World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

المجلس التنفيذي
الدورة السنوية
روما، 18-22 يونيو/حزيران 2018

التوزيع: عام
التاريخ: 25 مايو/أيار 2018
اللغة الأصلية: الإنكليزية

البند 8 من جدول الأعمال
WFP/EB.A/2018/8-A/4
المسائل التشغيلية - الخطط الاستراتيجية القطرية

للموافقة

تتاح وثائق المجلس التنفيذي على موقع **البرنامج** على الإنترنت (https://executiveboard.wfp.org).

الخطة الاستراتيجية القطرية للفلبين (2018-2023)

المدة	1 يوليو/تموز 2018 – 30 يونيو/حزيران 2023
مجموع التكاليف التي يتحملها **البرنامج**	33 015 920 دولارا أمريكيا
مؤشر المساواة بين الجنسين*	3

* http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/

موجز تنفيذي

أحرزت الفلبين تقدما كبيرا في التنمية الاقتصادية والاجتماعية والبشرية في العقد الماضي، ولكن لا يزال يتعين عليها التغلب على التحديات المستمرة لتحقيق خطة التنمية المستدامة لعام 2030 وهدف التنمية المستدامة 2 على وجه التحديد. وتشمل هذه التحديات ارتفاع معدل انتشار سوء التغذية المزمن، والتعرض للأخطار الطبيعية وتغير المناخ، وعدم الاستقرار في جنوب البلاد.

وترسم خطة التنمية الفلبينية للفترة 2017-2022 الطريق لوضع السياسات والبرامج الحكومية. وتدعم أهداف الخطة، مثل القضاء على سوء التغذية لدى الأطفال، وضع السياسات والمبادئ التوجيهية التي تتصل مباشرة بالأمن الغذائي والتغذية وهدف التنمية المستدامة 2. وتعمل منظومة الأمم المتحدة حاليا، بالتنسيق مع حكومة الفلبين بقيادة الهيئة الوطنية للتنمية الاقتصادية، على إعداد إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية للفترة 2019-2023، بحيث يتماشى مع أولويات الأمة.

وفي عام 2016، طلب **البرنامج** إجراء استعراض مستقل حدد الثغرات والفرص ذات الصلة بتحقيق هدف التنمية المستدامة 2. وقد شكل التقرير، وعنوانه "الاستعراض الاستراتيجي: الأمن الغذائي والتغذية في الفلبين"، الأساس للحوار مع الوزارات والمؤسسات الوطنية والاتفاق على الفرص المتاحة للدعم الذي يقدمه **البرنامج** وتحديد خطة استراتيجية قطرية للفلبين.

وقد صممت الخطة الاستراتيجية القطرية للفلبين (2018-2023) للحد من سوء التغذية وبناء قدرة السكان المعرضين على الصمود.

لاستفساراتكم بشأن الوثيقة:

السيد D. Kaatrud
المدير الإقليمي
آسيا والمحيط الهادئ
بريد إلكتروني: david.kaatrud@wfp.org

السيد S. Gluning
المدير القطري
بريد إلكتروني: stephen.gluning@wfp.org

وسيعمل **البرنامج** مع الحكومة على تحسين هياكل الاستجابة وأطر السياسات من خلال الحصائل الاستراتيجية التالية:

- *الحصيلة الاستراتيجية 1:* تمكُّن الأشخاص المتأثرين بالأزمات في الفلبين من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية أثناء حالات الطوارئ وبعدها مباشرة.
- *الحصيلة الاستراتيجية 2:* تمتُّع النساء والأولاد والبنات، بحلول عام 2022، بالأطعمة الكافية والصحية للحد من سوء التغذية، في المحافظات التي تعطيها الحكومة الأولوية، بما يتماشى مع الغايات الحكومية.
- *الحصيلة الاستراتيجية 3:* تحسُّن الأمن الغذائي والتغذية للمجتمعات الضعيفة في ميندناو بحلول عام 2022، بما يتماشى مع الغايات الحكومية.
- *الحصيلة الاستراتيجية 4:* تعزُّز قدرات الوكالات الحكومية الوطنية والمحلية على الحد من الهشاشة تجاه الصدمات بحلول عام 2022.

وتحدد الخطة الاستراتيجية القطرية الأنشطة التي سيضطلع بها **البرنامج** بالشراكة مع نظرائه الحكوميين الرئيسيين على المستويين الوطني والإقليمي لتسهيل نقل المعرفة بشأن حلول القضاء على الجوع، مع الحفاظ في الوقت نفسه على القدرة على زيادة الاستجابة الحكومية لحالات الطوارئ حسب الحاجة.

مشروع القرار*

يوافق المجلس على "الخطة الاستراتيجية القطرية للفلبين (2018-2023)" (WFP/EB.A/2018/8-A/4) بتكلفة إجمالية يتحملها **البرنامج** قدرها 920 015 33 دولارا أمريكيا.

* هذا مشروع قرار، وللاطلاع على القرار النهائي المعتمد من المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

1- التحليل القطري

1-1 السياق القطري

1- الفلبين أرخبيل يضـــم أكثر من 000 7 جزيرة، بها 26 منطقة زراعية إيكولوجية مختلفة تتعرض للمخاطر الجيولوجية ولمخاطر الأحوال الجوية الهيدرولوجية. ووفقا لمؤشـــر المخاطر في العالم، تحتل الفلبين المرتبة الثالثة بين البلدان الأكثر تعرضـــا للخطر من حيث تأثيرات تغير المناخ المحتملة. وتعتبر الفلبين بلدا متوســط الدخل منذ عام 2009 ولديها الاقتصـــاد العاشـر الأسـرع نموا في العالم، حيث بلغ نمو الناتج المحلي الإجمالي السـنوي 6 في المائة على مدى خمس سـنوات متتالية. وقد وضـعت الحكومة لنفسـها هدفا يتمثل في جعل الفلبين بلدا من بلدان الدخل المتوسـط الأعلى بحلول عام 2022. ويبلغ عدد سكانها 104 ملايين نسمة.

2- وعلى الرغم من النمو الاقتصادي المطرد، تعاني الفلبين من تفاوتات اجتماعية وجنسانية واقتصادية واسعة النطاق، وما زال الجوع وسـوء التغذية مسـتمرا وقد ازداد في السـنوات الأخيرة. وقد صـنّف تقرير التنمية البشـرية لعام 2016 الصـادر عن برنامج الأمم المتحدة الإنمائي البلد في المرتبة 116 من أصل 188 بلدا. وتشير مسارات خط النهاية للأهداف الإنمائية للألفية إلى وجود قيود ملزمة تحد من القدرات الوطنية على تلبية احتياجات التنمية البشرية الأساسية، خاصة على المستوى المحلي. ونتيجة لذلك، يصعب على الفلبين تحقيق أهدافها في عدة مجالات ذات أولوية.

3- وأظهر التقرير العالمي للفجوة بين الجنسـين لعام 2016 الصـادر عن المنتدى الاقتصـادي العالمي أن الفلبين تحرز تقدما نحو سد الفجوة بين الجنسين، إذ أنها تحتل المرتبة الأولى في آسيا، حيث حصلت على درجة 0.786 (يعتبر الرقم 1 أعلى درجة ممكنة). وفي الوقت نفسه، احتلت الفلبين المرتبة 96 من أصل 159 دولة في مؤشر انعدام المساواة بين الجنسين لعام 2015. وكان التقدم مدفوعا بالأداء العالي في معدلات معرفة القراءة والكتابة، وإتمام التعليم الابتدائي والثانوي والعالي، ومتوســـط العمر المتوقع.

4- ومن حيث التنمية، فإن منطقة ميندناو الإسـلامية المتمتعة بالحكم الذاتي (منطقة ميندناو) تعتبر المنطقة التي تحتل أدنى مسـتوى من حيث التنمية البشرية والمعايير المعيشية في الفلبين، مما يتجذر ويتفاقم بسبب العنف المسلح، وانعدام الأمن البشري، ويتعزز بدورة توارث الصـــراع والتخلف من جيل إلى جيل. وتزيد الأعراف الثقافية من تقييد فرص المرأة على الصـــعيد الاجتماعي السياسـي ومن حيث سبل كسب العيش، وهناك انخفاض في إمكانية الحصـول على الخدمات الاجتماعية الأساسية كما أن فرص الحصـــول على تلك الخدمات مقيدة. ومع وجود عدد قليل من النســاء العاملات في الفروع التنفيذية والتشـريعية والقضـائية، فإن فرص المرأة للتأثير في السياسات وعمليات صنع القرار محدودة. وعلاوة على ذلك، يظل تنفيذ الاتفاق الشامل لعام 2014 بشأن بانغسامورو غير كامل، مما يغذي عدم اليقين في جميع أنحاء المنطقة واحتمال اندلاع مزيد من العنف والتطرف.

1-2 التقدم نحو هدف التنمية المستدامة 2

التقدم نحو غايات هدف التنمية المستدامة 2

5- *ضمان الحصول على الغذاء:* وفقا لمؤشر الجوع العالمي لعام 2017، لم تتمكن الفلبين من الاستمرار في تحسن درجة الجوع من "خطيرة" في عام 2015 إلى "معتدلة" في عام 2016. ففي عام 2017، عادت البلاد إلى درجة "خطيرة"، وهي تحتل المرتبة 68 من 119 بلدا.[1] ويعيش ما معدله 21.6 في المائة من السـكان تحت خط الفقر الوطني، بما في ذلك 34.3 في المائة من المزارعين و34 في المائة من الصـيادين و31.4 في المائة من الأطفال. وقد سـاءت حالة محدودية الحصـول على طعام كاف، وهي أكثر انتشـارا في منطقة ميندناو، بسـبب ارتفاع أسـعار الأرز، الذي يعتبر الغذاء الرئيسـي، فضـلا عن عدم المسـاواة بين الجنسـين والأخطار الطبيعية والصـراع المسلح الطويل الأمد. ولا يسـتهلك غذاء مغذيا وكافيا إلا أقل من 20 في المائة من الأطفال الذكور والإناث الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشـهر و23 شـهرا. واسـتنادا إلى التقرير العالمي للفجوة بين الجنسين الصادر عن المنتدى الاقتصادي العالمي في عام 2017، فإن معدلات انتشار الفقر أعلى بين العمال الزراعيين، حيث

[1] المعهد الدولي لبحوث السياسات الغذائية، مؤشر الجوع العالمي لعام 2017.

تستحوذ النساء على حصة الأسد، أي ما نسبته 61 في المائة، من المشتغلين في الأنشطة الزراعية. وعمالة الأطفال هي الأعلى أيضا في قطاع الزراعة، وتبلغ نسبة البنات نحو 35 في المائة من قوة العمل.

6- *إنهاء سوء التغذية:* لم تحقق الفلبين/ من بين الأهداف الإنمائية للألفية، الهدف المتعلق بخفض نسبة سوء التغذية بين الأطفال إلى النصف بحلول عام 2015، كما أن أداءها التغذوي متخلف عن جيرانها في رابطة أمم جنوب شرق آسيا. وتبلغ نسبة التقزم بين الأطفال دون سن الخامسة 33.4 في المائة، مع وجود نسبة انتشار أعلى لدى الأولاد (34.4 في المائة) مقارنة بالبنات (32.5 في المائة). ولم تتغير مستويات الهزال بشكل ملحوظ خلال 20 عاما، وتبلغ حاليا 7.1 في المائة، مع نسبة انتشار أعلى لدى الأولاد (7.8 في المائة) مقارنة بالبنات (6.4 في المائة). ومعدل انتشار الهزال أعلى بقليل بين الأطفال في سن الدراسة، حيث يبلغ 8.4 في المائة بشكل عام، مع نسبة 9 في المائة للذكور و7.8 في المائة للإناث. استنادا إلى الدراسة الاستقصائية الوطنية عن التغذية في الفلبين لعام 2015، فإن التقزم والهزال بين الأطفال أكثر انتشارا في منطقة ميندناو (45.2 في المائة) بالمقارنة بالبلد ككل (8.2 في المائة).

7- وربع (24.8 في المائة) الحوامل والمرضعات من النساء والبنات معرضات للخطر من الناحية التغذوية. ونقص المغذيات الدقيقة آخذ في الانخفاض، على الرغم من أن انتشار فقر الدم بسبب نقص الحديد لا يزال مرتفعا (40 في المائة).[2] وحتى في شريحة الخمس الأكثر ثراء، تظل معدلات سوء التغذية بين الذكور والإناث عالية (نسبة التقزم مثلا هي 13-14 في المائة لدى الأطفال دون سن الخامسة).

8- وتشمل الأسباب الأساسية للتقزم وسوء التغذية لدى الأطفال سوء التغذية بين الأمهات وضعف الممارسات الصحية والتغذوية وعدم الحصول على أطعمة ميسورة التكلفة، حيث لا يحصل 81 في المائة من الأطفال على أقل ما يمكن من الحد الأدنى من الغذاء المقبول. وتشمل العوامل الأخرى ارتفاع عدد حالات الحمل بين المراهقات، وعدم الحصول على الخدمات الصحية وغيرها، وعدم المساواة الهيكلية، وانخفاض مستويات التعليم، وعدم كفاية أو توفر إمكانية الحصول على مياه الشرب، وسوء الشروط الصحية.

9- *زيادة إنتاجية ودخول أصحاب الحيازات الصغيرة:* يساهم القطاع الزراعي بنسبة 20 في المائة في الناتج الوطني ويعمل فيه نحو ثلث القوى العاملة الوطنية،[3] حيث تعتمد أسرة واحدة تقريبا من كل أربع أسر على الزراعة في معيشتها. على أن مساهمة القطاع في الناتج المحلي الإجمالي آخذة في الانخفاض، ومعدل نمو إنتاجية العمل الذي بلغ 2.9 في المائة في السنوات الثلاث الأخيرة أقل مما هو عليه في قطاعي الصناعة والخدمات. ويفتقر المزارعون أصحاب الحيازات الصغيرة إلى ما يحتاجون إليه من معلومات وتدريب للتمكن من تفسير تحركات الأسواق، كما يفتقرون إلى ما يلزمهم من رأس المال ولوجستيات ما بعد الحصاد للتمكن من زيادة إنتاجهم والاضطلاع بالأنشطة المضيفة للقيمة لزيادة وتحسين سبل عيشهم الاقتصادية. وبالإضافة إلى ذلك، أسهم الصراع المسلح والأحداث المتعلقة بتغير المناخ، مثل حالات الجفاف والإعصار، إلى جانب غياب الهياكل الأساسية لما بعد الحصاد أو انعدامها، في زيادة تدهور إنتاج القطاع.

