

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

المجلس التنفيذي
الدورة العادية الثانية

روما، 6-10/11/2006

التقارير التشغيلية

البند 10 من جدول الأعمال

تقرير عن متابعة تقييم استجابة البرنامج للأزمة في النيجر في عام 2005

مقدمة للمجلس للعلم*



Distribution: GENERAL
WFP/EB.2/2006/10/2
6 October 2006
ORIGINAL: ENGLISH

* وفقاً لقرارات المجلس التنفيذي بشأن التسيير والإدارة التي اعتمدت في الدورة السنوية والدورة العادية الثالثة لعام 2000، فإن الموضوعات المقدمة للمجلس للعلم والإحاطة ينبغي عدم مناقشتها إلا إذا طلب أحد أعضاء المجلس ذلك تحديداً قبل بداية الدورة ووافق رئيس المجلس على الطلب على أساس أن المناقشة تتفق مع الاستخدام السليم لوقت المجلس.

طبعت هذه الوثيقة في عدد محدود من النسخ. يمكن الإطلاع على وثائق المجلس التنفيذي في صفحة برنامج الأغذية العالمي في شبكة انترنت على العنوان التالي:

(<http://www.wfp.org/eb>)

مذكرة للمجلس التنفيذي

الوثيقة المرفقة مقدمة للمجلس التنفيذي للعلم والإحاطة

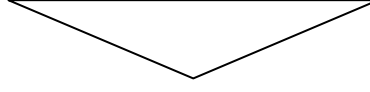
تدعو الأمانة أعضاء المجلس الذين يرغبون في إبداء بعض الملاحظات أو لديهم استفسارات تتعلق بمحتوى هذه الوثيقة إلى الاتصال بموظفي برنامج الأغذية العالمي المذكورين أدناه، ويفضل أن يتم ذلك قبل ابتداء دورة المجلس التنفيذي بفترة كافية.

مدير المكتب الإقليمي لغرب أفريقيا (ODD): Mr M. Darboe رقم الهاتف: 066513-2201

كبير موظفي الاتصال (ODD): Mr T. Lecato رقم الهاتف: 066513-2370

الرجاء الاتصال بالسيدة Panlilio C، المساعد الإداري لوحدة خدمات المؤتمرات، إن كانت لديكم استفسارات تتعلق بإرسال الوثائق المتعلقة بأعمال المجلس التنفيذي وذلك على الهاتف رقم: (066513-2645).

مشروع القرار*



يأخذ المجلس علماً "بالتقرير عن متابعة تقييم استجابة البرنامج للأزمة في النيجر في عام 2005"
(WFP/EB.2/2006/10/2).

* هذا مشروع قرار، وللإطلاع على القرار النهائي الذي اعتمده المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات (WFP/EB.2/2006/16) الصادرة في نهاية الدورة.



مقدمة

- 1 دعا المجلس في دورته السنوية لعام 2006 الأمانة إلى تقديم تقرير عن متابعة توصيات مكتب التقييم – تقييم استجابة البرنامج لأزمة النيجر في عام 2005، بما في ذلك مقترحات لمنع حدوث أزمات مماثلة في منطقة السهل. وتوضح هذه الوثيقة الإجراءات التي اتخذها البرنامج بالفعل وتلك التي يقترح اتخاذها إذا أتيحت موارد كافية، مع مراعاة: (1) النتائج والتوصيات الرئيسية لاستعراض دور الإجراءات في النيجر؛ (2) والتقييم اللاحق للنيجر؛ (3) والتأمل الداخلي.
- 2 وعلى المستوى العام، اتخذ البرنامج خطوات لتحسين قدراته على الاستجابة لحالات الطوارئ. فقد وضع بروتوكولا بشأن الإعلان عن حالات الطوارئ الرئيسية، وهي تلك التي تتطلب دعماً من المقر الرئيسي. وهناك الآن منسق للطوارئ مسؤول أمام كبير نواب المدير التنفيذي، إدارة العمليات، وهو مسؤول عن إدارة حالات الطوارئ الرئيسية. وتم إنشاء وحدة للسياسات سوف توجه مساهمات البرنامج في عملية إعداد أوراق استراتيجية الحد من الفقر. وقد أوصت شعبة التحليل والتقدير والاستعداد بإجراءات لتعزيز العمليات والأدوات اللازمة لضمان الكشف عن حالات الطوارئ المتعلقة بالأمن الغذائي وتحليلها في وقت مبكر وبأن يكون البرنامج مستعداً للاستجابة لها في حينها وبطريقة فعالة. وتعكس هذه الإجراءات مجالات الأولوية المحددة في المشاورة السنوية بشأن نوعية أداء البرنامج، والتي توضح الحاجة إلى وجود مهارات محددة وتدريب وإرشاد وسرعة في عملية الاستجابة.
- 3 وأبرزت أزمة النيجر الحاجة إلى أن يتصدى البرنامج لشواغل الدول الأعضاء بشأن الحصول على المزيد من المعلومات العامة بينما لا تكون على معرفة جيدة بالحالات الحرجة في عمليات الطوارئ مثل قرب الحاجة إلى تخفيض الحصص. وتقوم إدارة تعبئة الأموال والاتصالات وإدارة العمليات بإنشاء نظام "للتبنيه السريع" لتحذير الممثلات والعواصم مسبقاً من أي تغييرات في قدرة البرنامج على تنفيذ إحدى العمليات.
- 4 ويلزم إيجاد توازن دقيق بين نقل رسائل واضحة إلى المجتمع الدولي والاستجابة للطلبات المقدمة من الحكومات للحصول على مساعدة بطرق لا تتعارض مع السياسات الوطنية. فضلاً عن هذا، هناك بعض الشركاء الذين يبدوون شوكاً في المعونة الغذائية أكثر من غيرهم، ولذلك فإنه يلزم القيام على نحو مستمر بتبرير وتوضيح وتفسير الدور الحاسم الذي يمكن أن تقوم به المعونة الغذائية في الأزمات كتلك التي حدثت في النيجر. ويبدل البرنامج كل جهد للاستجابة لطلبات الحكومات وتعبئة الموارد المطلوبة لتلبية الاحتياجات المقررة. وتبين حالة النيجر أنه قد يكون من الصعب تقديم معلومات عامة واضحة دون معارضة الجهات المانحة أو الجهات المتلقية أو الشركاء الآخرين.
- 5 ولا تحصل معظم الأنشطة الإنمائية للبرنامج على أموال كافية لتحقيق أهدافها. ويعمل البرنامج بصورة جادة لتشجيع الجهات المانحة على دعم العمليات المصنفة على أنها "إنمائية" والتي تكون في الواقع شبيهة بحالات الطوارئ. فهناك بلدان مثل النيجر لديها معدلات مزمنة وعالية بصورة مزعجة لسوء التغذية، ومؤشرات عالية للوفيات بين الأطفال دون الخامسة، ومؤشرات منخفضة للتعليم الابتدائي، وهذه البلدان لا تحصل على المساعدة الغذائية إلا أثناء حالات الطوارئ الرئيسية. وكان ينبغي أن تحصل النيجر على نصيب أكبر من جملة المساعدة الإنمائية – وبدلاً من ذلك، تلقت دعماً ضئيلاً إلى أن أصيبت بجفاف استدعى القيام بإحدى عمليات الطوارئ. والآن بعد أن تراجع الجفاف، بدأت المساعدات الخاصة بإعادة التأهيل والتنمية في الانخفاض قبل أن تصبح المجتمعات المحلية على استعداد لمواجهة الصدمة التالية. وسوف تكون الطبيعة الإنسانية لمعظم حافظة "التنمية" التابعة للبرنامج في بلدان مثل النيجر موضوعاً مهماً عند إعداد الخطة الاستراتيجية القادمة. فالقوة الحالية للمشاريع الإنمائية لا تستجيب للطبيعة الملحة للعمل الذي يقوم به البرنامج في بلدان كثيرة لديها ما يسمى بالموارد الإنمائية.

