada 

Indicadores del efecto	Países pertinentes	Países que facilitaron datos suficientes	Proporción de proyectos que facilitaron datos	Calificación de las realizaciones
1.1.1 Puntuación relativa al consumo de alimentos	62	54	87 %	
1.1.2 Índice relativo a las estrategias de supervivencia	44	38	86 %	
1.1.3 Proporción del gasto en alimentos	30	24	80 %	
1.1.4 <i>Proporción de la población de las comunidades seleccionadas que señalan obtener beneficios del aumento de la base de activos</i>	10	8	80 %	
1.1.5 <i>Umbral mínimo de diversidad alimentaria (mujeres)</i>	15	10	67 %	
1.1.6 <i>Puntuación relativa al consumo de alimentos (nutrición)</i>	22	17	77 %	
1.1.7 Proporción de niños de 6 a 23 meses cuya dieta mínima es aceptable	12	6	50 %	

Efecto 1.2 – Estabilización o mejora de la disponibilidad en los mercados de alimentos apropiados a precios asequibles

Indicadores del efecto	Países pertinentes	Países que facilitaron datos suficientes	Proporción de proyectos que facilitaron datos	Calificación de las realizaciones
1.2.1 Índice de precios de los alimentos	-	-	-	<i>No se aplica</i>

¹ WFP/EB.2/2016/4-B/1/Rev.1

Efecto 1.3 – Mejora de la capacidad de los servicios sociales y del sector público para ayudar a las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria aguda, transitoria o crónica				
Indicadores del efecto	Países pertinentes	Países que facilitaron datos suficientes	Proporción de proyectos que facilitaron datos	Calificación de las realizaciones
1.3.1 Puntuación relativa a la capacidad Hambre Cero	3	1	33 %	Datos insuficientes
1.3.2 Índice relativo a la capacidad de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia	5	1	20 %	Datos insuficientes

Objetivo Estratégico 2 – Mejorar la nutrición

Efecto 2.1 – Mayor consumo de alimentos de mejor calidad y más nutritivos entre las personas seleccionadas				
Indicadores del efecto	Países pertinentes	Países que facilitaron datos suficientes	Proporción de proyectos que facilitaron datos	Calificación de las realizaciones
2.1.1 Proporción de la población que reúne los requisitos exigidos y participa en el programa (cobertura)	47	36	81 %	
2.1.2 Proporción de la población seleccionada que participa en un número suficiente de distribuciones (observancia)	38	28	74 %	
2.1.3 Proporción de niños de 6 a 23 meses cuya dieta mínima es aceptable	36	30	83 %	
2.1.4 Resultados del tratamiento de la MAM – tasa de recuperación – tasa de mortalidad – tasa de abandono – tasa de falta de mejoría	34	30	88 %	
	33	30	91 %	
	34	31	91 %	
	33	30	91 %	
2.1.5 Umbral mínimo de diversidad alimentaria (mujeres)	24	18	75 %	

Efecto 2.2 – Mejora de las cadenas de valor de alimentos de alta calidad y ricos de nutrientes				
Indicador del efecto	Países pertinentes	Países que facilitaron datos suficientes	Proporción de proyectos que facilitaron datos	Calificación de las realizaciones
2.2.1 Aumento porcentual de la producción de alimentos de alta calidad y ricos en nutrientes	2	0	0 %	Datos insuficientes

Efecto 2.3 – Mejora de la capacidad de los servicios sociales y del sector público para detectar, seleccionar y ayudar a las poblaciones vulnerables desde el punto de vista nutricional				
Indicador del efecto	Países pertinentes	Países que facilitaron datos suficientes	Proporción de proyectos que facilitaron datos	Calificación de las realizaciones
2.3.1 Puntuación relativa a la capacidad Hambre Cero	3	3	100 %	

Objetivo Estratégico 3 – Lograr la seguridad alimentaria



Efecto 3.1 – Aumento de la producción y las ventas de los pequeños agricultores				
Indicadores del efecto	Países pertinentes	Países que facilitaron datos suficientes	Proporción de proyectos que facilitaron datos	Calificación de las realizaciones
3.1.1 Porcentaje de pequeños agricultores (hombres/mujeres) que venden sus productos a través de sistemas de agrupación de la producción apoyados por el PMA	17	13	76 %	
3.1.2 Coeficiente de pérdidas posteriores a la cosecha	7	2	29 %	<i>Datos insuficientes</i>
3.1.3 Valor y volumen de las ventas favorables a los pequeños productores a través de los sistemas de agrupación de la producción apoyados por el PMA	20	15	75 %	
3.1.4 Porcentaje de alimentos del PMA comprados a sistemas de agrupación de la producción favorables a los pequeños agricultores, desglosado por sexo del pequeño agricultor y tipo de programa	-	-	-	<i>No se aplica</i>
3.1.5 Puntuación relativa al consumo de alimentos, desglosada por sexo del cabeza de familia	19	14	74 %	
3.1.6 Índice relativo a las estrategias de supervivencia	13	8	62 %	
3.1.7 Proporción del gasto en alimentos	19	14	74 %	
3.1.8 Proporción de la población de las comunidades seleccionadas que señalan obtener beneficios del aumento de la base de activos	15	10	67 %	
3.1.9 Porcentaje de pequeños agricultores seleccionados que señalan lograr una mayor producción de cultivos nutritivos, desglosado por sexo del pequeño agricultor	7	5	71 %	
3.1.10 Umbral mínimo de diversidad alimentaria (mujeres)	7	3	43 %	<i>Datos insuficientes</i>
3.1.11 Proporción de 6 a 23 meses cuya dieta mínima es aceptable	-	-	-	<i>No se aplica</i>
3.1.12 Puntuación relativa al consumo de alimentos (nutrición)	8	3	38 %	<i>Datos insuficientes</i>

Efecto 3.2 – Aumento de la eficiencia de los sistemas de agrupación favorables a los pequeños agricultores en las cadenas de valor de los alimentos

Indicador del efecto	Países pertinentes	Países que facilitaron datos suficientes	Proporción de proyectos que facilitaron datos	Calificación de las realizaciones
3.2.1 Porcentaje de incumplimiento de contratos de compra con el PMA favorables a los pequeños agricultores, desglosado por motivo y sistema de agrupación de la producción	-	-	-	No se aplica

Efecto 3.3 – Aumento de la disponibilidad de bienes y servicios públicos clave favorables a los pequeños agricultores

Indicador del efecto	Países pertinentes	Países que facilitaron datos suficientes	Proporción de proyectos que facilitaron datos	Calificación de las realizaciones
3.3.1 Puntuación relativa a la capacidad Hambre Cero	-	-	-	No se aplica

Efecto 4.1 – Mejora de la capacidad de adaptación y la resiliencia de los hogares a las crisis de origen climático y de otro tipo

Indicadores del efecto	Países pertinentes	Países que facilitaron datos suficientes	Proporción de proyectos que facilitaron datos	Calificación de las realizaciones
4.1.1 Puntuación relativa al consumo de alimentos, desglosada por sexo del cabeza de familia	15	12	80 %	
4.1.2 Índice relativo a las estrategias de supervivencia	12	10	83 %	
4.1. Proporción del gasto en alimentos	5	4	80 %	
4.1.4 Proporción de la población de las comunidades seleccionadas que señalan obtener beneficios del aumento de la base de activos de subsistencia	9	8	89 %	
4.1.5 Proporción de la población de las comunidades seleccionadas que señalan obtener beneficios ambientales	2	0	0 %	Datos insuficientes
4.1.6 Proporción de las comunidades seleccionadas donde se ha constatado empíricamente un aumento de la capacidad para gestionar las crisis y los riesgos de origen climático	7	4	57 %	
4.1.7 Umbral mínimo de diversidad alimentaria (mujeres)	1	1	100 %	Datos insuficientes
4.1.8 Puntuación relativa al consumo de alimentos (nutrición)	4	2	50 %	Datos insuficientes
4.1.9 Proporción de niños de 6 a 23 meses cuya dieta mínima es aceptable	-	-	-	No se aplica

Efecto 4.2 – Apoyo a las funciones y los servicios de los sistemas alimentarios comerciales inclusivos				
Indicador del efecto	Países pertinentes	Países que facilitaron datos suficientes	Proporción de proyectos que facilitaron datos	Calificación de las realizaciones
4.2.1 Reducción porcentual de los costos de la cadena de suministro en las zonas que reciben apoyo del PMA	-	-	-	<i>No se aplica</i>

Efecto 4.3 – Aumento de la disponibilidad de bienes y servicios públicos que refuerzan los sistemas de alimentos				
Indicadores del efecto	Países pertinentes	Países que facilitaron datos suficientes	Proporción de proyectos que facilitaron datos	Calificación de las realizaciones
4.3.1 Puntuación relativa a la capacidad Hambre Cero	-	-	-	<i>No se aplica</i>
4.3.2 Índice relativo a la capacidad de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia	-	-	-	<i>No se aplica</i>

Objetivo Estratégico 4 – Respaldar la implementación de los ODS



Efecto 5.1 – Aumento de las capacidades de las instituciones y sistemas de los sectores público y privado, incluidos los equipos de intervención locales, para detectar, seleccionar y ayudar a las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria y vulnerables desde el punto de vista nutricional				
Indicador del efecto	Países pertinentes	Países que facilitaron datos suficientes	Proporción de proyectos que facilitaron datos	Calificación de las realizaciones
5.1.1 Puntuación relativa a la capacidad Hambre Cero	4	1	25 %	<i>Datos insuficientes</i>



Efecto 5.2 – Satisfacción de la demanda de los asociados de servicios de calidad				
Indicador del efecto	Países pertinentes	Países que facilitaron datos suficientes	Proporción de proyectos que facilitaron datos	Calificación de las realizaciones
5.2.1 Tasa de satisfacción de los usuarios	4	2	50 %	<i>Datos insuficientes</i>



Efecto 6.1 – Apoyo a procesos inclusivos y sostenidos de reforma de las políticas en materia de seguridad alimentaria y nutrición				
Indicadores del efecto	Países pertinentes	Países que facilitaron datos suficientes	Proporción de proyectos que facilitaron datos	Calificación de las realizaciones
6.1.1 Proporción de sectores seleccionados y entidades gubernamentales que participan en exámenes estratégicos de la iniciativa Hambre Cero a nivel nacional	3	3	100 %	<i>Datos insuficientes</i>

Efecto 6.1 – Apoyo a procesos inclusivos y sostenidos de reforma de las políticas en materia de seguridad alimentaria y nutrición				
Indicadores del efecto	Países pertinentes	Países que facilitaron datos suficientes	Proporción de proyectos que facilitaron datos	Calificación de las realizaciones
6.1.2 Proporción de sectores seleccionados y entidades gubernamentales que aplican las recomendaciones formuladas en los exámenes estratégicos de la iniciativa Hambre Cero a nivel nacional	2	2	100 %	<i>Datos insuficientes</i>

Efecto 6.2 – Priorización y aplicación de las reformas de las políticas en materia de seguridad alimentaria y nutrición				
Indicador del efecto	Países pertinentes	Países que facilitaron datos suficientes	Proporción de proyectos que facilitaron datos	Calificación de las realizaciones
6.2.1 Número de planes, políticas, reglamentos, textos legislativos y programas, nuevos o mejorados, aprobados con el fin de fortalecer la seguridad alimentaria y la nutrición	1	1	100 %	<i>Datos insuficientes</i>

Objetivo Estratégico 5 – Asociarse para obtener resultados en relación con los ODS



Efecto 7.1 – Mayor acceso de los gobiernos a los recursos financieros (mediante asociaciones públicas, privadas y mixtas)				
Indicador del efecto	Países pertinentes	Países que facilitaron datos suficientes	Proporción de proyectos que facilitaron datos	Calificación de las realizaciones
7.1.1 Eficacia de los instrumentos financieros para el aumento de la resiliencia y la gestión de riesgos (con arreglo a un examen cualitativo)	-	-	-	<i>No se aplica</i>

Efecto 8.1 – Mejora de las plataformas comunes de coordinación				
Indicador del efecto	Países pertinentes	Países que facilitaron datos suficientes	Proporción de proyectos que facilitaron datos	Calificación de las realizaciones
8.1.1 Tasa de satisfacción de los usuarios	15	12	80 %	



Efecto 8.2 – Fortalecimiento de las asociaciones estratégicas establecidas con los sectores público y privado, los otros organismos con sede en Roma y otros asociados operacionales

Indicador del efecto	Países pertinentes	Países que facilitaron datos suficientes	Proporción de proyectos que facilitaron datos	Calificación de las realizaciones
8.2.1 Eficacia, coherencia y resultados de las asociaciones	-	-	-	No se aplica



Categoría de productos: A1. Transferencias de recursos no condicionadas realizadas y categoría de productos y A2. Transferencias de recursos condicionadas realizadas

Indicadores del producto	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
A.1 Número de mujeres, hombres, niños y niñas que reciben cupones para productos o transferencias de alimentos o de base monetaria (millones)	87	86,7	
A.2 Volumen de alimentos entregados (millones de toneladas)	5,5	3,9	
A.3 Monto total de efectivo transferido a los beneficiarios seleccionados (millones de dólares)	1 698	1 080	
A.4 Valor total de los cupones (expresados en alimentos o efectivo) canjeados por los beneficiarios seleccionados (millones de dólares)	1 062	666	
A.5 Volumen de artículos no alimentarios distribuidos	5 042 086	4 785 847	
A.6 Número de sitios institucionales que reciben asistencia	133 983	126 542	
A.7 Número de minoristas que participan en los programas de TBM	2 240	2 162	

Categoría de productos: B. Alimentos nutritivos entregados

Indicadores del producto	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
B.1 Volumen de alimentos enriquecidos entregados (toneladas)	325 601	235 164	
B.2 Volumen de alimentos nutritivos especiales entregados (toneladas)	641 128	324 492	

Categoría de productos: C. Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico

Indicadores del producto	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
C.1 Número de personas capacitadas	778 605	710 106	
C.2 Número de actividades de desarrollo de las capacidades realizadas	40 385	45 552	

Categoría de productos: D. Creación de activos

Indicadores del producto	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
D.1 Número de activos creados, restablecidos o mantenidos por los hogares y las comunidades seleccionados			
Hectáreas de bosques plantados	4 277	4 044	
Hectáreas de tierras agrícolas y no agrícolas rehabilitadas o mejoradas	129 063	122 535	
Kilómetros de caminos secundarios y senderos construidos o reparados	11 572	10 199	

Número de puentes y alcantarillas construidos o reparados	166	179	
Número de infraestructuras sociales/comunitarias construidas o rehabilitadas	66 835	53 534	
Número de puntos de agua (estanques, pozos poco profundos, embalses) utilizados para la agricultura, la ganadería y/o la pesca construidos o rehabilitados	3 412	3 006	
Categoría de productos: E. Realización de actividades de promoción y educación			
Indicadores del producto	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
E.1 Número de los cuidadores (hombres y mujeres) seleccionados que han recibido tres mensajes clave en el marco de las actividades de transmisión de mensajes y de asesoramiento respaldadas por el PMA	4 853 466	3 539 069	
E.2 Número de personas que tienen conocimiento de los mensajes sobre nutrición difundidos con el apoyo del PMA	6 164 745	4 343 899	
E.3 Número de personas que reciben asesoramiento sobre nutrición con el apoyo del PMA	3 253 520	2 334 318	
Categoría de productos: F. Compras a los pequeños agricultores			
Indicadores del producto	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
F.1 Número de pequeños agricultores que reciben apoyo o capacitación	281 910	255 294	
F.2 Volumen de alimentos enriquecidos, alimentos complementarios y alimentos nutritivos especiales comprados a proveedores locales (toneladas)	191 277	32 199	
Categoría de productos: G. Facilitación del acceso a recursos financieros y servicios de seguro²			
Indicadores del producto	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
G.1 Número de personas que han suscrito una póliza de seguro mediante actividades de creación de activos	61 000	87 557	
G.2 Primas totales pagadas mediante actividades de creación de activos (dólares)	850 000	1 640 000	
G.3 Suma total asegurada mediante actividades de creación de activos (dólares)	5 096 273	9 968 000	
Categoría de productos: H. Puesta a disposición de servicios y plataformas comunes			
Indicadores del producto	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
H.1 Número de servicios comunes prestados	5 011	5 990	
H.2 Número de módulos de acción agrupada dirigidos por el PMA en funcionamiento	9	11	<i>Datos insuficientes</i>
H.3 Número de obras de ingeniería realizadas	-	-	<i>No se aplica</i>
H.4 Volumen total de la carga transportada	36 233	36 067	
H.5 Porcentaje de capacidad de carga ofrecida respecto de la capacidad total solicitada	200	194	<i>Datos insuficientes</i>

² Estos datos son proporcionados por los proveedores de servicios financieros y por los sistemas de seguimiento y evaluación (SyE) específicos del país y del proyecto.

H.6 Porcentaje de carga útil transportada respecto de la capacidad disponible	157	114	Datos insuficientes
H.7 Número total de pasajeros transportados	236 874	343 217	
H.8 Número de sistemas de tecnología de la información y las comunicaciones y telecomunicaciones de emergencia establecidos	33	32	Datos insuficientes
H.9 Número de campamentos y centros instalados o mantenidos	10	10	Datos insuficientes
H.10 Número de servicios de salud prestados por los trabajadores humanitarios, por organismo y tipo	534	1 127	Datos insuficientes
H.11 Número de organismos que usan las plataformas comunes de TBM	7	6	Datos insuficientes
Categoría de productos: I. Estrategias de participación en la elaboración de políticas formuladas y aplicadas			
Indicador del producto	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
I.1 Número de estrategias de participación en la elaboración de políticas formuladas/aplicadas	122	113	
Categoría de productos: J. Reformas de política definidas y promovidas			
Indicador del producto	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
J.1 Número de reformas de políticas definidas/promovidas	32	27	
Categoría de productos: K. Asociaciones respaldadas			
Indicador del producto	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
K.1 Número de asociaciones respaldadas	541	559	
Categoría de productos: L. Inversiones en infraestructura y equipo respaldadas			
Indicadores del producto	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
L.1 Número de obras de infraestructura realizadas	778	773	
L.2 Cuantía de las inversiones en equipo realizadas (dólares)	1 612 455	1 420 386	
Categoría de productos: M. Mecanismos de coordinación nacionales apoyados			
Indicador del producto	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
M.1 Número de mecanismos de coordinación nacionales apoyados	103	118	

ANEXO III-D: MARCO DE RESULTADOS INSTITUCIONALES REVISADO PARA 2017-2021

El anexo III-D puede consultarse en el enlace siguiente: [WFP/EB.2/2018/5-B/Rev.1](https://www.wfp.org/publications/wfp/eb.2/2018/5-b/rev.1).

ANEXO IV-A: TRANSICIÓN DE LOS INDICADORES CLAVE DE LAS REALIZACIONES 2017-2018

En el presente cuadro se muestra la manera en los indicadores clave de las realizaciones institucionales, que anteriormente se utilizaban en herramientas institucionales como el Plan de Gestión¹ y el Informe Anual de las Realizaciones, se utilizan actualmente en la parte IV del Informe Anual de las Realizaciones.

