



Distribución: general

Fecha: 31 de octubre de 2017

Original: inglés

Tema 7 del programa

WFP/EB.2/2017/7-A/4

Asuntos operacionales

Para aprobación

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<http://executiveboard.wfp.org>).

Proyecto de Plan estratégico para el Estado de Palestina (2018-2022)

Duración	1 de enero de 2018 – 31 de diciembre de 2022
Costo total para el PMA	241.418.015 dólares EE.UU.
Marcador de género y edad*	2A

* <https://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/gm-overview-en.pdf>.

Resumen

El contexto en el Estado de Palestina apenas ha experimentado cambios durante estos últimos **dos** años y las principales dificultades siguen emanando **de la restricción del prolongado conflicto comercio y en materia de acceso**, el estancamiento económico, las altas tasas de desempleo y los elevados índices de pobreza e inseguridad alimentaria. **La, exacerbados por los prolongados disturbios civiles y conflictos. Por lo tanto, la asistencia humanitaria ha evitado el deterioro deservido para salvaguardar la seguridad alimentaria, que constituye el principal y es un elemento de importante en las intervenciones internacionales y gubernamentales. Las restricciones al comercio y la falta de acceso las dirigidas por el Gobierno para hacer frente a los recursos en la Ribera Occidental y la Franja de Gaza, unidas al impacto de los disturbios civiles y el conflicto — en particular en la Franja de Gaza, donde el bloqueo por tierra, mar y aire ha entrado en su décimo año — representan un serio desafío múltiples problemas a la recuperación y el crecimiento sostenibles de la economía los que se enfrenta el Estado de Palestina, y se considera que afecta continuamente a su población. través del apoyo a la red de seguridad social. Los conflictos armados que se suceden periódicamente en la Franja de Gaza han paralizado afectado a su economía, mientras que las restricciones en el comercio y la situación de bloqueo impide el acceso han impedido la reconstrucción y ha agravado han aumentado el efecto de las crisis. La situación en la Franja de Gaza también se ve afectada por la división política interna.**

Coordinadores del documento:

Sr. M. Hadi
Director Regional
Oriente Medio, África del Norte, Europa Oriental
y Asia Central
Correo electrónico: muhannad.hadi@wfp.org

Sra. D. Owen
Directora en el País
Correo electrónico: daniela.owen@wfp.org

La última encuesta nacional sobre la situación socioeconómica y la seguridad alimentaria permitió determinar que el 22,5 % de la población palestina —1,3 millones de personas— padece inseguridad alimentaria (13 % en la Ribera Occidental y 39 % en la Franja de Gaza). La población ~~del Estado de Palestina~~ **vulnerable** se divide en dos categorías: refugiados y no refugiados. El Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente es el encargado de atender las necesidades de los refugiados, mientras que la Autoridad Palestina presta apoyo a la población no refugiada. Los agentes humanitarios y de ayuda al desarrollo, entre los que se incluye el PMA, apoyan a la Autoridad Palestina en la prestación de asistencia a los sectores vulnerables de la población no refugiada.

El plan estratégico para el país se centra en dos efectos estratégicos:

- Efecto estratégico 1: Para 2022 la población no refugiada pobre aquejada de inseguridad alimentaria grave ~~en el Estado de Palestina~~, principalmente en la Franja de Gaza y la zona C de la Ribera Occidental, consume una dieta más variada.
- Efecto estratégico 2: Para 2022 las instituciones ~~y los sistemas nacionales han aumentado sus~~ **del Estado de Palestina disponen de** capacidades fortalecidas y sistemas más sólidos para detectar, seleccionar y prestar asistencia a las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria y vulnerabilidad en el Estado de Palestina.

En el marco del efecto estratégico 1, el PMA prestará asistencia alimentaria no condicionada a los hogares pobres con inseguridad alimentaria grave seleccionados de la Franja de Gaza y otras zonas con elevados índices de pobreza e inseguridad alimentaria de la Ribera Occidental. Como complemento de la prestación de asistencia alimentaria no condicionada, se difundirá información sobre nutrición, dirigida a hombres, mujeres, niños y niñas, para sensibilizarlos sobre la importancia de la nutrición. Sobre la base de una recomendación formulada en el examen estratégico de la seguridad alimentaria y nutricional en el Estado de Palestina de 2017, el PMA pasará gradualmente de la prestación de asistencia en especie a las transferencias de base monetaria utilizando cupones electrónicos y efectivo.

En relación con el efecto estratégico 2, y sobre la base de la recomendación formulada con respecto al fortalecimiento de las capacidades de las instituciones nacionales en el examen estratégico nacional de 2017, el PMA llevará a cabo dos actividades principales en la esfera del desarrollo de las capacidades, que se describen a continuación.

- *Prestar asistencia técnica a las instituciones nacionales.* En 2017 se ha creado un portal nacional dedicado a las intervenciones de asistencia social, que permitirá a las partes interesadas dedicadas a la protección social, incluidos los organismos de las Naciones Unidas y las organizaciones no gubernamentales, compartir información y datos relacionados con los beneficiarios para evitar duplicaciones y reforzar la eficiencia de los programas en esta esfera. Esto está en consonancia con el acento que se pone en la recomendación formulada en el examen estratégico nacional sobre la necesidad de reforzar la eficacia del proceso de orientación de la asistencia y de evitar la duplicación en la prestación de asistencia. El PMA colaborará con el Ministerio de Desarrollo Social, al que prestará asistencia técnica para poner en práctica la Estrategia para el sector de desarrollo social y la reforma del programa nacional de redes de protección social, con el objetivo de aumentar las capacidades de las instituciones nacionales.
- *Mejorar la plataforma de ~~gestión~~ **ejecución** de las transferencias de base monetaria para **adaptarla a la asistencia multisectorial.*** El PMA trabajará en la elaboración de la plataforma de gestión de las transferencias de base monetaria para la asistencia multisectorial y apoyar al Gobierno. La ampliación de las modalidades de transferencias de base monetaria —efectivo y cupones por un valor determinado— hace necesaria una mejora de esta plataforma para asegurar su flexibilidad en el ámbito de la asistencia multisectorial y ampliar al máximo la utilización que de ella hace el Gobierno para las transferencias sociales en el contexto de los programas de redes de protección social.

Los fondos destinados a sufragar las actividades humanitarias en el Estado de Palestina están disminuyendo. Entre 2009 y 2015, la financiación del Plan de Respuesta Humanitaria, como se conoce el llamamiento anual interinstitucional de ayuda humanitaria, permitió sufragar en promedio solo el 63 % de las necesidades anuales. En 2016, este porcentaje bajó a menos del 50 %, lo que supone una

reducción del 30 % de los fondos disponibles respecto de 2015. Ello tuvo un impacto negativo, si bien relativamente contenido, en los niveles de financiación del PMA, que disminuyeron un 13 % entre 2014 y 2015. Entre los factores que explican esta tendencia se incluyen las restricciones presupuestarias de los asociados gubernamentales para la ayuda oficial al desarrollo, la decisión de dar prioridad a otras crisis regionales y la creciente fragmentación de los recursos como consecuencia del aumento de la competencia en una comunidad humanitaria en continua expansión. Aun así, el PMA ha mantenido su posición competitiva, sustentada en una amplia base de donantes de larga data, y sigue figurando entre los principales receptores de fondos para la asistencia humanitaria. Sin embargo, a pesar de su base de 12 donantes, los donantes medianos y pequeños están tendiendo a reducir su apoyo, lo que deja al PMA en una situación de dependencia de un solo donante para obtener la mayoría de los fondos que necesita.

La disminución de la ayuda de los donantes para las actividades humanitarias y de desarrollo en el Estado de Palestina, unida a las restricciones relacionadas con la orientación geográfica de la asistencia, la selección de los asociados cooperantes y las modalidades de transferencia, está afectando la ejecución de la estrategia del PMA y será necesario hacer un seguimiento continuo. La dependencia de un solo donante importante es un dato que no hay que olvidar.

Proyecto de decisión*

La Junta aprueba el plan estratégico para el Estado de Palestina (2018-2022) (WFP/EB.2/2017/7-A/4/DRAFT), cuyo costo total para el PMA asciende a 241.418.015 dólares EE.UU.

* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

1. Análisis del país

1.1 Contexto nacional

1. El contexto ~~en el~~ Estado de Palestina apenas ha experimentado cambios en los dos últimos años, y las principales dificultades emanan del prolongado conflicto en curso, el estancamiento económico, las altas tasas de desempleo, las desigualdades de género y los elevados índices de pobreza e inseguridad alimentaria. La asistencia humanitaria ha impedido el deterioro de la seguridad alimentaria y constituye el principal elemento de las intervenciones internacionales y gubernamentales. ~~Las restricciones al~~ **La restricción del** comercio y la falta de acceso a los recursos, **especialmente** en la ~~Ribera Occidental y la Franja de Gaza,~~ **Ribera Occidental y la Franja de Gaza**, unidas al impacto de los disturbios civiles y ~~el conflicto—en particular en la Franja de Gaza,~~ **los conflictos, y la continuación de Gaza,** ~~donde el bloqueo ha entrado en su décimo año—~~ **representan un serio desafío a las restricciones al comercio y en materia de acceso, plantean problemas para** la recuperación **sostenible** y el crecimiento ~~sostenibles~~ de la economía ~~palestina~~. La última encuesta nacional sobre la situación socioeconómica y la seguridad alimentaria permitió determinar que el 22,5 % de la población palestina —1,3 millones de personas— padece inseguridad alimentaria (13 % en la Ribera Occidental y 39 % en la Franja de Gaza). La población ~~del Estado de Palestina~~ **la Ribera Occidental y la Franja de Gaza** se caracteriza por ser vulnerable o no vulnerable; y en cada una de estas categorías hay refugiados y no refugiados. El Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (OOPS) es el encargado de atender las necesidades de los refugiados, mientras que la Autoridad Palestina presta apoyo a la población no refugiada. Los agentes humanitarios y de ayuda al desarrollo, entre los que se incluye el PMA, apoyan a la Autoridad Palestina en la prestación de asistencia a los sectores vulnerables de la población no refugiada.
2. ~~El Estado~~ **La Ribera Occidental y la Franja de Palestina** ~~tiene~~ **Gaza tienen** una economía de ingresos medianos bajos y su producto interno bruto (PIB) per cápita es de 4.484¹ dólares EE.UU. El crecimiento del PIB entre 2000 y 2015 fue inestable y estructuralmente desequilibrado en favor de los sectores que no están expuestos a la competencia extranjera. El PIB total creció más del 3 % en 2015, pero la agricultura, que es el sector más expuesto a la competencia extranjera y el principal impulsor del crecimiento inclusivo, ese año se contrajo un 25 % con respecto a 2014. El sector industrial —especialmente la minería y las canteras, otro sector expuesto a la competencia extranjera— también se contrajo en un 6 % durante el mismo período. Crecieron en cambio otras actividades igualmente expuestas a la competencia extranjera, como la construcción (en un 4 %), el comercio mayorista y minorista (7 %), el transporte y el almacenamiento (21 %), las actividades financieras y aseguradoras (5 %), los servicios (1 %), la información y las comunicaciones (1 %), así como la administración pública y la defensa (2 %). El número de hogares en los que uno de sus miembros tenía una actividad remunerada también se incrementó, en un 5 %.
3. La economía de la Ribera Occidental y Jerusalén Oriental ha pasado en buena medida a formar parte integral de la economía israelí. Se estima que **proviene de Israel** el 58 % de las importaciones ~~al~~ Estado de Palestina ~~proviene de Israel,~~ mientras que **en 2015 estaba destinado a Israel** el 84 % de las exportaciones ~~palestinas en 2015 fue destinado a Israel.~~ El costo de la vida en ~~el Estado~~ **la Ribera Occidental y la Franja de Palestina** ~~Gaza~~ está directamente relacionado con Israel, cuyo PIB per cápita es de 30.927 dólares. La actividad económica ~~palestina~~ sigue dependiendo fuertemente de la ayuda exterior, dado que la separación política, económica y geográfica ~~entre la Ribera Occidental, Jerusalén Oriental y la Franja de Gaza~~ ha erosionado los mercados y las oportunidades de creación de empleo. En la Ribera Occidental, el 60 % de la tierra, donde se concentra el 63 % de la superficie agrícola, sigue bajo control israelí en lo que se refiere a la administración civil y la seguridad, y las fuertes restricciones de circulación dificultan el acceso a los servicios públicos y a las tierras productivas.

¹ World Bank Country and Lending Groups country classifications (clasificación de los países por nivel de ingresos y categoría de financiación). Datos sacados del sitio siguiente: <https://datahelpdesk.worldbank.org/knowledgebase/articles/906519-world-bank-country-and-lending-groups>.

La población **de la Franja** de Gaza, que crece con rapidez, sigue siendo vulnerable debido al bloqueo por tierra, mar y aire que ~~restringe~~**limita** la entrada de bienes y ~~condiciona~~**obstaculiza** las exportaciones. Esta situación ha provocado ~~el hundimiento progresivo~~**una desaceleración progresiva** de ~~todos~~ los principales sectores productivos y un fuerte aumento de la tasa de desempleo y de los precios de los alimentos. Todo ello ha tenido como consecuencia que la economía palestina siga dependiendo en gran medida de su sector público, que, a su vez, depende de la ayuda presupuestaria externa.

4. ~~Como país de~~**Con** ingresos medianos bajos, ~~el Estado de Palestina sigue~~**la Ribera Occidental y la Franja de Gaza siguen** avanzando en todos los indicadores del Índice de Desarrollo Humano. Entre 2005 y 2015, su valor en dicho índice aumentó en un 4,4 % (de 0,655 a 0,684), situándolo en la categoría “media” del mismo y en el lugar 114 entre los 188 países y territorios clasificados². La esperanza de vida al nacer ha aumentado en cinco años, la escolarización media y los años de escolarización previstos han aumentado en 1,3 y 3 años, respectivamente. El ingreso nacional bruto per cápita también creció en un 81 % entre 1990 y 2015. Las desigualdades de género, cuyas principales causas son las desventajas y la discriminación que sufren las mujeres y las niñas, siguen constituyendo un fuerte impedimento para el desarrollo social y económico; la tasa de participación en la población activa correspondiente a las mujeres se sitúa en el 19 %, muy por debajo del 72 % correspondiente a los hombres. En lo que respecta a la participación política, las mujeres ocupan tres de los 22 puestos ministeriales en el gabinete actual, y entre los 16 gobernadores hay una sola mujer. En 2013, las mujeres representaban el 41 % de los funcionarios públicos, pero solo el 4 % ocupaba puestos de subsecretario o subsecretario adjunto³ en los ministerios de la Autoridad Palestina.

1.2 Progresos hacia el logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2

5. El examen estratégico de la seguridad alimentaria y nutricional en el Estado de Palestina de 2017 puso de manifiesto el progreso alcanzado en los últimos dos años, pero también permitió determinar las persistentes dificultades para erradicar el hambre, alcanzar la seguridad alimentaria, mejorar la nutrición y promover una agricultura sostenible, en consonancia con el los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y, más en particular, con el ODS 2.

Progresos hacia el logro de las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2

6. *Acceso a los alimentos.* La inseguridad alimentaria en ~~el Estado~~**la Ribera Occidental y la Franja de Palestina**~~Gaza~~ sigue siendo alta debido al limitado acceso económico a los alimentos, como consecuencia de las restricciones impuestas a la circulación, el comercio y las inversiones, las altas tasas de desempleo, la erosión de la infraestructura agrícola, la confiscación de tierras, el limitado acceso a la tierra y el agua y la excesiva presión que soporta la red de protección social del Gobierno. Se ha constatado que más de uno de cada cinco hogares sufría inseguridad alimentaria en 2016 y que el 22 % de la población (esto es, 1,3 millones de personas) se encontraba en situación de inseguridad alimentaria grave o moderada. Las desigualdades de género tienen una fuerte repercusión en la seguridad alimentaria y nutricional de las personas. La inseguridad alimentaria y la pobreza afectan especialmente a las mujeres. La prevalencia de la inseguridad alimentaria entre los hogares encabezados por mujeres es 15 puntos porcentuales más alta que entre los hogares encabezados por hombres (36 % frente al 21 %). El empoderamiento económico de las mujeres se ve impedido probablemente por unos salarios más bajos y las tareas domésticas. Los ingresos medios mensuales de los hogares en situación de inseguridad alimentaria encabezados por mujeres se sitúan en 1.666 nuevos sheqalim (equivalentes a 463 dólares), muy por debajo del umbral de la “pobreza extrema”, establecido en 1.888 nuevos sheqalim o 509 dólares por mes y familia. Los ingresos medios mensuales de los hogares en situación de inseguridad alimentaria encabezados por hombres son de 2.107 nuevos sheqalim (586 dólares) frente a los 3.170 nuevos sheqalim (882 dólares) de los hogares que gozan de seguridad alimentaria. La tasa de pobreza del 29 % correspondiente a las personas que viven

² Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Indicadores internacionales de desarrollo humano. Véase <http://hdr.undp.org/en/countries/profiles/Palestine>.

³ Análisis de la evaluación común para el país del equipo de las Naciones Unidas en el país, 2016.

en hogares encabezados por mujeres es más alta que la del 25 % correspondiente a los hogares encabezados por hombres. ~~En 2015~~ **Entre 2011 y 2016**, la tasa de desempleo ~~en los hogares encabezados por mujeres era del 39 %, frente al 22 % en los hogares encabezados por hombres. La tasa de desempleo entre los hogares encabezados por mujeres creció en un 38 % entre 2011 y 2015~~ **aumentó 16 puntos porcentuales**, pasando del 28 % al ~~39~~**44** %, mientras que en los hogares encabezados por hombres lo hizo en un ~~17 %~~ **(3 puntos porcentuales, pasando del 19 % al 22 %)**. La tasa de participación de las mujeres en la población activa ~~era solo~~ **alcanzó el** del 19 % en 2015~~6~~, frente ~~a la del~~ **al** 71 % de los hombres. **La tasa de desempleo aumentó significativamente durante el segundo trimestre de 2017 en la Franja de Gaza, alcanzando el 44 %, considerada una de las tasas más altas de la región y la más alta desde el segundo trimestre de 2014.**

7. *Erradicación de la malnutrición*: Según las encuestas nacionales recientes⁴, los palestinos se enfrentan a una doble carga de malnutrición: un alto nivel de carencias de micronutrientes unido al aumento del sobrepeso y la obesidad. Aproximadamente el 50 % de la población evaluada tenía niveles muy bajos de minerales esenciales y vitaminas. Se detectó agotamiento de hierro en el 20 % de las mujeres lactantes de la Ribera Occidental y en el 28 % de las de la Franja de Gaza. La prevalencia de anemia leve en niños de entre 6 y 59 meses se situaba entre el 20 % y el 24 %, y de anemia moderada, en el 8 %; los resultados obtenidos entre las mujeres gestantes y lactantes fueron similares. Según las normas de la Organización Mundial de la Salud (OMS), la anemia es un problema de salud pública moderado; el sobrepeso y la obesidad lo son en el caso de las mujeres gestantes y lactantes: sobre la base de la medición del peso corporal y la estatura antes de la 17ª semana de gestación, el 31 % de las mujeres gestantes tiene sobrepeso y la obesidad afecta al 26 %. Entre las mujeres lactantes, las tasas de prevalencia de sobrepeso y obesidad son del 37 % y del 23 %, respectivamente.
8. La emaciación, el retraso del crecimiento y la insuficiencia ponderal no son problemas de salud pública graves. De media, el 7,4 % de los niños menores de 5 años sufre retraso del crecimiento moderado o grave (el 7,7 % en la Ribera Occidental frente al 7,1 % en la Franja de Gaza). La tasa de retraso del crecimiento entre los niños es más alta que entre las niñas (8,1 % y 6,6 %, respectivamente). Entre los niños menores de 5 años, el 1,4 % padece insuficiencia ponderal moderada o grave: el 1,5 % en la Ribera Occidental frente al 1,3 % en la Franja de Gaza, y el 1,6 % de los niños frente al 1,1 % de las niñas. La prevalencia de emaciación (moderada y grave) es del 1,2 % entre los niños menores de 5 años: el 1,7 % en la Ribera Occidental frente al 0,7 % en la Franja de Gaza. La tasa de sobrepeso ~~en el Estado de Palestina~~ es del ~~8,2 %~~: el ~~9,8~~ % en la Ribera Occidental y ~~del~~ **6,5** % en la Franja de Gaza.
9. *Productividad e ingresos de los pequeños agricultores*. En la economía palestina la agricultura representa una pequeña parte del PIB (el 3,8 %). Desde 2006 se ha producido una fuerte disminución del número de mujeres y hombres que trabajan en el sector como consecuencia de las restricciones impuestas al desarrollo del sector agrícola y de su baja productividad. En 2006, la mano de obra empleada en la agricultura constituía el 17 % del total de la población activa —un 13 % de hombres y un 35 % de mujeres—, índice que descendió al 10 % en 2014 y el 9 % en 2015. La proporción de la población activa total que en 2015 trabajaba en el sector agrícola se estimaba en el 8 %⁴ de la mano de obra masculina y el 13 % de la femenina, lo que indica la importancia relativa del sector para las mujeres. No obstante, a pesar del papel preponderante que desempeñan, las mujeres palestinas siguen encontrando numerosos obstáculos, como las restricciones sobre los derechos de propiedad y unos niveles educativos y salarios más bajos, en lo que se incluye el trabajo no remunerado en las explotaciones agrícolas familiares.
10. **En el Estado de la Ribera Occidental y la Franja de Palestina** ~~Gaza~~ predomina la agricultura de secano, que ocupa casi el 81 % del total de la superficie agrícola. Las zonas irrigadas cubren el 19 % de la superficie cultivable, situada principalmente en las provincias de la Franja de Gaza, el Valle del Jordán y zonas de la Ribera Occidental. Las principales dificultades que afronta el sector agrícola son la escasez de agua y el limitado acceso a las tierras, de las que el 62 %, incluido el 85 % de las tierras de pastoreo y las zonas más fértiles, permanece bajo el control civil

⁴ No se observó anemia grave.

y de seguridad israelí, con restricciones de circulación que dificultan el acceso a las tierras y los servicios públicos.

11. **Sistemas alimentarios sostenibles.** La participación del sector agrícola ~~del Estado de Palestina~~ **de la Ribera Occidental y la Franja de Gaza** en el PIB ha descendido del 8,2 % en 2000 a casi el 3,8 % en 2014. Las importaciones agrícolas han ido creciendo año tras año hasta superar ampliamente las exportaciones: en 2014 las importaciones agrícolas alcanzaron un total de 212 millones de dólares, mientras que las exportaciones agrícolas sumaron 67 millones de dólares, equivalentes a casi el 7 % del total de las exportaciones. ~~La producción local de productos alimenticios básicos (cereales y legumbres secas) es, y seguirá siendo, insuficiente para abastecer a la población, por lo que el suministro de alimentos dependerá en un futuro próximo de las importaciones y los canales comerciales de distribución.~~ Conviene recordar que aproximadamente el 80 % de la población de Gaza depende de la asistencia alimentaria proporcionada con fines humanitarios.
12. El Estado de Palestina depende de las importaciones, ~~cuya disponibilidad que pasan y precio están bajo control israelí. Por otro lado, el mercado internacional ofrece alimentos como cereales y legumbres secas a unos precios muy bajos con los que la producción palestina no puede competir. Existen controladas por Israel. Se observa una fuerte discrepancia~~ **considerable diferencia** entre el consumo total y la producción total, ~~la cual se deriva de; el país experimenta un déficit estructural en el sector la producción de productos alimenticios básicos que no es probable que cambie en un futuro próximo.~~ La producción local de los principales grupos de alimentos básicos permite cubrir entre el 2 % y el 83 % del consumo local. El aceite de oliva es un caso excepcional, ya que su producción supera la demanda local en un 164 %. ~~Por otro lado, la producción local cubre solo el 4 % del consumo de trigo y el 2 % del de legumbres secas. La producción de huevos y productos lácteos permite abastecer el consumo local en su mayor parte. La capacidad de producción de todos los productos de alto valor nutricional debe protegerse y ampliarse.~~
13. Existen posibilidades de aumentar la disponibilidad de alimentos y asegurar un acceso equitativo a los mismos adoptando medidas que fomenten sistemas alimentarios sostenibles, tales como crear cadenas de valor sostenibles para productos como el aceite de oliva, los huevos y los lácteos; controlar la sobreproducción de aceite de oliva **mediante el apoyo a la elaboración y la comercialización, incluida la exportación**, y vincular a los pequeños productores agrícolas con los mercados. A pesar de que las mujeres constituyen la principal mano de obra agrícola no remunerada, ellas y los hogares encabezados por mujeres se ven a menudo privados de activos debido al carácter discriminatorio de las leyes de sucesión. La falta de acceso a activos productivos, como la ganadería y las tierras agrícolas, condiciona la autosuficiencia económica y la seguridad alimentaria de las mujeres. El limitado acceso a los activos y, por lo tanto, a medios que sirvan de garantía, reduce las posibilidades de las mujeres de obtener un crédito por las vías oficiales⁵.

Entorno macroeconómico

14. Las perspectivas económicas del Estado de Palestina son preocupantes: la lenta recuperación después de la recesión de 2014 se ha visto interrumpida por el estancamiento del crecimiento del ingreso per cápita, y es poco probable que los niveles de crecimiento previstos apoyen una mejora de las condiciones de vida. La tasa de crecimiento de la economía a medio plazo se situará, según las previsiones, en torno al 3,5 %. Habida cuenta del fuerte crecimiento demográfico en los territorios palestinos, esta tasa supone un estancamiento casi total de los ingresos per cápita. La economía ha sido incapaz de crear puestos de trabajo suficientes y las tasas de desempleo en 2016 alcanzaron de media el 27 % (el 18 % en la Ribera Occidental frente al 42 % en **la Franja de Gaza**, y el 45 % entre las mujeres, más del doble que entre los hombres, que era del 22 %), a pesar de las medidas adoptadas recientemente por Israel encaminadas a aumentar el número de permisos de trabajo para los palestinos de la Ribera Occidental. La tasa de pobreza en los hogares encabezados por mujeres es más alta que en los encabezados por hombres (el 29 % frente al 25 %). Asimismo, solo el 41 % de los hogares encabezados por mujeres tiene acceso al programa

⁵ Análisis de la evaluación común para el país del equipo de las Naciones Unidas en el país, 2016.

nacional de redes de protección social. La capacidad productiva de la economía palestina se ha ido deteriorando con el paso de los años y ha ido acompañada de un fuerte descenso de la importancia de la industria y la agricultura⁶.

15. La economía se enfrenta a una situación cada vez más difícil. Aun cuando el PIB creció del 3,5 % al 4 % entre 2015 y 2016, el crecimiento fue insuficiente para crear nuevos puestos de trabajo, y en septiembre de 2016 la tasa de desempleo alcanzó su punto máximo, superior al 28 %. El consumo sigue siendo el principal impulsor del crecimiento, mientras que la incertidumbre de la situación política en la Ribera Occidental y las restricciones de acceso siguen inhibiendo las inversiones del sector privado. Aunque la reconstrucción sigue adelante en la Franja de Gaza, sufragada con los fondos de donantes, sigue adelante, pero se han producido retrasos en el desembolso de la ayuda y las condiciones humanitarias siguen siendo extremas, en particular dado el deterioro de los servicios públicos⁷.
16. A pesar de la impresionante labor de saneamiento presupuestario llevada a cabo durante años, la situación fiscal de la Autoridad Palestina sigue siendo frágil, con un déficit de financiación en 2016 previsto en 600 millones de dólares. Habida cuenta de que continúan las presiones sobre el gasto, 2017 será probablemente un año muy difícil para la economía palestina.

