



روما، 25 – 27 فبراير/شباط 2019

التوزيع: عام
التاريخ: 31 يناير/كانون الثاني 2019
اللغة الأصلية: الإنكليزية
البند 8 من جدول الأعمال
WFP/EB.1/2019/8-A/2
المسائل التشغيلية – الخطط الاستراتيجية القطرية
للموافقة

تتاح وثائق المجلس التنفيذي على موقع البرنامج على الإنترنت (<https://executiveboard.wfp.org>).

الخطة الاستراتيجية القطرية لكمبوديا (2019-2023)

المدة	1 يناير/كانون الثاني 2019 – 31 ديسمبر/كانون الأول 2023
مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج	50 241 310 دولارات أمريكية
مؤشر المساواة بين الجنسين والعمر *	3

* <http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>

موجز تنفيذي

حققت كمبوديا نموا اقتصاديا مستداما على مدى العقدين الماضيين، وحصلت في عام 2016 على وضع البلد المتوسط الدخل من الشريحة الدنيا. وعلى الرغم من التقدم الكبير، لا تزال أوجه عدم المساواة الاجتماعية والاقتصادية وعدم المساواة بين الجنسين قائمة، وهو ما يُعرقل الحصول على الأطعمة المغذية. ويواجه الأمن الغذائي والتغذوي تحديات بسبب الصدمات، والبيئة الغذائية التي تتغير بسرعة، وعدم كفاءة النظام الغذائي.

وتستند هذه الخطة الاستراتيجية القطرية الخمسية إلى استعراض منتصف المدة الاستراتيجي الذي أجرته الحكومة في عام 2017، وإلى الاستراتيجية الوطنية للأمن الغذائي والتغذية للفترة 2014-2018، وإلى الأولويات الموضوعية للخطة الوطنية للتنمية الاستراتيجية للفترة 2014-2018، وإلى الإطار الوطني لسياسة الحماية الاجتماعية للفترة 2016-2025. وتتواءم الخطة الاستراتيجية القطرية مع إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية للفترة 2019-2023. وهي تساهم في تحقيق هدف التنمية المستدامة 2 و17، والنتائج الاستراتيجية للبرنامج 1 و4 و5 و8 من خلال خمس حصائل استراتيجية:

لاستفساراتكم بشأن الوثيقة:

السيدة F. Erdelmann
المديرة القطرية
بريد إلكتروني: francesca.erdelmann@wfp.org

السيد D. Kaastrud
المدير الإقليمي
آسيا والمحيط الهادي
بريد إلكتروني: david.kaastrud@wfp.org

- ◀ تمثُّع المجتمعات المحلية الضعيفة في كمبوديا بالقدرة على الحصول على أغذية مغذية وآمنة ومتنوعة ومناسبة وبأسعار معقولة وتفضيلية بحلول عام 2025.
- ◀ ازدياد قدرة المجتمعات الفقيرة والضعيفة في كمبوديا على الصمود أمام الصدمات والضغوط التي يتعرض لها النظام الغذائي بحلول عام 2023.
- ◀ تعزيز قدرات المؤسسات الوطنية ودون الوطنية على تخفيف أثر المخاطر، وقيادة الجهود المنسقة للاستعداد للصددمات والاستجابة لها بحلول عام 2025.
- ◀ امتلاك المؤسسات الوطنية ودون الوطنية في كمبوديا لقدرات معززة على وضع وتنسيق وتنفيذ إجراءات مستتيرة وفعالة لتحقيق الأمن الغذائي والتغذية بحلول عام 2030.
- ◀ حصول الشركاء الإنمائيين والإنسانيين في كمبوديا على الخدمات المشتركة المتصلة بسلاسل الإمداد المشتركة طوال السنة.

وسوف يواصل البرنامج تحوُّله من تنفيذ الأنشطة إلى تعزيز القدرات الوطنية، وبناء نماذج برامج قابلة للتطور. وسوف يركز على العمل مع الحكومة لتعزيز قدرة هذه الأخيرة على توفير الخدمات الاجتماعية، وتعزيز النظم والقدرات الغذائية دون الوطنية للحد من المخاطر التي تُشكلها الصدمات. وسوف يستخدم أيضا تقنيات مبتكرة وأدوات تحليلية لتعزيز تدفق المعلومات، وتيسير صنع القرار، والسعي إلى تعزيز الإدماج، والإنصاف، والمساواة، مع مراعاة الديناميات المرتبطة بنوع الجنس والعمر والإعاقة في جميع أنشطته. وسوف يعمل البرنامج بالتعاون الوثيق مع الحكومة، ووكالات الأمم المتحدة الأخرى، والمجتمع المدني، والمنظمات غير الحكومية، والمؤسسات الأكاديمية، والقطاع الخاص من أجل تحقيق هذه الحصائل.

مشروع القرار*

يوافق المجلس على "الخطة الاستراتيجية القطرية لكمبوديا (2019-2023)" (WFP/EB.1/2019/8-A/2) بنكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قدرها 50 241 310 دولارات أمريكية.

* هذا مشروع قرار، وللإطلاع على القرار النهائي المعتمد من المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

1- التحليل القطري

1-1 السياق القطري

- 1- تمكّنت كمبوديا من الوصول إلى فئة البلدان المتوسطة الدخل من الشريحة الدنيا في عام 2016 بعد أن حققت نمواً سريعاً في الناتج المحلي الإجمالي على مدى العقدين الماضيين.⁽¹⁾ وكان النمو السنوي البالغ 7 في المائة مدفوعاً إلى حد كبير بالزراعة (إنتاج الأرز بصورة أساسية)، وصناعة الملابس، والبناء، والسياحة. غير أن ارتفاع الأجور ونقص المهارات تسبب في إضعاف القدرة التنافسية لهذا البلد في مجال الصناعات التحويلية.⁽²⁾
- 2- وقد انخفضت مستويات فقر الدخل من 47.8 في المائة في عام 2007 إلى 13.5 في المائة في عام 2014، رغم أن 28 في المائة من السكان يعتبرون "شبه فقراء"، ويصنّف ثلث السكان على أنهم فقراء متعدّدو الأبعاد.⁽³⁾ كما أن أكثر من 30 في المائة من الأسر "المسجلة على أنها فقيرة"⁽⁴⁾ ترأسها امرأة.⁽⁵⁾
- 3- وتحتل كمبوديا المرتبة 146 من بين 189 بلداً وفقاً لمؤشر التنمية البشرية، مما يدل على استمرار أوجه عدم المساواة التي ترتبط غالباً بعدم المساواة بين الجنسين.⁽⁶⁾ ولدى النساء قدرة محدودة على الوصول إلى الموارد، ويحصلن على أجور أقل من الرجال؛⁽⁷⁾ كما أن المرأة ممثلة تمثيلاً ناقصاً في قوة العمل الرسمية (77 في المائة مقابل 89 في المائة للرجال)⁽⁸⁾ وتؤدي قدراً كبيراً من أعمال الرعاية غير المدفوعة الأجر.⁽⁹⁾
- 4- ويعاني 11 في المائة من النساء و9 في المائة من الرجال في كمبوديا من الإعاقة؛⁽¹⁰⁾ ونتيجة لذلك، فمن الأرجح أن يكونوا فقراء. وحاصلين على مستوى تعليمي منخفض، ويتعرضون للتمييز والاستبعاد. كما أن النساء ذوات الإعاقة يواجهن قدراً كبيراً من العنف المنزلي، وصعوبة في الحصول على الخدمات.⁽¹¹⁾⁽¹²⁾ وقد سنّت الحكومة العديد من القوانين والاستراتيجيات لتحسين حياة الأشخاص ذوي الإعاقة.

(1) مجموعة البنك الدولي. 2017. كمبوديا: الحفاظ على النمو القوي لصالح الجميع: تشخيص قطري منهجي. متاح على الموقع التالي: <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/27149>.

(2) مصرف التنمية الآسيوي. 2018. آفاق التنمية الآسيوية 2018: كيف تؤثر التكنولوجيا على الوظائف. متاح على الموقع التالي: <https://www.adb.org/publications/asian-development-outlook-2018-how-technology-affects-jobs>

(3) مبادرة أكسفورد بشأن الفقر والتنمية البشرية. 2017. موجز قطري عن كمبوديا، المؤشر العالمي للفقر المتعدد الأبعاد. متاح على الموقع التالي: www.dataforall.org/dashboard/ophi/index.php/mpii/country_briefings.

(4) بدأت وزارة التخطيط في كمبوديا في عام 2006 تطبيق برنامج تسجيل الأسر الفقيرة بهدف تحديد واستهداف الأسر الفقيرة والضعيفة.

(5) مجلس التنمية الزراعية والريفية. 2017. استعراض منتصف المدة الاستراتيجية للاستراتيجية الوطنية للأمن الغذائي والتغذية للفترة 2014-2018. حصر التقديم المحرز في عام 2016. متاح على الموقع التالي: http://foodsecurity.gov.kh/assets/uploads/media/_20180503_075027_.pdf.

(6) برنامج الأمم المتحدة الإنمائي. 2018. أدلة ومؤشرات التنمية البشرية: تحديث إحصائي عام 2018. متاح على الموقع التالي: http://hdr.undp.org/sites/default/files/2018_human_development_statistical_update.pdf.

(7) المعهد الوطني للإحصاء ووزارة التخطيط. 2014. المسح الاجتماعي والاقتصادي في كمبوديا لعام 2014. متاح على الموقع التالي: <https://www.nis.gov.kh/nis/CSSES/Final%20Report%20CSSES%202014.pdf>.

(8) المعهد الوطني للإحصاء ووزارة التخطيط. 2015. المسح الاجتماعي والاقتصادي في كمبوديا لعام 2015. متاح على الموقع التالي: <https://www.nis.gov.kh/nis/CSSES/Final%20Report%20CSSES%202015.pdf>.

(9) الأمم المتحدة. 2018. كمبوديا – التقييم القطري المشترك: نظرة عامة. (مشروع غير منشور).

(10) المعهد الوطني للإحصاء، والمديرية العامة للصحة، ICF International. 2015. المسح الديموغرافي والصحي في كمبوديا لعام 2014. متاح على الموقع التالي: <https://dhsprogram.com/pubs/pdf/fr312/fr312.pdf>.

(11) الوكالة السويدية للتعاون الإنمائي الدولي. 2015. حقوق الإعاقة في كمبوديا. متاح على الموقع التالي: <https://www.sida.se/globalassets/sida/eng/partners/human-rights-based-approach/disability/rights-of-persons-with-disabilities-cambodia.pdf>.

(12) Astbury, J. and F. Walji. 2013. *Triple Jeopardy: Gender-based Violence and Human Rights Violations Experienced by Women with Disabilities in Cambodia*. Canberra, AusAID. Available at <http://gsdrc.org/document-library/triple-jeopardy-gender-based-violence-and-human-rights-violations-experienced-by-women-with-disabilities-in-cambodia>

2-1 التقدّم نحو هدف التنمية المستدامة 2

- 5- خطت كمبوديا خطوات واسعة نحو تحقيق هدف التنمية المستدامة 2، ولكن يلزم عمل الكثير من أجل تحقيق القضاء على الجوع بحلول عام 2030. وقد أدى استعراض منتصف المدة الاستراتيجي⁽¹³⁾ الذي أجرته الحكومة للاستراتيجية الوطنية للأمن الغذائي والتغذية للفترة 2014-2018⁽¹⁴⁾ إلى توصيات للاستناد إليها في وضع الاستراتيجية الوطنية للأمن الغذائي والتغذية للفترة 2019-2023.
- 6- *الحصول على الغذاء الكافي طوال العام (غاية التنمية المستدامة 2-1)*. على الرغم من أن كمبوديا تمكنت من الحد من الجوع بدرجة كبيرة إلا أنها تُصنّف على أنها بلد يعاني من "الجوع الخطير"⁽¹⁵⁾ وتبلغ نسبة انتشار نقص التغذية 15.3 في المائة⁽¹⁶⁾ استنادا إلى حساب بيانات الكشوف الوطنية للأغذية، و31 في المائة⁽¹⁷⁾ استنادا إلى حساب بيانات إنفاق الأسر. ويؤثر عدم كفاية التنوع الغذائي بين 12 في المائة من الأسر على الأسر الريفية الفقيرة إلى حد ما، وعلى الأسر التي ترأسها امرأة (12.8 في المائة) مقارنة بالأسر التي يرأسها رجل (11.2 في المائة)⁽¹⁸⁾ وقد لا يتحمل 21 في المائة من الأسر الكمبودية تكلفة طعام مُغذٍ⁽¹⁹⁾.
- 7- وضع نهاية لجميع أشكال سوء التغذية (غاية التنمية المستدامة 2-2). يُعاني 32 في المائة من الأطفال دون سن الخامسة من التقزم، بينما يعاني 10 في المائة من الهزال. ويتأثر البنات والأولاد من مختلف الشرائح الخمسية للثروات على قدم المساواة⁽²⁰⁾ ويؤثر نقص المغذيات من الزنك، واليود، وفيتامين باء بدرجة كبيرة على النساء في سن الإنجاب وعلى الأطفال⁽²¹⁾. ويُقدّر أي نقص تغذية يُكلّف كمبوديا ما يقرب من 1.7 في المائة من ناتجها المحلي والإجمالي السنوي⁽²²⁾، ويُعد العامل الرئيسي المؤدي إلى معدلات الوفيات وانخفاض الصحة الإنتاجية. وبالإضافة إلى ذلك، فإن فرط الوزن والسمنة آخذان في التزايد؛ ويعاني 18 في المائة من النساء في سن الإنجاب من فرط الوزن أو السمنة (ومعظمهن من النساء الأكبر سنا)، بينما يعاني 14 في المائة من النساء من نقص الوزن (ومعظمهن من النساء الأصغر سنا)⁽²³⁾.
- 8- مضاعفة الإنتاجية الزراعية ودخل صغار منتجي الأغذية (غاية التنمية المستدامة 2-3). يعيش 79 في المائة من سكان كمبوديا في المناطق الريفية. ويعمل في الزراعة 39 في المائة من الرجال العاملين، و44 في المائة من النساء العاملات. ومعظم

(13) مجلس التنمية الزراعية والريفية. 2017. استعراض منتصف المدة الاستراتيجي للاستراتيجية الوطنية للأمن الغذائي والتغذية للفترة 2014-2018. حصر التقدّم المحرز في عام 2016. متاح على الموقع التالي: http://foodsecurity.gov.kh/assets/uploads/media/_20180503_075027_.pdf.

(14) مجلس التنمية الزراعية الريفية. 2014. الاستراتيجية الوطنية للأمن الغذائي والتغذية. متاح على الموقع التالي http://foodsecurity.gov.kh/assets/uploads/media/_20160707_093107_.pdf

(15) von Grebmer, K. and others. 2017. *2017 Global Hunger Index: The Inequalities of Hunger*. Available [at https://doi.org/10.2499/9780896292710](https://doi.org/10.2499/9780896292710). Note: No sex- and age-disaggregated data available

(16) منظمة الأغذية والزراعة وآخرون. 2017. تقرير عن حالة الأمن الغذائي والتغذية في العالم 2017: بناء القدرة على الصمود لتحقيق السلام والأمن الغذائي. متاح على الموقع التالي: <http://www.fao.org/3/a-I7695e.pdf>

(17) المعهد الوطني للإحصاء، وزارة التخطيط. 2014 (بيانات غير منشورة).

(18) المعهد الوطني للإحصاء ووزارة التخطيط. 2014 المسح الاجتماعي والاقتصادي في كمبوديا 2014. متاح على الموقع التالي:

<https://www.nis.gov.kh/index.php/en/about/general-information/14-cses/12-cambodia-socio-economic-survey-reports>

(19) البرنامج. 2017. سد الفجوة التغذوية: كمبوديا. تقرير موجز. متاح على الموقع التالي: https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000070325/download/?_ga=2.8925621.165838127.1532364968-1488892763.1526124426

(20) المعهد الوطني للإحصاء، والمديرية العامة للصحة ICF International. 2015. المسح الديموغرافي والصحي في كمبوديا لعام 2014. متاح على الموقع التالي: <https://dhsprogram.com/pubs/pdf/fr312/fr312.pdf>

(21) المرجع نفسه.

(22) Moench-Pfanner, R. and others. 2016. The Economic Burden of Malnutrition in Pregnant Women and Children under 5 Years of Age in Cambodia. *Nutrients*. Vol.8, No. 5, 292. Available from <http://doi.org/10.3390/nu8050292>

(23) المعهد الوطني للإحصاء، والمديرية العامة للصحة ICF International. 2015. المسح الديموغرافي والصحي في كمبوديا لعام 2014. متاح على الموقع التالي: <https://dhsprogram.com/pubs/pdf/fr312/fr312.pdf>

- المزارعين (56 في المائة) هم من أصحاب الحيازات الصغيرة التي تقل عن هكتار 1. ويعتبر 88 في المائة من الأراضي الزراعية مملوكة للأسر التي يرأسها رجل.⁽²⁴⁾
- 9- ويهيمن الأرز على الإنتاج، ويمثل 72 في المائة من الأنشطة الزراعية الوطنية. وعلى الرغم من نمو الإنتاج الزراعي، لا تزال الغلة منخفضة ومعرضة للصدمات المتعلقة بالمناخ. وفي أعقاب أحداث الفيديو التي وقعت في الفترة 2015-2016، تكبدت 13 في المائة من الأسر ديونا إضافية، ثم ارتفعت النسبة المئوية للأسر المدينة إلى ما يقرب من 50 في المائة.⁽²⁵⁾
- 10- *النظم الغذائية المستدامة (غاية التنمية المستدامة 2-4)*. تحتل كمبوديا المرتبة الثامنة بين البلدان الأكثر تعرضا للكوارث.⁽²⁶⁾ وتهدد الفيضانات وحالات الجفاف النظام الغذائي بشكل متكرر، وسوف تزداد وتيرتها وشدها في المستقبل. وهناك ما يقرب من 1.7 مليون كمبودي معرضين لخطر الفيضانات؛ ومن المتوقع أن تؤدي التغييرات في المناخ إلى زيادة مساحة المساحات المتأثرة بالفيضانات. ويزيد تدهور الموارد الوطنية من المخاطر الناجمة عن تغير المناخ.⁽²⁷⁾ وتشير التقديرات إلى أن تغير المناخ يمكن أن يتسبب في انخفاض الناتج المحلي الإجمالي لكمبوديا بنسبة 2.5 في المائة عما هو متوقع في عام 2030.⁽²⁸⁾ وتبين من تحليل للقدرة على الصمود في الفترة 2016-2017 أن الأسر التي ترأسها امرأة معرضة بدرجة أكبر لآثار صدمات حادث النينيو بالنسبة للأمن الغذائي.⁽²⁹⁾

بيئة الاقتصاد الكلي

- 11- تؤدي الهجرة والتوسع الحضري السريع إلى تغيير الديناميات داخل هذا البلد. فقد هاجر ربع السكان؛ وهاجر ثلث المهاجرين، ومعظمهم من الرجال العاملين في مجال البناء، إلى تايلند بصورة رئيسية. وانتقل حوالي 57 في المائة من المهاجرين، ولا سيما النساء الباحثات عن عمل في صناعة الملابس، من المناطق الريفية إلى المناطق الحضرية، ومعظمهم في بنوم بنه.⁽³⁰⁾
- 12- وتحسنت معدلات الالتحاق بالمدارس الابتدائية لتصل 97.8 في المائة (معدل التحاق البنات أعلى بقليل من معدل الأولاد)، ورغم أن الالتحاق بالمدارس الثانوية منخفض بنسبة 59.2 في المائة⁽³¹⁾ (أعلى بالنسبة للبنات منه بالنسبة للأولاد). وفي الصف السادس، يوجد 39 في المائة من التلاميذ دون مستوى التعليم الأساسي.⁽³²⁾ وتحسنت تغطية مخططات الحماية الاجتماعية من خلال الإطار الوطني لسياسة الحماية الاجتماعية للفترة 2016-2025.⁽³³⁾

(24) المعهد الوطني للإحصاء ووزارة التخطيط، 2016 المسح الاجتماعي والاقتصادي في كمبوديا 2016. متاح على الموقع التالي:

<https://www.nis.gov.kh/index.php/en/about/general-information/14-cses/12-cambodia-socio-economic-survey-reports>

(25) منظمة الأغذية والزراعة، واليونيسيف، والبرنامج، 2016 بناء الصمود الأسري في كمبوديا: استعراض سبل كسب العيش، والأمن الغذائي، والصحة. الجزء 1: تحليل الحالة بعد حادث النينيو 2015/2016. متاح على الموقع التالي: <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-000069105/download/>.

(26) مجموعة البنك الدولي، 2017. كمبوديا: الحفاظ على النمو القومي لصالح الجميع: تشخيص قطري منهجي. متاح على الموقع التالي: <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/27149>.

(27) United Nations University – Institute for Environment and Human Security. 2015. *World Risk Report*. Available at https://collections.unu.edu/eserv/UNU:3303/WRR_2015_engl_online.pdf.

(28) وزارة الاقتصاد والمالية والمجلس الوطني للتنمية المستدامة، 2018. نمذجة التصدي لآثار تغير المناخ على النمو الاقتصادي في كمبوديا. متاح على الموقع التالي: www.camclimate.org.kh/en/policies/ncsd-news/445-report-on-the-modelling-of-climate-change-impacts-on-growth-is-launched.html.

(29) TANGO International and WFP. 2018. *Household Recovery and Resilience in Cambodia*. (Unpublished)

(30) برنامج الأغذية العالمي، 2018. Rural Vulnerability and Migration in Cambodia، (ليس متاحا حتى الآن).

(31) Ministry of Education, Youth and Sport, Education Congress report, *The Education, Youth and Sport Performance in the Academic Year 2016-2017 and Goals for the Academic Year 2017–2018*. (Not yet available online, but see for previous years' reports <http://www.moeys.gov.kh/en/education-congress-2017/reports.html#.W-V3gJNKiUk>.)

(32) Ministry of Education, Youth and Sport, Education Quality Assurance Department (EQAD). 2015. *Results of Grade Six Student Achievement from the National Assessment in 2013*. Available at <http://www.moeys.gov.kh/en/eqa/1948.html#.W-VEopMzaUk>.

(33) متاح على الموقع التالي <http://inndec.com/library/docs/SPFF%20English%20-%20Final%20Ver.pdf>

الروابط الرئيسية بين القطاعات

- 13- يرتبط النجاح في تحقيق هدف التنمية المستدامة 2 في كمبوديا ارتباطا وثيقا بالتقدم المحرز في أهداف التنمية المستدامة الأخرى. والفقر (هدف التنمية المستدامة 1)، والضعف الاقتصادي يعرقلان القدرة على تحمل تكلفة الغذاء المغذي. ويعتبر اعتلال الصحة أحد أسباب ونتائج سوء التغذية على حد سواء (هدف التنمية المستدامة 3). وسوف يُساعد تحسين الأمن الغذائي والتغذية على التحصيل العلمي، في حين أن الحصول العادل على التعليم الجيد سيعزز رأس المال البشري، والفرص الاقتصادية، والحصول على الغذاء المغذي (هدف التنمية المستدامة 4). ويؤدي عدم المساواة بين الجنسين إلى تفاقم انعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية (هدف التنمية المستدامة 5)، في حين يُشكل تغيّر المناخ تهديدا كبيرا (هدف التنمية المستدامة 13).

3-1 الفجوات والتحديات المتعلقة بالجوع

- 14- أسفرت الأوضاع التي كانت سائدة في البلد قبل الأزمة فضلا عن الأزمة الممتدة عن العديد من الفجوات والتحديات المتعلقة بالأمن الغذائي والتغذية:
- 15- ولا تزال النظم الغذائية للفئات الرئيسية الضعيفة من الناحية التغذوية، بما في ذلك الأطفال في سن ما قبل التعليم الابتدائي، وفي المدارس الابتدائية، والمراهقات، دون المستوى الأمثل. ويُعزى ذلك جزئيا إلى محدودية القدرة على تحمل التكاليف الناجمة عن القيود الاقتصادية، وعدم الكفاءة على امتداد سلسلة القيمة، ومحدودية توافر الأغذية الرخيصة، والمريحة⁽³⁴⁾ والمغذية⁽³⁵⁾.
- 16- وسلط الاستعراض الضوء على ضرورة تعزيز قدرة النظام الغذائي على تحمل الصدمات، والتكيف مع تغيّر المناخ، وتحسين ارتباط صغار المزارعين بالأسواق، وحصولهم على المعلومات التي يحتاجون إليها لكي يتمكنوا من المنافسة. وغالبا ما تعاني النساء من بين أصحاب الحيازات الصغيرة وأصحاب المشاريع من الحرمان نظرا لمسؤولياتهن عن أعمال الرعاية، ومحدودية وصولهن إلى المدخلات الإنتاجية، والأصول الأساسية، والخدمات، وأدوار صنع القرار. وتتأثر جودة الأغذية وسلامتها بسبب محدودية القدرة على رصد المعايير وتطبيقها.

4-1 الأولويات القطرية

الحكومة

- 17- يعتبر التزام حكومة كمبوديا بتحقيق الأمن الغذائي والتغذوي متسقا مع المرحلة الرابعة من الاستراتيجية المستطيلة للنمو والعمالة والإنصاف والكفاءة (الاستراتيجية المستطيلة) (2019-2023).⁽³⁶⁾ وتؤكد المرحلة الرابعة من الخطة الاستراتيجية الخمسية للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة (2014-2018)⁽³⁷⁾ أهمية العمل المتعدد القطاعات في تحسين المساواة بين الجنسين.
- 18- وتؤكد المرحلة الرابعة من الاستراتيجية المستطيلة ضرورة أن يكون النمو الاقتصادي شاملا من أجل الحد من الفقر، وزيادة المساواة بين الجنسين، وتنمية الموارد البشرية (هذا يشمل تحسين الأغذية، وجودة التعليم، والحماية الاجتماعية). ويتم تسليط الضوء على تغيّر المناخ كعامل رئيسي لتغيير ديناميات هشاشة الأوضاع في كمبوديا. ويعتبر تشجيع الحوار بين القطاعين العام والخاص، وتعميم اللامركزية،⁽³⁸⁾ وإصلاحات اللامركزية من بين الإجراءات ذات الأولوية.
- 19- ويركز الإطار الوطني لسياسة الحماية الاجتماعية على تعزيز الخدمات الاجتماعية، ويوضح التزام الحكومة بدعم الفئات الضعيفة تغذويا، مثل النساء، والأطفال خلال الألف يوم الأولى، والأرامل، والأشخاص ذوي الإعاقة، والمسنين، والمتأثرين

(34) يُشير مصطلح "مريحة" إلى الأغذية التي تتطلب وقتا للتجهيز اليدوي.

(35) Anthrologica and WFP. 2018. *Formative Research to Inform Adolescent Programming in Cambodia: summary report*. Available at <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-000064044/download/>

(36) متاح على الموقع التالي: <http://cnv.org.kh/wp-content/uploads/2012/10/Rectangular-Strategy-Phase-IV-of-the-Royal-Government-of-Cambodia-of-the-Sixth-Legislature-of-the-National-Assembly-2018-2023.pdf>

(37) متاح على الموقع التالي: <http://www.mowa.gov.kh/inc/uploads/2018/01/MoWA-Neary-Rattanak-IV-2014-2018-EN.pdf>

(38) يُشير مصطلح عدم التركيز ومصطلح اللامركزية إلى عملية تصحيح بمقتضاها سلطات الحكومة دون الوطنية مسؤولة بدرجة أكبر عن صنع القرار.

بالصدمات، ويتوقع انتقال برنامج التغذية المدرسية إلى الإدارة الحكومية؛ ويتم إبراز ذلك أيضا في الخطة الاستراتيجية للتعليم (2014-2018). ويعتبر تحسين الاحتياطي الغذائي الوطني، وتعزيز القدرة المؤسسية، والموارد البشرية، والحد من أوجه عدم المساواة، وتحسين قواعد البيانات، ونظم المعلومات من بين المجالات الرئيسية التي تعتبر مهمة من الناحية الاستراتيجية للمساعدة على الحماية من الصدمات في كمبوديا.

20- ويمثل التحول الرقمي ونظم المعلومات المعززة أولويات حكومية لضمان اتخاذ القرارات في الوقت المناسب وبصورة فعالة. وتطالب الخطة الاستراتيجية المتعلقة بتغيير المناخ في كمبوديا (2014-2023)،⁽³⁹⁾ وخطة العمل الوطنية للحد من مخاطر الكوارث (2014-2018)⁽⁴⁰⁾ بنظم للإنذار المبكر ونماذج للتنبؤ مع روابط باستراتيجيات التخفيف، والتكيف، والاستعداد للطوارئ.

الأمم المتحدة والشركاء الآخرون

21- يتضمن إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية الخاص بكمبوديا للفترة 2019-2023 خمسة مجالات تركيز: الناس – توسيع الفرص الاجتماعية؛ والرضاء – توسيع الفرص الاقتصادية؛ والكوكب – الحياة المستدامة؛ والسلام – المشاركة والمساءلة؛ وإدارة التحضر. وسوف يؤدي التركيز على الحماية الاجتماعية والتغذية والشباب والبيانات إلى التعجيل بالتنفيذ الناجح لإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية، وتحقيق أهداف التنمية المستدامة في كمبوديا.

2- الآثار الاستراتيجية بالنسبة للبرنامج

1-2 تجربة البرنامج والدروس المستفادة

22- أشاد تقييم الحافظة القطرية لعام 2017 بانتقال البرنامج من تنفيذ برامج المساعدة الغذائية في كمبوديا إلى تعزيز قدرات النظراء الوطنيين، والاستفادة من خبراته في مجال تحليلات الأمن الغذائي والتغذية لتعزيز القدرات الوطنية، وتحسين وضع السياسات والتخطيط القائم على الأدلة. ويدعم البرنامج التحول الرقمي للحكومة، وتطوير نظم إدارة المعلومات، والتحليلات، ورسم الخرائط، ودعم الإجراءات الإنمائية والإنسانية المستتيرة.

23- ويتم الاعتراف بأن تحويل برنامج الوجبات المدرسية إلى نموذج يعتمد على المنتجات المحلية قد ساهم في طائفة من الفوائد التعليمية، والتغذوية، والزراعية، فضلا عن فوائد التنمية الريفية والحماية الاجتماعية.⁽⁴¹⁾⁽⁴²⁾ ويوضح البحث الذي تجرته الحكومة عن فوائد هذا البرنامج وجدواه اهتمام أصحاب المصلحة بتولي زمام هذا البرنامج.⁽⁴³⁾

24- وكشفت استعراض للبرنامج في عام 2017 بشأن صنع القرار⁽⁴⁴⁾ داخل الأسرة فيما يتعلق باستخدام النقد والتحويلات الغذائية، عن أن تحول الديناميات الجنسانية يرجع في المقام الأول إلى مشاركة النساء والرجال المتلقين في إدارة البرامج وتنفيذها، وليس إلى التحويلات في حد ذاتها. وهذا يُشجّع على المشاركة المجتمعية الشاملة والمنصفة في تصميم البرامج وتنفيذها.

Royal Government of Cambodia. 2013. *Cambodia Climate Change Strategic Plan 2014–2023*. National Climate Change⁽³⁹⁾ Committee. Available at <https://bit.ly/2LO1k9O>

Royal Government of Cambodia. 2015. *National Action Plan for Disaster Risk Reduction (NAP-DRR) 2014-2018*.⁽⁴⁰⁾ Available at <https://bit.ly/2RsXI9> (in Khmer and English)

Institute for Development and Peace (INEF), University of Duisburg-Essen. 2017. *Home-Grown School Feeding as a*⁽⁴¹⁾ *“Good Practice” for Poverty Alleviation and Nutrition Security in Cambodia*. Available at: https://inef.uni-due.de/index.php?article_id=17&clang=2&pub_id=1774

FAO, GIZ. 2017. *Report on a pilot application of the ISPA-FSN tool for the Home-Grown School Feeding Programme in*⁽⁴²⁾ *Cambodia*. (Not available online.)

Department of Policy, Ministry of Education, Youth and Sport. 2017. *The feasibility of the implementation of school*⁽⁴³⁾ *feeding programs in primary schools by the Ministry of Education, Youth and Sport*. (Not available online.)

Gendered Nature of Intra-Household Decision-Making in Cambodia. 2016. البرنامج.⁽⁴⁴⁾ (ليس متاحا حتى الآن)

- 25- كما أن الحضور الميداني للبرنامج، وشراكته مع شركاء من القطاع الخاص، ومع السلطات، والمجتمعات المحلية يضعه في موقع فريد يتيح له وضع تدخلات فعالة للأمن الغذائي والتغذية، وسياسات، واستراتيجيات، ونظم، وأدوات مع الحكومة وشركاء آخرين. ويمكن أن يعتمد البرنامج على النجاحات التي تحققت في إدارة سلسلة الإمداد وتقديم الوجبات المدرسية.
- 26- وقد أصبح البرنامج وسيطا موثوقا به بين الشركاء، والحكومة، والمجتمع المدني، والجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية عبر مختلف القطاعات. ويمكن الاستفادة من خبرة البرنامج المؤسسية في الاستجابة لحالات الطوارئ، والحماية الاجتماعية، والنهج التي تُحدث تحولا جنسانيا، والتغذية، ومشاركة القطاع الخاص لمواصلة تعزيز قدرات آليات التنسيق الوطنية في هذه المجالات.

2-2 الفرص المتاحة للبرنامج

- 27- تسترشد الخطة الاستراتيجية القطرية باستعراض منتصف المدة الاستراتيجية (انظر القسم 1-3)، وتتواءم مع أولويات المرحلة الرابعة من الاستراتيجية المستقبلية.
- 28- وسوف يُساعد البرنامج الحكومة على تحويل التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية إلى برنامج مملوك على المستوى الوطني، وبذلك يعالج أوجه عدم المساواة في الحصول على الغذاء، ويدعم تفعيل خدمات الحماية الاجتماعية الوطنية. وسوف يُساهم البرنامج أيضا في تحسين تنمية الموارد البشرية⁽⁴⁵⁾ من خلال تحسين التغذية، وتعزيز المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة.
- 29- ولدعم التنمية الشاملة المستدامة⁽⁴⁶⁾ سوف يستفيد البرنامج من وجوده على المستوى دون الوطني للمشاركة مع المجتمعات المحلية الضعيفة من أجل تعزيز المشاركة في الأسواق، وتكييف النظم الغذائية مع آثار تغير المناخ. وسوف يدعم البرنامج الإجراءات السريعة لتعزيز القدرات الوطنية ودون الوطنية من أجل الاستعداد على نحو أفضل للصددمات، والاستجابة لها، والتخفيف من آثارها، وتنفيذ وتنسيق ورصد الاستراتيجيات من أجل بناء القدرة على الصمود في مجال الأمن الغذائي والتغذية.
- 30- ويمكن أن يؤدي دعم البرنامج للجهود الرامية إلى تحويل نظم المعلومات الرقمية، وتعزيز قدرات سلاسل الإمداد، وإشراك أصحاب المشروعات في تجهيز الأغذية، وحشد دعم القطاع الخاص للأمن الغذائي والتغذوي على المستوى الوطني إلى المساهمة في التنوع الاقتصادي، وتنمية القطاع الخاص، والعمالة (المرحلة الرابعة من الاستراتيجية المستقبلية 2019-2023). وسوف يدعم البرنامج في جميع برامج الإصلاحات الحكومية الوطنية، وإشراك الجهات الفاعلة دون الوطنية.

3-2 التغييرات الاستراتيجية

- 31- بالنسبة لجميع الأنشطة في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية، سوف يعمل البرنامج مع الحكومة وشركاء آخرين لتعزيز القدرات الوطنية على إثراء استراتيجيات وبرامج القضاء على الجوع، وتصميمها، وتخطيطها، وتنفيذها، وإدارتها. وسوف ينقل البرنامج من تنفيذ الأنشطة إلى القيام بدور استشاري في مجال تنمية القدرات.
- 32- وسيتم تحويل برنامج الوجبات المدرسية إلى نهج يعتمد على الإنتاج المحلي، ويركز على توضيح طرق عملية لتيسير الملكية الوطنية. واستنادا إلى خبرة البرنامج الواسعة في برمجة إنتاجية وسبل كسب المجتمعات المحلية، فإنه سيدعم المجالس البلدية لضمان أن تأخذ خططها التنموية الروتينية في الاعتبار الاستثمارات الذكية مناخيا والقائمة على الأدلة، وتيسير تطوير أدوات للخدمات الزراعية والمناخية. وسوف يستخدم البرنامج أيضا خبرته في سلسلة الإمداد للعمل مع الشركاء لمعالجة أوجه القصور في سلسلة القيمة على المستويات الوطنية ودون الوطنية والمحلية (المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة). وتماشيا مع سياسة البرنامج البيئية لعام 2017، سوف تُدمج جميع الأنشطة الاعتبار البيئية، وتلتزم بمعايير البرنامج البيئية والاجتماعية.
- 33- وسوف يدعم البرنامج الحكومة في التحول إلى استراتيجيات متكاملة للحد من مخاطر الكوارث، وحشد أحدث المعلومات والحلول الرقمية من أجل التكيف والاستجابة بشكل أفضل وبطريقة فعالة وفي الوقت المناسب لأخطار الصدمات.

⁽⁴⁵⁾ المرحلة الرابعة من الاستراتيجية المستقبلية 2019-2023 (المرحلة 1)، وتشمل: (1) تحسين جودة التعليم، والعلوم، والتكنولوجيا؛ (2) والتدريب المهني؛ (3) وتحسين الرعاية الصحية العامة والتغذية؛ (4) وتعزيز المساواة بين الجنسين والحماية الاجتماعية.

⁽⁴⁶⁾ المرحلة الرابعة من الاستراتيجية المستقبلية 2019-2023، وتشمل: (1) تشجيع التنمية الزراعية والريفية؛ (2) وتعزيز الإدارة المستدامة للموارد الطبيعية والثقافية؛ (3) وتعزيز إدارة التوسع الحضري؛ (4) وضمان الاستدامة البيئية، والاستعداد لآثار تغير المناخ.

34- وسوف يتبنى البرنامج نهجا يراعي التغذية لمعالجة الأسباب الكامنة لسوء التغذية في كمبوديا، مما يسهم في الرفاه التغذوي للفئات الضعيفة على امتداد دورة الحياة، بما في ذلك من خلال زيادة التركيز على تحليل التغذية لإثراء عمل الحكومة وغيرها من الشركاء.

3- التوجه الاستراتيجي للبرنامج

1-3 الاتجاه، والتركيز، والآثار المنشودة

35- يسترشد اتجاه هذه الخطة الاستراتيجية القطرية "بالتوجيهات الاستراتيجية نحو عام 2030"،⁽⁴⁷⁾ وبوادة من ثلاث وثائق نتجت عن استراتيجية منتصف المدة الاستراتيجية، فضلا عن أولويات الحكومة لتحقيق تنمية اقتصادية مستمرة، وبلوغ ووضع البلد المتوسط الدخل بحلول عام 2028، وأهداف التنمية المستدامة بحلول عام 2030. وتتواءم الخطة الاستراتيجية القطرية مع إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية، ولا سيما فيما يتعلق بالمساواة الاجتماعية، والحياة المستدامة. وقد تشاور البرنامج مع الحكومة، ووكالات الأمم المتحدة، والشركاء الإنمائيين، والجهات الفاعلة في المجتمع المدني بشأن صياغة الأولويات للفترة 2019-2023، بهدف تيسير العمل التعاوني لتحقيق خطة التنمية المستدامة لعام 2030.

36- وسوف يستكمل البرنامج جهود الحكومة الرامية إلى تحقيق هدف التنمية المستدامة 2 بحلول عام 2030، وسوف يساهم فيه من خلال ثلاثة مسارات:

← سيدعم البرنامج استمرار تعزيز القدرات المؤسسية، ولا سيما على المستوى دون الوطني، والتي تُعزز وتحمي النمو الاقتصادي، والتنمية الاجتماعية بطريقة منصفة، وشاملة للجميع، وتُحدث تحولا جنسانيا.

← سوف يساهم البرنامج في الجهود التي تبذلها كمبوديا لبناء رأس المال البشري عن طريق الاستثمار في أنشطة لتحسين التحصيل التعليمي، والرفاهية التغذوية، والقدرة الإنتاجية للمجتمعات المحلية الضعيفة، لصالح النساء والرجال والبنات والأولاد على قدم المساواة.

← سوف يدعم البرنامج تعزيز البنية التحتية المادية والمعلوماتية والمعرفية، ويُشجع الوصول إليها على قدم المساواة، بهدف دعم النظم الغذائية المراعية للتغذية، والمستجيبة للاعتبارات الجنسانية، والمكيفة مع آثار تغير المناخ، ومخاطر الكوارث.

37- وسوف تساهم الخطة الاستراتيجية القطرية في تحسين التنوع والمحتوى التغذوي للأطعمة لصالح الضعفاء من النساء والرجال والبنات والأولاد من خلال تحسين الوصول إلى الأغذية المغذية المتنوعة عن طريق برامج المساعدة الاجتماعية، ونظم غذائية مستدامة وقادرة على الصمود، وتتكيف مع الصدمات والضغوط، وتوفر لها الحماية، وتديرها آليات حوكمة مستنيرة ومتعاونة على المستويين الوطني ودون الوطني.

38- ووفقا للخطة الاستراتيجية للبرنامج (2017-2021)، وسياسة المساواة بين الجنسين (2015-2020)، وخطة العمل بشأن المساواة بين الجنسين، أُدرجت الاعتبارات الجنسانية في الخطة الاستراتيجية القطرية، وسوف تُعمم خلال عملية التنفيذ ورصد التقدم. وسوف تساهم البرامج في التحول الجنساني من خلال اشراك وتمكين النساء والرجال والبنات والأولاد والأشخاص ذوي الإعاقة (ومنظماتهم ومؤسساتهم). وسوف يتشاور البرنامج مع شركاء ذوي خبرة في مجال المساواة بين الجنسين والإعاقة، وسوف يدمج التحليلات الجنسانية وتحليلات الإعاقة، بما في ذلك البيانات المصنفة حسب الجنس والعمر، في التقييمات، والبحوث، والمساعدة التقنية، وإدارة المعرفة والمعلومات حسب مقتضى الحال

2-3 الحصائل الاستراتيجية، ومجالات التركيز، والنواتج المتوقعة، والأنشطة الرئيسية

الحصيلة الاستراتيجية 1: تمتع المجتمعات المحلية الضعيفة في كمبوديا بالقدرة على الحصول على أغذية مغذية وآمنة ومتنوعة ومناسبة وبأسعار معقولة وتفضيلية بحلول عام 2025

39- سوف يدعم البرنامج تفعيل الإطار الوطني لسياسة الحماية الاجتماعية، وسوف يساعد في تحسين إمكانية الحصول على الأغذية والرفاهية التغذوية في المجتمعات المحلية الضعيفة من خلال توفير وجبات مدرسية يومية للبنات والأولاد في مرحلة ما قبل المرحلة الابتدائية، والمرحلة الابتدائية باستخدام نهج "المنتجات المحلية". وهذا من شأنه دعم إنتاج الأغذية المحلية المراعية للتغذية وتنوع المأكولات. وتوفر الوجبات المدرسية أيضا حافزا هاما لتحسين الوصول إلى التعليم بين المجتمعات المحلية الأضعف، وهو ما يساعدها على تعزيز فرصها الاقتصادية بشكل متساوٍ، وأمنها الغذائي والتغذوي في نهاية المطاف.

مجالات التركيز

40- ركز هذه الحصيلة الاستراتيجية على الأسباب الجذرية لانعدام الأمن الغذائي وضعف التغذية.

النواتج المتوقعة

41- سيتم تحسين كفاية الأغذية لدى أطفال المدارس الابتدائية ومرحلة ما قبل الابتدائية وأسره من خلال توفير وجبات مدرسية يومية، ويتم الحصول عليها من منتجين محليين؛ وسوف يعمل البرنامج مع الحكومة وأصحاب المصلحة من المجتمع المدني والقطاع الخاص لوضع نماذج لبرامج وقدرات ملائمة للملكية الوطنية الطويلة الأجل، وإدماجها في الاستراتيجيات الوطنية للتعليم والحماية الاجتماعية. وسوف تساهم النواتج في غايتي التنمية المستدامة 1-2 و2-2، فضلا عن هدف التنمية المستدامة 4.

42- وسوف تتحقق هذه الحصيلة من خلال ستة نواتج:

- ◀ حصول تلاميذ المدارس الابتدائية ومرحلة ما قبل الابتدائية (المستوى 1) على وجبات مغذية من خلال برنامج للوجبات المدرسية مملوك وطنيا، ويدعم احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية، ويساهم في تحسين النتائج التعليمية (هدف التنمية المستدامة 4).
- ◀ حصول تلاميذ المدارس الابتدائية ومرحلة ما قبل الابتدائية (المستوى 1) على وجبات مغذية يتم توريدها من منتجين محليين من أجل تحسين مدخولهم الغذائي، وتعزيز عادات الأكل الصحية (الحصيلة الاستراتيجية 2).
- ◀ استفادة منتجي وموردي الأغذية المحليين، ولا سيما النساء (المستوى 2)، من مبيعات الأغذية الموثوقة والتي يمكن التنبؤ بها لبرنامج التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية، والتي تؤدي إلى تحسين فرص إدراج الدخل، وتسهم في زيادة القدرة على تحمل تكاليف النظم الغذائية المتنوعة.
- ◀ استفادة أسر أطفال المدارس الابتدائية ومرحلة ما قبل الابتدائية (المستوى 2) من حصول أطفالهم على وجبات مدرسية يومية، مما يقلل الأعباء الاقتصادية الواقعة على الأسر، ويحسن قدرتها العامة على الحصول على نظم غذائية مغذية.
- ◀ استفادة تلاميذ المدارس الابتدائية ومرحلة ما قبل الابتدائية (المستوى 2) من تحسين قدرات القطاع الخاص والحكومة وأصحاب المشروعات الصغرى والصغيرة، وخاصة النساء، على توفير خيارات بديلة للأغذية المأمونة والمغذية والمناسبة، وبالتالي تحسين النظم الغذائية (الحصيلة الاستراتيجية 2).
- ◀ استفادة الأطفال الذين هم في سن المدرسة (المستوى 2) من تحسين قدرات الجهات النظيرة الحكومية على المستويين الوطني ودون الوطني، على اعتماد برامج وطنية للتغذية المدرسية بالمنتجات المحلية، تحسن إمكانية الحصول على نظم غذائية مغذية بأسعار مقبولة طوال السنة.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 1: تقديم الدعم في التنفيذ والمساعدة التقنية، بما في ذلك وضع السياسات والبرامج القائمة على الأدلة، إلى الجهات الفاعلة الوطنية ودون الوطنية من القطاعين العام والخاص المنخرطة في شبكات الأمان الاجتماعي، ولا سيما برنامج التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية.

43- وفي شراكة وثيقة مع وزارة التعليم والشباب والرياضة، ومكاتبها في الولايات والمقاطعات، ومع المنظمات غير الحكومية، سيقدّم البرنامج وجبات مدرسية للبنات والأولاد في مرحلة ما قبل الابتدائية وفي المدارس الابتدائية، وهو ما يخفض عدد المدارس من 150 مدرسة إلى 350 مدرسة أثناء الخطة الاستراتيجية القطرية، مع زيادة المساعدة التقنية للحكومة وأصحاب المصلحة الآخرين لتعزيز الملكية الوطنية. وسوف يعمل البرنامج على تمكين النساء والرجال في المجتمعات المحلية من توريد الأغذية، وإعداد الوجبات، ودعم البرامج والإشراف عليها؛ كما سيعالج الحواجز التي تعترض المشاركة العادلة، من قبيل الديناميات الجنسانية، وحالة الإعاقة، والعمر.

44- وسوف يتم في منتصف عام 2019 التسليم الكامل لعملية توفير الحصص الغذائية المنزلية للأطفال الفقراء في الصفوف الابتدائية العليا في ولايتين من البرنامج المُنح الدراسية الحكومية.

45- وسوف يعمل البرنامج مع منظمات وطنية ودون وطنية، ومنظمة الأغذية والزراعة، والصندوق الدولي للتنمية الزراعية، ومنظمات غير حكومية، وشركاء من القطاع الخاص لإشراك المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، والتجار، ورجال الأعمال، وخاصة النساء (لتصحيح أوجه عدم المساواة السائدة بين الجنسين)، من أجل توريد منتجات غذائية مأمونة وعالية الجودة خاصة بوجبات الإفطار اليومية. وسوف تحسّن عقود التوريد السنوية إمكانية التنبؤ بإيرادات صغار المزارعين، مما يسهل الاستثمار في تنويع الإنتاج، والتجهيز، والوصول إلى الأسواق. وسوف تساهم نظم معلومات أسعار الأغذية في تحسين المعرفة بالأسواق والتجارة بين المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة.

46- وسوف يعمل البرنامج على تحسين القيمة الغذائية للأغذية في المدارس، وتطوير الأرز المقوى، والوجبات الخفيفة الصحية، بالاشتراك مع الحكومة والقطاع الخاص، وبالتشاور مع منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسيف)، ومنظمة الصحة العالمية. وسوف توجه رسائل خاصة بالتحول الجنساني في مجال الثقافة التغذوية والتغيير السلوكي لتكرار المنافع التغذوية في المنازل والمجتمعات المحلية. وسوف تراعى المعايير الدنيا للبنية التحتية والمرافق وفقاً للمواصفات الوطنية.

47- وسوف يعمل البرنامج والحكومة على تنمية القدرات وتطوير البنية التحتية المؤسسية لإتمام عملية المشتريات المحلية العادلة والفعالة، والحد من أثارها البيئية؛ وممارسة الإشراف الكافي على جودة الأغذية وسلامتها؛ والإدارة المالية والإدارية، والرصد والإبلاغ. وسوف تساعد هذه الأدوات المديرين المحليين على تقييم أداء البرامج وتحديد التحديات والحلول من خلال التشاور بين الأقران، والاتصال من خلال آليات توفير المعلومات في الوقت الحقيقي. وسيتم وضع سياسات وطنية للتغذية المدرسية حتى يتسنى تخصيص موارد مالية محلية لتنفيذ البرامج، في حين أن إجراء مشاورات مع اليونيسف، ومنظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة (اليونسكو)، والبنك الدولي، سوف يضمن إدراج التغذية المدرسية في قطاع التعليم الأوسع.

48- وسوف يؤدي التعاون مع مجلس التنمية الزراعية والريفية، والمجلس الوطني للحماية الاجتماعية، والوزارات المؤسسة لهما والمسؤولة عن الزراعة، والصحة، والتنمية الريفية، والداخلية، وشؤون المرأة، إلى إدراج التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية في الاستراتيجية الوطنية للأمن الغذائي للفترة 2019-2023، والإطار الوطني لسياسة الحماية الاجتماعية.

الخصيلة الاستراتيجية 2: ازدياد قدرة المجتمعات الفقيرة والضعيفة في كمبوديا على الصمود أمام الصدمات والضغوط التي يتعرض لها النظام الغذائي بحلول عام 2023

49- لا يزال النظام الغذائي في كمبوديا معرضاً لضغوط متكررة ومزمنة وظواهر مناخية. وسوف يساهم البرنامج في دمج التكيف مع المناخ في خطط التنمية والاستثمار على المستوى الوطني، وتعزيز تنوع محاصيل المزارعين أصحاب الحيازات

الصغيرة، ومشاركاتهم العادلة في الأسواق، وتعزيز قدرة أصحاب المشروعات الصغيرة والمتوسطة على إنتاج أغذية ميسرة التكلفة ومغذية.

مجالات التركيز

50- تركّز هذه الحصيلة الاستراتيجية على بناء نظم غذائية محلية تكون قادرة على الصمود، ومراعية للتغذية، وذكية مناخياً، وتحقق المساواة بين الجنسين.

النواتج المتوقعة

51- تساهم النواتج الأربعة ضمن هذه الحصيلة في تحقيق أهداف التنمية المستدامة المتعلقة بالبيئة والمناخ (ولا سيما الهدف 13)، وتحسين الرفاهية التغذوية للمجتمعات المحلية الضعيفة، والفئات المستهدفة مثل النساء والبنات وصغار الأطفال (غاية التنمية المستدامة 2-2 / النتيجة الاستراتيجية 2)

استفادة مجتمعات المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة (المستوى 2) من البنية التحتية، والمرافق الصغيرة النطاق التي تعزز القدرة على الصمود، وتيسر الإنتاج الغذائي المراعي للتغذية، والذي يتكيف مع تغير المناخ (هدف التنمية المستدامة 13).

استفادة مجتمعات المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة (المستوى 2) من الوصول بشكل أفضل إلى المعلومات والمهارات التي تعزز إنتاج إمدادات غذائية تتكيف مع تغير المناخ، ومغذية، ومتنوعة للأسواق المحلية (هدف التنمية المستدامة 13).

استفادة الناس في كمبوديا (المستوى 3) من تعزيز قدرات القطاع الخاص والحكومة وأصحاب المشروعات الصغيرة والمتوسطة، ولا سيما النساء، من تكرار الممارسات الواعدة في مجال تجهيز الأغذية من أجل توفير أغذية مغذية، وبأسعار مقبولة، ومأمونة (النتيجة الاستراتيجية 2).

استفادة المجتمعات المحلية الضعيفة في كمبوديا (المستوى 3) من تعزيز إدماج استراتيجيات تحسين الأمن الغذائي والتغذية، والتكيف مع تغير المناخ، والحد من مخاطر الكوارث في خطط تنمية البلديات التي تدعم النظم الغذائية القادرة على الصمود أمام تغير المناخ على المستوى المحلي (هدف التنمية المستدامة 13).

الأنشطة الرئيسية

النشاط 2: تقديم دعم التنفيذ والمساعدة التقنية للجهات الفاعلة الوطنية ودون الوطنية من القطاعين العام والخاص المنخرطة في مجال إنتاج الأغذية وتجهيزها.

52- بالتعاون مع منظمة الأغذية والزراعة، والصندوق الدولي للتنمية الزراعية، ووزارة الزراعة والحراجة ومصايد الأسماك، ووزارة الموارد المائية والأرصاد الجوية، سوف ييسر البرنامج إدارة المعلومات لتشجيع زيادة المشاركة في الأسواق المحلية، والتكيف مع آثار تغير المناخ، والحد من مخاطر الكوارث. وسوف تساهم تقييمات سلسلة الإمداد والقيمة في فهم الاختناقات الحرجة، وتوفير التحسن الأنسب.

53- وسوف يدعم البرنامج تطوير مرافق إدارة الكوارث، والبنية التحتية الإنتاجية، وسوف يُشجع الممارسات الزراعية المحسنة. وسوف يهدف التعاون مع وزارة التنمية الريفية إلى ضمان تطوير بنية تحتية قوية تقنياً. وسوف يعزز البرنامج نُظماً غذائية شاملة ومنصفة اجتماعياً، مع مراعاة العوائق التي تحول دون الوصول إلى الأسواق، والمرافق، والبنية التحتية، والناجمة عن الديناميات الجنسانية، والمتعلقة بالعمر، وحالة الإعاقة.

54- وسوف يقوم البرنامج، بالتعاون مع اللجنة الوطنية للتنمية الديمقراطية دون الوطنية، والمجلس الوطني للتنمية المستدامة، بحشد النساء والرجال في المجتمعات المحلية، ودعم مجالس البلديات لوضع خطط إنمائية ذكية مناخياً، وخطط للاستثمار، وتنفيذ

الإجراءات ذات الأولوية باستخدام موارد محلية وتكميلية. وسيتم وضع إرشادات بشأن إدماج التكيف مع آثار تغير المناخ، والأمن الغذائي والتغذية، والحد من مخاطر الكوارث، والاعتبارات المتعلقة بالبيئية والمساواة بين الجنسين والإعاقة.

55- وفي أعقاب النجاحات والدروس المستفادة من تطوير الأرز المقوى والصحي، والأغذية المريحة في المدارس (الحصيلة الاستراتيجية 1)، سوف يتعاون البرنامج مع أصحاب الأعمال التجارية المتوسطة، ولا سيما من أجل تشجيع مشاركة المرأة، لاتخاذ مبادرات واعدة لا تساع نطاقها. وبالعامل مع مجموعات الصناعة ذات الصلة. ومدراء من الوزارات، وشركاء من الأمم المتحدة، سوف يدعم البرنامج صياغة إرشادات تقنية، وسياسات غذائية داعمة، وأطر تنظيمية وقانونية. كما سيتم استطلاع إمكانية الامتداد إلى المراكز الحضرية.

الحصيلة الاستراتيجية 3: تعزيز قدرات المؤسسات الوطنية ودون الوطنية على تخفيف أثر المخاطر، وقيادة الجهود المنسقة للاستعداد للصدمات والاستجابة لها بحلول عام 2025

56- تمشيا مع خطة آسيا الإقليمية لتنفيذ إطار سيندائي للحد من مخاطر الكوارث للفترة 2015-2030، سوف يساعد البرنامج في تعزيز القدرات الوطنية ودون الوطنية للتصدي للصدمات والكوارث من أجل حماية النظم الغذائية المحلية. وسوف يدعم البرنامج استخدام بيانات الإنذار المبكر والمناخ، وتعزيز التشريعات، وآليات التنسيق والقيادة لتعزيز صنع القرار. وعلاوة على ذلك، سوف يساهم البرنامج في التخطيط للاستعداد المناسب والسريع، بما في ذلك الحد من مخاطر الكوارث الذكية مناخياً، وتطوير نماذج للاستجابة المبتكرة

مجالات التركيز

57- تركز هذه الحصيلة الاستراتيجية على بناء القدرة على الصمود في مواجهة الصدمات والضغوط العابرة والمزمنة.

النواتج المتوقعة

58- سيتم تحقيق هذه الحصيلة من خلال خمسة نواتج هي:

- ◀ استفادة المجتمعات المحلية الضعيفة (المستوى 3) من تعزيز الأدوات والنظم ومجموعات المهارات التي لدى المؤسسات الوطنية ودون الوطنية لضمان الحماية الفعالة للنظم الغذائية من خلال الآليات القائمة لإدارة الكوارث.
- ◀ استفادة المجتمعات المحلية الضعيفة (المستوى 3) من زيادة ادماج النظم لزيادة استجابة آليات الحماية الاجتماعية، بما في ذلك الاحتياطات الغذائية، على المستويين الوطني ودون الوطني [جيم]، مما يؤدي إلى الاستجابة في الوقت المناسب للكوارث، والحصول على أغذية كافية في أوقات الأزمات (هدف التنمية المستدامة 13).
- ◀ استفادة المجتمعات المحلية الضعيفة (المستوى 3) من استخدام التحليل المعزز لاتجاهات أثر تغير المناخ ونماذج التكيف / تخفيف الأثر من جانب المؤسسات الوطنية ودون الوطنية، مما يؤدي إلى نُظم غذائية أكثر مراعاة لتغير المناخ (هدف التنمية المستدامة 13).

الأنشطة الرئيسية

النشاط 3: تقديم الدعم التقني والمساندة للجهات الوطنية المعنية المنخرطة في آليات الاستعداد للصدمات والاستجابة لها، والتنسيق القائم على الوعي بالمخاطر.

59- يعمل البرنامج بصورة وثيقة مع منندييات أصحاب المصلحة المتعددين، مثل مننديى الاستجابة الإنسانية (الذي يشارك البرنامج في رئاسته مع منظمة المعونة ActionAid)، وفريق العمل المشترك، وسوف يببسر تنفيذ قانون إدارة الكوارث، وتعزيز قدرات الاستعداد والاستجابة للجنة الوطنية لإدارة الكوارث، ولجان إدارة الكوارث على مستوى الولايات. وبالتعاون مع نظراء في هذه القطاعات، سوف يساعد البرنامج في تنسيق جهود البرامج القائمة للحد من الكوارث والاستعداد للطوارئ والاستجابة لها،

والحماية الاجتماعية، والتكيف مع آثار تغير المناخ، بحيث تلبي الاحتياجات الخاصة بالنساء والرجال والبنات والأولاد المتأثرين بالصدمات.

60- وسيتولى البرنامج إجراء ودعم تحليلات سياقية جنسانية وخاصة بالقدرة على الصمود، ووضع نماذج مبتكرة للاستجابة، مع مراعاة الاعتبارات الجنسانية والعمرية، للمساعدة في حماية النظم الغذائية المحلية، وتعزيز الترابط بين الإغاثة والتنمية. وسوف يدعم البرنامج آليات الحماية الاجتماعية التي تستجيب للصدمات، والتي قد تشمل التمويل القائم على التنبؤ، وتطوير احتياطات غذائية وطنية، مع المساعدة في تحسين إمكانية الحصول على بيانات الفقر الوطنية واستخدامها.⁴⁸ كما أن تطوير أدوات إدارة المعلومات باستخدام منصات لنظم توفير المعلومات في الوقت الحقيقي (PRISM) في إطار الحصيلة 4 سوف ييسر توفير بيانات في الوقت الحقيقي وصنع قرارات مستنيرة. وسوف يحشد البرنامج تقنيات وتكنولوجيات مبتكرة من خلال التعاون العالمي والإقليمي.

61- وسوف يدعم البرنامج إدارة الأزمات في الأمم المتحدة، مع الحفاظ على استعداداته التشغيلي للمساهمة في جهود الإغاثة عند الحاجة وعندما السلطات الوطنية. وسوف تشارك البرنامج على وجه الخصوص في قيادة فريق قطاع الأمن الغذائي والتغذية، وسوف يرعى قدرات سلسلة الإمداد، ويكفل الحد الأدنى من إجراءات الاستعداد الداخلية.

الحصيلة الاستراتيجية 4: امتلاك المؤسسات الوطنية ودون الوطنية في كمبوديا لقدرات معززة على وضع وتنسيق وتنفيذ إجراءات مستنيرة وفعالة لتحقيق الأمن الغذائي والتغذية بحلول عام 2030

62- أوضح استعراض منتصف المدة الاستراتيجي لعام 2017 أن إدارة جداول أعمال الأمن الغذائي والتغذية تعتبر مجالاً بالغ الأهمية بالنسبة للاستثمارات ذات الأولوية إذا أريد للبلد تحقيق غايات هدف التنمية المستدامة 2 بحلول عام 2030. ويهدف البرنامج إلى المساهمة في التوجه الاستراتيجي للاستراتيجية الوطنية للأمن الغذائي والتغذية للفترة 2019-2023، والإطار الوطني لسياسة الحماية الاجتماعية؛ وفي تنسيق التخطيط، والتنفيذ، والمساءلة المشتركة بمشاركة وطنية ودون وطنية شاملة ومنصفة؛ وفي البنية التحتية والقدرات المحسنة لإدارة المعلومات دعماً لخطة عام 2030. ويهدف البرنامج إلى تقديم رؤى تحليلية متقدمة عن الأمن الغذائي والتغذية والحماية الاجتماعية تساعد في استهداف النساء والرجال والبنات والأولاد الذين تخلفوا عن الركب.

مجالات التركيز

63- تركز هذه الحصيلة الاستراتيجية على الأسباب الجذرية، وخاصة تلك التي تعوق الجهود المنسقة الناجحة لتحقيق غايات أهداف التنمية المستدامة.

النواتج المتوقعة

64- تهدف النواتج الثلاثة في إطار هذه الحصيلة إلى تعزيز قدرات المؤسسات الوطنية وأصحاب المصلحة من خلال منصات التنسيق والتشاور القائمة، مثل الفريق العامل التقني المعني بالأمن الغذائي والتغذية، ومجلس الحماية الاجتماعية. كما أنها سوف تساهم في تحقيق الحصائل الاستراتيجية 1، و2، و3 في إطار هذا الخطة الاستراتيجية القطرية. وهذه النواتج هي على النحو التالي:

← استفادة المجتمعات الضعيفة (المستوى 3) من الرصد الفعال للمخاطر والصدمات، وديناميات الأمن الغذائي والتغذية، والتقدم نحو أهداف التنمية المستدامة الذي تحرزه المؤسسات الوطنية ودون الوطنية باستخدام منصات رقمية مخصصة لهذا الغرض، والاسترشاد بها لإعداد إجراءات فعالة لتحسين الحصول على الأغذية، وتعزيز النظم الغذائية القوية.

⁴⁸ سوف يتبع البرنامج التوصيات المستمدة من دراسة القطرية كمبودية أدرجت في المشروع الإقليمي المشترك بين الوكالات، والمعنون "تعزيز قدرة الدول الأعضاء في رابطة أمم جنوب شرق آسيا على تصميم وتنفيذ حماية اجتماعية مستنيرة ومستجيبة للصدمات"، لتحديد الآليات المناسبة لزيادة استجابة آليات الحماية الاجتماعية للصدمات.

استفادة المجتمعات المحلية الضعيفة (المستوى 3) من الاجراءات المنسقة لتخطيط الأمن الغذائي والتغذية، والحماية الاجتماعية، وتدبير الموارد الخاصة بها، ورصدها من خلال تعزيز منصات التنسيق الوطنية ودون الوطنية المتعددة القطاعات، بهدف تحسين أمنها الغذائي وتغذيتها.

استفادة الكمبوديون (المستوى 3) من استراتيجيات وخطط عمل الأمن الغذائي والتغذية والحماية الاجتماعية التي تسترشد بشكل جيد بأحدث المعارف، والتي تعمل على تحسين الأمن الغذائي والتغذية.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 4: تطوير ودمج نظم المعلومات الرقمية، وتزويد المسؤولين الحكوميين ونظرانهم بالمساعدة التقنية لاستخدام هذه النظم.

65- سوف يعمل البرنامج مع مؤسسات وطنية لوضع حلول تكنولوجية تشجع على إدارة المعلومات في الوقت الفعلي، وتيسر تحليل البيانات، ويستنير بها صنع قرارات فعالة وفي الوقت المناسب. وسوف يدخل البرنامج في شراكة مع نظراء حكوميين لتطوير وتعديل وصيانة نظم معلومات رقمية باستخدام منصة PRISM، لاخترق صوامع المعلومات، وتقديم الدعم الفعال في الوقت في مجال السياسات والبرامج. وسيتم تصنيف المعلومات حسب العمر، والجنس، وحالة الإعاقة، حسب مقتضى الحال. وبالإضافة إلى التصميم الذي يركز على الإنسان، واستحداث أدوات وتنفيذها، سيقدم البرنامج الدعم الكامل، بما في ذلك تعريف المستخدمين وتدريبهم.

66- وسوف يضع البرنامج حلولاً مخصصة بصورة مباشرة مع مجلس التنمية الزراعية والريفية، والمعهد الوطني للإحصاء، وكذلك مع وزارة التعليم والشباب والرياضة (الحصيلة الاستراتيجية 1)، ووزارة الزراعة والحراجة ومصايد الأسماك، واللجنة الوطنية للتنمية الديمقراطية دون الوطنية (الحصيلة الاستراتيجية 2)، واللجنة الوطنية لإدارة الكوارث، ووزارة التخطيط (الحصيلة الاستراتيجية 3). وسيعمل البرنامج بالتعاون الوثيق مع وزارة البريد والاتصالات لضمان توافق جميع الحلول الرقمية بالكامل مع السياسات والتشريعات والبنية التحتية الرقمية الحكومية. وسيقوم البرنامج بدور الوسيط لإيجاد تعاون بين القطاعين العام والخاص في مجال أحدث الحلول التكنولوجية.

النشاط 5: تقديم المساعدة التقنية والتنسيقية والتنظيمية إلى الحكومة والجهات الفاعلة الأخرى في مجال الأمن الغذائي والتغذية، والحماية الاجتماعية على المستويين الوطني ودون الوطني.

67- بالتعاون مع مجلس التنمية الزراعية والريفية، ومجلس الحماية الاجتماعية التابع لوزارة الاقتصاد والمالية، سيجري البرنامج تحليلات بشأن معايير الأمن الغذائي والتغذية، والحماية الاجتماعية، مع إدماج الاعتبارات الجنسانية والعمرية؛ وحشد الأدلة والمعرفة لدعم صياغة وتنفيذ استراتيجيات وسياسات وطنية؛ والمساعدة في رصد التقدم المحرز نحو تحقيق غايات هدف التنمية المستدامة 2. وسوف يستخدم البرنامج نهج دورة الحياة لمناصرة الاحتياجات التغذوية للأطفال والمراهقات في سن المدرسة. وسوف يساعد البرنامج في تطوير نظم بيانات أسعار المواد الغذائية، ولوحات متابعة ونشرات خاصة بالأمن الغذائي والتغذية، وإصدار منتجات معرفية في مجالات من قبيل الأمن الغذائي، وتغير المناخ، والتغذية، ومواطن الضعف الحضري، والتخفيف.

68- وسوف يعمل البرنامج بالتعاون الوثيق مع المعهد الوطني للإحصاء من أجل تعزيز القدرات الوطنية لجمع وتحليل البيانات المتعلقة بالأمن الغذائي والتغذية، مع مراعاة الأبعاد المتعددة التي تؤثر على الحصول على الأغذية المغذية، والحماية الاجتماعية مثل أوجه عدم المساواة المتعلقة بالإعاقة، والعمر، والمساواة بين الجنسين، فضلاً عن ترجمتها إلى استراتيجيات وطنية وإجراءات دون وطنية.

69- ومن خلال التعاون القائم مع شبكة الأمم المتحدة لتعزيز التغذية، وشبكات المجتمع المدني، ومننديات الشركاء الإنمائيين، سوف يُقدّم البرنامج الدعم للتعليم المشترك، وإثراء السياسات الوطنية والتخطيط الوطني من خلال برامج وطنية للأمن الغذائي والتغذية، معتمداً على خبرته في أنشطة من قبيل تقوية الأرز، والأغذية المريحة في المدارس؛ والنظم الغذائية القادرة على الصمود والمراعية للتغذية والمساواة بين الجنسين. وللإستفادة من اتصالاته بسلسلة الإمداد المحلية، ودوره العالمي في شبكة الأمم

المتحدة لتعزيز التغذية، سوف يُقيم البرنامج شراكات مع القطاعين العام والخاص سعياً لتحقيق الغايات الوطنية للأمن الغذائي والتغذية.

الحصيلة الاستراتيجية 5: حصول الشركاء الإنمائيين والإنسانيين في كمبوديا على الخدمات المشتركة المتصلة بسلاسل الإمداد المشتركة طوال السنة

70- سوف يستفيد البرنامج من خبراته لمواجهة تحديات سلسلة الإمداد في كمبوديا، والتي تؤدي إلى عدم الكفاءة في تداول المواد الغذائية وغير الغذائية بين الشركاء الإنمائيين والإنمائيين، والتي تُعرقل فعالية تدخلاتهم. كما أن تعاون البرنامج مع شركة "التجارة الخضراء" شبه الحكومية يحقق كفاءات في الاستجابة الوطنية لحالات الطوارئ من خلال الإدارة المنسقة لمخزونات الأرز في مرافق البرنامج في كل من بنوم بنه ومدينة سيم ريب.

مجالات التركيز

71- تُركز هذه الحصيلة الاستراتيجية على بناء القدرة على الصمود، وتهيئ البرنامج لسرعة القيام بدور الإغاثة إذا لزم الأمر.

النواتج المتوقعة

72- سوف تتحقق هذه الحصيلة من خلال الناتج التالي:

« استفادة المتأثرين بالأزمات والأشخاص الضعفاء الآخرين (المستوى) 2 من تزويد الشركاء الإنمائيين والإنمائيين باستعدادات تشغيلية وخدمات سلاسل القيمة لتيسير تنفيذ البرامج.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 6: تقديم خدمات سلاسل الإمداد حسب الطلب إلى وكالات الأمم المتحدة الأخرى والجهات الفاعلة الإنسانية.

73- سيقدم البرنامج خدمات سلسلة الإمداد للشركاء الوطنيين، بما في ذلك وكالات الأمم المتحدة، والجهات الفاعلة الإنسانية، ومن بينها على سبيل المثال لا الحصر، شراء المواد الغذائية وغير الغذائية، ومناولة الشحنات، والنقل البري، والتخزين، وإدارة المخازن. وسوف يدعم البرنامج إصلاحات دعم العمليات التجارية التابعة للأمم المتحدة، وسوف يعمل مع الشركاء الإنمائيين والإنمائيين لتحديد فجوات سلسلة الإمداد التي يمكن تقديم الدعم لها. وسوف يتولى البرنامج صيانة حيز المخازن والخدمات، وقدرة النقل بحيث يتمكّن من الاستجابة لحالات الطوارئ (الحصيلة الاستراتيجية 3).

3-3 استراتيجيات الانتقال والخروج

74- بالنظر إلى اتجاه كمبوديا لأن تصبح بلداً متوسط الدخل (2030)، والخروج من فئة أقل البلدان نمواً (2028)، وزيادة الاستثمار المحلي في القطاع الاجتماعي، من المتوقع أن يركز البرنامج بعد عام 2023 في المقام الأول على تعزيز القدرات، والدخول في شراكات، ودعم التكرار المنهجي، وتوسيع نطاق استراتيجيات التدخل الفعال لضمان أن تتمكن النظم الغذائية المحلية وآليات الحماية الاجتماعية من تلبية احتياجات النساء والرجال والبنات والأولاد على قدم المساواة. وسوف يعمل البرنامج من أجل اتباع نهج نُظمية يمكن أن تتولى الحكومة إدارتها وتمويلها بصورة كاملة. ولدعم الحكومة في سعيها لتحقيق الغايات الوطنية لأهداف التنمية المستدامة، سوف يضطلع البرنامج بدور استشاري، بناء على طلب الحكومة، لضمان وجبات مدرسية عالية الجودة، ومملوكة وطنياً، والحد من مخاطر الكوارث بشكل فعال، ونُظم غذائية مستدامة، والتصدي لسوء التغذية المستمر.

4- ترتيبات التنفيذ

1-4 تحليل المستفيدين

- 75- سوف يُقدّم البرنامج، في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية، وجبات مدرسية إلى 389 300 تلميذ (190 500 من البنات و198 800 من الأولاد). وخلال العام الأول، سوف يستفيد أيضا 42 000 من أفراد الأسر الذين يتلقون حصصا غذائية منزلية. وسوف تنخفض أعداد المستفيدين المباشرين بشكل كبير على مدى السنوات الخمس للخطة الاستراتيجية القطرية، عندما يتحول البرنامج إلى تقديم المساعدة التقنية، وتزيد الحكومة من إدارتها المباشرة لبرنامج الوجبات المدرسية.
- 76- كما أن الوجبات المدرسية سوف تزيد من التنوع الغذائي للأسر والمجتمعات المحلية التي لديها أطفال يحصلون على هذه الوجبات، وسوف توفّر دخولا يمكن الاعتماد عليها بالنسبة لأولئك الذين يبيعون المنتجات الغذائية التي تصنع منها هذه الوجبات. وسوف يستفيد الطباخون وأعضاء المجتمع المحلي المشاركون في تخطيط وتنفيذ برنامج الوجبات المدرسية من تعزيز القدرات، وفرص التمكين؛ وسيتم تشجيع مشاركة الرجال والنساء على قدم المساواة. وسوف تستفيد مجتمعات المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة والتجار من تعزيز البنية التحتية، وتطوير نُظم المعلومات، وتعزيز القدرات من خلال النشاط 2.
- 77- وسوف تستفيد المؤسسات الوطنية ودون الوطنية التي يتعاون معها البرنامج من تحسين القدرات البشرية والمؤسسية؛ ونُظم إدارة المعلومات، والمنتجات المعرفية، وآليات التنسيق على نطاق جميع الأنشطة. وبذلك، فإن التحسينات في القدرات سوف تُعود بالفائدة على عدد من الناس يتجاوز العدد المذكور في الجدول 1.
- 78- ويشمل المستفيدون من الخدمات التي تقدمها أطراف ثالثة لمرافق سلاسل الإمداد الخاصة بالبرنامج جهات فاعلة في برنامج الاستجابة الإنسانية، وشركاء إنمائيين، ونظراء وطنيين من القطاعين العام والخاص.
- 79- وسوف تُعطي الخطة الاستراتيجية القطرية الأولوية لمجالات في هذا البلد تتأثر بشكل غير متناسب بانعدام الأمن الغذائي، وسوء التغذية، والصدمات والضغوط المزمنة والعبارة، وغيرها من الشواغل، مثل الفقر المتعدد الأبعاد، ومظاهر الحرمان المتعددة والمستترة. وسوف يقوم البرنامج بتحليلات دورية لاستنارة تحديد الأولويات بالنسبة لغايات أهداف التنمية المستدامة، بهدف ألا يتخلف أحد عن الركب، واستهداف أنشطة الخطة الاستراتيجية القطرية تبعا لذلك

الجدول 1: المستفيدون حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط (جميع السنوات) (49)

الجدول 1: المستفيدون حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط (جميع السنوات) (49)					
المجموع	الرجال	النساء	الأولاد	البنات	الحصيلة الاستراتيجية 1، النشاط 1
235 600	-	-	120 200	115 400	وجبات مدرسية
153 740	-	-	78 340	75 400	التغذية مدرسية بالمنتجات المحلية
42 000	10 850	11 950	10 150	9 050	حصص غذائية منزلية
424 640	10 850	11 950	205 140	196 700	المجموع بدون تداخل**

* لم تتضمن المساعدة التقنية ودعم القدرة في إطار الأنشطة من 2 إلى 6 أي تحويلات للمستفيدين، ولكنها مع هذا سوف تعود بالفائدة على المجتمعات المحلية، والأسر، والنساء، والرجال على نطاق البلد.

** تنشأ حالات التداخل عن الانتقال من التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية، والتداخل بين الوجبات والحصص الغذائية المنزلية.

(49) البنات والأولاد مستفيدون دون سن الثامنة عشرة. للتحقق في سن متأخرة وحالات الرسوب، فإن الصفوف العليا في المدارس الابتدائية تضم أيضا مرهقين من البنات والأولاد.

2-4 التحويلات

الأغذية والتحويلات القائمة على النقد

- 80- سيقوم البرنامج بتسهيل توفير وجبات مدرسية يومية باستخدام أغذية يتم شراؤها، أو أغذية عينية يحصل عليها البرنامج، فضلا عن تزويد المدارس بالنقد (عبر قنوات حكومية معترف بها)، والتي يمكنهم استخدامها لشراء الأغذية محليا. وتختلف الحصص الغذائية حسب منشأ الأغذية، ولكنها سوف تلتزم بمجموعة واحدة من المعايير الغذائية الدنيا التي تهدف إلى تحسين التنوع الغذائي والكفاية التغذوية. وسوف تتكوّن التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية من الأرز، والمنتجات الحيوانية، والخضروات، والزيت، والملح المدعم باليود، وسيتم رصد تكلفتها وتعديلها وفقا لمعدلات التضخم، وأسعار السوق السائدة، والتقلبات الموسمية. وسوف يشمل سعر الوجبة هامشا معقولا لتغطية التكاليف اللوجستية والإدارية للموردين المحليين، ولضمان أرباح عادلة لجميع المعنيين. ومن المتوقع أن ينتقل برنامج الوجبات المدرسية بصورة متزايدة من تقديم الأغذية إلى التحويلات القائمة على النقد، وإلى نهج المنتجات المحلية خلال السنوات الخمس من فترة الخطة الاستراتيجية القطرية، مما يُعزّز تنوع سلة الأغذية، ويتواءم مع الأفضليات الغذائية المحلية، إلى جانب تعزيز الأسواق المحلية، والتجارة الزراعية لأصحاب الحيازات الصغيرة.
- 81- وسوف تشمل الحصص الغذائية المنزلية الأرز المقوى، والزيت النباتي المستورد من الولايات المتحدة الأمريكية، وسوف تتوافق مع قيمة المنحة الدراسية للحكومة الكمبودية، وهي 60 دولارا أمريكيا في السنة؛ ويتم توزيع هذه الحصص الغذائية المنزلية مرتين كل عشرة أشهر.
- 82- ويمكن أن يتضمن الدعم المقدم لنظم الأغذية المستدامة تحويلات قائمة على النقد للمجالس البلدية بالإضافة إلى ميزانيات برامج الاستثمار السنوية الخاصة بها، وفقا للاحتياجات المحددة. ولن تكون هناك أي تحويلات للأسر الفردية.

الجدول 2: الحصص الغذائية (غرام/شخص/يوم) وقيمة التحويلات القائمة على النقد (دولار/شخص/يوم) حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط					
الحصيلة الاستراتيجية 1، النشاط 1					
قديم الدعم في التنفيذ والمساعدة التقنية، بما في ذلك وضع السياسات والبرامج القائمة على الأدلة، إلى الجهات الفاعلة الوطنية ودون الوطنية من القطاعين العام والخاص المنخرطة في شبكات الأمان الاجتماعي، ولا سيما برنامج التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية					
نوع المستفيد	المستوى 1	المستوى 1	المستوى 1	المستوى 1	المستوى 1
الطريقة	وجبات مدرسية أغذية	تغذية مدرسية بالمنتجات المحلية (بالكامل) نقد*	تغذية مدرسية بالمنتجات المحلية (مختلط) أغذية/نقد*	تغذية مدرسية بالمنتجات المحلية (غداء) نقد*	حصص غذائية منزلية أغذية**
الأرز	115	115	115	150	10
الأسماك المعلبة	20	-	-	-	-
البقول	10	-	-	-	-
الزيت	5	5	5	5	1
الملح	3	3	3	3	-
الخضروات	-	30	30	70	-
لحوم/أسماك/بيض	-	20	20	40	-
المجموع	153	173	173	268	11
مجموع السرعات الحرارية في يوم	553	523	523	710	307
نسبة السرعات الحرارية من البروتين	11	10	10	10	9
النقد	-	*** 0.175	*** 0.111	*** 0.278	-
عدد أيام التغذية في السنة	200	200	200	200	300

* سيتم تحويل النقد إلى المدارس، وليس إلى المستفيدين الأفراد.

** تُقدّم الحصص الغذائية المنزلية بالكيلوغرام في الشهر؛ وتحسب قيمة السرعات الحرارية على أساس خمسة أشخاص لكل أسرة يستهلكون 10 حصص غذائية تورّع مرتين كل عشرة أشهر.

*** الدولار الأمريكي يعادل سبعمائة ريال كمبودي، و440 ريال، و1100 ريال على التوالي. وتوضح الأرقام المكتوبة بحروف مائلة أعلاه مكافئ تكوين الوجبة المورّعة باستخدام سلع مشتركة محليا.

الجدول 3: مجموع المتطلبات من الأغذية والتحويلات القائمة على النقد وقيمتها		
المجموع (دولار أمريكي)	المجموع (طن متري)	نوع الأغذية/التحويلات القائمة على النقد
3 187 740	8 047	الحبوب
248 133	506	البقول
412 865	397	الزيوت والدهون
2 636 235	1 165	الأغذية الأخرى
6 484 974	10 115	المجموع (الأغذية)
9 474 934		التحويلات القائمة على النقد
15 959 908	10 115	المجموع (قيمة الأغذية والتحويلات القائمة على النقد)

تعزيز القدرات، ولا سيما من خلال التعاون فيما بين بلدان الجنوب

- 83- بغية دعم كمبوديا لتحقيق هدف التنمية المستدامة 2 و17، سوف يعمل البرنامج في تعاون وثيق مع أصحاب المصلحة الوطنيين لتعزيز القدرات الفردية والمؤسسية على نحو مستدام في جميع الحاصلات الاستراتيجية الخمس. وستقوم مصفوفة تعزيز القدرات القطرية بتوجيه وتيسير رصد الأدوار والقدرات المتغيرة، مع مراعاة الاعتبارات الجنسانية لضمان نتائج تحويله جنسانية.
- 84- وسوف يعمل البرنامج، من خلال مكاتب الاتصال ومراكز الامتياز التابعة له، على تيسير التعاون فيما بين بلدان الجنوب وبين حكومة كمبوديا، وغيرها من البلدان، مثل البرازيل (فيما يتعلق بالتغذية المدرسية بالمنتجات المحلية)، والصين (بالنسبة للاحتياجات الغذائية والوجبات المدرسية)، وتبادل المعرفة والخبرات، والتعلم من الدروس. وبدعم من مكتبه الإقليمي، سوف يعمل المكتب القطري على تعزيز التعاون مع بلدان الشبكات الأخرى في إقليم جنوب شرق آسيا، بما في ذلك رابطة أمم جنوب شرق آسيا، ولا سيما فيما يتعلق بالتغذية المدرسية، وتقوية الأرز، وتعاون القطاع الخاص، والحماية الاجتماعية المراعية للصدمات، والحلول التكنولوجية المبتكرة.

3-4 سلسلة الإمداد

- 85- وسيتم تدبير السلع على المستوى الدولي أو الإقليمي أو المحلي تبعاً لتوافر الأسواق وشروط الجهات المانحة. ويتم استلام السلع المستوردة في ميناء سيهانوكفيل، ونقلها إلى مرافق التخزين في بنوم بنه، وسيم ريب، حيث يتم إرسالها إلى مواقع المشروعات باستخدام شركات نقل محلية. وبالتعاون مع شركة التجارة الخضراء، سوف يستطلع البرنامج جدوى التسليم المباشر إلى المدارس بواسطة موردين محليين، وإدارة مرافق التخزين دون الإقليمية، والخط المحلي للأرز المقوى.
- 86- وسيتم تحويل النقد المخصص للمشتريات المحلية من الأغذية بواسطة المدارس بصورة دورية إلى حسابات المدارس عبر قنوات حكومية. وبدعم من البرنامج وشركاء تقنيين، وامتثالاً للقواعد واللوائح الحكومية، ستقوم السلطات البلدية ومديرو المدارس بشراء الأغذية من موردين محليين، والذين سيقومون بتسليمها مباشرة إلى المدارس باتباع الجداول الزمنية المتفق عليها. وسوف يختصر الشراء المحلي طول مسافة نقل الأغذية، مما يُقلل من الآثار البيئية، بينما يُعزز الممارسات الزراعية المستدامة. كما أن التدريب على ضمان الجودة والسلامة سوف يُساعد الموردين والمدارس والسلطات الوطنية على توفير الرقابة. وسيتم تنفيذ عملية الشراء بطريقة شفافة وتشاركية، وهو ما يُساعد على حشد المنتجين والموردين، والتشاور معهم على نطاق المجتمع المحلي، وبالتالي، ضمان الاندماج الاجتماعي والمساواة بين الجنسين.
- 87- وسوف يُساعد البرنامج نظراءه من القطاعين العام والخاص على المستويين الوطني ودون الوطني لتحسين سلاسل الإمداد والقيمة بالنسبة للمنتجات الزراعية عند الاقتضاء، ودعم إدارة احتياطي غذائي لإدارة الكوارث.

4-4 قدرات المكتب القطري وملاحظه

88- في أعقاب عملية الاستعداد التنظيمي التي أُجريت في منتصف عام 2018، تمت إعادة هيكليّة المكتب القطري ليتماشى مع مدى رؤية الخطة الاستراتيجية القطرية وحفاظة النشاط، وهو ما يعكس وجودا ميدانيا ملائما، وزيادة التعاون الاستراتيجي والتقني مع النظراء الوطنيين فيما يتعلق بوضع السياسات، وصياغة البرامج، والقدرات المؤسسية البشرية، والتحليلات، وإدارة المعلومات، وتسيير إجراءات التعاون فيما يتعلق بأهداف التنمية المستدام. ويهدف المكتب القطري إلى تعظيم الاستفادة من الدراية والخبرة والسمعة التي اكتسبها فريقه مع مرور الوقت؛ وتعزيز التكافؤ والكفاءات بين الجنسين؛ وزيادة عدد الموظفين الوطنيين في المناصب القيادية العليا؛ وتوسيع القدرات في مجال التكيف مع أثار تغير المناخ، والاستراتيجيات المبتكرة للحد من مخاطر الكوارث، وتكنولوجيا المعلومات. وسوف تدعم خطة التطوير المهني مرحلة الانتقال إلى التوسع في تقديم المساعدة التقنية. وسوف توجه الاستعراضات السنوية التواؤم المستمر لقدرات الفريق مع التعديلات التي تجري على حافظه البرامج وتوقعات الموارد.