Equivalencias entre los indicadores clave de las realizaciones

Indicadores clave de las realizaciones institucionales del Plan de Gestión para 2018-2020²	Indicadores clave de las realizaciones del Marco de resultados institucionales revisado³	Observaciones
<i>Porcentaje de logro de los indicadores de los efectos</i>	Indicador clave de las realizaciones 1: Avance general en la ejecución del plan estratégico para el país	El porcentaje de logro de los indicadores de los efectos es uno de los cuatro componentes del “avance general en la ejecución del plan estratégico para el país”, que también incluye información sobre la financiación y los productos.
<i>Porcentaje de las emergencias en las que se ha intervenido en el momento oportuno</i>	Indicador clave de las realizaciones 2: Eficacia de la preparación y respuesta en casos de emergencia	La medida única se ha sustituido por la medición de cinco normas que abarcan aspectos cualitativos de la intervención en casos de emergencia, así como la preparación.
<i>Porcentaje de logro de los indicadores relativos a la gestión</i>	Indicador clave de las realizaciones 3: Cumplimiento general de las normas relacionadas con las realizaciones en materia de gestión	El indicador anterior incluía un porcentaje único que reflejaba algunas esferas de apoyo; el nuevo incluye indicadores para todas las esferas funcionales y va acompañado de una representación visual que facilita la interpretación.

¹ <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000050531/download/>.

² WFP/EB.2/2017/5-A/Rev.1.

³ WFP/EB.2/2018/5-B/Rev.1.

ANEXO IV-A: TRANSICIÓN DE LOS INDICADORES CLAVE DE LAS REALIZACIONES 2017-2018

En el presente cuadro se muestra la manera en los indicadores clave de las realizaciones institucionales, que anteriormente se utilizaban en herramientas institucionales como el Plan de Gestión¹ y el Informe Anual de las Realizaciones, se utilizan actualmente en la parte IV del Informe Anual de las Realizaciones.

Equivalencias entre los indicadores clave de las realizaciones

Indicadores clave de las realizaciones institucionales del Plan de Gestión para 2018-2020²	Indicadores clave de las realizaciones del Marco de resultados institucionales revisado³	Observaciones
Porcentaje de los indicadores correspondientes a la aplicación de la revisión cuatrienal amplia de la política para la cual el PMA indica que ha alcanzado las metas	Indicador de la categoría II ⁴	Aprobado por el personal directivo del PMA e incluido en el Plan de Gestión del PMA para 2018-2020 ⁵ y en el Plan de Gestión del PMA para 2019-2021 ⁶ .
Indicador relativo a los organismos con sede en Roma	Indicador de la categoría II	En curso de elaboración
Porcentaje de componentes establecidos en materia de gestión global de riesgos	Indicador de la categoría II	Alcanzado en 2017 y sustituido por otros indicadores de la categoría II que reflejan las prioridades actuales

⁴ En el Marco de resultados institucionales revisado se describen tres categorías de indicadores, a saber:

a) los indicadores de la categoría I reflejan las realizaciones del PMA a nivel institucional y permiten medir las realizaciones en materia de gestión que contribuyen a la aplicación del Plan Estratégico;

b) los indicadores de la categoría II son más a corto plazo y permiten examinar los progresos realizados con respecto a las prioridades institucionales establecidas por el personal directivo del PMA, los acuerdos multilaterales y los compromisos que se rigen externamente, y

c) los indicadores y los parámetros de la categoría III miden las realizaciones en la gestión de las actividades cotidianas y los procesos operativos en las distintas esferas funcionales." Los indicadores de la categoría I figuran en el Marco de resultados institucionales revisado. Los indicadores de la categoría II, que el personal directivo superior del PMA aprueba anualmente, figuran en el Plan de Gestión y el Informe Anual de las Realizaciones correspondientes.

⁵ WFP/EB.2/2017/5-A/1/Rev.1.

⁶ WFP/EB.2/2018/6-A/1/Rev.1.

ANEXO IV-B: ANÁLISIS DETALLADO DE LOS INDICADORES CLAVE DE LAS REALIZACIONES DE ÁMBITO INSTITUCIONAL

Indicador clave de las realizaciones 1: Avance general en la ejecución del plan estratégico para el país

1. El avance general en la ejecución del PEP puede apreciarse combinando cuatro indicadores que miden los progresos efectivos realizados en la consecución de los resultados de los PEP con respecto a lo previsto. En la figura 9 se presentan los datos de 2018¹ (véase la sección descriptiva en la parte II) y en el cuadro 1 se muestran los detalles por componente del indicador. Los dos indicadores relativos al logro de los productos y los efectos superan la meta prevista, y la mayoría de las oficinas en los países alcanzan el objetivo establecido. El nivel de logro de los productos es ligeramente superior al de los efectos, y las metas previstas se alcanzan en un mayor número de oficinas en los países, lo cual indica que el logro parcial de los productos se ha repartido entre varios efectos en la mayor parte de las oficinas del PMA que ejecutan los nuevos PEP.

Cuadro 1: Avance general en la ejecución del PEP

Componente del indicador	Porcentaje de efectos para cuyo logro se realizan actividades	Porcentaje de productos para cuyo logro se realizan actividades	Porcentaje de los indicadores de los efectos cuyos valores se han alcanzado o están por alcanzarse	Porcentaje de los indicadores de los productos cuyos valores se han alcanzado o están por alcanzarse
Meta	≥70 %	≥75 %	≥75 %	≥80 %
Valor de referencia	-	-	68 % (2017)	-
Valor medio en 2018 (PEP)	80 %	82 %	78 %	67 %
Número de oficinas en los países que superan la meta²	70 %	80 %	31 %	54 %

2. Por lo que se refiere a los dos indicadores relacionados con las realizaciones, o con el logro de las metas, en el caso de los efectos el valor medio del PMA es ligeramente superior a la meta, aunque menos de un tercio de las oficinas en los países examinadas alcanzaron plenamente el objetivo establecido. La media de las realizaciones del PMA respecto del logro de los productos pertinentes está por debajo de la meta, pero casi la mitad de las oficinas alcanzan sus metas respectivas. El nivel más bajo de logro de los productos se debe a la magnitud de los cambios obtenidos a nivel de los efectos que, pese a ser positivos, son de menor envergadura de lo que se había previsto en los PEP.

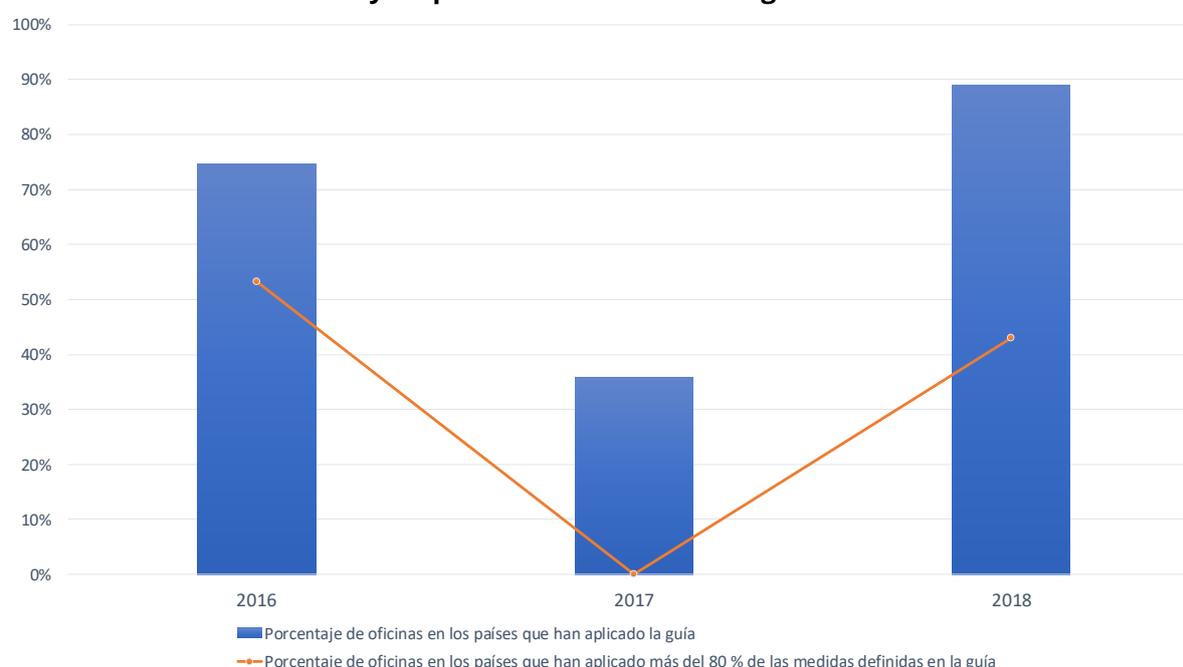
¹ Los diferentes componentes del indicador clave de las realizaciones se calculan, en primer lugar, evaluando el nivel de logro de cada producto y de cada efecto y luego se agregan por PEP, por región o a nivel mundial del PMA. A finales de 2018, los datos disponibles para este indicador eran escasos debido que la mayoría de los PEP llevaban poco tiempo en ejecución. Más de 60 países disponían de datos fiables en 2018, pero solo 12 PEP llevaban más de un año en ejecución. Actualmente, esta situación limita los análisis que pueden realizarse a un nivel inferior al nivel institucional.

² Este porcentaje se calculó teniendo en cuenta las 66 oficinas en los países sobre las que se disponía de datos para los dos primeros indicadores y las 79 oficinas sobre las que se disponía de datos para los dos últimos indicadores.

Indicador clave de las realizaciones 2: Eficacia de la preparación y respuesta en casos de emergencia

3. En la parte III del presente documento se describe el nivel de logro de los distintos componentes que forman el indicador relativo a la eficacia de la preparación y respuesta en casos de emergencia. El logro general de este indicador fue que, de sus cinco componentes, tres alcanzaron la meta establecida en 2018. En los siguientes párrafos se ofrece información más detallada sobre los resultados alcanzados por los componentes de este indicador relativos a la preparación y respuesta en casos de emergencia.
4. Los tres componentes de este indicador institucional relativos a la preparación miden el nivel de aplicación de la Guía sobre preparación y respuesta en casos de emergencia, las actividades de capacitación en la materia y la eficiencia en el desembolso de los fondos usados para realizar las evaluaciones del nivel de preparación en las oficinas en los países. La Guía sobre preparación y respuesta en casos de emergencia, de cuya gestión se ocupa, desde la Sede, la Dirección de Preparación y de Apoyo a las Intervenciones de Emergencia, se ha introducido en la mayoría de las oficinas en los países. La aplicación de la guía refleja la labor que lleva a cabo el PMA en diversos ámbitos para estar en condiciones de intervenir en situaciones de emergencia sin comprometer la calidad de las operaciones ni la seguridad del personal. En 2018, el 87 % de las oficinas en los países había aplicado o actualizado esta guía en cierta medida, lo que supone una clara mejora con respecto a años anteriores y desde la importante revisión de la que fue objeto la guía en 2017. Sin embargo, el nivel medio de aplicación sigue siendo del 63 %, muy inferior a la meta del 80 %. Solo el 38 % de las oficinas en los países cumplió ese nivel mínimo de aplicación de la guía.

Figura 1: Porcentaje de aplicación de la Guía sobre preparación y respuesta en casos de emergencia



5. Por lo que se refiere a la capacitación, el conjunto de medidas institucionales de capacitación funcional y de apoyo para la intervención en situaciones de emergencia (FASTER) se centra en la elaboración de cursos destinados a enseñar al personal las competencias y las capacidades generales necesarias en las intervenciones en casos de emergencia. Los vínculos entre los diferentes niveles de capacitación, las trayectorias

profesionales y la capacidad de intervención inmediata se establecen en cooperación con la Dirección de Recursos Humanos. Las metas establecidas para la capacitación institucional se alcanzaron en 2018. Además, el Programa sigue ofreciendo una serie de oportunidades de aprendizaje en apoyo de la preparación en casos de emergencia tanto a su personal como al de sus asociados. Mediante simulaciones y cursos de formación de facilitadores se ofrece capacitación sobre preparación y respuesta en casos de emergencia a los organismos y Gobiernos, y se elaboraron cursos de formación de facilitadores para fomentar las capacidades de las oficinas en los países y los despachos regionales en materia de planificación y ejecución de ejercicios de simulación. En 2018, unos 200 miembros del personal del PMA sobre el terreno y más de 100 funcionarios gubernamentales se beneficiaron de 17 cursos de FASTER, actividades de formación de facilitadores y ejercicios de simulación de situaciones de emergencia destinados a las organizaciones nacionales de gestión de desastres.

6. El proceso de puesta en práctica de la Guía sobre preparación y respuesta en casos de emergencia cuenta con el apoyo de los mecanismos del PMA que financian la labor de preparación para emergencias por medio de la partida para actividades de preparación de la Cuenta de respuesta inmediata (CRI). El objetivo de esta cuenta es subsanar los déficits en la fase de preparación y garantizar que el PMA mantenga operaciones que sean flexibles y estén preparadas para hacer frente a emergencias previstas e imprevistas. La partida para actividades de preparación de la CRI, que es el único mecanismo de financiación específico para las actividades de preparación y de aumento de la capacidad de intervención inmediata del PMA, proporciona recursos suficientes disponibles en todo momento para financiar actividades de preparación excepcionales cuando no se dispone de ninguna otra alternativa. El procedimiento para solicitar fondos tiene origen en la oficina en el país, viene respaldado por el despacho regional y se tramita y finalmente se aprueba en la Sede, antes de la liberación de los fondos. Si bien el tiempo medio de tramitación de estas solicitudes en 2018 fue de 10 días, el PMA está trabajando en nuevas orientaciones para reducir considerablemente la duración de este proceso de aprobación.
7. Por lo que respecta a las normas de intervención, el indicador institucional tiene en cuenta la rapidez de intervención del equipo de tareas sobre operaciones y la elaboración del documento "Esbozo de operaciones", que permiten al PMA organizar el apoyo institucional y regional de la manera más eficaz y eficiente posible cuando se declara una emergencia. Una vez declarada, el equipo de tareas se reúne para estudiar la manera de abordar las necesidades iniciales de la operación. El objetivo del equipo es facilitar la coordinación y la toma de decisiones de carácter operacional, el análisis y el apoyo interfuncional a nivel central. El equipo de tareas también sirve para remitir a un nivel superior los problemas operacionales, solicitar apoyo técnico y operacional estratégico y adoptar decisiones. Según el protocolo del PMA de activación provisional de intervenciones de emergencia, la primera reunión del equipo de tareas sobre operaciones debe convocarse en un plazo de 24 horas desde que se declara la situación de emergencia inmediata de nivel 3. En cuanto a las activaciones de las intervenciones de emergencia que se tuvieron en cuenta en este indicador en 2018, el plazo medio de organización del equipo de tareas fue exactamente de 24 horas.
8. Asimismo, en los cinco días siguientes a la activación de la intervención de emergencia, o cuando un cambio en la situación obligue a modificar la intervención, la oficina en el país o el despacho regional (en caso de una intervención regional o de que no se disponga de presencia operacional en el país) deberían elaborar o revisar el documento sobre el concepto de las operaciones. En él se realiza un análisis operacional y se exponen las prioridades del PMA, en particular los efectos, productos y actividades previstos en el marco de planificación estratégica por países, y se vinculan estos a la intervención de emergencia y a los compromisos del PMA en relación con los módulos de acción agrupada. En cuanto a

las activaciones de intervenciones de emergencia que se tuvieron en cuenta en este indicador en 2018, el plazo medio transcurrido hasta la presentación del documento sobre el concepto de las operaciones fue de dos días.

9. Otro parámetro de medición de las realizaciones del PMA en relación con las intervenciones en casos de emergencia es el despliegue de personal cualificado cuando se declara una emergencia. En 2018, el 24,6 % de los miembros del personal desplegado en situaciones de emergencia se seleccionó a partir de listas de reserva internas para intervenciones de emergencia. Estas listas de reserva han sido específicamente concebidas como mecanismo de intervención para emergencias de nivel 3, a fin de atender el aumento inicial de necesidades antes de que se pongan en marcha los mecanismos ordinarios de despliegue de personal. Además de esas listas, el PMA dispone de otros mecanismos para respaldar las intervenciones de emergencia, como el recurso a asociados de reserva, el Equipo de intervención rápida para emergencias en apoyo de las tecnologías de la información y las telecomunicaciones (FITTEST), las listas de reserva regionales y funcionales y los nombramientos realizados directamente por el personal directivo encargado de las intervenciones de emergencia.

Indicador clave de las realizaciones 3: Cumplimiento general de las normas relacionadas con las realizaciones en materia de gestión

10. El tercer indicador clave de las realizaciones, esto es, el cumplimiento general de las normas relacionadas con las realizaciones en materia de gestión, refleja cómo las oficinas en los países gestionan los recursos humanos, materiales y financieros disponibles para ejecutar las actividades de los PEP. El análisis general de este indicador figura en la parte IV del presente documento. En los párrafos siguientes se facilita información más detallada sobre las realizaciones en cada uno de los distintos componentes que conforman las 10 esferas funcionales. Los valores que se indican en la figura 1 representan los valores de referencia de este indicador clave de las realizaciones³, que se introdujo con la aprobación del Marco de resultados institucionales revisado en noviembre de 2018.
11. La función de **gestión** se mide por los dos indicadores descritos en el cuadro 2, a los que se atribuye la misma ponderación: representación de género y número de recomendaciones de auditoría pendientes de aplicación. Estos indicadores se seleccionaron por ser representativos de las responsabilidades interfuncionales que los responsables de las oficinas tienen en todo el PMA, además de para reflejar el alto grado de compromiso del PMA con la rendición de cuentas y la gestión de riesgos, así como con la igualdad de género.

³ Algunos de los componentes de este indicador, que se habían empleado para medir las realizaciones en las distintas esferas funcionales antes de la aprobación del Marco de resultados institucionales revisado, tienen valores de referencia más antiguos. Sin embargo, la mayoría de los componentes del indicador, así como el propio indicador, cuentan con valores de referencia completos solo desde finales de 2018.

