

المجلس التنفيذي

الدورة السنوية

روما، 10-14 يونيو/حزيران 2019

World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي



التوزيع: عام

البند 8 من جدول الأعمال

WFP/EB.A/2019/8-A/5/DRAFT

التاريخ: 15 مارس/آذار 2019

المسائل التشغيلية – الخطط الاستراتيجية القطرية

اللغة الأصلية: الإنكليزية

للموافقة

تتاح وثائق المجلس التنفيذي على موقع البرنامج على الإنترنت (<https://executiveboard.wfp.org>).

مشروع الخطة الاستراتيجية القطرية ليسوتو (2019-2024)

المدة	1 يوليو/تموز 2019 - 30 يونيو/حزيران 2024
مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج	110 748 948 دولارا أمريكيا
رمز المساواة بين الجنسين والعمر*	3

* <http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>

الموجز التنفيذي

أكدت حكومة ليسوتو التزامها بتحقيق هدف التنمية المستدامة 2، ولكن التحديات لا تزال قائمة. وكما أشار الاستعراض الاستراتيجي الوطني للقضاء على الجوع، تشمل هذه التحديات فرص العمل المحدودة، ولا سيما للنساء والشباب؛ وضعف أداء قطاع الزراعة؛ والعبء الكبير الناجم عن سوء التغذية بجميع أشكاله؛ وعدم المساواة بين الجنسين؛ وأثر فيروس نقص المناعة البشرية والإيدز؛ والشواغل المتعلقة بالمساءلة والتنسيق والاتساق إلى جانب البيئة السياسية السلبية التي تعيق عمل المؤسسات الحكومية. ويواجه البلد أيضا مخاطر متصلة بالمناخ – عدم انتظام هطول الأمطار، وموجات الجفاف، والتغيرات في الأنماط الجوية، وتآكل التربة – وما يترتب عن ذلك من آثار ضارة على الأمن الغذائي.

وتوجه الخطة الاستراتيجية القطرية انخراط برنامج الأغذية العالمي (البرنامج) في ليسوتو اعتبارا من عام 2019 حتى عام 2024 في سبيل دعم عمل الحكومة في تحقيق هدف التنمية المستدامة 2.

لاستفساراتكم بشأن الوثيقة:

السيدة M. Njoroge

المديرة القطرية

بريد إلكتروني: mary.njoroge@wfp.org

السيدة L. Castro

المديرة الإقليمية

الجنوب الأفريقي

بريد إلكتروني: lola.castro@wfp.org

وسيجري تحقيق الحصائل الاستراتيجية التالية:

- 1- تمكن السكان المتأثرين بالصددمات في ليسوتو من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية خلال أوقات الأزمات.
- 2- استفادة السكان الضعفاء في ليسوتو من نظم الحماية الاجتماعية المعززة التي تضمن الحصول على غذاء كافٍ ومأمون ومغذٍ طوال العام.
- 3- تحسن الحالة التغذوية للسكان الضعفاء في ليسوتو في كل مرحلة من مراحل دورة الحياة بحلول عام 2024، بما يتماشى مع الأهداف الوطنية.
- 4- يكون لدى المجتمعات المحلية في المناطق المستهدفة، ولا سيما النساء والشباب، نظم غذائية قادرة على الصمود ومتسمة بالكفاءة وشاملة بحلول عام 2024.

وسيتحول البرنامج من التنفيذ المباشر للبرامج نحو تعزيز القدرات والملكية الوطنية في سبيل دعم الانتقال التدريجي نحو تسليم المسؤولية عن البرامج التي يدعمها البرنامج إلى الحكومة. وسيجري خلال السنوات الخمس المقبلة دمج برامج البرنامج من أجل زيادة التركيز على بناء نظم غذائية مستدامة باستخدام أنشطة سبل كسب العيش وإنشاء الأصول كمنطلقات لبناء قدرة المجتمعات المحلية والأسر على الصمود، ولا سيما في مواجهة تغير المناخ. وسوف يوفّر البرنامج الدعم لتجار الجملة والتجزئة من أجل تعزيز الكفاءات في سلاسل الإمداد لتحسين إمكانية شراء الأغذية وجودتها في البلد ودعم نظم الحماية الاجتماعية، ولا سيما برامج التغذية المدرسية والأشغال العامة. وسيُدمج البرنامج النهج المفضية إلى تحول جنساني، وتحسين التغذية، ومراعاة الأشخاص المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية أو الأشخاص ذوي الإعاقة في كل برامجهم.

وتتواءم هذه الخطة الاستراتيجية القطرية مع رؤية ليسوتو لعام 2020 وخطة التنمية الاستراتيجية الوطنية للفترة 2019-2023 ومع إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية للفترة 2019-2023. والشركاء الرئيسيون للبرنامج هم الحكومة، ومنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف)، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وبرنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، والمنظمات غير الحكومية. وسوف يتعاون البرنامج مع القطاع الخاص في تحقيق أهداف الخطة الاستراتيجية القطرية.

مشروع القرار*

يوافق المجلس على "الخطة الاستراتيجية القطرية لليسوتو (2019-2024)" (WFP/EB.A/2019/8-A/5) بتكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قدرها 110 748 948 دولاراً أمريكياً.

* هذا مشروع قرار، وللاطلاع على القرار النهائي المعتمد من المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

1- التحليل القطري

1-1 السياق القطري

- 1- ليسوتو بلد جبلي صغير، غير ساحلي يبلغ عدد سكانه 2.2 مليون نسمة. ويبلغ فيه نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي 1 160 دولارا أمريكيا، وتصنف ليسوتو بأنها بلد متوسط الدخل من الشريحة الدنيا⁽¹⁾ وتحتل المرتبة 160 من بين 188 بلدا في دليل التنمية البشرية لعام 2016. وشهدت ليسوتو ثلاث حكومات ائتلافية متعاقبة منذ عام 2012، مما أدى إلى عدم الاستقرار السياسي وخلق بيئة عمل محفوفة بالتحديات. ويعاني من الفقر أكثر من مليون شخص⁽²⁾ معظمهم من الأطفال والشباب والنساء⁽³⁾ وتمثل النساء أقل من ربع أعضاء الحكومة. ويُشكل الأشخاص ذوو الإعاقة 3.7 في المائة⁽⁴⁾ من السكان، ويعاني الكثير منهم تمييزا في الحصول على الخدمات الأساسية⁽⁵⁾ وبلغ معامل جيني لليسوتو 0.53 في عام 2015، لتدخل بذلك بين البلدان العشرة الأكثر عدم مساواة في العالم⁽⁶⁾.
- 2- وتهيمن على اقتصاد ليسوتو زراعة الكفاف وصناعة المنسوجات والملابس على نطاق صغير. وتدهورت الإنتاجية منذ مطلع تسعينات القرن الماضي بسبب الظروف الجوية غير المنتبأ بها، بما يشمل عدم انتظام الأمطار واستمرار موجات الجفاف وتكررها⁽⁷⁾ وأدت تأثيرات تآكل التربة وشدة تدهور الأراضي وتغيّر المناخ إلى تقليل القدرة الإنتاجية للأراضي الزراعية وأراضي المراعي في ليسوتو⁽⁸⁾.
- 3- ويبلغ عدد الأشخاص المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز 25.6 في المائة من الأشخاص الذين تتراوح أعمارهم بين 15 و59 عاما، لتسجل ليسوتو بذلك ثاني أعلى معدل لانتشار فيروس نقص المناعة البشرية في العالم، ويقترن ذلك بارتفاع معدلات انتشار السل. وتزداد معدلات انتشار فيروس نقص المناعة البشرية كثيرا بين النساء (30 في المائة) مقارنة بالرجال (21 في المائة). وتشير التقديرات أيضا إلى أن 17 في المائة من البنات يتزوجن قبل سن الثامنة عشرة⁽⁹⁾ وينخرط 22 في المائة من الأطفال (25 في المائة من الأولاد و20 في المائة من البنات) في سوق العمل⁽¹⁰⁾.

(1) البنك الدولي. لمحة عامة عن ليسوتو. <http://www.worldbank.org/en/country/lesotho/overview>.

(2) باستخدام خط الفقر الدولي البالغ 1.25 دولار أمريكي للفرد في اليوم.

(3) مكتب الإحصاء. 2014. الدراسة الاستقصائية لميزانية الأسر المعيشية للفترة 2011/2010، تقرير تحليلي، المجلد الأول. متاح في: http://www.bos.gov.ls/New%20Folder/Copy%20of%20Economics/HBS_report_2010-2011.pdf.

(4) يمثلون 2.1 في المائة من الرجال والأولاد و1.6 في المائة من النساء والبنات في البلد.

(5) Kamaleri Y and Eide A.H. 2011. *Living Conditions among People with Disabilities in Lesotho – A National Representative Study*. <http://www.safod.net/library/files/m52687.pdf>.

(6) البنك الدولي. 2015. ليسوتو – التشخيص القطري المنهجي. <http://documents.worldbank.org/curated/en/371421468188678379/Lesotho-Systematic-country-diagnostic>.

(7) وزارة المالية. ورقة استراتيجية لميزانية مملكة ليسوتو للفترة 2019/2018 - 2021/2020. <http://www.finance.gov.ls/documents/budget%20book/BSP%20%202018-19.pdf>.

(8) مكتب رئيس الوزراء. 2019. الاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع في ليسوتو لعام 2018. <https://reliefweb.int/report/lesotho/lesotho-zero-hunger-strategic-review-2018>.

(9) منظمة الأغذية والزراعة. 2017. التفاوتات بين الجنسين في السلوك الاستثماري في الأطفال بين الأسر الزراعية: أدلة من برنامج منح الأطفال في ليسوتو (*Gender differences in child investment behaviour among agricultural households: Evidence from the Lesotho Child Grants Programme*). <http://www.fao.org/3/a-i6581e.pdf>.

(10) www.Unicef.org/infobycountry/Lesotho_statistics.html.

2-1 التقدم نحو هدف التنمية المستدامة 2

الغايات

4- ضمان الحصول على غذاء كاف ومغذ طوال العام (غاية التنمية المستدامة 2-1). تبلغ درجة مؤشر الجوع العالمي لليسوتو 24.1، ويدل ذلك على عدم استقرار حالة الأمن الغذائي.⁽¹¹⁾ ويشير تحليل التصنيف المتكامل لمراحل الأمن الغذائي لعام 2018 إلى أن 18 في المائة من سكان الريف (257 283 نسمة) و9.2 في المائة من سكان المناطق الحضرية (51 683 نسمة) في حاجة إلى مساعدة غذائية في الفترة من سبتمبر/أيلول 2018 إلى فبراير/شباط 2019.⁽¹²⁾ وبالإضافة إلى ذلك، ارتفع عدد الأشخاص الذين يعانون من نقص التغذية من 11.7 في المائة من السكان في الفترة 2004-2006 إلى 14.5 في المائة في الفترة 2014-2016.⁽¹³⁾ وتعاني غالبية الأسر التي ترأسها نساء من انعدام الأمن الغذائي وترتفع لديها معدلات الإعالة مقارنة بالأسر التي يرأسها رجال، وتقل فرصها في العمل والحصول على الأصول، ويزداد فيها عدد الأشخاص المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية والإيدز، بمن فيهم الأطفال، ولا سيما الأيتام.

5- القضاء على جميع أشكال سوء التغذية (غاية التنمية المستدامة 2-2). لا يزال التقدم يشكل تحدياً خطيراً للتنمية على الرغم من تراجع متوسط معدله الوطني من 39.2 في المائة في عام 2009 إلى 33.2 في المائة في عام 2014.⁽¹⁴⁾ ويزداد انتشار التقزم في المناطق الريفية (35 في المائة) مقارنة بالمناطق الحضرية (27 في المائة) وبين الأولاد (39 في المائة)⁽¹⁵⁾ مقارنة بالبنات (28 في المائة). ويعاني 3 في المائة من الأطفال دون سن الخامسة من الهزال. وسجلت زيادة مثيرة للقلق في معدل انتشار فرط الوزن والسمنة، إذ يعاني 7 في المائة من الأطفال دون سن الخامسة من فرط الوزن، ويعاني 45 في المائة من النساء و12 في المائة من الرجال الذين تتراوح أعمارهم بين 15 و49 عاماً من فرط الوزن أو السمنة. وتشمل التحديات الأخرى المؤثرة على حصائل التغذية انخفاض المتناول من الفيتامينات والمغذيات الدقيقة، مثل الفيتامين ألف، وحمض الفوليك والحديد. ويعاني أكثر من نصف الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهراً من فقر الدم.⁽¹⁶⁾

6- مضاعفة الإنتاجية الزراعية ودخل صغار منتجي الأغذية (غاية التنمية المستدامة 2-3). يعمل أكثر من 70 في المائة من سكان المناطق الريفية في ليسوتو في زراعة الكفاف، وتبلغ نسبة الرجال في القوة العاملة الزراعية 49.8 في المائة مقابل 50.2 في المائة للنساء على الرغم من أن ملكية الأراضي والثروة الحيوانية تميل أكثر لصالح الرجال.⁽¹⁷⁾ ويمتلك عموماً مزارعو الكفاف الذين تشكل النساء أغلبيتهم أقل من هكتار واحد من الأراضي ويفتقرون إلى الأموال اللازمة للاستثمار ويزاولون في معظمهم إنتاج الحبوب التقليدية البعلية المنخفضة الغلة، ويربون الماشية التي تفرط في استهلاك المراعي. ويركز الإنتاج المحلي للأغذية على ثلاثة محاصيل رئيسية من الحبوب، هي الذرة والقمح والذرة الرفيعة، وتراجعت الإنتاجية باطراد. ويرجع انخفاض غلات الذرة (0.5 طن متري/هكتار في المتوسط) أساساً إلى ارتفاع تكاليف الإنتاج وعوامل من قبيل تغير المناخ وتدهور الأراضي.

(11) المعهد الدولي لبحوث السياسات الغذائية ومنظمة العناية العالمية والرابطة الألمانية للعمل الزراعي. 2017. مؤشر الجوع العالمي 2017. التفاوتات في الجوع (2017 Global Hunger Index. The inequalities of hunger). <http://www.globalhungerindex.org/pdf/en/2017.pdf>.