Principales vínculos intersectoriales

17. El primer objetivo reconocido en la Estrategia para el sector del desarrollo social (2017-2022) es la reducción de la pobreza mediante su vinculación a la mejora de la seguridad alimentaria. La erradicación de la pobreza extrema (ODS 1) sigue siendo uno de los principios fundamentales de dicha estrategia. El programa nacional para la reducción de la pobreza tiene por objeto apoyar a los hogares pobres en situación de inseguridad alimentaria y vulnerables, y velar por que sus necesidades básicas estén cubiertas; los limitados recursos financieros de que dispone el Gobierno constituyen, sin embargo, un gran impedimento para prestar asistencia a todos los grupos vulnerables y poner en práctica un programa nacional eficaz.
18. *Protección social.* El sector de protección social del Estado de Palestina es muy variado y comprende una amplia red de organizaciones e instituciones gubernamentales, organizaciones no gubernamentales (ONG) locales e internacionales, asociaciones benéficas, organismos de las Naciones Unidas y organizaciones internacionales que, en ocasiones, compiten entre sí y duplican las actuaciones. Los vínculos familiares son un elemento importante de la red de protección social. Distintas evaluaciones de las redes nacionales de protección social llevadas a cabo durante los últimos cuatro años apuntan a la capacidad del actual sistema para intervenir en una situación de emergencia y a la posibilidad de hacer uso del mismo para ampliar la utilización de las transferencias de cupones y de efectivo. En el transcurso de 2017 se ultimarán un estudio del PMA y el Banco Mundial sobre cómo salvar la brecha entre los sistemas de asistencia humanitaria y de protección social.
19. El Ministerio de Desarrollo Social palestino es el principal órgano gubernamental que se encarga de elaborar, ejecutar y gestionar las políticas de protección social en la Ribera Occidental y la Franja de Gaza⁸. El Ministerio tiene 17 direcciones, 15 oficinas regionales y 33 centros adicionales que prestan servicios especializados a los hogares y grupos con necesidades especiales seleccionados⁹.
20. En consonancia con la meta del ODS 1 relativa a la implementación de sistemas y medidas nacionales de protección social adecuados para todas las personas, el Ministerio de Desarrollo Social amplió su programa nacional de redes de protección social, comenzando en 2004 con la

⁶ Banco Mundial. 2016. Economic Monitoring Report to the Ad Hoc Liaison Committee.

⁷ Comunicado de prensa del Fondo Monetario Internacional, enero de 2017.

⁸ Ministerio de Desarrollo Social de la Autoridad Nacional Palestina. 2016. Estrategia para el sector del desarrollo social (2017-2022).

⁹ Jones, N. y Shaheen, M. 2012. Transforming Cash Transfers: Beneficiary and Community Perspectives on the Palestinian National Cash Transfer Programme, Part 2: The Case of West Bank. Londres: Ministerio Británico para el Desarrollo Internacional (DFID) e Instituto de Desarrollo de Ultramar (ODI).

prestación de apoyo a 42.000 hogares pobres hasta llegar a 122.000 familias en 2014¹⁰. Aunque estas cifras indican un aumento de la cobertura, pueden también ser indicativas de un aumento de la vulnerabilidad. Las probabilidades de que los palestinos vulnerables caigan en la pobreza son elevadas¹¹. El proceso de selección de los beneficiarios del sistema de protección social en el Estado de Palestina figura entre los mejores de la región, y su base de datos unificada sobre los beneficiarios se considera un ejemplo de buena práctica regional¹².

21. *Educación.* En 2012 la tasa de alfabetización entre las personas de edades comprendidas entre los 15 y los 24 años era del 99,2 %, en tanto que las tasas de abandono escolar entre 2010 y 2012 fueron del 0,9 % en la educación básica y del 3,2 % en la educación secundaria. En la educación básica y la educación secundaria se ha logrado prácticamente la igualdad de género. No obstante, a pesar de que se han alcanzado progresos considerables en el sector educativo (ODS 4), numerosos niños y niñas palestinos no pueden ejercer su derecho a una educación de calidad y en un entorno de aprendizaje seguro, debido a los obstáculos relacionados con el acceso. En la zona C de la Ribera Occidental, 50.000 niños y niñas matriculados en 183 escuelas no tienen acceso a la educación, y más de 1.700 niños y niñas de 37 comunidades de la Ribera Occidental deben recorrer cada día más de 5 kilómetros para acudir a la escuela. La imposición de permisos, los cierres de las vías de acceso y los toques de queda pueden llegar a triplicar o cuadruplicar el tiempo que necesitan los niños para llegar a la escuela y regresar. La vulnerabilidad de los niños y las niñas que encuentran obstáculos de acceso a la escuela se ve agravada por las dificultades financieras y el elevado costo de los medios de transporte, lo que redundará en menos tiempo para el aprendizaje y en el deterioro de la calidad de la enseñanza. Las niñas se ven afectadas de manera desproporcionada, especialmente por lo que se refiere a la asistencia a la escuela secundaria. ~~Por otra parte, tienen más probabilidades de dejar de asistir a causa del hostigamiento, la violencia y la intimidación en los puestos de control o yendo a la escuela. En ocasiones la violencia, el hostigamiento y la intimidación obedecen a motivos de género¹³.~~
22. ~~La salud es un problema de primer orden en el Estado de Palestina.~~ Desde que la Autoridad Palestina se hizo cargo de la asistencia sanitaria en 1994, el sector sanitario ha tenido que superar grandes dificultades como consecuencia del impacto ~~de la ocupación israelí en la población palestina y las instituciones públicas. Los constantes bloqueos, cierres de las vías de acceso y cortes de carreteras; sus efectos en la población civil; la creación de asentamientos, y la construcción de un muro de separación han tenido todos ellos efectos devastadores sobre la salud física y mental de los palestinos.~~ **del conflicto y los disturbios civiles y de las restricciones en materia de acceso.** Estas dificultades han debilitado además los esfuerzos del Gobierno por establecer un sistema sanitario integrado mediante el desarrollo de la infraestructura y la prestación de servicios para atender las necesidades de los ciudadanos. A pesar de todas estas dificultades, el Ministerio de Salud, con el apoyo de la comunidad internacional y de las Naciones Unidas (en especial de la OMS), ha logrado impedir el colapso del sistema sanitario del país y conseguido unos efectos en materia de salud comparables a los de otros Estados de la región.
23. Los indicadores nacionales de salud durante la década pasada demuestran notables mejoras de la esperanza de vida, la mortalidad materna, la mortalidad infantil y la mortalidad entre los niños menores de 5 años, así como un descenso de la incidencia de enfermedades transmisibles. Entre 2012 y 2015 aumentó la esperanza de vida de 72,7 a 73,5 años y descendieron las tasas de mortalidad materna (de 23,2 a 15,7 por cada 100.000 nacidos vivos), mortalidad infantil (de

¹⁰ Ministerio de Asuntos Sociales de la Autoridad Nacional Palestina. 2010. Programa nacional de protección social palestino – Estrategia para las transferencias de efectivo; Unión Europea. The European Union and the Ministry of Social Development host an *Iftar* at the SOS Children’s Village in Bethlehem (nota de prensa).

¹¹ Los datos correspondientes a 2009 indican que un aumento del 20 % del umbral de la pobreza elevaría la tasa de pobreza en la Ribera Occidental del 15 % al 28 %, y en la **Franja de Gaza**, del 33 % al 49 %. Banco Mundial 2011. West Bank and Gaza. *Coping with Conflict: Poverty and Inclusion in the West Bank and Gaza*.

¹² Banco Mundial. 2010. Inclusion and Resilience: The Way Forward for Social Safety Nets in the Middle East and North Africa.

¹³ https://www.unicef.org/oPt/UNICEF_Under_Occupation_final-SMALL.pdf.

- 13,5 a 10,9 por cada 1.000 nacidos vivos) y entre los niños menores de 5 años (de 16,2 a 13,9 por cada 1.000 nacidos vivos).
24. Ha aumentado la prevalencia de enfermedades no transmisibles, con el consiguiente aumento de la demanda de servicios de salud y de especialistas y de la carga que soporta el sector sanitario en materia de recursos materiales y humanos, que se suma al continuo encarecimiento de los servicios de salud a nivel nacional y mundial. La tasa de mortalidad infantil es la tercera más baja de la región árabe, por detrás de los Emiratos Árabes Unidos y el Líbano. No obstante, la mayoría de los países de la región tiene también tasas de fertilidad más bajas que el Estado de Palestina. La tasa de mortalidad bruta entre 1997 y 2015 descendió de 4,9 a 3,6 muertes por cada 1.000 personas, pero la tasa de natalidad se mantuvo muy alta a pesar de que en el mismo período los nacimientos descendieron de 42,7 a 31,9 por cada 1.000 personas. Por consiguiente, la tasa de crecimiento demográfico nacional del 2,8 % sigue siendo lo suficientemente alta para que en el plazo de los próximos 25 años se duplique la población.
 25. *Género.* La situación económica y política tiene un fuerte impacto en las mujeres. El índice de analfabetismo es tres veces y media más alto entre las mujeres que entre los hombres (6,4 % y 1,8 %, respectivamente, en 2012¹⁴). Los resultados nacionales en el logro de las metas establecidas para fomentar la participación de las mujeres en la vida económica y política siguen siendo insuficientes. La asignación tradicional de roles de género en el Estado de la Ribera Occidental y la Franja de Palestina Gaza sigue reforzando el predominio de los hombres en las actividades económicas, mientras que de las mujeres por lo general se espera que den prioridad a las ocupaciones domésticas. A pesar del aumento de la participación de las mujeres en la población activa en los últimos 10 años, su tasa de participación sigue siendo baja: en 2012 formaba parte de la población activa el 17,4 % (frente al 10,3 % en 2001). La participación de las mujeres se concentra en el sector informal y en un espectro reducido de ámbitos de la economía formal¹⁵. La Autoridad Palestina ha mostrado su determinación de impulsar la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, y en 2011 adoptó una estrategia intersectorial en materia de género de ámbito nacional¹⁶.
 26. En lo que respecta a la seguridad alimentaria y los medios de subsistencia, la inseguridad alimentaria (grave o moderada) es más alta en los hogares encabezados por mujeres; el riesgo que tienen estas de padecer malnutrición es mayor debido a su función reproductora, y la resiliencia de las familias es muy reducida porque las tasas de desempleo entre las mujeres son elevadas, el acceso de estas a los recursos es limitado y hay cierta tendencia a que se produzcan violaciones en materia de protección en perjuicio de las mujeres que ejercen actividades económicas como el pastoreo y la cosecha.
 27. **La discapacidad es un factor clave de vulnerabilidad que se tiene en cuenta al seleccionar a los hogares pobres y aquejados de inseguridad alimentaria, y que se incluye en el instrumento de recopilación de datos utilizado para seleccionar a los beneficiarios. La discapacidad de las personas aquejadas de inseguridad alimentaria es un factor que da derecho a recibir asistencia en el contexto del programa de la Red Nacional de Seguridad Social y a recibir la asistencia prestada por Global Communities, asociado cooperante del PMA. Desde el punto de vista operacional, el PMA considera que la discapacidad es un factor importante en la selección de los puntos de distribución y las tiendas para garantizar que se elijan los más accesibles¹⁷.**

1.3 Carencias y desafíos relacionados con el hambre

27-28. El examen estratégico de la seguridad alimentaria y nutricional de 2017 en el Estado de Palestina permitió determinar las deficiencias que se definen a continuación.

¹⁴ Oficina Central de Estadística Palestina, 2012.

¹⁵ Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, 2014.

¹⁶ Autoridad Palestina y Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres-). 2011. Cross-Sectoral National Gender Strategy Booklet: Promoting Gender Equality and Equity, 2011-2013.

¹⁷ **Las intervenciones seguirán teniendo en cuenta consideraciones de discapacidad. Los grupos vulnerables tendrán prioridad en las distribuciones de alimentos del PMA.**

- La fuerte dependencia de las importaciones incrementa la vulnerabilidad a las crisis de precios.
- Los elevados niveles de inseguridad alimentaria tienen su origen en la insuficiencia del acceso a los alimentos relacionada con la pobreza y la falta de oportunidades de empleo.
- La seguridad alimentaria sigue constituyendo un reto. La asistencia humanitaria y la protección social han contribuido a prevenir un deterioro aún mayor de la seguridad alimentaria entre la población palestina.
- Aun cuando el actual mecanismo nacional de protección social se considera desarrollado en la región, las mejores prácticas internacionales aconsejan pasar a un enfoque que esté más basado en sistemas que en programas, mediante medidas como la mejora del proceso de elaboración del perfil y selección de los hogares, la selección geográfica, el mayor recurso a las transferencias de base monetaria, y una mayor coherencia en el cálculo del valor de la asistencia en forma de efectivo.
- El mecanismo nacional de protección social tiene una amplia cobertura, pero carece de los recursos necesarios para llegar a tener un impacto significativo en las personas más necesitadas. La selección debería orientarse a las personas aquejadas de inseguridad alimentaria grave para conseguir el mayor impacto posible, dando prioridad a los hogares en situación de inseguridad alimentaria encabezados por mujeres.
- En el seno del mecanismo nacional de protección social hay poca interconexión entre la seguridad alimentaria y la nutrición. Es necesario mejorar la conexión entre los efectos de ambas.
- El potencial de crecimiento de la producción agrícola y aumento la productividad se ve mermado por las medidas relacionadas con el conflicto con Israel y por las condiciones agroeconómicas.
- En la situación actual de acceso limitado a los recursos naturales productivos el Estado de Palestina no puede alcanzar la soberanía alimentaria.
- Existe consenso sobre la necesidad de redoblar los esfuerzos en todos los aspectos de la seguridad alimentaria, desde la legislación y los reglamentos hasta el seguimiento y la ejecución.
- Las persistentes desigualdades de género representan un gran impedimento para asegurar la seguridad alimentaria y nutricional.

28.29. En las secciones siguientes del presente PEP se especifica cuáles de estas carencias abordará el PMA.

1.4 Prioridades para el país

Prioridades establecidas por el Gobierno

29.30. La Agenda nacional de políticas para 2017-2022 y la Estrategia para el sector del desarrollo social (2017-2022) incluyen, entre sus prioridades, la prestación continuada de asistencia alimentaria en apoyo de las poblaciones no refugiadas pobres aquejadas de inseguridad alimentaria a través del sistema nacional y otros sistemas locales, como las redes de protección social, el fomento de las capacidades y medidas sociales destinadas a promover la estabilización y la igualdad de género. Estas actividades se llevan a cabo en asociación con el Ministerio de Desarrollo Social.

31. **El Plan de Respuesta Humanitaria de 2017 tiene tres objetivos estratégicos principales: i) proteger los derechos de los palestinos de conformidad con el derecho internacional humanitario y las normas internacionales en materia de derechos humanos; ii) velar por que los palestinos sumamente vulnerables de la Franja de Gaza y la Ribera Occidental tengan acceso a los servicios básicos, y iii) reforzar la capacidad de los hogares palestinos sumamente vulnerables para hacer frente a las amenazas y crisis prolongadas. El PMA se ajusta a los objetivos estratégicos 2 y 3**

Prioridades establecidas por las Naciones Unidas y otros asociados

30.32. El Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) para 2018-2022 aprovecha la experiencia, la capacidad y los recursos de los organismos de las Naciones Unidas para apoyar la ejecución de la Agenda nacional de políticas y lograr los ODS. Las prioridades del MANUD son: i) apoyar el camino palestino hacia la categoría de Estado; ii) apoyar el acceso igualitario de todos los palestinos a una gobernanza democrática que sea eficaz y receptiva; iii) apoyar un desarrollo económico sostenible e inclusivo, y iv) no dejar a nadie atrás en lo que respecta al desarrollo social y la protección. El PMA codirige con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) la cuarta de estas prioridades estratégicas, y su labor está relacionada también con la tercera. Junto con sus asociados de las Naciones Unidas, el PMA sigue luchando enérgicamente contra la discriminación por razones de género y abogando por la igualdad de género.

2. Implicaciones estratégicas para el PMA

2.1 Experiencia del PMA y enseñanzas extraídas

31.33. En el Estado de la Ribera Occidental y la Franja de Palestina Gaza no ha pasado desapercibida la función que desempeña el PMA en la prestación de asistencia alimentaria y la elaboración de una plataforma de entrega para apoyar las actividades de los agentes humanitarios e integrarlos en el sistema del programa nacional de redes de protección social, que se incluyen en la evaluación de la cartera de proyectos en el país aprobada por la Junta Ejecutiva en febrero de 2016. El PMA seguirá aprovechando su experiencia en el país y sus ventajas comparativas en materia de intervención de emergencia y apoyará las prioridades de las autoridades palestinas del Estado de Palestina de alcanzar los objetivos de seguridad alimentaria en consonancia con el marco de los ODS y el MANUD. En consonancia con las recomendaciones formuladas en la evaluación de la cartera de proyectos en el país, la oficina del PMA en el país el PMA no llevará a cabo actividades relacionadas con las comidas escolares ni con el fomento de la resiliencia que incluyan la prestación de asistencia alimentaria para la creación de activos y para la capacitación, pero, en el marco de su colaboración con el Ministerio de Desarrollo Social, seguirá ampliando sus actividades de sensibilización sobre cuestiones nutricionales, el apoyo al programa nacional de redes de protección social y la puesta en práctica de otras recomendaciones derivadas de la evaluación de la cartera de proyectos en el país en las esferas de recursos humanos, establecimiento de asociaciones y seguimiento de los indicadores relativos a los medios de subsistencia. El PMA seguirá buscando oportunidades para crear nexos con actividades relacionadas con los medios de subsistencia en el país.

32.34. El PMA seguirá aplicando su estrategia para ampliar su programa utilizando la modalidad de transferencias de base monetaria, respaldada por los datos empíricos obtenidos mediante las encuestas sobre los efectos económicos secundarios, que demuestran el impacto positivo de las transferencias en los hogares y en la economía local por lo que se refiere a la creación de empleo, las inversiones y el aumento del volumen de ventas —principalmente para dos agentes de la cadena de suministro de productos lácteos. El Instituto de Estudios sobre Desarrollo tomó nota del éxito de la modalidad de las transferencias de base monetaria en su investigación sobre las redes de protección social y seguridad en el Estado de Palestina¹⁸ y señaló que el programa de cupones del PMA había cambiado considerablemente la vida de las personas, además de proporcionarles asistencia alimentaria inmediata. El estudio incluía la recomendación de ampliar la modalidad de transferencias de base monetaria a todos los beneficiarios del programa nacional de redes de protección social.

33.35. La adaptación y ampliación de la modalidad de transferencias de base monetaria no presentó problemas, haciéndose la identificación de los beneficiarios mediante sus documentos de identidad palestinos. La utilización de un “monedero electrónico” hizo posible que otros organismos prestaran asistencia a través de la misma tarjeta. Y como nota destacada, la modalidad del PMA ayudó al UNICEF a prestar servicios de suministro de agua y saneamiento y

¹⁸ Informe sobre la protección social y las redes de seguridad en Palestina, diciembre de 2015.

proporcionar artículos para la higiene y uniformes escolares en la Franja de Gaza durante la crisis de 2014, cuando el número de beneficiarios de la asistencia alimentaria que recibía transferencias de base monetaria mediante cupones pasó de 60.000 a 300.000 en pocas semanas¹⁹.

- 34.36. El establecimiento de asociaciones con ONG locales especializadas en las esferas de la nutrición y la salud para realizar actividades de sensibilización e información sobre la nutrición en la Ribera Occidental y la Franja de Gaza constituye para el PMA un factor de éxito crucial ~~del éxito del PMA en el Estado de Palestina~~.
- 35.37. Ante el riesgo de que se produzca una escalada del conflicto armado en la Franja de Gaza, el PMA se ve obligado a hacer un seguimiento periódico de la situación y llevar a cabo actividades de preparación para la pronta intervención. El PMA seguirá coordinando su planificación con las partes interesadas para asegurar una intervención eficaz y eficiente que permita prestar asistencia a la población más vulnerable en el caso de que se produjera un conflicto armado. La planificación de la preparación para la pronta intervención incluirá los desastres naturales a los que ~~es propenso el Estado de Palestina~~ **son propensos la Ribera Occidental y la Franja de Gaza**, como los terremotos.
- 36.38. El presente PEP se basa en un plan de acción en materia de género ~~para el Estado de Palestina~~ que contribuye al logro del objetivo del PMA de integrar la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres en el conjunto de su labor y sus actividades encaminadas a atender las distintas necesidades en materia de seguridad alimentaria y nutrición de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños²⁰. Por ejemplo, el PMA ampliará sus actividades de sensibilización en materia de nutrición y velará por que estas se centren en el género y, siempre que sea posible, seguirá emitiendo las tarjetas de asignación de la asistencia a nombre de las mujeres. En la elección de los puntos y calendarios de distribución se tendrán en cuenta las necesidades de las mujeres y se adaptarán medidas para asegurar la igualdad de acceso a los mecanismos de retroinformación de los beneficiarios, para las mujeres y los hombres.
- 37.39. Durante la ejecución del presente PEP, el PMA centrará sus actividades en el logro del ODS 2 fomentando la seguridad alimentaria entre las poblaciones vulnerables en el marco del programa nacional de redes de protección social, para lo que adoptará las siguientes medidas:
- ~~O~~orientar la asistencia a las poblaciones vulnerables que padezcan inseguridad alimentaria grave y ampliar el uso de transferencias de base monetaria, haciendo hincapié en las transferencias directas a los beneficiarios y la reducción de las transferencias en especie, salvo para las comunidades que se encuentren en situaciones especiales, por ejemplo, si se dedican al pastoreo en la zona C de la Ribera Occidental; se seleccionarán las modalidades de asistencia más idóneas para lograr la máxima repercusión en la seguridad alimentaria de las poblaciones seleccionadas;
 - fomentar las capacidades de las instituciones y los sistemas nacionales para seleccionar y prestar asistencia a las poblaciones vulnerables aquejadas de inseguridad alimentaria en el Estado de Palestina, colaborar con el Gobierno en la mejora del programa nacional de redes de protección social y ampliar la capacidad nacional de seguimiento de la seguridad alimentaria, y
 - llevar a cabo actividades de sensibilización en materia de nutrición para impulsar la adopción de hábitos alimentarios sanos y la diversidad de la dieta.
- 38.40. Conviene recordar, sin embargo, que la disminución del apoyo de los donantes en pro de las actividades humanitarias y de desarrollo en el Estado de Palestina, unida a las restricciones relacionadas con la orientación geográfica de la asistencia y la elección de los asociados cooperantes y de las modalidades de transferencias, influirá en el éxito en la ejecución del PEP y deberá ser objeto de un seguimiento continuado. Al elegir las modalidades de transferencia idóneas habrá que tener en cuenta que dependemos de un único donante.

¹⁹ Evaluación de la cartera de proyectos en el país, 2015.

²⁰ PMA. Política en materia de género para 2015-2020. Véase <https://www.wfp.org/content/2015-wfp-gender-policy-2015-2020-0>.

2.2 Oportunidades para el PMA

39-41. En el examen estratégico de la seguridad alimentaria y nutricional en el Estado de Palestina de 2017, la Agenda nacional de políticas para 2017-2022, la Estrategia para el sector del desarrollo social del Ministerio de Desarrollo Social (2017-2022), el MANUD para 2018-2022 y el ciclo de los programas de asistencia humanitaria de 2017 se definían las oportunidades del PMA ~~en el Estado de Palestina~~, entre las que cabe destacar las siguientes:

- prestar asistencia alimentaria a la población no refugiada pobre en situación de inseguridad alimentaria grave y velar por que en el conjunto de las actividades se observe la igualdad de género, en particular en las actividades de sensibilización en materia de nutrición;
- mejorar los sistemas de selección de los beneficiarios y la coordinación de la asistencia multisectorial a través de la plataforma para la gestión de las transferencias de base monetaria, procurando adaptar las transferencias de efectivo a las necesidades y preferencias de las poblaciones seleccionadas sin distinción de edad, género ni diversidad, así como a los cambios del contexto social, económico y de la seguridad local que se produzcan;
- en coordinación con la Autoridad Palestina y los donantes, aprovechar las oportunidades que surjan para suprimir gradualmente las transferencias en especie y ampliar la modalidad de transferencias de base monetaria, entre otros medios, mediante la transición gradual a las transferencias directas de efectivo, con lo cual se aumentará la transparencia, la elección y la rendición de cuentas a los beneficiarios del PMA, y
- seguir colaborando con la Autoridad Palestina y prestarle apoyo en la puesta en práctica de la Estrategia para el sector del desarrollo social para 2017-2022 ofreciendo asistencia social y técnica a las instituciones públicas y apoyando el logro de las metas nacionales contenidas ~~en el~~ ODS 2, entre otros medios prestando apoyo en el proceso de seguimiento y selección de los beneficiarios.

2.3 Cambios estratégicos

40-42. El principal cambio estratégico en el contexto del presente PEP es la selección exclusiva de poblaciones no refugiadas en situación de inseguridad alimentaria grave, dando prioridad a los hogares aquejados de inseguridad alimentaria encabezados por mujeres. Otro cambio es el paso de la asistencia en especie a las transferencias de base monetaria directas, utilizando la infraestructura de mercado existente. Es un modo de reconocer el nexo que existe entre la seguridad alimentaria y la pobreza en ~~el Estado de Palestina~~ **la Ribera Occidental y la Franja de Gaza**.

41-43. En el presente PEP se prevé prestar apoyo continuado al programa nacional de redes de protección social, que se diseñará y ejecutará de una manera más eficiente y eficaz gracias también a la transición a las transferencias directas de efectivo y el apoyo a las asociaciones a través de la plataforma para las transferencias de base monetaria.

42-44. Al Ministerio de Desarrollo Social, la contraparte gubernamental del PMA, se le prestará asistencia mediante la transferencia de competencias técnicas, conocimientos y recursos, incluyendo en ello a otros asociados, como la Oficina Central de Estadística Palestina. Para reforzar la red de seguridad social, el ministerio recibirá asistencia en la puesta en práctica de la Estrategia para el sector del desarrollo social para 2017-2022 junto con otros asociados cooperantes. Por otra parte, se ayudará en la labor encaminada al logro de las metas del ODS 2 a través de la plataforma para las transferencias que, aunque actualmente solo se utiliza para actividades relacionadas con la seguridad alimentaria, se puede ampliar para dar cabida a otros sectores como la salud, la educación y otros servicios sociales.

3. Orientación estratégica del PMA

3.1 Dirección, focalización e impacto previsto

43-45. Este PEP es el instrumento estratégico, programático y de gobernanza para orientar al PMA en el Estado de Palestina; en él se define el conjunto de actividades de colaboración entre 2018 y 2022 y se pone en práctica el Plan Estratégico del PMA en apoyo de la Agenda nacional de

políticas y de la Estrategia para el sector del desarrollo social para alcanzar el ODS 2. De conformidad con el Plan Estratégico del PMA para 2017-2021, la política en materia de género para 2015-2020 y el Plan de acción en materia de género, en todas las fases del diseño, ejecución y seguimiento del PEP se integrarán las cuestiones de género para garantizar programas y políticas capaces de transformar las relaciones de género para un mundo sin hambre. El PMA se asegurará de que: i) todos los datos sobre personas y sus análisis estén desglosados por sexo y edad; ii) el análisis de género esté integrado en todas las evaluaciones, los estudios, la asistencia técnica, los conocimientos, la gestión de la información y las actividades conexas; iii) las cuestiones de género estén incorporadas en los programas, las políticas y las iniciativas de fortalecimiento de capacidades, y iv) la participación de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños propicie el empoderamiento, fomente efectos equitativos e impulse la igualdad de género.

- 44.46. El PEP se basa en el examen estratégico nacional, en la evaluación de la anterior asistencia del PMA en el contexto de la evaluación de la cartera de proyectos en el país de 2016 y en las consultas con el Gobierno y los asociados para el desarrollo. Se ha articulado en torno a dos efectos estratégicos con productos y actividades conexas. Si bien la atención se centra principalmente en el ODS 2, las actividades del PEP también contribuirán al ODS 17 sobre el establecimiento de asociaciones. El trabajo del PMA está vinculado a dos prioridades estratégicas enunciadas en el MANUD para 2018-2022: la cuarta prioridad estratégica (No dejar a nadie atrás – Desarrollo y protección social), y la tercera (No dejar a nadie atrás – Fomento de un desarrollo económico sostenible e inclusivo).
- 45.47. El éxito de este PEP vendrá determinado en buena medida por las condiciones y las limitaciones que impongan los donantes, incluida su flexibilidad respecto de las modalidades de transferencia. Sobre la base de estudios y recomendaciones, incluidas aquellas formuladas en el examen estratégico de la seguridad alimentaria y nutricional **de 2017** en el Estado de Palestina, el PMA abogará por orientar la asistencia a la población que se encuentra en situación de inseguridad alimentaria grave ampliando el uso de la modalidad de transferencias de base monetaria. No obstante, el alcance de la ampliación estará condicionado por la disponibilidad y la cuantía del apoyo de los donantes, que será objeto de un continuo seguimiento.
- 46.48. ~~Cuestiones~~ **Aspectos** transversales tales como la protección y la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas ocupan un lugar central en las operaciones del PMA. ~~El PMA se rige por los principios fundamentales de la asistencia humanitaria y está comprometido con los fines y principios de la Carta de las Naciones Unidas. Asimismo~~ **El Programa** presta asistencia a las poblaciones más marginadas y vulnerables que se encuentran en situación de inseguridad alimentaria exclusivamente en función de sus necesidades, sin ningún tipo de discriminación, contribuyendo a su seguridad, dignidad e integridad y dándoles voz en la toma de decisiones que afecten a su vida.
49. **El PMA se ha comprometido a proteger a las poblaciones vulnerables, en particular contra la explotación y el abuso sexuales. Esto se aplica a todos los funcionarios y al personal del PMA, así como a todas sus actividades y operaciones, incluidos los proyectos financiados por el PMA y ejecutados por los gobiernos u ONG internacionales asociados. El PMA seguirá velando por que todas las personas asistidas estén informadas de sus derechos a través de su línea telefónica directa de asistencia reservada a los beneficiarios, visitas de seguimiento y exámenes del programa. Para salvaguardar la integridad física y garantizar la protección de las personas asistidas en la mayor medida posible, los alimentos seguirán distribuyéndose en lugares protegidos y seguros y los tiempos de espera se reducirán al mínimo para reducir los riesgos en materia de seguridad. Se dará prioridad a las personas más vulnerables (es decir, las mujeres embarazadas y vulnerables, las personas mayores y las personas con discapacidad). Las tiendas participantes en las transferencias de base monetaria se seleccionarán cuidadosamente para asegurar que las personas asistidas (especialmente los miembros de hogares encabezados por mujeres) no tengan que recorrer grandes distancias para canjear sus cupones.**

3.2 Efectos estratégicos, esferas prioritarias, productos previstos y actividades principales

Efecto estratégico 1: Para 2022 la población no refugiada pobre aquejada de inseguridad alimentaria grave en el Estado de Palestina, principalmente en la Franja de Gaza y la zona C de la Ribera Occidental, consume una dieta más variada

47-50. Se ha determinado que la población palestina no refugiada de la Franja de Gaza, la zona C y otras zonas de la Ribera Occidental con las tasas de inseguridad alimentaria más elevadas es la que presenta más necesidades en relación con la pobreza, la inseguridad alimentaria y el aumento de la vulnerabilidad. Para 2022 los hogares seleccionados, con hombres, mujeres, niñas y niños en situación de inseguridad alimentaria grave, tendrán acceso a una dieta mejor y más diversa que satisfaga debidamente sus necesidades de alimentación²¹.

48-51. Para obtener el máximo impacto en la diversidad de la dieta, el PMA, en asociación con una ONG local que trabaja en la esfera de la nutrición, complementará sus transferencias no condicionadas con actividades de sensibilización en materia de nutrición destinadas a los hombres, las mujeres, las niñas y los niños.

Esferas prioritarias

49-52. La prioridad principal de este efecto es la intervención ante las crisis.

Productos previstos

50-53. Este efecto se logrará mediante dos productos:

- La población no refugiada pobre y aquejada de inseguridad alimentaria grave recibe alimentos variados y nutritivos para mejorar la diversidad de su dieta (nivel 1; categoría de productos A; resultado estratégico 1; ODS 1).
- Las poblaciones seleccionadas —hombres, mujeres, niños y niñas— reciben información para ampliar sus conocimientos sobre nutrición (nivel 1; categoría de productos E; resultado estratégico 1).

Actividades principales

Actividad 1: Proporcionar a los hogares pobres y aquejados de inseguridad alimentaria asistencia alimentaria no condicionada —entre otros medios, mediante las modalidades de transferencias de base monetaria y distribución en especie—, así como información sobre nutrición

51-54. El PMA prestará asistencia alimentaria no condicionada a los hogares pobres y aquejados de inseguridad alimentaria grave de la Franja de Gaza, la zona C y otras zonas de la Ribera Occidental con altas tasas de pobreza e inseguridad alimentaria.

52-55. Una de las recomendaciones formuladas en el examen estratégico de la seguridad alimentaria y nutricional en el Estado de Palestina de 2017 aconsejaba hacer la transición gradual de la asistencia alimentaria en especie a las transferencias de base monetaria, habida cuenta de que esta transición permitiría empoderar a los hombres y las mujeres al proporcionarles más autonomía económica para que decidieran libremente sobre el uso que darían a dichas transferencias. Durante el período de ejecución del PEP, el PMA se propone introducir de forma inmediata las transferencias de efectivo al 5 % de los beneficiarios, reducir la proporción de beneficiarios que reciben asistencia en especie al 35 % e incrementar al 60 % la proporción que recibe cupones electrónicos por un valor determinado. Para garantizar la integridad de las transferencias a los beneficiarios previstos, el PMA formalizará contratos con las tiendas que puedan ofrecer a los beneficiarios de los cupones electrónicos productos alimenticios de calidad y variados a precios de mercado, lo que creará una medida de control adicional. El PMA intentará, en la medida de lo posible, incluir tiendas pertenecientes a mujeres con miras a promover su empoderamiento económico.

53-56. Como complemento de la prestación de asistencia alimentaria no condicionada, se llevarán a cabo campañas de sensibilización sobre nutrición especialmente adaptadas para conseguir la participación de diversos colectivos de hombres, mujeres, niñas y niños y poder así ampliar sus conocimientos sobre nutrición. En respuesta a la recomendación derivada del examen estratégico,

²¹ Examen estratégico de la seguridad alimentaria y nutricional en el Estado de Palestina, 2017.

el PMA hará uso de los datos disponibles sobre nutrición para diseñar y ejecutar intervenciones en función de las necesidades nutricionales —y no solo calóricas— de la población beneficiaria. Esto incluirá formular y realizar actividades de difusión de conocimientos básicos sobre hábitos alimentarios saludables y sobre nutrición. Durante toda la actividad, el PMA velará por la seguridad de los beneficiarios y hará especial hincapié en las medidas de protección y la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas. Todos los beneficiarios, mujeres y hombres, seguirán teniendo acceso a mecanismos de retroinformación por medio de cajas seguras que se colocarán en los comercios minoristas y de una línea telefónica directa con el PMA. Esta medida favorece la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas —de conformidad con la estrategia del PMA para la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas y el correspondiente manual de orientación— y será un medio de asegurar que las observaciones y la retroinformación de las poblaciones afectadas son tenidas en cuenta en el diseño de los programas²².

Efecto estratégico 2: Para 2022 las instituciones y los sistemas nacionales han aumentado sus del Estado de Palestina disponen de capacidades fortalecidas y sistemas más sólidos para detectar, seleccionar y prestar asistencia a las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria y vulnerabilidad en el Estado de Palestina.

Esfera prioritaria

54.57. La esfera prioritaria de este efecto es el fomento de la resiliencia.

Productos previstos

55.58. Este efecto se logrará mediante tres productos:

- Las personas pobres en situación de inseguridad alimentaria grave se benefician de la mejora de la capacidad institucional para implementar una red nacional renovada de protección social que vele por los ingresos y los activos de las personas pobres y vulnerables (nivel 3; categoría de productos C; resultado estratégico 5; ODS 1).
- Las personas pobres en situación de inseguridad alimentaria grave se benefician de la mayor capacidad de los sistemas nacionales de seguimiento para supervisar, analizar y recopilar datos empíricos sobre la inseguridad alimentaria y la pobreza (nivel 3; categoría de productos C; resultado estratégico 5; ODS 1).
- Las personas pobres en situación de inseguridad alimentaria grave se benefician de una mejor plataforma para el suministro de las transferencias de base monetaria y la protección social a cargo de los asociados con el fin de reducir la pobreza y la inseguridad alimentaria (nivel 3; categoría de productos H; resultado estratégico 5; ODS 1).

Actividades principales

56.59. Sobre la base de la recomendación formulada en el examen estratégico con respecto a ~~en~~ las instituciones nacionales y el fomento de las capacidades, el PMA llevará a cabo dos actividades principales en la esfera de desarrollo de las capacidades.

Actividad 2: Prestar asistencia técnica a los ministerios e instituciones nacionales encargados de aplicar la estrategia nacional de seguridad alimentaria y de la reforma del programa nacional de redes de protección social

57.60. Sobre la base de la recomendación formulada en el examen estratégico en la que se hacía hincapié en la necesidad de mejorar la eficacia del sistema de selección y de adoptar una base de datos unificada para todos los agentes de la ayuda humanitaria con el fin de prevenir las duplicaciones en la prestación de asistencia a los hogares seleccionados, el PMA colaborará con el Ministerio de Desarrollo Social, al que prestará asistencia técnica relacionada con la aplicación de la estrategia sectorial de seguridad alimentaria y la reforma del programa nacional de redes de protección social. La medida permitirá aumentar las capacidades de las instituciones nacionales para gestionar una red de protección social reformada que vele por los ingresos y los activos de

²² <http://aap.manuals.wfp.org/en> y estrategia del PMA para la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas (<http://newgo.wfp.org/documents/wfps-strategy-for-accountability-to-affected-populations-aap>).

las personas pobres y vulnerables (meta 3 del ODS 1), entre otras cosas mediante el perfeccionamiento de las herramientas para mejorar la calidad de la ejecución de los programas, el análisis de la vulnerabilidad, la selección basada en las necesidades, el análisis de las cuestiones de género, la armonización de las transferencias con fines sociales, la actividad de seguimiento y evaluación (SyE) y los mecanismos para la rendición de cuentas y la retroinformación. Esta actividad incluirá el fortalecimiento de las capacidades del personal del ministerio en materia de género.

Actividad 3: Poner una plataforma para las transferencias de base monetaria al servicio de los asociados multisectoriales y del Gobierno

58-61. La ampliación de las modalidades de transferencias de base monetaria (efectivo y cupones por un valor determinado) hace necesario un mayor desarrollo de la plataforma para la entrega de estas transferencias, dotándola de mayor flexibilidad para la asistencia multisectorial y potenciando su utilización por parte del Gobierno para las transferencias sociales en el marco del programa nacional de redes de protección social que beneficien por igual a mujeres y hombres.

3.3 Estrategias de transición y retirada

59-62. El acuerdo marco del PMA con el Ministerio de Desarrollo Social asegura un apoyo coordinado en materia de capacidades para alcanzar los objetivos nacionales. La transición está supeditada a la mejora de la situación política, económica y de seguridad. El PMA proseguirá sus actividades relacionadas con los efectos estratégicos 1 y 2 hasta que los servicios sociales y las redes de seguridad nacionales puedan asumir estas esferas y crear oportunidades de desarrollo y soluciones duraderas a la pobreza y la inseguridad alimentaria, teniendo en cuenta la igualdad de género. Se prevé que la labor de promoción del PMA y otros organismos de las Naciones Unidas contribuya al logro de estos resultados.

4. Modalidades de ejecución

4.1 Análisis de los beneficiarios

60-63. El número estimado de beneficiarios de este PEP está basado en las necesidades detectadas en la encuesta sobre la situación socioeconómica y la seguridad alimentaria de 2016. En el contexto del efecto estratégico 1 y la actividad 1, la selección de beneficiarios incluye a 314.000 personas no refugiadas pobres y en situación de inseguridad alimentaria grave, que comprenden 220.000 personas aquejadas de inseguridad alimentaria grave, 59.000 personas pobres pertenecientes a hogares aquejados de inseguridad alimentaria moderada encabezados por mujeres y 35.000 personas pertenecientes a las comunidades de pastores y beduinos en la zona C de la Ribera Occidental. En la Ribera Occidental la asistencia se dirigirá a un total de 151.800 personas y, en la Franja de Gaza, a 162.200, de las que el 5 % recibirá efectivo, el 60 % cupones electrónicos y el 35 % restante asistencia en especie. La orientación de todas las actividades se basará en un análisis de género participativo para asegurarse de que las mujeres, los hombres, las niñas y los niños se beneficien de forma equitativa.

CUADRO 1: BENEFICIARIOS DE LAS TRANSFERENCIAS DE ALIMENTOS Y DE BASE MONETARIA, POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD*							
Efecto estratégico	Modalidad de transferencia	Año 1 (2018)			Años 2 a 5 (2019-2022)		
		Mujeres/niñas	Hombres/niños	Total	Mujeres/niñas	Hombres/niños	Total
1	Actividad 1: Asistencia alimentaria no condicionada						
	Alimentos	82 548	84 552	167 100	54 291	55 609	109 900
	Transferencias de base monetaria – cupones	64 813	66 387	131 200	93 070	95 330	188 400
	Transferencias de base monetaria – efectivo	7 756	7 944	15 700	7 756	7 944	15 700
2	Actividad 2: Prestar asistencia técnica a los ministerios e instituciones nacionales encargados de aplicar la estrategia nacional de seguridad alimentaria y de la reforma del programa nacional de redes de protección social	n. a.**	n. a.	n. a.	n. a.	n. a.	n. a.
	Actividad 3: Poner Establecer una plataforma para las transferencias de base monetaria al servicio de los asociados multisectoriales y del Gobierno	n. a.**	n. a.	n. a.	n. a.	n. a.	n. a.
Total		155 117	158 883	314 000***	155 116	158 884	314 000

* Previa solicitud, se facilitarán datos desglosados por sexo y edad; los datos sobre el número efectivo de beneficiarios se presentarán desglosados por sexo y edad.

** Los beneficiarios directos de las actividades 2 y 3 son las instituciones nacionales.

*** No hay superposiciones entre las modalidades.

64-64. El PMA prestará asistencia alimentaria a la población no refugiada pobre en situación de inseguridad alimentaria grave de la Franja de Gaza y la zona C de la Ribera Occidental, y a los hogares pobres en situación de inseguridad alimentaria moderada encabezados por mujeres de la Ribera Occidental y la Franja de Gaza.

- 62-65. La clasificación de los hogares en función de la situación de seguridad alimentaria en la que se encuentren está basada en un indicador compuesto en el que se tiene en cuenta el nivel de pobreza de los hogares y su puntuación relativa al consumo de alimentos. Se seleccionará, como destinataria de la asistencia, a la población no refugiada aquejada de inseguridad alimentaria grave que viva por debajo del umbral de la pobreza extrema²³ y presente un consumo de alimentos insuficiente o apenas suficiente. La finalidad de este método es reflejar la principal causa de la inseguridad alimentaria, que es la pobreza.
- 63-66. Antes de proceder a la selección de los hogares se llevará a cabo la selección geográfica en la Ribera Occidental y la Franja de Gaza, que estará basada en los niveles de inseguridad alimentaria y de pobreza y en otros factores relacionados con la vulnerabilidad.
- 64-67. En la prestación de asistencia alimentaria no condicionada se adoptarán tres modalidades de transferencia: asistencia en especie, transferencias de base monetaria mediante cupones electrónicos por un valor determinado y transferencias de base monetaria en forma efectivo. La proporción de transferencias de base monetaria se aumentará del actual 41 % al 65 %. Este aumento incluirá la introducción de una nueva modalidad de transferencia ~~en el Estado de Palestina~~ —transferencias de base monetaria en forma de efectivo—, en consonancia con las recomendaciones formuladas en el examen estratégico y en la información aportada por un análisis de 2012, según el cual, tradicionalmente, las mujeres desempeñan un papel importante en la gestión de los alimentos en el hogar habida cuenta de que son ellas quienes preparan las comidas e influyen en las pautas de consumo de alimentos, mientras que en la mayoría de los casos se espera que los hombres aporten ingresos. Esto tiene importantes repercusiones en las operaciones del PMA, ya que, como ha quedado demostrado, la prestación de asistencia a los hombres reduce las tensiones en el seno familiar²⁴.
- 65-68. Para la distribución de las transferencias de base monetaria en la modalidad de cupones electrónicos de compra se utilizará un sistema en línea y el valor mensual máximo de los cupones será de 10,30 dólares por persona, que se podrán canjear en cualquiera de las tiendas contratadas por el PMA. Una institución financiera de ámbito nacional se encargará de la ejecución del componente de efectivo de las transferencias de base monetaria. El PMA examinará periódicamente el valor de las transferencias y de los productos que se incluyen en la canasta de alimentos.
69. **El PMA seguirá sustituyendo la asistencia en especie por transferencias de base monetaria, teniendo en cuenta el efecto positivo de esta modalidad de transferencia, como se pone de manifiesto en la evaluación de la cartera de proyectos en el país, dependiendo de la disponibilidad de una financiación suficiente y de las condiciones de los donantes. Dos estudios recientes del PMA realizados en 2014 y 2016 han destacado y señalado los efectos económicos secundarios de las transferencias de base monetaria. La elección de la modalidad (transferencias de base monetaria o asistencia en especie) depende de las condiciones de los donantes y otros factores. Cuando proceda, el PMA dará prioridad a las transferencias de base monetaria en todos los contextos urbanos y semiurbanos, sobre la base de la disponibilidad de mercados y su funcionalidad y de las preferencias de los beneficiarios. La asistencia de base monetaria se pondrá a prueba como modalidad y se ampliará, basándose en el éxito del experimento, cuando proceda y en función de la disponibilidad de una financiación suficiente y de las condiciones de los donantes. Las modalidades de transferencias de base monetaria (efectivo o cupones) reducen la tensión en las familias ya que mantienen la dignidad de los participantes (pueden retirar dinero en efectivo o ir a la tienda en el momento que les convenga). Además, estas modalidades ofrecen a los participantes la opción de canjear el valor del cupón o de utilizar el efectivo. La transferencia de base monetaria es más adecuada para los hogares encabezados por mujeres, dado que no tienen que hacer cola cuando se realizan las distribuciones.**

²³ Actualmente el umbral de la pobreza extrema se sitúa en 509 dólares.

²⁴ PMA. 2012. Implications of cash and voucher transfers on beneficiaries' protection, gender relations and social dynamics: Case study of WFP assistance in the occupied Palestinian territory.

- 66-70. En la Franja de Gaza y la Ribera Occidental se llevarán a cabo actividades de sensibilización en materia de nutrición en las que se difundirán mensajes clave sobre nutrición destinados a las niñas y los niños, y otros orientados a las mujeres y los hombres con el objetivo de ampliar los conocimientos sobre nutrición de todos los beneficiarios del PMA y mejorar la diversidad de la dieta en los hogares. Esta medida propiciará el logro del objetivo 3 de la política del PMA en materia de género porque hará posible que las mujeres, los hombres, las niñas y los niños mejoren sus decisiones, su seguridad alimentaria y su nutrición.
71. **El empoderamiento de las mujeres es fundamental para mejorar la diversidad alimentaria de los hogares asistidos. El objetivo principal de las sesiones de sensibilización en materia de nutrición, que reúnen a hombres y mujeres pero que hacen mayor hincapié en estas últimas, es contribuir a mejorar la nutrición familiar mediante la diversificación de la alimentación y el cambio de comportamiento. Los conocimientos sobre las mejores prácticas nutricionales se transmiten a través de sesiones periódicas de capacitación destinadas a las mujeres y sus cónyuges. Al seleccionar a los participantes, el PMA da prioridad a las personas con una puntuación deficiente en cuanto al consumo de alimentos y la diversidad alimentaria. Si bien todas las mujeres jefas de hogar tienen sus propios cupones electrónicos, el PMA permite a todos los hombres bajo cuyo nombre se expidió el cupón designar a otro miembro de la familia, en la mayoría de los casos a sus cónyuges, para que vayan a recoger las raciones alimentarias destinadas a su hogar. El PMA ha ampliado y seguirá ampliando sus sesiones de sensibilización en materia de nutrición a los beneficiarios de una asistencia en especie tanto en Gaza como en la Ribera Occidental.**
72. **A nivel familiar, un análisis participativo de género ayudará al PMA a examinar las diferentes funciones y responsabilidades de las mujeres y los hombres en el entorno doméstico y la gestión de los alimentos, y sus efectos en las niñas y los niños. El análisis explorará las relaciones de poder con respecto a los procesos de toma de decisiones, el control sobre los recursos alimentarios, la movilidad de los miembros de la familia y la autodeterminación, así como la intervención de hombres y niños como agentes de cambio. Este análisis se utilizará para fundamentar el diseño y la ejecución del programa.**
73. **La rendición de cuentas a los beneficiarios es una prioridad de todas las intervenciones del PMA. Los beneficiarios del PMA disponen de varios canales a través de los cuales pueden facilitar sus observaciones: una línea telefónica directa especializada de retroinformación, buzones de denuncia disponibles en los lugares de distribución y en las tiendas que aceptan los cupones, y visitas de seguimiento de los hogares después de la distribución. Además, el PMA supervisará a todas las tiendas participantes para evaluar su cumplimiento de las directrices operacionales y financieras, y tendrá una fianza de cumplimiento para todos los propietarios de tiendas participantes, que asegure al PMA contra pérdidas, fraudes u otros actos ilícitos. Estos mecanismos de control y gestión de riesgos son instrumentos eficaces para mitigar el riesgo de abusos, proteger los derechos de los beneficiarios y la rendición de cuentas del PMA ante ellos.**

4.2 Transferencias

Alimentos Suministro de alimentos y transferencias de base monetaria

- 67-74. Durante el plazo de ejecución del PEP de cinco años el PMA adoptará múltiples modalidades de transferencia con miras a ampliar gradualmente las transferencias de base monetaria (efectivo y cupones por un valor determinado) y reducir progresivamente la asistencia en especie. El surtido de los productos alimenticios distribuidos en especie y de aquellos disponibles en las tiendas contratadas para la modalidad de cupones es adecuado para variar más el régimen alimentario. Como consecuencia de las restricciones impuestas por los donantes, las transferencias en especie representarán algo más de la mitad de la asistencia en el primer año del PEP, mientras que las transferencias de base monetaria se ampliarán desde el segundo año.

CUADRO 2: RACIONES DE ALIMENTOS (gramos/persona/día) Y VALOR DE LAS TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA (dólares/persona/día), POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD				
	Efecto estratégico 1			Efecto estratégico 2
	Actividad 1			Actividades 2 y 3*
Tipo de beneficiario	Palestinos no refugiados pobres y aquejados de inseguridad alimentaria	Palestinos no refugiados pobres y aquejados de inseguridad alimentaria	Palestinos no refugiados pobres y aquejados de inseguridad alimentaria	n. a.
Modalidad	Transferencias de base monetaria – efectivo	Transferencias de base monetaria – cupones electrónicos	Alimentos	n. a.
Cereales	–	–	300	
Legumbres secas	–	–	25	
Aceite	–	–	15	
Sal	–	–	5	
Total de kilocalorías por día	n. a.	n. a.	1 271	
Porcentaje de kilocalorías de origen proteínico	n. a.	n. a.	12,7	
Efectivo (<i>dólares por persona al día</i>)	0,666	0,343	–	
Número de días de alimentación	360	360	360	

* Los beneficiarios directos de las actividades 2 y 3 son las instituciones nacionales.

CUADRO 3: NECESIDADES TOTALES DE ALIMENTOS Y TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA, Y VALOR CORRESPONDIENTE		
Tipos de alimentos/transferencias de base monetaria	Total (toneladas)	Total (dólares)
Cereales	65 524	22 263 548
Legumbres secas	5 460	5 897 124
Aceite y grasas	3 276	3 767 607
Alimentos compuestos y mezclas alimenticias	–	–
Otros	1 092	309 733
Total (alimentos)	75 352	32 238 012
Transferencias de base monetaria	–	128 076 264
Total (alimentos y transferencias de base monetaria)	75 352	160 314 276

REVISIÓN

Fortalecimiento de las capacidades, entre otras cosas, mediante la cooperación Sur-Sur

68:75. Un objetivo del PEP será reforzar el control nacional sobre el sector de la seguridad alimentaria. Para alcanzar este objetivo se apoyará la constitución de una junta nacional de seguridad alimentaria que incluirá representantes de todas las instituciones nacionales competentes. El apoyo al fortalecimiento de las instituciones nacionales se prestará en forma de asistencia técnica y financiera en el proceso de selección de los beneficiarios y la realización de estudios, evaluaciones y seguimiento. En consonancia con el examen estratégico nacional, la posibilidad de establecer una junta de seguridad alimentaria se estudiará junto con los ministerios gubernamentales y se prestará asistencia técnica. Se procurará reforzar los vínculos a nivel regional para someter a seguimiento la situación de seguridad alimentaria, recopilar y analizar los datos que necesitan los programas de protección social y de redes de seguridad, así como efectuar la selección de beneficiarios prestando especial atención a la igualdad de género.

4.3 Cadena de suministro

69:76. Los alimentos comprados en mercados internacionales llegarán a los puertos de Ashdod y Haifa. Debido a las restricciones impuestas por el bloqueo, los contenedores destinados a la Franja de Gaza se reacondicionarán y su contenido se cargará sobre palés antes de su entrada por el cruce Kerem Shalom. Una parte de los alimentos se utilizará para establecer depósitos preventivos en almacenes contratados por el PMA en Ashdod, Israel, y la Franja de Gaza. Otros, en especial los adquiridos mediante compras locales, se entregarán directamente en los almacenes de los asociados cooperantes en la Franja de Gaza. Hasta un máximo del 70 % de la mercancía destinada a la Ribera Occidental se encaminará a través de las instalaciones de almacenamiento provisional de que dispone el PMA en Beir Zeit y el 30 % restante se entregará directamente en los almacenes de los asociados cooperantes situados en la Ribera Occidental. Todo transporte de alimentos estará sujeto a la aprobación previa de las autoridades israelíes.

70:77. El PMA aplicará ambas modalidades de distribución: las transferencias de base monetaria y las transferencias en especie. A las familias seleccionadas que vivan en zonas rurales lejos de los núcleos urbanos, sin una conectividad adecuada a la red eléctrica o Internet, se les distribuirá alimentos, teniendo debidamente en cuenta los hábitos alimentarios de las familias seleccionadas (por ejemplo, la elaboración casera del pan). La modalidad de transferencias de base monetaria estará destinada a las familias que residan en zonas urbanas y semiurbanas con una buena conectividad a Internet y donde los mercados funcionen adecuadamente. Puesto que estas familias no disponen de los recursos necesarios para elaborar pan casero, ~~por lo que~~ la modalidad de transferencias de base monetaria es la más idónea para su contexto y sus hábitos alimentarios. **El PMA** efectuará también ensayos piloto de la modalidad de transferencias de base monetaria no condicionadas y sin restricciones mediante transferencias directas de efectivo por conducto de entidades financieras locales. En la modalidad actual de transferencias de base monetaria se utiliza el mercado local como sistema de distribución: a cada beneficiario se le hace entrega de una tarjeta magnética de prepago con la que puede comprar productos correspondientes al valor indicado en las tiendas locales contratadas; el 95 % de los artículos permitidos es de producción y elaboración local. El Gobierno y las autoridades locales regulan y supervisan la calidad y la inocuidad de los alimentos que se distribuyen por medio de las transferencias de base monetaria.

71:78. El PMA gestiona las transferencias de base monetaria a través de una plataforma en línea que permite hacer un seguimiento de los canjes que efectúe cada beneficiario. De este modo el Programa puede gestionar el riesgo de fraudes y de desvío de la asistencia y velar por que la actividad se ejecute conforme a las directrices, normas y reglamentos vigentes.

72:79. ~~La oficina del~~ **El PMA en el país** presta servicios a otros organismos de las Naciones Unidas y ONG internacionales y les facilita la prestación de asistencia a las poblaciones afectadas mediante el suministro de alimentos, agua, saneamiento, higiene y educación.

73:80. ~~La oficina en el país~~ **El PMA** contrata los servicios de una empresa de servicios financieros — filial del Banco de Palestina — para que gestione la plataforma para la entrega de cupones electrónicos. Para la futura distribución directa de efectivo, ~~la oficina en el país~~ **Programa** contratará los servicios de una entidad financiera nacional.

4.4 Capacidad de la oficina en el país y perfil del personal

~~74.81. La oficina en el país~~ El PMA deberá adaptar su dotación de personal en función de los efectos estratégicos. La transición estratégica hacia la orientación de la asistencia a las personas aquejadas de inseguridad alimentaria grave, el mayor uso de las transferencias de base monetaria —tanto en forma de cupones como de transferencias directas de efectivo— y el fortalecimiento de las capacidades de los ministerios nacionales hace necesaria una dotación de personal cuyas aptitudes se centran fundamentalmente en las esferas de programación y finanzas. Si bien ~~la oficina en el país~~ PMA ya dispone de estas competencias, se deberá examinar su actual dotación de personal para asegurarse de que se dirija la atención adecuada a las modalidades de transferencia definidas en la estrategia. Entre las competencias técnicas necesarias se incluyen la incorporación sistemática de las cuestiones de género en toda la programación y las operaciones, para obtener los efectos previstos por el PMA en materia de igualdad de género en las esferas de la seguridad alimentaria y la nutrición. En la estructura de la dotación de personal deberá tenerse en cuenta la necesidad de un proceso de selección de los beneficiarios más minucioso para asegurar que el PMA siga siendo competitivo por lo que se refiere a la eficacia en función de los costos y el uso óptimo de los recursos.

4.5 Asociaciones

~~75.82. La oficina del~~ El PMA en el país seguirá colaborando con el Ministerio de Desarrollo Social en la prestación de asistencia alimentaria, la planificación estratégica y el desarrollo de las capacidades. El PMA presta asistencia técnica a dicho ministerio en relación con la reforma y la gestión de la red de protección social, y complementa el apoyo que presta el Gobierno a las familias seleccionadas a través de la asistencia alimentaria. ~~La oficina en el país~~ El PMA se coordina con el Ministerio de Desarrollo Social en lo relativo a la planificación global, las cuestiones estratégicas y la orientación de la asistencia, y con la Oficina Central de Estadística Palestina, las evaluaciones de la seguridad alimentaria.

~~76.83.~~ El PMA seguirá asociándose con ONG internacionales y locales para la asistencia alimentaria y en los proyectos de sensibilización sobre nutrición, y con el sector privado en el desarrollo de las cadenas de suministro y la promoción de los productos locales. Asimismo, se coordinará con el sector de la seguridad alimentaria en las cuestiones relacionadas con esta esfera, y con otros organismos de las Naciones Unidas en las cuestiones que atañen a los módulos de acción agrupada, la planificación para imprevistos y la preparación para la pronta intervención en emergencias.

~~77.84. La oficina del~~ El PMA en el país va más allá de la asociación tradicional y apoya a otros organismos de las Naciones Unidas, **entre ellos al OOPS**, y ONG internacionales en la prestación de asistencia a las poblaciones afectadas mediante la plataforma para la gestión de los cupones electrónicos del PMA. Desde 2014 ~~la oficina en~~, el país PMA apoya a varios organismos de las Naciones Unidas y ONG internacionales en sus actividades de asistencia a las poblaciones afectadas haciendo uso de una tarjeta única que se puede recargar para los diferentes tipos de asistencia, incluidos los servicios de distribución de agua, saneamiento, higiene y educación. El PMA se propone asociarse con entidades competentes que estén comprometidas con la igualdad de género.

5. Gestión y evaluación de las realizaciones

5.1 Mecanismos de seguimiento y evaluación

~~78.85.~~ El PMA elaborará un plan de SyE en el que se tengan en cuenta las cuestiones de género y se haga especial hincapié en el seguimiento de los efectos por los que se mide el impacto de la asistencia alimentaria del PMA en los hogares beneficiarios. Mediante los informes mensuales sobre los avances que presenten los asociados cooperantes, que el PMA examinará y validará, se medirán los indicadores de productos para hacer un seguimiento de los progresos y los logros. Los datos agregados sobre la distribución a los beneficiarios, así como todos los datos relacionados con los productos, se cargarán en la base de datos sobre SyE del PMA, que se incorpora al Instrumento de las oficinas en los países para una gestión eficaz (COMET). El personal del PMA y de los asociados cooperantes hará un seguimiento de los procesos en los

puntos de distribución y las tiendas de la Ribera Occidental y la Franja de Gaza, y lo vinculará a la actual estructura de seguimiento ~~de la oficina en el país~~ del PMA. El seguimiento se llevará a cabo utilizando aplicaciones de dispositivos móviles para la recopilación de datos, y la información se reunirá en una base de datos central.

- 79.86. A nivel de los hogares se hará un seguimiento mensual posterior a la distribución, para el que se han presupuestado recursos adecuados. Una vez finalizados los procesos de orientación de la asistencia en la Ribera Occidental y la Franja de Gaza se establecerán los datos de referencia, que servirán de base en el seguimiento de los efectos. Las constataciones sustentarán los exámenes periódicos de la ejecución del PEP por parte del PMA y sus asociados cooperantes para determinar las adaptaciones necesarias. Se presentarán informes trimestrales sobre los resultados para los que se utilizarán aplicaciones de visualización de datos como Tableau y Adobe Illustrator. El sistema de SyE ~~de la oficina en el país~~ del PMA alimenta los sistemas de seguimiento del MANUD y el ciclo de los programas de asistencia humanitaria.
- 80.87. Está previsto someter el PEP a un examen de mitad de período después de dos años y, en 2021 (cuarto año del período de vigencia del PEP), la Oficina de Evaluación del PMA llevará a cabo una evaluación independiente de la cartera de proyectos en el país, cuyas conclusiones servirán de base para el siguiente ciclo de programación de PEP de conformidad con la política en materia de PEP y la política en materia de evaluación para 2016-2021. En consonancia con la demanda de las partes interesadas y las necesidades de datos empíricos y de aprendizaje, está previsto llevar a cabo dos evaluaciones descentralizadas de este PEP en las que se examinarán las transferencias de efectivo no sujetas a restricciones y las actividades de sensibilización sobre nutrición, las cuales se realizarán en 2019. Se han presupuestado recursos adecuados para este fin.
- 81.88. Según lo recomendado en la evaluación de la cartera de proyectos en el país, el PMA colaborará con el Ministerio de Desarrollo Social en el seguimiento de los indicadores de medios de subsistencia en el marco del proceso de reforma de la red de protección social.

5.2 Gestión de riesgos

- 82.89. El PMA realizará un seguimiento de los riesgos contextuales, como los desastres naturales, la inestabilidad política y la inestabilidad económica, con miras a planificar medidas de mitigación adaptadas al nivel de riesgo.

Riesgos contextuales

- 83.90. Los principales riesgos contextuales que pueden afectar a la ejecución del PEP en el Estado de Palestina son los siguientes:
- *Una escalada de las hostilidades o un conflicto armado en la Franja de Gaza.* El estallido de un conflicto armado violento en la Franja de Gaza entre Israel y las autoridades *de facto de la Franja* de Gaza pondrá en peligro la capacidad del PMA para prestar asistencia a la población aquejada de inseguridad alimentaria grave y provocará el desvío de los recursos hacia otras intervenciones para atender las necesidades inmediatas de la población afectada. Esta situación repercutiría también en la seguridad del personal del PMA y de los asociados cooperantes e impediría el acceso. Este riesgo se mitigará mediante planes de contingencia, según los cuales el PMA prestará apoyo a los beneficiarios afectados en refugios y mediante las operaciones de emergencia interinstitucionales establecidas. La modalidad de transferencias de base monetaria, incluida la red de tiendas del PMA, ofrece la flexibilidad necesaria para apoyar a las poblaciones afectadas con la prestación de asistencia.
 - *Grandes desastres naturales de aparición repentina.* Las zonas A, B y C de la Ribera Occidental son propensas a desastres naturales como inundaciones estacionales y terremotos, que influyen en los medios de subsistencia de las poblaciones afectadas y en el acceso. Este riesgo se mitigará mediante un plan de contingencia que incluirá la coordinación con la Defensa Civil del Estado de Palestina y la utilización de los centros de operaciones establecidos.
 - *Restricciones impuestas por los donantes.* Persiste el riesgo de que las restricciones impuestas por los donantes repercutan en la ejecución del PEP en lo que respecta al alcance

y a las modalidades de transferencia. Se reanudarán las actividades encaminadas a diversificar la base de donantes, habida cuenta de que el hecho de depender de un único donante condiciona la capacidad del PMA para la plena ejecución del PEP. En la ejecución del PEP deberán tenerse en cuenta las restricciones al alcance geográfico, la asistencia disponible y la elección de los asociados cooperantes durante los cinco años del período de ejecución. En el primer año (2018), debido a las restricciones impuestas por los donantes, la modalidad de distribución en especie representará más de la mitad de la asistencia del PMA. La financiación de las actividades humanitarias y de desarrollo en el Estado de Palestina sigue una tendencia a la baja.

Riesgos programáticos

84.91. Los principales riesgos programáticos que pueden afectar a la ejecución del PEP en el Estado de Palestina son los siguientes:

- *Incapacidad para demostrar los resultados.* Debido a las limitaciones del proceso de selección de los beneficiarios, la falta de una financiación adecuada a largo plazo condicionaría la asistencia que presta el PMA a la población aquejada de inseguridad alimentaria grave. En las intervenciones del PMA no se abordarán las causas subyacentes de la inseguridad alimentaria en el Estado de Palestina **la Ribera Occidental y la Franja de Gaza** (la ocupación y la falta de oportunidades económicas). Este riesgo será mitigado haciendo hincapié en la naturaleza holística de las intervenciones humanitarias en el Estado de Palestina y vinculando la seguridad alimentaria con las actividades de las autoridades palestinas **del Estado de Palestina** y de los asociados nacionales e internacionales para proteger los medios de subsistencia, la salud, el abastecimiento de agua y saneamiento y la creación de empleo. Las desigualdades estructurales en materia de género y las normas y prácticas socioculturales discriminatorias ponen en riesgo una ejecución con éxito del plan. Este riesgo se puede mitigar mediante una programación transformadora de las relaciones de género, desarrollando las capacidades en materia de género y estableciendo asociaciones con entidades comprometidas con la igualdad de género. El PMA colaborará con los asociados cooperantes en el fortalecimiento de los vínculos entre la asistencia humanitaria y el desarrollo para conseguir el máximo impacto, vinculando las intervenciones humanitarias de seguridad alimentaria con otras actividades a más largo plazo llevadas a cabo por las autoridades palestinas.
- *Competencia entre los beneficiarios.* La reorientación de la atención hacia los beneficiarios aquejados de inseguridad alimentaria grave dará lugar a unos criterios de selección más estrictos, ya que algunos beneficiarios que recibían ayuda del programa nacional de redes de protección social —al que contribuye el PMA— dejarán de recibir asistencia. La incapacidad de dirigir la asistencia a los beneficiarios oportunos reduciría su impacto y causaría daños a la reputación del PMA. Este riesgo se mitigará trabajando con el Ministerio de Desarrollo Social y el sector de la seguridad alimentaria para asegurarse de que los criterios de selección estén bien formulados y se comuniquen a las comunidades afectadas de manera satisfactoria. Para este fin se utilizará el mecanismo de retroinformación de los beneficiarios del PMA.

Riesgos institucionales

85.92. El principal riesgo institucional que puede afectar a la ejecución del PEP en el Estado de Palestina es el siguiente:

- *Desvío de recursos.* El creciente uso de la modalidad de transferencias de base monetaria, incluida la asistencia mediante las transferencias directas de efectivo, conlleva riesgos relacionados con el desvío de fondos. La utilización de tiendas pequeñas para canjear los cupones entraña el riesgo de colusión, y las transferencias directas de efectivo en las que los beneficiarios retiran fondos de cajeros electrónicos pueden dar lugar a un aumento del número de errores. El riesgo de desvío se mitigará mediante mecanismos de control riguroso, como la verificación en tiempo real del canje del cupón electrónico en las tiendas y los cajeros electrónicos; un seguimiento periódico; la introducción de fianzas de cumplimiento para los minoristas participantes, y el mecanismo de retroinformación de los beneficiarios.

6. Recursos para el logro de resultados

6.1 Presupuesto de la cartera de proyectos en el país²⁵

86.93. El presente PEP se basa en un presupuesto de 241,4 millones de dólares para un período de cinco años. En el Cuadro 4 se indica el presupuesto para cada efecto estratégico.

CUADRO 4: NECESIDADES PRESUPUESTARIAS ANUALES INDICATIVAS (dólares)						
	Primer año	Segundo año	Tercer año	Cuarto año	Quinto año	Total
	2018	2019	2020	2021	2022	
Efecto estratégico 1	44 198 115	47 822 866	48 585 686	48 544 837	48 466 132	237 617 635
Efecto estratégico 2	791 281	797 919	826 218	617 335	767 627	3 800 380
Total	44 989 395	48 620 784	49 411 904	49 162 172	49 233 760	241 418 015

6.2 Perspectivas de dotación de recursos

87.94. El Estado de Palestina se beneficia por lo general de importantes flujos de la ayuda internacional y figura regularmente entre los 20 principales destinatarios de la asistencia oficial para el desarrollo. Entre 2000 y 2009, dicha asistencia creció en casi un 500 % y en 2009 alcanzó un máximo de casi 3.000 millones de dólares, suma que representó casi la mitad del PIB ~~palestino~~ del Estado de Palestina. No obstante, desde 2013 han descendido los niveles de la ayuda y la asistencia oficial para el desarrollo registró en 2015 su nivel más bajo de los últimos 10 años. A pesar de la reducción de la ayuda en general, el Estado de Palestina sigue siendo uno de los mayores destinatarios del mundo de la ayuda externa per cápita (580 dólares), y la Autoridad Palestina depende cada vez más de la asistencia de los donantes para financiar sus necesidades básicas.

88.95. La asistencia humanitaria es un componente central de la asistencia oficial para el desarrollo y representa entre el 20 % y el 40 % de los flujos de ayuda. En el transcurso de los últimos 10 años, la asistencia oficial para el desarrollo para fines humanitarios ha fluctuado y se registraron niveles máximos durante los conflictos en la Franja de Gaza, en 2008, 2009, 2012 y 2014. Su nivel descendió entre un 25 % y un 50 % en los años siguientes a un conflicto.

89.96. Los fondos destinados a sufragar las actividades humanitarias ~~en~~ para el Estado de Palestina se reducen. Entre 2009 y 2015, la financiación del Plan de Respuesta Humanitaria, como se conoce el llamamiento anual de los organismos de ayuda humanitaria, permitió sufragar de media solo el 63 % de las necesidades anuales. Esta tasa descendió en 2016 por debajo del 50 %, lo que supone una reducción del 30 % de los fondos disponibles respecto de 2015. Ello tuvo un impacto negativo, si bien relativamente contenido, en los niveles de financiación del PMA, que en 2016 también descendieron un 13 % respecto de 2015.

90.97. Entre los factores que explican esta tendencia se incluyen las restricciones presupuestarias de los gobiernos asociados para la asistencia oficial para el desarrollo, la decisión de dar prioridad a otras crisis en la región y la creciente fragmentación de los recursos como consecuencia del aumento de la competencia en un panorama humanitario en continua expansión. Aun así, el PMA ha mantenido su posición competitiva, sustentada en una amplia base de donantes de larga data, y sigue figurando entre los principales destinatarios de fondos para la asistencia humanitaria. El PMA procurará ampliar su base de donantes para reducir el riesgo que supone depender de su principal donante.

²⁵ El PMA cumplirá su compromiso de asignar el 15 % de todos los fondos de los proyectos a actividades que promuevan la igualdad de género.

91.98. Las previsiones de financiación del PEP —48 millones por año— se basan en el apoyo a largo plazo de los donantes habituales, que representa la media anual de los fondos recibidos entre 2014 y 2016, salvo las asignaciones destinadas a la intervención ante el conflicto de la Franja de Gaza de 2014. Estas previsiones del nivel de financiación permitirán al PMA seleccionar y prestar ayuda a la población aquejada de inseguridad alimentaria grave y a los hogares aquejados de inseguridad alimentaria moderada encabezados por mujeres en ~~todo el Estado de Palestina y~~ **la Ribera Occidental y la Franja de Gaza, entre ellos** las comunidades de beduinos y pastores en la zona C de la Ribera Occidental.

6.3 Estrategia de movilización de recursos

92.99. La ejecución de este PEP requerirá un apoyo financiero sostenido para garantizar la participación ininterrumpida necesaria para alcanzar los efectos estratégicos.

93.100. Con este fin y en un intento de mitigar el impacto de otras reducciones imprevistas de la financiación de la asistencia humanitaria por parte de sus asociados habituales y de larga data, el PMA seguirá procurando ampliar su base de donantes, entre otros medios, aprovechando los flujos de financiación que los gobiernos destinan al desarrollo dentro del pilar del PEP relativo a la resiliencia (efecto estratégico 2) y prosiguiendo su satisfactoria labor de promoción entre los nuevos donantes y los asociados del sector privado, principalmente, aunque no exclusivamente, en el Oriente Medio. En el caso de falta de fondos, el PMA se planteará adaptar su intervención aplicando la modalidad de prestación de asistencia que sea más eficaz en función de los costos o dando prioridad a las personas más vulnerables entre los grupos seleccionados —las poblaciones aquejadas de inseguridad alimentaria grave y las comunidades de beduinos— para la asistencia alimentaria. En el supuesto de que los fondos movilizados sobrepasaran las previsiones, el PMA dispondrá de la flexibilidad operacional necesaria para atender la solicitud del Gobierno y prestar asistencia a la totalidad de los palestinos que se encuentran en situación de inseguridad alimentaria.

ANEXO I

MARCO LÓGICO PARA EL PLAN ESTRATÉGICO PARA EL ESTADO DE PALESTINA (ENERO DE 2018 – DICIEMBRE DE 2022)

Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero

Objetivo Estratégico 1: Erradicar el hambre preservando el acceso a los alimentos

Resultado estratégico 1: Acceso de todas las personas a los alimentos

Efecto estratégico 1. Para 2022 la población no refugiada pobre aquejada de inseguridad alimentaria grave en el Estado de Palestina, principalmente en la Franja de Gaza y la zona C de la Ribera Occidental, consume una dieta más variada

Categoría de efectos:
mantenimiento o ampliación del
acceso de los individuos y los
hogares a una alimentación
adecuada

Tiene en cuenta
aspectos de
nutrición

Esfera prioritaria: intervención en
situaciones de crisis

Supuestos

Las condiciones políticas y de seguridad se mantienen relativamente estables. Los beneficiarios dedicarán el efectivo ahorrado de la asistencia, tanto en forma de alimentos como de cupones, a comprar otros artículos alimentarios nutritivos con los que complementar su dieta.

Indicadores de los efectos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (porcentaje)

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Puntuación relativa al consumo de alimentos (nutrición)



Actividades y productos

1. Proporcionar a los hogares pobres y aquejados de inseguridad alimentaria asistencia alimentaria no condicionada —entre otros medios, mediante las modalidades de transferencias de base monetaria y distribución en especie—, así como información sobre nutrición (Transferencias de recursos no condicionadas para facilitar el acceso a los alimentos)

La población no refugiada pobre y aquejada de inseguridad alimentaria grave recibe alimentos variados y nutritivos para mejorar la diversidad de su dieta. (A: Transferencia de recursos)

Las poblaciones seleccionadas —hombres, mujeres, niños y niñas— reciben información para ampliar sus conocimientos sobre nutrición. (E: Realización de actividades de promoción y educación)

Fin Estratégico 2: Promover las asociaciones para apoyar la implementación de los ODS

Objetivo Estratégico 4: Respaldar la implementación de los ODS

Resultado estratégico 5: Mayor capacidad de los países para poder alcanzar los ODS

Efecto estratégico 2: Para 2022 las instituciones y los sistemas nacionales han aumentado sus del Estado de Palestina disponen de capacidades fortalecidas y sistemas más sólidos para detectar, seleccionar y prestar asistencia a las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria y vulnerabilidad en el Estado de Palestina

Categoría de efectos: aumento de las capacidades de las instituciones y sistemas de los sectores público y privado, incluidos los equipos de intervención locales, para detectar, seleccionar y ayudar a las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria y vulnerables desde el punto de vista nutricional

Esfera prioritaria: fomento de la resiliencia



Supuestos

Las instituciones nacionales participan y están muy dispuestas a colaborar. Las institucionales nacionales están muy dispuestas a dedicar personal técnico para tener una participación activa.

Indicador de los efectos

Puntuación relativa a la capacidad Hambre Cero

Actividades y productos

2. Prestar asistencia técnica a los ministerios e instituciones nacionales encargados de aplicar la estrategia nacional de seguridad alimentaria y de la reforma del programa nacional de redes de protección social (Actividades de fortalecimiento de las capacidades institucionales)

Las personas pobres en situación de inseguridad alimentaria grave se benefician de la mayor capacidad de los sistemas nacionales de seguimiento para supervisar, analizar y recopilar datos empíricos sobre la inseguridad alimentaria y la pobreza (ODS 1). (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

Las personas pobres en situación de inseguridad alimentaria grave se benefician de la mejora de la capacidad institucional para implementar una red nacional renovada de protección social que vele por los ingresos y los activos de las personas pobres y vulnerables (meta 3 del ODS 1). (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

3. Poner una plataforma para las transferencias de base monetaria al servicio de los asociados multisectoriales y del Gobierno (Prestación de servicios y establecimiento de plataformas)

Las personas pobres en situación de inseguridad alimentaria grave se benefician de una mejor plataforma para el suministro de las transferencias de base monetaria y la protección social a cargo de los asociados con el fin de reducir la pobreza y la inseguridad alimentaria (ODS 1). (H: Puesta a disposición de servicios y plataformas comunes)



Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero**C.1 Capacidad de las poblaciones afectadas para responsabilizar al PMA y sus asociados de la satisfacción de las necesidades alimentarias de estas teniendo en cuenta sus opiniones y preferencias****Indicadores transversales**

C.1.1. Proporción de personas que reciben asistencia que están informadas sobre el programa (quiénes son los beneficiarios, qué recibirán, cuánto durará la asistencia)

C.1.2 Proporción de las actividades de los proyectos en las que la retroinformación de los beneficiarios se documenta, se analiza y se tiene en cuenta en las mejoras de los programas

C.2 Capacidad de las poblaciones afectadas para beneficiarse de los programas del PMA de forma tal que se asegure y se promueva la seguridad, dignidad e integridad de estas**Indicadores transversales**

C.2.1. Proporción de personas seleccionadas que acceden a la asistencia sin enfrentarse con problemas de protección

C.3 Mayor igualdad de género y empoderamiento de la mujer entre las poblaciones que reciben asistencia del PMA**Indicadores transversales**

C.3.1 Proporción de los hogares donde las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas por las mujeres, por los hombres o por ambos, desglosada por modalidad de transferencia

C.3.2. Proporción de mujeres entre los miembros de las entidades que toman decisiones relativas a la asistencia alimentaria (comités, juntas, equipos, etc.)

C.3.3. Tipo de transferencia (alimentos, efectivo, cupones, ninguna retribución) que reciben quienes participan en las actividades del PMA, desglosado por sexo y tipo de actividad

C.4 Las comunidades seleccionadas se benefician de los programas del PMA sin que ello perjudique el medio ambiente**Indicadores transversales**

C.4.1 Proporción de actividades para las cuales se han analizado los riesgos ambientales conexos y, de ser necesario, se han definido medidas de mitigación

ANEXO II

DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS, POR EFECTO ESTRATÉGICO (dólares)			
	Resultado estratégico 1, meta 1 del ODS 2	Resultado estratégico 5, meta 9 del ODS 17	Total
	Efecto estratégico 1	Efecto estratégico 2	
Transferencias	191 762 694	2 485 270	194 247 964
Ejecución	16 046 820	839 136	16 885 956
Costos de apoyo directo ajustados	14 263 042	227 351	14 490 393
Total parcial	222 072 556	3 551 757	225 624 313
Costos de apoyo indirecto (7%)	15 545 079	248 623	15 793 702
Total	237 617 635	3 800 380	241 418 015

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

COMET	Instrumento de las oficinas en los países para una gestión eficaz
MANUD	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	organización no gubernamental
OOPS	Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente
PEP	plan estratégico para el país
PIB	producto interno bruto
SyE	seguimiento y evaluación
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia