

**PLAN DE GESTIÓN DEL PMA PARA  
EL BIENIO 2012-2014  
RESUMEN**



**REUNIÓN INFORMATIVA DE SEGUIMIENTO**

**5 de octubre de 2011**

**Programa Mundial de Alimentos  
Roma, Italia**



# RESUMEN

## INTRODUCCIÓN

1. En el Plan de Gestión del PMA para el bienio 2012-2014 se presentan a la Junta Ejecutiva el presupuesto de 2012, para aprobación, y las proyecciones y planes correspondientes a 2013-2014, para examen. Se trata de la primera vez que se presenta a la Junta un Plan de Gestión trienal de carácter renovable, acompañado de un presupuesto anual. El presupuesto de 2012 incluye las necesidades operacionales proyectadas y el presupuesto de apoyo necesario, y se muestra cómo ambos grupo de necesidades se relacionan con el logro de los Objetivos Estratégicos del PMA; se da igualmente una idea de las actividades financiadas con cargo a las cuentas especiales y a los fondos fiduciarios.
2. Se trata del segundo Plan de Gestión que se ha elaborado en apoyo del Plan Estratégico del PMA para 2008-2013, y del primero que se inscribe en el nuevo marco institucional del PMA para la gestión de las realizaciones. En él se definen las prioridades de gestión del Programa y las necesidades de recursos con arreglo a los Objetivos Estratégicos y a las esferas de gestión, para así facilitar la medición de la eficiencia y la eficacia logradas por el PMA en la aplicación del Plan Estratégico y en la transición de la ayuda alimentaria a la asistencia alimentaria.
3. Al perseguir sus Objetivos Estratégicos, el PMA sigue fortaleciendo su actividad fundamental de preparación e intervención en casos de emergencias. Para responder de forma rápida y eficaz a las necesidades de los beneficiarios desarrolla sus capacidades recurriendo, entre otros medios, al mecanismo para fomentar las compras a término y a la mejora de la gestión de la información a todos los niveles.
4. Por otra parte, a fin de asegurar que el PMA emplee las herramientas correctas para hacer frente a los retos que se le plantean al cumplir su cometido como organismo de asistencia alimentaria, el Plan de Gestión se centra en las esferas fundamentales siguientes:
  - *Transferencias de efectivo y cupones para alimentos.* El PMA seguirá ampliando de forma selectiva la programación de actividades apropiadas basadas en las transferencias de efectivo y la distribución de cupones y seguirá mejorando los procesos y los sistemas de control necesarios. Se prevé que en 2014 la asistencia de este tipo representará el 17% del valor de la asistencia alimentaria y nutricional del PMA.
  - *Alimentación suplementaria selectiva.* El PMA se propone aumentar al máximo el impacto nutricional de sus actividades de asistencia alimentaria proporcionando los alimentos adecuados en el momento oportuno, en especial para las madres y los niños durante el período crítico de los primeros 1.000 días de vida que van desde la concepción

hasta los 2 años de edad y para los niños de entre 2 y 5 años de edad. Además, tiene previsto ampliar considerablemente sus intervenciones alimentarias de modo que para 2014 permitan atender las necesidades de alimentación suplementaria de 20 millones de beneficiarios.

- *Alimentación escolar.* La visión del PMA a largo plazo consiste en posibilitar que los gobiernos reduzcan el hambre y la malnutrición entre los escolares a fin de que la falta de alimentos apropiados no constituya un obstáculo para su desarrollo. De acuerdo con esta visión, el nuevo enfoque del PMA en materia de alimentación escolar encuadra esta actividad como una red de seguridad, que ha de ser objeto de un mayor sentido de apropiación por parte de los gobiernos y lograr una mayor sostenibilidad.
- *Estrategias de traspaso de responsabilidades.* El PMA seguirá apoyando a los gobiernos mediante actividades de fomento de las capacidades y estrategias de traspaso de responsabilidades con objeto de potenciar la adopción de soluciones al problema del hambre asumidas como propias por los países y las comunidades.

#### EXAMEN DEL MARCO DE FINANCIACIÓN

5. El PMA efectuó un examen de su marco de financiación para asegurarse de que éste respaldara plenamente la ejecución del Plan Estratégico para 2008-2013, así como para mejorar la previsibilidad, la flexibilidad y la transparencia en el uso de los recursos. Entre los cambios que presenta el nuevo marco de financiación figuran la separación de las actividades alimentarias y no alimentarias; la modificación del mecanismo de recuperación de los costos de apoyo directo, y el paso a un ciclo de planificación de tres años, con planes de gestión de carácter renovable y presupuestos anuales.
6. La separación entre las actividades alimentarias y no alimentarias ha dado lugar a una nueva categorización de los costos operacionales, que se presenta por primera vez en este documento.

#### PRESUPUESTO PROPUESTO PARA 2012

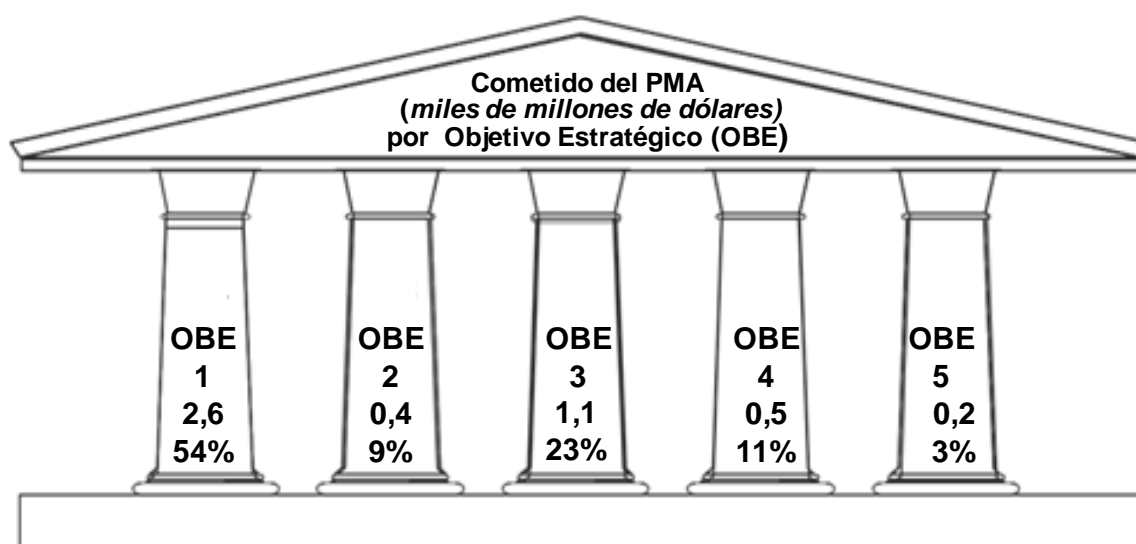
7. El PMA trabaja en asociación con las autoridades nacionales para luchar contra el hambre y la malnutrición

<b>Cuadro 1: PROPUESTA DE PRESUPUESTO PARA 2012 (millones de dólares)</b>	
Necesidades operacionales	<b>4 823,8</b>
Presupuesto administrativo y de apoyo a los programas ordinario	<b>249,1</b>
Inversiones de carácter excepcional	<b>22,2</b>
Proceso de reorganización de la fuerza de trabajo	<b>10,0</b>
Financiación de la seguridad (con cargo al Fondo General)	<b>10,0</b>
Cuentas especiales y fondos fiduciarios	<b>369,3</b>
<b>Total</b>	<b>5 484,4</b>

en 74 de los países menos adelantados del mundo, con frecuencia en zonas inseguras y carentes de infraestructuras. Las capacidades del PMA de intervención sobre el terreno, unidas a sus sólidas aptitudes para evaluar las necesidades, lo convierten en un asociado reconocido dentro del sistema de las Naciones Unidas y en un actor de primer plano en las actividades de logística y nutrición suplementaria. El presupuesto global que se propone para 2012, para la totalidad de los recursos, asciende a 5.500 millones de dólares EE.UU., tal como figura en el Cuadro 1.

#### NECESIDADES OPERACIONALES PARA 2012

8. Las necesidades operacionales responden a los cinco Objetivos Estratégicos del PMA. En relación con las necesidades operacionales previstas, las actividades se conciben con idea de que el PMA emplee la herramienta correcta en el momento oportuno y en el lugar adecuado.

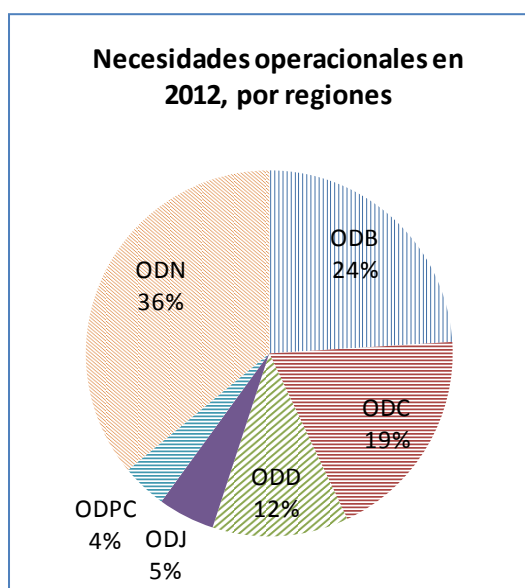


Objetivo Estratégico 1	Objetivo Estratégico 2	Objetivo Estratégico 3	Objetivo Estratégico 4	Objetivo Estratégico 5
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Salvar vidas y proteger los medios de subsistencia en las emergencias</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Prevenir el hambre aguda e invertir en medidas de preparación para casos de catástrofe y de mitigación de sus efectos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Reconstruir las comunidades y restablecer los medios de subsistencia después de un conflicto o una catástrofe o en situaciones de transición</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Reducir el hambre crónica y la desnutrición</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fortalecer las capacidades de los países para reducir el hambre, en especial mediante estrategias de traspaso de responsabilidades y compras locales</li> </ul>

9. El PMA se propone proporcionar 4,4 millones de toneladas de alimentos a 85 millones de beneficiarios, incluidas las raciones distribuidas en concepto de alimentación suplementaria, además de transferencias de efectivo y cupones para alimentos por un valor de 255 millones de dólares.

En estas cifras no se tienen en cuenta las necesidades imprevistas que puedan surgir durante este período.

10. Casi todas las personas que sufren desnutrición en el mundo viven en países en desarrollo<sup>1</sup>. Este hecho se refleja en el ámbito geográfico abarcado por el PMA, cuyas operaciones en Asia y en África oriental y central representarán la mayoría de las operaciones realizadas de 2012. En comparación con años anteriores, las necesidades operacionales del Despacho Regional de El Cairo han aumentado debido a los acontecimientos relacionadas con la “primavera árabe”, a la continuación de la agitación política en la región, y a la inclusión del Sudán en el ámbito de dicho despacho regional, a partir de enero de 2012. Se ha creado un Despacho Regional para África Oriental y Central, que incluye el nuevo país del Sudán del Sur y permite que los países donde el PMA lleva a cabo algunas de sus mayores operaciones de emergencia, socorro y recuperación se beneficien de un apoyo regional.



Países	Presupuesto operacional (millones de dólares)	Porcentaje del presupuesto operacional para 2012
Etiopía	448	9
Afganistán	442	9
Sudán	398	8
Kenya	359	7
Pakistán	305	6
Sudán del Sur	254	5
Yemen	224	5
Somalia	218	5
Rep. Dem. del Congo	195	4
Chad	180	4
<b>Total parcial</b>	<b>3 023</b>	<b>63</b>
Otros países	1 800,8	37
<b>Total</b>	<b>4 823,8</b>	<b>100</b>

ODB: Despacho Regional de Bangkok (Asia)

ODC: Despacho Regional de El Cairo (Oriente Medio, África del Norte, Europa Oriental y Asia Central)

ODD: Despacho Regional de Dakar (África Occidental)

ODJ: Despacho Regional de Johannesburgo (África Meridional)

ODPC: Despacho Regional de Ciudad de Panamá (América Latina y el Caribe)

ODN: Despacho Regional de Nairobi (África Oriental y Central)

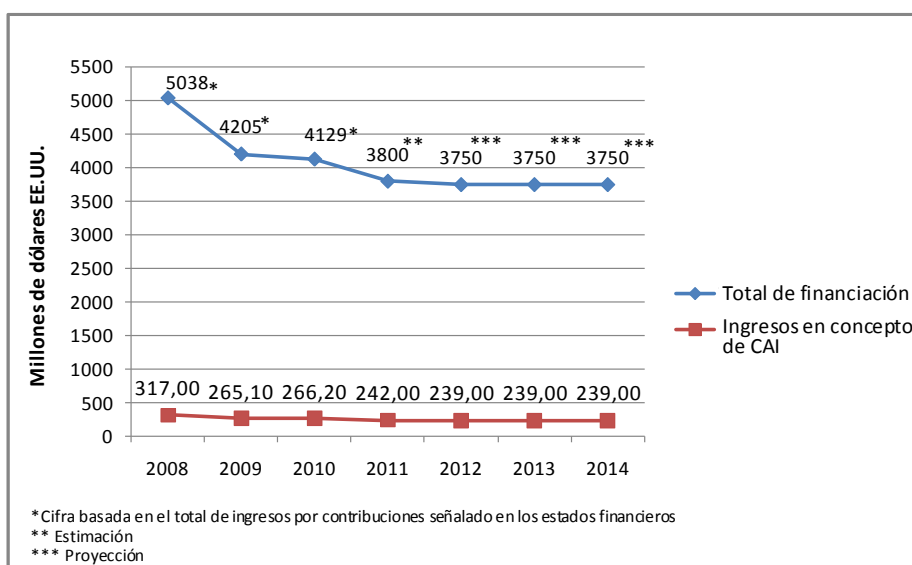
11. Al igual que en años anteriores, se prevé que casi dos terceras partes del presupuesto operacional del PMA para 2012 se utilicen en los 10 países donde se desarrollen los programas de mayor envergadura. Los retos logísticos, la inseguridad, los conflictos y la inestabilidad son constantes en muchos de los países donde más se necesita la ayuda del Programa.

<sup>1</sup> Cifras de 2010 sobre el hambre procedentes de la publicación conjunta de la FAO/PMA titulada “El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo”. 2010. Roma.

## DOTACIÓN DE RECURSOS

12. El PMA se financia por completo mediante contribuciones voluntarias y, por ello, el nivel de actividad operacional efectiva depende del nivel de contribuciones recibidas. El PMA colabora con sus donantes para facilitar apoyo a sus propias operaciones, a la vez que hace lo posible por ampliar su base de donantes, en particular entablando asociaciones con los gobiernos anfitriones y con países de economías emergentes. Dichas asociaciones incluyen acuerdos de emparejamiento en virtud de los cuales se reciben productos de un nuevo donante en tanto que los costos conexos se financian mediante una contribución en efectivo de un donante habitual.
13. Las previsiones relativas a las contribuciones para 2012, 2013 y 2014 ascienden a 3.750 millones de dólares anuales. En la figura siguiente se muestran las cifras relativas al nivel de financiación efectivo y previsto, así como los ingresos en concepto de costos de apoyo indirecto para 2008-2014.

**Contribuciones, incluidas las previsiones para 2012-2014**



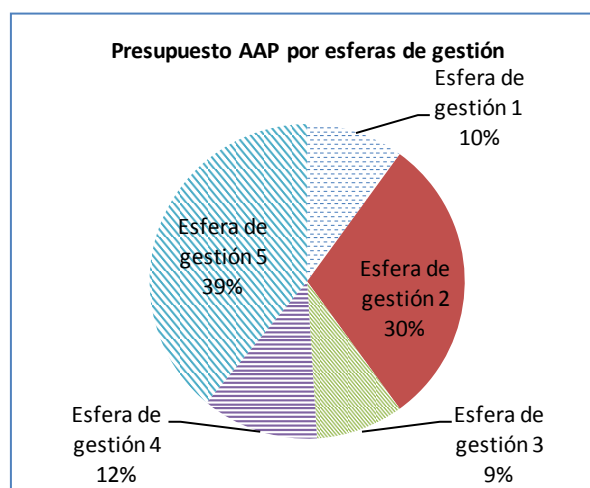
## PRESUPUESTO ADMINISTRATIVO Y DE APOYO A LOS PROGRAMAS PARA 2012

14. De conformidad con el nuevo ciclo del Plan de Gestión aprobado por la Junta Ejecutiva en su período de sesiones anual de 2011, se somete a la aprobación de la Junta un presupuesto administrativo y de apoyo a los programas de un año.
15. El presupuesto administrativo y de apoyo a los programas propuesto para 2012 —por valor de 249,1 millones de dólares— se ha determinado teniendo en cuenta los recursos de los que se espera disponer para financiar las necesidades operacionales previstas, así como los recursos de los que ya se dispone en virtud de las reservas actuales; según se considera, este presupuesto es sostenible.

16. Para incrementar aún más la eficiencia, el presupuesto administrativo y de apoyo a los programas para 2012 se ha reducido en el 3%, en términos reales, con respecto a 2011, sin considerar los despachos regionales, las oficinas en los países y las asignaciones a los ámbitos prioritarios. El PMA ha examinados todas las actividades y costos financiados con cargo a dicho presupuesto para asegurarse de que se establezca un orden claro de prioridades teniendo en cuenta los limitados recursos disponibles. Con la asignación de recursos propuesta se intenta preservar las actividades más importantes y reducir a la vez los gastos generales.
17. Los dos ámbitos prioritarios, que son la “dirección de los módulos de acción agrupada y la “administración de justicia”, se han incorporado al presupuesto administrativo y de apoyo a los programas ordinario, con un sector de consignaciones total de 5,4 millones de dólares (3,8 millones y 1,6 millones, respectivamente).
18. Se trata de la primera vez que el presupuesto administrativo y de apoyo a los programas forma parte de un marco de gestión de las realizaciones, con el objetivo de alinear los recursos con los ámbitos prioritarios. El marco de gestión de las realizaciones del PMA consta de 18 actividades agrupadas en las cinco esferas de gestión que se indican a continuación.

Esfera de gestión 1	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Movilización de recursos: todas las cuestiones relacionadas con la movilización de los recursos necesarios para llevar a cabo la labor del PMA y aplicar la estrategia general del Programa.</li> </ul>
Esfera de gestión 2	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gestión de recursos: todas las cuestiones relacionadas con la gestión eficaz de los recursos que se encuentran bajo el control del PMA.</li> </ul>
Esfera de gestión 3	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aprendizaje e innovación: todas las cuestiones relacionadas con la identificación, la documentación y la divulgación de las lecciones aprendidas y los conocimientos técnicos necesarios para mejorar el rendimiento.</li> </ul>
Esfera de gestión 4	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Procesos operativos internos: todas las cuestiones relacionadas con el establecimiento y la realización de los procesos de apoyo necesarios para asegurar la continuidad de las operaciones del PMA.</li> </ul>
Esfera de gestión 5	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Eficiencia operacional: todas las cuestiones relacionadas con la realización en el momento oportuno, la eficacia en función de los costos, la continuidad y la conveniencia de las intervenciones del PMA.</li> </ul>

19. En el presupuesto administrativo y de apoyo a los programas se otorga suma importancia a la eficiencia operacional en el marco de la quinta esfera de gestión, velando por el diseño y la realización de proyectos y actividades que tengan el máximo impacto en los beneficiarios. La segunda esfera de gestión, relativa a la protección de los recursos y la optimización de su uso, representa el 30% del presupuesto. El





PMA presta una gran atención a obtener el máximo rendimiento de los fondos que le confían los donantes. Se da prioridad a la rendición de cuentas, la reducción al mínimo de las pérdidas de recursos, la protección del capital humano, material y financiero y la comunicación de los resultados a fin de que los donantes y otras partes interesadas puedan seguir depositando su confianza en el PMA.

20. Por lo que se refiere a las necesidades operacionales previstas, se utilizan los pronósticos de los ingresos para determinar los recursos con los se prevé contar en concepto de recuperación de los costos de apoyo indirecto. Dichos ingresos se generan aplicando una tasa de recuperación a todas las contribuciones y sirven para costear los gastos del presupuesto administrativo y de apoyo a los programas. La Secretaría recomienda que en 2012 se mantenga una tasa de costos de apoyo indirecto del 7,0%.

#### **CUENTAS ESPECIALES Y FONDOS FIDUCIARIOS**

21. Las cuentas especiales, cuyo valor asciende a 164,2 millones de dólares para 2012, se destinan a actividades específicas que no pueden clasificarse en ninguna de las categorías de programas del PMA. Las cinco cuentas especiales de mayor envergadura financian los servicios de transporte aéreo, la logística, los depósitos de suministros de asistencia humanitaria, la tecnología de la información y los seguros, y representan más del 78% de la actividad prevista con cargo a las cuentas especiales.
22. Los fondos fiduciarios generales, cuyo valor asciende a 111,6 millones de dólares para 2012 —de los que se prevé que más del 60% se gastará sobre el terreno—, desempeñan un papel fundamental para que el Programa pueda invertir en el futuro gracias a actividades de investigación, la puesta a prueba de nuevas iniciativas y el fomento de las capacidades institucionales con el fin de mejorar su eficiencia operacional en un entorno mundial en rápida evolución. Los fondos fiduciarios generales se dirigirán a los ámbitos prioritarios siguientes: transferencias de efectivo y cupones para alimentos; calidad e inocuidad de los alimentos y nutrición; reducción del riesgo de catástrofes y fomento de la capacidad de resistencia, y cuestiones de género.
23. Mediante los fondos fiduciarios específicos para algunos países, cuyo valor asciende a 93,5 millones de dólares, se apoyarán principalmente actividades de alimentación escolar, además de actividades de fomento de la capacidad y otras actividades relacionadas con el Objetivo Estratégico 5. El Despacho Regional de Ciudad de Panamá utiliza el 87% de estos fondos fiduciarios, debido a sus asociaciones innovadoras con los gobiernos anfitriones y a los acuerdos de cooperación Sur-Sur.