



Distribución: general

Fecha: 16 de noviembre de 2016

Original: inglés

**Publicado nuevamente por razones técnicas*

Tema 8 del programa

WFP/EB.2/2016/8-B/1/Rev.1*

Proyectos que requieren la aprobación de la Junta Ejecutiva

Para aprobación

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<http://executiveboard.wfp.org>).

Operaciones prolongadas de socorro y recuperación — República Árabe Siria 200988

Asistencia alimentaria y nutricional y apoyo a los medios de subsistencia en favor de la población afectada por la crisis en la República Árabe Siria

Número de beneficiarios	5,74 millones
Duración del proyecto	De enero de 2017 a diciembre de 2018 (24 meses)
Código del marcador de género*	2A
Volumen de los alimentos proporcionados por el PMA	1 437 267 toneladas
Costo (dólares)	
Productos alimenticios y costos conexos	1 312 465 661
Transferencias de base monetaria y costos conexos	97 959 819
Desarrollo y aumento de las capacidades	6 227 183
Costo total para el PMA	1 595 980 331

* <https://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/gm-overview-en.pdf>.

Resumen

El conflicto en la República Árabe Siria ha causado aproximadamente 300.000 muertos y más de 1 millón de heridos desde 2011; 4,8 millones de personas han abandonado el país, 6,1 millones han sido desplazadas internamente y un total de 13,5 millones de personas necesitan asistencia humanitaria. La destrucción generalizada de las escuelas y hospitales ha afectado a la prestación de servicios educativos y médicos. La agricultura se ha visto perjudicada, y el desempleo y la pobreza se han multiplicado por 10.

Coordinadores del documento:

Sr. M. Hadi
Director Regional
Oriente Medio, África del Norte, Europa Oriental y Asia Central
Correo electrónico: muhannad.hadi@wfp.org

Sr. J. Kern
Director del PMA en el País
Correo electrónico: jakob.kern@wfp.org

Actualmente, el 80 % de los sirios viven en la pobreza, 9,4 millones padecen inseguridad alimentaria o corren el riesgo de padecerla, la emaciación supera el 7 % y el retraso del crecimiento es del 23 %. Las tasas de matrícula en la escuela primaria se han reducido a la mitad desde 2010.

Mediante la operación prolongada de socorro y recuperación 200988 se prestará asistencia alimentaria para salvar vidas a 5,74 millones de personas y se pasará gradualmente a las actividades de recuperación y apoyo a los medios de subsistencia. Si bien la prioridad consiste en satisfacer las necesidades alimentarias básicas de las personas afectadas por la inseguridad alimentaria, esta operación también permitirá al PMA reducir las necesidades de asistencia humanitaria; sin embargo, la inestabilidad de la situación de la seguridad seguirá representando un obstáculo. Esta operación se basa en análisis y evaluaciones recientes y está en consonancia con los Objetivos de Desarrollo Sostenible, la estrategia del Reto del Hambre Cero, los Objetivos Estratégicos del PMA, el Plan de respuesta humanitaria para la República Árabe Siria y el Marco Estratégico de las Naciones Unidas.

El PMA abordará las disparidades de género que influyen en la seguridad alimentaria y velará por la protección adecuada de los beneficiarios; prestará asistencia mediante transferencias de base monetaria e introducirá la recopilación de datos mediante el uso de dispositivos móviles y sistemas para la gestión de la información sobre los beneficiarios. El PMA es consciente de que una solución política es una condición imprescindible para lograr efectos sostenibles, por lo que mejorará las capacidades de las instituciones y la sociedad civil, y ampliará las asociaciones con el sector privado con miras a reforzar su cadena de suministro.

Proyecto de decisión*

La Junta aprueba la operación prolongada de socorro y recuperación República Árabe Siria 200988 propuesta, “Asistencia alimentaria y nutricional y apoyo a los medios de subsistencia en favor de la población afectada por la crisis en la República Árabe Siria” (WFP/EB.2/2016/8-B/1/Rev.1*).

* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

Análisis de la situación

Contexto

1. El conflicto y la crisis humanitaria resultante en la República Árabe Siria han causado aproximadamente 300.000 muertos y más de 1 millón de heridos desde 2011¹. Los civiles están en grave peligro, y mujeres, hombres, niñas y niños pueden verse afectados de manera diferente.
2. En el Plan de respuesta humanitaria de 2016 se indica que el 50 % de la población se ha visto obligada a abandonar sus hogares. De los 6,1 millones de personas desplazadas internamente (PDI), 1,7 millones viven en 3.000 campamentos y el resto vive con familias de acogida; 1,3 millones de personas que acogen PDI han caído en la indigencia. El número de personas que han buscado refugio fuera del país es de 4,8 millones.
3. Según ese mismo plan, hay 13,5 millones de personas, 6 millones de las cuales son niños, que necesitan asistencia humanitaria, y el 25 % de las escuelas y el 50 % de los hospitales están dañados, destruidos u ocupados. Debido al éxodo del personal médico y a la escasez de medicamentos, muchas personas no tienen acceso a atención médica y las enfermedades prevenibles se están propagando; la esperanza de vida se ha reducido en 20 años.
4. Desde 2011² el país ha descendido del puesto 113 al 134 en el índice de desarrollo humano del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), y actualmente el 82 % de los sirios vive en la pobreza, frente al 12 % antes de la crisis³. Las tasas de matrícula en la escuela primaria han pasado del 100 % al 50 % (los niños y las niñas se ven afectados por igual) y hay 2 millones de niños que no están escolarizados. Muchos niños y niñas están empleados en diversas formas de trabajo infantil; los niños corren el riesgo adicional de ser reclutados por grupos armados y las niñas de casarse en edad temprana. Los jóvenes sirios carecen de oportunidades de educación y capacitación.
5. La economía se contrajo en un 55 % entre 2010 y 2015 por lo que respecta al producto interno bruto: las pérdidas se estiman en 260.000 millones de dólares EE.UU.⁴. El fuerte descenso de la producción de petróleo ha reducido los ingresos públicos y las reservas internacionales han pasado de 20.000 millones a 700 millones de dólares. Los consiguientes recortes del gasto han reducido significativamente los sueldos y salarios y, en consecuencia, la demanda interna. Desde 2010 el valor de la moneda se ha depreciado pasando de 47 a 500 libras sirias por 1 dólar.
6. La situación se ve agravada por las sanciones unilaterales que han aumentado el costo de los insumos importados para agricultores y fabricantes. Los recortes y los cierres en los sectores de la importación y la exportación han sido la causa de que los trabajadores poco calificados, principalmente hombres⁵, hayan perdido sus empleos. Debido al aumento del desempleo, que pasó del 10,3 % en 2011 al 54 % en 2015, un número creciente de personas emigran en busca de trabajo. Las mujeres, que asumen cada vez más la responsabilidad de mantener a las familias, ahora encabezan el 33 % de los hogares. Las sequías están poniendo en peligro la productividad agrícola.

¹ Naciones Unidas. *2015 Strategic Response Plan: Syrian Arab Republic*.

² Marco Estratégico de Cooperación de las Naciones Unidas, 2016-2017.

³ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). 2010. *Syrian Arab Republic Third National MDGs Progress Report*, Damasco. Centro sirio de investigación sobre políticas. 2015. *Alienation and Violence, Impact of Syria Crisis Report 2014*. Damasco.

⁴ Comisión Económica y Social para Asia Occidental de las Naciones Unidas (CESPAO). 2016. *Syria at War: Five Years On*. <https://www.unescwa.org/publications/syria-war-five-years>.

⁵ Centro sirio de investigación sobre políticas. 2015. *Alienation and Violence, Impact of Syria Crisis Report 2014*. Damasco.

CUADRO 1: DATOS DEL PAÍS⁶	
Población	18,5 millones ⁷
Ingreso nacional bruto per cápita	1 573 dólares
Clasificación del índice de desarrollo humano del PNUD	134
Índice de desigualdad de género del PNUD	0,533; puesto 119° entre 155 países
Tasa neta de matrícula en la escuela primaria Tasa de alfabetización de adultos	Niñas: 51,9 %; niños: 48,1 % 84,1 %
Esperanza de vida al nacer Mortalidad infantil por cada 1.000 nacidos vivos Tasa de fertilidad, nacidos vivos por mujer	Niñas: 77,6; niños: 71 años 17,7 3,0

Seguridad alimentaria y nutrición

7. En 2015, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) clasificó a la República Árabe Siria entre los países de bajos ingresos y con déficit de alimentos. La producción de trigo, fruta, hortalizas, productos lácteos y carne es un 40 % inferior a los niveles registrados antes del conflicto. El país depende de las importaciones para satisfacer las necesidades nacionales. Los resultados preliminares de la misión de evaluación de los cultivos y la seguridad alimentaria de 2016 son desoladores, dadas las escasas precipitaciones y los mayores costos de transacción para los agricultores.
8. Las dificultades de acceso y la inseguridad afectan a los mercados y causan el aumento de los costos de transacción, riesgos de seguridad y el alza de los precios. La inseguridad ha ralentizado las entregas de trigo procedentes del noreste, lo que está ocasionando la acumulación de las existencias no vendidas; el oeste del país depende en gran medida de las importaciones. Debido al aumento de los precios del combustible y la depreciación de la libra siria, la canasta de alimentos mensual estándar cuesta actualmente el equivalente a 160 dólares, frente a los 20 dólares antes de la crisis, es decir, ocho veces más; el salario mensual de un maestro equivale a 40 dólares.

⁶ Indicadores del desarrollo mundial 2016, Banco Mundial; División de Estadística de las Naciones Unidas, Informe sobre Desarrollo Humano del PNUD, 2015.

⁷ Se trata de un cálculo preliminar de la cifra que figurará en el informe *Humanitarian Needs Overview 2017*.

CUADRO 2: DATOS SOBRE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y LA NUTRICIÓN	
Inseguridad alimentaria ⁸	En situación de inseguridad alimentaria Mujeres y niñas: 3,4 millones Hombres y niños: 3,3 millones
	Consumo de alimentos apenas suficiente Hogares a cargo de mujeres: 12 % Hogares a cargo de hombres: 8 %
	Consumo de alimentos insuficiente Hogares a cargo de mujeres: 31 % Hogares a cargo de hombres: 29 %
Índice Global del Hambre ⁹	Clasificación según el índice del hambre de 2014: 8/76 (5,9)
	Índice de Riesgo Mundial de 2014: 102/171
Índice global de seguridad alimentaria ¹⁰	Clasificación de 2016: 96, puntuación 36,6
Retraso del crecimiento (niños menores de 5 años) ¹¹	22,3 % (niñas: 21,1 %; niños: 23,5 %)
Emaciación (niños de 6 a 59 meses)	7,2 % (niñas: 7,4 %; niños: 7 %)
Malnutrición aguda moderada (niños de 6 a 59 meses) ¹¹	4,9 % (niñas: 5,3 %; niños: 4,5 %)
Prevalencia de la anemia ¹²	Niños menores de 3 años: 22,3 %; mujeres y niñas: 22,39 %; hombres y niños: 22,2 % Mujeres en edad de procrear: 44 %
Carencia de vitamina A	8,7 %
Carencia de yodo (moderada a grave)	13 %
Sobrepeso 2008-2012, moderado y grave ¹³	17,9 %
Por debajo de la línea de pobreza ¹⁴	82 %
Pobreza extrema	64,7 %
Porcentaje de los ingresos que se invierten en alimentos ¹⁵	55 %

9. En la República Árabe Siria, 6,7 millones de personas padecen inseguridad alimentaria y 2,7 millones corren un riesgo elevado de padecerla¹⁶. Los grupos más vulnerables son las PDI, los repatriados y los hogares que viven en zonas remotas o sitiadas; en estas últimas, todos los habitantes sufren inseguridad alimentaria, y el acceso a la asistencia es intermitente.
10. Los hogares encabezados por mujeres suelen recurrir más que los encabezados por hombres a mecanismos de supervivencia negativos, que pueden incluir los matrimonios precoces, y tienen un 10 % más probabilidades de verse afectados por la inseguridad alimentaria y ser vulnerables.

⁸ PMA. 2015. Evaluación exhaustiva de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad, y examen de 2016 de los datos de referencia sobre la seguridad alimentaria.

⁹ Proyecto de evaluación de la capacidad (ACAPS). 2016. Perfil de la República Árabe Siria.
<https://www.acaps.org/country/syria/country-profile>.

¹⁰ Economist Intelligence Unit (EIU). 2016. Global Food Security Index.
<http://foodsecurityindex.eiu.com/Country/Details#Syria>.

¹¹ *Rapid Nutrition Assessment of IDPs*, Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)/Ministerio de Salud, 2014.
http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Nutrition%20Section%20UNICEF%20FactsFigures_September%202015.pdf.

¹² Ministerio de Salud/Organización Mundial de la Salud (OMS). 2007. Estudio sobre la anemia ferropénica.

¹³ Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF). *At a glance: Syrian Arab Republic*.
http://www.unicef.org/infobycountry/syria_statistics.html

¹⁴ *Ibíd.*, pág. 11.

¹⁵ FAO y PMA. Misión de evaluación de los cultivos y la seguridad alimentaria, 2015.

¹⁶ Sector de la seguridad alimentaria. 2016. *Food Security Sector Whole of Syria Mid-Year Review 2016*.
<http://reliefweb.int/report/syrian-arab-republic/food-security-sector-whole-syria-mid-year-review-2016>

Las desventajas de las mujeres por lo que se refiere al empleo se ven agravadas por sus responsabilidades relacionadas con la prestación de cuidados y la exposición a la violencia de género.

11. Entre los hogares aquejados de inseguridad alimentaria, el 88 % hace frente a la situación recurriendo a alimentos baratos y de baja calidad, el 25 % pidiendo alimentos en préstamo y dirigiéndose a amigos y familiares, el 40 % reduciendo el tamaño de las comidas, el 23 % reduciendo el número de las comidas y el 24 % dando prioridad a las comidas de los niños. Una alimentación deficiente, sumada al acceso reducido a los servicios de salud, aumenta la vulnerabilidad a la malnutrición y las enfermedades.
12. La situación nutricional en la República Árabe Siria sigue siendo insatisfactoria (véase el Cuadro 2)¹⁷. Pocos son los lugares donde la tasa de malnutrición aguda global está por debajo del 5 %. Las carencias de micronutrientes están muy extendidas, y la prevalencia de la anemia entre las mujeres en edad de procrear y los niños es entre moderada y elevada; las tasas de desnutrición en las zonas sitiadas son más altas que en otros lugares. Las tasas de retraso del crecimiento son del 25,9 % en los niveles de ingresos más bajos y del 18,5 % en los niveles de ingresos más altos.
13. La inseguridad alimentaria es mayor en las zonas rurales que en las urbanas, donde hay más mercados y oportunidades de ingresos. Los desplazamientos en gran escala de las PDI afectadas por la inseguridad alimentaria a las zonas urbanas han aumentado considerablemente la inseguridad alimentaria y la competencia por las escasas oportunidades de generación de ingresos.
14. El PMA y sus asociados llevan a cabo un seguimiento periódico de la situación de la seguridad alimentaria y los movimientos de población para orientar la planificación operacional. La inseguridad alimentaria podría deteriorarse durante 2017 debido a las limitaciones comerciales, el cierre de los pasos fronterizos, la devaluación de la moneda, los costos elevados de transporte, la sequía y el regreso en gran escala de los refugiados. Es probable que estos factores hagan subir los precios de los alimentos de producción local a medida que las existencias vayan reduciéndose cada vez más.
15. Entre 2014 y 2016 la puntuación relativa a un consumo de alimentos aceptable mejoró, pasando del 32 % al 72 % entre los beneficiarios de las raciones generales y del 29 % al 100 % entre las mujeres gestantes y lactantes que recibieron cupones adicionales para alimentos. La puntuación relativa a la diversidad de la dieta de estas mujeres también mejoró, de 4,90 a 6,95.

Gobierno

16. El Gobierno está asignando prioridad a la resiliencia, las necesidades básicas, la nutrición y la infraestructura comunitaria. Tiene previsto revitalizar el sector agrícola, fomentar el retorno y la integración de las PDI y fortalecer las capacidades institucionales.
17. La principal red de seguridad es el Fondo de asistencia nacional que, por medio de organizaciones no gubernamentales, proporciona pequeñas asignaciones en efectivo a familias vulnerables, huérfanos, personas con discapacidad y hogares encabezados por mujeres. Debido a la falta de una estrategia nacional de nutrición, el Ministerio de Salud introdujo una estrategia para este sector en 2013.

Otros asociados

18. El PMA mantendrá sus asociaciones con: i) el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y la Organización Mundial de la Salud (OMS) en el ámbito de la nutrición; ii) el UNICEF y el Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente en el ámbito de la alimentación escolar; iii) la FAO, la Organización Internacional del Trabajo, el PNUD y el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat) en lo que respecta a los medios de subsistencia y la resiliencia, y iv) el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) sobre la mejora del acceso a los servicios de salud para las mujeres gestantes y lactantes. El PMA y la FAO continuarán promoviendo el aumento de la producción de alimentos y la disponibilidad de alimentos nutritivos. El PMA, la FAO, el PNUD, el UNICEF, ONU-Hábitat y el UNFPA están elaborando programas de apoyo a los medios de subsistencia y recuperación en zonas estables del país.

¹⁷ Según la OMS, una prevalencia de la malnutrición aguda global de entre el 5 % y el 9 % se considera “insatisfactoria”.

19. El PMA forma parte del equipo en el país y de la estructura de coordinación establecida en el marco del enfoque denominado *Whole of Syria* (“Toda Siria”), que tiene centros en Ammán y en Gaziantep (Turquía); dirige los módulos de acción agrupada de logística y de telecomunicaciones de emergencia y codirige el módulo de acción agrupada de seguridad alimentaria junto con la FAO. El PMA participa en los sectores de la educación, la nutrición y la protección y es miembro del Comité directivo nacional sobre los trastornos causados por la carencia de yodo, el Grupo de trabajo técnico sobre la gestión comunitaria de la malnutrición aguda y el comité encargado de la encuesta estandarizada de seguimiento y evaluación (SyE) de las fases de socorro y transición.
20. El PMA trabaja con 40 asociados cooperantes para prestar asistencia en el país y desde los centros en Ammán y Gaziantep; empresas del sector privado ayudan a realizar las transferencias de base monetaria y el seguimiento por terceros. Estas asociaciones mejoran la prestación de asistencia y el seguimiento de los programas gracias a la triangulación con otras fuentes de datos. El PMA impartirá capacitación al personal de los asociados sobre evaluación de la seguridad alimentaria, selección de beneficiarios, nutrición, protección, incorporación de las cuestiones de género, gestión de almacenes, seguimiento y presentación de informes.

Estrategias

21. En consonancia con la estrategia “Visión 2020 Siria + Cinco”, el PMA se propone: i) pasar de los programas de emergencia a los de apoyo a los medios de subsistencia; ii) invertir en la población mediante actividades de nutrición, alimentación escolar y capacitación; iii) restablecer los medios de subsistencia, y iv) fomentar las capacidades locales, las redes de seguridad y las cadenas de valor de los alimentos. La operación prolongada de socorro y recuperación (OPSR) 200988 está en consonancia con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) 2 y 17, la estrategia del Reto del Hambre Cero, el Marco Estratégico de las Naciones Unidas, el Plan de respuesta humanitaria de 2016 para la República Árabe Siria y los Objetivos Estratégicos 1, 2 y 4 del PMA, así como con sus políticas de género y protección y con el proyecto de Marco de resultados institucionales para 2017-2021.

Intervenciones del PMA

22. La OPSR 200988 se basa en la operación de emergencia 200339 y las enseñanzas extraídas de dos informes de auditoría y una evaluación independiente. El paso a una OPSR se debe a la variedad y la evolución de las situaciones en las distintas partes del país: en las zonas afectadas por el conflicto el acceso está restringido y se necesita una intervención humanitaria sostenida; en las zonas relativamente estables el acceso es más fácil y se pueden llevar a cabo programas orientados a la recuperación. La OPSR 200988 se basa en el principio de “no causar daño”; sus programas de apoyo a los medios de subsistencia y alimentación escolar tienen por objeto restablecer un sentido de normalidad, reducir las necesidades y preparar la etapa posterior al conflicto.

CUADRO 3: JERARQUÍA DE RESULTADOS

Objetivo Estratégico	Resultado estratégico	Actividad	Modalidad
Fin Estratégico 1: Prestar apoyo a la República Árabe Siria para alcanzar el objetivo del hambre cero (ODS 2)			
<p>Objetivo Estratégico 1: Erradicar el hambre preservando el acceso a los alimentos.</p> <p>Resultado estratégico 1: Acceso de todas las personas a los alimentos.</p> <p>Efecto operacional 1.1: Estabilización o mejora del consumo de alimentos en los hogares seleccionados.</p> <p>Efecto operacional 1.2: Ampliación y mantenimiento del acceso a la educación y desarrollo de la capacidad de aprendizaje.</p> <p>Efecto operacional 1.3: Ampliación y mantenimiento del acceso de las comunidades y los hogares seleccionados a medios de subsistencia.</p>	<p>Plan de respuesta humanitaria para la República Árabe Siria</p> <p>Esfera de interés 2 del marco estratégico: Restablecer y ampliar los servicios y la infraestructura esenciales.</p> <p>Efecto 2: Mejora y mantenimiento de los servicios sociales y la infraestructura para reforzar la resiliencia comunitaria.</p> <p>Producto 2.2: Acceso equitativo de los niños y las niñas en edad escolar y los adultos a la enseñanza preescolar, básica, secundaria y alternativa, con especial atención a los grupos vulnerables.</p> <p>Esfera de interés 3 del marco estratégico: Mejorar la resiliencia socioeconómica.</p> <p>Efecto 3: Aprovechamiento de las oportunidades de medios de subsistencia sostenibles por parte de los hogares y las comunidades.</p> <p>Producto 3.1: Restablecimiento y mantenimiento de las oportunidades de generación de ingresos y apoyo a los medios de subsistencia sostenibles, así como del desarrollo económico local inclusivo.</p>	<p>Asistencia alimentaria general</p> <p>Comidas escolares</p> <p>Alimentos para la creación de activos (ACA)</p>	<p>Alimentos</p> <p>Alimentos</p> <p>Transferencias de base monetaria</p> <p>Alimentos</p> <p>Transferencias de base monetaria</p>
<p>Objetivo Estratégico 2: Mejorar la nutrición.</p> <p>Resultado estratégico 2: Eliminación de la malnutrición.</p> <p>Efecto operacional 2.1: Consumo de alimentos de mejor calidad y más nutritivos por parte de los beneficiarios seleccionados.</p> <p>Efecto operacional 2.2: Mejora de la ingesta de alimentos y de la salud de los beneficiarios seleccionados gracias a programas que integren aspectos de nutrición.</p>	<p>Esfera de interés 2 del marco estratégico: Restablecer y ampliar unos servicios e infraestructura esenciales que se adapten mejor a las necesidades.</p> <p>Efecto 2: Restablecimiento y mejora de los servicios sociales y la infraestructura para reforzar la resiliencia comunitaria.</p> <p>Producto 2.1: Acceso equitativo de la población a servicios de salud y nutrición de calidad, con especial atención a los grupos vulnerables.</p>	<p>Nutrición: tratamiento de la malnutrición aguda moderada</p> <p>Nutrición: prevención de la malnutrición aguda y de la carencia de micronutrientes</p>	<p>Alimentos</p> <p>Transferencias de base monetaria</p> <p>Alimentos</p>
Fin Estratégico 2: Promover las asociaciones para apoyar la implementación de los ODS (ODS 17)			
<p>Objetivo Estratégico 4: Respaldar la implementación de los ODS.</p> <p>Resultado estratégico 4: Mayor capacidad siria para poner en práctica los ODS.</p> <p>Efecto operacional 4.1: Ampliación por parte de los asociados de la escala de las innovaciones y las mejores prácticas introducidas por el PMA.</p>	<p>Esfera de interés 1 del marco estratégico: Desarrollar las capacidades y prestar apoyo a las instituciones.</p> <p>Efecto 1: Establecimiento por parte de las instituciones seleccionadas de mecanismos para elaborar, aplicar y supervisar políticas, estrategias, planes y programas para el fomento de la resiliencia basados en datos empíricos.</p> <p>Producto 1: Recopilación y utilización sistemática por parte de las instituciones seleccionadas de datos desglosados para orientar las políticas y estrategias.</p>	<p>Desarrollo de la capacidad de los asociados y las instituciones</p>	

Enseñanzas extraídas

23. En la evaluación externa se recomendó que el PMA reuniera información sobre la vulnerabilidad a nivel de los hogares para mejorar la selección de los beneficiarios y basar la elección del tipo de programa en datos empíricos concretos, evaluaciones y datos de seguimiento que tuvieran en cuenta el contexto y las cuestiones de género. Se establecerá a un especialista en cuestiones de género y protección en el país, y en la OPSR 200988 se incorporarán actividades de formación profesional destinadas a las mujeres y los jóvenes en función de las necesidades determinadas en las consultas.
24. El PMA ha desarrollado una sólida herramienta de orientación de la asistencia y selección de beneficiarios para ayudar a los asociados cooperantes a centrarse en los hogares más vulnerables: incluye indicadores de vulnerabilidad tales como la duración y el número de los desplazamientos, el sexo del jefe del hogar y datos socioeconómicos de los hogares. Las herramientas de evaluación orientan a los asociados cooperantes en las intervenciones de emergencia que comportan desplazamientos repentinos. La utilización de métodos de recopilación de datos a distancia mejorará el seguimiento y el análisis de la seguridad alimentaria en las zonas inaccesibles y servirá de base para la toma de decisiones.
25. El PMA está ampliando su base de asociados para la OPSR 200988. Las actividades, sobre todo las de apoyo a los medios de subsistencia, están concebidas para incluir a un grupo de asociados mayor y más diversificado a fin de maximizar el acceso a los beneficiarios.
26. Tras el examen de las transferencias de base monetaria realizado en 2016, en la OPSR 200988 se ampliará la utilización de esta modalidad a varias actividades, cuando sea posible, mediante la emisión de tarjetas por medio de la plataforma del PMA de gestión de los beneficiarios y las modalidades de transferencia (SCOPE). La selección de una u otra modalidad se basará en el estudio de viabilidad en curso, en el que se analizarán los efectos de destinar las transferencias de base monetaria a las mujeres o a los hombres, así como sus efectos en los mercados de alimentos.
27. El PMA seguirá utilizando sus distintas modalidades de entrega para asistir a las poblaciones que necesitan ayuda. Se recurrirá a la prestación de asistencia por vía aérea como último recurso.

Actividades y modalidades

28. En la OPSR 200988 se mantendrá un importante componente de socorro para prestar asistencia a 4,5 millones de personas que padecen inseguridad alimentaria. Esta actividad formará parte de la intervención del Sector de la seguridad alimentaria en la que participan el Comité Internacional de la Cruz Roja y organizaciones no gubernamentales, y que está destinada a prestar asistencia a 6,7 millones de personas aquejadas de inseguridad alimentaria, especialmente 590.000 personas que viven en 18 zonas sitiadas. El PMA mantendrá un enfoque flexible para intervenir ante nuevas emergencias en el marco de la OPSR 200988 y adaptará sus modalidades de acceso a las situaciones locales.
29. La asistencia de socorro se prestará en forma de asistencia alimentaria general. Las distribuciones mensuales serán seguras y respetuosas de la dignidad de las personas, y tendrán en cuenta las preocupaciones en materia de género y protección. En vista de la importancia del pan en la alimentación siria, el PMA distribuirá harina de trigo directamente a los beneficiarios en las zonas rurales, donde se hace pan en el hogar, y a través de las panaderías en las ciudades y zonas donde el pan escasea. El PMA suministrará insumos como harina de trigo y levadura a las panaderías de las zonas donde los precios del pan son especialmente elevados.
30. En el marco de la intervención de emergencia, el PMA está mejorando su capacidad para responder rápidamente a los desplazamientos repentinos: esto comportará el suministro de raciones familiares listas para el consumo¹⁸ en los días iniciales, cuando no se dispone de instalaciones para cocinar. Debido a que estas raciones no contienen alimentos apropiados para los niños pequeños, la oficina en el país está buscando formas de incluir suplementos nutricionales a base de lípidos, como Plumpy'Doz, en las raciones para las familias con niños de 6 a 23 meses. Las intervenciones de emergencia se basarán en evaluaciones rápidas de las necesidades.

¹⁸ La ración de cinco días para una familia de cinco integrantes se compone de 2,8 kilogramos de habas en conserva, 3,6 kilogramos de humus, 1 kilogramo de carne en conserva, 0,8 kilogramos de hortalizas en conserva, 0,5 litros de aceite de oliva, 3 latas de atún y 1 litro de jugo. Los asociados cooperantes proporcionarán el pan.

31. Las intervenciones nutricionales serán un programa de alimentación suplementaria para prevenir la malnutrición aguda y las carencias de micronutrientes entre los niños de 6 a 23 meses y un programa de alimentación suplementaria selectiva para tratar los casos de malnutrición aguda moderada en los niños de 6 a 59 meses y las mujeres gestantes y lactantes en el marco del enfoque de gestión comunitaria de la malnutrición aguda adoptado en colaboración con el Ministerio de Salud y el UNICEF. La prestación de apoyo a las mujeres gestantes y lactantes se ampliará para contribuir a la diversificación de la dieta. Si la situación de seguridad mejora, las intervenciones nutricionales se transformarán en intervenciones de base comunitaria para combatir el retraso del crecimiento y la desnutrición crónica en la fase de recuperación.
32. Se prevé que algunos beneficiarios de la asistencia alimentaria general pasarán gradualmente al componente de recuperación destinado a las PDI repatriadas, los refugiados y las comunidades de acogida. Los repatriados recibirán un paquete de socorro inicial durante un período mínimo de seis meses, tras lo cual participarán en las actividades de apoyo a los medios de subsistencia. Al seleccionar estas actividades se tendrán en cuenta las necesidades de los grupos especiales, como los ancianos y las personas con discapacidad. En el marco de su Visión 2020, el PMA adaptará las redes de protección social para incorporar a las personas que no están abarcadas en las actividades de apoyo a los medios de subsistencia.
33. El componente de recuperación incluirá actividades para apoyar los medios de subsistencia y mitigar las crisis que afectan a los hogares, y para ello se atenderán las necesidades inmediatas, se contribuirá a restablecer y desarrollar los activos y la infraestructura y se fortalecerán las capacidades de los hogares y las comunidades en las zonas accesibles. Estas actividades irán dirigidas a los hogares con ingresos escasos y tendrán el objetivo de apoyar los medios de subsistencia y sentar las bases para el fomento de la resiliencia a largo plazo. Se dará prioridad a las intervenciones dirigidas a las mujeres y los jóvenes, haciendo hincapié en una formación profesional adaptada a las oportunidades de empleo.
34. Los beneficiarios serán los pequeños productores de alimentos y empresarios de la industria alimentaria afectados por el conflicto que tienen la capacidad de generar empleo y estimular los mercados. El PMA se ha asociado con instituciones de investigación para analizar las cadenas de valor de los alimentos, evaluar la demanda del mercado y determinar los puntos de entrada en apoyo de las pequeñas y medianas empresas. Con el apoyo técnico de asociados como cooperativas agrícolas y cámaras de comercio, las empresas seleccionadas recibirán asistencia para restablecer sus operaciones y, por tanto, crear empleos en las comunidades vulnerables. El PMA pondrá en contacto a los beneficiarios con las asociaciones empresariales que prestan servicios de extensión a fin de asegurar la sostenibilidad a largo plazo.
35. Las iniciativas relacionadas con la agricultura, la cría de ganado y la elaboración y conservación de los alimentos serán diseñadas en consulta con los beneficiarios, especialmente mujeres y jóvenes, para tener en cuenta sus preferencias. Los vínculos con la OPSR regional incluirán la capacitación en las competencias necesarias para los refugiados que regresan a sus lugares de origen. Se utilizará la modalidad de asistencia alimentaria para la capacitación (APC) a fin de apoyar los proyectos de formación en oficios como costura, fontanería y carpintería; mediante las actividades de asistencia alimentaria para la creación de activos (ACA) se respaldarán proyectos de los hogares, como los huertos familiares, la cría de aves de corral y la producción de miel, y proyectos comunitarios, como los de reparación de carreteras.
36. Los participantes se seleccionarán y las actividades se diseñarán en consulta con los miembros de las comunidades para garantizar que se tengan en cuenta sus necesidades y preferencias. Inicialmente se prestará asistencia alimentaria en especie, y la transición hacia las transferencias de base monetaria se realizará gradualmente en función del contexto.
37. El valor de la transferencia de base monetaria efectuada en forma de cupón en el marco de las actividades de APC y ACA corresponde al valor actual de una canasta de alimentos mensual estándar, incluidos los aumentos previstos en los próximos dos años.
38. El programa de alimentación escolar se llevará a cabo en colaboración con el UNICEF, el Ministerio de Educación y otros asociados en el sector de la educación en las zonas caracterizadas por una elevada inseguridad alimentaria y bajos indicadores educativos. Se suministrarán barritas de dátiles enriquecidas de producción local y leche a los niños de los centros preescolares y las escuelas primarias. El PMA proporcionará transferencias de base monetaria en forma de cupones

mensuales para permitir que los niños vulnerables no escolarizados se beneficien de los programas de educación alternativa respaldados por el UNICEF. Los escolares deberán satisfacer una tasa de asistencia del 80 %, como mínimo, para poder acceder a este tipo de asistencia.

39. Se prestará especial atención a los huérfanos y los hogares encabezados por niños, que no lograrían sobrevivir con este tipo de asistencia y no podrían asistir a la escuela. El PMA, el UNICEF y otros asociados atenderán las necesidades especiales de estos grupos.

Sostenibilidad

40. La inestabilidad política actual podría poner en peligro los efectos de la OPSR 200988: por consiguiente, el PMA y sus asociados desarrollarán las capacidades de las instituciones comunitarias para ponerlas en condiciones de mantener la prestación de asistencia. Mediante sus intervenciones de apoyo a los medios de subsistencia, el PMA apoyará las redes de protección social con miras a pasar a un sistema nacional de protección social, centrado en la seguridad alimentaria y la nutrición, la capacitación en técnicas de análisis y el fomento de las capacidades de los asociados cooperantes.
41. La sostenibilidad se promoverá entablando asociaciones con el sector privado y mejorando las capacidades de producción local. El PMA ampliará gradualmente su cadena de suministro para incluir las compras locales y el seguimiento de los mercados.

Beneficiarios y orientación de la ayuda

42. En la prestación de asistencia de socorro se dará prioridad a las PDI, las personas que vivan en las zonas sitiadas, los repatriados, los hogares encabezados por mujeres, las personas con discapacidad y las comunidades de acogida vulnerables. La herramienta de selección de los beneficiarios utilizada por el PMA y sus asociados cooperantes desde 2016 se perfeccionará en 2017 para garantizar la correcta orientación de la ayuda y la clasificación de los beneficiarios por orden de prioridad, así como la generación de listas de hogares para los asociados cooperantes.
43. Los beneficiarios del componente de recuperación se seleccionarán entre los grupos de beneficiarios de la asistencia alimentaria general y los hogares vulnerables menos prioritarios que satisfagan los criterios del PMA y residan en las zonas estables, donde los asociados realizan proyectos de restablecimiento de los medios de subsistencia. Este paso del componente de socorro al de recuperación dependerá de la situación política y de la presencia de asociados que se encarguen de ejecutar los proyectos. Los participantes en los proyectos de apoyo a los medios de subsistencia serán objeto de seguimiento y, en caso de que los hogares seleccionados tengan dificultades para restablecer sus medios de subsistencia, el PMA sopesará la situación y ofrecerá una respuesta adecuada.

CUADRO 4-A: BENEFICIARIOS, POR ACTIVIDAD (transferencias de base monetaria)			
Actividad	Niños/ hombres	Niñas/ mujeres	TOTAL
Apoyo nutricional para mujeres gestantes y lactantes	-	60 000	60 000
Actividades de ACA y APC	294 000	306 000	600 000
Programa de alimentación escolar: transferencias condicionadas	24 500	25 500	50 000
TOTAL	318 500	391 500	710 000

CUADRO 4-B: BENEFICIARIOS, POR ACTIVIDAD (alimentos)			
Actividad	Niños/ hombres	Niñas/ mujeres	TOTAL
Asistencia alimentaria general	2 695 000	2 805 000	5 500 000
Prevención de la malnutrición aguda: niños de 6 a 23 meses	117 600	122 400	240 000
Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: niños de 6 a 59 meses	22 000	23 000	45 000
Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: mujeres gestantes y lactantes	-	30 000	30 000
Alimentación escolar: meriendas enriquecidas	490 000	510 000	1 000 000
Actividades de ACA y APC	117 600	122 400	240 000
Total de beneficiarios*	2 812 600	2 927 400	5 740 000

* La superposición entre los beneficiarios de las actividades de asistencia alimentaria general y de prevención de la malnutrición aguda es total, mientras que la superposición entre las otras categorías es parcial. Por lo que respecta a transferencias de base monetaria, hay una superposición completa con las actividades de asistencia alimentaria general para las mujeres gestantes y lactantes y los programas de educación, así como una superposición parcial con las actividades de ACA y APC.

Consideraciones nutricionales, raciones de alimentos y valor de las transferencias

44. El PMA y sus asociados armonizarán la canasta de alimentos y efectuarán un seguimiento de los mercados para seleccionar las modalidades y los valores de transferencia adecuados. Los beneficiarios de las transferencias de base monetaria hacen frente a altos costos de transporte, por lo que en el valor de la transferencia se incluirá el equivalente de 2,5 dólares para el viaje de ida y vuelta. Esto es muy importante para que las mujeres puedan recoger sus raciones de forma segura.
45. La canasta de alimentos general contiene una ración diversificada en consonancia con las preferencias culturales. Para prevenir las carencias de micronutrientes, la harina de trigo y el aceite vegetal se enriquecerán con vitaminas y minerales; se utilizarán sal yodada y barritas de dátiles enriquecidas con micronutrientes. En los programas de nutrición preventivos destinados a los niños se emplearán suplementos nutricionales a base de lípidos. En los programas de tratamiento para los niños y las mujeres gestantes y lactantes que padecen malnutrición aguda se utilizará Plumpy'Sup.

CUADRO 5: RACIÓN/TRANSFERENCIA, POR ACTIVIDAD (gramos/persona/día)									
	Socorro	Medios de subsistencia		Nutrición				Alimentación escolar	
		Asistencia alimentaria general (transferencias de base monetaria)	Actividades de ACA y APC	Actividades de ACA y APC (transferencias de base monetaria)	Prevención de la malnutrición aguda (niños de 6 a 23 meses)	Tratamiento de la malnutrición aguda moderada (niños de 6 a 59 meses)	Tratamiento de la malnutrición aguda moderada (mujeres gestantes y lactantes)	Apoyo nutricional (mujeres gestantes y lactantes - transferencias de base monetaria)	Meriendas escolares
Harina de trigo	100	100	-	-	-	-	-	-	-
Trigo bulgur	67	67	-	-	-	-	-	-	-
Arroz	67	67	-	-	-	-	-	-	-
Lentejas rojas	40	40	-	-	-	-	-	-	-
Lentejas enteras	40	40	-	-	-	-	-	-	-
Frijoles blancos	40	40	-	-	-	-	-	-	-
Aceite	36	36	-	-	-	-	-	-	-
Sal	7	7	-	-	-	-	-	-	-
Azúcar	33	33	-	-	-	-	-	-	-
Suplementos nutricionales a base de lípidos: cantidad media	-	-	-	46	-	-	-	-	-
Suplementos nutricionales a base de lípidos: cantidad elevada	-	-	-	-	92	92	-	-	-
Barritas de dátiles enriquecidas	-	-	-	-	-	-	-	100	-
Leche ultrapasteurizada	-	-	-	-	-	-	-	200	-
Dólares/persona/mes	-	-	70	-	-	-	25	-	23
TOTAL	430	430	70	46	92	92	25	300	23
Total de kilocalorías/día	1 697	1 697	-	258	500	500	-	552	-
Porcentaje de kilocalorías de origen proteínico	12,5	12,5	-	8,6	10	10	-	10,4	-
Porcentaje de kilocalorías de origen lipídico	21	21	-	55	55	55	-	30,2	-
Días de alimentación al año	360	360	-	336	90	120	360	140	270

Cadena de suministro

46. Los alimentos adquiridos externamente se enviarán a Latakia, Tartus y Beirut para su transporte a las instalaciones del PMA, donde todos los alimentos se envasarán en raciones; el transporte de estos alimentos a los puntos de entrega estará a cargo de asociados y empresas comerciales. Este sistema se complementará con el suministro transfronterizo de raciones envasadas procedentes de Turquía y Jordania en el norte y el sur del país.

47. El PMA utilizará sus competencias especializadas en materia de cadenas de suministro para fomentar las capacidades y estimular las economías locales. La cadena de suministro será lo suficientemente flexible para responder a la evolución de las condiciones operacionales y pasar de la asistencia alimentaria a las transferencias de base monetaria o a la utilización simultánea de ambas modalidades.

Seguimiento y evaluación de las realizaciones

48. Las actividades de SyE proseguirán en toda la República Árabe Siria para optimizar la toma de decisiones basada en datos empíricos. El sistema incluye el seguimiento en los puntos de distribución, los hogares y las tiendas para permitir la observación continua de los procesos, el análisis trimestral de los efectos y el desglose de los datos por edad y sexo.
49. El PMA coordina la ejecución y el seguimiento mediante sus oficinas sobre el terreno. Los supervisores sobre el terreno velan por que las mujeres y otros grupos vulnerables estén protegidos en los lugares de distribución y las visitas de seguimiento, y sensibilizan a los asociados cooperantes sobre la violencia de género y la explotación sexual. Se emplean hombres y mujeres como supervisores sobre el terreno porque las personas suelen sentirse más cómodas hablando con alguien del mismo sexo. En el primer trimestre de 2016, el 41 % de los participantes en las encuestas de seguimiento posterior a la distribución de la asistencia alimentaria general fueron mujeres.
50. Se utilizarán encuestas de referencia para recopilar indicadores relativos a la seguridad alimentaria y los medios de subsistencia. Se introducirá el seguimiento de los efectos en materia de seguridad alimentaria. Las actividades de nutrición y educación serán objeto de un seguimiento conjunto con los asociados; los indicadores se basarán en metas estándar o concebidas en función del contexto.
51. Se introducirá el seguimiento a distancia en las zonas inseguras e inaccesibles para triangular la información de otras fuentes. El uso de dispositivos móviles para la recopilación de datos se ampliará para garantizar la calidad y la transmisión oportuna de la información. Los productos se basarán en los informes de distribución de los asociados y se registrarán en el Instrumento de las oficinas en los países para una gestión eficaz (COMET) para triangularlos con los pagos de los minoristas en el Sistema Mundial y Red de Información del PMA (WINGS), y los informes de entrega se registrarán en el Sistema de apoyo a la gestión logística (LESS).
52. En 2018 se realizará una evaluación para analizar la eficacia, los efectos y la sostenibilidad de la OPR 200988.

Gestión de riesgos

53. El PMA puede verse forzado a reducir su presencia en el país debido a los problemas de seguridad. Entre las medidas de mitigación encaminadas a mantener la continuidad de las operaciones cabe destacar la labor de preparación para la pronta intervención en emergencias, la gestión a distancia, cuando proceda, y la concertación de contratos flexibles con los transportistas y los asociados cooperantes para poder cambiar de las operaciones que requieren cruzar la línea del frente a las operaciones transfronterizas, así como la rápida ampliación de la escala de la asistencia.
54. El sistema de alerta temprana en caso de sequía de la FAO sigue siendo un mecanismo fiable para planificar las intervenciones.
55. En caso de déficit de financiación, se dará prioridad, en lo que respecta a la prestación de asistencia, a las personas más vulnerables, se garantizará que haya financiación suficiente para los proyectos antes de proceder a su ejecución, se reducirá de ser preciso la envergadura de las actividades y se hará un seguimiento continuo del impacto. Los riesgos de distorsión de las actividades de apoyo a los medios de subsistencia por problemas de seguridad, falta de cooperación de los ministerios o incremento repentino del número de repatriados se mitigarán manteniendo una postura políticamente neutral en la priorización de los proyectos y prosiguiendo la labor de promoción de alto nivel. La utilización en gran escala de las transferencias de base monetaria en un entorno no propicio para ello puede llevar a que escaseen los puntos de venta y los proveedores cualificados, se produzcan casos de apropiación indebida y falsificación de cupones, y aumente la inflación. Estos riesgos se atenuarán mediante la coordinación con las autoridades, la armonización de los cupones con los asociados, la ampliación del uso de los cupones electrónicos y el ajuste de los valores de los cupones para hacer frente a la inflación.

56. La irregularidad de las condiciones de acceso podría poner en peligro la continuidad de la cadena de suministro y las entregas transfronterizas en la República Árabe Siria. Por tanto, el PMA utilizará varios corredores de entrada y estudiará opciones alternativas para la compra de productos alimenticios en la región.

Protección

57. El conflicto en la República Árabe Siria se caracteriza por fallos sistémicos en lo que respecta a la protección de los civiles. Las niñas y las mujeres están particularmente expuestas al riesgo de violencia sexual; los jóvenes y los niños corren el riesgo de ser reclutados por grupos armados. Se estima que hay 13,5 millones de personas en todo el país que necesitan protección y asistencia humanitaria, pero unos 5,47 millones de personas viven en zonas sitiadas y de difícil acceso. En 2016, el PMA no logró prestar asistencia a 1,75 millones de personas necesitadas de asistencia alimentaria.
58. En 2016, el equipo de las Naciones Unidas en el país mejoró el acceso a las personas que viven en zonas sitiadas y remotas. El PMA ha reforzado sus actividades de protección mejorando la organización de los puntos de distribución de alimentos desde el punto de vista de la accesibilidad, la seguridad y el respeto de la dignidad. La prestación de asistencia alimentaria a las PDI y las familias de acogida contribuirá a reducir las tensiones sociales y la necesidad de recurrir a mecanismos de supervivencia negativos. El programa de alimentación escolar ayudará a reducir el abandono escolar y el trabajo infantil. En las actividades de apoyo a los medios de subsistencia se procurará aumentar el nivel de participación de las mujeres y sensibilizar a los hombres con respecto a las cuestiones de género. Se tendrán en cuenta las necesidades de las personas con discapacidad. En el diseño, la ejecución y la evaluación de los proyectos se tendrán en cuenta las aportaciones de las mujeres. El calendario y el tipo de actividades se negociarán para asegurar que se tengan en cuenta las necesidades de las familias y las comunidades.

Rendición de cuentas a las poblaciones afectadas

59. El PMA ampliará sus actividades de divulgación dirigidas a los beneficiarios por medio de campañas en los medios de comunicación y de sus asociados, con el fin de dar a conocer la asistencia y las prestaciones a las que tienen derecho. Además, pondrá a disposición de la población medios seguros y eficaces de presentar retroinformación: entre las opciones disponibles cabe destacar los medios de comunicación social, una línea telefónica de asistencia y buzones de sugerencias en los puntos de entrega final. Las quejas se clasificarán según el nivel de gravedad y recibirán respuesta de personal femenino o masculino, según proceda; el análisis periódico de las quejas servirá de base para introducir ajustes en los programas. El PMA fomentará la participación de las comunidades mediante la adopción de enfoques participativos para garantizar que las intervenciones se adapten al contexto, favorezcan la cohesión social y se basen en las necesidades.

Gestión de los riesgos ambientales y sociales

60. En cuanto a las intervenciones de apoyo a los medios de subsistencia realizadas en el marco de la OPSR 200988, se examinarán las actividades para detectar riesgos ambientales y reducir así al mínimo los efectos negativos en el medio ambiente. El nivel de riesgo en cuanto a la seguridad en los puntos de entrega final, que se considera medio, se atenuará mejorando la coordinación con las autoridades locales y la colaboración con las comunidades.
61. La labor de seguimiento para detectar posibles conflictos comunitarios ocasionados por los programas del PMA proseguirá, y las medidas de mitigación se determinarán lo antes posible.

Seguridad

62. En la República Árabe Siria el nivel de inseguridad es de 5: desde el nivel 4 en As-Sweida, Tartous y Latakia hasta el nivel 6 en las provincias de Deir-ez-Zor y Ar-Raqqa controladas por el Estado Islámico del Iraq y el Levante. Entre las medidas de seguridad actuales cabe destacar el empleo obligatorio de vehículos blindados equipados con dispositivos y sistemas de seguimiento para registrar los movimientos; una misión sobre el terreno normalmente debe ir acompañada, como mínimo, de dos vehículos blindados.
63. Es necesario solicitar por anticipado la aprobación del Director Ejecutivo y el Secretario General Adjunto del Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas para llevar a cabo misiones en zonas de nivel 6 y realizar evaluaciones de seguridad antes del despliegue del personal en zonas inestables; además, el personal debe obligatoriamente seguir la capacitación en materia de seguridad y asistir a una reunión informativa al respecto al llegar al país.

ANEXO I-A

DESGLOSE DE LOS COSTOS DEL PROYECTO			
	Cantidad (toneladas)	Valor (dólares)	Valor (dólares)
Productos alimenticios			
Cereales	506 550	172 289 982	
Legumbres secas	302 400	276 772 003	
Aceites y grasas	91 728	96 869 273	
Alimentos compuestos y mezclas alimenticias	31 896	57 752 917	
Otros	504 693	400 207 915	
Total de productos alimenticios	1 437 267	1 003 892 089	
Transporte externo		32 597 451	
Transporte terrestre, almacenamiento y manipulación		122 757 314	
Otros costos operacionales directos: productos alimenticios		153 218 806	
Productos alimenticios y costos conexos¹		1 312 465 661	
Transferencias de base monetaria		96 165 000	
Costos conexos		1 794 819	
Transferencias de base monetaria y costos conexos			97 959 819
Desarrollo y aumento de las capacidades			6 227 183
Costos operacionales directos			1 416 652 663
Costos de apoyo directo (véase el Anexo I-B) ²			74 917 740
Total de costos directos del proyecto			1 491 570 402
Costos de apoyo indirecto (7,0 %) ³			104 409 928
COSTO TOTAL PARA EL PMA			1 595 980 331

¹ Se trata de una canasta de alimentos teórica utilizada con fines de presupuestación y aprobación, cuyo contenido puede experimentar variaciones.

² Se trata de una cifra indicativa facilitada a efectos de información. La asignación de los costos de apoyo directo se revisa anualmente.

³ La Junta Ejecutiva puede modificar la tasa de costos de apoyo indirecto durante el período de ejecución del proyecto.

ANEXO I-B

NECESIDADES DE APOYO DIRECTO (dólares)	
Costos de personal y relacionados con el personal	
Personal de categoría profesional	26 179 205
Personal de servicios generales	9 143 376
Prima de peligrosidad y prestaciones locales	4 634 304
Total parcial	39 956 885
Gastos fijos y otros gastos	11 194 372
Bienes de equipo	4 693 238
Seguridad	1 770 940
Viajes y transporte	11 855 804
Valoraciones previas, evaluaciones y seguimiento¹	5 446 500
TOTAL DE COSTOS DE APOYO DIRECTO	74 917 740

¹ Se trata de costos estimados en el caso de que estas actividades estén a cargo de terceros.

ANEXO II: MARCO LÓGICO		
Resultados	Indicadores de las realizaciones	Supuestos
Resultados transversales		
Capacidad de las poblaciones afectadas para responsabilizar al PMA y sus asociados de la satisfacción de las necesidades alimentarias de estas teniendo en cuenta sus opiniones y preferencias	<p>Proporción de personas que reciben asistencia que están informadas sobre el programa (quiénes son los beneficiarios, qué recibirán, cuánto durará la asistencia)</p> <p>Proporción de las actividades de los proyectos en las que la retroinformación de los beneficiarios se documenta, se analiza y se tiene en cuenta en las mejoras de los programas</p>	<p>La cadena de suministro de alimentos no sufre interrupciones.</p> <p>El seguimiento se realiza con regularidad.</p> <p>Los asociados cooperantes disponen de la capacidad suficiente para llevar a cabo las actividades del PMA.</p>
Capacidad de las poblaciones afectadas para beneficiarse de los programas del PMA de forma tal que se asegure y se promueva la seguridad, dignidad e integridad de estas	Proporción de personas seleccionadas que acceden a la asistencia sin enfrentarse con problemas de protección	<p>La cadena de suministro de alimentos no sufre interrupciones.</p> <p>El seguimiento se realiza con regularidad.</p> <p>Los asociados cooperantes disponen de la capacidad suficiente para llevar a cabo las actividades del PMA.</p>
Mayor igualdad de género y empoderamiento de la mujer entre las poblaciones que reciben asistencia del PMA	<p>Proporción de los hogares donde las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas por las mujeres, por los hombres o por ambos, desglosada por modalidad de transferencia</p> <p>Proporción de mujeres entre los miembros de las entidades que toman decisiones relativas a la asistencia alimentaria (comités, juntas, equipos, etc.)</p> <p>Tipo de transferencia (alimentos, efectivo, cupones, ninguna retribución) que reciben quienes participan en las actividades del PMA, desglosado por sexo y tipo de actividad.</p>	<p>La cadena de suministro de alimentos no sufre interrupciones.</p> <p>El seguimiento se realiza con regularidad.</p> <p>Los asociados cooperantes disponen de la capacidad suficiente para llevar a cabo las actividades del PMA.</p>

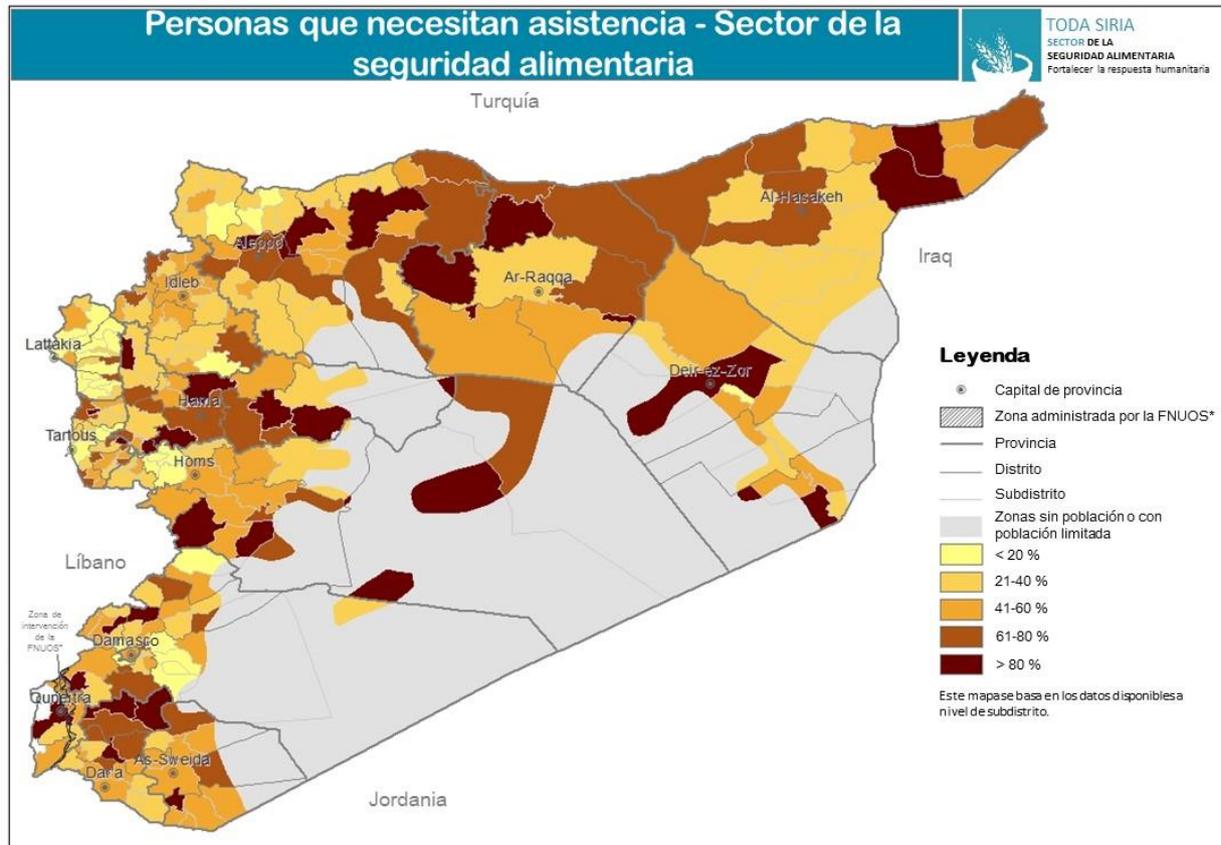
ANEXO II: MARCO LÓGICO		
Resultados	Indicadores de las realizaciones	Supuestos
Objetivo Estratégico 1: Salvar vidas y proteger los medios de subsistencia en las emergencias		
Resultado estratégico 1		
Categoría de efecto estratégico		
1.1 Mantenimiento o ampliación del acceso de los hogares a una alimentación adecuada	1.1.1 Puntuación relativa al consumo de alimentos, desglosada por sexo del jefe del hogar 1.1.2 Índice relativo a las estrategias de supervivencia (alimentos) 1.1.2 Índice relativo a las estrategias de supervivencia (medios de subsistencia) 1.1.3 Proporción del gasto en alimentos 1.1.4 Proporción de la población de las comunidades seleccionadas que señalan obtener beneficios del aumento de la base de activos Tasa de retención escolar en las escuelas de primaria que reciben asistencia del PMA Matrícula: tasa de variación anual media del número de niños matriculados en las escuelas de primaria	Se obtienen recursos suficientes. Se suministra una canasta de alimentos completa.
Categoría de producto		
A1. Realización de transferencias de recursos no condicionadas	A.1 Número de mujeres, hombres, niños y niñas que reciben cupones para productos o transferencias de alimentos o de base monetaria A.2 Volumen de alimentos entregados A.4 Valor total de los cupones (expresados en alimentos o efectivo) canjeados por los beneficiarios seleccionados A.6 Número de sitios institucionales que reciben asistencia A.7 Número de minoristas que participan en los programas de transferencias de base monetaria	

ANEXO II: MARCO LÓGICO		
Resultados	Indicadores de las realizaciones	Supuestos
A2. Realización de transferencias de recursos condicionadas	A.1 Número de mujeres, hombres, niños y niñas que reciben cupones para productos o transferencias de alimentos o de base monetaria A.4 Valor total de los cupones (expresados en alimentos o efectivo) canjeados por los beneficiarios seleccionados A.7 Número de minoristas que participan en los programas de transferencias de base monetaria	
B. Alimentos nutritivos entregados	B.1 Volumen de alimentos enriquecidos entregados	
C. Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico	C.1 Número de personas capacitadas C.2 Número de actividades de desarrollo de las capacidades realizadas C.3 Número de actividades de apoyo técnico realizadas	Se dispone de las competencias técnicas y los asociados necesarios.
D. Creación de activos	D.1 Número de activos creados, restablecidos o mantenidos por los hogares y las comunidades seleccionados, por tipo y unidad de medida	Se dispone de las competencias técnicas y los asociados necesarios.
Objetivo Estratégico 2: Respaldar o restablecer la seguridad alimentaria y la nutrición, y crear o restituir los medios de subsistencia en contextos frágiles y después de una emergencia		
Resultado estratégico 2		
Categoría de efecto estratégico		
2.1 Mayor consumo de alimentos de mejor calidad y más nutritivos entre las personas seleccionadas	2.1.1. Proporción de la población que reúne los requisitos exigidos y participa en el programa (cobertura) 2.1.2 Proporción de la población seleccionada que participa en un número suficiente de distribuciones (observancia) 2.1.4 Resultados del tratamiento de la malnutrición aguda moderada: ➤ Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de recuperación (en porcentaje)	Se suministran alimentos nutritivos especializados con regularidad y oportunamente. Se dispone de instalaciones de salud comunitarias y es posible acceder a las mismas. Los beneficiarios seleccionados reciben apoyo sanitario y nutricional complementario. Se garantiza el acceso irrestricto para evaluar las necesidades de las poblaciones afectadas.

ANEXO II: MARCO LÓGICO		
Resultados	Indicadores de las realizaciones	Supuestos
	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de mortalidad (en porcentaje) ➤ Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de abandono del tratamiento (en porcentaje) ➤ Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de falta de mejoría (en porcentaje) 2.1.5 Umbral mínimo de diversidad alimentaria (mujeres)	
Categoría de producto		
A2. Realización de transferencias de recursos condicionadas	A.1 Número de mujeres, hombres, niños y niñas que reciben cupones para productos o transferencias de alimentos o de base monetaria A.2 Volumen de alimentos entregados A.4 Valor total de los cupones (expresados en alimentos o efectivo) canjeados por los beneficiarios seleccionados	En los puertos se aplican procedimientos de despacho aduanero flexibles a las importaciones de alimentos con fines humanitarios. Se suministra una canasta de alimentos completa. No se producen interrupciones en el suministro, el transporte ni la distribución de los productos. Se garantiza un acceso adecuado a la asistencia humanitaria. Los programas son objeto de seguimiento regular.
B. Alimentos nutritivos entregados	B.2 Volumen de alimentos nutritivos especiales entregados	
C. Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico	C.1 Número de personas capacitadas C.2 Número de actividades de desarrollo de las capacidades realizadas C.3 Número de actividades de apoyo técnico realizadas	
E. Realización de actividades de promoción y educación	E.1 Número de los cuidadores (hombres y mujeres) seleccionados que han recibido tres mensajes clave en el marco de las actividades de transmisión de mensajes y de asesoramiento respaldadas por el PMA E.2 Número de personas que tienen conocimiento de los mensajes sobre nutrición difundidos con el apoyo del PMA E.3 Número de personas que reciben asesoramiento sobre nutrición con el apoyo del PMA	

ANEXO II: MARCO LÓGICO		
Resultados	Indicadores de las realizaciones	Supuestos
Objetivo Estratégico 4: Reducir la desnutrición y romper el ciclo intergeneracional del hambre		
Resultado estratégico 5		
Categoría de efecto estratégico		
5.1 Aumento de las capacidades de las instituciones y sistemas de los sectores público y privado, incluidos los equipos de intervención locales, para detectar, seleccionar y ayudar a las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria y vulnerables desde el punto de vista nutricional	5.1.1 Puntuación relativa a la capacidad Hambre Cero	
Categoría de producto		
K. Apoyo a las asociaciones	K.1 Número de asociaciones que reciben apoyo	
C. Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico	C.1 Número de personas capacitadas C.2 Número de actividades de desarrollo de las capacidades realizadas C.3 Número de actividades de apoyo técnico realizadas	

ANEXO III



* FNUOS = Fuerza de las Naciones Unidas de Observación de la Separación

Las denominaciones empleadas en esta publicación y la forma en que aparecen presentados los datos que esta contiene no entrañan, por parte del Programa Mundial de Alimentos (PMA), juicio alguno sobre la condición jurídica de ninguno de los países, territorios, ciudades o zonas citados, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites.

ANEXO IV

PLAN DE ESTABLECIMIENTO DE PRIORIDADES			
Actividad	Beneficiarios		Justificación para cambiar la intervención
	Necesidades previstas	Plan basado en los recursos	
Objetivo Estratégico 1: Salvar vidas y proteger los medios de subsistencia en las emergencias			
Asistencia alimentaria general	5 500 000	3 500 000	La asistencia alimentaria se distribuirá a los hogares vulnerables que la necesitan: 1,5 millones de repatriados y 2 millones de PDI y residentes, en particular, los habitantes de las comunidades remotas y asediadas donde la asistencia alimentaria del PMA es la única fuente de alimentos.
Alimentación suplementaria selectiva: tratamiento de la malnutrición aguda moderada entre los niños de 6 a 59 meses	45 000	45 000	Se dará prioridad al tratamiento de los niños que padecen malnutrición porque permite salvar vidas.
Alimentación suplementaria selectiva: tratamiento de la malnutrición aguda moderada entre las mujeres gestantes y lactantes	30 000	30 000	Las mujeres gestantes y lactantes se encuentran entre las personas más vulnerables, de modo que se beneficiarán de las actividades destinadas a salvar vidas.
Objetivo Estratégico 2: Respaldar o restablecer la seguridad alimentaria y la nutrición, y crear o restituir los medios de subsistencia en contextos frágiles y después de una emergencia			
Alimentación suplementaria: prevención de la malnutrición crónica en niños de 6 a 23 meses	240 000	120 000	Se dará prioridad a la prevención de la malnutrición aguda en las zonas donde las evaluaciones detecten tasas de malnutrición aguda elevadas.
Participantes en las actividades de ACA	1 200 000	600 000	Las actividades relacionadas con los medios de subsistencia pueden ayudar a cubrir el 50 % de las necesidades previstas en las zonas en las que hay posibilidades de colaborar con los asociados.
Comidas escolares	1 050 000	500 000	El PMA mantendrá el número de los beneficiarios de las operaciones de emergencia en los lugares donde las tasas de matrícula y asistencia escolares son bajas.

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

ACA	asistencia alimentaria para la creación de activos
APC	asistencia alimentaria para la capacitación
COMET	Instrumento de las oficinas en los países para una gestión eficaz
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
LESS	Sistema de apoyo a la gestión logística
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONU-Hábitat	Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos
OPSR	operación prolongada de socorro y recuperación
PDI	persona desplazada internamente
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
SCOPE	plataforma del PMA de gestión de los beneficiarios y las modalidades de transferencia
SyE	seguimiento y evaluación
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
WINGS	Sistema Mundial y Red de Información del PMA