



Distribution: générale

Date: 2 octobre 2017

Original: anglais

Point 7 de l'ordre du jour

WFP/EB.2/2017/7-C/1/2

Questions opérationnelles

Pour information

Les documents du Conseil d'administration sont disponibles sur le site Web du PAM (<http://executiveboard.wfp.org>).

Augmentation budgétaire pour le programme de pays Nicaragua 200434

Coût (en dollars É.-U.)			
	Budget actuel	Augmentation	Budget révisé
Produits alimentaires et coûts connexes	24 044 088	4 921 824	28 965 912
Développement et augmentation des capacités	3 595 640	782 681	4 378 321
Coût total pour le PAM	36 240 203	7 534 310	43 774 513

Marqueur de l'égalité hommes-femmes 2A

<https://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/gm-overview-fr.pdf>

Décision

Le Conseil a approuvé par correspondance l'augmentation budgétaire de 7,5 millions de dollars É.-U. pour le programme de pays Nicaragua 200434 aux fins de la prolongation de ce programme pour une durée de neuf mois allant du 1^{er} avril au 31 décembre 2018.

22 août 2017

Coordonnateurs responsables:

M. M. Barreto
Directeur régional, Amérique latine et Caraïbes
courriel: miguel.barreto@wfp.org

Mme A. D'Aprile
Directrice de pays
courriel: antonella.daprile@wfp.org

Nature de l'augmentation

1. La présente révision budgétaire a pour objet de prolonger le programme de pays Nicaragua 200434 du 1^{er} avril au 31 décembre 2018, afin de permettre la poursuite des activités jusqu'à la fin de 2018, conformément au calendrier du plan stratégique de pays provisoire de transition. La révision prévoit:
 - la prolongation de l'assistance apportée au titre de la composante 1 (santé maternelle et infantile) de 180 à 360 jours, de façon à couvrir la période propice dite des 1 000 jours pour prévenir le retard de croissance chez les enfants, et la réduction de 8 200 à 2 500 du nombre de bénéficiaires (filles et femmes enceintes et allaitantes et enfants de moins de trois ans), afin d'adapter les activités aux prévisions actuelles de financement;
 - l'ajout de farine de blé à l'assortiment alimentaire de la composante 2 (repas scolaires) dans la région autonome de la Côte caraïbe nord, conformément aux préférences alimentaires des communautés autochtones;
 - la suppression de la composante 3 (résilience des communautés et des ménages), qui n'a pas été mise en œuvre comme prévu en raison de difficultés budgétaires et de changements survenus au niveau des stratégies du Gouvernement;
 - la modification de la composante 4 (atténuer les effets du VIH) afin de remplacer, à la demande du Gouvernement, les rations familiales par des rations individuelles à emporter;
 - l'incorporation d'une nouvelle composante 6 (transposer à plus grande échelle les repas scolaires destinés aux écoliers dans les zones touchées par un choc) afin de faciliter l'accès des écoliers à l'alimentation et à l'éducation dans les zones vulnérables pendant les périodes de pénurie; et
 - l'intégration d'activités de préparation et d'intervention en cas d'urgence mises en œuvre précédemment dans le cadre de l'intervention prolongée de secours et de redressement régionale 200490, qui prendra fin en décembre 2017; une nouvelle composante 7 (garantir l'accès à une nourriture suffisante et nutritive aux populations touchées par un choc après une situation d'urgence) prévoira le prépositionnement de stocks de vivres afin de permettre une intervention rapide en cas de crise, et des activités de préparation aux situations d'urgence.
2. La révision entraînera une augmentation du budget global de 7,5 millions de dollars. Elle comprend un montant de 783 000 dollars aux fins du développement et de l'augmentation des capacités en vue d'appuyer: i) la mise en œuvre du programme national de repas scolaires; ii) l'action du Ministère de la santé en lui fournissant des articles non alimentaires et une assistance technique; iii) les petits agriculteurs; et iv) les activités nationales de préparation aux situations d'urgence. La quantité de produits alimentaires nécessaires augmentera de 4 939 tonnes, et la matrice des coûts de transport terrestre, d'entreposage et de manutention sera révisée. Les coûts d'appui directs augmenteront de 1,3 million de dollars.

Justification de la prolongation du programme et de l'augmentation budgétaire

Résumé des activités en cours

3. Le programme de pays 200434 a pour objectif d'aider le Gouvernement nicaraguayen à concevoir et à mettre en œuvre des solutions à long terme destinées à rompre le cycle intergénérationnel de la dénutrition et de la faim. Toutes les activités sont assorties d'une solide composante de développement des capacités visant à permettre aux institutions nationales de concevoir, gérer et mettre en œuvre leurs programmes de manière plus efficace.
4. Ce programme de pays est en cohérence avec le Plan national de développement humain (2012-2016) du Nicaragua, le Plan-cadre des Nations Unies pour l'aide au développement, et les Objectifs stratégiques 3 et 4 du Plan stratégique du PAM pour 2014–2017. Il comprend cinq composantes:
 - Composante 1 – fournir un appui nutritionnel aux groupes vulnérables. Le PAM cible les filles et les femmes enceintes et allaitantes ainsi que les enfants âgés de 6 à 36 mois de manière à

appuyer les initiatives nationales menées en vue de prévenir le retard de croissance, les carences en micronutriments et la dégradation de l'état de santé (Objectif stratégique 4).

- Composante 2 – favoriser l'accès à l'éducation. Le PAM vient en aide aux enfants des écoles maternelles et primaires grâce à la distribution de repas scolaires, l'amélioration des infrastructures et l'entretien de potagers scolaires, afin d'accroître les taux de fréquentation et de poursuite des études (Objectif stratégique 4).
- Composante 3 – renforcer la résilience des communautés et des ménages. Le PAM prévoyait de mener des activités Assistance alimentaire pour la création d'actifs et Assistance alimentaire pour la formation pour améliorer les moyens d'existence et renforcer la résilience des communautés et des ménages face aux chocs et au changement climatique (Objectif stratégique 3).
- Composante 4 – atténuer les effets du VIH. Le PAM fournit une assistance alimentaire afin d'aider les personnes vivant avec le VIH à observer le traitement antirétroviral (Objectif stratégique 4).
- Composante 5 – aider à améliorer la productivité, la qualité et l'accès aux marchés des organisations de petits agriculteurs (Objectif stratégique 4).

Conclusion et recommandations issues de la réévaluation

5. Une évaluation à mi-parcours du programme de pays a permis d'en confirmer la pertinence, l'efficacité et l'efficience, et de formuler des recommandations visant à en améliorer la mise en œuvre. Ces dernières ont été intégrées à la révision budgétaire et prévoient notamment d'augmenter le nombre de jours d'assistance par an pour la composante 1, de réviser la composante relative à la résilience, et de renforcer les synergies entre les opérations du PAM au Nicaragua.
6. La prolongation permettra au PAM de faire la transition avec son nouveau plan stratégique de pays (2019–2023). Durant cette période intérimaire, le PAM évaluera les besoins et les politiques du Nicaragua et mettra son portefeuille d'activités en concordance avec les priorités du Gouvernement.

Finalité de la prolongation du programme et de l'augmentation budgétaire

7. Au titre de la composante 1, le PAM prévoyait d'apporter une assistance nutritionnelle pendant 180 jours dans huit municipalités des départements de Nueva Segovia et de Madriz, ce qui fait que pendant six mois aucune distribution d'assistance alimentaire n'était prévue. Afin que les 1 000 jours constituant la période propice puissent être couverts, la présente révision budgétaire double le nombre de jours d'alimentation qui correspondent ainsi à l'année entière. Compte tenu de la persistance des difficultés budgétaires, le nombre de bénéficiaires sera réduit de 8 200 à 2 500 filles et femmes enceintes et allaitantes et enfants dans le département de Madriz. Le PAM mettra en œuvre cette composante en priorité dans ce département, qui est celui où le taux de retard de croissance est le plus élevé. Au niveau national, le retard de croissance touche 17 pour cent des enfants de moins de cinq ans – 18 pour cent des garçons et 16 pour cent des filles¹.
8. En 2018, le PAM continuera de fournir des repas à 163 000 enfants dans les écoles maternelles et primaires du département de Jinotega et de la région autonome de la Côte caraïbe nord, les garçons et les filles bénéficiant de ces distributions à parts égales car il n'existe pas d'inégalités entre les sexes au niveau des taux de scolarisation, de fréquentation scolaire ou de poursuite des études. Outre les repas scolaires, le PAM appuie l'entretien des potagers scolaires ainsi que l'amélioration des locaux de stockage, des cuisines et des espaces de restauration; il contribue en outre au renforcement des capacités du Ministère de l'éducation. L'assortiment alimentaire comprend du maïs, du riz, des haricots, de l'huile végétale, des dattes, du lait et du SuperCereal. Le maïs ne faisant pas partie du régime alimentaire des groupes autochtones dans la région

¹ Institut national d'information et de développement et Ministère de la santé. 2014. Enquête démographique et sanitaire du Nicaragua (2011-2012).

autonome de la Côte caraïbe nord, la présente révision budgétaire prévoit l'ajout de farine de blé dans les rations. Le budget approuvé pour 2018 sera augmenté afin de prolonger les activités de neuf mois, jusqu'au 31 décembre 2018.

9. En raison du manque de financement et du changement d'opinion du Gouvernement à l'égard de la composante 3, les activités n'ont pas été mises en œuvre comme prévu. Au lieu de cela, le PAM a privilégié le renforcement de la résilience dans le cadre de toutes les autres composantes. La composante 3 sera donc supprimée en 2017 et 2018.
10. La composante concernant le VIH a été lancée à titre pilote et devait être mise en œuvre jusqu'en 2017. Elle a été conçue pour fournir des rations familiales à emporter à 320 familles comptant des personnes vivant avec le VIH. À la demande du Gouvernement, les activités relatives au VIH seront poursuivies, et le PAM fournira des rations individuelles à emporter à 1 600 personnes vivant avec le VIH. Actuellement, 8 860 personnes – pour l'essentiel âgées de 15 à 49 ans – sont enregistrées comme vivant avec le VIH, mais le chiffre effectif pourrait être plus élevé. La prévalence du VIH est plus forte chez les hommes, qui représentent 60 pour cent des patients atteints du VIH².
11. L'augmentation budgétaire permettra aussi de poursuivre les activités de développement des capacités axées sur la problématique hommes-femmes pour permettre aux petits exploitants d'accéder plus facilement aux marchés formels. Afin de réduire l'écart entre hommes et femmes dans l'agriculture, les agricultrices bénéficieront d'un soutien accru au titre de la stratégie visant l'émancipation économique des femmes, et des ateliers sur la problématique hommes-femmes seront organisés avec la participation de personnes des deux sexes. Face à la sécheresse qui règne dans le couloir du même nom au Nicaragua, le PAM renforcera la résilience des communautés moyennant une assistance technique et la fourniture d'articles non alimentaires qui permettront aux agriculteurs de se préparer et de résister aux chocs.
12. À partir de 2018, le programme de pays comprendra des activités destinées à faire face aux situations d'urgence, auparavant mises en œuvre dans le cadre de l'intervention prolongée de secours et de redressement régionale 200490. Le Nicaragua étant très exposé aux catastrophes naturelles, le PAM prépositionnera des stocks afin de pouvoir intervenir immédiatement. Il encouragera également la préparation aux situations d'urgence et la résilience face aux effets des aléas en apportant une assistance technique et un soutien au Système national de prévention des catastrophes, d'atténuation de leurs effets et d'intervention. Le PAM appuiera le plan national de formation en matière de préparation et d'intervention en cas de crise, mettra du matériel et des fournitures à la disposition des centres de secours d'urgence, et contribuera à une campagne de communication visant à sensibiliser la population aux situations d'urgence.
13. Le PAM aidera le Gouvernement à transposer à plus grande échelle son programme national de repas scolaires, afin que celui-ci fasse fonction de filet de protection sociale réactif face aux chocs pendant les crises. Il prévoit pour ce faire de distribuer un repas scolaire additionnel à 40 000 écoliers touchés par des phénomènes météorologiques extrêmes, en complément de la ration distribuée en milieu de matinée. Le Gouvernement avait lancé cette stratégie à titre pilote en 2014 pour faire face à la sécheresse, et le PAM lui apporte son soutien depuis 2016. L'assortiment alimentaire comprend du maïs, du riz, du SuperCereal, de l'huile végétale et des légumes secs.

² Chiffre établi à partir des estimations du Ministère de la santé pour la période 2008-2013.

TABLEAU 1: NOMBRE DE BÉNÉFICIAIRES PAR COMPOSANTE*										
Composante	Catégorie de bénéficiaires	Nombre actuel			Augmentation (ou diminution)			Nombre révisé		
		Garçons/hommes	Filles/femmes	Total	Garçons/hommes	Filles/femmes	Total	Garçons/hommes	Filles/femmes	Total
Composante 1	Filles et femmes enceintes et allaitantes	-	15 000	15 000	-	1 700	1 700	-	16 700	16 700
Composante 2	Enfants âgés de 6 à 36 mois	13 000	13 000	26 000	400	400	800	13 400	13 400	26 800
	Écoliers du Jinotega/ de la région autonome de la Côte caraïbe nord	180 000	180 000	360 000	-	-	-	180 000	180 000	360 000
Composante 3	Ménages	25 000	25 000	50 000	-10 000	-10 000	-20 000	15 000	15 000	30 000
Composante 4	Personnes vivant avec le VIH	4 000	4 000	8 000	800	800	1 600	4 800	4 800	9 600
Composante 6	Écoliers touchés par un choc	-	-	-	20 000	20 000	40 000	20 000	20 000	40 000
Composante 7	Ménages touchés par un choc	-	-	-	14 000	14 000	28 000	14 000	14 000	28 000
Total		222 000	237 000	459 000	25 200	26 900	52 100	247 200	263 900	511 100

* La composante 5 ne figure pas dans le tableau car elle ne prévoit que des activités de développement et d'augmentation des capacités, et ne comporte donc aucun bénéficiaire de vivres.

	Composante 1		Composante 2		Composante 3	Composante 6	Composante 7
	Filles et femmes enceintes et allaitantes - révision	Enfants de 6 à 36 mois - révision	Jinotega - révision	Région autonome de la Côte caraïbe nord - révision	Supprimée	Révision	Révision
Maïs	-	-	40	-	-	40	200
Riz	-	-	40	40	-	40	200
Farine de blé	-	-	-	40	-	-	-
Légumes secs	-	-	30	30	-	25	60
Huile végétale	40	-	15	15	-	10	25
SuperCereal	200	-	35	35	-	30	60
SuperCereal Plus	-	200	-	-	-	-	-
Lait écrémé en poudre	-	-	10	10	-	-	-
Fruits séchés	-	-	10	10	-	-	-
Total	240	200	180	180	-	145	545
Total kcal/jour	1 116	787	720	720	-	576	2 100
% kcal d'origine protéique	11,1	17	13	13	-	12	11
% kcal d'origine lipidique	45,5	23	26	24	-	23	18
Nombre de jours d'alimentation par an	360		180	180	-	60	30

* La composante 5 ne prévoit que des activités de développement et d'augmentation des capacités et ne comporte donc pas de rations alimentaires.

Composante	Besoins en produits alimentaires (en tonnes)		
	Chiffres actuels	Augmentation (ou diminution)	Total révisé
Composante 1	1 543	14	1 557
Composante 2	18 605	4 463	23 068
Composante 3	1 620	-405	1 215
Composante 4	307	62	369
Composante 6	-	348	348
Composante 7	-	458	458
Total	22 075	4 939	27 014

* La composante 5 ne prévoit que des activités de développement et d'augmentation des capacités et ne comporte donc pas de rations alimentaires.

ANNEXE I-A

VENTILATION DES COÛTS DE LA RÉVISION BUDGÉTAIRE (2018)			
	Quantité (en tonnes)	Valeur (en dollars)	Valeur (en dollars)
Produits alimentaires			
Céréales	2 582	1 558 089	
Légumes secs	700	888 272	
Huile et matières grasses	377	742 950	
Aliments composés et mélanges	869	367 284	
Autres	410	895 386	
Total, produits alimentaires	4 939	4 451 980	
Transport extérieur		30 781	
Transport terrestre, entreposage et manutention		404 820	
Autres coûts opérationnels directs: produits alimentaires		34 243	
Produits alimentaires et coûts connexes¹			4 921 824
Développement et augmentation des capacités			
Coûts opérationnels directs			5 704 505
Coûts d'appui directs ² (voir l'annexe I-B)			1 336 906
Total des coûts directs du projet			7 041 411
Coûts d'appui indirects (7,0 pour cent) ³			492 899
Coût total pour le PAM			7 534 310

¹ Il s'agit d'un assortiment alimentaire indicatif utilisé à des fins d'établissement du budget et d'approbation, dont la composition peut varier.

² Chiffre indicatif donné à titre d'information. Le montant alloué au titre des coûts d'appui directs est revu chaque année.

³ Le taux de recouvrement des coûts d'appui indirects peut être modifié par le Conseil pendant la durée du projet.

ANNEXE I-B

COÛTS D'APPUI DIRECTS (en dollars)	
Dépenses de personnel et frais connexes	
Administrateurs	50 255
Agents des services généraux	687 091
Total partiel	737 345
Dépenses de fonctionnement et autres	
Dépenses d'équipement	22 640
Sécurité	102 024
Voyages et transport	45 338
Études préalables, évaluations et suivi¹	254 815
Total des coûts d'appui directs	1 336 906

¹ Correspond aux coûts estimatifs lorsque ces activités sont réalisées par des tiers.

ANNEXE II

Présence du PAM au Nicaragua



Les appellations employées dans cette carte et la présentation des données qui y figurent n'impliquent de la part du Programme alimentaire mondial (PAM) aucune prise de position quant au statut juridique des pays, territoires, villes ou zones, ni quant au tracé de leurs frontières ou limites.