

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

执行局

年会

罗马，2009年6月8-12日

年度报告

议题 4

待审批

C

分发：普通
WFP/EB.A/2009/4
2009年5月12日
原文：英文

2008 年年度业绩报告



本文件印刷数量有限。执行局文件可从粮食计划署网站 (<http://www.wfp.org/eb>) 获取。

致执行局的说明

本文件提交执行局审批

秘书处恳请对于本文件在技术方面存有疑问的执行局成员最好在执行局会议之前尽早与粮食计划署的下列工作人员协调点联系。

干事, OEDAM*	R. Hansen女士	电话: 066513-2008
主任, OEDAM	K. Oppusunggu女士	电话: 066513-3068

如果您对于执行局文件派送事宜存有任何疑问, 请与会议服务部门行政助理 C. Panlilio女士联系 (电话: 066513-2645)。

* 业绩与问责管理处



执行干事所著前言

2008 年是粮食计划署历史上最富有挑战，但也是收获最多的一年。面对来自粮食、燃料和金融危机的三重威胁，这个杰出的组织再次证明了没有什么能将粮食计划署和饥饿儿童分开。有了新的战略计划，我们能够制定出比以往更加有针对性的响应措施。

除了正在处理阿富汗、索马里和苏丹复杂的紧急情况以外，我们还见证了极端天气和政治骚乱带来的冲击，这些都给最贫穷、最弱势人群造成了严重影响。这些因素的存在，加之购买力下降、汇款减少和获取信贷吃紧，导致饥饿人口增加了 1.15 亿。

我们不仅填满了几百万依赖粮食援助的民众手中的红色杯子：我们成功地扩大规模，应对弱势群体遭到粮食和燃料价格猛涨的打击这一全球性紧急情况。由于捐赠方的慷慨捐助，敬业的粮食计划署外地和总部工作人员夜以继日地努力为这一历史性饥饿状况寻找解决方案，粮食计划署帮助阻止了世界性危机演变成一场全面的人类悲剧。在 2008 年上半年多变的局势下，30 个国家出现了粮食骚动，粮食计划署的援助有助于局势稳定。

去年，粮食计划署通过吸收全球的最佳做法，从我们的战略计划工具箱——学校供膳、母婴健康和营养、针对性现金调拨和粮食代金券以及当地粮食采购出发，部署了创新性、有针对性的粮食安全网方案。例如在海地，粮食价格上涨导致营养危机提前发生，暑假期间我们将学校供膳儿童人数扩展到 20 万名，并向 110 万名儿童的家庭供应了带回家的口粮。为了应对高昂的粮食价格，粮食计划署在吉布提、加纳、几内亚、利比里亚、毛利塔尼亚、莫桑比克、巴基斯坦、塞内加尔、塔吉克斯坦和也门部署了类似的针对性方案。粮食计划署为买不起粮食的人口实施了有针对性的现金和代金券方案：非洲第一个方案于 2009 年 2 月在布基纳法索启动。

危机自始至终，粮食计划署将从发展中国家的粮食采购显著地增加至 11 亿美元，从而帮助中断了饥饿周期。在比尔与梅林达·盖茨基金会和霍华德-G-巴菲特基金会以及比利时和加拿大等捐赠方的慷慨拥护和支持下，我们在 21 个国家发展了旨在确保粮食计划署采购能使小规模农民受益的购买促进行动。

通过分析饥饿的起因，并根据市场状况和人口需求，粮食计划署开始采用了更加强有力的饥饿解决方案的新工具箱。2008 年 6 月执行局批准的粮食计划署战略计划（2008-2011 年）给我们带来了新的智慧和灵活性。战略计划的宗旨是支持各国满足紧急需求，并确定应对饥饿挑战的更长期的解决方案。以粮食计划署的任务和使命为基础的五个战略目标使粮食计划署得以重新定位，从一个粮食援助机构向粮食辅助机构转变。



粮食计划署的业务创新与建立道德办公室和创建业绩和问责制管理部门等内部改革相匹配，该办事处是联合国最早建立的道德办公室之一。国际公共部门会计标准和信息网络全球系统 II 的引入将使得粮食计划署成为联合国最佳做法和改革方面的先锋。

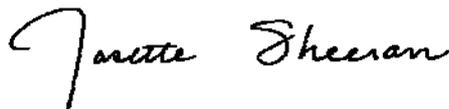
尽管 2008 年初燃料和粮食费用上涨导致全球的全球饥饿需求增加，使供资出现了空前的亏空，但是仍有 86% 的需要得到满足。由于捐赠方慷慨、及时地提供捐助，2008 年的捐助总额超过 50 亿美元，使得粮食计划署能够对 78 个国家的 1.02 亿受益人提供援助。联合国秘书长启动了全球粮食安全危机高级别特别工作队，以确保全球对高昂的粮食价格做出一致的响应。

脆弱性分析和绘图，作为粮食计划署的核心优势之一，在对粮食危机和自然灾害的响应中至关重要。此类评估的数量增加了 80%。由于需要将始终超过我们的响应能力，特别是在当前的经济情势下，因此对响应区分优先次序显得十分关键。我们已经拓展了包括经济影响、粮食安全问题、营养分析和城市人口在内的评估数据网。

2008 年，粮食计划署领导了十项后勤小组行动。在其中最大的一次行动，即在缅甸对飓风纳尔吉斯 (Nargis) 作出响应过程中，粮食计划署建立了一条从曼谷至仰光的人道主义空运线，以便向洪水受害人运送 5,000 公吨粮食和其他救济品。在全球范围内，由粮食计划署管理的联合国人道主义空运处向冲突地区和灾区输送了 361,000 名人道主义援助工人。许多国家提供了海军护航，以确保挽救生命的粮食援助通过索马里近岸的危险水域运送到 280 万名受益人手中。

粮食计划署的根基是其 11,500 多名敬业的工作人员，特别是那些外地工作人员。对于粮食计划署而言，安全是头等大事；即使如此，我们还是受到不断增加的危险和不幸的影响。四名粮食计划署职员被杀；13 名粮食计划署签约工作人员和执行伙伴的两名职员在为粮食计划署在菲律宾、索马里和南部苏丹以及达尔富尔提供服务时被杀。这些事件说明了服务于粮食计划署的人员所面临的危险，他们中许多人为了挽救生命的援助能够送达世界上最弱势人口的手中而每天冒着生命危险。

2009 年，我们将面对更大的挑战。但是我们相信，消除饥饿是一场能够打得赢的战斗：我们将继续调整我们的工作方法以便尽可能高效和有效地满足饥饿人口的需要，并带头与政府和合作伙伴共同为将来制定长期的、一致的饥饿解决方案。



Josette Sheeran
执行干事

决定草案

执行局批准2008年度业绩报告（WFP/EB.A/2009/4），指出报告全面记录了该年度粮食计划署的业绩。



执行概要

粮食计划署的年度业绩报告是其主要问责和学习工具，也是执行局和捐赠方采用的主要监督机制。该报告与粮食计划署战略计划（2006–2009年）中的战略目标对照进行汇报，强调投入、产出、成果、过程、挑战和学习的成果链。

2008年，粮食计划署面临着粮食和燃料价格急剧上涨和国际金融体制动荡带来的特殊挑战。向着实现千年发展目标的前进过程突然发生倒退。2008年3月，为了支付估计增加的粮食和燃料费用，粮食计划署发起了7.55亿美元的特别呼吁。截至5月，新捐助额已经超过目标，并最终达到10亿美元，包括从沙特阿拉伯王国历史性地收到5亿美元捐助。

截至年底，捐赠方捐赠了比任何其他年份都多的资源：多达50亿美元。因此，粮食计划署能够援助1.02亿受益人（创最高纪录），提供了超过390万吨粮食。与前几年类似，大规模持久性危机继续成为粮食计划署行动的一个特点。与2007年相比，2008年通过长期救济和恢复项目援助的受益人增加1240万人（增加26%），占粮食计划署受益人总数的60%。2008年通过紧急援助的受益人增加到2500万人，比2007年增加63%。向发展项目提供的捐助多年来首次大幅增加为4.06亿美元，发展捐助达到自2000年以来的最高点。但是，高昂的粮食价格导致粮食计划署口粮篮的费用显著显著增加，使得2008年发展援助受益人的实际数量降至1760万人，尽管捐助额有所增加。多边捐助的比例也有所增加，从不到近年来的10%增至2008年的18%。

极端天气继续影响着粮食计划署的工作，我们为洪水、地震和风暴的受害人启动了23项救济行动。粮食计划署紧急援助的复杂性通过在缅甸对飓风纳尔吉斯（Nargis）的响应可以得到例证，其中，粮食计划署向110万名受害人提供了1.54亿美元的救济援助。为了促进救济货物的运输，我们建立从曼谷至仰光的人道主义空运线。

针对人道主义和联合国工作人员的蓄意行为增加是一个愈加严重的问题：4名粮食计划署工作人员被杀，17人受伤。针对粮食计划署承包商和合作伙伴的事件有所增多也是一个问题：7名粮食计划署签约的卡车驾驶员在苏丹的袭击中被杀，6名签约运输公司的雇员被杀，其中5名在索马里，1名在菲律宾。阿富汗、刚果民主主义共和国和巴基斯坦也报告存在粮食计划署签约卡车被袭事件。在海盗肆虐的索马里沿岸水域，许多政府提供的海军护航被证明是有效的威慑力量，帮助确保了粮食计划署的供应物质可以送达目的地。



为了加强对越来越无法预测的全球挑战作出响应的能力，粮食计划署自身正在从一个粮食援助机构向粮食辅助机构转变。粮食计划署战略计划（2008-2011年）陈述了新的更加灵活的方法，其中许多是2008年引入的。我们已经为布基纳法索制定了非洲第一个现金和代金券方案；批准了在莫桑比克执行第一个购买促进的建议，以使小规模农民能够进入新市场，并鼓励增加生产。粮食计划署对创新性营养食品进行了试验，以防止和治疗营养不良，并且为改进粮食计划署在城镇和城镇周边的评估流程制定了新的指导方针。

2008年私营部门伙伴关系稳固，该趋势预计将继续得到发展。粮食计划署将私营部门合作伙伴作为“强制因子”加以利用，以便在不增加管理负担的情况下增加紧急援助的有效性。主要的合作伙伴包括波士顿咨询公司、TNT公司、卡特彼勒公司、百事可乐公司、花期银行和谷歌公司。在中国、海地、印度、莫桑比克和缅甸的紧急援助得到了来自TNT公司、UPS公司和Agility公司等私营合作伙伴工作人员组成的后勤紧急小组的支持。

2008年粮食计划署在衡量成果方面面临着主要挑战，部分原因是指标定义不明确、数据采集方法不一致、利用的数据源多种多样：这使得项目交叉对比和汇总显得困难重重。我们没有足够的时间为新活动制定基线，或者有时没有时间进行追踪研究以衡量影响。这些挑战在能力发展干预方面显得特别突出。

2009年的活动重点是对粮食计划署的战略、行动和报告框架进行重新定位，使它们与粮食计划署战略计划（2008-2011年）相符。一个新的*战略成果框架*将作为2009年以后报告的基础。预计将来的年度业绩报告将突出战略目标的横向特点，并且明确地集中于在成果一级取得的成绩。

目录

	页次
执行干事所著前言	3
执行概要	7
引言	13
第 I 部分： 战略背景	15
• 多变世界中饥饿的面孔不断变化	15
• 粮食计划署的重新定位——从粮食援助到粮食辅助	21
第 II 部分： 业绩结果	24
• 结果综述（粮食计划署和千年发展目标）	24
• 按战略目标分列结果	28
第 III 部分： 加强粮食计划署的能力	55
• 加强伙伴关系	55
• 人道主义应急的群体责任	61
• 工作人员的业绩管理和问责制	62
• 管理和监督机制	65
• 创新和学习	66
• 增强饥饿意识	70
第 IV 部分： 财务分析	73
• 捐助	73
• 联合供资	77
• 粮食计划署和联合呼吁程序	77
• 灵活的内部融资机制	78

• 财务概述	78
第 V 部分：展望	85
• 加强重新定位后的粮食计划署	85
• 联合国改革的进展	87

附件

I.	尾注	93
II.	成果总表	95
	A – 战略目标成果总表 (粮食计划署战略计划 2006–2009 年)	95
	B – 粮食计划署战略成果框架 (粮食计划署战略计划 2008–2011 年)	100
III.	全球粮食援助概况	108
IV.	地图 – 对粮食和燃料价格上涨的脆弱性	109
V.	2008 年粮食计划署粮食采购	110
VI.	与联合国机构以及非政府组织之间的伙伴关系	113
	A – 与联合国机构和国际组织之间的伙伴关系	113
	B – 非政府组织和合作领域	114
VII.	截至 2008 年 12 月 31 日签约一年及以上的粮食计划署雇员	115
VIII.	2008 年确认捐助总额	116
IX.	支出	120
	表 1: 按地区和项目类别分列的直接支出 (2005-2008 年)	120
	表 2: 按国家、地区和项目类别分列的直接支出 (2005-2008 年)	122
	表 3: 按国家、特殊状况类别和地区分列的直接支出 (2005-2008 年)	125
	本文所使用的缩写	126



引言

年度业绩报告（APR）是粮食计划署主要的问责和学习工具，也是执行局和捐赠方采用的主要监督机制。报告遵循粮食计划署已确立的成果管理制（RBM）做法，强调投入、产出和成果的成果链，并突出过程、挑战和学习。报告通过粮食计划署的报告系统得出，例如标准项目报告（SPRs）、需要评估和评价¹进行拟稿。其中也包括了与各部门、技术单位、地区办公室、国家办事处和合作伙伴开展的广泛磋商。

2008 年年度业绩报告对照粮食计划署战略计划（2006–2009 年）中列出的战略目标进行汇报。战略目标结果总表（见附件 II A）为粮食计划署行动列出了透明、可解释的成果链。其中展示了从活动到产出从而促成结果，即 1.02 亿粮食计划署受益人的生活得到了预期改善这一逻辑进程。总表包含成果和产出一级的 34 个指标，粮食计划署通过这些指标对一年内每个战略目标方面取得的进步做出衡量。2008 年年度业绩报告坚持为年度业绩报告设定的三条核心原则是：

- 按照战略目标对成果进行衡量；
- 增加成果一级和产出一级的报告；以及
- 综合一年内的主要发现和吸取的教训。

管理和财务框架支持五个战略目标，旨在保持或增加行动有效性和组织能力。在 2008 年年度业绩报告中，我们已经将一年内主要的管理举措统一到文本当中，而不是对照每个管理目标单独汇报。

2008 年，粮食计划署面临着粮食和燃料费用急剧上涨和国际金融体制动荡带来的特殊挑战。向着实现千年发展目标（MDGs）的前进过程突然发生倒退。为了应对这些挑战，捐赠方向粮食计划署提供了比任何其他年份都多的资源，使得粮食计划署能够援助的受益人数创历史最高纪录。但是很明显，为了响应越来越无法预测的全球挑战，粮食计划署不得不对自身重新定位。2008 年 6 月，为了支持粮食计划署从一个粮食援助机构向粮食辅助机构的重新定位，一项新的战略计划获得了批准。粮食计划署战略计划（2008–2011 年）提出了一个新的战略成果框架（见附件 II B），并且为缓解慢性饥饿和战胜贫困开发了创新性工具，其中有一些是在 2008 年研究的。2008 年年度业绩报告预示着粮食计划署战略计划（2008–2011 年）中描述的重新定位后的粮食计划署。

¹ 粮食计划署 2008 年评价所提出的建议在一份单独的年度评价报告中予以讨论。

2008 年年度业绩报告分为五个部分：

·**第 I 部分：战略背景** 重点关注影响粮食计划署 2008 年业绩，以及促成其作为粮食辅助机构重新定位的主要议题。主要挑战是与饥饿的新面孔有关的需要增加、经济不稳定、全球粮食价格危机和波动的燃料费用，以及需要在援助机构被视为正当袭击目标的、越来越不安全的局势下提供援助。

·**第 II 部分：业绩成果** 对照粮食计划署战略计划（2006-2009 年）中的目标汇报粮食计划署行动在成果一级和产出一级取得的综合成绩。一些行动在每个战略目标下都得到强调，介绍哪些运转顺利，哪里存在改进的可能。

·**第 III 部分：加强粮食计划署的能力** 汇报为了支持行动而在开发管理和财务结构方面取得的主要成绩。该部分突出了为提高粮食计划署开展创新性干预的能力所采取的步骤，并且汇报了为了提高饥饿认识和支持粮食计划署的目标与私营部门合作伙伴之间开展的新举措。该部分不按管理目标汇报成果。

·**第 IV 部分：财务分析** 提供一年内粮食计划署收入和开支方面的最新数据。其中重点关注在越来越多变的世界中，对粮食计划署提出的增加需求，并且展示了粮食计划署能够在多大程度上以额外资源做出响应。2008 年，粮食计划署的财务报表首次按照国际公共部门会计标准（IPSAS）予以制定，因此 2008 年的收入和支出数字与 2007 年或前几年的数字不具可比性，2007 年以前粮食计划署采用的是联合国系统会计标准（UNSAS）。

·**第 V 部分：展望** 突出粮食计划署将来为了满足面临新挑战和新机遇的世界所提出的需要，在执行粮食计划署战略计划（2008-2011 年）面对的挑战。

第I部分：战略背景

多变世界中饥饿的面孔不断变化

经济不稳定

1. 联合国粮食与农业组织（FAO）对 2003–2005 年作出的估计显示，全部四个发展中地区在减少饥饿蔓延方面都在取得进步。但是，2007 年，在整个发展中世界里，饥饿范围有所扩大²：2008 年全世界营养不良人口数量增至 9.63 亿人，在过去两年增加 1.15 亿人。³

2. 全球粮食援助交付量跟不上全世界饥饿增长的速度。2008 年的粮食援助交付量为 630 万公吨，是自 1961 年以来的第二个最低点（2007 年处于最低点，为 600 万公吨），大大低于 2004 年和 2006 年之间的 700–800 公吨年交付量（见附件 III）。救济干预占 2008 年粮食援助交付量的 76%，达到最近 20 年的最高比率。项目和计划粮食援助降至过去五年的最低水平；计划粮食援助部分的下降最为明显，从 2005–2007 年的水平下降了三分之二。粮食计划署援助占 2008 年全球粮食援助的 64%。

3. 从 2006 年起大多数主要粮食价格增长是克服饥饿工作进展缩小的主要原因。2006 年下半年，国际粮食价格开始迅速上涨，并在 2008 年上半年达到最高点。到 2008 年末，价格稍微有所下降，但是仍然比远远高于前几年。2008 年 10 月，粮农组织谷类价格指数比 2005 年水平高出 83%，比 2000 年水平高出 123%。

4. 对于粮食计划署来说，粮食价格上涨主要有两个影响。首先，营养不良的状况恶化，需要援助的人口数量增加。通常依靠市场获取粮食的贫穷人口越来越难以承受较高的价格，结果是他们减少购买量，减少膳食量和次数，改为选择更便宜的粮食，并减少粮食消费的种类：膳食简化，营养减少。具有特殊营养需求的人群，例如两岁以下儿童、孕妇和哺乳期妇女，以及艾滋病毒携带者（PLHIV）和肺结核病毒（TB）携带者，因粮食价格昂贵对营养方面造成了影响而面临最大的危险。

² 粮农组织. 2008. *饥饿在增长*. 简报. 罗马. 网址: www.fao.org/newsroom/en/news/2008/1000923/

³ 联合国粮农组织总干事：在发表《2008 年世界粮食安全状况》时的讲话

粮食计划署对高昂粮食价格的响应

鉴于粮食价格上涨，粮食计划署于 2008 年 1 月对所有现行项目的预算进行了审查，其中特别关注粮食，并确定了 104 项预算需要修订的行动。

2008 年 3 月，粮食计划署发出了为**紧急市场缓解账户 (EMMA)** 出资 7.55 亿美元的特别呼吁，用于支付 2008 年预计增加的粮食和燃料费用。捐赠者迅速并慷慨地予以响应：截至五月，新捐助已经超过 7.55 亿美元的目标，并最终达到了 10 亿多美元。

几乎所有这些捐助均是捐赠者在向粮食计划署提供初始捐助后额外捐赠的。粮食计划署立即对资金进行了分配，以支付已批准项目中粮食和燃料预计增加的费用，并且紧急市场缓解账户资金中的 3 亿美元被留作专门用于粮食计划署新的干预活动，以援助那些因粮食价格高而导致粮食安全状况下降的人口。粮食计划署开展了一项定量分析，以确定最容易受到粮食和燃料价格上涨影响的国家，并且制作了一项全球脆弱性指数，以模拟粮食价格变化对各国的影响。以下国家被确定为面临最大危险的国家：阿富汗、安哥拉、贝宁、布隆迪、乍得、刚果民主主义共和国 (DRC)、埃塞俄比亚、厄立特里亚、冈比亚、几内亚、几内亚比绍、海地、肯尼亚、马达加斯加、莫桑比克、缅甸、被占巴勒斯坦领土、马拉维、毛利塔尼亚、尼泊尔、尼日尔、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞拉利昂、索马里、塔吉克斯坦、东帝汶、也门、赞比亚和津巴布韦。粮食计划署对高昂粮食价格的影响问题开展了 40 项国家一级评估，以便集中其响应(见附件 IV)。

最后确定了一份国家优先列表，并且在 7 月与各国干事的一次会议上就粮食计划署的最佳响应事宜达成了共识。截至八月初，已经向首批 14 项行动分配了 1.04 亿美元资金，受益人达 900 万人；还向**埃塞俄比亚和索马里**分别另外分配 3000 万美元以使另外的 930 万人受益。九月，粮食计划署分配了 2200 万美元资金，用于使另外七个国家的 120 万人受益。

高昂粮食价格的影响按绝对价值计算，在城镇较大，但是对农村穷人的影响则更为严重。一个空前的发现是政府员工和城镇领取薪水的工人以及城镇附近的务农者属于新饥饿人群，例如在埃塞俄比亚、巴基斯坦和塔吉克斯坦。

8 月分配的资金中约四分之三到 10 月已经编制方案；到 2009 年初 90% 已经编制方案。7 月，四个国家利用借来的粮食开展了活动，但是两个国家在 2008 年底未开启活动。第二批次国家中拟定计划更加迅速：分配一个月内，40% 的资金已经编制方案；86% 的资金已经在两个月内被编制方案。

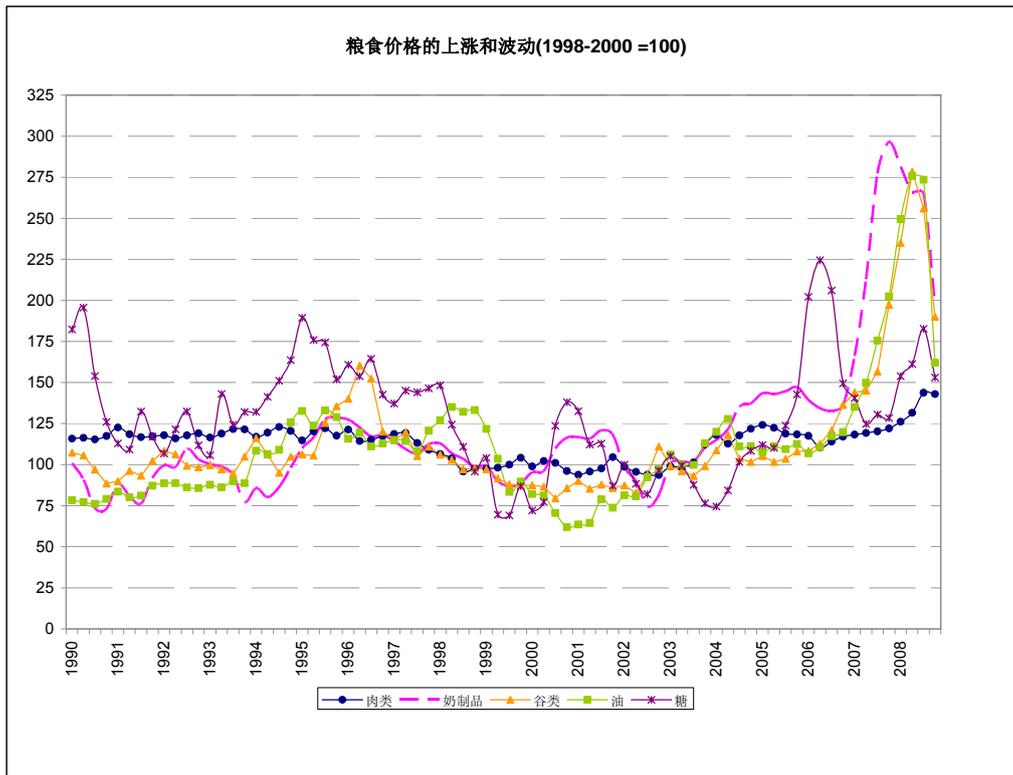
学校供膳几乎占计划受益人的一半，补充供膳占 20%，常规粮食分配 (GFD) 占 16%。现金和代金券方案占计划受益人的 8%；10% 的受益人生活在城镇。

利用现金和/或代金券的活动往往启动得最慢，因为粮食计划署国家办事处和潜在的合作伙伴均不熟悉该途径；并且尚无设计和执行的详细行动指导方针。11 月组织了一次研讨会，以便加强国家办事处在现金调拨方面的技能。

对粮食计划署干预的影响作出的早期评估表明，额外援助已经有助于减少高昂粮食价格造成的影响。2009 年 2 月在**毛利塔尼亚**开展的一项粮食安全评估得出结论，粮食不安全情况几乎已经减半，部分原因是收获后粮食可用量增加，部分原因是粮食计划署/政府联合干预，2008 年 8 月至 12 月间，向 20 万名受益人分发了普遍定额。

在**塔吉克斯坦**，紧急市场缓解账户筹资帮助国家办事处为正在进行的活动和新活动吸收额外资金。2008 年活动的筹资额比 2007 年高出五倍。

5. 粮食价格危机逐渐破坏了新家庭群体的应对能力，使他们退而采取消极的应对策略，例如使儿童辍学、减少在保健中心的护理（特别是艾滋病毒携带者）、越来越多地为工作而迁移、增加童工使用、变卖财产并且更多地负债。这些情况据报告在孟加拉国、莱索托、利比里亚、尼泊尔、尼日尔、巴基斯坦、塔吉克斯坦和也门均有出现。



6. 第二，由于饥饿人口数量增加，粮食计划署的粮食购买力下降 40%。核定预算不足以为初始目标确定的 9000 万受益人提供全部所需粮食。

7. 高昂的粮食价格也对粮食计划署的粮食采购造成了影响。2008 年，粮食计划署历史性地地在采购方面耗资了 14 亿美元，比 2004 年的前最高记录高出 30%。援助需求增加使粮食计划署购买了 280 万公吨粮食，吨数为历史记录中第二多。⁴但是当地市场粮食价格高昂使 2008 年粮食计划署从低收入国家采购粮食的比率更小（26%，相比之下，2007 年为 55%），而从中等收入国家采购粮食的比例更高（50%，相比之下，2007 年为 24%）（见附件 V）。在加纳，粮食价格高昂导致粮食计划署只能在当地购买所需吨数的 54%；而当两个地区性合同解除后，加纳不得不依赖国际采购，这使粮食交付进一步耽误三至四个月。

⁴ 2003-2004 年的购买量更高，当时粮食计划署为伊拉克购买大量粮食，作为一项特殊双边行动的一部分。

8. 2008年,由于越来越多的国家为保护国内供应而施加正式或非正式限制,粮食计划署的地区性采购和当地采购变得更加棘手。2008年中期,40个国家存在这样的限制,其中包括主要的出口国,例如阿根廷、印度和越南。在一些情况下,粮食计划署设法为人道主义目的获得豁免权,例如为向**刚果民主主义共和国**发放玉米粉而从**赞比亚**出口。

9. 粮食计划署有时能够以大大低于国际水平的价格采购粮食。当2008年6月水稻价格达到最高时,印度政府允许粮食计划署为人道主义目的,以每公吨422美元的价格购买水稻,远低于时价750美元。粮食计划署还通过农民群体参与竞争性采购,以每公吨370美元的平均价格签订了2,182公吨的采购合同。

预购机制

2008年6月,执行干事批准了一个特别账户,允许粮食计划署建立其预购机制。这实际上是一个由粮食计划署管理的粮食储备,主要用于应对不稳定的粮食价格。粮食是根据一个地区总的预计需求量进行购买,并且当一个项目收到确认捐助时减少储量。机构使粮食计划署能够未雨绸缪提早购买,并且在粮食价格有利时购买,从而节省开支。2008年间,粮食计划署利用该特别账户主要从**南非**购买了182,000公吨谷物。

10. 粮食上涨的同时,原油价格也在上涨。原油在2008年6月达到最高价格,约每桶140美元,但在年底前回落至2005年1月的水平,即每桶40美元。高昂的燃料价格给粮食价格造成了打击性的影响,特别是由于运输费用越来越高。6月,水路运费达到历史最高,但随后大幅下降。陆运价格也有所上涨:例如毛利塔尼亚的燃料费用上涨20%,从而导致运输费用上涨6%。

11. 燃料价格高昂增加了许多农业投入(例如肥料)的价格,超出了边缘农民的承受能力,导致他们产出较少,因而无法从高昂的市场价格中受益。

12. 粮食计划署的脆弱性分析和绘图(VAM)工具在评估国家粮食涨价的特殊原因,以及涨价是否引起家庭粮食安全状况发生重大变化方面具有无法估量的价值。该评估还推荐了缓解局面的响应措施粮食计划署与粮农组织、世界银行、国际粮食政策研究所(IFPRI)、联合国儿童基金会(UNICEF)、国际农业发展基金(IFAD)、联合国开发计划署(UNDP)、拯救儿童以及乐施会开展合作,以协调对粮食安全和营养数据的采集和分析。所有国家一级评估均与各国机构,例如负责粮食安全的部、学术机构、地区性团体、非政府组织(NGOs)和联合国合作伙伴共同设计和实施。合作伙伴参与到产品的设计到成型的最终阶段,发挥了其相对优势。

13. 粮食计划署开始监测粮食价格动态，并出版季报。⁵粮食计划署还为已经开展价格影响评估的国家建立了市场监测系统。粮食计划署鼓励各政府与其合作，以出版各自的粮食价格公报。

14. 2008 年，随着 12 亿美元的全球粮食危机响应方案的推出，粮食计划署与世界银行加强了伙伴关系。一些资金直接在中非共和国、几内亚比绍和利比里亚，并通过布隆迪和尼泊尔政府注入粮食计划署。一个重要因素是将学校供膳作为一张安全网加以利用。

在越来越不安全的世界上工作

15. 应急准备与响应网（EPWeb）以专页登载粮食计划署应对的 2008 年的所有危机：刚果民主主义共和国、非洲之角、缅甸和全球粮食危机。粮食计划署的状况报告、字幕新闻、研究报告和后勤信息更新每日得以监督。应急准备与响应网带有其他关注粮食计划署响应运作方面（例如，工作人员安全和安保）的网址链接，目的是使工作人员更为关注所面临的威胁以及缓解风险的政策和措施。

16. 2008 年，粮食计划署继续在其职员安全和安保方面面对越来越多的挑战。蓄意以人道主义和联合国工作人员为目标的情况有所增加：残忍的行径导致四名粮食计划署职员被杀，17 名受伤。2008 年报告的涉及粮食计划署工作人员或财产的安全事件上升至 657 起，这比 2007 年高出 36%。

17. 以粮食计划署承包商和合作伙伴作为目标的事件有所增加也是一个令人担忧的问题：他们在许多领域的服务十分关键。与粮食计划署七名签约卡车驾驶员和两名执行合作伙伴在苏丹被杀。签约运输公司的五名雇员在索马里被杀，一名助理在菲律宾被杀。在阿富汗、刚果民主主义共和国、巴基斯坦、索马里和苏丹还发生了对粮食计划署签约卡车的袭击事件。2008 年间，有 122 起事件涉及承包商，29 起案件涉及粮食计划署合作伙伴。非洲发生安全事件最多，达到 461 起，其次是亚洲，为 135 起。

18. 工作人员安全和安保问题目前正在机构间团体，例如行政首长委员会（CEB）和高级别管理委员会（HLCM）中着手解决。2009-2010 年执行干事将主持高级别管理委员会，该委员会优先考虑安全和安保问题，并建立了一个指导委员会以对目前的安全措施进行审查并提出修改建议。粮食计划署属于该委员会的一部分，并在 2008 年晚期领导了委员会报告的起草工作。该报告应当在 2009 年上半年提交高级别管理委员会和行政首长委员会通过和执行。

⁵ 季报所在网址：<http://www.wfp.org/food-security/reports/FSMS>



海军为向索马里运送救济粮食的粮食计划署船只提供护航

在索马里，不安全、干旱、连续歉收、索马里先令对美元汇率下降、粮食和燃料价格高昂这些因素使 2008 年需要人道主义援助的人口数量达到 300 万。

粮食计划署对索马里粮食援助的 90% 是从蒙巴萨和南非港口经海路运输的。但是索马里附近水域是世界上最危险地区之一：2008 年海盗向运输船只发动了 60 起袭击，是该地区有史以来最糟糕的一年。

2007 年 11 月，装有粮食计划署粮食的船只历史上第一次在法国、加拿大、丹麦和荷兰军舰的护送下驶向索马里；2008 年 12 月，欧盟承诺为粮食计划署提供为期一年的护航。

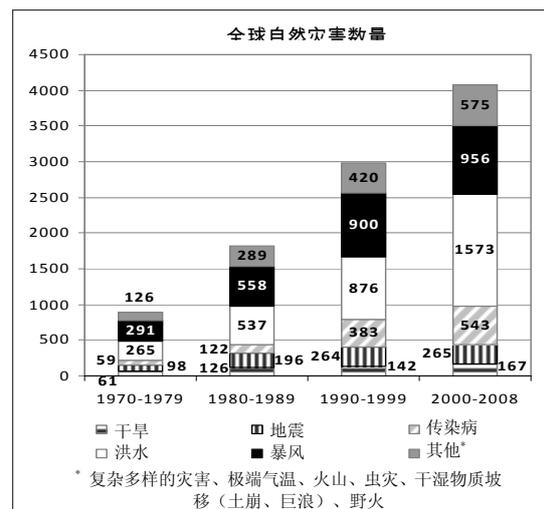
海军护航是对海盗的有效威慑：船主报告称军舰出现阻止了海盗在同一区域对船只的袭击。如果没有护航，粮食计划署的海上供应线将已经面临威胁：当海军护航在 6 月晚期暂时中止时，一些承运人拒绝装载粮食计划署为索马里提供的粮食。

2008 年 8 月，联合国安全理事会赞扬了已经为人道主义船只提供海军护航的政府，并呼吁其他会员国继续提供护航，以确保人道主义援助的安全运送。

对气候变化挑战（强度、影响和脆弱性增加）作出响应

19. 极端天气对粮食计划署在 2008 年的工作造成了直接影响。粮食计划署为因干旱、地震、洪水和暴风雨而受害的人们启动了 23 项国家救济行动。这些行动的核定预算总计 4.61 亿美元。

20. 对缅甸的飓风纳尔吉斯 (Nargis) 做出的响应以实例证明了自然灾害紧急援助 (EMOPs) 的复杂性。一项立即响应 (IR) 紧急援助已获批准，继之以一项紧急援助和一项特别行动 (SO) 以帮助 110 万受害人；总费用为 1.54 亿美元。为促进救济粮食的及时交付，粮食计划署建立了从曼谷至仰光的人道主义空运线。为加快救济援助的交付，粮食计划署还能够从其他区域购买水稻。



21. 为了努力确保饥饿问题成为适应气候变化国际议程的核心，粮食计划署与国际农业发展基金和粮农组织合作，于 2008 年 12 月在波兰波兹南举行的联合国气候变化会议上组织了一项由 200 人参与的关于“气候变化与饥饿危险”的会外活动。

粮食计划署参与气候变化对话的情况

与大多数联合国机构类似，粮食计划署是联合国气候变化框架公约（UNFCCC）的观察员。

粮食计划署对 2008 年波兹南会议有两个远大目标：i) 提倡饥饿问题应该成为适应气候变化议程的核心；以及 ii) 体现粮食计划署作为适应气候变化的执行伙伴的作用。

2009 年进一步约定包括参与：

- 亚太地区开发适应全球性气候变化网络的地区性磋商；以及
- 在越南河内和马里巴马科召开的土地和水管理适应气候变化会议，以及在肯尼亚内罗比举行的最终会议。

粮食计划署的重新定位——从粮食援助到粮食辅助

22. 为应对新的全球性挑战，委员会于 2008 年 6 月批准了粮食计划署战略计划（2008-2011 年）。这标志着粮食计划署从一个粮食援助机构向粮食辅助机构的历史性转变。委员会还呼吁增加对产生饥饿的原因进行分析，并且引入除粮食援助以外的多种手段解决这些因素。

23. 该计划按照五个修订过的战略目标列出了粮食计划署的展望、任务和战略方向，该方案的宗旨是通过增加政策对话、提倡和改进的分析工具，从而支持为确保饥饿挑战的长期解决方案而做出的努力。该计划的基础是，相信粮食计划署需要对饥饿不断变化的性质做出响应，并适应出现饥饿的迅速发展的环境。

24. 该计划重申了粮食计划署的使命，即在紧急关头拯救生命、在长期危机中保护和重建生活、在慢性形势中解决饥饿问题，以及建设与饥饿斗争的能力。该方案还重点关注粮食计划署在特别领域的工作：关于降低灾害风险的战略目标 2 包括适应气候变化；战略目标 3 强调了粮食计划署在危机和冲突局势后的工作；战略目标 5 重点关注通过当地采购和稳妥的移交策略提高能力。

25. 该计划还体现了粮食计划署应对全球变化所采取的方法发生的转变：强调评估和分析从而决定按照环境，以有助于危急人口的安全和尊严的方式对饥饿做出适当的响应。粮食计划署将采用更大、更灵活的工具包：其中将包括现金和代金券方案、用于防止和治疗营养不良的创新性营养食品、以及使小规模农民能够进入新市场并鼓励增加生产的购买促进（P4P）活动。

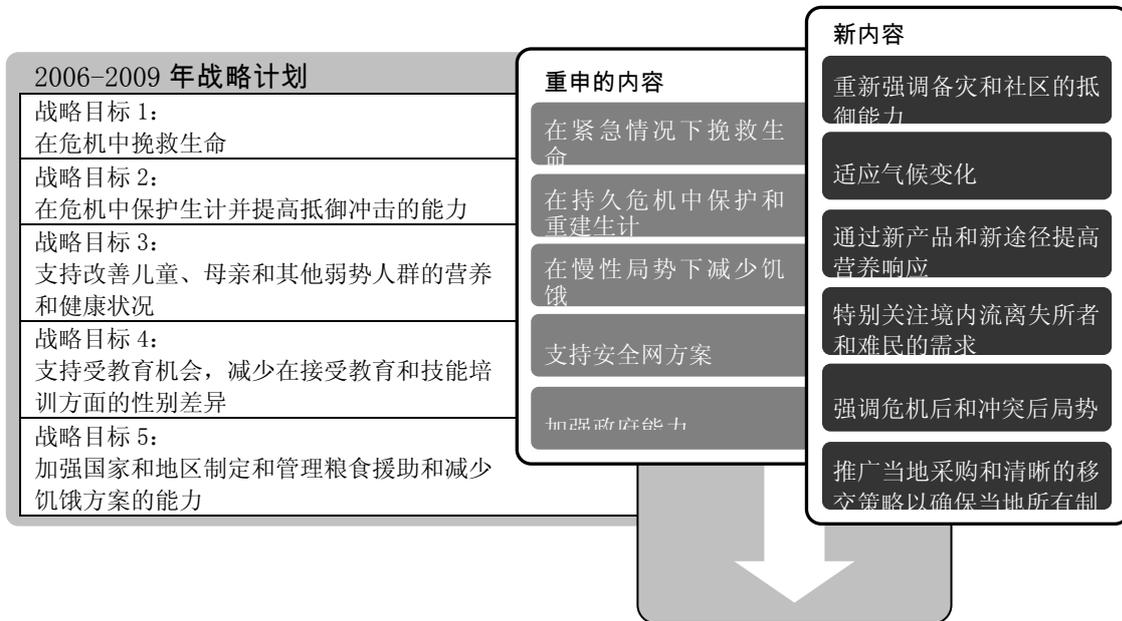
26. 为了使国家办事处能够执行该计划，粮食计划署确定了国家战略文件（CSD）和国家纲要文件（COD）的概念，以体现用于各国开发适当战略和粮食计划署作出战略选择的系统化方法。一本基于网络的用户指南正在设计当中，从而为国家战略文件的执行和新工具或改进工具的应用提供支持。

27. 以下插图显示出战略目标从先前的战略计划（2006-2009 年）向新计划转变过程。

战略目标的转变

粮食计划署的使命*

- 在经济和社会发展中提供援助，将工作和资源集中于最贫困的人口和国家；
- 通过优先支持防灾、准备和缓解以及灾后恢复活动，从紧急救济到发展在内的活动中提供协助；
- 协助满足难民和其他对于救济粮食的紧急和持久需求，尽可能为救济和发展的两个目的利用该协助；
- 在符合粮食计划署宗旨并对粮食计划署的行动予以补充的行动中，向双边捐赠方、联合国机构和非政府组织提供服务。



*粮食计划署总则和通则，第 II 章



第II部分：业绩结果

结果综述

28. 2008年，粮食计划署创纪录地援助了1.021亿人口，提供了390万公吨粮食，比2007年高出19%。儿童仍然是首要的关注对象，占粮食计划署受益人的62%。妇女和儿童共占粮食计划署受益人的82%。

29. 同前几年一样，粮食计划署继续对大规模持久性危机做出响应。2008年，通过长期救济和恢复项目（PRROs）帮助的受益人数增加了1240万，占有所有受益人的60%，比2007年高出26%。2008年，通过紧急援助帮助的受益人数增加63%，达到2500万人，相比之下，2007年为1530万人。

表1：业绩重点

项目类别	受益人（百万人）	分配的食品（千公吨）	直接开支（百万美元）
DEV/CP*	17.6	402	292
紧急援助	25.0	1 030	945
长期救济和恢复项目	59.4	2 484	1 789
特别行动	-	-	200
总计	102.1	3 916	3 226

* 发展项目/国家方案

30. 阿富汗、埃塞俄比亚、肯尼亚、索马里和苏丹总共占计划支出的45%；在苏丹的行动是粮食计划署最大的单个行动，占方案支出的16%。苏丹还在特别行动支出中占到41%。

表2：大型行动方案分类支出（百万美元）

受援国	发展项目	紧急援助/长期救济和恢复项目	特别行动	总计	分计的百分比
苏丹	5	531	92	628	43
埃塞俄比亚	20	262	3	285	20
阿富汗	-	190	15	205	14
索马里	-	168	11	179	12
肯尼亚	25	137	1	163	11
分计	50	1 288	122	1 460	100
总计	292	2 734	200	3 226	
总计的百分比	17	47	61	45	

来源：粮食计划署信息网络和全球系统

31. 发展援助的受益人数从2007年的2380万下降到2008年的1760万,下降26%;但是发展干预的支出仅比2007年下降5.5%。2008年粮食价格高昂是受益人数下降的主要原因。2008年初对粮食计划署投资组合进行重计费用表明,发展类别另外还需要7300万美元资金。在紧急市场缓解账户多边捐助的分配过程中,国家办事处得到了机动权:许多国家办事处将大部分紧急市场缓解账户资金分配至紧急援助和长期救济和恢复项目,因此仅有3750万美元的紧急市场缓解账户资金(占已确定额外需求的49%)用于发展类别。因此,2008年向发展活动的捐助(从较低起点)有所增加,但是帮助的人口数量有所减少,原因是未获得支付粮食计划署口粮篮费用大幅上涨所需的充足资金。

32. 在过去三年,遵循成果管理制指导方针的新项目文件已经显示出逐渐有所提高。在2008年审查的40份项目文件⁶中,83%符合成果管理制标准,比前几年增加75%。

33. 所有项目文件符合逻辑框架的要求,但是质量参差不齐。产出和结果之间的薄弱环节增加了使项目与战略结果框架和粮食计划署指标概要中的指标衔接的需求。仅有35%的项目设定了可衡量的目标,仅有55%的项目进行了评价或后续调查;83%的项目文件提供了详细的成果管理制监督结果以及相应分析。

34. 结果衡量工作中面临的困难是由指标定义缺乏、数据采集办法不同和数据源多样所导致;因此对比和汇总也存在问题。对结果数据进行收集和分析比对产出进行收集和分析更加复杂;而且还更加耗时,特别是在新项目中尤其如此。战略目标5下的项目的报告进展方面特别薄弱。

35. 1994年,当时的理事机构⁷规定,粮食计划署须至少:i)将其发展资源的50%分派至最不发达国家(LDC);并且ii)将其发展资源的90%分派至低收入缺粮国家(LIFDC),包括最不发达国家。粮食计划署战略计划(2004-2007年)规定,到2007年,来自捐赠方的未捆绑多边出资的至少90%应当分配至“精选国家”(见尾注,附件I)。2008年,粮食计划署将多边发展资源的66%分配至最不发达国家,远远超过50%的目标,并且分配率达到87.5%,接近为精选国家设定的90%分配目标。影响精选国家和非精选国家之间差别的一个重要因素是,因食品和燃料成本上涨而需的额外资源不得不借由发展活动引导。

⁶ 这些不包括特别行动、预算修订和一些P4P项目。

⁷ 1994年粮食援助政策和方案委员会(CFA)第三十八届会议



粮食计划署和千年发展目标

2007 年 2008 年

关键数据

千年发展目标 1：消除极端贫穷和饥饿

		受益人	2008 年进行的项目
86.1	102.1	百万，78 个国家的饥民 (2007 年为 80)	国家方案 31
23.8	17.6	百万，发展项目 (DEVs/CPs) 中	发展项目 22
15.3	25	百万，紧急援助 (EMOPs) 中	紧急援助 48
-8.1	9.3	- 百万，处于冲突局势中	长期救济和恢复项目 69
-7.2	15.7	- 百万，遭受自然灾害	特别行动 44
47.0	59.4	百万，长期救济和恢复项目中	总计 214
71.0	83.9	百万妇女和儿童	
1.9	1.9	百万难民	
8.8	9.5	百万境内流离失所者 (IDP)	
0.8	0.9	百万流浪回国者	
3.3	3.9	粮食援助的数量	
2.1	2.8	百万公吨，分发的粮食	
6	3	百万公吨，粮食计划署采购的粮食	
10	3	2008 年批准的项目⁸	
32	32	个国家方案，价值 1.55 亿美元	
31	15	个发展项目，价值 2900 万美元	
14	23	个紧急援助/立即发应账户 (IRA)，价值 21.33 亿美元	
2.705	5.042	长期救济和恢复项目，价值 16.25 亿美元	
N.A	5.115	特别行动，价值 2.61 亿美元	
2.753	3.536	收入和支出 (单位：10 亿美元)	
N.A	3.725	所接受的捐助	
88.5	87.7	收入	
74.0	66.0	直接支出	
79.4	75.6	总支出	
72.0	68.0	发展中国家和粮食计划署的援助	
		达到国家密度标准的分配发展多边资源所占百分比	
		分配给最不发达国家的发展资源所占百分比	
		在发展中国家采购的以吨为单位的粮食所占百分比	
		分配给撒哈拉沙漠以南非洲国家的粮食计划署援助所占百分比	

⁸ 不包括直接支助费用 (ISC)。



2007 年	2008 年	关键数据
千年发展目标 2 普及小学教育		
19.3	20.5	百万接受学校供膳/带回家的口粮的儿童 ⁹
46.6	49.3	女孩的百分比
6.0	8.7	粮食计划署的学校供膳方案下在校儿童绝对入学率年变化的百分比
93.0	93.0	粮食计划署的学校供膳方案下实现的一年内儿童到校天数的百分比
千年发展目标 3 促进两性平等并赋予妇女权力		
52.2	51.9	受益人中妇女和女孩的百分比
240 000	266 126	妇女在粮食管理委员会中担任领导职务
5.1	6.7	百万名妇女在常规粮食分配中在发放点接受家庭口粮
4.2	5.1	百万户家庭粮食领取权是以妇女的名义进行常规粮食分配的
千年发展目标 4 降低儿童死亡率		
53.6	62.2	百万名儿童接受粮食计划署行动援助
5.7	6.3	百万名营养不良的儿童接受了特别营养援助
千年发展目标 5 改善产妇保健		
2.0	2.8	百万名弱势妇女接受额外营养支助
千年发展目标 6 与艾滋病毒和艾滋病、疟疾和其他疾病作斗争		
20	19	在 25 个艾滋病毒传播最广泛国家中接受了粮食计划署援助的国家
1.8	2.4	百万受到艾滋病毒影响的人接受了粮食计划署的援助
50	47	个国家接受了肺结核和艾滋病毒和艾滋病预防活动的援助
千年发展目标 7 确保环境的可持续能力		
17.1	21.3	百万人接受了粮食计划署提供的粮食，作为建立资产、参加培训、树立对抗冲击能力和保护生计的一种激励措施
千年发展目标 8 全球合作促进发展		
15	15	后备合作伙伴
12	10	联合国粮食及农业组织/粮食计划署作物和粮食供应评估（CFSAs）开展
8	14	联合国难民事务高级专员署领导/粮食计划署联合评估团开展的
84	150	2008 年提供支持的公司和私人实体捐助了价值 1.94 亿美元的现金和礼物
2 815	2 838	与粮食计划署合作的非政府组织

⁹ 此外，在萨尔瓦多（88.8 万名）和洪都拉斯（110 万名），198 万名在校儿童受益于粮食计划署管理的信托基金。

按战略目标分列结果

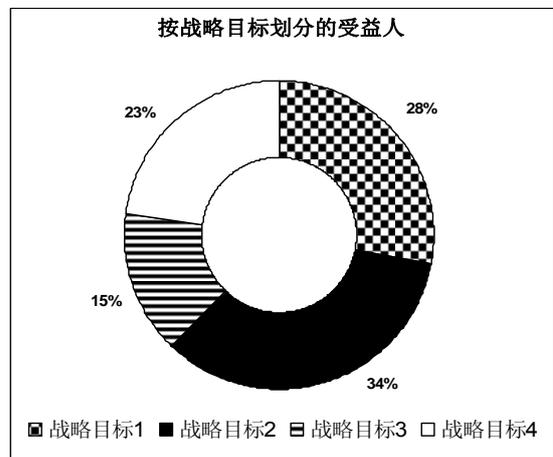
36. 按战略目标分列的 2008 年报告的结果包括总体成果和产出。国家报告阐明了粮食计划署在提供援助过程中面临的挑战，并描述了战胜这些挑战的方法。

37. 表 3 列出了与各战略目标结合的项目数量。大多数项目包含一个以上的战略目标。

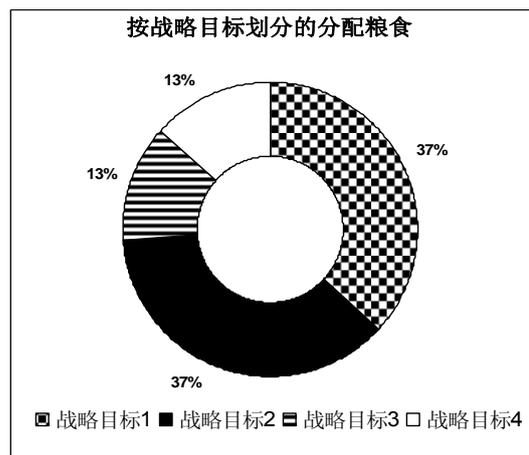
表 3: 结合战略目标的项目

战略目标	项目数量
战略目标 1	89
战略目标 2	110
战略目标 3	99
战略目标 4	100
战略目标 5	47

38. 战略目标 2 的粮食计划署受益人数最多 (3500 万或总数的 34%) 已经是第四年。其后是战略目标 1, 为 2850 万, 战略目标 4 为 2320 万 (2050 万名儿童和 270 万成年人) 以及战略目标 3, 为 1530 万, 其中 1340 万为妇女和儿童。



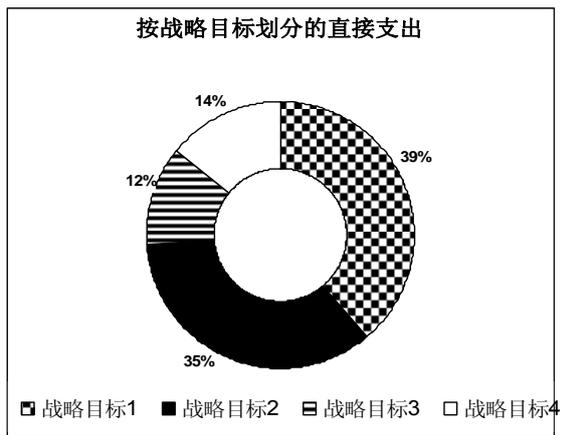
39. 2008 年, 战略目标 1 和战略目标 2 占粮食分配量的 74%。在战略目标 2 的粮食分配中, 70% 和 24% 分别通过长期救济和恢复项目和紧急援助予以运送。在战略目标 1 中, 长期救济和恢复项目占分配量的 61%, 紧急援助占分配量的 36%。常规粮食分配占战略目标 1 分配量的 97%; 在战略目标 2 中, 以资产换粮食 (FFA) 和常规粮食分配为主要活动: 资产换粮食占运送粮食的 48%, 常规粮食分配占粮食分配的 44%。



40. 战略目标 3 占粮食分配量的 13%。母婴健康和营养 (MCHN) 和补充供膳是主要活动, 占粮食分配量的 66%; 面向艾滋病毒和艾滋病、孤儿和其他弱势儿童 (OVC) 的方案编制占分配量的 21%。

41. 战略目标 4 占粮食分配量的 13%, 比 2007 年的 16% 有所下降, 占受益人的 23%。小学和中学供膳占粮食分配量的 93%。在战略目标 4 的受益人中, 43% 通过发展项目、38% 通过长期救济和恢复项目、18% 通过紧急援助得到援助。

42. 就比例而言，各战略目标中支出的比例大致与 2007 年的粮食分配数字相符。战略目标 1 和战略目标 2 占行动支出的四分之三。战略目标 1 占 39%，战略目标 2 占 35%，前者比后者略高。战略目标 3 的支出比例为 12%，战略目标 4 的支出比例为 14%，与 2007 年的比例相同。



战略目标 1——在危机中挽救生命

表 4：战略目标 1 – 成果

1.1	冲突地区和灾区的确定人群中急性营养不良比例减少和/或稳定。		
1.2	冲突地区和灾区的确定人群中死亡率减少和/或稳定。		
成果业绩指标		目标	实际
1.1.1	按性别分列的确定人群中 5 岁以下急性营养不良的发生率 (采用身高标准体重评估)	<10%	
1.2.1	至紧急援助第一阶段末目标人群中的确定人口的粗死亡率 (CMR)	<1/10 000/天	见下文
1.2.2	至紧急援助第一阶段末 5 岁以下儿童中确定人口的 5 岁以下 死亡率	<2/10 000/天	

43. 与战略目标 1 有关的行动包括在紧急援助和长期救济和恢复项目下为挽救危机中的生命而进行的常规粮食分配。在大多数情况下，常规粮食分配带有补充供膳，专门针对急性营养不良的儿童。¹⁰

44. 2008 年，共有 89 项行动与战略目标 1 结合。其中，11 项紧急援助历时短，因此未报告共同成果。在其余行动中，29 项报告了至少一项共同指标，五项行动报告了项目专项指标。

45. 二十八个项目报告了急性营养不良的结果；其中，71%的结果来自粮食计划署开展的调查，29%来自合作伙伴开展的

表 5：共同成果指标趋势

指标	报告的项目	报告的指标	进展 (%)	不变 / 恶化 (%)
粗死亡率	9	9	50	50
急性营养不良	28	47	62	38

调查。9 项行动报告了死亡率方面的结果。报告了急性营养不良的 28 个项目当中，62%显示营养状况有所改善。在 9%的项目中，没有发现任何变化；据报告，29%的项目中急性营养不良率有所恶化。¹¹

¹⁰ 在战略目标 3 下报告了补充供膳。

¹¹ 理由包括季变差异、相关的营养不良率存在的波动、对家庭获得辅助粮食的能力带来消极影响的高昂的粮食价格以及洁净饮用水。

刚果民主主义共和国——在正在进行的冲突中挽救生命¹²

46. 全年内，粮食计划署继续为刚果民主主义共和国，特别是在北基伏和南基伏以及东部省份受到冲突影响的人口提供了紧急粮食援助。冲突时常升级，导致境内流离失所者的受益人数增加。十月，随着在刚果民主主义共和国东部的的主要袭击在对戈马市的攻击中达到高潮，局势急剧恶化。

47. 在冲突再次爆发前，粮食计划署分配了为期 15 天的减量口粮，以便使人们在不得不逃走时可以带着粮食。随后，向戈马周围难民营的分配工作同时开展，以防止人们回到城里寻找粮食，并防止分配点出现骚乱。

48. 粮食计划署努力在严峻的困难形势下维护粮食供应线。年初，行动遭遇严重的资源短缺，资源利用三至六个月方才到位。粮食计划署通过动用 1000 公吨的意外储备、加快从乌干达和坦桑尼亚联合共和国的物资运送，并且从粮食计划署在卢旺达的行动中借粮，增加了粮食供应。

49. **取得的成果。**粮食运送经常由于道路条件差而耽误，而道路条件在雨季则进一步恶化。粮食计划署利用了飞机、卡车、火车和平底船以达到边远地区。12 月，粮食计划署启动了一项空中行动，以向刚果民主主义共和国东北部运送紧急物资。戈马办事处的能力因本国和国际职员加入而得到加强。

刚果民主主义共和国 2008 年紧急情况时间表

2 月-3 月	北基伏境内流离失所者数量增加
5 月 9 日	北基伏的受益人数增加。管线开始中断。
8 月-9 月	北基伏冲突升级。上乌里遭到攻击。
9 月 18 日	预算审核通过，增加 110 149 公吨粮食。
10 月-11 月	袭击引起戈马市和敦古城的大规模转移。管线中断结束。
11 月	开始在戈马、基旺加和鲁丘鲁向境内流离失所者分配粮食。
12 月 5 日	预算审核 4，批准了 7000 万美元资金。
12 月 6 日	开始向恩德比-敦古的空运。
12 月 14 日	驻上乌里的乌干达空军对抵抗部队发起空袭。
12 月 15 日	预算审核 6，批准了 240 万美元资金。

¹² 持久救济和恢复行动 10608.0 “为对刚果民主主义共和国的进行救济和恢复的目标粮食援助”

50. 为了解决粮食供应频繁中断的问题，粮食计划署优先考虑为确保最弱势群体有充分机会获得粮食而进行干预，并且加强了其活动以弥补导致粮食资助无法运送的长期冲突所造成影响。

海地——在飓风季节提供帮助¹⁴

表 6: 5 岁以下儿童的急性营养不良率 – 刚果民主主义共和国长期救济和恢复项目 10608.0¹³ (%)

	基线	追踪情况 (2006 年)	追踪情况 (2007 年)
急性营养不良 – 马伦古 (南基伏)	12.0	10.0	7.1
急性营养不良 – 马西西 (北基伏)	11.4	12.5	16.0
急性营养不良 – 姆韦苏 (北基伏)	8.9	14.6	6.8
急性营养不良 – RWANGUBA (北基伏)	5.4	16.3	6.3

51. 四次飓风和热带风暴在 8 月晚期和 9 月初袭击了海地。这对海地全国造成了严重破坏，摧毁或破坏了 10 万间房屋，使得大片区域无法从公路抵达，并且引起了戈纳伊夫城内和周围发生毁灭性的洪水。损失和破坏价值占海地国内生产总值 (GDP) 的 15%。

¹³ 在 2007 年刚果民主主义共和国进行的紧急食品安全和营养评估

¹⁴ 紧急行动 10781.0 “向海地受洪水影响的人群提供粮食援助”

52. 鉴于破坏的范围之大，粮食计划署利用了戈纳伊夫的总括常规粮食分配，并在海地其他地区进行了常规粮食分配。11 月，启动了以粮助工（FFW）行动，以打扫学校和清理戈纳伊夫平原的水道。

53. 作为后勤组的领导者，粮食计划署立即发起了总成本 1700 万美元的两项特别行动：一项使人道主义货物能运送到无法进入区域的空中行动，和一项通过部署卡车和临时仓储扩大后勤系统的行动。美国海岸警卫队和美国海军在救济物资的海路运送方面给予了宝贵的支持。

54. 粮食计划署还建立了一个后勤中心，以促进人道主义团体在戈纳伊夫的工作。粮食计划署管理的位于巴拿马的联合国人道主义应急供应站（UNHRD）负责运送了几次联合国机构和非政府组织提供的资助。

海地 2008 年紧急情况时间表

8 月 15 日	热带风暴 Fay 袭击了南部。
8 月 26 日	飓风 Gustav 袭击了东南部和西部， Nippes 和圣卢西亚。
9 月 2-3 日	戈纳伊夫遭到飓风 Hanna 的严重破坏
9 月 4 日	戈纳伊夫的第一批粮食计划署小组和技术专家到位。
9 月 5 日	向戈纳伊夫派遣第一驳船。
9 月 8 日	飓风 Ike 引起了大雨。
9 月 9 日	使 36 万人受益的 IR-紧急援助 10785.0 获得批准。
9 月 13 日	开始沿着东南部半岛进行粮食运送和分配。
9 月 15 日	建立通往戈纳伊夫的道路。第一批交付的车辆到达。
9 月 18 日	第一批车运队从太子港到戈纳伊夫。 发起紧急呼吁。
9 月 19 日	戈纳伊夫的后勤基地建立。
9 月 24 日	空中行动开始；向戈纳伊夫派出了第二批 8 辆卡车组成的车运队。
11 月 12 日	批准了使 88 万人受益的紧急援助 10781.0。 总价值：3100 万美元。

缅甸——通过协调的人道主义工作挽救生命

55. 2008 年 5 月，飓风纳尔吉斯（Nargis）袭击了缅甸西南海岸，席卷了伊洛瓦底三角洲这个缅甸的“饭碗”和大多数多产渔场的所在地。飓风影响了 240 万人口，淹没了许多水稻播种区域。

56. 粮食计划署的首要任务是挽救和维持 100 万人口的生命。¹⁵粮食计划署通过在受影响区域进行常规粮食分配提供援助，并在仰光进行有限的现金干预，那里的市场当时继续发挥着作用。

57. **取得的成果。**发布气旋警报刚刚发布，粮食计划署即开始与其他联合国机构、政府对口部门和非政府组织开始了应急规划。在纳尔吉斯过后的联合评估的背景

¹⁵ 紧急行动 10749.0 “向缅甸受到飓风影响的人群提供粮食援助”

下，粮食计划署对受影响家庭迅速开展了粮食安全评估，并开展了一项市场调查以帮助制定最适当干预措施。

58. 粮食计划署建立了从曼谷至仰光的人道主义空运线，以及 5 个后勤中心和 24 座仓库，从而确保挽救三角洲深处的受害人生命的物资的供应链连续不断。特别行动为对该危机作出响应的人道主义机构提供额外共同服务。¹⁶

59. 到 12 月初出现了积极的恢复迹象：70%的受益人报告说他们每天至少进餐两顿，86%已丰富了其粮食消费，34%认为他们的生活已恢复到飓风前的水平。

60. 在紧急情况出现时对来自粮食计划署行动的国家职员进行重新部署是确保及时响应的一个重要因素。粮食计划署的协调工作经过证明在防止人道主义机构粮食和非粮食分配重复发放方面十分关键。出现了这样一个情况，即现金调拨不完全适合缅甸的市场状况，但是经验表明这些调拨可能适用于市场更加自由的地方。

■ 甸 2008 年 ■ 急情况 ■ 表	
5 月 2-3 日	气旋纳尔吉斯袭击了缅甸南部。 集群系统启动。
5 月 6 日	价值 50 万美元的 IR-紧急援助获得批准。 计划受益人： 40 000 人。 期限： 最长 30 天 第一批粮食分配。
5 月 9 日	启动了 1.87 亿美元的紧急呼吁。
5 月 12 日	价值 7000 万美元的紧急援助 10749.0 获得批准。 计划受益人： 750 000 人。 粮食： 65,615 公吨。 期限： 6 个月。
5 月-6 月	纳尔吉斯过后对伊洛瓦底三角洲的需求进行联合评估。
7 月 10 日	修订了紧急呼吁。 总计： 4.82 亿美元。
8 月 1 日	价值 1.14 亿美元的预算修订获得通过。 计划受益人： 924 000 人。 粮食： 104,094 公吨 期限： 12 个月。 12 月份实际受益人： 110 万人。
8 月-9 月	纳尔吉斯过后的联合评估 II 重新确定了伊洛瓦底三角洲的需求进行。
10 月	作物和粮食供应评估对气旋过后的粮食安全情况进行了准确的描述。