Cuadro 2: Cumplimiento general de las normas relacionadas con las realizaciones en materia de gestión - Gestión		
Componente del indicador	Representación de género	Número de recomendaciones de auditoría pendientes de aplicación
Ponderación en la función	50 %	50 %
Valor de referencia (año)	-	42 (2017)
Meta	Objetivos intermedios ⁴	< 42 ⁵
Valor efectivo	37 % ⁶	68
Porcentaje de oficinas en los países que alcanzan la meta	44 %	91 %
Porcentaje de oficinas en los países que avanzan hacia el logro de la meta	54 %	9 %
Porcentaje de oficinas en los países que han avanzado poco o nada hacia el logro de la meta	2 %	-

12. En cuanto a la representación de género, solo el 44 % de las oficinas en los países alcanzaron plenamente su objetivo intermedio anual para cada contexto. Sin embargo, del 54 % restante, la mayoría lograron al menos el 75 % de su objetivo intermedio anual, lo que demuestra los esfuerzos realizados en todo el PMA, que está avanzando hacia la meta general que se ha fijado para 2021.
13. Una de las prioridades y logros principales de la Dirección de Recursos Humanos en 2018 fue la puesta en marcha del Plan de acción en materia de género del PMA, en apoyo de la Estrategia para todo el Sistema de las Naciones Unidas sobre la Paridad de Género. El plan de acción incluye medidas en cuatro esferas: adquisición de talentos, perfeccionamiento profesional y desarrollo de las capacidades, compromiso y bienestar del personal, y rendición de cuentas. En el marco del plan, se fijaron metas de paridad de género para todas las oficinas en los países y las esferas funcionales.
14. El número total de recomendaciones de auditoría pendientes de aplicación al 31 de diciembre de 2018 era de 196, incluidas 68 recomendaciones dirigidas a las oficinas en los países. Del total de 196 recomendaciones, 44 eran recomendaciones sobre cuestiones de riesgo elevado. Ambos aumentos se deben al mayor número de nuevas auditorías realizadas en 2018 a raíz del incremento de los recursos de la Oficina de Auditoría Interna, según lo dispuesto en el Plan de Gestión para 2018-2020. A pesar de ello, el 91 % de las oficinas en los países alcanzó la meta individual de reducir el número de recomendaciones que les concernían; los incrementos absolutos están relacionados con el número de nuevas auditorías realizadas en 2018. En comparación con las oficinas en los países, las dependencias de la Sede tardan más en abordar las recomendaciones de auditoría, debido, en parte, a su mayor complejidad y, en parte, a la necesidad de coordinación interfuncional.
15. Las realizaciones de la función relativa a los **programas** también se miden por medio de dos componentes del indicador a los que se atribuye la misma ponderación: el primer componente tiene en cuenta el diseño de las operaciones y el aprendizaje y el segundo, la ejecución en colaboración con los asociados, como puede verse en el cuadro 3. En cuanto a

⁴ Cada oficina en el país define una meta específica para cada contexto, por lo que no es posible agregar este indicador para obtener un valor total representativo para todo el PMA.

⁵ Esta meta se ha modificado con respecto a la meta que figura en el Plan de Gestión del PMA para 2019-2021, para dejar claro que en este componente se miden únicamente las recomendaciones dirigidas a las oficinas en los países.

⁶ Promedio de todas las oficinas en los países, no de la representación de género global del PMA, que es del 36 %.

la aplicación de las recomendaciones derivadas de las evaluaciones, la mayoría de las oficinas en los países alcanzan la meta y el resultado global para todo el PMA se sitúa en el 84 %. Esto supone una mejora con respecto al valor de referencia, pero se sitúa por debajo de la meta establecida. Esta diferencia puede explicarse por el hecho de que las recomendaciones derivadas de las evaluaciones suelen aplicarse durante el diseño del PEP, una actividad que no se realiza todos los años.

Cuadro 3: Cumplimiento general de las normas relacionadas con las realizaciones en materia de gestión – Programas

Componente del indicador	Porcentaje de recomendaciones derivadas de las evaluaciones que se han aplicado	Porcentaje de productos obtenidos en el marco de asociaciones ⁷
Ponderación en la función	50 %	50 %
Valor de referencia (año)	80 % (2017)	75 % (2017)
Meta	100 %	90 %
Valor efectivo	84 %	71 %
Porcentaje de oficinas en los países que alcanzan la meta	84 %	21 %
Porcentaje de oficinas en los países que avanzan hacia el logro de la meta	10 %	46 %
Porcentaje de oficinas en los países que han avanzado poco o nada hacia el logro de la meta	6 %	33 %

16. El indicador relativo a los logros a nivel de los productos representa un subconjunto del indicador examinado en el marco del indicador clave de las realizaciones 1, en el que se tienen en cuenta solamente las actividades realizadas en colaboración con ONG, los Gobiernos nacionales y otros organismos de las Naciones Unidas. El logro general es inferior a la meta establecida y está ligeramente por debajo del valor de 2017. Solo en torno a un quinto de las 76 oficinas en los países alcanzan plenamente la meta del 90 % y aproximadamente otro tercio logra entre el 50 % y el 90 % de los productos previstos en los acuerdos de asociación. Estos casos en los que no se alcanzaron los logros previstos se deben, por lo general, a limitaciones operacionales, sobre todo en las emergencias prolongadas, así como a la capacidad de los asociados.
17. La **cadena de suministro** es una de las funciones de apoyo básicas en la mayoría de las operaciones del PMA en todo el mundo. Sus resultados se miden por medio de dos componentes a los que se atribuye la misma ponderación: uno relacionado con las pérdidas de alimentos y el otro con la eficacia de los acuerdos de transporte en los países. Como se observa en el cuadro 4, las pérdidas después de la entrega, que abarcan todos los procesos desde que se reciben los productos hasta que se envían a los asociados, se sitúan en 2018 en el 0,77 %, y el 97 % de las oficinas alcanza su meta.

⁷ Se trata de asociaciones operacionales e incluyen ONG, Gobiernos (ya sean locales, regionales o nacionales) y organismos de las Naciones Unidas cuando se suscriben acuerdos en los que se definen los productos que conseguir en el marco de los PEP.

Cuadro 4: Cumplimiento general de las normas relacionadas con las realizaciones en materia de gestión – Cadena de suministro		
Componente del indicador	Porcentaje de pérdidas después de la entrega	Porcentaje del volumen de alimentos entregado en la fecha acordada
Ponderación en la función	50 %	50 %
Valor de referencia (año)	0,47 % (2016)	88 % (2017)
Meta	< 2 %	95 %
Valor efectivo	0,77 %	87 %
Porcentaje de oficinas en los países que alcanzan la meta	97 % ⁸	59 % ⁹
Porcentaje de oficinas en los países que avanzan hacia el logro de la meta	0 %	33 %
Porcentaje de oficinas en los países que han avanzado poco o nada hacia el logro de la meta	3 %	8 %
Otros indicadores relativos a cadena de suministro		
Indicador	Porcentaje del volumen de alimentos entregado en la cantidad indicada, con la calidad adecuada y en el momento oportuno a las poblaciones seleccionadas¹⁰	Porcentaje de las TBM realizadas a tiempo a las poblaciones seleccionadas¹¹
Valor de referencia (año)	79 % (2017)	n. d.
Meta	80 %	80 %
Valor efectivo	80 %	91 %

18. El porcentaje del volumen de alimentos entregado en la fecha acordada evidencia la eficacia y la eficiencia desde el punto de vista de la puntualidad de los acuerdos de transporte y, en última instancia, la fiabilidad con la que el PMA puede llevar a cabo sus planes de distribución. El indicador tiene en cuenta las limitaciones de acceso, los problemas relacionados con la capacidad de transporte y, en lo posible, la eficacia del sistema de asignación de los servicios de transporte del PMA o de las relaciones con los proveedores de servicios de transporte en un país. El valor de 2018, que se sitúa en el 87 %, se mantiene en niveles similares al valor de referencia de 2017, por debajo de la ambiciosa meta del 95 %. Sin embargo, el 59 % de las oficinas alcanzó la meta, incluso en algunas de las operaciones de mayor envergadura, como la de Sudán del Sur, y el 27 % de las oficinas entregó más del 80 % del volumen de alimentos previsto.
19. Para medir la eficiencia de la cadena de suministro del PMA, se utilizan otros indicadores que miden si la entrega de los alimentos a los beneficiarios seleccionados se lleva a cabo o no en el momento oportuno. En lo tocante a los alimentos, la mejora de la entrega pone de manifiesto una mayor precisión en la distribución (tanto en cantidad como en calidad), junto

⁸ Porcentaje calculado teniendo en cuenta las 65 oficinas en los países que realizan operaciones en las que se necesita la cadena de suministro.

⁹ Porcentaje calculado teniendo en cuenta las 65 oficinas en los países que realizan operaciones en las que se necesita la cadena de suministro.

¹⁰ Metodología revisada desde 2017.

¹¹ Metodología revisada desde 2017.

con una ligera reducción de la puntualidad. La meta para 2019 es seguir mejorando la puntualidad y la precisión de la entrega para aumentar la eficacia de las operaciones. Para las transferencias de base monetaria, cuyo año de referencia es 2018, se adopta un seguimiento similar.

20. La esfera funcional del **presupuesto y la programación** resultó muy modificada tras la adopción del examen del Marco de financiación¹², que cambió radicalmente muchos de sus procesos básicos, desde el diseño hasta la gestión cotidiana de los presupuestos de las carteras de proyectos en los países. Los resultados de esta función se miden mediante un solo indicador, que tiene en cuenta la nueva norma establecida en la materia, esto es, el plan de ejecución, una herramienta relativamente nueva para las oficinas en los países.
21. El indicador compara los gastos efectivos con los previstos en el plan de ejecución. Si los gastos son demasiado elevados con respecto al plan de ejecución¹³, este último debe ajustarse al alza, para que refleje las nuevas prioridades establecidas en las actividades tras el aumento de las contribuciones previstas o un aumento repentino de las actividades. Si los gastos son considerablemente inferiores a lo indicado en el plan de ejecución, puede que la oficina en el país tenga que revisar el plan a la baja, o bien es posible que se enfrente a dificultades operacionales que retrasan la ejecución y explican el bajo nivel de gasto.
22. El valor medio de este indicador es del 76 % y, al 31 de diciembre, solo el 29 % de las oficinas en los países se encontraba en el intervalo fijado como meta, lo que indica que hay posibilidades de mejora. Dado que la mayoría de las oficinas en los países ya había hecho la transición hacia el marco de la hoja de ruta integrada cuando se introdujo el plan de ejecución, se espera que lo utilicen cada vez más como herramienta de gestión a medida que adquieran confianza y experiencia en su uso.

Cuadro 5: Cumplimiento general de las normas relacionadas con las realizaciones en materia de gestión - Presupuesto y programación

Componente del indicador	Porcentaje de los gastos totales de los PEP con respecto al plan de ejecución
Valor de referencia	n. d.
Meta	90 %-110 % ¹⁴
Valor efectivo	76 %
Porcentaje de oficinas en los países que alcanzan la meta	29 %
Porcentaje de oficinas en los países que avanzan hacia el logro de la meta	41 %
Porcentaje de oficinas en los países que han avanzado poco o nada hacia el logro de la meta	29 %

23. Los resultados en la esfera funcional de los **recursos humanos** se miden mediante dos indicadores ya utilizados en el pasado y a los que se atribuyen ponderaciones diferentes (70 % y 30 %). El primero está relacionado con el instrumento institucional de evaluación de la actuación profesional y mejora de las competencias (PACE), que se acepta como un parámetro de medición indirecta del desempeño individual del personal y de las buenas prácticas de gestión. El segundo se refiere a las actividades de capacitación obligatoria, que

¹² WFP/EB.2/2016/5-B/1/Rev.1.

¹³ Cabe señalar que los gastos efectivos están vinculados al plan basado en las necesidades y no al plan de ejecución.

¹⁴ Esta meta se ha revisado con respecto a la meta que figura en el Plan de Gestión para 2019-2021, para dar cuenta del conjunto de gastos que todavía se consideran aceptables durante el plan de ejecución.

reflejan los esfuerzos realizados por el PMA para sensibilizar sobre temas que se consideran prioritarios.

24. En 2018, ambos indicadores alcanzan valores inferiores a la meta, establecida en el 100 %: al 31 de diciembre de 2018, el valor total era del 79 % para el programa PACE y del 49 % para la finalización de la capacitación obligatoria, y solo el 31 % de las oficinas en los países habían alcanzado la meta del primer indicador y ninguna la del segundo.

Cuadro 6: Cumplimiento general de las normas relacionadas con las realizaciones en materia de gestión – Recursos humanos		
Componente del indicador	Tasa de cumplimiento del programa PACE	Porcentaje de personal que ha llevado a cabo toda la capacitación obligatoria
Ponderación en la función	70 %	30 %
Valor de referencia	96 %	n. d.
Meta	100 %	100 %
Valor efectivo	79 %	49 %
Porcentaje de oficinas en los países que alcanzan la meta	31 %	0 %
Porcentaje de oficinas en los países que avanzan hacia el logro de la meta	46 %	45 %
Porcentaje de oficinas en los países que han avanzado poco o nada hacia el logro de la meta	23 %	55 %

25. En 2018, la Dirección de Recursos Humanos adoptó una estrategia de adquisición de talentos, lo que demuestra que se sigue avanzando hacia un enfoque más proactivo y estratégico en esta materia. La estrategia presta especial atención a la selección basada en la igualdad de género y la diversidad y, gracias a este nuevo enfoque, hubo casi un 120 % más de solicitudes presentadas por candidatas a lo largo del año. En 2018 también se siguió adelante con el proyecto de creación de una reserva futura de especialistas internacionales, para lo cual se abrió un proceso de solicitud de candidaturas externas en las 10 esferas funcionales.
26. La esfera funcional de la **administración** está representada por dos indicadores a los que se atribuye la misma ponderación (véase el cuadro 7): uno se refiere a la ejecución de los controles internos en los diferentes ámbitos de la administración y el otro, a la conciliación de los activos. Por lo que respecta a los controles internos, el valor medio para el PMA de este indicador es del 67 %, ligeramente inferior a la meta del 75 % fijada para 2018, y solo el 32 % de las oficinas alcanza la meta prevista, lo que demuestra que hay posibilidades de mejorar varios ámbitos de la administración. En cuanto a los activos, el 82 % de las oficinas alcanzó la meta relativa a la plena conciliación de los activos y, en promedio, el 98 % de los activos fueron objeto de verificación física.

Cuadro 7: Cumplimiento general de las normas relacionadas con las realizaciones en materia de gestión - Administración		
Componente del indicador	Porcentaje de controles internos establecidos y aplicados en la administración	Porcentaje de activos fijos del PMA que son objeto de recuento físico y verificación
Ponderación en la función	50 %	50 %
Valor de referencia	n. d.	n. d.
Meta	75 %	100 %
Valor efectivo	67 %	98 %
Porcentaje de oficinas en los países que alcanzan la meta	32 %	82 %
Porcentaje de oficinas en los países que avanzan hacia el logro de la meta	62 %	7 %
Porcentaje de oficinas en los países que han avanzado poco o nada hacia el logro de la meta	6 %	11 %

27. Para medir los resultados en la esfera funcional de las **finanzas** se utiliza un indicador que mide, del número total de elementos (pagos y transferencias) tramitados por una oficina durante un período determinado, cuáles podrían representar un riesgo financiero¹⁵. El valor total alcanzado por todas las oficinas en los países al cierre financiero en diciembre de 2018 fue del 4,5 %, y el 89 % de las oficinas alcanzaron la meta prevista. De las nueve oficinas en los países en las que el número de elementos que presentaban un riesgo mayor y se mencionaban en el tablero de información financiera era superior al previsto, dos estaban en fase de cierre operacional, en la que los elementos suelen permanecer abiertos hasta que se realiza el cierre financiero definitivo.

Cuadro 8: Cumplimiento general de las normas relacionadas con las realizaciones en materia de gestión - Finanzas	
Componente del indicador	Porcentaje de elementos de mayor riesgo en el tablero de información financiera
Valor de referencia	n. d.
Meta	7 %
Valor efectivo	4,5 %
Porcentaje de oficinas en los países que alcanzan la meta	89 %
Porcentaje de oficinas en los países que avanzan hacia el logro de la meta	5 %
Porcentaje de oficinas en los países que han avanzado poco o nada hacia el logro de la meta	6 %

28. Para los resultados obtenidos en la esfera funcional de la **tecnología de la información** se utiliza un indicador que permite medir indirectamente una serie de procesos como: la conectividad, la adquisición y el mantenimiento de los servicios informáticos, la sensibilización y la capacitación del personal, y la protección contra posibles amenazas.

¹⁵ Podría crearse un riesgo financiero por el tiempo que permanecen abiertos los elementos en el sistema, así como por otros parámetros que se considera que pueden generar ineficiencias en la oficina en el país y el PMA.

El valor medio para el PMA de este indicador es del 93 % de cumplimiento de las normas de seguridad informática. Si bien solo el 17 % de las oficinas en los países logró el pleno cumplimiento, otro 80 % logró cumplir casi todas las normas. Los principales obstáculos que impiden cumplir las normas son la conectividad en los lugares remotos, la escasa sensibilización del personal y las dificultades para renovar los activos informáticos en algunos países.

Cuadro 9: Cumplimiento general de las normas relacionadas con las realizaciones en materia de gestión – Tecnología de la información	
Componente del indicador	Porcentaje de cumplimiento de las normas de seguridad relativas a la tecnología de la información
Valor de referencia	n. d.
Meta	100 %
Valor efectivo	93 %
Porcentaje de oficinas en los países que alcanzan la meta	17 %
Porcentaje de oficinas en los países que avanzan hacia el logro de la meta	80 %
Porcentaje de oficinas en los países que han avanzado poco o nada hacia el logro de la meta	2 %

29. En la esfera funcional de la **seguridad**, el indicador seleccionado mide el grado de cumplimiento de cada oficina respecto de una serie de requisitos de seguridad obligatorios que abarcan los siguientes aspectos: la sensibilización del personal, la coordinación con las estructuras de seguridad nacionales y de las Naciones Unidas, y la aplicación de medidas de seguridad específicas que derivan de las misiones de evaluación. El valor medio efectivo para todas las oficinas en los países se sitúa en el 96 %, ligeramente inferior a la meta establecida, y aproximadamente dos tercios de las oficinas en los países cumplen plenamente las normas mínimas. En las oficinas en los países donde la seguridad tiene especial importancia, existen otras medidas que complementan el conjunto básico de medidas abarcadas por este indicador.

Cuadro 10: Cumplimiento general de las normas relacionadas con las realizaciones en materia de gestión – Seguridad	
Componente del indicador	Porcentaje de cumplimiento de las normas del Marco de rendición de cuentas en materia de seguridad sobre el terreno
Valor de referencia	n. d.
Meta	100 %
Valor efectivo	96 %
Porcentaje de oficinas en los países que alcanzan la meta	62 %
Porcentaje de oficinas en los países que avanzan hacia el logro de la meta	12 %
Porcentaje de oficinas en los países que han avanzado poco o nada hacia el logro de la meta	26 %

30. La última esfera funcional examinada es la de la **movilización de recursos, comunicación y presentación de informes**, cuyos resultados se cuantifican mediante dos indicadores, uno relativo al monto de las contribuciones asignadas a las oficinas en los países y el otro, al carácter favorable de las noticias publicadas sobre el PMA. En el caso del primer indicador, el valor total para el PMA se sitúa en menos de la mitad de la meta establecida, un resultado modesto porque el indicador se calcula solo para los PEP y la mayoría de los PEP que comenzaron en 2018 dispusieron de fondos arrastrados de proyectos anteriores. En cuanto a la comunicación, el indicador relativo a las noticias favorables mide el porcentaje de artículos publicados sobre el PMA que presentan su labor desde una perspectiva positiva. El valor medio para todo el PMA se situó en un 71 % y en torno a las dos terceras partes de las oficinas en los países alcanzaron la meta.

Cuadro 11: Cumplimiento general de las normas relacionadas con las realizaciones en materia de gestión – Movilización de recursos, comunicación y presentación de informes		
Componente del indicador	Porcentaje del plan basado en las necesidades financiado con cargo a las operaciones nacionales	Porcentaje de noticias favorables
Valor de referencia	n. d.	n. d.
Meta	100 %	70 %
Valor efectivo	47 %	71 %
Porcentaje de oficinas en los países que alcanzan la meta	15 %	67 %
Porcentaje de oficinas en los países que avanzan hacia el logro de la meta	27 %	33 %
Porcentaje de oficinas en los países que han avanzado poco o nada hacia el logro de la meta	58 %	0 %

Apoyo de los despachos regionales y la Sede: realizaciones por pilar

31. El apoyo que los despachos regionales y la Sede prestan a las oficinas en los países se conceptualiza en los pilares y los servicios y productos concretos que se describen en la figura 16 (véase la sección descriptiva en la parte IV del presente documento). En la parte IV figura la descripción principal de las realizaciones relativas a los distintos pilares, mientras que en los párrafos siguientes se ofrece información adicional sobre los indicadores y las actividades realizadas en el marco de estos pilares.
32. **Pilar A: Estrategia y orientación.** En la parte IV se describen los tres indicadores que cuantifican una parte de la labor que se lleva a cabo en este pilar y a continuación se facilita información más detallada al respecto. Además, en los párrafos siguientes se describen algunas de las iniciativas realizadas en el marco de este pilar.
33. Con el primer indicador se procura medir los avances realizados en la aplicación de la hoja de ruta integrada. Todos los hitos previstos para 2018 se alcanzaron, lo que demuestra que la implementación de la hoja de ruta integrada siguió siendo una prioridad institucional. A finales de 2018, 71 países habían emprendido el proceso de examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero (61 países lo habían completado y los informes conexos habían sido aprobados o presentados por el Gobierno nacional).
34. En 2018, 59 oficinas en los países (de un total de 82) habían completado la transición al marco de la hoja de ruta integrada. La Junta Ejecutiva aprobó 19 PEP propiamente dichos, 4 PEP provisionales y 10 PEP provisionales de corta duración. El proceso de aprobación se mejoró mediante la introducción de un proceso de consulta racionalizado con la Junta Ejecutiva en dos etapas (primero se realizan consultas oficiosas sobre las notas

conceptuales de los PEP y luego se presentan observaciones por medios electrónicos sobre el proyecto de PEP propiamente dicho). Además, el 1 de enero de 2018, 37 oficinas en los países hicieron la transición hacia el marco de la hoja de ruta integrada adoptando la modalidad del PEP provisional de transición aprobado por el Director Ejecutivo. En enero de 2019, las 82 oficinas del PMA en los países estaban operando con arreglo al marco de la hoja de ruta integrada, ya sea mediante un PEP o PEP provisional aprobado por la Junta o un PEP provisional de transición aprobado por el Director Ejecutivo. La transición se ilustra en la figura 2.

Figura 2: Transición al marco de la hoja de ruta integrada: estado de los PEP al 31 de diciembre de 2018



35. El PMA siguió manteniendo un alto grado de colaboración con los Estados Miembros por medio de 12 consultas oficiosas y tres períodos de sesiones de la Junta Ejecutiva en los que se debatieron y aprobaron PEP, PEP provisionales y enmiendas clave al Reglamento General y el Reglamento Financiero del PMA. En su segundo período de sesiones ordinario de 2018, la Junta aprobó enmiendas fundamentales al Reglamento General y el Reglamento Financiero del PMA, así como la modificación de las medidas de recuperación total de los costos del PMA. Las enmiendas propuestas y las recomendaciones relativas a la recuperación total de los costos se basaron en las enseñanzas extraídas de la aplicación experimental del marco de planificación estratégica por países y de la estructura de presupuestación por carteras de proyectos en los países en 2017, así como de su implantación en la mayoría de las oficinas en los países en 2018.
36. El segundo indicador relativo a este pilar muestra cómo se ponen en práctica las decisiones estratégicas mediante la aplicación de las políticas aprobadas por la Junta Ejecutiva. En 2018, el porcentaje medio de aplicación¹⁶ de las políticas aprobadas fue del 68 %¹⁷, con lo que se alcanzó la meta anual del 68 %¹⁸.

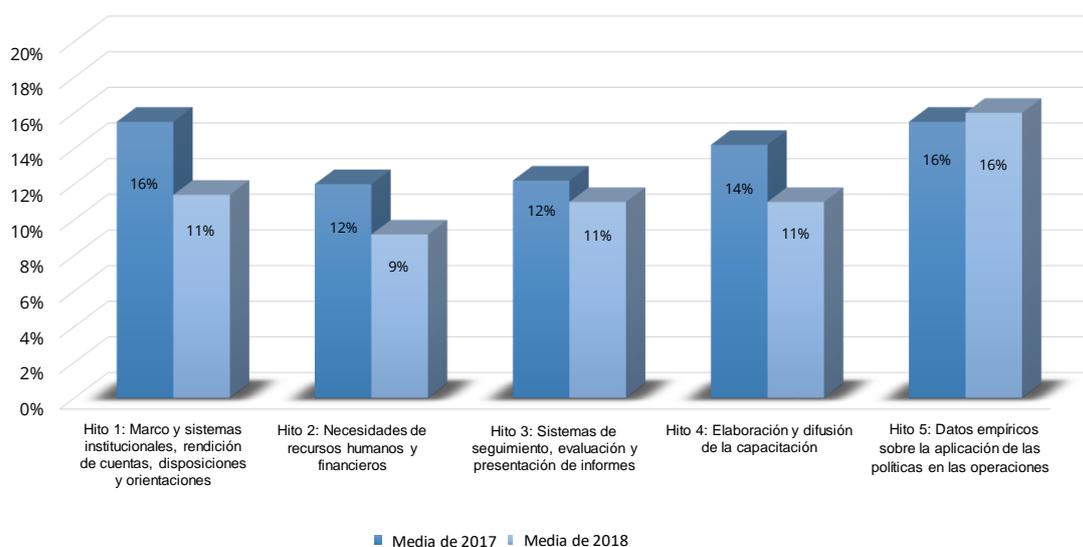
¹⁶ La plena aplicación de una política requiere la existencia de marcos institucionales que funcionen adecuadamente, la asignación de recursos humanos y financieros, la elaboración o actualización de orientaciones, una implantación previsible y el establecimiento de un mecanismo para efectuar el seguimiento y la evaluación de los efectos de la política.

¹⁷ Para calcular este indicador se tuvieron en cuenta las políticas siguientes: "Política en materia de género para 2015-2020" (WFP/EB.A/2015/5-A), "Política en materia de fomento de la resiliencia para la seguridad alimentaria y la nutrición" (WFP/EB.A/2015/5-C), "Política en materia de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular" (WFP/EB.A/2015/5-D), "Política de lucha contra el fraude y la corrupción" (WFP/EB.A/2015/5-E/1), "Política en materia de evaluación (2016-2021)" (WFP/EB.2/2015/4-A/Rev.1), "Política de gestión global de riesgos de 2018" (WFP/EB.2/2018/5-C), "Política en materia de nutrición" (WFP/EB.1/2017/4-C), "Política en materia de cambio climático" (WFP/EB.1/2017/4-A/Rev.1*), "Política en materia de medio ambiente" (WFP/EB.1/2017/4-B/Rev.1*) y "Política en materia de preparación para la pronta intervención en emergencias: fortalecer la preparación del PMA para emergencias en pro de la eficacia de las intervenciones" (WFP/EB.2/2017/4-B/Rev.1*).

¹⁸ La meta de este indicador se obtiene calculando la media de todas las metas relativas a la aplicación de las distintas políticas examinadas. La meta de cada política debería aumentarse progresivamente a partir del año de aprobación.

37. La tasa de aplicación de las distintas políticas oscila entre el 34 % y la implementación plena, con lo que se superaron los hitos previstos. Sin embargo, en promedio, el nivel de consecución de la mayor parte de los hitos establecidos es inferior al de 2017, como se muestra en la figura 3. Las esferas en las que los resultados son mejores corresponden al seguimiento de las políticas y a la presentación de datos empíricos sobre la aplicación de esas políticas en las operaciones, mientras que la esfera que arroja peores resultados es la de la asignación de recursos financieros y humanos.

Figura 3: Porcentaje de aplicación de las políticas aprobadas por la Junta



38. En los párrafos siguientes se describen algunas iniciativas importantes realizadas en el marco de este pilar.
39. Una categoría importante de actividades que forman parte de este pilar es la labor que llevan a cabo los distintos comités y grupos de trabajo encargados de poner en práctica las iniciativas que son vitales para el PMA. Por ejemplo, en 2018 la Dirección de Tecnología presidió tres reuniones del **Comité de Gestión de Datos**, durante las cuales se adoptaron decisiones importantes relacionadas con la gestión del ciclo de vida de los datos de los beneficiarios, la planificación relativa a los tableros y la formulación de una recomendación al Comité Directivo sobre Sistemas de Información en materia de Gestión con respecto a la gobernanza de la protección y la privacidad de los datos en el PMA. En noviembre, el Comité de Gestión de Datos aprobó un “modelo federal” para la gobernanza de la protección de datos, lo que supone la creación de un puesto de Oficial de Protección de Datos independiente que rinda cuentas al Director Ejecutivo Adjunto. Estas decisiones permitirán al PMA ocupar una posición de liderazgo de la comunidad de asistencia humanitaria en la esfera de la protección de datos y, lo que es más importante, asumir sus responsabilidades ante los beneficiarios. Esta labor se llevó a cabo con arreglo a una de las prioridades del Director Ejecutivo: la digitalización del PMA.
40. Por último, otra categoría importante de actividades que guardan relación con este pilar es la elaboración de **documentos institucionales**, internos o externos, que puedan facilitar la adopción de decisiones y las actividades de promoción sobre temas relacionados con el mandato del PMA. Aparte de la producción de los documentos institucionales anuales, como el Plan de Gestión, el Informe Anual de las Realizaciones y otros informes anuales, el

PMA elaboró el informe sobre la asistencia alimentaria mundial y participó en la preparación del informe sobre el estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo. La edición del informe sobre la asistencia alimentaria mundial publicada en junio de 2018 se tituló *World Food Assistance 2018: Preventing Food Crises* (Asistencia alimentaria mundial en 2018: Prevención de las crisis alimentarias). Este informe, en el que se examinan varias fuentes de datos, en particular la asistencia prestada por el PMA entre 2009 y 2016, analiza las causas de las crisis alimentarias y presenta soluciones a corto y largo plazo. Las principales causas de las crisis alimentarias siguen siendo los conflictos y los fenómenos relacionados con el cambio climático; si estas causas se abordaran, se podrían prevenir, reducir o incluso detener las crisis alimentarias en el mundo. El informe titulado *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2018: Fomentando la resiliencia climática en aras de la seguridad alimentaria y la nutrición* es la principal fuente de datos y análisis sobre el hambre y la malnutrición a nivel mundial, por lo que constituye una referencia para medir los progresos realizados hacia el logro del ODS 2 relativo a la erradicación del hambre. Este informe se basa en la investigación y el trabajo conjunto de los siguientes organismos de las Naciones Unidas: la FAO, el FIDA, el UNICEF, la OMS y el PMA.

41. **Pilar B: Servicios directos en apoyo de las operaciones.** Este pilar incluye tres indicadores que reflejan el apoyo institucional del PMA destinado a las operaciones. En los párrafos siguientes se describen algunas de las iniciativas que han contribuido al logro de las metas previstas en este pilar.
42. En 2018, una de las prioridades de la **dependencia del PMA encargada de las compras de alimentos** consistió en encontrar nuevos proveedores de alimentos nutritivos, legumbres secas y otros productos básicos para poder dar una respuesta inmediata en el marco de las operaciones de emergencia complejas en todo el mundo. La dirección prestó apoyo directo sobre el terreno a las operaciones de emergencia, destacando personal en el Yemen, la República Árabe Siria, la República Democrática del Congo y Cox's Bazar, aumentando las capacidades en el Yemen y modificando las modalidades de intervención en la república Árabe Siria para poder adaptarse a una operación compleja en constante evolución.
43. El **Centro de operaciones**, que está a cargo de la Dirección de Preparación y de Apoyo a las Intervenciones de Emergencia, siguió desempeñando un papel fundamental como centro de coordinación de la información que resulta esencial para el PMA, asegurando que los responsables de la toma de decisiones tuvieran acceso a información precisa y oportuna para fundamentar sus decisiones y, al mismo tiempo, sirviendo como recurso de información operacional a escala institucional para las intervenciones de emergencia del PMA. El Centro de operaciones apoyó a 38 equipos de tareas de carácter estratégico y operacional, y respondió a las solicitudes de coordinación estratégica, sin dejar de proporcionar sistemáticamente información de manera oportuna y predecible a los responsables de adoptar las decisiones por medio de los resúmenes informativos diarios sobre las operaciones¹⁹, las reseñas semanales sobre las situaciones de emergencia²⁰ y 506 tableros internos y externos. Habida cuenta del creciente número de emergencias en las que el PMA interviene, el Centro de operaciones facilitó la aplicación de los protocolos de activación y desactivación de las intervenciones de emergencia para 13 situaciones de emergencia en 2018. Los resultados de esta labor pueden apreciarse gracias al indicador clave de las realizaciones 2 relativo a la eficacia de la preparación y respuesta en casos de emergencia.
44. Los **servicios de administración e ingeniería** prestaron apoyo directo a 90 oficinas del PMA en relación con la revisión y renovación de contratos de arrendamiento y la adquisición de nuevas instalaciones; la mejora de alojamientos en 55 residencias, y la transformación

¹⁹ Se elaboraron 365 resúmenes en 2018.

²⁰ Se elaboraron 45 reseñas en 2018.

del sitio de reserva de alojamientos en la plataforma de reserva con fines humanitarios, que ahora utilizan otras entidades como, por ejemplo, el ACNUR, el UNICEF, el Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas (UNHAS) y los directores de los servicios médicos del sistema de las Naciones Unidas.

45. A raíz de las recomendaciones formuladas en la auditoría interna de la gestión de los activos del PMA realizada en 2018, y en consonancia con el examen de los procesos llevado a cabo en 2016, se puso en marcha una iniciativa de importancia fundamental: la implantación en todo el mundo de la primera versión de la aplicación para móviles del **Sistema de gestión centralizada de equipos** (GEMS Mobile) para facilitar la actualización de los activos a nivel mundial. Se trata de una aplicación práctica y fácil de usar que permite escanear las etiquetas de los equipos para digitalizar y simplificar el proceso de registro, transferencia, recuento físico y conciliación. La primera versión de 2018 ya ha permitido reducir notablemente la carga de trabajo de las oficinas en los países, porque reduce el tiempo necesario para realizar el recuento físico de los activos de dos meses a dos semanas y, en parte, ayuda a que la mayoría de las oficinas en los países obtengan buenos resultados en la esfera funcional de la administración, correspondiente al indicador clave de las realizaciones 3.
46. En 2018 comenzó a utilizarse con éxito la primera versión de esta aplicación en 13 oficinas en los países, en el Despacho Regional para África Oriental y en la Sede. Al 31 de diciembre de 2018, el procedimiento de actualización puesto en marcha gracias a la utilización de GEMS Mobile había permitido procesar en torno al 44 % (en términos de valor) de los datos sobre los activos del PMA. Hasta la fecha, se han contabilizado unos 134.000 activos, por un valor de 302 millones de dólares en 14 oficinas. Se ha capacitado a más de 250 usuarios en el uso de las funciones de recuento físico y conciliación de los activos de la aplicación, así como en la implementación del nuevo marco institucional en materia de descentralización de la labor de gestión de activos en sus respectivas oficinas. El proceso de implantación de esta solución concluirá a finales de 2019 y afectará a unos 1.000 usuarios. Además, se desarrollarán nuevas funcionalidades. Se mejorará sustancialmente la calidad de los datos sobre los activos presentes en el sistema GEMS, lo que permitirá intensificar la supervisión, aumentar la transparencia y la rendición de cuentas, mejorar la gestión del ciclo de vida, reducir la cantidad de activos obsoletos y adoptar decisiones en materia de gestión mejor fundamentadas. En última instancia, esto ayudará a potenciar la capacidad de intervención y a mejorar la gestión, especialmente si se producen cambios operacionales, como en las situaciones de emergencia, donde se despliega una cantidad enorme de activos.
47. El **Servicio mundial de gestión de activos** ayuda a las oficinas en los países a eliminar los artículos obsoletos y en desuso, con lo que se evita su almacenamiento, que entraña riesgos de uso indebido o robo y genera costos operacionales relacionados con el almacenamiento y las necesidades de personal para gestionar las existencias. El equipo encargado de este servicio viaja a las oficinas en los países para ayudar a los equipos locales a preparar los artículos para su enajenación, y organiza subastas públicas y asiste a ellas, para garantizar la supervisión y la obtención de mayores entradas. Estas subastas públicas se gestionan en estrecha colaboración con el ACNUR, por lo que no solo se reducen los costos generales de las Naciones Unidas, sino que también se subastan mayores cantidades de artículos para atraer a más compradores y generar una mayor competencia. A finales de 2018, a través de las subastas gestionadas por este servicio el PMA obtuvo unos ingresos de más de 7,7 millones de dólares.
48. En 2018, el Programa mundial de arrendamiento de vehículos se transformó en el **Centro de gestión de la flota**, una nueva ventanilla única para todos los servicios de gestión de la flota de vehículos ligeros y blindados. El equipo de expertos de este centro presta apoyo a las oficinas en los países desde la etapa de arrendamiento hasta la de enajenación, para ahorrar dinero y mejorar el rendimiento y la eficiencia de la flota de vehículos ligeros a

través de nuevas herramientas digitales, como una plataforma de servicios de arrendamiento en línea, el apoyo integral a la gestión de la flota de vehículos y la mejora de los servicios de atención al cliente. El centro cuenta con un equipo de expertos que ofrece apoyo a distancia o sobre el terreno a las oficinas en los países para definir las necesidades relacionadas con la flota, ofrecer asesoramiento sobre cómo hacer un uso óptimo de los vehículos y reducir al mínimo los costos de funcionamiento y mantenimiento y las emisiones de dióxido de carbono. El objetivo es reducir el costo total de propiedad de cada vehículo, pasando de la media mundial actual de 12.500 dólares al año a 10.400 dólares, lo que generará economías para las oficinas en los países.

49. En 2018, el PMA logró importantes avances en la consolidación de su **Programa mundial de gestión de viajes** tras incluir las oficinas en los países en el acuerdo concertado con la agencia encargada de gestionar sus viajes, ampliar sus acuerdos mundiales con las compañías aéreas y facilitar el acceso a los datos de alto nivel sobre los viajes a los directores del PMA en los países. Actualmente, BCD, la agencia encargada de gestionar los viajes del PMA, gestiona el 65 % del volumen total de billetes de avión, porcentaje que debería alcanzar el 75 % en 2019. Esta cobertura confiere mayor visibilidad a los gastos del PMA en concepto de viajes y a su evolución y, gracias a su análisis, es posible realizar comparaciones con los estándares del sector y hacer el seguimiento de las pautas de comportamiento y el cumplimiento de las normas.
50. En colaboración con los otros dos organismos con sede en Roma, el PMA ha logrado más descuentos en los billetes de avión concertando acuerdos mundiales con las compañías aéreas más utilizadas. Gracias los descuentos, los costos de los billetes se han reducido entre un 9 % y un 23 % respecto de las tarifas institucionales negociadas en un principio y se han obtenido otras reducciones de costos relacionadas con los cambios de billetes sin cargos adicionales, reembolsos o franquicias de equipaje. Por último, en 2018 las estadísticas de los viajes se integraron en un tablero interno, para que el personal directivo de las oficinas en los países tuviera acceso a datos simplificados de los viajes y más información sobre los costos totales de los viajes de las oficinas.
51. La Dirección de Finanzas y Tesorería prestó servicios financieros centralizados al PMA para aumentar la eficiencia. Puede citarse, por ejemplo, la gestión de los fondos a nivel interno, que en 2018 registró un rendimiento del 1,84 % frente al valor de referencia externo del 1,67 %, y la continuación de la implantación del **sistema de seguimiento de facturas**. Al 31 de diciembre 2018, este sistema se había puesto en práctica en 65 dependencias (direcciones de la Sede, despachos regionales y oficinas en los países), y su implementación estaba en curso en siete oficinas y estaba prevista en otras 12 para 2019. Las facturas tramitadas con este sistema representan actualmente el 94 % del volumen de facturas del PMA y el 96 % del valor en dólares.
52. En 2018 se siguió empleando la tecnología de cadena de bloques y el **proyecto “Building Blocks”** alcanzó su pleno desarrollo como medio para utilizar tecnologías innovadoras que ayuden a aumentar el impacto y la eficiencia de las operaciones del PMA. En el campamento de Azraq (Jordania), el proyecto se ha ampliado de escala, pasando de 10.500 a 106.000 beneficiarios, que ahora compran sus alimentos gracias a este proyecto. El monto total transferido pasó de 2,1 millones de dólares en 2017 a 36 millones de dólares en 2018.
53. El hecho de utilizar la tecnología de cadena de bloques en lugar de recurrir a los proveedores tradicionales de servicios financieros aportó numerosos beneficios, en concreto la mejora de la seguridad de los datos, dado que la información sensible ya no tiene que compartirse. Además, esta tecnología ayuda a simplificar los procesos, con lo que se reduce aún más el tiempo necesario para realizar las TBM. Más recientemente, el proyecto “Building Blocks” ha impulsado el establecimiento de una asociación eficaz con la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), en el marco

de las iniciativas destinadas a fomentar la armonización entre los organismos de asistencia humanitaria. Este enfoque de colaboración para el intercambio de conocimientos y tecnologías tiene amplios beneficios y es un objetivo básico de las inversiones del PMA en la puesta a prueba y el empleo de esta tecnología.

54. **Pilar C: Políticas, orientaciones y garantía de la calidad.** Este pilar se evalúa por medio de tres indicadores que se describen en la parte IV del presente documento. En los párrafos siguientes se exponen algunas de las iniciativas realizadas en el marco de este pilar que contribuyeron a las realizaciones positivas del PMA en 2018.
55. Como resultado de la colaboración entre varias direcciones, el PMA elaboró unas **orientaciones estratégicas sobre cuestiones fundamentales relacionadas con las políticas y la reforma de la acción humanitaria.** El PMA, como líder mundial en las intervenciones de asistencia humanitaria, se ha comprometido a colaborar con los asociados de manera sistemática y estratégica en todos los asuntos relacionados con la coordinación, la planificación y las intervenciones. En 2018, el PMA ultimó las orientaciones sobre el ciclo de los programas de asistencia humanitaria que prepara para las oficinas en los países para ayudarlas a tomar parte en los procesos de elaboración de las reseñas de las necesidades de asistencia humanitaria y los planes de intervención correspondientes, así como de los planes de intervención en apoyo de los refugiados.
56. La Dirección de la Cadena de Suministro adoptó varias medidas en el marco de este pilar. En 2018, la Dependencia de Compras de Alimentos publicó el nuevo **Manual para la compra de alimentos**, que incluye enlaces a diversas circulares, memorandos, directivas y diagramas de flujo, elaborados o actualizados en 2018. En 2019 se pondrá en marcha una nueva actividad de capacitación sobre compras de alimentos, para capacitar al personal sobre el nuevo manual y las directrices actualizadas. Durante 2018, en consulta con la Oficina de Servicios Jurídicos y la Oficina de Inspecciones e Investigaciones, la Dirección de la Cadena de Suministro también incorporó la nueva delegación de facultades en materia de adquisiciones y contratos para las funciones de la cadena de suministro e introdujo cambios en el sistema de apoyo financiero. Durante la transición, la Dirección de la Cadena de Suministro reforzó el apoyo que presta a las oficinas en los países y se puso en contacto con los miembros del personal correspondientes para garantizar que las funciones y responsabilidades del nuevo sistema se conozcan y comprendan claramente. En 2018 se elaboraron unas directrices prácticas sobre las normas éticas que rigen las funciones de la cadena de suministro relacionadas con las adquisiciones y los contratos, tarea que se llevó a cabo en consulta con el personal sobre el terreno y los equipos de expertos correspondientes del PMA, así como con la Directora de la Oficina de Deontología.
57. La **estrategia institucional del PMA en materia de seguimiento**, que se publicó en 2018, se centra en tres grandes esferas prioritarias de trabajo: conocimientos especializados adecuados en materia de seguimiento, compromisos financieros y capacidad funcional. En el curso del año se lograron avances importantes en lo que respecta a la primera de estas prioridades, en particular la conclusión de un análisis de la fuerza de trabajo y la creación de la reserva futura de especialistas internacionales en seguimiento. Se movilizaron recursos a nivel interno para ayudar a las oficinas en los países a afrontar las dificultades de financiación que les impedían cumplir los requisitos mínimos de seguimiento y realizar los exámenes de mitad de período obligatorios. El marco normativo de seguimiento se modificó tras la aprobación del Marco de resultados institucionales revisado por la Junta Ejecutiva en noviembre de 2018, que contenía unos indicadores de los efectos y productos más sólidos y un nuevo conjunto de indicadores relacionados con los ODS para ayudar a las oficinas en los países a informar sobre su contribución al logro de las metas nacionales de los ODS. El compendio de indicadores se revisó en consecuencia, así como los demás materiales de orientación. Se realizaron seminarios en línea sobre el Marco de resultados institucionales y se publicó material al respecto en la plataforma WeLearn. Se publicaron asimismo

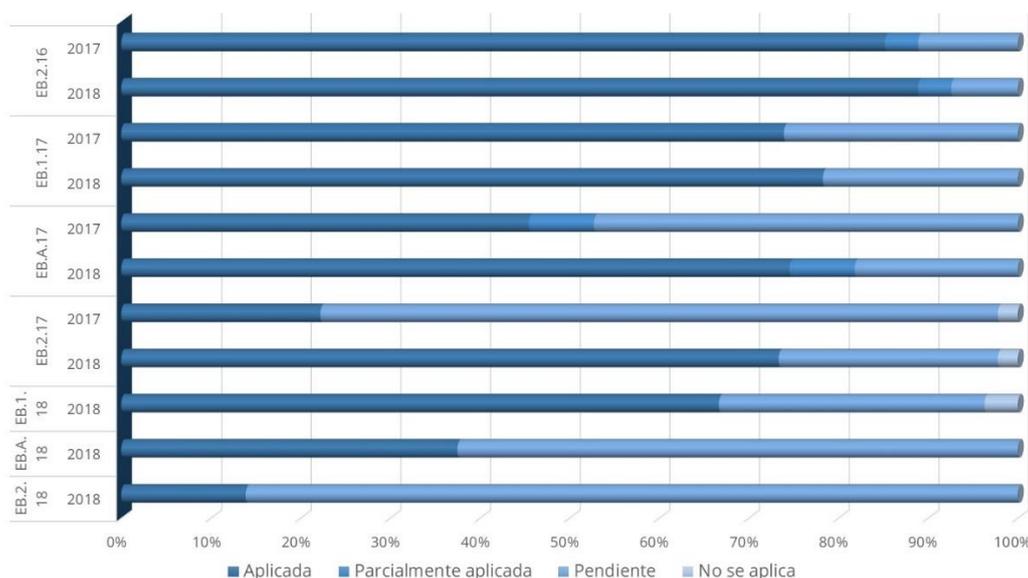
orientaciones sobre los exámenes de mitad de período y la presentación de informes de seguimiento trimestrales. Por lo que se refiere a los sistemas, se mejoró la capacidad de las oficinas en los países para utilizar el sistema COMET gracias a la elaboración de nuevo material de capacitación, la realización de talleres y la prestación de apoyo en línea.

58. **Pilar D: Promoción, asociaciones, movilización de fondos y coordinación con otros organismos de las Naciones Unidas.** Este pilar comprende cuatro indicadores, que se describen en la parte IV del presente documento. Además, en los párrafos siguientes se ofrecen más detalles al respecto y se exponen algunas de las iniciativas emprendidas en el marco de este pilar.
59. En el marco de su acuerdo de asociación con el **Fondo Mundial**, el PMA presta diversos servicios de logística y relacionados con la cadena de suministro a los principales receptores de la ayuda del Fondo Mundial para luchar contra la malaria, la tuberculosis y el VIH en varios países. En la República Centroafricana, el PMA trabaja con los principales beneficiarios del Fondo Mundial (la Cruz Roja Francesa y World Vision) en la prestación de servicios para la gestión de la cadena de suministro de productos sanitarios en el país. En 2018, algunas de las actividades principales se centraron en la planificación y la gestión de la cadena de suministro, la visibilidad y la gestión de riesgos. La aplicación de seguimiento de los productos empleados en la ayuda de socorro, que utiliza el PMA para hacer un seguimiento de los artículos no alimentarios, se instaló y aplicó plenamente como herramienta básica que permite hacer el seguimiento de los productos médicos desde su llegada al país hasta su entrega en los puntos finales, pasando por las fases de inventario y transporte.
60. En el Chad, donde la malaria sigue siendo la principal causa de morbilidad y mortalidad y el 44 % de los casos de malaria registrados son de niños menores de 5 años, el PMA colabora estrechamente con el PNUD en el suministro de apoyo logístico y conocimientos especializados para la distribución de mosquiteros impregnados de repelente. Desde 2017 se han distribuido 6,7 millones de mosquiteros en 13 regiones del Chad.
61. En noviembre de 2017, debido al bloqueo del principal punto de entrada de los suministros en el Yemen, los precios del combustible aumentaron en un 64 % y un 143 %. El PMA, mediante la **prestación de servicios bilaterales**, llevó a cabo actividades de suministro de combustible para garantizar el abastecimiento ininterrumpido a las instalaciones de salud y otras estructuras vitales. Todos los meses, por medio de los servicios bilaterales, se transportan 4,5 millones de litros de gasóleo y en un año se han distribuido más de 27 millones de litros a 24 centros que participan en el Programa Ampliado de Inmunización, 24 instalaciones de abastecimiento de agua y saneamiento y 181 hospitales en las 22 gobernaciones del Yemen. Si se hubiese tenido que comprar y entregar la misma cantidad de combustible utilizando el sector comercial, el costo adicional hubiese sido de 7 millones de dólares, aproximadamente. Mediante la prestación de servicios bilaterales se utiliza el mecanismo de recuperación total de los costos para seguir comprando combustible y reponiendo las reservas en función de las necesidades.
62. Asimismo, por medio de estos servicios bilaterales, el PMA ha prestado apoyo logístico a asociados humanitarios como la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), con la entrega de más de 1,2 millones de mosquiteros en tres semanas, y la OMS, con la creación de un corredor entre Djibouti, Dubái, Salalah y el Yemen para facilitar el transporte de 23.000 m³ de suministros médicos (las operaciones marítimas coordinadas por el PMA permitieron entregar 228 toneladas/863 m³ de artículos médicos en Salalah). Desde julio de 2018, la OMS también utiliza el transporte aéreo del PMA, gracias al cual ha entregado 883 toneladas de suministros médicos esenciales en el Yemen. Con los servicios aéreos del PMA también se efectúan evacuaciones por razones médicas de Saná a El Cairo. Por último, el PMA también brinda apoyo a la OMS para la construcción de 43 centros terapéuticos y

- 32 centros de tratamiento de la diarrea y para la rehabilitación de dos hospitales mediante la prestación de servicios de ingeniería especializada.
63. Desde 2005, el **módulo de logística** ha establecido sólidas asociaciones con cuatro de las mayores empresas mundiales de logística y transporte en el marco de la **iniciativa relacionada con los equipos de logística de emergencia**. En enero de 2018, en Davos, estas empresas anunciaron que iban a revisar sus términos de asociación para prestar apoyo no solo en los desastres naturales sino también en las situaciones de emergencia prolongadas y complejas. Este cambio se debe a la evolución del entorno en el que trabaja el módulo de logística y confirma la importancia de las asociaciones con el sector privado en la mejora de la respuesta humanitaria. A nivel mundial, estos asociados en materia de logística de emergencia también se han comprometido a intercambiar datos estratégicos antes de una crisis.
 64. El PMA y los organismos asociados de las Naciones Unidas realizaron progresos considerables en materia de colaboración y coordinación en todo el sistema, entre otros medios, mediante el seguimiento de la resolución de la revisión cuatrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, y las iniciativas encaminadas a reposicionar el Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas para que cumpla eficazmente la Agenda 2030, colaborando estrechamente con organismos asociados de las Naciones Unidas a través del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible.
 65. En el marco de estas iniciativas, el PMA codirige con el ACNUR el **Grupo de resultados estratégicos en materia de innovaciones operacionales**, que tiene por objeto una mayor consolidación de las actividades operacionales y los locales comunes de las Naciones Unidas con el fin de mejorar la calidad, la eficacia y la eficiencia de los servicios prestados. A tal fin, el PMA ha suscrito, junto con otras 10 entidades de las Naciones Unidas, entre ellos el Secretario General en nombre de la Secretaría, una declaración en la que se compromete a aplicar el principio de reconocimiento mutuo de las políticas y los procesos entre los distintos organismos. Esto ayudará a aumentar la colaboración en las actividades operacionales y a reducir los costos de transacción entre organismos.
 66. El PMA también ha participado activamente en el proceso de diseño de la **nueva generación de Marcos de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD)** y, entre otras cosas, ha ayudado a aclarar determinados aspectos en la elaboración de las nuevas orientaciones sobre el MANUD. Se espera que el MANUD se convierta en el instrumento más importante para la planificación y ejecución de las actividades de las Naciones Unidas para el desarrollo, en apoyo de la Agenda 2030. La opinión del PMA es que el MANUD debe ser el instrumento general para establecer una dirección estratégica, pero también debe estar en consonancia con los planes de desarrollo nacionales y la información relativa a los programas (como la estrategia, el diseño y las disposiciones de ejecución), según se definen en los PEP. Se espera que el nuevo MANUD tenga carácter estratégico y proyección internacional, facilite las asociaciones y contenga un elemento dedicado a la rendición de cuentas. Está previsto que el proyecto de directrices para la elaboración del nuevo MANUD esté ultimado a finales de marzo de 2019.
 67. En 2018, el PMA también participó en un proceso de diseño interinstitucional del **marco de gestión y rendición de cuentas** que servirá de guía a las principales partes interesadas a nivel nacional, regional y mundial para ayudarlas a asumir sus responsabilidades y obligaciones mutuas. El PMA lleva la delantera en esta tarea ya que a principios de este año emprendió un examen de su presencia en los países y sus modelos operativos, así como un examen regional para que su cobertura resulte apta para su finalidad. La primera fase del examen regional se centrará en cómo optimizar las funciones regionales para mejorar el actual modelo operativo, mientras que la segunda fase se centrará en una reconfiguración

- y reestructuración a más largo plazo de los activos regionales. Basándose en las constataciones de este examen interno, el PMA revisará su presencia en los países y su modelo operativo (a escala nacional, regional y mundial) a partir de 2019.
68. En noviembre de 2018, el PMA, el UNICEF y el ACNUR pusieron en marcha el **portal de los asociados de las Naciones Unidas**, una plataforma en línea concebida para simplificar y armonizar los procesos que se llevan a cabo en las Naciones Unidas para colaborar con asociados de la sociedad civil como las ONG nacionales e internacionales, las organizaciones comunitarias o las instituciones académicas. Gracias a este portal, las organizaciones de la sociedad civil podrán crear perfiles y compartir información clave sobre sí mismas con los organismos de las Naciones Unidas, mientras que estos últimos podrán publicar oportunidades de asociación y solicitar, recibir, evaluar y seleccionar las solicitudes presentadas por estas organizaciones, así como realizar comprobaciones armonizadas de la diligencia debida.
69. **Pilar E: Gobernanza y servicios de supervisión independientes.** Este pilar abarca todas las actividades relacionadas con el funcionamiento de la Junta Ejecutiva, las funciones de supervisión independientes (evaluación y auditoría) y las iniciativas específicas en materia de transparencia. El pilar se evalúa mediante tres indicadores que se presentan en la parte IV de este documento.
70. El primer indicador seleccionado para evaluar las actividades realizadas en el marco de este pilar es el porcentaje de las medidas solicitadas en los períodos de sesiones de la Junta Ejecutiva que se han aplicado dentro de los plazos señalados. En 2018, el valor del indicador era del 98 %, por lo que prácticamente se alcanzó la meta, pues se aplicaron 79 medidas dentro de los plazos previstos en ese año, lo que demuestra el buen desempeño de la función de supervisión del principal órgano de gobierno del PMA.
71. En la figura 4 se muestran detalles relativos a este indicador desde 2017. Si se analiza desde una perspectiva anual, es lógico que se avance más en relación con las medidas solicitadas durante el primer período de sesiones ordinario de la Junta Ejecutiva, pues se dispone de más tiempo para aplicarlas. En 2018 se registraron progresos en la aplicación de las medidas solicitadas en todos los períodos de sesiones de la Junta, aunque cabe señalar que se registraron mayores avances en la aplicación de las medidas que se solicitaron en el período de sesiones anual y en el segundo período de sesiones ordinario de la Junta de 2017.