منع حدوث مشاكل مماثلة في منطقة السهل

- 6- كان من رأي المجلس أنه ينبغي للبرنامج تطبيق الدروس المستفادة من أزمة النيجر في العمليات التي يقوم بها في بلدان أخرى بمنطقة السهل. واستجابة لذلك، أنشأ المكتب الإقليمي مجموعة السهل الشمالي وتضم بوركينافاسو وتشاد ومالي وموريتانيا والنيجر، وقد اجتمعت هذه المجموعة لأول مرة في داكار في مارس/أذار 2006؛ وشارك في هذا الاجتماع موظفو البرنامج بالمكتب الإقليمي والمكتب القطري ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسيف). وأسفر الاجتماع عن خطة عمل وبدء استراتيجية مشتركة للتصدي للقضايا التغذوية التي تواجه الإقليم.
- 7- وعلى امتداد منطقة السهل، تتجاوز معدلات سوء التغذية الحاد عادة المستوى "الخطير" وهو 10 في المائة؛ وتتجاوز بوركينافاسو وتشاد والنيجر في أغلب الأحوال العتبة "الحرجة" التي حددتها منظمة الأغذية والزراعة بنسبة 15 في المائة. ويؤثر سوء التغذية في الإقليم أساساً في النساء والأطفال، وهو لا ينتج فقط عن عدم كفاية المأخوذ من الأغذية ولكن أيضاً بسبب الأمراض المعدية الناتجة عن الافتقار إلى المياه الصالحة للشرب وعدم كفاية نظم الصحة العامة، والممارسات غير الصحية لرعاية الأمومة والطفولة، والمرافق الصحية البدائية. وبالإضافة إلى الاستجابات الفورية والعلاج المقدم في حالات الطوارئ، فإنه يلزم وضع استراتيجية وقائية فعالة للتصدي للقضايا العامة المتعلقة بالتغذية والأمن الغذائي بما في ذلك الثقافة التغذوية وممارسات رعاية الطفولة ونوعية المياه والإنتاج الزراعي والحيواني والتنمية الريفية.
- 8- ودور البرنامج في هذا السياق هو كما يلي:
- (1) إيجاد حوار على مستوى رفيع مع الحكومات الوطنية للتوصل إلى توافق في الآراء بشأن تحليل الحالة وطرائق التدخل؛
 - (2) دعم التدخلات التغذوية التي تتصدى لسوء التغذية والوقاية منها بالنسبة للأطفال دون سن الثالثة والحوامل والمرضعات؛
 - (3) استهداف تدخلات الإنعاش والتنمية بالتعاون مع الشركاء؛
 - (4) والمساهمة في فهم ديناميات سوق الحبوب والتجارة عبر الحدود بما في ذلك أثر الأسعار على الأمن الغذائي؛
 - (5) تقديم المشورة للحكومات بشأن طرق تعزيز قدراتها على الاستجابة لحالات الطوارئ والأدوار التي يمكن أن تقوم بها المساعدة الغذائية. ولا يمكن لآليات السوق أن تحل بسرعة محل عمليات توزيع الحصص العامة عندما لا تتوافر لدى قطاعات السكان الأكثر فقراً موارد كافية لشراء الأغذية أثناء موسم الجفاف؛
 - (6) المساهمة في تعزيز الدراية الفنية للمنظمات الإقليمية والحكومات الوطنية من أجل التأهب للطوارئ والإنذار المبكر بها وتقديرها.
- 9- وفي أعقاب عملية الطوارئ في النيجر، استهلكت عملية ممتدة للإغاثة والإنعاش في أبريل/نيسان 2006 استوعبت دروساً من تجربة البرنامج، والاستعراض اللاحق، ومساهمات من فريق تقييم خارجي في النيجر وقت الإعداد للعملية الممتدة للإغاثة والإنعاش. وتعد العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش مساهمة البرنامج في التصدي لأزمة التغذية في النيجر. وهي تصلح كخط هجوم أول على قضايا سوء التغذية وانعدام الأمن الغذائي. وفي الوقت نفسه تساعد في الوقاية من حالات الطوارئ والتأهب لها. وقد أعدت عملية ممتدة للإغاثة والإنعاش لصالح مالي؛ ويجري تعديل العملية الحالية الخاصة بموريتانيا لتحسين فعاليتها، وهناك عملية ممتدة يجري إعدادها تركز على التغذية في بوركينافاسو. ومن المتوقع أن يقوم مكتب تشاد الذي كان مشغولاً بقضايا وحالات طوارئ أخرى، بعملية مماثلة في عام 2007. والغرض الرئيسي لهذه التدخلات هو خفض سوء التغذية الحاد في المدى القصير والمدى الأطول على حد سواء.
- 10- وسوف تواجه المكاتب القطرية الصغيرة التي تعتمد على خدمات محدودة لدعم البرامج والإدارة وتكاليف الدعم المباشر، والتي ترتبط بالحمولة التي يتم نقلها والبرامج القطرية الممولة بصورة غير منتظمة، صعوبات في تنفيذ جميع

توصيات التقييم. وتستفيد بعض المكاتب القطرية من التمويل الخارج عن الميزانية في تنفيذ توصيات معينة، ولكن لا يمكن ضمان استمرار هذا الوضع لأن الأموال الخارجة عن الميزانية أموال انتقالية بطبيعتها.

العمل في إطار الشراكات

- 11- من المفهوم تماماً أن البرنامج، بمساهماته الأساسية في المعونة الغذائية، لا يمكن أن يستجيب وحده للمشاكل المعقدة التي أدت إلى الأزمة الغذائية في النيجر في الفترة 2005/2004. ويتطلب حل مشاكل الأمن الغذائي على امتداد منطقة السهل جهداً متضافراً طويل الأجل من جانب جميع الأطراف المهتمة: المنظمات التي تسعى للربح والمنظمات التي لا تسعى للربح، والجهات المانحة التقليدية، والمؤسسات الإقليمية، والمنظمات الدولية، والأهم من ذلك، الحكومات الوطنية. ويلتزم البرنامج بتطوير وتعزيز شراكات جديدة وقائمة، وتحسين قدرات الحكومات الوطنية والمؤسسات الإقليمية المعنية. وسوف يواصل عضويته أو رئاسته للجان الأمن الغذائي في بلدان السهل، مثل الآلية الوطنية للوقاية من الأزمات الغذائية وإدارتها في النيجر. ويعمل موظفو وحدة تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها في بوركينا فاسو وتشاد ومالي وموريتانيا والنيجر بصورة وثيقة مع الوزارات المختلفة.
- 12- وتلزم استجابة عامة للحد من الفقر ومنع الأزمات والاستجابة للطوارئ، وهذا يتطلب كثيراً من العناصر الفاعلة والقطاعات من أجل التصدي للأسباب الكامنة وراء الأزمات المتكررة في منطقة السهل. ويشجع البرنامج الشراكات لمواجهة سوء التغذية وانعدام الأمن الغذائي في منطقة السهل؛ وعلى سبيل المثال يجرى تعزيز الروابط مع مكتب تنسيق المساعدات الإنسانية لأغراض الإنذار المبكر وتقاسم المعلومات.
- 13- الشراكات في الاستجابة لسوء التغذية. باستخدام أموال منحة التعزيز المؤسسي، تم إنشاء وظيفة موظف شراكة ليكون مسؤولاً عن استجابة البرنامج، وقام المكتب الإقليمي لغرب أفريقيا التابع لليونيسيف بتعزيز قدرته في مجال التغذية. وأسفر اجتماع مجموعة السهل المشتركة بين اليونيسيف والبرنامج بشأن إنهاء الجوع ونقص التغذية لدى الأطفال في مارس/آذار 2006 عن تنفيذ خطة عمل مشتركة للتغذية. وتشمل هذه الخطة تدخلات لمواجهة سوء التغذية والوقاية منها ولتحسين مراقبة التغذية والأمن الغذائي.
- 14- الشراكات في الاستجابة لانعدام الأمن الغذائي. يجرى تعزيز الروابط بين اللجنة الدائمة المشتركة بين الدول المعنية بمكافحة الجفاف في منطقة السهل ("اللجنة الدائمة") عن طريق دعم البرنامج لإطار متسق للتقييمات. وتساعد خبرة البرنامج في إدراج العناصر الأسرية والتغذوية ضمن التقييمات على استكمال التحليل السنوي الذي تقوم به اللجنة الدائمة لإنتاج الحبوب ولميزانيات البلدان. ويتعاون البرنامج واللجنة الدائمة وشبكة نظام الإنذار المبكر بالمجاعة ومنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة لزيادة فهم ديناميات الأسواق الإقليمية والتجارة عبر الحدود وتحسين النظم المشتركة لتحليل الأمن الغذائي والرصد. ويشترك البرنامج أيضاً في المشاورات بشأن الأمن الغذائي التي تنظمها اللجنة الدائمة وبلدانها الأعضاء.
- 15- وتعد مبادرة التنمية الزراعية والريفية في منطقة السهل إحدى الشراكات المهمة المحتملة، والتي يجرى تطويرها حالياً مع الصندوق الدولي للتنمية الزراعية ومنظمة الأغذية والزراعة، بهدف تحسين التنمية الريفية والوقاية من الأزمات والتخفيف من وطأة الفقر.
- 16- وفي النيجر، أجرى نظام الإنذار المبكر، ومعهد الإحصاء الوطني، ونظام معلومات الأسواق الزراعية، والبرنامج، وشبكة نظام الإنذار المبكر بالمجاعة، ومنظمة الأغذية والزراعة، والاتحاد الأوروبي، ومؤسسة التعاون الفرنسي تقديراً مشتركاً للأمن الغذائي في مايو/أيار 2006.

17- ويقوم البرنامج، مع شركائه بتعزيز نظم الإنذار المبكر وجودة تقدير الاحتياجات. ويكفل مشروع تعزيز القدرة على تقدير احتياجات الطوارئ، بدعم من مكتب الجماعة الأوروبية للشؤون الإنسانية، ومنحة التعزيز المؤسسي، الدعم التقني وزيادة القدرة، والتدريب على هذه المجالات.

الحاجة إلى موارد لمنطقة السهل

18- سعى البرنامج للتعلم من أزمة النيجر حتى يتمكن من الاستجابة بصورة أكثر فعالية لاحتياجات السكان في حالات مماثلة في البلدان المجاورة. وتتوفر للعملية الممتدة للإغاثة والإنعاش في النيجر الموارد بصورة كاملة في عامها الأول، ولكن ليس هذا هو الحال بالنسبة لجميع المشاريع. وإذا كان للبرنامج أن يسهم بصورة إيجابية في القضاء على الجوع في منطقة السهل، فإنه من الضروري أن تحصل العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش والبرامج القطرية على التمويل الكافي. وأوجه القصور في منتصف عام 2007 هي على النحو التالي:

المشروع	أوجه القصور اعتباراً من 2006/6/30 (بملايين الدولارات الأمريكية) - (حتى 2006/8/29)
بوركينافاسو	
البرنامج القطري	3.2
العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش	2.3 (تقديري - المشروع قيد الإعداد)
تشاد	
البرنامج القطري	4.5
مالي	
البرنامج القطري	3.1
العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش	10.3
موريتانيا	
البرنامج القطري	3.0
العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش	5.5
النيجر	
البرنامج القطري	5.9
العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش	16.3
المجموع	54.1

19- وتقدم المصفوفة الملحقة تفاصيل عن التقدم المحرز في تنفيذ توصيات التقييم الذي أجراه قسم التقييم لاستجابة البرنامج بالنسبة للنيجر.

تنفيذ توصيات التقييم التي أجراها قسم التقييم للاستجابة للأزمة في النيجر في عام 2005

الوضع	الإجراءات	جهة اتخاذ الإجراء	التوصيات
1- نظم المعلومات والإنذار المبكر			
1-1	إعادة تحديد جميع المؤشرات اللازمة لإجراء تقدير كامل للأمن الغذائي في النيجر وفي غرب أفريقيا ككل: توافر الأغذية، والأسواق المحلية والإقليمية، والثروة الحيوانية، ومصادر الدخل، والقوة الشرائية، والتغذية، وغير ذلك	المكتب الإقليمي، بالتشاور مع إدارة التحليل والتقدير والاستعداد والمكتب القطري	تتوافق هذه التوصية مع مبادرة البرنامج الحالية التي تشجع اللجنة الدائمة والحكومات الوطنية على توسيع أنواع المؤشرات التي تستخدمها بعثات التقييم.
جار	تجرى دراسة تدفقات السوق، والزيادات في الأسعار، وتحليل التغذية، وانعدام الأمن الغذائي المزمع والانتقالي، والحدود المتوافقة، وإدراجها في تحليل الأمن الغذائي بما في ذلك تقدير الأمن الغذائي في حالات الطوارئ في النيجر في أكتوبر/تشرين الأول 2005 وبعثة تقدير إمدادات المحاصيل والأغذية إلى العراق في نوفمبر/تشرين الثاني 2005.		تتوافق هذه التوصية مع مبادرة البرنامج الحالية التي تشجع اللجنة الدائمة والحكومات الوطنية على توسيع أنواع المؤشرات التي تستخدمها بعثات التقييم.
مستكمل	قامت بلدان السهل الشمالي بإعادة تحديد معلومات خط الأساس عن طريق إدماج دراسات السوق وتحليل التغذية؛ ويواصل البرنامج واليونيسيف توحيد التقديرات المشتركة باستخدام أموال منحة التعزيز المؤسسي.		تتوافق هذه التوصية مع مبادرة البرنامج الحالية التي تشجع اللجنة الدائمة والحكومات الوطنية على توسيع أنواع المؤشرات التي تستخدمها بعثات التقييم.
جار	أدى المسح الإقليمي الذي أجراه البرنامج وشبكة نظام الإنذار المبكر بالمجاعة إلى تحديد المعارف والبيانات وثغرات الرصد، وقدم توصيات لتحسين رصد السوق عن طريق اللجنة الدائمة ونظام الإنذار المبكر والبرنامج.		تتوافق هذه التوصية مع مبادرة البرنامج الحالية التي تشجع اللجنة الدائمة والحكومات الوطنية على توسيع أنواع المؤشرات التي تستخدمها بعثات التقييم.
جار	الخبير الاستشاري الذي يعينه البرنامج والممول عن طريق وحدة تعزيز القدرة على تقدير احتياجات الطوارئ سوف يساعد على إقامة نظام لرصد تحركات السلع عبر الحدود.		تتوافق هذه التوصية مع مبادرة البرنامج الحالية التي تشجع اللجنة الدائمة والحكومات الوطنية على توسيع أنواع المؤشرات التي تستخدمها بعثات التقييم.
مستكمل	أصبح جمع البيانات الخاصة بالمؤشرات الرئيسية يتم بصورة أكثر انتظاما في البلدان التي أقام فيها البرنامج وحدات لتحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها عن طريق التمويل المقدم من منحة التعزيز المؤسسي وميزانيات	المكتب الإقليمي، بالتشاور مع المكتب القطري	تتوافق هذه التوصية مع مبادرة البرنامج الحالية التي تشجع اللجنة الدائمة والحكومات الوطنية على توسيع أنواع المؤشرات التي تستخدمها بعثات التقييم.



تنفيذ توصيات التقييم التي أجراها قسم التقييم للاستجابة للأزمة في النيجر في عام 2005

التوصيات	جهة اتخاذ الإجراء	الإجراءات	الوضع
		عمليات الطوارئ؛ وعملت الشراكات المعززة على تحسين التنسيق وبناء التوافق بالنسبة للتقديرات الشاملة للأمن الغذائي	
		يُجرى تجميع بيانات الأسعار في 35 سوقاً في النيجر وتم إصدار تقارير أسبوعية حتى ديسمبر/كانون الأول 2005، وتقارير مرتين شهرياً منذ أبريل/نيسان 2006 بالاشتراك مع نظام معلومات الأسواق الزراعية ونظام الإنذار المبكر بالمجاعة	جار
		قدمت تقديرات الأمن الغذائي المشتركة بين نظام الإنذار المبكر في النيجر ومعهد الإحصاء الوطني ونظام معلومات الأسواق الزراعية والبرنامج وشبكة نظام الإنذار المبكر بالمجاعة ومنظمة الأغذية والزراعة والاتحاد الأوروبي ومؤسسة التعاون الفرنسية في مايو/أيار 2006 صورة واضحة عن الأمن الغذائي على نطاق البلد.	مستكمل
3-1 إصدار تحليلات منتظمة ومتكاملة لحالات الأمن الغذائي المتغيرة	المكتب الإقليمي والمكتب القطري بدعم من دائرة التحليل والتقدير والاستعداد	زاد تواتر وعدد التقارير: تقارير حالة تصدر مرتين شهرياً، ونشرات شهرية عن العمليات، وتقارير كل شهرين عن منطقة السهل خلال موسم الجفاف، ونشرات مشتركة بين وحدة تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها ووحدة تقدير احتياجات الطوارئ، ودوريات عن حالة الأمن الغذائي	جار
4-1 التمييز بين التحليل والبرمجة من أجل تحسين مصداقية التحليل وتوزيعه، وضمان مراعاة التقدير في عملية تصميم التدخلات	دائرة التحليل والتقدير والاستعداد، والمكتب الإقليمي والمكاتب القطرية	يحترم المكتب الإقليمي حياد موظفي تقدير الاحتياجات الإقليمية من الممارسات المعتادة لتقديرات الأمن الغذائي في حالات الطوارئ الإشارة بوضوح إلى المنهجية المستخدمة لضمان المصداقية وإمكانية المقارنة والشفافية	جار مستكمل
		من الممارسات المعتادة أيضاً بالنسبة لنتائج وأنشطة تقديرات الأمن الغذائي في حالات الطوارئ أن توزع على نطاق واسع عن طريق الموقع العام للبرنامج على شبكة الويب، والنشرات التنفيذية، والنشرات الإخبارية	مستكمل
		حيثما تسمح الأموال، تم إنشاء وظائف إضافية مخصصة لتقدير هشاشة	





تنفيذ توصيات التقييم التي أجراها قسم التقييم للاستجابة للأزمة في النيجر في عام 2005

التوصيات	جهة اتخاذ الإجراء	الإجراءات	الوضع
		<p>الأوضاع في المكاتب القطرية.</p> <p>← يشارك موظفو البرنامج في تحليل تقديرات الأمن الغذائي لضمان التوجيه الدقيق للبرنامج؛ سوف يدمج تقدير هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها في تصميم المشروع</p> <p>← تهدف دراسة يجريها معهد التنمية الخارجية بالمملكة المتحدة نيابة عن فرع تقدير احتياجات الطوارئ إلى تعميق فهم الروابط والثغرات بين تقدير احتياجات الطوارئ وصنع القرار لدى البرنامج والجهات المانحة والشركاء وتحديد الإجراءات اللازمة لتحسين الروابط.</p> <p>← هناك مشروع مع الوكالة الكندية للتنمية الدولية بشأن إدماج الأمن الغذائي والتغذية في تقديرات الأمن الغذائي في حالات الطوارئ والتقدير الشامل للأمن الغذائي وهشاشة الأوضاع يهدف إلى تحسين استخدام معلومات الأمن الغذائي والتغذية لتصميم تدخلات أكثر ملاءمة.</p>	<p>مستكمل</p> <p>جار</p> <p>جار</p> <p>جار</p>
2- الوقاية من الأزمات والتنمية			
1-2 تعزيز دور البرنامج في صياغة أوراق استراتيجية الحد من الفقر والسياسات الإنمائية مع التركيز على الوقاية من الأزمات بشكل عام وفي النيجر بشكل خاص	المكتب الإقليمي والمكتب القطري مع شعبة الاستراتيجية والسياسات ودعم البرامج	<p>← هناك وثيقة سياسات - كالمشاركة في استراتيجيات الحد من الفقر - قدمت إلى الدورة الثانية للمجلس عام 2006، وهي تضع الأساس لمساهمات البرنامج في عملية إعداد أوراق استراتيجية الحد من الفقر</p> <p>← شارك موظف من المكتب الإقليمي لغرب أفريقيا في حلقة عمل نظمها شعبة الاستراتيجية والسياسات ودعم البرامج عن أوراق استراتيجية الحد من الفقر؛ ودعم المكتب الإقليمي لغرب أفريقيا المكتب القطري في ليبيريا في عملية أوراق استراتيجية الحد من الفقر، ودعمت شعبة الاستراتيجية والسياسات ودعم البرامج المكتب الإقليمي في غامبيا. وتشمل قائمة استعراض استراتيجية الحد من الفقر التابعة للمكتب الإقليمي مضمون استراتيجية الحد من الفقر للوقاية من الأزمات.</p>	<p>مستكمل</p> <p>مستكمل</p>

تنفيذ توصيات التقييم التي أجراها قسم التقييم للاستجابة للأزمة في النيجر في عام 2005

التوصيات	جهة اتخاذ الإجراء	الإجراءات	الوضع
		في إطار الأمم المتحدة، وتحالف السهل، تسهم الاستراتيجية الإقليمية للتغذية مع اليونيسيف ومبادرة التنمية الزراعية والريفية في منطقة السهل وخطة عمل آلية الأمن الغذائي الوطني في النيجر في الاستراتيجيات الوطنية للتنمية والوقاية من الأزمات في منطقة السهل بشكل عام وفي النيجر بشكل خاص.	جار
2-2 تشجيع الجهات المانحة على تقديم المزيد من الدعم للأنشطة الإنمائية للبرنامج، خاصة في بلدان السهل التي تواجه أزمات غذائية هيكلية، لاسيما في النيجر	شعبة العلاقات مع الجهات المانحة وإدارة العمليات	يقوم البرنامج بإبلاغ الجهات المانحة بصورة منتظمة بمهمته المزدوجة ويلتمس التمويل المطلوب لتنفيذ أنشطته الإنمائية. وفي عام 2004، وافق المجلس على استراتيجية لتوسيع قاعدة الجهات المانحة بحيث تشمل جميع الدول الأعضاء والمنظمات الحكومية والقطاع الخاص، وتعبئة موارد تكميلية لتلبية احتياجات جميع البرامج والعمليات المعتمدة (-WFP/EB.3/2004/4-C). وقد زادت هذه الاستراتيجية بالفعل من المساهمات المالية المقدمة من جهات مانحة معتادة من القطاعين العام والخاص، وشجعت الجهات المانحة العرضية على أن تصبح جهات مانحة معتادة، واجتذبت جهات مانحة جديدة. وتقوم شعبة العلاقات مع الجهات المانحة والمكتب الإقليمي بتنفيذ استراتيجية لغرب أفريقيا - نهج إقليمي فرعي لبلدان السهل التي تواجه أزمات غذائية هيكلية متكررة وسوء التغذية. ويلتمس البرنامج أيضاً مساهمات مالية لإمدادات التغذية المدرسية في إطار تحالف السهل.	جار
		تم تعزيز الدعوة في المكتب الإقليمي والمكاتب القطرية عن طريق الاتصال المتكرر بالجهات المانحة.	جار
		تشمل المبادرات الإقليمية لترويج أهداف البرنامج تحالف السهل من أجل التعليم واستراتيجية التغذية الإقليمية. وتحصل كلتا المبادرتين على تمويل من منحة التعزيز المؤسسي.	جار
		تشمل الجهود الجارية لتوسيع قاعدة الجهات المانحة مساهمات القطاع الخاص، ويوسف لاستمرار انخفاض تمويلاته.	جار



تنفيذ توصيات التقييم التي أجراها قسم التقييم للاستجابة للأزمة في النيجر في عام 2005

التوصيات	جهة اتخاذ الإجراء	الإجراءات	الوضع
3- طبيعة الأزمة والأدوات المتاحة			
1-3 إعادة فحص صلاحية وفعالية وكفاءة الأدوات الموجودة لدى البرنامج للاستجابة للأزمات الهيكلية والقصيرة الأجل وفقا لطبيعة الأزمة، والظروف المحلية، والأهداف التي تسعى لتحقيقها.	إدارة العمليات	أدرجت المبادئ التوجيهية بشأن تنفيذ أساليب البرنامج في التدخل ضمن دليل إعداد البرامج وكتيب تقدير الأمن الغذائي في حالات الطوارئ ويجري فحص جميع توجيهات التشغيل المتعلقة بعمليات الطوارئ وتحديثها وإدراجها في دليل إعداد البرامج. ويجري استعراض جميع التوجيهات بشأن سياسات ومبادئ البرمجة بصورة منهجية ومنتظمة وتحديثها إذا لزم الأمر	مستكمل
2-3 تصميم عمليات الطوارئ على أساس الاحتياجات المحددة وليس وفقا للموارد التي يحتمل تعبئتها، ووضع حد لعدد العمليات الصغيرة النطاق لأنها تشوه فكرة الطوارئ	إدارة العمليات	تقضى سياسات البرنامج بتصميم العمليات استنادا إلى الاحتياجات المقررة للمستفيدين؛ وتبذل الجهود لضمان تنفيذ هذه السياسات بصورة منسقة.	جار
4- تعبئة الموارد والاتصالات			
1-4 تصميم وتنفيذ استراتيجية للاتصالات وتعبئة الموارد تلائم التدخلات وتهدف إلى الوقاية من الأزمات المنسية والتخفيف من آثارها	شعبة الاتصالات/ شعبة العلاقات مع الجهات المانحة وإدارة العمليات	<p>للتخفيف من نقص الموارد اللازمة للعمليات المنسية، يلتزم البرنامج مساهمات ذات مرونة أكبر في تخصيص الأموال. وفي هذا الصدد، وافق المجلس في دورته السنوية عام 2005 على استراتيجية (WFP/EB.2/2005/5-B) لتعظيم فعالية المساهمات. وهذا يتطلب مزيدا من المرونة - فالمساهمات تتجه نحو القيود الأقل وزيادة القدرة على تحقيق الاعتماد الذاتي - وتعهدات مالية تغطي عدة سنوات في نفس الوقت ومساهمات نقدية. ويهدف البرنامج إلى استخدام المساهمات بصورة أكثر ترشيدا تمشيا مع "استعراض العملية التجارية: تمويل رأس المال العامل (WFP/EB.1/2005/5-C). وتحقيقا لهذه الغاية، وافق المجلس على إنشاء صندوق للتمويل المسبق يضمن استمرار تمويل المشروع في انتظار تأكيد المساهمات المستحقة.</p> <p>تحصل بعض حالات الطوارئ الممولة تمويلًا ناقصًا على تمويل من الصندوق المركزي للاستجابة لحالات الطوارئ.</p>	<p>مستكمل</p> <p>جار</p>



تنفيذ توصيات التقييم التي أجراها قسم التقييم للاستجابة للأزمة في النيجر في عام 2005

التوصيات	جهة اتخاذ الإجراء	الإجراءات	الوضع
2-4 تعزيز اهتمام الجهات المانحة بحساب الاستجابة العاجلة كأداة لمنع الأزمات من التدهور والإسراع بتنفيذ التدخلات الخاصة بالطوارئ	شعبة العلاقات مع الجهات المانحة وإدارة العمليات	<p>◀ تشمل الآليات والوسائل المستخدمة لزيادة الوعي لدى الجهات المانحة وضمان مساهماتها: (1) نشرات التحذير، وتقارير الحالة، ومعلومات التشغيل، والنداءات؛ (2) والدعوة أثناء اجتماعات المجلس وعقد اجتماعات مع الوفود الحكومية؛ (3) وإجراء مشاورات غير رسمية. وفي مايو/أيار 2006، أصدر البرنامج نداءً إلى الجهات المانحة للمساهمة في حساب الاستجابة العاجلة، وشارك في التوقيع على هذا النداء مكتب تنسيق المساعدات الإنسانية</p>	جار
5- المشتريات			
1-5 ضمان حصول الموظفين في المكاتب القطرية المعنية على التدريب الملائم	شعبة الموارد البشرية وإدارة العمليات	<p>◀ تم تعزيز القدرة الإقليمية على الشراء عن طريق تدريب للمكتب الإقليمي على الشراء نظم في مايو/أيار 2006 وشارك فيه 28 موظفا من المكتب الإقليمي لغرب أفريقيا والمكتب الإقليمي لوسط أفريقيا، من بينهم اثنان من مكتب النيجر.</p> <p>◀ تم تعزيز قدرة المكتب الإقليمي في النيجر عن طريق تعيين موظفين دوليين من بينهم موظف للوجستيات والمشتريات</p>	مستكمل مستكمل
2-5 إجراء تحليل منتظم ومفصل بالتعاون مع الشركاء لتحركات الأسعار في الأسواق وكيفية استجابتها للمشتريات المحلية	المكتب الإقليمي، المكتب القطري بدعم من دائرة التحليل والتقدير والاستعداد	<p>◀ عن طريق التنسيق مع نظام الإنذار المبكر في حالات الطوارئ ونظام معلومات الأسواق الزراعية في النيجر، يقدم البرنامج دعما منهجيا لتفسير بيانات السوق.</p> <p>◀ تم نقل وظيفة موظف المشتريات في المكتب الإقليمي من داكار إلى بوركينافاسو لتسهيل تحليل السوق</p>	جار مستكمل
3-5 مواصلة إعطاء الأفضلية للمشتريات المحلية والإقليمية، مع ضمان وجود مجال للمناورة للجوء إلى الأسواق الدولية إذا اقتضى الموقف ذلك	دائرة المشتريات الغذائية والمكتب الإقليمي والمكتب القطري	<p>◀ تحتفظ دائرة المشتريات الغذائية بصورة شاملة عن أسواق السلع بالتشاور مع وحدات أخرى في المقر الرئيسي والمكاتب الإقليمية والمكاتب القطرية ذات الصلة. وتقتضى استراتيجية المشتريات المعتادة في حالات الطوارئ بضمان تلبية الاحتياجات بطريقة سريعة. وعند الاختيار بين المشتريات المحلية</p>	مستكمل



تنفيذ توصيات التقييم التي أجراها قسم التقييم للاستجابة للأزمة في النيجر في عام 2005

التوصيات	جهة اتخاذ الإجراء	الإجراءات	الوضع
		والإقليمية والدولية، يراعى توافر السلع وتكلفتها ومواعيد تسليمها. وفي الأيام الأولى لعملية الطوارئ، يتم عادة شراء السلع الغذائية من الأسواق المحلية لتسليمها واستهلاكها على الفور. وكمسألة مبدأ، يقوم البرنامج بشراء السلع من أماكن قريبة قدر المستطاع من السكان المتضررين من أجل احترام العادات الغذائية المحلية وتشجيع الإنتاج المحلي. وعن طريق الجمع بين المشتريات المحلية والإقليمية والدولية، يقلل البرنامج من مخاطر توقف الإمدادات، والتخلف من جانب أحد الموردين، وارتباك الأسواق المحلية أو الإقليمية، مع توريد الكميات المطلوبة بطريقة سريعة	
4-5 إعطاء الأفضلية للمشتريات تسليم ظهر السفينة وتجنب الشراء من مصادر غير مألوفة في حالات الطوارئ	دائرة المشتريات الغذائية	<p>في حالات الطوارئ، يفضل البرنامج الشراء على أساس تسليم ظهر السفينة/الكلفة والشحن، أما أثناء المراحل الأولى لإحدى حالات الطوارئ قد تكون قدرته اللوجستية محدودة نوعاً ما.</p> <p>يبدل البرنامج كل جهد لتجنب شراء السلع من موردين غير مألوفين أثناء حالات الطوارئ.</p>	مستكمل جار
6- بناء القدرات			
1-6 بحث إمكانية إنشاء فريق في المكتب الإقليمي للتخصص في الأمن الغذائي في بلدان السهل. وينبغي أن تشمل مهامه: (1) تعزيز الحوار مع السلطات الإقليمية المسؤولة عن الأمن الغذائي، ومع المنظمات الدولية؛ (2) وتشجيع ودعم الحوار بشأن تجديد الإطار المستخدم في تحليل الأزمات الغذائية في منطقة السهل؛ وتقديم الدعم للمكاتب الإقليمية والقطرية	المكتب الإقليمي وإدارة العمليات	<p>مول المقر الرئيسي إنشاء خمسة وظائف إضافية لموظفي تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها لشبكة الأمن الغذائي التابعة للمكتب الإقليمي والتي يتولاها الموظف الإقليمي لتحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها وتضم موظفين لتقدير الاحتياجات وموظفين لتحليل هشاشة الأوضاع لديهم دراية بالأمن الغذائي</p> <p>تم نقل موظف التقدير الإقليمي من دكار إلى أو غادوغو لتعزيز الروابط مع المؤسسات الإقليمية</p>	مستكمل مستكمل
2-6 تعزيز قدرة مكاتب البرنامج في البلدان المعرضة لأزمات متكررة، كذلك البلدان الموجودة في منطقة السهل. وفي النيجر،	المكتب القطري والمكتب الإقليمي	<p>يجرى تنفيذ هذه التوصية بقدر ما يسمح به التمويل</p> <p>يقوم موظفو تحليل هشاشة الأوضاع الإضافيون المقيمون في المكتب الإقليمي</p>	جار جار





تنفيذ توصيات التقييم التي أجراها قسم التقييم للاستجابة للأزمة في النيجر في عام 2005

الوضع	الإجراءات	جهة اتخاذ الإجراء	التوصيات
جار	<p>بتعزيز القدرة على الاستجابة المبكرة</p> <p>← يجرى تمويل الاستراتيجيات التالية لبناء القدرات عن طريق إدارة التنمية الدولية بالمملكة المتحدة، ومنحة التعزيز المؤسسي:</p> <p>– قدم تدريب على تقدير الأمن الغذائي في حالات الطوارئ لموظفي البرنامج والشركاء في النيجر في أبريل/نيسان 2006، وسوف يقدم في بلدان أخرى بمنطقة السهل؛</p> <p>– سوف تنظم دورات تدريبية على الإدارة القائمة على النتائج/الرصد والتقييم في جميع المكاتب القطرية؛</p> <p>– سوف يتم تحديث خطط الطوارئ الخاصة بالمكاتب الإقليمية في سبتمبر/أيلول 2006.</p>	وإدارة العمليات	ينبغي إعطاء الأولوية للإنذار المبكر وتقييم الاحتياجات والتغذية والرصد والتقييم
جار	<p>← ساهم التدريب على تقدير الأمن الغذائي في حالات الطوارئ في تعزيز قدرات البرنامج والشركاء الحكوميين.</p> <p>← سوف يعمل التدريب على الإدارة القائمة على النتائج/الرصد والتقييم على تعزيز القدرة المحلية أيضا</p>	شعبة الموارد البشرية والمكتب الإقليمي والمكتب القطري	3-6 ضمان حصول الموظفين المعينين في المكاتب القطرية على التدريب الذي يسمح لهم بأداء واجباتهم بصورة فعالة – بخلاف المشتريات – وحصولهم على التدريب على قضايا الأمن الغذائي في منطقة السهل
7- اللامركزية وصنع القرار			
مستكمل	<p>← وضع البرنامج بروتوكولا للإعلان عن حالات الطوارئ الرئيسية التي تتطلب دعما من المقر الرئيسي وأنشأ وظيفة منسق للطوارئ على مستوى المقر الرئيسي، يكون مسؤولا أمام النائب الأول للمدير التنفيذي، إدارة العمليات. وتم شغل المنصب وتحديد الأدوار والمسؤوليات</p> <p>← نظرا لأنه يلزم المزيد من المعلومات والمشورة في الميدان، استهلكت شعبة العلاقات مع الجهات المانحة عملية إرشاد معياري تركز على القضايا الرئيسية لتعبئة الموارد. وينبغي أن تتاح استنتاجاتها في مارس/آذار 2007.</p>	إدارة العمليات وإدارة السياسات والشؤون الخارجية	1-7 تحديد مستويات المسؤولية المختلفة فيما بين المقر الرئيسي والمكاتب الإقليمية والمكاتب القطرية وتعزيز فعاليتها، خاصة فيما يتعلق بالمشتريات الغذائية، وتعبئة الموارد، والاتصالات بما في ذلك إجراءات الموافقة
جار	<p>← نظرا لأنه يلزم المزيد من المعلومات والمشورة في الميدان، استهلكت شعبة العلاقات مع الجهات المانحة عملية إرشاد معياري تركز على القضايا الرئيسية لتعبئة الموارد. وينبغي أن تتاح استنتاجاتها في مارس/آذار 2007.</p>		

تنفيذ توصيات التقييم التي أجراها قسم التقييم للاستجابة للأزمة في النيجر في عام 2005

الوضع	الإجراءات	جهة اتخاذ الإجراء	التوصيات
جار	تم اعتماد النهج الموصى به في المكتب الإقليمي لغرب أفريقيا، وسوف ينعكس ذلك على عمليات الطوارئ في المستقبل. انظر القسم 1-2	المكتب الإقليمي وإدارة العمليات	2-7 في حالات الوقاية من الأزمات/التخفيف من آثارها، وبمجرد الموافقة على إحدى عمليات الطوارئ، يتم وضع آلية لرصد حالة الأمن الغذائي وتنفيذ التدخل على مستوى المكتب الإقليمي وإدارة العمليات
8- ما يخص النيجر تحديدا (إضافة إلى ما سبق)			
مستكمل	قدم البرنامج خلال عام 2006 معدات اتصالات متعددة لمنظمة OPVN، ومعدات أخرى ودعم مركبات للنظرء الحكوميين	المكتب الإقليمي وإدارة العمليات	1-8 مواصلة وتطوير دور البرنامج في الآلية الوطنية للوقاية من الأزمات الغذائية وإدارتها في النيجر في إطار الإصلاح الذي اقترحه التقييم الأخير للآلية
جار	يوصل البرنامج تقديم دعم برنامجي للشركاء العاملين، بما في ذلك تقديرات مشتركة للأمن الغذائي الأسري؛ والرصد المشترك للأسواق؛ والتخطيط لحالات الطوارئ؛ وتطوير قواعد البيانات		
مستكمل	وقع على الاتفاق عضوان جديان وهما: اليونيسيف وبلجيكا.	المكتب القطري	2-8 تشجيع توسيع الآلية الوطنية للوقاية من الأزمات الغذائية وإدارتها لتشمل الشركاء في التنمية والمنظمات غير الحكومية ومنظمات المجتمع المدني والمنظمات القروية
جار	يوصل البرنامج الترويج والدعوة لتوسيع الآلية الوطنية للوقاية من الأزمات الغذائية وإدارتها.		
مستكمل	بالتنسيق مع مكتب تنسيق المساعدات الإنسانية واليونيسيف ووكالات الأمم المتحدة الأخرى، دعم البرنامج إعداد خطة العمل الوطنية للأمن الغذائي لعام 2006	المكتب القطري	3-8 المساهمة في وضع خطة وطنية للطوارئ تسبقها مشاورات متعمقة بشأن اختيار الأدوات الأنسب لمختلف أنواع الأزمات وضخامتها - وملاءمة كل أداة
جار	يجرى إعداد الخطة الوطنية للطوارئ بمشاركة إيجابية من جميع الشركاء.		
جار	يجرى التعاون مع المنسق المقيم والممثل الخاص للأمين العام لغرب أفريقيا بشأن مبادرات منطقة السهل، لاسيما في النيجر	المكتب القطري	4-8 تعزيز الحوار السياسي مع الحكومة لضمان شفافية النقاش، باستخدام الحجج القائمة، مع إدماج تدابير الحكومة في النهج المشترك لمنظومة الأمم المتحدة في البلد
جار	يزداد التعاون بين البرنامج والحكومة - خطة العمل لعام 2006، وأنشطة لموسم الجفاف، وغير ذلك		



تنفيذ توصيات التقييم التي أجراها قسم التقييم للاستجابة للأزمة في النيجر في عام 2005

الوضع	الإجراءات	جهة اتخاذ الإجراء	التوصيات
جار	بالتنسيق مع اليونيسيف ومنظمة الصحة العالمية، بدأ البرنامج في إعادة تصميم استراتيجيته الخاصة ببرنامج التغذية لبلدان السهل الشمالي	المكتب القطري	5-8 إعادة فحص استراتيجية البرنامج في النيجر إذا لزم الأمر لتعزيز القضايا التغذوية في إطار الاتفاق الأخير مع اليونيسيف بشأن هذا الموضوع
جار	يدعو البرنامج لإدراج قضايا التغذية في ورقة استراتيجية الحد من الفقر.		

