

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Première session ordinaire
du Conseil d'administration**

Rome, 9–11 février 2009

QUESTIONS DE POLITIQUE GÉNÉRALE

**Point 5 de l'ordre du
jour**

Pour aval

F

Distribution: GÉNÉRALE
WFP/EB.1/2009/5-C
15 janvier 2009
ORIGINAL: ANGLAIS

CADRE DE RÉSULTATS STRATÉGIQUES



Le tirage du présent document a été restreint. Les documents présentés au Conseil d'administration sont disponibles sur Internet. Consultez le site Web du PAM (<http://www.wfp.org/eb>).

NOTE AU CONSEIL D'ADMINISTRATION

Le présent document est soumis au Conseil d'administration pour aval.

Le Secrétariat invite les membres du Conseil qui auraient des questions d'ordre technique à poser sur le présent document à contacter les fonctionnaires du PAM mentionnés ci-dessous, de préférence aussi longtemps que possible avant la réunion du Conseil.

Directrice, OEDAM*: Mme R. Hansen tél.: 066513-2008

Fonctionnaire principal chargé de la M. K. Owusu-Tieku tél.: 066513-3018
gestion axée sur les résultats, OEDAM:

Pour toute question relative à la distribution de la documentation destinée au Conseil d'administration, prière de contacter Mme C. Panlilio, Assistante administrative de l'Unité des services de conférence (tél.: 066513-2645).

* Division de la gestion des résultats et de l'obligation redditionnelle



RESUME

Le Cadre de résultats stratégiques est l'un des piliers du cadre stratégique, du cadre de gestion et du cadre d'obligation redditionnelle du PAM. Il constitue également la base du système de mesure des résultats, qui permet au PAM de s'assurer, sur la base de résultats tangibles, que son mandat et sa stratégie sont effectivement mis en œuvre. Il aide le PAM à montrer les progrès accomplis vers la réalisation de ses objectifs stratégiques et des objectifs du Millénaire pour le développement (OMD), en particulier la cible 1.C du premier objectif "Réduire de moitié, entre 1990 et 2015, la proportion de la population qui souffre de la faim".

Le présent document, qui est le premier Cadre de résultats stratégiques 2008–2011 à être mis en œuvre au niveau des bureaux de pays, servira de référence à l'alignement des systèmes nationaux de suivi et d'établissement de rapports et à la documentation des enseignements tirés de l'expérience concernant la réalisation des cinq nouveaux objectifs stratégiques du Programme. En 2010, le PAM sera en mesure de rendre compte de l'action qu'il aura menée au titre du Programme de travail 2009, en utilisant le présent cadre de résultats.

Enfin, le document décrit certaines spécificités du Cadre de résultats stratégiques ainsi que les efforts déployés actuellement par la Division de la gestion des résultats et de l'obligation redditionnelle (OEDAM) pour appuyer son utilisation.

PROJET DE DECISION*

Le Conseil donne son aval au Cadre de résultats stratégiques présenté dans le document WFP/EB.1/2009/5-C, en se réservant la possibilité d'y apporter des améliorations sur la base des observations formulées par les membres du Conseil lors des débats et des éventuelles difficultés rencontrées lors de la mise en œuvre sur le terrain.

* Ceci est un projet de décision. Pour la décision finale adoptée par le Conseil, voir le document intitulé "Décisions et recommandations" publié à la fin de la session du Conseil.

INTRODUCTION

1. Le Plan stratégique du PAM (2008–2011) structure la vision, la mission et l'orientation du Programme autour de 5 objectifs stratégiques et de 14 buts alignés sur ceux-ci. Il vise à soutenir l'action menée par les gouvernements et la communauté internationale pour trouver des solutions à long terme au problème de la faim.
2. Chaque objectif stratégique cible les activités du PAM comme suit:
 - Objectif stratégique 1: situations d'urgence
 - Objectif stratégique 2: prévention, préparation aux catastrophes et atténuation de leurs effets
 - Objectif stratégique 3: situations postérieures à une crise
 - Objectif stratégique 4: faim chronique et dénutrition
 - Objectif stratégique 5: renforcement des capacités
3. Pour garantir l'alignement des activités et la mise en œuvre du Plan stratégique sur le terrain, les bureaux de pays devront élaborer un document de stratégie de pays décrivant l'orientation stratégique présente et future des interventions conduites par le PAM pour lutter contre la faim. Ce document recensera les causes du problème dans le pays et, de là, déterminera le meilleur outil à utiliser par le PAM pour contribuer à le résoudre. Le document de stratégie de pays constituera ainsi pour le PAM un plan d'action national concis.
4. Le Cadre de résultats stratégiques est également la référence utilisée pour aligner les systèmes nationaux de suivi et d'établissement de rapports sur les cinq objectifs stratégiques du PAM: il permet ainsi au Programme de suivre les effets directs et les produits obtenus au niveau des projets pour pouvoir ensuite en faire la synthèse et faire apparaître les résultats obtenus au niveau de l'ensemble du Programme.
5. Pour faciliter la mesure des résultats au niveau des projets et guider les évaluations d'impact, le Cadre de résultats stratégiques relie les cinq objectifs à des effets directs et à des produits. En fonction des objectifs et du contexte de chaque projet, une série d'indicateurs obligatoires sera sélectionnée et utilisée pour mesurer les effets directs et les produits au niveau des projets. Ces indicateurs feront partie des séries d'indicateurs utilisées pour les évaluations approfondies de la sécurité alimentaire et de la vulnérabilité, l'analyse et la cartographie de la vulnérabilité (ACV) et les évaluations des besoins. Ces résultats seront complétés par des effets directs et des indicateurs spécifiques aux projets. Tous les indicateurs seront définis dans un Recueil d'indicateurs afin d'assurer la cohérence des mesures et des analyses.

