



Distribución: general

Fecha: 26 de enero de 2018

Original: inglés

Tema 5 del programa

WFP/EB.1/2018/5-A

Informes de evaluación

**Para examen**

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<http://executiveboard.wfp.org>).

## Informe resumido de la evaluación de la cartera de proyectos en el Camerún (2012 – mediados de 2017)

### Resumen

La evaluación de la cartera de proyectos en el Camerún, que abarcó las operaciones ejecutadas por el PMA entre 2012 y mediados de 2017, permitió analizar el posicionamiento estratégico del Programa, la calidad de las decisiones adoptadas y los factores que influyeron en las mismas, así como las realizaciones y los resultados de las actividades de la cartera. La evaluación se planificó de manera que pudiera servir de base para la programación y la puesta en marcha del nuevo plan estratégico del PMA para el Camerún, aprobado en junio de 2017, y contribuir a aumentar la colaboración y las sinergias entre los organismos con sede en Roma.

El Camerún, guiado por su estrategia nacional de crecimiento y empleo para 2010-2020, es un país de ingresos medianos bajos con una tasa anual de crecimiento económico relativamente estable del 5,5 % y una población de 23 millones de habitantes<sup>1</sup>. En 2016 ocupó el lugar 153 entre los 187 países clasificados con arreglo al Índice de Desarrollo Humano, y se registra una tendencia a la mejora<sup>2</sup>. El Camerún se ha visto afectado por la inestabilidad en las regiones septentrionales y orientales<sup>3</sup> como consecuencia de la crisis en la República Centroafricana y de la insurgencia de Boko Haram, que se ha propagado por toda la cuenca del Lago Chad. Esta situación llevó a activar una intervención de emergencia del PMA de nivel 3, que duró de mayo a agosto de 2014, cuando las necesidades excedieron significativamente la capacidad de intervención de la oficina en el país.

<sup>1</sup> Banco Mundial. <https://data.worldbank.org/country/cameroon?view=chart>.

<sup>2</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). <http://hdr.undp.org/en/countries/profiles/CMR>.

<sup>3</sup> Las regiones de Extremo Norte, Norte, Adamaoua y Este.

*En consonancia con la política en materia de evaluación para 2016-2021 (WFP/EB.2/2015/4-A/Rev.1), para respetar la integridad e independencia de las constataciones formuladas en la evaluación, es posible que algunos de los términos o expresiones utilizados en el presente informe no correspondan a la terminología estándar del PMA. Si necesita alguna aclaración a este respecto, sírvase dirigirse a la Directora de la Oficina de Evaluación del PMA.*

#### Coordinadores del documento:

Sra. A. Cook  
Directora de Evaluación  
Tel.: 06-6513-2030

Sr. D. Habtemariam  
Oficial de Evaluación  
Tel.: 06-6513-3169

La evaluación constató que el PMA estaba muy bien considerado por su liderazgo en la prestación de asistencia alimentaria y la flexibilidad de su enfoque. Las partes interesadas reconocieron las ventajas comparativas del Programa en cuanto a la asistencia alimentaria, el apoyo nutricional en emergencias, la logística y el radio de acción. En las decisiones adoptadas influyeron la situación en las regiones septentrionales y orientales, el papel del PMA en las plataformas humanitarias y de desarrollo y la disponibilidad de recursos, lo que afectó también a las realizaciones, los resultados y el traspaso de responsabilidades a los asociados nacionales. En general la asistencia del Programa fue pertinente y oportuna al responder a las necesidades vitales y de recuperación de 2,5 millones de beneficiarios. Se consideró adecuado y eficaz el realineamiento de la cartera en 2013-2014 para prestar servicios a un mayor número de refugiados, personas desplazadas internamente y poblaciones de acogida vulnerables, a lo que se sumó recientemente el paso del enfoque basado en el tratamiento de la malnutrición al enfoque basado en la prevención y la introducción de transferencias de base monetaria. Sin embargo, esa reorientación de la cartera no permitió satisfacer las necesidades de seguridad alimentaria a más largo plazo en las regiones septentrionales y orientales. Esto fue, en parte, la consecuencia de la prioridad concedida a las intervenciones destinadas a salvar vidas y a los déficits de financiación, lo que provocó una reducción en la cantidad y la duración de la asistencia alimentaria, aunque se asistió a más beneficiarios. La Oficina del PMA en el País ha prestado mayor atención a las cuestiones emergentes que afectan a la protección y el acceso con fines humanitarios. Como aspecto más positivo, la asistencia técnica del PMA contribuyó a la puesta en práctica del programa de seguridad alimentaria y de los sistemas de alerta temprana y seguimiento a nivel nacional, aunque subsisten los déficits de capacidad. Asociaciones eficaces con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia permitieron mejorar la complementariedad y la sinergia para que el PMA pudiera utilizar el registro civil de los beneficiarios y dispensar tratamiento a los niños aquejados de malnutrición grave. La colaboración entre los organismos con sede en Roma fue limitada y consistió en cooperar en la planificación estratégica y el seguimiento de la seguridad alimentaria.

Como resultado de la evaluación se formularon siete recomendaciones: reorientar los programas de nutrición hacia la prevención; ampliar el uso de las modalidades de transferencia de base monetaria; acrecentar la colaboración con los organismos con sede en Roma; seguir centrándose en atender las necesidades humanitarias en las regiones septentrionales y orientales, orientándose progresivamente hacia el restablecimiento de las actividades de recuperación temprana; elaborar una estrategia operacional basada en datos empíricos para incorporar las consideraciones de género en la programación de conformidad con la política y el plan de acción del PMA en materia de género; concebir y sistematizar un marco de comunicación eficaz, y elaborar una estrategia para respaldar el desarrollo de las capacidades nacionales y locales en las esferas del seguimiento de la seguridad alimentaria, la alerta temprana y la intervención.

### **Proyecto de decisión\***

La Junta toma nota del documento titulado “Informe resumido de la evaluación de la cartera de proyectos en el Camerún (2012 – mediados de 2017)” (WFP/EB.1/2018/5-A) y de la respuesta de la dirección que figura en el documento WFP/EB.1/2018/5-A/Add.1 y alienta a que se adopten nuevas medidas en respuesta a las recomendaciones formuladas, teniendo en cuenta las consideraciones expuestas por sus miembros durante los debates.

---

\* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

## Introducción

### Características de la evaluación

1. La evaluación de la cartera de proyectos del PMA en el Camerún, que abarcó las operaciones ejecutadas entre 2012 y mediados de 2017, permitió analizar el posicionamiento estratégico del Programa en ese país, la calidad de las decisiones adoptadas y los factores que influyeron en las mismas, así como las realizaciones y los resultados de las actividades de la cartera. La evaluación se planificó de manera que pudiera servir de base para la programación y la puesta en marcha del nuevo plan estratégico del PMA para el Camerún, aprobado en junio de 2017, y contribuir a aumentar la colaboración y las sinergias entre los organismos con sede en Roma.
2. La evaluación estuvo a cargo de la Oficina de Evaluación independiente del PMA junto con un equipo externo, y el trabajo sobre el terreno se llevó a cabo en el Camerún del 7 al 25 de agosto de 2017. El equipo de evaluación se basó en una gran cantidad de datos secundarios existentes que se completaron con entrevistas a las partes interesadas. La evaluación de la cartera de proyectos en el país se basó en los datos empíricos de dos evaluaciones de operaciones completadas en 2016<sup>4</sup>. En 2017, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y el Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola (FIDA) realizaron también evaluaciones de sus respectivas carteras de proyectos en el Camerún. Los resultados de las tres evaluaciones se presentarán en un seminario conjunto, que se celebrará en febrero de 2018, con el fin de servir de base para futuras asociaciones y aumentar la coherencia y la sinergia entre los organismos con sede en Roma.

