

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

المجلس التنفيذي
الدورة العادية الثانية

روما، 2- 2003/6/3

المشروعات المقدمة للمجلس التنفيذي ليقرها

البند 5 من جدول الأعمال

العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش -

كينيا 10258

تقديم المعونة الغذائية للاجئين الصوماليين
والسودانيين

230 358

عدد المستفيدين:

24 شهراً

مدة المشروع:

(2005/9/30-2003/10/1)

التكاليف (بدولار الولايات المتحدة الأمريكية)

115 333 طناً

الكمية:

57 461 013

مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج:

28 439 625

مجموع تكاليف الأغذية:



Distribution: GENERAL
WFP/EB.2/2003/5-B

15 April 2003
ORIGINAL: ENGLISH

طبعت هذه الوثيقة في عدد محدود من النسخ. يمكن الإطلاع على وثائق المجلس التنفيذي في صفحة
برنامج الأغذية العالمي في شبكة انترنت على العنوان التالي: (<http://www.wfp.org/eb>)

مذكرة للمجلس التنفيذي

الوثيقة المرفقة مقدمة للمجلس التنفيذي ليقراها

تدعو الأمانة أعضاء المجلس الذين يرغبون في إبداء بعض الملاحظات أو لديهم استفسارات تتعلق بمحتوى هذه الوثيقة الاتصال بموظفي برنامج الأغذية العالمي المذكورة أسماؤهم أدناه، ونرجو أن يتم الاتصال قبل ابتداء اجتماعات المجلس التنفيذي بفترة كافية.

Mr H. Arthur

مدير إقليم شرق ووسط أفريقيا (ODK):

رقم الهاتف: 066513-2385

Ms F. Nabulsi

كبير موظفي الاتصال (ODK):

الرجاء الاتصال بمشرف وحدة التوزيع وخدمات الاجتماعات إن كانت لديكم استفسارات تتعلق بإرسال الوثائق المتعلقة بأعمال المجلس التنفيذي أو استلامها وذلك على الهاتف رقم: (066513-2328).



ملخص

أكدت بعثة التقييم المشتركة التي أوفدت في أكتوبر/ تشرين الأول 2002 الاستنتاجات التي توصلت إليها بعثات التقييم السابقة والدراسات التي أجرتها منظمة إنقاذ الطفولة (المملكة المتحدة) والتي بينت أن الغالبية العظمى من اللاجئين يعتمدون اعتماداً كلياً على الحصص الغذائية التي يوفرها البرنامج لتلبية احتياجاتهم من الأغذية. ويقوم اللاجئون في مخيمات موجودة في مناطق نائية وقاحلة؛ وتفيد حكومة كينيا تحركاتهم خارج المخيمات. وثمة قيود على الأنشطة المدرسة للدخل. غير أن بعثة التقييم المشتركة لعام 2002، توصلت إلى أن هناك مجالاً لتحقيق أهداف محدودة في المرحلة الجديدة من العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش، وأن ذلك ينبغي أن يستند إلى مسح للأسر.

تبلغ الاحتياجات الكلية من الأغذية اللازمة للعملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 115 333 طناً للتوزيع العام، والتغذية الانتقائية، وأنشطة الغذاء مقابل إنشاء الأصول في المجتمع المحلي المضيف، ومخصصات الطوارئ. وسيواصل البرنامج تشجيع النساء على استلام الحصص الغذائية للأسر عندما يكون ذلك آمناً وممكناً؛ والاستمرار في تقييم الوضع الأمني للنساء في مواقع التوزيع من خلال عمليات رصد التوزيع. ويتوقع أن تقوم مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين بعمليات سنوية لتجديد البطاقات للتأكد من صحة أعداد اللاجئين المسجلين.

ظلت نسبة التحاق البنات بالمدارس مستقرة عند 30 في المائة من عدد التلاميذ؛ وبلغت نسبة حضور البنات في كاكوما 90 في المائة في عام 2002. وتزايدت أعداد البنات اللاتي يواصلن الدراسة في كاكوما كنتيجة لبرنامج التغذية المدرسية الذي يضطلع به البرنامج. ويتم توفير علب أغذية فارغة لإنشاء فصول دراسية ومراحيض ولدعم الأنشطة المدرسة للدخل التي تتخبط فيها النساء.

وسيواصل البرنامج تعزيز قدراته على الرصد ويجري عمليات رصد مشتركة مع شركائه في التنفيذ. وسينسق البرنامج تدريباً على المبادئ التوجيهية لموظفي الوكالات والمنظمات غير الحكومية واللاجئين.

ويرجى من المجلس التنفيذي الموافقة على العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش الحالية، وهي عملية صممت لمساعدة 230 358 لاجئاً، 45 في المائة من النساء و 55 في المائة من الرجال، خلال الفترة من 1 أكتوبر/ تشرين الأول 2003 إلى 30 سبتمبر/ أيلول 2005. وتبلغ تكلفة الأغذية 28 439 625 دولاراً أمريكياً، بينما تبلغ التكاليف التي يتحملها البرنامج 57 461 013 دولاراً أمريكياً. وثلاثا اللاجئيين من الصوماليين، والباقيون معظمهم سودانيون. وتعكس الأرقام المستخدمة في التخطيط الأعداد الحالية للاجئين، وعمليات تجديد البطاقات، والماليد، والتدفقات الجديدة، وإعادة التوطين، والعودة إلى الوطن.

مشروع القرار*

يوافق المجلس التنفيذي على العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش – كينيا 10258 – تقديم المعونة الغذائية للاجئين الصوماليين والسودانيين (WFP/EB.2/2003/5-B).

* هذا مشروع قرار، وللإطلاع على القرار النهائي الذي اعتمده المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.



إطار المساعدة الغذائية ومسوغاتها

ظروف الأزمة

- 1- كينيا بلد يعاني عجزاً صافياً في الأغذية ويتعرض للجفاف والفيضانات المدمرة المتلاحقة. وتأتي كينيا في المرتبة 134 من بين 173 بلداً مصنفاً في دليل التنمية البشرية وفي المرتبة 112 من بين 146 بلداً مصنفاً في دليل المؤشرات الجنسانية (برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، 2002). ويقدر عدد السكان بنحو 31 مليون نسمة⁽¹⁾. ويبلغ العمر المتوقع عند الولادة 51 سنة؛ ومعدل وفيات الأطفال دون سن الخامسة 120 طفلاً لكل 1 000 مولود حي (برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، 2002). مرتقياً بذلك من 118 طفلاً في عام 1999. ويصل معدل الأمية إلى 76 في المائة للنساء و89 في المائة للرجال (برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، 2002). ويبلغ نصيب الفرد في الناتج المحلي الإجمالي 280 دولاراً، وهو معدل يقل عن المتوسط السائد في أفريقيا جنوب الصحراء الكبرى وعن المتوسط السائد في البلدان المنخفضة الدخل؛ وهو 530 دولاراً⁽²⁾. ويعيش عدد يزيد قليلاً عن نصف السكان في فقر مدقع، يعرف على أساس دخل سنوي يبلغ 14 868 شلناً كينيا (191 دولاراً) في المناطق الريفية و 31 776 شلناً كينيا (407 دولارات) في المناطق الحضرية⁽³⁾.
- 2- وقد أدت الاضطرابات الأهلية في البلدان المجاورة لكينيا إلى فرار أعداد كبيرة من اللاجئين إليها في عامي 1991 و 1992؛ ووفرت كينيا اللجوء لنحو 420 000 لاجئ، عاد الكثير منهم بعد ذلك إلى إثيوبيا والصومال. غير أنه حدثت تدفقات جديدة للاجئين نتيجة لاستمرار الصراعات في الصومال وجنوب السودان. ويواصل البرنامج توفير المعونة الغذائية العاجلة للسكان المتضررين بالحرب في السودان من خلال عملية شريان الحياة في السودان، ولكن انعدام الأمن ومشاكل الوصول إلى السكان المحتاجين تعوق سير العملية، ويستمر فرار اللاجئين إلى كينيا. ورغم محادثات السلام الجارية بين حكومة السودان والحركة الشعبية لتحرير السودان، لم تظهر أي بادرة تشير إلى عودة اللاجئين.
- 3- ولا يزال الصراع مستمراً في الصومال، حيث يندلع العنف بصورة غير منتظمة. ولهذا، فإن اللاجئين الصوماليين في داداب وكاكوما لا يرغبون في العودة. وفي عام 2002، استمر وصول اللاجئين من الصومال وجنوب السودان. ونظراً للصراع الدائر في هذين البلدين، وما خلفه من تدمير واسع النطاق للهياكل الأساسية واضطراب في الخدمات الاجتماعية، فإن عودة اللاجئين إلى ديارهم غير ممكنة في الوقت الراهن؛ كما أن إعادة التوطين تمثل احتمالاً ممكناً لأعداد قليلة فقط من اللاجئين.
- 4- وتعد مقاطعتا تركانا وداداب، اللتان تستضيفان اللاجئين، من أفقر المناطق في كينيا. وتستضيف تركانا الواقعة على الحدود مع جنوبي السودان، مخيمات كاكوما للاجئين. ويقدر عدد سكانها بنحو 491 290 نسمة، يعيش 26 000 منهم بالقرب من المخيمات؛ و 59 في المائة منهم لا تتوفر لهم فرصة الحصول على مياه شرب مأمونة (يبلغ المعدل القطري 46 في المائة). ويعانى ما يقرب من 35 في المائة من الأطفال دون سن الخامسة نقص الوزن، مقابل 23 في المائة للمتوسط القطري. ومتوسط العمر المرتقب 42 سنة، مقابل 51 سنة للمتوسط القطري.
- 5- وتقع مخيمات داداب في دائرة غاريسا المتاخمة للصومال. ويبلغ تعداد سكان هذه المقاطعة 458 149 نسمة، بينهم 17 687 نسمة يعيشون بالقرب من المخيمات؛ و 21 في المائة لا تتوفر لهم فرصة الحصول على مياه شرب مأمونة و 89 في المائة لا تتوفر لهم فرصة الحصول على الخدمات الصحية الأساسية. وتبلغ نسبة الأطفال الناقصي الوزن 41 في المائة، وهي نسبة تزيد كثيراً عن المعدل القطري. ومتوسط العمر المرتقب 53 سنة، وهو متوسط يزيد قليلاً عن المتوسط القطري. وقد تضررت غاريسا وتركانا بالجفاف خلال السنوات الأخيرة واستهدفتها عملية الطوارئ للبرنامج في كينيا التي انتهت في سبتمبر/ أيلول 2002.
- 6- وقد أوفدت بعثة تقييم مشتركة بين البرنامج ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين (المفوضية) في أكتوبر/تشرين الأول 2002 لدراسة الاحتياجات الغذائية والتغذية والعوامل التي تؤثر بصورة مباشرة على رفاه اللاجئين. وأوصت البعثة بتوفير حصص معونة غذائية كاملة في المستقبل القريب. ولا يزال معظم اللاجئين يعتمدون على المساعدات الخارجية ولا تتوفر لهم إلا فرص محدودة للغاية للاعتماد على النفس. وترد التوصيات الرئيسية للبعثة في الملحق الثاني، وهي مدرجة أيضاً في جميع أجزاء هذه الوثيقة.

(1) وفقاً لتعداد 1999 في كينيا، بلغ عدد السكان 28,7 مليون نسمة. وقد ارتفع هذا العدد إلى 31 مليون نسمة في عام 2002 بمعدل نمو بلغ 4 في المائة في عامي 2000 و 2001.

(2) تقرير التنمية البشرية، برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، 2002.

(3) استعراض رصد الرفاه، 1997.



مساعداات البرنامج السابقة

7- يدعم البرنامج اللاجئين في كينيا منذ عام 1991. ومنذ بداية العملية وحتى نهاية عام 2002، وفر البرنامج 525 153 طناً من السلع الغذائية الأساسية بلغت تكلفتها 5 291 مليون دولار أمريكي. وقد اعتمد المجلس التنفيذي العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش الحالية في مايو/ أيار 2000 لثلاث سنوات تبدأ من أكتوبر/ تشرين الأول 2000 وتنتهي في سبتمبر/ أيلول 2003 لتوفير الأغذية لمساعدة 224 000 لاجئ. وتبلغ الكمية الإجمالية للأغذية اللازمة للبرنامج الحالي 165 079 طناً، تبلغ تكلفتها 88 3 مليون دولار أمريكي.

تحليل الوضع

8- يعيش في مخيمات اللاجئين في كاكوما وداداب نحو 219 204 من اللاجئين المسجلين. ويقدر عدد الذين يعيشون في داداب بنحو 139 240 لاجئاً، أو 64 في المائة، ويعيش اللاجئون الباقون وعددهم 79 964 لاجئاً في كاكوما. وتلثا اللاجئين صوماليون، ومعظم الباقين سودانيون. وهناك نسبة ضئيلة من اللاجئين من جنسيات أخرى. وفي كاكوما تبلغ نسبة الأولاد في سن المراهقة 12 في المائة من السكان، وتمثل النساء والفتيات 40 في المائة. وفي داداب، تمثل النساء والفتيات 49 في المائة من السكان.

9- ويتم تسجيل وتوزيع طالبي اللجوء الذين يصلون من جنوبي السودان من خلال مركز العبور والاستقبال في لوكيشوكيو. ووفقاً لتقارير المفوضية، يصل نحو 500 من طالبي اللجوء كل شهر؛ يسجل نحو 300 منهم كلاجئين وينقلون إلى كاكوما. ولا يمر جميع طالبي اللجوء من خلال مركز الاستقبال. غير أن أعداداً كبيرة تصل إلى مخيم كاكوما ويطلبون تسجيلهم في المخيم. ويجري استقبال وتوزيع نحو 250 لاجئاً من الصومال كل شهر في داداب. ويعتمد معدل التدفق على الوضع في البلدان المجاورة؛ ويمكن أن يرتفع بصورة مفاجئة في أثناء فترات انعدام الأمن.

10- وتبين دراسة استقصائية أساسية أجراها الاتحاد اللوثري العالمي في كاكوما خلال شهري يونيو/ حزيران - يوليو/ تموز 2002 أن 6 في المائة فقط من الذين شاركوا في الدراسة يمارسون أنشطة اقتصادية. وتبين نتائج الدراسة أن الغالبية العظمى من اللاجئين يعتمدون اعتماداً كلياً على المعونة الغذائية. وتتوافق هذه النتائج مع النتائج التي توصلت إليها الدراسات السابقة التي أجرتها منظمة إنقاذ الطفولة (المملكة المتحدة) بأن جميع اللاجئين يحصلون على 90 في المائة من احتياجاتهم الغذائية من الحصص الغذائية التي يوزعها البرنامج.

11- ويعني قصور الموارد أن البرنامج لم يتمكن من مواصلة توفير الحصص الغذائية المقررة التي توفر 2 100 سعر لكل لاجئ يومياً. وخلال السنتين الماضيتين، بلغ متوسط الحصص الغذائية 1 760 سعراً، وانخفض في مايو/ أيار 2002 إلى 776 سعراً في كاكوما. وتتسم الحالة التغذوية في المخيم بالضعف الشديد وتعتمد على خط إمداد للأغذية يتسم بعدم الانتظام.

12- وتتآكل كمية الأغذية المتاحة لأسر اللاجئين نتيجة مقايضة الأغذية بأصناف غير غذائية. وقد بينت نتائج بعثة مشتركة للتقييم أنه يتم مقايضة الأغذية بصورة منتظمة للحصول على خشب الوقود، لأن المفوضية لا توفر إلا 32 في المائة من خشب الوقود. ولا تتوفر للمفوضية أي أموال لتدبير الأصناف التكميلية من الأغذية اللازمة لهذه السنة، ولهذا تقايض الأسر الأغذية التي تحصل عليها من البرنامج بخضراوات طازجة ولبن. وفي عام 2003، ستدرس المفوضية إمكانية الاستعاضة عن خشب الوقود بمصادر أخرى للطاقة؛ وستساند الوكالتان المبادرات الرامية إلى تعزيز الحصص الغذائية بأغذية طازجة من خلال مشاريع الحدائق المدرجة.

13- وفرص الاعتماد على النفس معدومة تقريباً. وفرص ممارسة الأنشطة الاقتصادية والعمل محدودة للغاية نتيجة لسياسة الحكومة التي تمنع خروج اللاجئين من المخيمات. وهناك عدد ضئيل من اللاجئين يمارسون أنشطة مدرة للدخل في المخيمات، بدعم من الوكالات المختلفة، غير أن عائد هذه الأنشطة ضئيل للغاية.

14- وتشمل الأنشطة الزراعية عدداً قليلاً من حدائق المطابخ والحدائق المدرجة، يبلغ نحو 100 حديقة في كل مخيم قام بإدخالها البرنامج والوكالة الألمانية للتعاون التقني. ويمكن أن يساعد إنتاج هذه الحدائق في استكمال العناصر الغذائية النزرية في الحصص الغذائية العامة ولكنه لا يشكل مصدراً يحقق الاعتماد على النفس. وهناك فرص كبيرة للتوسع في هذه الأنشطة ولكنها ستحتاج إلى موارد إضافية من المياه والتمويل. وقد بدأ المهاجرون بعض الزراعات الموسمية حول مخيم داداب، غير أنه ينبغي عدم تشجيع هذه الأنشطة نظراً لأنها يمكن أن تسبب تدهوراً كبيراً في البيئة، وتدر غلة منخفضة، فضلاً عن أنها تثير غضب رعاة الماشية المحليين.

15- وملكية المواشي أمر شائع نسبياً في داداب؛ فمعظم الأسر تمتلك عدداً قليلاً من الماعز أو الغنم. وتغادر قطعان كبيرة المخيم للرعي حول المخيم في الصباح الباكر. غير أنه لا تتوفر بيانات دقيقة عن قيمة المواشي التي يملكها اللاجئون، أو أنماط الرعي أو تأثير الرعي على الغطاء النباتي والتربة. ويبدو أنه لا توجد أي إجراءات لمكافحة الأمراض التي تصيب الحيوانات المملوكة للاجئين.

16- والوضع التغذوي في المخيمات خطير؛ إذ أن 70 في المائة من الأطفال يوشكون أن يتخطوا الحد الذي يبدأ عنده سوء التغذية. وتتأثر صحة الأطفال دون سن خمس سنوات بأي تقلبات في سلة الأغذية، واستخدام الأغذية لسد النقص في



الأصناف غير الغذائية وفقر الأغذية المتاحة بعد الفطام. وتشير البيانات التي جمعتها لجنة الإنقاذ الدولية مؤخراً في كاكوما إلى أن نسبة سوء التغذية الشامل تصل حالياً إلى 7 في المائة، وهي نسبة مماثلة للنسبة التي كانت سائدة في العام الماضي⁽⁴⁾. وفي داداب تشير التقارير الصادرة عن منظمة أطباء بلا حدود البلجيكية إلى أن نسبة سوء التغذية الشامل تبلغ 10.5 في المائة، وأن معدل الوفيات دون سن الخامسة غير مستقر، ويتجاوز 10 في كل 10 000 طفلاً يومياً⁽⁵⁾. ووصل معدل فقر الدم بين الحوامل إلى 74 في المائة، مما يؤثر سلباً على الوزن عند الولادة ويزيد من خطر ارتفاع معدل الوفيات النفاسية.

17- ويبلغ عدد النساء بين اللاجئين 98 642 امرأة، أو 45 في المائة من مجموع اللاجئين يعيش 14 في المائة منهم في أسر ترأسها نساء؛ ومعظم النساء حوامل أو لديهن أطفال في سن الرضاعة.

18- وفي المخيمين كليهما، تضطلع النساء بالأعباء المنزلية - رعاية الأطفال والطهي وجمع الأغذية وجلب المياه والحطب؛ ويتطلب ذلك جهداً بدنياً كبيراً. ويتعين على النساء السير لمسافات طويلة لجمع الأغذية وهن يحملن أطفالهن ويقفن في مراكز التوزيع عندما يجاهد الناس لتقدم الصفوف. ونظراً لما يتطلبه ذلك من جهد كبير، أوصت بعثة التقييم المشتركة باستعراض السياسة التي يتبعها البرنامج فيما يتعلق بتشجيع النساء على تسلم الحصص الغذائية والنظر في تخصيص أوقات منفصلة للتسليم لكل من الرجال والنساء.

19- ووفقاً لتقارير منظمة كير، ارتفع معدل التحاق البنات بالمدارس في مخيم داداب على مدى السنوات الخمس الماضية: يبلغ عدد التلاميذ في المخيم 28 000 تلميذ، يمثلون 56 في المائة من الأطفال في سن الالتحاق بالمدارس، 33 في المائة منهم من البنات. وتقل النسبة المئوية للبنات الملتحقات بالمدارس باطراد مع الزمن؛ ولا يحضر في الصفوف العليا إلا عدد قليل منهم. ويبلغ عدد الأطفال المقيدون في المدارس في كاكوما 23 565 تلميذاً، يمثلون 92 في المائة من الأطفال في سن الالتحاق بالمدارس؛ 30 في المائة منهم من البنات. ويمكن أن ينخفض عدد الذين يحضرون إلى المدرسة إلى 14 000 تلميذ. ومعدل ترك المدرسة أعلى في حالة البنين منه في حالة البنات، وربما يرجع ذلك إلى الأعداد الكبيرة من البنين في سن المراهقة الذين يتنقلون جيئةً وذهاباً عبر الحدود. وكما هو الحال في داداب، لا يوجد إلا عدد قليل من البنات في التعليم الثانوي. ويعزى ذلك إلى القيود الثقافية والأعباء المنزلية. ولزيادة معدل التحاق البنات بالمدارس، سيعمل البرنامج مع المفوضية من خلال التجمعات الأهلية على تشجيع الآباء والأمهات على إلحاق البنات بالمدارس، تمشياً مع الالتزامات المعززة للبرنامج نحو النساء. ويقوم البرنامج بتقديم وجبات خفيفة مغذية في المدارس في كاكوما منذ عام 1997. وقد بدأ العمل ببرنامج التغذية المدرسية في داداب في عام 2002.

سياسات وبرامج الإنعاش الحكومية

20- تقوم وزارة الشؤون الداخلية والتراث والرياضة بتنسيق عملية اللاجئين في كينيا. وتتسق الوزارة عملها بالاتصال بمكتب رئيس الجمهورية فيما يتعلق بالسياسة العامة والأمن. وتعمل سياسة الحكومة على إبقاء المخيمات بالقرب من نقاط عبور الحدود في المناطق النائية والقاحلة. وتفيد تنقل اللاجئين باتباع سياسة تقوم على إبقائهم في مخيمات، ولا تتيح لهم حرية التنقل للحيلولة دون وصولهم إلى الفرص الاقتصادية وفرص التوظيف. وينافس اللاجئون المجتمعات المحلية في الاستفادة بالموارد الطبيعية القليلة.

21- ويتوقع أن تبدأ الحكومة باستخدام بطاقات هوية للاجئين بغرض تحسين فرصهم في حرية السفر وفي ممارسة الأعمال الحرة والتجارة. وتسعى المفوضية إلى العمل على سن قانون لتعزيز حقوق اللاجئين في كينيا.

استراتيجية الإنعاش

احتياجات المستفيدين

22- جاءت نتائج بعثة التقدير المشتركة الأخيرة مؤيدة لنتائج الدراسات السابقة التي أظهرت أن اللاجئين يعتمدون اعتماداً كلياً على المساعدات الخارجية⁽⁶⁾. وتستخدم الأغذية التي يقدمها البرنامج للاستهلاك ولمقايضتها بسلع غير غذائية وأغذية طازجة، مما يؤدي إلى نفاذ كمية الأغذية المتاحة للأسر وحدوث فجوات غذائية بين دورات التوزيع تصل إلى عدة أيام. وتظهر المؤشرات أن اللاجئين سيظلون يعتمدون على الحصص الغذائية العامة الكاملة.

(4) IRC, Nutritional Survey, Kakuma Refugee Camp, September 2002.

(5) MSF 2001 Annual Report; nutrition data is based on the weight-for-height median.

(6) بعثات تقدير الاحتياجات الغذائية المشتركة التي أجريت في الأعوام 1996 و 1997 و 1999، وبعثة التقييم المشترك بين المفوضية والبرنامج لعام 1999.



- 23- يحتاج الأطفال دون سن الخامسة والحوامل والمرضعات إلى تغذية خاصة ويتأثرون بدرجة كبيرة بتغير النظام الغذائي. ويزداد تعرضهم لسوء التغذية نتيجة للمرض أو للتغيرات في الأصناف غير الغذائية والأغذية. وسيوفر البرنامج شبكة أمان للنساء والأطفال المستوفين للمعايير التغذوية للبرنامج/المفوضية والذين يرى أنهم يحتاجون إلى تغذية تكميلية وتغذية علاجية تحت إشراف طبي.
- 24- ويتسم الوضع التغذوي للأطفال اللاجئين بالضعف الشديد. فقد تتحسن أوضاعهم بسرعة إذا توافرت الأغذية الكافية أو تدهور عند التعرض لنقص الأغذية أو المرض. وتساعد التغذية المدرسية التي توفر وجبة خفيفة يومياً من العصيدة المصنوعة من أغذية مخلوطة في المحافظة على وضع تغذوي سليم وتحسين القدرة على التركيز وتوفر حافزاً للأطفال على البقاء في المدارس.
- 25- وتبين الكثير من المؤشرات الاقتصادية والاجتماعية أن وضع السكان المحليين مماثل لوضع اللاجئين أو أسوأ منه. فالمجتمعات المحلية المضيفة تعتمد بدرجة كبيرة على المخيمات في سد احتياجاتها من المياه والخدمات الصحية والتعليمية. وثمة احتمالات كبيرة لنشوب نزاعات بين مجتمع اللاجئين والمجتمع المضيف بسبب التنافس على الموارد الشحيحة مثل خشب الوقود. وفي محاولة لتحسين الأمن الغذائي والتخفيف من حدة الأعمال العدائية، سينفذ البرنامج أنشطة لتوفير الأغذية مقابل إنشاء الأصول في المجتمعات المحلية.

دور المعونة الغذائية

- 26- يحتاج اللاجئون إلى معونة غذائية لسد احتياجاتهم الغذائية الأساسية نظراً لأن فرصهم في الاعتماد على النفس تكون محدودة. وستوزع حصة غذائية موحدة عامة مرة كل أسبوعين. وستشمل هذه الحصة أغذية مخلوطة مدعمة بالعناصر الغذائية للأطفال دون سن 6 سنوات غير المشمولين ضمن برنامج التغذية في المدارس الابتدائية. وستصل البرامج الغذائية الموجهة إلى الحوامل والمرضعات وصغار الأطفال المحتاجين إلى أغذية تكميلية. وستقدم المعونة الغذائية الموجهة من خلال برامج الغذاء مقابل إنشاء الأصول لتعويض الاحتياجات الغذائية لأشد الأسر ضعفاً في المجتمعات المحلية المحيطة بالمخيمات.

نهج تقديم المساعدة

- 27- ستقدم الأغذية للاجئين من خلال عمليات توزيع حصص غذائية عامة مرة كل أسبوعين. وبرامج التغذية التكميلية والعلاجية، والتغذية المدرسية. وسوف تقدم الأغذية للسكان المحليين من خلال أنشطة الغذاء مقابل إنشاء الأصول.
- 28- وستنفذ العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش وفقاً للالتزامات المعززة للبرنامج تجاه النساء (2003 – 2007). وسيسعى البرنامج إلى تحقيق ما يلي:
- ← تلبية الاحتياجات التغذوية للحوامل والمرضعات اللاجئات ورفع مستوى الوعي الصحي والتغذوي لهن؛
 - ← تمكين البنات اللاجئات من الالتحاق بالمدارس؛
 - ← كفاءة استفادة النساء في المجتمعات المحلية بنفس القدر من أنشطة العمل مقابل إنشاء الأصول؛
 - ← الإسهام في سيطرة اللاجئات على الأغذية؛
 - ← كفاءة مشاركة اللاجئات على قدم المساواة في لجان توزيع الأغذية؛
 - ← كفاءة تعميم القضايا الجنسانية في جميع أنشطة العملية؛
 - ← الإسهام في تهيئة بيئية تعترف بأهمية دور المرأة في تحقيق الأمن الغذائي للأسرة وتشجع الرجال والنساء على الإسهام في سد الفجوة الجنسانية؛
 - ← إحراز تقدم باتجاه تحقيق المساواة بين الجنسين في شغل الوظائف وفي الفرص والواجبات.
- 29- وسيتم متابعة التقدم المحرز نحو تحقيق هذه الالتزامات من خلال نظم الرصد الحالية. وستعالج القضايا الجنسانية من خلال قوائم المراجعة الموحدة التي أعدها المكتب القطري لكينيا.

تقدير المخاطر

- 30- رغم المفاوضات الجارية، لا تتوفر أي ضمانات بأنه سيتم التوصل إلى تسوية سلمية للصراعات المقاطعة في البلدان المجاورة لكينيا. ومن المحتمل أن يستمر الناس في الفرار من بلدانهم وطلب اللجوء إلى المخيمات. كما أن الصراعات ستحول دون عودة اللاجئين إلى ديارهم. ويمكن أن يؤدي التنافس على الموارد الشحيحة المحيطة بالمخيمات إلى نشوب نزاعات بين اللاجئين والمجتمعات المضيفة كما حدث في الماضي. وتتعرض اللاجئات اللاتي تخرجن من المخيمات



للاغتصاب. ويتزايد احتمال انعدام الأمن بتزايد أعداد اللاجئين الذي لا يقترن بزيادة مناسبة في الموارد مثل المياه. وربما تكون احتمالات الخطر في كاكوما أكثر من غيرها وذلك لوجود أعداد كبيرة من الرجال في سن الشباب. وتتقطع البنات عن الذهاب إلى المدارس بسبب انعدام الأمن عندما ينتقلن بمفردهن.

31- وكان خط إمداد العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 6226 غير منتظم نتيجة لقصور الموارد. ويسهم عدم اكتمال سلة الأغذية بين حين وآخر في ضعف الحالة التغذوية في المخيمات؛ كما يؤدي النقص في توزيع البنود غير الغذائية إلى زيادة تناقص سلة الأغذية.

32- وكينيا منكوبة بالكوارث الطبيعية المتكررة، وتؤدي الفيضانات بصفة خاصة إلى انقطاع خطوط الإمداد بالأغذية. وقد تعين نقل الأغذية بالطائرات في عام 1998 إلى مخيمات اللاجئين في داداب بعد انهيار الطريق الوحيد الموصل إليها. ويتعين نقل الأغذية إلى أماكن توزيعها قبل مواسم الأمطار لتفادي حدوث نقص في سلة الأغذية.

الأهداف

33- تهدف المساعدات التي يقدمها البرنامج إلى ما يلي :

- (أ) المحافظة على المستويات التغذوية والغذائية الدنيا بين اللاجئين من خلال التوزيع العام للأغذية؛
- (ب) تحسين الحالة الصحية والتغذوية بين الأطفال دون سن 5 سنوات والحوامل والمرضعات من خلال برامج التغذية الانتقائية
- (ج) تحسين مستويات الالتحاق بالمدارس والانتظام في الحضور من خلال التغذية المدرسية؛
- (د) تحسين الأمن الغذائي للأسر من خلال إنشاء الأصول في المجتمعات المحلية.

خطة التنفيذ

عناصر البرنامج الرئيسية

- 34- تتمثل عناصر برنامج العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش فيما يلي :
- (أ) التوزيع العام للأغذية على اللاجئين في المخيمات؛
 - (ب) برنامج غذائي انتقائي يستهدف الأطفال الذي يقل عمرهم عن 5 سنوات والحوامل والمرضعات؛
 - (ج) برنامج للتغذية المدرسية لتوفير الاحتياجات الإضافية اللازمة من الطاقة للأطفال في سن المدارس الابتدائية وكحافز للبنات على الانتظام في المدارس؛
 - (د) برنامج للغذاء مقابل إنشاء الأصول في المجتمعات المحلية.

المستفيدون

35- يبين الجدول أدناه الأعداد التقديرية للاجئين الذين يحتاجون إلى معونة غذائية في مخيمي كاكوما وداداب، 2003 – 2005 :



السنة	الأعداد المستخدمة في التخطيط لمخيم كاكوما			الأعداد المستخدمة في التخطيط لمخيم داداب			المجموع		
	إناث	ذكور	المجموع	إناث	ذكور	المجموع	إناث	ذكور	المجموع
2004-2003	35 116	52 674	87 790	65 594	68 271	133 865	100 710	120 945	221 655
2005 - 2004	37 508	56 263	93 771	71 192	74 098	145 290	108 700	130 361	239 061
المتوسط	36 312	54 469	90 781	68 393	71 845	139 578	104 705	125 653	230 358
التغذية التكميلية	4 448	672	5 120	7 480	1 020	8 500	11 928	1 692	13 620
التغذية العلاجية	73	110	183	204	213	417	277	323	600
مجموع التغذية الانتقائية	4 521	782	5 303	7 684	1 233	8 917	12 205	2 015	14 220
التغذية المدرسية	8 250	16 750	25 000	14 000	21 000	35 000	22 250	37 750	60 000
إنشاء الأصول	780	1 820	2 600	531	1 238	1 739	1 311	3 058	4 369

عناصر البرنامج

36- ستلقى نحو 230 000 لاجئ أغذية من البرنامج من خلال التوزيع العام في المخيمات في أثناء فترة العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش. ويعكس العدد المستخدم في التخطيط للاجئين الجدد الذين يصلون من البلدان المجاورة، وبخاصة من الصومال وجنوبي السودان، والمواليد والوفيات، والأعداد القليلة من اللاجئين الذين يعودون إلى أوطانهم. وقد انخفض عدد اللاجئين في كاكوما بنسبة 23 في المائة من 86 864 لاجئاً إلى 66 733 لاجئاً في أعقاب العملية الأخيرة لتجديد البطاقات التي أُجريت في أبريل/نيسان 2002. غير أن العدد الإجمالي للاجئين زاد بمقدار 13 000 لاجئاً على مدى الأشهر الستة الماضية، ويرجع ذلك أساساً إلى وصول 11 500 لاجئ صومالي تم نقلهم من داداب. ومن المزمع إجراء عمليات تجديد سنوية للبطاقات. وتعكس نسبة التوازن البالغة 45 في المائة للنساء و55 في المائة للذكور العدد الكبير من البنين الموجودين في المخيم دون مرافقين.

37- أوصت بعثة التقدير المشتركة باتباع نهج موجه نحو التوزيع العام للأغذية خلال فترة العملية التالية. وللتقليل إلى أدنى حد ممكن من عدم انتظام خط الإمداد، ستعمل المفوضية والبرنامج على كفاءة حصول اللاجئين الجدد والجماعات الضعيفة التي تصل إلى المخيمات على حصة غذائية كاملة. وينبغي توجيه المعونة نحو العمال وأصحاب الأعمال وملاك الماشية لحفزهم على العمل بتقديم حصص مخفضة لهم؛ وسيؤثر ذلك على 6 في المائة من اللاجئين. وينبغي إجراء مسح للأغذية المتاحة للأسر بحلول سبتمبر/أيلول 2003 من أجل تحديد مستويات هشاشة الأوضاع وطرائق تحديد الأهداف؛ وينبغي أن يوفر هذا المسح أساساً لتحديد الأهداف خلال هذه العملية.

38- يبلغ عدد اللاجئين المستهدفين سنوياً من خلال أنشطة التغذية التكميلية والتغذية الموجهة 14 220 لاجئاً. وسيعالج البرنامج الأطفال دون سن 5 سنوات الذين يعانون حالات سوء التغذية المتوسطة والذين تتراوح نسبة وزنهم إلى طولهم بين 70 في المائة و80 في المائة من القيمة الوسطية لهذا المؤشر؛ أما الأطفال الذين تقل نسبة وزنهم إلى طولهم عن 70 في المائة من القيمة الوسطية فسيصبح لهم الحق في الحصول على تغذية علاجية. وستشمل الفئات المستهدفة بهذا النشاط الحوامل اعتباراً من الشهر السادس من الحمل وخلال الأشهر الستة الأولى للإرضاع.

39- يتوقع أن يغطي برنامج التغذية المدرسية في كاكوما 25 000 من الأطفال في المدارس الابتدائية. وتمثل البنات نسبة 33 في المائة من المجموع. ويتناقص التحاق البنات بالمدارس بصورة مطردة مع التقدم في الفصول الدراسية. ويقترن انقطاع البنات عن الذهاب للمدارس في كاكوما بانعدام الأمن عندما يتقلن بمفردهن بين المنزل والمدرسة. وسيساعد البرنامج المفوضية على تشجيع الآباء على مرافقة مجموعات البنات أثناء الذهاب إلى المدرسة. وقد تم توسيع نطاق برنامج التغذية المدرسية ليشمل مخيم داداب في سبتمبر/أيلول 2002، فوصل بذلك عدد المستفيدين من البرنامج إلى 000 28 من تلاميذ المدارس الابتدائية، تبلغ نسبة البنات بينهم 40 في المائة. ويمكن التوسع في البرنامج لتغطية 35 000 طفل إذا تم توفير ما يلزم من المدارس والمواد الإضافية والمعلمين الإضافيين.



40- عد المناطق المحيطة بمخيمي كاكوما وداداب من أشد المناطق معاناة لانعدام الأمن الغذائي في كينيا. فهي تفتقر إلى الهياكل الأساسية وإلى الخدمات الاجتماعية الأساسية، والفرص الاقتصادية بها محدودة. ويعتمد السكان المحليون بدرجة كبيرة على المخيمات. وتتاح الخدمات الطبية المتوفرة للاجئين للمجتمعات المحلية. وغالباً ما يعمل السكان المحليون كعمال للاجئين في أيام التوزيع. غير أنه يسود شعور بالاستياء بين السكان المحليين بسبب الدعم الذي يقدمه مجتمع المانحين للاجئين. ومن المقترح القيام بأنشطة لإنشاء الأصول في المجتمعات المحلية المضيفة في إطار العملية الحالية لتوفير 4 369 فرصة عمل للعمال الأصحاء. وسيحصل كل عامل من العمال المشاركين في برنامج الغذاء مقابل إنشاء الأصول على حصة غذائية تكفي أسرة من ستة أفراد؛ ومن ثم سوف يستفيد 26 214 فرداً في المجتمع المحلي المضيف من المساعدة التي يقدمها البرنامج. ويتوقع أن تسفر هذه الأنشطة عن إنشاء أصول في المجتمع المحلي لخدمة النساء والرجال، مثل توفير مياه الشرب، وإصلاح شبكات الري، وإنشاء مناطق خضراء. وتمثل هذه الأصول أهمية خاصة للنساء، اللاتي يقع عليهن عادة مسؤولية جلب المياه وجمع خشب الوقود ويسرن لمسافات طويلة تاركات أطفالهن في المنازل بمفردهم.

مقايير الحصص الغذائية المشكلة من سلة الأغذية وتوزيعها

41- ترد في الجدول أدناه تفاصيل الحصص الغذائية اليومية للفرد في برامج التغذية العامة والتكميلية والعلاجية والمدرسية وبرنامج الغذاء مقابل إنشاء الأصول.

الغذاء مقابل إنشاء الأصول*	التغذية المدرسية	التغذية العلاجية	التغذية التكميلية	التغذية العامة	السلعة بالغم
				245	دقيق قمح
2 500				235	ذرة
500				60	بقول
500		70	25	25	زيت نباتي
	70	100	250	**20	أغذية مخلوطة
	5			5	ملح مدعم باليود
		50	20	غير متاح	سكر
				50	أغذية طازجة***
			20		لبن مكشوط مجفف***
		300			لبن علاجي***

* حصة لأسرة من ستة أفراد.

** خفضت كمية الأغذية المخلوطة في الحصص العامة لأن الأغذية المخلوطة تقدم أيضاً ضمن برنامج التغذية المدرسية.

*** ستوفر المفوضية هذه الأصناف.

التوزيع العام للأغذية في المخيمات

42- يبلغ وزن الحصة الغذائية الكاملة في التوزيع العام في المخيمات 590 غراماً. وتوفر سلة الأغذية 2 182 سعراً و68 غراماً من البروتين للفرد الواحد يومياً. وسيسعى البرنامج من أجل توفير دقيق قمح وزيت نباتي مدعّمين بالفيتامينات. وقد خفضت الحصة اليومية من الأغذية المخلوطة نظراً لأن الأغذية المخلوطة تقدم في المدارس في إطار برنامج التغذية المدرسية. وتضطلع المفوضية بمسؤولية توفير الأغذية الطازجة، مثل السبانخ والفلفل الحار والبصل الأخضر، للحصص المخصصة للتوزيع العام، كما توفر اللبن المكشوط المجفف واللبن العلاجي.

43- يجري التوزيع العام مرة كل أسبوعين. ويفضل التوزيع بهذا المعدل على التوزيع مرة كل شهر، لصعوبة تخزين الكميات الشهرية، ولأنها تمثل مشكلة أمنية أكبر ويزداد احتمال مقايضتها بأصناف غير غذائية.



- 44- تتولى المفوضية إدارة نقاط التوزيع النهائية في كاكوما وداداب من خلال شركاء التنفيذ. ويتولى الاتحاد اللوثري العالمي إدارة العملية في كاكوما، بينما تتولى منظمة كير إدارة العملية في داداب. ويتم التحقق من هوية اللاجئين عند نقاط الدخول إلى مراكز التوزيع ومقارنة بطاقتهم بسجلات المفوضية. وتوزع الحصص الغذائية بكميات معايرة سلفاً ويجري التحقق من أوزانها عند نقاط الخروج. ويتولى اللاجئون في المخيمين كليهما توزيع الأغذية عند نقاط التوزيع النهائية على ممثلي الأسر، عملاً بمبدأ الإدارة الذاتية للمجتمعات الذي بدأ العمل به في عام 1998.
- 45- توصل البرنامج والمفوضية في يوليو/تموز 2002 إلى مذكرة تفاهم مؤقتة توفر إطاراً لاضطلاع البرنامج بالمسؤولية عن توزيع الأغذية في المخيمات على سبيل التجربة. وقد تم إدراج تكاليف توزيع الأغذية في ميزانية العملية.
- 46- وتعد اجتماعات اللجان الاستشارية للأغذية في المخيمين قبل كل دورة توزيع. وتتألف اللجان من ممثلين عن المفوضية، والبرنامج، وشركاء التنفيذ، وقادة اللاجئين من النساء والرجال. وتمثل اللاجئات 50 في المائة على الأقل من اللجان⁽⁷⁾. ويبلغ القادة في الاجتماعات بتركيب وحجم سلة الأغذية؛ ويقومون بنشر المعلومات بين اللاجئين.
- 47- وسيواصل البرنامج تشجيع النساء على استلام الحصص الغذائية لتحسين حصولهن على الأغذية التي توزع وسيطرتهن عليها. وثمة اعتراف أن ذلك لا يتيسر دائماً لأن وقت النساء يكون مشغولاً أصلاً بالأعباء الكثيرة الملقاة على عاتقهن مثل رعاية الأطفال وإنجاز الأعمال المنزلية.
- 48- وسيدعم البرنامج الحملة على فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز التي ستضطلع بها المفوضية وشركاؤها في المخيمات. وتشمل أنشطة الحملة رفع الوعي بين اللاجئين، وإنشاء نظم مساندة وتوفير مرافق للرعاية الصحية. ومن المزمع القيام بأنشطة لرفع الوعي في مواقع التوزيع.

التغذية المدرسية

- 49- سيوفر برنامج التغذية المدرسية للتلاميذ المنخرطين في الدراسة في المدارس الابتدائية في كاكوما وداداب سبعين غراماً من عصيدة من خليط الذرة الصويا و 5 جرامات من الملح المدعم باليود يومياً في جميع المدارس، توفر لكل منهم 266 سعراً و 13 غراماً من البروتين يومياً.

- 50- ستقع مسؤولية إدارة التغذية المدرسية في كلا المخيمين على البرنامج، بالتعاون مع إحدى المنظمات غير الحكومية المشاركة في التنفيذ؛ وتتوفر للبرنامج خبرة واسعة في مجال التغذية المدرسية. وإضافة إلى توفير الأغذية، سيسعى البرنامج إلى تدبير موارد لإنشاء المطابخ وتوفير الأصناف غير الغذائية اللازمة لتنفيذ البرنامج بنجاح؛ وسوف يستمر توفير علب معدنية فارغة لإنشاء فصول دراسية ومراحيض. وستقدم العصيدة كوجبة خفيفة في الصباح الباكر لأن الكثير من الأطفال لا يتناولون طعام الإفطار. ويبلغ متوسط الحضور 20 يوماً في الشهر، على مدى تسعة أشهر من السنة.

برامج التغذية الانتقائية

- 51- سلف يستمر برنامجا التغذية التكميلية والتغذية العلاجية في المخيمات لتلبية الاحتياجات الغذائية لمعظم الفئات الضعيفة - صغار الأطفال والحوامل والمرضعات. وتوفر الحصص الغذائية المخصصة لهذين البرنامجين والمبينة في جدول السلع، 1 250 سعراً و 45 غراماً من البروتين لكل فرد يومياً في برنامج التغذية التكميلية، 1 200 سعر و 18 غراماً من البروتين لكل فرد يومياً في برنامج التغذية العلاجية.

- 52- ينفذ برنامجا التغذية التكميلية والتغذية العلاجية في المستشفيات والعيادات من خلال شركاء التنفيذ تحت إشراف المفوضية. وتقدم حصص التغذية العلاجية إلى المرضى في الأقسام الداخلية في المستشفيات والعيادات. ويتمثل أحد العناصر المهمة لهذا البرنامج في الاتصال بالمجتمعات المحلية لتزويد القائمين بالرعاية بالمعلومات التي تساعدهم على التعرف على أعراض سوء التغذية في الأطفال. وتجري زيارات متابعة للأسر لرصد تغذية الأطفال المصابين بسوء التغذية. وفي ضوء بعثة التقييم المشتركة والتوصيات التي أسفرت عنها الدراسة التي قامت بها المفوضية والبرنامج للقضايا الجنسانية، سيجري تكثيف الأنشطة الإرشادية لأن عدد الأطفال في البرنامج يقل كثيراً عن الأعداد المستهدفة. وأكدت البعثة ضرورة إجراء عمليات متابعة على مستوى الأسرة بعد ترك البرنامج بسبب ارتفاع معدل العودة للبرنامج.

(7) UNHCR/WFP Joint Gender Study: Dadaab and Kakuma Refugee Camps of Kenya, May 2002.



الغذاء مقابل إنشاء الأصول

- 53- تقدم حصص الغذاء مقابل إنشاء الأصول بمعدل 3 5 كج لكل يوم عمل لكل عامل، وهي حصة تكفي لأسرة من ستة أفراد وتوفر 1 074 سعراً و 25 غراماً من البروتين لكل فرد يومياً.
- 54- تستنفذ أنشطة الغذاء مقابل إنشاء الأصول في المجتمعات المحلية المضيفة حول كاكوما وداداب بواسطة المنظمات غير الحكومية المحلية والدولية. وسيلتزم البرنامج بالمبادئ التوجيهية وبالأجور اليومية التي تقدم في شكل حصص غذائية وفقاً لقواعد العمل التي أعدها المكتب القطري للعملية 10085 (التوسع الأول) وللأنشطة المتعلقة بالتأهب للكوارث والتي يضطلع بها حالياً في إطار النشاط الثاني من البرنامج القطري. وإضافة إلى تقديم الأغذية للعمال، أدرج البرنامج في ميزانية العملية تكاليف الأصناف غير الغذائية الأساسية اللازمة لتقديم الأغذية إلى العمال. ويتوقع أن يعمل في البرنامج، الذي تبلغ مدته سنتان، 4 369 عاملاً لمدة 150 يوماً في المجتمعات المحلية المحيطة بالمخيمات. وستنفذ في إطار العملية الحالية، عملية على نطاق المجتمع المحلي، توجه قدر الإمكان لصالح العمال وللإشراف على توزيع الأغذية. وسوف تستهدف المشاريع أشد الأسر فقراً بين السكان المقيمين، وهم عموماً أناس لا يملكون ماشية ولا يهاجرون.

الترتيبات المؤسسية واختيار الشركاء

- 55- تتسق الحكومة شؤون اللاجئين من خلال وزارة الشؤون الداخلية والتراث والرياضة، التي ستستمر في توجيه المسائل المتصلة باللاجئين فيما يختص بالتحقق من الهوية والتسجيل وتجديد البطاقات بالتعاون مع المفوضية. وتحيل الوزارة الطلبات التي تتلقاها للإعفاء من الرسوم التي تفرض على الأغذية ووسائل النقل والإمداد إلى وزارة المالية نيابة عن البرنامج. وعلى مستوى المخيمات، ستواصل إدارة الشرطة وممثلو الحكومة توفير الأمن لعملية اللاجئين، بما في ذلك توفير الأمن لعمليات التوزيع وتجديد البطاقات.
- 56- ومنظمة كير والاتحاد اللوثيري العالمي هما شريكا التنفيذ الرئيسيان للبرنامج، المسؤولان عن إدارة المخيمات وتوزيع الأغذية والأصناف غير الغذائية. وتشارك المنظمات كلتاهما في توفير التعليم، والخدمات الاجتماعية، والمياه، والمرافق الصحية، والتدريب المهني. وتقدم الوكالة الألمانية للتعاون التقني بتنفيذ مشاريع إعادة زراعة الغابات والمناطق الخضراء حول المخيم، وهي تتوسع حالياً في مشروع الحدائق المتدرجة الملحقة بالمطبخ. وتشارك الوكالة الألمانية أيضاً في توزيع خشب الوقود في داداب. وتتولى لجنة الإنقاذ الدولية تقديم الخدمات الصحية، بما في ذلك برنامجي الأغذية التكميلية والأغذية العلاجية في كاكوما؛ بينما تضطلع منظمة أطباء بلا حدود (البلجيكية) بهذه المهام في داداب.
- 57- وسوف تستعرض الاجتماعات التي تعقد بصورة منتظمة في نيروبي لتنسيق المعونة الغذائية، والتي يحضرها ممثلو البرنامج والمفوضية والمانحون والحكومة وشركاء التنفيذ، القضايا المتصلة بخطط الإمداد وتوزيع الأغذية والرصد. وعلى مستوى المخيمات، تتبادل اللجان الاستشارية للمعونة الغذائية، التابعة للبرنامج والمفوضية وشركاء التنفيذ وممثلي اللاجئين، المعلومات بشأن خطط الإمداد وسلّة الأغذية، وتعالج القضايا الأخرى المتصلة بالأغذية.
- 58- وسيتولى تنفيذ برنامج التغذية المدرسية في المخيمات الاتحاد اللوثيري العالمي في كاكوما، ومنظمة كير في داداب؛ وستتاح لهما الخبرة الواسعة المتوفرة للبرنامج بهذه البرامج. وستواصل المفوضية الدعم الذي توفره للجوانب الأخرى للتعليم في المخيمات، مثل إنشاء المدارس وتدريب المعلمين وتوفير الموارد.

إنشاء القدرات

- 59- تعزيزاً لعمليات التدريب السابقة، سيواصل البرنامج تنمية المهارات لموظفي البرنامج والمفوضية العاملين في المخيمات وشركاء التنفيذ واللاجئين. وستعقد حلقات تدريبية عامة بشأن المواد التوجيهية التالية:
- ◀ وثائق السياسات: مذكرة التفاهم المبرمة في يوليو/تموز 2002 بين البرنامج والمفوضية بشأن المبادئ التوجيهية للتغذية المدرسية؛
 - ◀ أطر العمل الجنسانية: الالتزامات المعززة للبرنامج تجاه النساء والتوصيات التي أسفرت عنها الدراسة الجنسانية المشتركة بين البرنامج والمفوضية في مايو/ أيار 2002؛
 - ◀ أدوات الرصد: أساليب إجراء المقابلات لأغراض الرصد اللاحق للتوزيع وقوائم المراجعة لبرنامج التغذية الانتقائية بما في ذلك التغذية المدرسية؛
 - ◀ أدوات التخطيط: استعراض تنفيذ توصيات بعثات التقييم المشتركة وخطة العمل المشتركة.



60- ولتشجيع مشاركة النساء في التخطيط والإدارة وتوزيع المعونة الغذائية، الذي أوصت به الدراسة الجنسانية المشتركة بين البرنامج والمفوضية، يقترح البرنامج توفير تدريب لتشجيع مشاركة النساء في اتخاذ القرارات؛ ويجري التخطيط حالياً لعقد حلقة عمل للجان الاستشارية للأغذية.

الاحتياجات من الأغذية

61- تبلغ احتياجات العملية المقترحة لتوفير الأغذية لمدة سنتين 115 333 طناً - 97 856 طناً للحصص الغذائية العامة، و2 893 طناً للأغذية التكميلية، و95 طناً للأغذية العلاجية، و1 620 طناً للتغذية المدرسية، و2 294 طناً للأغذية المخصصة لإنشاء الأصول، و10 576 طناً من الأغذية المخصصة للتدابير الاحترازية في حالة تدفق أعداد كبيرة من اللاجئين. ويتضمن ذلك تخصيص 100 طن من البسكويت الذي يوفر طاقة عالية؛ وهذا عنصر مهم لأن الحالة في الصومال لا تزال غير مستقرة وتدفق أعداد كبيرة من اللاجئين إلى كينيا أمر محتمل. ويكفي البسكويت العالي الطاقة لتغطية احتياجات 000 10 شخص لمدة 20 يوماً في أثناء انتقالهم. ويبين الجدول التالي مجموع الأطنان بحسب السلع لكل نوع من الحصص الغذائية لمدة سنتين.

السلعة	الحصة العامة	التغذية التكميلية	التغذية العلاجية	التغذية المدرسية	الغذاء مقابل إنشاء الأصول	المجموع الفرعي	الخطة الاحترازية (10 في المائة)	المجموع
دقيق قمح	40 635					40 635	4 064	44 699
حبوب ذرة	38 976				1 638	40 615	4 061	44 676
بقول	9 951				328	10 279	1 028	11 307
زيت نباتي	4 146	245	30		328	4 750	475	5 224
أغذية مخلوطة	3 317	2 452	43	1 512		7 324	732	8 056
ملح مدعم باليود	829			108		937	94	1 031
سكر		196	22			218	22	240
بسكويت عالي الطاقة							100	100
المجموع	97 856	2 893	95	1 620	2 294	104 758	10 576	115 333

ترتيبات النقل والإمداد

62- تبلغ تكلفة النقل البري والتخزين والمناولة لهذه العملية 119 دولاراً للطن، مقابل مبلغ 122 دولاراً في عام 2000. ويعزى هذا الانخفاض إلى اضطلاع البرنامج بإدارة نقاط التسليم الأمامية في داداب والانخفاض الملموس في أجور عمليات النقل الأساسية. وسيواصل البرنامج إدارة نقطة التسليم الأمامية في كاكوما. وسيجري رصد التكاليف المتصلة بالنقل البري والتخزين والمناولة وإدارة نقاط التسليم الأمامية طوال فترة التنفيذ وتعديلها كلما دعت الحاجة.

شراء السلع الغذائية محلياً

63- تم خلال الفترة من أكتوبر/تشرين الأول 2000 إلى ديسمبر/كانون الأول 2002 شراء 29 505 أطنان من الذرة، و622 طناً من الملح، و4 265 طناً من البقول و43 طناً من السكر، و4 138 طناً من الأغذية المخلوطة محلياً. وسوف يستمر الشراء من الأسواق المحلية رهناً بتوفير الهبات النقدية المقدمة إلى البرنامج وتوفير الأغذية في الأسواق المحلية بأسعار تنافسية.

الرصد والتقييم

64- ضمان وصول الكميات المتفق عليها إلى المستفيدين المستهدفين هدف جوهري من أهداف هذه العملية؛ ويقوم موظفو البرنامج برصد توزيع الأغذية لتحقيق ذلك. ومن أجل زيادة تعزيز النظام، أوصت بعثات التقييم المشتركة بأن يقوم البرنامج ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين وشركاء التنفيذ وممثلو اللاجئين واللجان بأشطة تقييم مشتركة. وستستخدم الأفرقة خطوطاً توجيهية ومؤشرات وأدوات موحدة للرصد لمقارنة النتائج بعد الانتهاء من كل دورة من دورات التوزيع. وأوصت البعثة بشدة بأن يقوم البرنامج بإجراء عمليات رصد بعد انتهاء التوزيع.



65- وخلال الربع الأخير من عام 2002، واصل مكتب البرنامج في كينيا تطوير مبادئه التوجيهية لرصد الحساسية الجنسانية على أساس مواد الرصد والتقييم التي يستخدمها والأدوات المتاحة له من المؤشرات التي تحظى بموافقة الموظفين الميدانيين لكل نشاط من الأنشطة التي يدعمها البرنامج. وتشمل أدوات الرصد قوائم مراجعة لمواقع التوزيع، وبرامج التغذية الانتقائية، ورصد المجتمعات المحلية، ودراسة حالة الأسواق، والرصد اللاحق للتوزيع. وترد تفاصيل المؤشرات الرئيسية التي ستستخدم لرصد تحقيق الأهداف في الجزء الخاص بالإطار المنطقي من هذه الوثيقة. وسوف تستخدم المكاتب الفرعية قاعدة البيانات التي أنشأتها وحدة تحليل هشاشة الأوضاع ووضع خرائطها لتخزين البيانات وتحليلها وإعداد التقارير الشهرية بشأن المؤشرات الرئيسية. وسيتابع المكتب القطري البيانات في المخيمات على أساس شهري.

66- ويضطلع القائمون برصد المعونة الغذائية التابعون للبرنامج في مخيمات كاكوما وداداب بالمسؤولية عن رصد جميع عمليات توزيع الأغذية في المخيمات. فهم يشرفون على توزيع الأغذية على مستوى المخيم، ويتابعون استهلاكها على مستوى الأسرة، ويعملون بالاشتراك مع شركاء التنفيذ في رصد برامج التغذية الانتقائية. وسوف يتحملون مسؤولية رصد برنامج الأغذية مقابل إنشاء الأصول في المجتمع المحلي المضيف.

67- وقام موظفو البرنامج بتدريب الموظفين الميدانيين الأساسيين التابعين للبرنامج والمفوضية وشركاء التنفيذ على المبادئ التوجيهية المنقحة وقوائم المراجعة خلال الربع الأخير من عام 2002. ويخطط المكتب القطري لتنظيم حلقات عمل للرصد المتعمق وحلقات عمل عن القضايا الجنسانية لموظفي البرنامج في عام 2003 بهدف مواصلة تعزيز القدرات الأساسية. ويتوقع أن ينظم المكتب القطري أيضاً حلقة عمل للموظفين الميدانيين عن التقييم الريفي التشاركي.

68- وستواصل وحدة النقل والإمداد متابعة الأغذية من خلال نظامها الآلي لتعقب السلع، لتوفير صورة شاملة عن تحركات السلع لدعم وصول الشحنات والتخليص عليها، وإدارة خطوط الإمداد، ومراقبة الجودة، وحركة السلع في البرنامج.

69- وستواصل الوكالات الصحية إجراء مسوحات تغذوية سنوية. وستستخدم هذه الوكالات مؤشر الوزن إلى الطول في أحوال الطوارئ لقياس سوء التغذية. وقد أدرجت مؤشرات إضافية للرصد المنتظم للحالة التغذوية للاجئين، وبخاصة في ضوء التقلبات الحاصلة في سلة الأغذية ومعدلات الوفيات الخام للأطفال دون سن الخامسة.

70- ومن المتوقع القيام ببعثة مشتركة للتقييم في أثناء تنفيذ المرحلة الجديدة لهذه العملية.

تدابير الأمن

71- يقع مخيما كاكوما وداداب في منطقتين من مناطق المرحلة الأمنية الثالثة؛ ويلزم الحصول على موافقة أمنية من الأمم المتحدة للسفر إليهما. ويبرم المخيمان بفترات ينعدم فيها الأمن، وتوجد إجراءات أمنية جاهزة لهذا الغرض وستواصل المفوضية والبرنامج وشركاء التنفيذ ضمان ما يلي :

← توافر الوسائل اللازمة لقيام الشرطة المحلية بتسيير دوريات منتظمة في المخيمات، نهاراً وليلاً، وتوفير مرافقين لمصاحبة العاملين في تقديم المعونة؛

← عقد حلقات عمل لرفع الوعي لدي الموظفين بالأمن الشخصي والعلاقات العشائرية والعنف في نطاق الأسرة؛

← وجود إضاءة جيدة في المخيمات، وتوفير مصدر لا ينقطع لإمدادها بالكهرباء وسياج من الشجيرات الحية لحمايتها؛

← قيام موظفي الأمن التابعين للأمم المتحدة بعمليات تقييم أمني بصورة منتظمة.

72- وقد اتخذ البرنامج خطوات لكفالة ما يلي:

← توفر معدات أمنية مثل أجهزة التلاسكي المحمول والتلاسكي للسيارات من طراز Coban وغيرهما من أجهزة الاتصالات لاستخدام موظفي البرنامج؛

← وإقامة موظفي البرنامج في المجمعات الرئيسية للأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية.

استراتيجية الإسحاب

73- وقع اتفاق سلام في أكتوبر/تشرين الأول 2002 بين حكومة السودان والحركة الشعبية لتحرير السودان؛ كما اتفق الطرفان على تجديد العمل بوقف إطلاق النار حتى مارس/آذار 2003 وإتاحة فرص الوصول للأغراض الإنسانية دون أي إعاقة إلى المتضررين بالحرب في جميع أنحاء السودان. وبيعت التقدم المحرز في عملية السلام في السودان على الأطمئنان، ولكن أي انتهاكات للعملية سيكون لها عواقب خطيرة.



- 74- ولم يحدث أي تغيير ملموس في الحالة الأمنية في الصومال خلال عام 2002. فقد استمر القتال في جزء كبير من المنطقة الجنوبية من البلد، مما أدى إلى نزوح 3 000 شخص إلى كينيا. ولم يتم حتى الآن إعادة إنشاء دولة فاعلة في الصومال.
- 75- ونظراً لعدم استقرار السلام في البلدين كليهما فإنه لا يمكن وضع استراتيجية محددة للانسحاب. وأياً كانت نتيجة عملية السلام، فإن التدمير الواسع النطاق للهياكل الأساسية في جنوب السودان وفي الصومال يمثل عائقاً أمام عودة اللاجئين إلى ديارهم. والسلام شرط ضروري لوضع استراتيجية للعودة، ويتعين إنشاء خدمات صحية وتعليمية أساسية في المناطق الأصلية التي نزح منها اللاجئون. وينبغي أن تفتقر مفاوضات السلام بخطة استراتيجية لإعادة إنشاء الخدمات الأساسية في هذين البلدين. وستعد خطة العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش الحالية إذا طرأ تغير على الظروف وأصبحت ملائمة لعودة اللاجئين إلى أوطانهم.
- 76- وسيواصل البرنامج مساندته لأنشطة التغذية المدرسية وأنشطة إدرار الدخل وغيرها من الأنشطة التي تساعد على تهيئة اللاجئين للعودة إلى ديارهم وإعادة إدماجهم في المجتمع.

الخطى الاحترافية

- 77- في عام 2001، وضع مكتب البرنامج في كينيا خطة احتياطية لمواجهة احتمال تدفق اللاجئين نتيجة استمرار الصراع في جنوب الصومال. وتغطي الخطة نطاقاً من السيناريوهات بدءاً من أكثر السيناريوهات احتمالاً إلى أقلها احتمالاً، وتتضمن المعونة الغذائية، وترتيبات النقل والإمداد والتوزيع.
- 78- وتتضمن العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش الحالية عنصراً لأغذية احتياطية نسبتها 10 في المائة لتغطية الاحتياجات من الأغذية في حالة وصول تدفقات غير متوقعة من طالبي اللجوء. كما تتضمن الميزانية 100 طن من البسكويت العالي الطاقة لتوفير مساعدات مؤقتة للاجئين الجدد.

آلية الموافقة

- 79- سيقوم المدير القطري للبرنامج والحكومة رسالة تفاهم تغطي العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش التي تم التخطيط لها.

التوصية

- 80- يرجى من المجلس التنفيذي الموافقة على هذه العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش، المصممة لخدمة 230 358 لاجئاً، 45 في المائة منهم من النساء، و 55 في المائة من الرجال، للفترة من 1 أكتوبر/تشرين الأول 2003 إلى 30 سبتمبر/أيلول 2005. وتبلغ تكلفة الأغذية 28 439 625 دولاراً، وتبلغ التكلفة التي يتحملها الصندوق 57 461 013 دولاراً.



الملحق الأول

تفاصيل تكاليف المشروع

	القيمة (بالدولار)	متوسط التكلفة	الكمية (بالأطنان)
التكاليف التي يتحملها البرنامج			
ألف - تكاليف التشغيل المباشرة			
تكاليف السلع ⁽¹⁾			
ذرة	7 639 656	171.00	44 676
دقيق قمح	10 548 760	236.00	44 699
- بقول	3 878 312	343.00	11 307
- زيت نباتي	3 840 240	735.05	5 224
- أغذية مخلوطة	2 263 832	281.00	8 056
- ملح مدعم باليود	103 102	100.00	1 031
- سكر	65 724	274.42	240
- بسكويت عالي الطاقة	100 000	1 000.00	100
مجموع تكاليف السلع	28 439 625		115 333
النقل الخارجي	6 482 975		
النقل البري	13 729 629		
مجموع تكاليف النقل البري والتخزين والمناولة	13 729 273		
تكاليف التشغيل المباشرة الأخرى	330 000		
أجمالي تكاليف التشغيل المباشرة	48 981 872		
باء - تكاليف الدعم المباشر (انظر الملحق الثاني للتفاصيل)			
مجموع تكاليف الدعم المباشر	4 720 009		
مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج⁽²⁾	53 701 882		

(1) هذه تشكيلة لسلة أغذية قطرية افتراضية تستخدم لأغراض وضع الميزانية وإجازة المشروعات. أما التركيبة الدقيقة للسلع المقدمة للمشروع وكمياتها الفعلية فإنها تتباين. كما هو الحال في جميع المشروعات التي يدعمها البرنامج بمرور الوقت بحسب توافر السلع لدى البرنامج وفي السوق المحلية للبلد المستفيد.

(2) باستثناء تكاليف الدعم غير المباشر البالغة 3 759 131 دولاراً.



الملحق الثاني

احتياجات الدعم المباشر (بالدولار)

تكاليف الموظفين	
الموظفون الفنيون الدوليون	2 068 602
موظفو الخدمات العامة الدوليون	180 000
الموظفون الفنيون المحليون	880 000
المساعدة المؤقتة	0
الخبراء الاستشاريون الدوليون	66 000
الساعات الإضافية	60 000
الخبراء المحليون	15 000
متطوعو الأمم المتحدة	224 236
سفر الموظفين في مهام رسمية	294 998
تدريب الموظفين والتنمية الوظيفية	46 000
المجموع الفرعي	3 834 836
مصرفات المكاتب والتكاليف الجارية الأخرى	
استئجار المباني	132 000
المرافق (العامة)	7 400
اللوازم المكتبية	69 920
خدمات الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات	269 600
التأمين	55 952
إصلاح المعدات وصيانتها	2 800
صيانة المركبات وتشغيلها	50 400
خدمات منظمة الأمم المتحدة (حصّة البرنامج في التكاليف العامة للأمم المتحدة في نيروبي)	67 101
المصرفات الأخرى للمكاتب	40 000
المجموع الفرعي	695 173
المعدات والتكاليف الثابتة الأخرى	
الأثاث والأدوات والأجهزة	40 000
المركبات	50 000
معدات الاتصالات/تكنولوجيا المعلومات	100 000
المجموع الفرعي	190 000
مجموع تكاليف الدعم المباشر	4 720 009



الملحق الثالث

جدول الإطار المنطقي للعملية الممتدة للإغاثة والإعاش 10258			
التسلسل الهرمي للإطار المنطقي	مؤشرات الأداء	وسائل التحقق	الفروض والمخاطر
العنصر الأول			
الهدف: المحافظة على المعايير التغذوية والغذائية الدنيا بين اللاجئين من حقوق التوزيع العام للتغذية.	<ul style="list-style-type: none"> ← النسبة المئوية للالتزامات البرنامج مقارنة بالاحتياجات الغذائية المخططة □ النسبة المئوية للاحتياجات الغذائية التي وفرها البرنامج على مستوى الأسرة (الهدف = 100 في المائة) 	<ul style="list-style-type: none"> ← الاحتياجات المخططة للبرنامج مقابل التزامات المانحين ← الرصد اللاحق للتوزيع والذي يجريه البرنامج على عينة عشوائية من 200 أسرة كل شهر. 	<ul style="list-style-type: none"> □ مستوى الموارد متناسب مع عدد اللاجئين المسجلين.
النتيجة: المحافظة على اللاجئين في حالة صحية مقبولة نتيجة لحصولهم على الاحتياجات الغذائية الأساسية من خلال التوزيع العام للأغذية.	<ul style="list-style-type: none"> ← كمية الأغذية التي تصل إلى الأسر مقابل الكمية الموزعة. ← استخدام الأغذية وإدارتها على مستوى الأسرة ← آليات التكيف/ المصادر البديلة للأغذية. ← من الذي يستفيد في نطاق الأسرة من المعونة الغذائية. ← مستوى رضا المستفيدين عن آليات التوزيع (يربط بمشاكل تطفيف الكيل). ← مصادر الأغذية البديلة. □ مصادر الدخل البديلة. 	<ul style="list-style-type: none"> □ الرصد اللاحق للتوزيع والذي يجريه البرنامج على مستوى الأسرة. 	<ul style="list-style-type: none"> ← تؤخذ الأغذية إلى المنازل استهلاكها، ولا تباع. ← جميع أفراد الأسرة تتاح لهم فرص متساوية في الحصول على الأغذية. ← تم تطوير آليات التكيف.
	<ul style="list-style-type: none"> ← كمية المعونة الغذائية الموجودة في السوق. ← اتجاه تدفقات الأغذية إلى السوق ومنها. ← ضوابط منع تسرب الأغذية. ← تأثير المعونة الغذائية على السوق. □ أسعار السلع. ← تصنيف استراتيجيات التكيف. ← تقييم برنامج المعونة الغذائية. ← معرفة كمية الحصص الغذائية وتركيبها. 	<ul style="list-style-type: none"> □ مسوحات السوق. ← عقد مقابلات على مستوى المجتمع المحلي مع خمسة من قادة اللاجئين يختارون عشوائياً من مجموعات مستهدفة في إطار الرصد اللاحق للتوزيع. 	<ul style="list-style-type: none"> □ ستتوافق نتائج اللقاءات التي تعقد مع قادة المجتمع المحلي مع النتائج التي تم الحصول عليها على مستوى الأسرة.



جدول الإطار المنطقي للعملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 10258

التسلسل الهرمي للإطار المنطقي	مؤشرات الأداء	وسائل التحقق	الفروض والمخاطر
<p>الناتج: إيصال تشكيلة أغذية كاملة تحتوي على 2100 سعر إلى كل لاجئ.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◀ حجم الحصص الغذائية التي يتسلمها اللاجئون مقابل الحصص المخططة. ◀ تقييم وجود/فعالية آليات التنظيم. ◀ المسافة المقطوعة للوصول إلى نقطة التسليم النهائية، وبخاصة بالنسبة للنساء. ◀ عدد اللاجئين (مفصلاً بحسب العمر ونوع الجنس) الذين يتلقون أغذية. ◀ من الذي يتسلم الأغذية؟ ◀ كمية الأغذية كنسبة مئوية من الاحتياجات الشهرية. ◀ معرفة اللاجئين بحجم الحصص الغذائية. ◀ وقت الانتظار عند نقطة التسليم النهائية، وبخاصة بالنسبة للنساء. ◀ تنظيم عملية التوزيع. ◀ مطابقة السجلات مع بطاقات الحصص الغذائية. ◀ آليات التظلم. 	<ul style="list-style-type: none"> ◀ قيام موظفي البرنامج برصد التوزيع عند كل نقطة توزيع نهائية. 	<ul style="list-style-type: none"> ◀ خط إمداد منتظم لبرنامج اللاجئين. ◀ يتم إيصال الأغذية إلى المخيمات في المواعيد المحددة. ◀ تزداد فرصة وصول الأغذية إلى الأسر عندما تتسلمها النساء. ◀ تشجيع النساء على تسلم الحصص الغذائية يزيد من سيطرتهم على الأغذية.
<p>الأنشطة:</p>			
<p>تركيب سلة الأغذية/مستويات الحصص: استعراض تركيب سلة الأغذية والحصص الغذائية حسب الاقتضاء، لمواءمتها مع الأغذية المتاحة. التحقق من أعداد اللاجئين: تقوم المفوضية والبرنامج باستعراض أعداد اللاجئين قبل كل دورة توزيع.</p> <p>تعريف اللاجئين باستحقاقاتهم: إطلاع قادة اللاجئين على حجم الحصص الغذائية وتركيبها قبل كل دورة.</p> <p>نقل السلع الغذائية إلى نقاط التوزيع النهائية:</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◀ حجم الحصص الغذائية وتركيبها يعكس توفر الأغذية. ◀ يتعين أن تتفق المفوضية والبرنامج على قائمة اللاجئين المسجلين في المخيم. ◀ نقل المعلومات إلى مجتمع اللاجئين في أثناء الاجتماعات التي تعقد لتنسيق الأغذية. ◀ كمية ونوعية الأغذية التي يتم إيصالها إلى نقاط التوزيع النهائية. 	<ul style="list-style-type: none"> ◀ تقارير الأرصد المتوفرة للبرنامج. ◀ التقارير الواردة من المكاتب الفرعية. ◀ تتولى المفوضية إعداد قوائم السكان وتضطلع بأعبائها. ◀ التحقق من نقل المعلومات في أثناء رصد نقاط التوزيع النهائية والرصد اللاحق للتوزيع. 	





جدول الإطار المنطقي للعملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 10258			
التسلسل الهرمي للإطار المنطقي	مؤشرات الأداء	وسائل التحقق	الفروض والمخاطر
نقل الأغذية إلى نقاط التوزيع النهائية لكل دورة وفقاً لأعداد اللاجئين وتركيب وحجم سلة الأغذية المتفق عليها. التوزيع النهائي: توزيع الحصص الغذائية المتفق عليها في الوقت المناسب على الأسر اللاجئة.	◀ نسبة الأغذية المفقودة عند نقاط التوزيع النهائية. ◀ يتم توفير 235 غراماً من الذرة و 245 غراماً من دقيق القمح و 60 غراماً من البقول و 25 غراماً من الزيت و 6 جرامات من الملح و 20 غراماً من خليط الذرة والصويا للتوزيع.	◀ رصد التسليم بين نقاط التوزيع المتقدمة ونقاط التوزيع النهائية، بما في ذلك سجلات تفاصيل الشحنات ومحتويات المخازن وفحص السلع. ◻ تقارير الأرصدة الغذائية للبرامج.	◻ خط إمداد منتظم إلى برامج اللاجئين لكفالة احترام المواعيد المقررة في خطة التوزيع.
العنصر الثاني			
الغرض: تحسين الحالة الصحية والتغذية للاجئين.	◀ المعدلات الشاملة لسوء التغذية للأطفال دون سن 5 سنوات (مستوى وسطي يتراوح بين 70% و 80% من الوزن إلى الطول). ◀ عدد المقبولين في البرنامج مقارنة بالعدد الذي تم التخطيط لقبوله. ◀ عدد المقبولين في البرنامج مقارنة بكمية الأسعار الموزعة. ◀ مدى انتشار حالات نقص العناصر الغذائية النزرة.	◀ المسوحات التغذوية السنوية التي تجريها المنظمات غير الحكومية. ◀ بيانات الرصد التغذوي التي تقوم بها المنظمات غير الحكومية [قياس محيط منتصف العضد]	◀ توفر موارد لدى المنظمات غير الحكومية لتنفيذ هذه الأنشطة.
النتيجة: تحسين الحالة الصحية/التغذية للأطفال المستهدفين دون سن 5 سنوات وللحوامل والمرضعات.	◀ الأطفال المستهدفون يتناولون الأغذية على مستوى الأسرة. ◀ استكمال البرنامج بنجاح في المواعيد المقررة. ◀ معدلات الانتكاس. ◀ زيادة الوعي بالبرنامج.	◀ بيانات المنظمات غير الحكومية بشأن الرصد التغذوي. ◀ الرصد اللاحق للتوزيع الذي يقوم به البرنامج.	◀ الأطفال المصابون بسوء التغذية يتناولون الأغذية في نطاق الأسرة. ◀ برنامج التغذية الانتقائية مشفوع ببرنامج للاتصال بالمجتمع المحلي لرفع الوعي لدى الأمهات فيما يتعلق بالرعاية والنظافة العامة.
النتائج: توفير الحصص الغذائية المتفق عليها للسكان المستهدفين.	◀ حجم الحصص التي يحصل عليها اللاجئون مقارنة بالحصص الواردة في الخطة. ◀ البيانات المتصلة بإعداد اللاجئين الذين	◀ التقارير الشهرية المقدمة من شركاء التنفيذ إلى المكاتب الفرعية. ◀ الرصد الشهري لبرامج التغذية الانتقائية.	

جدول الإطار المنطقي للعملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 10258

التسلسل الهرمي للإطار المنطقي	مؤشرات الأداء	وسائل التحقق	الفروض والمخاطر
	يحصلون على أغذية مفصلة بحسب نوع الجنس. استخدام المستفيدين للسلع المقدمة.		
الأنشطة			
تسجيل المستفيدين في البرنامج. اللاجئون من الأطفال والحوامل والمرضعات الذين قبلوا في البرنامج. نقل السلع الغذائية إلى نقاط التوزيع النهائية: نقل الأغذية إلى مخازن المنظمة غير الحكومية التي تضطلع بالبرامج التغذوية الانتقائية وفقاً لأعداد اللاجئين وتشكيلة الأغذية المتفق عليها. التوزيع النهائي: الأغذية المناسبة متاحة للبرنامج، وتوزع على النحو المطلوب.	إجراء عمليات تحديث لإعداد المستفيدين المقيدين في البرنامج لتقديمها إلى البرنامج عند طلب أغذية. كمية ونوعية الأغذية المسلمة إلى مخازن المنظمة غير الحكومية. النسبة المئوية للأغذية المفقودة في المخازن. 25 غراما من الزيت النباتي؛ 250 غراما من الأغذية المخلوطة؛ 20 غراما من السكر لبرنامج التغذية الانتقائية 70 غراما من الزيت النباتي؛ 100 غرام من الأغذية المخلوطة؛ 50 غراما من السكر.	البيانات التي جمعها شركاء التنفيذ. رصد التوزيع الذي يقوم به البرنامج، بما في ذلك سجلات تفاصيل الشحنات ومحتويات المخازن، وفحص السلع. تقارير التوزيع التي تقدمها المكاتب الفرعية. تقارير رصيد المخزون.	خط إمداد منتظم لبرنامج اللاجئين لكفالة احترام خطة التوزيع.
العنصر الثالث			
الهدف: تحسين معدلات الالتحاق بالمدارس وتحقيق انتظام الحضور وتعزيز القدرة على التعلم.	أعداد الأطفال في سن الالتحاق بالمدارس الموجودين في المخيمات مقابل أعداد المقيدين مفصلة بحسب نوع الجنس والسنة.	بيانات السكان وبيانات الالتحاق بالمدارس التي تقدمها المفوضية.	معظم الأطفال من اللاجئين لا يتناولون طعام الإفطار أو لا يحصلون على أغذية كافية في الصباح قبل الذهاب إلى المدرسة.
النتيجة: زيادة عدد الأطفال في سن الالتحاق بالمدرسة الذين يلتحقون بالمدارس وانتظام الحضور.	الاحتفاظ بقوائم بأعداد الأطفال الملتحقين بالمدارس طوال السنة الدراسية. يعرف الانتظام في الحضور ويحتفظ بسجلات مستكملة طوال العام الدراسي.	تساعد المنظمة غير الحكومية المدارس على الاحتفاظ بسجلات مناسبة. تقدم المنظمة غير الحكومية إلى البرنامج تقارير شهرية.	تشجع الأغذية الإضافية الأطفال على الحضور المنتظم في المدرسة، وبخاصة الفتيات.



جدول الإطار المنطقي للعملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 10258

التسلسل الهرمي للإطار المنطقي	مؤشرات الأداء	وسائل التحقق	الفروض والمخاطر
	<input type="checkbox"/> تفصيل أعداد الملتحقين بالمدارس وأعداد الذين يحضرون إليها بحسب نوع الجنس.	<input type="checkbox"/> يرصد البرنامج برنامج التغذية المدرسة بصورة منتظمة.	
النتائج تقديم وجبة خفيفة عالية الطاقة في منتصف الفترة الصباحية.	<input type="checkbox"/> حجم الحصص الغذائية التي يتسلمها اللاجئون مقارنة بالحصص المزمع تقديمها. <input type="checkbox"/> بيانات مفصلة بحسب نوع الجنس عن عدد اللاجئين الذي يتلقون أغذية.	<input type="checkbox"/> التقارير التي تقدمها المنظمات غير الحكومية إلى المكاتب الفرعية. <input type="checkbox"/> قيام البرنامج بعمليات رصد شهرية لبرنامج التغذية المدرسية.	<input type="checkbox"/> سيوفر الشركاء الأصناف غير الغذائية لإتاحة الفرصة لتنفيذ البرنامج.
الأنشطة:			
حضور الأطفال إلى المدارس: تحديث أعداد الأطفال الذين يحضرون إلى المدارس لتقديمها إلى البرنامج. توزيع الأغذية: طهي عصيدة من الأغذية المخلوطة في المدرسة وتقديمها إلى الأطفال كل صباح.	<input type="checkbox"/> تحديث أعداد المستفيدين المقيدون في البرنامج التي سيقدمها الشريك في التنفيذ إلى البرنامج عند طلب أغذية. <input type="checkbox"/> 70 غراما من الأغذية المخلوطة و 5 جرامات من الملح توفر لكل تلميذ في كل مدرسة يوميا.	<input type="checkbox"/> البيانات التي جمعها شركاء التنفيذ. <input type="checkbox"/> تقارير التوزيع الخاصة بالمكتب الفرعي. <input type="checkbox"/> تقرير أرصدة البرنامج.	<input type="checkbox"/> خط إمداد منظم لبرنامج اللاجئين لكفالة احترام خطة التوزيع.
العنصر الرابع			
الهدف: تحسين الأمن الغذائي في المجتمعات المجاورة للمخيمات.	<input type="checkbox"/> النسبة المئوية للأسر التي وجد أنها ضعيفة للغاية نتيجة مسوحات خط الأساس الاقتصادية التي أجريت.	<input type="checkbox"/> تقرير النتيجة البشرية الوطنية الذي يصدره برنامج الأمم المتحدة الإنمائي عن كينيا. <input type="checkbox"/> تقارير المنظمات غير الحكومية. <input type="checkbox"/> التقارير الحكومية.	<input type="checkbox"/> ستستفيد المجتمعات المحلية من مشاريع الأغذية مقابل إنشاء الأصول التي ستوفر أغذية وتبني أصولا تفيد المجتمع المحلي.
النتيجة: زيادة حصول الأسر التي تعاني انعدام الأمن الغذائي على الأغذية وتحسن أمنهم الغذائي على الأمد الطويل نتيجة لإنشاء الأصول.	<input type="checkbox"/> تحسن الإمداد بالأغذية على مستوى الأسرة. <input type="checkbox"/> إشراك النساء في برنامج الغذاء مقابل إنشاء الأصول. <input type="checkbox"/> فائدة الأصول التي تم بناؤها للمجتمع المحلي وللنساء بصفة خاصة.	<input type="checkbox"/> الرصد اللاحق للتوزيع على مستوى الأسرة.	<input type="checkbox"/> سوف تستهدف أضعف الأسر. <input type="checkbox"/> الأغذية المعادلة 150 يوم عمل لتحسين إمدادات الأغذية على مستوى الأسرة.



جدول الإطار المنطقي للعملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 10258

التسلسل الهرمي للإطار المنطقي	مؤشرات الأداء	وسائل التحقق	الفروض والمخاطر
	<ul style="list-style-type: none"> ← إشراك المجتمع المحلي في تحديد المستهدفين. □ مشاركة المجتمع المحلي في تحديد الأصول التي سيتم إنشاؤها. 		
<p>الناتج: تسليم 3,5 كج من الأغذية لكل شخص عن كل يوم عمل.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ← حجم الحصة الغذائية التي يتسلمها اللاجئون مقارنة بالحصة الغذائية المقرر تسليمها. ← عدد المستفيدين بصورة مباشرة مفصلاً بسبب نوع الجنس. □ عدد ونوع الأصول التي تم إنشاؤها مقارنة بالأصول المقترح إنشاؤها. 	<ul style="list-style-type: none"> ← يقدم شركاء التنفيذ تقارير إلى المكاتب الفرعية. □ رصد التوزيع. 	
<p>الأنشطة: المعايير: وضع معايير للتدخلات المتعلقة بالغذاء مقابل إنشاء الأصول. تعيين احتياجات المجتمع المحلي : تحديد الأصول التي سيتم إنشاؤها لصالح المجتمع المحلي. الشركاء: تعيين شركاء لتنفيذ المشاريع. المستفيدون: تحديد المستفيدين من خلال تحديد الأهداف في المجتمع المحلي. التنفيذ: تنفيذ ورصد أنشطة الغذاء مقابل إنشاء الأصول.</p> <p>توزيع الأغذية: توزيع الأغذية من خلال أنشطة الغذاء مقابل إنشاء الأصول في المجتمع المحلي المضيف.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ← استكمال وضع المعايير. ← تحديد الأولويات من الاحتياجات بالاشتراك مع المجتمع المحلي. ← وضع قائمة الشركاء بحسب المجالات. ← يحدد المجتمع المحلي أسوأ حالات انعدام الأمن الغذائي في المنطقة. ← بدء إنشاء الأصول. ← توزيع الأغذية بالمعدل المنقح عليه وحسب النسب المئوية التفصيلية : 2,5 كج من الذرة؛ و 500 غرام من البقول؛ و 500 غرام من زيت نباتي لكل عامل لكل يوم عمل. 	<ul style="list-style-type: none"> ← توفير مبادئ توجيهية. ← يلزم توثيقها. ← استلام وثائق المشروع وإعداد مذكرة التفاهم. ← إعداد قائمة المستفيدين. ← تقدم تقارير شركاء التنفيذ إلى المكاتب الفرعية. ← تقديم تقارير شركاء التنفيذ إلى المكاتب الفرعية. ← تقرير أرصدة البرنامج. 	<ul style="list-style-type: none"> □ خط إمداد منتظم لبرنامج اللاجئين لكفالة احترام خطة التوزيع.



جدول الإطار المنطقي للعملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 10258

التسلسل الهرمي للإطار المنطقي	مؤشرات الأداء	وسائل التحقق	الفروض والمخاطر



الملحق الرابع

