



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Junta Ejecutiva

Primer período de sesiones ordinario
Roma, 25-27 de febrero de 2019

Distribución: general

Tema 8 del programa

Fecha: 12 de febrero de 2019

WFP/EB.1/2019/8-B/1

Original: inglés

Asuntos operacionales – Planes estratégicos provisionales para los países

Para aprobación

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

Proyecto de Plan estratégico provisional para la República Popular Democrática de Corea (2019-2021)

Duración	1 de enero de 2019 – 31 de diciembre de 2021
Costo total para el PMA	161.070.534 dólares EE.UU.
Marcador de género y edad*	3

* <http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.

Resumen

La República Popular Democrática de Corea sigue haciendo frente a toda una serie de desafíos mientras promueve la reforma de su economía, de sus medidas de seguridad y de sus relaciones con su vecino del Sur, la República de Corea. El suministro de alimentos se ha mantenido sorprendentemente estable durante varios años, si se compara con los años de hambruna del decenio de 1990 y de comienzos del año 2000., **aunque desde hace varios años el suministro de alimentos del país es notablemente estable.** No obstante, la situación de crisis humanitaria prolongada sigue planteando serios problemas que, acompañados de desastres naturales recurrentes, agravan la situación de vulnerabilidad.

La inseguridad alimentaria está muy extendida. La subalimentación afecta a unos 10,3 millones de personas —esto es, más del 40 % de la población¹. En una encuesta agrupada de indicadores múltiples realizada en 2017 se constató que, a pesar de las mejoras alcanzadas respecto de las tasas de malnutrición crónica a nivel nacional, existen notables diferencias entre el medio rural y las zonas urbanas, y las tasas de retraso del crecimiento en cinco provincias superan en un 40 % la media nacional. Entretanto, la falta de datos recientes sigue dificultando la realización de un

¹ Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y otros. 2017. *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2017*. Disponible en: <http://www.fao.org/3/a-l7695s.pdf>.

Coordinadores del documento:

Sr. David Kaatrud
Director Regional
Asia y el Pacífico
Correo electrónico: david.kaatrud@wfp.org

Sr. Praveen Agrawal
Director en el País
Correo electrónico: praveen.agrawal@wfp.org

análisis contextual y de un seguimiento de los progresos hacia el logro de las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La escasa información disponible parece indicar que se han producido modestos avances hacia el logro de las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2, aunque los progresos son desiguales y los datos empíricos, poco coherentes.

El PMA ayudará a la República Popular Democrática de Corea a erradicar el hambre de modo que se preserven los avances conseguidos hasta la fecha en materia de seguridad alimentaria y nutrición y se prevenga al mismo tiempo la desnutrición, especialmente entre los niños, las niñas y mujeres embarazadas y lactantes y otros grupos vulnerables desde el punto de vista nutricional, y ayudará a los hombres y las mujeres a fortalecer su resiliencia frente a los desastres naturales. El presente plan contribuye al logro de la primera prioridad estratégica —fomentar la seguridad alimentaria y nutricional— del Marco Estratégico de las Naciones Unidas para la República Popular Democrática de Corea correspondiente a 2017-2021 y está en consonancia con el Objetivo de Desarrollo Sostenible 2 y el Objetivo Estratégico 2 del Plan Estratégico del PMA para 2017-2021.

El PMA ayudará al país a erradicar el hambre y la malnutrición a través de tres efectos estratégicos:

- *Efecto estratégico 1:* Para 2025, los niños menores de 7 años, las niñas y las mujeres embarazadas y lactantes y las personas con tuberculosis de los condados seleccionados gozan de un estado nutricional más estable o mejor, en especial en cuanto al nivel de micronutrientes;
- *Efecto estratégico 2:* Para 2021, las personas vulnerables a los desastres y a la inseguridad alimentaria de los condados seleccionados pueden satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales durante y después de crisis y perturbaciones.
- *Efecto estratégico 3:* Las personas afectadas por crisis tienen acceso a alimentos durante todo el año.

Al tiempo que mantiene su actual orientación estratégica en el marco del plan estratégico provisional para el país, el PMA procurará reanudar la colaboración estratégica y operacional con el Gobierno y estará preparado para ampliar el alcance de sus actividades o modificar su enfoque programático, siempre que las circunstancias lo permitan. En el marco de un enfoque de cuatro fases, el Programa estudiará las posibilidades de llevar a cabo un examen estratégico nacional adaptado al país; planificará cambios programáticos basados en análisis y evaluaciones en los que se tenga en cuenta el género y la edad; adoptará un enfoque escalonado para realizar las evaluaciones, y colaborará con el Gobierno en esferas multidisciplinarias relacionadas con la seguridad alimentaria, como la reducción del riesgo de desastres, el cambio climático y el medio ambiente.

Tras un año particularmente tenso, en 2018 se reanudó la actividad diplomática y se fijaron una serie de compromisos encaminados a alcanzar la paz. Aunque es difícil predecir cómo evolucionará el proceso de paz, el presente plan estratégico provisional para el país se ha diseñado de manera que en él pueda tenerse en cuenta la evolución de la situación. Es primordial que la asistencia humanitaria siga siendo independiente de cualquier consideración política.

Proyecto de decisión*

La Junta aprueba el Plan estratégico provisional para la República Democrática Popular de Corea (2019-2021) (WFP/EB.1/2019/8-B/1), cuyo costo total para el PMA asciende a 161.070.534 dólares EE.UU.

1. Análisis del país

Contexto nacional

1. La República Popular Democrática de Corea sigue enfrentándose con toda una serie de dificultades ~~mientras promueve la reforma de su economía, de sus medidas de seguridad y de sus relaciones con su vecino del Sur, la República de Corea.~~ Cabe albergar, sin embargo, cierto optimismo y existe la oportunidad de que el país avance hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y vea realizadas sus aspiraciones en materia de desarrollo económico.
2. A pesar de que la República Popular Democrática de Corea tiene una de las economías menos abiertas del mundo y de que persisten formas de vulnerabilidad, se han percibido en los últimos años ciertos indicios de crecimiento económico. Los cambios en el sector público y las prácticas agrícolas, unidos al crecimiento, en particular, de la economía semiprivada, han ayudado al país a recuperarse de las crisis sufridas en el decenio de 1990. Las estimaciones del actual nivel de crecimiento económico anual varían, pero se sitúan generalmente entre el 1,5 % y el 5 %². El suministro de alimentos se ha mantenido sorprendentemente estable durante varios años, si se compara con el decenio de 1990 y los primeros años del decenio del 2000 —el período de mayor gravedad de la escasez de alimentos—. Algunos sectores de la población han mejorado su acceso a los alimentos gracias a la mayor apertura de los mercados y la mayor libertad de los agricultores para tomar decisiones sobre su producción y la venta de sus productos (incluida la compra de insumos, por ejemplo, de fertilizantes), así como a un aumento más sostenido de las importaciones procedentes de China³.
3. También se han registrado mejoras modestas en otras esferas importantes, como la prevención de la mortalidad materno-infantil, la paridad de género en la educación primaria y secundaria y la participación de las mujeres en la fuerza laboral. Las iniciativas de desarrollo, en cambio, se han visto mermadas por la inestabilidad de la situación política y de la seguridad, a la que se suman otras dificultades, como el cambio climático, la persistencia de las desigualdades de género, los problemas de rendición de cuentas y la falta de transparencia. Por otra parte, la situación de crisis humanitaria prolongada sigue planteando serios problemas⁴, que junto con desastres naturales recurrentes agravan la situación de vulnerabilidad. En general, los desastres y las perturbaciones afectan en mayor medida a las mujeres, los niños, los ancianos y las personas con discapacidad debido a su reducida movilidad y su menor acceso a los recursos, a los puntos de distribución y a la toma de decisiones institucionales.
4. Tras un año 2017 particularmente tenso por lo que respecta a las relaciones con la comunidad internacional y a las nuevas sanciones impuestas por el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas y las medidas restrictivas bilaterales, en 2018 se reanudó la actividad diplomática y se fijaron compromisos encaminados a alcanzar la paz. Aunque es difícil predecir cómo evolucionará el proceso de paz, el plan estratégico para el país (PEP) provisional del PMA relativo a la República Popular Democrática de Corea ha sido diseñado con la flexibilidad suficiente para que pueda adaptarse a la evolución de la situación. No

² Comunicado de prensa del Banco de Corea. Julio de 2017.

<https://www.bok.or.kr/eng/bbs/E0000634/view.do?nttId=10046123&menuNo=400069>.

³ En el momento de redactar el presente informe no se disponía de más datos detallados sobre el impacto de las mejoras relacionadas con la disponibilidad de alimentos y los mercados, ni tampoco sobre sus repercusiones en función del sexo y la edad.

⁴ Equipo humanitario de las Naciones Unidas en el país y asociados en la ayuda humanitaria. 2018. *DPR Korea: 2018 Needs and Priorities*. Marzo de 2018. Disponible en: <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/DPRK%20NP%202018%20110418%20FINAL.pdf>.

obstante, cualquiera que sea la evolución de la situación, es primordial que la asistencia humanitaria siga siendo independiente de toda consideración política.

1.2 Progresos hacia el logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2

5. La falta de acceso a datos actualizados sobre seguridad alimentaria y nutrición y de datos desglosados por sexo y edad⁵ dificultan la realización de un análisis contextual y el seguimiento de los progresos hacia el logro de todos los ODS. Sobre la base de la información disponible, el país parece estar realizando modestos avances hacia el logro de las metas del ODS 2, aunque los progresos parecen desiguales y los datos empíricos, poco coherentes.
6. *Acceso a una alimentación adecuada durante todo el año.* La inseguridad alimentaria está muy extendida, según señalan el indicador del ODS correspondiente a la subalimentación y otros indicadores complementarios. La tasa de subalimentación, que alcanzó su nivel más elevado durante los años de hambruna del decenio de 1990 y los primeros años del decenio del 2000, se sitúa actualmente en el 41 % y afecta a 10,3 millones de personas⁶. Según el Índice Global del Hambre de 2017, el nivel de hambre en el país es “grave”⁷.
7. La evaluación de la seguridad alimentaria y la nutrición realizada por el PMA en 2015 permitió determinar que, en términos de cantidad y diversidad, la dieta era aceptable en apenas el 19 % de los hogares —en su mayor parte encabezados por hombres—. Los resultados del seguimiento llevado a cabo durante los últimos cinco años indican asimismo que la diversidad de la dieta de los hogares suele ser insuficiente⁸. Las dietas locales aportan un 25 % menos de proteínas y un 30 % menos de grasas respecto de los niveles recomendados⁹. La dieta baja en proteínas tiene efectos especialmente nocivos en las mujeres en edad reproductiva y sus repercusiones son aún más graves en las niñas y las mujeres embarazadas y lactantes, cuyas necesidades de aporte proteínico son mayores. El seguimiento realizado por el PMA en 2017 entre los hogares beneficiarios donde vivían las niñas y las mujeres embarazadas y lactantes indicó que, por lo general, el consumo de proteínas se limitaba a dos o tres veces por semana¹⁰.
8. *Eliminación de todas las formas de malnutrición.* En 2017, la Oficina Central de Estadística del Gobierno, en colaboración con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), llevó a cabo una encuesta agrupada de indicadores múltiples entre los hogares del país. En junio de 2018 se publicó un informe relativo a la encuesta en el que se ponía de relieve que, aun cuando se habían registrado mejoras a nivel nacional entre los niños y las niñas menores de 5 años, muchas zonas rurales seguían afectadas por una crisis nutricional y necesitaban un apoyo sostenido¹¹.

⁵ La República Popular Democrática de Corea no ocupa ningún puesto en el Índice de Desigualdad de Género ni está incluida en el Índice de Instituciones Sociales y Género de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos por falta de datos.

⁶ FAO y otros. 2017. *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2017*. Datos desglosados por sexo y edad no disponibles.

⁷ Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias y otros. 2017. Índice Global del Hambre de 2017: El hambre y sus desigualdades. Sinopsis en español disponible en <https://www.ifpri.org/node/18090> y versión completa en inglés disponible en <https://www.ifpri.org/publication/2017-global-hunger-index-inequalities-hunger>.

⁸ Por “diversidad mínima de la dieta” se entiende el consumo de al menos cuatro de un total de siete grupos de alimentos en el caso de los niños menores de 5 años, y de al menos cuatro de un total de nueve grupos de alimentos en el caso de los adultos.

⁹ PMA. 2014. *Evaluación de mitad de período de la operación prolongada de socorro y recuperación para 2013-2015*.

¹⁰ PMA. 2017. Informe de seguimiento trimestral (cuarto trimestre).

¹¹ UNICEF et al. Encuesta agrupada de indicadores múltiples de 2017.

9. La encuesta presentaba unos promedios nacionales de malnutrición crónica (retraso del crecimiento) del 19 %, muy por debajo de la tasa del 28 % registrada en 2012¹². Por otra parte, la prevalencia de la malnutrición aguda (emaciación) entre los niños menores de 5 años había descendido del 4 % al 3 %.
10. La encuesta muestra, sin embargo, notables desigualdades entre el medio rural y las zonas urbanas, entre los distintos grupos económicos y las provincias. Por ejemplo, la tasa de retraso del crecimiento en la provincia de Ryanggang es entre 32 y 22 puntos porcentuales más alta que en Pyongyang y en otras cuatro provincias supera la media nacional¹³. Por otra parte, solo uno de cada tres niños recibe una dieta mínimamente aceptable, un índice que refleja las desigualdades en la calidad y la cantidad de los alimentos que reciben los niños¹⁴.
11. Según los resultados obtenidos en la campaña de medición de la circunferencia braquial medio-superior llevada a cabo por el UNICEF en 2011, la tasa de malnutrición aguda aumentó drásticamente hasta alcanzar el 17,4 % como consecuencia de la sequía que afectó a algunas zonas. A pesar de las mejoras registradas en los indicadores de emaciación y retraso del crecimiento, la desnutrición materno-infantil sigue representando un riesgo considerable; los niños pequeños y las niñas y mujeres embarazadas y lactantes en particular sufren malnutrición porque sus dietas son pobres en micronutrientes esenciales, como las vitaminas, los minerales, las proteínas y las grasas.
12. *Duplicar la productividad agrícola y los ingresos de los productores de alimentos en pequeña escala.* La producción total de alimentos (en equivalente de cereales) en 2017 fue de 5,5 millones de toneladas, lo que representó un descenso del 7,4 % respecto de la producción en 2016¹⁵. La República Popular Democrática de Corea ha adoptado una serie de medidas orientadas a garantizar la seguridad alimentaria, entre las que se incluyen la investigación y los servicios de extensión agrícola, con las que se pretende aumentar la producción nacional de cultivos alimentarios, y ha emprendido iniciativas orientadas a fomentar la ganadería, la pesca y la horticultura¹⁶. Queda pendiente todavía la implementación de una estrategia complementaria que permita ampliar al máximo la producción agrícola mediante la reducción de las pérdidas anteriores y posteriores a la cosecha, habida cuenta de que actualmente se pierde casi el 16 % de la producción nacional de cereales¹⁷.
13. La alta participación de las mujeres en la población activa nacional (47,8 %) ¹⁸ se limita en buena medida a sectores específicos, como los servicios, la agricultura (incluidas las explotaciones agrícolas colectivas y la elaboración de alimentos), la enseñanza, la enfermería y puestos de nivel bajo y medio en la administración pública. Las mujeres se encargan de realizar la mayoría de los trabajos no remunerados relacionados con la horticultura y la

¹² UNICEF, Organización Mundial de la Salud (OMS), PMA y Gobierno de la República Popular Democrática de Corea. 2012. Encuesta nacional sobre nutrición.

¹³ Según el informe sobre la encuesta agrupada de indicadores múltiples de 2017, se registran unas tasas de retraso del crecimiento por encima de la media nacional en cuatro provincias: Ryanggang (31,8 %), Jagang (23 %), Hamgyong Norte (21,5 %) y Kangwon (21,4 %).

¹⁴ La falta de datos desglosados significa que no es posible determinar qué niños no consumen una dieta mínimamente aceptable.

¹⁵ Equipo humanitario de las Naciones Unidas en el país y asociados en la ayuda humanitaria. 2018. *DPR Korea: 2018 Needs and Priorities*. Marzo de 2018. Disponible en: <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/DPRK%20NP%202018%20110418%20FINAL.pdf>.

¹⁶ Hace referencia a las observaciones formuladas anteriormente sobre la falta de datos desglosados.

¹⁷ FAO/Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). 2014. *Project: Reduction of Post Harvest Losses for Food Security*. Disponible en: <http://www.fao.org/3/a-az466e.pdf>.

¹⁸ Datos del Banco Mundial. Disponible en: <https://datos.bancomundial.org/indicador/SL.TLF.TOTL.FE.ZS>. La participación en la población activa es del 87 % en el caso de los hombres y del 74 % en el caso de las mujeres (véase: <https://datos.bancomundial.org/indicador/sl.tlf.cact.ma.zs>).

ganadería¹⁹, así como del cuidado del hogar y las labores domésticas que sustentan la seguridad alimentaria de los hogares.

14. *Sistemas alimentarios sostenibles*. El país es montañoso en su mayor parte y apenas el 17 % de su extensión es cultivable²⁰. La producción agrícola depende fundamentalmente de métodos agrícolas tradicionales. La producción de alimentos se ve dificultada por la falta de insumos, como semillas y fertilizantes de alta calidad, y de equipo y combustible para la maquinaria, así como por las pérdidas posteriores a la cosecha. La situación se ha visto agravada por la escasa disponibilidad de insumos agrícolas esenciales y carburantes. Los cambios en las condiciones meteorológicas han agravado la vulnerabilidad del país ante las sequías y las inundaciones, que merman la producción agrícola. La deforestación se aceleró durante el decenio de 1990, cuando los bosques se convirtieron en superficies de explotación destinadas a la producción de leña y alimentos, provocando la erosión y el agotamiento del suelo y agravando el riesgo de que se produjeran inundaciones y deslizamientos de tierra. Según algunas estimaciones, la degradación ambiental y los efectos del cambio climático incrementan el volumen de trabajo de las mujeres y las niñas en particular, habida cuenta de que son las encargadas de la horticultura y la recogida de agua, labores que se suman a las tareas agrícolas y al cuidado del ganado.

Entorno macroeconómico

15. Los datos publicados por el Banco de Corea (Banco Central de la República de Corea)²¹ indican que la economía de la República Popular Democrática de Corea creció casi un 4 % en 2016 y se contrajo un 3,5 % en 2017, debido principalmente a la fuerte desaceleración del sector manufacturero y de los servicios públicos.

Principales vínculos intersectoriales

16. Aunque se han registrado notables progresos en la reducción de las tasas de morbilidad y mortalidad causadas por enfermedades transmisibles convencionales, el país no está plenamente preparado para combatir las enfermedades infecciosas de aparición reciente y aún no dispone de las capacidades básicas necesarias establecidas en el Reglamento Sanitario Internacional (RSI 2005), que el Gobierno se ha comprometido a observar.
17. Asimismo, se ha mejorado la situación en lo que respecta al abastecimiento de agua, el saneamiento y la higiene, pero todavía existen carencias importantes, especialmente en lo relacionado con el acceso a los servicios de saneamiento y su calidad. Según el informe sobre la encuesta agrupada de indicadores múltiples de 2017, el 61 % de la población se abastecía de agua potable a través de servicios que no presentaban ningún peligro, aunque las diferencias entre las zonas urbanas (71 %) y el medio rural (44 %) son notables. En lo que concierne a los servicios básicos de saneamiento, unas 8 de cada 10 personas tienen acceso a instalaciones mejoradas que no deben compartir con otros hogares. En torno al 72 % de la población rural utiliza al menos servicios básicos de saneamiento, frente al 88 % en las zonas urbanas. El uso inadecuado y muy extendido de letrinas de pozo excavado, la utilización de excrementos frescos como fertilizante²² y unas prácticas de higiene inadecuadas representan otras amenazas para la salud humana y agravan el estado de desnutrición entre los niños. Como consecuencia de esta situación, la población se ve

¹⁹ Oficina Central de Estadística de la República Popular Democrática de Corea. 2009.

²⁰ Equipo humanitario de las Naciones Unidas en el país y asociados en la ayuda humanitaria. 2018. *DPR Korea: 2018 Needs and Priorities*. Marzo de 2018. Disponible en: <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/DPRK%20NP%202018%20110418%20FINAL.pdf>.

²¹ Economist Intelligence Unit.

²² Práctica denominada "defecación al aire libre", esto es, la utilización de materia fecal sin descomponer para la elaboración de compost y estiércol. Esta práctica perjudica la salud y el estado nutricional de la población.

regularmente expuesta al riesgo de contraer enfermedades transmitidas por el agua, como la diarrea, que figura entre las principales causas de mortalidad infantil en el país²³.

18. La República Popular Democrática de Corea es parte en varios de los principales convenios y convenciones ambientales, a saber: la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y su Protocolo de Kyoto, el Protocolo de Montreal relativo a las Sustancias que Agotan la Capa de Ozono, el Convenio sobre la Diversidad Biológica y el Convenio de Estocolmo sobre Contaminantes Orgánicos Persistentes, entre otros. Recientemente, ha suscrito el Acuerdo de París, por el que se compromete a preparar su contribución, determinada por el propio país, a los esfuerzos desplegados en todo el mundo para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y el calentamiento de la Tierra. El país también es parte en la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer. No obstante, al igual que ocurre en muchos otros países, tiene dificultades para implementar los compromisos asumidos en virtud de dichos convenios y convenciones y otros tratados.
19. Los datos históricos indican que la República Popular Democrática de Corea se ha visto afectada casi todos los años por desastres naturales de diversa gravedad. Entre 2004 y 2016, más de 6 millones de personas se vieron afectadas por desastres naturales, principalmente inundaciones y sequías, como ocurrió en los años 2015 y 2016, cuando se sucedieron sequías e inundaciones en muchas zonas del país²⁴.
20. Habida cuenta de su vulnerabilidad a los fenómenos meteorológicos extremos, el país se beneficiará del apoyo que presta el PMA en el fomento de su capacidad de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de desastre, de análisis y cartografía de la vulnerabilidad y de reducción de riesgos, así como en la gestión de las intervenciones nacionales cuando sobrevienen los desastres.

1.3 Carencias y desafíos relacionados con el hambre

21. *Desnutrición y sistema de distribución pública.* El Gobierno determina el tamaño medio de las raciones de cereales, aceite de cocina y legumbres secas destinadas al sistema de distribución pública en función de las estimaciones de producción y de las importaciones previstas. Las raciones destinadas a los hogares seleccionados varían considerablemente en función de la edad y la ocupación de los integrantes del hogar, la época del año y de si estos consumen alimentos fuera del hogar, por ejemplo, en la escuela. Los cereales se proporcionan en los centros de distribución pública y los demás productos se consiguen en las tiendas estatales. Aunque el Gobierno sigue informando²⁵ sistemáticamente de que las raciones de cereales son entre un 50 % y un 60 % inferiores al objetivo fijado de 573 gramos de cereales por persona y día, generalmente no se dispone de información suficiente sobre el sistema de distribución pública que permita analizar la suficiencia alimentaria. Es evidente, sin embargo, que existen otros mecanismos aparte del sistema de distribución pública que también contribuyen al sostenimiento de los hogares, como los mercados y las redes de apoyo social²⁶.

²³ Equipo humanitario de las Naciones Unidas en el país y asociados en la ayuda humanitaria. 2018. *DPR Korea: 2018 Needs and Priorities*. Marzo de 2018. Disponible en: <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/DPRK%20NP%202018%20110418%20FINAL.pdf>. La falta de datos desglosados por sexo y edad impide hacer un análisis del acceso a los servicios de abastecimiento de agua y de saneamiento, las prácticas de higiene y las repercusiones del trabajo no remunerado que realizan las mujeres, los hombres, las niñas y los niños en distintas partes del país.

²⁴ *Ibid.*

²⁵ PMA. 2017. Informes de seguimiento basados en las entrevistas realizadas con funcionarios del país.

²⁶ Misión conjunta FAO/PMA de evaluación de los cultivos y la seguridad alimentaria de 2013.

22. *Producción agrícola.* Los alimentos se producen en su mayor parte en las 3.900 cooperativas agrícolas del país, de las que 100 son explotaciones agrícolas estatales especializadas, por ejemplo, en avicultura y cría de ganado porcino²⁷. Las cooperativas agrícolas son las encargadas de garantizar la autosuficiencia nacional en la producción de alimentos básicos, que son el maíz y el arroz y, cada vez en mayor medida, la patata. Al parecer, los miembros de las cooperativas tienen derecho a recibir raciones mayores y pueden disponer de un huerto familiar (de unos 60 metros cuadrados), lo que les permite diversificar su dieta. En las zonas urbanas, existen pequeños grupos de personas que cultivan parcelas situadas cerca de sus viviendas, mientras que los terrenos en desnivel, que comenzaron a cultivarse a mediados del decenio de 1990 tras ser deforestados, se han asignado a grupos de usuarios que contribuyen a la producción agrícola no estructurada. Aun cuando en los últimos años se han estabilizado los niveles de producción agrícola²⁸, su volumen total sigue siendo insuficiente para cubrir las necesidades nacionales —el país figura en la lista de países de bajos ingresos y con déficit de alimentos de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)²⁹.
23. *Acceso a los mercados.* Además de los canjes y trueques, en los mercados se realizan numerosas transacciones de las que habitualmente se ocupan las mujeres³⁰. Asimismo, están surgiendo mercados donde las familias pueden vender productos de sus huertos familiares y animales pequeños. Sin embargo, los datos disponibles son insuficientes para conocer de una manera general hasta qué punto estos mercados satisfacen las necesidades diarias de la población respecto de los productos alimenticios y los artículos no alimentarios.
24. *Carencias de micronutrientes.* Las carencias de micronutrientes, en particular de hierro, cinc, vitamina A y yodo, están muy extendidas. Según se indicaba en un informe del Ministerio de Salud Pública de 2014, el 31,2 % de las mujeres embarazadas tenía anemia y la prevalencia del bajo peso al nacer era del 5 %³¹. Una encuesta nacional sobre nutrición realizada en 2012³² permitió conocer que, por término medio, el 74 % de las mujeres embarazadas recibía suplementos de micronutrientes múltiples, cuyos índices iban del 55 % en la provincia de Ryanggang al 88 % en la provincia de Pyongyang. En cambio, solo el 26,9 % de las mujeres embarazadas tomaba micronutrientes múltiples en comprimidos durante el período recomendado de seis meses, y el 26,4 % solo los tomaba durante un mes. La administración de suplementos de vitamina A a los niños de entre 6 y 59 meses repercute directamente en las tasas de supervivencia infantil y es una de las medidas de salud pública más habituales de los programas destinados a los niños. Por lo general, los médicos de familia administran el suplemento dos veces al año en las guarderías durante las jornadas de salud infantil que se organizan a nivel nacional. Una encuesta acerca de los trastornos por carencia de yodo permitió determinar que el 51,3 % de los escolares consumía menos

²⁷ Equipo humanitario de las Naciones Unidas en el país y asociados en la ayuda humanitaria. 2018. *DPR Korea: 2018 Needs and Priorities*. Marzo de 2018. Disponible en: <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/DPRK%20NP%202018%20110418%20FINAL.pdf>.

²⁸ *Ibid.*

²⁹ Véase: <http://www.fao.org/countryprofiles/lifdc/es/>.

³⁰ Según un informe del PMA de 2013 sobre la seguridad alimentaria y nutricional en la República Popular Democrática de Corea, en algunos sectores el número de trabajadoras es superior al de trabajadores, especialmente en comercio mayorista y minorista (el 68 % son trabajadoras) y, en menor medida, en sectores como la agricultura, la silvicultura y la pesca (el 53 % son trabajadoras). La venta en el mercado de productos o alimentos procedentes de los huertos suele estar reservado a las mujeres mayores. Los sectores en los que predominan los hombres son la industria manufacturera, la minería y la administración pública.

³¹ Ministerio de Salud Pública. 2017. *Medium Term Strategic Plan for the the Development of the Health Sector 2016-2020*. Disponible en: http://www.nationalplanningcycles.org/sites/default/files/planning_cycle_repository/democratic_peoples_republic_of_korea/dpr_korea_medium_term_strategic_plan_2016-20.pdf.

³² El UNICEF, la OMS, el PMA y el Gobierno de la República Popular Democrática de Corea. 2012. Encuesta nacional sobre nutrición.

- yodo del mínimo necesario³³. La misma encuesta reveló que la tasa total de bocio, otro indicador de la carencia de yodo, era del 19,5 % (leve) a nivel nacional, pero alcanzaba el 31 % (grave) en las provincias montañosas y del norte.
25. *Acceso a los servicios básicos (esto es, asistencia sanitaria, nutrición y saneamiento)*. La inseguridad alimentaria y la desnutrición se ven agravadas por la falta de acceso a servicios básicos, como la atención sanitaria, el abastecimiento de agua y un sistema de saneamiento, lo que pone en peligro el bienestar de buena parte de la población, en particular de los niños pequeños, las niñas y mujeres embarazadas y lactantes, los ancianos, las personas con discapacidad y las que padecen enfermedades transmisibles y no transmisibles. Esta falta de acceso dificulta también las labores domésticas de las que suelen ocuparse las mujeres. Los sistemas de abastecimiento de agua en casi todo el país no funcionan de manera satisfactoria en lo que respecta a la calidad y la cantidad. Al menos 13,7 millones de personas tienen dificultades para acceder a agua apta para el consumo. Esta situación y los riesgos que entraña para la salud se ven agravados por el hecho de que en torno al 23 % de la población no tiene acceso a un sistema de saneamiento básico³⁴.
26. *Enfermedades*. Las enfermedades transmisibles y no transmisibles suscitan una gran preocupación. La tuberculosis sigue constituyendo un reto; según una encuesta reciente, la prevalencia se situaba en 641 personas por cada 100.000 y en muchos casos se trataba de tuberculosis con recaídas al final del tratamiento³⁵. Existe una relación establecida entre la nutrición deficiente y el aumento de la vulnerabilidad a la tuberculosis y a otras enfermedades³⁶. La desnutrición debilita el sistema inmunológico y agrava los efectos de la infección, lo que, a su vez, aumenta las probabilidades de padecer desnutrición. En los casos de pobreza e inseguridad alimentaria, en particular, esta relación sinérgica entre desnutrición y tuberculosis suele ser la causa de la alta prevalencia de la desnutrición entre las personas con tuberculosis. Para apoyar los esfuerzos del Gobierno en su lucha contra esta enfermedad es necesario crear servicios de atención nutricional y de apoyo destinados a las pacientes con tuberculosis, hospitalizados y ambulatorios.
27. *Desastres naturales*. Los frecuentes desastres naturales que afectan al país agravan las situaciones de vulnerabilidad ya existentes. En el Índice para la Gestión de los Riesgos del Comité Permanente entre Organismos, el país ocupa el puesto 41 de entre 191 países en lo que respecta al riesgo de desastres³⁷. El país sufre regularmente inundaciones y sequías, a veces en el mismo año. Las sequías se han hecho cada vez más frecuentes durante el último decenio, desestabilizando la producción agrícola y afectando a la seguridad alimentaria a largo plazo. Las sequías graves más recientes se produjeron en 2014 y 2015, años en que, gracias a las intervenciones de los asociados en la ayuda humanitaria, se proporcionó asistencia para salvar vidas a 1,3 millones de personas en las cuatro provincias más afectadas. Desde entonces, el país ha sufrido graves inundaciones en agosto de 2015 y agosto de 2016 y una sequía en las provincias centrales en 2017. Las comunidades que habitan estas zonas proclives a los desastres naturales se sienten continuamente amenazadas por la malnutrición crónica, así como por las perturbaciones que ocasionan los desastres.

³³ Oficina Central de Estadística, Instituto de Nutrición Infantil y Ministerio de Salud Pública. 2010.

³⁴ Equipo humanitario de las Naciones Unidas en el país y asociados en la ayuda humanitaria. 2018. *DPR Korea: 2018 Needs and Priorities*. Marzo de 2018. Disponible en: <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/DPRK%20NP%202018%20110418%20FINAL.pdf>.

³⁵ *Ibid.*

³⁶ Habida cuenta de la vulnerabilidad nutricional de las niñas y las mujeres embarazadas y lactantes, la vulnerabilidad de esta población a la tuberculosis y otras enfermedades es similar.

³⁷ Véase: <http://www.inform-index.org/>.

28. *Cuestiones de género.* La República Popular Democrática de Corea ha logrado asegurar que la enseñanza universal obligatoria sea de 12 años; una medida de especial relevancia porque destaca la importancia de la paridad entre los géneros en la educación y ha contribuido a aumentar la participación de las mujeres en la población activa y su acceso a la atención sanitaria. A diferencia de lo que ocurre en la enseñanza primaria, las mujeres que acceden a la educación superior apenas representan un 28 %³⁸. La manera eficaz de abordar las cuestiones de género en la educación superior, así como el apoyo al empoderamiento de las mujeres en todas las esferas de la vida doméstica, social y económica promoverán una fuerza de trabajo más equilibrada en ámbitos en los que la representación de la mujer es actualmente insuficiente. Asimismo, estas medidas contribuirán a reducir las altas tasas de mortalidad materna (82 muertes por cada 100.000 nacidos vivos³⁹) y los altos niveles de malnutrición entre las niñas y las mujeres embarazadas y lactantes. Por otra parte, debe fortalecerse la participación de las mujeres en la vida pública y los puestos de liderazgo; actualmente su presencia en los procesos de toma de decisiones es limitada, como se aprecia, por ejemplo, en la distribución por sexos de los puestos directivos a nivel nacional y provincial. Estos datos ponen de manifiesto la necesidad de adoptar una estrategia más matizada en la que se tengan en cuenta las cuestiones de género (fundamentada en un análisis de género) que permita abordar las desigualdades como una de las causas subyacentes de la inseguridad alimentaria y la malnutrición. También deben analizarse detenidamente las desigualdades de género en lo que respecta a los ingresos.
29. *Disponibilidad de datos.* La disponibilidad de datos y su acceso en la República Popular Democrática de Corea es un desafío constante. El déficit de datos actualizados, verificables y desglosados sobre la seguridad alimentaria y la nutrición es crónico. La última evaluación de los cultivos y la seguridad alimentaria realizada conjuntamente por la FAO y el PMA se remonta a 2013. El PMA ha iniciado la planificación de una evaluación cualitativa, a modo de primer paso en la implementación del enfoque escalonado, y está negociando con el Gobierno la posibilidad de realizar evaluaciones cualitativas anuales y una evaluación cuantitativa a nivel nacional durante el período de ejecución del PEP provisional. Asimismo, debe reforzarse la recopilación de datos a nivel de los productos y los efectos con respecto a la observancia de las metodologías institucionales del Programa. Toda la información relativa a la República Popular Democrática de Corea es sometida al control del Gobierno, a través principalmente de la Oficina Central de Estadística.
30. A pesar de los esfuerzos realizados por el PMA de manera sostenida durante el pasado decenio en apoyo de la nutrición de los niños pequeños y las niñas y mujeres embarazadas y lactantes, sigue considerándose al Programa principalmente como un proveedor de “ayuda alimentaria”. Las interacciones llevadas a cabo en el transcurso de 2018 con el Ministerio de Salud Pública y el Instituto de Nutrición Infantil han comenzado a modificar la percepción y la fortaleza de la función que desempeña el PMA en materia de asistencia alimentaria. En el marco de las futuras negociaciones relacionadas con el examen estratégico y el PEP se intentará abordar esta cuestión, en consonancia con el enfoque programático del PMA basado en las necesidades.

³⁸ Equipo humanitario de las Naciones Unidas en el país y asociados en la ayuda humanitaria. 2018. *DPR Korea: 2018 Needs and Priorities*. Marzo de 2018. Disponible en: <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/DPRK%20NP%202018%20110418%20FINAL.pdf>.

³⁹ OMS y otros. 2015. *Evolución de la mortalidad materna: 1990-2015*. Sinopsis en español disponible en <http://www.who.int/reproductivehealth/publications/monitoring/maternal-mortality-2015/es/> y versión completa en inglés disponible en <https://www.who.int/reproductivehealth/publications/monitoring/maternal-mortality-2015/en/>.

1.4 Principales prioridades del país

Prioridades del Gobierno

31. El Gobierno ha refrendado los ODS y se ha comprometido a alcanzar la seguridad alimentaria y mejorar el bienestar de la población. La gestión gubernamental del proceso de desarrollo es propia de su sistema político, económico y social, que está basado en la doctrina de autosuficiencia total⁴⁰.
32. Las estrategias, las políticas y las prioridades nacionales derivan principalmente de la estrategia quinquenal que el Líder presentó en mayo de 2016 durante el séptimo congreso del Partido de los Trabajadores, así como en enero de 2018, en su discurso de Año Nuevo. En su alocución ante el séptimo congreso, el Líder definió las esferas prioritarias en los siguientes términos: “La energía, o electricidad, y los problemas de alimentación son de importancia fundamental para lograr el crecimiento independiente y sostenible de la economía nacional”⁴¹.
33. En la estrategia, el Gobierno ha dado prioridad a la implantación de unas condiciones de vida más higiénicas y la creación de un entorno más saludable. Esto incluye el requisito de que el sector agrícola adopte técnicas agrícolas basadas en la ciencia y la tecnología que propicien un mayor rendimiento de los cultivos.
34. La Estrategia nacional de nutrición y el Plan de acción para 2014-2018 tienen por objeto reducir la malnutrición en las mujeres y los niños. En la Estrategia nacional agroforestal y el Plan de acción para 2015-2024 se reconoce que la deforestación, la degradación del suelo y los desastres naturales suponen una amenaza para los medios de subsistencia de la población. Entretanto, la ley de prevención de desastres, socorro y recuperación de 2015 establece directrices para la protección de las vidas de las personas y de los bienes públicos.

Prioridades de las Naciones Unidas y otros asociados

35. El equipo de las Naciones Unidas en el país agrupa a personal de seis organismos residentes⁴² y ocho no residentes⁴³. El Marco Estratégico de las Naciones Unidas para 2017-2021 orienta la labor de los organismos de las Naciones Unidas con miras a ayudar al Gobierno. En el Marco se establecen cuatro prioridades estratégicas, que las Naciones Unidas intentarán abordar a nivel nacional apoyando los programas gubernamentales en materia de seguridad alimentaria y nutricional, desarrollo social y servicios, fomento de la resiliencia, sostenibilidad, gestión de datos y desarrollo.
36. A través de su labor, las Naciones Unidas se proponen contribuir a los esfuerzos del Gobierno para alcanzar la igualdad de género.
37. Según el informe “The Democratic People’s Republic of Korea: Needs and Priorities”⁴⁴, sigue creciendo la demanda de tratamiento de la malnutrición aguda grave que proporciona el

⁴⁰ La República Popular Democrática de Corea es signataria de la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer y, al refrendar la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, ha refrendado también el ODS 5 relativo al logro de la igualdad de género y del empoderamiento de todas las mujeres y niñas.

⁴¹ Discurso del Líder en el séptimo congreso del partido en mayo de 2016, parte 3. “Crear un gigante económico y la estrategia para desarrollar la economía nacional” (no disponible en línea).

⁴² La FAO, el UNICEF, el PNUD, el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), el PMA y la OMS.

⁴³ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH), Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI), Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS), Instituto de las Naciones Unidas para la Formación Profesional y la Investigación (UNITAR), Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico (CESPAP) y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA).

⁴⁴ Equipo humanitario de las Naciones Unidas en el país y asociados en la ayuda humanitaria. 2018. *DPR Korea: 2018 Needs and Priorities*. Marzo de 2018. Disponible en: <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/DPRK%20NP%202018%20110418%20FINAL.pdf>.

- UNICEF mediante su programa de gestión comunitaria de la malnutrición aguda. En 2016 se llevó a cabo una ampliación del programa para poder atender hasta el 90 % de los niños menores de 5 años, frente al 16 % registrado en 2015.
38. En 2005, el Gobierno anunció que las organizaciones no gubernamentales debían abandonar el país, aunque se convino en que algunas de ellas siguieran operando como dependencias de apoyo a los programas de la Unión Europea⁴⁵. La Cruz Roja y varias organizaciones bilaterales siguen presentes en el país⁴⁶.
 39. Los sectores de la seguridad alimentaria y la agricultura apoyan el objetivo del Gobierno de mejorar las condiciones de vida de la población mediante el incremento del rendimiento agropecuario, la explotación piscícola y la producción de fruta, hongos y hortalizas. Es un requisito fundamental para ampliar el acceso de las personas a alimentos adecuados y nutritivos. En 2018, el sector de la seguridad alimentaria dará prioridad a lo siguiente: actividades en las que se integre la dimensión nutricional con miras a mejorar la diversidad de la dieta y la seguridad alimentaria de la población y fomentar su resiliencia a los fenómenos climáticos; el suministro de insumos agrícolas, como fertilizantes, semillas mejoradas, pequeño equipamiento agrícola y animales pequeños, en particular en zonas vulnerables al impacto del cambio climático; la prestación de apoyo a las comunidades en sus esfuerzos por restablecer las tierras degradadas; la prestación de asistencia para la gestión de terrenos en desnivel; la asistencia alimentaria, y el fomento de las capacidades para una mayor resiliencia basada en la agricultura y la gestión del riesgo de desastres⁴⁷.
 40. Los sectores de la seguridad alimentaria y la nutrición trabajan en estrecha colaboración en el marco de mecanismos locales de coordinación. El sector de la seguridad alimentaria proporciona información cuantitativa y cualitativa a través de informes periódicos y boletines de información técnica. El sector ayuda a entender mejor los vínculos que existen entre la malnutrición y la seguridad alimentaria mediante el intercambio de datos sobre los cambios que se suceden en la producción agrícola.
 41. El grupo de trabajo del sector de la nutrición mantendrá su enfoque proactivo en su lucha contra la desnutrición y hará hincapié en los primeros 1.000 días de vida, que es el principio fundamental en que se basan las campañas de promoción de la nutrición. Para prevenir la malnutrición aguda y crónica, se seguirán realizando intervenciones centradas específicamente en la nutrición, como la promoción de prácticas de alimentación óptimas para los lactantes y los niños pequeños y el suministro de suplementos alimenticios para los niños y las niñas y mujeres embarazadas y lactantes. En colaboración con el Gobierno y la Organización Mundial de la Salud (OMS) se comenzará a prestar apoyo nutricional a los pacientes con tuberculosis.

2. Repercusiones estratégicas para el PMA

2.1 Experiencia del PMA y enseñanzas extraídas

42. Desde 1995, el PMA ha suministrado a la República Popular Democrática de Corea 4,6 millones de toneladas de alimentos en el marco de las operaciones de emergencia y las operaciones prolongadas de socorro y recuperación. La asistencia alimentaria del PMA ayudó a alimentar a millones de personas durante y después de los años de hambruna, y la

⁴⁵ Première Urgence, Concern Worldwide, Deutsche Welthungerhilfe, Triangle y Handicap Internacional.

⁴⁶ La Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, el Comité Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna Roja.

⁴⁷ Equipo humanitario de las Naciones Unidas en el país y asociados en la ayuda humanitaria. 2018. *DPR Korea: 2018 Needs and Priorities*. Marzo de 2018. Disponible en:

<https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/DPRK%20NP%202018%20110418%20FINAL.pdf>.

~~asistencia humanitaria ha contribuido a paliar el aislamiento del país y a dar impulso a los procesos encaminados al logro de la paz y la reconciliación en la península de Corea.~~

43. La labor de apoyo del PMA se ha centrado habitualmente en intervenciones nutricionales y actividades de asistencia alimentaria para la creación de activos (ACA), principalmente en esferas relacionadas con la reducción del riesgo de desastres, cuyos beneficiarios alcanzaron la cifra de 8,5 millones en 2001⁴⁸. Con las intervenciones nutricionales se tenía el propósito de ayudar a los niños y las niñas y mujeres embarazadas y lactantes a mejorar su seguridad alimentaria mediante el suministro de alimentos de elaboración local enriquecidos con micronutrientes, grasas y proteínas. Los proyectos de ACA se han centrado en el dragado de ríos, la reparación de diques, la plantación de árboles, la nivelación de terrenos y la mejora de suelos, de conformidad con las prioridades del Gobierno para reducir el riesgo de desastres y fomentar la agrosilvicultura. En las actividades de producción local de alimentos se han integrado elementos de fomento de las capacidades para mejorar la inocuidad y la calidad de los productos alimenticios.
44. Las misiones de supervisión y un programa de auditoría interna de 2017⁴⁹ pusieron de manifiesto los riesgos que planteaban las limitaciones de acceso a los ministerios competentes, los datos y las evaluaciones periódicas para el seguimiento de las operaciones. En el acuerdo alcanzado entre el PMA y el Gobierno se establecen las condiciones operacionales mínimas para el desarrollo de la labor del Programa, incluidas las normas en materia de seguimiento y acceso a los datos, que parten del principio de que “no hay asistencia sin acceso”, cualquiera que sea la magnitud del programa del PMA. La falta de información actualizada sobre la seguridad alimentaria y de otros datos desglosados (también a nivel nacional), necesarios para seleccionar a los beneficiarios, ha dificultado considerablemente el diseño de los programas y su implementación. Las evaluaciones cuantitativas nacionalmente representativas son necesarias para conocer las necesidades de los niños en peligro de sufrir malnutrición más allá de los condados y las instituciones a los que el PMA presta apoyo actualmente.
45. Para gestionar estos riesgos en el marco del PEP provisional, el PMA establecerá, junto con el Gobierno, un equipo conjunto de gestión de proyectos que se encargue de las cuestiones operacionales y programáticas a medida que vayan surgiendo⁵⁰. El equipo efectuará exámenes anuales del plan de ejecución del PEP provisional.
46. Actualmente, el PMA coordina sus actividades principalmente con el Ministerio de Asuntos Exteriores, pero establecerá contactos más estrechos y regulares con los ministerios técnicos competentes, como el Ministerio de Salud Pública y el Ministerio de Ordenación Territorial y Protección Ambiental. De este modo, la oficina del PMA en el país podrá sacar el máximo provecho de las competencias y los conocimientos especializados del Gobierno para implementar y perfeccionar su programa⁵¹. Asimismo, permitirá asegurar que las intervenciones se ajustan a las prioridades nacionales y a los presupuestos de las provincias y condados.
47. Habida cuenta de la falta de datos, el PMA insistirá ante el Gobierno en la importancia de recopilar y analizar datos y de desglosarlos por sexo y edad para comprender mejor la elección de alimentos, el acceso, las actividades y las pautas de consumo de las mujeres, los

⁴⁸ Informe normalizado sobre los proyectos del PMA (Proyecto 05959.2). 2001. Disponible en: https://home.wfp.org/sFibidprs/donor_reports/reports/reports_result.asp?selaño=2001&selsprtype=&seltype=&seldonor=&selrecipient_country=408&selproyecto=&selorg=

⁴⁹ Auditoría interna de las operaciones del PMA en la República Popular Democrática de Corea. 2017.

⁵⁰ El equipo de gestión de proyectos tendrá un mandato claramente definido y sus miembros, incluidos aquellos adscritos al PMA, tendrán el perfil técnico necesario. El equipo encargado de la implementación y el seguimiento de los programas contará con personal de habla coreana.

⁵¹ *Ibid.*

hombres, las niñas y los niños, como base para ayudar más eficazmente a las madres, los padres y otros cuidadores a lograr que sus hijos tengan una dieta diversificada adecuada. Esta información se utilizará para fundamentar la programación de la seguridad alimentaria y nutricional del Gobierno y de otras partes interesadas.

2.2 Oportunidades para el PMA

48. Los acontecimientos geopolíticos que han tenido lugar recientemente permiten albergar un cauto optimismo respecto de una posible ampliación del acceso de la asistencia humanitaria. El PMA hará uso de su capacidad de intervención, ~~como~~ **en cuanto** organismo que ha acometido la mayor operación de asistencia humanitaria **realizada** en el país, para ampliar sin tardanza su asistencia a la población más vulnerable en otros condados adicionales, siempre que el contexto político, operacional y financiero lo ~~permitan~~ **permita**. **Todas las actividades del PMA en el país se realizarán de conformidad con las resoluciones del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas.**
49. La declaración del Gobierno sobre dar prioridad al desarrollo económico y social crea un entorno favorable para la futura transición de la asistencia humanitaria a la asistencia para el desarrollo a fin de abordar los desafíos en materia de nutrición y seguridad alimentaria en el país a medida que estos vayan evolucionando, si las circunstancias lo permiten. El PMA está en condiciones de proceder al rápido despliegue no solo de apoyo operacional, sino también de sus amplias capacidades técnicas y competencias especializadas para ayudar al Gobierno a crear comunidades resilientes en esferas como la gestión de las cadenas de suministro, el diseño de programas y la gestión del riesgo de desastres.

2.3 Cambios estratégicos

50. Al tiempo que mantiene su orientación respecto de la tan necesaria prestación de asistencia humanitaria en el marco del PEP provisional, el PMA adoptará medidas orientadas a reanudar la colaboración estratégica y operacional con el Gobierno y se preparará para ampliar, siempre que las circunstancias lo permitan, la escala de sus actividades y para proceder a un cambio programático. El PEP provisional brinda además la oportunidad de incluir actividades de fomento de las capacidades, un elemento esencial para asegurar la sostenibilidad del impacto de las operaciones del PMA. El Programa ha previsto un planteamiento de cuatro fases: primera, estudiar las posibilidades de realizar un examen estratégico nacional adaptado; segunda, planificar cambios programáticos fundamentados en análisis y evaluaciones llevados a cabo en el marco del PEP provisional que integren sistemáticamente datos desglosados por sexo y edad; tercera, implementar el enfoque escalonado para llevar a cabo las evaluaciones, y cuarta, colaborar con el Gobierno en esferas multidisciplinarias, como seguridad alimentaria, reducción del riesgo de desastres, cambio climático y medio ambiente.

3. Orientación estratégica del PMA

3.1 Dirección, focalización e impacto previsto

51. Teniendo en cuenta el difícil entorno operacional en la República Popular Democrática de Corea, así como la incertidumbre y las limitaciones que plantea la situación geopolítica internacional (en particular, con respeto a los regímenes de sanciones y la financiación aportada por los donantes), el PMA no contempla una reorientación estratégica inmediata de su programa durante los tres años de ejecución del PEP provisional. Su objetivo general en el marco del PEP provisional será prestar apoyo al país en sus esfuerzos por erradicar el hambre, de modo que se preserven los avances conseguidos hasta la fecha en materia de seguridad alimentaria y nutrición y se prevenga la desnutrición, especialmente entre las personas que se encuentran en situación de riesgo.
52. En consonancia con el análisis de las carencias y los desafíos, las prioridades nacionales, las enseñanzas extraídas y las oportunidades, y en colaboración con los ministerios

competentes y los organismos de las Naciones Unidas asociados en la asistencia humanitaria y la ayuda para el desarrollo, la oficina en el país se centrará en tres efectos estratégicos interrelacionados relativos al ODS 2 en las siguientes esferas:

- estabilización o mejora de la nutrición (efecto estratégico 1);
- fomento de medios de subsistencia resilientes (efecto estratégico 2), e
- intervención ante crisis en caso de desastres naturales (efecto estratégico 3).

53. La oficina en el país tiene el firme propósito de incorporar a todos los efectos estratégicos las cuestiones transversales relacionadas con el género, la edad y la discapacidad.
54. Al mismo tiempo, el PEP provisional brinda la oportunidad de incluir actividades para el fomento de las capacidades que garanticen la sostenibilidad de las operaciones del PMA⁵². Así ha quedado reflejado en el diseño propuesto de las intervenciones relacionadas con los efectos estratégicos 1 y 2, en las que se presta especial atención al fomento de las capacidades de los homólogos (incluidos los viajes de estudio), la incorporación de mensajes nutricionales en los cursos de capacitación y el material informativo destinados a las partes interesadas seleccionadas y el estudio de soluciones técnicas innovadoras en esferas como el enriquecimiento de los alimentos, las actividades de ACA y la medición del impacto.
55. El PMA se preparará para una posible ampliación de la escala de sus actividades y para llevar a cabo un cambio programático en el supuesto de que el entorno operacional sea propicio a este tipo de cambios. Todo cambio programático que se introduzca se presentará en un PEP provisional revisado. La planificación para imprevistos relacionada con la ampliación de la escala de las intervenciones o la preparación para el cambio de enfoque estratégico del PMA se llevará a cabo durante la ejecución del PEP provisional.
56. El PMA adoptará un enfoque de cuatro fases. En primer lugar, en el contexto de su colaboración estratégica reforzada, el PMA buscará oportunidades de llevar a cabo un examen estratégico nacional adaptado de la seguridad alimentaria y la nutrición o de elaborar una hoja de ruta alternativa para el logro del ODS 2 que tenga plenamente en cuenta el contexto nacional. Además, el PMA examinará la necesidad y las posibilidades de adoptar nuevas modalidades de ejecución de programas y nuevos enfoques para la selección de beneficiarios y para el seguimiento, así como la ampliación de la cobertura geográfica.
57. En segundo lugar, sobre la base de los resultados obtenidos en el examen estratégico, el PMA estudiará la posibilidad de introducir cambios programáticos, teniendo en cuenta asimismo los resultados de otros análisis y evaluaciones.
58. En tercer lugar, el PMA adoptará un enfoque escalonado para mejorar el acceso a los datos y llevar a cabo evaluaciones y análisis de las necesidades a fin de entender mejor los sistemas alimentarios en la República Popular Democrática de Corea y las desigualdades sistémicas en lo que a género, edad y discapacidad se refiere. En el marco del enfoque escalonado adoptado en las evaluaciones, el PMA ultimaré una evaluación cualitativa antes de dar comienzo al PEP provisional y, a partir de entonces, llevará a cabo evaluaciones cualitativas anuales. Está previsto realizar una evaluación cuantitativa de la seguridad alimentaria durante el período de ejecución del PEP provisional. Los resultados de estos análisis complementarán los datos recopilados en la encuesta agrupada de indicadores múltiples de 2017 y en el censo que se prevé realizar con el apoyo del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), para sustentar con datos empíricos el diseño y la orientación de la asistencia en caso de que haya que proceder a una revisión del PEP provisional.

⁵² Aquí se hace referencia a la capacidad de implementar los programas de seguridad alimentaria, pero no a la transferencia de tecnología de doble uso.

59. Por último, sobre la base de los resultados de los análisis y las evaluaciones, así como las constataciones del examen estratégico, el PMA considerará la posibilidad de introducir cambios programáticos que permitan al Programa optimizar el impacto de sus actividades. Cualquier cambio se aplicará simultáneamente con la colaboración reforzada con el Gobierno y acuerdos que establezcan las condiciones operacionales necesarias.

3.2 Efectos estratégicos, esferas prioritarias, productos previstos y actividades principales

Efecto estratégico 1: Para 2025, los niños menores de 7 años, las niñas y las mujeres embarazadas y lactantes y las personas con tuberculosis de los condados seleccionados gozan de un estado nutricional más estable o mejor, en especial en cuanto al nivel de micronutrientes

60. Para abordar los efectos de la merma de la productividad agrícola y las reducidas raciones de cereales que suministra el sistema de distribución pública, y para mantener las mejoras alcanzadas en la lucha contra la malnutrición (según consta en los resultados de la encuesta agrupada de indicadores múltiples de 2017), el PMA centrará sus esfuerzos con respecto al efecto estratégico 1 en ayudar a las niñas y las mujeres embarazadas y lactantes a sacar el máximo provecho del período crítico de los primeros 1.000 días de vida, y prestar apoyo a los niños en las guarderías, los jardines de infancia, los orfanatos y los hospitales. El PMA también prestará asistencia a las personas con tuberculosis⁵³ en el marco de la iniciativa orientada a mejorar las tasas de recuperación de estos pacientes y ayudar a los miembros de los hogares a conseguir la inmunidad innata a la tuberculosis. Este apoyo consistirá en complementar las dietas de los grupos destinatarios con macro y micronutrientes esenciales, lo que permitirá a los beneficiarios estabilizar su estado nutricional y mantenerlo luego.
61. Este efecto contribuirá a la Estrategia nacional de nutrición y al Plan de acción para 2014-2018, cuyo objetivo es reducir la malnutrición entre las mujeres y los niños. Asimismo, contribuirá a la esfera estratégica 1 (seguridad alimentaria y nutrición) y la esfera estratégica 2 (resiliencia y sostenibilidad) del Marco Estratégico de las Naciones Unidas para 2017-2021. También está en consonancia con el resultado estratégico 2 del PMA y con la meta 2 del ODS 2, puesto que aborda la malnutrición. La labor en el marco de este efecto estratégico contribuirá además al resultado estratégico 1 del PMA, fortaleciendo la capacidad de producción local.

Esfera prioritaria

62. Este efecto se centra en el fomento de la resiliencia.

Productos previstos

63. Este efecto se logrará mediante los dos productos siguientes:
- Los niños menores de 7 años, las niñas y las mujeres embarazadas y lactantes y las personas con tuberculosis reciben alimentos de mejor calidad y ricos en nutrientes que mejoran su estado nutricional.
 - Las fábricas locales aprovechan la mejora de las infraestructuras y las capacidades para producir alimentos inocuos de buena calidad.

⁵³ Comprende ambos casos de tuberculosis: susceptible al tratamiento y multirresistente.

Actividades principales

Actividad 1. Prestar asistencia nutricional a los niños menores de 7 años, a las niñas y las mujeres embarazadas y lactantes y a las personas con tuberculosis y promover el fortalecimiento de las capacidades de los elaboradores locales de alimentos

64. A través de este efecto, el PMA seguirá proporcionando suplementos alimenticios de producción local en consonancia con las raciones establecidas para preservar el estado nutricional y prevenir la malnutrición entre los beneficiarios. Los grupos de destinatarios incluirán a las niñas y las mujeres embarazadas y lactantes, los niños en guarderías (de entre 6 meses y 4 años), los niños en jardines de infancia (de entre 5 y 6 años) y los niños en hospitales pediátricos (de entre 6 meses y 17 años) de los condados seleccionados⁵⁴.
65. Además de los suplementos nutricionales, el PMA impartirá capacitación básica en prácticas de alimentación de lactantes y niños pequeños, con especial hincapié en la lactancia materna exclusiva y continuada, la alimentación complementaria y la dieta equilibrada. El diseño de este componente se coordinará junto con el Instituto de Nutrición Infantil del Gobierno, el Ministerio de Salud Pública y el Instituto de Reconversión Profesional.
66. En el marco del componente de tratamiento de la tuberculosis de este efecto, el PMA, en colaboración con la OMS, prestará apoyo a las mujeres, los hombres, los niños y las niñas a los que se les haya diagnosticado tuberculosis durante su tratamiento, ya se trate de pacientes hospitalizados o ambulatorios. Esta actividad complementará el ciclo de tratamiento de la OMS.
67. El PMA seguirá prestando apoyo a 11 fábricas locales de producción de alimentos enriquecidos para sus beneficiarios, a las que suministrará piezas de recambio y material de envasado con miras a mejorar el equipo y la calidad de los alimentos, además de proporcionar capacitación técnica al personal de las fábricas.

Efecto estratégico 2: Para 2021, las personas vulnerables a los desastres y a la inseguridad alimentaria de los condados seleccionados pueden satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales durante y después de crisis y perturbaciones

68. El PMA se valdrá de su experiencia en materia de prestación de asistencia en la República Popular Democrática de Corea para allanar el camino hacia la recuperación mediante actividades que incluyan la perspectiva de género y estén orientadas a mejorar la autosuficiencia de las personas vulnerables a los desastres naturales y la inseguridad alimentaria. Asimismo, prestará apoyo a las personas vulnerables en situación de inseguridad alimentaria de las zonas seleccionadas afectadas por la baja productividad agrícola y la falta de inversiones en infraestructura rural, donde los desastres acaban con los logros alcanzados en materia de desarrollo. Los hogares vulnerables seleccionados se beneficiarán (mujeres y hombres por igual) de la construcción de infraestructuras rurales y de la reducción del riesgo de desastres, lo que les brindará la oportunidad de ser más autosuficientes, consumir más alimentos nutritivos y estar mejor preparados para hacer frente a las perturbaciones.
69. Este efecto contribuirá a la Estrategia nacional agroforestal, el Plan de acción para 2015-2024 y la Ley de prevención de desastres, socorro y recuperación de 2015. Asimismo, contribuye a la esfera estratégica 1 (seguridad alimentaria y nutrición) y la esfera estratégica 2 (resiliencia y sostenibilidad) del Marco Estratégico de las Naciones Unidas para 2017-2021.

⁵⁴ La asistencia escolar (comenzando por el jardín de infancia) es obligatoria y, por consiguiente, las actividades relacionadas con la selección de los niños de entre 5 y 6 años y los niños en internados están vinculadas a los efectos nutricionales, más que a los objetivos educativos. El apoyo que presta el PMA tiene el objetivo de fortalecer la atención continua para el desarrollo de la primera infancia y la prevención de la desnutrición.

En consonancia con los resultados estratégicos 1 y 4 del PMA y el ODS 13, el propósito de este efecto es promover el acceso a los alimentos y a los sistemas alimentarios.

Esfera prioritaria

70. El efecto se centra en el fomento de la resiliencia.

Producto previsto

71. Este efecto se logrará mediante el producto siguiente:

- Las personas en situación de inseguridad alimentaria reciben apoyo para el fomento de los medios de subsistencia que integran la perspectiva de género y les permiten mejorar su autosuficiencia, reducir los riesgos y favorecer la estabilidad.

Actividad principal

Actividad 2. Proporcionar a los grupos de población que sufren inseguridad alimentaria en las zonas seleccionadas por el PMA un apoyo a los medios de subsistencia condicionado y que tenga en cuenta la perspectiva de género

72. Mediante este efecto, el PMA proporcionará apoyo directo consistente en el suministro de cereales, legumbres secas y aceite vegetal a los hogares afectados por la inseguridad alimentaria para que mejoren su diversidad alimentaria. A través de actividades de ACA, se crearán activos que contribuyan a reforzar los medios de subsistencia, mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición y reducir el riesgo de desastres.
73. En la República Popular Democrática de Corea, las actividades de ACA se llevan a cabo en colaboración con el Gobierno y con ellas el PMA contribuye a los programas de obras públicas que se ejecutan en el medio rural. Las prioridades para la selección de los proyectos se determinarán en colaboración con los ministerios competentes y los funcionarios de los gobiernos provinciales y de los condados. Con este fin se establecerá una conexión directa con los ministerios competentes que se mantendrá durante todo el ciclo de los proyectos y que permitirá fortalecer su capacidad para diseñar e implementar soluciones técnicas innovadoras a nivel local para facilitar la realización de las actividades de ACA. El PMA colaborará con el Ministerio de Ordenación Territorial y Protección Ambiental en las actividades de reducción del riesgo de desastres y velará por que dichas actividades sean sostenibles y tengan en cuenta las cuestiones de género.
74. Los proyectos de ACA incluirán la construcción y la rehabilitación de presas, embalses y canales de riego, actividades agroforestales (entre otras, la plantación de árboles en las laderas y la creación de huertos comunitarios), el refuerzo de muros de contención de ríos y la creación de activos relacionados con las pérdidas después de la cosecha y con la piscicultura. En el marco de la estrategia de ACA, el PMA promoverá el desarrollo de emplazamientos modelo que fomenten la autosuficiencia de las comunidades asistidas y animará a otras comunidades a que los utilicen para mejorar sus medios de subsistencia. Se velará por que los efectos sean equitativos para mujeres y hombres. En el diseño de los activos de nueva creación y los rehabilitados se procurará reducir al mínimo los daños ambientales.
75. La prioridad de los proyectos se establecerá con miras a reforzar las asociaciones con los interesados operacionales. Por ejemplo, las actividades de ACA que se llevarán a cabo en colaboración con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) incluirán la preparación para la pronta intervención y, en colaboración con la FAO, se pondrá a prueba un proyecto para reducir las pérdidas después de la cosecha. El PMA, de común acuerdo con el Gobierno, actualizará las directrices en materia de ACA para ampliar el alcance de las actividades y aumentar su impacto beneficioso en la igualdad de género.

76. En el marco de esta actividad, que se ejecutará en asociación con el Gobierno, el PMA proporcionará alimentos y artículos no alimentarios esenciales (como herramientas); facilitará la realización de trabajos de cartografía y planificación, y prestará el apoyo necesario en el diseño de soluciones técnicas. El Gobierno, por su parte, se encargará de suministrar otros artículos no alimentarios, seleccionar a los participantes en las actividades de ACA y facilitar la coordinación con los ministerios competentes y los funcionarios de los gobiernos provinciales y de los condados.

Efecto estratégico 3: Las personas afectadas por crisis tienen acceso a alimentos durante todo el año

77. Teniendo en cuenta la compleja y prolongada situación de la República Popular Democrática de Corea, un modo importante de asegurar el acceso a los alimentos y la nutrición consistirá en habilitar a las mujeres, los hombres, las niñas y los niños vulnerables para que puedan satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales durante las emergencias e inmediatamente después, y alcanzar así la meta 1 del ODS 2. Este apoyo será obligatorio para las personas afectadas por los desastres naturales, que necesitarán asistencia cada vez que se produzca una situación de emergencia durante el período comprendido entre 2019 y 2021.
78. Este efecto está en consonancia con la Ley de prevención de desastres, socorro y recuperación de 2015 y contribuye a la esfera estratégica 1 (seguridad alimentaria y nutrición) y la esfera estratégica 2 (resiliencia y sostenibilidad) del Marco Estratégico de las Naciones Unidas para 2017-2021.

Esfera prioritaria

79. El efecto se centra en la intervención ante crisis.

Producto previsto

80. Este efecto se logrará mediante el producto siguiente:
- Las personas afectadas por crisis reciben alimentos que les permitan satisfacer sus necesidades alimentarias básicas.

Actividad principal

Actividad 3: Prestar asistencia alimentaria en especie no condicionada a las personas afectadas por crisis

81. En estrecha coordinación con el módulo de acción agrupada de seguridad alimentaria y agricultura, el equipo de las Naciones Unidas en el país y ciertas entidades gubernamentales, el PMA prestará asistencia alimentaria en especie no condicionada a las personas afectadas por crisis. La ración de respuesta inmediata consistirá en galletas enriquecidas que se suministrarán para satisfacer las necesidades de nutrientes durante la primera semana después de una crisis. Más tarde se suministrará una ración mensual de cereales, legumbres secas y aceite mediante distribuciones generales de alimentos a la población afectada. Esta asistencia se prestará con arreglo a los principios de igualdad de género, protección y rendición de cuentas a la población afectada, se adaptará a las necesidades particulares de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños, y tendrá en cuenta a las personas con discapacidad.

3.3 Estrategias de transición y retirada

82. Durante el período de ejecución del PEP provisional, el PMA iniciará un examen estratégico, que incluirá un análisis desglosado por sexo y edad, para estudiar la naturaleza de los problemas que plantea la erradicación del hambre a nivel nacional. Sobre la base de las conclusiones extraídas del examen y de las futuras negociaciones, el PMA reevaluará su intervención en el país en el marco del proceso de diseño del PEP propiamente dicho.

4. Modalidades de ejecución

4.1 Análisis de los beneficiarios

83. El PMA seguirá orientando su asistencia a las provincias y los condados⁵⁵ vulnerables a la inseguridad alimentaria, la desnutrición y los desastres naturales, cuya selección se hará en consulta con el Gobierno sobre la base de criterios relacionados con la seguridad alimentaria y la nutrición. Se espera que la amplia evaluación cuantitativa de la seguridad alimentaria a nivel nacional prevista en el enfoque escalonado de las evaluaciones aporte datos que permitan perfeccionar los criterios de selección e incluir a otros condados y beneficiarios, además de los seleccionados por las instituciones. Los niños y las niñas y mujeres embarazadas y lactantes serán los principales grupos que reciban asistencia del PMA, dada su vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria y la desnutrición⁵⁶. Los niños y las niñas tendrán acceso en igualdad de condiciones a alimentos compuestos enriquecidos y galletas enriquecidas.
84. Con miras a ampliar al máximo su impacto, los proyectos del PMA relacionados con la nutrición y las actividades de ACA se implementarán principalmente en los mismos condados. La intervención en emergencias se aplicará en función de las necesidades.
85. Durante el ejercicio de cartografía que se realizará junto con los ministerios competentes para armonizar las actividades de ACA del PMA con los planes gubernamentales, se espera determinar y examinar nuevas esferas prioritarias para su inclusión en la estrategia de ACA del PEP provisional. También se espera que la evaluación nacional prevista en el marco del enfoque escalonado permita fundamentar la selección de actividades de ACA en el PEP provisional y se estudiará la posibilidad de armonizar estas actividades con la labor de los otros organismos que operan en el país.
86. La selección de los participantes en las actividades de ACA de los condados seleccionados se hará de conformidad con los criterios de seguridad alimentaria estipulados en las directrices en materia de ACA⁵⁷ y se velará por fomentar la participación equitativa de mujeres y hombres.
87. Se podrán beneficiar de las actividades orientadas a reforzar la capacidad gubernamental para implementar las actividades de apoyo nutricional los funcionarios de las provincias y los condados, así como el personal de orfanatos y hospitales pediátricos, que asistirán a sesiones anuales de capacitación. El PMA seguirá impartiendo capacitación al personal de las fábricas asistidas en la producción de alimentos enriquecidos inocuos y de buena calidad. A nivel nacional, los funcionarios de los ministerios competentes y los círculos académicos seleccionados participarán en viajes de capacitación y estudio a países donde el PMA presta este tipo de apoyo. La oficina en el país estudiará la posibilidad de facilitar este intercambio de información a través de la cooperación Sur-Sur.

⁵⁵ Sesenta condados de nueve provincias recibirán apoyo del PMA. El Programa abarca todo el territorio de la República Popular Democrática de Corea excepto la provincia de Jagang, la ciudad de Pyongyang y la ciudad de Nampo.

⁵⁶ La selección de las niñas y las mujeres embarazadas y lactantes se basará en las listas de personas pertenecientes a este grupo facilitadas por los funcionarios de los condados e incluyen mujeres y niñas embarazadas a partir del cuarto mes de gestación y madres de niños de hasta 6 meses. Todos los niños de las guarderías, jardines de infancia, orfanatos, hospitales y unidades pediátricas seleccionados recibirán apoyo nutricional. Una vez al año, el Gobierno actualizará el plan de ejecución global, en el que figuran los beneficiarios del apoyo nutricional por provincia y condado.

⁵⁷ En la actualización de los criterios se tendrán en cuenta las siguientes categorías incluidas en las directrices vigentes en materia de ACA: las familias con acceso limitado a los alimentos o los recursos o a los ingresos para comprar alimentos; las familias con escasas posibilidades de cultivar sus propios huertos o criar su propio ganado; las familias que no reciben ayuda de familiares; las familias en las que pocos de sus miembros reciben asistencia del PMA en el marco de las actividades de alimentación de grupos vulnerables; los hogares encabezados por mujeres, y las familias numerosas, a las que se dará prioridad en el proceso de selección.

CUADRO 1: NÚMERO DE BENEFICIARIOS, POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD						
Efecto estratégico	Actividades	Niñas	Niños	Mujeres	Hombres	Total
1	Prevención de la malnutrición entre las niñas y las mujeres embarazadas y lactantes y los niños menores de 7 años	405 388	421 934	406 500	-	1 233 822
	Prevención de la malnutrición entre los pacientes con tuberculosis hospitalizados y ambulatorios	25 713	26 762	63 973	59 052	175 500
2	Creación de activos y apoyo a los medios de subsistencia	154 275	160 572	383 840	354 313	1 053 000
3	Transferencias de recursos no condicionadas para respaldar el acceso a los alimentos	51 425	53 524	127 947	118 104	351 000
Total (excluidas las superposiciones)		636 800	662 792	982 259	531 470	2 813 322

4.2 Transferencias

88. El PMA prestará asistencia alimentaria en especie a sus beneficiarios. Las niñas y las mujeres embarazadas y lactantes recibirán cereales enriquecidos. Los niños y los pacientes con tuberculosis hospitalizados en las instituciones seleccionadas recibirán cereales y galletas enriquecidos, y los pacientes con tuberculosis ambulatorios y los participantes en las actividades de ACA recibirán raciones familiares de cereales, legumbres secas y aceite vegetal. A las poblaciones afectadas por crisis se les suministrarán galletas enriquecidas, legumbres secas, aceite y cereales.
89. La República Popular Democrática de Corea carece de libre mercado de cereales y es un país con déficit de alimentos. Los cereales y las galletas enriquecidos se producirán con materia prima importada en fábricas asistidas por el PMA; un método más eficiente que la importación de productos listos para el consumo. En el marco del presente PEP provisional no están previstas modalidades de transferencia de efectivo ni de distribución de cupones.

Transferencias de alimentos y de base monetaria

CUADRO 2: RACIÓN DE ALIMENTOS (<i>gramos/persona/día</i>), POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD											
	Efecto estratégico 1							Efecto estratégico 2	Efecto estratégico 3		
	Actividad 1							Actividad 2	Actividad 3		
Tipo de beneficiario	Niñas y mujeres embarazadas y lactantes	Niños de entre 6 y 59 meses en guarderías	Niños en orfanatos	Niños en hospitales	Niños de entre 5 y 6 años en jardines de infancia	Pacientes con tuberculosis hospitalizados	Pacientes con tuberculosis ambulatorios (ración familiar)	Participantes en las actividades de ACA (ración familiar)	Respuesta inmediata	Distribución general de alimentos	
Modalidad	Alimentos							Alimentos	Alimentos		
Cereales enriquecidos	200	100	100	100	100	100	-				
Galletas enriquecidas	-	60	60	60	60	60	-		250		
Cereales	-	-	-	-	-	-	1 000	1 000		400	
Legumbres secas	-	-	-	-	-	-	350	350		60	
Aceite	-	-	-	-	-	-	150	150		25	
Total de kilocalorías/día	740	514	514	514	514	514	1 402	n. a.	1 000	1 937	
Porcentaje de kilocalorías de origen proteínico	10,80	14,80	14,80	14,80	14,80	14,80	14,6	n. a.	8,30	10,20	
Transferencias de base monetaria (<i>dólares/persona/día</i>)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Número de días de alimentación al año	30 días por mes durante 12 meses ⁵⁸	25 días por mes durante 12 meses	30 días por mes durante 12 meses	30 días por mes durante 12 meses	25 días por mes durante 12 meses	30 días por mes durante 12 meses	30 días por mes durante 4 meses	30 días por mes durante 5 meses	180 días por año	7 días	30 días

⁵⁸ Se prestará asistencia a las niñas y las mujeres embarazadas y lactantes entre el cuarto y el noveno mes de gestación y durante los primeros seis meses de lactancia.

CUADRO 3: NECESIDADES TOTALES DE ALIMENTOS/TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA Y VALOR CORRESPONDIENTE		
Tipo de alimento/transferencia de base monetaria	Total (toneladas)	Total (dólares)
Cereales	142 001	52 104 909
Legumbres secas	23 790	14 369 391
Aceite y grasas	13 521	10 816 598
Otros	19 602	31 313 089
Total (alimentos)	198 915	108 603 986
Transferencias de base monetaria	-	-
Total de alimentos y transferencias de base monetaria	198 915	108 603 986

Fomento de las capacidades, entre otros medios, a través de la cooperación Sur-Sur

90. Las actividades de fomento de las capacidades se diseñarán de modo que fortalezcan la capacidad de los asociados nacionales y subnacionales del PMA para llevar a cabo los programas de asistencia nutricional y las actividades de fomento de los medios de subsistencia. Las actividades de fortalecimiento de las capacidades incluirán la participación en debates sobre los principios de actuación en las esferas de la seguridad alimentaria y la nutrición y la elaboración de orientaciones que incluyan la perspectiva de género destinadas a las instituciones que reciben asistencia del PMA. El Programa impartirá sesiones anuales de capacitación para los miembros del personal de los orfanatos y los hospitales pediátricos relacionadas con el programa de asistencia nutricional. Asimismo, se les proporcionará material informativo para mejorar la preparación de los alimentos y las prácticas en materia de higiene, saneamiento y cuidado de los niños. La transferencia de tecnología no está prevista en el PEP provisional.
91. Los asociados gubernamentales y los miembros de los círculos académicos participarán en viajes de estudio patrocinados por el PMA a países que reciben asistencia del Programa con el fin de promover el intercambio de opiniones y experiencias relacionadas con la lucha contra la inseguridad alimentaria y la desnutrición. Junto con el Gobierno, el UNICEF y la OMS se estudiarán las posibles vías para enriquecer alimentos (previo análisis del contexto, entre otros medios). Asimismo, se intentará establecer asociaciones con los círculos académicos nacionales para recabar asesoramiento técnico sobre esta materia. Se organizarán sesiones de capacitación periódicas sobre la producción local de alimentos con miras a mejorar las prácticas de manipulación de los productos y promover mayores garantías de inocuidad y calidad.
92. Junto con el equipo de gestión de proyectos del PEP provisional se elaborará un cuadro recapitulativo de las actividades de fomento de las capacidades para indicar valores de referencia, hacer un seguimiento de los progresos de las actividades y medir los logros alcanzados en cada categoría de las partes interesadas seleccionadas.

4.3 Cadena de suministro

93. El PMA proporcionará a los beneficiarios asistencia alimentaria en especie a base de alimentos elaborados y enriquecidos a nivel local. Los alimentos, las vitaminas y las mezclas de minerales que se utilizarán en la producción de alimentos enriquecidos deberán comprarse en el mercado internacional, cuyos plazos de entrega van de los cuatro a los seis meses, a los que habrá que sumar un mes más para la producción local de estos alimentos.

94. El Gobierno se encargará de transportar los alimentos desde el puerto de entrada hasta las fábricas y los almacenes locales para su elaboración. Asimismo, se encargará del suministro a los orfanatos y demás beneficiarios, para lo cual recibirá asistencia técnica del PMA.
95. Para afrontar las dificultades relacionadas con la elaboración de alimentos⁵⁹, la oficina en el país seguirá colaborando con el Gobierno y fomentará sus capacidades para producir alimentos nutritivos, entre otros medios, mediante el fortalecimiento de sus capacidades técnicas y el suministro de equipo de molienda y piezas de repuesto. La oficina en el país seguirá ocupándose asimismo de las cuestiones relacionadas con la calidad y la inocuidad de los alimentos durante el período de ejecución del PEP provisional. Además, se examinarán regularmente las capacidades portuarias y en los puntos de entrada para agilizar la gestión de la cadena de suministro.

4.4 Capacidad de la oficina en el país y perfil del personal

96. En lo que respecta al paso del PEP provisional de transición al PEP provisional no se contemplan grandes cambios. Según las previsiones, el tamaño, la estructura y el perfil del personal de la oficina en el país serán similares a los que existían durante el PEP provisional de transición. El PMA no tiene suboficinas ni oficinas sobre el terreno en la República Popular Democrática de Corea. La oficina en el país dispone de una dependencia de apoyo situada en Beijing. El personal de contratación nacional será asignado por el Gobierno.
97. En el marco de las actividades de fomento de las capacidades⁶⁰, además de establecer vínculos directos con los ministerios, el PMA está estudiando la posibilidad de fortalecer la capacidad interna mediante la contratación de los servicios de expertos nacionales en materia de asistencia nutricional, reforestación, mitigación de desastres, creación de activos, piscicultura e igualdad de género.

4.5 Asociaciones

98. El Comité de Coordinación Nacional del Ministerio de Asuntos Exteriores es el organismo encargado de la coordinación con el PMA y facilita el establecimiento de vínculos con los ministerios pertinentes. El PMA colaborará también con el Ministerio de Salud Pública y el Ministerio de Ordenamiento Territorial y Protección Ambiental a nivel provincial y de los condados.
99. El PMA es miembro integrante del equipo humanitario en el país encargado de intervenir en casos de emergencia. Asimismo, junto con el UNICEF y la OMS, coordina las actividades nutricionales, copreside con la FAO el grupo de trabajo sobre seguridad alimentaria y, con el UNICEF, el grupo de trabajo sobre nutrición. El PMA es miembro de los grupos de trabajo interinstitucionales sobre seguimiento y evaluación y gestión de datos y colabora estrechamente con otros miembros del Grupo Especial sobre cuestiones de género, entre los que se incluyen el PNUD, la FAO, el UNICEF y el UNFPA.
100. En Pyongyang operan cinco organizaciones no gubernamentales internacionales, además de la Federación Internacional de la Cruz Roja, el Comité Internacional de la Cruz Roja, la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación, la Oficina de Seguridad Alimentaria de la Unión Europea, el programa finlandés de rehabilitación de los sectores agrícola y sanitario de Fida International, además de las oficinas de cooperación de Francia e Italia. El PMA proseguirá sus negociaciones con el Gobierno en relación con el posible establecimiento de asociaciones y la ejecución de proyectos junto con los organismos que operan en la esfera de la seguridad alimentaria, la nutrición y la gestión de desastres.

⁵⁹ Las dificultades que surgen en la elaboración de alimentos se deben principalmente a la falta de piezas de repuesto, un mantenimiento inadecuado, la inobservancia de las medidas para garantizar la calidad y la falta de mecanismos de control.

⁶⁰ En el marco de los efectos estratégicos 1 y 2 se han previsto actividades de fomento de las capacidades.

5. Gestión y evaluación de las realizaciones

5.1 Mecanismos de seguimiento y evaluación

101. El seguimiento debe contemplarse a la luz de los objetivos del PMA y del entorno operacional en el país. Aun cuando las difíciles condiciones de trabajo limitan el desarrollo satisfactorio de las operaciones, sin olvidar las restricciones de acceso que impiden hacer un seguimiento y una evaluación de los productos y los efectos de manera regular, el PMA tiene acceso a las zonas donde realiza sus operaciones y ha concertado un acuerdo con el Gobierno por el que le autoriza a recurrir a expertos en seguimiento internacionales que hablan coreano.
102. El PMA seguirá teniendo acceso a los beneficiarios, las instituciones y las fábricas. Además, fortalecerá su capacidad para realizar valoraciones previas, exámenes y evaluaciones que estén en consonancia con el plan de seguimiento, examen y evaluación del PEP provisional. En el supuesto de que se lleve a cabo una ampliación de escala de las operaciones, el establecimiento de una serie de condiciones previas adicionales contribuirá a garantizar que se cumplan los acuerdos de seguimiento.
103. En cuanto concierne al PEP provisional, la oficina en el país, con el apoyo del despacho regional, racionalizará y armonizará la recopilación de datos sustituyendo el sistema e-WIN por la herramienta para la recopilación y el análisis de datos mediante dispositivos móviles.
104. En 2018, el PMA ha diseñado un plan de seguimiento y evaluación destinado a reforzar las disposiciones en materia de seguimiento contenidas en el PEP provisional de transición actualmente en vigor. Cuando dicho PEP provisional de transición llegue a su fin, se iniciará un ejercicio de seguimiento para medir los progresos alcanzados en materia de seguimiento y evaluación y determinar si es posible introducir nuevas mejoras. Este ejercicio incluirá un examen de las posibilidades de tener en cuenta en el seguimiento la perspectiva de género y la discapacidad y reflejará las necesidades en materia de seguimiento de cada uno de los efectos estratégicos, en consonancia con el Marco de resultados institucionales para 2017-2021 y la estrategia de seguimiento del PMA. En el examen se velará asimismo por que las herramientas de seguimiento se ajusten a los requisitos institucionales.
105. Todas las actividades de seguimiento se llevarán a cabo de manera conjunta con el Gobierno. Los mecanismos necesarios se incorporarán al mandato y las actividades del equipo conjunto de gestión de proyectos. Asimismo, se estudiará la posibilidad de realizar un seguimiento complementario o conjunto con otros organismos de las Naciones Unidas y otras entidades que operan en la República Popular Democrática de Corea.
106. Una vez concluidos los estudios de evaluabilidad de las operaciones del PMA en la República Popular Democrática de Corea, se planificará para 2019 una evaluación descentralizada sobre un tema de especial interés y, para 2020, una evaluación de la cartera de proyectos bajo la dirección de la Oficina de Evaluación, que fundamente la ejecución del PEP provisional y el diseño del PEP posterior.
107. Para finales de 2018 se ha previsto realizar un análisis de las necesidades en materia de fomento de las capacidades, cuyos resultados servirán de base para diseñar un plan de fomento de las capacidades del personal del PMA y de todo el personal del Gobierno adscrito al PMA en la esfera del seguimiento y la evaluación.

5.2 Gestión de riesgos

Riesgos estratégicos

108. El PMA hará un seguimiento de los riesgos contextuales, como los desastres naturales y el impacto de las sanciones en sus operaciones. La oficina en el país ha elaborado un plan para imprevistos para hacer frente a los desastres y actualiza regularmente el plan de

preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia. Los equipos de seguimiento de la oficina en el país recogen información relacionada con las sequías y las inundaciones.

109. Debido a las sanciones impuestas, las relaciones bancarias permanecen actualmente bloqueadas; la ausencia continuada de un suministro regular de efectivo puede afectar gravemente a las operaciones del PMA sobre el terreno.
110. La falta de financiación es otra de las principales esferas de riesgo para el PMA. Actualmente, la oficina en el país mantiene una relación activa y dinámica con los donantes con miras a garantizar la financiación de las operaciones en curso y, al mismo tiempo, estudia las posibilidades de ampliar la cartera de donantes no habituales.

Riesgos operacionales

111. Entre los riesgos operacionales cabe destacar las interrupciones en la cadena de suministro, que reducirían los beneficios nutricionales de la asistencia del PMA para los niños y las niñas y mujeres embarazadas y lactantes, quienes necesitan un suministro continuo de suplementos alimenticios para salvaguardar los logros alcanzados; retrasarían la producción de alimentos enriquecidos, y reducirían el número de miembros del personal disponibles para gestionar y supervisar las operaciones. Estos riesgos suelen surgir como consecuencia de una financiación insuficiente y es necesario adoptar medidas paliativas para que el impacto en los beneficiarios del PMA sea el menor posible.
112. La falta de una evaluación actualizada y de datos desglosados a nivel nacional sigue arrojando dudas sobre la selección de los beneficiarios y, en consecuencia, sobre la certeza de que las personas más necesitadas reciben asistencia. Las estrategias de mitigación que promueven el acceso a los ministerios competentes para coordinar el apoyo a los programas y su armonización con los planes y presupuestos regionales contribuirán a evitar el riesgo de duplicación de las actividades de apoyo. El PMA procurará establecer asociaciones con los ministerios y los asociados pertinentes, llevará a cabo trabajos conjuntos de cartografía en colaboración con los ministerios competentes y facilitará la cesión temporal de personal al PMA. El enfoque escalonado adoptado en las evaluaciones y la mayor integración de la perspectiva de género en el diseño de los programas sobre la base de análisis de género también contribuirán a hacer frente a estos riesgos.

6. Recursos para el logro de resultados

6.1 Presupuesto de la cartera de proyectos en el país

CUADRO 4: PRESUPUESTO DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN EL PAÍS (dólares)				
Efecto estratégico	2019	2020	2021	Total
1	39 776 527	39 909 848	39 546 241	119 232 617
2	13 315 186	13 330 887	13 289 457	39 935 531
3	634 660	634 783	632 943	1 902 386
Total	53 726 374	53 875 519	53 468 642	161 070 534

113. El PMA aspira a que sus operaciones estén financiadas en su totalidad, de manera que permitan prestar asistencia a todos los beneficiarios previstos. Cabe prever, sin embargo, que no faltarán déficits de financiación, por lo cual la oficina en el país procurará asignar los recursos de manera que tengan el máximo impacto sobre el estado nutricional de los beneficiarios más necesitados. En la estrategia de establecimiento de prioridades se esbozarán los parámetros de una posible reducción de escala de las actividades por si la financiación fuera insuficiente.

6.2 Perspectivas de dotación de recursos

114. El moderado optimismo que se ha manifestado en 2018 podría dar lugar a condiciones propicias para que se produzca un aumento de la cooperación y del apoyo internacionales. El presente PEP provisional se ha concebido de modo que pueda adaptarse a las variaciones en la dotación de recursos.

6.3 Estrategia de movilización de recursos

115. El objetivo de la estrategia de movilización de recursos para la República Popular Democrática de Corea es asegurar una financiación suficiente y previsible. La oficina en el país reforzará sus excelentes relaciones con la comunidad de donantes y, al mismo tiempo, estudiará el modo de ampliar la cartera de donantes.

MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PROVISIONAL PARA LA REPÚBLICA POPULAR DEMOCRÁTICA DE COREA (2019-2021)

Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero

Objetivo Estratégico 1: Erradicar el hambre preservando el acceso a los alimentos

Resultado estratégico 1: Acceso de todas las personas a los alimentos

Efecto estratégico 1: Para 2025, los niños menores de 7 años, las niñas y las mujeres embarazadas y lactantes y las personas con tuberculosis de los condados seleccionados gozan de un estado nutricional más estable o mejor, en especial en cuanto al nivel de micronutrientes.

Categoría de efectos: Mantenimiento o ampliación del acceso de los individuos y los hogares a una alimentación adecuada

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

Supuestos

Se dispone de insumos para la producción y distribución oportuna de alimentos compuestos y galletas enriquecidas. Las fábricas se mantienen en buenas condiciones y en buen estado de funcionamiento.

Indicadores de los efectos

Proporción de la población que reúne los requisitos exigidos y participa en el programa (cobertura)

Proporción de la población seleccionada que participa en un número suficiente de distribuciones (observancia)

Actividades y productos

1. Prestar asistencia nutricional a los niños menores de 7 años, a las niñas y las mujeres embarazadas y lactantes y a las personas con tuberculosis y promover el fortalecimiento de las capacidades de los elaboradores locales de alimentos (Actividades de prevención de la malnutrición)

Las fábricas locales aprovechan la mejora de las infraestructuras y las capacidades para producir alimentos inocuos de buena calidad. (B: Alimentos nutritivos proporcionados).

Los niños menores de 7 años, las niñas y las mujeres embarazadas y lactantes y las personas con tuberculosis reciben alimentos de mejor calidad y ricos en nutrientes que mejoran su estado nutricional. (A: Recursos transferidos)

Efecto estratégico 2: Para 2021, las personas vulnerables a los desastres y a la inseguridad alimentaria de los condados seleccionados pueden satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales durante y después de crisis y perturbaciones.

Categoría de efectos: Mantenimiento o ampliación del acceso de los individuos y los hogares a una alimentación adecuada

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

Supuestos

Los desastres naturales no perturban las actividades de creación de activos y producción agrícola. Se establecen normas técnicas específicas para el contexto en materia de diseño y construcción de infraestructuras a fin de asegurar que los activos respondan a las necesidades de las comunidades.

Indicadores de los efectos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (porcentaje de los hogares cuyo índice ha experimentado una reducción)

Actividades y productos

2. Proporcionar a los grupos de población que sufren inseguridad alimentaria en las zonas seleccionadas por el PMA un apoyo a los medios de subsistencia condicionado y que tenga en cuenta la perspectiva de género (Actividades de creación de activos y apoyo a los medios de subsistencia)

Las personas en situación de inseguridad alimentaria reciben apoyo para el fomento de los medios de subsistencia que integran la perspectiva de género y les permiten mejorar su autosuficiencia, reducir los riesgos y favorecer la estabilidad. (A: Recursos transferidos)

Las personas en situación de inseguridad alimentaria reciben apoyo para el fomento de los medios de subsistencia que integran la perspectiva de género y les permiten mejorar su autosuficiencia, reducir los riesgos y favorecer la estabilidad. (D: Activos creados)

Efecto estratégico 3: Las personas afectadas por crisis tienen acceso a alimentos durante todo el año

Categoría de efectos: Mantenimiento o ampliación del acceso de los individuos y los hogares a una alimentación adecuada

Esfera prioritaria: Intervención ante crisis

Supuestos

En el país se dispone de existencias de alimentos suficientes para intervenir de manera oportuna.

Indicadores de los efectos

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Actividades y productos

3. Prestar asistencia alimentaria en especie no condicionada a las personas afectadas por crisis (Transferencias de recursos no condicionadas para respaldar el acceso a los alimentos)

Las personas afectadas por crisis reciben alimentos que les permitan satisfacer sus necesidades alimentarias básicas (resultado estratégico 1) (A: Recursos transferidos)

Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero

C.2. Las poblaciones afectadas están en condiciones de beneficiarse de los programas del PMA de forma tal que se asegure y se promueva su seguridad, dignidad e integridad.

Indicadores transversales

C.2.1. Proporción de personas seleccionadas que reciben asistencia sin tener problemas de protección

C.3. Hay una mayor igualdad de género y un mayor empoderamiento de las mujeres entre las poblaciones que reciben asistencia del PMA

Indicadores transversales

C.3.2. Proporción de mujeres entre los miembros de las entidades que toman decisiones relativas a la asistencia alimentaria (comités, juntas, equipos, etc.)

ANEXO II

DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS POR EFECTO ESTRATÉGICO (dólares)				
	Resultado estratégico 1 Meta 2 del ODS 2	Resultado estratégico 1 Meta 1 del ODS 2	Resultado estratégico 1 Meta 1 del ODS 2	Total
	Efecto estratégico 1	Efecto estratégico 2	Efecto estratégico 3	
Esfera prioritaria	Fomento de la resiliencia	Fomento de la resiliencia	Intervención ante crisis	
Transferencias	103 086 560 102 846 080	34 006 177 33 983 377	1 624 994 612 274	138 717 441 731
Ejecución	3 693 390 933 870	1 758 617 781 417	78 714 91 434	5 530 806 722
Costos de apoyo directo ajustados (4 %)	5 175 558	1 733 358	82 570	6 991 485
Total parcial	111 955 509	37 498 151	1 786 278	151 239 938
Costos de apoyo indirecto (6,5 %)	7 277 108	2 437 380	116 108	9 830 596
Total	119 232 617	39 935 531	1 902 386	161 070 534

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

ACA	asistencia alimentaria para la creación de activos
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OMS	Organización Mundial de la Salud
PEP	plan estratégico para el país
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia