



Distribution: générale Point 8 de l'ordre du jour
Date: 21 novembre 2018 WFP/EB.2/2018/8-D/1/4
Original: anglais Questions opérationnelles – Projets approuvés
par correspondance
Pour information

Les documents du Conseil d'administration sont disponibles sur le site Web du PAM (<https://executiveboard.wfp.org/fr>).

Révision du plan stratégique de pays provisoire de transition pour Cuba (janvier-décembre 2019)

	Chiffres actuels	Augmentation	Chiffres révisés
Durée	12 mois (janvier-décembre 2018)	12 mois (janvier-décembre 2019)	24 mois (janvier 2018- décembre 2019)
Bénéficiaires	496 100	44 000	540 100
	<i>(en dollars É.-U)</i>		
Coût total	4 576 963	9 178 878	13 755 841
Transferts	3 862 044	7 629 599	11 491 643
Mise en œuvre	150 521	372 581	523 102
Coûts d'appui directs ajustés	285 053	616 485	901 538
Total partiel	4 297 618	8 618 665	12 916 283
Coûts d'appui indirects (6,5 pour cent)	279 345	560 213	839 558

Marqueur de l'âge et de l'égalité hommes-femmes* 1.

* <http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.

Coordonnateurs responsables:

M. M. Barreto
Directeur régional
Amérique latine et Caraïbes
courriel: miguel.barreto@wfp.org

M. P. Mattei
Directeur de pays
courriel: paolo.mattei@wfp.org

Décision

Le Conseil a approuvé par correspondance la révision du plan stratégique de pays provisoire de transition pour Cuba afin, notamment, de repousser de 12 mois sa date d'achèvement, du 1^{er} janvier au 31 décembre 2019, et il a approuvé l'augmentation correspondante, à hauteur de 9 178 878 dollars É.-U., du budget de portefeuille de pays.

19 novembre 2018

Justification

1. Le plan stratégique de pays provisoire de transition (PSPP-T) pour Cuba a été approuvé par le Directeur exécutif en juillet 2017 pour une période de 12 mois à compter de janvier 2018. Sa durée devait coïncider avec celle d'un nouveau Plan-cadre des Nations Unies pour l'aide au développement (PNUAD), qui devait couvrir la période 2019-2023. Toutefois, afin d'assurer la concordance avec les cycles de planification prévus par le Plan national de développement économique et social 2030, le Gouvernement a demandé que le PNUAD actuel soit prorogé d'un an jusqu'à la fin 2019. Le bureau de pays et le bureau régional sollicitent donc une révision du PSPP-T de manière à prolonger sa durée de 12 mois, ce qui entraînera une augmentation budgétaire. Un plan stratégique de pays provisoire (PSPP) sera soumis au Conseil d'administration pour approbation à la deuxième session ordinaire de novembre 2019, les activités devant débiter le 1^{er} janvier 2020.
2. Outre le lancement du PSPP-T, certaines activités relevant du programme de pays – Cuba 200703 n'ont pas pu être réalisées comme prévu en 2017 pour les raisons suivantes: la production locale de farine de riz enrichie a été reportée en raison du retard pris par le fournisseur dans l'expédition de pièces détachées; les négociations avec les autorités nationales concernant le mécanisme d'achats locaux n'ayant pas abouti, il n'a pas été possible d'acheter directement sur place des haricots ordinaires ou enrichis auprès des coopératives; les activités nutritionnelles liées à la communication visant à faire évoluer la société et les comportements, à l'enquête nationale de consommation alimentaire et au système national de surveillance de la sécurité alimentaire et de la nutrition ont été reportées à 2018 afin de permettre de nouvelles consultations avec les autorités nationales; et l'arrivée à Cuba du matériel acheté pour les homologues gouvernementaux a été retardée. De plus, au cours du dernier trimestre de 2017, le Gouvernement a dû se concentrer sur l'intervention d'urgence menée à la suite du passage de l'ouragan Irma. La prolongation du plan et l'augmentation budgétaire permettront au PAM de poursuivre ses opérations, de remplir les engagements pris envers les bénéficiaires et les partenaires, et de recevoir les contributions escomptées après décembre 2018. La durée totale du PSPP-T révisé sera de 24 mois.

Modification

Orientation stratégique

3. Les activités devant être mises en œuvre pendant la période de prolongation sont fondées sur le portefeuille d'activités actuel du PAM à Cuba; aucune modification stratégique majeure ou nouvelle activité n'est envisagée. Les dommages causés par l'ouragan ont mis en évidence la nécessité de renforcer l'action menée par le PAM pour améliorer la résilience.
4. L'examen stratégique relatif à la réalisation de l'objectif de développement durable (ODD) 2 à Cuba (l'examen stratégique Faim zéro) devrait être achevé au cours du premier trimestre de 2019. Cet examen permettra de recenser les principales difficultés et priorités auxquelles il faudra répondre pour réaliser l'ODD 2 et guidera la conception du PSPP.

Effets directs stratégiques

5. Aucune modification n'est apportée aux effets directs stratégiques ni aux activités du PSPP-T. La portée des activités 2 et 3 sera élargie de manière à inclure le prépositionnement d'huile végétale dans les stocks alimentaires constitués par le PAM afin de pouvoir intervenir en cas d'urgence, et la distribution de SuperCereal aux personnes âgées qui constituent un nouveau groupe de bénéficiaires parmi les populations vulnérables. Par ailleurs, certaines activités restantes du programme de pays 200703 ont été incorporées aux effets directs stratégiques et aux activités du PSPP-T, ce qui accroît le montant total de la révision.

Analyse des bénéficiaires

6. Le nombre prévu de bénéficiaires au titre de l'activité 3 sera ajusté. Le nombre d'enfants âgés de 6 à 11 mois sera réduit pour tenir compte de la tendance à la baisse des bénéficiaires qui ont effectivement reçu une aide, tandis que les personnes âgées feront partie des groupes vulnérables qui reçoivent des aliments nutritifs spécialisés.

TABLEAU 1: NOMBRE DE BÉNÉFICIAIRES DES TRANSFERTS DE PRODUITS ALIMENTAIRES ET DES TRANSFERTS DE TYPE MONÉTAIRE PAR EFFET DIRECT STRATÉGIQUE ET PAR ACTIVITÉ													
Effet direct stratégique	Activité	Situation actuelle			Bénéficiaires qui recevront une assistance pendant la période de prolongation (janvier-juin 2019)			Augmentation			Chiffres révisés		
		Filles et femmes	Garçons et hommes	Total	Filles et femmes	Garçons et hommes	Total	Filles et femmes	Garçons et hommes	Total	Filles et femmes	Garçons et hommes	Total
1	1. Fournir une assistance alimentaire aux groupes vulnérables bénéficiant de programmes de protection sociale fondés sur l'alimentation	39 298	40 902	80 200	39 298	40 902	80 200	4 471	4 654	9 125	43 769	45 556	89 325
2	2. Fournir une assistance alimentaire non assortie de conditions aux populations touchées par un choc provenant des stocks prépositionnés pour assurer une distribution immédiate	134 750	140 250	275 000	134 750	140 250	275 000	134 750	140 250	275 000	269 500	280 500	550 000
3	3. Fournir des aliments nutritifs spécialisés aux personnes vulnérables	81 610	49 390	131 000	103 600	71 400	175 000	84 552	50 698	135 250	166 162	100 088	266 250
4*	4. Assurer des activités de formation, du matériel et un soutien technique aux petits exploitants, aux négociants et autres parties prenantes dans les chaînes de valeur alimentaires	2 800	6 800	9 600	2 800	6 800	9 600	0	0	0	2 800	6 800	9 600
5*	5. Assurer des activités de formation et une assistance technique afin d'améliorer la gestion de la réduction des risques au niveau local	147	153	300	147	153	300	0	0	0	147	153	300

* Il s'agit des bénéficiaires de niveau 1 qui ne reçoivent ni transferts de produits alimentaires ni transferts de type monétaire; ils bénéficient de transferts de matériel, d'une assistance technique et d'activités de formation qui contribuent directement à améliorer la sécurité alimentaire.

Transferts

7. *Activité 2:* Sur la base des enseignements tirés des interventions d'urgence antérieures, en particulier après le passage de l'ouragan Irma, le PAM ajoutera de l'huile végétale à ses stocks prépositionnés de riz et de haricots, comme convenu avec le Gouvernement. La ration révisée aura une valeur nutritionnelle et une teneur énergétique plus élevées, et fournira une quantité nettement plus importante de calories d'origine lipidique.
8. Afin de répondre aux besoins nutritionnels des populations vulnérables, la ration d'urgence distribuée à la suite d'aléas naturels complétera les programmes nationaux de protection sociale fondés sur l'alimentation qui ne peuvent continuer à inclure de l'huile dans leurs assortiments alimentaires. En raison de la disponibilité limitée d'huile à Cuba et des retards possibles dans la livraison des produits alimentaires de secours, le prépositionnement dans le pays est fondamental pour assurer la fourniture d'une assistance en temps voulu. Les produits fournis par le PAM viendront compléter les ressources gouvernementales, et contribueront ainsi à diversifier l'assortiment alimentaire destiné aux populations touchées par un choc.
9. *Activité 3.* Conformément aux accords conclus avec le Gouvernement concernant la nécessité d'améliorer l'état nutritionnel des personnes âgées, le PAM intégrera ces dernières parmi les groupes vulnérables qui reçoivent des aliments nutritifs spécialisés. La sécurité alimentaire et nutritionnelle des personnes âgées est en corrélation avec leur situation sociodémographique et économique et constitue un important problème de santé publique à Cuba. En complément de l'assortiment alimentaire de base composé de riz, légumes secs, huile, sucre, pain, pâtes, volailles, œufs et aliments composés fourni par le Gouvernement, le PAM distribuera pendant trois mois à titre expérimental des SuperCereal aux personnes âgées dans une province dans le but d'accroître la valeur nutritionnelle de la ration alimentaire globale. Comme convenu avec le Gouvernement, les distributions de SuperCereal aux personnes âgées seront concentrées dans la province de Guantanamo, une région particulièrement vulnérable dans l'est de Cuba, où l'ouragan Matthew a causé des dommages énormes en 2016. L'intervention pilote sera évaluée afin de déterminer dans quelle mesure le produit est accepté par les bénéficiaires et d'en recenser les répercussions pour la chaîne d'approvisionnement du PAM.

TABLEAU 2: RATIONS ALIMENTAIRES (<i>grammes/personne/jour</i>) PAR EFFET DIRECT STRATÉGIQUE ET PAR ACTIVITÉ												
	Effet direct stratégique 1					Effet direct stratégique 2	Effet direct stratégique 3					
	Activité 1					Activité 2	Activité 3					
Produit	Écoliers demi-pensionnaires	Écoliers pensionnaires	Personnes âgées fréquentant des cantines communautaires	Personnes âgées dans des maisons de soins	Personnes âgées dans des centres de soins de jour	Populations touchées par des chocs	Enfants âgés de 6 à 11 mois	Enfants âgés de 1 à 23 mois	Filles et femmes enceintes et allaitantes	Enfants accueillis dans des crèches	Filles et femmes enceintes dans des maternités	Personnes âgées de plus de 65 ans
Céréales						140						
Légumes secs	20	20	50	50	50	75						
Huile végétale						40						
Légumes secs enrichis										35	30	
SuperCereal								50	50			50
Micronutriments en poudre							1					
Total kcal/jour	68	68	171	171	171	1 113	-	188	188	119	102	188
% kcal d'origine protéique	25,3	25,3	25,3	25,3	25,3	25,3	-	16,3	16,3	25,3	25,3	16,3
Nombre de jours d'alimentation	40	80	180	180	120	27	120	360	360	90	90	90

TABLEAU 3: TOTAL DES BESOINS EN PRODUITS ALIMENTAIRES ET VALEURS						
Types d'aliments	Budget actuel		Augmentation/ diminution		Chiffres révisés	
	Total (en tonnes)	Total (en dollars)	Total (en tonnes)	Total (en dollars)	Total (en tonnes)	Total (en dollars)
Céréales	2 251	1 080 726	-162	108 551	2 089	1 189 277
Légumes secs	857	804 906	858	810 679	1 715	1 615 585
Huiles et matières grasses	-	-	594	978 583	594	978 583
Aliments composés et mélanges	-	-	2 682	1 282 936	2 682	1 282 936
Autres	4	81 274	-	-11 933	4	69 341
Total	3 112	1 966 906	3 972	3 168 815	7 084	5 135 721

Chaîne d'approvisionnement

10. Les principales difficultés rencontrées dans la chaîne d'approvisionnement sont liées aux procédures d'importation exigeantes et au manque d'infrastructures et de capacités logistiques pour la distribution des produits alimentaires et des articles non alimentaires. En concertation avec les autorités nationales, le PAM évalue ces goulets d'étranglement en vue d'offrir un soutien technique approprié.
11. Le PAM continue d'encourager la production locale de farine de riz enrichie (*NutriArroz*), qui devrait démarrer d'ici à la fin de 2018. En collaboration avec le Gouvernement, le PAM recense également les mécanismes qui facilitent les achats de haricots produits localement afin de les intégrer dans les programmes de protection sociale fondés sur l'alimentation. Le PAM prévoit ainsi d'acheter localement la farine de riz enrichie et les haricots, tandis que le Gouvernement couvrira les coûts de transport intérieur, d'entreposage et de manutention. Une augmentation des coûts des produits alimentaires, de la mise en œuvre et des coûts d'appui directs ajustés est donc à prévoir dans le cadre du PSPP-T.

Autres considérations

12. La prolongation de 12 mois du PSPP-T n'aura pas d'incidence majeure sur les capacités du bureau de pays et les partenariats. Les dépenses de personnel sont couvertes et les partenariats existants restent en place pour la réalisation des effets directs proposés.
13. Aucun nouveau risque n'a été détecté pour la période de prolongation.
14. Aucune évaluation décentralisée n'aura lieu en 2018 étant donné qu'une évaluation du programme a été réalisée en 2017. Les futures évaluations seront planifiées et budgétisées conformément aux directives institutionnelles du PAM et aux orientations stratégiques du nouveau PSPP dont le démarrage est prévu en 2021.

Considérations de coûts

15. La prolongation du PSPP-T et l'augmentation budgétaire proposées sont conformes aux précédentes prévisions de recettes et de financement pour la période allant jusqu'en décembre 2019. Les effets directs stratégiques axés sur les causes profondes répondent aux exigences de l'article X.8 du Règlement général concernant la disponibilité des ressources.

TABLEAU 4: VENTILATION DES COÛTS DE LA RÉVISION UNIQUEMENT (en dollars)

	Effet direct stratégique 1 (Résultat stratégique 1/ cible de l'ODD 2)	Effet direct stratégique 2 (Résultat stratégique 1/ cible 1 de l'ODD 2)	Effet direct stratégique 3 (Résultat stratégique 2/ cible 2 de l'ODD 2)	Effet direct stratégique 4 (Résultat stratégique 3/ cible 3 de l'ODD 2)	Effet direct stratégique 5 (Résultat stratégique 5/ cible 9 de l'ODD 17)	Total
Domaine d'action privilégié	Causes profondes	Interventions face à une crise	Causes profondes	Causes profondes	Renforcement de la résilience	
Transferts	428 035	2 445 718	1 179 210	2 649 967	926 669	7 629 599
Mise en œuvre	80 133	23 565	67 217	99 763	101 903	372 581
Coûts d'appui directs						616 485
Total partiel						8 618 665
Coûts d'appui indirects (6,5 pour cent)						560 213
Total						9 178 878

TABLEAU 5: VENTILATION DE L'ENSEMBLE DES COÛTS DU PSPP-T, APRÈS RÉVISION (en dollars)

	Effet direct stratégique 1 (Résultat stratégique 1/ cible 1 de l'ODD 2)	Effet direct stratégique 2 (Résultat stratégique 1/ cible 1 de l'ODD 2)	Effet direct stratégique 3 (Résultat stratégique 2/ cible 2 de l'ODD 2)	Effet direct stratégique 4 (Résultat stratégique 3/ cible 3 de l'ODD 2)	Effet direct stratégique 5 (Résultat stratégique 5/ cible 9 de l'ODD 17)	Total
Domaine d'action privilégié	Causes profondes	Interventions face à une crise	Causes profondes	Causes profondes	Renforcement de la résilience	
Transferts	720 303	3 499 165	2 147 565	4 083 338	1 041 272	11 491 643
Mise en œuvre	128 545	31 206	108 751	129 095	125 505	523 102
Coûts d'appui directs	64 252	293 131	182 255	262 705	99 763	901 538
Total partiel	913 100	3 823 502	2 438 571	4 475 138	1 265 972	12 916 283
Coûts d'appui indirects (6,5 pour cent)	59 352	248 528	158 506	290 884	82 288	839 558
Total	972 452	4 072 030	2 597 077	4 766 022	1 348 260	13 775 841

Liste des sigles utilisés dans le présent document

ODD	objectif de développement durable
PNUAD	Plan-cadre des Nations Unies pour l'aide au développement
PSPP	plan stratégique de pays provisoire
PSPP-T	plan stratégique de pays provisoire de transition