(12) المنسق المقيم ومنسق الشؤون الإنسانية للأمم المتحدة في ليسوتو. 2018. تحليل تقييم الهشاشة في ليسوتو ونتائج تحليل التصنيف المتكامل لمراحل الأمن الغذائي لعام 2018 (Lesotho Vulnerability Assessment Analysis (VAA) and IPC Analysis Results 2018). <https://reliefweb.int/report/lesotho/lesotho-vulnerability-assessment-analysis-vaa-and-ipc-analysis-results-2018>

(13) منظمة الأغذية والزراعة، والصندوق الدولي للتنمية الزراعية، واليونيسف، وبرنامج الأغذية العالمي، ومنظمة الصحة العالمية. 2017. حالة الأمن الغذائي والتغذية في العالم في عام 2017: بناء القدرة على الصمود لتحقيق السلام والأمن الغذائي. <http://www.fao.org/3/a-I7695a.pdf>.

(14) وزارة الصحة والشركة الدولية للاستشارات العالمية وخدمات التكنولوجيا (ICF International). 2016. الدراسة الاستقصائية الديمغرافية والصحية لليسوتو لعام 2014 (Lesotho Demographic and Health Survey 2014). ماسيرو، ليسوتو: وزارة الصحة في ليسوتو والشركة الدولية للاستشارات العالمية وخدمات التكنولوجيا. <https://dhsprogram.com/publications/publication-fr309-dhs-final-reports.cfm>.

(15) لا تزال الأسباب وراء احتمال ازدياد إصابة الأولاد بالتقزم مقارنة بالبنات غير مفهومة تماماً.

(16) وزارة الصحة في ليسوتو والشركة الدولية للاستشارات العالمية وخدمات التكنولوجيا. 2016. الدراسة الاستقصائية الديمغرافية والصحية لليسوتو لعام 2014 (Lesotho Demographic and Health Survey 2014). ماسيرو، ليسوتو: وزارة الصحة في ليسوتو والشركة الدولية للاستشارات العالمية وخدمات التكنولوجيا. <https://dhsprogram.com/publications/publication-fr309-dhs-final-reports.cfm>.

(17) مكتب الإحصاء. 2012. التعداد الزراعي لليسوتو 2010/2009 - تقرير الثروة الحيوانية، المجلد الثاني. <http://www.bos.gov.ls/>.

7- ضمان نُظم مستدامة لإنتاج الأغذية وممارسات زراعية قادرة على الصمود (غاية التنمية المستدامة 4-2). تعاني ليسوتو من ارتفاع مستويات تدهور الأراضي وتآكل التربة، وهو ما يفاقمه تكرار موجات الجفاف المصاحبة لتغيّر المناخ، والضغط الواقعة على موارد الأراضي المحدودة، وسوء ممارسات إدارة الأراضي والموارد الطبيعية، وعدم فعالية التشريعات والسياسات والحيازات المرتبطة بالأراضي. وتقل نسبة الأراضي الصالحة للزراعة عن 10 في المائة، ولا يستخدم في الإنتاج سوى نصف هذه المساحة. ولا تزال المشاركة في الأنشطة الزراعية تشكل تحدياً للنساء، إذ على الرغم من أن قانون الأراضي لعام 2010 ينص على المساواة بين النساء والرجال في حقوق الملكية فإن القانون العرفي يعامل النساء البالغات على أنهن قاصرات وليس لهن الحق في أن يرثن الأراضي. وتقل بالتالي احتمالات ملكية النساء للأراضي مقارنة بالرجال، مما يحد من مشاركتهن النشطة في الأنشطة الزراعية الإنتاجية ويجعلهن عالقات في دوامة الفقر.

بيئة الاقتصاد الكلي

8- تراجع معدل النمو الاقتصادي الحقيقي الذي بلغ متوسطه 3 في المائة سنوياً منذ عام 2015، في ليسوتو بنسبة كبيرة ومن المتوقع أن ينخفض إلى 1.1 في المائة في عام 2019 بسبب ركود الأنشطة الحكومية وتباطؤ قطاعات الزراعة وتجارة الجملة والتجزئة والتصنيع⁽¹⁸⁾ وبلغ معدل البطالة 29.3 في المائة في عام 2017 وشكلت النساء 64 في المائة من الأشخاص العاطلين عن العمل، وبلغت النسبة 36 في المائة بين الرجال و34 في المائة بين الشباب⁽¹⁹⁾ وواجه ليسوتو أيضاً بيئة مالية محفوفة بالتحديات وذلك في جانب كبير منه بسبب تراجع إيرادات الاتحاد الجمركي للجنوب الأفريقي⁽²¹⁾ وتراجعت مساهمة الزراعة في الناتج المحلي الإجمالي من 11.8 في المائة في الفترة من عام 1985 إلى عام 1994 إلى حوالي 5 في المائة فيما بين عامي 2006 و2015.

الروابط الرئيسية بين القطاعات

9- الفقر. تعاني الأسر الفقيرة من ضعف قدرتها على الصمود في مواجهة الصدمات الاقتصادية والافتقار إلى المدخرات أو إمكانية الحصول على الائتمانات، مما يجعلها حبيسة في حلقة من الاستثمارات المنخفضة وتدني الإنتاجية والدخل المنخفض. ولم تتغير ملامح الفقر في ليسوتو خلال العقد الأخير⁽²²⁾ وتشير التقديرات إلى أن 57 في المائة من السكان يعيشون دون خط الفقر وأن 30 في المائة يعيشون دون خط الفقر الغذائي، ولا تكفي النفقات على الأغذية لتلبية المتطلبات الغذائية الدنيا⁽²³⁾ وبميل التوزيع المكاني للفقر الغذائي نحو المناطق الريفية حيث أكثر من 60 في المائة من السكان يعيشون دون خط الفقر. و ينتشر الفقر على الأرجح بين الأسر التي ترأسها نساء (58.1 في المائة)⁽²⁴⁾ ويتركز الفقر المدقع بين كبار السن، حيث تبلغ مستويات أعلى معدل لها بين البالغين الذين تتراوح أعمارهم بين 60 و64 عاماً (38.8 في المائة)، ويليهم الأطفال الذين يبلغون 14 عاماً والكبار الذين تتراوح أعمارهم بين 55 و59 عاماً.

(18) مصرف ليسوتو المركزي. 2018. الأفاق الاقتصادية 2018-2019، يونيو/حزيران 2018. https://centralbank.org.ls/images/Publications/Economic_Outlook/CBL_Macroeconomic_Outlook_-_June_2018.pdf

(19) بلغت نسبة البطالة 58.6 في المائة بين البنات والشابات و41.4 في المائة بين الأولاد والشباب.

(20) مكتب الإحصاء. 2018. الدراسة الاستقصائية المستمرة المتعددة الأغراض - التقرير الإحصائي رقم 5، الربع الثالث من الفترة 2014/2015. http://www.bos.gov.ls/new%20folder/Copy%20of%20Demography/CMS_1st_Quarter_2014_2015.pdf

(21) <http://www.finance.gov.ls/documents/budget%20speeches/Budget%20Speech%202018-19%20Final.pdf>

(22) من ذلك على سبيل المثال أن حوالي 56.6 في المائة من السكان في الفترة 2003/2002 كانوا يعيشون في فقر، بينما ازداد الرقم في الفترة 2010/2011 إلى 57.1 في المائة.

(23) البنك الدولي. 2015. ليسوتو - التشخيص القطري المنهجي. <http://documents.worldbank.org/curated/en/371421468188678379/Lesotho-Systematic-country-diagnostic>

(24) المرجع نفسه.

- 10- *التعليم*. تواجه الحكومة تحديات في توفير تعليم أساسي جيد للجميع. ويشمل ذلك عدم الاهتمام الكافي بالتعلم المبكر وقصور نظم الإدارة المالية⁽²⁵⁾ وتخفض معدلات الالتحاق بمراكز رعاية وتنمية الطفولة المبكرة، ومعظم المراكز غير مسجلة رسمياً. ويمكن أن يرجع ارتفاع معدلات الرسوب الدراسي في الصفوف الدراسية المنخفضة وارتفاع معدلات التسرب الدراسي فيما بين الصفوف الدراسية من الرابع إلى السابع، خاصة بين الأولاد، إلى المعايير الثقافية الأبوية والعرف والممارسات الدينية. وتتفق الحكومة 9.6 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي على الحماية الاجتماعية التي تزيد على نسبة 1 في المائة المنفقة في معظم بلدان أفريقيا جنوب الصحراء الكبرى⁽²⁶⁾. غير أن التقت والتغطية المحدودة وجوانب القصور الأخرى في تصميم برامج الحماية الاجتماعية واستهدافها حال دون تحقيق تخفيضات ملموسة في الفقر أو عدم المساواة⁽²⁷⁾.
- 11- *عدم المساواة بين الجنسين*. تصنّف ليسوتو التي بلغت درجتها في المؤشر العالمي لعدم المساواة 0.54، في المرتبة الخامسة والثلاثين بعد المائة من بين 160 بلداً في هذا المؤشر في عام 2017. وتعيق المعايير والممارسات الثقافية والتقليدية مشاركة المرأة في عمليات صنع القرار والملكية وتخصها بالمسؤولية عن أغلبية أعمال الرعاية والأعمال المنزلية غير مدفوعة الأجر. وتعاني الأسر التي ترأسها نساء فقراً أشد وانعداماً أكثر في الأمن الغذائي مقارنة بالأسر التي يرأسها رجال، وتعامل النساء في مجتمع ليسوتو الأبوي كقاصرات، مما يفاقم من عدم المساواة بين الجنسين في الحصول على الخدمات ويزيد من هشاشة النساء والبنات في مسائل الصحة الجنسية والإنجابية والعنف الجنساني.

3-1 الفجوات والتحديات المتعلقة بالجوع

- 12- حدّد الاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع في ليسوتو عدة فجوات وتحديات تؤدي إلى انعدام الأمن الغذائي والتغذوي في البلد:
- ◀ *فرص العمل المحدودة*. تعد فرص العمل محدودة، ولا سيما بالنسبة للنساء والشباب. وتواجه معظم الأسر، خاصة في المناطق الريفية، تحديات في الحصول على الغذاء والتغذية بسبب دخلها المحدود.
 - ◀ *ضعف أداء القطاع الزراعي*. تشمل أهم العوامل التي تعيق النمو الزراعي التعرض للصدمات المناخية، مثل موجات الجفاف والفيضانات والصقيع، وتدهور الأراضي، وعدم خصوبة التربة، وارتفاع تكاليف الإنتاج والافتقار إلى سبل الوصول إلى الخدمات المالية والأسواق المنظمة.
 - ◀ *العبء الكبير الناجم عن سوء التغذية*. تبلغ التكاليف السنوية المرتبطة بنقص تغذية الأطفال 133 مليون دولار أمريكي، أي 7.13 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي⁽²⁸⁾. ويتجسد انعدام الأمن الغذائي والتغذوي في ارتفاع مستويات النقص الغذائي بين السكان وارتفاع مستويات النقرم ونقص المغذيات الدقيقة بين الأطفال دون سن الخامسة.
 - ◀ *عدم المساواة بين الجنسين وأثر فيروس نقص المناعة البشرية والإيدز*. تعاني النساء والبنات ضعفاً أكبر في مواجهة فيروس نقص المناعة البشرية مقارنة بالرجال والأولاد، ويفتقرن إلى المساواة في سبل الحصول على الغذاء الكافي

⁽²⁵⁾ برنامج الأمم المتحدة الإنمائي. 2017. *المسودة النهائية لوثيقة عمل التحليل القطري لليسوتو (Lesotho country analysis working document final)* (draft)، سبتمبر/أيلول 2017.

http://www.undp.org/content/dam/unct/lesotho/docs/Ourwork/Lesotho%20CCA_Final%20Draft_22%20September%202017..pdf

Davis, B, Handa, S., Hypher, N., Winder Rossi, N., Winters, P. and Yablonski, J. eds.. 2016. "From Evidence to Action: ⁽²⁶⁾ The Story of Cash Transfers and Impact Evaluation in Sub Saharan Africa. <https://ideas.repec.org/b/oxp/obooks/9780198769446.html>

⁽²⁷⁾ البنك الدولي. 2015. *ليسوتو: التشخيص القطري المنهجي*. <http://documents.worldbank.org/curated/en/371421468188678379/Lesotho-Systematic-country-diagnostic>

⁽²⁸⁾ حكومة ليسوتو وآخرون. 2016. *تكلفة الجوع في أفريقيا، ليسوتو*. <https://reliefweb.int/report/lesotho/cost-hunger-social-and-economic-impact-child-undernutrition-lesotho-vision-2020>

والدخل والخدمات المالية والخدمات الأخرى والأراضي.⁽²⁹⁾ ومما يفاقم عدم المساواة بين الجنسين المعايير الاجتماعية والثقافية والممارسات الاقتصادية التمييزية.

4-1 الأولويات القطرية الرئيسية

الحكومة

- 13- ترد أولويات الحكومة في رؤية ليسوتو لعام 2020 التي تحدد سبع ركائز للتنمية: الديمقراطية والوحدة والسلام والتعليم والتدريب والنمو الاقتصادي وإدارة البيئة والتطورات في التكنولوجيا. وتعزز خطة التنمية الاستراتيجية الوطنية لليسوتو للفترة 2019-2023 النمو الاقتصادي الشامل والمستدام وتهيئة فرص للعمل في القطاع الخاص، مع التركيز على تعزيز رأس المال البشري؛ وبناء البنية التحتية التمكينية، وتعزيز الحوكمة والمساءلة على الصعيد الوطني من أجل التصدي للبطالة والفقر وعدم المساواة بين الجنسين وفيرس نقص المناعة البشرية والإيدز. ويتطلب الحفاظ على المكاسب التي تحققت في سد الفجوات في المساواة بين الجنسين آليات إنفاذ عملي يتجسد كثير منها في السياسة الوطنية للمساواة بين الجنسين والتنمية للفترة 2016-2020 التي توفر حقوقاً متساوية في التعليم والموارد الإنتاجية وفرص العمل والتمكين الاقتصادي للرجال والنساء والأولاد والبنات.
- 14- وتعزز السياسة الوطنية للغذاء والتغذية (2017) نهجا متعدد القطاعات ومتعدد أصحاب المصلحة. وتهدف سياسة تغيير المناخ التي أطلقت مؤخرا للفترة 2017-2019 إلى بناء قدرة سكان ليسوتو على الصمود عن طريق تعزيز تدابير التكيف التي سيجري تفعيلها من خلال خطة عمل التكيف الوطني لعام 2017. ويتفق إطار الصمود الوطني مع إطار سندي للحد من مخاطر الكوارث للفترة 2015-2030.
- 15- واستجابة لتوصيات الاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع، وضعت الحكومة خارطة طريق محددة الأهداف والمراحل لتيسير تتبع التقدم المحرز صوب تحقيق القضاء على الجوع وتسريعه. وتساعد خارطة الطريق مسؤوليات للوزارات وسائر أصحاب المصلحة بغرض ضمان استجابة متعددة القطاعات، مع التنسيق بين القطاعات وإقامة روابط بينها.

الأمم المتحدة والشركاء الآخرون

- 16- يعكس إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية للفترة 2019-2023 الذي تترسخ فيه بقوة أنشطة البرنامج المزمعة، أولويات خطة التنمية الاستراتيجية الوطنية التي تشمل الحوكمة المسؤولة، والمؤسسات الفعالة، والتماسك والإدماج الاجتماعيين؛ والتنمية المستدامة لرأس المال البشري والنمو الاقتصادي الشامل المستدام من أجل الحد من الفقر.
- 17- وتركز منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف)، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وبرنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، وعديد من المنظمات غير الحكومية، على المجالات المواضيعية للأمن الغذائي والتغذوي، وسبل كسب العيش، وتغيير المناخ، وبناء القدرة على الصمود، مع إيلاء المراعاة في الوقت نفسه للقضايا المتصلة بالمساواة بين الجنسين وتعميم مراعاة فيروس نقص المناعة البشرية وحالات الإعاقة في كل الأنشطة.

2- الآثار الاستراتيجية بالنسبة للبرنامج

1-2 تجربة البرنامج والدروس المستفادة

- 18- تتبع الدروس المستفادة التي يسترشد بها البرنامج في تحديد اتجاهاته في المستقبل من مختلف الاستعراضات والدراسات، والتقييمات السابقة، والمشاورات مع الحكومة ووكالات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية والجهات المانحة والشركاء الإنمائيين الآخرين. وتشمل مصادر هذه الدروس تقييم منتصف المدة للبرنامج القطري للبرنامج (2015)، وتقييما تناول برنامج

⁽²⁹⁾ برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز. فيروس نقص المناعة البشرية والأمن الغذائي والتغذية.

النقد مقابل إنشاء الأصول (2015)، وتقييما مشتركا للبرنامج الوطني للتغذية المدرسية أجرته الحكومة بالاشتراك مع البرنامج (2018) وملخصا لأدلة التقييم المستمدة من تغطية ليسوتو للفترة 2007-2017.⁽³⁰⁾

19- وأوصى تقرير تقييم منتصف المدة للبرنامج القطري بأن يتحول البرنامج تدريجيا من التنفيذ المباشر نحو زيادة التركيز على تعزيز القدرات على جميع مستويات الحكومة. وستستفيد تدخلات البرنامج من توطيد إنجازاته في الاستجابة الإنسانية والإنمائية، مع التحول في التركيز إلى الترابط بين العمل الإنساني والإنمائي وتوفير الدعم من أجل نُهج أطول أجلا وأكثر تكاملا إزاء بناء القدرة على الصمود في البلد.

20- وشكل الاهتمام بقضايا المساواة بين الجنسين حجر الزاوية في التقييم المشترك للبرنامج الوطني للتغذية المدرسية الذي خلص إلى أن البرنامج لا يعالج بالقدر الكافي تنمية الزراعة والمشروعات الصغيرة. وأوصى تقرير التقييم بتعزيز هياكل حوكمة التغذية المدرسية وإدارتها وتنفيذها على المستوى الوطني وعلى مستوى المقاطعات، والتوسع في الأخذ بنموذج تعاقد بالاعتماد على مصادر خارجية⁽³¹⁾ على المستوى الوطني بحلول عام 2024. وأكد التقرير ضرورة تخفيض تكاليف الوجبات المدرسية والحفاظ في الوقت نفسه على المعايير التغذوية وتعزيز إطار الرصد والمساءلة. وتمشيا مع النهج المبين في هذه الخطة الاستراتيجية القطرية، سيدعم تنفيذ هذه التوصيات تسليم المسؤولية عن إدارة برنامج التغذية المدرسية وتنفيذه إلى الحكومة.

21- وأوصى تقرير تقييم منتصف المدة للبرنامج القطري بتحقيق مزيد من المكاسب في الدعم التغذوي والاستجابة لفيروس نقص المناعة البشرية من خلال الاتصالات المتعددة القطاعات والمراعية للاعتبارات الجنسانية من أجل إحداث تغيير اجتماعي وسلوكي، بما يشمل المسؤولين من مجموعة وزارات وقطاعات على المستوى الوطني وعلى مستوى المقاطعات والمجتمع المحلي.

22- وخلص تقييم أنشطة النقد مقابل إنشاء الأصول الذي أجري في عام 2015 إلى أن أنشطة البرنامج في مجال بناء القدرة على الصمود ملائمة ولكنها في حاجة إلى تغيير في التركيز على إنشاء أصول إنتاجية مستدامة. وسلطت الأضواء على الفرص المتاحة أمام البرنامج لتعزيز تصميم البرنامج الوطني للأشغال العامة الذي تديره وزارة الحراجة والمراعي وحفظ التربة.

23- وتؤكد التوصيات المنبثقة عن التقرير التجميعي الداخلي للأدلة المستمدة من تقييمات البرنامج التي أجريت فيما بين عامي 2007 و2018 ضرورة تعزيز تعميم الإجراءات المستجيبة للاعتبارات الجنسانية ورصدها في جميع البرامج من خلال تعزيز موظفي البرنامج والحكومة على حد سواء.

2-2 الفرص المتاحة للبرنامج

24- يمكن للبرنامج أن يفدّ الدعم إلى الحكومة في المجالات الاستراتيجية التالية:

◀ تلبية الاحتياجات الغذائية والتغذية العاجلة للأشخاص أثناء الأزمات. سيستمر تقديم المساعدات الغذائية الطارئة في أوقات الأزمات حسب ما تقتضيه الحاجة. وسيساهم البرنامج في تنمية القدرات في مجال الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها، بما في ذلك من خلال نقل الخبرة في مجال تقدير الاحتياجات.

◀ تعزيز نظم الحماية الاجتماعية. سيدعم البرنامج الحكومة في تصميم برامج مستجيبة للاعتبارات الجنسانية والصدمات وتعزيزها وتنفيذها ضمن الإطار الوطني للحماية الاجتماعية. وسيقدم الدعم التقني بغرض تعزيز الإنصاف وكفاءة نظم إدارة المعلومات المتعلقة بالمستفيدين.

⁽³⁰⁾ ملخص أدلة التقييم في ليسوتو للفترة 2007-2018، 22 يوليو/تموز 2018. أعدته مجموعة KonTerra: Belen Diaz. وأجري هذا التقييم بتكليف من المكتب الإقليمي للبرنامج في جوهانسبرغ باعتباره واحدا من تقارير تجميعية لسنة تقييمات قطرية لكي تستعين بها المكاتب القطرية التابعة للبرنامج في قراراتها الاستراتيجية والبرامجية والمتعلقة بالتسيير في إطار تصميم الخطط الاستراتيجية القطرية للكونغو، وإسواتيني، وليسوتو، ومدغشقر، وملاوي، وزامبيا.

⁽³¹⁾ يتم في نموذج "عناصر الإدارة الوطنية" المتبع في التغذية المدرسية التعاقد مع كيان واحد لتوفير الأغذية لعدة مدارس بهدف تحقيق وفورات في الحجم.

- ◀ ربط المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة بالتغذية المدرسية. سيدعم البرنامج، بالشراكة مع وكالات الأمم المتحدة الأخرى، ولا سيما منظمة الأغذية والزراعة، القدرات الحكومية وبنائها في تنفيذ برنامج مستدام للتغذية المدرسية بالمنتجات المحلية.
- ◀ دعم سلاسل القيمة الزراعية والتخفيف من خسائر الأغذية التي يتكبدها المزارعون أصحاب الحيازات الصغيرة في مرحلة ما بعد الحصاد. سيعمل البرنامج مع أصحاب الحيازات الصغيرة في الحد من خسائر الأغذية من أجل تحسين الأمن الغذائي للأسر وزيادة الفوائد التي يمكن تسويقها وبالتالي تعزيز إنتاجية المزارعين ودخلهم، وتحفيز الأسواق والاقتصادات المحلية.
- ◀ معالجة جميع أشكال سوء التغذية ونقص المغذيات الدقيقة. سيدعم البرنامج جهود الحكومة لتوسيع نطاق التدخلات التغذوية المتعددة القطاعات والفعالة من حيث التكلفة والمستندة إلى الأدلة بما في ذلك من خلال تزويد المؤسسات الحكومية، ومنظمات المجتمع المدني، والمجتمعات المحلية، والأسر، بأنشطة تعزيز القدرات والتوعية بهدف إثراء القرارات المتعلقة بالتغذية.
- ◀ بناء القدرة على الصمود من خلال نظم غذائية مستدامة. سيقدم البرنامج الدعم التقني إلى الحكومة في تصميم شبكات أمان إنتاجية ومتكاملة وتنفيذها لدعم جهود التكيف مع المناخ، وبناء القدرة على الصمود، وتوفير سبل كسب عيش مستدامة.
- ◀ تعزيز آليات المساءلة الحكومية. سيدعم البرنامج الحكومة في معالجة فجوات القدرات المؤسسية في مجالات التخطيط والتنسيق وتنفيذ سياسات الأغذية والتغذية ورصدها وإنشاء نظم ملائمة لإدارة الأداء والإبلاغ وتشغيلها لأغراض المساءلة، مع التركيز على المقاطعات والمجتمعات المحلية.

3-2 التغييرات الاستراتيجية

- 25- سيواصل البرنامج تحوله من التنفيذ المباشر نحو تعزيز القدرات الوطنية في أنشطة التغذية المدرسية وملكيته من أجل دعم تسليم المسؤولية عن البرنامج الوطني للتغذية المدرسية والبرنامج الوطني للأشغال العامة تدريجياً إلى الحكومة.
- 26- ويمثل تكامل البرامج عنصراً رئيسياً في هذا العمل إلى جانب زيادة التركيز على بناء نظم غذائية مستدامة باستخدام أنشطة سبل كسب العيش وإنشاء الأصول كمنطلقات لتعزيز قدرة المجتمعات المحلية والأسر على الصمود.
- 27- وسيعزز البرنامج دمج مراعاة التغذية وفيروس نقص المناعة البشرية عن طريق اتباع نهج تقضي إلى تحولات جنسانية لتعزيز المساواة بين الجنسين من خلال السيطرة المشتركة على الموارد واتخاذ القرارات من جانب النساء والرجال وتمكين المرأة. وستأخذ جميع التدخلات احتياجات الأشخاص ذوي الإعاقة في الاعتبار.

3- التوجه الاستراتيجي للبرنامج

1-3 الاتجاه، والتركيز، والآثار المنشودة

- 28- سيركز البرنامج على أربعة حصائل متكاملة وتكميلية بهدف الاستجابة للآزمات ومعالجة الهشاشة المزمنة وبناء القدرة على الصمود في ليسوتو. ويجري تعميم القدرات في جميع الحصائل والأنشطة. وسيأخذ البرنامج باستراتيجيات واقعية وفعالة من أجل نقل المسؤولية عن الأنشطة تدريجياً إلى الحكومة، وهو ما ستحدد وتيرته تبعاً لقدرة الحكومة على تولي المسؤولية وتوسيع التنفيذ حسب ما هو مقرر.
- 29- وسيعمل البرنامج مع الحكومة من أجل تعزيز القدرات الوطنية على الاستعداد للصددمات والتنسيق والاستجابة لها أثناء الأزمات وبعدها. وسوف يوفر المساعدة الغذائية والتغذية عندما تتجاوز الاحتياجات القدرات المؤسسية والمالية للحكومة.

- 30- وسيشجع البرنامج الحكومة وسيدعمها في تصميم وتنفيذ نظم حماية اجتماعية مستجيبة للصدمات ومراعية للتغذية، وضمان الإنصاف بين الجنسين في توفير الخدمات، والمساهمة في المساواة بين الجنسين. وسيشمل ذلك توفير الدعم من أجل الاستهداف وإدارة المعلومات المتعلقة بالمستفيدين وتسجيلهم.
- 31- وسيعزز البرنامج، أثناء نقل البرنامج الوطني للتغذية المدرسية إلى الملكية الحكومية، قدرات الحكومة على إدارة وتنفيذ النماذج التي تربط بين المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة والتغذية المدرسية والأسواق الأخرى وتمكن النساء والرجال من المشاركة في هذه الأسواق على قدم المساواة.
- 32- وسيستفيد البرنامج من خبرته في مجال سلاسل الإمداد للحد من خسائر ما بعد الحصاد ودعم الحكومة وشركائها في تنفيذ الخطوط التوجيهية والمعايير المتعلقة بسلامة الأغذية وجودتها التي تعكف الحكومة على إعدادها.
- 33- وسيجري تحقيق تحول واضح نحو تحقيق التكامل بين كل البرامج من أجل بلورة رؤية جماعية لدولة قادرة على الصمود وتنعم بالأمن الغذائي والصحة، مع الحرص على أن تكون جميع النهج مفضية إلى تحقيق تحول جنساني ومراعية للتغذية وفيروس نقص المناعة البشرية والأشخاص ذوي الإعاقة.
- 34- وسوف تتبع أنشطة التغذية نهجا قائما على دورة الحياة وستركز على بناء قدرات الحكومة على تنسيق وتنفيذ التدخلات التغذوية التي تعالج جميع أشكال سوء التغذية.
- 35- وستراعي جميع الأنشطة المنفذة في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية الاعتبارية البيئية والاجتماعية وستمتثل لمعايير البرنامج البيئية والاجتماعية.

2-3 الحصائل الاستراتيجية، ومجالات التركيز، والنواتج المتوقعة، والأنشطة الرئيسية

الحصيلة الاستراتيجية 1: تمكن السكان المتأثرين بالصدمات في ليسوتو من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية خلال أوقات الأزمات

- 36- سيستهدف البرنامج في إطار هذه الحصيلة النساء والرجال والبنات والأولاد المتأثرين بالصدمات. والهدف من ذلك هو إنقاذ الأرواح والحد من أثر الصدمات عن طريق حماية سبل كسب العيش. ولن تنفذ الأنشطة إلا عندما يتجاوز نطاق الأزمة قدرة الحكومة على الاستجابة. وترتبط الأنشطة المنفذة في إطار هذه الحصيلة الاستراتيجية بدعم نظم الحماية الاجتماعية التي ستقام في إطار الحصيلة الاستراتيجية 2 والأشغال العامة التي سيجري تنفيذها لتيسير الإنعاش وبناء القدرة على الصمود في إطار الحصيلة الاستراتيجية 4.
- 37- وستحقق الحصيلة من خلال تقديم المساعدة الغذائية والنقدية إلى الأشخاص المحددين بأنهم يعانون انعداما شديدا في الأمن الغذائي من خلال لجنة تقدير هشاشة الأوضاع في ليسوتو. وستستهدف الفئات المعرضة للمخاطر، مثل الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا، والحوامل والمرضعات من النساء والبنات، والأشخاص المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية في الأسر المحددة بأنها في حاجة إلى مساعدة، من أجل الوقاية من سوء التغذية الحاد.
- 38- وستستخدم الاتصالات من أجل إحداث تغيير اجتماعي وسلوكي لتحسين المعرفة بالتغذية، وحقوق الإنسان، والمساواة بين الجنسين، والوعي المناخي بين النساء والرجال والأولاد والبنات. ويلتزم البرنامج بتحسين التكافؤ بين الجنسين وبناء القدرات الداخلية والخارجية المتصلة بقضايا المساواة بين الجنسين.

مجالات التركيز

- 39- ستركز الحصيلة الاستراتيجية على الاستجابة للأزمات.

النواتج المتوقعة

- 40- ستحقق هذه الحصيلة الاستراتيجية من خلال النتائج التالية:

- ◀ حصول السكان المستهدفين (المستوى 1) على تحويلات قائمة على النقد و/أو تحويلات غذائية، بما في ذلك الأغذية المتخصصة، التي تلبي احتياجاتهم الغذائية والتغذية الأساسية وتدعم الإنعاش المبكر.
- ◀ استفادة الأسر المستهدفة (المستوى 2) من تحسن المعرفة المتعلقة بالتغذية والصحة والنظافة وممارسات الرعاية الأخرى التي تسهم في تحسين استهلاك الأغذية والحالة التغذوية.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 1: توفير التحويلات القائمة على النقد و/أو المساعدة الغذائية للسكان المتأثرين بالصددمات

- 41- يزداد التعرض للكوارث الدورية والمتكررة، مثل موجات الجفاف والفيضانات، كما يزداد تواتر الكوارث. ويفترض نطاق أنشطة هذه الحصيلة الاستراتيجية أن البلد يمكنه مواجهة أزمته طارئتين خلال السنوات الخمس المقبلة. وسيجري إعطاء الأولوية للنساء الضعيفات نظراً لما يواجهنه من التفاوتات بين الجنسين في الحصول على الموارد من قبيل الأراضي والائتمانات والتنظيم الريفي والمدخلات الزراعية، والتكنولوجيا، والتعليم، وخدمات الإرشاد.
- 42- وسيقدّم البرنامج مساعدات غذائية وقائمة على النقد بالتعاون الوثيق مع فريق الأمم المتحدة القطري للشؤون الإنسانية، والوزارات الحكومية، مثل هيئة إدارة الكوارث، ووزارة الصحة، ومكتب تنسيق الأغذية والتغذية، ووزارة التنمية الاجتماعية، وخدمات الأرصاد الجوية في ليسوتو ووزارة الشؤون الجنسانية والشباب والرياضة والترفيه والمنظمات غير الحكومية والقطاع الخاص. وسيسعى البرنامج إلى تحسين قدرات الشركاء في مجال القضايا الجنسانية وبناء شبكات وعلاقات شراكة مع المنظمات المعنية بتعزيز المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة بغرض تعزيز الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها. وسيستكشف البرنامج نُظم المدفوعات داخل البلد ونظامه المؤسسي الخاص بإدارة المستفيدين والتحويلات (سكوب) لتقديم التحويلات القائمة على النقد، مع ربط نظام سكوب بالمنصة الوطنية لنظم المعلومات من أجل المساعدة الاجتماعية، وأداة تقديرات الحماية الاجتماعية المشتركة بين الوكالات. وسيسترشد اختيار طرائق التحويلات بتقديرات تشاركية ستشمل تحليلات للجوانب الجنسانية والعمر.
- 43- وسييسر البرنامج استخدام الحكومة للمدارس في البرنامج الوطني للتغذية المدرسية كمنصات لتقديم المساعدة الغذائية إلى الأسر الضعيفة. وعن طريق الاستفادة من المنصات القائمة في تقديم الاستجابة للأزمات، من المتوقع أن يمهّد ذلك الطريق لتحقيق الإنعاش والقدرة على الصمود في أعقاب الطوارئ.
- 44- وسيكون هذا النشاط خاصاً بالتغذية ومراعياً لها. وستوفر الحصص الغذائية العينية التي ستشمل أغذية مغذية متخصصة، سلة غذائية متوازنة من الناحية التغذوية لتلبية الاحتياجات التغذوية للحوامل والمرضعات من النساء والبنات، والأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهراً. وستقترن جميع الطرائق باتصالات للتغيير الاجتماعي والسلوكي بما يناسب مختلف الفئات السكانية وبهدف منع تدهور الحالة التغذوية للأشخاص الضعفاء.

الحصيلة الاستراتيجية 2: استفادة السكان الضعفاء في ليسوتو من نُظم الحماية الاجتماعية المعززة التي تضمن الحصول على غذاء كافٍ ومأمون ومغذٍ طوال العام

- 45- سيمكّل البرنامج توفير المساعدة الغذائية والتغذية أثناء الأزمات (الحصيلة الاستراتيجية 1) بتقديم دعم إلى الحكومة وسيستمر هذا الدعم حتى مرحلة الإنعاش، ويهدف إلى مساعدة السكان أثناء زيادة اعتمادهم على أنفسهم. وسيجري إعطاء الأولوية للأسر التي ترأسها نساء المتأثرة بانعدام الأمن الغذائي المزمن نظراً لضيق فرص وصول النساء إلى شبكات الحماية الاجتماعية ووضعهن التقليدي كمقدمات للرعاية الأساسية في الأسرة لضمان تحقيق الأمن الغذائي والتغذوي. وسيزود البرنامج الحكومة بالدعم من أجل تكيف معايير الاستهداف مع ما قد ينشأ من زيادات في أعداد الأشخاص المحتاجين بسبب ازدياد تكرار الصدمات (الحصيلة الاستراتيجية 1).
- 46- وسيعزز البرنامج قدرات الحكومة على التنبؤ بالصددمات المناخية وتخطيط الاستجابات من خلال استخدام الرصد الدوري للأغذية والتغذية وتحليل القدرة على الصمود من أجل إثراء برامج الحماية الاجتماعية وغيرها من التدخلات التكميلية.

47- وسيقود البرنامج الحكومة بمساعدة تقنية في تخطيط وتنفيذ برامج حماية الاجتماعية المستجيبة للاعتبارات الجنسانية (بما يشمل التغذية المدرسية والأشغال العامة) المراعية للتغذية والمستجيبة للصدمات. ويهدف البرنامج من خلال هذا النشاط إلى تحقيق تحول في البرنامج الوطني للتغذية المدرسية نحو المسؤولية الحكومية الكاملة عن إدارته وتنفيذه وربطه بالمزارعين المحليين أصحاب الحيازات الصغيرة (الخصيلة الاستراتيجية 4). وسيعمل البرنامج مع صندوق الأمم المتحدة للسكان في بناء المعرفة والوعي بالمعايير الجنسانية التمييزية، بما يشمل العنف الجنساني بين المتعلمين ومقدمي الرعاية. وفي ضوء انخفاض معدلات إتمام الدراسة بين الأولاد عنها بين البنات وتواتر العنف الجنساني في المدارس، سيستهدف هذا النشاط، بدرجات متفاوتة، الأولاد والبنات والمعلمين ومقدمي الرعاية.

مجالات التركيز

48- ستركز الخصيلة الاستراتيجية على الأسباب الجذرية.

النواتج المتوقعة

49- ستحقق هذه الخصيلة الاستراتيجية من خلال النواتج الخمسة التالية:

- ◀ حصول الأولاد والبنات في المرحلتين ما قبل الابتدائية والابتدائية (المستوى 1) على وجبة كافية ومغذية في كل يوم دراسي لزيادة معدلات الحضور.
- ◀ استفادة الأولاد والبنات في المرحلتين ما قبل الابتدائية والابتدائية، والمعلمين ومقدمي الرعاية (المستوى 1) من جلسات التوعية الجنسانية التي تعزز الحصول على أغذية مأمونة ومغذية بصورة منصفة.
- ◀ استفادة الأولاد والبنات في المرحلتين ما قبل الابتدائية والابتدائية، والمجتمعات المحلية (المستوى 3) من تعزيز القدرة الحكومية على إدارة برنامج التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية وامتلاكه بشكل كامل وتنفيذه وبالتالي المساعدة على تحسين المتناول الغذائي والحالة التغذوية.
- ◀ استفادة السكان المستهدفين (المستوى 3) من القدرة الحكومية المعززة على تصميم برامج حماية اجتماعية مستجيبة للصدمات متممة بالكفاءة والإنصاف وتضمن الحصول على الغذاء وتنفيذ تلك البرامج وتنسيقها.
- ◀ استفادة السكان الضعفاء (المستوى 3) من القدرة المعززة للحكومة والشركاء في مجال الإنذار المبكر ورصد وتحليل الأمن الغذائي والتغذوي التي تساعد المستفيدين على تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 2: دعم الحكومة في التخطيط القائم على الأدلة لبرامج حماية اجتماعية مستجيبة للاعتبارات الجنسانية وتصميمها وإدارتها وتنفيذها، بما في ذلك عن طريق تسليم المسؤولية عن برنامج التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية

50- تولت الحكومة في عام 2015 كامل المسؤولية عن تمويل البرنامج الوطني للتغذية المدرسية، وظل البرنامج مسؤولاً عن إدارته ورصده. وعلى مدى الخطة الاستراتيجية القطرية، سينقل البرنامج هذه المسؤوليات تدريجياً إلى أمانة التغذية المدرسية الجاري إنشاؤها حالياً. وسوف يدعم البرنامج وزارة التعليم والتدريب في تنفيذ برنامجا يراعي التغذية، ووضع استراتيجية لنقل المسؤولية بصورة مستدامة. وسيجري دعم الاستراتيجية من خلال نظم تعزز أنشطة بناء القدرات على المستوى الوطني وعلى مستوى المقاطعات والمجتمعات المحلية والمدارس. وبالإضافة إلى ذلك، ستنفذ أنشطة هادفة إلى تحسين البنية التحتية للتغذية المدرسية عن طريق توفير مرافق الطهي والتخزين النظيفة والأمنة والصديقة للبيئة الممثلة لمعايير البرنامج البيئية والاجتماعية. وبالنظر إلى أنه سيجري تجهيز الحكومة والشركاء الآخرين، يهدف البرنامج إلى نقل المسؤولية عن 182 مدرسة ابتدائية سنوياً وسيبدأ في نقل المسؤولية عن رعاية وتنمية الطفولة المبكرة إلى الملكية الحكومية خلال الفترة المشمولة بالخطة الاستراتيجية القطرية.

51- وسيدعم البرنامج وزارة التعليم والتدريب في إنشاء أمانة التغذية المدرسية، وهو ما سيعزز قدرة الوزارة على عقد الاجتماعات والتنسيق مع سائر الوزارات، مثل الوزارات المعنية بالزراعة والأمن الغذائي والمساواة بين الجنسين. وسيواصل البرنامج جهوده في دعم إنشاء نظام للرصد والتقييم يستجيب للاعتبارات الجنسانية على المستوى الوطني واللامركزي. وفي إطار تعزيز مراعاة الجوانب التغذوية في التغذية المدرسية، سيتقاسم البرنامج المعلومات بشأن التثقيف التغذوي والتكيف مع تغير المناخ. وسيساعد البرنامج الحكومة على مواصلة ربط المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة بالمدارس، وسيستخدم النتائج المستمدة من تحليل "سد الفجوة التغذوية" (الحصيلة الاستراتيجية 3) للاسترشاد بها في تحسين السلة الغذائية.

52- واعترافاً بالعلاقة المتداخلة بين فيروس نقص المناعة البشرية وسوء التغذية، سيعمل البرنامج مع برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز في توفير الدعم التقني إلى الحكومة وفي الدعوة إلى برامج حماية اجتماعية مراعية لفيروس نقص المناعة البشرية ومستجيبة للاعتبارات الجنسانية.

النشاط 3: تعزيز القدرة التقنية للحكومة في مجال الإنذار المبكر ورصد الأمن الغذائي والتغذوي وتقدير هشاشة الأوضاع وتحليلها من خلال نهج التمويل القائم على التوقعات

53- سيعزز البرنامج قدرة خدمات الأرصاد الجوية في ليسوتو، ووزارة الزراعة والأمن الغذائي، ووزارة الحراثة والمراعي وحفظ التربة على توليد تنبؤات موسمية بشأن الأمطار ودرجات الحرارة بحيث تصب في النظم الوطنية للإنذار المبكر. وسيدعم ذلك جهود اتخاذ إجراءات مبكرة من خلال برامج من قبيل الأشغال العامة التي سيجري دعمها في إطار الحصيلة الاستراتيجية 4 وبرامج المساعدات غير المشروطة التي سيجري دعمها في إطار الحصيلة الاستراتيجية 1. وسيطبق نهج التمويل القائم على التوقعات الذي سيشمل تعزيز القدرات الحاسوبية في مجال تحليل الملاحظات ودمج التنبؤات الموسمية، وتعزيز نظام الأرشفة وقاعدة البيانات التاريخية لخدمات الأرصاد الجوية في ليسوتو، وتركيب غرف خرائط شبكية والتدريب على صيانة قاعدة البيانات، ووضع توقعات مناخية عقدية وطويلة الأجل.

54- وسيوفر البرنامج مساعدة تقنية لتعزيز قدرة الحكومة على تنفيذ نظام للإنذار المبكر مرتبط بنظم الحماية الاجتماعية. وسيدعم إجراء استعراض يتناول إجراءات التشغيل الموحدة للإنذار المبكر وسيضيف مؤشرات ومسببات للتدخل المبكر. وسيقدم الدعم أيضاً من أجل تحديث أدلة وخطط إدارة الكوارث التي سترشد عملية وضع استراتيجيات لإدارة الكوارث تشمل مراعاة الاعتبارات الجنسانية والإعاقة وشواغل الشباب.

55- وسيواصل البرنامج توفير الدعم التقني لإجراء تقديرات وتحليلات سنوية لهشاشة الأوضاع واستقصاءات مخصصة تشمل تغطية القضايا الجنسانية والتغذوية. وسيجري تفعيل نظام الإنذار المبكر من أجل تعزيز رصد حالة الأغذية والتغذية، وسيجري تشجيع استخدام الأجهزة والأدوات المحمولة من أجل زيادة كفاءة التكاليف وفعاليتها.

الحصيلة الاستراتيجية 3: تحسن الحالة التغذوية للسكان الضعفاء في ليسوتو في كل مرحلة من مراحل دورة الحياة بحلول عام 2024، بما يتماشى مع الأهداف الوطنية

56- استجابة للمعدلات المرتفعة لانتشار سوء التغذية المزمن ونقص المغذيات الدقيقة وازدياد اتجاهات فرط التغذية، تهدف هذه الحصيلة إلى تحسين الحصائل التغذوية لجميع السكان. وسيجري تحقيقها من خلال توفير المساعدة التقنية والدعوة إلى تدخلات تغذوية مستندة إلى الأدلة تساهم في تحقيق غايات هدف التنمية المستدامة 2.

57- وسيوفر البرنامج مساعدة تقنية من أجل إجراء حوار للسياسات مستند إلى الأدلة انطلاقاً من بحوث نوعية أولية يتم إجراؤها في مجموعة مختارة من المقاطعات التي ترتفع فيها معدلات التفرم ونقص المغذيات الدقيقة. وسيعزز البرنامج أيضاً الهياكل المؤسسية لمكتب تنسيق الأغذية والتغذية ووزارات الصحة والزراعة والأمن الغذائي وقدراتها على تنظيم وتنسيق استجابات متعددة القطاعات تشمل مشاركة القطاع الخاص والمجتمع المدني.

مجالات التركيز

58- تركيز الحصيلة الاستراتيجية على الأسباب الجذرية.

النواتج المتوقعة

59- وستحقق هذه الحصيلة الاستراتيجية من خلال النواتج الثلاثة التالية:

- ◀ استفادة السكان المستهدفين (المستوى 3) من القدرة المعززة للحكومة والجهات الفاعلة الأخرى على توفير رسائل للتوعية بالتغيير الاجتماعي والسلوكي الشامل والمفوضي إلى تحول جنساني من أجل القضاء على جميع أشكال سوء التغذية.
- ◀ استفادة السكان الضعفاء تغذويًا في ليسوتو (المستوى 3)، بمن فيهم الحوامل والمرضعات من النساء والبنات، والأطفال دون سن الخامسة، والمراهقون، والشابات، والشباب، والأشخاص المصابون بفيروس نقص المناعة البشرية والسل، من القدرات المعززة للحكومة والجهات الفاعلة الأخرى على تنفيذ برامج وخدمات تحسن حصائل التغذية.
- ◀ استفادة السكان الضعفاء تغذويًا في ليسوتو (المستوى 3)، بمن فيهم الحوامل والمرضعات من النساء والبنات، والأطفال دون سن الخامسة، والمراهقون، والشباب، والأشخاص المصابون بفيروس نقص المناعة البشرية والسل، من القدرة المعززة للحكومة على تنسيق منصات متعددة القطاعات من أجل تحسين حصائل التغذية.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 4: تعزيز قدرة الحكومة والجهات الفاعلة الأخرى على التنسيق والتخطيط وبناء الأدلة وتنفيذ سياسات وبرامج تغذوية منصفة على نطاق قطاعات متعددة

60- سيدعم البرنامج الحكومة في وضع وتنفيذ استراتيجية توعية بالتغيير الاجتماعي والسلوكي تكون متعددة القطاعات ومراعية لفيروس نقص المناعة البشرية وتتواءم مع الاستراتيجية الوطنية للأمن الغذائي والتغذوي ومبادرة تعزيز الأغذية والجهود المتجددة لمكافحة جوع الأطفال ونقص تغذيتهم، وتهدف إلى معالجة السلوكيات الغذائية المتصلة بنقص التغذية وفرط التغذية ونقص المغذيات الدقيقة.

61- وسيدعم البرنامج، بالتعاون مع منظمة الأغذية والزراعة، والصندوق الدولي للتنمية الزراعية، وبرنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، واليونيسف، والبنك الدولي، ومنظمة الصحة العالمية، مكتب تنسيق الأغذية والتغذية والوزارات المعنية بالتغذية في تنظيم أنشطة التغذية وتنسيقها عن طريق تيسير إنشاء شبكة لأعمال تعزيز التغذية والمنصات الأخرى. وسيدعم البرنامج الحكومة في إجراء دراسة بشأن سد الفجوة التغذوية بغرض معالجة الفجوات في المدخول من المغذيات.

الحصيلة الاستراتيجية 4: يكون لدى المجتمعات المحلية في المناطق المستهدفة، ولا سيما النساء والشباب، نظم غذائية قادرة على الصمود ومتسمة بالكفاءة وشاملة بحلول عام 2024

62- تهدف هذه الحصيلة الاستراتيجية إلى بناء نظام غذائي قادر على الصمود ومتسم بالكفاءة وشامل من خلال تنفيذ تدخلات متكاملة للتكيف مع تغير المناخ، بما في ذلك خدمات مناخية. وسيعزز البرنامج المشتريات المحلية من المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة من أجل البرامج الوطنية للحماية الاجتماعية، مثل برنامج التغذية المدرسية. ومن خلال دعم التدخلات التي تعالج خسائر ما بعد الحصاد، من المتوقع أن تسفر هذه الحصيلة عن تحسين جودة الأغذية وسلامتها. وسيعمل البرنامج أيضا مع الشركاء في جانب العرض، بما في ذلك منظمة الأغذية والزراعة، من أجل معالجة تحديات الإنتاج والإنتاجية. وسيعمل مع الحكومة في دعم تطوير نظم لإدارة مستجمعات المياه سيجري الأخذ بها وتوسيع نطاقها من جانب السلطات المحلية والقطاع الخاص.

- 63- وانطلاقاً من دعم البرنامج للبرنامج الوطني للأشغال العامة، سيقدم الدعم إلى الحكومة في إنشاء أصول إنتاجية تعزز قدرات التكيف مع تغير المناخ والصمود في مواجهته.
- 64- وسيعمل البرنامج مع منظمة الأغذية والزراعة والصندوق الدولي للتنمية الزراعية ووزارة الزراعة والأمن الغذائي والشركاء الآخرين لمساعدة المجتمعات المحلية على تنفيذ تدابير لصون التربة والمياه بهدف زيادة إنتاج أغذية مغذية وفائض قابل للتسويق.

مجالات التركيز

- 65- تركيز الحصيلة الاستراتيجية على القدرة على الصمود.

النواتج المتوقعة

- 66- ستتحقق هذه الحصيلة الاستراتيجية من خلال النواتج الخمسة التالية:
- ◀ اشترك الأسر المستهدفة (المستوى 1) في الأشغال العامة وشبكات الأمان الإنتاجية الأخرى من الأصول المراعية للتغذية التي تحسن الأمن الغذائي والقدرة على الصمود أمام الصدمات وتغير المناخ.
 - ◀ استفادة الأسر المستهدفة (المستوى 2) من الحصول في الوقت المناسب على المعلومات المناخية وغيرها من المعلومات المناسبة التي تحسن الوعي بأفضل الممارسات في الزراعة، والتكيف مع تغير المناخ، والتغذية، والرعاية الصحية، والمساواة بين الجنسين، والحماية، وتحسن إنتاجيتها وحالتها التغذوية.
 - ◀ استفادة المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، ولا سيما النساء والشباب من الجنسين (المستوى 3) في المناطق المستهدفة من السياسات والنظم والقدرات والمرافق الوطنية المعززة التي تحسن سبل وصولهم إلى الأسواق الرسمية (بما في ذلك من خلال التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية).
 - ◀ دعم الجهات الفاعلة في سلسلة قيمة الأغذية (المستوى 2)، بما في ذلك التجار المحليون والمجهزون ومؤسسات الشراء، لتعزيز كفاءة سلسلة الإمداد والوصول إلى الأسواق المنظمة.
 - ◀ استفادة المجتمعات المحلية في ليسوتو (المستوى 3) من سلاسل الإمداد الوطنية ونظم تجارة التجزئة الأكثر كفاءة التي تحسن إمكانية حصولها على أغذية مأمونة ومغذية.

الأنشطة الرئيسية

- النشاط 5: دعم تصميم أصول مراعية للتغذية وتنفيذها من أجل تحسين سبل كسب عيش المجتمعات المحلية والأسر الضعيفة المتأثرة بتغير المناخ وتدهور الأراضي وتوزيعها
- 67- سيعمل البرنامج مع منظمة الأغذية والزراعة وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي لدعم خدمات الأرصاد الجوية في ليسوتو في وضع استراتيجية وطنية للتوعية والتواصل بشأن تغير المناخ. وسيشمل الدعم نشر رسائل عن تغير المناخ والتغذية بهدف تحقيق منافع للنساء والرجال والبنات والأولاد، وتشجيع التكافؤ بين الجنسين في المشاركة في اتخاذ القرارات داخل الأسرة وتعزيز استهلاك أنماط غذائية متنوعة بين جميع الفئات العمرية بما يتماشى مع استراتيجية الاتصال للتغيير الاجتماعي والسلوكي التي سيجري وضعها في إطار الحصيلة الاستراتيجية 3.
- 68- وسيعزز البرنامج قدرات الحكومة في مجال التخطيط التشاركي القائم على المجتمع المحلي من أجل تيسير تخطيط سبل كسب العيش الموسمية ووضع خطط تكيف مجتمعية للاسترشاد بها في إنشاء الأصول على مستوى المجتمع المحلي والأسرة. وستستخدم مجموعة من الأنشطة، من قبيل تحسين جمع المياه وإدارتها، وإدارة مستجمعات المياه، والتشجير، والحراثة الزراعية، وزراعة المحاصيل الشجرية العالية القيمة بهدف بناء القدرة على الصمود في مواجهة تغير المناخ.

69- وسيقدم البرنامج الحكومة في تنسيق تصميم برامج أشغال عامة يقودها المجتمع المدني وتخطيط تلك البرامج وتنفيذها. وسيتم ذلك من خلال استخدام أدوات في النهج الثلاثي⁽³²⁾ بهدف تعزيز قدرات الحكومة والمجتمعات المحلية على تحديد مجالات التركيز وأنواع الأصول التي تحقق التمكين للأشخاص الضعفاء من خلال القدرة على الصمود في مواجهة الكوارث في ليسوتو. وستنفذ الأنشطة المرتبطة بإنشاء الأصول وسبل كسب العيش وتغيير المناخ في نفس المجتمعات المحلية لمدة تتراوح بين ثلاث وخمس سنوات بغرض تعزيز القدرة على استيعاب الصدمات أو التكيف معها. وسيسعى البرنامج إلى تحقيق المشاركة المنصفة في الأنشطة عن طريق تعزيز زيادة مشاركة النساء والبنات المراهقات والفئات المهمشة.

النشاط 6: تقديم الدعم التقني إلى المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة والجهات الفاعلة الأخرى في سلسلة القيمة، ولا سيما النساء، في الزراعة الذكية مناخياً، وجودة الأغذية وسلامتها، وتسويق الأغذية المغذية، والخدمات المالية

70- في إطار أنشطة دعم الأسواق الزراعية لأصحاب الحيازات الصغيرة، سيعمل البرنامج مع منظمة الأغذية والزراعة، ووحدة وزارة الزراعة والأمن الغذائي، وكيانات القطاع الخاص، على المستوى الوطني وعلى مستوى المقاطعات، لتوفير الدعم التقني للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة في مجال الزراعة الذكية مناخياً. وسيجري تعزيز قدرات المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة على تحسين إنتاج الأغذية وجمع المحاصيل وتخزين الأغذية ومناولتها ومراقبة الجودة بغرض زيادة الفوائد القابلة للتسويق. وسيجري إعطاء الأولوية لمنظمات المزارعات وشباب المزارعين من أجل تشجيع التكنولوجيات الموفرة للعمالة وتدريب الرجال والنساء على الوعي بالمساواة بين الجنسين. ويرتبط هذا النشاط بالنشاط 2 في السعي إلى تحسين معايير المنتجات التي تباع للمدارس والأسواق المحلية.

3-3 استراتيجيات الانتقال والخروج

71- سيتحول البرنامج أثناء تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية من توفير المساعدات الغذائية بصورة مباشرة نحو تعزيز القدرات القطرية والتوجيه على صعيد السياسات ودعم البرامج الوطنية والحكومية. وستنفذ تدخلات الخطة الاستراتيجية القطرية من خلال برامج مملوكة ومنفذة وطنياً كجزء من استراتيجية الانتقال وتسليم المسؤولية إلى الحكومة. وسيجري دمج مراعاة احتياجات وجوانب هشاشة النساء والبنات في تصميم البرامج وتنفيذها ورصدها بغرض تعزيز فرص النساء والبنات في تحسين أمنهن الغذائي والتغذوي.

4- ترتيبات التنفيذ

1-4 تحليل المستفيدين

الجدول 1: المستفيدون حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط (جميع السنوات)*						
المجموع	الرجال	النساء	الأولاد	البنات	النشاط	الحصيلة الاستراتيجية
283 000	55 000	74 000	36 000	118 000	1	1
**240 000			119 400	120 600	2	2
142 500	57 000	85 500			5	4
665 500	155 400	238 600	112 000	159 500		المجموع (التراكمي)
632 000	223 273	225 803	82 225	101 200		المجموع بدون تداخل

* البنات والأولاد هم المستفيدون الذين تقل أعمارهم عن 18 عاماً.

** 180 000 من تلاميذ المدارس الابتدائية و60 000 من الأطفال في مرحلة ما قبل المدرسة. وسيخفض الرقم الإجمالي كل سنة وفقاً لخطة تسليم المسؤولية.

(32) "الأبعاد" الثلاثة هي التحليل المتكامل للسياق، وتخطيط سبل كسب العيش الموسمية، والتخطيط التشاركي القائم على المجتمع المحلي.

72- بالنظر إلى تعميم تعزيز القدرات في جميع الحصائل الاستراتيجية للخطة الاستراتيجية القطرية، ستغطي المساعدات المقدمة من البرنامج عددا كبيرا من المستفيدين غير المباشرين، بما يشمل الأشخاص المستفيدين من إنشاء الأصول المجتمعية، ومعايير الاستهداف المحسنة لبرامج الأشغال العامة؛ والقدرات الحكومية المعززة في تنفيذ أنشطة التغذية وإدارة مخاطر الكوارث والتغذية المدرسية؛ وتعزيز السياسات والمؤسسات. وتشمل المؤسسات التي ستستفيد من جهود البرنامج لتعزيز القدرات وزارات التعليم والتدريب، والحراجه والمراعي وحفظ التربة، والزراعة والأمن الغذائي، وهيئة إدارة الكوارث، وخدمات الأرصاد الجوية في ليسوتو، ومنظمات المجتمع المدني، والمنظمات غير الحكومية، والكيانات الحكومية اللامركزية، والسلطات المجتمعية، والجماعات والتعاونيات النسائية.

2-4 التحويلات

الأغذية والتحويلات القائمة على النقد

الجدول 2: الحصص الغذائية (غرام/شخص/يوم) وقيمة التحويلات القائمة على النقد (بولار/شخص/يوم)، حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط						
الحصيلة الاستراتيجية 4	الحصيلة الاستراتيجية 2		الحصيلة الاستراتيجية 1			النشاط 5
	النشاط 2		النشاط 1			
المشاركين في أنشطة الغذاء مقابل إنشاء الأصول	التغذية المدرسية - تلاميذ المدارس الابتدائية	التغذية المدرسية - الأطفال في مرحلة ما قبل المدرسة	الحوامل والمرضعات من النساء والبنات	الأطفال دون سن الخامسة	الأشخاص الضعفاء المتأثرون بالآزمات	
تحويلات قائمة على النقد	أغذية	أغذية	أغذية	أغذية	أغذية/تحويلات قائمة على النقد	
	150				200	الحبوب
	30				60	البقول
	10				20	الزيت
	3					الملح
	10					السكر
			250			SuperCereal
		60		200		SuperCereal Plus
-	-	-		-	-	مسحوق المغذيات الدقيقة
	778	893	939	787	1113	مجموع الأسعار الحرارية في اليوم
	10	12	16	17	11	نسبة الأسعار الحرارية من البروتين
0.52	-	-		-	0.52	التحويلات القائمة على النقد
360	180	180	270	270	270	عدد أيام التغذية في السنة

الجدول 3: مجموع الاحتياجات من الأغذية والتحويلات القائمة على النقد وقيمتها		
المجموع (دولار أمريكي)	المجموع (طن متري)	نوع الأغذية/التحويلات القائمة على النقد
7 336 375	22 869	الحبوب
2 605 674	5 654	البقول
1 969 407	1 885	الزيوت والدهون
6 537 235	6 208	الأغذية المخلوطة والممزوجة
531 229	1 046	الأغذية الأخرى
18 979 920	37 662	المجموع (الأغذية)
48 789 000		التحويلات القائمة على النقد
67 768 920	37 662	المجموع (قيمة الأغذية والتحويلات القائمة على النقد)

73- سيستخدم البرنامج طرائق الأغذية العينية والتحويلات القائمة على النقد لدعم المستفيدين المستهدفين. ويسترشد اختيار طريقة التحويل في النشاطين 1 و5 بنتائج تقديرات السوق لعام 2016 ويتفق مع الطريقة المستخدمة في البرنامج الوطني للأشغال العامة. وستستخدم التحويلات الغذائية العينية في النشاط 2 بما يتماشى مع السياسة الوطنية للتغذية المدرسية. وستشمل الحصة الغذائية لأطفال ما قبل المدرسة مستحضر SuperCereal Plus لمعالجة الأهداف التغذوية. وسيستخدم مستحضر SuperCereal أثناء حالات الطوارئ من أجل الوقاية من سوء التغذية لدى الحوامل والمرضعات من النساء والبنات، وسيستخدم مستحضر SuperCereal Plus للأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا.

74- ويبين الجدول 2 أن 60 في المائة من القيمة الإجمالية المتوقعة للتحويلات ستوزع على المستفيدين كتحويلات قائمة على النقد عن طريق مقدمي الخدمات المالية الذين سيتعاقد معهم البرنامج.

تعزيز القدرات، ولا سيما من خلال التعاون فيما بين بلدان الجنوب

75- سيجري استكشاف التعاون فيما بين بلدان الجنوب كوسيلة لتوفير تعزيز القدرات حيثما أمكن. وسيجري التماس التعاون مع غانا وكينيا وملاوي بغرض التعلم من تجاربها في استخدام المشتريات المحلية في التغذية المدرسية وتخطيط الانتقال ونقل المسؤولية عن الأنشطة إلى الحكومة من أجل دعم إنشاء أمانة التغذية المدرسية. وسيعمل البرنامج مع المركز العالمي لمعارف وعمليات ما بعد الحصاد في أوغندا من أجل دعم أنشطته مع المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة.

3-4 سلسلة الإمداد

76- سيستفيد البرنامج من خبرته في مجال سلاسل الإمداد لتوفير الدعم المدفوع بقوة الطلب وتعزيز القدرات للحكومة والناقلين والتجار من أجل معالجة تحديات التسليم في أسواق المناطق النائية. وسيستند اختيار طريقة التحويل إلى كفاءة التكاليف والجدوى العملية. وستسترشد تقديرات الأسواق المحلية بتقدير على المستوى الكلي يتناول سلاسل الإمداد وتراعي فيه قضايا المساواة بين الجنسين. وستحدد التقديرات في المناطق المستهدفة أداء السوق والقدرة على تلبية الطلب الإضافي المصاحب لاستخدام التحويلات القائمة على النقد.

77- وستستخدم المشتريات المحلية والإقليمية ومرفق الإدارة الشاملة للسلع لتحسين كفاءة تكاليف المساعدة القائمة على السلع. وستشترى المنتجات المغذية المتخصصة وغيرها من السلع التي يمكن الحصول عليها محليا أو إقليميا من الأسواق الدولية.

4-4 قدرات المكتب القطري وملاحه

78- سيتولى فريق تقني متخصص قيادة لكل نشاط من الأنشطة الستة وسيكون مسؤولا عنه. وسيجري دعم الأفرقة من خلال وحدات مشتركة بين القطاعات لتوفير الخدمات المتصلة بقضايا المساواة بين الجنسين، والرصد والتقييم، والتمويل، والإدارة، والموارد

البشرية. وسيقيم البرنامج الاحتياجات المتعلقة بقدرات الموظفين من أجل زيادة الفعالية والكفاءة في تقديم الخدمات. ومن خلال الاستفادة من الخبرة التقنية القائمة وزيادة في قدرات الموظفين والموارد، سيجري ترشيد قوة العمل لضمان تقديم الخدمات بكفاءة من أجل دعم الحكومة والمستفيدين.

79- وسيتيح البرنامج، تماشياً مع استراتيجيته بشأن الرفاه، بيئة عمل مأمونة وصحية لتعزيز الرفاه البدني والذهني والاجتماعي لكل الموظفين. وسيقوم البرنامج، تماشياً مع سياساته بشأن السلامة والصحة المهنيين⁽³³⁾، بوضع وتنفيذ نظام فعال لإدارة السلامة والصحة المهنيين وسيضع هذا النظام معايير وسيعمل مع الموظفين لتوعيتهم بمسؤولياتهم في تنفيذ النظام والحفاظ عليه.

5-4 الشراكات

80- ستستثم الشراكات بأهميتها الحاسمة في تحقيق الحصائل الاستراتيجية الأربع للخطة الاستراتيجية القطرية. وسيعزز البرنامج أنشطة متعددة السنوات من أجل الاستعداد والإنعاش وبناء القدرة على الصمود في نفس الوقت الذي سيلتزم فيه فرص البرمجة المشتركة مع الشركاء. وسيعمل البرنامج في شراكات في كل أنشطته لضمان تعميم المساواة بين الجنسين والتركيز على الشباب والأشخاص ذوي الإعاقة.

81- وسيحافظ البرنامج على علاقاته مع الحكومة على المستويين الوطني ودون الوطني، وسيعمل مع مكتب رئيس الوزراء، ومكتب تنسيق الأغذية والتغذية، وهيئة إدارة الكوارث، ووزارات الزراعة، والصحة، والتعليم، والمساواة بين الجنسين، والتنمية الاجتماعية، وخدمات الأرصاد الجوية، والحراجة، وسلطات المقاطعات، والسلطات المحلية.

82- وسيواصل البرنامج، ضمن إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية، شراكاته مع وكالات الأمم المتحدة وسائر شركاء التنمية من أجل تحسين تنسيق التدخلات، وتجنب ازدواجية الجهود، وتحقيق الحصائل على النطاق المطلوب في إطار الحصائل الأربع. ويتمثل أهم شركاء البرنامج في منظمة الأغذية والزراعة، والصندوق الدولي للتنمية الزراعية، وبرنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، واليونيسف، ومنظمة الصحة العالمية.

83- واستجابة إلى اهتمام القطاع الخاص، سيوفر البرنامج الدعم للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة في مجالات من قبيل الوصول إلى الأسواق والحد من خسائر ما بعد الحصاد من أجل تعزيز تسويق المنتجات الزراعية.

84- وسيجري حشد شراكات محددة في المجالات التالية:

◀ *الحماية الاجتماعية.* سيعمل البرنامج مع وزارة التنمية الاجتماعية، وهيئة إدارة الكوارث، واليونيسف، والبنك الدولي، في تعزيز نظم استهداف المستفيدين، ولا سيما في أنشطة الأشغال العامة. وسيعمل البرنامج مع البنك الدولي واليونيسف والوزارة، مستخدماً البرنامج الوطني للتغذية المدرسية كنقطة انطلاق، لدعم الحكومة في تصميم وتنفيذ نهج حماية اجتماعية شاملة ومستجيبة للصدمات.

◀ *بناء القدرة على الصمود.* سيواصل البرنامج العمل مع وزارة الحراجة والمراعي وحفظ التربة في إدارة مستجمعات المياه بهدف تحسين الأمن الغذائي وفرص كسب العيش للأسر الضعيفة. ويناقش البرنامج ومنظمة الأغذية والزراعة علاقات التآزر في عملهما في مجال تعزيز نظم الأغذية وبناء القدرة على الصمود في مواجهة تغير المناخ. ويمكن لخبرة منظمة الأغذية والزراعة في الإدارة المتكاملة لمستجمعات المياه والزراعة الحافظة للموارد، وإنشاء الأصول من أجل جمع المياه والعمل في سلسلة القيمة أن تدعم الأنشطة المنفذة في إطار الحصيلة الاستراتيجية 4.

◀ *الدعوة.* يعمل البرنامج، في إطار جهوده لتعزيز القدرات والدعوة والتوعية العامة في إطار الحصيلة الاستراتيجية 3، مع مكتب تنسيق الأغذية والتغذية بغرض تعزيز إنشاء منصات لتخطيط تدخلات التغذية وتنفيذها ورصدها.

بناء الأدلة. سيكون بناء الأدلة حاسماً لكثير من جوانب الخطة الاستراتيجية القطرية. وسيعمل البرنامج مع الجامعات والمؤسسات الأخرى لضمان التقييم الدقيق الذي يتناول فعالية البرامج ويساعد على إجراء التعديلات حسب الاقتضاء. وسيطلب البرنامج أيضاً إجراء بحوث، مثل تحليل سد الفجوة التغذوية لإثراء القرارات المتعلقة بالسياسات. وسيعمل البرنامج مع المؤسسات البحثية والأكاديمية في توليد أدلة بشأن خسائر ما بعد الحصاد.

5- إدارة الأداء والتقييم

1-5 ترتيبات الرصد والتقييم

85- ستستند إدارة الأداء إلى إطار النتائج المؤسسية واستراتيجية الرصد المؤسسية. وستقع المسؤولية عن رصد التقدم المحرز في تحقيق أهداف التنمية المستدامة والمؤشرات الوطنية على عاتق الحكومة بمساعدة من البرنامج عند اللزوم. وستحدد خطة الرصد تواتر جمع البيانات وأساليب جمعها لكل مؤشر في الإطار المنطقي. وستصنف مؤشرات الحصائل والنواتج والعمليات حسب الجنس والعمر. وسيدعم الرصد والتقييم المستجيبان للاعتبارات الجنسانية المساواة وسيوجه التعديلات التي ستطرأ على عمل البرنامج. وسينصب التركيز على فحص دور البرامج في تمكين المستفيدين وسائر أصحاب المصلحة وإشراكهم كجزء من التغيير الذي يعود بفوائد مستدامة. وسيسعى البرنامج إلى تكوين شراكة مع وزارة المساواة بين الجنسين بغرض ضمان استجابة الرصد والتقييم للاعتبارات الجنسانية. وسيتم، عند الاقتضاء، إجراء رسم متعمق لخرائط القدرات المطلوبة لأصحاب المصلحة بما يتفق مع نهج البرنامج في تعزيز القدرات القطرية على نطاق الحافظة.

86- وسيجري تتبع النتائج الشاملة لعدة قطاعات من أجل قياس التقدم المحرز في المساواة بين الجنسين والحماية وتدابير المساواة أثناء التنفيذ. وسيستخدم البرنامج مقابلات فردية وأسرية ومجتمعية مستعينة باستبيانات منظمة ومناقشات أفرقة تركيز أثناء استقصاءات الرصد. وسيزيد البرنامج، قدر المستطاع، استخدام تكنولوجيات الجمع الآني للبيانات من أجل تقديم التقارير في الوقت المناسب. وسيتم إجراء استقصاءات أساسية وستحدد أهداف لكل مؤشرات الحصائل في غضون الأشهر الثلاثة الأولى من تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية.

87- وسيشمل جمع البيانات وتحليلها وعرضها التصويري استخدام التكنولوجيات الابتكارية. وسيزيد البرنامج أثناء حالات الطوارئ قدرة وحدة الرصد والتقييم من أجل ضمان توافر المهارات المناسبة لإنشاء أنشطة الرصد وتنسيقها، بما يشمل جمع البيانات وتحليلها والإبلاغ عنها ونشرها. وسيقوم البرنامج بالتوعية بأهمية الرصد والتقييم في الوزارات والإدارات الحكومية، وسيعمل على تعزيز قدراتها على قيادة تلك الأنشطة قبل وقوع حالات طوارئ. وسيعمل البرنامج مع جامعة ليسوتو الوطنية ومشغلي الشبكات في جمع بيانات الرصد باستخدام تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها باستخدام الهواتف النقالة وغيرها من التكنولوجيات.

88- وسيجري توسيع آليات الشكاوى والتعقيبات من أجل ضمان الاستعانة بالمستفيدين المستهدفين في تصميم الأنشطة وتنفيذها. وسيكفل المكتب القطري التابع للبرنامج، من خلال وحدته الخاصة بالرصد والتقييم، وضع خطوط توجيهية وقوائم مرجعية لرصد العمليات في كل الأنشطة بالتشاور مع مديري الأنشطة والموظفين الميدانيين. وسيقدم إلى المكاتب الميدانية التابعة للبرنامج والشركاء، بما في ذلك الوزارات الحكومية، تدريب كامل على استخدام هذه الأدوات لتحديد الفجوات التي سيجري التعرف عليها أثناء رصد العمليات والإبلاغ عن تلك الفجوات.

89- ومن المقرر إجراء تقييمين واستعراض في منتصف المدة أثناء تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية. وسيتم إجراء استعراض منتصف المدة بحلول نهاية عام 2021. وسيطلب إجراء تقييم لا مركزي للقدرة على الصمود وأعمال تعزيز القدرات القطرية، بما في ذلك دعم البرنامج لبرامج الحماية الاجتماعية المستجيبة للصدمات في عام 2022. وسيولد ذلك أدلة لتعزيز نهج بناء القدرة على الصمود في حالات محددة والمعرفة بشأن دور البرنامج التمكيني والتنسيقي من خلال تعزيزه للقدرات القطرية ودعمه للحكومة في وضع نظام حماية اجتماعية مستجيب للصدمات وإدارته. وسيصدر تكليف بإجراء تقييم مركزي للخطة الاستراتيجية القطرية من جانب مكتب التقييم في منتصف عام 2023 للاسترشاد به في وضع خطة استراتيجية قطرية جديدة.

واستجابة للتوصيات المنبثقة عن أدلة تقرير التقييم التجميعي، ستبذل جهود لضمان استجابة هذه التقييمات للاعتبارات الجنسانية. وسعياً إلى ضمان استخدام الأدلة المتولدة عن الرصد والتقييم والاستعراضات والتقييمات، في إثراء القرارات أثناء تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية، ستشمل خطة الرصد والاستعراض والتقييم تقارير دورية تعرض ملخصاً يوجز الاستنتاجات من أجل التمكين من استخلاص الدروس المستفادة للنظر فيها.

90- وسيسترشد الرصد والتقييم بالاستراتيجية الإقليمية للرصد والتقييم في نفس الوقت الذي سيستجيب فيه لاحتياجات الحكومة. وسيواصل البرنامج تعزيز قدرات وزارة التعليم والتدريب في رصد البرنامج الوطني للتغذية المدرسية، ووزارة الحراة والمراعي وحفظ التربة في رصد أنشطة إنشاء الأصول. وستستخدم المعلومات المتولدة عن الرصد والاستعراضات والتقييمات في التقارير القطرية السنوية والتقارير الأخرى التي ستقدم إلى المانحين والتي سيجري إطلاع الحكومة عليها من خلال مختلف المحافل.

2-5 إدارة المخاطر

المخاطر الاستراتيجية

91- يمكن لتنفيذ أنشطة التغذية المدرسية وبناء القدرة على الصمود أن يتأثر سلباً بتخفيضات التمويل الحكومي الناجمة عن ارتفاع معدل تبدل الموظفين الحكوميين أو القيود المالية الناشئة عن النفقات الكبيرة لمرتبات الخدمة المدنية وتراجع إيرادات الاتحاد الجمركي للجنوب الأفريقي وقاعدة الضرائب. وسيعزز المكتب القطري علاقته مع الحكومة وسيدعو إلى تخطيط الأنشطة تخطيطاً مشتركاً.

92- وواجهت ليسوتو، باعتبارها بلداً متوسط الدخل، انخفاضاً كبيراً في اهتمام المانحين وتراجعا في الموارد، خاصة موارد أنشطة القدرة على الصمود والتغذية. وسيكون لنقص تمويل أنشطة بناء القدرة على الصمود تأثير قوي بشكل خاص على استدامة أنشطة البرنامج المتعلقة بإنشاء الأصول. وسيستكشف المكتب القطري فرصاً جديدة وشراكات لتعبئة الموارد، بما في ذلك تقديم اقتراح مشترك مع الحكومة من أجل تمويل متعدد السنوات من صندوق التكيف. وسينفذ البرنامج خطة عمل الشراكة التي تؤكد الحاجة إلى زيادة التعاون مع القطاع الخاص على تحديد فرص التمويل البديل، بالاقتران مع دعوة الحكومة من أجل ضمان التمويل المستقر للبرامج الوطنية للتغذية المدرسية والأشغال العامة.

المخاطر التشغيلية

93- القدرة الحكومية المحدودة على تنفيذ الإجراءات المقررة، ولا سيما الإجراءات التي يدعمها البرنامج في أنشطة التغذية المدرسية والأشغال العامة ولتنسيق تدخلات التغذية المتعددة القطاعات. وسيعمل البرنامج مع الحكومة في تحديد الفجوات في القدرات، وتصميم وتنفيذ خطة لتنمية القدرات من أجل معالجة تلك الفجوات؛ والدعوة إلى التخطيط المشترك مع الحكومة؛ وتوعية كبار المسؤولين الحكوميين بأهمية المشاركة الوطنية في الأنشطة والإسكاف بزمامل ملكيتها.

المخاطر الانتمائية

94- شهدت ليسوتو منذ عام 2012 ثلاث حكومات ائتلافية متعاقبة مما أسفر عن تكرار فترات عدم الاستقرار السياسي، وهو ما يمكن أن يؤثر على بيئة عمل البرنامج وموظفيه. وسيتمخض المكتب القطري وضعا يمكنه من الحفاظ على بيئة عمل مأمونة وأمنة قدر المستطاع لكي يتمكن من التخفيف من المخاطر الأمنية والاضطلال بأنشطته. ويمكن للإصلاحات الوطنية الجارية والدعم المقدم من الأمم المتحدة أن يحد من مخاطر عدم الاستقرار السياسي التي تعرقل عمل البرنامج. وسيحافظ المكتب القطري على قنوات اتصال قوية مع الحكومة بغرض ضمان استمرار فهم ودعم الأنشطة في الحالات التي يحدث فيها تغيير في الحكومة. وسيتولى البرنامج أيضاً إجراء تقييمات أمنية بالاشتراك مع إدارة الأمم المتحدة لشؤون السلامة والأمن من أجل تقييم الآثار السياسية وضمان أمن البرنامج وأمن موظفيه في أي مكان يعملون فيه.

-6 الموارد اللازمة لتحقيق النتائج

1-6 ميزانية الحافظة القطرية

الجدول 4: ميزانية الحافظة القطرية (دولار أمريكي)							
المجموع	السنة السادسة	السنة الخامسة	السنة الرابعة	السنة الثالثة	السنة الثانية	السنة الأولى	الحصيلة الاستراتيجية
	2024	2023	2022	2021	2020	2019	
67 234 609	-	15 190 949	19 078 779	-	14 838 531	18 126 350	1
25 039 475	866 276	2 963 769	4 260 221	6 224 564	6 977 485	3 747 160	2
4 090 412	609 057	679 483	429 351	642 204	1 037 286	693 031	3
14 384 452	1 503 537	2 483 557	2 769 333	3 151 211	3 019 808	1 457 005	4
110 748 948	2 978 870	21 317 758	26 537 684	10 017 980	25 873 111	24 023 545	المجموع

95- تبلغ ميزانية تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية في الفترة من يوليو/تموز 2019 حتى يونيو/حزيران 2024 ما قيمته 110.7 مليون دولار أمريكي، وتستند إلى المتطلبات المتوقعة وآفاق تدبير الموارد بالاعتماد على علاقات قوية ومستمرة مع الجهات المانحة التقليدية والناشئة.

2-6 آفاق تدبير الموارد

96- من المتوقع الحصول على أغلبية موارد الخطة الاستراتيجية القطرية من الحكومة للحصيلتين الاستراتيجيتين 2 و3، ومن الجهات المانحة التقليدية للحصيلتين الاستراتيجيتين 1 و4. وفيما يتعلق بالحصائل الاستراتيجية التي تركز على الأسباب الجذرية (الحصيلتان 2 و3)، تمثل المساهمات المتوقعة أكثر من 90 في المائة من الاحتياجات (انظر الجدول 5). وتلقى البرنامج فيما بين عامي 2013 و2017 ما متوسطه 75 مليون دولار أمريكي سنويا من المساهمات من أجل العمليات في ليسوتو، منها 20 مليون دولار أمريكي (26 في المائة) من حكومة ليسوتو. ومولت الحكومة عمليات البرنامج، خاصة برنامج التغذية المدرسية وأنشطة التغذية منذ عام 2010، وجددت التزامها بالتمويل حتى عام 2024. وبالإضافة إلى ذلك، وصل المكتب القطري إلى مرحلة متقدمة في تأمين مساهمة لمدة أربع سنوات من صندوق التكيف بما مجموعه قيمته 10 ملايين دولار أمريكي تقريبا.

الجدول 5: آفاق تدبير الموارد (دولار أمريكي)				
النسبة المئوية من الاحتياجات	آفاق الموارد	الخطة القائمة على احتياجات الخطة الاستراتيجية القطرية	مجالات التركيز	الحصيلة الاستراتيجية
22	14.58	67.23	الاستجابة للأزمات	1
92	23.00	25.04	الأسباب الجذرية	2
97	3.95	4.09	الأسباب الجذرية	3
56	8.00	14.38	القدرة على الصمود	4
45	49.53	110.74		المجموع

3-6 استراتيجية تعبئة الموارد

97- تعترف الحكومة والجهات الشريكة الإنمائية على النطاق الأوسع بدور البرنامج في الأبعاد الإنسانية والإنمائية على السواء. وسيحتاج البرنامج إلى تمويل طويل الأجل من أجل تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية بفعالية، ولذلك سيسعى إلى الحصول على مصادر تمويل تكميلية للتقليل إلى أدنى حد من الاعتماد على المانحين التقليديين. وستشمل جهود البرنامج لتعبئة الموارد الجهات المانحة التقليدية وغير التقليدية، وسيبغى البرنامج إلى اتخاذ وضع الشريك المختار للحكومة في دعم العمل صوب تحقيق أهداف التنمية المستدامة من خلال تعزيز النظم، والمساهمة في وضع السياسات، ونقل القدرات.

98- وسيبغى البرنامج إلى تكوين شركات مع كيانات القطاع الخاص ومؤسسات التمويل الدولية في نفس الوقت الذي سيستفيد فيه من التمويل المحلي. وسيعمل في شراكة مع الجهات الفاعلة الإنمائية الأخرى بغرض الاستفادة من خبرتها التقنية الابتكارية وتعبئة الموارد، بما في ذلك من خلال التعاون فيما بين بلدان الجنوب. وسيقّم البرنامج تقارير منتظمة عن نتائج المشروعات من أجل إبقاء النظراء الحكوميين الوطنيين والشركاء في الموارد على علم بالتقدم المحرز والحصائل التي سيسفر عنها تنفيذ المشروع. وستخصص موارد مالية كافية لتنفيذ أنشطة تعزيز المساواة بين الجنسين.

الملحق الأول

الإطار المنطقي للخطة الاستراتيجية القطرية ليسوتو

الغاية الاستراتيجية 1: دعم البلدان في القضاء على الجوع

الهدف الاستراتيجي 1: القضاء على الجوع عن طريق حماية إمكانية الحصول على الأغذية

النتيجة الاستراتيجية 1: تمتع كل فرد بالقدرة على الحصول على الغذاء

الحصيلة الاستراتيجية 1: تمكن السكان المتأثرين بالصدمات في ليسوتو من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية خلال أوقات الأزمات

فئات الحاصلات: استمرار/تحسين حصول الأسر والأفراد على الغذاء الكافي

مراعية للتغذية

مجالات التركيز: الاستجابة للأزمات

الافتراضات

تعلن الحكومة حالة طوارئ وتصدر نداء

مؤشرات الحاصلات

مؤشر استراتيجيات التصدي القائم على الاستهلاك (متوسط)

درجة الاستهلاك الغذائي

درجة الاستهلاك الغذائي - التغذية

حصة النفقات الغذائية

مؤشر استراتيجيات التصدي (النسبة المئوية للأسر التي تتبع استراتيجيات التصدي)

الأنشطة والنواتج

1- توفير التحويلات القائمة على النقد و/أو التحويلات الغذائية للسكان المتأثرين بالصدمات (تحويلات الموارد غير المشروطة لدعم فرص الحصول على الغذاء)

استفادة الأسر المستهدفة (المستوى 2) من تحسين المعرفة المتعلقة بالتغذية والصحة والنظافة وممارسات الرعاية الأخرى التي تسهم في تحسين استهلاك الأغذية والحالة التغذوية (هـاء*)، تسليم رسائل التغيير السلوكي والاجتماعي

حصول السكان المستهدفين (المستوى 1) على تحويلات قائمة على النقد و/أو تحويلات غذائية، بما في ذلك الأغذية المتخصصة، التي تلبى احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية وتدعم الإنعاش المبكر (ألف: تحويل الموارد)

حصول السكان المستهدفين (المستوى 1) على تحويلات قائمة على النقد و/أو تحويلات غذائية، بما في ذلك الأغذية المتخصصة، التي تلبى احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية وتدعم الإنعاش المبكر (باء- توفير الأغذية المغذية)

الحصيلة الاستراتيجية 2: استفادة السكان الضعفاء في ليسوتو من نظم الحماية الاجتماعية المعززة التي تضمن الحصول على غذاء كافٍ ومأمون ومغذٍ طوال العام

فئات الحاصلات: استمرار/تحسين حصول الأسر والأفراد على الغذاء الكافي

مراعية للتغذية

مجالات التركيز: الأسباب الجذرية

الإفتراضات

تلتزم حكومة ليسوتو بتولي المسؤولية عن التغذية المدرسية في مرحلة ما قبل المدرسة الابتدائية

تلتزم حكومة ليسوتو بتسليم عملية تنمية القدرات وتبنيها

مؤشرات الحصائل

معدل المواظبة

معدل الانقطاع

مؤشر القدرة على الاستعداد للطوارئ

معدل التسجيل

عدد السياسات والبرامج الوطنية ومكونات النظام، في مجال الأمن الغذائي والتغذية، التي تم تعزيزها نتيجة لعمل البرنامج في مجال تعزيز القدرات (جديد)

نشطة نهج النظم لتحسين نتائج التعليم (SABER) المتعلقة بالقدرات الوطنية في مجال التغذية المدرسية (جديد)

الأنشطة والنواتج

3 : تعزيز القدرة التقنية للحكومة في مجال الإنذار المبكر ورصد الأمن الغذائي والتغذوي وتقدير هشاشة الأوضاع وتحليلها من خلال نهج التمويل القائم على التوقعات (أنشطة التحليل والتقدير والرصد)

استفادة السكان الضعفاء (المستوى 3) من القدرة المعززة للحكومة والشركاء في مجال الإنذار المبكر ورصد وتحليل الأمن الغذائي والتغذوي التي تساعد المستفيدين على تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

استفادة السكان الضعفاء (المستوى 3) من القدرة المعززة للحكومة والشركاء في مجال الإنذار المبكر ورصد وتحليل الأمن الغذائي والتغذوي التي تساعد المستفيدين على تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية (زاي: الروابط بالموارد المالية وتيسير خدمات التأمين)

2 : دعم الحكومة في التخطيط القائم على الأدلة لبرامج حماية اجتماعية مستجيبة للاعتبارات الجنسانية وتصميمها وإدارتها وتنفيذها، بما في ذلك عن طريق تسليم المسؤولية عن برنامج التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية (زاي: تيسير الروابط مع الموارد المالية وخدمات التأمين)

استفادة الأولاد والبنات في المرحلتين ما قبل الابتدائية والابتدائية، والمجتمعات المحلية (المستوى 3) من تعزيز القدرة الحكومية على إدارة برنامج التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية وامتلاكه بشكل كامل وتنفيذه وبالتالي المساعدة على تحسين المتناول الغذائي والحالة التغذوية (ج: تطوير القدرات والدعم الفني المتقدم)

حصول الأولاد والبنات في المرحلتين ما قبل الابتدائية والابتدائية (المستوى 1) على وجبة كافية ومغذية في كل يوم دراسي لزيادة معدلات الحضور (أ: الموارد المنقولة)

حصول الأولاد والبنات في المرحلتين ما قبل الابتدائية والابتدائية (المستوى 1) على وجبة كافية ومغذية في كل يوم دراسي لزيادة معدلات الحضور (ب: الأطعمة المغذية المقدمة)

حصول الأولاد والبنات في المرحلتين ما قبل الابتدائية والابتدائية (المستوى 1) على وجبة كافية ومغذية في كل يوم دراسي لزيادة معدلات الحضور N: التغذية المدرسية مقدمة)

استفادة الأولاد والبنات في المرحلتين ما قبل الابتدائية والابتدائية، والمعلمين ومقدمي الرعاية (المستوى 1) من جلسات النوعية الجنسانية التي تعزز الحصول على أغذية مأمونة ومغذية بصورة منصفة (أ: الموارد المنقولة)

استفادة السكان المستهدفين (المستوى 3) من القدرة الحكومية المعززة على تصميم برامج حماية اجتماعية مستجيبة للخدمات متممة بالكفاءة والإنصاف وتضمن الحصول على الغذاء وتنفيذ تلك البرامج وتنسيقها (جيم): توفير القدرات والدعم التقني)

الهدف الاستراتيجي 2: تحسين التغذية

النتيجة الاستراتيجية 2: ألا يعاني أحد من سوء التغذية

الخصيلة الاستراتيجية 3: تحسن الحالة التغذوية للسكان الضعفاء في ليسوتو في كل مرحلة من مراحل دورة الحياة بحلول عام 2024، بما يتماشى مع الأهداف الوطنية

فئات الحصائل: تحسين استهلاك الأغذية
العالية الجودة والغنية بالمغذيات بين
الأفراد المستهدفين

مجالات التركيز: الأسباب الجذرية

الإفتراضات

يجذب المكتب القطري جهات مانحة جديدة ومزيداً من التمويل لبرامج التغذية

مؤشرات الحصائل

عدد السياسات والبرامج الوطنية ومكونات النظام، في مجال الأمن الغذائي والتغذية، التي تم تعزيزها نتيجة لعمل البرنامج في مجال تعزيز القدرات (جديد)

الأنشطة والنواتج

4 تعزيز قدرة الحكومة والجهات الفاعلة الأخرى على التنسيق والتخطيط وبناء الأدلة وتنفيذ سياسات وبرامج تغذوية منصفة على نطاق قطاعات متعددة (أنشطة تعزيز القدرات المؤسسية)

استفادة السكان الضعفاء تغذوياً في ليسوتو (المستوى 3)، بمن فيهم الحوامل والمرضعات من النساء والبنات، والأطفال دون سن الخامسة، والمراهقون، والشابات، والشباب، والأشخاص المصابون بفيروس نقص المناعة البشرية والسل، من القدرات المعززة للحكومة والجهات الفاعلة الأخرى على تنفيذ برامج وخدمات تحسن حصائل التغذية (طاء: وضع/تنفيذ استراتيجيات المشاركة في مجال السياسات)

استفادة السكان الضعفاء تغذوياً في ليسوتو (المستوى 3)، بمن فيهم الحوامل والمرضعات من النساء والبنات، والأطفال دون سن الخامسة، والمراهقون، والشابات، والشباب، والأشخاص المصابون بفيروس نقص المناعة البشرية والسل، من القدرات المعززة للحكومة والجهات الفاعلة الأخرى على تنفيذ برامج وخدمات تحسن حصائل التغذية (ج: تطوير القدرات والدعم الفني المقدم)

استفادة السكان الضعفاء تغذوياً في ليسوتو (المستوى 3)، بمن فيهم الحوامل والمرضعات من النساء والبنات، والأطفال دون سن الخامسة، والمراهقون، والشابات، والشباب، والأشخاص المصابون بفيروس نقص المناعة البشرية والسل، من القدرات المعززة للحكومة والجهات الفاعلة الأخرى على تنفيذ برامج وخدمات تحسن حصائل التغذية (ج: تطوير القدرات والدعم الفني المقدم)

استفادة السكان الضعفاء تغذوياً في ليسوتو (المستوى 3)، بمن فيهم الحوامل والمرضعات من النساء والبنات، والأطفال دون سن الخامسة، والمراهقون، والشباب، والشباب، والأشخاص المصابون بفيروس نقص المناعة البشرية والسل، من القدرة المعززة للحكومة على تنسيق منصات متعددة القطاعات من أجل تحسين حصائل التغذية (ج: تطوير القدرات والدعم الفني المقدم)

الهدف الاستراتيجي 3: تحقيق الأمن الغذائي

النتيجة الاستراتيجية 4: أن تكون النظم الغذائية مستدامة

الخصيلة الاستراتيجية 4: يكون لدى المجتمعات المحلية في المناطق المستهدفة، ولا سيما النساء والشباب، نظم غذائية قادرة على الصمود ومتسمة بالكفاءة وشاملة بحلول عام 2024

فئات الحصائل: تحسين تكيف الأسر مع
التغيرات المناخية والصدمات الأخرى
وقدرتها على الصمود أمامها

مراعية للتغذية

مجالات التركيز: بناء القدرة على الصمود

الإفتراضات

تلتزم الأسر والمجتمعات المحلية التزاما كاملا وتمتلك الأصول المنشأة فيما يتجاوز المساعدة الغذائية

مؤشرات الحصائل

مؤشر استراتيجيات التصدي القائم على الاستهلاك (متوسط)

القدرة الاقتصادية على تلبية الاحتياجات الأساسية (جديد)

درجة الاستهلاك الغذائي

درجة الاستهلاك الغذائي - التغذية

حصة النفقات الغذائية

مؤشر استراتيجيات التصدي (النسبة المئوية للأسر التي تتبع استراتيجيات التصدي)

نسبة المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة من الذكور/الإناث الذين يبيعون من خلال نظم التجميع الخاصة بالمزارعين التي يدعمها البرنامج

نسبة السكان في المجتمعات المحلية المستهدفة الذين يبلغون عن جني فوائد تحسن قاعدة أصول سبل كسب العيش

نسبة السكان في المجتمعات المحلية المستهدفة الذين يُبلغون عن جني فوائد بيئية

معدل خسائر ما بعد الحصاد لدى أصحاب الحيازات الصغيرة (جديد)

قيمة وحجم المبيعات المناصرة لأصحاب الحيازات الصغيرة من خلال نظم التجميع التي يدعمها البرنامج

الأنشطة والنواتج

6 تقديم الدعم التقني إلى المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة والجهات الفاعلة الأخرى في سلسلة القيمة، ولا سيما النساء، في الزراعة الذكية مناخيا، وجودة الأغذية وسلامتها، وتسويق الأغذية المغذية، والخدمات المالية (أنشطة دعم الأسواق الزراعية لأصحاب الحيازات الصغيرة)

استفادة المجتمعات المحلية في ليسوتو (المستوى 3) من سلاسل الإمداد الوطنية ونظم تجارة التجزئة الأكثر كفاءة التي تحسّن إمكانية حصولها على الأغذية المأمونة والمغذية. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

دعم الجهات الفاعلة في سلسلة القيمة الخاصة بالأغذية (المستوى 2)، بما في ذلك التجار المحليون والقائمون بالتجهيز والمشترون من المؤسسات، لتعزيز كفاءة سلسلة الإمداد والوصول إلى الأسواق المنظمة (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

دعم الجهات الفاعلة في سلسلة القيمة الخاصة بالأغذية (المستوى 2)، بما في ذلك التجار المحليون والقائمون بالتجهيز والمشترون من المؤسسات، لتعزيز كفاءة سلسلة الإمداد والوصول إلى الأسواق المنظمة (واو- إنجاز الشراء من أصحاب الحيازات الصغيرة)

استفادة المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، ولا سيما النساء والشابات والشبان (المستوى 3) في المناطق المستهدفة من تعزيز السياسات والنظم والقدرات والمرافق الوطنية التي تعزز وصولهم إلى الأسواق الرسمية (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

استفادة الأسر المستهدفة (المستوى 2) من الحصول على خدمات المعلومات المناخية والمعلومات الأخرى المقدمة في الوقت المناسب والمخصصة التي تحسّن الوعي بأفضل الممارسات في مجالات الزراعة والتكيف مع تغير المناخ والتغذية والرعاية الصحية والمساواة بين الجنسين والحماية وتحسّن إنتاجيتها وحالتها التغذوية (هـاء*: توجيه رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي)

استفادة الأسر المستهدفة (المستوى 2) من الحصول على خدمات المعلومات المناخية والمعلومات الأخرى المقدمة في الوقت المناسب والمخصصة التي تحسّن الوعي بأفضل الممارسات في مجالات الزراعة والتكيف مع تغير المناخ والتغذية والرعاية الصحية والمساواة بين الجنسين والحماية وتحسّن إنتاجيتها وحالتها التغذوية (زاي: تيسير الروابط بالموارد المالية وخدمات التأمين)

5 دعم تصميم وتنفيذ الأصول المراعية للتغذية والتي تحسّن وتنوع سبل كسب عيش المجتمعات المحلية والأسر الضعيفة المتأثرة بتغير المناخ وتدهور الأراضي (أنشطة إنشاء الأصول ودعم سبل كسب العيش)

استفادة الأسر المستهدفة (المستوى 1) المشاركة في الأشغال العامة وشبكات الأمان الإنتاجية الأخرى من الأصول المراعية للتغذية التي تحسّن الأمن الغذائي والقدرة على الصمود أمام الصدمات وتغير المناخ (دال: إنشاء الأصول)

الغاية الاستراتيجية 1: دعم البلدان في القضاء على الجوع

جيم-1: يستطيع السكان المتضررون مساعدة البرنامج وشركائه عن تلبية احتياجاتهم الغذائية بطريقة تراعي آراءهم وأفضلياتهم

النتائج والمؤشرات الشاملة

جيم 1-1: نسبة الأشخاص المستفيدين من المساعدة الذين يتلقون معلومات عن البرنامج (من هم الأشخاص المدرجون فيه، وما سيحصلون عليه، وما هي مدة المساعدة)

جيم 2-1: نسبة أنشطة المشروعات التي يتم بشأنها توثيق تعقيبات المستفيدين وتحليلها ودمجها في تحسينات البرامج

جيم 2: يستطيع السكان المتضررون الاستفادة من برامج البرنامج بطريقة تضمن وتعزيز سلامتهم وكرامتهم ونزاهتهم

النتائج والمؤشرات الشاملة

جيم 1-2: نسبة الأشخاص المستفيدين الذين يحصلون على المساعدة دون التعرض لتحديات تتعلق بالسلامة (جديد)

جيم 2-2: نسبة الأشخاص المستفيدين الذين يقولون إن برامج البرنامج تتسم بالكرامة (جديد)

جيم 3-2: نسبة الأشخاص المستفيدين الذين يصلون إلى برامج البرنامج دون عوائق (جديد)

جيم 3: تحسين المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة بين السكان المستفيدين من مساعدة البرنامج

النتائج والمؤشرات الشاملة

جيم 1-3: نسبة الأسر التي تتخذ فيها القرارات بشأن استخدام الأغذية/النقد/القوائم من قبل المرأة، أو الرجل، أو كليهما معاً، حسب طريقة التحويل

جيم 2-3: نسبة النساء الأعضاء في كيانات صنع القرار بشأن المساعدة الغذائية – لجان، ومجالس، وأفرقة، وغير ذلك

جيم 3-3: نوع التحويل (أغذية، نقد، قوائم، أو لا تعويض) الذي يحصل عليه المشاركون في أنشطة البرنامج، حسب الجنس ونوع النشاط

جيم 4: استفادة المجتمعات المحلية المستهدفة من برامج البرنامج بطريقة لا تضر بالبيئة

النتائج والمؤشرات الشاملة

جيم 1-4: نسبة الأنشطة التي فُجِصت المخاطر البيئية بالنسبة لها، وحُدِّت إجراءات التخفيف حسب الاقتضاء

الملحق الثاني

التوزيع الإرشادي للتكاليف حسب الحصيلة الاستراتيجية (بـ دولار أمريكي)					
المجموع	النتيجة الاستراتيجية 4	النتيجة الاستراتيجية 2	النتيجة الاستراتيجية 1	النتيجة الاستراتيجية 1	
	الحصيلة الاستراتيجية 4	الحصيلة الاستراتيجية 3	الحصيلة الاستراتيجية 2	الحصيلة الاستراتيجية 1	
92 741 792	10 391 160	3 148 400	19 790 204	59 412 028	التحويلات
5 146 053	1 903 814	337 217	1 968 290	936 731	التنفيذ
6 101 778	1 211 553	355 145	1 752 749	2 782 330	تكاليف الدعم المباشرة المعدلة
103 989 623	13 506 528	3 840 763	23 511 244	63 131 089	المجموع الفرعي
6 759 325	877 924	249 650	1 528 231	4 103 521	تكاليف الدعم غير المباشرة (6.5 في المائة)
110 748 948	14 384 452	4 090 412	25 039 475	67 234 609	المجموع