¹⁶ 特别行动 10751.0 “加强后勤和协调以支持缅甸的人道主义团体”

早期影响分析

由人道主义援助、合作与行动信息技术（ITHACA）中心为粮食计划署开发的一种工具利用卫星图像和数据确定自然灾害的影响，包括地点、受影响人口以及基础设施毁损。2008年，早期影响分析成功地支持了粮食计划署在中国（地震）、海地、马达加斯加（飓风伊万）、莫桑比克、缅甸（飓风纳吉斯）、赞比亚及其他地区的紧急合作工作，并在针对需求评估和后勤路线进行规划并安排优先次序方面具有不可估量的价值。

产出和支出

表 7：战略目标 1——产出业绩指标					
1.1 及时向冲突地区和灾区的目标受益人提供充足的粮食。					
2008 年估计的受益人的数量（百万）					
妇女	女孩	男性	男孩	总计	
6.9	7.9	5.9	7.8	28.5	
按项目类别分列的受益人数、吨数和支出					
项目类别	受益人 (百万)	分配的粮食 (千公吨)	所分配粮食 (%)	估计的直接支出 (百万美元)	支出所占的百 分比
发展项目	0.9	46	3.1	16	1.3
紧急援助	10.7	526	36.4	513	40.8
长期救济和恢 复项目	16.9	875	60.5	576	45.8
特别行动				152	12.1
总计	28.5	1 447	100.0	1 257	100.0
按主要活动分的吨数和费用					
活动类型		分配的粮食 (千公吨)	分配的粮食 (%)	估计的直接支出 (百万美元)	支出所占的百 分比
资产换粮食/以粮助工		46	3.2	31	2.5
常规粮食分配		1 398	96.6	1 063	84.6
艾滋病毒和艾滋病和孤儿和其 他弱势儿童		1	0.1	1	0.1
MCH*/补充供膳/治疗性供膳/弱 势群体供膳		2	0.1	1	0.1
共同服务				152	12.1
其他				9	0.7
总计		1 447	100.0	1 257	100.0

*母婴健康

战略目标 2——在危机中保护生计并提高抵御冲击的能力

表 8：战略目标 2——成果

2.1	提高满足处于危机环境或者易受打击目标家庭的粮食需求的能力。		
2.2	提高处于危机环境中或易受打击的目标家庭抵抗打击的能力		
成果业绩指标		目标	实际
2.1.1	受益人家庭支出中用于购买粮食的比例（将在试点收集数据）	65–70	见下文
2.1.2	饮食多样性（将在试点收集数据）	TBD*	
2.2.1	适当的指标正在讨论之中	TBD	

* 有待确定

61. 战略目标 2 下的活动包括有助于应对未来冲击的以粮助工、资产换粮食和以粮助训（FFT）。2008 年，具有与战略目标 2 有关目标的项目达 110 个，与 2007 年相比增加了 28 个项目。八个项目中，由于资金缺乏、合作伙伴能力有限或安全受限而尚未实施。

62. 45 个项目报告了共同成果指标 2.1.1，比前一年的指标值 26 有了显著提高。这些项目中的 9 个仅提供了基准值；36 个报告了结果，其中 67% 显示出有所改善或用于粮食的家庭收入占到更小的百分比；33% 的项目中情况表现消极。

63. 报告结果时采用的其他指标多种多样，这反映出战略目标 2 下活动的多样性。50 个项目提供了诸如粮食消费得分、应对策略指数（CSI）和新建资产受益等 80 个项目专项结果指标；这些项目中仅 32 个（占 64%）报告有所提高。

表9：共同成果指标的趋势

指标	2007年		2008年	
	报告的项目	提高（百分比）	报告的项目	提高（百分比）
家庭支出中用于购买粮食的比例	26	69	36	67
项目专项指标	47	83	50	64

64. 2008 年粮食支出增加以及随后报告有所提高的项目比例较小的一个原因是得到粮食计划署援助的国家中最主要粮食的价格明显上涨。

乍得——援助苏丹难民、境内流离失所者、收容社区和受到难民影响的东部乍得的当地人口¹⁷

65. 与苏丹的达尔富尔地区接壤的边境经常出现的不安全情况，导致位于东部乍得的大多数粮食计划署援助的学校以及以粮助工/以粮助训点无法接近。在应急行动下仅有 54,594 公吨（51%）的计划粮食得以分配；2.2 万名学生和 1 万名以粮助工/以粮助训活动参与者从 2007 年 12 月至 2008 年 3 月期间得不到粮食计划署的粮食援助。在一些难民营和的境内流离失所者中心的粮食分配被迫暂时中止或延迟。作为合作伙伴的非政府组织关闭了在阿代和多戈尔地区的办公室，并且停止了在这些地区的活动。

66. 取得的成果。

尽管东部乍得的安全状况多变，粮食计划署仍向 12 个难民营的 25 万苏丹难民提供了挽救生命的粮食援助，每天每人 1,893 千卡。粮食消费量可接受的难民家庭所占的百分比从 2006 年的 9% 猛增至 2008 年的 54%，表明消费粮食的质量总体有所提高。粮食消费量可接受的境内流离失所者家庭所占比例从 2006 年 16.3% 增加至 2008 年的 70.9%。

67. 尽管难民的粮食安全状况有所改善，但是难民家庭用于粮食的支出所占比例增加是由于粮食价格高昂和口粮不得不减少所致。随着境内流离失所者所处情况更加稳定，他们能够自己生产更多粮食，从而用于粮食的支出有所减少。

表 10: 按照乍得紧急援助 10559.0 在危机中保护生计并提高抵御冲击的能力

指标	基线 2006 年 11 月 (%)	追踪情况 2007 年 11 月 (%)	追踪情况 2008 年 11 月 (%)
苏丹难民的饮食多样性：粮食消费量可接受的家庭的比例	9.4	41.8	54.2
境内流离失所者的饮食多样性：粮食消费量可接受的家庭的比例	16.3	41.1	70.9
收益家庭（境内流离失所者）粮食开支的比例	-	78.0	52.0
收益家庭（难民）粮食开支的比例	-	38.0	80.0

¹⁷ 紧急行动 10559.0 “向苏丹难民、境内迁移者、境内流离失所者收容社区和受到难民影响东部乍得的当地人口”

埃塞俄比亚——通过社会保护建设抵御能力¹⁸

68. 2008 年，粮食和燃料价格上涨，以及大面积干旱对埃塞俄比亚的经济造成了破坏性影响。谷物价格迅速上扬，随着商人得不到贷款，市场开始崩溃。通过市场获得粮食的社区尤其遭受严重影响。1200 万人需要粮食援助。

69. 埃塞俄比亚的国家生产安全网方案（PSNP）帮助面临慢性粮食不安全的人口应对冲击，并且对增强他们抵御能力的活动进行了投资。粮食计划署的粮食和现金援助阻止了家庭资产的衰竭，并且主要在环境恢复和自然资源管理方面建立了社区资产。生产安全网方案援助了 700 万人口，包括已接受粮食计划署援助的 400 万人。

70. **取得的成果。**尽管粮食价格上涨，但是粮食计划署对生产安全网方案受益人的援助帮助保持了他们的粮食消费量。一项业绩审查发现，2006 年以来，生产安全网方案的受益人与非受益人相比，收入有所提高、贫困水平降低。生产安全网方案帮助缓解了 2008 年危机带来的影响，但不足以彻底保护受益人。分配后的监督显示，随着粮食价格迅速上涨，74% 的现金受益人希望如果当初允许选择，他们宁愿获得粮食。

埃塞俄比亚 · 2008 年 · 紧急情况 · 表

1 月	长期救济和恢复项目 10665.0 启动：最初目标为 100 名受益人。
4 月	联合应急“要求文件”发布。 估计救济受益人：220 万人。 南部地区据报告营养不良程度高。
5 月	同意向 750 万名安全网络受益人中的 570 万人延长援助 3 个月。
6 月	要求文件发布。 估计受益人：460 万人。
7 月–	城市脆弱性评估
8 月	
8 月–9 月	救济受益人增加至 640 万人。

¹⁸ 持久救济和恢复行动 10665.0 “对人道主义危机做出响应和加强对粮食不安全状况的抵御能力”

产出和支出

表 11：战略目标 2：产出业绩指标					
2.1 及时向处于危机和过渡环境中或者易受打击的目标受益人提供足够的粮食					
估计的受益人的数量 (百万人)					
妇女	女孩	男性	男孩	总计	
8.2	9.8	7.2	9.8	35.0	
按项目类别分列的受益人数、吨数和支出					
项目类别	受益人 (百万)	分配的粮食 (千公吨)	分配粮食的百 分比	估计的直接支 出 (百万美元)	支出所占的百 分比
发展项目	3.4	91	6.3	50	4.4
紧急援助	7.7	349	24.0	333	29.4
长期救济和恢复 项目	23.9	1 011	69.7	700	61.9
特别行动				48	4.2
总计	35.0	1 451	100.0	1 131	100.0
按主要活动分列的吨数和费用					
活动类型	分配的粮食 (千 公吨)	分配粮食的百分 比	估计的直接支出 (百万美元)	支出所占的百分 比	
资产换粮食/以粮助工	703	48.4	475	42.0	
以粮助训/识字和算术	45	3.1	43	3.8	
常规粮食分配	638	44.0	512	45.3	
艾滋病毒和艾滋病以及孤儿和其 他弱势儿童	21	1.4	6	0.5	
母婴健康/补充供膳/治疗性供膳/弱 势群体供膳	4	0.3	2	0.2	
定居/重新定居	40	2.8	36	3.2	
基础设施恢复/后勤支持			48	4.2	
其他			9	0.8	
总计	1 451	100.0	1 131	100.0	

战略目标 3——支持改善儿童、母亲和其他弱势人群的营养和健康状况

表 12：战略目标 3 – 成果		
3.1	降低目标儿童的营养不良水平	
3.2	降低妇女的营养不良水平	
3.3	降低孕妇和哺乳期妇女以及目标儿童中的贫血水平	
3.4	改善艾滋病病毒/艾滋病支助方案的目标受益人的生活质量	
成果业绩指标	目标	实际
3.1.1	采用身高、体重和年龄按性别分列的目标儿童中 5 岁以下营养不良的比例	
	- 5 岁以下女孩和男孩中急性营养不良的比例	<10%
	- 低体重儿童比例	未设定目标
3.2.1	按体重指数 (BMI) 和/或出生时低体重评估的目标育龄妇女中营养不良的比例 (将进行试点收集)	未设定目标
3.3.1	目标受益人中贫血发生率 (将进行试点收集)	“
3.4.1	受益人体重增长 (将进行试点收集)	“
3.4.2	按治疗和看护方案分列的治疗依从性: 方案持续时间, 治疗坚持比例等 (将进行试点收集)	“

71. 战略目标 3 包括支持专业化供膳、母婴健康和营养方案、粮食强化、提高关于对营养问题、艾滋病毒和艾滋病的认识、为儿童驱虫, 并向艾滋病毒携带者和结核病人提供支持。这些支持确保了通过提供质量合格的粮食以及在弱势人群中提倡健康做法, 使营养不足和健康欠佳状况得到阻止或缓解。

72. 99 个项目的行动目标涉及战略目标 3, 其中 87 个含有营养/母婴健康和营养目标; 在这 87 个项目中, 52 个报告了共同指标, 37 个报告了项目专项指标, 24 个报告了与项目主要预期成果有关的“自由文本”指标。在报告共同指标的 52 个项目中, 有 19 个未包含基线和追踪数据, 这阻碍了对进展情况的评估; 33 个项目包含基线和追踪数据。采用共同指标的战略目标 3 活动所占比例从 2007 年的 54.5% 增至 2008 年的 59.8%。

73. 5 岁以下儿童体重不足是战略目标 3 评估儿童营养状况的首选指标。33.3%的项目报告了该指标，比 2007 年的 28.4%有所上升。23%的项目报告发育障碍，相比之下 2007 年为 25%。

表 13：2008 年共同成果指标

指标	积极成果百分比 (个数)	消极成果百分比 (个数)	总计
5 岁以下低体重儿 (体重/年龄 < -2 Z)	61.3 (8)	38.7 (5)	100 (13)
5 岁以下慢性营养不良 - 矮小 (体重/年龄 < -2 Z)	58.3 (7)	41.7 (5)	100 (12)
非怀孕妇女中的低体重指数	50 (1)	50 (1)	100 (2)
低出生体重	100 (3)	-	100 (3)
5 岁以下贫血	83.3 (5)	16.7 (1)	100 (6)
6-36 个月婴儿中的贫血	100 (2)	-	100 (2)
贫血的怀孕和哺乳期妇女	66.7 (6)	33.3 (3)	100 (9)
5 岁以下急性营养不良 (体重/身高 < -2 Z)、水肿	100 (6)	-	100 (6)
5 岁以下急性营养不良 (体重/身高 < 中等体重的 80%)、水肿	50 (1)	50 (1)	100 (2)

阿富汗——改善营养倡议¹⁹

74. 从 2004 年起，粮食计划署为增加阿富汗当地生产的强化小麦粉的可用性，已经提供技术和经济支持，包括向制粉厂供应微型进料器，并提供营养素的预混合料。2008 年，阿富汗当地生产了 3 万公吨强化小麦粉，比 2007 年增加 76%。

75. **取得的成果。**为了增加面粉强化的影响，粮食计划署发起了一项关于强化面粉在健康和营养方面的益处的公共认识运动，以便减少微量营养素缺乏症，尤其是在生殖年龄妇女当中。这些运动通过海报、传单、广播和电视节目面向社区卫生工作者、制粉厂、面包厂和全体大众。初步发现显示，消费者对强化面粉的需求有所增加。

76. 然而，由于邻国禁止出口、粮食价格高昂和干旱，阿富汗全年小麦的可用性下降。为了防止面粉供应中断，粮食计划署与巴基斯坦政府协商 9 月从其贸易公司获得 5 万公吨小麦。

¹⁹ 持久救济和恢复行动 10427.0 “在阿富汗伊斯兰共和国开展冲突后救济和恢复”

布基纳法索——克服营养不足²⁰

77. 在布基纳法索的恢复活动中有一项通过卫生系统，并与村委员会和非政府组织合作实施的补充供膳方案。这一方案通过认识讲座，面向 3 岁以下营养不良的儿童、孕妇以及哺乳期妇女。讲座内容主要是宣传良好卫生状况和儿童喂养做法、减少儿童和孕妇以及哺乳期妇女微量营养素缺乏症以及改善家庭粮食安全状况。

78. **取得的成果。**六个月的监督调查发现，粮食计划署的援助有助于减少儿童的营养不良状况。3 岁以下儿童患有急性营养不良的百分比从 16.5% 下降至 13%。以营养不足妇女为目标的援助将低出生体重比例从 16% 降至 11%。

表 14: 在布基纳法索长期救济和恢复项目 10541.0 下支持改善儿童、母亲和其他弱势人群的营养和健康状况

指标	基线 2007 年 (%)	追踪情况 2008 年 3 月 (%)	追踪情况 2008 年 8 月 (%)
粮食计划署援助的健康区域内 3 岁以下急性营养不良的比例 (身高标准体重 < -2Z)	16.5	15.5	13
低出生体重的发生率 (出生时 < 2.5 kg 的婴儿的百分比)	16.2	12.0	11.1

粮食计划署为携带艾滋病毒病毒的人群提供支持

79. 2008 年，粮食计划署通过艾滋病毒和艾滋病干预向 240 万名受益人提供了粮食和营养方面的支持。粮食计划署在非洲、亚洲和拉丁美洲开展了艾滋病毒和/或肺结核方面的活动，包括在艾滋病毒传播最广的 25 个国家中的 19 个。开展抗逆转录病毒疗法 (ART) 方案的国家数量从 2006 年的 16 个增至 2008 年的 37 个。抗逆转录病毒疗法的受益人从 2007 年的 33.2 万人增至 2008 年的 62.1 万人，增幅达 87%。

80. 在埃塞俄比亚，贫困、粮食价格高昂和失业共同导致了 2008 年受艾滋病影响家庭的粮食不安全情况有所加重。粮食计划署通过政府和非政府组织合作伙伴提供了粮食和营养支持。一项衡量粮食计划署援助成效的调查发现，得到粮食并接受治疗的受益人中的 95% 报告健康状况改善，更有能力参加社区活动。在坚持抗逆转录病毒疗法方面也出现了明显结果，接受粮食援助的病人中有 99% 能坚持治疗，超过世界卫生组织 (WHO) 95% 的目标，并且比 2007 年的 69% 有了显著提高。国家依从性仅为 72%。在前期的六个月内，接受粮食支持的抗逆转录病毒疗法病人中的 47% 体重增加 10% 以上，与 25% 的基线相比，显示出粮食支持在与抗逆转录病毒疗法挂钩时在营养方面产生的影响。

²⁰ 持久救济和恢复行动 10541.0 “扭转粮食不安全的地区不断增加的营养不足”

81. 在**布基纳法索**，粮食计划署通过当地协会向 4,000 名艾滋病毒携带者提供了家庭口粮援助。通过与那些未得到粮食计划署援助的艾滋病毒携带者进行对比，从而衡量粮食和营养素支持对艾滋病毒携带者所产生影响的一项调查发现，得到援助的病人在体重指数和血红蛋白含量方面情况较好。家庭粮食安全状况也各不相同：受援助的家庭将其预算的 52% 分配至粮食；而粮食计划署未援助的家庭中该比例为 61%。

82. 在**津巴布韦**，在政府中止了非政府组织活动后，粮食计划署对取消粮食支助对家庭护理病人所造成的影响进行了评估。结果显示，粮食储备下降，家庭必须在购买粮食或医疗之间做出选择。用于衡量家庭压力的应对策略指数从 2007 年 10 月至 2008 年 7 月显著上升，表明 90% 的家庭护理家庭已经被迫在市场上购买谷物。这些家庭中的高度的粮食不安全状况反映在他们极其消极的应对机制上，例如减少每天膳食的数量、减少成年人的消费量以及借粮。

产出和支出

表 15：战略目标 3 – 产出业绩指标					
3.1 及时向目标幼儿、母亲和易面临营养和健康风险的其他目标受益人提供充足的有营养的粮食					
3.2 向目标儿童和母亲提供驱虫药片					
估计的受益人的数量 (百万)					
妇女	女孩	男性	男孩	总计	
3.2	5.3	1.9	4.9	15.3	
按项目类别分列的受益人数、吨数和支出					
项目类别	受益人 (百万)	分配的粮食(千 公吨)	分配粮食的百分 比	估计的直接支出 (百万美元)	支出所占的百分 比
发展项目	3.4	82	16.6	52	13.8
紧急援助	2.1	73	14.8	37	9.8
长期救济和 恢复项目	9.8	338	68.6	289	76.5
总计	15.3	493	100.0	378	100.0
按主要活动分列的吨数和费用					
活动类型		分配的粮食 (千公吨)	分配粮食的 百分比	估计的直接支出 (百万美元)	支出所占的百分 比
母婴健康/补充供膳/治疗性供膳/ 弱势群体供膳		326	66.1	248	65.6
艾滋病毒和艾滋病以及孤儿和其 他弱势儿童		102	20.7	85	22.5
学校供膳 ²¹ 、托儿所和学前班		65	13.2	41	10.8
其他				4	1.1
总计		493	100.0	378	100.0

²¹ 包括来自完全属于战略目标 3 的学前班的数字。

战略目标 4——支持受教育机会，并减少在接受教育和技能培训的机会方面的性别差异

表 16：战略目标 4 – 成果			
成果业绩指标 ²²	2007 年 /2008 年目 标	2008 年实 际 ²³	2007 年 实际
4.1 粮食计划署援助学校的女孩和男孩入学率有所提高			
4.2 粮食计划署援助学校的女孩和男孩到校率有所提高			
4.3 粮食计划署援助学校的女孩和男孩的注意力集中和学习能力有所提高			
4.4 粮食计划署援助小学和中学及非正式教育中心的男孩和女孩之间的两性差距有所减少			
4.1.1 绝对入学数：进入粮食计划署援助小学，以及学前班及中学（如适用）的男孩和女孩人数。 ²⁴ 年变化率：			
- 男孩和女孩（%）	10	9	6
- 女孩（%）	12	8	9
- 男孩（%）	8	10	2
4.1.2 净入学率：小学学龄女孩和男孩进入粮食计划署援助小学的百分比：			
- 女孩净入学率（%）	70	76	78
- 男孩净入学率（%）	70	78	83
4.2.1 到校率：在学校供膳计划下学生年内上学日数的百分比			
- 女孩到校率（%）	80	93	93
- 男孩到校率（%）	80	93	93
4.3.1 老师觉察到由于学校供膳而使得儿童注意力集中和学习能力有所提高的情况（%）	90	98	93
4.4.1 在粮食计划署援助学校入学的女孩与男孩的比例	1	1.13	0.96

²² 指标 4.1.3、4.2.2 和 4.4.2 在实地测试后正在进行修订，没有包括在内。

²³ 数据来源：2008 年标准化学校供膳调查；2008 年净入学率的标准项目报告

²⁴ 绝对入学人数收集的是在学校登记的儿童数量。总绝对入学人数是衡量粮食计划署援助覆盖面的一个尺度；该指标有所增长未必与业绩有关。在平均/中值绝对入学人数的年变化监督的是短期趋势。监督和评价(M&E)数据显示，根据项目情况，学校供膳取得的成果有所不同：绝对入学人数的第一年变化幅度通常大，在后来的年份里变化则小得多。

83. 战略目标 4 强调教育和性别是与粮食计划署减少饥饿的干预活动相联系的：活动包括学校膳食、带回家的口粮和培训。2008 年，在 67 个国家实施了 100 个学校供膳项目，42 个作为国家方案或发展项目的一部分，49 个作为长期救济和恢复项目的一部分，9 个通过紧急援助予以开展。通过在刚果民主主义共和国、海地、肯尼亚、尼格尔、塞拉利昂、索马里、苏丹、叙利亚和乌干达开展的标准化学校供膳调查（SSFS）

做出的分析对通过标准项目报告获得的结果数据进行了检验。

84. 在粮食计划署援助的学校中，每有 100 名男孩入学，则有 113 名女孩入学，性别比为 1.13。男孩和女孩的到校率保持在 93%。几乎所有的接受调查的教师均感到由于学校供膳，孩子注意力和学习能力发生了积极的改变。

表 17：共同指标趋势

指标	报告的项目 ²⁵	提高百分比	达标/预期目标
			百分比
绝对入学率			
男孩	54	65	37
女孩	55	54	33
净入学率			
男孩	9	67	77
女孩	10	40	80
到校率			
男孩	44	41	78
女孩	48	42	82
性别比	59	57	19

85. 在许多国家，由于缺乏性别和年龄方面的数据，因此难以对净入学率进行衡量。仅有九份标准项目报告报告了男孩的净入学率；十分标准项目报告报告了女孩的净入学率。在标准项目报告所汇报的 77% 的例子中，男孩净入学率超过目标；80% 的例子中女孩的净入学率超过目标。在粮食计划署援助的学校中，入学女孩与男孩的比例是最常报告的指标。在汇报该指标的 59 份标准项目报告中，19% 的例子中比例超过目标；57% 的例子中报告性别平等有所提高。

86. **基本包**。2008 年，粮食计划署和联合国儿童基金会继续在健康和营养素干预基本包方面开展合作，特别是在西非地区的萨赫勒联盟（Sahel Alliance）。粮食计划署在其支持的学校供膳项目 48% 的项目中实施了一个健康、营养素和卫生教育包活动。

87. 粮食计划署在 29% 的援助项目中对 1200 万名儿童进行了驱虫。9 月，为世界驱虫和喂养儿童活动²⁶宣布了在克林顿全球倡议赞助下，扩大驱虫范围的承诺，从而使中非共和国、刚果民主主义共和国、卢旺达、乌干达和坦桑尼亚联合共和国的粮食计划署学校供膳计划中的 200 万名儿童受益。

²⁵ 在基线、随访情况和最新的随访情况的时间内，为每个指标提供至少两个数值的标准项目报告的数量

²⁶ 全球青年领导论坛为推动驱虫工作提出的一项倡议

马达加斯加——支持所有人接受教育²⁷

88. 粮食计划署为马达加斯加的基础教育提供的支持旨在为南部农村地区贫穷、饥饿的儿童上小学提供动力，那里季节性粮食不安全和极度贫困影响到学生到校率和完成学业。由于得到政府的定向捐助，一年内学校供膳扩大两倍多。

89. 2008 年，按照有关为所有人提供营养和教育方案（2007–2015 年）的国家政策，马达加斯加教育部将学校供膳作为提高教育水平的主要手段。粮食计划署继续为政府发展全国学校供膳策略提供技术投入和支持；其中包含粮食计划署的 2005 年综合粮食保障和弱点分析（CFSVA）以及脆弱性分析和绘图（VAM）分析。该策略根据粮食不安全的地区性差异将该国分成不同区域，并推荐了不同类型的学校供膳，例如全年、仅歉收季节和社区资助的方案。

90. 取得的成果。随着南方学校供膳的推广，2008 年最后一个季度入学率增加 9%。男孩和女孩的到校率达到 96%。为了提高学校供膳的影响，粮食计划署支持教育部开展了额外的健康和营养活动，例如为小学生驱虫，以及对利用当地生产的粮食进行的可负担食品强化进行试点研究。

表 18：按照马达加斯加国家方案 10340.0 粮食方案署援助学校的净入学率

指标	基线 2004 年 (%)	追踪情况 2007 年 (%)	追踪情况 2008 年 (%)
净入学率	72	77.9	84.8
- 男孩			
净入学率	73	78.7	85.5
- 女孩			

索马里——不安全状况下的学校供膳²⁸

91. 索马里的学校入学率为世界最低：仅有 28% 的学龄儿童上小学。尽管冲突持续，但是粮食计划署仍继续开展计划的学校供膳活动，包括为女孩提供带回家的口粮，以便缩短接受初等教育方面存在的两性差距。

92. **取得的成果。**2008 年，学校供膳每天为 8.8 万名学生提供两顿烹调膳食，其中 40% 为女孩。此外，每月还为 3.3 万名女孩提供了带回家的口粮强化油。尽管行动的环境具有充满挑战，但是粮食计划署的实际受益人数超过计划受益人数。

²⁷ 国家方案 10340.0 马达加斯加 (2005–2009 年)

²⁸ 持久救济和恢复行动 10191.1 “为了救济和保护生计提供粮食援助”

93. 在过去两年，粮食计划署援助学校的女孩总入学率已经增加 18%，男孩总入学率增加 8%；受援助地区 97% 的女孩按时上课。小学中女孩和男孩的比例从 2006 年的 0.4 增加至 2008 年的 0.8。90% 的教师报告说，由于学校供膳，教室行为、注意力和学习能力发生了积极改变。粮食计划署还推动了学校供膳基础设施的建设，并提供非粮食物品，例如壶和餐具。

94. 粮食计划署支持学校的儿童在营养方面显示出积极的结果。学校供膳被证明是在严重粮食短缺情况下针对弱势民众的有效途径。学生当中的短期饥饿现象显著减少；这是通过衡量小学生注意力而得出的结论。

表 19：索马里长期救济和恢复项目 10191.1 下粮食计划署援助学校的入学率和性别比

指标	基线 2006 年	追踪情况 2007 年	追踪情况 2008 年
总入学率：男孩 (%)	33.6	37.0	42.0
总入学率：女孩 (%)	22.1	24.0	40.0
净入学率：男孩 (%)	N/A	N/A	37.4
净入学率：女孩 (%)	N/A	N/A	18.8
粮食计划署援助学校中女孩与男孩的比例	0.40	0.65	0.77

产出和支出

表 20：战略目标 4——产出业绩指标					
4.1 及时向目标儿童、青春期少女和成年人提供充足的粮食以增加他们在学校和非正式教育中心接受教育的机会。					
估计受益人数 (百万) ²⁹					
女孩	男孩	分计	成年人	总计	
10.1	10.4	20.5	2.7	23.2	
按项目类别分列的受益人、吨数和支出					
项目类别	受益人 (百万)	分配的粮食 (千公吨)	分配粮食的百 分比	估计的直接支出 (百万美元)	支出所占的百分 比
发展项目	10.0	183	34.9	175	38.0
紧急援助	4.5	82	15.6	61	13.4
长期救济和恢复项目	8.7	260	49.5	223	48.6
总计	23.2	525	100.0	460	100.0
按主要活动分列的吨数和费用					
活动类型	分配的粮食 (千公吨)	分配粮食的百 分比	估计的直接支出 (百万美元)	支出所占的百分 比	
资产换粮食/以粮助工	2	0.4	2	0.4	
以粮助训/识字和算术	29	5.5	24	5.2	
艾滋病毒和艾滋病以及孤儿和其他弱势儿童	6	1.1	5	1.1	
学校供膳： ³⁰ 小学和中学	486	92.6	425	92.4	
其他	2	0.4	4	0.9	
总计	525	100.0	460	100.0	

²⁹ 包括培训换粮食、带回家的口粮和学校膳食

³⁰ 不包括学前班；分计完全属于战略目标 3

战略目标 5——加强国家和地区制定和管理粮食援助和减少饥饿方案的能力

表 21：战略目标 5——成果

5.1 在目标国家的确定粮食需求发展战略和制定以粮食为基础的方案的能力有所提高。

95. 战略目标 5 旨在建立能力，并培养减少饥饿方案的国家所有制，以便成功地移交，并且保持在全球减少饥饿方面的可持续性成效。重点是发展政府在改进减少饥饿方案方面的能力。共同活动包括培训、技术支持、信息共享和宣传。

96. 47 份标准项目报告在其 2008 年行动目标中提及战略目标 5，与 2007 年的 55 份相比有所下降。仅有一些标准项目报告称他们已经加强了政府延续开展活动的的能力。2008 年粮食计划署逐渐在**阿塞拜疆**和**秘鲁**取消学校供膳方案。

97. 通过培训在中美洲发展了能力，从而通过生产低成本强化辅助粮食，加强应对维生素和矿物质缺乏症所采取干预措施的制定、管理和监督；领导权已由**伯利兹**、**哥斯达黎加**、**萨尔瓦多**、**危地马拉**、**洪都拉斯**、**尼加拉瓜**和**巴拿马**的卫生部和微量营养素委员会接管。

建设政府能力³¹

98. 建立能力政府是粮食计划署埃及国家方案的基石。重点是改善面向贫困和弱势人群的安全网络以应对微量营养素缺乏症。2008 年，粮食计划署与埃及政府共同工作，改革了粮食补贴方案，并在社会团结部建立了一个地理信息单位，以便为做出资助决定提供社会状况的原始数据。粮食计划署已经帮助加强了政府对意外情况和紧急情况的准备工作。

99. 为使**莱索托**³²能够向着普及初等教育（千年发展目标 2）前进，尤其是为女孩普及初等教育（千年发展目标 3），粮食计划署对于莱索托发展管理学校供膳能力给与了援助，该援助已使莱索托政府能够实施方案的 70%。到 2010 年，其余的 30%将交由政府接管。

³¹ 国家方案 10450.0 埃及(2007-2011 年)

³² 发展项目 10582.0 “支持接受初等教育”

印度——从粮食运送到技术援助³³

100. 印度国家方案（2008-2012 年）的特点是从粮食资助向技术援助和发展当地能力转变。

101. **取得的成果。**2008 年启动了几个提高政府方案质量和有效性的试点项目，包括开发即食补充粮食（RUSF）、将营养素整合到艾滋病毒和艾滋病方案中以及改善供应链管理。

102. **即食补充粮食**用以满足 6-24 个月大营养不足儿童的需要。在营养方面，它比传统的混合粮食更加合理，并且不易遭到污染。保持该粮食价格低廉，从而确保政府将其作为母婴健康和营养中心粮食预算的一部分。12 月，向比哈尔洪水的受害人分配了即食补充粮食。

103. 通过与泰米尔纳德邦国家艾滋病控制组织合作，粮食计划署为抗逆转录病毒疗法病人提供了技术指导 and 名为 NutriPLUS 的特别强化混合谷物；初步结果显示经常食用后体重指数有所提高。粮食计划署从奥里萨邦州开始向其他州推广技术支持；补充粮食将由该国政府提供。

104. 为了减少政府粮食分配方案中出现遗漏和偏离，粮食计划署开展了一项改进**供应链**工具的试验，例如生物统计学口粮卡、智能卡和条形码赠券；该试验是与波士顿咨询公司以及政府的粮食供应和消费者事务部门协作开展的。这些工具帮助防止了欺骗性粮食分配，保护了受益人的权利。

拉丁美洲和加勒比海地区移交策略

105. 地区性项目 10411³⁴和 10421³⁵旨在加强拉丁美洲和加勒比海地区（LAC）政府在管理以粮食为基础的社会保护方案和开发解决微量营养素缺乏问题的一体化方法方面的投入和能力。目标是建立开放环境、发展机构能力并且加强个人能力。

106. 5 月，粮食计划署、智利政府和联合国国家代表团在智利组织的部长级会议汇集了来自 33 个拉丁美洲和加勒比海地区国家的部长和高级官员，以共享

³³ 国家方案 10107.0 印度（2003-2007 年）；国家方案 10573.0 印度（2008-2012 年）

³⁴ 发展项目 10411.0 “能力建设和技术援助以支持以粮食为基础的社会保护方案”

³⁵ 发展项目 10421.0 “中美洲地区综合微量营养素方案的能力建设”

营养素和社会保护方案方面的最佳做法。为了促进合作，会上启动了一个名为“Nutrinet.org”基于网络的地区性知识管理系统。

107. 巴西国民教育发展基金通过一项粮食计划署管理的信托基金部署了 100 万美元资金，用于加强巴西、粮食计划署和受援国政府在帮助发展当地设计和执行学校供膳方案的能力方面开展合作。2008 年为玻利维亚、哥伦比亚、萨尔瓦多、危地马拉、几内亚比绍、海地、尼加拉瓜、圣多美和普林西比以及东帝汶准备了 9 个国家项目。

108. 在**秘鲁**，秘鲁共和国总统发起的一项高级活动启动了由粮食计划署资助的饥饿成本研究，总统重申了秘鲁在消除儿童营养不足方面的政治承诺。

109. 在**玻利维亚**，粮食计划署的技术支持帮助改进了国家“零营养不足”方案的设计、执行和评价，并且开发了一份艾滋病毒和营养素手册，作为可以适应国家环境的地区性蓝图。

110. 粮食计划署推动了将**巴拿马**纳入地区性农业健康生物强化倡议，并促进了卫生部和农业部之前的协调。为了改进强化补充粮食方案，粮食计划署帮助修改了营养配方，并建议为孕妇和哺乳期妇女设计一种新产品。

111. 粮食计划署为南部非洲发展共同体（SADC）³⁶国家进行了能力开发，以便开发脆弱性分析和绘图工具。

112. 在智利大学和粮食计划署开设的一个名为“拉丁美洲和加勒比海地区母婴营养不足预防和治疗方案”的在线课程下，127 名方案主管接受了培训，并且获得了儿童营养素支持方面的最新信息。粮食计划署、厄瓜多尔政府和其他地区性利益攸关方组织的“国家微量营养素技术研讨班”面向来自**厄瓜多尔** 14 家机构的 100 名专业人员，以使他们能够就微量营养素干预的计划、执行、监督和评价工作方面的最佳做法进行交流。

³⁶ 安哥拉、波扎那、刚果民主主义共和国、莱索托、马达加斯加、马拉维、毛里求斯、莫桑比克、纳米比亚、南非、斯威士兰、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦

政府信托基金支持学校供膳

113. 在萨尔瓦多和洪都拉斯，粮食计划署通过政府信托基金机制，在粮食采购、后勤和分配的管理计划制定方面提供了技术支持。2008年，200万学生得到了政府信托基金的支持。

114. 在**萨尔瓦多**，政府信托基金中的1770万美元被用于学校供膳方案。2005年政府信托基金分配了1060万美元，作为 *Fantel* 国家电信私有化的收益；其余的710万美元通过教育部于2008年2月建立并由粮食计划署管理的5500万美元的五年信托基金予以提供。为4,100所政府学校的88万名儿童提供了每天学校膳食。

115. 2008年，在**洪都拉斯**，粮食计划署的援助通过其国家方案覆盖了10.4万名学生；另外110万名儿童由Honduran信托基金予以支持。2005年，洪都拉斯政府建立了7800万美元多年信托基金，由粮食计划署负责管理；2008年，支出1900万美元。



第III部分：加强粮食计划署的能力

加强伙伴关系

联合国和国际组织

116. 2008年，粮食计划署继续支持增强开发方案和人道主义方案一致性和有效性的联合国改革议程和机构间合作，特别是2005年3月《关于资助协调和联合国改革议程的巴黎宣言》方面。

117. 作为联合国发展集团（UNDG）管理小组2008年主席，粮食计划署继续重点通过国家一级行动的一致性实现效率。管理小组考察了信息和通信技术（ICT）、公用房屋、人力资源政策、联合方案（JPs）和信托基金的管理、金融政策、协调的现金调拨方法以及为“协调一致”试点国家提供支持。

118. 三分之一的联合方案在粮食计划署进驻的试点国家开展：**莫桑比克、巴基斯坦、卢旺达和坦桑尼亚联合共和国**。2008年7月1日，佛得角政府与联合国签订了名为“统一方案”的文件，以研究佛得角脱离最不发达国家群体并且支持其到2015年实现千年发展目标。

119. 2008年联合国评价小组（UNEG）对“协调一致”的评估指出：i) 供资缺乏的预见性和及时性；ii) 缺乏协调和简化；iii) 机构交易费用高，特别是报告方面。鉴于粮食计划署在“协调一致”试点国家的经验，粮食计划署主持了一个联合国信息和通信技术小组，负责提供政策和行动支持。

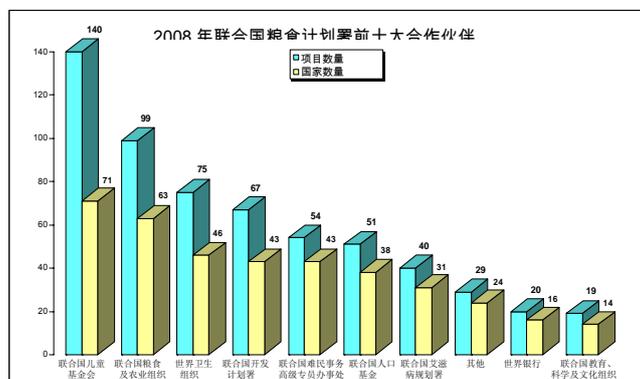
120. 粮食计划署是联合国发展集团方案问题工作组的会议召集人，通过更加紧密联系国家方案优先项目改进共同国家评估（CCA）和联合国发展援助框架（UNDAF）指导方针，并确保各方案因例如降低灾害风险、发展能力和冲突后参与等活动之间的联系而受益。

121. 粮食计划署参与了62个国家中开展的87个联合方案内联合国国家代表团的工作，以便改进国家分析、影响国家优先项目并作为一个系统对这些项目做出响应。

122. 2008年，粮食计划署在78个国家加入了与联合国机构和国际组织（IOs）之间的197个国家一级伙伴关系，比2007年的208个有所减少（见附件VI.A）其中大多数与健康与营养、农业和环境有关。与国际组织合作中的一半涉及提供紧急救济和/或粮食分配。



123. 联合国儿童基金会仍然是粮食计划署最大的联合国合作伙伴：在71个国家中开展的140项活动中开展合作，主要涉及健康和营养、教育联合评估和能力发展。



124. 联合国粮食及农业组织是粮食计划署第二大合作伙伴，在63个国家中开展了99项合作，主要涉及农业、联合粮食安全专题组和联合评估。在孟加拉国、朝鲜民主主义人民共和国（DPRK）、埃塞俄比亚、缅甸、南部苏丹、斯威士兰和津巴布韦开展了联合作物和粮食供应评估。

从2007年起，在尼加拉瓜的粮食管理委员会中担任领导职位的女性人数已经增加2%。粮食计划署与联合国粮食与农业组织、泛美洲健康组织（PAHO）、联合国开发计划署和联合国儿童基金会合作，共同设计了从2009-2012年开展的面向性别的项目“从言辞到现实：通过参与和在公共预算中包含性别向着性别平等和授予女性权力的方向努力”。粮食计划署将提供800万预算中的4.5%。

125. 粮食计划署还与世界卫生组织（75项合作）、联合国开发计划署（67项合作）、联合国难民事务高级专员办事处（UNHCR）（54项合作）、联合国人口基金（UNFPA）（51项合作）以及联合国艾滋病规划署（UNAIDS）（40项合作）。2008年，粮食计划署与国际农业发展基金在18个项目上开展合作，比2007年合作的16个项目有所增加。



126. 这些总部设在罗马的联合国机构继续参与属于对粮食不安全状况做出国家一级响应的粮食安全主题组。在强调秘书长派出的粮食安全高级特别工作队与粮食援助政策和方案委员会利益攸关方之间的协调方面，总部设在罗马的机构在推广粮食与营养安全的双轨方法方面表现突出。

REACH：消灭儿童饥饿和营养不良现象伙伴关系

127. 粮食计划署重申了其消灭儿童饥饿和营养不足，以及向着千年发展目标 1 加速前进的承诺，特别是在营养不足率高的国家。粮食计划署与联合国儿童基金会、联合国粮食及农业组织和世界卫生组织签订一份联名信，以正式确定他们对消灭儿童饥饿和营养不良现象的倡议（REACH）伙伴关系的领导地位，该倡议中包括非政府组织、学术界、私营部门和政府。REACH 伙伴关系的宗旨是按照千年发展目标 1，目标任务 1.c，到 2015 年减少全球体重不足儿童的比例。

128. REACH 伙伴关系的附加价值是它：i) 以干预的国家所有制为基础；ii) 拥有预防和响应的整体方法；iii) 努力方向是建立国家解决儿童饥饿和支持宣传工作的能力。REACH 将被集成到国家减贫战略（PRS）和联合国发展援助框架中。

129. 《The Lancet》杂志最近刊登了关于母婴营养不足的系列报道，该报道显示出全世界 90% 的营养不足儿童生活在 36 个国家，需要采取一致行动以应对该局势和实现千年发展目标。REACH 伙伴关系借鉴了这一报道，制定了帮助各国确定优先干预项目的方法，并在老挝人民民主主义共和国和毛利塔尼亚发起了试点，以展示对营养不足产生显著和直接的影响是存在可能的。

130. REACH 伙伴关系还：i) 记录了为实施大规模干预所积累的经验和教训；ii) 为分享解决营养不足和各国如何能够复制成功方面的知识开拓了视野；iii) 召集合作伙伴以对国际和地区性营养干预行动进行协调。这些产出，有助于增加营养从业者可获取的知识，其目的是支持合作伙伴之间的机构性知识。

非政府组织

131. 2008 年，粮食计划署与 2,838 家非政府组织开展了合作，比 2007 年的 2,815 家有所增加。这主要归功于当地非政府组织合作伙伴数量的增加。在 69 个国家办事处（88%）和 174 个项目（70%）中与非

政策问题方面的非政府组织伙伴关系。2008 年，执行干事召开了两次与非政府组织之间的高级别磋商。八个非政府组织合作伙伴，红十字会与红新月会国际联盟以及红十字会国际委员会于 3 月进行了会面。6 月，与九个非政府组织之间的后续技术性会谈讨论了对全球的粮食危机的响应、现金和代金券、城市规划以及社会保护。继 2007 年 11 月的磋商后，非政府组织参与者全年提供了关于战略计划（2008-2011 年）草案的意见，以确保非政府组织合作伙伴的观点纳入其中。



政府组织之间建立行动伙伴关系（见附件 VI B）。

132. 国际世界宣明会（WVI）仍然是粮食计划署主要的非政府组织合作伙伴，在 28 个国家中的 49 个项目中开展了合作。其他主要的非政府组织合作伙伴有：国际四方援助救济社（CARE）——25 个国家 34 个项目；天主教救济会（CRS）——14 个国家的 18 个项目；国际计划——13 个国家的 16 个项目；以及反饥饿行动组织——13 个国家的 14 个项目。

133. 粮食计划署报告称在 46 个国家的 88 个项目中与非政府组织存在互补关系。共同目标和目标群体数量最多的领域是学校供膳、以粮助训（FFT）、救济粮食援助、母婴健康，以及艾滋病毒和艾滋病。非政府组织合作伙伴大多数参与粮食分配、监督和粮食储存。

134. 尽管在一些国家非政府组织合作伙伴有所增加，但是登记为粮食计划署合作伙伴的国家非政府组织数量明显减少。例如，在塞内加尔，该数字从 2007 年的 118 家减少到 2008 年的 21 家：这是因为国家办事处决定通过代表若干较小非政府组织的合作伙伴开展工作，并且监督学校供膳的责任从几个小型合作伙伴转交给了教育部。

135. 2008 年，粮食计划署粮食援助的 50%（190 万公吨）通过非政府组织合作伙伴进行分配，该比例与 2007 年相似。其余部分通过政府、其他合作伙伴进行分配，或者由粮食计划署直接分配。

私营部门

136. 私营部门伙伴关系在 2008 年表现尤为稳固，并且随着粮食计划署从粮食

资助
援助
变的
定位，
变得
越来越
重
在执
签署
大私
门伙
系和

表 22：按捐助组织类型分列的总私营部门捐助额（百万美元）

组织类型	2007 年	2008 年
基金	23	97
公司	61	80
其他	8	12
在线	1	2
非政府组织	2	3
总计	95	194

注：2008 年的捐助包括私营部门在“基金”和“非政府组织”下的双边捐助（分别为 167 万美元和 10 万美元）

向粮
助转
重新
可能
越来
要；
这行
局的
扩营
部
伙
关
筹款

十年战略中有所概述。这一年内，企业和基金捐助了 1.455 亿美元现金和以实物捐助 4880 万美元，是 2007 年私营部门捐助额的两倍。

137. 粮食计划署将私营部门合作伙伴作为“强制因子”加以运用，以便在不增加管理负担的情况下提高紧急援助的有效性。主要合作伙伴有波士顿咨询公司、TNT 集团、联合利华、荷兰能源化工总公司（DSM）、沃达丰集团基金、联合国基金、比尔与梅林达·盖茨基金会、埃尔玛救济基金会以及霍华德-G-巴菲特基金会。全球后勤群体的业务得到了 TNT 集团、UPS 公司和 Agility 物流集团建立的后勤应急小组（LETs）的支持。2008 年，来自后勤应急小组的 11 名国际人员和 200 名本国人员为紧急援助提供了支持，例如在中国、海地、印度、莫桑比克和缅甸。

138. TNT 集团继续以其在五个国家的 130 名紧急援助工作人员支持粮食计划署的后勤小组。在第五年里，TNT 集团还在达沃斯世界经济论坛上帮助提高对饥饿和对粮食计划署的认识，在论坛上该集团布置了一个设计成非洲校舍的粮食计划署“rub hall”（在野外使用的帐篷）。

139. 2008 年，沃达丰基金、联合国基金和粮食计划署发起了全球应急通信三年伙伴关系，以便建立信息和通信技术人道主义应急平台，从而通过使信息和通信技术标准化，在紧急情况下为人道主义团体提供支持，扩大专家储备以便迅速派遣到紧急地点，并建立了后备合作伙伴网络。2008 年，五项紧急援助从这些新举措中受益。

140. 为了提高粮食计划署口粮篮的质量，与建明工业（KEMIN）签订的一份协议被扩展至包括设计和执行一项质量控制方案，其中包括为国家办事处开展食品工艺方面的培训。DSM 公司支持为孟加拉国飓风受害人开发新的微量营养粉。

141. 帮助粮食计划署提高其公共形象的私营部门合作包括百盛国际餐饮集团（Yum! Brands）发起的名为“世界饥饿救济”的扩大全球认识和筹款运动，该运动帮助填补了 12 项学校供膳方案中的空白，并且使 2007 年以来的在线筹款增加了一倍。长期合作伙伴联合利华在八个新国家参与了提高人们对饥饿的认识，并为粮食计划署学校供膳的筹款提供支持。粮食计划署成为联合利华工作人员通过借调至粮食计划署工作和筹款活动参与共同社会责任的一个渠道。

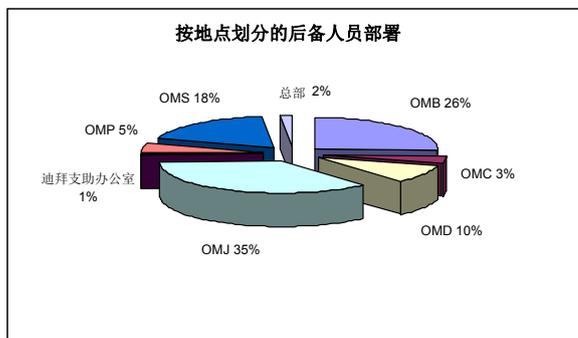
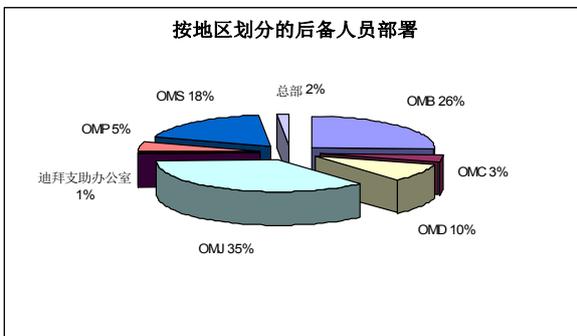
142. 比尔与梅林达·盖茨基金会为帮助缓解西非高昂的粮食价格所造成的影响提供了数额庞大的捐助。它与霍华德-G-巴菲特基金会共同向 P4P 捐助 6600 万美元。

143. 荷兰邮编彩票继续支持尼格尔德学校供膳，以及粮食计划署建立 170 座由女性管理，并为 2008 年歉收季节做好准备的谷物储存库项目，这样的支持目前已有六年之久。

144. 2008 年执行局第一届例会批准的粮食计划署《私营部门伙伴关系与筹款战略》³⁷引入了管理费，以使私人捐助进行自供资金；为了加快该过程，随后的五年内普通基金提供 1900 万美元作为预付款。预计 2008-2009 年两年期的预付款为 900 万美元。尽管两年期预计的预付款总额将仍为 900 万美元，但是由于为执行该战略而招聘新私营部门工作人员的进度比预期缓慢，因此，2008 年普通基金的预付款为 174 万美元。2008 年通过管理费筹集了 365 万美元。

后备安排

145. 2008 年，粮食计划署更加依赖与捐赠政府、国际组织和非政府组织之间的后备伙伴关系。通过后备合作协议收到的以实物捐助的捐助额为 630 万美元，比 2007 年的 550 万美元增加 14.5% 以上。



OMB: 曼谷区域局 (亚洲)
 OMC: 开罗区域局 (中东、中亚和东欧)
 OMD: 达喀尔区域局 (西非)
 OMJ: 约翰内斯堡区域局 (南非、东非和中非)
 OMP: 巴拿马城区域局 (拉美和加勒比海地区)
 OMS: 苏丹区域局

146. 总部各部门和所有地区办公室中的 27 个国家办事处共有 125 名后备职员。这使粮食计划署在紧急情况下能够灵活地扩大人员配备，并加强能力。

³⁷ (WFP/EB.1/2008/5-B/1)

人道主义应急的群体责任

147. 在机构间常设委员会下，粮食计划署继续担任中非共和国、乍得、刚果民主主义共和国、几内亚、索马里、苏丹和津巴布韦的后勤群体的领导机构。粮食计划署负责在新紧急情况中领导喀麦隆、乍得、格鲁吉亚、海地、肯尼亚、莫桑比克、缅甸、斯里兰卡、塔吉克斯坦和刚果民主主义共和国的后勤群体活动。粮食计划署为其工作人员和合作伙伴提供了后勤培训；截至 2009 年，全球后勤支持单元已经对来自 27 个合作伙伴的 125 名工作人员进行了培训。

148. 2008 年，粮食计划署建议将该单元纳入从 2001 年开始起提供协调和信息服务的联合国联合后勤中心（UNJLC）。机构间常设委员会赞成在 2009 年执行该建议。粮食计划署还经营着后勤群体网站以支持人道主义团体。

149. 粮食计划署负责管理位于布林迪西、阿克拉、迪拜和巴拿马城的联合国人道主义应急供应站。³⁸ 这些供应站受共同协议管辖，面向全部人道主义团体。标准服务免费提供，但是例如储存非粮食物品、服务采购和运输等服务则根据请求提供，并按照全额费用回收的原则收费。2008 年，联合国人道主义应急供应站的标准储备价值 3750 万美元，其中非粮食计划署储备占 2050 万美元。粮食计划署与 30 个人道主义组织签订了联合国人道主义应急供应站的使用协议。

150. 粮食计划署与利益攸关方讨论了建立单独机构，以取代人道主义事务协调厅（OCHA）、联合国儿童基金会和粮食计划署作为应急电信组（ETC）领导机构的可行性。2008 年，应急电信组在两个新紧急情况下启用：粮食计划署在**缅甸**担任领导机构，在**肯尼亚**与联合国儿童基金会联合领导。作为群体推广项目的一部分，粮食计划署建议在存在人道主义协调员的 26 个国家中的 23 个落实应急电信组。粮食计划署还为来自瑞典救援服务局、挪威难民委员会、伊斯兰全世界救济会、医疗应急救济国际、国际世界宣明会、爱尔兰资助和丹麦难民委员会的 38 名信息和通信技术工作人员组织了应急准备与响应方面的培训。

151. 粮食计划署继续与联合国儿童基金会共同主持机构间常设委员会下属的筹备与应急计划工作组，该小组的宗旨是开发支持人道主义预警服务（HEWSweb）的社会政治危机警报系统。粮食计划署与人道主义事务执行委员会（ECHA）在协调、行动、供资、政策和工作人员安全方面开展了合作。

³⁸ 粮食计划署和马来西亚政府正在就于苏邦设立联合国人道主义应急供应站签订协议而进行磋商；与此同时，东南亚事务由位于柬埔寨的粮食计划署亚洲应急机构站处理。

152. 2008 年间，粮食计划署与联合国机构（联合国难民事务高级专员办事处、人道主义事务协调厅、联合国儿童基金会，以及世界卫生组织）、欧盟联合研究中心（JRC）、哈弗人道主义计划、人道主义联盟及其他外部合作伙伴合作，以加强对机构间的社会政治早期警示。粮食计划署还参与了应急响应服务与应用（SAFER）项目的起草工作，该项目由欧盟委员会支助，任务是为应对人道主义紧急情况设计新工具。

153. 2008 年粮食计划署运营的航空运输显著增加。联合国人道主义空运处（UNHAS）的飞机飞行 4.7 万小时，运送旅客 36.1 万名（比 2007 年增加 12%），发送货物 15,200 公吨（比 2007 年增加 35%）。联合国职员占旅客人数的 60%，非政府组织工作人员占 30%，捐赠方和新闻机构人员占 10%。联合国人道主义空运处租用 58 架飞机，用于在 16 个国家的长期行动，并实施了 73 次战略空运。

154. 2008 年，联合国人道主义空运处的支出为 1.66 亿美元，为一些行动提供了较好的支持：例如在**缅甸**飓风纳尔吉斯（Nargis）过后，粮食计划署能够为联合国机构和非政府组织提供空中支援；此外，还在**阿富汗、乍得、索马里和苏丹**提供了空中支援。但是其他行动面临严重的资金短缺，特别是在航空运输十分关键的**尼格尔和中非共和国**。这一年，在尼格尔的行动不得不中止，导致人道主义团体无法到达需要援助的地区。在西非，服务不得不简化为联合国人道主义空运处和国际红十字会（ICRC）共用一架飞机。

工作人员的业绩管理和问责制

对工作人员的服务和支持

155. 粮食计划署再次公布了性骚扰和滥用权力方面的政策，与其一道于 2008 年 7 月启动了增强粮食计划署工作场所适当行为意识的强制学习方案。

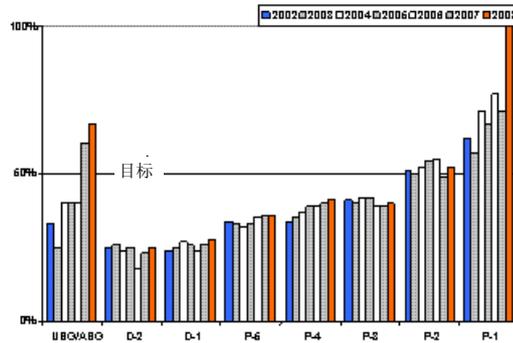
156. 2008 年，粮食计划署巡视员立案 265 起（涉及粮食计划署工作人员的 5%），其中 60% 由外地工作人员引起。所涉及的主要问题有评价性关系（35%）（例如管理者和工作人员之间的评价性关系，其中 25% 涉及骚扰）、包括宣传在内的专业（33%）、合同变更、培训和工作分类。

157. 加强了劳务合同（SC）和特殊服务协议（SSA）的持有者和其他临时雇员的医疗保险计划，以扩大承保范围。劳务合同和特殊服务协议雇员的医疗保险方案不再包括与艾滋病毒和艾滋病有关的上限，被认为是联合国系统的典范。

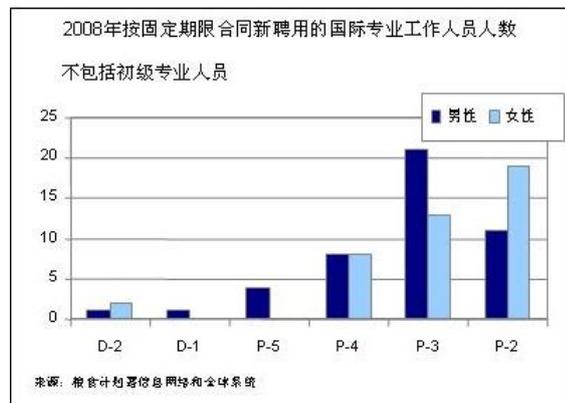
工作人员组成

158. 签约一年及以上的粮食计划署工作人员总计 10,197 人, 其中 90% 为外地工作人员(见附件 VII)。2008 年 12 月 31 日, 女性在粮食计划署在各类合同下所占百分比为 30%。国际职业类中 40% 为女性。在等级 P5 及以上等级中, 与 2007 年相比, 女性比例保持不变, 仍为 33%。在等级 P1 至 P5 中, 宣传工作 45% 由女性负责, 比 2007 年的 52% 有所减少。

国际专业工作人员中女性代表



159. 女性代理国家干事的比例从 2002 年的 13% 上升至 2008 年的 48%。这对女性工作人员为担任国家干事一职做好准备的有所影响, 2008 年这些干事职位当中 25% 由女性担任。对于按固定期限合同聘用国际职业工作人员, 在高级别职位中实现性别平等仍然是一项挑战。



160. 国际职业工作人员中, 发展中国家的国民占 41%, 超过了 40% 这一目标。在高级管理阶层, 该比例为 28%, 与前一年相比略有增加。

161. 2008 年分居的国际职业工作人员的中, 女性占 36%。发展中国家职员的周转率为 29%, 比发达国家国民低得多。

满足变化需要的专门知识。

162. 工作人员的能力建设是 2008 年的一个重点。鉴于粮食计划署重新定位所带了的转变需求, 工作人员的能力和适应性将受到影响。这方面, 执行局采纳了指导文件“今天为明天做好准备: 粮食计划署人力资源管理与发展战略(2008-2011 年)”(WFP/EB.2/2008/4-C)。提高管理能力和技术专长是能力发展的重点领域。粮食计划署为国家干事和高级管理人员建立了领导能力发展框架, 并且设计了领导能力发展方案模块以便为中层管理人员做好走上领导岗位的准备提供机会。

163. 在西非地区，粮食计划署与国家相应部门以及国际合作伙伴共同启动了市场分析培训研讨会，对应急粮食安全评估（EFSAs）、联合评估团（JAMs）和综合粮食保障和弱点分析的指导方针做出了修订，制作了技术指导方针说明书以使粮食计划署能够对高粮食价格危机做出响应；其中包括对政府响应能力进行评估方面的指导方针。

164. 粮食计划署尽可能支持合并驻地协调员（RC）和人道主义协调员两个职能，支持仅在环境需要的情况下建立单独职能。2008 年，粮食计划署雇员被指定为驻阿尔及利亚、柬埔寨和塔吉克斯坦的驻地协调员。粮食计划署继续向驻地协调员评估中心派遣候选人。

管理和监督机制

165. 2008 年，粮食计划署继续采用管理和监督工作中的最佳做法。完全由粮食计划署以外成员组成的审计委员会提高了透明度，并独立于日常管理。为了提高监督职能的独立性，落实了联合检查组对监察长和监督事务局的任期做出限制的建议。

166. 2008 年推行的监督策略是继续通过以下措施加强粮食计划署的风险控制和管理：i) 为政策开发做出贡献；ii) 通过内部审计提供独立保证；以及 iii) 开展独立的检查和调查。内部审计策略旨在通过基于风险的职能审计提供年度保证。此外，还根据报告的任何情况给粮食计划署带来的风险，按照筛选过程开展了调查。

167. 一年内，内部审计职能报告了好的做法和弱点。在许多情况下，项目执行和监督仍然属于弱点。检查和调查职能对案例进行了检验，并向管理部门提出了纠正和纪律处分的相关建议。

168. 粮食计划署道德办公室于 2008 年 1 月 1 日建立，负责协助执行干事确保所有工作人员按照《联合国宪章》规定的正直的最高标准，并按照《国际文职人员行为标准》履行职能。道德办公室的主要职能是：

- 实施粮食计划署防止因报告存在不当行为而遭到报复的政策，即通常所说的揭发者政策；
- 开发和执行财务公开方案；并且
- 就道德问题或潜在的利益冲突，向工作人员和管理部门提供秘密建议。

169. 2008 年，道德办公室收到 30 份关于实际或潜在利益冲突的建议的请求：其中包括外部活动是否符合国际文职人员的身份、为 2009 年启动财务公开方案做好准备、工作场所公平和接触政策，以及控诉因报告不当行为而遭到报复。

170. 作为联合国道德委员会的一员，道德办公室的领导已经帮助完善了联合国道德规范。

创新和学习

购买促进步

171. 一项新的 P4P 试点于 9 月启动，旨在在应对饥饿和制定长期解决方案方面为粮食计划署及其受益人创造双赢的条件。4 月，全球地区、国家和部门干事 P4P 研讨会召开。第一届南部、东部和中部非洲地区办公室 P4P 工作人员定位研讨会于 12 月在约翰内斯堡举行。在与国家办事处、总部单位和外部专家组进行磋商后，全球 P4P 的逻辑框架获得通过。18 份国家评估、14 份国家执行计划草案被提交审准，**莫桑比克**的一个国家执行计划获得批准；21 个试点国家中的 15 个得到了审议。

172. 2008 年在**莫桑比克**进行了首次 P4P 购买；基线 P4P 试验购买在**尼加拉瓜、乌干达和赞比亚**进行。

2008 年，粮食计划署乌干达通过**仓单系统**购买了首批 48 公吨玉米，在那里储存的农产品作为担保品，使农民能够获得资金。购买是通过粮食计划署注册供应商 Agroway 公司，代表 21 名寄存农民完成的。

173. 国家办事处由新的 P4P 流程和政策来指导，以满足审计要求。建立可信的监测和评价系统的过程被证明充满挑战，原因是以前未对给农民和当地市场水平带来的影响进行跟踪。

现金调拨和代金券

174. 现金和代金券对传统粮食转让进行补充，从而加强社会保护。现金或代金券的使用减少了粮食计划署的粮食运输和存储费用，并为地方经济注入了资金。截至 2008 年底，粮食计划署在 24 个国家实施了现金或代金券转让方案；预计对这些新工具的兴趣将急剧升温。

175. 从早期试点中得到的教训如下：

- 代金券和现金调拨是否适宜由具体环境决定：依赖于方案目标、市场状况、执行能力、运营费用和受益人的喜好。
- 代金券和现金调拨是不同的工具：他们具有共同的基于市场的使用方法，但是其目的和实施方案可能大相径庭。
- 代金券和现金调拨并不一定作为粮食转让的替代手段：他们与后者应当成为互补、相互加强的工具。

176. 重大挑战仍然存在，特别是在加强粮食计划署设计、执行和记录代金券和现金调拨干预的有效性和效率、制定指导方针和建立伙伴关系方面的能力。

营养方面的创新途径和产品

177. 粮食计划署在提供添加微量营养素的粮食方面具有悠久的历史。主要产品是加碘的盐、添加维生素 A 和 D 的植物油、添加复合维生素 B 和矿物质的面粉和玉米粉，以及主要根据儿童、孕妇和哺乳期女性的需要添加各种维生素和矿物质的混合粮食。

盐强化

粮食计划署继续在印度、加纳、巴基斯坦、塞内加尔和苏丹扩大与小型生产者的合作，以有竞争力的价格生产碘化盐，并提高碘化盐的利用率和使用。碘对于胎儿和幼儿的生理和心理成长起到必不可少的作用。在印度，25%的家庭消费未经碘化的食盐。

在拉贾斯坦邦，粮食计划署支持了一个项目，使 450 家小型企业每年能够生产 25 万吨优质碘化盐。这将对拉贾斯坦邦和邻邦的较低社会经济群体中的 5000 万人的健康产生积极的影响。食盐生产者组成自助群体，配有压榨和对盐进行碘化处理的机器，并且得到享受补贴的碘酸钾 (KI03)；他们得到了技术和管理支助，帮助他们以有效的商业模式经营企业。此外，为了增加与市场以及与政府有关粮食的计划之间的联系，他们还建立了合作社。

该项目是印度第一个此类项目。其独到之处是将处于发展边缘的粉盐生产者纳入主流，从而在经济和健康方面开发人力资本。

178. 2008 年，世界卫生组织对幼儿的微量营养素的需求给出了新建议。粮食计划署与合作伙伴共同将这些要求转化为加入混合粮食的微量营养素预混料新配方，面向 6-24 个月大儿童这一新目标群体和年龄更大的儿童和成年人。对于婴儿和幼儿，该预混料将成为特殊混合粮食的一部分，这些粮食包括奶粉、油和糖；其大量营养素的规范将予以修改，并不容易受到污染。粮食计划署将与 DSM 公司共同监督许多粮食计划署仓库在极端条件下储存期间内活性微量营养素（碳水化合物、蛋白质和脂肪）的变化。

国际石油化工价格评估和市场信息服务组织 (ICIS)，世界上最大的化学和能源工业信息提供机构，因 DSM 公司将开发小袋微量营养粉 (MNP) 作为其应对“潜在饥饿”合作工作的一部分，向 DSM 公司颁发了最佳创新奖。家用强化 MixMe™ (美实奶粉) 被用于孟加拉国和尼泊尔，以缓解儿童、孕妇和哺乳期妇女的微量营养素缺乏症。2009 年，微量营养粉将越来越多地用于粮食计划署在阿富汗、布基纳法索、埃塞俄比亚、索马里、苏丹、乌干达和也门的行动。

179. 这一营养强化的目的是按照通过应对饥饿的新面孔从而不断增加影响力的转变过程，改进粮食计划署的粮食援助干预。17 个国家的方案经设计已包含新粮食或改进粮食，包括由当地配料制成的粮食。

180. 粮食计划署与 DSM 公司共同设计了加强粮食计划署粮食篮子在营养方面影响的战略；其中包括例如微量营养粉 (MNP) 等试点产品。其他私营部门合作

者例如联合利华为学校供膳产品的开发提供了支持；建明工业提高了产品稳定性，延长了保存期，并加强了供应商在质量担保和质量控制方面的能力。

181. 微量营养粉被发现对降低尼泊尔不丹难民的贫血症状影响有限。一个似乎合理的解释是这一人群饮茶很多，茶当中的一种物质影响了他们对铁的吸收。后续研究正在进行，以评估对微量营养粉进行优化的方法。

182. 2008年，粮食计划署参与了联合国、私营部门和科学合作伙伴组成的一个旨在提高微量营养粉配方质量的技术咨询团，并在与多伦多大学的合作下，在埃塞俄比亚奠定了对新现成粮食的有效性进行研究的基础。

183. 10月，为国家办事处和地区办公室制作了六个关于提高粮食计划署粮食篮子的营养质量的“十分钟学习”的简报。这些简报概述了营养问题和为满足目标人口的营养需要而对粮食和方案编制做出选择，旨在提高粮食计划署合作伙伴的认识。

184. 2008年在DSM公司出资的雇员参与倡议下，粮食计划署聘用了四名专家。一名专家审查了粮食计划署用于在孟加拉的强化试点方案的商业模型；在危地马拉和赞比亚也安排了类似的项目。

增加运输工人利用卫生服务的机会

185. 国际运输工人联盟正式与粮食计划署、TNT集团和联合国艾滋病规划署在一项方案中进行联合，沿着主要运输路线和非洲的港口建立健康检查点。在马拉维的姆万扎边境为运输业者设立的试点健身中心，已经扩展成多个利益攸关方的联盟。在合作伙伴，例如英国政府和荷兰政府、雪佛龙和沃尔维斯湾走廊集团的支持下，2008年北极星基金会³⁹在南非开设了两家，在纳米比亚和赞比亚分别开设一家健身中心，使总数达到七家。每个中心每天平均接待35名来访者，询问艾滋病毒预防、避孕套分发、咨询和测试以及性传播感染的治疗问题。

表 23： 每个健身中心的年平均服务次数

行为改变交流	6,000 至 8,000 期
性传播感染	2,500 至 3,500 次治疗
艾滋病毒自愿咨询和测试	1,500 至 2,000 次
发放避孕套数量	150,000 (90% 男性， 10% 女性)

³⁹ 北极星基金集合了运输组织以应对艾滋病毒传播。

186. 2008 年末，健身中心通过最新工艺技术实现了互接，从而能够实现实时获取数据并加强监督。将来，中心将向来访者发放一份包含个人信息的电子“健康护照”，使他们在该系统内的任何地方均可以享受治疗。

187. 吸取的教训包括需要方便的地点、适宜的运营时间和卡车的安全停车场。优先考虑长途卡车驾驶员的需要使他们能够掌控自己的健康。工作重点将扩展至艾滋病毒之外，以吸引了更多男性和女性来到中心，增加了与健康工作人员进行有益互动的机会。

188. 北极星是以最佳做法为基础的一种受需求驱动的可变模型；该模型不断地调整以确保为目标群体提供最优质的照管。粮食计划署和北极星将研究吸取的教训，评估风险并收集客户的反馈，以便扩大由健身中心提供的服务。

189. 在客户、合作伙伴、国家卫生系统和捐赠方的反馈基础上，北极星将与工作有关的疾病纳入了业务治疗，例如高血压、背痛、呼吸道感染、腹泻和眼疲劳。北极星正在计划进一步推广其服务，引入肺结核和疟疾的检查和治疗，以及跨境抗逆转录病毒治疗系统。

190. 粮食计划署对北极星的承诺有助于助保护了运输工人的健康和幸福，这些工人对粮食援助是必不可少的。此外，还确保了人道主义行动在传播艾滋病毒方面不造成破坏。

农村地区的天气风险管理

191. 在饥饿面孔发生变化的背景下，天气风险管理已经使中国安徽省的农民可以选择的农业保险变得多样和丰富。

192. 粮食计划署和国际农业发展基金在安徽为 660 户家庭启动了一项降低脆弱性的项目。与总部设在安徽的农业保险公司国元公司达成的一份谅解备忘录，

在一个区域开展水涝指数保险试点，另一个区域进行水稻专项干旱保险。获得与天气有关的保险产品及其他金融服务将保护小规模农民免受与天气有关的风险，改善他们的处境，保护他们的生计和粮食安全。

在适应气候变化“协调一致”框架下，粮食计划署、联合国环境规划署(UNEP)、联合国粮食与农业组织、联合国人类住区规划署(Habitat)以及联合国工业发展组织(UNIDO)于 10 月发起了一项关于“环境主流和适应气候变化(2008-2010 年)”的联合方案，到 2009 年 3 月为止预计已使 1000 人受益。该计划重点关注存在气候变化风险的地点，例如干旱和半干旱地区、江河流域和沿海地区。粮食计划署启动了一项基线研究，对次要信息进行了审查，确定了气候变化指标，设计了数据收集工具，训练了普查员，并在莫桑比克的希夸拉夸拉开展了实地工作。这项价值 760 万美元的联合计划包括水资源管理、农业保护、农林业、人类居住和土地规划，以及为富有成效地做出响应而开发替代能源。

粮食计划署行动中的保护工作

193. 2008年，粮食计划署加大了将性别和保护融入实地行动和方案编制中的力度。这从为提高粮食计划署和合作伙伴工作人员的保护意识而开展培训开始，并提供对粮食计划署的行动中的保护问题进行响应的技能。该培训使500名粮食计划署和合作伙伴工作人员受益，直接结果是提高了他们对粮食计划署粮食援助的行动环境和粮食计划署援助对保护受益人，尤其是女性安全所产生的影响进行分析的能力。此外，这方面工作还包含在保护受益者和社区权利时使用国际法、人道主义原则和谈判及其意义。

194. 粮食计划署继续通过研究和分析将保护工作纳入外地方案编制，作为对项目拟订和设计、开发指导方针、校验表、工具和工作计划的投入。粮食计划署仍然主要通过保护组参与机构间倡议。粮食计划署与联合国难民事务高级专员办事处和女性难民委员会共同领导了在人道主义环境中安全获得木柴和替代能源机构间常设委员会特别工作队（IASC特别工作队SAFE），以制定燃料效率方面的指导方针，以及机构在人道主义背景下在燃料方面的诸多作用。

增强饥饿意识

195. 2008年，鉴于粮食价格和金融危机，粮食计划署增加了媒体活动和对外推广活动，以及一些高调的紧急援助。粮食计划署成为警告全世界高粮食价格对世界最贫困人口产生影响的一个主要声音，这对产生创记录的高额捐助以及对该问题的广泛认识起到了重要作用。

196. 尽管跟其他人道主义组织相比，粮食计划署用于公共宣传的预算少许多，它在2008年得到了价值数千万美元的媒体曝光，其中包括11,000条重点关注粮食计划署活动的新闻报道，分别在澳大利亚、加拿大、丹麦、芬兰、法国、德国、爱尔兰、意大利、日本、挪威、瑞典、荷兰、英国和美国发表。120,000条新闻中涉及粮食计划署，相比之下2007年为45,000次。

197. 粮食计划署以微小费用内部制作的视频资料（包括19条电视公益广告）在82个频道无偿播放。粮食计划署行动的镜头被发往国际新闻频道；视频消息在机场、车站、地铁、体育场和电影院的屏幕以及纽约泰晤士广场的路透社屏幕上播放。体育界、电影界、电视界和音乐界名人为这些通告贡献了他们的时间和图象。向粮食计划署赠送的广告价值5600万美元，但是实际价值仅仅定为粮食计划署广告投资的三分之一。

198. 2008 年，针对人们对粮食计划署和粮食资助以及饥饿问题的认识，Intomart GfK 公司（荷兰）和 Ciao Surveys GmbH 公司（罗马尼亚）开展一项调查，调查显示，在加拿大、法国、德国、日本、荷兰、西班牙、英国和美国，与 2007 年的类似调查相比，这种意识有所提高。对粮食计划署认识度最高的是日本，其次是荷兰。在日本，公众对粮食计划署的认识已经显著地提高，主要原因是粮食计划署与日本广告委员会建立了长期伙伴关系，该委员会在全国开展了无偿广告转播活动。

利用新媒体和以网络为基础的方法

199. 粮食计划署扩大了对因特网的使用，发起了涉及社会网络站点和用户产生内容的倡议，以提高人们对饥饿的认识并获得支持。网站，这一青年们首选信息媒介和参与媒介，是使人们了解饥饿和粮食计划署工作，以及筹集资金的有效途径。

200. 由于推出了“免费大米”（Freerice.com）这一吸引了数百万人的想象力的词汇游戏，粮食计划署网站的访问率有所上升。该游戏创始人 John Breen 将其赠送给粮食计划署网站，并且在这一年内将其扩展成了以美术、数学、语言和化学为中心的游戏。这个赢得奖品的网站产生了足够养活 200 万人一天所需的大米，使**孟加拉国、柬埔寨、乌干达、缅甸和尼泊尔**的项目受益。在该网站拥有图像广告的赞助者 2008 年已经提供了 100 万美元以资助该倡议。粮食计划署利用其在线资源，例如“粮食力量”这个世界上第一个人道主义计算机游戏（目前支持 13 种语言）影响着几十万人。

201. 粮食计划署还与视频共享网址 YouTube 一起推出了“HungerBytes”，这是第一个关于饥饿的视频竞赛，吸引了 500,000 次访问。“HungerBytes”引起了主要媒体组织，例如华尔街日报、美国有线电视新闻网（CNN）和华盛顿邮报的兴趣，并在博客和 Myspace 以及 Facebook 等社会网络中加以讨论。职业和业余制作者为“HungerBytes”竞赛提供了 70 部视频，这些视频得到了电影界、因特网和人道主义资助的专家组鉴定。

填满杯子

202. 2008 年初，粮食计划署发起了“填满杯子”活动，这是使数百万饥饿学生受益的一个重要的全球募捐和宣传活动。该活动由粮食计划署与粮食计划署应对饥饿大使，也是国际足球联盟（FIFA）2007 年世界年度球员 Kaka，以及来自加纳和意大利的知名人士合作发起。



203. 该活动在美国电视节目，例如奥普拉·温弗瑞秀（Oprah Winfrey Show）和大卫·莱特曼（David Letterman）主持的晚间脱口秀（Late Show）中播出。在奥普拉·温弗瑞的节目中，粮食计划署反饥饿大使，女演员德鲁·巴里摩尔（Drew Barrymore）向执行干事递交了 100 万美元的个人捐助。该节目产生了总计 60 万美元的额外在线捐助。

第IV部分：财务分析

捐助⁴⁰

204. 2008 年对粮食计划署的捐助（见附件 VIII）总计 50 亿美元，创历史最高水平。其中有 10 亿美元的捐赠可归因于 3 月为应对高昂的粮食和燃料价格问题而发起的特殊呼吁，当时得到了 28 个捐赠方的响应。迄今向联合国提供的最大单笔捐助是来自沙特阿拉伯王国的 5 亿美元。

205. 捐赠方对紧急援助给予了强有力的支持：85% 的资金需要得到满足。发展项目也得到有力的支助，84% 的需求得到满足。然而，长期救济和恢复项目的和特殊项目的资金需求的仅有 70% 和 60% 到位。不过，特别行动通过收回当地人道主义服务的部分成本降低了资金短缺带来的影响。

206. 2008 年，发展活动收到了 4.062 亿美元捐助，这是自 2000 年以来的最高金额，与 2007 年相比，增加了 45%。捐赠方数量也有所增加：2008 年包括几个受援国政府在内，共有 41 个捐赠方支持发展项目。然而，发展活动在总捐助中所占比例下降至历史最低水平。

表 24：2008 年所需资源与确认捐助对比（百万美元）

	净需求	收到的捐助	满足的净需求 (百分比)
发展项目	483.8	406.2	84
紧急援助*	1 651.1	1 405.8	85
持久救济及恢复行动	3 297.0	2 312.6	70
特别行动（现金/实物）	288.7	172.0	60
普通基金（未分配）		613.4	N.A.
分计	5 720.6	4 910.0	86
其他**	-	131.8	N.A.
总计	5 720.6	5 042.0	-

*向紧急援助的捐助包括 21 个捐赠方提供的 6000 万的快速反应账户捐助。

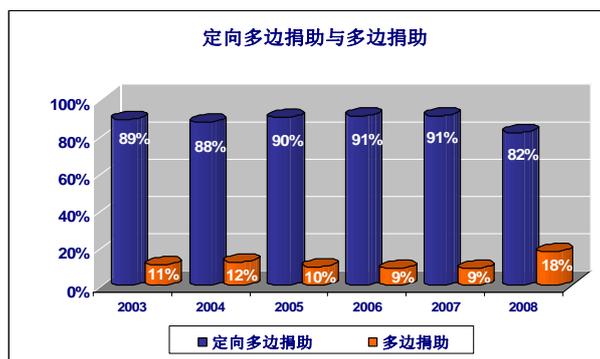
** 包括政府对口部门现金捐助、普通基金、特别账户、信托基金和未分配捐助。这些捐助不属于工作计划，因此在计算总需求时未有所体现。

表 25：向发展行动的捐助（2001–2008 年）

年份	美元（百万）	发展行动占总捐助额的百分比
2001 年	266.0	14
2002 年	213.3	12
2003 年	245.0	10
2004 年	276.1	12
2005 年	269.3	10
2006 年	250.2	9
2007 年	277.5	10
2008 年	406.2	8

⁴⁰ 数据基于资源调动系统（RMS）提供的数据，以及 2008 年的捐助，因此，无法与财务报表的总收入进行充分对比。

207. 2008 年，82%的捐助为定向捐助，18%为多边捐助。与 2007 年相比，多边捐助的百分比增加了一倍，金额增加两倍，扭转了从 2003 年起多边份额所表现的下降趋势。2003 年，仅有 11%的捐助为多边捐助。⁴¹ 五分之四的多边捐助，即 5.26 亿美元被用于支持救济行动。多边资金被用于 78 个国家。



208. 在非洲开展的行动收到定向捐助的 67%，占最大份额；在亚洲的行动收到 22%。中东国家得到定向资源的 7%；拉丁美洲和加勒比海地区国家获得 4%。

209. 2008 年，全年较早地收到了更大部分捐助：2008 年 3 月底的确认捐助额比 2007 年同期高出 19%，6 月底的确认捐助额则增加一倍。

210. 2008 年的绑定伙伴关系使六个政府能够以实物形式向粮食计划署捐赠总计 75,800 公吨的粮食，与其他捐赠方以现金形式捐助的 1200 万美元搭配，用以负担相关费用并实现全额成本回收。这使得粮食计划署收到更多粮食，能够援助更多人口，并且减少延迟。如果现金已被用于进行国际采购或当地采购，而非绑定，那么全额成本回收的粮食当量应在 16,000 至 33,000 公吨之间。

表 26：分配至项目类别的多边捐助（百万美元）

项目类别	多边捐助	百分比
发展项目		
紧急援助	136	20
长期救济及恢复行动	130	20
特别行动	395	59
	5	1
总计	667	100

211. 2008 年，粮食计划署收到了 1.37 亿美元的双边捐助用于常规工作外的活动。

212. 粮食计划署的捐赠方数量继续增加：2008 年捐赠方共有 98 个，其中 66 个不属于经济合作和发展组织 (OECD)。2008 年，9 个政府首次捐助粮食计划署：

⁴¹ 根据支配金额和捐赠人规定的条件不同，向粮食计划署的捐助分为多边、定向多边或双边捐助。

⁴² 阿根廷、布基纳法索、布隆迪、伊拉克、马里、墨西哥、几内亚共和国、东帝汶和坦桑尼亚联合共和国。

213. 受援国提供的捐助有所增加，这一发展十分可喜。2008年，38个同样作为粮食计划署援助受援国的政府捐赠方提供了1.40亿美元，占捐助总额的2.8%。相比之下，2003年20个受援国共捐助5600万美元。

214. 即使捐赠方范围有所扩大，但是只有数量有限的捐赠方提供了大部分资金。2008年，前十大捐赠方占粮食计划署收到资源的82%，与前几年的趋势相同。2008年，来自前十大捐赠方的捐助额显著增加；一个捐赠方需要捐助1.15亿美元方能进入前十名。前20个捐赠方提供捐助额的96%。

215. 2008年，粮食计划署的前几名捐赠方的名单也发生了变化。沙特阿拉伯王国和西班牙跻身该名单，此外，还有收到来自联合国基金的拨款，这反映出供资环境发正在改变。

216. 在去年供资需求显著增长的情况下，大多数捐赠者作出了不寻常的努力，向粮食计划署提供了额外资源。平均捐助额从2007年的3100万美元增加到2008年的5100万美元。

217. 随着各国政府更多地承担粮食援助工作，粮食计划署正在成为一个主要的合作伙伴，在提高这些政府援助方案的有效性和效率方面向他们提供帮助。在开展学校供膳、母婴健康和营养、妇女识字、营养监督、脆弱性分析和绘图以及减少微量元素缺乏症方面，粮食计划署向玻利维亚、哥伦比亚、厄瓜多尔、萨尔瓦多、洪都拉斯和秘鲁以及印度提供了支持并帮助其能力建设。

⁴² 2002年以前向粮食计划署捐助、2008年再次捐助的捐赠人被记为新捐赠人。

表 27：2008 年通过供资窗口向粮食计划署提供的捐助总额（百万美元）

	多边	定向多边	总计	占总计的百分比
用于粮食的捐助及其相关费用：			4 734	94
实物*	-	1 980	1 980	39
现金*	870	1 883	2 753	55
其他捐助：			308	6
特别行动（现金）	5	165	170	3
后备协议和其他实物捐助	0.7	8	9	0.2
信托基金和特别账户（现金）	-	111	111	2
JPOs**（现金）	-	6	6	0.1
政府对口部门现金捐助（GCCC）（现金）	13	-	13	0.3
总计	888	4 153	5 042	100.0
* 包括相关费用				
**初级专业人员				

218. 为粮食和运输、装卸、仓储的相关费用以及间接支助提供的捐助占收到捐助的 94%，为 47 亿美元。实物形式捐助总计 19.8 亿美元，与 2007 年相比，捐助金额增加 74%，粮食吨数增加 35%。

219. 其他捐助（3.08 亿美元，占总额的 6%）包括：i) 向特别行动提供，并用于人道主义空运、加强后勤、联合国人道主义应急供应站以及支持粮食计划署负责后勤和应急电信小组的捐助；ii) 后备员工和初级专业人员；iii) 支持 P4P 活动；以及 iv) 政府对口部门向国家办事处提供的现金。

表 28：捐助趋势—目标与实际情况对比	2008 年 目标	实际情况			
		2008 年	2007 年	2006 年	2005 年
7.2.1 捐赠方向粮食计划署的捐助					
捐助价值总额	30 亿美元	50 亿美元	27 亿美元	27 亿美元	28 亿美元
多边捐助 (%)	10.1	18	9.5	9	10.1
现金捐助 (%)	54	60.5	57.6	58.5	56.8
无条件捐助 (%) ⁴³	3.3	16.3	7.3	3.7	3.3
捐赠方数量	80.0	98.0	88.0	97.0	80.0
前十大捐赠方捐助的资源 (%)	84.0	82.2	80.7	78.6	84.0
7.2.2 得到满足的评估需求 (%) ⁴⁴	100.0	85.8	77.0	67.5	N/A
7.2.3 收入预测和实际捐助之间的差额 ⁴⁵	+/-5	83.0	-9	-1	-14

联合供资

220. 通过联合供资收到的捐助总计 2.17 亿美元，是 2008 年第五大收入来源；其中 75% (1.64 亿美元) 来自中央应急基金 (CERF)。随着时间推移，中央应急基金向粮食计划署的捐助已经增加，这主要归功于全球向该基金的捐助有所增加。在过去三年内，粮食计划署的份额已占中央应急基金供资支出的三分之一。在中央应急基金向粮食计划署的捐助中，84% 即 1.37 亿美元用于支持救济行动。

表 29：通过联合供资的捐助 (百万美元)						
	2006 年	%	2007 年	%	2008 年	%
中央应急基金	96.6	61	120.2	84	163.6	75
人道主义响应基金	47.7	30	17.7	12	34.7	16
一个联合国 (试点国家)		0		0	3.5	2
其他*	14.7	9	5.8	4	15.7	7
总计	159.0	100	143.6	100	217.4	100
*与其他联合国机构之间的联合方案编制						

⁴³ 无条件捐助的定义是给予粮食援助的无采购限制的多边现金捐助。其显著增加可以主要归功于捐赠者取消或降低采购限制。

⁴⁴ 捐助包括向国际应急粮食储备 (IEFR) 和立即反应账户、长期救济和恢复行动、特殊项目和发展项目类别以及 (未分配的) 普通基金提供的，并对照 2008 承诺年予以确认的定向捐助和多边捐助。

⁴⁵ 2008 年 1 月的预测未预见到粮食价格危机，以及随后对呼吁做出的慷慨响应。

221. 最近的研究表明，通过联合供资收到的捐助似乎比捐赠方的直接捐助更难以预测，导致机构交易费用增加，包括漫长的申请和分配流程以及非标准化的报告。捐赠方直接捐助向通过联合供资捐助转变，但与相对照，联合供资已成为额外供资来源的范围难以确定。

222. 联合资金是一个旨在提高援助效率的比较新颖的机制。由于联合资金涉及交易费用，因此粮食计划署和联合国儿童基金会、联合国难民事务高级专员办事处、世界卫生组织、联合国粮食及农业组织以及联合资金所有主要的接受方目前正在支持一项独立研究，以便更好的理解这种新供资机制对交易成本的影响，并就改进这些机制使粮食计划署受益的方法提出建议。

粮食计划署和联合呼吁程序⁴⁶

223. 粮食计划署参与了机构间常设委员会下属的联合呼吁程序(CAP)工作组，在加强需求分析、呼吁文件中的项目优先、培训和实地研讨会，以及资源募集领域开展工作。

224. 2008 年间，粮食计划署参加了 11 个联合呼吁程序、10 个紧急呼吁以及 13 个被人道主义事务协调厅列为“其他呼吁”的行动。粮食计划署的要求占 2008 年联合呼吁程序/紧急呼吁的 38%，总计 70 亿美元。粮食计划署收到了在 2008 年的联合呼吁程序/紧急呼吁中要求数量的 94%，占捐助总额的一半。

225. “粮食援助和粮食安全”部门在联合呼吁程序中得到相对较好的资助：87%的要求在 2008 年得到满足。粮食计划署是用于与粮食有关需求的捐助的主要接收者。但是其他部门例如健康部门（仅有 46%的要求得到满足）、水和卫生部门（仅有 51%的要求得到满足）较少地得到强有力的支助。粮食计划署粮食受益人缺乏净水和基本卫生服务，削弱了营养干预工作的效果。

灵活的内部融资机制

226. 2008 年，营运资金融资（WCF）机制和迅速反应账户向粮食计划署项目预支了 5 亿美元，创历史最高纪录。这些机制帮助确保了受益人更加及时地获得资源。2008 年，29 个捐赠方同意粮食署根据捐助预测利用营运资金融资机制；其他八个捐赠方给予了粮食计划署无条件授权。一些捐赠方允许粮食计划署可以不经事先磋商向迅速反应账户转账未用结余，从而减少了资源管理方面的交易费用。

⁴⁶ 人道主义事务协调厅财务跟踪服务（FTS）和在线项目系统，2009 年 3 月 20 日



227. 取得的主要进展是就更加灵活的供资方案与捐赠方达成一致：i) 2008 年加拿大、丹麦和芬兰彻底为其粮食援助松绑，并且仅提供现金，因此使粮食计划署能够以更加及时的方式分派资源；ii) 26 个捐赠方确认他们愿意提供现金与其他捐赠方提供的实物形式捐助捆绑，以便实现全额成本回收。

财务概述

228. 2008 年，粮食计划署的财务报表首次按照国际公共部门会计标准进行制作。国际公共部门会计标准的采用使得收入和支出按照全额权责发生制予以介绍。⁴⁷ 因此，本报告中的 2008 年收入和支出数字与采用联合国系统会计标准的 2007 年以及前几年数字不具可比性。

⁴⁷ 责权会计原则衡量的是组织的业绩和处境，而不管现金交易是否发生。按照这一原则，当交易和其他事件发生(而非收到或支付现金或等价物)时，其影响即被承认，并且登记在会计记录中，在相关财务期间的财务报表(说明 I 至说明 IV)中予以报告。依据这种会计原则，与一项交易或一个事件相关的收入和支出相匹配。见：粮食计划署关于国际公共部门会计标准的政策指导手册，2008 年版。网址：<http://docustore.WFP.org/IPSAS/ResourcesandTools/IPSASPolicyGuidanceManual/index.htm>。

收入和支出⁴⁸ 概述

228. 2008年发生的总收入为51亿美元，其中81%为现金收入，17%为实物形式捐助，2%的收入来自特别账户。年度盈余为14亿美元。

表 30：粮食计划署的总收入和支出概要（百万美元）

	2008年*	2007年
总收入	5 115	3 029
总支出	3 725	2 966
年度盈余	1 390	63

* 按照国际公共部门会计标准得出的2008年收入和支出与采用联合国系统会计标准的2007年以及前几年数字不具可比性。

230. 2008年的总支出为37亿美元，其中74%用于粮食和分配。其余部分属于其他运营费用。

表 21：2008年总支出（百万美元）

项目类别	2008年*	%	2007年
发展项目	292	8	309
紧急援助	945	25	716
长期救济和恢复项目	1 789	48	1 289
特别行动	200	5	166
分计	3 226	87	2 481
其他基金			
普通基金和特别账户	271	7	331
双边行动和信托基金	228	6	154
总支出	3 725	100	2 966

* 按照国际公共部门会计标准得出的2008年收入和支出与采用联合国系统会计标准的2007年以及前几年数字不具可比性。

⁴⁸ 根据国际公共部门会计标准，“收入”指导致报告期净资产/增加的经济利益或服务潜能的总流入。“支出”指在报告期间经济利益或服务潜能的减少，表现为导致净资产减少的资产的流出或耗费或负债的增加。

231. 2008 年，特别行动支出增至 2.00 亿美元。在 53 个特别行动中，34 个为共同服务，占特别行动支出的 75%，反映出粮食计划署对合作伙伴的支持。在支出方面最大的特别行动是在阿富汗、乍得、缅甸和苏丹的联合国人道主义空运服务，占 2008 年特别行动支出的 50%。

表 32：特别行动支出（百万美元）

特别行动类型	2008 年*	2007 年	2006 年
粮食计划署基础设施后勤	48	86	111
共同服务	152	80	125
总计	200	166	236

* 按照国际公共部门会计标准得出的 2008 年收入和支出与采用联合国系统会计标准的 2007 年以及前几年数字不具可比性。

预算执行情况要点

232. 2008 年粮食费用大幅上升的和突发的援助请求导致项目预算增加了 87%，25 亿美元；项目运营与行政预算增加 9%，1800 万美元。正如在管理计划（2008-2009 年）中予以详述的，2008 年最初预算从 31 亿美元增至创纪录的 56 亿美元。粮食和燃料价格的空前上涨，美元对大多数货币表现疲软，导致 2008 年原计划的援助成本增加 7.55 亿美元。而突发新援助和既有项目的扩展使 2008 年工作量进一步增加了 18 亿美元。

233. 截至 2008 年 12 月 31 日，全年项目预算开支总计 42 亿美元，占年终预算的 77%。对于粮食计划署来说，预算开支仅限于捐赠方提供的已确认捐助总额。最初和最终项目预算基于估计的受益人需求。实际执行情况依赖于确认为项目提供的捐助额。

234. 间接支持费用从年初的 1.99 亿美元增至 2008 年 12 月 31 日的 2.18 亿美元。最终批准的 2008 年项目支持与行政预算到 2008 年 12 月 31 日为止，93% 已经被使用；1400 万美元结转入 2009 年。核定预算于 2008 年 10 月获得批准，此后分配至各部门：结果，在年底前各部门来不及调用资金，一些活动不得不推迟至 2009 年。

表 33：报表 V⁴⁹ – 截止 2008 年 12 月 31 日全年预算和实际金额对比（百万美元）

	预算金额		可比基础上的实际金 额*	最终预算和 实际开支间 差额：
	最初 I	最终		
成本要素				
粮食	1 285	2 815	2 333	483
外部运输	317	587	383	203
陆运、仓储和装卸（LTSH）	800	1 089	811	277
其他直接业务费用（ODOC）	164	406	296	110
直接支持费用（DSC）	338	529	373	155
分计：直接费用	2 903	5 425	4 197	1 228
项目支持与行政	175	189	175	14
资本和能力基金	24	29	15	14
分计：间接费用	199	218	190	28
总计	3 102	5 643	4 387	1 256

*为预算目的使用的实际金额作为对比一览表的一部分予以介绍，是预算执行所产生的一致一览表的基础。就国际公共部门会计标准而言，其中包括可与给出的核定预算进行比较的实际开支和债务。

⁴⁹ 报表 V：财务报表中预算和实际金额的对比将 2008 年粮食计划署的预算与实际支出进行了比较。报表 V 中的实际金额代表的是按照承诺会计学方法编制的“预算开支”，而本报告中其他部分显示的“支出”符合按照全额权责发生制编制的财务业绩报表。

成本要素分析

235. 本节的支出符合报表 V 中按照承诺确认会计制计算的实际金额（预算支出）；前面部分中显示的支出按照全额权责发生制编制。

表 34：粮食项目相关开支

	按成本要素分列的开支(百万美元)		每公吨的平均直接开支 (美元)	
	2008 年* 实际	2007 实际	2008* 实际	2007 实际
粮食	2 333	1 173	598	333
外部运输	383	218	98	66
陆运、仓储和装卸	811	600	208	182
其他直接业务费用	93	59	24	18
直接支持费用	345	265	89	80
总计	3 966	2 315	1 017	702
分配数量 (百万公吨)	3.9	3.3		

*2008 年粮食辅助项目的实际开支，除特别行动外，与说明 V 保持一致，但是由于会计标准发生变化，无法充分与 2007 年进行对比。2008 年包括公开承诺（采购定单）

236. 2008 年，粮食计划署在粮食相关项目中的开支受到粮食和燃料价格波动以及美元相对大多数货币疲软的严重影响。上半年粮食和燃料费用大幅上涨，但在下半年开始时开始下降。由于存在该波动，管理计划（2008-2009 年）1 月的最新版本中重新计算工作计划的费用，增加了 7.34 亿美元，其中 5.20 亿美元用于应对粮食涨价。2008 年 5 月，粮食计划署再次重新计算工作计划的费用，再次增加 6.85 亿美元，其中 50% 可归因于粮食价格上涨。下半年粮食和燃料价格已经下降，导致粮食费用减少 24%，外部运输费用减少 5%，陆运、仓储和装卸费用减少 13%，其他直接业务费用和直接支持费用减少 3%。2009 年 1 月，管理计划（2008-2009 年）的第四版提交委员会，其中重新计算了 2009 年工作计划的费用，预计为 48 亿美元，比此前的修订减少 17%。

237. 2008 年，粮食援助项目的总支出增加 17 亿美元，占总额的 71%；与 2007 年相比，每公吨费用增加 45%。导致支出增加的主要因素有粮食费用、外部运输、陆运、仓储和装卸、其他直接业务费用和直接支持费用。

238. 与 2007 年相比，粮食费用的直接开支增加 99%，上涨 17 亿美元。每公吨粮食直接开支增加 80%，上涨 2.65 亿美元。粮食费用作为总直接开支的一部分，从 2007 年的 51% 增至 2008 年的 59%。粮食费用增加的原因是上半年价格较高，并且向粮食计划署粮食捐助量增加。2008 年 1 月至 6 月，粮食计划署的主

要谷物价格增长 34%；但是从 7 月至 12 月谷物和非谷物粮食品种价格平均下降 24%。

239. 2008 年，外部运输开支增加 1.65 亿美元，即 76%。每公吨外部运输开支在总直接开支中的比例增加 49%。外部运输费用在总直接开支中的比例，从 2007 年起保持在 9% 不变。水路运输费用上半年大幅上涨，第三季度开始下降。

240. 2008 年，陆运、仓储和装卸开支增加 2.11 亿美元，即 35%。每公吨平均陆运、仓储和装卸开支增加 2600 万美元，即 14%。2008 年，陆运、仓储和装卸开支占总直接开支的 20%，而 2007 年占 26%。陆运、仓储和装卸费用增加的原因是燃料价格高昂，行动数量增加。然而，通过例如经巴基斯坦而不在经过伊朗通往阿富汗的新供应通道等倡议、在萨赫勒国家的地区性同步招标以及在苏丹粮食远程交付地点（EDPs）的变化，粮食计划署实现了可观的节余。

241. 在其他直接业务费用方面的开支增加 3410 万美元，与 2007 年相比增加 58%。每公吨平均其他直接业务费用开支增加 6 美元，即 34%。美元疲软和工作计划增加导致 2008 年其他直接业务费用开支增加。尽管其他直接业务费用有所增加，但是仍占到 2008 年粮食援助活动开支的不足 3%。

242. 2007 年至 2008 年间，直接支持费用开支增加 8000 万美元，即 30%。每公吨平均直接支持费用开支增加 10%，多半是由于标准人事费用增加。

第V部分：展望

加强重新定位后的粮食计划署

243. 2009年的活动重点是按照粮食计划署战略计划（2008-2011年）对粮食计划署的战略、行动和报告框架进行重新定向。

建立新行动框架，提出解决饥饿创新方案

244. 作为学校供膳的全球领导者，粮食计划署将同合作伙伴一道确保到2015年没有儿童饿着肚子上学。这将成为粮食计划署新的学校供膳政策的基石。2009年7月在意大利贝拉吉尔召开由执行干事主持的高级会议上，粮食署将与捐赠方、执行局成员和合作伙伴就新政策进行磋商。粮食计划署将与世界银行共同出版名为“对学校供膳的再思考：社会安全网、儿童发展和教育部门”一书，对学校供膳项目的设计和执行方面的现行做法和指导方针进行重估。粮食计划署将与世界银行和其他合作伙伴一道提高学校供膳的成本效益和可持续性，并扩展项目使之成为一张安全网，以应对遭受全球粮食和金融危机打击的各国的需求。

245. 为了加强社会保护，粮食计划署将继续引入现金和代金券，以补充或替换传统粮食输送。对负责在将需求评估和特定国情中的应对方案挂钩的人，这方面的经验也会提供很多有用信息。

246. 粮食计划署将增加对创新型营养食品有效性的测试，以便加强营养干预的成效。鉴于经过实地测试的试点举措取得了令人鼓舞的成果，家庭强化微量元素粉将作为重点。

247. 粮食计划署将继续重视降低风险和缓解灾害，着重加强政府和团体开发降低灾害影响系统的能力。适应气候变化将成为该工作中一个不可分割的部分：粮食计划署将开发天气风险管理的新工具，从而使小型农户能够应对极端天气。

248. 2008年的财务政策审查以粮食计划署战略计划（2008-2011年）讨论中提出的建议为指导。其目的是：i) 确定在粮食计划署供资方面确保可预见性和可持续性的新方法；ii) 增强资源分配和管理透明化；以及 iii) 引入一种财务政策，

该政策与联合国发展援助框架相一致，并虑及为协调而提出的“一个联合国”倡议。这将使利益攸关方能够向具体的特殊战略目标和活动类型分派资源。

当地采购

249. 2009 年将继续重点从发展中国家，包括 21 个 P4P 试点国家进行采购。一个重要部分是对粮食计划署工作人员进行采购流程的培训：国家代表的在线粮食采购模型正在研发当中。粮食计划署鼓励采购工作人员加入谷类和饲料贸易协会培训班，并参加碾谷和质量评估方面的培训。

250. 《粮食采购指南》2009 年将更新，修订 P4P 新模式的规章和流程；这方面的指导方针将同样反映审计要求。将发展监测和评价，以衡量粮食计划署的标准当地采购和 P4P 对小型农户和市场带来的影响。

251. 粮食计划署将向粮食采购工作人员推出粮食采购跟踪系统，制定标准报告格式以提高对采购的监控能力。

性别和保护

252. 2009 年，将进一步推广通过培训和支持国家项目对工作人员在保护方面的能力，以使更多工作人员和合作伙伴受益。

253. 我们将更加重视与性别相关的保护。粮食计划署将设法：i) 调动资源以使弱势妇女能够安全地获得燃料和燃料效率高的炉子；ii) 支持创收活动；iii) 确保粮食分发时为妇女和女孩留有安全空间；以及 iv) 促进在难民营建立妇女支持组以使妇女能够就粮食和营养安全作出决定。为了加强性别平等，男人和男孩将参加保护妇女和儿童免受暴力伤害，并促进他们在健康项目中的参与。

战略伙伴关系

254. 粮食计划署在战略计划（2008-2011 年）中承诺发展各政府执行饥饿解决方案以挽救生命的能力。在这项能力发展和粮食援助的交接工作中，伙伴关系将起到至关重要的作用。遵循战略成果框架中的报告要求对于确保就能力发展和交接问题做出详尽报告具有重要意义。

255. 在粮食计划署向粮食辅助机构转变过程中，私营部门伙伴关系将继续作为重要因素存在。私营部门的支持对于开展 P4P 活动很重要；私营部门组织也为突发事件中信息和通信技术以及后勤工作的拓展做出了主要贡献。私营部门公司也对创新性营养产品开发，特别是在质量和功效测试中给予了强有力的支持。

256. 公司正越来越多地参与粮食计划署为提高人们对引起世界饥饿原因的认识而开展的各项活动。私营部门是粮食计划署学校供膳坚定支持者，特别是安全网方面。2009 年，私营部门预计将更多地通过粮食计划署增加其雇员和顾客对饥饿的了解。

257. 粮食计划署旨在成为人道主义团体后勤服务的首选提供者。为了实现这一目标，粮食计划署正在完善核心流程，使其能够对合作伙伴的请求作出高效的响应。粮食计划署目前正在开发各种系统和手段以确保透明、高效和可靠地提供专业服务。作为后勤服务的指定领导者，粮食计划署将：i) 扩大联合国人道主义应急供应站系统；ii) 通过开展应急响应方面的培训，和建立人道主义培训卓越中心，从而将能力发展纳入优先考虑；以及 iii) 在紧急情况下与合作伙伴开展合作，以确保全面的后勤响应。

联合国改革的进展

258. 着眼于继续向千年发展目标前进，粮食计划署将继续支持联合国改革。粮食计划署将通过“协调一致”试点和为人道主义团体提供的服务实现该目标：例如，为在莫桑比克的联合国系统启动共同信息和通信技术服务，向 19 个组织提供服务。全球应急通信伙伴关系，将与沃达丰集团基金和联合国基金合作，加强应急通信方面的协调。

战略执行情况

259. 粮食计划署战略计划（2008-2011 年）要求粮食计划署国家办事处采取更加具有战略性的方法设计和开展援助：诸如“粮食援助可以在哪些方面提供帮助？”的问题将被“哪里的紧急饥饿需求无法由政府或合作伙伴满足？”代替。这意味着分析：i) 造成饥饿的原因；ii) 政府和合作伙伴的应对能力；iii) 粮食计划署的相对优势；以及 iv) 粮食计划署工作在联合国协调过程中的地位。我们制定了国家纲要文件和国家战略文件，作为在国家一级执行战略计划和衔接饥饿分析与政府的优先项目的一个机制；这些文件将规范国家办事处的作用，并从其相对优势和移交策略方面指出粮食计划署存在的依据。

260. 2008年苏丹和乌干达的国家战略文件完成。2009-2010年将推出八份，2010年将推出九份国家战略文件。第一批国家战略文件试点国家的挑选工作受到三方面因素的引导：i) 国家减贫战略和联合国发展援助框架周期的衔接；ii) 最近的综合粮食保障和弱点分析；以及 iii) 国家办事处的规模和能力。

风险和业绩管理

261. 2008年4月，粮食计划署更新了其整体风险概况。各种风险被归入六个主题：i) 不断变化的外部环境；ii) 信誉；iii) 组织能力；iv) 工作人员动力和灵活性；v) 供资；以及 vi) 安全。为了使相伴的工作规划变得更加简便，这些类别之间的关系受到强调。执行风险管理(ERM)也已经并正在在国家一级开展。2008年，七个国家办事处和两个总部部门召开了执行风险管理和成果管理研讨会。作为年度工作规划的一部分，各国家办事处更新了他们的风险预测，。

262. 2009年1月，执行干事建立了一个风险管理执行委员会，以此证实她对风险管理工作的承诺。该委员会将确保风险管理在粮食计划署最高层的可操作性和受到重视，委员会将监督粮食计划署项目办事处和总部之间关于风险管理的交流。

报告成果

263. 向粮食计划署战略规划(2008-2011年)过渡需要根据调整后的《战略成果框架》，在报告成果时采用新方法。整体指标将具强制性；在项目一级，成果的报告可由项目专项指标进行补充。

264. 为了确保衡量和分析的连贯性，新《指标纲要》为每个指令性指标和某一项目或国家专项指标提供了指导方针。在成果和产出一级，按照战略目标，每个指标将包括目标、数据来源、结果测量频率和以及对结果与风险分析的解读。

265. 新项目和现有项目将与新目标和指令性指标一致，以便提高结果报告的准确度。粮食计划署将对国家办公室所使用、粮食计划署报告所需的数据采集进行技术性调整，以便将数据输入数据收集电信应用程序(DACOTA)。

266. 2009年7月粮食计划署将启动信息网络和全球系统II(WINGS II)，并变更了最初启动日期以全面测试该系统，确保粮食计划署做好准备迎接将要带来的变化。

267. 年度项目报告将仍然作为粮食计划署问责制框架的一个主要组成部分，但是其形式将做出修改以反映出粮食计划署的转变。一个修订后的管理成果框架将对修订后的战略成果框架做出补充，从而反映出粮食计划署的新战略目标。

从粮食援助到粮食辅助

268. 2009年及以后，粮食计划署将继续实现从一个粮食援助机构到一个粮食辅助机构的重新定位。目标是减少依赖性，支持政府和国际社会开发饥饿的长期解决方案的工作。

269. 粮食计划署提供辅助的基础将仍然是在一个全球整体战略中其应对饥饿的专长。上文所述的动议是粮食计划署对运营环境和供资环境的改变所作出的响应的第一步。粮食计划署战略计划（2008-2011年）的目标是在全球背景下对重新定位后的粮食计划署做出有效部署。



附件

I.	尾注	93
II.	成果总表	95
	A - 战略目标成果总表 (粮食计划署战略计划 2006 - 2009 年)	95
	B - 粮食计划署战略成果框架 (粮食计划署战略计划 2008 - 2011 年)	100
III.	全球粮食援助概况	108
IV.	地图-对粮食和燃料价格上涨的脆弱性	109
V.	2008 年粮食计划署粮食采购	110
VI.	与联合国机构以及非政府组织之间的伙伴关系	113
	A - 与联合国机构和国际组织之间的伙伴关系	113
	B - 非政府组织和合作领域	114
VII.	截至 2008 年 12 月 31 日签约一年及以上的粮食计划署雇员	115
VIII.	2008 年确认捐助总额	116
IX.	支出	120
	表 1: 按地区和项目类别分列的直接支出 (2005-2008 年)	120
	表 2: 按国家、地区和项目类别分列的直接支出 (2005-2008 年)	122
	表 3: 按国家、特殊状况类别和地区分列的直接支出 (2005-2008 年)	125
	本文所使用的缩写	126



附件 I：尾注

- 除非另有说明，所有货币价值以美元（美元）计算。
- 一个十亿等于100千万。
- 除非另有说明，所有粮食均以公吨（mt）计量。
- 直接开支包括粮食，外部运输，陆运、仓储和装卸（LTSH），直接支持费用和其他直接支持费用，但不包括间接支持费用。
- 一些表格中的总数经过了四舍五入，因此可能相加得出的结果不完全精确。
- 低收入缺粮国家包括所有缺粮（谷类净进口）且人均收入低于世界银行采用的历史上限的国家，世界银行用这个上限来决定是否有资格获得国际开发协会（IDA）的援助和20年期的国际复兴开发银行（IBRD）项目；低收入缺粮国家这个名称适用于世界银行分类 I 和 II 所包含的国家。按照世界银行 Atlas 方法计算，2005 年人均国民生产总值（GNP）的历史上限为 1,675 美元。2007 年，有 82 个国家被联合国粮食及农业组织列为低收入缺粮国家。
- 联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处（UN OHRLLS）发展政策委员会所提出的用来定义最不发达国家的三个标准是：i) 按照人均国民总收入（GNI）的三年估值计算 *低收入*：低于 750 美元的列入，高于 900 美元的排除；ii) *人力资源薄弱的*，涉及综合人力资产指标（HAI）（包括营养、健康、教育、成人识字率）；和 iii) *经济脆弱性*，涉及综合经济脆弱度指数（EVI）（包含农业产量、商品和服务的出口、国内生产总值中的制造份额，产品出口密集度、经济缩水障碍和因自然灾害转移的人口比例）。
- 国家密集度的计算如下：“传统捐赠方捐助的用于开发的非定向多边资源中至少有 90% 应当用于这些国家：
 - 最不发达国家或是同样低收入的国家；¹和
 - 面临慢性营养不良的问题，即 5 岁以下发育障碍儿童的比例高于 25%。

¹ 人均国内总收入（GDI）低于 885 美元。

- 2008年年度业绩报告对照粮食计划署战略计划（2006–2009年）中列出的战略目标进行汇报。每个目标在2008年所取得的进步均通过战略目标成果总表（见附件II A）中所列共同指标加以衡量。为了反映出由战略成果框架（见附件II B）支撑的新粮食计划署战略计划（2008–2011年），2008年我们对这些指标进行了改进。该框架将作为粮食计划署将来汇报业绩成果和学习情况的基础。

- 标准项目报告由各国家办事处起草，地区办公室为对战略目标进行业绩分析提供了原始数据。2008年，全面的标准项目报告共涉及214个现有项目²。

- 本报告所涉及的粮食援助类别如下：
 - i) 应急粮食援助运往自然灾害或人为灾害的受害人；免费向目标受益人群体分配，通常以赠与方式提供；通过非政府组织多边提供，或者双边提供。
 - ii) 项目粮食援助旨在支持减贫和事故预防；通常免费向目标受益人群体分配，但是当其作为“货币化”粮食援助时，也可以在开放市场出售；以赠与方式通过非政府组织多边，或者双边提供。
 - iii) 计划粮食援助通常按政府对政府的方式供应，作为国际收支或预算支助的一种资源转让方式；与大多数项目粮食援助或应急粮食援助不同，方案粮食援助不针对具体群体，在开放市场上出售，并以赠与或货款的方式提供。

² 所有仍然开放（即尚未批准财务终止）的项目均需撰写标准项目报告。

现有项目的定义为i)在报告周期内已经分配粮食， ii)已经向可以确认的受益人提供援助；或iii)在特别行动的情况下，已经提供实际服务。

附件 II A. 战略目标成果总表——粮食计划署战略目标 (2006-2009 年)

2006-2009 年的核心方案目标是通过以穷人和饥民为目标的粮食援助干预措施继续实现千年发展目标。

活动类型 ¹	产出	成果 ²
战略目标 1：在危机中挽救生命		
(包括治疗性供膳、补充性供膳和弱势群体供膳)	<p>产出 1.1：及时向受冲突和灾害影响地区的目标受益人提供足量粮食。</p> <p>指标 1.1.1：按项目类别、年龄组、性别分列的，通过每项活动得到粮食计划署粮食援助的实际受益人占计划受益人的百分比</p> <p>指标 1.1.2：按项目类别和商品分列，通过每项活动分配的粮食的实际吨数占计划分配量的百分比</p> <p>指标 1.1.3：晚于计划分配日期 7 天以上进行的常规粮食分配所占百分比 (试点指标)</p>	<p>成果 1.1：受冲突和灾害影响地区的确定人口中急性营养不良状况减少和/或稳定</p> <p>指标 1.1.1：通过身高标准体重评定的，确定人口中按性别分列的 5 岁以下儿童急性营养不良发生率。</p> <p>成果 1.2：受冲突和灾害影响地区的确定人口中死亡率减少和/或稳定。</p> <p>指标 1.2.1：确定人口中的粗死亡率；试点指标 - SMART³ 举措</p> <p>指标 1.2.2：确定人口中 5 岁以下儿童的死亡率；试点指标 - SMART 举措</p>
战略目标 2：在危机中保护生计并提高抵御冲击的能力		
<p>常规粮食分配</p> <p>对安全网方案的支持</p> <p>(包括面向受艾滋病毒和艾滋病影响家庭的方案)</p>	<p>产出 2.1：及时向危机和过渡局势下或易受冲击的目标受益人提供足量粮食。</p> <p>指标 2.1.1：按项目类别、年龄组、性别分列的，通过每项活动得到粮食计划署粮食援助的实际受益人占计划受益人</p>	<p>成果 2.1：处于危机局势中或易受冲击的目标家庭内满足粮食需要的能力有所提高</p> <p>指标 2.1.1：受益人家庭开支中用于食物的支出比例⁴</p>

¹ 本列表并非毫无遗漏。粮食计划署的每项行动将依据其判断来选择实现所述产出和成果的活动的最佳活动。

² 战略目标是对粮食计划署干预活动预期成果的客观陈述。然而，本栏中列出的成果说明对于描述粮食计划署成果链的逻辑框架更为合适，因为它们更为清楚地说明了：i) 粮食计划署计划实现的改善后的条件；ii) 目标受益人；iii) 在某些情况下，还说明特定背景。**所有成果**均视粮食计划署合作伙伴实现的辅助性产出而定，例如水、住所、农业推广、医药和教学。

³ 救济和过渡标准化监督与评估 (SMART) 举措是提高对人道主义干预的监督 and 评估的一项全球性举措。



附件 II A. 战略目标成果总表——粮食计划署战略目标 (2006-2009 年)

2006-2009 年的核心方案目标是通过以穷人和饥民为目标的粮食援助干预措施继续实现千年发展目标。

活动类型 ¹	产出	成果 ²
以粮助工/资产换粮食 以粮助训 (包括生活技能培训 and 创收活动培训)	的百分比 指标 2.1.2: 按项目类别和商品分列, 通过每项活动分配的粮食的实际吨数占计划分配量的百分比 指标 2.1.3: 按性别分列的, 每项活动的实际参与者占计划参与者的百分比	指标 2.1.2: 关于饮食多样性的一项指标正在评查中 ⁵ 成果 2.2: 在危机局势中或易受冲击的目标家庭内风险管理能力有所提高 指标 2.2.1: 适当的指标正在讨论中 ⁶
战略目标 3: 支持改善儿童、母亲和其他弱势人群的营养和健康状况		
 补充性供膳 治疗性供膳 机构供膳 艾滋病毒和艾滋病方案编制 (抗逆转录病毒疗法、防止 HIV 在母婴间传播、家庭护理、肺结核治疗) 粮食强化 营养意识 (包括以粮助训)	产出 3.1: 及时为目标幼儿、母亲和易受营养和健康风险影响的其他目标受益人提供足量的营养粮食 指标 3.1.1: 按项目类别、年龄组、性别分列的, 通过每项活动得到粮食计划署粮食援助的实际受益人占计划受益人的百分比 指标 3.1.2: 按项目类别和商品分列, 通过每项活动分配的粮食的实际吨数占计划分配量的百分比 指标 3.1.3: 按受益人类别和性别分列的, 每项活动的实际参与者占计划参与者的百分比 指标 3.1.4: 通过粮食计划署支持的营养干预分配的微量营养素强	成果 3.1: 目标儿童中营养不良的水平有所降低 指标 3.1.1: 目标儿童中 5 岁以下儿童营养不良的发生率 (以身高、体重和年龄评定, 按性别分列) 成果 3.2: 目标妇女中营养不良的水平降低 指标 3.2.1: 以体重指标和/或低出生体重来评定的, 目标育龄妇女中营养不良的发生率 (继续试点) 成果 3.3: 目标受益人中贫血的水平降低 指标 3.1.3: 目标孕妇和哺乳期妇女及儿童中贫血的发生率 (继续试点)。

⁴ 根据试点研究, 本指标应当用作确立“家庭生计概况”的一整套复合指标的一部分, 并且将来可以进行跟踪。用来确立家庭生计概况的其它指标包括: i) 非粮食开支相对于粮食开支的比例; (ii) 家庭人员构成; (iii) 收入来源; 以及 iv) 面临的风险和响应。

⁵ 饮食多样性已由粮食计划署总部的技术部门提议作为支持指标 2.1.1 项下发现/成果一项辅助性指标。这项指标的效用目前尚在审查之中。

⁶ 迄今为止, 没有确定适当的指标来衡量受益人家庭对冲击的抵御能力。该问题目前正在由粮食计划署技术部门进行研究。

⁷ 如世界卫生组织所建议, 并按照强化对妇女的承诺(ECW) I.2, 对于受益人类别“孕妇和哺乳期妇女”, 在寄生虫感染为地方病和贫血症普遍的地区, 这适用于妊娠中期三个月和后期三个月。

附件 II A. 战略目标成果总表——粮食计划署战略目标 (2006-2009 年)

2006-2009 年的核心方案目标是通过以穷人和饥民为目标的粮食援助干预措施继续实现千年发展目标。

活动类型 ¹	产出	成果 ²
<p>艾滋病毒和艾滋病意识</p> <p>驱虫</p>	<p>化粮食的百分比</p> <p>产出 3.2：在粮食计划署支持的活动中为目标儿童和母亲提供驱虫药片</p> <p>指标 3.2.1：按受益人类别⁷、性别分列的，通过粮食计划署支持的活动得到驱虫药片的实际受益人占驱虫药片计划受益人的百分比</p>	<p>成果 3.4：支持艾滋病毒和艾滋病方案⁸中目标受益人的生活质量有所提高</p> <p>指标 3.4.1：受益人体重有所增加（暂时性）</p> <p>指标 3.4.2：按具体治疗和护理方案分列的治疗坚持率（方案期限、治疗依从的百分比等）</p>
<p>战略目标 4：支持受教育机会，减少在接受教育和技能培训方面的性别差异</p>		
<p>在校供膳 带回家的口粮 支持受艾滋病毒和艾滋病影响的孤儿和儿童的寄养家庭</p> <p>以粮助训 (包括为妇女和青春期少女制定的识字和识数方案)</p>	<p>产出 4.1：及时向目标儿童、青春期少女和成年人提供足量的粮食，以加强在学校和非正式教育中心接受教育</p> <p>指标 4.1.1：按项目类别、年龄组、性别分列的，通过每项活动得到粮食计划署粮食援助的实际受益人占计划受益人的百分比</p> <p>指标 4.1.2：按项目类别和商品分列，通过每项活动分配的粮食的实际吨数占计划分配量的百分比</p> <p>指标 4.1.3：按受益人和性别分列的，每项活动的实际参与者占计</p>	<p>成果 4.1：粮食计划署援助学校的男孩和女孩的入学率有所提高</p> <p>指标 4.1.1：绝对入学数：进入粮食计划署援助小学学习的男孩和女孩的数量（如适用，可为学前班和中学男孩和女孩的数量）</p> <p>指标 4.1.2：净入学率：进入粮食计划署援助小学学习的学龄男孩和女孩的百分比（如适用，可为学前班和中学的男孩和女孩百分比）</p> <p>指标 4.1.3：来自接受带回家的口粮家庭的孤儿和弱势儿童的入学率</p>

⁸ 世界卫生组织提议将“生活质量提高”作为艾滋病毒/艾滋病方案的一项适当成果。体重增加将被用作一项临时指标。世界卫生组织和联合国艾滋病规划署将确定一项适当的“状况良好”指标。



附件 II A. 战略目标成果总表——粮食计划署战略目标 (2006-2009 年)

2006-2009 年的核心方案目标是通过以穷人和饥民为目标的粮食援助干预措施继续实现千年发展目标。

活动类型 ¹	产出	成果 ²
	划参与者的百分比	<p>成果 4.2：粮食计划署援助学校的男孩和女孩的到校率有所提高</p> <p>指标 4.2.1：到校率：在粮食计划署援助的小学上课的男孩和女孩的百分比，如适用，可为学前班和中学的男孩和女孩百分比</p> <p>指标 4.2.2：到校率：来自接受带回家的口粮家庭的孤儿和弱势儿童在校上课的百分比</p> <p>成果 4.3：粮食计划署援助学校中的男孩和女孩注意力和学习能力有所提高</p> <p>指标 4.3.1：教师对因学校供膳儿童在校注意力和学习能力的看法</p> <p>成果 4.4：粮食计划署援助小学和中学以及非正式教育中心男孩与女孩之间的两性差距减小</p> <p>指标 4.4.1：在粮食计划署援助学校上学的女孩对男孩的比例</p> <p>指标 4.4.2：完成以粮助训活动的妇女和青春期少女对男子的比例</p>



附件 II A. 战略目标成果总表——粮食计划署战略目标 (2006-2009 年)

2006-2009 年的核心方案目标是通过以穷人和饥民为目标的粮食援助干预措施继续实现千年发展目标。

活动类型 ¹	产出	成果 ²
战略目标 5：加强国家和地区制定和管理粮食援助和减少饥饿方案的能力		
对应人员培训，交流访问 技术建议，工作人员借调，指南和手册 对应人员参与粮食计划署各项过程和调查 信息共享和对网络的支持 对社区组织和决策的支持 对当地政府和民间社会组织的支持 对公众意识和资源调动能力的支持	<p>产出 5.1：向参与粮食援助和减少饥饿工作的国家和地区性实体提供能力建设方面的援助</p> <p>指标 5.1.1：在粮食计划署的技术援助活动下得到培训的当地、区域和国家一级的实际对应人员占计划人数的百分比</p> <p>指标 5.1.2：已提供能力建设活动的技术服务和合作领域数量</p>	<p>成果 5.1：在目标国家确定粮食需要、制订战略和执行以粮食为基础的方案的能力有所提高</p> <p>指标 5.1.1：待定</p>



附件 II B. 粮食计划署战略成果框架——粮食计划署战略计划 (2008–2011 年)

请注意该框架适合于粮食计划署（对家庭、社区、政府和学校等其他实体）援助和支持所取得的所有成果。

成果一级的指标类型通过以下文本字体加以区分：i) **正常体**：基于联合国机构同意和使用的标准的国际公认指标；ii) **粗体**：与粮食计划署的业务伙伴合作开发的指标；以及 iii) *斜体*：粮食计划署专用方法标准。

战略目标 1：在紧急情况下挽救生命和保护生计			对千年发展目标 1 和 4 的贡献
目标 1. 在紧急情况下挽救生命，并将冲击导致的急性营养不良降至紧急水平以下 2. 保护生计，并在紧急情况下加强自力更生以及尽快恢复 3. 惠及难民、境内流离失所者（IDPs）、其他弱势群体以及粮食和营养安全已受到冲击负面影响的社区			
成果	指标	共同目标和业绩衡量 ¹	项目目标和数据来源
成果1.1 ：受到紧急情况影响的目标人口中5岁以下儿童的急性营养不良有所减少或稳定	1.1.1 5岁以下儿童中急性营养不良的发生率（身高标准重量作为百分比） ²	80%的目标人口实现5岁以下儿童急性营养不良发生率减小的目标 80%的目标人口中5岁以下儿童的急性营养不良发生率稳定	目标：具体人口-急性营养不良发生率减小 来源：调查数据 目标：具体人口-急性营养不良发生率稳定在紧急情况前的水平 来源：调查数据
	1.1.2 上臂中部臂围（MUAC） ³	目标人口的低下臂中部臂围值发生率稳定在80%	目标：具体人口-低下臂中部臂围值稳定 来源：调查数据或评估数据
成果1.2 ：受紧急情况影响的人口中的5岁以下儿童和成人死亡率减小或稳定 ⁴	1.2.1 粗死亡率	100%的目标人口实现粗死亡率减少的目标 100%的目标人口实现粗死亡率稳定	目标：具体人口-粗死亡率减小 来源：年度调查数据 目标：具体人口-粗死亡率稳定在紧急情况前的水平 来源：年度调查数据

¹ 仅与专项战略目标结合的项目对共同指标做出汇报。成果分析将仅包括这些项目报告的数据。

² 5岁以下儿童中急性营养不良的发生比例是人口营养状况的一个体现。

³ 5岁以下儿童的中上臂周长是人口营养状况的一个体现。

⁴ 本成果适于大型紧急行动。





战略目标 1：在紧急情况下挽救生命和保护生计			对千年发展目标 1 和 4 的贡献
目标 1. 在紧急情况下挽救生命，并将冲击导致的急性营养不良降至紧急水平以下 2. 保护生计，并在紧急情况下加强自力更生以及尽快恢复 3. 惠及难民、境内流离失所者（IDPs）、其他弱势群体以及粮食和营养安全已受到冲击负面影响的社区			
成果	指标	共同目标和业绩衡量 ¹	项目目标和数据来源
	1. 2. 2 5岁以下儿童年龄专项死亡率（ASMR-U5） ⁵	100%的目标人口实现ASMR-U5减小的目标 100%的目标人口实现 ASMR-U5 稳定	目标：具体人口-ASMR-U5 减小 来源：年度调查数据 目标：具体人口-ASMR-U5 稳定在紧急情况前的水平 来源：年度调查数据
成果1.3：援助期间受紧急情况影响的目标家庭粮食消费有所改善 ⁶	1. 3. 1 家庭粮食消费得分 1. 3. 2 孕妇的上臂中部臂围	80%的目标家庭得分超过阈值 80%的目标孕妇低上臂中部臂围值发生率稳定	目标：目标家庭的粮食消费得分超过 21 或 28 ⁷ 来源：年度调查数据 目标：具体人口-孕妇低上臂中部臂围值发生率稳定 来源：调查资料或评估数据
产出	指标		
产出 1. 1/1. 2/1. 3：在安全条件下向目标妇女、男人、女孩和男孩足量保质地分配粮食和非粮食货物物品（用于战略目标 1-4）	1. 1. 1 按物品类别分列的，收到粮食和非粮食物品的妇女、男人、女孩和男孩数量占计划人数的百分比 1. 1. 2 按粮食分配类型分列的，分配粮食吨数占计划分配量的百分比 ⁸ 1. 1. 3 (a) 按粮食种类分列的，分配的强化粮食、辅助粮食以及特殊营养品数量占计划分配量的百分比 1. 1. 3 (b) 按粮食种类分列的，分配的强化粮食、辅助粮食以及特殊营养品数量占实际分配量的百分比 1. 1. 4 按物品种类分列的，分配非粮食物品数量占计划分配量的百分比 1. 1. 5 安全事件的数量		

⁵ ASMR-U5 表示相对于中值区间人口的风险，类似于粗死亡率和其他年龄专项死亡率。

⁶ 成果将按性别、年龄和人群（境内流离失所者、难民、受冲突影响者、受灾害影响者、孤儿和其他弱势儿童（OVC））分列。

⁷ 阈值依赖于当地饮食习惯和膳食组成。

⁸ 计划分配量包括数量、质量和及时性。

战略目标 2：防止急性饥饿并对备灾和减灾措施进行投资 目标 1. 支持和加强政府对灾害引起的急性饥饿的作出准备、评估和响应的能力 2. 通过安全网或资产创建支持和加强社区抵御冲击的能力，包括适应气候变化		对千年发展目标 1 和 7 做出贡献	
成果	指标	共同目标和业绩衡量	项目目标和数据来源
成果2.1: 预警系统; 应急计划; °粮食安全监督系统; 到位并且在粮食计划署能力发展的支持下得到增强	2.1.1 备灾指数	80%得到支持的国家, 政府能力按照计划有所增强	目标: 防灾指数等于或大于 7, 表明在粮食计划署的支持下, 政府在防灾和粮食安全信息管理方面的能力有所增强 来源: 年度监督和/或调查数据
成果2.2: 面临陷入急性饥饿风险的目标家庭在援助期间粮食消费量充足	2.2.1 家庭粮食消费得分	80%的目标家庭得分超过阈值	目标: 目标家庭的粮食消费得分稳定在 35/42 或大于该值 来源: 年度调查数据
成果 2.3: 目标社区一级的灾害风险减小	2.3.1 家庭资产得分 ¹⁰	80%的目标家庭的风险减小, 减灾资产增加	目标: 设定资产得分阈值, 用以捕捉家庭减灾资产在基数基础上的增加(创建或恢复)情况 来源: 调查数据
	2.3.2 社区资产得分 ¹¹	80%的目标社区的风险减小, 减灾资产增加	目标: 设定资产得分阈值, 用以捕捉社区减灾资产在基数基础上的增加(创建或恢复)情况 来源: 调查数据
产出	指标		
产出 2.1: 在粮食计划署能力发展的支持下, 减灾措施到位	2.1.1 按种类(预警系统; 应急计划; 粮食安全监督系统等等)分列, 风险减小, 防灾和减灾系统到位		
产出 2.2: (见产出 1.1/1.2)			
产出 2.3: 由目标社区建设或恢复减灾资产	2.3.1 按种类和度量单位(保护区/改善的公顷数; 栽种的树木数量; 建造的水坝等等)分列, 减少风险和减灾资产得到建立或恢复		

⁹ 指政府或机构间应急计划。

¹⁰ 在战略目标 2 的背景下, 家庭减灾资产既包括天然资产(土地、水、森林等等), 又包括实物资产(生产物品, 例如工具和设备、家畜、基础设施等等)。

¹¹ 在战略目标 2 的背景下, 社区减灾资产既包括天然资产(土地、水、森林等等), 又包括实物资产(生产物品, 例如工具和设备、家畜、基础设施)。





战略目标 3：在冲突后、灾后或过渡局势下恢复和重建生活和生计		对千年发展目标 1 和 7 做出贡献	
目标 1. 通过粮食和营养援助支持难民和境内流离失所者回归 2. 支持受到冲击影响的社区家庭重建生计以及粮食和营养安全 3. 在受到冲击影响的国家和社区建立或重建粮食供应或运送能力过程中提供援助，并帮助避免冲突继续			
成果	指标	共同目标和业绩衡量	项目目标和数据来源
成果 3.1：目标家庭、社区、境内流离失所者和难民在援助期间的粮食消费量充足¹²	3.1.1 家庭粮食消费得分	80%的目标家庭得分超过阈值	目标：粮食消费得分超过 35/42 来源：年度监督和/或调查数据
	3.1.2 应对策略指数	80%的目标社区对消极应对机制的依赖减少	目标：应对策略指数 ¹³ 稳定或减小 来源：年度监督和/或调查数据
成果 3.2：目标社区在脆弱、过渡的局势下获取资产的机会增加	3.2.1 社区资产得分 ¹⁴	80%的目标社区的活跃性、有用性生产资产增加	目标：设定资产得分阈值，用以捕捉社区活动生产资产在基数基础上的增加（创建或恢复）情况 来源：调查数据
成果 3.3：援助学校女孩和男孩（包括境内流离失所者和难民）的入学数稳定在危机前的水平	3.3.1 留校率	80%的采样学校的留校率得以实现	目标：危机后局势下女孩和男孩的留校率等于 90% 来源：来自采样学校的调查数据
产出	指标		
产出 3.1：（见产出 1.1/1.2）			
产出 3.2：按目标社区和个人分列的已发展、建设或恢复的生活资产	3.2.1 按目标社区和个人分列的，得以建立或恢复社区资产的数量		
	3.2.2 在支持生计专题领域内受训的妇女和男人数量		
产出 3.3：学校供膳覆盖与工作计划结合	3.3.1 粮食计划署援助的学校数量		

¹² 成果将按性别、年龄和人群（境内流离失所者、难民、受冲突影响者、受灾影响者、孤儿和弱势儿童）分列。

¹³ 指数基于生产资产/家庭资产、在校儿童以及负债水平。

¹⁴ 在战略目标 3 的背景下，社区资产既包括天然资产（土地、水、森林等等），又包括实物资产（生产物品，例如工具和设备、家畜、基本设施等等）以及社会资产（社会团体、价值观、态度、血缘关系等等）。

战略目标 4：减少慢性饥饿和营养不足		对千年发展目标 1、2、3、4、5 和 6 做出贡献成果	
目标			
1. 帮助国家将营养不足降至严重水平以下，并中断慢性饥饿的代际循环 2. 通过粮食和营养援助以及粮食和营养安全工具提高教育和基本营养以及健康水平 3. 满足受艾滋病毒和艾滋病、肺结核（TB）和其他流行性疾病影响者的粮食和营养需要			
成果	指标	共同目标和业绩衡量	项目目标和数据来源
成果 4.1 (a)：在粮食计划署支持的国家中，增强强化粮食，包括辅助粮食和特殊营养品的生产能力 成果 4.1 (b)：目标家庭在援助期间的粮食消费量充足 ¹⁵	4.1.1 强化粮食，包括辅助粮食和特殊营养品的产量增加的百分比 4.1.2 家庭粮食消费得分	80%得到支持的国家生产指标得以实现 80%的目标家庭得分超过阈值	目标：为国家设定，按商品种类分列，用以捕捉援助期间产量增加的百分比 来源：能力评估 目标：目标家庭的粮食消费得分超过 35/42 来源：年度家庭调查或监督数据
成果 4.1 (c)：目标家庭获得生产资产和非生产资产，从而中断慢性饥饿 ¹⁶ 的代际循环的机会增加	4.1.3 家庭资产得分 ¹⁷	80%的目标家庭的活跃性、有用性生产资产和非生产资产有所增加	目标：为捕捉活跃性生产和非生产家庭资产在基数基础上的增加情况而设定的资产得分阈值 来源：调查数据
成果 4.2 (a)：在援助学校受教育和开发人力资本的机会增加	4.2.1 入学数：入学的女孩和男孩数量的年平均 ¹⁸ 变化率 4.2.2 到校率：女孩和男孩到校的上课日数占总上课日的百分比 4.2.3 性别比例：登记入学的女孩对男孩的比例 4.2.4 女孩和男孩的及格比例	80%的援助学校达到超过6%的年增长率 80%的援助学校满足或超过90%的到校率 95%的援助学校的性别比例等于1 80%的援助学校满足或超过50%的及格比率	目标：入学数年增长率等于 6% 来源：年度监督和/或调查数据 目标：到校率等于 90% 来源：年度监督和/或调查数据 目标：性别比例等于 1 来源：年度监督和/或调查数据 目标：及格比率等于 50% 来源：来自采样学校的调查数据

¹⁵ 安全网方案，面向包括单个儿童在内的受艾滋病影响的家庭，对本成果做出贡献。

¹⁶ 包括艾滋病毒携带者和促进生计。

¹⁷ 在战略目标 4 的背景，**家庭资产**既包括**天然资产**(土地、水、森林等等)，又包括**人力资产**(健康和营养状况、体力、教育水平等等)以及**经济资产**(信用、贷款、存储等等)。

¹⁸ 平均值通过计入所有学校的年变化率，并除以接受调查的学校数量计算得出。





战略目标 4：减少慢性饥饿和营养不足		对千年发展目标 1、2、3、4、5 和 6 做出贡献成果	
目标			
1. 帮助国家将营养不足降至严重水平以下，并中断慢性饥饿的代际循环 2. 通过粮食和营养援助以及粮食和营养安全工具提高教育和基本营养以及健康水平 3. 满足受艾滋病毒和艾滋病、肺结核（TB）和其他流行性疾病影响者的粮食和营养需要			
成果	指标	共同目标和业绩衡量	项目目标和数据来源
成果 4.2 (b)：在正式和非正式学校得到援助的孤儿和其他弱势儿童（OVC：女孩和男孩）的受教育和开发人力资本的机会增加	4.2.5 孤儿和弱势儿童入学数：登记入学的孤儿和弱势儿童（女孩和男孩）数量的年平均变化率	80%的援助学校达到超过4%的年增长率	目标：入学数年增长率等于 4% 来源：年度监督和/或调查数据
	4.2.6 孤儿和弱势儿童（女孩和男孩）到校率：孤儿和弱势儿童（女孩和男孩）到校的上课日数占总上课日数的百分比	80%的援助学校满足或超过80%的到校率	目标：到校率等于 80% ¹⁹ 来源：年度监督和/或调查数据
成果 4.3：目标妇女、女孩和男孩的营养状况有所改善	4.3.1 两岁以下目标儿童中发育障碍的发生率（年龄标准身高作为百分比）	80%的项目达到营养目标	目标：发育障碍发生率每年减少 ²⁰ 10% 来源：监督数据和/或调查数据
	4.3.2 妇女和儿童中缺铁性贫血（IDA）的发生率 ²¹	80%的项目达到营养目标	目标：如果提供强化粮食，每年缺铁性贫血发生率减少 10% 如果提供多微量营养素粉，缺铁性贫血发生率每年减少 20% 来源：监督数据和/或调查数据
	4.3.3 5岁以下目标儿童中体重不足的发生率（年龄标准重量作为百分比） ²²	80%的项目达到营养目标	目标：体重不足发生率每年减少 10% 来源：监督数据和/或调查数据
成果 4.4：目标病人的肺结核治疗成功数增加	4.4.1 肺结核治疗成功率 ²³	65%的项目达到85%的治疗成功率	目标：肺结核治疗成功率达 85% ²⁴ 来源：监督数据和/或调查数据

¹⁹ 80%代表儿童为通过升入下一年级的考试而应上课的最少日数。然而，孤儿和弱势儿童由于可能肩负其他责任，例如照顾生病的双亲，因而到校上课可能未达到该日数；因此，该比率可以按照具体国情予以调整。

²⁰ 表示比率减少，而非百分点减少。

²¹ 孕妇 <110g/l；非孕妇 <120g/l；6-59 个月大的儿童 <110g/l

²² 目标人群也可以是两岁以下或三岁以下儿童。

²³ 肺结核治疗成功率是已经治愈的肺结核病人的百分比，加上已经完成一系列治疗的肺结核病人的百分比（世界卫生组织，2007年）。

战略目标 4：减少慢性饥饿和营养不足			对千年发展目标 1、2、3、4、5 和 6 做出贡献成果
目标			
1. 帮助国家将营养不足降至严重水平以下，并中断慢性饥饿的代际循环			
2. 通过粮食和营养援助以及粮食和营养安全工具提高教育和基本营养以及健康水平			
3. 满足受艾滋病毒和艾滋病、肺结核（TB）和其他流行性疾病影响者的粮食和营养需要			
成果	指标	共同目标和业绩衡量	项目目标和数据来源
成果 4.5： 携带艾滋病毒、得到营养支持 ²⁵ 的成年人和儿童，在抗逆转录病毒疗法开始后6-12 月内仍坚持治疗的百分比增加	4.5.1 携带艾滋病毒并得到营养支持的成年人和儿童在抗逆转录病毒疗法开始后6-12月仍坚持治疗的百分比	80%的项目中成年人和儿童满足目标	目标：抗逆转录病毒疗法开始后 12 月 75%的成年人和儿童仍坚持治疗 抗逆转录病毒疗法开始后 6 个月 79%的成年人和儿童仍坚持治疗 来源：每两年的监督数据（UNGASS） ²⁶
产出	指标		
产出 4.1/4.2/4.3/4.4/4.5 (见产出 1.1/1.2)			
产出 4.1(c)： 目标家庭的生活资产得到发展、建设或恢复	4.1.1(c) 按种类和度量单位分列的，目标家庭建立的生产资产和非生产资产的数量		
产出 4.2： 学校供膳覆盖与工作计划结合	4.2.1 粮食计划署援助的学校数量		



²⁴ 世界卫生组织为接受肺结核治疗的病人设定的国际目标(世界卫生组织，2007年)；全球肺结核控制：监督、计划、筹资(世界卫生组织，2008年)

²⁵ 粮食计划署援助根据方案不同，历时 6-12 个月。

²⁶ 由联合国大会关于艾滋病毒/艾滋病问题的特别会议(UNGASS)做出修改



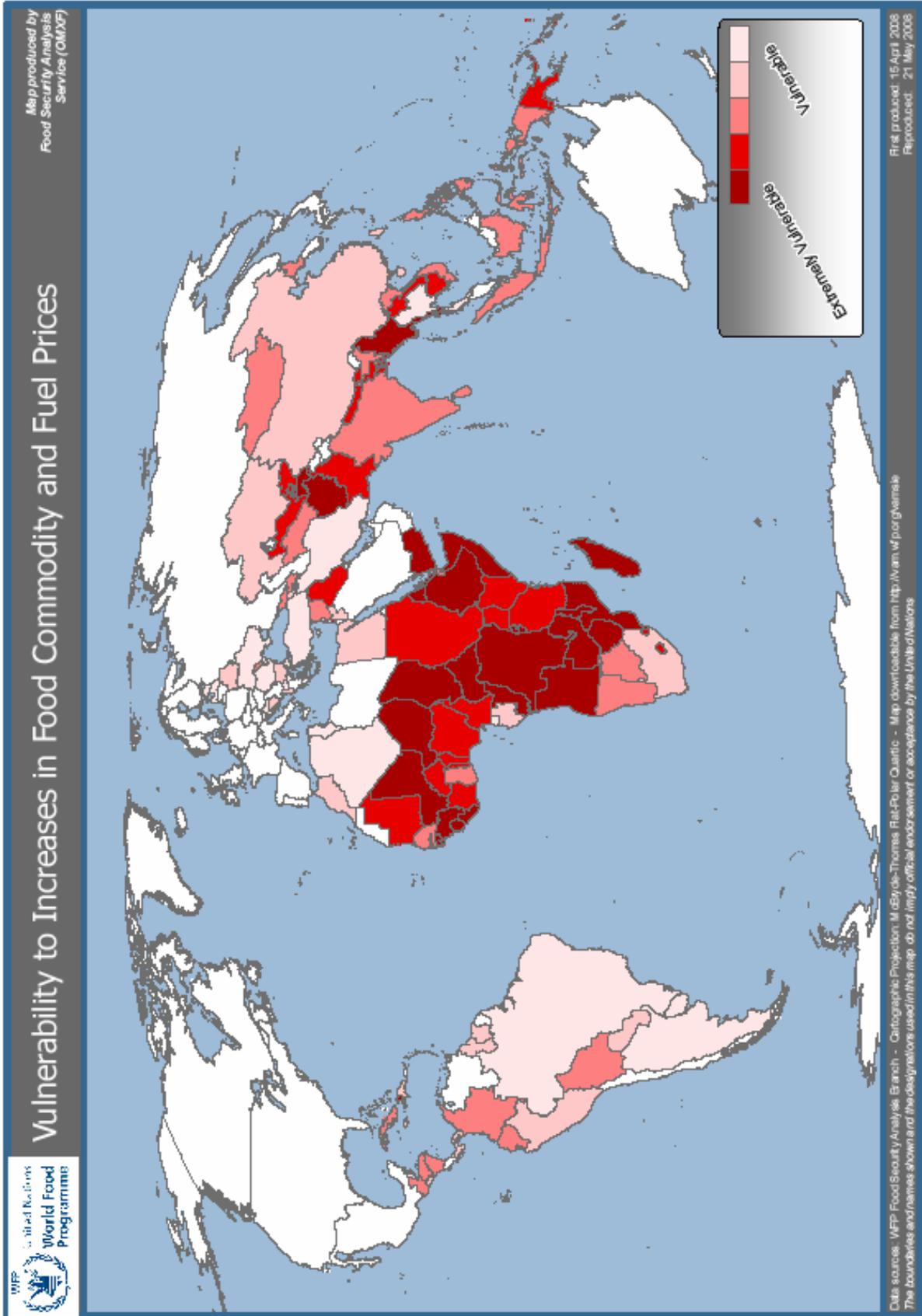
战略目标 5：加强国家减少饥饿的能力，包括通过移交策略和当地采购			对千年发展目标1和8做出贡献
目标 1. 利用购买力支持粮食和营养安全系统的可持续发展，并将粮食和营养援助转化为对当地社区的一项生产投资 2. 发展清晰的移交策略以加强国家自己的饥饿解决方案 3. 加强各国设计、管理和应用于预报和减少饥饿的工具、政策和方案的能力			
成果	指标	共同目标和业绩衡量	项目目标和数据来源
成果5.1：通过粮食计划署成本效益高的当地采购，增加国家一级的销售机会	5.1.1 当地购买的粮食占在该国分配的粮食的百分比	80%得到支持的国家满足当地购买粮食的目标	目标：为国家设定-在当地进行的成本效益高的粮食采购增加的百分比 来源：年度监督数据和成本效益分析
成果5.2：向着本国自身的饥饿解决方案前进	5.2.1 按照策略执行移交协议	80%的国家按照策略执行移交协议	目标：按照政府和粮食计划署商定的里程碑和期限执行移交协议-“是”或“否” 来源：监督和/或调查数据
成果5.3：在饥饿解决方案 ²⁷ 中加入更大的国家政策框架	5.3.1 已批准的联合国发展援助框架 (UNDAFs) 和减贫战略文件 (PRSPs) 中的饥饿解决方案按照计划得到资助和执行	50%的国家具有联合国发展援助框架或减贫战略文件资助的饥饿解决方案	目标：在粮食计划署已经进行宣传的国家，已批准的联合国发展援助框架/减贫战略文件中的饥饿解决方案得到计划供资-“是”或“否” 来源：监督和/或调查数据
产出	指标		
产出5.1：当地购买粮食	5.1.1 (a) 按种类和国家类别分列的，当地购买的粮食吨数 5.1.1 (b) 当地购买的粮食占购买粮食总量的百分比 5.1.1 (c) 进行当地采购的国家中开展成本效益分析的国家的百分比		
产出5.2：商定的移交策略到位	5.2.1 粮食计划署和国家政府之间商定的移交策略的数量		
产出5.3：通过粮食计划署组织的行动/培训开发能力和认识	5.3.1 包括编入预算的饥饿解决方案的联合国发展援助框架和减贫战略文件数量 5.3.2 接受需要评估、选择目标、粮食数量和质量、市场分析、信息管理、性别分析、当地招标过程培训的人员数量，按性别和类别（粮食计划署、政府和合作伙伴工作人员）分列		

²⁷ 饥饿解决方案包括但不限于学校供膳、需要评估、选择目标、粮食数量和质量、市场分析、信息管理、性别分析、当地招标过程

附件 III：全球粮食援助概况

	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年*
粮食援助交付量 (百万公吨)					
全球粮食援助交付量	7.3	8.3	7.0	6.0	6.3
粮食计划署占总量的份额	3.7	4.5	3.8	3.1	4.0
按商品分列的粮食援助					
谷物	6.4	7.1	5.9	5.1	5.4
非谷物	0.9	1.2	1.0	0.9	0.9
全球粮食援助交付量 (%)					
发展中国家采购	28	29	35	39	34
按渠道分列的交付量					
双边	23	23	20	22	10
多边	52	54	55	54	66
非政府组织	25	23	25	24	24
按类别分列的粮食援助交付量					
紧急	57	63	61	62	76
项目	25	23	24	23	19
方案	18	14	15	15	5
按区域分列的粮食援助交付量					
撒哈拉以南非洲	50	55	57	53	64
亚洲	28	30	20	30	23
东欧和独联体 (CSI) **	6	4	6	5	2
拉丁美洲和加勒比海地区	8	8	9	6	5
中东和北非	8	3	8	6	6
交货地					
发展中国家	94.4	99.1	99.4	97.7	98.3
最不发达国家	53.7	60.3	58.3	56.0	70.3
低收入缺粮国家	85.1	93.9	89.0	92.1	93.0
谷物粮食援助总交付量占以下项目的百分比					
世界谷物生产	0.3	0.4	0.3	0.3	0.3
世界谷物进口***	2.7	2.9	2.3	2.2	2.4
向低收入缺粮国家的谷物粮食援助交付量占以下项目的百分比					
低收入缺粮国家谷物生产	0.6	0.8	0.6	0.5	0.6
低收入起来国家谷物进口***	8.4	9.5	7.4	6.7	6.8
* 2008 年的数据为临时性数据。					
** 独立国家联合体					
*** 2007 年和 2008 年谷物进口量为估算量。					
来源：国际粮食援助信息系统 (2009 年 3 月) 以及联合国粮食及农业组织					

附件 IV：对粮食和燃料价格上涨的脆弱性



此信息公布中所采用的标示和演示材料并不代表粮食计划署对于任何国家、地区、城市或区域或其国境或边境的法律地位的任何观点。

附件 V 粮食计划署 2008 年粮食采购				
	数量 (公吨)	占总数的百分比	百万美元	占总数的百分比
发展中国家				
最不发达国家	582 782	21	274.6	20
其他低收入国家	141 417	5	69.2	5
较低中等收入国家	727 174	26	447.7	32
较高中等收入国家	681 981	24	301.4	21
分计	2 133 355	76	1 092.9	78
发达国家				
分计	691 312	24	315.0	22
合计	2 824 667	100	1 407.9	100

序号	发展中国家	数量 (公吨)	美元
1	南非	472 492	163 713 077
2	厄瓜多尔	66 582	99 906 505
3	印度	283 180	98 239 852
4	秘鲁	37 689	62 784 127
5	土耳其	104 815	54 454 094
6	乌干达	109 689	53 006 581
7	马来西亚	38 542	44 677 455
8	苏丹	104 876	42 723 736
9	印度尼西亚	35 554	36 830 918
10	埃塞俄比亚	49 209	30 212 540
11	乌克兰	139 061	30 195 516
12	肯尼亚	57 538	29 595 282
13	缅甸	54 976	21 951 936
14	哈萨克斯坦	47 549	21 644 962
15	孟加拉国	24 096	17 506 856
16	中国	21 647	17 340 730
17	马拉维	30 597	15 334 167
18	洪都拉斯	17 901	14 220 837
19	莫桑比克	35 407	14 149 827
20	越南	29 041	14 063 865
21	泰国	31 109	13 556 104
22	巴基斯坦	35 869	13 375 418

序号	发展中国家	数量（公吨）	美元
23	卢旺达	23 875	13 213 079
24	萨尔瓦多	6 869	11 637 818
25	尼泊尔	17 354	11 274 070
26	阿根廷	10 794	11 261 937
27	赞比亚	29 846	10 571 215
28	坦桑尼亚联合共和国	22 413	9 652 995
29	柬埔寨	20 432	9 113 318
30	玻利维亚	9 664	9 060 390
31	哥伦比亚	10 001	8 589 634
32	被占领巴勒斯坦领土	9 730	8 269 113
33	加纳	10 828	7 093 493
34	埃及	6 451	6 381 456
35	危地马拉	7 873	5 882 865
36	尼加拉瓜	7 757	4 981 360
37	刚果民主主义共和国	7 824	4 561 315
38	布基纳法索	12 381	4 271 550
39	喀麦隆	8 861	4 156 115
40	斯里兰卡	9 689	4 137 389
41	老挝人民民主共和国	8 338	4 003 352
42	莱索托	11 808	3 800 474
43	津巴布韦	6 191	3 666 314
44	阿尔及利亚	1 973	2 309 226
45	巴西	4 450	2 212 142
46	墨西哥	2 059	1 967 867
47	菲律宾	3 422	1 916 525
48	马里	5 177	1 839 935
49	阿拉伯叙利亚共和国	2 500	1 810 699
50	贝宁	3 543	1 733 617
51	布隆迪	2 615	1 275 709
52	塞内加尔	3 631	1 259 855
53	纳米比亚	4 685	1 113 526
54	古巴	544	1 053 345
55	海地	900	1 026 000
56	格鲁吉亚	1 381	977 883
57	多米尼加共和国	1 107	969 421
58	圭亚那	884	919 360
59	阿塞拜疆	829	851 890

序号	发展中国家	数量（公吨）	美元
60	也门	1 084	670 891
61	乌兹别克斯坦	799	659 175
62	吉尔吉斯斯坦	759	651 441
63	尼日尔	1 046	560 192
64	索马里	761	485 265
65	伯利兹	737	422 765
66	亚美尼亚	618	408 562
67	不丹	648	336 704
68	佛得角	78	129 095
69	摩洛哥	79	115 579
70	科特迪瓦	126	97 797
71	多哥	200	74 850
72	塔吉克斯坦	266	17 353
73	冈比亚	57	11 371
分计（以价值计算占 78%）		2 133 355	1 092 941 677
序号	发达国家	数量（公吨）	美元
1	加拿大	196 083	89 206 576
2	比利时	67 759	44 216 050
3	法国	109 350	41 779 924
4	意大利	69 555	35 178 765
5	保加利亚	109 084	32 948 053
6	俄罗斯联邦	45 054	27 072 268
7	日本	38 671	15 087 563
8	阿拉伯联合酋长国	23 250	10 386 723
9	美利坚合众国	15 207	9 855 094
10	丹麦	8 091	4 891 157
11	西班牙	5 160	2 461 385
12	荷兰	4 049	1 874 295
分计（以价值计算占 22%）		691 312	314 957 853
合计		2 824 667	1 407 899 530

附件 VI A — 联合国和国际组织伙伴关系						
主要合作伙伴	2006 年		2007 年		2008 年	
	项目个数	国家个数	项目个数	国家个数	项目个数	国家个数
联合国儿童基金会	128	65	149	72	140	71
联合国粮食及农业组织	87	56	105	61	99	63
世界卫生组织	65	41	68	41	75	46
联合国开发计划署	67	44	76	47	67	43
联合国难民事务高级专员办事处	59	45	63	41	54	43
联合国人口基金	29	21	51	34	51	38
联合国艾滋病规划署	32	26	40	28	40	31
其他*	25	21	41	25	29	24
世界银行	20	15	18	14	20	16
UNESCO**	16	13	14	10	19	14
IOM***	15	14	22	18	19	18
国际农业发展基金	10	8	17	14	18	14
国际红十字会	14	13	16	12	15	13
IFRC****	8	7	8	6	13	10
ILO*****	10	9	14	12	13	11
UNIFEM*****	7	5	9	7	6	6
联合国环境规划署	2	2	2	2	3	3
联合国人类住区规划署	4	4	4	3	1	1
合计	190	81	208	79	197	78

注：合计数字未累加，原因是每个项目和国家均有一个以上合作伙伴参与。

* 包括联合国特派团等实体

** 联合国教育、科学及文化组织

*** 国际移民组织

**** 红十字会与红新月会国际联合会

***** 国际劳工组织

***** 联合国妇女发展基金



附件 VI B — 非政府组织和合作领域						
合作领域	2006 年		2007 年		2008 年	
	全球性 非政府 组织数 量	当地非 政府组 织数量	全球性 非政府 组织数 量	当地非 政府组 织数量	全球性 非政府 组织数 量	当地非 政府组 织数量
农业/作物生产推广	49	367	50	256	46	213
农林项目	16	129	18	83	21	88
畜牧业和渔业项目	19	115	16	52	5	44
粮食储备	8	13	9	45	4	32
艾滋病毒和艾滋病	73	465	63	387	62	323
水土开发和改善	36	184	36	194	51	299
识字和识数	23	355	26	260	23	139
母婴健康	86	481	81	371	87	429
托儿所和幼儿园	19	506	23	354	18	221
其他以粮助训项目	62	444	55	361	59	528
其他以粮助工项目	40	192	40	212	40	175
小学	71	564	80	675	70	831
公共福利设施/ 学校/ 住房	31	123	35	92	36	122
公共卫生/ 消除疾病（不包括 艾滋病毒和艾滋病）	56	136	60	105	56	139
中学	8	62	17	52	15	36
定居/再定居	11	34	15	26	15	12
免费救济粮食援助总量	90	483	82	356	89	439
交通（便道、农村公路等）	36	105	25	74	27	104

附件 VII——粮食计划署签约一年及以上雇员 (截至 2008 年 12 月 31 日)

类别	合计	女性人数	女性百分比	外地雇员人数 ⁽¹⁾	外地雇员百分比
高级职类 (D-2 及以上)	43	12	28%	14	33
国际专业人员 (P-1 至 D-1)	1,208	487	40%	740	61
分计:	1,251	499	40%	754	60
初级专业人员	61	36	59%	47	77
联合国志愿人员	126	36	29%	126	100
本国专业人员 ⁽²⁾	451	163	36%	451	100
劳务合同人员	126	39	31%	126	100
专业及以上职类合计:	2,015	773	38%	1,504	75
一般事务人员 ⁽²⁾	2,412	932	39%	2,042	85
劳务合同人员	5,770	1,381	24%	5,770	100
一般事务职类合计:	8,182	2,313	28%	7,812	95
粮食计划署雇员合计 ⁽³⁾	10,197	3,086	30%	9,316	91

注:

- (1) 外地雇员人数不包括截至 2008 年 12 月 31 日停薪留职、在可收回贷款协议下或借调至其他联合国机构的 75 名职员。
- (2) 本国专业人员和一般事务职类包括限时工作任务。
- (3) 粮食计划署雇员总数不包括 11 个月或以下临时合同雇员, 例如短期国际专业人员、顾问、短期一般事务、特别服务协议、实习生、粮食计划署志愿人员和临时工。



附件 VIII-2008 年已确认捐助总额¹ (千美元)

捐赠方	合计	开发	应急	立即反应账户	长期救济和恢复项目	特别行动	其他*
非洲开发银行	2 000		1 000		1 000		
安道尔	58		10				48
阿根廷	100				100		
澳大利亚	112 132	7 005	14 411	9 590	60 720	4 244	16 162
奥地利	3 935		899		3 037		
孟加拉国	7 187	7 187					
比利时	24 784	696	996	1 253	18 955	1 393	1 491
不丹	5						5
玻利维亚	233						233
博茨瓦纳	151				151		
巴西	1 441				200		1 241
保加利亚	15						15
布基纳法索	1 857	581	1 276				
布隆迪	2 431				2 431		
柬埔寨	2 164				2 164		
加拿大	275 392	51 965	36 122	10 381	168 405	7 394	1 127
中国	9 576	2 000		17	7 500		58
哥伦比亚	1 103				1 000		103
刚果	800				800		
克罗地亚	62				50		12
古巴	74						74
塞浦路斯	200	200					
捷克共和国	817	155	57		605		
丹麦	56 544	33 827	4 082		9 118	2 972	6 545
东帝汶	350				350		
厄瓜多尔	248						248
埃及	1 211	602			237		372
萨尔瓦多	200						200
爱沙尼亚	242		41		121		80
欧洲委员会	355 435	17 494	155 412		150 820	30 036	1 673

¹ 所有数字均基于资源调动系统提供的数据和 2008 年捐赠人的捐助数据。



附件 VIII-2008 年已确认捐助总额 (千美元)

捐赠方	合计	开发	应急	立即反 应账户	长期救济和 恢复项目	特别行动	其他*
法罗群岛	30						30
芬兰	28 257	9 077	5 492	621	12 127	939	
法国	40 878	2 186	4 603	503	30 295	756	2 535
德国	100 479	31 632	7 101		57 728	1 295	2 723
加纳	4 550		4 550				
希腊	8 613	300	2 327	1	5 985		
几内亚	59	59					
海地	975				975		
教廷	10						10
洪都拉斯	520	67					453
匈牙利	65						65
冰岛	2 104	1 603		1			500
印度	17 130	3 573			12 041		1 516
印度尼西亚	2 000				2 000		
移民国际组织	43				43		
伊拉克	40 000		40,000				
爱尔兰	39 820		6 612	2 327	20 434	5 151	5 296
以色列	30						30
意大利	103 348	27 267	16 125		36 018	1 308	22 631
日本	177 900	21 233	47 593	817	106 351		1 905
约旦	89	42					47
肯尼亚	6 036	1 286	4 750				
朝鲜民主主义人民共和国	2 601		900		1 501		200
列支敦士登	303			96	206		
立陶宛	27		27				
卢森堡	14 276	3 549	1 082		5 113	837	3 694
马达加斯加	2 411	2 408					3
马拉维	539				539		
马来西亚	4			4			
马里	176	176					
毛里塔尼亚	1 237	1 230					8

附件 VIII-2008 年已确认捐助总额 (千美元)

捐赠方	合计	开发	应急	立即反应 账户	长期救济和 恢复项目	特别行动	其他*
墨西哥	50				50		
摩纳哥	157	79			79		
莫桑比克	105				105		
尼泊尔	16 200				16 200		
荷兰	117 435	2 247	19 428	4 944	80 569	10 248	
新西兰	14 069	4 080	2 030	2	2 654		5 303
尼加拉瓜	25						25
挪威	53 466	9 744	7 171	9 813	25 449	1 289	
欧佩克基金	2 437	90	1 000		1 347		
巴基斯坦	1 925				1 876		50
巴拿马	22						22
秘鲁	317				20		297
波兰	1 164				964		200
葡萄牙	111						111
私人捐赠方**	143 752	27 084	11 837		15 669	3 215	85 946
罗马尼亚	301				301		
俄罗斯联邦	15 000	5 000	2 500		7 500		
沙特阿拉伯	503 753	1 022	944		1 786		500 000
新加坡	2			2			
斯洛伐克	72				57		15
斯洛文尼亚	135		33		103		
南非	315		175		140		
西班牙	115 288	18 660	6 616	13 243	22 686	4 353	49 730
斯里兰卡	11						11
瑞典	81 673		21 467	3 814	42 890	741	12 762
瑞士	45 668	2 295	11 627	1 837	23 704	2 918	3 286
阿拉伯叙利亚共和国	63						63
泰国	138				20		118
东帝汶	350				350		
土耳其	4 100		1 700		2 400		

附件 VIII-2008 年已确认捐助总额 (千美元)

捐赠方	合计	开发	应急	立即反 应账户	长期救济和 恢复项目	特别行动	其他*
英国	171 050	3 072	34 652	223	105 606	22 508	4 990
美国	2 066 286	96 502	812 912		1 133 157	22 190	1 525
联合国、中央应急基金、共同基金和机构	217 405	2 088	57 087	16	103 110	45 801	9 303
阿拉伯联合酋长国	50		50				
坦桑尼亚联合共和国	94						94
委内瑞拉	750				750		
世界银行	11 143	6 850			1 900	2 393	
赞比亚共和国	2 030				2 030		
总计	5 041 818	406 213	1 346 697	59 506	2 312 240	171 980	745 182
双边捐助							136 727

* 其他：对信托基金、特别账户和普通基金的捐助。

** 私人捐助不包括广告等特殊实物捐助。

附件 IX 表 1 按地区和项目类别分列的直接支出¹ (2005-2008 年) (千美元)

	2005 年		2006 年		2007 年		2008 年 ⁴	
	千美元	百分比	千美元	百分比	千美元	百分比	千美元	百分比
总计	2,892,401	100	2,664,994	100	2,753,308	100	3,535,746	100
开发	258,884	9	268,210	10	309,318	11	292,112	8
救济	2,282,892	79	1,962,307	74	2,005,656	73	2,733,744	77
紧急	1,046,223		729,025		716,411		944,581	
长期救济和恢复项目	1,236,669		1,233,282		1,289,245		1,789,163	
特别行动	196,724	7	236,336	9	166,244	6	200,252	6
双边基金和信托基金和其他 ²	153,901	5	198,141	7	272,090	10	309,639	9
撒哈拉以南非洲	2,042,876	100	1,761,907	100	1,831,640	100	2,214,246	100
各地区百分比	69		66		67		63	
开发	145,704	7	130,139	7	154,001	8	165,351	7
救济	1,762,296	86	1,517,868	86	1,513,588	83	1,892,447	85
应急	745,297		635,785		645,048		719,838	
长期救济和恢复项目	1,016,999		882,083		868,540		1,172,609	
特别行动	130,188	6	112,399	6	134,782	7	141,532	6
双边基金和信托基金 ³	4,688	0	1,501	0	29,269	2	14,916	1
亚洲	516,254	100	474,125	100	484,657	100	690,747	100
各地区百分比	18		18		18		20	
开发	71,047	14	94,317	20	121,606	25	83,631	12
救济	379,069	73	274,646	58	320,518	66	551,548	80
紧急	241,316		56,120		36,760		124,197	
长期救济和恢复项目	137,753		218,526		283,758		427,352	
特别行动	63,343	12	99,285	21	28,096	6	44,522	6
双边基金和信托基金 ³	2,794	1	5,877	1	14,436	3	11,046	2



附件 IX 表 1 按地区和项目类别分列的直接支出¹ (2005–2008 年) (千美元)

	2005 年		2006 年		2007 年		2008 年 ⁴	
	千美元	百分比	千美元	百分比	千美元	百分比	千美元	百分比
东欧和独联体	35,874	100	32,044	100	33,603	100	37,747	100
各地区百分比	1		1		1		1	
开发	-		-		-		-	
救济	35,874	100	32,044	100	33,597	100	37,192	99
紧急	8,018		5,928		8,053		6,254	
长期救济和恢复项目	27,856		26,116		25,544		30,938	
特别行动	-	-	-	-	0	0	555	1
双边基金和信托基金 ³	-	-	-	-	6	0	-	-
拉丁美洲和加勒比海地区	73,480	100	71,984	100	178,219	100	258,692	100
各地区百分比	2		3		6		7	
开发	31,831	43	24,442	34	30,177	17	26,771	10
救济	41,188	56	46,339	64	48,776	27	100,697	39
紧急	10,295		13,951		15,359		29,167	
长期救济和恢复项目	30,893		32,389		33,418		71,530	
特别行动	461	1	1,202	2	473	0	7,485	3
双边基金和信托基金 ³	-	-	-	-	98,793	55	123,739	48
中东和北非	84,116	100	91,333	100	117,065	100	159,130	100
各地区百分比	3		3		4		5	
开发	15,774	19	10,090	11	10,128	9	12,358	8
救济	55,629	66	61,150	67	102,383	87	138,288	87
紧急	35,798		9,901		17,199		60,657	
长期救济和恢复项目	19,831		51,249		85,184		77,631	
特别行动	2,699	3	15,783	17	1,736	1	194	0
双边基金和信托基金 ³	10,013	12	4,310	5	2,818	2	8,289	5

¹ 不包括方案支助和行政费用。

² 行动支出包括无法按项目/行动分摊的普通基金、特别账户和信托基金。

³ 截至 2006 年仅包括双边基金。

⁴ 2008 年支出按照国际公共部门会计标准 (IPSAS) 给出, 与 2007 年以及前几年数字不具可比性, 2007 年以前采用联合国系统会计标准 (UNSAS)。负数表示财务调整。



附件 IX 表 2：按国家、地区和项目类别分列的直接支出¹ (2005-2008 年) (千美元)

	2005 年					2006 年					2007 年					2008 年 ¹				
	开发	救济	特别行动	双边基金	合计	开发	救济	特别行动	双边基金	合计	开发	救济	特别行动	双边基金、信托和其他 ²	合计	开发	救济	特别行动	双边基金、信托和其他 ²	合计
总计	258,884	2,282,892	196,724	23	2,892,401	268,210	1,962,307	236,336	11,764	2,664,994	309,318	2,005,656	166,244	272,090	2,753,308	292,112	2,733,744	200,252	309,639	3,535,746
撒哈拉以南非洲																				
安哥拉	-	43,986	6,793	-2	50,777	-	21,210	6,844	-	28,054	-	3,457	839	-	4,296	-	3,503	-	-	3,503
贝宁	2,124	942	-	-	3,067	2,266	875	-	-	3,141	2,336	528	-	-	2,864	4,333	294	-	-	4,627
布基纳法索	2,766	833	-	100	3,699	5,199	605	-	394	6,199	4,027	6,864	-	855	11,747	4,668	8,531	-	982	14,182
布隆迪	-	37,603	1,096	2,119	40,818	-	46,029	876	65	46,970	-	38,257	0	456	38,713	-	31,738	-	108	31,845
喀麦隆	1,050	951	-	-	2,001	1,625	1,115	-	0	2,740	1,953	1,402	-	1	3,356	2,057	5,997	698	-	8,752
佛得角	557	-	-	-	557	932	-	-	-	932	789	-	-	-	789	673	-	-	-	673
中非共和国	1,698	2,004	-	-	3,702	2,675	4,345	209	-	7,228	2,147	19,768	3,104	-	25,019	2,641	28,948	4,570	-	36,160
乍得	2,460	41,806	5,987	-	50,254	4,271	46,270	4,767	-	55,308	4,669	62,028	5,615	-	72,312	3,815	78,844	12,056	-	94,714
刚果	-	3,983	-	-	3,983	-	2,748	-	-	2,748	-	2,808	-	-	2,808	-	3,411	-	-	3,411
刚果民主主义共和国	-	59,007	3,016	-	62,023	-	43,464	4,409	-	47,874	-	71,776	4,459	-	76,234	-	93,902	7,422	-	101,323
科特迪瓦	-	21,892	1,795	619	24,306	-	21,058	2,466	267	23,791	-	23,289	270	288	23,847	-	16,286	257	-	16,543
吉布提	1,103	3,943	-	-	5,046	1,089	4,208	-	-	5,297	1,488	3,125	-	-	4,613	701	7,526	-	-	8,227
厄立特里亚	-	64,364	-	-	64,364	-	-9,904	-	-	-9,904	-	241	-	-	241	-	137	-	-	137
埃塞俄比亚	25,031	311,209	-	-	336,239	19,037	174,461	882	-	194,380	17,836	148,862	164	2,040	168,902	19,658	261,831	2,578	3,337	287,404
冈比亚	2,138	10	-	-	2,148	2,037	92	-	-	2,129	1,919	896	-	-	2,815	2,933	916	-	-	3,849
加纳	2,818	2,099	-	-	4,918	1,892	1,369	-	-	3,261	2,275	1,838	316	-	4,430	2,779	6,218	284	-72	9,209
几内亚	3,242	9,005	208	-	12,455	3,004	7,493	165	-	10,662	4,149	6,848	929	14	11,940	5,895	13,209	621	8	19,733
几内亚比绍	-	3,110	-	-	3,110	-	3,844	-	-	3,844	-	5,078	-	-	5,078	-	3,316	-	-	3,316
肯尼亚	16,417	63,551	-	-	79,968	17,180	134,400	1,553	-	153,134	28,532	153,561	8,205	-	190,298	25,022	136,528	681	61	162,293
莱索托	2,630	19,458	-	-	22,088	2,876	7,761	-	-	10,638	1,331	10,199	-	128	11,658	1,368	9,355	-	204	10,927
利比里亚	-1	35,141	150	-	35,290	-	33,832	450	-	34,282	-	31,477	3,166	206	34,850	969	27,277	3,727	7	31,980
马达加斯加	4,472	1,796	-	693	6,960	3,425	6,960	-	64	4,014	3,966	9,327	598	0	13,891	4,554	7,891	675	-	15,120
马拉维	6,004	54,996	-99	360	61,261	6,743	41,785	-	136	48,664	12,809	30,402	-	1	43,212	12,823	15,961	-	74	28,858
马里	6,834	9,934	-	257	17,025	3,662	12,662	-	572	16,897	3,544	8,360	-	1,237	13,142	4,565	6,880	-	2,133	13,577
毛里塔尼亚	3,888	14,973	-	-	18,861	3,753	9,768	-	-	13,521	4,519	14,693	-	-	19,212	6,993	20,666	-	-	27,659
莫桑比克	13,855	31,615	-	-	45,470	7,504	29,365	-	2	36,871	12,832	22,206	2,509	95	37,643	9,231	29,813	2,909	102	42,055
纳米比亚	-	791	-	-	791	-	2,488	-	-	2,488	-	6,369	-	-	6,369	-	3,313	-	-	3,313
尼日尔	6,595	37,290	184	-	44,069	6,602	31,519	35	-	38,157	5,813	16,853	-	-	22,666	10,997	18,394	1,990	-	31,382
卢旺达	5,445	13,323	-	-	18,768	5,196	17,396	-	-	22,592	6,794	8,711	-	-	15,505	7,477	11,586	-	279	19,343
圣多美和普林西比	768	-	-	-	768	816	-	-	-	816	956	-	-	-	956	635	-	-	-	635
塞内加尔	3,361	2,860	-	-	6,221	3,464	2,703	-	-	6,167	2,853	3,557	-	8	6,418	3,458	5,101	-	-	8,559
塞拉利昂	4,127	9,128	75	-	13,330	4,275	5,753	90	-	10,118	4,885	7,335	123	7	12,350	3,392	11,169	242	-	14,803
索马里	-	22,761	-	-	22,761	-	53,465	-	-	53,465	-	64,508	3,169	-	67,678	-	168,086	10,696	-	178,781
南非	480	-	-	-	480	893	-	-	-	893	894	-	-	-	894	-10	77	-	-	67
苏丹	4,400	569,691	110,879	-	684,970	3,191	465,543	88,897	-	557,631	3,340	463,199	98,693	23,653	588,886	5,375	531,255	91,546	7,141	635,316
斯威士兰	-	10,779	-	-5	10,774	-	8,136	-	-	8,136	-	11,155	-	-	11,155	-	9,432	-	-	9,432
坦桑尼亚联合共和国	6,092	37,556	-	-	43,649	5,409	33,199	-	-	38,608	8,683	31,004	-	33	39,719	6,684	22,345	-	205	29,233
多哥	-	289	-	-	289	-	465	-	-	465	-	1,836	59	-	1,896	-	3,817	217	-	4,034
乌干达	6,791	103,952	-	-	110,744	4,557	98,696	-	-	103,253	3,437	107,029	2,440	234	113,140	4,228	113,236	363	-	117,827
赞比亚	8,147	43,863	-	-	52,010	6,501	53,634	-	-	60,135	5,205	13,654	-	-	18,859	7,438	19,090	0	0	26,529
津巴布韦	-	67,450	-	548	67,998	-	98,870	-	-	98,870	-	97,913	-	25	97,938	-	155,610	-	-	155,610
其他地区性支出	409	4,346	106	0	4,861	66	6,621	757	-	7,444	20	3,173	123	-14	3,302	0	958	0	349	1,307
地区支出合计	145,704	1,762,296	130,188	4,688	2,042,876	130,139	1,517,868	112,399	1,501	1,761,907	154,001	1,513,588	134,782	29,269	1,831,640	165,351	1,892,447	141,532	14,916	2,214,246



附件 IX 表 2：按国家、地区和项目类别分列的直接支出¹（2005–2008 年）（千美元）

	2005 年					2006 年					2007 年					2008 年 ⁴					
	开发	救济	特别行动	双边基金	合计	开发	救济	特别行动	双边基金	合计	开发	救济	特别行动	双边基金、信托基金和其他 ³	合计	开发	救济	特别行动	双边基金、信托基金和其他 ³	合计	
亚洲																					
阿富汗	-	92,260	1,779	-	94,040	-	81,938	12,934	-	94,872	-	118,893	14,821	6	133,719	-	189,836	14,636	369	204,841	
孟加拉国	16,629	18,247	-	1,061	35,938	42,113	4,125	-	3,283	49,521	65,185	12,387	-	1,858	79,430	33,119	62,476	-	-658	94,938	
不丹	2,287	-	-	-	2,287	1,694	-	-	-	1,694	3,711	-	-	-	3,711	2,210	-	-	-	2,210	
柬埔寨	1,641	7,159	-	358	9,158	1,943	11,238	-	759	13,940	2,028	13,459	-	2,883	18,371	1,777	18,059	-	351	20,187	
中国	9,933	-	-	-	9,933	181	-	-	-	181	-	-	-	-	-	-	402	-	-	402	
印度	12,721	266	-	-	12,986	14,990	-	-	-	14,990	14,879	-	-	6,403	21,282	8,855	577	-	9,696	19,128	
印度尼西亚	-	103,392	29,008	1,375	133,775	-	63,145	27,047	1,835	92,026	-	36,876	5,171	2,989	45,036	-	24,290	1,007	728	26,025	
伊斯兰堡多国办事处	-	-66	-0	-	-67	-	-	-	-	-	-	49	-	-	49	-	-	-	-	-	
朝鲜民主主义人民共和国	-	55,402	8	0	55,410	-	9,964	-	-	9,964	-	33,699	-	-	33,699	-	73,026	-	-	73,026	
老挝人民共和国	3,849	815	-	-	4,664	3,092	1,305	-	-	4,397	4,356	2,965	-	-	7,321	5,788	3,648	-	-	9,436	
马尔代夫	-	2,096	2,623	-	4,719	-	366	2,943	-	3,309	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
缅甸	-	9,119	-	-	9,119	-	9,527	-	-	9,527	-	11,307	-	-	11,307	-	54,559	26,606	-	81,165	
尼泊尔	10,919	5,762	228	-	16,909	15,215	9,599	531	-	25,345	15,703	21,463	152	-	37,318	6,238	38,150	-	-	44,388	
巴基斯坦	12,748	19,511	17,517	-	49,776	14,497	45,346	53,438	-	113,281	14,368	11,187	4,171	85	29,812	24,623	21,829	260	79	46,792	
菲律宾	-	-	-	-	-	-	4,551	-	-	4,551	-	11,588	-	-	11,588	-	8,327	-	-	8,327	
斯里兰卡	278	53,482	7,041	-	60,801	592	22,175	824	-	23,591	1,376	38,070	3,329	213	42,988	1,021	48,528	1,958	195	51,702	
泰国	-	400	-	-	400	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
东帝汶	-	1,331	-	-	1,331	-	7,275	-	-	7,275	-	8,576	-	-	8,576	-	7,838	-	285	8,123	
其他地区性支持	43	9,893	5,138	-	15,074	-	4,091	1,568	-	5,659	-	-	451	-	451	-	-	55	-	55	
地区性支出合计	71,047	379,069	63,343	2,794	516,254	94,317	274,646	99,285	5,877	474,125	121,606	320,518	28,096	14,436	484,657	83,631	551,548	44,522	11,046	690,747	
东欧和独联体																					
阿尔巴尼亚	-	2,103	-	-	2,103	-	8	-	-	8	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
亚美尼亚	-	2,345	-	-	2,345	-	2,725	-	-	2,725	-	5,388	-	-	5,388	-	3,824	-	-	3,824	
阿塞拜疆	-	5,548	-	-	5,548	-	5,084	-	-	5,084	-	7,836	-	-	7,836	-	1,473	-	-	1,473	
格鲁吉亚	-	4,622	-	-	4,622	-	4,589	-	-	4,589	-	4,381	-	6	4,387	-	8,956	555	-	9,510	
吉尔吉斯斯坦	-	4	-	-	4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	69	-	-	69	
俄罗斯联邦	-	8,019	-	-	8,019	-	5,931	-	-	5,931	-	8,212	-	-	8,212	-	6,185	-	-	6,185	
塞尔维亚和黑山	-	-	-	-	-	-	-3	-	-	-3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
塔吉克斯坦	-	13,234	-	-	13,234	-	13,709	-	-	13,709	-	7,780	-	-	7,780	-	16,685	-	-	16,685	
其他地区性支出	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
地区性支出合计	-	35,874	-	-	35,874	-	32,044	-	-	32,044	-	33,597	-	6	33,603	-	37,192	555	-	37,747	



附件 IX 表 2：按国家、地区和项目类别分列的直接支出¹（2005-2008 年）（千美元）

	2005 年					2006 年					2007 年					2008 年 ⁴				
	开发	救济	特别行动	双边基金	合计	开发	救济	特别行动	双边基金	合计	开发	救济	特别行动	双边基金 信托基金 和其他 ³	合计	开发	救济	特别行动	双边基金 信托基金 和其他 ³	合计
拉丁美洲和加勒比海地区																				
巴巴多斯	-	-	-	-	-	-	166	18	-	184	-	28	36	-	64	-	84	2	-	86
伯利兹	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	145	-	145	-	50	-	-	-	50
玻利维亚	3,632	646	-	-	4,279	3,500	1,452	-	-	4,952	3,325	3,968	-	306	7,599	3,434	6,773	-	1,184	11,391
哥伦比亚	-	11,041	-	-	11,041	0	12,544	-	-	12,544	-	15,480	-	3,858	19,338	-	17,071	-	2,587	19,658
古巴	5,750	1,840	-	-	7,590	4,245	862	-	-	5,106	2,036	265	-	-	2,301	2,332	1,802	-	-	4,134
多米尼加共和国	19	-0	-	-	19	2	-	-	-	2	-	569	-	-	569	-	3,057	-	-	3,057
厄瓜多尔	-	204	-	-	204	-	1,146	-	-	1,146	-	890	144	63,433	64,467	-	2,186	9	77,090	79,284
萨尔瓦多	705	1,403	-	-	2,107	422	1,871	1	-	2,293	1,226	1,431	77	-	2,734	2	300	51	3,483	3,837
危地马拉	2,164	6,819	-	-	8,983	879	14,169	-	-	15,048	2,423	4,132	-	-	6,555	2,874	5,291	-	-	8,165
圭亚那	-	245	-	-	245	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
海地	7,651	13,520	302	-	21,473	4,748	9,938	-	-	14,687	11,200	10,542	-	-	21,742	1,649	50,455	7,419	-	59,523
洪都拉斯	1,530	2,112	-	-	3,643	788	1,134	-	-	1,922	4,269	1,445	-	17,262	22,976	1,894	966	-	-3,844	-983
牙买加	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	32	-	-	32	-	1	-	-	1
墨西哥	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	112	-	-	112	-	314	-	-	314
尼加拉瓜	6,828	2,255	-	-	9,082	7,639	2,777	-	-	10,416	2,371	5,226	-	-	7,597	8,658	7,236	-	-	15,893
巴拿马	-	-	-	-	-	-	281	575	-	856	-	17	17	-	34	-	53	2	-	55
秘鲁	3,207	1,103	-	-	4,309	1,351	0	-	-	1,352	1,816	4,474	-	13,934	20,223	4,191	4,945	-	43,239	52,375
其他地区性支出	345	-	159	-	504	869	-	608	-	1,478	1,511	20	198	-	1,729	1,737	113	1	-	1,851
地区性支出合计	31,831	41,188	461	-	73,480	24,442	46,339	1,202	-	71,984	30,177	48,776	473	98,793	178,219	26,771	100,697	7,485	123,739	258,692
中东和北非																				
阿尔及利亚	-	11,330	-	-	11,330	-	10,411	-	-	10,411	-	13,278	-	6	13,285	-	22,776	-	-	22,776
埃及	4,452	-	-	-	4,452	1,389	112	-	-	1,501	1,568	-	2,684	4,251	4,536	-	-	-	-	4,536
伊朗	-	763	-	-	763	-	384	-	-	384	-	826	-	-	826	-	1,238	-	-	1,238
伊拉克*	-	18,553	374	10,013	28,940	-	5,851	-	1,420	7,271	-	12,915	-	59	12,974	-	37,144	-	8,244	45,388
约旦	402	8	-	-	409	500	-	-	-	500	516	-	-	-	516	138	-	-	-	138
黎巴嫩	-	-	-	-	-	-	6,930	14,519	2,890	24,339	-	470	1,239	-0	1,709	-	-	194	-	194
利比亚	-	-	2,326	-	2,326	-	-	1,265	-	1,265	-	-	497	-	497	-	-	-	-	-
摩洛哥	-0	16	-	-	16	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
巴勒斯坦被占领土	-	24,432	-	-	24,432	-	36,625	-	-	36,625	-	69,993	-	0	69,993	-	52,244	-	-0	52,244
阿拉伯叙利亚共和国	3,900	-	-	-	3,900	926	110	-	-	1,036	3,544	2,868	-	69	6,481	639	19,069	-	45	19,753
也门	6,988	527	-	-	7,514	7,241	649	-	-	7,891	4,499	2,033	-	-	6,532	7,045	5,797	-	-	12,842
其他地区性支出	34	-	-	-	34	33	78	-	-	111	-	-	-	-	-	-	21	-	-	21
地区性支出合计	15,774	55,629	2,699	10,013	84,116	10,090	61,150	15,783	4,310	91,333	10,128	102,383	1,736	2,818	117,065	12,358	138,288	194	8,289	159,130
其他 ²	-5,472	8,836	32	-17,472	139,801	9,223	30,261	7,666	76	233,601	-6,594	-13,207	1,157	126,769	108,124	4,001	13,571	5,964	151,649	175,185

¹ 不包括方案支助和行政费用。² 行动支出包括无法按项目/行动分摊的普通基金、特别账户和信托基金，均在“合计”（2004-2006 年）一栏累加。³ 包括双边基金、信托基金、普通基金和特别账户的所有支出。⁴ 2008 年支出按照国际公共部门会计标准（IPSAS）给出，与 2007 年以及前几年数字不具可比性，2007 年以前采用联合国系统会计标准（UNSSAS）

负数表示财务调整。

(*) 包括来自联合国安全理事会第 986 号“石油换食品”决议的资金。



附件 IX 表 3：按国家、特殊状况类别和地区分列的直接支出¹（2005-2008 年）（千美元）

	2005 年		2006 年		2007 年		2008 年 ⁴	
	千美元	百分比	千美元	百分比	千美元	百分比	千美元	百分比
开发和救济:	2,541,776	100.0	2,230,517	100.0	2,314,974	100.0	3,025,855	100.0
按特殊状况类别²								
最不发达国家	1,936,214	76.2	1,598,180	71.7	1,710,707	73.9	2,178,093	72.0
低收入缺粮国家	2,426,995	95.5	2,063,484	92.5	2,175,770	94.0	2,810,174	92.9
按地区/国家组								
撒哈拉以南非洲	1,908,000	75.1	1,648,007	73.9	1,667,589	72.0	2,057,798	68.0
亚洲	450,117	17.7	368,962	16.5	442,125	19.1	635,179	21.0
东欧和独联体 ³	35,874	1.4	32,044	1.4	33,597	1.5	37,192	1.2
拉丁美洲和加勒比海地区	73,019	2.9	70,782	3.2	78,953	3.4	127,468	4.2
中东和北非	71,403	2.8	71,240	3.2	112,511	4.9	150,646	5.0
开发:	258,884	100.0	268,210	100.0	309,318	100.0	292,112	100.0
按特殊状况类别²								
最不发达国家	174,493	67.4	184,529	68.8	227,011	73.4	192,657	66.0
低收入缺粮国家	247,167	95.5	246,228	91.8	302,146	97.7	273,412	93.6
按区域/国家组								
撒哈拉以南非洲	145,704	56.3	130,139	48.5	154,001	49.8	165,351	56.6
亚洲	71,047	27.4	94,317	35.2	121,606	39.3	83,631	28.6
拉丁美洲和加勒比海地区	31,831	12.3	24,442	9.1	30,177	9.8	26,771	9.2
中东和北非	15,774	6.1	10,090	3.8	10,128	3.3	12,358	4.2

¹ 不包括方案支助和行政费用

² 每年的实际分类

³ 只有救济

⁴ 2008 年的支出按照国际公共部门会计标准给出，与采用联合国系统会计标准的 2007 年或前几年的数字不具可比性



本文所使用的缩写

AIDS	获得性免疫缺陷综合症
APR	年度业绩报告
ART	抗逆转录病毒疗法
ASMR	年龄别死亡率
BMI	体重指数
CAP	联合呼吁流程
CARE	四方援助救济社
CCA	共同国家评估
CEB	行政首长理事会
CERF	中央应急基金
CFA	粮食援助政策和方案委员会（粮食计划署执行局的前身）
CFSA	作物和粮食供应评估
CFSVA	综合粮食保障和弱点分析
CIS	独立国家联合体
CMR	粗死亡率
COD	国家纲要文件
CP	国家方案
CRED	灾害传染病学研究中心
CRS	天主教救济会
CSD	国家战略文件
CSI	应对策略指数
DACOTA	数据收集电信应用程序
DEV	发展项目
DPRK	朝鲜民主主义人民共和国
DRC	刚果民主主义共和国
DSC	直接支持费用
ECHA	人道主义事务执行委员会

ECW	强化对妇女的承诺
EDP	粮食远程交付地点
EMMA	紧急市场缓解账户
EMOP	紧急援助
ERM	执行风险管理
ETC	应急电信组
FAO	联合国粮食与农业组织
FFA	资产换粮食
FFT	以粮助训
FFW	以粮助工
FIFA	国际足球联盟
FTS	财务跟踪服务（人道主义事务协调厅）
GAA	德国农业行动组织
GDI	国内总收入
GDP	国内生产总值
GFD	常规粮食分配
GNI	国民总收入
GTZ	德国技术合作署
Habitat	联合国人类住区规划署
HEWSweb	人道主义预警服务
HIV	人体免疫缺陷病毒
HLCM	高级别管理委员会
IASC	机构间常设委员会
ICRC	国际红十字会
ICT	信息和通信技术
IDA	缺铁性贫血
IDP	境内流离失所者
IEFR	国际应急粮食储备
IFAD	国际农业发展基金
IFPRI	国际粮食政策研究所
IFRC	红十字会与红新月会国际联合会



ILO	国际劳工组织
INTERFAIS	国际粮食援助信息系统（粮食计划署）
IO	国际组织
IOM	国际移民组织
IPSAS	国际公共部门会计标准
IRA	立即反应账户
IR-EMOP	立即响应紧急援助
ISC	间接支持费用
JAM	联合评估团
JP	联合方案
JPO	初级专业人员
LAC	拉丁美洲和加勒比海地区
LDC	最不发达国家
LET	后勤应急小组
LIFDC	低收入缺粮国家
LTSH	陆运、仓储和装卸
M&E	监督和评价
MCH	母婴健康
MCHN	母婴健康和营养
MDG	千年发展目标
MNP	微量营养粉
MUAC	上臂中部臂围
NGO	非政府组织
OCHA	人道主义事务协调厅
ODOC	其他直接业务费用
OECD	经济合作与发展组织
OMB	曼谷区域局（亚洲）
OMC	开罗区域局（中东、中亚和东欧）
OMD	达喀尔区域局（西非）
OMJ	约翰内斯堡区域局（南非、东非和中非）
OMP	巴拿马城区域局（拉美和加勒比海地区）

OMS	苏丹区域局
OVC	孤儿和其他弱势儿童
P4P	购买促进步
PAHO	泛美洲健康组织
PLHIV	艾滋病毒携带者
PRRO	长期救济和恢复项目
PSA	方案支助与行政（预算）
PSNP	生产安全网方案
RBM	成果管理制
RC	驻地协调员
RMS	资源调动系统
RUSF	即食补充粮食
SADC	南部非洲发展共同体
SC	劳务合同
SMART	救济和过渡标准化监督与评估
SO	特别行动
SPR	标准项目报告
SSA	特殊服务协议
SSFS	标准化学校供膳调查
TB	肺结核病毒
TBD	待定
UNAIDS	联合国艾滋病规划署
UNCT	联合国国家工作队
UNDAF	联合国发展援助框架
UNDG	联合国发展集团
UNDP	联合国开发计划署
UNEG	联合国评价小组
UNEP	联合国环境规划署
UNESCO	联合国教育、科学及文化组织
UNFCCC	联合国气候变化框架公约
UNFPA	联合国人口基金



UNGASS	联合国大会关于艾滋病毒/艾滋病问题的特别会议
UNHAS	联合国人道主义空运处
UNHCR	联合国难民事务高级专员办事处
UNHRD	联合国人道主义应急供应站
UNICEF	联合国儿童基金会
UNIDO	联合国工业发展组织
UNJLC	联合国联合后勤中心
UN-OHRLLS	联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处
UNSAS	联合国系统会计标准
UNV	联合国志愿人员
VAM	脆弱性分析和绘图
WCF	流动资金融资
WHO	世界卫生组织
WINGS	粮食计划署信息网络和全球系统
WVI	国际世界宣明会