SPECIFICITES DU CADRE DE RESULTATS STRATEGIQUES

6. Chacun des objectifs stratégiques, de même que les indicateurs qui leur sont obligatoirement associés, présente un contexte spécifique pour chaque intervention du PAM. Un indicateur peut se rapporter à plus d'un objectif stratégique mais les effets directs, les cibles visées par le Programme, celles visées par les projets et la composition des indicateurs sont propres à chaque contexte. On peut citer quelques exemples:
 - Le "score de consommation alimentaire" est utilisé pour les Objectifs stratégiques 1, 2, 3 et 4, mais la valeur seuil fixée pour chaque cible visée par le projet est liée au contexte et dépend du modèle local de consommation alimentaire. Le PAM calcule la



différence entre le score de consommation effectif et le score de référence au niveau du ménage.

- Le taux de scolarisation est mesuré pour rendre compte de deux effets directs distincts. Au titre de l'Objectif stratégique 3 (situations postérieures à une crise), l'effet direct attendu est la stabilisation de la scolarisation aux niveaux antérieurs à la crise; le "taux de rétention scolaire" est utilisé comme un indicateur indirect de la contribution de l'alimentation scolaire à l'obtention de cet effet direct. Au titre de l'Objectif stratégique 4 (faim chronique et dénutrition), l'effet direct escompté de l'alimentation scolaire est l'amélioration de l'accès à l'éducation et le développement du capital humain. Ces deux effets directs distincts exigent des indicateurs calculés selon des méthodes différentes.
 - Le "score en termes d'avoirs" s'applique aux catégories d'avoirs propres à chaque contexte. Pour l'Objectif stratégique 2 (prévention, préparation aux catastrophes et atténuation de leurs effets), ce sont les avoirs naturels et matériels susceptibles de réduire les risques et d'atténuer les effets des catastrophes qui sont pris en considération, tandis que pour l'Objectif stratégique 3 (situations postérieures à une crise), ce sont les avoirs fondamentaux liés aux moyens d'existence – avoirs naturels, matériels et sociaux. Pour l'Objectif stratégique 4 (faim chronique et dénutrition), les catégories retenues sont les avoirs humains, financiers et naturels.
7. Le renforcement des capacités recoupe tous les aspects. Dans le souci d'obtenir des résultats liés à chaque objectif stratégique et à chaque but, le renforcement des capacités propres à chaque secteur est évalué au titre des Objectifs stratégiques 2, 3 et 4. Les activités plus générales de renforcement des capacités à l'échelon national relèvent de l'Objectif stratégique 5.
 8. Les produits mesurent la conversion des intrants en résultats matériels ou quantifiables – par exemple, le "nombre de bénéficiaires" et le "nombre d'écoles bénéficiant de l'aide du PAM" – directement liés à des activités spécifiques du Programme. Ils sont présentés pour fournir des résultats mesurables, intégrés à la chaîne des résultats depuis les produits jusqu'aux effets directs et aux buts, le PAM ayant ainsi la garantie que son aide est fournie aux bénéficiaires désignés en quantité adéquate et au moment opportun.
 9. La réalisation des activités au titre de chaque objectif stratégique requiert de solides partenariats et mécanismes de coordination. Les traitements contre la tuberculose et le VIH, par exemple, ne sont pas du ressort du PAM, contrairement à l'apport d'une aide alimentaire et d'un appui nutritionnel en faveur des personnes vivant avec le VIH ou la tuberculose, qui améliore l'efficacité des programmes de traitement. Cet appui donne une indication indirecte de l'adhérence au traitement du début jusqu'à la fin de la thérapie. Les indicateurs d'effets directs et les cibles se rapportent à la contribution du PAM; les résultats effectifs des traitements ne sont pas attribués au PAM.
 10. Le PAM a adopté ou conçu des indicateurs et des pratiques de mesure avec les partenaires suivants:
 - **Objectif stratégique 1:** Cooperative for Assistance and Relief Everywhere (CARE), Fonds des Nations Unies pour l'enfance (UNICEF), Organisation mondiale de la santé (OMS)
 - **Objectif stratégique 2:** Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO), Fonds international de développement agricole (FIDA)
 - **Objectif stratégique 3:** FAO, Bureau de la coordination des affaires humanitaires, Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCR)



- **Objectif stratégique 4:** FAO, Programme commun des Nations Unies sur le VIH/sida (ONUSIDA), Organisation des Nations Unies pour l'éducation, la science et la culture (UNESCO), OMS, Banque mondiale. Le PAM a également adapté un indicateur élaboré lors de la session extraordinaire de l'Assemblée générale des Nations Unies sur le VIH/sida.
 - **Objectif stratégique 5:** FAO, FIDA, gouvernements nationaux.
11. Le Cadre de résultats stratégiques distingue plusieurs types d'indicateurs d'effets directs. La plupart d'entre eux sont des indicateurs reconnus à l'échelon international, fondés sur des normes convenues, et utilisés par les organisations des Nations Unies; ils apparaissent en caractères normaux. Une autre série d'indicateurs a été mise au point en coopération avec les partenaires opérationnels du PAM; ils apparaissent en caractères gras. Un troisième groupe d'indicateurs est lié aux méthodologies spécifiques du PAM; ils apparaissent en italiques.