5-4 الشراكات

89- سوف يرفع البرنامج ويُعزز العلاقات مع نظرائه الحكوميين الرئيسيين، وسوف يستفيد من وجوده دون الوطني لتعزيز عمله مع شركاء حكوميين لامركزيين. وسيتعاون البرنامج مع وزارة شؤون المرأة، والمجموعات النسائية، والشركاء والأفرقة العاملة ذات الصلة من أجل النهوض بالمساواة بين الجنسين في مجالي الأمن الغذائي والتغذية.

90- وسوف يواصل البرنامج مشاركته بنشاط في شبكة الأمم المتحدة لتعزيز التغذية، وتكثيف تعاونه مع شركاء من الأمم المتحدة، ولا سيما الوكالات الأخرى التي تتخذ من روما مقرا لها، بحثا عن أوجه التكامل والتآزر، بما في ذلك من خلال جمع الأموال والبرمجة المشتركة.

91- وسوف يستمر التعاون مع شركاء المعرفة، مثل معاهد البحوث، والجامعات لاستخلاص الأدلة والتقييم وتحليل نتائج البرامج، والحلول التكنولوجية المبتكرة، والتنبؤات القائمة على الأثر.

92- وسوف يسعى البرنامج إلى إقامة شراكات بين القطاعين العام والخاص، والعمل بشكل أوثق مع القطاع الخاص للاستفادة من خبراته وتمويله. وسوف يعمل مع السلطات الحكومية والقطاع الخاص على نطاق إنتاج الأغذية، وتحويلها، واستهلاكها، وخاصة لتعزيز توافر الأرز المقوى، والحصول على أغذية صحية ومريحة. وسوف يسعى البرنامج أيضا إلى تحديد شركاء الموارد غير التقليديين (مثل البلدان التي ليست أعضاء في منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي).

93- ونظرا لزيادة تركيز البرنامج على المساعدة التقنية، فإنه سوف يعيد تعريف الفرص الجديدة، والسعي إليها في مجال التعاون مع الشركاء المتعاونين فيما يتعلق بالدعوة، وحشد المجتمعات المحلية، ومشاركتها، وصياغة استراتيجية وطنية، ضمن أمور أخرى.

5- إدارة الأداء والتقييم

1-5 ترتيبات الرصد والتقييم

94- سوف تكون عملية الرصد والتقييم لقياس الأداء على أساس غايات كل حصيلة استراتيجية مراعية للاعتبارات الجنسانية، وتتماشى مع إطار النتائج المؤسسية للبرنامج (2017-2021). وسيتم إجراء الرصد المستمر باستخدام منصات رقمية لاستقاء التغييرات في الوقت الفعلي، والسماح بإجراء تصحيح سريع. وسوف تنتج آلية تعليقات المستفيدين باستخدام الرسائل الصوتية إجراء تصحيحات سريعة من جانب الموظفين الميدانيين. وبالتعاون مع نظراء حكوميين رئيسيين، سوف يجري البرنامج سنويا تقييما للتقدم المحرز على أساس غايات القدرات الوطنية ودون الوطنية التي يتم تحديدها في مصفوفة تعزيز القدرات القطرية. وسيتم تطوير نهج كمية ونوعية وتشاركية لضمان تحصيل التعلم والمساءلة أثناء تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية. وسيتم تصنيف البيانات حسب الجنس والعمر، مع مراعاة مواطن الضعف. وسيتم إجراء تقييمات واستعراضات لامركزية محدّدة

خاصة بالمنح، ولا سيما بالنسبة للتغذية المدرسية ومتطلبات الجهات المانحة. وسوف يتولى استعراض منتصف المدة للخطة الاستراتيجية القطرية قياس التقدم المحرز، وتوضيح التعديلات في منتصف المسار. وسوف يُجري مكتب التقييم تقييماً مستقلاً للحافظة القطرية في عام 2022 لكي يستنير به التوجه الاستراتيجي في المستقبل.

95- وسوف يُساهم البرنامج في رصد وتقييم النتائج الجماعية ضمن إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية للفترة 2019-2023، وفي استعراضات التقدم بالنسبة للاستراتيجيات الحكومية ذات الصلة، بما في ذلك تحقيق أهداف التنمية المستدامة في كمبوديا، لا سيما بالنسبة للاستراتيجية الوطنية للأمن الغذائي والتغذية للفترة 2019-2023.

2-5 إدارة المخاطر

المخاطر الاستراتيجية

96- عند صياغة هذه الخطة الاستراتيجية القطرية، لم تكن الاستراتيجية الوطنية للأمن الغذائي، والخطة الوطنية للتنمية الاستراتيجية للفترة 2019-2023 قد أتاحت بعد. وفي حين أن الخطة الاستراتيجية القطرية تتواءم مع المرحلة الرابعة للاستراتيجية المستطيلة 2019-2023، إلا أنه من المحتمل أن تطرأ تغييرات على أولويات محدّدة. وسوف يواصل المكتب القطري إجراء حوار وثيق مع الحكومة لضمان التواءم مع الأولويات الوطنية.

97- وسيقوم البرنامج برصد مخاطر من قبيل الصدمات المناخية، والكوارث، والتغير السياسي، والتقلبات الاقتصادية للتخفيف من هذه المخاطر، وتطوير الأنشطة تبعاً لذلك. وسوف يُساهم البرنامج في تحديد ومعالجة الظروف النظامية التي قد تعوق التحول الجنساني، والادماج الاجتماعي المطلوب لتحقيق الأمن الغذائي والتغذية للجميع.

98- وسوف يفرض مشهد التمويل الدولي المتغير قيوداً على تنفيذ البرامج الخاصة بالبرنامج. وسوف يسعى إعداد ميزانية تعاونية، وحشد الموارد مع نظراء وطنيين، واستكشاف موارد وشراكات جديدة إلى ضمان انتقال سلسل وتدرجي. وسوف يعمل البرنامج عن كسب مع نظراء وطنيين لضمان أن تكون أنشطة الأمن الغذائي والتغذية جزءاً لا يتجزأ من السياسات والاستراتيجيات الوطنية، وبالتالي، ضمان الاستدامة، وتخصيص موارد مالية كافية.

99- وسوف تعمل الإدارة الاستراتيجية للموارد البشرية، والشركات التقنية على تخفيف المخاطر المحتملة المتعلقة بالقدرة التقنية الداخلية المحدودة الناجمة عن حالات نقص الموارد.

المخاطر التشغيلية

100- يعتمد نجاح الخطة الاستراتيجية القطرية على قدرة النظراء الوطنيين على تحمل الملكية الكاملة لأنشطة البرامج، وإدارة هذه الأنشطة بصورة مستقلة، ومع الخضوع للمساءلة المناسبة. وبالإضافة إلى الرصد القوي، سوف يستثمر البرنامج في توجيه وإرشاد النظراء على جميع المستويات، ومواءمة نهج البرامج مع أطر المساعدة الرسمية والاجتماعية، والاستخدام الأمثل لتعليقات المستفيدين.

المخاطر الإنمائية

101- سوف تتم مراعاة الشفافية والمساءلة للتخفيف من أي مخاطر تتعلق باحتمالات التدهور والفساد، والتي يمكن أن تؤدي إلى خسائر مالية، وتمس السمعة.

6- الموارد اللازمة لتحقيق النتائج

1-6 ميزانية الحافظة القطرية

102- تبلغ الميزانية المطلوبة لتنفيذ هذه الخطة الاستراتيجية القطرية 50.24 مليون دولار أمريكي، مع تخصيص موارد للأنشطة الشاملة والتحويلية في المجال الجنساني. وتقل هذه الميزانية بدرجة كبيرة مقارنة بسنوات سابقة، وهو ما يعكس بيئة كمبوديا

المتغيرة في مجال المساعدة الإنمائية، فضلا عن حدوث تحول في احتياجات الدعم لهذا البلد بعيدا عن تقديم الخدمات، ونحو زيادة المساعدة التقنية من أجل وضع سياسات وبرامج وطنية، وتعزيز القدرات.

الجدول 4: ميزانية المحافظة القطرية (بـ دولار أمريكي)						
المجموع	2023	2022	2021	2020	2019	الحصيلة الاستراتيجية
37 761 548	4 792 310	5 692 160	6 477 300	9 182 487	11 617 291	1
6 010 367	1 476 584	1 552 230	1 571 642	1 409 911	-	2
2 260 794	477 375	440 022	537 524	458 750	347 122	3
3 618 193	639 157	643 772	674 067	879 167	782 030	4
590 409	149 207	146 827	113 758	106 588	74 028	5
50 241 310	7 534 633	8 475 011	9 374 292	12 036 903	12 820 472	المجموع

103- وتستأثر التغذية المدرسية في إطار الحصيلة الاستراتيجية 1 بنسبة 75 في المائة من الميزانية الإجمالية. وتعكس الاحتياجات حدوث تحول مستمر من الوجبات المدرسية التقليدية إلى التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية، والتقليص التدريجي للتغطية الجغرافية. ومع التشديد على الانتقال إلى الملكية الحكومية، تحظى أموال تعزيز القدرات بأهمية أكبر نسبيا في الميزانية بمرور الوقت.

104- وتمثل الميزانية في إطار الحصيلة الاستراتيجية 2، وهي بنسبة 12 في المائة، تطورا برامجا مشتركا مع نظراء وطنيين لبدء العمل في عام 2020 كجزء من برامج تغيير المناخ المنسق في كمبوديا، والحد من مخاطر الكوارث، والبرامج الزراعية، وتستكملها أموال تهدف إلى توسيع نطاق مبادرات التحول الغذائي الناجحة.

105- وتستأثر الحصيلتان الاستراتيجيتان 3 و4 بنسبة متواضعة من الميزانية (4.5 في المائة و7 في المائة على التوالي)، مدفوعة في الغالب بتكاليف أنشطة تعزيز القدرات. وتُعبر اتجاهات الميزانية عن الاستثمارات المبكرة في البنية التحتية لنظم المعلومات، وصياغة منتجات معرفية، وتنمية القدرات البشرية المستدامة طوال مدة الخطة الاستراتيجية القطرية، والانتقال التدريجي نحو الإدارة الوطنية المباشرة للبرامج ومنصات التنسيق.

106- وتستند ميزانية الحصيلة الاستراتيجية 5 إلى التكاليف المطلوبة لتلبية الطلبات على خدمات أطراف ثالثة.

107- ومن المتوقع أنه سوف يُخصص في الفترة 2019-2023 ما لا يقل عن 12 في المائة من الميزانية لأنشطة المساواة بين الجنسين.

2-6 آفاق تدبير الموارد

108- يقترن النمو الاقتصادي الكبير في كمبوديا، وخروجها التدريجي من فئة البلدان المتوسطة الدخل من الشريحة الدنيا بانخفاض في المساعدة الإنمائية الخارجية، والانتقال إلى القروض الإنمائية، ونمو الاستثمار الأجنبي المباشر. ويتزايد التمويل المحلي، بما في ذلك استثمارات القطاع الاجتماعي، بعد زيادة الإيرادات الضريبية سنويا. ويقوم القطاع الخاص بأدوار متزايدة الأهمية في تمويل أنشطة القطاع الإنتاجي.

3-6 استراتيجية تعبئة الموارد

109- سيتم وضع استراتيجية لتعبئة الموارد بالتعاون مع شركاء حكوميين لضمان الاتساق مع الأولويات الوطنية وجهود التنسيق، والتواءم مع تخصيص الموارد المحلية. وسوف تعمل مقترحات التمويل التي وضعت بصورة مشتركة، والتي أقرتها الحكومة أو قدمتها رسميا، على استنارة توقعات البرنامج للموارد في المستقبل. وبينما ينخفض الدعم التقليدي من المانحين، إلا أن القطاع الخاص الدولي سوف يوفّر الاستمرارية، مع فتح سبل جديدة للمساعدة المالية وأو التقنية داخل الإقليم، ومن الصناديق والمؤسسات العالمية. وفي إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية الجديد، تُبذل جهود متضافرة لتعبئة أموال مشتركة، بينما

تسعى الشراكة الوثيقة مع البنك الدولي، والوكالات التي تتخذ من روما مقراً لها، وشبكة الأمم المتحدة لتعزيز التغذية إلى اجتذاب الموارد وتجميعها من أجل تحقيق المزيد من الكفاءة والفعالية.

110- وسوف يسترشد عمل شركاء الموارد بخطة عمل الشراكة، وهو ما يعمل على تعظيم الميزة النسبية للبرنامج، والمساهمة في هدفى التنمية المستدامة 2 و17 في كمبوديا، مع الحفاظ على الشفافية الروتينية فيما يتعلق باستثمارات ونتائج الخطة الاستراتيجية القطرية.

الملحق الأول

الإطار المنطقي للخطة الاستراتيجية القطرية لكمبوديا (2019-2023)

الغاية الاستراتيجية 1 : دعم البلدان في القضاء على الجوع

الهدف الاستراتيجي 1: القضاء على الجوع عن طريق حماية إمكانية الحصول على الأغذية

النتيجة الاستراتيجية 1: تمتع كل فرد بالقدرة على الحصول على الغذاء

الحصيلة الاستراتيجية 1: تمتع المجتمعات المحلية الضعيفة في كمبوديا بالقدرة على الحصول على أغذية مغذية وآمنة ومتنوعة ومناسبة وبأسعار معقولة وتفضيلية بحلول عام 2025

فئات الحاصلات: استمرار/تحسين حصول الأسر والأفراد على الغذاء الكافي

مراعية للتغذية

مجالات التركيز: الأسباب الجذرية

الإفتراضات

التزام الحكومة والجهات المانحة بتخصيص موارد كافية لأنشطة الحماية الاجتماعية، بما في ذلك لبرنامج التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية. بقاء أسعار السوق مستقرة.

مؤشرات الحاصلات

مستوى التنوع الغذائي

درجة الاستهلاك الغذائي

درجة الاستهلاك الغذائي -التغذية

حصة النفقات الغذائية

معدل الاستبقاء

سجل القدرة على القضاء على الجوع

الأنشطة والنواتج

النشاط 1: تقديم الدعم في التنفيذ والمساعدة التقنية، بما في ذلك وضع السياسات والبرامج القائمة على الأدلة، إلى الجهات الفاعلة الوطنية ودون الوطنية من القطاعين العام والخاص المنخرطة في شبكات الأمان الاجتماعي، ولا سيما برنامج التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية. (أنشطة الوجبات المدرسية)

حصول تلاميذ المدارس الابتدائية ومرحلة ما قبل الابتدائية (المستوى 1) على وجبات مغذية من خلال برنامج للوجبات المدرسية مملوك وطنيا، ويدعم احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية، ويساهم في تحسين النتائج التعليمية. (ألف: تحويل الموارد غير المشروطة)

حصول تلاميذ المدارس الابتدائية ومرحلة ما قبل الابتدائية (المستوى 1) على وجبات مغذية من خلال برنامج للوجبات المدرسية مملوك وطنيا، ويدعم احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية، ويساهم في تحسين النتائج التعليمية. (باء: توفير الأغذية المغذية)

حصول تلاميذ المدارس الابتدائية ومرحلة ما قبل الابتدائية (المستوى 1) على وجبات مغذية يتم توريدها من منتجين محليين من أجل تحسين مدخولهم الغذائي، وتعزيز عادات الأكل الصحية (ألف: تحويل الموارد غير المشروطة)

حصول تلاميذ المدارس الابتدائية ومرحلة ما قبل الابتدائية (المستوى 1) على وجبات مغذية يتم توريدها من منتجين محليين من أجل تحسين مدخولهم الغذائي، وتعزيز عادات الأكل الصحية (باء: توفير الأغذية المغذية)

استفادة منتجي وموردي الأغذية المحليين، ولا سيما النساء (المستوى 2)، من مبيعات الأغذية الموثوقة والتي يمكن التنبؤ بها لبرنامج التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية، والتي تؤدي إلى تحسين فرص إدرار الدخل، وتسهم في زيادة القدرة على تحمل تكاليف النظم الغذائية المتنوعة. (واو: القيام بالشراء من أصحاب الحيازات الصغيرة)

استفادة أسر أطفال المدارس الابتدائية ومرحلة ما قبل الابتدائية (المستوى 2) من حصول أطفالهم على وجبات مدرسية يومية، مما يقلل الأعباء الاقتصادية الواقعة على الأسر، ويحسن قدرتها العامة على الحصول على نظم غذائية مغذية. (ألف: تحويل الموارد غير المشروطة)

استفادة تلاميذ المدارس الابتدائية ومرحلة ما قبل الابتدائية (المستوى 2) من تحسين قدرات القطاع الخاص والحكومة وأصحاب المشروعات الصغرى والصغيرة، وخاصة النساء، على توفير خيارات بديلة للأغذية الآمنة والمغذية والمناسبة، وبالتالي تحسين النظم الغذائية. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

استفادة الأطفال الذين هم في سن المدرسة (المستوى 2) من تحسين قدرات الجهات النظيرة الحكومية على المستويين الوطني ودون الوطني، على اعتماد برامج وطنية للتغذية المدرسية بالمنتجات المحلية، تحسن إمكانية الحصول على نظم غذائية مغذية بأسعار مقبولة طوال السنة. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

الهدف الاستراتيجي 3: تحقيق الأمن الغذائي

النتيجة الاستراتيجية 4: أن تكون النظم الغذائية مستدامة

الحصيلة الاستراتيجية 2: ازدياد قدرة المجتمعات الفقيرة والضعيفة في كمبوديا على الصمود أمام الصدمات والضغوط التي يتعرض لها النظام الغذائي بحلول عام 2023

فئات الحصائل: تحسين تكيف الأسر مع التغيرات المناخية والصدمات الأخرى وقدرتها على الصمود أمامها
مراعية للتغذية

مجالات التركيز: بناء القدرة على الصمود

الإفتراضات

بقاء البيئة السياسية والاقتصادية في كمبوديا مستقرة. وإمكانية تعبئة الموارد لضمان استدامة النشاط.

مؤشرات الحصائل

نسبة المجتمعات المحلية المستهدفة التي يوجد فيها دليل على تحسن القدرة على إدارة الصدمات والمخاطر المناخية
نسبة السكان في المجتمعات المحلية المستهدفة الذين يبلغون عن جني فوائد بفضل تحسن قاعدة أصول سبل كسب العيش
سجل القدرة على القضاء على الجوع

الأنشطة والنواتج

النشاط 2: تقديم دعم التنفيذ والمساعدة التقنية للجهات الفاعلة الوطنية ودون الوطنية من القطاعين العام والخاص المنخرطة في مجال إنتاج الأغذية وتجهيزها. (أنشطة التكيف مع تغير المناخ وإدارة المخاطر)

استفادة مجتمعات المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة (المستوى 2) من البنية التحتية، والمرافق الصغيرة النطاق التي تعزز القدرة على الصمود، وتيسر الإنتاج الغذائي المراعي للتغذية، والذي يتكيف مع تغير المناخ (لام: دعم استثمارات البنية التحتية والمعدات)
استفادة مجتمعات المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة (المستوى 2) من الوصول بشكل أفضل إلى المعلومات والمهارات التي تعزز إنتاج إمدادات غذائية تتكيف مع تغير المناخ، ومغذية، ومتنوعة للأسواق المحلية. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)
استفادة الناس في كمبوديا (المستوى 3) من تعزيز قدرات القطاع الخاص والحكومة وأصحاب المشروعات الصغيرة والمتوسطة، ولا سيما النساء، من تكرار الممارسات الواعدة في مجال تجهيز الأغذية من أجل توفير أغذية مغذية، وبأسعار مقبولة، وآمنة. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)
استفادة المجتمعات المحلية الضعيفة في كمبوديا (المستوى 3) من تعزيز إدماج استراتيجيات تحسين الأمن الغذائي والتغذية، والتكيف مع تغير المناخ، والحد من مخاطر الكوارث في خطط تنمية البلديات التي تدعم النظم الغذائية القادرة على الصمود أمام تغير المناخ على المستوى المحلي. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

الغاية الاستراتيجية 2: إرساء الشراكات لدعم تنفيذ أهداف التنمية المستدامة

الهدف الاستراتيجي 4: دعم تنفيذ أهداف التنمية المستدامة

النتيجة الاستراتيجية 5: امتلاك البلدان لقدرات معززة على تحقيق أهداف التنمية المستدامة

الحصيلة الاستراتيجية 3: تعزيز قدرات المؤسسات الوطنية ودون الوطنية على تخفيف أثر المخاطر، وقيادة الجهود المنسقة للاستعداد للصدمات والاستجابة لها بحلول عام 2025

فئة الحصائل: تعزيز قدرات مؤسسات ونظم القطاعين العام والخاص، بما في ذلك المستجيبون المحليون، بهدف تحديد السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي ومن الضعف الغذائي واستهدافهم ومساعدتهم.
مراعية للتغذية

مجالات التركيز: بناء القدرة على الصمود

الإفتراضات

استمرار اعتراف السلطات الوطنية وأصحاب المصلحة بمنتهى الاستجابة الإنسانية كشريك في مجال الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها.

مؤشرات الحصائل

مؤشر القدرة على الاستعداد للطوارئ

الأنشطة والنواتج

النشاط 3: تقديم الدعم التقني والمساندة للجهات الوطنية المعنية المنخرطة في آليات الاستعداد للخدمات والاستجابة لها، والتنسيق القائم على الوعي بالمخاطر. (أنشطة الاستعداد للطوارئ)

استفادة المجتمعات المحلية الضعيفة (المستوى 3) من تعزيز الأدوات والنظم ومجموعات المهارات التي لدى المؤسسات الوطنية ودون الوطنية لضمان الحماية الفعالة للنظم الغذائية من خلال الآليات القائمة لإدارة الكوارث. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

استفادة المجتمعات المحلية الضعيفة (المستوى 3) من زيادة ادماج النظم لزيادة استجابة آليات الحماية الاجتماعية، بما في ذلك الاحتياطات الغذائية، على المستويين الوطني ودون الوطني [جيم]، مما يؤدي إلى الاستجابة في الوقت المناسب للكوارث، والحصول على أغذية كافية في أوقات الأزمات. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

استفادة المجتمعات المحلية الضعيفة (المستوى 3) من استخدام التحليل المعزز لاتجاهات أثر تغير المناخ ونماذج التكيف / تخفيف الأثر من جانب المؤسسات الوطنية ودون الوطنية، مما يؤدي إلى نُظم غذائية أكثر مراعاة لتغير المناخ. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

الحصيلة الاستراتيجية 4: امتلاك المؤسسات الوطنية ودون الوطنية في كمبوديا لقدرات معززة على وضع وتنسيق وتنفيذ إجراءات مستنيرة وفعالة لتحقيق الأمن الغذائي والتغذية بحلول عام 2030

فئة الحصائل: تعزيز قدرات مؤسسات ونظم القطاعين العام والخاص، بما في ذلك المستجيبون المحليون، بهدف تحديد السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي ومن الضعف الغذائي واستهدافهم ومساعدتهم.

مراعية للتغذية

مجالات التركيز: الأسباب الجذرية

الإفتراضات

استمرار شبكة الأمم المتحدة لتعزيز التغذية بوصفها الهيئة التنسيقية الرئيسية للمسائل التغذوية في البلد. واستمرار انخراط المؤسسات الوطنية ودون الوطنية في أنشطة تعزيز النظم.

مؤشرات الحصائل

معدل رضا المستخدمين

سجل القدرة على القضاء على الجوع

الأنشطة والنواتج

النشاط 4: تطوير ودمج نظم المعلومات الرقمية، وتزويد المسؤولين الحكوميين ونظرائهم بالمساعدة التقنية لاستخدام هذه النظم. (أنشطة تعزيز القدرات المؤسسية)

استفادة المجتمعات الضعيفة (المستوى 3) من الرصد الفعال للمخاطر والصدمات، وديناميات الأمن الغذائي والتغذية، والتقدم نحو أهداف التنمية المستدامة الذي تحرزه المؤسسات الوطنية ودون الوطنية باستخدام منصات رقمية مخصصة لهذا الغرض، والاسترشاد بها لإعداد إجراءات فعالة لتحسين الحصول على الأغذية، وتعزيز النظم الغذائية القوية. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

النشاط 5: تقديم المساعدة التقنية والتنسيقية والتنظيمية إلى الحكومة والجهات الفاعلة الأخرى في مجال الأمن الغذائي والتغذية، والحماية الاجتماعية على المستويين الوطني ودون الوطني. (أنشطة تعزيز القدرات المؤسسية)

استفادة المجتمعات المحلية الضعيفة (المستوى 3) من الإجراءات المنسقة لتخطيط الأمن الغذائي والتغذية، والحماية الاجتماعية، وتدابير الموارد الخاصة بها، ورصدها من خلال تعزيز منصات التنسيق الوطنية ودون الوطنية المتعددة القطاعات، بهدف تحسين أمنها الغذائي وتغذيتها. (ميم 1: عدد آليات التنسيق الوطنية التي تحظى بالدعم)

استفادة الكمبوديون (المستوى 3) من استراتيجيات وخطط عمل الأمن الغذائي والتغذية والحماية الاجتماعية التي تسترشد بشكل جيد بأحدث المعارف، والتي تعمل على تحسين الأمن الغذائي والتغذية. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

الهدف الاستراتيجي 5: إرساء الشراكات لتحقيق نتائج أهداف التنمية المستدامة

النتيجة الاستراتيجية 8: يعزز اقتسام المعرفة والخبرة والتكنولوجيا دعم الشراكات العالمية لجهود البلدان الرامية إلى تحقيق أهداف التنمية المستدامة

الحصيلة الاستراتيجية 5: حصول الشركاء الإنمائيين والإنسانيين في كمبوديا على الخدمات المشتركة المتصلة بسلاسل فئات الحصائل: تعزيز منصات التنسيق المشتركة الإمداد المشتركة طوال السنة

مجالات التركيز: بناء القدرة على الصمود

الافتراضات

ثبات أو زيادة الطلب من قبل الشركاء الإنمائيين والإنسانيين في كمبوديا على خدمات سلسلة الإمداد طوال فترة الخطة الاستراتيجية القطرية لجعلها مجدية ماليا.

مؤشرات الحصائل

معدل رضا المستخدمين

الأنشطة والنواتج**النشاط 6: تقديم خدمات سلاسل الإمداد حسب الطلب إلى وكالات الأمم المتحدة الأخرى والجهات الفاعلة الإنسانية. (أنشطة توفير الخدمات والمنصات)**

استفادة المتأثرين بالأزمات والأشخاص الضعفاء الآخرين (المستوى) 2 من تزويد الشركاء الإنمائيين والإنسانيين باستعدادات تشغيلية وخدمات سلاسل القيمة لتيسير تنفيذ البرامج. (حاء: تقديم الخدمات والمنصات العامة)

الغاية الاستراتيجية 1: دعم البلدان في القضاء على الجوع
 جيم 1: يستطيع السكان المتضررون مساءلة البرنامج وشركائه عن تلبية احتياجاتهم الغذائية بطريقة تراعي آراءهم وأفضلياتهم

النتائج والمؤشرات الشاملة

جيم 1-1: نسبة الأشخاص المستفيدين من المساعدة الذين يتلقون معلومات عن البرنامج (من هم الأشخاص المدرجون فيه، وما سيحصلون عليه، وما هي مدة المساعدة)
 جيم-1-2: نسبة أنشطة المشروعات التي يتم بشأنها توثيق تعقيبات المستفيدين وتحليلها ودمجها في تحسينات البرامج

جيم 2: يستطيع السكان المتضررون الاستفادة من برامج البرنامج بطريقة تضمن وتعزيز سلامتهم وكرامتهم ونزاهتهم

النتائج والمؤشرات الشاملة

جيم 1-2: نسبة الأشخاص المستهدفين الذين يمكنهم الحصول على المساعدة دون التعرض لتحديات تتعلق بالحماية

جيم 3: تحسين المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة بين السكان المستفيدين من مساعدة البرنامج

النتائج والمؤشرات الشاملة

جيم 1-3: نسبة الأسر التي تتخذ فيها القرارات بشأن استخدام الأغذية/النقد/القسائم من قبل المرأة، أو الرجل، أو كليهما معاً، حسب طريقة التحويل
 جيم 2-3: نسبة النساء الأعضاء في كيانات صنع القرار بشأن المساعدة الغذائية – لجان، ومجالس، وأفرقة، وغير ذلك

الملحق الثاني

التوزيع الإرشادي للتكاليف حسب الحصيلة الاستراتيجية (بـ دولار أمريكي)						
المجموع	النتيجة الاستراتيجية 8، غاية التنمية المستدامة 16-17	النتيجة الاستراتيجية 5، غاية التنمية المستدامة 9-17	النتيجة الاستراتيجية 5، غاية التنمية المستدامة 9-17	النتيجة الاستراتيجية 4، غاية التنمية المستدامة 4-2	النتيجة الاستراتيجية 1، غاية التنمية المستدامة 1-2	
	الحصيلة الاستراتيجية 5	الحصيلة الاستراتيجية 4	الحصيلة الاستراتيجية 3	الحصيلة الاستراتيجية 2	الحصيلة الاستراتيجية 1	
34 014 054	410 793	2 785 357	1 641 032	3 645 072	25 531 801	التحويل
6 986 435	65 980	161 781	193 152	1 198 326	5 367 196	التنفيذ
6 174 451	77 602	450 227	288 628	800 140	4 557 855	تكلفة الدعم المباشرة
47 174 939	554 374	3 397 365	2 122 811	5 643 537	35 456 852	المجموع الفرعي
3 066 371	36 034	220 829	137 983	366 830	2 304 695	تكاليف الدعم غير المباشرة
50 241 310	590 409	3 618 193	2 260 794	6 010 367	37 761 548	المجموع