



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Junta Ejecutiva

Segundo período de sesiones ordinario

Roma, 26-30 de noviembre de 2018

Distribución: general

Tema 8 del programa

Fecha: 3 de septiembre de 2018

WFP/EB.2/2018/8-A/3/DRAFT

Original: inglés

Asuntos operacionales – Planes estratégicos para los países

Para aprobación

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<http://executiveboard.wfp.org/es>).

Proyecto de plan estratégico para Gambia (2019-2021)

Duración	1 de enero de 2019 – 31 de diciembre de 2021
Costo total para el PMA	25.650.581 dólares EE.UU.
Código del marcador de género y edad*	3

* <http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.

Resumen

Gambia ha realizado notables progresos para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio, en particular con respecto a la educación primaria. No obstante, en el último decenio, la pobreza, la inseguridad alimentaria y la malnutrición no han experimentado cambios o han empeorado. La agricultura contribuye considerablemente al producto interno bruto, aunque el sector apenas satisface la demanda local y se ve limitado por las escasas inversiones y el restringido acceso al capital. El nuevo Gobierno se compromete a tratar los problemas de orden social y de desarrollo crónicos, a pesar de los elevados niveles de endeudamiento nacional.

El Plan nacional de desarrollo para 2017-2021 se suma a los planes estratégicos para sectores específicos, y en él se da prioridad a la inversión en los sectores que contribuyen al producto interno bruto, como la agricultura, el turismo, la infraestructura y el empoderamiento de los jóvenes. El PMA ayudará al Gobierno a lograr los objetivos del plan mediante inversiones en los sectores pertinentes para el logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2. Una nueva esfera prioritaria fundamental será prestar apoyo para el desarrollo de un sistema de protección social centrado en incorporar de forma sistemática el programa nacional de comidas escolares a modo de red de protección de ámbito nacional.

Coordinadores del documento:

Sr. A. Dieng
Director Regional
África Occidental
Correo electrónico: abdou.dieng@wfp.org

Sra. W.K. Ndoho
Directora en el País
Correo electrónico: wanja.kaaria@wfp.org

A fin de garantizar la continuidad ante las limitaciones financieras y de capacidad del Gobierno, el presente plan estratégico para el país combina la ejecución directa con apoyo al fomento de las capacidades para la mejora del proceso de transición nacional. El PMA y sus asociados de las Naciones Unidas seguirán armonizando su trabajo en el contexto del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo para 2017-2021 del país.

En un examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero de 2018 se insta a armonizar las políticas, a aumentar la coordinación y las inversiones en la agricultura y a mejorar los mecanismos de protección social. El presente plan estratégico para Gambia sitúa al PMA como organismo facilitador de la labor del Gobierno mediante el apoyo operacional directo, la transferencia de conocimientos y la asistencia técnica, que contribuyen al logro de los resultados estratégicos 1, 2, 3 y 5 del PMA, en consonancia con el Plan nacional de desarrollo para 2017-2021, la política nacional de protección social y el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo para 2017-2021.

- El efecto estratégico 1 se centrará en los planes para imprevistos de cara a la intervención ante crisis.
- Los efectos estratégicos 2, 3 y 4 complementarán la labor del Gobierno en materia de fomento de la resiliencia de las poblaciones vulnerables a través de redes de protección social que integren aspectos de nutrición y tengan en cuenta la perspectiva de género, para los niños en la educación primaria y preescolar, las chicas y las mujeres gestantes y lactantes, los niños menores de 5 años de edad y los pequeños agricultores.
- El efecto estratégico 5 se centra en el fortalecimiento de las capacidades, con el fin de facilitar la armonización de las políticas nacionales a través de un enfoque integrado de la seguridad alimentaria y nutricional, que comprende el programa de comidas escolares, las intervenciones en materia de nutrición, la protección social, la reducción del riesgo de desastres y los sistemas de alerta temprana.

Proyecto de decisión*

La Junta aprueba el plan estratégico para Gambia (2019-2021) (WFP/EB.2/2018/8-A/3), cuyo costo total para el PMA asciende a 25.650.581 dólares EE.UU.

* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

1. Análisis del país

1.1 Contexto nacional

1. Gambia se encuentra en un momento decisivo de su desarrollo. El Gobierno que estaba en el poder desde 1994 fue sustituido en las elecciones de 2016, lo que dio lugar a una renovada sensación de optimismo. Pese a que el país ocupa el puesto 173 de los 188 países clasificados en el Índice de Desarrollo Humano de 2016, el nuevo Gobierno se muestra optimista sobre poder sacar de la pobreza a la mitad de sus 2 millones de habitantes, atender las necesidades en materia de seguridad alimentaria y hacer frente a las tasas de malnutrición aguda global, que alcanzan el 10,3 %¹. A fin de lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) para 2030, los objetivos de Visión 2020 y el plan de desarrollo de Gambia aprobado en 1996, el país debe reducir notablemente la deuda nacional. En la actualidad, el 50 % del presupuesto nacional se dedica a reembolsos² a fin de propiciar la inversión en programas sociales. El Plan nacional de desarrollo para 2017-2021 lo favorecerá gracias al fomento de la inversión en sectores que contribuyen al producto interno bruto (PIB), como la agricultura y el turismo, con el fin de crear oportunidades para jóvenes trabajadores, especialmente mujeres.
2. Hay políticas sectoriales claras en vigor; sin embargo, un examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero de 2018 puso de manifiesto la falta esencial de coherencia normativa, coordinación o alineación con el Plan nacional de desarrollo. Cerca del 60 % de la población reside en las ciudades³ y el 66 % tiene menos de 25 años de edad y trabaja en el sector informal, lo que representa el 63 % de la economía⁴. Los jóvenes son la fuerza que impulsa el aumento de la migración; los jóvenes varones de Gambia son el segundo grupo nacional más importante que intenta ingresar ilegalmente en Europa en busca de empleo⁵. En vista de la elevada tasa de crecimiento demográfico del país (3 %) ⁶, ello podría constituir una oportunidad para empoderar a los jóvenes, en particular a las mujeres, y aumentar el acceso al empleo, fomentando de ese modo el crecimiento económico e impulsando los avances hacia la consecución de los ODS.
3. La inseguridad alimentaria ha aumentado durante los últimos cinco años, debido en gran medida a problemas estructurales tales como la debilidad de un sector agrícola compuesto principalmente por pequeños agricultores de subsistencia —en su mayoría, hombres—, el limitado acceso a los recursos y la exposición a fluctuaciones en los precios de los alimentos y a perturbaciones de origen climático, tales como las inundaciones de 2012 y 2017. Gambia produce solamente el 50 % de los alimentos que necesita y depende de las importaciones de alimentos; las personas más vulnerables están constantemente en riesgo de no poder comprar suficientes alimentos. Habida cuenta del gran número de personas que corren el riesgo de entrar en una crisis de fase 3, según la clasificación definida en un Marco armonizado de 2017, ahora se da prioridad a Gambia en la Estrategia Integrada de las Naciones Unidas para el Sahel (UNISS) de 2018.
4. Las mujeres y las niñas representan el 50 % de la población, pero solo el 10,3 % de los parlamentarios⁷. Hay paridad de género en la matrícula y retención escolar en la educación

¹ Encuesta integrada sobre los hogares de 2016 y encuesta estandarizada de seguimiento y evaluación de las fases de socorro y transición (SMART) de 2015.

² Presupuesto nacional de Gambia de 2018.

³ Véase: <http://www.worldbank.org/en/country/gambia/overview>.

⁴ Altai Consulting, para la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y el proyecto "Free Movement and Migration in West Africa". 2017. *Migration Profile: The Gambia*.

⁵ OIM, 2016: conjunto de datos *Flows to Europe – Overview*.

⁶ Véase: <https://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.GROW?locations=GM>

⁷ Unión Interparlamentaria. 2018: *Las mujeres en el Parlamento en 2017. Perspectiva anual*. Puede consultarse en: <https://www.ipu.org/file/4398/download?token=JCRQRubR>.

primaria⁸, pero el 38 % de las mujeres no tiene empleo, frente al 21 % en el caso de los hombres⁹. El examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero puso de manifiesto que las mujeres de las zonas rurales no tienen acceso al crédito ni a la tierra. A pesar de que se reconoce que ellas son las principales productoras de arroz en tierras pantanosas, en un examen de un proyecto de riego se determinó que se había registrado solamente el 10 % de tierras mejoradas a nombre de mujeres¹⁰. Este tipo de discriminación hace que a ellas les sea más difícil competir en el sector agrícola, principal sector generador de empleo en el país. Los indicadores sociales relativos a mujeres son alarmantes. Gambia ocupó el puesto 148 de los 159 países clasificados en el Índice de Desigualdad de Género de 2016¹¹, con un 46 % de mujeres casadas antes de cumplir los 18 años de edad¹². En 2016, unas 20.000 personas, entre ellas chicas y mujeres gestantes, tenían VIH, de las cuales solo el 30 % se sometía a terapia antirretroviral¹³.

1.2 Progresos hacia el logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2

Progresos hacia el logro de las metas del ODS 2

Acceso a los alimentos

5. La tasa de pobreza se mantiene en un 48 %¹⁴ y, en los últimos cinco años, la inseguridad alimentaria ha aumentado del 5 % al 8 %¹⁵. Estas tendencias pueden obedecer en parte a sistemas alimentarios débiles y a los efectos provocados por la sequía y las inundaciones de 2012. En una evaluación exhaustiva de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad de 2016 se determinó que las personas principalmente dependientes de la agricultura eran las más aquejadas de inseguridad alimentaria. Algunas crisis importantes, como la disminución del turismo tras el brote del virus del Ébola de 2015, también afectaron al PIB. De conformidad con el Marco armonizado, se informó que, en marzo de 2018, 45.000¹⁶ personas se encontraban en la fase 3 de la inseguridad alimentaria ("en crisis"), debido a las bajas reservas de alimentos de los hogares durante la temporada de escasez de estos. La producción agrícola disminuyó un 26 % debido a prolongados períodos secos en 2017, y la fluctuación de los precios del mercado¹⁷ tuvo efectos perjudiciales sobre los hogares más vulnerables, que gastan la mitad de sus ingresos en alimentos¹⁸.

⁸ Tasa bruta de matrícula en las escuelas de primaria en 2017: niñas, 91 %; niños, 84 %. Tasa de finalización/retención escolar en la escuela primaria en 2017: niñas, 80 %; niños, 77 %. Personas de 15 a 24 años de edad, tasa de alfabetización 2008-2012: hombres, 72 %; mujeres, 63 %.

Véase: https://www.unicef.org/infobycountry/gambia_statistics.html.

⁹ Encuesta integrada sobre los hogares de 2016.

¹⁰ Banco Mundial. 2013. *Improving Access to Land and Strengthening Women's Land Rights in Africa*.

¹¹ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). *Informe sobre Desarrollo Humano 2016. Desarrollo humano para todos*.

¹² Véase: https://www.unicef.org/gambia/children_1266.html.

¹³ Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida (ONUSIDA), panorama general de Gambia. Véase: <http://www.unaids.org/en/regionscountries/countries/gambia>.

¹⁴ Encuesta integrada sobre los hogares de 2016. Tasas de pobreza de los cabezas de familia: mujeres, 47,6 %; hombres, 57,5 %.

¹⁵ Análisis exhaustivo de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad de 2016: inseguridad alimentaria en Kantaur, 18 %; en Basse, 14,5 %; en Janjanburen y Mansakonko, 12 %. Los hogares encabezados por mujeres estuvieron menos expuestos a la inseguridad alimentaria que los encabezados por hombres, al contrario que en el análisis del mismo tipo realizado en 2011.

¹⁶ No se dispone de cifras desglosadas por sexo y edad.

¹⁷ Marco armonizado de 2018.

¹⁸ Análisis exhaustivo de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad de 2016.

Eliminación de la malnutrición

6. Las tasas de mortalidad infantil y materna¹⁹ se han reducido bajo el impulso de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). La obesidad infantil representa solamente el 0,5 %; sin embargo, las tasas de la malnutrición aguda global aumentaron del 9,9 % en 2012 al 10,3 % en 2015, alcanzando el 13,9 % en Basse y otras zonas²⁰. La prevalencia de la malnutrición aguda alcanzó el 11,1 % en el caso de los niños y el 9,4 % en el de las niñas, acusando las tasas más elevadas en los niños de entre 6 y 17 meses de edad²¹. Las tasas de retraso del crecimiento se mantuvieron elevadas (23 %) y el 64 % de los niños menores de 5 años presentaba déficit de vitamina A; en 2015, el 73 % de los niños padecía algún tipo de anemia²².

Productividad e ingresos de los pequeños agricultores

7. El sector agrícola, basado principalmente en una agricultura de subsistencia de secano en pequeñas explotaciones, representa el 20 % del PIB y emplea al 46 % de la población nacional, cifra que asciende al 80 % en las zonas rurales²³. En 2016 el crecimiento agrícola fue del 4 %, la mitad de la meta nacional anual, fijada en el 8 %²⁴. Aparte del círculo vicioso de bajas inversiones, falta de insumos y escasa producción en el que está inmerso el sector, en el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero se señalaron otros problemas graves, entre ellos las desigualdades de género sistémicas y persistentes en el acceso al agua, las pérdidas posteriores a la cosecha, el almacenamiento inadecuado, el limitado valor agregado y la escasa comercialización.

Sistemas alimentarios sostenibles

8. Los sistemas de producción de alimentos son precarios a resultas de los problemas sistémicos y las perturbaciones climáticas recurrentes, en particular las precipitaciones irregulares que afectan a la productividad de los agricultores y, por ende, a la disponibilidad de alimentos y los precios de estos. Ello se traduce en una dependencia con respecto a las importaciones de arroz y de ganado, en una producción de cereales escasa e irregular y en la disminución de las cosechas de maní, principal cultivo comercial y generador de ingresos²⁵.

Entorno macroeconómico

9. El PIB se situó en 960 millones de dólares EE.UU. tanto en 2008 como en 2016²⁶. Para 2018 se prevé un crecimiento del 4,8 %, impulsado por las reformas económicas²⁷. Asimismo, se prevé que los sectores agrícola, de servicios y del turismo reciban inversiones considerables en el marco del Plan nacional de desarrollo, que también se centra en la equidad de género, con miras a dar acceso al mercado laboral a aproximadamente la mitad de la fuerza de trabajo del país; esto tendrá importantes consecuencias positivas en el PIB.

¹⁹ Informe de 2015 sobre la situación de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Entre 2005 y 2014, la mortalidad en los niños menores de 5 años de edad disminuyó de 131 por 1.000 nacidos vivos a 67 por 1.000 nacidos vivos; la mortalidad infantil disminuyó de 93 por 1.000 nacidos vivos a 42 por 1.000 nacidos vivos. En ambos casos, se superaron las metas de los ODM.

²⁰ Encuesta SMART de 2016 (Organismo Nacional de Nutrición). Malnutrición aguda global: Basse, 13,9 %; Kuntaur, 11,4 %; Kerewan, 10,6 %; Janjanbureh, 10,5 %.

²¹ *Ibid.* Datos desglosados por sexo — obesidad infantil: niños, 0,5 %; niñas, 0,6 %; niños de 6 a 59 meses de edad: niños, 11,1 %; niñas, 9,4 %. Encuesta SMART de 2016 (Organismo Nacional de Nutrición).

²² Encuesta SMART de 2015.

²³ Encuesta integrada sobre los hogares de 2016.

²⁴ Unión Africana. Declaración de Malabo, junio de 2014.

²⁵ Examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero de 2018.

²⁶ Oficina de Estadística de Gambia, 2016.

²⁷ Véase: <http://www.africaneconomicoutlook.org/en/country-notes/gambia>

10. Debido a la gran dependencia con respecto a las importaciones y a la subida de los tipos de interés por el estancamiento de las exportaciones, que ha provocado una depreciación del *dalasi* de Gambia (actualmente, 1 dólar = 48,2 *dalasis*)²⁸, en los últimos cinco años han aumentado los precios de los alimentos básicos. Sin embargo, después de la transición política de 2016, la inflación ha disminuido del 8,8 % en 2017 al 6,4 % en 2018²⁹.

Principales vínculos intersectoriales

11. Las metas de la educación primaria, entre las que se incluye la paridad de género, se han alcanzado en su gran mayoría en el marco de los ODM, pero las tasas de la malnutrición aguda global y las carencias de micronutrientes entre los niños de los centros preescolares y de primaria siguen siendo elevadas, lo cual compromete los avances hacia una educación de calidad en el marco del ODS 4. Lograr la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres son retos constantes, tal como ponen de manifiesto la prevalencia de los matrimonios de menores de 18 años, la violencia de género, los bajos porcentajes de titularidad y control de la tierra, de los activos y de los servicios financieros, y la representación insuficiente en la gestión pública. Esto repercute negativamente en la seguridad alimentaria de las personas y las comunidades, y en el desarrollo sostenible. Dada la naturaleza transversal de estos desafíos, el PMA y otros organismos de las Naciones Unidas trabajarán con la Oficina de la Mujer para contribuir a la consecución del ODS 5, conforme a lo dispuesto en la Ley del Consejo Nacional de la Mujer.

1.3 Carencias y desafíos relacionados con el hambre

12. Una amplia gama de políticas y programas contribuyen al logro del ODS 2, pero en el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero se señala que no están plenamente coordinadas con el Plan nacional de desarrollo y en él se destacan las carencias siguientes:
 - i) El entorno macroeconómico no propicia la inversión del sector privado. Por ejemplo, los elevados tipos de interés de los préstamos bancarios restringen el acceso de los inversores al crédito y limitan el crecimiento y la creación de empleo, especialmente para los jóvenes.
 - ii) La inversión en la agricultura es escasa, sobre todo en lo que respecta a la diversidad de los cultivos, los servicios posteriores a la cosecha, la estabilización de los precios, los insumos, las instalaciones de almacenamiento, las reservas alimentarias y las redes de comercialización.
 - iii) Las desigualdades de género, en particular en la agricultura, se acentúan por la falta de armonización de las políticas en materia de género. Las agricultoras tienen escaso acceso a subvenciones emparejadas por falta de capital y de propiedades que sirvan de garantía, lo que a su vez restringe el acceso a servicios financieros y de otra índole.
 - iv) La política nacional de protección social aún no está plenamente operativa y no hay un mecanismo de coordinación para los programas de protección social. El proceso de traspasar el programa de comidas escolares a las autoridades nacionales debe reforzarse a fin de garantizar la sostenibilidad a largo plazo y la cobertura universal; esto debe incluir un componente de producción local en beneficio de los pequeños agricultores.
 - v) La vulnerabilidad ante las perturbaciones externas se ve agravada por la falta de un sistema nacional de alerta temprana. Las iniciativas en este sentido son fragmentarias, pese al apoyo de numerosos organismos públicos. La información

²⁸ Examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero de 2018. El índice de precios de los alimentos al consumidor aumentó de 100 en 2004 a 206 en 2016.

²⁹ Fondo Monetario Internacional, 2018.

disponible no es suficientemente oportuna y completa como para facilitar intervenciones ante las crisis en el momento oportuno.

1.4 Prioridades para el país

Prioridades del Gobierno

13. En el Plan nacional de desarrollo se indican las inversiones que se necesitan para que el Gobierno pueda financiar el desarrollo sostenible. La política nacional de protección social tiene por objeto apoyar a los grupos más vulnerables dando prioridad a los objetivos de alimentación y nutrición y prestando especial atención a las personas con VIH y a las personas con discapacidad. Un examen de los mecanismos de coordinación de la protección social actualmente en curso permitirá el desarrollo de un registro social, seguido de la armonización de las redes de protección social.
14. El empoderamiento de la mujer es una esfera a la que el Gobierno presta atención. La Ley del Consejo Nacional de la Mujer entró en vigor en 1980, y la Oficina de la Mujer recibió el mandato de ejecutar y coordinar las intervenciones relacionadas con las cuestiones de género bajo la responsabilidad del Gabinete del Vicepresidente.
15. El programa de comidas escolares se puso en marcha en la década de los setenta. El programa, cuya ejecución se lleva a cabo conjuntamente entre el PMA y el Gobierno, beneficia al 42 % de los niños de centros preescolares y escuelas de primaria: 139.000 niños en las seis regiones de Gambia. Hasta 2014 —año en que el Gobierno asignó 640.000 dólares para financiar actividades en dos de las seis regiones durante cuatro años a contar desde 2018— la financiación total del programa de comidas escolares corría a cargo de los donantes, y la ejecución a cargo del PMA. En la actualidad, el 20 % del presupuesto nacional se asigna a la educación, incluido el programa de comidas escolares, lo cual es una clara indicación de la prioridad que se da al sector.
16. La política en materia de nutrición para 2018-2025 apoyará la consecución de las metas del ODS 2 y el ODS 3. Actualmente, el Gobierno coordina la planificación y ejecución de las intervenciones nutricionales a través del Ministerio de Salud y Bienestar Social y del Organismo Nacional de Nutrición, prestando especial atención a las regiones más vulnerables por lo que respecta a la nutrición y a la salud materna. Las intervenciones nutricionales forman parte de un conjunto mínimo de intervenciones nutricionales de la política nacional de protección social que apoya la creación de una red de protección social centrada en la nutrición para grupos vulnerables.
17. El apoyo a los pequeños agricultores es un aspecto destacado de la política en materia de agricultura y recursos naturales para 2009-2015³⁰. La política nacional en materia de comidas escolares³¹ da prioridad al componente de producción local, y la nueva Alianza Nacional para el Enriquecimiento de los Alimentos, dirigida conjuntamente por el Ministerio de Salud y Bienestar Social, la Dirección de Bienestar Social y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), tiene por objeto aumentar la disponibilidad de alimentos enriquecidos.
18. El Organismo Nacional de Gestión de Desastres opera bajo la autoridad del Gabinete del Vicepresidente, y tiene el mandato de gestionar los sistemas de alerta temprana y de reducción del riesgo de desastres.

³⁰ La política está siendo actualizada.

³¹ A fecha de mayo de 2018, la política no se había aprobado oficialmente. Para 2018 se prevé su validación a nivel ministerial.

Prioridades de las Naciones Unidas y otros asociados

19. El Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) para Gambia (2017-2021) coordina las actividades de apoyo al Gobierno en sus esfuerzos por alcanzar las metas de los ODS. Bajo sus auspicios, la FAO respalda la mejora de la producción agrícola y el enriquecimiento de alimentos; el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) apoya los programas de reducción de la pobreza y la reducción del riesgo de desastres; el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) se centra en tratar la malnutrición aguda grave, mejorar la calidad de los programas educativos, establecer medidas como las actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento con el fin de proteger a mujeres y niñas, reducir la violencia de género y las prácticas tradicionales nocivas para mujeres y niñas y asegurarse de que las adolescentes asistan a la escuela; el Banco Mundial apoya la creación de un sistema nacional de protección social, y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y el Centro de Comercio Internacional (CCI) —nuevos asociados en el país— apoyan la reintegración de los repatriados y la creación de oportunidades de empleo para los migrantes que regresan y para migrantes potenciales.

2. Repercusiones estratégicas para el PMA

2.1 Experiencia del PMA y enseñanzas extraídas

20. El PMA está presente en Gambia desde 1970, y desde entonces viene apoyando los programas de comidas escolares y de fomento de los medios de subsistencia. En respuesta a la crisis en el Sahel en 2010-2011, el PMA dirigió la labor humanitaria en el país, introduciendo actividades de reducción del riesgo de desastres y aumentando la atención prestada a la nutrición; posteriormente introdujo las transferencias de base monetaria y las compras locales y ayudó a fortalecer las capacidades y políticas nacionales destinadas a lograr la sostenibilidad a largo plazo, en particular en relación con el programa de comidas escolares.
21. En varias evaluaciones se sugiere que el PMA debería seguir ayudando al Gobierno a determinar modalidades³² viables y eficaces en función de los costos para el programa de comidas escolares, con miras a su futuro traspaso, así como a mejorar las capacidades nacionales de seguimiento y evaluación y la capacidad de respuesta en cuestiones de género.
22. En evaluaciones recientes se han destacado asimismo los efectos positivos del proyecto conjunto del PMA y la FAO (meta 1.C de los ODM) para pequeños agricultores³³ como esfera susceptible de expansión³⁴. Las enseñanzas extraídas se han integrado en el diseño del presente plan estratégico para el país (PEP), con miras a aprovechar la ventaja comparativa del PMA para superar los obstáculos en la cadena de valor alimentaria, por ejemplo, posibilitando que los agricultores —en particular, las mujeres— cumplan las normas de calidad de los mercados y mejorando los vínculos entre los productores y los mercados. El programa de comidas escolares presenta un importante componente de producción local, en consonancia con la meta del Gobierno de disminuir la dependencia con respecto a las importaciones de alimentos.

³² El examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero, el informe de la evaluación descentralizada de 2018 y los informes de las misiones técnicas, incluidos los del Centro de Excelencia del PMA en Brasil, contienen recomendaciones en favor del uso de transferencias de base monetaria.

³³ *Improving food insecurity through crop production intensification and School Feeding Programme* (meta 1.C de los ODM), financiado por la Unión Europea, 2013-2016.

³⁴ Evaluación de la meta 1.C de los ODM. 2017.

2.2 Oportunidades para el PMA

23. *Racionalización de la cartera de proyectos en el país en el marco de la protección social.* La nutrición y el programa de comidas escolares ocupan un lugar destacado en la política nacional de protección social³⁵. Tal como se señala en un documento sobre protección social de 2018³⁶, el PMA está en condiciones de contribuir al logro de tres de los cuatro objetivos de dicha política por medio de transferencias estacionales, comidas escolares, programas de nutrición, asistencia alimentaria para la creación de activos (ACA) y sistemas de alerta temprana. El Programa dará prioridad a los grupos vulnerables, como los hogares encabezados por mujeres, las personas con VIH y las personas con discapacidad; esto podría incluir escuelas para niños con discapacidad en el marco del programa de comidas escolares. El PMA y sus asociados abordarán las vulnerabilidades de los miembros del hogar —madres, bebés, niños menores de 5 años, niños de centros preescolares y escuelas de primaria, jóvenes y adultos en el sector agrícola. En respuesta a unas tasas de malnutrición aguda global constantemente elevadas, el PMA colaborará con la FAO con miras a ampliar las actividades de enriquecimiento de alimentos, de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento y demás actividades conexas.
24. *Consolidación del programa de comidas escolares como principal mecanismo de protección social de titularidad nacional.* La primera asignación presupuestaria nacional destinada al programa de comidas escolares refleja el compromiso del Gobierno. El PMA seguirá apoyando a los niños en los centros preescolares³⁷ y en las escuelas de primaria, y ampliará las oportunidades en las cadenas de valor para los pequeños agricultores. Habida cuenta de la limitada inversión del Gobierno a causa de los elevados niveles de deuda nacional, el PEP incluye un plan de transición por fases que prevé el traspaso de dos regiones en 2019 y otra más en 2021. El UNICEF ayudará al Gobierno a satisfacer las necesidades de los niños en edad de asistir a la escuela secundaria, en particular las niñas.
25. *Mayor énfasis en el fomento de la resiliencia.* De conformidad con diversas recomendaciones y evaluaciones, el PEP abarcará la expansión de las actividades de fomento de la resiliencia, prestando especial atención a las necesidades de las poblaciones vulnerables durante las temporadas de escasez de alimentos, en particular de las mujeres, a través de actividades de ACA y de apoyo a las capacidades de los pequeños agricultores, de conformidad con las recomendaciones del examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero. El apoyo a los pequeños agricultores implicará aprovechar los conocimientos especializados en materia de cadenas de suministro, gestión de la seguridad alimentaria y acceso a los mercados, en asociación con la FAO, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), la OIM y el CCI.
26. *Intervención ante crisis y apoyo al Gobierno en la preparación para la pronta intervención y los sistemas de alerta temprana.* Habida cuenta de la probabilidad de peligros naturales recurrentes, el PMA seguirá prestando apoyo a la intervención ante crisis. Las evaluaciones y consultas³⁸ han puesto de relieve que el PMA, en asociación con el PNUD, puede desempeñar una función de empoderamiento del Organismo Nacional de Gestión de Desastres y de apoyo a la creación de un sistema integrado de alerta temprana, a fin de sustituir al actual sistema fragmentado en el que intervienen diversos ministerios.

³⁵ De conformidad con las evaluaciones de operaciones, el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero y las consultas con el Gobierno.

³⁶ Véase: https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000073283/download/?_ga=2.156190835.970215055.1534143026-1929962497.1531135551.

³⁷ Recomendación formulada en el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero de 2011.

³⁸ Evaluación de la operación prolongada de socorro y recuperación de 2016 y consultas con asociados gubernamentales y de las Naciones Unidas.

2.3 Cambios estratégicos

27. Importantes cambios en el PEP son su alineación con la política nacional de protección social; el mayor énfasis puesto en el fortalecimiento de las capacidades y la apropiación del programa de comidas escolares por parte de las autoridades nacionales con el fin de que el Gobierno mejore las modalidades de asistencia y absorba una parte de los beneficiarios; el apoyo coordinado a las intervenciones de fomento de la resiliencia y la nutrición dirigidas a los pequeños agricultores, así como las actividades de ACA para mejorar los activos comunitarios, con transferencias condicionadas para las personas en situación de riesgo durante las temporadas de escasez de alimentos, y la evolución de la asistencia para la reducción del riesgo de desastres, de la ejecución sobre el terreno al fortalecimiento de las capacidades técnicas del Organismo Nacional de Gestión de Desastres con respecto a los sistemas de alerta temprana y la preparación para la pronta intervención.
28. El PEP ampliará el uso de la tecnología y la innovación con el fin de superar los obstáculos en las operaciones y en materia de seguimiento y evaluación. Se ampliará el uso de la plataforma digital del PMA para la gestión de los beneficiarios y las modalidades de transferencia (SCOPE), y se estudiarán nuevas tecnologías fiables para tratar las cuestiones relativas a la calidad de los datos en el programa de comidas escolares.

3. Orientación estratégica del PMA

3.1 Dirección, focalización e impacto previsto

29. El presente PEP está alineado con el MANUD y permitirá al PMA ayudar al Gobierno a alcanzar los objetivos de seguridad alimentaria y nutrición del Plan nacional de desarrollo, así como los ODS 2 y 17. El PEP respalda el programa nacional de protección social mediante la promoción de redes de seguridad sólidas y previsibles para los grupos vulnerables seleccionados. El PMA adoptará enfoques que promuevan la transformación de las relaciones de género a fin de lograr los efectos estratégicos del PEP; apoyará la sostenibilidad de la seguridad alimentaria y la nutrición y promoverá la incorporación de la perspectiva de género en los marcos normativos y de políticas. El PEP trienal contribuirá al logro de los resultados estratégicos 1, 2, 3 y 5 del PMA, en consonancia con el Plan nacional de desarrollo, la política nacional de protección social y el MANUD.
30. El PEP se basa en las enseñanzas extraídas, las recomendaciones de las evaluaciones y el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero, las consultas con el Gobierno y los donantes —en particular la Unión Europea— y con la FAO, el FIDA y otros organismos de las Naciones Unidas, así como en las recomendaciones de las misiones técnicas en las que se abordaron cuestiones relativas a la protección social, el apoyo a los mercados agrícolas y a los pequeños agricultores, las comidas escolares preparadas con productos locales y las cadenas de suministro. El PEP está en consonancia con la estrategia regional del PMA en materia de resiliencia y se diseñó de acuerdo con las prioridades de los donantes, con miras a complementar la labor de otros asociados para el desarrollo de una manera eficaz en función de los costos.

3.2 Efectos estratégicos, esferas prioritarias, productos previstos y actividades principales

Efecto estratégico 1: Las poblaciones afectadas por crisis en las zonas seleccionadas, entre ellas las poblaciones afectadas por crisis estacionales, pueden satisfacer sus necesidades básicas de alimentación y nutrición durante y después de las crisis.

31. Este efecto estratégico es una medida para imprevistos que permite al PMA intervenir rápidamente ante las crisis. Las modalidades y raciones, así como la duración y orientación de la asistencia, se basarán en una evaluación de la seguridad alimentaria en emergencias.

Esferas prioritarias

32. Este efecto estratégico se centra en la intervención ante crisis.

Productos previstos

33. El efecto estratégico 1 se logrará mediante los tres productos siguientes:
- Los beneficiarios afectados por crisis reciben transferencias de alimentos o de base monetaria oportunas y adecuadas que satisfacen sus necesidades alimentarias y nutricionales.
 - Los beneficiarios afectados por crisis reciben mensajes destinados a lograr cambios sociales y de comportamiento con el fin de mejorar las prácticas de nutrición.
 - Las poblaciones seleccionadas afectadas por crisis se benefician del fortalecimiento de las capacidades de los asociados nacionales para garantizar el acceso seguro y adecuado a los alimentos y la nutrición.

Actividades principales

Actividad 1: Prestar asistencia alimentaria e impartir capacitación en materia de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento a las poblaciones afectadas por crisis y fortalecer las capacidades de los asociados nacionales para intervenir ante crisis.

34. El PMA, junto con sus asociados gubernamentales, proporcionará transferencias de alimentos y de base monetaria equivalentes a 1.770 kilocalorías por persona y día a 10.000 beneficiarios afectados por crisis, dando prioridad a los grupos vulnerables, como los hogares encabezados por mujeres, las personas con discapacidad y las personas con VIH. Una línea telefónica directa de denuncia y retroinformación a disposición de los beneficiarios, que tendrá en cuenta las cuestiones de género, permitirá reconocer y solucionar los problemas relativos a la protección. Se realizarán actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento y de capacitación en materia de género y protección para los asociados y las poblaciones afectadas, con miras a mejorar la diversidad alimentaria y las prácticas de nutrición.
35. El PMA y sus asociados planificarán y ejecutarán las intervenciones con el Organismo Nacional de Gestión de Desastres, que a su vez recibirá apoyo en forma de fortalecimiento de las capacidades en relación con la incorporación de las cuestiones de género, la planificación y el seguimiento de proyectos y la gestión de la cadena de suministro. Esta actividad se complementará con apoyo a la capacidad de preparación para la pronta intervención del Organismo Nacional de Gestión de Desastres en el marco del efecto estratégico 5. El PMA seguirá dirigiendo y coordinando las intervenciones de emergencia y ampliará su función como proveedor de servicios de la cadena de suministro a los asociados (véase la sección 4.3).

Efecto estratégico 2: Las poblaciones aquejadas de inseguridad alimentaria de las zonas seleccionadas, incluidos los niños en edad escolar, tienen acceso a alimentos adecuados y nutritivos todo el año.

36. El PMA seguirá prestando apoyo al Gobierno en la ejecución del programa de comidas escolares, que constituye la red de protección social más grande y antigua del país, con miras a promover el sentido de apropiación nacional. El programa de comidas escolares beneficiará al 40 % de los niños que asistan a la escuela de primaria en las seis regiones; se ampliará la cobertura a los centros de desarrollo de la primera infancia para los niños de hasta 5 años de edad. Los niños recibirán una comida equilibrada y nutritiva diaria, a fin de alentar a los padres a que los envíen a la escuela. La ampliación para incluir a los niños de dichos centros responde a las recomendaciones del examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero y a las constataciones preliminares de la evaluación descentralizada de 2018 del programa de comidas escolares, en las que se recalcan los efectos positivos de la modalidad de transferencias de efectivo en las economías locales.

Esferas prioritarias

37. Este efecto estratégico se centra en el fomento de la resiliencia.

Productos previstos

38. El efecto estratégico 2 se logrará mediante los dos productos siguientes:

- Los niños que asisten a los centros preescolares y escuelas de primaria reciben una comida inocua y nutritiva cada día que asisten a la escuela, lo que contribuye a satisfacer sus necesidades básicas de alimentación y nutrición y a aumentar la matrícula y la asistencia.
- Las personas aquejadas de inseguridad alimentaria se benefician de la mejora de las capacidades de las administraciones locales y comunidades a la hora de ejecutar programas de alimentación escolar y de nutrición con productos locales, con el fin de satisfacer las necesidades alimentarias y nutricionales.

Actividades principales

Actividad 2: Proporcionar comidas escolares a los niños de los centros preescolares y escuelas de primaria expuestos a la inseguridad alimentaria durante el año escolar y fortalecer la capacidad de las administraciones locales para gestionar los programas de comidas escolares como red de seguridad nacional.

39. El PMA y el Gobierno prestarán asistencia en las seis regiones: el Programa atenderá a 115.000 niños de centros preescolares y escuelas de primaria y el Gobierno a 24.000 niños; de ellos, la mitad serán niñas. Esto representa el 42 % de los alumnos de centros preescolares y escuelas de primaria de todo el país. Los distritos se seleccionarán sobre la base de los indicadores de seguridad alimentaria y nutrición. La selección de las escuelas se seguirá fundamentando en su capacidad para facilitar instalaciones de agua y saneamiento con letrinas separadas para niños y niñas, a fin de alentar a estas últimas a permanecer en la escuela. Todas las escuelas participantes transmitirán mensajes sobre nutrición a nivel nacional para promover cambios sociales y de comportamiento. Se crearán comités de gestión de alimentos, en los que participarán agrupaciones de madres, a fin de que las mujeres obtengan ingresos diarios a cambio de participar en la gestión del programa; se promoverá el sentido de apropiación por parte de las comunidades.
40. Las modalidades operacionales de esta actividad serán las distribuciones en especie, con alimentos adquiridos y entregados a las escuelas por el PMA o el Ministerio de Educación Básica y Secundaria, y las transferencias de base monetaria, con lo cual se posibilitará que las escuelas gestionen la compra de alimentos y la logística, se facilitará la compra local de alimentos frescos, variados y nutritivos, como pescado y verduras, y se incrementará la diversidad del régimen alimentario³⁹. La actividad se vinculará a la actividad 4 en lo que respecta a la promoción de las compras a pequeños agricultores, ofreciéndoles de ese modo salidas comerciales fiables; se dará prioridad a las pequeñas agricultoras. El PMA se propone aumentar el uso de transferencias de base monetaria del 13 % de las escuelas participantes al 30 % de las escuelas para 2021.
41. El apoyo al desarrollo de capacidades del Gobierno en la gestión del programa de comidas escolares comprenderá todos los aspectos del ciclo de los proyectos a nivel comunitario, regional y central; abarcará la planificación, la cadena de suministro, el seguimiento y evaluación, la gestión de la información, la coordinación y la incorporación de una perspectiva de género. El traspaso de la gestión de dos regiones a manos del Gobierno, seguido de otro en 2021 a más tardar, permitirá al PMA adecuar la mejora de las

³⁹ La ración equivalente en efectivo para las escuelas se calcula y se notifica para ocho alimentos, entre ellos, alimentos ricos en micronutrientes como pescado y verduras.

capacidades gubernamentales según sea necesario. Se hará especial hincapié en garantizar la recopilación de datos fiables para el análisis y la presentación de informes, en consonancia con las constataciones preliminares de la evaluación descentralizada del programa de comidas escolares de 2018.

Efecto estratégico 3: Las poblaciones vulnerables desde el punto de vista nutricional de las zonas seleccionadas, entre ellos los niños y las chicas y las mujeres gestantes y lactantes, han mejorado su estado nutricional con arreglo a las metas nacionales.

42. En respuesta a las alarmantes tasas de la malnutrición aguda global, el PMA y sus asociados para la nutrición —UNICEF y Organismo Nacional de Nutrición— colaborarán para integrar programas holísticos de prevención y tratamiento de base comunitaria en las regiones más afectadas, con miras a crear una estructura sostenible.
43. Dado que las tasas de malnutrición varían según la región, se necesita una asistencia selectiva. La correlación entre las tasas elevadas de retraso del crecimiento y la inseguridad alimentaria justifican la asistencia en materia de tratamiento y prevención para las niñas y las mujeres gestantes y lactantes y los niños menores de 5 años de edad. Los resultados de las encuestas agrupadas de indicadores múltiples en curso seguirán sirviendo de base a las intervenciones nutricionales durante el período de ejecución del PEP.

Esferas prioritarias

44. Este efecto estratégico se centra en el fomento de la resiliencia.

Productos previstos

45. El efecto estratégico 3 se logrará mediante los tres productos siguientes:
 - Los niños de entre 6 y 59 meses de edad y las chicas y las mujeres gestantes y lactantes seleccionados reciben alimentos nutritivos especializados adecuados en el momento oportuno para tratar la malnutrición aguda moderada.
 - Los niños de entre 6 y 23 meses de edad y las chicas y las mujeres gestantes y lactantes seleccionados reciben alimentos nutritivos especializados adecuados en el momento oportuno para prevenir la malnutrición aguda moderada.
 - Los beneficiarios seleccionados —niños de entre 6 y 59 meses de edad, chicas adolescentes, chicas y mujeres gestantes y lactantes y otras personas vulnerables desde el punto de vista nutricional— reciben mensajes destinados a lograr cambios sociales y de comportamiento a fin de mejorar las prácticas de nutrición y prevenir la malnutrición.

Actividades principales

Actividad 3: Ofrecer una programación completa en materia de nutrición que incluya alimentos nutritivos para las chicas y las mujeres gestantes y lactantes y los niños menores de 5 años a fin de prevenir o tratar la malnutrición aguda y crónica, complementándola con apoyo al Gobierno en la gestión de programas de nutrición.

46. Se prestará apoyo centrado específicamente en la nutrición a 55.200 beneficiarios en las regiones con las tasas más elevadas de malnutrición aguda global y de retraso del crecimiento. El PMA proporcionará alimentación suplementaria general para niños de entre 6 y 23 meses de edad durante las temporadas de escasez de alimentos para prevenir la malnutrición aguda moderada, así como tratamiento para los niños menores de 5 años de edad y las niñas y mujeres gestantes y lactantes que presenten malnutrición moderada. Las mujeres gestantes y lactantes con VIH que padezcan de malnutrición se beneficiarán además del programa de alimentación suplementaria selectiva. El PMA y el UNICEF realizarán actividades conjuntas de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento que propicien la transformación de las relaciones de género, conforme al

módulo de actividades de comunicación de este tipo elaborado con el Gobierno, que se centra en mejorar las prácticas de higiene y diversificar la dieta con alimentos locales. Un análisis del costo del hambre, que se llevará a cabo en 2018, se integrará en un estudio del costo del régimen alimentario durante el período de ejecución del PEP, si se dispone de recursos.

47. Asociados en esta actividad serán el UNICEF, el Organismo Nacional de Nutrición, el Ministerio de Salud y Bienestar Social, la Secretaría Nacional de Lucha contra el Sida y, posiblemente, el Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida (ONUSIDA). El PMA trabajará en actividades de prevención con las organizaciones no gubernamentales y los centros comunitarios de atención a la salud, tales como agentes sanitarios de las aldeas y grupos de apoyo de las aldeas. Mediante un enfoque integrado de nutrición a nivel de las comunidades se ofrecerán actividades de apoyo, seguimiento y detección relacionadas con la nutrición de manera equitativa, inclusiva y empoderadora. Los asociados recibirán apoyo al desarrollo de capacidades de acuerdo con sus funciones y responsabilidades; las principales esferas son las cadenas de suministro; la incorporación de una perspectiva de género, que comprende comunicar las funciones de los hombres, los miembros de la comunidad y miembros de la familia extensa en relación con el cuidado de los niños y la nutrición; actividades de detección anuales; actividades de comunicación para lograr cambios sociales y de comportamiento, y seguimiento comunitario y gubernamental.

Efecto estratégico 4: Los pequeños agricultores y las comunidades en situación de inseguridad alimentaria en las zonas seleccionadas disponen de mejores medios de subsistencia y mayor resiliencia para satisfacer mejor sus necesidades en materia de seguridad alimentaria y nutrición todo el año.

48. Sobre la base de las enseñanzas extraídas del programa sobre la meta 1.C de los ODM, el PMA seguirá comprando localmente alimentos para el programa de comidas escolares, ofreciendo de ese modo salidas comerciales fiables a los pequeños agricultores y fortaleciendo las capacidades para que estos puedan superar las limitaciones del mercado e incorporar un enfoque que promueva la transformación de las relaciones de género.
49. Las actividades de ACA llevadas a cabo en colaboración con la OIM y el CCI brindarán oportunidades de obtener ingresos previsible durante las temporadas de escasez de alimentos, lo cual incluye los hogares vulnerables encabezados por mujeres y los migrantes potenciales. Los activos creados contribuirán a subsanar los déficits de infraestructura agrícola que afectan a los pequeños agricultores, a aumentar la resiliencia ante los peligros y las perturbaciones de causas naturales y a garantizar la equidad en la titularidad de los activos, el acceso a los mismos y su control por parte de mujeres y hombres.

Esferas prioritarias

50. Este efecto estratégico se centra en el fomento de la resiliencia.

Productos previstos

51. El efecto estratégico 4 se logrará mediante los cuatro productos siguientes:
- Los pequeños agricultores se benefician del acceso a cadenas de valor y a los mercados, lo que incrementa sus oportunidades para obtener ingresos y su seguridad alimentaria.
 - Los miembros de la comunidad se benefician de mejores medios de subsistencia y de una mayor resiliencia gracias a la creación y la reparación de activos productivos a fin de aumentar la productividad y el acceso a los mercados.
 - Los pequeños agricultores se benefician de compras fiables a gran escala realizadas por el PMA y el Gobierno con el fin de incentivar el aumento de la producción.

- Los beneficiarios seleccionados reciben transferencias de alimentos o de base monetaria suficientes para satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales.

Actividades principales

Actividad 4: Prestar apoyo en materia de cadenas de suministro y mercados (entre otras cosas para las comidas escolares preparadas con productos locales) con miras a que aumenten la productividad de los agricultores y su acceso a los mercados, complementándolo con la creación de activos comunitarios por medio de actividades de ACA.

52. Con esta actividad se prestará apoyo a los pequeños agricultores por medio de compras directas de alimentos para el programa de comidas escolares, en especial a agricultoras o a asociaciones que cuenten con un elevado porcentaje de miembros femeninos; de actividades de capacitación para que 1.500 pequeños agricultores, de los cuales se prevé que el 50 % sean mujeres, asciendan en la cadena de valor, al producir, almacenar y vender alimentos a precios de mercado a compradores fiables como el PMA; el establecimiento de vínculos entre pequeños agricultores y productores locales de alimentos, a fin de aumentar las ventas de los pequeños agricultores, y oportunidades previsibles de percibir ingresos procedentes de las actividades de ACA durante las temporadas de escasez de alimentos, a través de las cuales 5.000 beneficiarios, de los que el 50 % serán mujeres, crearán o rehabilitarán activos de propiedad comunitaria o individual.
53. Los pequeños agricultores serán seleccionados a través de las asociaciones de agricultores apoyadas por el Gobierno y los asociados, dando preferencia a las que cuenten con un gran número de mujeres. Las zonas para las actividades de ACA se seleccionarán de conformidad con el sistema de planificación de base comunitaria del Gobierno, que permite a los miembros de las comunidades determinar los activos que se necesitan, como instalaciones de almacenamiento para reducir las pérdidas posteriores a la cosecha y mejores carreteras.
54. Los criterios de selección de los hogares para las actividades de ACA incorporarán datos sobre los ingresos de los hogares y su vulnerabilidad. Se dará prioridad a los hogares que tengan más probabilidades de adoptar estrategias de supervivencia negativas durante los períodos de escasez de alimentos; los hogares con probabilidades de recurrir a la migración ilegal; los hogares encabezados por mujeres y expuestos a la inseguridad alimentaria; los hogares con un elevado coeficiente de dependencia, y los hogares en los que haya personas con VIH y personas con discapacidad.
55. Entre los asociados cabe mencionar al Ministerio de Agricultura, para todos los aspectos relativos a la planificación, la ejecución y las cadenas de suministro (véase la sección 4.3); la FAO, a fin de garantizar que, siempre que sea posible, los agricultores a los que apoya también reciban apoyo para aumentar la producción; el Ministerio de Comercio, industria, Integración Regional y Empleo, a fin de realizar actividades de ACA; el Departamento de Bienestar Social; las administraciones locales; la Oficina de la Mujer; la Oficina de Normalización; la Autoridad de Inocuidad de los Alimentos y Garantía de Calidad; la OIM, y el CCI.

Efecto estratégico 5: Las instituciones nacionales y subnacionales cuentan con mayor capacidad para lograr las metas de la iniciativa Hambre Cero.

56. En consonancia con el compromiso del PMA de ayudar al Gobierno a alcanzar las metas del ODS 2 para 2030, las actividades relacionadas con este efecto estratégico prestarán apoyo a la capacidad en diversas esferas del PEP, empezando por el apoyo a la coherencia y armonización de las políticas, tal como se recomienda en el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero.
57. El PMA, el Banco Mundial y el PNUD colaborarán para ayudar al Gobierno a poner en práctica la política nacional de protección social; ello incluirá la armonización del programa

de comidas escolares y las actividades de nutrición con dicha política, así como apoyo a la capacidad para la transición a manos nacionales.

Esferas prioritarias

58. Este efecto estratégico se centra en eliminar las causas profundas.

Productos previstos

59. El efecto estratégico 5 se logrará mediante los tres productos siguientes:

- Las personas aquejadas de inseguridad alimentaria se benefician de la mayor capacidad del Gobierno para armonizar las políticas inscritas en el Plan nacional de desarrollo a fin de satisfacer sus necesidades básicas, entre ellas las de seguridad alimentaria y nutrición.
- Las personas aquejadas de inseguridad alimentaria se benefician de la mayor capacidad del Gobierno para ampliar las redes de seguridad con el fin de satisfacer sus necesidades básicas en materia de seguridad alimentaria y nutrición.
- Las personas aquejadas de inseguridad alimentaria se benefician de la mayor capacidad de las administraciones locales y las comunidades para ejecutar programas de nutrición.

Actividades principales

Actividad 5: Prestar apoyo técnico al Gobierno en materia de coherencia entre los instrumentos de política pertinentes en el marco del Plan nacional de desarrollo; la ejecución de la política nacional de protección social, prestando especial atención a la transición gradual para la apropiación por parte del Gobierno del programa de comidas escolares preparadas con productos locales; la gestión nacional de los programas de nutrición, y la preparación para la pronta intervención en casos de desastre y los sistemas de intervención ante crisis.

60. El apoyo al desarrollo de las capacidades del Gobierno permitirá garantizar una labor coordinada con respecto a la planificación y el seguimiento nacionales de las iniciativas encaminadas al logro de las metas del ODS 2 teniendo en cuenta las cuestiones de género. El PMA y sus asociados ayudarán al Gobierno a preparar el programa de protección social, lo que incluirá la creación de una secretaría de protección social, la creación de un registro único de beneficiarios y la adecuación de los programas de nutrición y el programa de comidas escolares a la política nacional de protección social. En los casos en los que se hayan institucionalizado ya algunos programas, como el de comidas escolares, se apoyará al Ministerio de Educación Básica y Secundaria, a fin de garantizar la adecuación a los planes nacionales, establecer la rendición de cuentas a escala institucional y aumentar el sentido de apropiación nacional y las capacidades de gestión. Se seguirá prestando apoyo técnico para las cadenas de suministro, la seguridad alimentaria, la gestión de la información y las actividades de seguimiento y evaluación. En cuanto a las comidas escolares preparadas con productos locales, se ayudará al Ministerio de Educación Básica y Secundaria y al Ministerio de Agricultura a la hora de aumentar las compras a pequeños agricultores locales y las capacidades relacionadas con la cadena de suministro, con un enfoque que sea equitativo y favorezca la autonomía económica de las mujeres. Se prestará un apoyo similar a los organismos con mandatos de nutrición, como el Ministerio de Salud y Bienestar Social y el Organismo Nacional de Nutrición, con miras a institucionalizar las actividades de nutrición en los planes de trabajo nacionales.
61. De conformidad con las recomendaciones formuladas en el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero, las consultas con las partes interesadas y su experiencia trabajando con el Gobierno en materia de reducción del riesgo de desastres, el PMA pasará del apoyo que presta actualmente a la planificación local para imprevistos a empoderar a los organismos nacionales en un enfoque común de la reducción del riesgo de desastres y el

sistema de alerta temprana. Esto podría incluir una evaluación de la capacidad con respecto a la infraestructura logística nacional; el mantenimiento y la reparación de instalaciones de almacenamiento; la planificación de la logística humanitaria y de redes de suministro; la adquisición y mejor contratación en lo relativo a los alimentos, los artículos no alimentarios y los servicios de transporte, y un sistema de depósito por adelantado y de seguimiento de los suministros de alimentos de socorro. Por medio de estas actividades se ayudará al Gobierno a fortalecer sus capacidades para la coordinación de las intervenciones ante crisis.

62. En esta actividad, el PMA trabajará directamente con el Ministerio de Educación Básica y Secundaria, el Ministerio de Salud y Bienestar Social, el Organismo Nacional de Nutrición, el Mecanismo africano de gestión de riesgos y el Organismo Nacional de Gestión de Desastres. Asimismo, procurará establecer asociaciones con el PNUD, la FAO, el UNICEF, el Banco Mundial y otros asociados para el desarrollo a fin de apoyar al Gobierno en el logro de objetivos comunes.

3.3 Estrategias de transición y retirada

63. Para 2021, el PMA se propone contribuir al desarrollo de un programa inclusivo de protección social que promueva la transformación de las relaciones de género y que integre aspectos de nutrición, con miras a promover un sentido de apropiación nacional en el marco del programa de comidas escolares y crear actividades de nutrición como parte de un conjunto mínimo de intervenciones nutricionales a escala nacional. En posteriores ciclos del PEP, el PMA espera traspasar el programa de comidas escolares al Gobierno y ayudarlo a crear las condiciones necesarias para aumentar los recursos que puede destinar a la nutrición, los sistemas de alerta temprana y la agricultura sostenible. Por consiguiente, las personas más vulnerables se beneficiarán de un sistema nacional que les permitirá satisfacer sus necesidades, desde la gestación y la primera infancia hasta la juventud y la edad adulta. El desarrollo de este sistema nacional y los resultados que se obtengan del próximo Plan nacional de desarrollo y del MANUD permitirán al Gobierno alcanzar las metas de los ODS para 2030.
64. Se prevé aplicar un enfoque por fases al programa de comidas escolares durante el período de ejecución del PEP, con el fin de ayudar al Gobierno a fortalecer sus capacidades operacionales y a que absorba el número de beneficiarios que actualmente gestiona el PMA. En 2019 el Gobierno comenzará a asumir la plena responsabilidad del programa de comidas escolares en dos de las seis regiones. En 2021 se le transferirá la gestión de otra región. El PMA y el Gobierno ejecutarán el programa de comidas escolares en las seis regiones, y el primero seguirá prestando apoyo técnico al segundo en todas ellas.

4. Modalidades de ejecución

4.1 Análisis de los beneficiarios

65. Mediante el PEP, cada año se prestará asistencia a 183.000 beneficiarios. Las actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento y la capacitación en materia de género complementarán las actividades 1, 2, 3 y 5. Los análisis de género participativos orientarán la selección para garantizar que se beneficie de forma equitativa a mujeres, hombres, niñas y niños y que se satisfagan las necesidades especiales de las personas ancianas y las personas con discapacidad. La plataforma SCOPE se ampliará y se utilizará en todas las actividades.

CUADRO 1: NÚMERO DE BENEFICIARIOS DE LAS TRANSFERENCIAS DE ALIMENTOS Y DE BASE MONETARIA POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD						
Efecto estratégico	Actividad	Mujeres	Hombres	Niñas	Niños	Total
1	Prestar asistencia alimentaria e impartir capacitación en materia de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento a las poblaciones afectadas por crisis y fortalecer las capacidades de los asociados nacionales para intervenir ante crisis.	2 550	2 450	2 550	2 450	10 000 ⁴⁰
2	Proporcionar comidas escolares a los niños de los centros preescolares y escuelas de primaria expuestos a la inseguridad alimentaria durante el año escolar y fortalecer la capacidad de las administraciones locales para gestionar los programas de comidas escolares como red de seguridad nacional.	1 237	1 188	61 287	56 928	120 640 ⁴¹
3	Ofrecer una programación completa en materia de nutrición que incluya alimentos nutritivos para las chicas y las mujeres gestantes y lactantes y los niños menores de 5 años a fin de prevenir o tratar la malnutrición aguda y crónica, complementándola con apoyo al Gobierno en la gestión de programas de nutrición.	5 940	0	26 608	22 665	55 214 ⁴²
4	Prestar apoyo en materia de cadenas de suministro y mercados (entre otras cosas para las comidas escolares preparadas con productos locales) con miras a que aumenten la productividad de los agricultores y su acceso a los mercados, complementándolo con la creación de activos comunitarios por medio de actividades de ACA.	3 000	2 000	0	0	5 000 ⁴³
Total		12 727	5 638	86 198	78 327	182 890⁴⁴

⁴⁰ Cifra anual, que incluye a los beneficiarios que recibirán mensajes destinados a lograr cambios sociales y de comportamiento.

⁴¹ El total anual de 2019 y 2020 ascenderá a 116.756, y luego la cifra disminuirá hasta 112.600 en 2021, ya que se transferirá al Gobierno la gestión de otra región.

⁴² Desglose: niños de entre 6 y 23 meses de edad, 41.310; niños de entre 24 y 59 meses de edad, 7.964; mujeres gestantes y lactantes, 5.940. Cada año se seleccionarán 55.213 nuevos beneficiarios. Por consiguiente, al final del período de ejecución del PEP, se habrá prestado asistencia a 165.642 beneficiarios.

⁴³ En 2020 y 2021 se prestará asistencia a 5.000 beneficiarios de actividades de ACA. Aquí no se indica la capacitación destinada a 1.500 pequeños agricultores. Las actividades de ACA empezarán en 2020 porque la oficina en el país necesita tiempo para prepararse y armonizar su labor con los asociados.

⁴⁴ Superposición de beneficiarios: efecto estratégico 1 + efecto estratégico 2 + efecto estratégico 3 (solo mujeres gestantes y lactantes y niños de entre 6 y 23 meses de edad) + efecto estratégico 4. El número total de beneficiarios del PEP será 238.928.

4.2 Transferencias

Transferencias de alimentos y de base monetaria

CUADRO 2: RACIONES DE ALIMENTOS (gramos/persona/día) Y VALOR DE LAS TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA (dólares/persona/día), POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD						
Efecto estratégico	1	2	3			4
Actividad	Prestar asistencia alimentaria e impartir capacitación en materia de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento a las poblaciones afectadas por crisis y fortalecer las capacidades de los asociados nacionales para intervenir ante crisis	Proporcionar comidas escolares a los niños de los centros preescolares y escuelas de primaria expuestos a la inseguridad alimentaria durante el año escolar y fortalecer la capacidad de las administraciones locales para gestionar los programas de comidas escolares como red de seguridad nacional.	Ofrecer una programación completa en materia de nutrición que incluya alimentos nutritivos para las chicas y las mujeres gestantes y lactantes y los niños menores de 5 años a fin de prevenir o tratar la malnutrición aguda y crónica, complementándola con apoyo al Gobierno en la gestión de programas de nutrición			Prestar apoyo en materia de cadenas de suministro y mercados (entre otras cosas para los comidas escolares preparadas con productos locales) con miras a que aumenten la productividad de los agricultores y su acceso a los mercados, complementándolo con la creación de activos comunitarios por medio de actividades de ACA.
Tipo de beneficiario	Intervención en casos de emergencia	Comidas escolares	Nutrición			ACA
			Niños entre 6 y 23 meses de edad (alimentación suplementaria general)	Niños entre 6 y 59 meses de edad (alimentación suplementaria selectiva)	Mujeres gestantes y lactantes (alimentación suplementaria general)	
Modalidad	Transferencias de base monetaria	Distribuciones de alimentos y transferencias de base monetaria	Alimentos			Transferencias de base monetaria
Cereales		60				
Legumbres secas		12				
Aceite		7,2			25	
Sal		3				
Supercereal (mezcla de maíz y soja enriquecida y mejorada)			200	200		
Supercereal (mezcla de maíz y soja enriquecida con azúcar)					200	
Kilocalorías por día	1 770	1 216 ⁴⁵	787	787	984	1 770
Porcentaje de kilocalorías de origen proteínico	84	21,5	14,5	14,5	14,5	84
Efectivo (dólares/persona/día)	2	0,12				2
Número de días de alimentación por año	120	196	180	360	360	128

⁴⁵ En el marco del efecto estratégico 3, también se tiene en cuenta a los niños de centros preescolares porque están dentro del período de los 1.000 días, sobre todo en las zonas con tasas de malnutrición aguda global elevadas; por consiguiente, en el marco de ese efecto estratégico, la asistencia comprenderá una comida suplementaria.

CUADRO 3: NECESIDADES TOTALES DE ALIMENTOS Y TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA, Y VALOR CORRESPONDIENTE		
Tipo de alimento/transferencia de base monetaria	Total (toneladas)	Total (dólares EE.UU.)
Arroz	3 582,61	1 719 651
Frijoles	429,421	317 772
Aceite	271,018	332 810
Sal	201,826	32 292
Mezcla de maíz y soja y Supercereal con azúcar y Supercereal Plus	4 233,816	4 140 228
Total (alimentos)	8 718,687	6 542 752
Transferencias de base monetaria (dólares)		9 248 095
Total de transferencias de alimentos y de base monetaria, y valor correspondiente		15 790 847

66. Las raciones y los valores de las transferencias se han calculado teniendo en cuenta una canasta típica de alimentos diversos producidos localmente y sus precios medios durante la temporada de escasez. Mediante el seguimiento mensual de los precios se considerará si es necesario hacer ajustes de los valores de transferencia. En 2018, la oficina en el país llevará a cabo un análisis del costo del hambre y, si se dispone de recursos, un análisis del costo del régimen alimentario.
67. Las kilocalorías de las raciones⁴⁶ varían según la actividad y los objetivos (véase el cuadro 3). En la canasta de alimentos se tienen en cuenta las preferencias locales, así como la disponibilidad de alimentos nutritivos locales, como verduras de hoja verde oscuro, pescado, cereales, *nyebeh* (caupí de Gambia) y sal yodada.

Fortalecimiento de las capacidades, entre otras cosas, mediante la cooperación Sur-Sur

68. El PMA prevé fortalecer las capacidades del Ministerio de Educación Básica y Secundaria a fin de gestionar la mitad de las regiones que se benefician del programa de comidas escolares y sentar las bases para el traspaso gradual de los componentes de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de desastre y nutrición a las instituciones gubernamentales en posteriores ciclos del PEP.
69. El fortalecimiento de las capacidades a nivel regional y de las aldeas también será objeto de especial atención. Por ejemplo, el PMA prestará apoyo en materia de adquisición y gestión a los comités de gestión de las escuelas que reciban asistencia por medio de la modalidad de transferencias en efectivo del programa de comidas escolares, así como apoyo para la supervisión del seguimiento del personal regional del Ministerio de Educación Básica y Secundaria. Por lo que respecta a la actividad 3, el personal sanitario regional y comunitario del Ministerio de Salud y Bienestar Social recibirá capacitación en materia de detección, prevención y tratamiento de la malnutrición aguda moderada.
70. También se prestará apoyo a las partes interesadas que no participan en la ejecución del programa: órganos gubernamentales encargados de la protección social y la agricultura, la

⁴⁶ Se utiliza la aplicación NutVal (aplicación de hoja de cálculo para la planificación y el seguimiento del contenido nutricional de la asistencia alimentaria) para determinar las raciones y la composición nutricional, con miras a que las raciones satisfagan el 80 % de las necesidades diarias.

Oficina de la Mujer, miembros de la Asamblea Nacional y personal de las administraciones locales.

71. Gambia seguirá aplicando la modalidad de transferencias de base monetaria en el marco de su programa de comidas escolares, en consonancia con el modelo de Kenya; esto implicará intercambios técnicos y de conocimientos Sur-Sur. La mejora de las modalidades del programa de comidas escolares se basará en las recomendaciones derivadas de la evaluación descentralizada de 2018 y de las enseñanzas extraídas del modelo de la Estrategia Educativa Continental para África (2016-2025) que se emplea en Senegal y en la Unión Africana. Gambia seguirá intercambiando mejores prácticas a través de las redes de comidas escolares regionales y panafricanas, talleres periódicos regionales del PMA sobre comidas escolares preparadas con productos locales, talleres de la Unión Africana y talleres continentales del PMA sobre comidas escolares y el Foro Mundial sobre Nutrición Infantil; se procurará que el Centro de Excelencia del PMA en Brasil se encargue de la promoción y el apoyo a la capacidad del Gobierno. Se reforzará la gestión de conocimientos y la documentación de las innovaciones en la modalidad de transferencias de base monetaria del programa de comidas escolares con el fin de prestar apoyo a otros países que estén explorando modalidades similares.

4.3 Cadena de suministro

72. En 2017, el 15 % de las necesidades de alimentos del PMA en Gambia se cubrió con compras locales, que inyectaron 500.000 dólares en la economía rural. El Programa seguirá comprando productos locales a los pequeños agricultores y las asociaciones de agricultores durante el período de ejecución del PEP, dando prioridad a las pequeñas agricultoras. En una evaluación de las deficiencias de la cadena de suministro realizada en 2018 se detectaron congestiones en los procesos de compras locales, la falta de sistemas de inspección, seguimiento y rastreo de los alimentos, una planificación insuficiente de la cadena de suministro y una coordinación externa e interna ineficaz.
73. En el marco del efecto estratégico 1, el PMA estará preparado para prestar servicios relacionados con la cadena de suministro en el marco de la asistencia alimentaria directa o las transferencias de base monetaria a las poblaciones afectadas y apoyará la mejora de las capacidades de los asociados nacionales en relación con la cadena de suministro durante las crisis.
74. En el marco del efecto estratégico 2, el PMA proseguirá con las entregas directas de asistencia alimentaria y establecerá vínculos con pequeños agricultores por medio de compras locales y capacitación (véase asimismo el efecto estratégico 4). Se fortalecerán las capacidades del Gobierno, las escuelas y los comités locales en lo tocante a la asistencia en especie —material técnico sobre compras de alimentos, instalaciones centrales de almacenes, gestión del almacenamiento, embalaje y manipulación, seguimiento de los alimentos y planificación y gestión del transporte— y las transferencias de base monetaria —análisis de opciones de compra, evaluaciones de la venta al por menor y la logística, contratación y seguimiento de la continuidad de la cadena de suministro.
75. En el marco del efecto estratégico 4, el PMA trabajará con asociados⁴⁷ a fin de mejorar las capacidades de los pequeños agricultores y las asociaciones de agricultores en relación con la cadena de suministro. Esto comprenderá asistencia técnica o asistencia material para mejorar la gestión del almacenamiento en las explotaciones agrícolas y a mayor escala; la planificación y contratación; la calidad y la inocuidad de los alimentos en las cadenas de suministro, y el acceso a los mercados, entre otras cosas mediante el intercambio de información relativa a los mercados y un mayor acceso al transporte por parte del PMA y

⁴⁷ El Ministerio de Agricultura, la FAO, el CCI, la Oficina de Normalización, la Autoridad de Inocuidad de los Alimentos y Garantía de Calidad y el Organismo Nacional de Nutrición.

otros compradores. El objetivo consiste en aumentar la productividad agrícola, reducir las pérdidas posteriores a la cosecha y reforzar la gestión de las asociaciones de agricultores.

76. En el marco del efecto estratégico 5, también las cadenas de suministro serán objeto de especial atención. Esto implicará la prestación de asistencia técnica y asistencia material por medio de asociaciones con instituciones nacionales y a través de la cooperación Sur-Sur, con el fin de mejorar las capacidades, la gestión de conocimientos y las prácticas y políticas relativas a la cadena de suministro en el marco del programa de comidas escolares (con el Ministerio de Educación Básica y Secundaria), actividades de nutrición, alerta temprana, reducción del riesgo de desastres y preparación para la pronta intervención en emergencias (con el Organismo Nacional de Gestión de Desastres).

4.4 Capacidad de la oficina en el país y perfil del personal

77. A fin de garantizar que esté preparada para los cambios que figuran en el presente PEP, la oficina en el país:

- fomentará la sensibilización y el compromiso necesarios entre los miembros del personal por medio de la comunicación periódica;
- examinará su estructura orgánica, a fin de garantizar que se adecúa a los objetivos del PEP y de que están cubiertos los puestos necesarios para ejecutar las actividades previstas en este y lograr los efectos estratégicos. El número de miembros del personal seguirá siendo aproximadamente el mismo, pero los cambios en la jerarquía de rendición de cuentas significarán que el control se ejerza a un nivel superior en la oficina en el país y, por consiguiente, de forma más eficiente. En la medida de lo posible, la oficina en el país subsanará las deficiencias relativas a las modalidades de contrato de los empleados, y se destinará personal adicional al Ministerio de Educación Básica y Secundaria;
- se asegurará de que se dispone de las competencias necesarias, de que el personal recibe capacitación para utilizar los nuevos sistemas, herramientas, procesos y resultados previstos necesarios para ejecutar el PEP y de que se ponga en marcha una estrategia clara de captación de talentos en la que se aborden cuestiones de género;
- seguirá trabajando con miras a lograr la paridad de género, dado que el 37 % de sus empleados son mujeres, y
- seguirá capacitando al personal a fin de establecer una sólida cultura del desempeño; esto incluirá intervenciones de aprendizaje, orientación personalizada y una definición clara de las funciones y responsabilidades. Se elaborará una estrategia para jóvenes empleados haciendo especial hincapié en el empoderamiento y el desarrollo de las capacidades, con miras a mejorar la retención del personal.

4.4 Asociaciones

78. De conformidad con la estrategia institucional del PMA en materia de asociaciones, la oficina en el país trabajará con los asociados comprometidos con alcanzar los objetivos nacionales de la iniciativa Hambre Cero para 2030, entre ellos las administraciones centrales y locales, los organismos de las Naciones Unidas, las organizaciones no gubernamentales y las organizaciones a nivel de las comunidades y las aldeas.
79. El PMA seguirá colaborando con los donantes habituales, tales como la Unión Europea y el Japón, y colaborará con nuevos asociados, como el Fondo de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz, la Oficina de Ayuda Humanitaria de la Comisión Europea, la UNISS y el Ministerio Británico para el Desarrollo Internacional.

80. Se firmarán memorandos de entendimiento con los interlocutores gubernamentales y en los planes nacionales anuales constarán las obligaciones. Por lo que respecta a otros asociados, los acuerdos de asociación sobre el terreno orientarán la ejecución, a fin de garantizar que los asociados cumplan las normas del PMA sobre igualdad de género, protección y rendición de cuentas. Se estudiarán posibles asociaciones con el sector privado en el marco de las modalidades de transferencia de base monetaria de los efectos estratégicos 2 y 4.
81. El Ministerio de Educación Básica y Secundaria, el Ministerio de Salud y Bienestar Social, el Ministerio de Agricultura, la Secretaría de Protección Social y el Organismo Nacional de Gestión de Desastres serán los asociados gubernamentales. En el marco del efecto estratégico 4, las asociaciones con la FAO y el FIDA permitirán garantizar que el apoyo a los pequeños agricultores y las cadenas de valor alimentarias sea complementario. También se establecerán asociaciones con el UNICEF, el PNUD y, posiblemente, con la OIM y el CCI.

5. Gestión y evaluación de las realizaciones

5.1 Mecanismos de seguimiento y evaluación

82. El PMA ayudará al Gobierno a fortalecer sus estructuras de seguimiento y presentación de informes. Ello supondrá apoyar la incorporación de la perspectiva de género y la mejora de las capacidades del personal en materia de seguimiento y rendición de cuentas en pro del logro de las metas de los ODS.
83. Los datos de referencia y las metas para los indicadores de los efectos e indicadores transversales, que se desglosarán por sexo y edad, se establecerán al menos tres meses antes de la fecha de inicio de cada actividad. Los datos sobre los productos previstos, por ejemplo datos de los beneficiarios desglosados por sexo y edad y datos sobre los beneficiarios que reciben transferencias de alimentos en especie y transferencias de base monetaria, se recopilarán a partir de los informes sobre las distribuciones de los asociados. Los indicadores de los efectos e indicadores transversales se observarán por medio de un seguimiento posterior a la distribución dos veces al año. Los datos de referencia de los indicadores de nutrición se recopilarán por medio de encuestas estandarizadas de seguimiento y evaluación de las fases de socorro y transición (SMART), en colaboración con el UNICEF, el Organismo Nacional de Nutrición y el Ministerio de Salud y Bienestar Social.
84. El Instrumento de las oficinas en los países para una gestión eficaz del PMA y otros programas informáticos para el seguimiento en línea posibilitarán la recopilación, el análisis y el almacenamiento eficientes de los datos.
85. En consonancia con la estrategia del PMA de rendición de cuentas a las poblaciones afectadas, se pondrá en marcha un mecanismo de denuncia y retroinformación que tenga en cuenta las cuestiones de género mediante la habilitación de una línea telefónica gratuita que permitirá tratar las quejas y la retroinformación y, de ese modo, facilitar el perfeccionamiento de los procedimientos del Programa. Se capacitará a los asociados para la ejecución y a los beneficiarios en el uso del mecanismo, prestando especial atención a la importancia que reviste denunciar el acoso sexual y las conductas indebidas.
86. Una evaluación de la cartera de proyectos en el país del PEP, que realizará en 2020 la Oficina de Evaluación, orientará el siguiente ciclo del PEP. El PMA prevé llevar a cabo una evaluación descentralizada conjunta con el Ministerio de Educación Básica y Secundaria en 2020⁴⁸ que abarque el programa de comidas escolares, haciendo especial hincapié en el apoyo al desarrollo de las capacidades, lo que facilitará la evaluación de la preparación de estrategias de transición del PEP siguiente.

⁴⁸ Se prevé una segunda evaluación para 2020, centrada en los déficits de capacidad, a fin de orientar el posterior traspaso del programa de comidas escolares.

87. El plan de seguimiento, examen y evaluación orientará las actividades de seguimiento y evaluación, para las que se han presupuestado recursos adecuados.

5.2 Gestión de riesgos

Riesgos contextuales

88. Entre los riesgos contextuales figuran las tensiones políticas entre grupos étnicos relacionadas con los derechos civiles y cuestiones de gobernanza bajo el régimen anterior, lo que podría afectar a la capacidad del PMA para prestar asistencia alimentaria a las poblaciones vulnerables, especialmente durante las próximas elecciones nacionales. Los cambios en las prioridades establecidas por el Gobierno podrían afectar al proceso de transición hacia la apropiación nacional y la mejora de las capacidades gubernamentales en diversas esferas. Dichos riesgos escapan al control del PMA; sin embargo, se prevé realizar análisis de seguridad periódicos y mantener una comunicación con los interlocutores gubernamentales a fin de reducir al mínimo su repercusión en las operaciones. La hiperinflación en los mercados locales es otro riesgo contextual, que se reducirá al mínimo mediante el seguimiento periódico de los mercados y los precios.

Riesgos programáticos

89. Uno de los riesgos programáticos es la limitada capacidad de los asociados cooperantes en algunas esferas, lo cual podría comprometer la calidad y el carácter oportuno de los programas. El PMA trabajará con el Gobierno y los organismos de las Naciones Unidas para determinar las deficiencias y desarrollar las capacidades de los interlocutores gubernamentales y de los asociados, según sea necesario.
90. En un análisis de género, que se llevará a cabo en 2019, se abordarán las desigualdades de género estructurales y la discriminación que podrían impedir la consecución de los efectos estratégicos. Los riesgos operacionales relacionados con las transferencias de base monetaria se abordarán por medio de evaluaciones periódicas de los mercados, la búsqueda de eficiencia en función de los costos y el uso de modalidades apropiadas.

6. Recursos para el logro de resultados

6.1 Presupuesto de la cartera de proyectos en el país

CUADRO 4: PRESUPUESTO DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN EL PAÍS (dólares)				
Efecto estratégico	Año 1	Año 2	Año 3	Total
1	2 900 213	0	0	2 900 213
2	3 588 479	4 083 139	3 681 533	11 353 150
3	2 807 104	2 624 198	2 599 145	8 030 448
4	253 475	985 416	939 850	2 178 740
5	542 631	331 277	314 122	1 188 030
Total	10 091 901	8 024 030	7 534 650	25 650 581

91. Las asignaciones presupuestarias para los efectos estratégicos reflejan la orientación del PEP, que centra la atención principalmente en la continuación del programa de comidas escolares. La ejecución directa de las actividades de nutrición en las zonas seleccionadas con niveles altos de malnutrición es el segundo componente más importante del presupuesto, junto con una red de seguridad para los 1.000 primeros días de vida. El efecto estratégico 5 complementará esas actividades de ejecución directa con miras a empoderar al Gobierno para la integración gradual de las actividades en redes nacionales de protección social. Se han asignado recursos para garantizar la promoción de la igualdad de género.

92. El presupuesto medio anual para el PEP es algo más elevado que el presupuesto para el PEP provisional de transición de Gambia para 2018. El aumento obedece principalmente a la inclusión de nuevas medidas de intervención ante crisis en el marco del efecto estratégico 1, que no figuran en el PEP provisional de transición.

6.2 Perspectivas de dotación de recursos

93. El presupuesto del PEP se adecúa a los análisis de la financiación, los intereses de los donantes y las perspectivas de movilización de recursos. Entre 2011 y 2017, la oficina en el país recibió 35 millones de dólares, el 60 % del total de las necesidades de financiación. La financiación para los dos últimos años se elevó considerablemente gracias a una cuantiosa contribución de la Unión Europea, la cual se supone que será el donante principal del PEP. El PMA seguirá trabajando con donantes habituales y no habituales a fin de movilizar recursos adicionales. En el presupuesto se prevé una disminución gradual de los costos para 2021, conforme el Gobierno vaya asumiendo la gestión directa del programa de comidas escolares. En caso de déficits de financiación, el PMA y el Gobierno darán prioridad a la asistencia a los grupos más vulnerables.
94. Los fondos destinados a las medidas para imprevistos en el marco del efecto estratégico 1 se movilizarán mediante conversaciones con la Dirección General de Ayuda Humanitaria y Protección Civil de la Unión Europea, y con otros asociados después de las emergencias.

6.3 Estrategia de movilización de recursos

95. El PMA confía en movilizar recursos para los cinco efectos estratégicos, y ya ha encontrado financiación para el primer año y parte del segundo. Se prevé recibir financiación principalmente de las fuentes siguientes:
- contribuciones del Gobierno;
 - financiación continua de fuentes habituales como el Canadá y el Japón;
 - movilización de recursos conjuntamente con el Gobierno y donantes potenciales;
 - instituciones financieras internacionales como el Banco Africano de Desarrollo y el Banco Mundial, y
 - movilización de recursos conjuntamente con los otros organismos que tienen su sede en Roma para los sistemas alimentarios y con el UNICEF para la nutrición.

ANEXO I

MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA GAMBIA

Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero

Objetivo Estratégico 1: Erradicar el hambre (protegiendo el acceso a los alimentos)

Resultado estratégico 1: Acceso de todas las personas a los alimentos

Efecto estratégico 1: Las poblaciones afectadas por crisis en las zonas seleccionadas, entre ellas las poblaciones afectadas por crisis estacionales, pueden satisfacer sus necesidades básicas de alimentación y nutrición durante y después de las crisis

Categoría de efectos: Integra aspectos de nutrición
 Mantenimiento o ampliación del acceso de los individuos y los hogares a una alimentación adecuada
 Esfera prioritaria: Intervención ante crisis

Supuestos

El Gobierno y los donantes prestan apoyo y facilitan fondos.

Los asociados disponen de un nivel suficiente de capacidades y recursos para realizar las actividades conforme a lo previsto.

Los mecanismos gubernamentales de coordinación de la asistencia alimentaria, las actividades de nutrición y la educación funcionan eficazmente.

Los mercados funcionan adecuadamente en las comunidades seleccionadas para las distribuciones de efectivo.

Las condiciones políticas y de seguridad se mantienen estables.

Indicadores de los efectos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (promedio)

Puntuación relativa a la diversidad del régimen alimentario

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Proporción del gasto en alimentos

Proporción de niños de 6 a 23 meses de edad cuya dieta mínima es aceptable

Proporción de la población que reúne los requisitos exigidos y participa en el programa (cobertura)

Proporción de la población seleccionada que participa en un número suficiente de distribuciones (observancia)

Actividades y productos

1. Prestar asistencia alimentaria e impartir capacitación en materia de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento a las poblaciones afectadas por crisis y fortalecer las capacidades de los asociados nacionales para intervenir ante crisis. (Transferencias de recursos no condicionadas para facilitar el acceso a los alimentos)

Los beneficiarios afectados por crisis reciben mensajes destinados a lograr cambios sociales y de comportamiento con el fin de mejorar las prácticas de nutrición (E: Realización de actividades de promoción y educación)

Los beneficiarios afectados por crisis reciben transferencias de alimentos o de base monetaria oportunas y adecuadas que satisfacen sus necesidades alimentarias y nutricionales (A: Transferencia de recursos)

Las poblaciones seleccionadas afectadas por crisis se benefician del fortalecimiento de las capacidades de los asociados nacionales para garantizar el acceso seguro y adecuado a los alimentos y la nutrición (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

Efecto estratégico 2: Las poblaciones aquejadas de inseguridad alimentaria de las zonas seleccionadas, incluidos los niños en edad escolar, tienen acceso a alimentos adecuados y nutritivos todo el año

Categoría de efectos: Integra aspectos de nutrición
 Mantenimiento o ampliación del acceso de los individuos y los hogares a una alimentación adecuada
 Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

Supuestos

Se dispone de recursos (humanos, de logística y financieros) suficientes para la prestación de asistencia alimentaria y nutricional.

No se producen interrupciones en la cadena de suministro gracias a las oportunidades de financiación.

Se realizan actividades complementarias en relación con el agua, la nutrición, el saneamiento, la higiene y la nutrición.

No se producen crisis de seguridad ni la situación de seguridad en Gambia sigue empeorando.

Los asociados disponen de un nivel suficiente de capacidades y recursos para realizar las actividades previstas.

Hay una participación activa de las comunidades.

Indicadores de los efectos

Tasa de matrícula escolar

Coefficiente de género

Tasa de retención escolar

Actividades y productos**2. Proporcionar comidas escolares a los niños de los centros preescolares y escuelas de primaria expuestos a la inseguridad alimentaria durante el año escolar y fortalecer la capacidad de las administraciones locales para gestionar los programas de comidas escolares como red de seguridad nacional. (Actividades de comidas escolares)**

Las personas aquejadas de inseguridad alimentaria se benefician de la mejora de las capacidades de las administraciones locales y comunidades a la hora de ejecutar programas de alimentación escolar y de nutrición con productos locales, con el fin de satisfacer las necesidades alimentarias y nutricionales. (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

Los niños que asisten a los centros preescolares y escuelas de primaria reciben una comida inocua y nutritiva cada día que asisten a la escuela, lo que contribuye a satisfacer sus necesidades básicas de alimentación y nutrición y a aumentar la matrícula y la asistencia. (A: Transferencia de recursos)

Objetivo Estratégico 2: Mejora de la nutrición**Resultado estratégico 2: Eliminación de la malnutrición**

Efecto estratégico 3: Las poblaciones vulnerables desde el punto de vista nutricional de las zonas seleccionadas, entre ellos los niños y las chicas y las mujeres gestantes y lactantes, han mejorado su estado nutricional con arreglo a las metas nacionales

Categoría de efectos: Mayor consumo de alimentos de gran calidad y ricos en nutrientes entre las personas seleccionadas

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

Supuestos

Los asociados disponen de un nivel suficiente de capacidades y recursos para realizar las actividades previstas.
 Hay centros de salud adecuados disponibles para el tratamiento de los niños y las mujeres malnutridos.
 Los mecanismos gubernamentales de coordinación en materia de nutrición funcionan eficazmente.
 Se dispone de financiación a tiempo para garantizar la llegada de productos nutritivos en el momento oportuno.
 No se producen grandes epidemias durante el período de ejecución.
 Se realizan actividades complementarias en relación con el agua, la nutrición, el saneamiento, la higiene y la nutrición.

Indicadores de los efectos

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de abandono del tratamiento

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de mortalidad

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de falta de mejoría

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de recuperación

Umbral mínimo de diversidad alimentaria (mujeres)

Proporción de niños de 6 a 23 meses de edad cuya dieta mínima es aceptable

Proporción de la población que reúne los requisitos exigidos y participa en el programa (cobertura)

Proporción de la población seleccionada que participa en un número suficiente de distribuciones (observancia)

Actividades y productos

3. Ofrecer una programación completa en materia de nutrición que incluya alimentos nutritivos para las chicas y las mujeres gestantes y lactantes y los niños menores de 5 años a fin de prevenir o tratar la malnutrición aguda y crónica, complementándola con apoyo al Gobierno en la gestión de programas de nutrición. (Actividades de tratamiento nutricional)

Los beneficiarios seleccionados —niños de entre 6 y 59 meses de edad, chicas adolescentes, chicas y mujeres gestantes y lactantes y otras personas vulnerables desde el punto de vista nutricional— reciben mensajes destinados a lograr cambios sociales y de comportamiento a fin de mejorar las prácticas de nutrición y prevenir la malnutrición. (E: Realización de actividades de promoción y educación)

Los niños de entre 6 y 23 meses de edad y las chicas y las mujeres gestantes y lactantes seleccionados reciben alimentos nutritivos especializados adecuados en el momento oportuno para prevenir la malnutrición aguda moderada. (A: Transferencia de recursos)

Los niños de entre 6 y 23 meses de edad y las chicas y las mujeres gestantes y lactantes seleccionados reciben alimentos nutritivos especializados adecuados en el momento oportuno para prevenir la malnutrición aguda moderada. (B: Suministro de alimentos nutritivos)

Objetivo Estratégico 3: Lograr la seguridad alimentaria

Resultado estratégico 3: Mejora de la seguridad alimentaria y la nutrición de los pequeños productores

Efecto estratégico 4: Los pequeños agricultores y las comunidades en situación de inseguridad alimentaria en las zonas seleccionadas disponen de mejores medios de subsistencia y mayor resiliencia para satisfacer mejor sus necesidades en materia de seguridad alimentaria y nutrición todo el año.

Categoría de efectos:
Aumento de la producción y las ventas de los pequeños productores

Esfera prioritaria
Fomento de la resiliencia

Supuestos

Los mecanismos gubernamentales de coordinación de la asistencia alimentaria, las actividades de nutrición y la educación funcionan eficazmente.
Los mercados funcionan adecuadamente en las comunidades seleccionadas para las distribuciones de efectivo.
Las condiciones políticas y de seguridad se mantienen estables.

Indicadores de los efectos

Porcentaje de alimentos del PMA comprados a sistemas de agrupación de la producción favorables a los pequeños agricultores

Proporción de la población de las comunidades seleccionadas que señala obtener beneficios del aumento de la base de activos

Actividades y productos

4. Prestar apoyo en materia de cadenas de suministro y mercados (entre otras cosas para los comidas escolares preparadas con productos locales) con miras a que aumenten la productividad de los agricultores y su acceso a los mercados, complementándolo con la creación de activos comunitarios por medio de actividades de ACA. (Actividades de apoyo a la comercialización agrícola en favor de los pequeños productores)

Los miembros de la comunidad se benefician de mejores medios de subsistencia y de una mayor resiliencia gracias a la creación y la reparación de activos productivos a fin de aumentar la productividad y el acceso a los mercados. (D: Creación de activos)

Los pequeños agricultores se benefician de compras fiables a gran escala realizadas por el PMA y el Gobierno con el fin de incentivar el aumento de la producción (F: Realización de compras a los pequeños agricultores)

Los pequeños agricultores se benefician del acceso a cadenas de valor y a los mercados, lo que incrementa sus oportunidades para obtener ingresos y su seguridad alimentaria (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

Los beneficiarios seleccionados reciben transferencias de alimentos o de base monetaria suficientes para satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales. (A: Transferencia de recursos)

Resultado estratégico 2: Promover las asociaciones para apoyar la implementación de los ODS**Objetivo Estratégico 4: Reforzar los medios de implementación de los ODS****Resultado estratégico 5: Mayor capacidad de los países en desarrollo para poner en práctica los ODS****Efecto estratégico 5: Las instituciones nacionales y subnacionales cuentan con mayor capacidad para lograr las metas de la iniciativa Hambre Cero**

Categoría de efectos: Aumento de las capacidades de las instituciones y sistemas de los sectores público y privado, incluidos los equipos de intervención locales, para detectar, seleccionar y ayudar a las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria y vulnerables desde el punto de vista nutricional

Esfera prioritaria: Eliminación de las causas profundas

Supuestos

El Gobierno y los asociados disponen de un nivel suficiente de capacidades y recursos para realizar las actividades conforme a lo previsto.
Existen mecanismos de coordinación gubernamentales eficaces para el logro del Hambre Cero.
Las condiciones políticas y de seguridad se mantienen estables.

Indicadores de los efectos

Puntuación relativa a la capacidad Hambre Cero

Actividades y productos

5. Prestar apoyo técnico al Gobierno en materia de coherencia entre los instrumentos de política pertinentes en el marco del Plan nacional de desarrollo; la ejecución de la política nacional de protección social, prestando especial atención a la transición gradual para la apropiación por parte del Gobierno del programa de comidas escolares preparadas con productos locales; la gestión nacional de los programas de nutrición, y la preparación para la pronta intervención en casos de desastre y los sistemas de intervención ante crisis. (Actividades de fortalecimiento de las capacidades institucionales)

Las personas aquejadas de inseguridad alimentaria se benefician de la mayor capacidad de las administraciones locales y las comunidades para ejecutar programas de nutrición (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

Las personas aquejadas de inseguridad alimentaria se benefician de la mayor capacidad del Gobierno para ampliar las redes de seguridad con el fin de satisfacer sus necesidades básicas en materia de seguridad alimentaria y nutrición (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

Las personas aquejadas de inseguridad alimentaria se benefician de la mayor capacidad del Gobierno para armonizar las políticas inscritas en el Plan nacional de desarrollo a fin de satisfacer sus necesidades básicas, entre ellas las de seguridad alimentaria y nutrición (I: Formulación y aplicación de estrategias de participación en la elaboración de políticas)

Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero

C.1. Las poblaciones afectadas están en condiciones de hacer al PMA y a sus asociados responsables de satisfacer sus necesidades alimentarias teniendo en cuenta sus opiniones y preferencias.

Indicadores transversales

C.1.1. Proporción de personas que reciben asistencia que están informadas sobre el programa (quiénes son los beneficiarios, qué recibirán, cuánto durará la asistencia)

C.1.2. Proporción de actividades de los proyectos en las que la retroinformación de los beneficiarios se documenta, se analiza y se tiene en cuenta para mejorar los programas

C.2. Las poblaciones afectadas están en condiciones de beneficiarse de los programas del PMA de una manea que garantice y promueva su seguridad, dignidad e integridad.

Indicadores transversales

C.2.1. Proporción de personas seleccionadas que acceden a la asistencia sin sufrir problemas de protección

C.3. Existe un mayor grado de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres en las poblaciones que reciben asistencia del PMA

Indicadores transversales

C.3.1. Proporción de hogares donde las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas por las mujeres, por los hombres o por ambos, desglosada por modalidad de transferencia

C.3.2. Proporción de mujeres entre los miembros de las entidades que toman decisiones relativas a la asistencia alimentaria (comités, juntas, equipos, etc.)

C.3.3. Tipo de transferencia (alimentos, efectivo, cupones, ninguna retribución) que reciben quienes participan en las actividades del PMA, desglosado por sexo y tipo de actividad

C.4. Las comunidades seleccionadas se benefician de los programas del PMA sin que ello perjudique el medio ambiente

Indicadores transversales

C.4.1. Proporción de actividades para las cuales se han analizado los riesgos ambientales conexos y, de ser necesario, se han definido medidas de mitigación

ANEXO II

DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS, POR EFECTO ESTRATÉGICO (<i>dólares</i>)						
	Resultado estratégico 1/ meta 1 del ODS 2		Resultado estratégico 2/ meta 2 del ODS 2	Resultado estratégico 3/ meta 3 del ODS 2	Resultado estratégico 5/ meta 9 del ODS 17	Total
	Efecto estratégico 1	Efecto estratégico 2	Efecto estratégico 3	Efecto estratégico 4	Efecto estratégico 5	
Esfera prioritaria	Intervención ante crisis	Fomento de la resiliencia			Eliminación de las causas profundas	
Transferencias	2 540 600	9 460 788	6 300 159	1 588 000	830 824	20 720 371
Ejecución	69 787	639 897	853 602	344 908	229 022	2 137 215
Costos de apoyo directo ajustados	112 818	559 551	386 566	112 857	55 675	1 227 467
Total parcial	2 723 204	10 660 235	7 540 327	2 045 765	1 115 521	24 085 052
Costos de apoyo indirecto (6,5 %)	177 008	692 915	490 121	132 975	72 509	1 565 528
Total	2 900 213	11 353 150	8 030 448	2 178 740	1 188 030	25 650 581

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

ACA	asistencia alimentaria para la creación de activos
CCI	Centro de Comercio Internacional
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
MANUD	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
ODM	Objetivo de Desarrollo del Milenio
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
ONUSIDA	Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida
PEP	plan estratégico para el país
PIB	producto interno bruto
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
SCOPE	plataforma digital del PMA para la gestión de los beneficiarios y las modalidades de transferencia
SMART	encuesta estandarizada de seguimiento y evaluación de las fases de socorro y transición
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UNISS	Estrategia Integrada de las Naciones Unidas para el Sahel