Figura 4: Porcentaje de las medidas solicitadas en los períodos de sesiones de la Junta Ejecutiva que se han aplicado



72. Además, otras direcciones de la Sede realizaron actividades con las que proporcionaron servicios y productos en el marco de este pilar. Por ejemplo, según se indica en el Informe Anual de Evaluación de 2018, los objetivos establecidos en la política de evaluación combinados con la necesidad de evaluar todos los PEP implican un **incremento sustancial del número de evaluaciones centralizadas y descentralizadas que han de realizarse**. Esta tendencia, que se prevé continuará en los próximos años en el marco del enfoque progresivo del PMA de dotación de recursos y ejecución establecido en la política de evaluación, tiene consecuencias en la dotación de recursos y la gestión de la función de evaluación en su conjunto. En 2018 se pusieron en marcha las siguientes iniciativas para responder a estas necesidades:

- En primer lugar, el Grupo Directivo de la Función de Evaluación creó un grupo de trabajo intersectorial encargado de elaborar un enfoque estratégico para la financiación sostenible de la función de evaluación, sobre todo a nivel nacional y regional, y pidió a la Oficina de Evaluación que coordinara la preparación de una propuesta de inversión consolidada para proporcionar recursos adicionales a fin de apoyar la aplicación de las estrategias regionales de evaluación.
- En segundo lugar, con el apoyo de la Dirección de Recursos Humanos y junto con la Dirección de Gestión y Seguimiento de las Realizaciones, la Oficina de Evaluación puso en marcha un proceso conjunto de planificación de los recursos humanos encargados del seguimiento y la evaluación y creó una reserva futura de especialistas internacionales en esa esfera para incrementar la dotación de personal especializado en todo el PMA, prestando especial atención a satisfacer las necesidades de las oficinas en los países.
- En tercer lugar, la Oficina de Evaluación estableció un sistema institucional para gestionar la información esencial sobre las evaluaciones centralizadas y descentralizadas y facilitar la presentación de información a nivel institucional en relación con los indicadores clave de las realizaciones sobre la función de evaluación del PMA, aprobados en la política y la estrategia en materia de evaluación.

- Por último, la Oficina de Evaluación inició un proceso de reestructuración para garantizar una gestión flexible y adaptable de las evaluaciones y una ejecución coherente de las actividades conexas, como el desarrollo de las capacidades, la garantía de la calidad, la investigación y el análisis y la comunicación de los datos empíricos derivados de las evaluaciones. Se aprobaron nuevos puestos de plazo fijo para apoyar una gestión más sostenible del cuadro de personal de evaluación. A fin de respaldar este proceso, se puso en marcha un proceso de gestión del cambio, que está previsto que concluya durante la primera mitad de 2019.
73. En 2018, el PMA publicó todos sus **informes financieros** a tiempo. Los informes financieros destinados a los donantes se publicaron dentro del plazo institucional establecido, que era el 31 de marzo de 2018, y los estados financieros se elaboraron y se transmitieron a todas las partes interesadas puntualmente, incluida su presentación al Auditor Externo en febrero de 2018 y, luego, al Comité de Auditoría, el Comité de Finanzas de la FAO y la Junta Ejecutiva en su período de sesiones anual de junio de 2018.
74. El 25 de julio de 2018, el PMA puso en marcha la versión beta del **portal de información sobre los PEP** destinado a los Estados Miembros y a los asociados donantes. El portal recoge datos sobre los programas, los aspectos financieros y las realizaciones de los PEP y PEP provisionales aprobados por la Junta. Su objetivo es aportar mayor transparencia sobre la planificación y los resultados obtenidos por el PMA, reforzar la gobernanza, cumplir los requisitos en materia de supervisión y facilitar la toma de decisiones sobre financiación. En el portal se reúnen los datos procedentes de varios sistemas institucionales y se integran el proceso de planificación anual del PMA y los planes de gestión de las oficinas en los países. La información se presenta clasificada por país, resultado estratégico, efecto estratégico, actividad y año, y puede filtrarse en función de las necesidades de los usuarios. Además de la información sobre la planificación, las actualizaciones periódicas incluirán información sobre los gastos, los productos obtenidos y los indicadores de las realizaciones extraídos del Marco de resultados institucionales y se usarán para complementar los informes anuales sobre los países.
75. El PMA está trabajando para mejorar el portal, en particular solucionando los problemas relacionados con la integración de los sistemas, y espera poder tener a punto una versión actualizada en el primer trimestre de 2019. Esta versión incluirá información sobre el plan de ejecución original para cada país y sobre las necesidades de financiación netas de los seis meses siguientes. Por lo que se refiere a los resultados, se incluirán los valores de referencia y los valores de las metas.

ANEXO IV-C: INDICADORES DEL PMA CORRESPONDIENTES A LA APLICACIÓN DE LA REVISIÓN CUADRIENAL AMPLIA DE LA POLÍTICA¹

	Datos de referencia	Meta (2018)	Indicador clave de las realizaciones (2018)	2017
Indicador institucional IV				
Porcentaje de los indicadores correspondientes a la aplicación de la revisión cuatrienal amplia de la política para la cual el PMA indica que ha alcanzado las metas	100 % (2016)	100 %	100 %	80 % ¹
Revisión cuatrienal amplia de la política: alineación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible				
1. Porcentaje de oficinas en los países que informan de que, en su PEP, PEP provisional, o documento del programa/proyecto en el país, se indican medidas concretas sobre la forma en que el PMA se propone prestar asistencia a las personas más rezagadas	78 % (2017)	n. d.	96 %	78 %
2. Porcentaje de oficinas en los países que informan de que, en su PEP, PEP provisional, o documento del programa/proyecto en el país se indican medidas concretas sobre la forma en que el PMA contribuirá a la prestación de apoyo técnico y al desarrollo de capacidades (incluidas las políticas), como se solicita en la Agenda 2030	88 % (2017)	n. d.	91 %	88 %
3. Porcentaje de oficinas en los países que informan de que, en su PEP, PEP provisional, o documento del programa/proyecto en el país se indican medidas concretas sobre la forma en que el PMA se propone atender las necesidades de las personas con discapacidad	27 % (2017)	n. d.	54 %	27 %
Revisión cuatrienal amplia de la política: armonización y simplificación de las prácticas operativas				
4. Porcentaje de oficinas en los países que informan de que su PEP, PEP provisional o documento del programa/proyecto en el país es conforme a los ciclos nacionales de planificación y presupuestación y al ciclo del MANUD	a) 49 % b) 33 % (2017)	n. d.	a) 45 % b) 44 %	a) 49 % b) 33 %
5. Porcentaje de oficinas en los países que informan de que su planificación y sus actividades están en consonancia con las de al menos otra entidad del sistema de las Naciones Unidas.	95 % (2018)	n. d.	95 %	n. d.

¹ Esta cifra representa una disminución del 20 % respecto del valor de referencia, según la información recopilada en 2016. Esto puede deberse a que 2017 fue el primer año en que se implementó la revisión cuatrienal amplia de la política del 2017-2020. En aras de la continuidad, se han mantenido algunos de los indicadores que siguen siendo pertinentes del ciclo anterior (2014-2017).

ANEXO IV-C: INDICADORES DEL PMA CORRESPONDIENTES A LA APLICACIÓN DE LA REVISIÓN CUADRIENAL AMPLIA DE LA POLÍTICA¹

	Datos de referencia	Meta (2018)	Indicador clave de las realizaciones (2018)	2017
6. Porcentaje de oficinas en los países que participan en la estrategia de operaciones institucionales del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUM) en los países en los que se ha adoptado esta estrategia y el PMA está presente	96 % (2017)	n. d.	97 %	96 %
7. Número medio de líneas de servicio de la estrategia de operaciones institucionales que las oficinas en los países han adoptado, cuando participan en dicha estrategia, de las cinco líneas de servicio siguientes: finanzas, recursos humanos, tecnología de la información y las comunicaciones, compras y locales comunes	3,8 (2017)	n. d.	3,4	3,8
8. Porcentaje de oficinas en los países que adoptan las siguientes líneas de servicios de la estrategia de operaciones institucionales, cuando participan en ella:				
a) Finanzas	a) 78 %	n. d.	a) 67 %	a) 78 %
b) Recursos humanos	b) 70 %		b) 67 %	b) 70 %
c) Tecnología de la información y las comunicaciones	c) 52 %		c) 72 %	c) 52 %
d) Compras	d) 91 % (2017)		d) 81 %	d) 91 %
Revisión cuatrienal amplia de la política: financiación				
9. Ingresos netos totales expresados en dólares procedentes de:			7 363 911 092 (82 %)	
a) asociados del sector público;			a) 7 235 091 675 (98 %)	a) 6 750 073 240 (99 %)
b) asociados del sector privado;			b) 83 908 865 (1,14 %)	b) 85 338 073 (1,25 %)
c) Banco Mundial y otros bancos de desarrollo;	n. d.	9 000 000 000	c) 43 700 673 (0,59 %)	c) 6 250 000 (0,09 %)
d) donantes diferentes de los 15 principales; (como porcentaje de otros recursos)			d) 722 344 983 (10 %)	d) 491 446 025 (7,19 %)
10. (Porcentaje de) recursos del PMA recibidos que forman parte de compromisos plurianuales, expresado en dólares	n. d.	n. d.	1 020 877 764 (13,86 %)	1 083 515 675 (16 %)
11. (Porcentaje de) recursos complementarios del PMA recibidos de fondos mancomunados interinstitucionales, expresado en dólares	n. d.	n. d.	206 515 916 (2,80 %)	179 654 148 (3 %)
12. (Porcentaje de) la financiación total del PMA para programas conjuntos, expresado en dólares	n. d.	n. d.	32 097 347 (0,44 %)	104 070 698 (2 %)

ANEXO IV-C: INDICADORES DEL PMA CORRESPONDIENTES A LA APLICACIÓN DE LA REVISIÓN CUADRIENAL AMPLIA DE LA POLÍTICA¹

	Datos de referencia	Meta (2018)	Indicador clave de las realizaciones (2018)	2017
Revisión cuatrienal amplia de la política: dimensiones transversales				
13. Porcentaje de indicadores de las realizaciones del ONU-SWAP para los cuales se alcanzó o superó el objetivo fijado ²	75 %	***	75 %	n. d.
14. Porcentaje de proyectos cuyo marcador de género y edad es igual a 3 o 4 en la fase de diseño ³ (sustituye la calificación 2A/2B del marcador de género, véase más abajo)	100 %	100 %	100 %	n. d.
15. Porcentaje de personal femenino en la plantilla internacional de categoría profesional				
a) P-1	n. d.	n. d.	a) 75 %	a) 67 %
b) P-2			b) 60 %	b) 53 %
c) P-3			c) 42 %	c) 42 %
d) P-4			d) 45 %	d) 44 %
e) P-5			e) 42 %	e) 42 %
<i>Personal nacional</i>				
f) de nivel A			f) 37 %	f) 34 %
g) de nivel B			g) 39 %	g) 37 %
h) de nivel C			h) 34 %	h) 34 %
i) de nivel D			i) 50 %	i) 57 %
<i>H Puestos de alto nivel</i>				
a) D-1			j) 41 %	j) 37 %
b) D-2			k) 33 %	k) 35 %
c) Subsecretario General y Secretario General Adjunto			l) 20 %	l) 17 %
<i>Personal de servicios generales</i>				
j) G-1			m) 40 %	m) 41 %
k) G-2			n) 5 %	n) 4 %
l) G-3			o) 21 %	o) 22 %
m) G-4			p) 40 %	p) 42 %
n) G-5			q) 48 %	q) 49 %
o) G-6			r) 40 %	r) 38 %
p) G-7			s) 44 %	s) 43 %
16. Porcentaje de personal internacional de categoría profesional de los países en que se llevan a cabo programas:				
a) todos los niveles	n. d.	n. d.	a) 45 %	a) 45 %
b) P-4 a P-5			b) 39 %	b) 38 %
c) D-1 y categoría superior			c) 34 %	c) 34 %

² Este indicador de la revisión cuatrienal amplia de la política sustituye el indicador "Porcentaje de indicadores de las realizaciones del ONU-SWAP para los cuales se alcanzó o se superó el objetivo fijado (en 2017 el resultado fue del 87 %).

³ Este indicador de la revisión cuatrienal amplia de la política sustituye el indicador "Porcentaje de proyectos cuyo marcador de género y edad es 2A o 2B" (en 2017 el resultado fue del 86 %).

ANEXO IV-C: INDICADORES DEL PMA CORRESPONDIENTES A LA APLICACIÓN DE LA REVISIÓN CUADRIENAL AMPLIA DE LA POLÍTICA¹

	Datos de referencia	Meta (2018)	Indicador clave de las realizaciones (2018)	2017
Revisión cuatrienal amplia de la política: coherencia y eficacia programática y operacional				
17. Porcentaje de oficinas en los países que informan de que están aplicando los procedimientos operativos estándar del GNUD o partes de ellos	62 % (2016)	n. d.	68 %	66 %
18. Porcentaje de países que han establecido relaciones de cooperación Sur-Sur o cooperación triangular con apoyo del PMA	61 % (2016)	n. d.	73 %	72 %
19. Porcentaje de oficinas en los países que informan de que las actividades de gestión y reducción del riesgo de desastres están integradas en su PEP, PEP provisional o documento del programa/proyecto en el país	79 % (2017)	n. d.	79 %	79 %
20. Porcentaje de oficinas en los países que apoyaron el examen nacional voluntario del país anfitrión, según procedía	65 % (2017)	n. d.	56 %	65 %
21. Porcentaje de oficinas en los países que (co)dirigen los grupos encargados de los resultados del equipo de las Naciones Unidas en el país	85 % (2017)	n. d.	92 %	85 %
Revisión cuatrienal amplia de la política: sistema de coordinadores residentes				
22. Porcentaje de contribuciones solicitadas en virtud del arreglo de participación en la financiación de los gastos del sistema de coordinadores residentes del GNUD aportadas por el PMA	100 % (2016)	100 %	100 %	100 %
Revisión cuatrienal amplia de la política: gestión orientada al logro de resultados				
23. Porcentaje de oficinas en los países que utilizan los instrumentos y principios comunes de la gestión basada en los resultados ⁴	Por determinar	100 %	100 %	100 %
24. Porcentaje de oficinas en los países que indican que han realizado conjuntamente con otras entidades una misión de valoración previa, un ejercicio de planificación o una misión de seguimiento y evaluación ⁵	88 % (2018)	n. d.	88 %	n. d.

⁴ Este indicador figuraba en los informes anuales de las realizaciones anteriores (indicador común). La Dirección de Gestión y Seguimiento de las Realizaciones lo ha extraído del plan anual de las realizaciones de las oficinas en los países y ha confirmado el valor para el año pasado el 19 de febrero de 2019.

⁵ Estos datos se refieren a un nuevo indicador de la revisión cuatrienal amplia de la política.

ANEXO IV-D: PLAN DE GESTIÓN DEL PMA PARA 2018-2020

El anexo IV-D puede consultarse en el enlace siguiente: [WFP/EB.2/2017/5-A/1/Rev.1](https://www.un.org/wfp/eb.2/2017/5-A/1/Rev.1)

ANEXO V: EMPLEADOS DEL PMA AL 31 DE DICIEMBRE DE 2018¹

Categoría	Total	Número de mujeres	Porcentaje de mujeres
Categorías superiores (nivel D-2 y superior)	59	19	32
Personal internacional de categoría profesional (P-1 a D-1)	1 440	624	43
Oficiales profesionales subalternos	47	33	70
Personal internacional de categoría profesional con contratos a corto plazo y consultores	1 971	912	46
Pasantes	144	94	65
Total de personal de contratación internacional	3 661	1 682	46
Oficiales nacionales de categoría profesional	1 184	441	37
Personal de servicios generales	4 009	1 383	34
Contratos de servicios	6 083	1 708	28
Personal de servicios generales con contratos a corto plazo y titulares de acuerdos de servicios especiales	1 921	741	39
Total de personal de contratación local	13 197	4 273	32
Total de miembros del personal del PMA²	16 858	5 955	35

¹ Quedan excluidos los titulares de contratos temporales como pasantes, titulares de contratos de autor, becarios, voluntarios de las Naciones Unidas y del PMA y trabajadores ocasionales.

² Datos extraídos el 15 de enero de 2019 del WINGS II.

ANEXO VI: COMPRAS DE ALIMENTOS DEL PMA EN 2018

	Cantidad (toneladas)	Porcentaje del total	Millones de dólares	Porcentaje del total
Países en desarrollo				
Países menos desarrollados	1 338 905	37	506 194 804	32
Otros países de bajos ingresos¹	1 069	0	456 531	0
Países de ingresos medios bajos²	947 536	26	464 879 487	29
Países de ingresos medios altos³	536 907	15	240 541 929	15
Total parcial	2 824 417	79	1 212 072 751	76
Países desarrollados				
Total parcial	764 094	21	387 416 475	24
Total	3 588 511	100	1 599 489 226	100

No.	País	(Toneladas)	Dólares
Países en desarrollo			
1	AFGANISTÁN	68 779	24 817 401
2	ARGELIA	11 607	3 361 044
3	ARGENTINA	4 636	2 823 150
4	ARMENIA	1 507	661 470
5	BANGLADESH	63 984	32 736 561
6	BENIN	2 788	1 277 822
7	BOLIVIA (ESTADO PLURINACIONAL DE)	62	46 362
8	BOTSWANA	280	168 000
9	BRASIL	3 655	1 815 505
10	BURKINA FASO	21 346	12 301 028
11	BURUNDI	3 622	2 519 549
12	CAMBOYA	16	4 240
13	CAMERÚN	28 349	18 272 945
14	REPÚBLICA CENTROAFRICANA	4 975	2 877 331
15	CHAD	17 568	8 097 979
16	CHINA	7 747	4 140 304
17	COLOMBIA	273	529 663
18	CÔTE D'IVOIRE	62	51 550
19	REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO	49 631	34 055 486
20	EGIPTO	46 035	27 036 943
21	ETIOPÍA	159 585	57 700 011

¹ Con un ingreso nacional bruto (INB) per cápita de 1.045 dólares en 2013.

² Con un INB per cápita de 1.046-4.125 dólares en 2013.

³ Con un INB per cápita de 4.126-12.745 dólares en 2013.

ANEXO VI: COMPRAS DE ALIMENTOS DEL PMA EN 2018

		Cantidad (toneladas)	Porcentaje del total	Millones de dólares	Porcentaje del total
22	GAMBIA			175	131 989
23	GUATEMALA			573	311 794
24	GUINEA			699	486 698
25	GUINEA-BISSAU			360	313 547
26	HAITÍ			1 343	1 010 714
27	HONDURAS			9 647	7 140 465
28	INDIA			83 719	26 091 191
29	INDONESIA			104 699	76 242 553
30	IRÁN (REPÚBLICA ISLÁMICA DEL)			3 713	1 312 577
31	IRAQ			128	143 323
32	JORDANIA			33 586	20 515 474
33	KAZAJSTÁN			12 520	5 055 918
34	KENYA			10 817	11 978 503
35	KIRGUISTÁN			6 904	6 285 545
36	LÍBANO			2 980	1 167 145
37	LESOTHO			2 571	900 591
38	LIBERIA			1 187	992 633
39	MADAGASCAR			6 877	5 047 529
40	MALAWI			32 519	10 502 385
41	MALASIA			1 084	811 146
42	MALÍ			9 574	4 900 621
43	MAURITANIA			5	568
44	MÉXICO			169	225 239
45	MARRUECOS			44 365	31 492 182
46	MOZAMBIQUE			8 626	3 398 172
47	MYANMAR			46 233	16 546 819
48	NAMIBIA			771	112 317
49	NEPAL			463	190 356
50	NICARAGUA			1 246	1 030 471
51	NÍGER			28 361	18 043 413
52	NIGERIA			93 853	46 139 709
53	PAKISTÁN			78 865	43 338 439
54	PARAGUAY			425	176 375
55	FILIPINAS			3 318	2 554 808
56	REPÚBLICA DEL CONGO			330	490 636
57	RWANDA			47 705	37 303 993

ANEXO VI: COMPRAS DE ALIMENTOS DEL PMA EN 2018

		Cantidad (toneladas)	Porcentaje del total	Millones de dólares	Porcentaje del total
58	SENEGAL			900	150 599
59	SIERRA LEONA			7	21 171
60	SOMALIA			6 500	2 821 855
61	SUDÁFRICA			88 558	40 027 579
62	SUDÁN DEL SUR			5 440	1 544 766
63	ESTADO DE PALESTINA			115	31 052
64	SUDÁN			167 190	48 762 913
65	REPÚBLICA ÁRABE SIRIA			49 221	40 603 207
66	TAYIKISTÁN			145	8 980
67	TANZANÍA (REPÚBLICA UNIDA DE)			171 529	41 754 732
68	TAILANDIA			19 592	9 379 906
69	TURQUÍA			378 768	169 292 737
70	UGANDA			197 986	54 206 657
71	UCRAINA			252 183	63 693 975
72	VIET NAM			97 936	40 861 233
73	YEMEN			195 451	75 318 940
74	ZAMBIA			14 909	5 455 735
75	ZIMBABWE			1 069	456 531
Total parcial (76 % en valor monetario)				2 824 417	1 212 072 751
Países desarrollados					
1	BÉLGICA			103 980	83 695 026
2	BULGARIA			37 241	8 716 055
3	CANADÁ			59 175	27 294 115
4	FRANCIA			17 470	41 419 106
5	ALEMANIA			473	192 308
6	HUNGRÍA			3 349	3 486 221
7	ITALIA			91 380	63 077 870
8	JAPÓN			10 704	7 965 068
9	PAÍSES BAJOS			2 836	959 765
10	OMÁN			9 334	4 780 268
11	POLONIA			2 160	799 794
12	RUMANIA			254 000	54 492 000
13	FEDERACIÓN DE RUSIA			80 511	35 447 547
14	COREA (REPÚBLICA DE)			50 000	19 550 000
15	ESPAÑA			10 597	4 224 753
16	SUIZA			1 866	4 732 154
17	ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA			10 915	20 164 704
18	EMIRATOS ÁRABES UNIDOS			18 105	6 419 721
Total parcial (24 % en valor monetario)				764 094	387 416 475
TOTAL				3 588 511	1 599 489 226

ANEXO VII-A: GASTOS DIRECTOS¹ POR REGIÓN Y CATEGORÍA, 2015-2018

	2015		2016		2017		2018	
	<i>Miles de dólares</i>	%						
TOTAL GENERAL	4 633 491	100	5 082 229	100	5 895 126	100	6 447 942	100
DESARROLLO	300 313	6	303 009	6	301 262	5	296 371	5
SOCORRO	3 690 914	80	4 173 813	82	5 072 848	86	5 668 202	88
Emergencia	1 772 776		2 068 953		1 788 447		3 768 586	
OPSR	1 918 138		2 104 859		3 284 401		1 899 616	
OPERACIONES ESPECIALES	400 705	9	335 635	7	275 295	5	141 660	2
BILATERALES, FONDOS FIDUCIARIOS Y OTROS ²	241 559	5	269 774	5	245 721	4	341 709	5
ÁFRICA SUBSAHARIANA	2 500 463	100	2 673 801	100	3 136 131	100	3 211 941	100
Porcentaje de todas las regiones	54		53		53		50	
DESARROLLO	167 159	7	158 743	6	166 532	5	138 965	4
SOCORRO	1 946 924	78	2 187 223	82	2 687 071	86	2 892 990	90
Emergencia	677 864		538 328		975 460		1 753 139	
OPSR	1 269 060		1 648 895		1 711 611		1 139 851	
OPERACIONES ESPECIALES	327 174	13	239 375	9	218 382	7	77 987	2
BILATERALES Y FONDOS FIDUCIARIOS	59 207	2	88 460	3	64 145	2	101 999	3
ASIA	558 020	100	446 621	100	368 175	100	491 785	100
Porcentaje de todas las regiones	12		9		6		8	
DESARROLLO	64,775	12	70 179	16	51 962	14	55 438	11
SOCORRO	420 932	75	325 162	73	274 895	75	397 457	81
Emergencia	34 113		24 702		60 528		274 232	
OPSR	386 819		300 461		214 367		123 225	
OPERACIONES ESPECIALES	45 546	8	20 505	5	17 049	5	5 899	1
BILATERALES Y FONDOS FIDUCIARIOS	26 767	5	30 775	7	24 268	7	32 991	7
EUROPA ORIENTAL Y COMUNIDAD DE ESTADOS INDEPENDIENTES (CEI)	50 788	100	44 887	100	29 092	100	23 586	100
Porcentaje de todas las regiones	1		1		0		0	
DESARROLLO	22 010	43	20 255	45	20 686	71	17 762	75
SOCORRO	26 537	52	22 915	51	7 096	24	4 159	18
Emergencia	25 567		22 780		629		276	
OPSR	970		136		6 467		3 883	
OPERACIONES ESPECIALES	1 382	3	1 274	3	714	2	162	1
BILATERALES Y FONDOS FIDUCIARIOS	858	2	442	1	595	2	1 504	6
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE	115 144	100	166 045	100	131 927	100	126 319	100

ANEXO VII-A: GASTOS DIRECTOS¹ POR REGIÓN Y CATEGORÍA, 2015-2018

	2015		2016		2017		2018	
	<i>Miles de dólares</i>	%						
Porcentaje de todas las regiones	2		3		2		2	
DESARROLLO	24 443	21	28 924	17	36 140	27	48 724	39
SOCORRO	57 793	50	99 125	60	68 733	52	62 994	50
Emergencia	1 387		29 074		16 890		37 925	
OPSR	56 407		70 050		51 843		25 069	
OPERACIONES ESPECIALES	0	0	5 836	4	6 080	5	961	1
BILATERALES Y FONDOS FIDUCIARIOS	32 908	29	32 160	19	20 974	16	13 640	11
ORIENTE MEDIO Y NORTE DE ÁFRICA	1 296 865	100	1 636 293	100	2 107 111	100	2 437 012	100
Porcentaje de todas las regiones	28		32		36		38	
DESARROLLO	21 927	2	24 906	2	25 941	1	35 482	1
SOCORRO	1 238 727	96	1 539 387	94	2 035 052	97	2 310 601	95
Emergencia	1 033 844		1 454 069		734 939		1 703 013	
OPSR	204 882		85 318		1 300 113		607 588	
OPERACIONES ESPECIALES	26 099	2	68 432	4	33 069	2	56 652	2
BILATERALES Y FONDOS FIDUCIARIOS	10 112	1	3 568	0	13 048	1	34 277	1

¹ No se incluyen los costos AAP.

² Los gastos operacionales incluyen el Fondo General y los fondos fiduciarios que no se pueden desglosar por proyecto/operación.

ANEXO VII-B: GASTOS DIRECTOS¹ POR PAÍS, REGIÓN Y CATEGORÍA DE PROGRAMA, 2015-2018
(miles de dólares)

	2015					2016					2017					2018				
	Desarrollo	Socorro	Operaciones especiales	Bilaterales, fondos fiduciarios y otros ²	Total	Desarrollo	Socorro	Operaciones especiales	Bilaterales, fondos fiduciarios y otros ²	Total	Desarrollo	Socorro	Operaciones especiales	Bilaterales, fondos fiduciarios y otros ²	Total	Desarrollo	Socorro	Operaciones especiales	Bilaterales, fondos fiduciarios y otros ²	Total
Total general	345 626	3 843 912	313 323	214 712	4 717 572	300 313	3 690 914	400 705	241 559	4 633 491	303 009	4 173 813	335 635	269 774	5 082 229	301 262	5 072 848	275 295	245 721	5 895 126
África subsahariana																				
Angola	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4 372	-	-	4 372	-	4 113	-	65	4 178
Benin	1 883	-	-	154	2 037	2 142	-	-	135	2 277	3 566	-	-	2 396	5 962	2 222	-	-	8 440	10 663
Burkina Faso	4 145	13 884	-	1 520	19 548	4 103	7 044	-	1 344	12 491	1 940	12 484	-	940	15 365	97	40 042	-	1 693	41 832
Burundi	10 400	15 693	-	820	26 913	9 647	21 812	-	518	31 977	15 885	17 285	-	669	33 839	7 173	28 872	-	2 949	38 994
Cabo Verde	143	-	-	-	143	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Camerún	1 321	51 359	388	73	53 140	999	55 461	3 908	428	60 796	718	57 360	3 926	484	62 489	139	47 052	101	2 503	49 795
República Centrafricana	150	51 860	12 704	-	64 714	185	54 274	15 883	18	70 361	-	51 180	14 359	668	66 208	130	84 315	240	3 692	88 377
Chad	1 850	84 875	12 334	517	99 575	929	86 082	12 407	146	99 564	1 574	87 260	11 783	414	101 031	1 805	129 149	11 372	375	142 700
Congo	2 887	4 198	-	321	7 407	1 780	3 636	-	66	5 482	2 176	6 532	-	18	8 725	6 138	6 974	-	150	13 262
Congo, Rep. Dem. del	-	93 408	24 300	2 946	120 654	-	78 525	24 033	2 359	104 918	-	97 387	23 258	2 512	123 157	-	236 427	1 016	7 986	245 429
Côte d'Ivoire	5 437	4 618	-	46	10 101	5 801	6 365	-	-	12 165	6 714	6 037	-	151	12 902	6 726	2 165	-	565	9 455
Djibouti	1 473	6 493	-	168	8 133	783	8 845	-	149	9 777	726	7 807	-	36	8 569	106	5 500	-	426	6 032
Eswatini	2 098	-	-	145	2 243	1 275	6 035	-	116	7 425	1 938	6 408	-	1 502	9 849	307	1 457	-	968	2 732
Etiopía	18 942	280 310	6 594	4 404	310 250	13 645	339 808	21 022	36 453	410 930	4 078	297 913	15 603	4 485	322 079	4 872	280 063	3 705	670	289 310
Gambia	1 695	1 592	-	6	3 293	1 754	33	-	-	1 787	3 472	2 542	-	-	6 014	2 394	182	-	327	2 903
Ghana	5 822	509	1 818	1 072	9 220	4 460	0	-10	984	5 434	6 880	-	-	521	7 401	4 844	-	-	1 084	5 928
Guinea	14 024	25 398	31 818	313	71 553	9 574	705	7 054	130	17 464	6 554	-	409	227	7 189	3 964	3 370	-	822	8 157
Guinea-Bissau	-	4 180	-	-	4 180	7 025	889	-	-	7 913	6 621	-	-	-	6 621	5 546	35	-	371	5 951
Kenya	14 729	144 006	-	2 077	160 812	12 736	94 063	-	1 295	108 094	20 670	137 963	-	457	159 091	14 667	129 909	-	2 299	146 876
Lesotho	5 657	-	-	5 033	10 690	3 477	5 030	-	6 215	14 722	2 351	7 958	-	6 178	16 487	3 646	1 040	-	1 416	6 103
Liberia	6 336	29 758	34 287	1 062	71 444	8 915	3 915	3 451	607	16 888	12 095	253	441	440	13 228	4 638	3 071	49	1 123	8 880
Madagascar	6 746	5 378	-	1 179	13 302	6 246	24 857	-	773	31 876	7 407	30 367	929	163	38 866	4 021	21 383	4	1 886	27 295
Malawi	12 587	53 952	2 155	3 608	72 301	19 046	172 212	419	3 098	194 775	25 392	127 749	-	3 399	156 540	16 404	46 900	-	2 897	66 201
Malí	9 316	56 323	5 935	1 026	72 601	1 399	44 777	5 286	1 209	52 672	1	51 600	6 403	2 528	60 532	370	79 488	113	4 277	84 249
Mauritania	952	19 333	2 728	1 029	24 042	400	12 505	2 480	1 169	16 555	283	16 521	2 570	1 847	21 222	34	31 030	(13)	1 737	32 789
Mozambique	7 446	5 262	1 542	5 005	19 255	5 481	15 783	-	3 342	24 606	4 276	44 482	-	7 515	56 273	5 107	23 147	-	2 422	30 675
Namibia	-	-	-	520	520	-	-	-	478	478	115	22	-	134	272	317	301	-	3	620
Niger	-	94 545	5 874	2 990	103 409	-	92 844	6 787	3 193	102 824	-	100 105	7 371	960	108 435	-	104 330	8 228	146	112 704

ANEXO VII-B: GASTOS DIRECTOS¹ POR PAÍS, REGIÓN Y CATEGORÍA DE PROGRAMA, 2015-2018
(miles de dólares)

	2015					2016					2017					2018				
	Desarrollo	Socorro	Operaciones especiales	Bilaterales, fondos fiduciarios y otros ²	Total	Desarrollo	Socorro	Operaciones especiales	Bilaterales, fondos fiduciarios y otros ²	Total	Desarrollo	Socorro	Operaciones especiales	Bilaterales, fondos fiduciarios y otros ²	Total	Desarrollo	Socorro	Operaciones especiales	Bilaterales, fondos fiduciarios y otros ²	Total
Nigeria	-	281	1 893	370	2 544		50 914	9 151	105	60 169	-	253 696	24 805	124	278 625	-	208 084	25 837	475	234 397
Rwanda	2 078	20 108	-	2 318	24 504	4 778	18 669	-	2 701	26 147	9 500	21 852	-	629	31 981	11 517	19 427	-	572	31 516
Santo Tomé y Príncipe	165	-	-	-	165	109	-	-	-	109	190	-	-	-	190	75	-	-	21	96
Senegal	1 856	8 686	1 192	1 702	13 436	2 226	5 272	74	1 765	9 337	1 047	3 351	274	550	5 222	392	9 519	310	693	10 915
Sierra Leona	4 604	27 059	34 800	583	67 045	6 688	4 877	7 297	700	19 563	-636	10 396	208	553	10 521	2 361	3 736	-	1 453	7 550
Somalia	-	133 646	28 184	48	161 878	-	122 390	20 975	119	143 484	-	309 440	24 359	199	333 998	-	270 761	24 038	198	294 996
Sudán del Sur	-	405 077	93 522	928	499 527	-	468 137	78 143	1 050	547 331	-	524 380	71 062	386	595 828	-	599 692	2 982	6 701	609 375
Sudán	-	211 953	20 820	3 355	236 128	-	195 820	16 931	5 340	218 092	2 746	155 313	8 912	8 572	175 543	7 433	225 653	-	16 146	249 233
Tanzanía (República Unida de)	5 921	19 259	-	1 233	26 413	3 996	36 502	-	1 929	42 427	4 460	39 121	-	1 728	45 309	4 730	40 402	-	2 853	47 986
Togo	163	-	-	5	168	62	-	-	-	62	4	-	-	-	4	-	-	-	-	-
Uganda	12 270	48 179	941	2 478	63 869	15 760	70 372	2 868	1 717	90 718	7 221	147 755	-	1 984	156 959	11 362	158 867	-	6 336	176 565
Zambia	4 064	-	-	1 967	6 030	3 324	16	-	2 022	5 361	5 238	320	-	2 145	7 704	3 694	3 069	-	1 310	8 073
Zimbabwe	-	22 420	-	710	23 130	-	76 284	-	1 882	78 166	1 329	46 667	-	2 729	50 725	1 734	37 550	-	3 400	42 683
Otros gastos regionales	-	3 325	3 348	7 476	14 149	-	2 469	1 216	4 902	8 586	-	3 192	1 711	5 900	10 803	-	5 911	4	10 549	16 464
TOTAL REGIÓN	167 159	1 946 924	327 174	59 207	2 500 463	158 743	2 187 223	239 375	88 460	2 673 801	166 532	2 687 071	218 382	64 145	3 136 131	138 965	2 892 990	77 987	101 999	3 211 941
Asia y el Pacífico																				
Afganistán	-	103 065	11 499	11 413	125 977	-	92 378	13 520	11 386	117 285	-	82 327	12 625	7 900	102 852	-	127 445	5 645	6 807	139 896
Bangladesh	24 315	5 563	-	2 258	32 136	28 530	4 558	-	2 610	35 698	9 575	28 381	-	2 889	40 846	8 789	158 484	-	3 246	170 519
Bhután	1 623	-	-	-	1 623	572	-	-	-	572	1 201	-	-	3	1 204	872	-	-	44	917
Camboya	10 784	-	-	156	10 940	10 052	-	-	204	10 256	11 824	-	-	123	11 947	9 608	1 827	-	1 576	13 012
China	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	894	21	-	425	1 340	1 451	50	-	283	1 784
Fiji	-	-	-	-	-	-	3 321	-	-	3 321	-	-35	-	5	-30	-	-	-	(3)	(3)
India	572	-	-	1 002	1 574	-	-	-	2 063	2 063	59	-	-	2 509	2 567	1 985	-	-	494	2 479
Indonesia	3 699	-	-	1 080	4 779	1 332	-	-	327	1 660	906	652	-	243	1 801	174	1 534	-	442	2 149
Rep. Pop. Dem. de Corea	-	29 906	-	-	29 906	-	23 712	-	184	23 896	-	18 942	-	-	18 942	-	7 896	-	1 606	9 503
Rep. Dem. Popular Lao	11 306	-	-	1 842	13 148	10 572	-	-	411	10 983	9 962	158	-	963	11 083	10 686	870	-	1 389	12 945
Mongolia	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	74	-	-	74
Myanmar	-	41 707	-	1 420	43 127	-	40 561	-	1 193	41 755	-	40 012	-	947	40 959	-	41 368	-	3 432	44 801
Nepal	9 991	30 162	28 071	2 509	70 733	12 235	10 018	4 795	2 899	29 946	9 844	10 229	4 029	1 238	25 340	11 089	9 184	205	2 189	22 668

ANEXO VII-B: GASTOS DIRECTOS¹ POR PAÍS, REGIÓN Y CATEGORÍA DE PROGRAMA, 2015-2018
(miles de dólares)

	2015					2016					2017					2018				
	Desarrollo	Socorro	Operaciones especiales	Bilaterales, fondos fiduciarios y otros ²	Total	Desarrollo	Socorro	Operaciones especiales	Bilaterales, fondos fiduciarios y otros ²	Total	Desarrollo	Socorro	Operaciones especiales	Bilaterales, fondos fiduciarios y otros ²	Total	Desarrollo	Socorro	Operaciones especiales	Bilaterales, fondos fiduciarios y otros ²	Total
Pakistán	-	189 810	1 291	1 683	192 784	-	130 082	542	2 158	132 782	-	80 212	-	679	80 890	9 642	32 873	-	3 541	46 056
Papua Nueva Guinea	-	-	-	-	-	-	7 607	-	-	7 607	-	268	-	-	268	-	2 704	-	240	2 944
Filipinas	-	12 511	2 889	241	15 642	-	10 428	1 647	771	12 846	-	10 027	395	1 275	11 696	204	9 198	49	1 291	10 742
Sri Lanka	-	4 160	-	675	4 836	4 265	2 316	-	1 454	8 035	5 129	3 406	-	1 543	10 077	356	3 300	-	1 652	5 309
Timor-Leste	2 485	-	-	-	2 485	2 621	166	-	23	2 810	2 568	296	-	138	3 003	581	650	-	200	1 431
Vanuatu	-	3 887	-	-	3 887	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Otros gastos regionales	-	160	1 796	2 488	4 443	-	15	-	5 092	5 107	-	-	-	3 389	3 389	-	-	-	4 560	4 560
TOTAL REGIÓN	64 775	420 932	45 546	26 767	558 020	70 179	325 162	20 505	30 775	446 621	51 962	274 895	17 049	24 268	368 175	55 438	397 457	5 899	32 991	491 785
Europa Oriental y CEI																				
Albania	-	1 017	-	-	1 017	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Armenia	3 823	-	-	103	3 926	3 290	165	-	101	3 556	3 129	-	-	120	3 249	3 337	-	-	176	3 514
Grecia	-	116	-	-	116	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Kirguistán	8 566	-	-	136	8 702	7 939	-	-	22	7 961	10 512	-	-	16	10 528	6 888	629	-	489	8 006
Tayikistán	9 621	1 207	-	618	11 447	9 026	135	-	319	9 480	7 045	2	-	427	7 474	7 536	916	-	822	9 274
Ucrania	-	24 196	1 382	-	25 579	-	22 615	1 274	-	23 889	-	7 094	714	33	7 841	-	2 614	162	16	2 792
Uzbekistán	-	-	-	0	0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
TOTAL REGIÓN	22 010	26 537	1 382	858	50 788	20 255	22 915	1 274	442	44 887	20 686	7 096	714	595	29 092	17 762	4 159	162	1 504	23 586
América Latina y el Caribe																				
Barbados	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	525	-	60	585
Bolivia (Estado Plurinacional de)	945	917	-	472	2 334	965	1 293	-	329	2 587	1 066	31	-	145	1 241	324	543	-	201	1 068
Colombia	-	8 600	-	3 995	12 595	-	11 905	-	1 613	13 518	5 753	8 664	-	1 827	16 245	7 669	24 482	-	2 838	34 990
Cuba	3 353	187	-	47	3 587	1 312	34	-	-	1 346	1 666	6 158	-	-	7 824	4 045	1 478	-	189	5 712
República Dominicana	-	-	-	1 194	1 194	-	-	-	1 669	1 669	-	-	-	1 626	1 626	1 054	240	-	199	1 493
Ecuador	-	2 804	-	1 747	4 551	-	12 584	600	2 793	15 977	684	4 415	-	932	6 031	1 007	7 932	-	560	9 499
El Salvador	-	2 959	-	3 788	6 747	349	5 123	-	2 806	8 277	720	2 145	-	1 146	4 011	262	5 578	-	452	6 292
Guatemala	2 553	16 301	-	717	19 572	2 643	14 622	-	1 088	18 352	4 124	8 067	-	190	12 380	660	4 559	-	901	6 120
Haití	7 047	15 770	-	678	23 495	11 215	38 251	5 236	1 414	56 115	10 909	26 555	3 304	872	41 640	11 921	8 506	2	2 617	23 045
Honduras	4 492	9 393	-	16 585	30 471	5 799	12 458	-	16 798	35 055	3 827	7 840	-	10 665	22 331	15 644	4 302	-	1 412	21 358
Nicaragua	6 022	364	-	124	6 510	6 642	553	-	124	7 318	7 393	1 607	-	39	9 039	3 858	1 536	-	1 143	6 537
Paraguay	-	44	-	152	195	-	1 205	-	324	1 529	-	-	-	308	308	-	-	-	318	318

ANEXO VII-B: GASTOS DIRECTOS¹ POR PAÍS, REGIÓN Y CATEGORÍA DE PROGRAMA, 2015-2018
(miles de dólares)

	2015					2016					2017					2018				
	Desarrollo	Socorro	Operaciones especiales	Bilaterales, fondos fiduciarios y otros ²	Total	Desarrollo	Socorro	Operaciones especiales	Bilaterales, fondos fiduciarios y otros ²	Total	Desarrollo	Socorro	Operaciones especiales	Bilaterales, fondos fiduciarios y otros ²	Total	Desarrollo	Socorro	Operaciones especiales	Bilaterales, fondos fiduciarios y otros ²	Total
Perú	-	11	-	1 276	1 287	-	160	-	1 898	2 058	-	-	255	2 228	2 483	2 279	304	23	925	3 531
Otros gastos regionales	31	441	-	2 134	2 606	-	937	-	1 305	2 242	-	3 251	2 521	997	6 769	-	3 010	936	1 824	5 770
TOTAL REGIÓN	24 443	57 793	-	32 908	115 144	28 924	99 125	5 836	32 160	166 045	36 140	68 733	6 080	20 974	131 927	48 724	62 994	961	13 640	126 319
Oriente Medio y África del Norte																				
Egipto	14 541	14 258	-	1 438	30 237	21 682	19 338	-	1 141	42 160	23 943	19 873	-	1 590	45 407	21 837	24 409	-	2 097	48 344
Irán (República Islámica del)	-	2 318	-	160	2 478	-	3 803	-	65	3 868	-	3 158	-	-	3 158	-	3 818	-	333	4 151
Iraq	-	209 575	3 560	292	213 428	-	180 376	4 529	159	185 064	-	165 113	6 693	-5 595	166 211	-	104 800	265	6 280	111 346
Jordania	6 549	137 926	-	968	145 443	2 718	181 137	-	-	183 855	1 781	175 658	-	129	177 568	-	186 173	-	2 772	188 945
Líbano	-	186 069	-	3 387	189 456	-	237 904	-	102	238 006	-	267 280	-	112	267 392	13 099	296 106	-	4 154	313 360
Libia	-	4 880	-	-	4 880	-	10 898	-	-	10 898	-	6 252	-	-	6 252	-	7 691	1 017	-	8 709
Marruecos	189	-	-	-	189	390	-	-	-	390	75	-	-	-	75	(75)	-	-	-	(75)
Estado de Palestina	-	49 462	483	2 307	52 252	-	44 250	51	223	44 524	-	51 101	-	804	51 905	-	41 727	-	1 852	43 578
República Árabe Siria	-	361 716	2 863	-	364 580	-	459 416	46 368	87	505 871	-	393 610	5 513	8 566	407 689	-	337 943	1 577	9 132	348 652
Túnez	603	-	-	-	603	116	4	-	-	120	142	-	-	-	142	621	-	-	129	750
Turquía	-	43 862	-	195	44 057	-	66 966	-	-	66 966	-	369 898	-	419	370 317	-	491 176	-	4 023	495 200
Yemen	45	212 948	19 193	-	232 186	-	317 432	17 485	314	335 231	-	564 404	20 864	6 052	591 320	-	797 586	53 792	1 058	852 436
Otros gastos regionales	-	1	-	1 327	1 328	-	1 610	-	1 476	3 086	-	2 957	-	969	3 926	-	3 389	-	1 689	5 078
TOTAL REGIÓN	21 927	1 238 727	26 099	10 112	1 296 865	24 906	1 539 387	68 432	3 568	1 636 293	25 941	2 035 052	33 069	13 048	2 107 111	35 482	2 310 601	56 652	34 277	2 437 012
OTROS	-	-	504	111 707	112 210	0	-	213	114 369	114 582	-	-	-	122 691	122 691	-	-	-	157 300	157 300

¹ No se incluyen los costos AAP.

² Incluye todos los gastos en concepto de operaciones bilaterales, fondos fiduciarios y el Fondo General

Las cifras negativas corresponden a ajustes financieros.

ANEXO VII-C: GASTOS DIRECTOS¹ POR CATEGORÍA ESPECIAL DE PAÍS Y REGIÓN, 2015-2018

	2015		2016		2017		2018	
	<i>Miles de dólares</i>	%						
DESARROLLO Y SOCORRO:	3 991 227	100,0	4 476 821	100,0	5 374 110	100,0	5 964 573	100,0
POR CATEGORÍA ESPECIAL²								
Países menos adelantados	2 331 628	58,4	2 602 851	58,1	3 103 429	57,7	3 757 148	63,0
Países de bajos ingresos y con déficit de alimentos	2 939 757	73,7	3 375 909	75,4	4 017 817	74,8	4 525 463	75,9
POR REGIÓN/GRUPO DE PAÍSES								
África Subsahariana	2 114 083	53,0	2 345 966	52,4	2 853 604	53,1	3 031 955	50,8
Asia y el Pacífico	485 707	12,2	395 342	8,8	326 858	6,1	452 895	7,6
Europa oriental y CEI	48 548	1,2	43 171	1,0	27 782	0,5	21 921	0,4
América Latina y el Caribe	82 236	2,1	128 049	2,9	104 873	2,0	111 718	1,9
Oriente Medio y África del Norte	1 260 653	31,6	1 564 294	34,9	2 060 993	38,4	2 346 083	39,3
DESARROLLO:	300 313	100,0	303 009	100,0	301 262	100,0	296 371	100,0
POR CATEGORÍA ESPECIAL²								
Países menos adelantados	202 316	67,4	207 490	68,5	181 874	60,4	157 641	53,2
Países de bajos ingresos y con déficit de alimentos	230 260	76,7	234 322	77,3	217 427	72,2	197 093	66,5
POR REGIÓN/GRUPO DE PAÍSES								
África Subsahariana	167 159	55,7	158 743	52,4	166 532	55,3	138 965	46,9
Asia y el Pacífico	64 775	21,6	70 179	23,2	51 962	17,2	55 438	18,7
Europa oriental y CEI	22 010	7,3	20 255	6,7	20 686	6,9	17 762	6,0
América Latina y el Caribe	24 443	8,1	28 924	9,5	36 140	12,0	48 724	16,4
Oriente Medio y África del Norte	21 927	7,3	24 906	8,2	25 941	8,6	35 482	12,0

¹ No se incluyen los costos AAP.

² Clasificación efectiva para cada año.

ANEXO VIII-A: COLABORACIÓN CON LAS ONG Y EL MOVIMIENTO INTERNACIONAL DE LA CRUZ ROJA Y LA MEDIA LUNA ROJA EN 2018

Actividades de los programas ¹	Número total de asociados ²	Asociados internacionales	Asociados nacionales
Creación de activos	360	63	297
Desarrollo de las capacidades	33	13	20
Distribución general de alimentos	434	84	350
Nutrición	372	96	276
Alimentación escolar	112	31	81
Apoyo y tratamiento a personas con VIH/tuberculosis	85	29	56

Servicios ³	Número total de asociados	Asociados internacionales	Asociados nacionales
Valoraciones previas	42	14	28
Distribución	783	130	653
Evaluación	102	33	69
Seguimiento	448	93	355
Diseño de los proyectos	168	49	119
Almacenamiento	314	68	246
Transporte	233	54	179

¹ Algunas actividades incluidas en la versión de 2018 del sistema COMET para la colaboración con las ONG asociadas se han puesto en correspondencia y se han ajustado para fines de armonización con las categorías de servicios actualmente vigentes.

² Con el propósito de dar cuenta de manera más completa de las relaciones de colaboración mantenidas en 2018, no solo con ONG, sino también con miembros del Movimiento de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, se han incorporado estas asociaciones en las cifras indicativas de más arriba, bajo el término genérico de "asociado".

³ Algunas actividades incluidas en la versión de 2018 del sistema COMET para la colaboración con las ONG asociadas se han puesto en correspondencia y se han ajustado para fines de armonización con las categorías de servicios actualmente vigentes.

Notas:

- I. En 2018, el PMA colaboró con un total de 850 ONG y con asociados de las Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja. El número de asociados que aparece en los cuadros de arriba no puede sumarse al resultado de la suma total, ya que algunos asociados colaboran con el PMA en diversas actividades de los programas y prestan distintos servicios con lo cual se produciría un solapamiento.
- II. El número de asociados que aparece en cualquiera de los recuadros es solo indicativo del recuento total de las distintas organizaciones y no refleja el alcance de la colaboración de los asociados.

***ANEXO VIII-B:* COLABORACIÓN ENTRE LOS ORGANISMOS DE LAS NACIONES UNIDAS CON SEDE EN ROMA: CUMPLIMIENTO DE LA AGENDA 2030**

El anexo VIII-B puede consultarse en el enlace siguiente: [WFP/EB.2/2016/4-D/Rev.1](https://www.un.org/wfp/eb.2/2016/4-D/Rev.1).

ANEXO IX-A: EL MARCADOR DE GÉNERO

En 2018, el PMA sustituyó el marcador de género del Comité Permanente entre Organismos con el marcador de género y edad, más adaptado a sus exigencias; fue el primer miembro de dicho Comité en aplicar este marcador. El marcador de género y edad del PMA es una herramienta institucional que codifica —en una escala de 0 a 4— el grado en que en el diseño y el seguimiento de un programa del PMA (principalmente un plan estratégico para el país) se integran las cuestiones relacionadas con el género y la edad.

Con objeto de prestar apoyo a las oficinas en los países en la aplicación del marcador de género y edad, se creó una plataforma en línea (<https://gam.wfp.org/>), respaldada por una serie de materiales de orientación tanto detallados como resumidos, a la que puede accederse por medio de la Caja de herramientas de género del PMA ([Marcador de género y edad](#)).

El requisito mínimo en la fase de diseño es que los PEP provisionales integren plenamente el género (código 3 del marcador de género y edad) y, de ese modo, presten apoyo de la aplicación de los compromisos institucionales expuestos en el Plan Estratégico del PMA para 2017-2021 y en la Política en materia de género para 2015-2020. De los 24 PEP provisionales presentados a la Junta Ejecutiva en 2018, 20 recibieron el código 3 del marcador de género y edad, y los otros cuatro, el código 4.

En 2018, 34 oficinas en los países estaban ejecutando PEP provisionales, por lo que calcularon sus marcadores de género y edad, que se aplican a nivel de las actividades y figuran en sus informes anuales sobre los países¹.

Indicador clave de las realizaciones transversales	Valor de referencia	Meta para 2018	Indicador clave de las realizaciones para 2018
Porcentaje de proyectos con códigos 3 y 4 del marcador de género y edad en lo que respecta a su diseño	n. a.	100 %	100 %

¹ Despacho Regional de Bangkok (10) – Afganistán, Bangladesh, China, Filipinas, Indonesia, Myanmar, Pakistán, República Democrática Popular Lao, Sri Lanka, Timor-Leste; Despacho Regional de El Cairo (6) – Egipto, República Islámica del Irán, Kirguistán, Líbano, Estado de Palestina, República de Túnez; Despacho Regional de Dakar (2) – Camerún, República Centroafricana; Despacho Regional de Johannesburgo (5) – Mozambique, Namibia, República Democrática del Congo, República Unida de Tanzania, Zimbabwe; Despacho Regional de Nairobi (4) – Burundi, Kenya, Sudán del Sur, Uganda; Despacho Regional de Ciudad de Panamá (7) – Estado Plurinacional de Bolivia, Colombia, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, Perú.

ANEXO IX-B: ONU-SWAP

En 2018, se presentó un Plan de Acción revisado para Todo el Sistema de las Naciones Unidas sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-SWAP), el ONU-SWAP 2.0. Puede aplicarse a todos los organismos de las Naciones Unidas y abarca 17 indicadores de las realizaciones¹. En el primer año de aplicación, el PMA superó el objetivo fijado para nueve indicadores de las realizaciones, cumplió el objetivo de cuatro, se aproximó al objetivo de otros tres y no informó respecto de uno (debido a que no era aplicable).

Las realizaciones del PMA en 2018 confirmaron la necesidad de mejorar sus resultados en relación con la paridad de género entre los empleados y tanto con la asignación como con el seguimiento de los recursos financieros.

En lo que respecta al ONU-SWAP, el PMA aplica el ONU-SWAP 2.0 mediante el modelo de “dependencias responsables”, según el cual la responsabilidad de determinar y aplicar las acciones idóneas para alcanzar los indicadores de las realizaciones del ONU-SWAP 2.0 se reparte entre diferentes entidades de la Sede, como las Direcciones de Presupuesto, Comunicaciones, Recursos Humanos, Finanzas y Gestión de las Realizaciones y la Oficina del Director Ejecutivo, la Oficina de Evaluación y la Oficina del Inspector General y de Servicios de Supervisión.

Calificación	N.º de indicadores de las realizaciones	Indicadores de las realizaciones
Supera	9	2 Presentación de informes sobre los resultados de los ODS relacionados con el género 4 Evaluación 5 Auditoría 6 Políticas 7 Liderazgo 8 Gestión de las realizaciones en la que se tiene en cuenta el género 13 Cultura institucional 14 Evaluación de la capacidad 16 Conocimientos y comunicación
Cumple	4	1 Resultados de los ODS relacionados con el género 11 Estructura de género 15 Desarrollo de las capacidades 17 Coherencia
Se aproxima	3	9 Seguimiento de los recursos financieros 10 Asignación de los recursos financieros 12 Representación equitativa de las mujeres
No se ha informado ²	1	3 Resultados de los programas sobre igualdad de género y empoderamiento de la mujer

¹ En el documento “UN SWAP 2.0 Framework and Technical Guidance” (Marco y orientaciones técnicas del ONU-SWAP 2.0, en inglés) se brinda información detallada, en particular sobre cada uno de los indicadores de las realizaciones.

² El PMA no informa respecto del indicador 3 de las realizaciones, porque informa sobre los resultados institucionales a través de los indicadores 1 y 2.

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

ACA	asistencia alimentaria para la creación de activos
ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
APC	asistencia alimentaria para la capacitación
CERF	Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia
CIF	Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases
COMET	Instrumento de las oficinas en los países para una gestión eficaz
COSO	Comité de Organizaciones Patrocinadoras de la Comisión Treadway
CRI	Cuenta de respuesta inmediata
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FASTER	capacitación funcional y apoyo para intervenciones de emergencia
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
FSIN	Red de Información sobre la Seguridad Alimentaria
IATI	Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda
MAM	malnutrición aguda moderada
MANUD	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
MOPAN	Red de Evaluación del Desempeño de las Organizaciones Multilaterales
NEPAD	Nueva Alianza para el Desarrollo de África
OCAH	Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	organización no gubernamental
ONU-Mujeres	Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres
ONU-SWAP 2.0.	Política sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres
PACE	instrumento institucional de evaluación de la actuación profesional y mejora de las competencias
PASP	Plan de Asistencia Social de la Presidencia
PDI	persona desplazada internamente
PEP	plan estratégico para el país
PIB	producto interno bruto
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
SCOPE	Sistema de gestión digital de los beneficiarios y las modalidades de transferencia
SUN	Movimiento para el Fomento de la Nutrición
TBM	transferencia de base monetaria
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNHAS	Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UNOPS	Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos
VAM	análisis y cartografía de la vulnerabilidad
WINGS	Sistema Mundial y Red de Información del PMA