MESURES DESTINEES A APPUYER L'UTILISATION DU CADRE DE RESULTATS STRATEGIQUES

12. La supervision de l'utilisation du Cadre de résultats stratégiques requiert l'adoption d'une série de mesures. Au nombre des activités de renforcement des capacités destinées à faciliter la mise en œuvre du Plan stratégique figurera l'utilisation du présent cadre. Le Recueil d'indicateurs fournira des indications normatives sur l'utilisation des indicateurs.
13. OEDAM élaborera une stratégie pour la mesure des résultats et établira des normes statutaires minimales en matière d'obligation redditionnelle aux niveaux du Programme et des projets. La Division se penchera aussi sur les objectifs et les priorités d'apprentissage aux niveaux du Programme, des bureaux régionaux et des bureaux de pays. L'une des difficultés que rencontre le PAM dans la mesure des résultats est le manque de fiabilité, voire l'absence totale, des sources de données. Certains bureaux de pays ont déjà mis en place des systèmes de suivi efficaces; ils sont tous encouragés à développer les systèmes de suivi locaux déjà en place avec les gouvernements hôtes et les partenaires du PAM. Les indicateurs institutionnels vont être inclus dans le nouveau système WINGS II, ce qui facilitera l'extraction des données. Il est prévu de procéder au recensement des risques associés aux indicateurs sélectionnés par le Cadre de résultats stratégiques; ils seront spécifiquement signalés dans le Recueil d'indicateurs.
14. Le PAM intervient dans un grand nombre de situations régionales ou nationales complexes et le Cadre de résultats stratégiques doit être suffisamment flexible pour prendre en compte chaque contexte. À plus long terme, parallèlement à la mise en œuvre générale, le PAM devra se pencher sur des questions telles que l'attribution d'une "valeur" plus élevée aux résultats obtenus dans les circonstances les plus difficiles ou la mesure de la contribution du PAM à la transition entre une situation d'urgence et une situation stable.

CADRE DE RÉSULTATS STRATÉGIQUES

Veillez noter que le présent cadre se réfère à tous les résultats obtenus grâce à l'aide et au soutien du PAM (au profit des ménages, des communautés, des gouvernements et d'autres entités comme les écoles).

Les divers types d'indicateurs d'effets directs sont reconnaissables grâce aux caractères utilisés: i) caractères normaux: indicateurs reconnus à l'échelon international, fondés sur des normes convenues, et utilisés par les organisations des Nations Unies; ii) **caractères gras**: indicateurs conçus en coopération avec les partenaires opérationnels du PAM; et iii) *caractères italiques*: méthodologies propres au PAM

OBJECTIF STRATEGIQUE 1: SAUVER DES VIES ET PROTÉGER LES MOYENS DE SUBSISTANCE DANS LES SITUATIONS D'URGENCE			Contribution à la réalisation des OMD 1 et 4
Buts 1. <i>Sauver des vies dans les situations d'urgence et ramener la malnutrition aiguë causée par un choc en deçà du seuil critique</i> 2. <i>Protéger les moyens de subsistance et renforcer l'autosuffisance dans les situations d'urgence et les premières phases de redressement</i> 3. <i>Porter secours aux réfugiés, aux personnes déplacées et aux autres groupes et communautés vulnérables dont la sécurité alimentaire et nutritionnelle a été compromise par un choc</i>			
Effets directs	Indicateurs	Cibles visées et mesure des résultats au niveau du Programme ¹	Cibles visées par les projets et source des données
Effet direct 1.1: Réduction ou stabilisation de la malnutrition aiguë chez les enfants de moins de 5 ans parmi les populations ciblées frappées par la crise	1.1.1 Prévalence de la malnutrition aiguë chez les enfants de moins de 5 ans ² (en pourcentage du rapport poids/taille)	Réduction de la prévalence de la malnutrition aiguë chez les enfants de moins de 5 ans pour 80% des populations ciblées Stabilisation de la prévalence de la malnutrition aiguë chez les enfants de moins de 5 ans pour 80% des populations ciblées	Cible: propre à une population donnée – réduction de la prévalence de la malnutrition aiguë Source: données provenant des enquêtes Cible: propre à une population donnée – stabilisation du taux de prévalence de la malnutrition aiguë au niveau existant avant la crise Source: données provenant des enquêtes
	1.1.2 Périmètre brachial ³	Stabilisation de la prévalence du faible périmètre brachial pour 80% des populations ciblées	Cible: propre à une population donnée – stabilisation de la prévalence du faible périmètre brachial Source: données provenant des enquêtes et des évaluations
Effet direct 1.2: Réduction ou stabilisation de la mortalité chez les enfants de moins de 5 ans et chez les adultes dans les populations ciblées frappées par la crise ⁴	1.2.1 Taux brut de mortalité	Réduction du taux brut de mortalité pour 100% des populations ciblées Stabilisation du taux brut de mortalité pour 100% des populations ciblées	Cible: propre à une population donnée – réduction du taux brut de mortalité Source: données provenant des enquêtes annuelles Cible: propre à une population donnée – stabilisation du taux brut de mortalité au niveau existant avant la crise Source: données provenant des enquêtes annuelles
	1.2.2 Taux de mortalité par groupe d'âge chez les enfants de moins de 5 ans ⁵	Réduction du taux de mortalité par groupe d'âge chez les enfants de moins de 5 ans pour 100% des populations ciblées	Cible: propre à une population donnée – réduction du taux de mortalité par groupe d'âge chez les enfants de moins de 5 ans Source: données provenant des enquêtes annuelles

¹ Seuls les projets alignés sur un objectif stratégique précis sont censés rendre compte des résultats obtenus au regard des indicateurs du PAM. L'analyse des résultats inclura uniquement les données dérivées de ces projets.

² Le taux de malnutrition aiguë chez les enfants de moins de 5 ans est une mesure indirecte de la situation nutritionnelle de la population.

³ Le périmètre brachial (circonférence du bras) chez les enfants de moins de 5 ans est une mesure indirecte de la situation nutritionnelle de la population.

⁴ Cet effet direct est approprié dans le cas des opérations d'urgence de grande envergure.

⁵ Le taux de mortalité par groupe d'âge chez les enfants de moins de 5 ans indique le risque relativement à une population à la mi-période, tout comme le taux brut de mortalité et les autres taux de mortalité par âge.



OBJECTIF STRATEGIQUE 1: SAUVER DES VIES ET PROTÉGER LES MOYENS DE SUBSISTANCE DANS LES SITUATIONS D'URGENCE			Contribution à la réalisation des OMD 1 et 4
Buts 1. <i>Sauver des vies dans les situations d'urgence et ramener la malnutrition aiguë causée par un choc en deçà du seuil critique</i> 2. <i>Protéger les moyens de subsistance et renforcer l'autosuffisance dans les situations d'urgence et les premières phases de redressement</i> 3. <i>Porter secours aux réfugiés, aux personnes déplacées et aux autres groupes et communautés vulnérables dont la sécurité alimentaire et nutritionnelle a été compromise par un choc</i>			
Effets directs	Indicateurs	Cibles visées et mesure des résultats au niveau du Programme ¹	Cibles visées par les projets et source des données
		Stabilisation du taux de mortalité par groupe d'âge chez les enfants de moins de 5 ans pour 100% des populations ciblées	Cible: propre à une population donnée – stabilisation du taux de mortalité par groupe d'âge chez les enfants de moins de 5 ans au niveau existant avant la crise Source: données provenant des enquêtes annuelles
Effet direct 1.3: Amélioration de la consommation alimentaire des ménages ciblés frappés par la crise, pendant la période couverte par l'assistance du PAM ⁶	1.3.1 <i>Score de consommation alimentaire des ménages</i>	Score supérieur à la valeur seuil pour 80% des ménages ciblés	Cible: score de consommation alimentaire supérieur à 21 ou 28 parmi les ménages ciblés ⁷ Source: données provenant des enquêtes annuelles
	1.3.2 Périmètre brachial des femmes enceintes	Stabilisation de la prévalence d'un faible périmètre brachial chez 80% des femmes enceintes ciblées	Cible: propre à une population donnée – Stabilisation de la prévalence d'un faible périmètre brachial chez les femmes enceintes Source: données provenant des enquêtes ou des évaluations
Produits	Indicateurs		
Produits 1.1/1.2/1.3: Produits alimentaires et articles non alimentaires de qualité distribués en quantité suffisante et en toute sécurité aux femmes, hommes, filles et garçons ciblés (à utiliser pour les Objectifs stratégiques 1 à 4)	1.1.1	Nombre de femmes, d'hommes, de filles et de garçons recevant des articles alimentaires et non alimentaires, par catégorie et en pourcentage des chiffres prévus.	
	1.1.2	Quantités de produits alimentaires distribués, par type de produit, en pourcentage des distributions prévues ⁸	
	1.1.3 a)	Quantités d'aliments enrichis, de compléments alimentaires et de suppléments nutritionnels spéciaux distribués, par type de produit, en pourcentage des distributions prévues	
	1.1.3 b)	Quantités d'aliments enrichis, de compléments alimentaires et de suppléments nutritionnels spéciaux distribués, par type de produit, en pourcentage des distributions effectives	
	1.1.4	Quantités d'articles non alimentaires distribués, par type d'article, en pourcentage des distributions prévues	
	1.1.5	Nombre d'incidents de sécurité	

⁶ Les résultats seront ventilés par sexe, par âge et par groupe (personnes déplacées, réfugiés, victimes d'un conflit, victimes d'une catastrophe, orphelins et autres enfants vulnérables).

⁷ La valeur seuil dépend des habitudes alimentaires locales et de la composition du régime alimentaire.

⁸ Quantité, qualité et ponctualité incluses.



OBJECTIF STRATEGIQUE 2: PREVENIR LA FAIM AIGUË ET INVESTIR DANS LA PREPARATION AUX CATASTROPHES ET L'ATTENUATION DE LEURS EFFETS			Contribution à la réalisation des OMD 1 et 7
Buts 1. Appuyer et renforcer les capacités des gouvernements de se préparer aux situations de faim aiguë provoquées par des catastrophes, de les évaluer et de réagir en conséquence 2. Protéger et renforcer la résistance aux chocs des communautés, notamment l'adaptation aux changements climatiques, grâce à des programmes de protection sociale ou de création d'emplois			
Effets directs	Indicateurs	Cibles visées et mesure des résultats au niveau du Programme	Cibles visées par les projets et source des données
Effet direct 2.1: Mise en place et amélioration, avec l'aide au renforcement des capacités du PAM, de systèmes d'alerte précoce, de plans d'intervention d'urgence ⁹ et de systèmes de suivi de la sécurité alimentaire	2.1.1 Indice de préparation aux catastrophes	Renforcement des capacités du gouvernement conformément aux prévisions dans 80% des pays recevant une aide	Cible: l'indice de préparation aux catastrophes est égal ou supérieur à 7, montrant que les capacités du gouvernement de se préparer aux catastrophes et de gérer les informations relatives à la sécurité alimentaire ont été renforcées grâce à l'aide du PAM Source: données provenant du suivi annuel et/ou des enquêtes
Effet direct 2.2: Consommation alimentaire suffisante des ménages ciblés risquant de connaître une faim aiguë, pendant la période couverte par l'assistance du PAM	2.2.1 Score de consommation alimentaire des ménages	Score supérieur à la valeur seuil pour 80% des ménages ciblés	Cible: le score de consommation alimentaire est stabilisé à 35/42 ou plus pour les ménages ciblés Source: données provenant des enquêtes annuelles
Effet direct 2.3: Réduction des risques de catastrophe à l'échelon communautaire dans les communautés ciblées	2.3.1 Score des ménages en termes d'emplois¹⁰	Augmentation du nombre d'emplois utilisés pour prévenir les catastrophes et en atténuer les effets chez 80% des ménages ciblés	Cible: une valeur seuil a été définie pour mesurer l'augmentation du nombre d'emplois (créés ou remis en état) des ménages utilisés pour atténuer les effets des catastrophes par rapport aux niveaux de départ Source: données provenant des enquêtes
	2.3.2 Score des communautés en termes d'emplois¹¹	Augmentation du nombre d'emplois utilisés pour prévenir les catastrophes et en atténuer les effets chez 80% des communautés ciblées	Cible: une valeur seuil a été définie pour mesurer l'augmentation du nombre d'emplois (créés ou remis en état) des communautés utilisés pour atténuer les effets des catastrophes par rapport aux niveaux de départ Source: Données provenant des enquêtes
Produits	Indicateurs		
Produit 2.1: Mesures mises en place pour atténuer les effets des catastrophes, avec l'aide au renforcement des capacités du PAM	2.1.1 Systèmes de prévention des catastrophes et d'atténuation de leurs effets mis en place, par type (systèmes d'alerte précoce, plans d'intervention d'urgence, systèmes de suivi de la sécurité alimentaire, etc.)		
Produit 2.2: (voir produits 1.1/1.2)			
Produit 2.3: Nombre de dispositifs destinés à atténuer les effets des catastrophes qui ont été créés ou remis en état par les communautés ciblées	2.3.1 Nombre de dispositifs destinés à atténuer les effets des catastrophes qui ont été créés ou remis en état, par type et par unité de mesure (nombre d'hectares protégés/mis en valeur; nombre d'arbres plantés, de digues construites, etc.)		



⁹ Il peut s'agir de plans gouvernementaux ou de plans interorganisations.

¹⁰ Dans le contexte de l'Objectif stratégique 2, **les avoirs des ménages susceptibles d'atténuer les effets des catastrophes** sont les avoirs **naturels** (terre, eau, forêts, etc.) et **matériels** (moyens productifs tels qu'outils et matériel, animaux d'élevage, infrastructures, etc.).

¹¹ Dans le contexte de l'Objectif stratégique 2, **les avoirs communautaires susceptibles d'atténuer les effets des catastrophes** sont les avoirs **naturels** (terre, eau, forêts, etc.) et **matériels** (moyens productifs tels qu'outils et matériel, animaux d'élevage, infrastructures, etc.).

OBJECTIF STRATÉGIQUE 3: REMETTRE SUR PIED LES COMMUNAUTÉS ET RECONSTITUER LEURS MOYENS DE SUBSISTANCE APRÈS UN CONFLIT OU UNE CATASTROPHE OU DANS LES PÉRIODES DE TRANSITION			Contribution à la réalisation des OMD 1 et 7
Buts 1. Faciliter le retour des réfugiés et des personnes déplacées en leur fournissant une assistance alimentaire et nutritionnelle 2. Aider les communautés et les familles à rétablir leurs moyens de subsistance et leur sécurité alimentaire et nutritionnelle après un choc 3. Aider à créer ou à reconstruire les capacités d'approvisionnement ou de livraison des produits alimentaires des pays et des communautés touchés par une crise et contribuer à empêcher la reprise des conflits			
Effets directs	Indicateurs	Cibles visées et mesure des résultats au niveau du Programme	Cibles visées par les projets et source des données
Effet direct 3.1: Consommation alimentaire suffisante des ménages, des communautés, des personnes déplacées et des réfugiés ciblés, pendant la période couverte par l'assistance du PAM ¹²	3.1.1 <i>Score de consommation alimentaire des ménages</i>	Score supérieur à la valeur seuil dans 80% des ménages ciblés	Cible: score de consommation alimentaire supérieur à 35/42 Source: données provenant du suivi annuel et/ou des enquêtes
	3.1.2 Indicateur des stratégies de survie	Moindre recours à des expédients dangereux dans 80% des communautés ciblées	Cible: stabilisation ou baisse de l'indicateur des stratégies de survie ¹³ Source: données provenant du suivi annuel et/ou des enquêtes
Effet direct 3.2: Meilleur accès des communautés ciblées à des avoirs dans les situations fragiles et les périodes de transition	3.2.1 <i>Score des communautés en termes d'avoirs</i> ¹⁴	Augmentation du nombre d'avoirs productifs fonctionnels et utiles dans 80% des communautés ciblées	Cible: une valeur seuil a été définie pour mesurer l'augmentation d'avoirs productifs fonctionnels communautaires (créés ou remis en état), par rapport aux niveaux de départ Source: données provenant des enquêtes
Effet direct 3.3: Stabilisation de la scolarisation des filles et des garçons, y compris des personnes déplacées et des réfugiés, dans les écoles appuyées par le PAM au niveau enregistré avant la crise	3.3.1 <i>Taux de rétention scolaire</i>	Objectif atteint dans 80% des écoles échantillonnées	Cible: taux de rétention scolaire égal à 90% pour les filles et les garçons dans les situations postérieures à une crise Source: données provenant des enquêtes auprès des écoles échantillonnées
Produits	Indicateurs		
Produit 3.1: (voir produits 1.1/1.2)			
Produit 3.2: Dispositifs créés ou remis en état par les communautés et les personnes ciblées pour garantir leurs moyens de subsistance	3.2.1 Nombre de dispositifs communautaires créés par les communautés et les personnes ciblées 3.2.2 Nombre de femmes et d'hommes formés sur les questions d'appui aux moyens de subsistance		
Produit 3.3 Nombre d'écoles couvertes par le programme d'alimentation scolaire conformément au programme de travail	3.3.1 Nombre d'écoles appuyées par le PAM		

¹² Les résultats seront ventilés par sexe, âge et groupe (personnes déplacées, réfugiés, victimes de conflits, victimes de catastrophes, orphelins et autres enfants vulnérables).

¹³ Indicateur fixé sur la base des avoirs productifs et des avoirs des ménages, des enfants scolarisés et du niveau d'endettement.

¹⁴ Dans le contexte de l'Objectif stratégique 3, **les avoirs communautaires** sont les avoirs **naturels** (terre, eau, forêts etc.), **matériels** (moyens productifs tels qu'outils et matériel, animaux d'élevage, infrastructures, etc.) et **sociaux** (groupements communautaires, valeurs, comportements, liens de parenté, etc.).



OBJECTIF STRATEGIQUE 4: RÉDUIRE LA FAIM CHRONIQUE ET LA DENUTRITION			Contribution à la réalisation des OMD 1 à 6
Buts 1. Aider les pays à ramener les taux de dénutrition en deçà du seuil critique et briser le cercle vicieux de la faim chronique transmise de génération en génération 2. Relever le niveau de l'éducation, de la nutrition et de la santé de base grâce à une aide alimentaire et nutritionnelle et à des outils destinés à protéger la sécurité alimentaire et nutritionnelle 3. Satisfaire les besoins alimentaires et nutritionnels des personnes touchées par le VIH/sida, la tuberculose ou d'autres pandémies			
Effets directs	Indicateurs	Cibles visées et mesure des résultats au niveau du Programme	Cibles visées par les projets et source des données
Effet direct 4.1 a): Augmentation de la capacité de production d'aliments enrichis, y compris les compléments alimentaires et les suppléments nutritionnels spéciaux dans les pays recevant une aide du PAM Effet direct 4.1 b): Consommation alimentaire suffisante des ménages ciblés pendant la période couverte par l'assistance du PAM ¹⁵ Effet direct 4.1 c): Amélioration de l'accès des ménages ciblés aux avoirs productifs et non productifs pour briser le cercle vicieux de la faim chronique transmise de génération en génération ¹⁶	4.1.1 <i>Augmentation en pourcentage de la production d'aliments enrichis, y compris les compléments alimentaires et les suppléments nutritionnels spéciaux</i> 4.1.2 <i>Score de consommation alimentaire des ménages</i> 4.1.3 <i>Score des ménages en termes d'avoirs</i> ¹⁷	Objectif de production atteint dans 80% pays recevant une aide du PAM Score supérieur à la valeur seuil pour 80% des ménages ciblés Augmentation du nombre d'avoirs productifs et non productifs fonctionnels et utiles pour 80% des ménages ciblés	Cible: objectif établi pour le pays afin d'évaluer la hausse en pourcentage de la production, par type de produit, pendant la période couverte par l'assistance du PAM Source: évaluation des capacités Cible: le score de consommation alimentaire est supérieur à 35/42 parmi les ménages ciblés Source: enquête annuelle auprès des ménages ou données provenant du suivi Cible: une valeur seuil a été définie pour mesurer l'augmentation du nombre d'avoirs productifs et non productifs fonctionnels des ménages par rapport aux niveaux de départ Source: données provenant des enquêtes
Effet direct 4.2 a): Amélioration de l'accès à l'éducation et valorisation du capital humain dans les écoles appuyées par le PAM	4.2.1 Taux de scolarisation: taux annuel moyen ¹⁸ de variation du nombre de filles et de garçons inscrits 4.2.2 Taux de fréquentation: nombre de jours pendant lesquels les filles et les garçons vont en classe, en pourcentage du nombre total de jours de classe 4.2.3 Ratio garçons/filles parmi les enfants inscrits	Au moins 6% d'augmentation par an dans 80% des écoles appuyées par le PAM Taux de fréquentation égal ou supérieur à 90% dans 80% des écoles appuyées par le PAM Ratio garçons/filles égal à 1 dans 95% des écoles appuyées par le PAM	Cible: 6% d'augmentation du taux de scolarisation annuel Source: données provenant du suivi annuel et/ou des enquêtes Cible: taux de fréquentation égal à 90% Source: données provenant du suivi annuel et/ou des enquêtes Cible: Ratio garçons/filles égal à 1 Source: données provenant du suivi annuel et/ou des enquêtes

¹⁵ Les programmes de protection social en faveur des ménages touchés par le sida, y compris les enfants isolés, contribuent à cet effet direct.

¹⁶ Y compris les personnes vivant avec le VIH et la promotion des moyens d'existence.

¹⁷ Dans le contexte de l'Objectif stratégique 4, **les avoirs des ménages** sont les avoirs **naturels** (terre, eau, forêts, etc.), **humains** (situation sanitaire et nutritionnelle, capacité physique, niveau d'instruction, etc.) et **financiers** (crédit, prêts, épargne, etc.).

¹⁸ Cette moyenne est calculée à partir du taux annuel de variation de toutes les écoles divisé par le nombre des écoles ayant fait l'objet de l'enquête.



OBJECTIF STRATEGIQUE 4: RÉDUIRE LA FAIM CHRONIQUE ET LA DENUTRITION			Contribution à la réalisation des OMD 1 à 6
Buts 1. Aider les pays à ramener les taux de dénutrition en deçà du seuil critique et briser le cercle vicieux de la faim chronique transmise de génération en génération 2. Relever le niveau de l'éducation, de la nutrition et de la santé de base grâce à une aide alimentaire et nutritionnelle et à des outils destinés à protéger la sécurité alimentaire et nutritionnelle 3. Satisfaire les besoins alimentaires et nutritionnels des personnes touchées par le VIH/sida, la tuberculose ou d'autres pandémies			
Effets directs	Indicateurs	Cibles visées et mesure des résultats au niveau du Programme	Cibles visées par les projets et source des données
Effet direct 4.2 b): Amélioration de l'accès à l'éducation et valorisation du capital humain des orphelins et des autres enfants vulnérables (filles et garçons) recevant une aide dans les établissements scolaires formels et non formels	4.2.4 Taux de passage en classe supérieure des garçons et des filles	Taux de passage en classe égal ou supérieur à 50% dans 80% des écoles appuyées par le PAM	Cible: Taux de passage en classe supérieure égal à 50% Source: données provenant des enquêtes auprès des écoles échantillonnées
	4.2.5 Taux de scolarisation des orphelins et autres enfants vulnérables: taux annuel moyen de variation du nombre d'orphelins et d'autres enfants vulnérables (filles et garçons) inscrits	Taux annuel d'augmentation des inscriptions égal ou supérieur à 4% dans 80% des écoles appuyées par le PAM	Cible: Taux annuel d'augmentation des inscriptions égal à 4% Source: données provenant du suivi annuel et/ou des enquêtes
	4.2.6 Taux de fréquentation des orphelins et autres enfants vulnérables: nombre de jours pendant lesquels les orphelins et autres enfants vulnérables (garçons et filles) vont en classe, en pourcentage du total de jours de classe	Taux de fréquentation égal ou supérieur à 80% dans 80% des écoles appuyées par le PAM	Cible: taux de fréquentation égal à 80% ¹⁹ Source: données provenant du suivi annuel et/ou des enquêtes
Effet direct 4.3: Amélioration de la situation nutritionnelle des femmes, filles et garçons ciblés	4.3.1 Prévalence des retards de croissance chez les enfants ciblés de moins de 2 ans (en pourcentage du rapport taille/âge)	Objectif nutritionnel atteint pour 80% des projets	Cible: réduction de 10% ²⁰ par an des retards de croissance Source: données provenant du suivi et/ou des enquêtes
	4.3.2 Prévalence de l'anémie ferriprive chez les femmes et les enfants ²¹	Objectif nutritionnel atteint pour 80% des projets	Cibles: <ul style="list-style-type: none"> - réduction de 10% par an de la prévalence de l'anémie ferriprive si des aliments enrichis sont fournis; - réduction de 20% par an de la prévalence de l'anémie ferriprive si des micronutriments en poudre sont fournis Source: données provenant du suivi et/ou des enquêtes

¹⁹ 80% représente le nombre minimum de jours d'école requis pour que les enfants réussissent leurs examens et passent dans la classe supérieure. Cependant, il se peut que les orphelins et autres enfants vulnérables manquent des jours de classe s'ils doivent accomplir d'autres tâches, comme s'occuper de leurs parents malades; le taux pourrait donc être ajusté en fonction du contexte du pays.

²⁰ Indique la réduction en pourcentage et non pas les points de pourcentage de la réduction.

²¹ <110 g/l pour les femmes enceintes; <120 g/l pour les femmes qui ne sont pas enceintes; 110 g/l pour les enfants âgés entre 6 et 59 mois.



OBJECTIF STRATEGIQUE 4: RÉDUIRE LA FAIM CHRONIQUE ET LA DENUTRITION			Contribution à la réalisation des OMD 1 à 6
Buts 1. Aider les pays à ramener les taux de dénutrition en deçà du seuil critique et briser le cercle vicieux de la faim chronique transmise de génération en génération 2. Relever le niveau de l'éducation, de la nutrition et de la santé de base grâce à une aide alimentaire et nutritionnelle et à des outils destinés à protéger la sécurité alimentaire et nutritionnelle 3. Satisfaire les besoins alimentaires et nutritionnels des personnes touchées par le VIH/sida, la tuberculose ou d'autres pandémies			
Effets directs	Indicateurs	Cibles visées et mesure des résultats au niveau du Programme	Cibles visées par les projets et source des données
	4.3.3 Prévalence de l'insuffisance pondérale chez les enfants ciblés de moins de 5 ans ²² (en pourcentage du rapport poids/âge)	Objectif nutritionnel atteint pour 80% des projets	Cible: réduction de 10% par an de la prévalence de l'insuffisance pondérale Source: données provenant du suivi et/ou des enquêtes
Effet direct 4.4: Amélioration de la réussite du traitement contre la tuberculose pour les patients ciblés	4.4.1 Taux de réussite du traitement antituberculeux ²³	Taux de réussite du traitement antituberculeux de 85% pour 65% des projets	Cible: 85% de taux de réussite du traitement antituberculeux ²⁴ Source: données provenant du suivi et/ou des enquêtes
Effet direct 4.5: Augmentation du pourcentage d'adultes et d'enfants vivant avec le VIH et recevant un appui nutritionnel qui poursuivent leur thérapie antirétrovirale 6 à 12 mois après le début du traitement ²⁵	4.5.1 % pourcentage d'adultes et d'enfants vivant avec le VIH et recevant un appui nutritionnel qui poursuivent leur thérapie antirétrovirale 6 à 12 mois après le début du traitement	Objectif atteint pour les adultes et les enfants dans 80% des projets	Cibles: <ul style="list-style-type: none"> - 75% des adultes et des enfants toujours sous thérapie antirétrovirale 12 mois après le début du traitement; - 79% des adultes et des enfants toujours sous thérapie antirétrovirale 6 mois après le début du traitement Source: données provenant du suivi effectué tous les deux ans (session extraordinaire de l'Assemblée générale des Nations Unies ²⁶)
Produits	Indicateur		
Produits 4.1/4.2/4.3/4.4/4.5 (voir produits 1.1/1.2)			
Produit 4.1 c): Avoirs créés ou remis en état par les ménages ciblés afin de garantir leurs moyens de subsistance	4.1.1 (c) Nombre d'avoirs productifs et non productifs créés par les ménages ciblés, par type et unité de mesure		
Produit 4.2 Nombre d'écoles couvertes par le programme d'alimentation scolaire conformément au programme de travail	4.2.1 Nombre d'écoles appuyées par le PAM		

²² Le groupe cible peut aussi comprendre des enfants de moins de 2 ou moins de 3 ans.

²³ Le taux de réussite du traitement est le pourcentage de patients tuberculeux guéris par le traitement plus le pourcentage de ceux ayant terminé leur traitement (OMS 2007).

²⁴ Objectif international de l'OMS pour les patients mis sous traitement antituberculeux (OMS 2007); Rapport mondial 2008 sur la lutte contre la tuberculose (OMS 2008).

²⁵ L'aide du PAM porte sur une période de 6 à 12 mois selon le programme.

²⁶ Conformément à la session extraordinaire de l'Assemblée générale des Nations Unies sur le VIH/sida.



OBJECTIF STRATEGIQUE 5: RENFORCER LES CAPACITÉS DES PAYS DE LUTTER CONTRE LA FAIM, NOTAMMENT GRACE À UNE STRATÉGIE DE TRANSFERT DES RESPONSABILITÉS ET AUX ACHATS LOCAUX			Contribution à la réalisation des OMD 1 et 8
Buts 1. <i>Utiliser le pouvoir d'achat du PAM pour appuyer le développement durable des systèmes destinés à protéger la sécurité alimentaire et nutritionnelle et faire de l'assistance alimentaire et nutritionnelle un investissement productif dans les communautés locales.</i> 2. <i>Élaborer des stratégies de transfert des responsabilités claires pour trouver des solutions au problème de la faim répondant à l'initiative nationale</i> 3. <i>Renforcer les capacités des pays de formuler, de gérer et d'appliquer des politiques, programmes et outils visant à prévenir et à atténuer la faim</i>			
Effets directs	Indicateurs	Cibles visées et mesure des résultats au niveau du Programme	Cibles visées par les projets et source des données
Effet direct 5.1: Nouvelles possibilités de commercialisation au niveau national grâce aux achats effectués localement par le PAM à des conditions avantageuses	5.1.1 <i>Produits alimentaires achetés sur les marchés locaux, en pourcentage des produits alimentaires distribués dans le pays</i>	Objectif atteint dans 80% des pays recevant une aide du PAM	Cible: objectif établi pour le pays– augmentation en pourcentage des produits alimentaires achetés sur les marchés locaux à des conditions avantageuses Source: données provenant du suivi annuel et de l'analyse du rapport coût-efficacité
Effet direct 5.2: Progrès réalisés vers la recherche de solutions aux problèmes de la faim répondant à l'initiative nationale	5.2.1 <i>Accord sur le transfert des responsabilités mis en œuvre conformément à la stratégie</i>	Accord sur le transfert des responsabilités mis en œuvre conformément à la stratégie dans 80% des pays	Cible: accord sur le transfert des responsabilités mis en œuvre conformément aux jalons et au calendrier fixés par le gouvernement et le PAM – "oui" ou "non" Source: Données provenant du suivi et/ou des enquêtes
Effet direct 5.3: Elargissement du cadre directeur national afin d'intégrer des solutions au problème de la faim ²⁷	5.3.1 <i>Financement et mise en œuvre, selon les prévisions, des solutions au problème de la faim figurant dans le Plan-cadre des Nations Unies pour l'aide au développement (PNUAD) et le Document de stratégie pour la réduction de la pauvreté (DSRP) tels qu'approuvés</i>	Solutions au problème de la faim financées dans le cadre du PNUAD ou DSRP dans 50% des pays	Cible: dans les pays où le PAM mène des campagnes de sensibilisation, les solutions au problème de la faim figurant dans le PNUAD et le DSRP tels qu'approuvés reçoivent les crédits budgétaires prévus – "oui" ou "non" Source: données provenant du suivi et/ou des enquêtes



²⁷ Les solutions au problème de la faim comprennent, sans s'y limiter, l'alimentation scolaire, les évaluations des besoins, le ciblage, la gestion de l'aide alimentaire en termes quantitatifs et qualitatifs, l'analyse des marchés, la gestion de l'information, l'analyse de la problématique hommes-femmes et les procédures locales de soumission des appels d'offres.

OBJECTIF STRATEGIQUE 5: RENFORCER LES CAPACITÉS DES PAYS DE LUTTER CONTRE LA FAIM, NOTAMMENT GRACE À UNE STRATÉGIE DE TRANSFERT DES RESPONSABILITÉS ET AUX ACHATS LOCAUX		Contribution à la réalisation des OMD 1 et 8
Buts		
1. <i>Utiliser le pouvoir d'achat du PAM pour appuyer le développement durable des systèmes destinés à protéger la sécurité alimentaire et nutritionnelle et faire de l'assistance alimentaire et nutritionnelle un investissement productif dans les communautés locales.</i> 2. <i>Élaborer des stratégies de transfert des responsabilités claires pour trouver des solutions au problème de la faim répondant à l'initiative nationale</i> 3. <i>Renforcer les capacités des pays de formuler, de gérer et d'appliquer des politiques, programmes et outils visant à prévoir et à atténuer la faim</i>		
Produits	Indicateur	
Produit 5.1: Produits alimentaires achetés sur les marchés locaux	5.1.1 a)	Produits alimentaires achetés localement, exprimés en tonnes, par type et catégorie de pays
	5.1.1 b)	Produits alimentaires achetés localement, exprimés en pourcentage de la quantité totale de produits alimentaires achetés
	5.1.1 c)	% des pays effectuant des achats locaux et réalisant des analyses du rapport coût-efficacité
Produit 5.2: Stratégies de transfert des responsabilités convenues entre le PAM et le gouvernement mises en place	5.2.1	Nombre de stratégies de transfert des responsabilités convenues entre le PAM et le gouvernement
Produit 5.3: Capacités et sensibilisation renforcées grâce aux mesures/programmes de formation du PAM	5.3.1	Nombre de documents officiels comme le PNUAD/DSRP prévoyant les crédits budgétaires pour les solutions au problème de la faim
	5.3.2	Nombre de personnes ayant reçu une formation dans les domaines suivants: évaluation des besoins, ciblage, gestion de l'aide alimentaire sur les plans quantitatif et qualitatif, analyse des marchés, gestion de l'information, analyse de la problématique hommes-femmes et procédures locales de soumission des appels d'offres, ventilées par sexe et par type d'intervenant (PAM, gouvernement et partenaires)



LISTE DES SIGLES UTILISES DANS LE PRESENT DOCUMENT

ACV	analyse et cartographie de la vulnérabilité
CARE	Cooperative for Assistance and Relief Everywhere
DSRP	Document de stratégie pour la réduction de la pauvreté
FAO	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture
FIDA	Fonds international de développement agricole
HCR	Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés
OEDAM	Division de la gestion des résultats et de l'obligation redditionnelle
OMD	objectif du Millénaire pour le développement
OMS	Organisation mondiale de la santé
ONUSIDA	Programme commun des Nations Unies sur le VIH/sida
PNUAD	Plan-cadre des Nations Unies pour l'aide au développement
UNESCO	Organisation des Nations Unies pour l'éducation, la science et la culture
UNICEF	Fonds des Nations Unies pour l'enfance