10- ووفقا للاستعراض الاستراتيجي للأمن الغذائي والتغذية، فإن من شأن تحسين المواءمة بين البرامج الوطنية أن يساعد على تحسين إنتاجية أصحاب الحيازات الصغيرة، والوصول إلى الأسواق، وسلاسل الإمداد من المزرعة إلى السوق، وتوافر الأغذية المغذية الميسورة التكلفة. ونتيجة لذلك، ستشجع البرامج على تحسين حصائل الأمن الغذائي والتغذية. وتشمل فرص مواءمة البرامج برنامج الحد من الجوع التابع لوزارة الرعاية الاجتماعية والتنمية، وبرنامج الاكتفاء الذاتي الغذائي التابع لوزارة الزراعة، والدعم الذي تقدمه وزارة الإصلاح الزراعي للتخفيف من حدة الفقر في المجتمعات المحلية الخاضعة للإصلاح الزراعي.

[2] معهد بحوث الأغذية والتغذية، الدراسة الاستقصائية الوطنية للتغذية لعام 2015.

[3] وفقا للإحصاءات الجنسانية الصادرة عن هيئة الإحصاء الفلبينية لعام 2017، فإن معدل المشاركة في القوى العاملة يبلغ 49.3 في المائة بالنسبة للنساء و77.9 في المائة بالنسبة للرجال.

11- *ضمان نظم إنتاج غذائي مستدامة:* تقع الفلبين في "حلقة النار" في المحيط الهادئ، وهي معرضة بشدة للأخطار الطبيعية، ولا سيما الزلازل والأعاصير والأخطار البركانية، وكلها تزيد من ضعف النظم الغذائية الوطنية. وبالمثل، فإن الآثار السلبية المتزايدة لتغير المناخ (بما في ذلك الآثار البطيئة) لها تأثيرات متباينة جنسانيا نتيجة لعدم المساواة بين الجنسين، الأمر الذي يزيد من تفاقم عدم المساواة ويعوق تطوير نظام غذائي مستدام. ويسلط الاستعراض الاستراتيجي للأمن الغذائي والتغذية الضوء على أن التشوهات التجارية وعدم الكفاءة في الخدمات اللوجستية وخسائر ما بعد الحصاد وممارسات التسويق غير التنافسية، كلها عوامل تترك أثرا تراكميا يرفع أسعار المواد الغذائية، مما يضر بالمستهلكين الفقراء ويخفض في الوقت نفسه دخل المزارعين. وبالإضافة إلى ذلك، هناك تخلف في تنفيذ سياسات تقوية الأغذية وتعزيز إمكانية الحصول على أغذية تكميلية محصنة ميسورة التكلفة ومتوفرة للأطفال الصغار. وتركز الرؤية الحكومية لإنهاء الفقر في البلاد بحلول عام 2040 (رؤية عام 2040)، على السياسة التجارية والاستراتيجية الزراعية، وتهدف إلى تعزيز المنافسة في السوق والحد من التعقيد التنظيمي.

بيئة الاقتصاد الكلي

12- يعتبر اقتصاد الفلبين من أكثر الاقتصادات ديناميكية وأسرعها نموا في آسيا، ويرتبط ارتباطا قويا برابطة أمم جنوب شرق آسيا. وترأس الفلبين حاليا هذه الرابطة، وهي تواصل تعزيز العلاقات الخارجية القوية والسياسات التجارية مع أعضائها. وقد وصلت معدلات التوظيف لكل من الرجال والنساء إلى أعلى مستوياتها منذ عقد من الزمان إذ بلغت 94.4 في المائة بين السكان النشطين اقتصاديا في عام 2017،[4] مع أن معدلات العمالة الناقصة لا تزال مرتفعة، حيث تبلغ 16.3 في المائة. وفي الفترة بين عامي 2011 و2015، شهد البلد زيادة في إيراداته، مما سمح بزيادة في تقديم الخدمات الاجتماعية للحد من عدم المساواة، فضلا عن توفير زيادة قدرها 77 في المائة في متوسط الإنفاق الفعلي السنوي للفرد الواحد على الهياكل الأساسية، مقارنة بالعقد السابق. وتمثل التحويلات المالية التي يرسلها نحو 12 مليون فلبيني (عدد النساء أكثر قليلا من الرجال) يعيشون ويعملون في الخارج نحو 10 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي.

الروابط الرئيسية بين القطاعات

13- يرتبط الأمن الغذائي والتغذية في الفلبين ارتباطا وثيقا بالفقر والحماية الاجتماعية (هدف التنمية المستدامة 1)، والصحة (هدف التنمية المستدامة 3)، والتعليم (هدف التنمية المستدامة 4)، والمساواة بين الجنسين (هدف التنمية المستدامة 5)، والابتكار (هدف التنمية المستدامة 9)، وعدم المساواة (هدف التنمية المستدامة 10)، والمدن (هدف التنمية المستدامة 11)، والعمل في مجال المناخ (هدف التنمية المستدامة 13) والسلام (هدف التنمية المستدامة 16). وتدرك الحكومة مدى تعقيد معالجة هدف التنمية المستدامة 2 وقد حددت هدفي التنمية المستدامة 1 و2 كهدفين شاملين في جدول أعمال خطة التنمية الفلبينية. ومع استمرار الجوع وسوء التغذية، لم يحقق البلد غاية الأهداف الإنمائية للألفية المتمثلة في خفض نسبة سوء التغذية بين الأطفال إلى النصف بحلول عام 2015.

14- الفقر. وفقا للبيانات الحكومية، انخفض معدل الفقر بالنسبة للفلبين عموما من 26.3 في المائة في عام 2009 إلى 21.6 في المائة في عام 2015. ويظل هذا المعدل عند نسبة 30 في المائة في المناطق الريفية، وهو أعلى بين المزارعين منه لدى غير المزارعين، كما أنه أعلى بين النساء بالمقارنة بالرجال. وخلال نفس الفترة، انخفض معدل الكفاف من 10.9 في المائة إلى 8.1 في المائة. ومع ذلك، فقد ارتفع معدل تضخم أسعار الغذاء بشكل كبير، مما يضرّ بالفقراء الذين ينفقون ما يقدر بنحو 41.9 في المائة من ميزانياتهم على الغذاء. ولا يزال النمو الاقتصادي غير متكافئ، وبالتالي لم تسفر المكاسب المتحققة في الحد من الفقر عن تحسينات مماثلة في الأمن الغذائي والتغذية ولم يستفد منها الرجال والنساء على قدم المساواة. ومما له أهميته أن خطة التنمية الفلبينية للفترة 2017-2022 تسلم بالحاجة إلى جعل النمو الاقتصادي أكثر شمولا، وهي تهدف إلى خفض انتشار الفقر إلى نسبة 20 في المائة للمناطق الريفية و15 في المائة للفلبين عموما بحلول عام 2022.

[4] وفقا الدراسة الاستقصائية لليد العاملة الصادرة عن هيئة الإحصاء الفلبينية لعام 2017، يشارك في القوى العاملة 77 في المائة من الرجال الذين يزيد عمرهم عن 15 سنة و46 في المائة من النساء بين السكان.

15- *المساواة بين الجنسين.* على الرغم من التقدم المحرز، لا يزال عدم المساواة بين الجنسين قائما في الفرص الاقتصادية والتمكين السياسي والمجال المنزلي. وتبلغ نسبة مشاركة النساء في القوى العاملة 53 في المائة بالمقارنة بنسبة مشاركة الذكور البالغة 81 في المائة، كما أن نسبة عمل النساء بين السكان عموما هي 46.6 في المائة بالمقارنة بنسبة عمل الرجال البالغة 73.1 في المائة. وإلى جانب افتقار النساء إلى فرص العمالة المنتجة، فإن العمل المنزلي والرعاية غير المدفوعة الأجر، وهو ما تقوم به المرأة بالدرجة الأولى، لا يزال يحد من مشاركة المرأة في العمل المأجور. وعلاوة على ذلك، لم تستفد المرأة بقدر ما استفاد الرجال من النمو الاقتصادي والحد من الفقر، حيث استمر حصولها على فرص محدودة للوصول إلى الائتمان، والتحكم بوسائل الدخل المنتجة للدخل، والمشاركة في صنع القرار.

16- *التعليم.* معدلات الالتحاق بالمدرسة والبقاء فيها هي من بين أعلى المعدلات في المنطقة. ومع ذلك، فإن الفوارق الجغرافية والاجتماعية الاقتصادية ذات أهمية (تتخلف منطقة ميندناو في جميع المؤشرات التعليمية الحكومية). ويحدّ التعليم الضعيف أو المحدود من الحركية الاقتصادية ويتناسب طردا مع حالة التغذية الأسرية السيئة.

17- *السلام والأمن.* تسلّم خطة التنمية الفلبينية للفترة 2017-2022 بأنه لا يمكن الحفاظ على النمو الاقتصادي الحالي لضمان بلوغ مستوى البلد ذي الدخل المتوسط الأعلى إذا لم يتحقق السلام والاستقرار على أساس دائم. وفي حين أنه توجد جهود مستمرة لتنفيذ اتفاقات وخطط السلام المعلقة، بما في ذلك خطة العمل الوطنية الفلبينية المعنية بالمرأة والسلام والأمن، فإنه يتعين بذل الجهود للنهوض بالسلام وتسريع وتيرته وسد الفجوة في التنمية الاجتماعية الاقتصادية في مناطق النزاع. فوجود مجتمع مستقر يحافظ على كرامته الإنسانية في سياق عملية مفاوضات السلام أمر بالغ الأهمية لنجاح مبادرات السلام على المدى الطويل.

1-3 الفجوات والتحديات المتعلقة بالجوع

18- على الرغم من أن لدى الفلبين موارد بشرية وطبيعية وفيرة يمكن من خلالها معالجة قضايا الأمن الغذائي والتغذية، بما في ذلك من خلال تدابير الحد من الكوارث وإدارتها والاستجابة لها، فإنها لا تزال تواجه سلسلة من القضايا والتحديات المتعلقة بالجوع. وقد حدد الاستعراض الاستراتيجي للأمن الغذائي والتغذية الثغرات والتحديات الرئيسية التالية:

- ثغرات في التخطيط ونقص في اتساق السياسات بين خطط التنمية الوطنية والمحلية الرئيسية.
- ثغرات في الحوكمة وتقديم الخدمات، حيث تعجز هياكل حوكمة الأمن الغذائي والتغذوي عن تجاوز التداخل والتجزؤ بين الاستثمارات والإجراءات التي تقوم بها الجهات الفاعلة المختلفة، الوطنية منها والمحلية.
- نقص الموارد المخصصة لمواجهة تحديات الأمن الغذائي والتغذية وبالتالي تحقيق هدف التنمية المستدامة 2.
- ثغرات في تنفيذ البرامج القطرية للأمن الغذائي والتغذية، ولا سيما فيما يتعلق باتساع التغطية والاستهداف والاستدامة
- ضعف المساءلة، مع تشتت الأنشطة المتعلقة بالأمن الغذائي والتغذية مما يجعل من الصعب الامتثال الدقيق للآليات القائمة.
- عدم استجابة النظم الغذائية، مع وجود تشوه في التجارة، وعدم فعالية النقل اللوجستي، وخسائر ما بعد الحصاد، والسياسات غير التنافسية، والممارسات التسويقية.

19- وبالإضافة إلى التحديات التي حددها الاستعراض الاستراتيجي، تتفاقم حالة الأمن الغذائي والتغذية بسبب المخاطر المتعلقة بالمناخ (20 - 30 إعصارا في السنة)، وعدم الاستقرار مثل النزاع بين الحكومة والجماعات المتمردة المسلحة، وأوجه عدم المساواة بين الجنسين. ويؤدي عدم المساواة في الحصول على العمل والموارد والخدمات الاجتماعية والممارسات الثقافية إلى زيادة احتمال الجوع بين النساء. وفي منطقة وسط ميندناو، يؤدي عدم المساواة بين الجنسين في الحصول على الفرص والخدمات إلى حصول الرجال على فرص أكبر بكثير للمشاركة في الأنشطة التي توفر عوائد مالية أعلى. كما توجد الفوارق الأكثر استمرارا في منطقة ميندناو، حيث توجد إحدى أقدم حركات التمرد المستمرة في العالم.

1-4 الأولويات القطرية

الحكومة

20- تهدف خطة التنمية الفلبينية للفترة 2017-2022 إلى تحقيق رؤية عام 2040، والتي تتوافق جيدا مع خطة التنمية المستدامة لعام 2030. وتُعد خطة التنمية الفلبينية للفترة 2017-2022 الأولى من أربع خطط متوسطة الأجل لتفعيل رؤية عام 2040 وهي تقدم تفاصيل مسار التنمية في البلد، وتتضمن ثلاث مجموعات من الركائز الاستراتيجية (تعزيز النسيج الاجتماعي، والتحويلات المستندة إلى تقليص عدم المساواة، وزيادة إمكانات النمو) ومجموعة من الاستراتيجيات أو الأسس الشاملة للتنمية المستدامة، وكلها تهدف إلى إنشاء "أساس متين لتحقيق نمو أكثر شمولا، ومجتمع عالي الثقة وقادر على الصمود، واقتصاد معرفي قادر على التنافس عالميا." ومما يدعم أيضا خطة التنمية الفلبينية للفترة 2017-2022 خطط مصاحبة تشمل في جملة أمور خطة العمل الفلبينية للتغذية للفترة 2017-2023، المعترف بأنها تشكل إطار عمل البلدان في معالجة سوء التغذية. وأخيرا، تستند خطة التنمية الفلبينية إلى ميثاق المرأة في الفلبين.

21- وتدعم خطة التنمية الفلبينية للفترة 2017-2022 أهداف التنمية المستدامة، مع التركيز بقوة على أهداف التنمية المستدامة 1 و2 و17. وتعتبر الحكومة الأمن الغذائي بمثابة التزام أخلاقي لضمان توفير الغذاء بأسعار معقولة للفلبينيين. وقد تمت الموافقة على ميزانية عام 2018 البالغة 3.36 تريليون بيزو فلبيني (67.1 مليار دولار أمريكي)، وهي تعطي أكبر حصة للخدمات الاجتماعية (37.8 في المائة)، يليها قطاع الخدمات الاقتصادية (30.6 في المائة)، بما يشمل 106.9 مليار بيزو فلبيني (2.1 مليار دولار أمريكي) للزراعة والغابات وصيد الأسماك.

22- كانت حكومة الفلبين بين البلدان الاثنين والعشرين الأولى التي أجرت استعراضا وطنيا طوعيا لأهداف التنمية المستدامة. ولفت الاستعراض الانتباه إلى تطلع البلد إلى تحقيق الأمن الغذائي من خلال إعطاء الأولوية لهذه المسألة في جدول الأعمال التشريعي.

الأمم المتحدة والشركاء الآخرون

23- أشار التقييم القطري المشترك الذي أجراه فريق الأمم المتحدة القطري في أيلول / سبتمبر 2017 إلى أن النقص الحاد في تنمية القدرات البشرية، والقيود التي تواجهها القدرات الوطنية، وتهديدات السلام الاجتماعي، والتقدير غير الكافي للتأثيرات البطيئة لتغير المناخ، كلها عوامل تعيق مسارات الحكومية للتنمية ونقاط دخول الدعم الذي يقدمه فريق الأمم المتحدة القطري. وعلى هذا، فإن إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية للفترة 2019-2023 سيركز على الناس والسلام والكرة الأرضية والازدهار كأولويات شاملة، وسيستجيب لاستراتيجيات خطة التنمية الفلبينية للفترة 2017-2022 وسيقدم الدعم لخطة عام 2030. وسترتكز أنشطة الأمم المتحدة على مبادئ الإنسانية وحقوق الإنسان والمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة؛ والتنمية المستدامة والمرونة القدرة على الصمود؛ وعدم تخلف أحد عن الركب؛ والمساءلة.

2- الآثار الاستراتيجية بالنسبة للبرنامج

2-1 تجربة البرنامج والدروس المستفادة

24- أعاد **البرنامج** إنشاء وجوده في الفلبين في عام 2006 استجابة لطلب من حكومة الفلبين لتقديم الدعم في مقاطعات منطقة ميندناو المتأثرة بالصراع، ولا سيما ماجويندناو، ولاناو ديل نورتي، ولاناو ديل سور، وكوتاباتو، وسلطان كودارات. وركز **البرنامج** دعمه على التدخلات الفورية والقصيرة الأجل للاستجابة لانعدام الأمن الغذائي وعدم المساواة بين الجنسين في المجتمعات المتضررة من النزاع في منطقة ميندناو، فضلا عن زيادة استجابة الحكومة للأخطار الطبيعية حسب الحاجة في أي مكان في البلد.

25- وفي حين أن نقطة دخول **البرنامج** الأولية كانت تركز على تقديم المساعدات الغذائية الإنسانية للمجتمعات المحلية المتضررة من النزاعات والكوارث، فقد اتسع مع مرور الوقت نطاق عمله لدعم هذه المجتمعات نفسها أثناء الانتقال إلى السلام

والانتعاش من خلال إنشاء الأصول والتغذية المدرسية والتغذية التكميلية. وعلى مر السنين، كان **البرنامج** يهدف إلى تصميم برنامج أكثر استهدافا وأفضل قدرة على إحداث تحويل في المجال الجنساني؛ وضع نماذج لتنفيذ **البرنامج** تتسم بطابع كلي؛ وحيثما أمكن، تنسيق البرامج والمشاريع والموارد لتحسين النتائج، ولا سيما في المناطق والمجتمعات المحلية، استنادا إلى نتائج تقييم العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200296، وهو تقييم أشار بدمج العمل المتعلق بالحد من مخاطر الكوارث والعمل الخاص بسبل العيش في الخطط المحلية وتوصيف المخاطر؛ والأخذ بنهج أكثر شمولية إزاء الوجبات المدرسية من خلال العمل الاستشاري التقني والدعوة في المجالات المتعلقة بالتغذية.

26- وقد حدد التقييم الإنساني المشترك بين الوكالات للاستجابة لحالة الطوارئ من المستوى 3 المتعلقة بإعصار هايان في عام 2014، فضلا عن تقييم للتحويلات النقدية في السياقات الإنسانية أجري بقيادة البنك الدولي، الحاجة إلى قيام جميع الجهات الفاعلة بتحسين آليات ونهُج الاستعداد للكوارث للتمكن من الاستجابة لحالات الطوارئ الكبرى، خاصة فيما يتعلق بتقييم الاحتياجات وتحليل الاستجابة والتنسيق وتوليد الأدلة. كما أكد تقييم البنك الدولي على ضرورة قيام جميع الأطراف بمواءمة النهُج والارتقاء بالنظم الوطنية الحالية للاستجابة للكوارث وتحسينها. وخلص تقييم لامركزي أحدث للدعم الذي يقدمه **البرنامج** لبناء قدرات الاستعداد للكوارث والتكيف مع تغير المناخ إلى أن **البرنامج** قد حقق هدفه وقدم دعما مناسبا ومستمرا، بما يتفق جيدا مع السياسات والأولويات الحكومية.

27- وبالإضافة إلى استخدام البرنامج الوطني للحماية الاجتماعية وشبكات الأمان في تقديم التحويلات القائمة على النقد أثناء حالات الطوارئ، ظل **البرنامج** يتعامل باستمرار مع مختلف الجهات الحكومية لتقديم الدعم للاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها من خلال التنسيق وإدارة سلسلة الإمداد وتقييمات الأمن الغذائي، ورسم خرائط الضعف.

2-2 الفرص المتاحة للبرنامج

28- وتتولى الحكومة الجديدة نسبيا في الفلبين المسؤولية الكاملة عن خطتها الإنمائية وعن تحقيق أهداف التنمية المستدامة. واعترافا بذلك، فإن **البرنامج**، استنادا إلى النتائج التي توصل إليها الاستعراض الاستراتيجي للأمن الغذائي والتغذية والمشاورات الأولية مع شركائه، بما في ذلك الحكومة والمجتمع المدني، سيتابع الفرص الاستراتيجية التالية في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية.

29- الاستفادة *من الأنشطة الأساسية الحالية لزيادة الأثر:* تعتمد هذه الفرصة على خبرة **البرنامج** الواسعة في دعم الحكومة في مجال المساعدة الإنسانية والإنعاش المبكر والتنمية خلال مختلف الكوارث الطبيعية والبشرية في السنوات العشر الماضية، بما في ذلك النزاع الجاري في ميندناو، إلى جانب مشاركة **البرنامج** المستمرة ودعمه للمجلس الوطني للتغذية بشأن النهُج الخاصة بالتغذية والنهُج المراعية للتغذية وتقديمه المساعد التقنية والدعم للمجلس الوطني للحد من مخاطر الكوارث وإدارتها من أجل تعزيز التكيف مع تغير المناخ والحد من مخاطر الكوارث وإدارتها على المستوى المحلي.

30- استكشاف *فرص استراتيجية جديدة:* تقترح المشاورات الأخيرة مع الحكومة، فضلا عن منطقة ميندناو، أن هناك فرصا في المستقبل أمام **البرنامج** لدعم الشركاء الحكوميين والإنمائيين المعنيين في تنفيذ خطة التنمية الفلبينية للفترة 2017-2022. وسيشمل ذلك الشراكة مع البنك الدولي ووزارة الرعاية الاجتماعية والتنمية بشأن شبكات الأمان المستجيبة للصدمات وزيادة التفاعل مع وزارة الزراعة ووزارة البيئة والموارد الطبيعية بشأن الحد من مخاطر الكوارث والتكيف مع تغير المناخ، ومع سلطات منطقة ميندناو، ومع وزارة الرعاية الاجتماعية والتنمية كمزود لخدمة سلسلة الإمداد. وبالمثل، فإن إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية والشراكات الأقوى مع منظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) وحركة تعزيز التغذية المعاد تنشيطها: كلها تتيح **للبرنامج** فرصا متزايدة لمواصلة تشكيل ودعم سياسات وبرامج الأمن الغذائي والتغذوي ذات القيمة التحويلية في المجال الجنساني، عبر القطاعات.

31- وتضع هذه الفرص **البرنامج** في موقف يمكنه، بالتعاون مع الشركاء، من التأثير على السلام والتنمية في الفلبين لصالح النساء والرجال والبنات والأولاد.

3-2 التغيرات الاستراتيجية

32- تسترشد الخطة الاستراتيجية القطرية باستعراض استراتيجي يقوده البلد وهي تستفيد من عمل **البرنامج** طوال عقد كامل مع حكومة الفلبين في وسط ميندناو وعن استجابته لحالات الطوارئ المتوسطة والكبيرة. وتهدف الخطة الاستراتيجية القطرية إلى مواءمة أنشطة **البرنامج** مع خطة التنمية الفلبينية للفترة 2017-2022 وخطة التنمية الإقليمية لمنطقة ميندناو للفترة 2017-2022، وإلى دعم الحكومة في جهودها لتحقيق هدف التنمية المستدامة 2.

33- وفي حين أن المساعدة الغذائية ينبغي أن تستمر في الفلبين، هناك فرصة أمام **البرنامج** لتعزيز القدرات الوطنية والمحلية على الاستثمار في برامج الأمن الغذائي المستدام التي تحدث تحويلا في المجال الجنساني وتنفيذها في سياق الحد من مخاطر الكوارث والتكيف مع تغير المناخ من أجل السلام والاستقرار. وعلى مدار فترة الست سنوات التي تغطيها الخطة الاستراتيجية القطرية، سيضع **البرنامج** نفسه في موقع استراتيجي يمكنه من الإنهاء التدريجي للتنفيذ المباشر من أجل التركيز على الدعوة، وتعزيز القدرات، وتنفيذ الخدمات، وتقديم المساعدة التقنية في الخطة الاستراتيجية القطرية المقبلة.

34- وبناء على توصيات الاستعراض الاستراتيجي للأمن الغذائي والتغذية، سيشدد **البرنامج** على تعزيز هياكل الحوكمة المحلية والخطط ومخصصات الميزانية من أجل التعاون الفعال بين القطاعات وإعطاء الأولوية للأمن الغذائي والتغذية. وسيشمل هذا الدعوة لضمان تخصيص ما يكفي من الاهتمام والموارد للنهوض بالمساواة بين الجنسين حسب متطلبات تحقيق أهداف الأمن الغذائي والتغذية. وسيقدم **البرنامج** مزيدا من الدعم للحكومة في تعزيز التنسيق المتعدد القطاعات.

3- التوجه الاستراتيجي للبرنامج

3-1 الاتجاه، والتركيز، والآثار المنشودة

35- تهدف الخطة الاستراتيجية القطرية إلى دعم الفلبين في تحقيق هدفي التنمية المستدامة 2 و17 بحلول عام 2030. وسيدعم **البرنامج** حكومة الفلبين في السياق الأوسع لخطة التنمية الفلبينية للفترة 2017-2022 ورؤية عام 2040. وعلى وجه التحديد، سيهدف تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية في منطقة ميندناو إلى المساهمة في السلام والتنمية الشاملة في المنطقة. ويأتي هذا التحول الرئيسي بعد مشاورات مع سلطات منطقة ميندناو وشركاء التنمية الآخرين، الذين أعربوا عن تقديرهم لأهمية الأمن الغذائي والتغذية ومساهمتهما في السلام والاستقرار العام. واستنادا إلى التحليل السياقي أعلاه، سيركز المكتب القطري على أربع حصائل استراتيجية مترابطة تركز على الاستجابة للطوارئ والأزمات (الحصيلة الاستراتيجية 1)، والحد من سوء التغذية (الحصيلة الاستراتيجية 2)، والأمن الغذائي والتغذية في منطقة ميندناو (الحصيلة الاستراتيجية 3) وزيادة القدرات على التكيف لإدارة مخاطر الكوارث وتغير المناخ (الحصيلة الاستراتيجية 4). وستضم جميع هذه الحصائل الاستراتيجية قضايا شاملة لعدة قطاعات تعالج الاستدامة البيئية، وعدم المساواة بين الجنسين، وحماية السكان المتضررين، والمساءلة أمامهم.

3-2 الحصائل الاستراتيجية، ومجالات التركيز، والنواتج المتوقعة، والأنشطة الرئيسية

الحصيلة الاستراتيجية 1: تمكّن الأشخاص المتأثرين بالأزمات في الفلبين من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية أثناء حالات الطوارئ وبعدها مباشرة

36- تسهم هذه الحصيلة الاستراتيجية في تحقيق هدف الخطة الوطنية للحد من مخاطر الكوارث وإدارتها للفترة 2011-2028 والمتمثل في تأمين المحافظة على الحياة وتلبية احتياجات معيشة الكفاف الأساسية للسكان المتضررين استنادا إلى معايير مقبولة، وذلك أثناء وقوع الكارثة وبعدها مباشرة. كما تدعم هذه الحصيلة هدف خطة التنمية الفلبينية للفترة 2017-2022 المتمثل في إيصال المساعدة الغوثية إلى 100 في المائة من المتأثرين بالمخاطر الطبيعية والكوارث التي يصنعها الإنسان.

37- وسيحافظ **البرنامج** على قدرته على تلبية متطلبات الأمن الغذائي والتغذية للسكان المتضررين من الأزمات، وعلى الاستجابة للاحتياجات والأولويات المتنوعة للنساء والرجال والبنات والأولاد. وسيقوم **البرنامج** بزيادة وتوسيع نطاق أنشطة استجابة الحكومة للأزمة، حسب الاقتضاء، ولكنه لن يقود جهود الاستجابة.

38- وسيواصل **البرنامج**، أثناء تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية، تقديم المساعدة التقنية إلى حكومة الفلبين والإسهام في تصميم برنامج حكومي للحماية الاجتماعية يتسم بمزيد القدرة على منع الجوع وتحقيق تحول جذساني يتصدى لطائفة من الاحتياجات قبل حالة الطوارئ وأثناءها وبعدها، وذلك في إطار الحصيلة الاستراتيجية 4. وخلال فترة الخطة الاستراتيجية القطرية، ستنخفض عمليات تسليم الأغذية المباشرة التي يقوم بها **البرنامج**.

مجالات التركيز

39- ستخفف هذه الحصيلة الاستراتيجية من الآثار السلبية للكوارث أو الصراع على الأمن الغذائي والتغذية بالنسبة للنساء والرجال والبنات والأولاد. وينصب التركيز الأساسي للنشاط في إطار هذه الحصيلة على استكمال استجابة الحكومة للأزمات.

النواتج المتوقعة

40- سيتم تحقيق هذه الحصيلة من خلال الناتجين التاليين:

- تلقي الأولاد والبنات والرجال والنساء المستهدفين المتأثرين بالأخطار الطبيعية أو الصدمات أو الاضطرابات التي يصنعها الإنسان، ما يكفي من الغذاء و/أو النقد لتلبية احتياجاتهم الأساسية من الغذاء والتغذية ولتمكينهم من الأخذ بممارسات التغذية الصحية.
- تلقي المستهدفين من الأطفال دون سن الخامسة والحوامل والمرضعات من النساء والبنات المتأثرين بالأخطار الطبيعية أو الصدمات أو الاضطرابات التي يصنعها الإنسان، أغذية مغذية متخصصة تكفي لتلبية احتياجاتهم الغذائية الملائمة لعمرهم.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 1: توفير مساعدة غذائية مراعية للتغذية وغير مشروطة، من خلال شبكات الأمان الحكومية أو من خلال الشركاء، والدعم اللوجستي الملائم للمجتمعات المحلية المتأثرة بالأزمات عقب الأخطار الطبيعية أو الصدمات والاضطرابات التي يصنعها الإنسان

41- سيحافظ **البرنامج** على قدرته على استكمال استجابة الحكومة للطوارئ استنادا إلى خبرته في دعم ردود الحكومة على مختلف الكوارث. وستدعم الاستجابات برامج الحماية الاجتماعية القائمة لدى وزارة الرعاية الاجتماعية والتنمية، وستشمل، حسب الاقتضاء، زيادة ما تقوم به الحكومة من توزيعات غذائية عينية، والتحويلات القائمة على النقد، وأنشطة الإنعاش المبكر على المدى القصير، والوجبات المدرسية الطارئة، وتوفير الخدمات التغذوية المتخصصة، إلى جانب الرسائل الصحية والتغذوية الرئيسية حول مواضيع مثل ممارسات إرضاع الرضع وإطعام صغار الأطفال. وسوف يواصل **البرنامج** الدعوة إلى تحسين المحتوى التغذوي لحزمة الأغذية الأسرية وإلى تلبية الاحتياجات الفسيولوجية للحوامل والمرضعات من النساء والبنات، فضلا عن احتياجات الأطفال في سن 6 إلى 59 شهرا.

42- وستأخذ مساعدة **البرنامج** في الحسبان الظروف الاجتماعية العامة والشواغل المتعلقة بالحماية، فضلا عن الاحتياجات الخاصة للأشخاص ذوي الإعاقة. وستعالج استجابة **البرنامج** أوجه عدم المساواة بين الجنسين بما يتماشى مع المبادئ التوجيهية المنسقة للشؤون الجنسانية والتنمية في الفلبين من حيث صلتها بالحد من مخاطر الكوارث وإدارتها.

43- ويقدم **البرنامج** الدعم للمجلس الوطني للحد من مخاطر الكوارث، ويتعاون مع مكتب الدفاع المدني، ووزارة الرعاية الاجتماعية والتنمية، ووزارة الصحة، ووزارة التعليم وغيرها من المؤسسات التنفيذية حسب الاقتضاء، ووكالات الأمم المتحدة والشركاء من المنظمات غير الحكومية والقطاع الخاص. وسيدعم **البرنامج** وزارة الرعاية الاجتماعية والتنمية بوصفها المؤسسة الرائدة في مجموعة المواد الغذائية وغير الغذائية، ومجموعة الاتصالات في حالات الطوارئ، كما سيدعم

مكتب الدفاع المدني بوصفها المؤسسة الرائدة في مجموعة اللوجستيات. وبالإضافة إلى ذلك، سيشارك **البرنامج** مع هياكل الفريق القطري الإنساني المعنية بالأمن الغذائي، والاتصالات في حالات الطوارئ، واللوجستيات، ومجموعات الحماية، وسيواصل الاستثمار في الحد الأدنى من إجراءات التحضير لضمان الاستعداد.

الحصيلة الاستراتيجية 2: تمتُّع النساء والأولاد والبنات، بحلول عام 2022، بالأطعمة الكافية والصحية للحد من سوء التغذية، في المحافظات التي تعطيها الحكومة الأولوية، بما يتماشى مع الغايات الحكومية

44- تدعم هذه الحصيلة الاستراتيجية الجهود الوطنية الرامية إلى خفض مستويات التقزم والهزال لدى الأطفال وخفض مستويات نقص المغذيات الدقيقة إلى مستويات لا تشغل الصحة العامة، على النحو المنصوص عليه في خطة العمل الفلبينية للتغذية للفترة 2017-2022. وقد وضعت خطة العمل هذه كجزء أساسي من خطة التنمية الفلبينية للفترة 2017-2022 وهي مدرجة في هدف التنمية المستدامة 2 وفي التزامات البلد تجاه جمعية الصحة العالمية.

45- وخلال تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية، سيركز **البرنامج** على الدعم المؤسسي وتوليد الأدلة تمهيدا للإنهاء التدريجي لجميع الأنشطة التشغيلية في الخطط الاستراتيجية القطرية في المستقبل. وسوف يتحول نهج **البرنامج** تدريجيا من التنفيذ المباشر إلى دعم الحكومة في توسيع نطاق البرامج والحلول المستندة إلى الأدلة.

46- وتستند هذه الحصيلة الاستراتيجية إلى العمل التغذوي الذي قام به **البرنامج** والعلاقات التي أقامها، للتمكن من توطيد دوره في الإسهام في خطة التغذية في الفلبين. كما تساهم في غاية التنمية المستدامة 2-2 والنتيجة الاستراتيجية 2 **للبرنامج**.

مجالات التركيز

47- في إطار هذه الحصيلة، يهدف **البرنامج** إلى معالجة الأسباب الكامنة خلف سوء التغذية في مرحلة الطفولة، والتي تشمل النظم الغذائية غير المستجيبة، والقدرات المؤسسية غير الكافية، وعدم كفاية التشريعات (مثل البرنامج الوطني للتغذية المدرسية)، وسوء التنسيق، وانعدام المساءلة، واجتماع أوجه عدم المساواة في التغذية وعدم المساواة بين الجنسين.

النواتج المتوقعة

48- سيتم تحقيق هذه الحصيلة من خلال الناتجين التاليين:

- استفادة النساء والبنات والأولاد من تشريعات وسياسات وبرامج وتكنولوجيات وطنية وإقليمية أكثر اتساقا خاصة بالتغذية ومراعية للتغذية، وذلك نتيجة للمساعدة التقنية والأدلة المقدمة إلى الحكومة من أجل التوصل إلى أطعمة كافية وصحية للفئات الضعيفة.
- تلقي الحوامل والمرضعات من النساء والبنات، والبنات، والأولاد ومقدمي الرعاية (بما في ذلك الرجال) رسائل خاصة بتغيير السلوك الاجتماعي وحصولهم على الأغذية المغذية الملائمة، وتحسن معرفتهم ومواقفهم وممارساتهم فيما يتعلق بالتغذية وارتباطهم بشكل فعال بالخدمات المقدمة من القطاعات الأخرى.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 2: توفير المساعدة المباشرة والتقنية، وبناء الأدلة والدعوة لضمان وجود أطعمة كافية وصحية لأكثر الفئات تعرضا للمخاطر من خلال الاستجابات المتعددة القطاعات الخاصة بالتغذية والمراعية للتغذية

49- سيقدم **البرنامج**، بناء على خبرته التقنية العالمية، التحليلات، بما في ذلك التحليل الجنساني، مع شركاء رئيسيين بشأن المغذيات التي يفتقر إليها الطعام الفلبيني وبشأن العقبات الاجتماعية والسلوكية والسوقية الأساسية أمام الحصول على الأغذية المغذية الملائمة للعمر، كما سيقدم المشورة فيما يتعلق بالاستراتيجيات الفعالة من حيث التكلفة لمعالجة الثغرات التي تم تحديدها. واستنادا إلى النتائج التي سيتم التوصل إليها، سيدعم **البرنامج** الحكومة والنظراء في إدخال التعديلات الموصى بها على التشريعات والسياسات والاستراتيجيات البرامجية. وتشمل نقاط الدخول الممكنة الشراكة من أجل مكافحة الجوع، وبرامج الوجبات المدرسية، وبرامج الحماية الاجتماعية، والنظم الزراعية والصحية.

50- وسيضع **البرنامج** نموذجا يستند إلى الأدلة للحد من سوء التغذية في المناطق التي تتعرض فيها الأطعمة الملائمة للعمر للخطر. وسوف يقدم **البرنامج** الأغذية المغذية المتخصصة شهريا إلى الحوامل والمرضعات من النساء والبنات والأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 و23 شهرا، إلى جانب تقديمه للخدمات الصحية المنتظمة في منطقة ميندناو، وسيستثمر في التوثيق الشامل للدروس المستفادة لإرشاد البرامج الأخرى. ستشارك الحوامل والمرضعات من النساء والبنات وغيرهن من مقدمي رعاية الأطفال في التثقيف التغذوي وفي الرسائل التي تسلط الضوء على المسؤوليات المشتركة، في حين سيشارك مقدمو الخدمات الصحية في الأنشطة التي تهدف إلى تعزيز قدراتهم على توفير خدمات التغذية ومراقبة النمو الخاصة بالمساواة بين الجنسين والملائمة للعمر.

51- وسيساعد **البرنامج** في استعراض التحديات والفرص في النظام الغذائي، بما في ذلك سلسلة إمداد الأغذية المغذية المتخصصة، كما سيساعد، بالتعاون مع القطاع الخاص والمجتمع المدني، في تحديد النهج الأكثر فعالية من حيث التكلفة والأكثر إنصافا لمعالجة الاحتياجات الغذائية لدى الأشد ضعفا، ولا سيما خلال الأيام الألف الأولى من الحياة. وسيراعي ذلك سياقات مختلفة، بما في ذلك سياق العمل الإنساني، والروابط بالحصيلتين الاستراتيجيتين 1 و4. وسيجري استخدام الأغذية المحلية والمواد الغذائية الأساسية المقواة والأغذية المتخصصة المقواة، حسب الاقتضاء، على النحو المنصوص عليه في استراتيجية الشراء.

52- وإدراكا للحاجة إلى تعزيز الروابط الحاسمة بين مختلف القطاعات، سيشدد **البرنامج** على دعم حكومة الفلبين على المستوى الوطني وفي منطقة ميندناو فيما يتعلق بزيادة التماسك والتوافق بين البرامج والخطط. وسيتعاون **البرنامج** مع شركائه التقليديين مثل وزارة الإصلاح الزراعي، ووزارة التعليم، ووزارة الداخلية والحكم المحلي، ووزارة الصحة، بما يشمل المجلس الوطني للتغذية، ووزارة الرعاية الاجتماعية والتنمية، والهيئة الوطنية للاقتصاد والتنمية، ومع منظمات المجتمع المدني وشبكة تعزيز التغذية، لتشجيع اتباع نهج قوي ومتعدد القطاعات إزاء التغذية. وعملا على تعزيز مشاركة القطاع الخاص، سيدعم **البرنامج** إنشاء شبكة أعمال لتعزيز التغذية.

الحصيلة الاستراتيجية 3: تحسَّن الأمن الغذائي والتغذية للمجتمعات الضعيفة في ميندناو بحلول عام 2022، بما يتماشى مع الغايات الحكومية

53- في إطار هذه الحصيلة الاستراتيجية، سيدعم **البرنامج** تنفيذ إطار الحكومة الاستراتيجي من أجل السلام والتنمية في ميندناو، وخطة العمل الوطنية المعنية بالمرأة والسلام والأمن، والأولويات الإنمائية لدى هيئة تنمية ميندناو وخطة التنمية الإقليمية لمنطقة ميندناو للفترة 2017-2022، وخطة العمل الإقليمية للتغذية لمنطقة ميندناو للفترة 2019-2022. والهدف من ذلك هو تحسين الأمن الغذائي والأمن التغذوي في الجزء المنكوب بالصراع في البلاد.

54- وخلال تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية، سيعتمد **البرنامج** على علاقاته الطويلة الأمد، ولا سيما مع سلطات منطقة ميندناو، وسيتحول من التنفيذ المباشر إلى تعزيز خطط وهياكل وقدرات المؤسسات الإقليمية والمحلية. وتعتبر منطقة ميندناو أفقر منطقة في البلاد، وهي تواجه التحديات المتعلقة بالصراعات المسلحة، والأخطار الطبيعية، وعدم المساواة بين الجنسين، مع وجود نسبة من الفقر تبلغ 53 في المائة، ومعدل التقزم 45 في المائة، ولديها قطاع تعليمي يتخلف في جميع مؤشرات الأداء.

55- وستساهم هذه الحصيلة الاستراتيجية في تحقيق غاية هدف التنمية المستدامة 17.9 والنتيجة الاستراتيجية 5 **للبرنامج**، فضلا عن هدفي التنمية المستدامة 5 و16. وتتآزر هذه الحصيلة مع دعم القدرات لتعزيز الحد من مخاطر الكوارث وإدارتها والتكيف مع تغير المناخ في إطار النشاط 4. كما تدعم الحصيلة تحقيق الغايتين 2-1 و2-2 في إطار من هدف التنمية المستدامة 2، وهي ترتبط ارتباطا وثيقا بأنشطة دعم الاستجابة للأزمات، والحد من سوء التغذية، ولا سيما من حيث التنسيق المتعدد القطاعات للتغذية التكميلية والمدرسية.

مجالات التركيز

56- وفي إطار هذه الحصيلة، سيركز **البرنامج** على بناء قدرة الأفراد والأسر والمجتمعات المحلية من خلال معالجة أوجه عدم المساواة، والتماسك، والثغرات في القدرات، فيما يتعلق بتنفيذ ورصد الخطط والبرامج الإقليمية للحد من الفقر وتعزيز التقارب.

النتائج المتوقعة

57- سيتم تحقيق هذه الحصيلة من خلال الناتج التالي:

- استفادة الرجال والنساء والأولاد والبنات المعرضين للخطر من الوسائل والأدوات والقدرات المعززة لدى الحكومات الإقليمية والمحلية من أجل تلبية احتياجاتهم الغذائية دعما للسلام والتنمية.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 3: دعم حكومة منطقة ميندناو الإسلامية المتمتعة بالحكم الذاتي والحكومات المحلية في معالجة احتياجات الأمن الغذائي والتغذية لجميع شرائح السكان، بطريقة منصفة، من أجل تدعيم وتعزيز السلام والتنمية

58- سيركز **البرنامج** عمله مع منطقة ميندناو على نموذج عملية تحويل العلاقات الجنسانية من أجل الأمن الغذائي والتغذية، منذ البداية وحتى نهاية المشروعات القائمة حصرا على المجتمع المحلي. وسيتحقق ذلك من خلال تخطيط وتنفيذ البرامج الحكومية على أساس تشاركي معزز متعدد القطاعات يتمركز حول المستفيدين، مع تنفيذ مباشر محدود من قبل **البرنامج**. وسيقدم **البرنامج** المساعدة التقنية بتركيز عام على بناء السلام، مع مراعاة أوجه عدم المساواة بين الجنسين والثغرات في قدرات التكيف مع تغير المناخ، والاستخدام المستدام بيئيا للأراضي، والأحوال الموسمية.

59- ولأغراض الإيضاح والاندماج لاحقا في خطط الاستثمار المحلية، بما في ذلك تطبيق التخطيط والميزنة المراعية للمنظور الجنساني للأمن الغذائي والتغذية، سيقدم **البرنامج** مساعدة غذائية مباشرة على نطاق صغير دعما للمبادرات المجتمعية مثل ومبادرات التغذية المدرسية وإنشاء الأصول والتي تساعد على إحداث التحول الجنساني، مع التركيز بشكل خاص على توسيع أدوار المرأة وصنعها للقرار في سلسلة القيمة. على أن **البرنامج** سيتحول إلى العمل بشكل أساسي مع المجتمعات المحلية سعيا لتمكينها من الحصول على الدعم من خلال مبادرات الحكومة المختلفة للسلام والحد من الفقر والحماية الاجتماعية. كما سيساعد **البرنامج**، حسب الاقتضاء، على تحديد وإنشاء روابط بالمشروعات الأكبر التي يمولها شركاء التنمية لتعزيز مراعاة التغذية دعما لتحقيق أهداف خطة العمل الفلبينية للتغذية للفترة 2017-2022.

60- وعلى المستوى الإقليمي، سوف يستثمر **البرنامج** في تحسين تحليل ورصد الأمن الغذائي والتغذية الذي يستجيب للمنظور الجنساني ويراعي المجموعات الضعيفة، بما في ذلك الأشخاص ذوو الإعاقة. وسيساعد **البرنامج** الحكومة في تنمية القدرات الشاملة، بما في ذلك فيما يتعلق بتحليل ورصد الأمن الغذائي، من خلال تصميم خطة إنمائية شاملة وتعزيز قدرة الحكومة على تنفيذ خطة يتمثل هدفها النهائي في القضاء على الجوع.

الحصيلة الاستراتيجية 4: تعزَّز قدرات الوكالات الحكومية الوطنية والمحلية على الحد من الهشاشة تجاه الصدمات بحلول عام 2022

61- في إطار هذه الحصيلة، سيدعم **البرنامج** الحكومة في تحقيق أهداف خطة التنمية الفلبينية للفترة 2017-2022 لتوفير الحماية الاجتماعية الشاملة والتحويلية لجميع الفلبينيين وزيادة قدرات التكيف والصمود لدى النظم الإيكولوجية. وسوف يساعد **البرنامج** في تنفيذ خارطة طريق التخفيف من آثار التكيف مع تغير المناخ والتخفيف من مخاطر الكوارث للفترة 2018-2022، مع التركيز بوجه خاص على الأمن الغذائي والتغذية.

62- وتمثل هذه الحصيلة الاستراتيجية تقاربا بين الأنشطة الحالية بهدف وضع نهج متكامل وشامل لبناء قدرة المجتمعات المحلية على الصمود واستجابة النظم المحلية والوطنية لحالات الطوارئ. وبناء على توصيات القمة العالمية للعمل الإنساني، وبالتماشي مع نتائج الاستعراض الاستراتيجي للأمن الغذائي والتغذية، سيتحول **البرنامج** من الأنشطة المجزأة التي يقوم بها

في السنوات الماضية نحو تركيزٍ على النتائج، لدعم جهود الحكومة لزيادة قدرات التكيف لدى الأفراد والأسر والمجتمعات المحلية وتنفيذ تدابير التخفيف المراعية للمنظور الجنساني لمنع تدهور الأمن الغذائي والتغذية.

63- وتستند الأنشطة في إطار هذه الحصيلة الاستراتيجية بدرجة أكبر إلى خبرة **البرنامج** في دعم الحكومة في التحضير للكوارث الكبيرة والمتوسطة والاستجابة لها. وسيعمل **البرنامج**، انطلاقا من دوره القيادي في المجموعة اللوجستية، على تعزيز وتقوية آليات تنسيق المجموعة الوطنية للاستجابة للكوارث فيما يتعلق بإدارة سلسلة الإمداد وسينهي تدريجيا ما يقوم به من تقديم الخدمات بصورة مباشرة.

مجالات التركيز

64- تركز هذه الحصيلة على بناء قدرة المجتمعات المحلية والمؤسسات الضعيفة على مواجهة الأزمات والصدمات في المستقبل من خلال أنشطة تعزيز القدرات. وهي تعالج تحديات الحوكمة، وثغرات تقديم الخدمات، والنظم الغذائية غير المستجيبة، والصدمات المرتبطة بالمناخ والصدمات الأخرى.

النواتج المتوقعة

65- سيتم تحقيق هذه الحصيلة من خلال الناتجين التاليين:

- استفادة الأشخاص الضعفاء الذين يتأثرون بتغير المناخ أو الكوارث الطبيعية الأخرى والكوارث التي يصنعها الإنسان، من تفعيل سياسات وخطط وبرامج الحكومة المحلية والوطنية للتكيف مع تغير المناخ والحد من مخاطر الكوارث، والتي تتصف بالقدرة على إحداث التحول الجنساني وتشمل شبكات أمان وخدمات مناخية تستجيب للصدمات، من أجل الاستعداد الفعال لصدمات الأمن الغذائي والتغذية والتخفيف من آثارها على مستوى الفرد والأسرة والمجتمع المحلي.
- استفادة الأشخاص المتأثرين بالكوارث من تعزيز سلسلة الإمداد وخدمات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات المقدمة من الحكومة والبرنامج إلى الشركاء، حسب الحاجة، لضمان تقديم المساعدة في الوقت المناسب وبصورة دقيقة التوجيه ومنصفة وفعالة.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 4: دعم القدرات الوطنية والمحلية على الحد من مخاطر الكوارث وإدارتها والتكيف مع تغير المناخ

66- يتطلب دعم المجتمعات لتكون قادرة على الصمود أمام المناخ والكوارث الاستثمار في قدرات التكيف لدى المجتمعات المحلية والأفراد المعرضين للخطر، ودعم الإدارة السليمة بيئيا للموارد الطبيعية وضمان وجود سلسلة قوية لإمداد وتوزيع الأغذية، وتوفير الوصول إلى المعلومات المتعلقة بمخاطر المناخ والأخطار الطبيعية، وتعزيز قدرات المؤسسات. وسيدعم **البرنامج** البلديات الضعيفة في المقاطعات التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي بشكل كبير وتتعرض للأخطار الطبيعية، وذلك من خلال زيادة قدرات الحد من مخاطر الكوارث وإدارتها. وسيستخدم التصنيف المتكامل لمراحل الأمن الغذائي، والتقييم الشامل للأمن الغذائي وهشاشة الأوضاع لإعطاء الأولوية للمواقع المعرضة للخطر. وسيوجه اهتمام خاص للمجتمعات المحلية الزراعية من أجل ضمان استقرار إمدادات الأغذية المغذية. ويهدف هذا النشاط إلى إنشاء مكاتب محلية تعمل جيدا للحد من مخاطر الكوارث وإدارتها وتتوفر لديها القدرة على الاستعداد للأخطار الطبيعية والتخفيف من حدتها والتصدي لها ومنع تدهور الأمن الغذائي والتغذية بطريقة شاملة وتحويلية جنسانية.

67- وسوف يستثمر **البرنامج** في الإنذار المبكر الذي يراعي الوقت والسياق المناسبين، وفي تمويل شبكات الأمان التي تستجيب للصدمات على المستوى الوطني. وسيشمل ذلك تعزيز القدرات الوطنية لتحسين ربط واستخدام معلومات التنبؤ بالأحوال الجوية لأغراض الاستعداد لحالات الطوارئ قبل وقوع الكوارث. وسيدعم **البرنامج** بناء البنية التحتية للطوارئ المحلية وأنشطة التخفيف من الفيضانات وإدارة الموارد الساحلية والمياه واستكشاف السبل التي تجعل الأنشطة أكثر مراعاة للتغذية. وسوف يعمل **البرنامج** مع المجتمعات المحلية للتأكد من أن خططها المحلية للحد من مخاطر الكوارث وإدارتها وللتكيف مع تغير المناخ تعالج بشكل كاف الاحتياجات والأولويات المتنوعة للأمن الغذائي والتغذية لدى النساء والرجال والبنات والأولاد.

وعلى المستوى الوطني، سيعمل **البرنامج** مع وزارة الزراعة ومع المجلس الوطني للحد من مخاطر الكوارث على تحسين تحليل الأمن الغذائي والتغذية قبل وبعد حدوث الصدمة، بما في ذلك عن طريق تنظيم التحليلات الجنسانية والتحليل حسب العمر، وضمان ترجمة التحليل إلى استجابة ملائمة ومنصفة وفي الوقت المناسب. وستراعي جميع الأنشطة القضايا الجنسانية الناشئة عن التنفيذ، مع إيلاء اهتمام خاص للأشخاص ذوي الإعاقة. وسيستفيد **البرنامج** من خبرة عمله سابقا مع الحكومة، وسيشدد على العلاقة بين الإنذار المبكر والعمل المبكر والتمويل في محاولة للتأثير على صنع القرار.

النشاط 5: تعزيز وزيادة قدرات الاستعداد والاستجابة لحالات الطوارئ لدى الحكومة والشركاء، بحيث تشمل سلاسل الإمداد والاتصالات في حالات الطوارئ

68- سيزيد **البرنامج** عنصر إدارة سلسلة الإمداد التي يقودها مكتب الدفاع المدني وسيقويه في آليات التنسيق الوطنية للطوارئ من أجل التخفيف التدريجي من مستوى تقديم **البرنامج** للخدمات المباشرة. وأثناء تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية، سيبدأ **البرنامج** في تقديم الدعم لوضع خارطة طريق لسلسلة الإمداد الخاصة بالاستعداد للكوارث والاستجابة لها. وبالإضافة إلى ذلك، سيضمن **البرنامج** إدماج منهج إدارة سلسلة الإمداد بالكوارث بشكل تدريجي في سياسات الحد من مخاطر الكوارث وإدارتها، كما سيضمن تعزيز القدرات البشرية.

69- وسيواصل **البرنامج** العمل مع المجلس الوطني للحد من مخاطر الكوارث لضمان دعم تعبئة الموارد، من حيث التوافر والموثوقية وحسن التوقيت، من خلال الاستفادة من قدرات القطاع الخاص السريعة النمو بطريقة عادلة اجتماعيا تعزز المساواة في النتائج.

70- كما سيقدم **البرنامج** دعما تقنيا مباشرا لآلية التنسيق الوطنية في مجموعات اللوجستيات والاتصالات والأمن الغذائي، بهدف تعزيز القدرات الوطنية على مواجهة الأخطار الطبيعية والطوارئ التي يسببها الإنسان، بصورة شاملة.

3-3 استراتيجيات الانتقال والخروج

71- سيواصل **البرنامج** تركيزه على هدف التنمية المستدامة 2 وسيواصل الدعوة لدى الحكومة الوطنية والحكومات الإقليمية إلى إدماج شواغل الأمن الغذائي والتغذية في جميع خططها الإنمائية. وقد صممت الخطة الاستراتيجية القطرية بحيث تمكن **البرنامج** من دعم حكومة الفلبين في تحقيق هدف التنمية المستدامة 2 ومن ثم الخروج بمجرد تحقيق هذا الهدف. وتعتبر هذه الخطة الاستراتيجية القطرية الأولى من ثلاثة خطط استراتيجية قطرية تتواءم مع خطط التنمية الفلبينية الحالية والمستقبلية ومع هدف الفلبين المتمثل بتحقيق رؤية عام 2040. وستبني كل خطة استراتيجية قطرية على سابقتها وسيتم ربطها استراتيجيا بأولويات الحكومة وأهدافها مع تطورات الوضع، ومع تناقص عدم المساواة الهيكلي وتحديد مراحل واضحة لتسليم المسؤولية.

4- ترتيبات التنفيذ

1-4 تحليل المستفيدين

72- بموجب هذه الخطة الاستراتيجية القطرية، سيستهدف **البرنامج** المستفيدين مباشرة (المستوى 1) في إطار الأنشطة 1 و2 و3، في حين أن المجموعة السكانية الأعم (المستوى 3) ستستفيد من السياسات والبرامج المحسنة في إطار الأنشطة 2 و3 و4 و5.

73- وخلال الاستجابة للأزمات، سيحدد **البرنامج** الرجال والنساء والأولاد والبنات بالاشتراك مع وزارة الرعاية الاجتماعية والتنمية ومع السلطات المحلية. وسيسترشد الاختيار باعتبارات المساواة بين الجنسين والحماية وبنظام بطاقة مساعدة الأسرة في حالات الكوارث. أما بالنسبة للدعم القائم على النقد، سيعتمد **البرنامج** إلى حد كبير على نظام الحكومة للاستهداف الخاص بالحماية الاجتماعية، الذي يشمل الفقراء والذي أصبح مؤخرا يشمل الأسر التي تقارب أن تكون فقيرة. وسيعمل **البرنامج** مع الشركاء، بما في ذلك اليونيسف، لدعم نظام الاستهداف الوطني عند الحاجة. سيكون هناك نهج شامل للوقاية من سوء التغذية بين الأطفال الذكور والإناث الذين تتراوح أعمارهم بين 6 و59 شهرا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات.

74- وفي منطقة ميندناو، سيدعم **البرنامج** بالدرجة الأولى السلطات المحلية في تحليل الهشاشة والاستهداف فيما يتعلق بالأمن الغذائي والتغذية. وفي المجتمعات الفقيرة والمعرضة للخطر، حيث تكون الموارد المالية المحلية محدودة، سيستهدف **البرنامج** جميع الحوامل والمرضعات من النساء والبنات والأطفال من سن 6 إلى 23 شهرا والأطفال في سن مدرسة الحضانة والمدرسة الابتدائية من خلال الوجبات المدرسية والتغذية التكميلية.

75- وفي المجتمعات المحلية نفسها في منطقة ميندناو، سيدعم **البرنامج** أيضا التدخلات في مجال إنشاء الأصول، مع تطبيق النهج الثلاثي الذي يأخذ به **البرنامج**. ووفقا لمعايير الاختيار المتفق عليها سلفا، ستقوم باختيار المستفيدين لجان المجتمعات المحلية المكونة من ممثلين من مختلف القطاعات، بتمثيل متساوٍ للنساء والرجال. ويستخدم المكتب القطري نظام "سكوب"[5] كنظام لإدارة المستفيدين.

الجدول 1: المستفيدون من التحويلات الغذائية والتحويلات القائمة على النقد حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط

الحصيلة الاستراتيجية	النشاط	النساء/البنات	الرجال/الأولاد	المجموع
1	توزيع الأغذية العام	9 800	10 200	**20 000**
	التحويلات القائمة على النقد	9 800	10 200	**20 000**
	التغذية التكميلية العامة (للحوامل والمرضعات من النساء والبنات)	940		**940**
	التغذية التكميلية العامة (للأطفال بين 6 أشهر و59 شهرا)	1 170	1 260	**2 430**
2	التغذية التكميلية (للحوامل والمرضعات من النساء والبنات)	8 000		**8 000**
	التغذية التكميلية العامة (للأطفال بين 6 أشهر و23 شهرا)	5 800	6 200	**12 000**
3	التغذية القائمة على المدارس	21 700	23 300	**45 000**
	إنشاء الأصول	9 800	10 200	**20 000**

[5] نظام "سكوب" هو نظام **البرنامج** لتحديد هوية المستفيدين وإدارة استحقاقاتهم الخاص. ويستخدم النظام في إدارة هويات المستفيدين، ومعايير الاستهداف والاستحقاقات، ودمجها في دورات التوزيع والتعليمات. يمكن تعديل حجمه وفقا لأي تدخل وسياق وهو يعمل في سياق مع أو بدون شبكات اتصال بفضل إمكاناته للعمل عبر شبكة الإنترنت أو خارجها. ويدعم نظام "سكوب" جميع طرائق التحويل التي يستخدمها **البرنامج**، بما في ذلك التحويلات القائمة على النقد (قسائم القيمة أو النقد)، والتحويلات العينية وقسائم السلع، ويسمح بتسجيل المستفيدين باستخدام القياسات الحيوية، مما يقلل من تكرر الهويات ويضمن تقديم المساعدة إلى الشخص المناسب.

2-4 التحويلات

التحويلات الغذائية والتحويلات القائمة على النقد

الجدول 2: الحصص الغذائية *(غرام/شخص/يوم)* والتحويلات القائمة على النقد *(دولار/شخص/يوم)*، حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط							
	الحصيلة الاستراتيجية 1				**الحصيلة الاستراتيجية 2**		**الحصيلة الاستراتيجية 3**
النشاط	**1**				**2**		**3**
نوع المستفيدين	**المستوى 1**	**المستوى 1**	**المستوى 1**	**المستوى 1**	**المستوى 1**	**المستوى 1**	**المستوى 1**
الطريقة	إنشاء الأصول	التغذية القائمة على المدارس	التغذية التكميلية العامة (للأطفال بين 6 أشهر و23 شهرا)	التغذية التكميلية (للحوامل والمرضعات من النساء والبنات)	التغذية التكميلية العامة (للأطفال بين 6 أشهر و59 شهرا)	التغذية التكميلية العامة (للحوامل والمرضعات من النساء والبنات)	التحويلات القائمة على النقد	توزيع الأغذية العام
حبوب	333						333	150
أغذية مغذية متخصصة	30		92	92	50	20		
مجموع السعرات الحرارية في اليوم	1 199		492	492	275	108	1 199	150
نسبة السعرات الحرارية من البروتين	32		19	19	10	4	32	15
نسبة السعرات الحرارية من الدهون	3		53	53	28	11	3	1
النقد *(دولار/شخص/ يوم)*		0.27						
عدد أيام التغذية	30	30	30	30	360	360	90	160

الجدول 3 – مجموع الاحتياجات من الأغذية والتحويلات القائمة على النقد وقيمتها		
نوع الأغذية / التحويلات القائمة على النقد	**المجموع *(طن متري)***	**المجموع *(دولار أمريكي)***
حبوب	4 225	1 961 533
أغذية مخلوطة وممزوجة	507	1 572 649
أغذية أخرى	0	0
المجموع *(الأغذية)*	**4 732**	**3 534 182**
التحويلات القائمة على النقد		800 000
المجموع *(الأغذية والتحويلات القائمة على النقد)*	**4 732**	**4 334 182**

76- لسد الثغرات في الاحتياجات من الأغذية، كان **البرنامج** يقدم سابقا الأغذية العينية والتحويلات القائمة على النقد للأشخاص الضعفاء في وسط ميندناو وكذلك في سياق الاستجابة للكوارث في أي مكان في البلد. وقد ساهمت طريقتا المساعدة في تحقيق هدف **البرنامج** المتمثل في تحسين درجة استهلاك الأغذية والتنوع الغذائي لدى المجموعات المستهدفة. ومع ذلك، سيقوم **البرنامج** في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية بتحديث تقييمات الاحتياجات ذات الصلة وتحليلات الاستجابة لإعادة تقييم طرائق التحويل وتحديد أنسب الطرائق للنساء والرجال والبنات والأولاد.

77- والمساعدة الغذائية في وسط ميناداناو مشروطة بالمشاركة في العمل المتعلق بإنشاء أو أصول المجتمع المحلي إعادة تأهيلها أو إدخال تحسينات على سلسلة القيمة الغذائية. ستحدد برامج سبل العيش الموسمية والتخطيط التشاركي المجتمعي الذي يتم تنفيذه مع الوحدات الحكومية المحلية وأعضاء المجتمع المحلي، أنسب المشاريع وأكثرها استدامة، مع مراعاة الاحتياجات والاهتمامات الخاصة بالنساء (ولا سيما ربات الأسر) والرجال والبنات والأولاد. وحيثما أمكن، سيُربط **البرنامج** بالبرامج الحكومية القائمة ولن يقدم التحويلات إلا لاستكمال مبادرات السلطات المحلية. وسيضمن الفرز البيئي أن تصمم أنشطة إنشاء الأصول بطريقة سليمة بيئيا وأن يتم تجنب أو تخفيف أي مخاطر محتملة للبيئة.

78- ويوفر **البرنامج** الأرز لقائمة الوجبات المدرسية التي تقدم طعاما متوازنا من الأغذية التي يتم الحصول عليها من المجتمعات المحلية، بما في ذلك الخضار والفاكهة، وفي بعض الحالات، الدواجن أو منتجات الألبان. وسوف يواصل **البرنامج** تقييم إمكانية توفير الأرز المقوى بالحديد و/أو استكمال الوجبات بمكملات غذائية دقيقة.

79- وستتلقى الحوامل والمرضعات من النساء والبنات والأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 و23 شهرا الأغذية المغذية الموصى بها. وسوف يواصل **البرنامج** العمل مع مكيفي التكنولوجيا المحليين لدعم المجتمعات المحلية من خلال الشراء داخل البلد وبطريقة تتناول أوجه عدم المساواة الاقتصادية.

80- وسيقوم **البرنامج** بتعميم الاعتبارات الجنسانية وتلك المتعلقة بالحماية، بما في ذلك مخاطر العنف القائم على نوع الجنس، واحتياجات الأشخاص ذوي الإعاقة، في جميع التحويلات الغذائية والقائمة على النقد. وسيشمل ذلك رصد الأمن الغذائي والشواغل المتعلقة بالتغذية في خطط المجتمعات المحلية المتعلقة بالمساواة بين الجنسين والتنمية.

تعزيز القدرات، ولا سيما من خلال التعاون فيما بين بلدان الجنوب

81- يعتبر تعزيز القدرات في مجال الحماية الاجتماعية أمرا تشترك فيه جميع الأنشطة. وسيدعم **البرنامج** تنقيح إطار الحماية الاجتماعية في البلد، بهدف الأخذ بتركيز على التغذية وتعزيز الاستجابة للصدمات. ويستند إطار الحد من مخاطر الكوارث في البلد إلى الخدمات الوقائية المقدمة في إطار نظام الرعاية، ويخصص هذا القطاع لقيادة الاستجابة الإنسانية لكل من الكوارث الطبيعية والكوارث التي يصنعها الإنسان. وسيركز **البرنامج** على تقييمات الاحتياجات وتوسيع نطاق التحويلات القائمة على النقد وسلاسل إمداد الأغذية.

82- وعلى الرغم من النمو الاقتصادي المستمر على مستوى الاقتصاد الكلي، فقد احتلت الفلبين المرتبة 71 من بين 160 بلدا في مؤشر البنك الدولي لأداء الخدمات اللوجستية في عام 2016، بعد أن كانت في المرتبة 44 من أصل 155 بلدا في عام 2010، وتراجعت خلف بلدان أخرى متوسطة الدخل في رابطة أمم جنوب شرق آسيا مثل فييت نام وإندونيسيا. يعكس هذا الوضع المستوى المنخفض نسبيا لتطوير حلول سلسلة الإمداد في جميع أنحاء البلاد، والتي لا تزال مركزية للغاية.

83- وسيستفيد **البرنامج** من خبرته في تقديم الدعم في مجال الحد من الكوارث وإدارتها إلى الحكومة الوطنية والحكومات الإقليمية، بما يتماشى مع خارطة طريق النقل المتعدد الوسائط والخدمات اللوجستية في الفلبين، بشأن خطة رئيسية وطنية لسلسلة الإمداد واللوجستيات؛ وإنشاء برنامج تدريبي لتطوير المهارات على المستوى الوطني؛ والامتثال للمعايير والاتفاقيات الدولية ومع جهد يُبذل لتبسيط السياسات المتعلقة باللوجستيات والتي تنفذها مختلف الوكالات الحكومية. وبهذه الطريقة، سيساهم **البرنامج** في تحسين قدرة الجهات الفاعلة الوطنية على الاستعداد للكوارث الطبيعية والاستجابة لها في مجالات اللوجستيات وسلاسل الإمداد والاتصالات في حالات الطوارئ.

84- وسيعزز **البرنامج** التعاون فيما بين بلدان الجنوب استنادا إلى تجربة الفلبين من خلال تشجيع المبادرات داخل مجتمع الممارسات اللوجستية في رابطة أمم جنوب شرق آسيا. ويعمل **البرنامج** مع مركز تنسيق المساعدة الإنسانية بشأن إدارة الكوارث التابع لإدارة الرابطة والذي يدعم تطوير خارطة طريق اللوجستيات الخاصة بتقديم المساعدة في حالات الكوارث، والتي ترتبط بالخطة الوطنية المقترحة للفلبين مع تبادلات فورية للتعلم في تخطيط سلسلة الإمداد، وتطوير المناهج الوطنية، وتقاسم الممارسات الجيدة.

4-3 سلسلة الأمداد

85- الفلبين أرخبيل كبير يضم العديد من موانئ الدخول الدولية. وتعتبر جودة الخدمات اللوجستية على المستوى الوطني جيدة، ولدى **البرنامج** اتفاقات طويلة الأجل مع مجموعة متنوعة من المقاولين لضمان تسليم الأغذية في الوقت المناسب. على أن البنية التحتية الضعيفة والبيئة الشديدة التقلب تقللان من توافر وموثوقية المقاولين، ولا سيما في منطقة ميندناو، كما أن الترتيبات البديلة تؤثر سلبا على التكاليف ومواعيد التنفيذ.

86- وبفضل الدعم المستمر الذي يقدمه المانحون الاستراتيجيون، حافظ **البرنامج** على القدرة على الاستجابة لحالات الطوارئ بمخزون مسبق من الأغذية والمعدات المتاحة لاستكمال استجابات الحكومة للأزمات. وأثناء تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية، سيتطور مكون الطوارئ هذا نحو شراكة أكثر شمولا مع النظراء الوطنيين، في إطار مكون وطني تحويلي جنساني شامل لتعزيز القدرات على أساس الدروس المستفادة من استجابة إعصار هايان، وهو مكون يعمل على تفعيل التركيز على المساواة بين الجنسين والإعاقة والشباب وفقا لإطار سينداي للحد من مخاطر الكوارث 2015-2030.

87- ويمثل الأرز الجانب الرئيسي من الأغذية المشتراة في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية من الأسواق الدولية، ويحصل عليه **البرنامج** في المنطقة بأسعار معقولة. ويتيح سوق جنوب شرق آسيا مهلة زمنية قصيرة إلى حد ما ويعطي قيمة جيدة مقابل المال مقارنة بالأسواق المحلية التي تخضع لقيود عالية وتحافظ على ارتفاع أسعار الأرز، الذي يعتبر من الحبوب الاستراتيجية المحلية. ومع ذلك، سيواصل **البرنامج** الحصول على الأرز من خلال الهيئة الوطنية للأغذية والقطاع الخاص، شريطة أن يكون ذلك فعالا من حيث التكلفة. كما سيبحث مسألة الشراء من المزارعين المحليين بهدف زيادة دخلهم وربطهم بأسواق مستدامة.

88- وسيجري شراء الأغذية المغذية المتخصصة على المستوى الدولي إلى أن تتوفر الإمدادات المحلية التي تستوفي معايير جودة **البرنامج** بأسعار تنافسية.

89- وعلى غرار نهج المجموعة اللوجستية للجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات، قامت حكومة الفلبين بتكييف هياكل التنسيق الوطنية وإضفاء الطابع المؤسسي عليها، وهي هياكل تشترك في قيادتها السلطات الوطنية والشركاء الدوليون. ويقود مكتب الدفاع المدني مجموعة اللوجستيات، ويشترك **البرنامج** في قيادتها. وبصفته مزود الخدمات اللوجستية في الملاذ الأخير، سيواصل **البرنامج** تقديم الخدمات اللوجستية إلى الحكومة والمجتمع الإنساني الأوسع بموجب هذه الآلية.

90- كما تتوفر اتفاقات مستوى الخدمات مع شركاء آخرين في المجال الإنساني، مما يجعل **البرنامج** أحد مزودي الخدمات المفضلين للنقل والتخزين ودعم العمليات الميدانية وإدارة المعلومات وتقديم التدريب.

4-4 الاتصالات في حالات الطوارئ

91- في حين أنه توجد شبكات اتصال جيدة نسبيا من خلال مقدمي خدمات محليين في المناطق الحضرية، فإن البنية التحتية ضعيفة في المناطق الريفية في الأرخبيل كله. وتجعل طبيعة الأخطار الطبيعية جميع شبكات الاتصالات الثابتة ضعيفة في حد ذاتها، وهو ما تعترف به الحكومة و**البرنامج** وقد تأكد ذلك في الدروس المستفادة من الاستجابة الخاصة بإعصار هايان. وتعني هذه الحقيقة، إلى جانب تواتر الكوارث الطبيعية، أن هناك حاجة مباشرة لضمان جاهزية الاتصالات في حالات الطوارئ في جميع أنحاء البلاد.

92- وبفضل الدعم الذي يقدمه المانحون الاستراتيجيون، تمكن **البرنامج** من تعزيز نظم الاتصالات في حالات الطوارئ في عد من أكثر الوحدات الحكومية المحلية المعرضة لحالات الطوارئ، وذلك استكمالا لاستجابة الحكومة للأزمات. وأثناء تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية، سيتطور مكون الطوارئ هذا نحو شراكة أكثر شمولا مع نظراء **البرنامج** الوطنيين، بهدف زيادة جاهزية الاتصالات في حالات الطوارئ.

93- وتقود وزارة الرعاية الاجتماعية والتنمية مجموعة الاتصالات في حالات الطوارئ، ويشارك **البرنامج** في القيادة. في حالة طلب المساعدة الدولية، تتم دعوة **البرنامج** تلقائيا لتفعيل استجابته. وباعتباره مزودا لخدمات الطوارئ في الملاذ الأخير، سيواصل **البرنامج** تقديم خدمات الاتصالات في حالات الطوارئ إلى الحكومة والمجتمع الإنساني الأوسع بموجب هذه الآلية.

5-4 الشراكات

94- سيعمل **البرنامج** مع المانحين الحكوميين والمؤسسات المالية الدولية وكيانات القطاع الخاص والأوساط الأكاديمية والمنظمات غير الحكومية ووكالات الأمم المتحدة الأخرى على حشد الأموال والوصول إلى المعارف والمهارات التقنية اللازمة لدعم الحصائل الاستراتيجية والأنشطة ذات الصلة. وعلاوة على ذلك، وتمشيا مع هدفي التنمية المستدامة 2 و17، سيعمل **البرنامج** مع الشركاء الاستراتيجيين والتنفيذيين على حد سواء لضمان الحماية وتعزيز المساواة بين الجنسين من أجل تحسين الأمن الغذائي والتغذية في المجتمعات المحلية التي تتلقى المساعدة.

95- وشريكا **البرنامج** الرئيسيان في تقديم الدعم للأنشطة التي تتراوح بين الإغاثة والقدرة على الصمود في المجتمعات المتضررة من النزاعات والكوارث، ولأنشطة بناء القدرات في المناطق المعرضة للكوارث في البلد هما وزارة الرعاية الاجتماعية والتنمية وحكومة منطقة ميندناو. وسيستفيد **البرنامج** من علاقاته معهما أثناء تنفيذ هذه الخطة الاستراتيجية القطرية، ولكنه سيقوم أيضا بتوسيع شراكاته مع الوزارات التنفيذية الأخرى مثل وزارة الزراعة، ووزارة الإصلاح الزراعي، ووزارة البيئة والموارد الطبيعية، ووزارة التعليم.، وزارة الداخلية والحكم المحلي، وزارة الصحة، ومكتب الدفاع المدني، واللجنة الفلبينية المعنية بالمرأة، ومجموعات مجلس الوزراء ذات الصلة، وهيئات التنسيق المتعددة القطاعات (المجلس الوطني للحد من مخاطر الكوارث والمجلس الوطني للتغذية) لمعالجة هدف التنمية المستدامة 2. ويقوم **البرنامج** باستكشاف إمكانية إنشاء لجنة مشتركة بين الوكالات للأمن الغذائي والتغذية، وسيواصل العمل مع السلطة التشريعية. ويتوقع **البرنامج** أن يقدم الدعم لهذه الوكالات الحكومية من خلال المساعدة التقنية إلا عندما تكون الحكومة هي التي تطلب تنفيذ المشروعات. غير أن التوقعات تشير إلى أن **البرنامج** سيتوقف تدريجيا عن التنفيذ المباشر للمشروعات مع نهاية هذه الخطة الاستراتيجية القطرية. وسوف يواصل **البرنامج** تنفيذ المشروعات التجريبية للأنشطة الرئيسية، وذلك فيما يتصل أساسا بالتحويلات القائمة على النقد وبالوجبات المدرسية.

96- وسيكفل **البرنامج** وجود التنسيق وسيقيم شراكات تنفيذية مع وكالات الأمم المتحدة، ولا سيما مع منظمة الأغذية والزراعة بشأن الأمن الغذائي وسبل العيش، ومع اليونيسف ومنظمة الصحة العالمية للحد من سوء التغذية المزمن.

97- وتتراوح علاقات **البرنامج** مع المنظمات غير الحكومية والمؤسسات الخاصة بين خدمات التعاقد من الباطن والشراكات الاستراتيجية مثل تلك المقامة مع منظمة إنقاذ الطفولة والمؤسسة الفلبينية الإغاثة في حالات الكوارث. وفيما يتعلق بالقطاع الخاص، وبخلاف تعبئة الموارد، سيهدف **البرنامج** إلى تعزيز توافر الأغذية المغذية المقواة، وسيدعو إلى إنشاء وتعزيز شراكات بين القطاعين العام والخاص للنهوض بالأمن الغذائي والتغذية.

98- وبالإضافة إلى الشركاء الذين وردت مناقشة بشأنهم على وجه التحديد في إطار الحصائل الاستراتيجية المذكورة أعلاه، سيتشارك **البرنامج** مع المجتمع المدني ووكالات التعاون التقني التابعة لمختلف المانحين. وفيما يتعلق بالمواضيع الشاملة، سيكون **للبرنامج** ترتيبات تنسيق خاصة، مثل الترتيبات مع مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين فيما يتعلق بالحماية ومع شبكة الشؤون الجنسانية والتنمية ولجنة الفلبين المعنية بالمرأة فيما يتعلق بالشؤون الجنسانية.

5- إدارة الأداء والتقييم

1-5 ترتيبات الرصد والتقييم

99- سيضع المكتب القطري خطة للرصد والاستعراض والتقييم تراعي المنظور الجنساني وتتماشى مع إطار النتائج المؤسسية **للبرنامج**. وبالتنسيق مع تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها، ستجرى دراسة استقصائية للأمن الغذائي والتغذية على خط الأساس وخط الوسط وخط الانتهاء في البلديات المستهدفة، مع مراعاة القضايا والمؤشرات ذات الصلة بالأشخاص ذوي

الإعاقة. وحيثما أمكن، سيتم جمع البيانات ورصدها بالاشتراك مع الحكومة وشركاء الأمم المتحدة. وسوف يأخذ **البرنامج** غايات ومؤشرات إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية في الاعتبار وسيعدل خطته للرصد وفقا لذلك.

100- وستخصص الأموال للموظفين لرصد التقدم المحرز في تنفيذ الأنشطة. ونظرا للتركيز على تعزيز القدرات، سيعتمد **البرنامج** على الأدوات المؤسسية الأحدث لرصد التقدم المحرز ونتائج أنشطة تعزيز القدرة والمساعدة التقنية، بدعم وتوجيه من المكتب الإقليمي والمقر. في حال كون الوصول محدودا بسبب المشكلات الأمنية، سيستخدم **البرنامج** شركاء متعاونين تتوفر لديهم الخبرة في جمع البيانات ورصدها والمعرفة بالمجال الجغرافي للتدخل من حيث الحساسيات الجنسانية والثقافية ومن حيث الجغرافيا واللغة. سيعمل المكتب القطري على زيادة استخدام التكنولوجيا للرصد عن بعد إلى أقصى حد ممكن.

101- وسيتم إعداد تقارير منتظمة وتنظيم مناقشات للتواصل مع جميع أصحاب المصلحة بشأن النتائج والتحديات في تنفيذ الأنشطة، ولمعالجة المشاكل واتخاذ ما يلزم من إجراءات تصحيحية. وسيجري رصد وتحديث التقدم المحرز في الاستجابة لنتائج وتوصيات التقييمات السابقة لضمان اتخاذ الإجراءات التصحيحية. كما سيجرى استعراض سنوي من أجل تجميع الممارسات الجيدة والدروس المستفادة وتوفير التغذية الارتجاعية للإدارة كأساس يُستند إليه في تعديلات التنفيذ المحتملة. وفي منتصف فترة الخطة الاستراتيجية القطرية، سيجري **البرنامج** استعراضا لمنتصف المدة بتمكين الإدارة من الاسترشاد بالتقدم المحرز في تنفيذ الأنشطة ويكون بمثابة أساس لأي تعديلات ضرورية. وسيجري تقييم لامركزي للنتيجة الاستراتيجية 4 في عام 2021 لإرشاد تعديلات الأخيرة على التوجه الاستراتيجي لنشاط تعزيز القدرات في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية. وستفيد نتائج التقييم اللامركزي في تطوير الخطة الاستراتيجية القطرية القادمة. كمل سيتم إجراء تقييم للحافظة القطرية يديره مكتب التقييم في نهاية فترة تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية. وستخصص الأموال للتقييم اللامركزي ولتقييم الحافظة القطرية واستعراض منتصف المدة.

2-5 إدارة المخاطر

102- تسترشد أنشطة **البرنامج** في الفلبين بأعمال الاستعداد وتخفيف المخاطر. ويتم تقدير تقييم المخاطر وتقييمها وتخفيفها بشكل منتظم إلى الحد الممكن، استنادا إلى احتمالات حدوثها.

المخاطر السياقية

103- الحالة الأمنية في ميندناو متقلبة، ولا سيما في منطقة الحكم الذاتي. وقد تم التوصل إلى اتفاق سلام، لكنه هش. وسيقوم **البرنامج** برصد الحالة باستمرار وسيمتثل بصورة صارمة بالبروتوكولات الأمنية التي وضعتها إدارة الأمن والسلامة في الأمم المتحدة وللمعايير الأمنية التشغيلية الدنيا للأمم المتحدة لضمان سلامة وأمن الموظفين.

104- وهناك أيضا احتمال كبير لحدوث كارثة طبيعية. وتوفر الخطة الاستراتيجية القطرية **للبرنامج** القدرة على الاستجابة بسرعة عند الطلب. وبالإضافة إلى ذلك، يسعى **البرنامج** إلى تخفيف آثار الصدمات من خلال بناء قدرة المجتمعات المحلية على التكيف ونظام إدارة مخاطر الكوارث في البلد. وفي نفس الوقت، هناك احتمال كبير بأن تتعطل الأنشطة الإنمائية وأن يتم تحويل الموارد والاهتمام عن جدول أعمال التنمية. وسوف يواصل **البرنامج** اتباع استراتيجية قوية للتأهب والاستجابة للطوارئ بحيث يكون في موقف يستطيع الاستجابة بسرعة مع التركيز على تنفيذ الأنشطة غير الطارئة.

105- وستعالج التحديات الناجمة عن الأعراف الاجتماعية الثقافية التمييزية التي تحد من وصول النساء والبنات إلى الخدمات والأصول والفرص من خلال زيادة المشاركة المجتمعية، والسياسات والبرامج التحويلية الجنسانية، وتطبيق التوجيهات الجنسانية والإنمائية الصادرة عن الحكومة.

المخاطر البرامجية

106- يعتمد **البرنامج** على امتثال الحكومة لالتزاماتها وتمسكها بأولوياتها. غير أن التغييرات في الحكومة وتبدل الموظفين الحكوميين، ولا سيما على مستوى الأقاليم والمقاطعات والمستوى المحلي، تقلل من فعالية تعزيز القدرات. وسيخفف **البرنامج**

من مخاطر حدوث ذلك عن طريق إدماج التزامات الحكومة بهدف التنمية المستدامة 2 في خطط التنمية والاستثمار المحلية وبالدخول في الاتفاقات ذات الصلة وفي أنشطة تعزيز القدرات.

107- وستعالج المخاطر التشغيلية المرتبطة بتحويلات الأغذية والتحويلات القائمة على النقد، بما في ذلك مخاطر الحماية، من خلال عمليات التقييم والرصد المنتظمة. وسيتم استعراض وتعزيز آليات تقديم الشكاوى والتعليقات حسب الاقتضاء لضمان الوصول الآمن لجميع أصحاب المصلحة، والتحقق من صحة الاستهداف، وضمان السلوك المناسب، وتتبع الاستخدام الفعال للموارد، ومعالجة المظالم والبلاغات.

108- وهناك خطر كبير يتمثل في عدم ضمان التمويل الكافي. وسيخفف **البرنامج** هذا الخطر من خلال العمل المستمر مع الجهات المانحة وتعزيز وتحديث استراتيجية تعبئة الموارد. وسينظر **البرنامج** في إمكانية تنفيذ برامج مشتركة قابلة للاستمرار، وسيعمل مع الشركاء الآخرين، وسيوسع قاعدة التمويل لتشمل مانحين غير تقليديين مثل كيانات القطاع الخاص والمؤسسات المالية الدولية، كما سيبحث عن فرص للتمويل من البلدان التي لديها صلات سياسية قوية مع الفلبين.

المخاطر المؤسسية

109- سيقلل **البرنامج** من المخاطر المؤسسية مثل السرقات والخسائر النقدية بالتمسك بقواعد الشراء والقواعد المالية، وبتوعية الشركاء المتعاونين بنظمه المالية، وتقييم مقدمي الخدمات المالية وتعريف المستفيدين باستحقاقاتهم وبآليات الإمداد. وسيقوم **البرنامج** بإنشاء نظم مبتكرة، مثل نظام لحل المشاكل بسرعة وآلية لتلقي آراء المستفيدين، وذلك تيسيرا للتوصل إلى تسوية سريعة لأية حوادث. وسيؤدي الحفاظ على نظام وسياسات فعالة للموارد البشرية إلى التخفيف من المخاطر المتعلقة بتعيين الموظفين وتحديد مهامهم. وسيقوم **البرنامج** بتقييم جاهزية الموظفين في ضوء الأولويات المتغيرة، وبمعالجة الثغرات في القدرات من خلال التدريب والدعم المقدم من المكتب الإقليمي والمقر.

6- الموارد اللازمة لتحقيق النتائج

6-1 ميزانية الحافظة القطرية

الجدول 4: الاحتياجات الإرشادية للميزانية السنوية للخطة الاستراتيجية القطرية *(دولار أمريكي)*

الحصيلة الاستراتيجية	السنة الأولى	السنة الثانية	السنة الثالثة	السنة الرابعة	السنة الخامسة	السنة السادسة	المجموع
1	804 590	955 116	1 041 116	953 258	1 140 370	106 192	**5 000 641**
2	805 331	1 765 611	1 372 461	851 915	839 644	270 846	**5 905 808**
3	1 185 967	2 258 167	1 377 418	1 014 960	780 379	391 775	**7 008 667**
4	1 081 960	2 738 117	2 972 807	3 509 077	3 450 405	1 348 437	**15 100 803**
المجموع	**3 877 848**	**7 717 013**	**6 763 802**	**6 329 210**	**6 210 798**	**2 117 250**	**33 015 920**

6-2 آفاق تدبير الموارد

110- يبلغ مجموع ميزانية الخطة الاستراتيجية القطرية 33 مليون دولار أمريكي. وتتماشى النتائج الاستراتيجية مع اهتمامات الجهات المانحة وتوفر فرصا لتعبئة الموارد. ويعمل **البرنامج** حاليا على عرض الخطة الاستراتيجية القطرية على شركاء التنمية وعلى تحديد مجالات التركيز التي تتوافق مع أهداف المانحين. واستنادا إلى الاتجاهات التاريخية، يرى المكتب القطري أن هناك إمكانات للتمويل من الجهات المانحة السابقة من أجل زيادة الاستعداد للكوارث، وتعزيز القدرات والأنشطة الاحتياطية لحالات الطوارئ، وكذلك التمويل من القطاع الخاص لبرامج الوجبات المدرسية، ومن آليات التمويل الخاصة بتغير المناخ. وأدى الدعم المقدم إلى منطقة ميندناو، ولا سيما فيما يتعلق بالنزاع المسلح في ماراوي، إلى تمويل إضافي **للبرنامج** خلال مرحلة الاستجابة، ومن المتوقع أن يستمر في اجتذاب المساهمات خلال مرحلة الإنعاش. وستشمل إدارة

الموارد تطبيق التزام **البرنامج** الذي يقضي، اعتبارا من عام 2020، بتخصيص 15 في المائة من تكاليف المشروع الإجمالية لأنشطة المساواة بين الجنسين.

3-6 استراتيجية تعبئة الموارد

111- يتمثل هدف المكتب القطري في تأمين تمويل يمكن التنبؤ به ومرن ومتعدد السنوات من أجل تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية. وبالنظر إلى أن الفلبين بلد متوسط الدخل، فإن المكتب القطري يسعى بنشاط للحصول على مساهمات من الحكومة. وسيواصل المكتب القطري إقامة روابط قوية مع القطاع الخاص المحلي، ولا سيما شركاء **البرنامج** العالميين الذين لديهم حضور في البلد، ومع المؤسسات الخيرية الخاصة.

الملحق الأول

الإطار المنطقي للخطة الاستراتيجية القطرية للفلبين (2018-2023)

الغاية الاستراتيجية 1: دعم البلدان في القضاء على الجوع

الهدف الاستراتيجي 1: القضاء على الجوع عن طريق حماية إمكانية الحصول على الأغذية

النتيجة الاستراتيجية 1: تمتع كل فرد بالقدرة على الحصول على الغذاء

الحصيلة الاستراتيجية 1: تمكُّن الأشخاص المتأثرين بالأزمات في الفلبين من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية أثناء حالات الطوارئ وبعدها مباشرة

فئات الحصائل:

استمرار/تحسين حصول الأسر والأفراد على الغذاء الكافي — مراعية للتغذية

مجالات التركيز: الاستجابة للأزمات

الافتراضات:

تتلقى الحكومة دعم **البرنامج.**

عدم حدوث انقطاعات في خطوط الإمداد أو عجز في الموارد.

توفر التمويل وعدم حدوث مشاكل أمنية.

مؤشرات الحصائل

مؤشر استراتيجيات التصدي القائم على الاستهلاك (متوسط)

مستوى التنوع الغذائي

درجة الاستهلاك الغذائي

حصة النفقات الغذائية

الأنشطة والنواتج

النشاط 1: توفير مساعدة غذائية مراعية للتغذية وغير مشروطة، من خلال شبكات الأمان الحكومية أو من خلال الشركاء، والدعم اللوجستي الملائم للمجتمعات المحلية المتأثرة بالأزمات عقب الأخطار الطبيعية أو الصدمات والاضطرابات التي يصنعها الإنسان. (تحويلات الموارد غير المشروطة دعما لإمكانية الحصول على الأغذية)

تلقي الأولاد والبنات والرجال والنساء المستهدفين المتأثرين بالأخطار الطبيعية أو الصدمات أو الاضطرابات التي يصنعها الإنسان، ما يكفي من الغذاء و/أو النقد لتلبية احتياجاتهم الأساسية من الغذاء والتغذية ولتمكينهم من الأخذ بممارسات التغذية الصحية. (ألف: الموارد المحوَّلة)

تلقي الأولاد والبنات والرجال والنساء المستهدفين المتأثرين بالأخطار الطبيعية أو الصدمات أو الاضطرابات التي يصنعها الإنسان، ما يكفي من الغذاء و/أو النقد لتلبية احتياجاتهم الأساسية من الغذاء والتغذية ولتمكينهم من الأخذ بممارسات التغذية الصحية. (باء: توفير الأغذية المغذية)

تلقي المستهدفين من الأطفال دون سن الخامسة والحوامل والمرضعات من النساء والبنات المتأثرين بالأخطار الطبيعية أو الصدمات أو الاضطرابات التي يصنعها الإنسان، أغذية مغذية متخصصة تكفي لتلبية احتياجاتهم الغذائية الملائمة لعمرهم (ألف: الموارد المحوَّلة)

الهدف الاستراتيجي 2: تحسين التغذية

النتيجة الاستراتيجية 2: ألّا يعاني أحد من سوء التغذية

الحصيلة الاستراتيجية 2: تمتُّع النساء والأولاد والبنات، بحلول عام 2022، بالأطعمة الكافية والصحية للحد من سوء التغذية، في المحافظات التي تعطيها الحكومة الأولوية، بما يتماشى مع الغايات الحكومية

فئات الحصائل:

تحسين استهلاك الأغذية العالية الجودة والغنية بالمغذيات بين الأفراد المستهدفين

درجة الاستهلاك الغذائي: التغذية

مجالات التركيز: الأسباب الجذرية

الافتراضات:

عدم حدوث حالات تفشي أمراض واسعة.

توفر موارد تكميلية من الوكالة الشريكة.

توفر التمويل وعدم حدوث مشاكل أمنية.

مؤشرات الحصائل

الحد الأدنى من التنوع الغذائي – النساء

نسبة الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا ويتلقون الحد الأدنى من الغذاء المقبول

نسبة السكان المؤهلين الذين يشاركون في البرنامج (التغطية)

نسبة السكان المستهدفين الذين يشاركون في عدد كاف من عمليات التوزيع (الامتثال)

سجل القدرة على القضاء على الجوع

الأنشطة والنواتج

النشاط 2: توفير المساعدة المباشرة والتقنية، وبناء الأدلة والدعوة لضمان وجود أطعمة كافية وصحية لأكثر الفئات تعرضا للمخاطر من خلال الاستجابات المتعددة القطاعات الخاصة بالتغذية والمراعية للتغذية. (أنشطة تعزيز القدرات المؤسسية)

تلقي الحوامل والمرضعات من النساء والبنات، والبنات، والأولاد ومقدمي الرعاية (بما في ذلك الرجال) رسائل خاصة بتغيير السلوك الاجتماعي وحصولهم على الأغذية المغذية الملائمة، وتحسن معرفتهم ومواقفهم وممارساتهم فيما يتعلق بالتغذية وارتباطهم بشكل فعال بالخدمات المقدمة من القطاعات الأخرى. (ألف: الموارد المحوَّلة)

تلقي الحوامل والمرضعات من النساء والبنات، والبنات، والأولاد ومقدمي الرعاية (بما في ذلك الرجال) رسائل خاصة بتغيير السلوك الاجتماعي وحصولهم على الأغذية المغذية الملائمة، وتحسن معرفتهم ومواقفهم وممارساتهم فيما يتعلق بالتغذية وارتباطهم بشكل فعال بالخدمات المقدمة من القطاعات الأخرى. (باء: توفير الأغذية المغذية)

تلقي الحوامل والمرضعات من النساء والبنات، والبنات، والأولاد ومقدمي الرعاية (بما في ذلك الرجال) رسائل خاصة بتغيير السلوك الاجتماعي وحصولهم على الأغذية المغذية الملائمة، وتحسن معرفتهم ومواقفهم وممارساتهم فيما يتعلق بالتغذية وارتباطهم بشكل فعال بالخدمات المقدمة من القطاعات الأخرى. (هاء: القيام بأنشطة التوعية والتعليم)

استفادة النساء والبنات والأولاد من تشريعات وسياسات وبرامج وتكنولوجيات وطنية وإقليمية أكثر اتساقا خاصة بالتغذية ومراعية للتغذية، وذلك نتيجة للمساعدة التقنية والأدلة المقدمة إلى الحكومة من أجل التوصل إلى أطعمة كافية وصحية للفئات الضعيفة. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

الغاية الاستراتيجية 2: إرساء الشراكات لدعم تنفيذ أهداف التنمية المستدامة

الهدف الاستراتيجي 4: دعم تنفيذ أهداف التنمية المستدامة

النتيجة الاستراتيجية 5: امتلاك البلدان لقدرات معززة على تحقيق أهداف التنمية المستدامة

الحصيلة الاستراتيجية 3: تحسُّن الأمن الغذائي والتغذية للمجتمعات الضعيفة في ميندناو بحلول عام 2022، بما يتماشى مع الغايات الحكومية

فئات الحصائل:

تعزيز قدرات مؤسسات ونظم القطاعين العام والخاص، بما في ذلك المستجيبون المحليون، بهدف تحديد السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي ومن الضعف الغذائي واستهدافهم ومساعدتهم

مجالات التركيز: بناء القدرة على الصمود

الافتراضات:

التخطيط لهذه الأنشطة بالتعاون مع الحكومة. قد ينطوي تغيير الخطط، وعمليات الشراء، وتعاون الوحدات الحكومية المحلية، أثر على الإنجازات والموارد.

توفر الجهات الحكومية النظيرة لتنفيذ الأنشطة.

إبداء الحكومة لاهتمامها ورغبتها في استخدام النتائج لتحسين الأمن الغذائي للبلد.

توفر التمويل وعدم حدوث مشاكل أمنية.

مؤشرات الحصائل

سجل القدرة على القضاء على الجوع

الأنشطة والنواتج

النشاط 3: دعم حكومة منطقة ميندناو الإسلامية المتمتعة بالحكم الذاتي والحكومات المحلية في معالجة احتياجات الأمن الغذائي والتغذية لجميع شرائح السكان، بطريقة منصفة، من أجل تدعيم وتعزيز السلام والتنمية. (أنشطة تعزيز القدرات المؤسسية)

استفادة الرجال والنساء والأولاد والبنات المعرضين للخطر من الوسائل والأدوات والقدرات المعززة لدى الحكومات الإقليمية والمحلية من أجل تلبية احتياجاتهم الغذائية دعما للسلام والتنمية. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

الحصيلة الاستراتيجية 4: تعزُّز قدرات الوكالات الحكومية الوطنية والمحلية على الحد من الهشاشة تجاه الصدمات بحلول عام 2022

فئات الحصائل:

تعزيز قدرات مؤسسات ونظم القطاعين العام والخاص، بما في ذلك المستجيبون المحليون، بهدف تحديد السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي ومن الضعف الغذائي واستهدافهم ومساعدتهم.

مجالات التركيز: بناء القدرة على الصمود

الافتراضات:

التخطيط لهذه الأنشطة بالتعاون مع الحكومة وتلقيها للدعم.

توفر الجهات الحكومية النظيرة لتنفيذ الأنشطة.

توفر التمويل وعدم حدوث مشاكل أمنية.

مؤشرات النواتج

مؤشر القدرة على الاستعداد للطوارئ

الأنشطة والنواتج

النشاط 5: تعزيز وزيادة قدرات الاستعداد والاستجابة لحالات الطوارئ لدى الحكومة والشركاء، بحيث تشمل سلاسل الإمداد والاتصالات في حالات الطوارئ (أنشطة تعزيز القدرات المؤسسية)

استفادة الأشخاص المتأثرين بالكوارث من تعزيز سلسلة الإمداد وخدمات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات المقدمة من الحكومة و**البرنامج** إلى الشركاء، حسب الحاجة، لضمان تقديم المساعدة في الوقت المناسب وبصورة دقيقة التوجيه ومنصفة وفعالة. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

استفادة الأشخاص المتأثرين بالكوارث من تعزيز سلسلة الإمداد وخدمات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات المقدمة من الحكومة والبرنامج إلى الشركاء، حسب الحاجة، لضمان تقديم المساعدة في الوقت المناسب وبصورة دقيقة التوجيه ومنصفة وفعالة. (حاء: تقديم الخدمات والمنصات العامة)

استفادة الأشخاص المتأثرين بالكوارث من تعزيز سلسلة الإمداد وخدمات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات المقدمة من الحكومة والبرنامج إلى الشركاء، حسب الحاجة، لضمان تقديم المساعدة في الوقت المناسب وبصورة دقيقة التوجيه ومنصفة وفعالة. (ميم: عدد آليات التنسيق الوطنية التي تحظى بالدعم)

النشاط 4: دعم القدرات الوطنية والمحلية على الحد من مخاطر الكوارث وإدارتها والتكيف مع تغير المناخ (أنشطة تعزيز القدرات المؤسسية)

استفادة الأشخاص الضعفاء الذين يتأثرون بتغير المناخ أو الكوارث الطبيعية الأخرى والكوارث التي يصنعها الإنسان، من تفعيل سياسات وخطط وبرامج الحكومة المحلية والوطنية للتكيف مع تغير المناخ والحد من مخاطر الكوارث، والتي تتصف بالقدرة على إحداث التحول الجنساني وتشمل شبكات أمان وخدمات مناخية تستجيب للصدمات، من أجل الاستعداد الفعال لصدمات الأمن الغذائي والتغذية والتخفيف من آثارها على مستوى الفرد والأسرة والمجتمع المحلي. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

الغاية الاستراتيجية 1: دعم البلدان في القضاء على الجوع

المواءمة مع فئات النواتج يستطيع السكان المتضررون مساءلة البرنامج وشركائه عن تلبية احتياجاتهم الغذائية بطريقة تراعي آراءهم وأفضلياتهم

النتائج والمؤشرات الشاملة

جيم 1-1: نسبة الأشخاص المستفيدين من المساعدة الذين يتلقون معلومات عن البرنامج (من هم الأشخاص المدرجون فيه، وما سيحصلون عليه، وما هي مدة المساعدة)

جيم 1-2: نسبة أنشطة المشروعات التي يتم بشأنها توثيق تعقيبات المستفيدين وتحليلها ودمجها في تحسينات البرامج

جيم 1: عدد الأشخاص المدرَّبين يستطيع السكان المتضررون الاستفادة من برامج البرنامج بطريقة تضمن وتعزز سلامتهم وكرامتهم ونزاهتهم

النتائج والمؤشرات الشاملة

جيم 2-1: نسبة الأشخاص المستهدفين الذين يمكنهم الحصول على المساعدة دون التعرّض لتحديات تتعلق بالحماية

جيم 3: تحسين المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة بين السكان المستفيدين من مساعدة البرنامج

النتائج والمؤشرات الشاملة

جيم 3-1: نسبة الأسر التي تُتخذ فيها القرارات بشأن استخدام الأغذية/النقد/القسائم من قِبل المرأة، أو الرجل، أو كليهما معا، حسب طريقة التحويل

جيم 3-2: نسبة النساء الأعضاء في كيانات صنع القرار بشأن المساعدة الغذائية –لجان، ومجالس، وأفرقة، وغير ذلك

جيم 3-3: نوع التحويل (أغذية، نقود، قسائم، أو لا تعويض) الذي يحصل عليه المشاركون في أنشطة البرنامج، حسب الجنس ونوع النشاط

مؤشر خاص بالبلد جيم 4: تستفيد المجتمعات المحلية المستهدفة من برامج البرنامج بطريقة لا تضر بالبيئة

النتائج والمؤشرات الشاملة

جيم 4-1: نسبة الأنشطة التي فُحِصت المخاطر البيئية بالنسبة لها، وحُددِّت إجراءات التخفيف حسب الاقتضاء

الملحق الثاني

التوزيع الإرشادي للتكاليف حسب الحصائل الاستراتيجية *(دولار أمريكي)*					
	النتيجة الاستراتيجية 1 والغاية 2-1	النتيجة الاستراتيجية 2 والغاية 2-2	النتيجة الاستراتيجية 5 والغاية 17-9	النتيجة الاستراتيجية 5 والغاية 17-9	المجموع
	الحصيلة الاستراتيجية 1	الحصيلة الاستراتيجية 2	الحصيلة الاستراتيجية 3	الحصيلة الاستراتيجية 4	
التحويل	3 737 717	3 628 988	4 352 408	8 984 233	**20 703 346**
التنفيذ	61 352	892 221	1 026 646	2 282 206	**4 262 424**
تكاليف الدعم المباشرة المعدَّلة	896 369	1 024 151	1 201 855	2 912 719	**6 035 094**
المجموع الفرعي	4 695 438	5 545 360	6 580 908	14 179 158	**31 000 864**
تكاليف الدعم غير المباشرة (6.5 في المائة)	305 203	360 448	427 759	921 645	**2 015 056**
المجموع	**5 000 641**	**5 905 808**	**7 008 667**	**15 100 803**	**33 015 920**