### Contexto

3. Con una población de 23 millones de personas, el Camerún es un país de ingresos medianos bajos y su tasa media de crecimiento económico, del 5,5 % por año, es relativamente estable, aunque recientemente ha disminuido. La economía nacional está orientada por la estrategia de crecimiento y empleo (2010-2020) del Gobierno. Desde 2014 ha imperado un clima de inestabilidad en las regiones septentrionales y orientales del país<sup>5</sup> como resultado de la crisis en la República Centroafricana y la insurgencia de Boko Haram, que se ha propagado por la cuenca del lago Chad. En la actualidad hay más de 325.000 refugiados de la República Centroafricana y de Nigeria, y 230.000 personas desplazadas internamente (PDI), donde el 35 % de la población sufre inseguridad alimentaria, los índices de malnutrición crónica y aguda son elevados y la tasa de alfabetización es muy baja en algunas regiones (el 40 % en la región Extremo Norte, por ejemplo)<sup>6</sup>. Esta crisis humanitaria ha planteado nuevos retos para la protección y el acceso con fines humanitarios.
4. Según la política nacional en materia de género para 2011-2020, las normas socioculturales en esa esfera constituyen un escollo importante para lograr la igualdad de derechos y oportunidades entre hombres y mujeres. En 2015 el Índice de Desigualdad de Género del Camerún era de 0,568<sup>7</sup>, lo que lo colocaba en el lugar 136 entre los 160 países clasificados en ese índice. La escasez de estadísticas fiables sobre el empoderamiento de la mujer y la igualdad de género es uno de los principales obstáculos para garantizar que los programas tengan en cuenta las cuestiones de género.
5. Entre 2012 y 2016, la asistencia humanitaria prestada al Camerún aumentó de 31 millones a 189 millones de dólares EE.UU.<sup>8</sup> En total, la asistencia oficial para el desarrollo fue escasa,

---

<sup>4</sup> Evaluaciones de la operación prolongada de socorro y recuperación (OPSR) 200552 y la operación de emergencia (OEM) regional 200777.

<sup>5</sup> Las regiones de Extremo Norte, Norte, Adamaoua y Este.

<sup>6</sup> Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados. <https://data2.unhcr.org/en/country/cmr>.

<sup>7</sup> PNUD. 2016. Índice de desigualdad de género. <http://hdr.undp.org/en/data#>. Se trata de un índice compuesto que capta los logros no realizados dentro de un país debido a las disparidades entre hombres y mujeres. Utiliza tres dimensiones: salud reproductiva, empoderamiento y participación en la fuerza laboral.

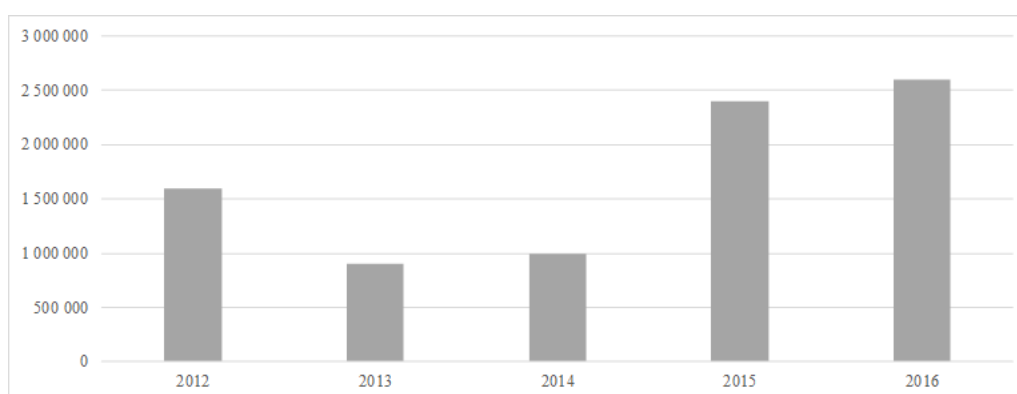
<sup>8</sup> Servicio de Supervisión Financiera. 2016. <https://fts.unocha.org/countries/39/summary/2017>.

equivalente al 2,5 % del ingreso nacional bruto, y el 75 % del total lo aportaron Francia, el Banco Mundial, la Unión Europea, Alemania y los Estados Unidos de América<sup>9</sup>.

<b>CUADRO 1: INDICADORES SOCIOECONÓMICOS DEL CAMERÚN</b>			
<b>Fuente</b>	<b>Año de publicación</b>	<b>Indicador</b>	<b>Valor</b>
IDM	2012-2016	Población	21-23 millones
IDM	2016	Población que vive por debajo del umbral de pobreza	37,5 %
IDM	2016	Valor agregado agrícola (porcentaje del producto nacional bruto)	15%
IDM	2014	Tierras cultivables (porcentaje de la superficie)	13,1 %
ESAE	2016	Población afectada por la inseguridad alimentaria	9,6%
IDM	2016	Déficit nutricional (kilocalorías por persona y día)	63,0
IDM	2015	Población con acceso a saneamiento básico	38,8 %
IDM	2016	Tasa neta de matrícula en la escuela primaria	92 %
ACNUR	2016	PDI	199 000
ACNUR	2016	Refugiados	347 000
UNICEF	2012-2015	Tasa nacional de retraso del crecimiento (porcentaje de niños menores de 5 años)	32,5–31,7 %
UNICEF	2015	Tasa de malnutrición aguda global	5,2 %
UNICEF	2015	Tasa de mortalidad materna (por cada 100.000 nacidos vivos)	596

ESAE = evaluación de la seguridad alimentaria en emergencias; IDM = indicadores del desarrollo mundial; ACNUR = Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados; UNICEF = Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia.

**Figura 1: Número de personas afectadas por la inseguridad alimentaria en el Camerún, 2012-2016**



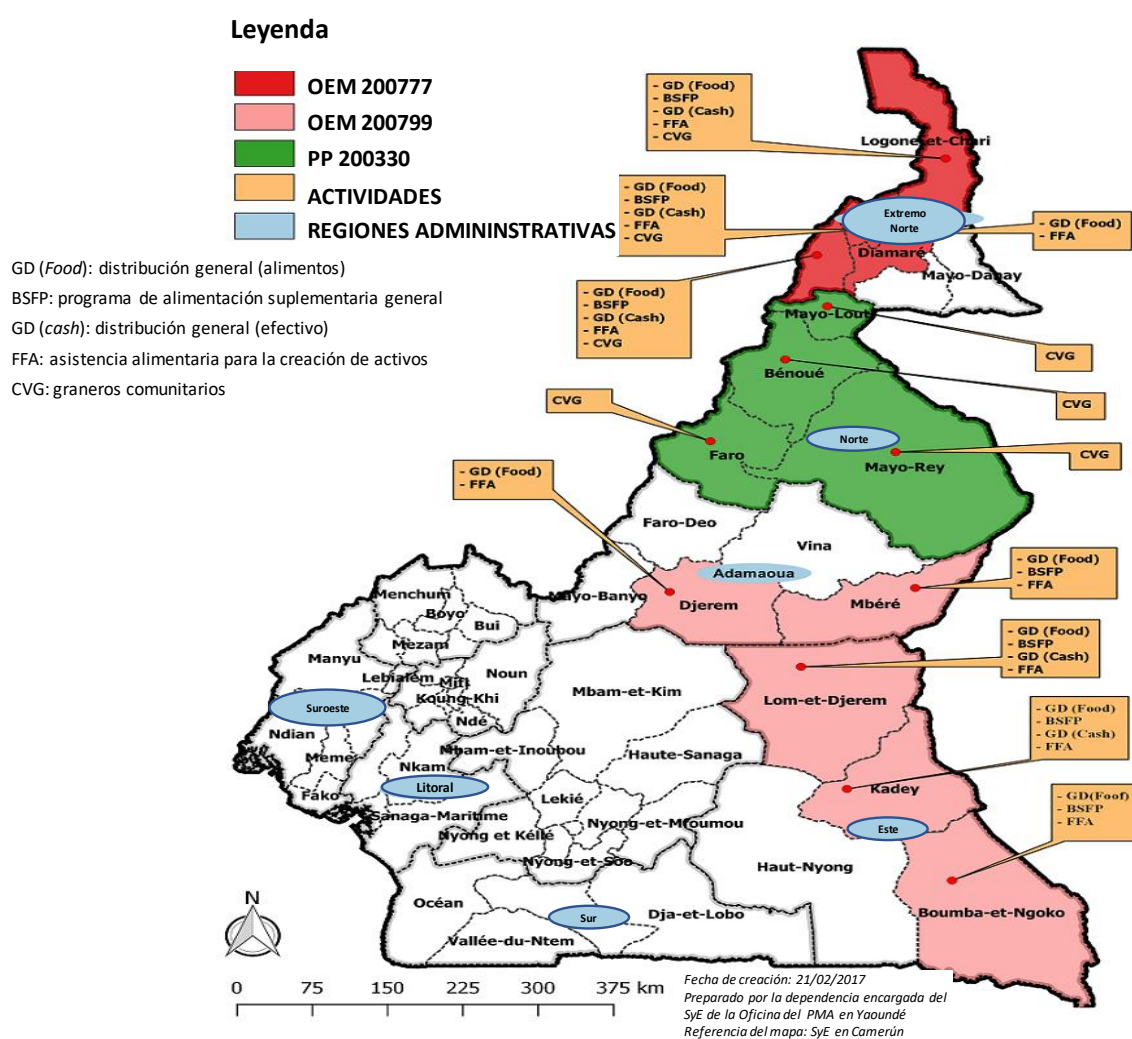
Fuente: Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios. [www.unocha.org](http://www.unocha.org).

<sup>9</sup> Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico. 2017. Query Wizard for International Development Statistics. <http://stats.oecd.org/qwids/>.

## Cartera de proyectos del PMA

6. El PMA comenzó a prestar apoyo al Camerún en el decenio de 1970. Entre 2012 y mediados de 2017, la cartera de proyectos en el país fue polifacética: 11 actividades de socorro, recuperación y desarrollo, y operaciones especiales en las regiones de Extremo Norte, Norte, Este y Adamaoua, que tienen los niveles más altos de pobreza, inseguridad alimentaria y necesidades humanitarias. El programa en el país (PP) para 2013-2017 brindó un marco operacional que reflejaba una orientación en favor del desarrollo.
7. En 2014, debido a los efectos secundarios de los conflictos en la cuenca del lago Chad, Nigeria y la República Centroafricana, el PMA respondió a las necesidades humanitarias, masivas y en rápido aumento, pasando de las intervenciones orientadas al desarrollo, a relativo largo plazo, a las intervenciones de emergencia al suministrar asistencia alimentaria general y apoyo nutricional. A partir de 2016 se fueron agregando gradualmente más actividades orientadas a la recuperación.

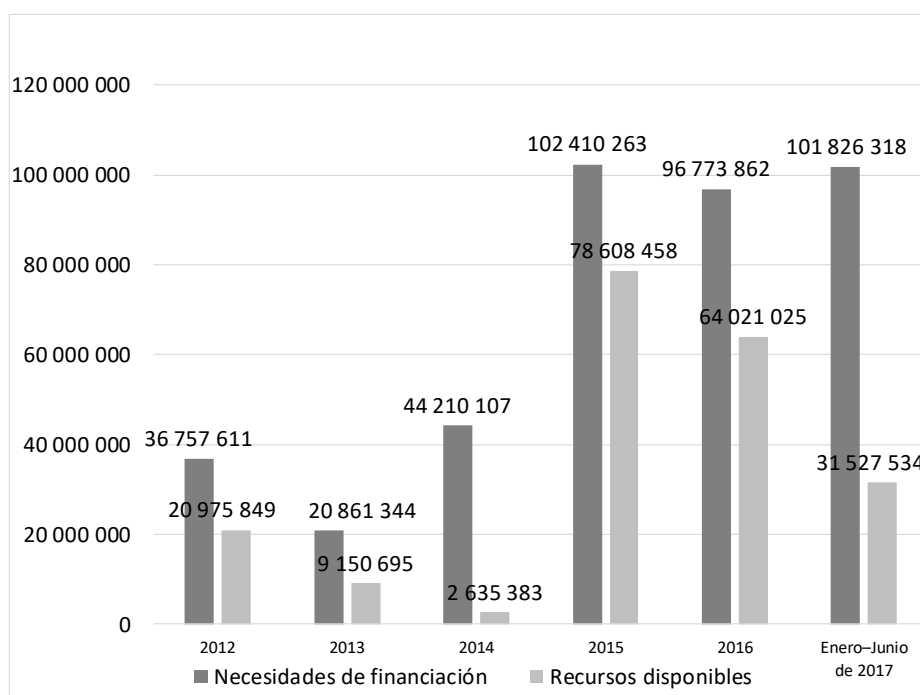
Figura 2: Actividades del PMA en el Camerún (febrero de 2017)



Fuente: Oficina en el país.

8. Durante el período examinado se financió el 66 % de las necesidades de la cartera de proyectos (Figura 3).
9. No se dispuso de ningún documento de estrategia para el país que abarcara el período evaluado. En junio de 2017, la Junta Ejecutiva aprobó un nuevo plan estratégico para el país (PEP) para 2018-2020. Comparado con el PP para 2013-2017, el PEP comprende un grupo de beneficiarios seleccionado más grande, que incluye refugiados y PDI, aunque sigue centrándose en las regiones septentrionales y orientales. El PEP ofrece una respuesta integrada que contribuirá a alcanzar los objetivos del Hambre Cero y se basa en una mayor colaboración con los organismos con sede en Roma y otros asociados. Además, se centra en la concatenación entre acción humanitaria y desarrollo, de conformidad con el Plan Estratégico del PMA para 2017-2021.

**Figura 3: Diferencia entre las necesidades de financiación y los recursos disponibles, 2012 – mediados de 2017 (millones de dólares)**



*Fuente:* Panorama de los recursos del PMA en el Camerún desde 2012 hasta el 31 de julio de 2017.

**Figura 4: Panorama de la cartera de proyectos del PMA en el Camerún, 2012 – mediados de 2017**

	antes de 2012	2012	2013	2014	2015	2016	mediados de 2017
<b>Acontecimientos importantes en el Camerún</b>	<p>Elevados precios de alimentos y combustible en</p> <p>Grandes problemas de seguridad alimentaria debidos a inundaciones y lluvias</p> <p>En 2011 el precio del maíz aumentó en un 42 % respecto de 2010</p>	<p>Gran inseguridad alimentaria y malnutrición en las regiones septentrionales y orientales (15 % de hogares en situación de inseguridad alimentaria)</p>	<p>Inundaciones</p> <p>Aumenta el número de personas afectadas por la inseguridad alimentaria de 1,1 a 2,7 millones</p> <p>La región septentrional recibe 15.000 refugiados nigerianos además de los 17.000 en la región Este</p>	<p>Crisis humanitaria en las regiones septentrionales y orientales</p> <p>Más de 241.000 refugiados llegan de la República Centroafricana y 60.000 de Nigeria</p> <p>Despliegue de tropas en la frontera de Nigeria</p> <p>A finales de año hay 40.000 PDI en la región</p>	<p>270.000 refugiados de la República Centroafricana y 71.000 de Nigeria</p> <p>El 60 % de los agricultores norteros padecen limitaciones en el uso de la</p> <p>El 40 % de la población norteña sufre inseguridad alimentaria - 1/3 de los hogares dependen de la asistencia alimentaria</p>	<p>La situación de seguridad alimentaria se deteriora.</p> <p>2,4 millones de personas afectadas por la inseguridad alimentaria necesitan asistencia; 203.000 padecen inseguridad grave y 61.000 niños menores de 5 años sufren malnutrición grave o aguda</p>	<p>2,6 millones de personas padecen inseguridad alimentaria en las regiones septentrionales y orientales</p> <p>325.000 refugiados y 250.000 PDI</p> <p>Mejora la situación de la agricultura con las condiciones climáticas, pero la inseguridad alimentaria ejerce presión sobre la agricultura en las regiones septentrional y</p>
<b>Orientación general del PMA</b>	ACTIVIDADES CENTRADAS EN EL DESARROLLO EN LAS REGIONES SEPTENTRIONALES			ACTIVIDADES PARA HACER FRENTE A LAS EMERGENCIAS EN LAS REGIONES SEPTENTRIONALES Y ORIENTALES, CON UNA PRESENCIA CRECIENTE DE INTERVENCIONES DE RECUPERACIÓN TEMPRANA			
<b>Operaciones del PMA en el Camerún</b>	<p>PP 105300</p> <p>Operación prolongada de socorro y recuperación (OPSR) 200053: Protección y restablecimiento de los medios de subsistencia de los refugiados de la República Centroafricana y el Chad y de las poblaciones de acogida en el Camerún</p> <p>OEM 200396: Asistencia alimentaria para los hogares afectados por la sequía y los grupos que presentan una malnutrición aguda en el Distrito de Logone-et-Charim, en la región del Extremo Norte</p>			<p>PP 200330</p> <p>OPSR 200552: Asistencia alimentaria y nutricional a los refugiados de la República Centroafricana y Nigeria y a las poblaciones de acogida en el Camerún</p> <p>OEM 200689: Asistencia de emergencia para los refugiados recién llegados de la República Centroafricana</p> <p>OEM de respuesta inmediata 200679: Asistencia alimentaria para los refugiados recién llegados de la República Centroafricana</p>			
<b>Políticas y estrategias clave</b>	<p>Documento estratégico de crecimiento y empleo del Gobierno del Camerún 2010-2020</p> <p>MANUD 2011-2012 revisado, firmado por 18 organismos</p> <p>MANUD 2013-2017, firmado por 20 organismos</p> <p>Plan estratégico de respuesta 2014-2016</p> <p>Plan de respuesta humanitaria 2017 - 2020</p> <p>PEP del PMA para 2018-2020, aprobado por la Junta Ejecutiva en junio de 2017</p>						

## Constataciones de la evaluación

### Alineación y posicionamiento estratégico de la cartera de proyectos del PMA en el Camerún

- Habida cuenta de la situación de relativa estabilidad existente en el Camerún en 2012 y 2013, el PMA estaba bien situado estratégicamente para respaldar iniciativas orientadas al desarrollo en las regiones septentrionales del país, donde había estado presente durante varios decenios. Su cartera de proyectos, centrada en las comidas escolares, los bancos de cereales comunitarios y la nutrición, era sumamente pertinente para las necesidades de la población. En 2014, la llegada de un elevado número de refugiados de la República Centroafricana hizo que el PMA pusiera en marcha, de mayo a agosto, una intervención de emergencia coordinada a nivel central (nivel 3), dado que la oficina en el país carecía de la capacidad necesaria para poder atender las necesidades humanitarias. Dicha intervención de emergencia en el Camerún se armonizó con otra, también de nivel 3, en la República Centroafricana, con objeto de acrecentar la coordinación y la eficiencia. La capacidad de seguimiento de la seguridad alimentaria de la oficina en el país y su presencia de larga data en el Camerún permitieron al PMA intervenir con rapidez para hacer frente a la situación de emergencia. La oficina en el país fue reduciendo las actividades orientadas al desarrollo y al final acabó por suspenderlas.
- El papel constructivo del PMA en las plataformas de coordinación para las actividades humanitarias y de desarrollo en el Camerún, en particular el Marco de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) y el plan estratégico de respuesta para 2014-2016, en el que participaban 17 organismos de las Naciones Unidas, le permitió en gran medida concebir una cartera de

proyectos coherente. Ese plan de respuesta reflejó las necesidades multisectoriales y los objetivos estratégicos con respecto al acopio de datos y el análisis de los riesgos y vulnerabilidades y a la reducción de la duración de la recuperación después de la crisis. En el plan de respuesta humanitaria para 2017-2020 se presta mayor atención a la resiliencia y a los problemas estructurales y crónicos que originan la vulnerabilidad y las necesidades humanitarias. El PMA se ha focalizado cada vez más en apoyar las actividades de prevención en el marco de las intervenciones de nutrición, asociándose con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y de conformidad con la política nacional de alimentación y nutrición para 2015-2025, que se basa en las estrategias definidas en la iniciativa del Movimiento para el fomento de la nutrición (SUN). El Camerún no tiene un sistema de módulos de acción agrupada en el ámbito de la ayuda humanitaria, sino que recurre a grupos de trabajo sectoriales.

12. Desde 2015, las actividades de prevención de la malnutrición han ido sustituyendo paulatinamente a las de tratamiento en la estrategia de nutrición de la cartera de proyectos, y las transferencias de base monetaria se han adoptado como nueva modalidad<sup>10,11</sup>. Estos enfoques innovadores han servido de punto de partida útil para que el PMA posicionara estratégicamente la cartera de proyectos y funcionara con eficiencia. Al vincular las actividades de alimentación suplementaria general a las de asistencia alimentaria general, el PMA reforzó las sinergias internas entre ambas modalidades, pero la reorientación de la cartera hacia las operaciones de emergencia (OEM) no permitió aportar las soluciones a más largo plazo necesarias para hacer frente a la inseguridad alimentaria persistente en el marco de las actividades de fomento de la resiliencia y alimentación escolar, que son de especial importancia para mujeres y niñas<sup>12</sup>.
13. Para abordar las desigualdades de género, al concebir las operaciones de la cartera del PMA se dio cada vez más prioridad a las necesidades de las mujeres y las niñas. En la práctica, sin embargo, el análisis de las cuestiones de género, específico del contexto y basado en las necesidades desglosadas por sexo, edad y diversidad sociocultural, fue limitado.
14. La orientación geográfica y sectorial permitió alinear adecuadamente la cartera de proyectos del PMA con la visión nacional del desarrollo para contribuir a la erradicación de la pobreza y con las estrategias nacionales de seguridad alimentaria y nutrición. No obstante, la interrupción del apoyo del PMA a los bancos de cereales comunitarios impidió la alineación completa, dado que el fortalecimiento de la capacidad de almacenamiento cerealero era una prioridad nacional. Debido a la escasa colaboración de los organismos con sede en Roma, se desaprovecharon varias oportunidades de aplicar un enfoque integrado. El nuevo PEP prevé que dichos organismos trabajarán juntos para lograr mejores resultados.
15. El liderazgo del PMA en lo relativo a las evaluaciones de la seguridad alimentaria fue muy apreciado por sus asociados en el Camerún, lo que lo llevó a desempeñar una función crucial dentro de las plataformas humanitarias y de desarrollo a nivel nacional y regional, como demuestra el uso generalizado de los productos de información del PMA sobre la seguridad alimentaria, oportunos y de gran calidad. Además, el Programa colaboró con la FAO en las evaluaciones anuales de los cultivos y la seguridad alimentaria y con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) en las misiones de evaluación conjuntas. Hubo intentos de coordinar las evaluaciones de la seguridad alimentaria en emergencias con las encuestas estandarizadas de seguimiento y evaluación de las fases de socorro y transición (SMART), dado que eran complementarias, pero resultó difícil coordinar los respectivos calendarios<sup>13</sup>. Para reforzar las capacidades nacionales pertinentes, el PMA

---

<sup>10</sup> Informes normalizados de los proyectos relativos a la cartera de proyectos de 2012-2016.

<sup>11</sup> La oficina en el país suministró además alimentación suplementaria selectiva para los niños menores de 5 años malnutridos.

<sup>12</sup> Véase, por ejemplo, el Programa nacional de seguridad alimentaria del Gobierno del Camerún, PMA. 2016. *Evaluation de la sécurité alimentaire dans les régions de l'Est, Adamaoua, Nord et de l'Extrême-Nord du Cameroun, 14-28 septembre 2015*. <https://reliefweb.int/report/cameroon/evaluation-de-la-s-curit-alimentaire-dans-les-r-gions-de-l-est-adamaoua-nord-et-extr>.

<sup>13</sup> Comparación entre las encuestas anuales SMART y las evaluaciones de la seguridad alimentaria en emergencias entre 2012 y 2017.



suministró asistencia técnica al programa nacional de seguridad alimentaria, administrado por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, y al primer sistema nacional de seguimiento de la seguridad alimentaria, que se incorporará al futuro sistema de alerta temprana del Gobierno.

16. El examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero realizado en 2017 aportó elementos útiles al proceso de diseño del PEP, de modo que el PMA pudo adecuarse a un análisis del contexto institucional general, incluidas las instituciones que se ocupaban de la seguridad alimentaria, pero en él no se indicaban explícitamente estrategias que permitiesen reforzar la colaboración, las sinergias y la complementariedad entre los organismos con sede en Roma. Los asociados, incluidos los donantes, acogieron con agrado la transición a una planificación integrada que hacía mayor énfasis en el nexo entre la labor de asistencia humanitaria y la de desarrollo como respuesta viable a la inseguridad alimentaria en el Camerún, pero algunos asociados interpretaron erróneamente los principios, el mandato, las funciones y la puesta en práctica del nuevo PEP del PMA.

### **Factores que influyeron en la toma de decisiones estratégicas y calidad de las decisiones adoptadas por el PMA**

17. La adopción de decisiones se vio influida por la situación en las regiones septentrionales y orientales, el papel del PMA en las plataformas humanitarias y de desarrollo y disponibilidad de recursos. La oficina en el país tuvo en cuenta sistemáticamente los niveles de riesgo basándose en la información procedente de múltiples fuentes y de esa forma fue más fácil adaptar la cartera de proyectos a las necesidades<sup>14</sup>. El seguimiento de riesgos aportó la información necesaria para activar la intervención de emergencia de nivel 3 e iniciar intervenciones de emergencia específicas. En el registro anual de los riesgos se delinearon correctamente las actividades de mitigación de los diversos riesgos posibles<sup>15</sup>, pero se trató de actividades generales y no pudo comprobarse su eficacia.
18. La oficina en el país utilizó sistemáticamente los datos en materia de seguridad alimentaria y nutrición, las encuestas agrupadas de indicadores múltiples y la información del grupo de trabajo sobre protección para concebir las operaciones de la cartera de proyectos<sup>16</sup> y tomar decisiones estratégicas informadas, así como para diseñar el nuevo PEP<sup>17</sup>.
19. La oficina en el país aplicó la política del PMA en materia de protección humanitaria<sup>18</sup>, pero no fue un miembro activo del grupo de trabajo sobre protección en el Camerún<sup>19</sup>. Hizo falta un sistema coordinado para el seguimiento de la protección entre los agentes humanitarios<sup>20,21</sup>. A nivel interno, el sistema de seguimiento del PMA permitió recabar información esencial y pertinente gracias a la labor de seguimiento posterior a la distribución, el sistema de rendición de cuentas y la línea asistencia telefónica, que funcionó bien. Se esperaba que la plataforma digital del PMA para la gestión de los beneficiarios y las modalidades de transferencia (SCOPE), puesta en servicio recientemente, acrecentara el uso sistemático de la información sobre la protección para tomar decisiones<sup>22</sup>.

---

<sup>14</sup> Personal del PMA.

<sup>15</sup> Informes sobre el registro de riesgos de la Oficina del PMA en el Camerún, 2012 – mediados de 2017.

<sup>16</sup> Documentos de operaciones para la cartera de proyectos, 2012 – mediados de 2017.

<sup>17</sup> PEP para 2018-2020 y entrevistas con el personal del PMA.

<sup>18</sup> WFP/EB.1/2012/5-B/Rev.1.

<sup>19</sup> Documentos relativos a las operaciones.

<sup>20</sup> Información de las organizaciones internacionales y no gubernamentales activas en la labor de protección en la región Extremo Norte.

<sup>21</sup> ACNUR. 2016. *Stratégie Nationale du Secteur Protection au Cameroun (2016-2017)*. <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/cameroon/document/strat%C3%A9gie-nationale-du-secteur-protection-au-cameroun-2016-2017>.

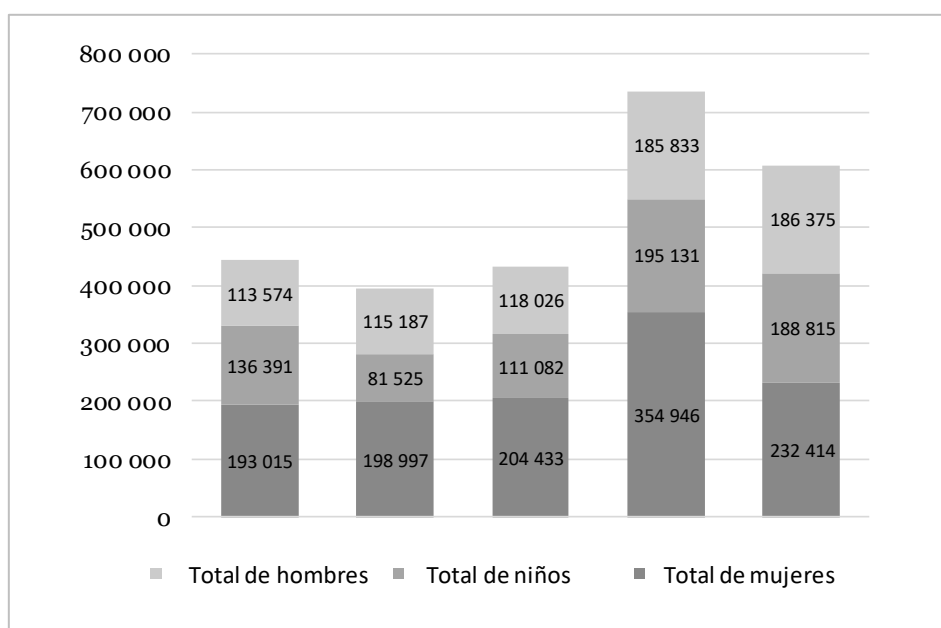
<sup>22</sup> Entrevistas a los asociados.

## Realizaciones y resultados de la cartera de proyectos

### Eficacia

20. En el período 2012-2016, el número total de beneficiarios, que pasó de 395.709 en 2013 a 735.910 en 2015, fue aproximadamente de 2,5 millones, o el 80 % del objetivo previsto. Las diferencias entre las cifras reales y las previstas se explican debido a la escasez de financiación, los problemas en la cadena de suministro y los errores en el cálculo de las necesidades. Por ejemplo, en 2014 se sobreestimó el número de refugiados procedentes de la República Centroafricana. Posteriormente, los métodos de recuento de los beneficiarios del ACNUR, que utilizaba el PMA para planificar sus actividades destinadas a los refugiados, se modificaron con la introducción de los datos biométricos.

**Figura 5: Número efectivo de beneficiarios, 2012-2016**



Fuentes: Informes normalizados de los proyectos 2012-2016.

21. Las actividades de asistencia alimentaria general tuvieron más beneficiarios de los que se había previsto (104 %), mientras que las de alimentación suplementaria selectiva alcanzaron un porcentaje del 86 % y las de asistencia alimentaria para la creación de activos (ACA) un 55 %. Las actividades de alimentación escolar, en favor de 276 escuelas, llegaron solo al 25 % de los beneficiarios previstos debido a la suspensión de las actividades en 2015 y a la escasez de recursos y de capacidad de las contrapartes. Sin embargo, los informes normalizados de los proyectos del PMA pusieron de relieve una reducción de las tasas de abandono escolar, que pasaron del 4 % al 2,5 % de los niños matriculados. Aunque fue a escala limitada, la prescripción de alimentos a los pacientes con VIH/sida alcanzó a un porcentaje relativamente alto (89 %) de los beneficiarios previstos.

CUADRO 2: NÚMERO DE BENEFICIARIOS EFECTIVOS Y PREVISTOS, POR ACTIVIDAD, 2012-2016					
	Alimenta- ción escolar	Nutrición	Asistencia alimentaria general	ACA/asistencia alimentaria para la capacitación	Prescripción de alimentos
Beneficiarios previstos	359 746	2 197 022	1 223 890	726 633	4 300
Beneficiarios efectivos	91 728	1 879 003	1 268 998	397 648	3 819
Porcentaje de beneficiarios efectivos con respecto a los previstos	25 %	86 %	104 %	55 %	89 %

Fuentes: Informes normalizados de los proyectos 2012-2016.

22. *Nutrición.* De 2012 a 2015 la tasa de recuperación entre los niños menores de 5 años que sufrían de malnutrición aguda moderada dio pocos signos (o ninguno) de mejora<sup>23</sup>. Algunas operaciones funcionaron menos bien de lo previsto, incluido el PP 200330, en el que las tasas de recuperación descendieron del 75 % en 2014 al 67 % en 2015, en parte como resultado de los cambios en los grupos beneficiarios, con un aumento del número de malnutridos entre los refugiados nigerianos y las PDI. Al introducir un enfoque preventivo en las OEM regionales en las regiones Este y Extremo Norte, las tasas de recuperación superaron el 90 % en 2016, una mejora de más del 20 % comparado con 2015 (Cuadro 3).

<b>CUADRO 3: RESULTADOS DE LAS ACTIVIDADES DE APOYO A LA NUTRICIÓN PARA LOS NIÑOS MENORES DE 5 AÑOS AQUEJADOS DE MALNUTRICIÓN AGUDA MODERADA (porcentajes)</b>		
<b>Operación</b>	<b>Tasa de recuperación, niños menores de 5 años</b>	
	<b>Valor de referencia</b>	<b>Última medición</b>
PP 200330	74,74 (2014)	67,00 (2015)
OPSR 200053	82,10 (2013)	81,22 (2014)
OPSR 200552	79,00 (2013)	78,05 (2015)
OEM 200396	64,00 (2012)	77,00 (2013)
OEM 200689	77,00 (2014)	67,00 (2014)
OEM 200799	67,00 (2015)	96,00 (2016)
OEM 200777	66,00 (2015)	90,58 (2016)

*Fuentes:* Informes normalizados de los proyectos 2012-2016.

23. La reorientación del enfoque aplicado a la nutrición, es decir, el paso del tratamiento a la prevención, permitió asimismo ampliar la cobertura y tuvo como resultado un mayor número de niños inscritos en esos programas. Además, favoreció la creación de plataformas de prevención que tenían en cuenta la dimensión nutricional y por medio de las cuales se prestaban multitud de servicios para complementar la asistencia nutricional, en particular cuidados de salud, vacunación, servicios de suministro de agua e higiene y comunicación destinada a fomentar cambios comportamentales. En septiembre de 2016 una evaluación de mitad del período en la región Extremo Norte confirmó que este enfoque acrecentaba el sentido de apropiación comunitario y los controles mensuales<sup>24</sup>, y también mejoraba la cobertura de las actividades integradas tendentes a modificar los comportamientos en materia de salud, gracias a un importante componente de educación para la nutrición y el uso de productos nutritivos adaptados a las preferencias de los beneficiarios.
24. En 2015, basándose en estudios de viabilidad que recomendaban realizar una fase piloto para comenzar, se comenzó a realizar transferencias de base monetaria para la asistencia alimentaria general suministrada en el marco de las dos OEM regionales a 75.000 beneficiarios. Por razones de protección, la modalidad escogida fue la de distribución de cupones. Se organizaron ferias de minoristas en los lugares donde los mercados no funcionaban de forma satisfactoria.

<sup>23</sup> Véanse también las encuestas SMART realizadas para la OPSR 200552. No obstante, los resultados no pudieron atribuirse a las actividades del PMA.

<sup>24</sup> PMA y Gobierno del Camerún. 2016. *Evaluation à mi-parcours de la nouvelle stratégie de réponse nutritionnelle en urgence région de l'extrême-nord*. El equipo de evaluación estuvo formado por representantes del Ministerio de Salud Pública, de la Subdirección de Alimentación y Nutrición, de la Delegación regional de Extremo Norte y del PMA.

<b>CUADRO 4: EFICACIA EN FUNCIÓN DE LOS COSTOS – COMPARACIÓN ENTRE LAS TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA EN LA OEM 200799 Y LA ASISTENCIA ALIMENTARIA EN ESPECIE EN LA OEM 200777</b>		
	<b>OEM 200799</b>	<b>OEM 200777</b>
Valor Omega	0,02	0,01

Fuente: Oficina del PMA en el Camerún.

25. El valor Omega de ambas operaciones fue inferior a 1, lo que indica que la modalidad de entrega de cupones resultó más eficaz en función de los costos que las transferencias de base monetaria para obtener efectos nutricionales. Estos resultados concuerdan con la decisión operacional de adoptar las transferencias de base monetaria en función de criterios específicos, como el funcionamiento de los mercados. Como la capacidad de la oficina en el país en materia de programas solo permitió llevar a cabo la fase piloto, habrá que fortalecer las capacidades para ampliar el uso de las transferencias de base monetaria en este ámbito.
26. En general, la calidad, la utilidad y la durabilidad de los activos creados gracias a las actividades de ACA no estuvieron bien documentados en los informes normalizados en el marco del programa para el país. Los informes de seguimiento de 2013 del Comité de Gestión FAO/PMA revelaron que las instalaciones de almacenamiento de esos bancos estaban en malas condiciones<sup>25</sup>. El papel de los comités comunitarios en el mantenimiento de las instalaciones no estaba bien definido.

### **Eficiencia**

27. Durante todo el período evaluado, diversos factores influyeron negativamente en la cadena de suministro y la puntualidad de las entregas de asistencia alimentaria del PMA. Los déficits de financiación y las demoras ocasionaron reducciones en las raciones y suspensiones temporales de las distribuciones de alimentos, como ocurrió en 2015 con la asistencia a los refugiados en la región oriental.<sup>26</sup> La reacción del PMA a los déficits de financiación fue reducir o suspender las actividades no vitales, así como reducir la frecuencia de las distribuciones y el tamaño de las raciones.
28. En noviembre de 2015 el Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas (UNHAS) comenzó a operar vuelos para atender al creciente número de agentes humanitarios que se hallaban en Maroua y se enfrentaban a las dificultades planteadas por una infraestructura vial inadecuada, unas conexiones aéreas nada fiables a cargo de aerolíneas privadas y unos servicios médicos precarios en la región Extremo Norte. El UNHAS contribuyó a que las intervenciones humanitarias en la región se llevaran a cabo oportunamente.
29. Con objeto de promover la eficiencia, en las OEM se adoptó un enfoque regional para hacer frente a la crisis en la cuenca del lago Chad y en la República Centroafricana; los asociados acogieron con agrado este enfoque y lo consideraron eficaz para afrontar una crisis regional a nivel nacional<sup>27</sup>. Dicho enfoque facilitó el intercambio de información y lecciones aprendidas, así como la armonización de las prácticas, al tiempo que aumentaba la visibilidad y mejoraba la gestión de las operaciones del PMA gracias al mayor apoyo prestado por el despacho regional<sup>28</sup>.

<sup>25</sup> Comité de Gestión FAO/PMA. 2013. *Rapport Annuel d'Activités – Exercise 2013*. <http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/newsroom/wfp274576.pdf>.

El Comité de Gestión FAO/PMA es un comité interministerial creado por el Gobierno del Camerún en 1986 para gestionar, supervisar y coordinar la distribución de la asistencia alimentaria en especie suministrada por la FAO y el PMA, incluidas las contribuciones de la contraparte, como el transporte de cereales y el apoyo a los graneros comunitarios en el marco de la asistencia del PMA. Actualmente el Gobierno está reorganizando el Comité para adaptarlo a las necesidades de la cooperación actual en materia de seguridad alimentaria.

<sup>26</sup> Informes normalizados de los proyectos correspondientes a las operaciones realizadas en 2012-2016.

<sup>27</sup> Entrevistas con las partes interesadas y el PMA.

<sup>28</sup> Entrevistas con el personal actual y anterior de la oficina en el país y el despacho regional.

30. Las corrientes de información provenientes del PMA fueron impresionantes, pero las iniciativas de comunicación debidamente adaptadas a las necesidades de los distintos usuarios con respecto al PEP y a los ámbitos de intervención posibles del Programa fueron muy limitadas.

### Seguimiento y evaluación

31. Los mecanismos de seguimiento y evaluación, denuncia y retroinformación, que se reforzaron recientemente gracias al aumento del personal y al Instrumento de las oficinas en los países para una gestión eficaz (COMET), utilizaron un enfoque general e indicadores de las realizaciones globales, como el número de mujeres en los comités de distribución de alimentos. La evaluación de la OEM 200777 realizada en 2016 constató que los mecanismos de seguimiento y evaluación tenían que adaptarse mejor a la naturaleza de la emergencia causada por la crisis regional<sup>29</sup>.

### Cuestiones de género

32. La prioridad concedida a las mujeres y las niñas como beneficiarias puso de manifiesto lo importante que era considerar las cuestiones de género en la programación. De acuerdo con las partes interesadas en el Camerún, las medidas para facilitar la participación de las mujeres en la ejecución de las actividades, como nombrar a mujeres como supervisoras y garantizar el mismo número de hombres y mujeres en los comités de distribución, fueron pasos positivos para promover la igualdad de género. Sin embargo, se disponía de pocos datos empíricos de su eficacia. Los indicadores de género normalizados utilizados en los informes de los proyectos no fueron demasiado útiles para evaluar la contribución concreta de las operaciones a la mejora de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres.

### Asociaciones

33. Los organismos con sede en Roma coordinaron su labor en el Camerún estratégicamente por medio del MANUD, los grupos de trabajo humanitarios y el Movimiento SUN. Las asociaciones con el ACNUR, el UNICEF y los asociados nacionales dieron muestras de mayor complementariedad y sinergias en lo relativo a la utilización por parte del PMA del registro civil de los beneficiarios, al tratamiento de los niños aquejados de malnutrición grave y a las plataformas de prevención nutricional<sup>30</sup>. Las diferencias en la planificación organizacional, la financiación y los plazos de ejecución limitaron el alcance y la magnitud de las sinergias del PMA con otros organismos de las Naciones Unidas. La cooperación entre la FAO y el PMA en las esferas de la información y las evaluaciones de la seguridad alimentaria fue eficaz, pero los proyectos que preveían la ejecución complementaria de actividades relacionadas con los huertos y las comidas escolares, la protección de semillas y los bancos de cereales comunitarios no se ejecutaron. Los asociados indicaron que la iniciativa “Compras para el progreso” era un ámbito de posible colaboración futura entre los organismos con sede en Roma.

### Sostenibilidad

34. A pesar del suministro de apoyo directo para fortalecer las capacidades locales, la reorientación hacia las intervenciones de emergencia limitó el traspaso efectivo de responsabilidades a los asociados nacionales. Las actividades de nutrición de la OPSR 200552 se transfirieron a la OEM siguiente, mientras que las actividades de ACA y de asistencia alimentaria para la capacitación se interrumpieron y es poco probable, debido a un seguimiento insuficiente, que los resultados de las actividades de ACA sean sostenibles.

---

<sup>29</sup> PMA. 2016. *Opération Régionale d'urgence (Reg. EMOP) Afrique de l'Ouest 200777 – "Fournir un soutien salvateur aux ménages au Cameroun, au Tchad et au Niger directement affectés par l'insécurité dans le nord du Nigeria"*  
Rapport d'Evaluation.  
<http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/reports/wfp285415.pdf>.

<sup>30</sup> Evaluación de mitad del período del MANUD para el Camerún 2013-2017.

## Conclusiones y recomendaciones

### Evaluación general

35. Con su prolongada presencia en el Camerún y su reconocido liderazgo en materia de asistencia alimentaria, el PMA facilitó, gracias a un enfoque flexible, una oportuna reorientación de la asistencia orientada al desarrollo a la asistencia humanitaria, y este cambio fue bien recibido por sus asociados.
36. Desde el punto de vista estratégico, en el Camerún el PMA posee una ventaja comparativa en la realización de evaluaciones de la seguridad alimentaria, la asistencia alimentaria general, la logística, la alimentación escolar y la nutrición. Los diversos instrumentos de intervención usados estuvieron bien adaptados a las necesidades cambiantes de la población. La concentración geográfica y sectorial en las cuatro regiones septentrionales y orientales fue sumamente pertinente debido a los múltiples problemas provocados por la inseguridad alimentaria.
37. La cartera de proyectos estuvo armonizada con las políticas nacionales y fue coherente con el MANUD y el plan de respuesta humanitaria. Durante la fase de planificación se buscó la coherencia con las intervenciones de otros agentes humanitarios y de desarrollo. El PMA intentó establecer una colaboración tanto estratégica como operacional con los asociados, pero hubo pocas actividades prácticas a nivel de la programación y la ejecución conjuntas, lo que impidió aprovechar todas las oportunidades de establecer sinergias y asociaciones para alcanzar los objetivos fijados en materia de seguridad alimentaria.
38. Las eficaces asociaciones entabladas con el ACNUR y el UNICEF permitieron mejorar la complementariedad y las sinergias para que el PMA pudiera utilizar el registro civil de los beneficiarios y dispensar tratamiento a los niños aquejados de malnutrición grave. La colaboración de los organismos con sede en Roma se limitó principalmente a la planificación estratégica, la coordinación y el seguimiento de la seguridad alimentaria. Los diversos ciclos de programación y los recursos de los asociados de las Naciones Unidas no favorecieron la realización de las posibles complementariedades, en particular en lo tocante a las comidas escolares y las actividades relativas a los medios de subsistencia.
39. La reorientación de la cartera de proyectos en 2013-2014 para centrarse más en los refugiados, las PDI y las poblaciones de acogida vulnerables fue pertinente en vista de la llegada de un gran número de refugiados de la República Centrafricana y Nigeria, así como del rápido aumento de las PDI. Sin embargo, no fue posible atender necesidades importantes en la esfera de las actividades relativas a los medios de subsistencia, en particular las comidas escolares y las actividades de ACA, destinadas a mejorar la resiliencia de las comunidades y los hogares frente a las crisis.
40. En conjunto, la cartera de proyectos en el país resultó eficaz para atender las necesidades de ayuda humanitaria para salvar vidas, lo que hace patente el posicionamiento estratégico del PMA y la buena cooperación con los asociados de los niveles central y local. Por otra parte, la cartera obtuvo resultados menos satisfactorios en materia de recuperación temprana y resiliencia. Los resultados limitados en las comidas escolares y las actividades de ACA pusieron de manifiesto los esfuerzos realizados para optimizar los recursos financieros reduciendo el tamaño de las raciones y la frecuencia de las distribuciones, en particular en las intervenciones no destinadas a salvar vidas.
41. Las operaciones especiales y la gestión logística fueron elementos importantes del posicionamiento estratégico y de las actividades del PMA en el Camerún. Reforzaron su función estratégica en el seguimiento, la coordinación y la armonización de la seguridad alimentaria, y también contribuyeron positivamente a la eficiencia de la cartera de proyectos. Al mismo tiempo, la eficiencia se vio afectada, no obstante, por factores externos, en especial la variabilidad de la situación de inseguridad, las interrupciones en las cadenas de suministro de la asistencia alimentaria y el carácter impredecible de las crisis regionales surgidas en los países vecinos. Aunque el Programa compartió la información de forma eficiente, la comunicación fue insuficiente para comprender mejor su estrategia, los ámbitos de posible intervención y sus enfoques.

42. Los enfoques innovadores adoptados, como las transferencias de base monetaria y la reorientación de las actividades de nutrición del tratamiento a la prevención, arrojaron resultados iniciales positivos y resultaron apropiados para aplicarlos a mayor escala. Las transferencias de base monetaria, además, mejoraron la eficiencia, al igual que el uso de sistemas de análisis y cartografía de la vulnerabilidad por telefonía móvil para el acopio de datos en las zonas donde el acceso del personal humanitario estaba restringido.
43. Con ese cambio de orientación para responder a las necesidades de emergencia, las cuestiones de la protección y el acceso de la ayuda humanitaria se volvieron aún más importantes. La oficina en el país sistematizó el uso del seguimiento posterior a la distribución, los sistemas de presentación de denuncias y las campañas de divulgación en relación con los derechos de los beneficiarios y los riesgos a los que estos estaban expuestos. No obstante, queda mucho por hacer para adecuar los mensajes comunicativos a los distintos usuarios.
44. Por lo que se refiere a las intervenciones a más largo plazo para favorecer la seguridad alimentaria emprendidas en la fase inicial de la cartera de proyectos, las estructuras comunitarias construidas por medio de las actividades de ACA alcanzaron un nivel de sostenibilidad bajo. Las estrategias de traspaso de responsabilidades elaboradas en el marco de las operaciones no se pusieron en práctica debidamente.
45. Para concebir y ejecutar las operaciones el PMA estableció fuertes vínculos con las organizaciones no gubernamentales nacionales, en su calidad de asociados en la ejecución, y cooperó con las instituciones gubernamentales centrales y regionales. Sin embargo, no hubo una estrategia sistemática para orientar la contribución del Programa al fortalecimiento de las capacidades nacionales con respecto a la seguridad alimentaria.
46. En general, las cuestiones de género se tuvieron cada vez más en cuenta en toda la cartera de proyectos, y se fue más consciente de que las mujeres y niñas se enfrentan a dificultades más graves y diferentes en comparación con los hombres y niños. Las operaciones se orientaron cuidadosamente a las mujeres y las niñas, y así se aumentaron las posibilidades de que se comprendieran mejor las necesidades basadas en el género. Sin embargo, el análisis de las cuestiones de género en los programas no tomó en cuenta las diferencias locales ni los aspectos dinámicos de los papeles asignados en función del género. Los indicadores de seguimiento relativos a los enfoques que tenían en cuenta la perspectiva de género no abarcaron lo suficiente la promoción de las funciones que hubiesen contribuido a transformar las relaciones de género a nivel local.

## Recomendaciones

47. En el Cuadro 5 se consignan las recomendaciones basadas en los resultados y las conclusiones de la evaluación de la cartera de proyectos en el país, ante la perspectiva de la elaboración del PEP para 2018-2020.

CUADRO 5: RECOMENDACIONES			
Nro.	Justificación	Recomendación	Dependencia responsable y calendario
<b>Orientación estratégica</b>			
1	Los enfoques innovadores adoptados en la cartera de proyectos han demostrado ser adecuados y dieron resultados iniciales positivos cuando se aplicaron en las condiciones correctas. Para poder ampliar la escala de estas innovaciones será necesario, sin embargo,	1. El PMA debería consolidar la reorientación de sus <i>actividades de nutrición hacia un enfoque integrado de prevención</i> , al tiempo que mantiene la flexibilidad necesaria para poder ampliar el tratamiento cuando el seguimiento de la nutrición indique un aumento de la malnutrición aguda moderada y grave. Para ello habrá que: a) elaborar una estrategia de asociación para garantizar la integración, las sinergias y la complementariedad con los otros asociados,	Oficina en el país, con el apoyo del Despacho Regional y la Sede: 2018-2020

<b>CUADRO 5: RECOMENDACIONES</b>			
<b>Nro.</b>	<b>Justificación</b>	<b>Recomendación</b>	<b>Dependencia responsable y calendario</b>
	aumentar las capacidades de programación de la oficina en el país.	<p>en particular los organismos con sede en Roma;</p> <p>b) promover la adopción de dietas saludables en todas las campañas de divulgación adaptadas a la situación local, como clases de cocina, y garantizar la complementariedad con los programas de comidas escolares;</p> <p>c) aumentar las inversiones en los sistemas de seguimiento de la seguridad alimentaria que permitan vigilar continuamente el estado nutricional y hacer un seguimiento sistemático de los efectos nutricionales;</p> <p>d) centrarse en el período crítico de los primeros 1.000 días de vida, entre la concepción y los 2 años de edad, con objeto de aumentar la eficiencia y la eficacia, de conformidad con las recomendaciones del Movimiento para el fomento de la nutrición, y</p> <p>e) efectuar un seguimiento nutricional continuo, en zonas seleccionadas, de los niños menores de 5 años, las mujeres embarazadas y lactantes, las niñas y otros grupos vulnerables, incluidos las adolescentes y los ancianos.</p>	
2	Los enfoques innovadores adoptados en la cartera de proyectos han demostrado ser adecuados y dieron resultados iniciales positivos cuando se aplicaron en las condiciones correctas. Para poder ampliar la escala de estas innovaciones será necesario, sin embargo, aumentar las capacidades de programación de la oficina en el país.	<p>2. El PMA debería aumentar las capacidades de programación de la oficina en el país con respecto al uso y la ampliación de escala de las modalidades relativas a las transferencias de base monetaria, guiándose por:</p> <p>a) el análisis sistemático, posterior a la distribución, de la eficiencia y la eficacia en función de los costos;</p> <p>b) el seguimiento y el análisis de los factores que influyen en la elección de la modalidad de transferencia, como el funcionamiento de los mercados y las preferencias y la satisfacción de los beneficiarios, y</p> <p>c) el análisis de las opciones para combinar las modalidades de transferencia.</p>	Oficina en el país, con el apoyo del Despacho Regional y la Sede: 2018-2020
3	Los enfoques innovadores adoptados en la cartera de proyectos han demostrado ser adecuados y dieron resultados iniciales positivos cuando se aplicaron en las condiciones correctas. Para poder ampliar la escala de estas innovaciones será necesario, sin embargo, aumentar las capacidades de programación de la oficina en el país.	<p>3. El PMA debería considerar la limitada complementariedad de las actividades de los organismos con sede en Roma y tener en cuenta el llamamiento global en favor del fortalecimiento de su colaboración como una forma de responder al Reto del Hambre Cero. La oficina en el país debería tomar la iniciativa de institucionalizar las asociaciones centradas en la programación conjunta cuando puedan detectarse beneficios en términos de sinergias y complementariedad, a saber:</p> <p>a) mejora del sistema de información sobre la seguridad alimentaria gracias al perfeccionamiento del sistema de vigilancia</p>	Oficina en el país, con el apoyo del Despacho Regional y la Sede: 2018-2020



<b>CUADRO 5: RECOMENDACIONES</b>			
<b>Nro.</b>	<b>Justificación</b>	<b>Recomendación</b>	<b>Dependencia responsable y calendario</b>
		<p>que se está experimentado en la región Extremo Norte;</p> <p>b) apoyo al fortalecimiento de las capacidades de las contrapartes gubernamentales pertinentes;</p> <p>c) elaboración de una estrategia de resiliencia que permita armonizar las actividades y los recursos complementario, y</p> <p>d) estudio de estrategias para combinar la alimentación escolar con las actividades de la iniciativa “Compras para el progreso”.</p>	
<b>Selección de beneficiarios</b>			
4	<p>Como la inseguridad alimentaria persistente se concentra en las regiones septentrionales y orientales, la oficina en el país debería seguir centrando sus intervenciones en esas zonas, recurriendo más a la programación y la ejecución de actividades a más largo plazo, con miras a promover gradualmente una mayor resiliencia aplicando un enfoque orientado a la comunidad.</p>	<p>4. El PMA debería seguir centrándose en las regiones septentrionales y orientales al tiempo que se orienta gradualmente hacia la reanudación de las actividades de recuperación temprana. Así pues, tendría que:</p> <p>a) garantizar la plena integración y sinergias entre intervenciones que se refuercen mutuamente para que las modificaciones en una intervención no tengan efectos negativos en otras;</p> <p>b) establecer y ejecutar, durante la programación, estrategias eficaces para favorecer un traspaso de responsabilidades y la sostenibilidad;</p> <p>c) garantizar que la programación se base en evaluaciones realistas de la financiación mediante un diálogo más amplio con los donantes durante la programación de las actividades;</p> <p>d) promover y reforzar la resiliencia económica en las zonas de intervención, entre otros medios, recurriendo en mayor medida a las actividades de ACA, por ejemplo, para la creación de bancos de alimentos comunitarios, la reforestación y la reparación de los caminos de acceso;</p> <p>e) restablecer intervenciones de comidas escolares, incluidas las de emergencia, que sean coherentes con el apoyo multisectorial prestado a los sistemas nacionales de protección social nacional, e</p> <p>f) intensificar la cooperación estratégica con el Comité Nacional de Gestión FAO/PMA, recién reorganizado.</p>	<p>Oficina en el país, con el apoyo del Despacho Regional y la Sede: 2018-2020</p>
<b>Género</b>			
5	<p>Dado el compromiso del PMA con la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, el nivel de desigualdad de género en el</p>	<p>5. El PMA debería elaborar una estrategia operacional basada en datos empíricos para integrar las consideraciones de género en la programación, de conformidad con la política y el plan de acción del PMA en materia de género. Para ello debería:</p>	<p>Oficina en el país, con el apoyo del Despacho Regional y la Sede: 2018-2020</p>

<b>CUADRO 5: RECOMENDACIONES</b>			
<b>Nro.</b>	<b>Justificación</b>	<b>Recomendación</b>	<b>Dependencia responsable y calendario</b>
	Camerún exige que la oficina en el país preste una atención sistemática y adecuada a las consideraciones de género en la programación.	<ul style="list-style-type: none"> <li>a) garantizar que la programación se base en un análisis específico de las cuestiones de género y en el seguimiento de los indicadores de los efectos clave en esa esfera, y</li> <li>b) reforzar la asociación con el Ministerio de Empoderamiento de la Mujer y la Familia a nivel nacional y regional.</li> </ul>	
<b>Comunicación</b>			
6	Habida cuenta de que una mejor comunicación contribuye enormemente a la visibilidad del PMA, a la movilización de recursos y al éxito de las actividades realizadas en el Camerún, es necesario sistematizar el marco de comunicación para poder adaptar los flujos de comunicación a los diferentes usuarios.	<p>6. El PMA debería elaborar un marco eficaz de comunicación que prevea:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) la detección y el aprovechamiento de los períodos propicios, las plataformas de comunicación y las personas influyentes a todos los niveles;</li> <li>b) el establecimiento de asociaciones y alianzas de comunicación estratégicas;</li> <li>c) la incorporación de protocolos de comunicación en todas las actividades de la cartera de proyectos;</li> <li>d) el seguimiento de la eficiencia de la labor de comunicación, y</li> <li>e) el fortalecimiento de las competencias del personal de la oficina en el país en la esfera de la comunicación.</li> </ul>	Oficina en el país, con el apoyo del Despacho Regional y la Sede: 2018-2020
<b>Capacidades nacionales</b>			
7	Para optimizar la función estratégica que desempeña el PMA en la información sobre la seguridad alimentaria y la alerta temprana para que sus programas en favor de la seguridad alimentaria estén basados en datos empíricos, se necesita una estrategia sistemática y eficaz de desarrollo de las capacidades nacionales pertinentes.	<p>7. El PMA debería elaborar una estrategia que favorezca el desarrollo de las capacidades locales y nacionales en materia de seguimiento de la seguridad alimentaria, alerta temprana e intervención. Esta estrategia debería tratar de:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) fortalecer la colaboración con el Instituto Nacional de Estadística del Camerún;</li> <li>b) seguir apoyando el sistema de vigilancia de la labor de seguimiento de la seguridad alimentaria a nivel nacional;</li> <li>c) ampliar el uso de la plataforma SCOPE entre los asociados cooperantes y a las contrapartes nacionales;</li> <li>d) incluir sistemáticamente las evaluaciones del desarrollo de las capacidades en las tareas de programación, y</li> <li>e) elaborar un marco estratégico para prestar apoyo a los asociados locales y nacionales pertinentes, basado en evaluaciones sistemáticas de las capacidades necesarias, trabajando en asociación con otros agentes y teniendo en cuenta las necesidades de los asociados.</li> </ul>	Oficina en el país, con el apoyo del Despacho Regional y la Sede: 2018-2020

**Lista de las siglas utilizadas en el presente documento**

ACA	asistencia alimentaria para la creación de activos
ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
MANUD	Marco de las Naciones Unidas para el Desarrollo
OEM	operación de emergencia
OPSR	operación prolongada de socorro y recuperación
PDI	persona desplazada internamente
PEP	plan estratégico para el país
SCOPE	Plataforma digital del PMA para la gestión de los beneficiarios y las modalidades de transferencia
SUN	Movimiento para el fomento de la nutrición
UNHAS	Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia