

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Segundo período de sesiones ordinario
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 13 - 14 de mayo de 1999

INFORMES DE LA DIRECTORA EJECUTIVA SOBRE ASUNTOS OPERACIONALES

Tema 6 del programa



Distribución: GENERAL

WFP/EB.2/99/6-F

12 abril 1999

ORIGINAL: INGLÉS

EXAMEN DE MITAD DE PERÍODO DEL PROGRAMA EN EL PAÍS— BANGLADESH

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio WEB del PMA (http://www.wfp.org/eb_public/EB_Home.html).

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva para su examen.

De conformidad con las decisiones adoptadas por la Junta Ejecutiva en su primer período de sesiones ordinario de 1996, acerca de los métodos de trabajo, la documentación que prepara la Secretaría para la Junta es concisa y se centra en aquellos aspectos que facilitan la toma de decisiones. Las sesiones de la Junta Ejecutiva han de tener una orientación práctica y propiciar el diálogo y el intercambio de ideas entre las delegaciones y la Secretaría. La Secretaría no cejará en su empeño de impulsar estos principios rectores.

Por consiguiente, la Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse al personal del PMA que se indica a continuación, a ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta. Este procedimiento facilitará el examen del documento durante la sesión plenaria de la Junta.

Los funcionarios del PMA encargados de coordinar el presente documento son los siguientes:

Directora regional: Sra. J. Cheng-Hopkins tel.: 066513-2209

Coordinadora de programas: Sra. A. Asrat tel.: 066513-2260

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, diríjase al Empleado de documentos y reuniones (tel.: 066513-2641).



INTRODUCCIÓN

1. En enero de 1999, una misión realizó un examen de mitad de período (EMP) para evaluar los progresos realizados en la consecución de los objetivos del programa en el país de Bangladesh, tomar nota de las enseñanzas aprendidas y recomendar una posible reorientación de las actividades en el futuro. A continuación se presenta un resumen del informe de la misión.

EL PROGRAMA EN EL PAÍS Y FUNCIÓN DEL PMA

Antecedentes

2. Bangladesh se caracteriza por una elevada incidencia de pobreza y la consiguiente inseguridad alimentaria. En la actualidad, alrededor de la mitad de la población vive por debajo del umbral de consumo-pobreza (menos de 2100 calorías por habitante y día); la cuarta parte vive en extrema pobreza (1800 calorías por habitante y día); y alrededor del 10 por ciento de la población, unos 13 millones de personas, vive en lo que se puede denominar "ultrapobreza", con menos de 1600 calorías por habitante y día. El predominio de la malnutrición es uno de los más elevados de Asia y superior al promedio del África subsahariana. Si bien se han conseguido algunos progresos en el desarrollo humano en los últimos años, los resultados globales han sido relativamente modestos: la alfabetización apenas alcanza al 50 por ciento, la esperanza de vida está en unos 57-58 años, la mortalidad materna se mantiene en el nivel más alto de la región con 440 por 100 000 mujeres y la mortalidad infantil sigue siendo extraordinariamente alta, con el 77 por 1000 niños nacidos vivos. Estos indicadores ponen de manifiesto la importancia potencial de los programas de ayuda alimentaria para aliviar la pobreza y reducir la malnutrición, mejorando la seguridad alimentaria general de la población pobre. Las mujeres en particular están atezadas por la pobreza y afrontan numerosos obstáculos culturales y sociales para su plena participación y el acceso a las actividades generadoras de ingresos.
3. Desde 1974, el PMA ha prestado apoyo a proyectos de desarrollo y operaciones de urgencia en Bangladesh por un costo total de más de mil millones de dólares EE.UU. En 1996 se formuló un Programa en el país para el período de 1997-2000, con un costo para el PMA de 158,3 millones de dólares (640 000 toneladas). Esto se complementa con una contribución de 164,9 millones de dólares (en productos alimenticios) de donantes bilaterales y 185,8 millones de dólares (en productos alimenticios y dinero) del Gobierno de Bangladesh. Las ONG proporcionan otros 13,6 millones de dólares.
4. La ayuda alimentaria continuará desempeñando una función decisiva en la realización de programas de alivio de la pobreza en Bangladesh. De acuerdo con el Quinto Plan Anual de Desarrollo del Gobierno, la ayuda alimentaria se ha convertido en los últimos años en un "instrumento importante para el desarrollo agrícola, el alivio de la pobreza, la educación, la protección del medio ambiente y la igualdad entre los sexos". Así pues, se supone que a plazo medio aumentará la importancia de la ayuda alimentaria para abordar las diversas dimensiones del alivio de la pobreza. La ayuda alimentaria tiene una ventaja comparativa en Bangladesh como mecanismo que permite poner las actividades de desarrollo al alcance de la población pobre.



Metas y objetivos del programa en el país y visión del PMA

5. El Programa en el país de Bangladesh tiene dos metas: a) crear bienes y promover la autosuficiencia entre la población afectada por la pobreza; y b) atenuar los efectos de las catástrofes naturales. El Programa en el país trata de conseguir esto mediante dos actividades: mejora de la situación de los grupos vulnerables (MGV) y desarrollo rural (DR). En el ámbito de estas metas generales hay una serie de objetivos del Programa en el país vinculados entre sí, entre ellos los siguientes:
- a) *Mayor atención a la población más pobre de las zonas más pobres del país.* Esto se ha conseguido con éxito en el marco del Programa en el país llegando a los grupos destinatarios de desempleados, campesinos pobres sin tierras y mujeres indigentes. La mejora de la "cartografía de la pobreza" aplicada a ambas actividades y la mayor precisión en la definición de los destinatarios a la hora de seleccionar los beneficiarios han asegurando que se concentre más la atención en la población más pobre. Los criterios de selección (carencia de bienes, hogar con una mujer al frente, no miembro de una ONG) para la MGV y el carácter autoselectivo del DR aseguran que el programa llegue a los más pobres de los pobres.
 - b) *Mayor participación directa de las mujeres pobres.* La realización de las actividades del Programa en el país garantiza que se destine a las mujeres pobres directamente el mayor porcentaje de recursos del PMA. Esto ya se ha conseguido con éxito: las mujeres pobres han alcanzado el 55 por ciento de la participación (30 por ciento para el DR y 100 por ciento para la MGV).
 - c) *Interrupción sostenible del ciclo de la pobreza (desde el simple consumo de alimentos hasta la inversión en el desarrollo).* El apoyo del PMA produce un efecto a corto plazo (es decir, aumento del consumo de alimentos), que constituye una plataforma para el desarrollo. Los efectos a más largo plazo en cuanto a desarrollo socioeconómico general se consiguen mediante el suministro de un conjunto de servicios de desarrollo. Esto se ha integrado bien en la actividad de MGV y se ha introducido recientemente en las actividades de DR. Tras la supresión progresiva de la ayuda alimentaria, hay un número creciente de beneficiarios pobres que pasan a participar en programas de ONG.
 - d) *Aumento de la participación del Gobierno.* Los aspectos del fortalecimiento institucional del Programa en el país se refieren a un aumento de la responsabilidad del Gobierno, con especial referencia a su contribución en dinero a las actividades del PMA. Se han realizado progresos en la incorporación del componente de asistencia alimentaria para el DR al proceso de planificación del Gobierno, incluyéndolo en su Plan Anual de Desarrollo. De esta manera, el Gobierno asume una función más directa en la planificación del programa, garantizando así un desarrollo más sostenible mediante un compromiso mayor a nivel nacional. El Programa del PMA en el país se ajusta bien a la política del Gobierno encaminada al alivio de la pobreza. Se presta atención a la promoción del empleo, la elección de tecnología apropiada y la asignación de recursos a sectores con un coeficiente relativamente elevado de mano de obra. Al mismo tiempo, se han puesto en marcha programas de lucha contra la pobreza para proporcionar apoyo de capacitación y crédito a quienes carecen de bienes, de manera que puedan participar en actividades generadoras de ingresos.



ACTIVIDADES DEL PROGRAMA EN EL PAÍS

Mejora de la situación de los grupos vulnerables (MGV)

6. La MGV es la actividad más importante de alivio de la pobreza, abarcando 500 000 mujeres pobres del medio rural (1 072 000 beneficiarios), con nuevas incorporaciones cada 18 meses. La actividad cumple el cometido global del PMA y la meta del Programa en el país de "crear bienes y promover la autosuficiencia entre la población afectada por la pobreza" consiguiendo cada uno de los objetivos vinculados entre sí. Esta actividad se concentra en la participación directa de las mujeres más pobres, hace hincapié en la sostenibilidad y amplía el acceso de la población pobre al crédito. En la actualidad, la MGV está orientada directamente a las mujeres y desempeña una función destacada en la mejora de la seguridad alimentaria familiar, mediante la distribución mensual de alimentos. La ración de alimentos sirve como plataforma para la participación en actividades de desarrollo. También ayuda a las mujeres a conseguir la seguridad alimentaria a largo plazo mejorando sus conocimientos prácticos sobre comercialización y proporcionándoles acceso a pequeños préstamos.
7. La MGV tiene tres componentes: generación de ingresos, componente principal que abarca al 90 por ciento de las mujeres; capacitación práctica para la generación de ingresos; y capacitación de dirigentes de grupos. El Ministerio de Gestión y Socorro en Casos de Catástrofes y el Ministerio de Asuntos de la Mujer y la Infancia comparten la responsabilidad de la administración de las actividades. Hay ONG, como el Comité para el Adelanto Rural de Bangladesh (BRAC), que desempeñan una función decisiva en la capacitación y el suministro de créditos.
8. Desde el comienzo de la MGV en 1975, se ha producido una reorientación progresiva, pasando de la distribución exclusiva de trigo hacia el suministro de un conjunto de servicios de desarrollo. Estos servicios comprenden capacitación en actividades prácticas generadoras de ingresos, sensibilización sobre la salud y la nutrición y acceso a pequeños préstamos. Todos los participantes reciben ayuda alimentaria y está previsto que depositen dinero en una cuenta de ahorro. El 90 por ciento de quienes reciben alimentos tienen acceso a un paquete de desarrollo, aunque no necesariamente al crédito, mientras que el 75 por ciento reciben este paquete más pequeños préstamos. Es cada vez mayor el número de mujeres que tienen la posibilidad de pasar progresivamente a los programas de las ONG. Las evaluaciones de los efectos indican que más de dos tercios de las mujeres participantes en actividades de MGV mejoran de su situación económica.

Desarrollo rural (DR)

9. La actividad de DR en todo el país comprende tareas con distribución de ayuda alimentaria en los sectores del agua, los caminos, la pesca y la silvicultura. El sector hídrico es el más importante, recibiendo el 47 por ciento de los recursos de DR del PMA. La actividad de DR ha evolucionado progresivamente, pasando de los proyectos de empleo de alimentos por trabajo hacia un programa de desarrollo integrado con la intervención de dos departamentos del Gobierno, así como de ONG. A fin de aumentar las posibilidades de conseguir un desarrollo sostenible para el grupo destinatario, las ONG que actúan están proporcionando a un número creciente de beneficiarios un paquete que comprende capacitación en actividades prácticas generadoras de ingresos, así como acceso a crédito. Hasta hace poco los trabajadores recibían sólo alimentos, pero ahora el 30 por ciento de su salario es en forma de dinero que proporciona el Gobierno, aunque no siempre lo reciben a



tiempo.

10. El número total de trabajadores de DR en el ejercicio económico 1997-98 fue de 350 000 (1 750 000 beneficiarios), generando 45 millones de días de trabajo al año. El porcentaje de mujeres pasó del 13 por ciento en 1996 al 30 por ciento en 1998. El DR tiene un mecanismo importante de autoselección; llega a los más pobres de la población pobre. El DR está a cargo de cuatro departamentos gubernamentales y más de 100 ONG. Proponen los planes funcionarios del Gobierno u ONG en los subdistritos (alrededor de 100 000 personas) y los examinan conjuntamente el PMA y los organismos competentes antes de su aprobación. Los planes se suelen llevar a cabo por medio de un comité formado por funcionarios elegidos localmente y ONG.
11. La mejora de la infraestructura hídrica y de caminos desempeña una función importante de varias maneras: aumento de la producción agrícola; mejora de la salud pública; mejor acceso a los mercados; servicios de salud; y oportunidades de enseñanza o capacitación. Las actividades de obras públicas contribuyen al alivio de la pobreza mediante la creación de infraestructura material, como caminos, canales de riego, zanjas de drenaje, alcantarillas y diques, y por medio de la lucha contra las inundaciones. Además de los beneficios directos para los más pobres de la población pobre, que suelen participar como obreros en los planes de obras rurales, también se obtienen beneficios indirectos para otros sectores de la población pobre mediante acuerdos laborales y de arrendamiento de tierras. Se considera que estos son importantes, aunque a menudo no se ponen debidamente de relieve (en estudios recientes se ha puesto de manifiesto que los salarios agrícolas de los trabajadores son muy superiores en las aldeas con infraestructura material mejorada que en las que tienen una infraestructura subdesarrollada, y que los mercados de tenencia de la tierra en las aldeas han adquirido mayor dinamismo, ofreciendo así oportunidades para su arrendamiento).
12. Las actividades de DR contribuyen a las metas del Programa en el país de crear bienes y promover la autosuficiencia de los pobres y atenuar los efectos de las catástrofes naturales. Contribuyen al empleo estacional de la población rural pobre durante los períodos del año caracterizados por inseguridad alimentaria, a la creación de infraestructura y, de esta manera, también ayudan a atenuar los efectos de las catástrofes naturales. Proporcionan oportunidades de generación de ingresos mediante la creación de estanques de peces y actividades forestales. En el DR también se llevan a cabo actividades de mantenimiento y recuperación; por ejemplo, el 40 por ciento de los estanques se mantienen por medio de actividades de DR.
13. Antes, en las actividades de DR los beneficiarios recibían su asignación completa en trigo, y vendían alrededor del 50 por ciento para satisfacer otras necesidades. Recientemente se ha cambiado al 70 por ciento de alimentos y el 30 por ciento en dinero proporcionado por el Gobierno. Sin embargo, hay retrasos en la entrega del dinero por parte del Gobierno, de manera que algunos trabajadores siguen vendiendo una parte del trigo para satisfacer las necesidades inmediatas de efectivo. En las actividades de mantenimiento, los participantes en los proyectos están obligados a conservar su salario en dinero durante los dos años completos de participación, induciendo así a algunos de ellos a vender una parte del trigo.
14. Las dos actividades del Programa en el país han ido convergiendo progresivamente: el DR se ha desplazado considerablemente en el sentido de proporcionar un paquete de desarrollo a un número cada vez mayor de mujeres y se está prestando mayor atención a la seguridad alimentaria familiar.



FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL Y ADMINISTRACIÓN DEL PROGRAMA

15. *Fortalecimiento institucional.* Un grupo de acción conjunto Gobierno–donantes sobre "Fortalecimiento de las instituciones de desarrollo con asistencia alimentaria" (FIDAA) llegó en 1989 a la conclusión de que el desarrollo con asistencia alimentaria se llevaba cabo de manera aislada y no integrada con otras actividades nacionales de desarrollo. Esta debilidad institucional se puso de manifiesto en el hecho de que la programación y la asignación de los recursos alimenticios eran independientes de la programación de otros recursos. En consecuencia, el grupo de acción sobre FIDAA recomendó una estrategia de cambio institucional en todos los niveles de adopción de decisiones para conceder mayor importancia a los efectos de la asistencia alimentaria en el desarrollo. Diez años más tarde, algunos de los elementos de este proceso se han llevado a la práctica, algunos se ha convertido en repetitivos y todavía quedan algunos por completar. Merece la pena señalar los siguientes resultados: en el ejercicio económico de 1997–98, la ayuda alimentaria como recurso se incorporó al Plan Anual de Desarrollo, como manifestación de un compromiso más firme del Gobierno; éste ha aumentado de muchas maneras la responsabilidad en la realización, administración y supervisión de las actividades que reciben asistencia del PMA.
16. *Capacitación.* Las actividades de capacitación para el desarrollo con asistencia alimentaria forman parte integrante de la administración del programa en Bangladesh. La oficina del PMA en el país ofrece diversos tipos de capacitación a su personal, a los funcionarios de contraparte y a los beneficiarios. La mayor parte de la capacitación se concentra en las vinculaciones operacionales que desempeñan una función importante de seguimiento de los proyectos. Desde 1995, el Gobierno ha proporcionado fondos para cerca del 90 por ciento de las actividades de capacitación en el marco del FIDAA.
17. *Selección.* Desde 1995, en el sistema de cartografía de la pobreza y de selección, basado en factores de sufrimiento, se ha insistido en los indicadores de inseguridad alimentaria más que en los niveles de sufrimiento solamente. El nuevo sistema cambió de nombre a "Mapa de asignación de recursos para el desarrollo con asistencia alimentaria", a fin de destacar su utilización en la asignación de recursos para desarrollo —tanto para la asistencia del PMA como para la de donantes bilaterales— a los subdistritos con los niveles más elevados de inseguridad alimentaria. Puesto que estas actividades se concentran en una medida considerable en las mujeres pobres del medio rural (especialmente las mujeres cabeza de familia), se introdujeron en el sistema dos nuevos indicadores que permitieran identificar a las mujeres pobres.
18. *Seguimiento y evaluación.* Recientemente se han agilizado los sistemas de seguimiento: se evaluaron los indicadores, se eliminaron los que carecían de interés y se añadieron otros nuevos. En la oficina del PMA en Dhaka hay una sección dedicada a la formulación y aplicación de sistemas de evaluación de los efectos. Se ha recibido apoyo de la Unión Europea (500 000 ecus) en el marco del Proyecto de desarrollo integrado con asistencia alimentaria (IFADEP) para establecer y aplicar estos sistemas de evaluación de los efectos. Se está organizando un plan piloto para supervisar determinados indicadores básicos de rendimiento.

EVALUACIÓN

19. El programa en el país se ajusta bien a la realidad de Bangladesh. Sin embargo, se han



encontrado algunos problemas, que se enumeran a continuación. La oficina del PMA en el país está buscando la solución de estos problemas.

- En el documento del programa en el país, las metas y objetivos no están suficientemente vinculados a las actividades de desarrollo y de atenuación de los efectos de las catástrofes.
- No se han analizado suficientemente las posibles relaciones y colaboración con otros canales para abordar el problema de la pobreza.
- A pesar del cambio del 100 por ciento de alimentos al 70 por ciento de alimentos y el 30 por ciento de dinero y debido a que con frecuencia se retrasa la distribución del dinero, los beneficiarios siguen vendiendo parte de los alimentos, puesto que también tienen necesidades inmediatas de dinero en efectivo.
- La complementariedad entre las actividades de MGV y de DR no se ha fortalecido suficientemente en los aspectos organizativo e institucional.
- La orientación de género en las actividades de desarrollo apoyadas por el PMA se ha fortalecido progresivamente con la introducción de algunas estructuras de habilitación, pero todavía está incompleta.
- Los recursos del PMA no se complementan suficientemente con otros artículos no alimenticios y con conocimientos técnicos por parte del Gobierno, otros organismos de las Naciones Unidas y ONG para conseguir unos efectos aún mayores en el desarrollo. La capacidad actual se caracteriza por la debilidad institucional, aun cuando el PMA ha establecido numerosas vinculaciones con el Gobierno, los donantes bilaterales, los organismos de las Naciones Unidas y las ONG. Algunas de éstas son débiles y ofrecen una contribución insignificante. Se está prestando cada vez mayor atención al fortalecimiento de las vinculaciones con el Departamento de Relaciones Económicas, los ministerios competentes, los organismos de las Naciones Unidas, el Banco Mundial, el Banco Asiático de Desarrollo y ONG como el BRAC, Helen Keller International, CARE y otras. Tal vez sea preferible un número más manejable de asociaciones, con un compromiso firme de todas las partes. Como ejemplo de avance de este sentido cabe mencionar la vinculación actual con el PNUD y la FAO para el apoyo técnico y financiero conjunto de la promoción de la seguridad alimentaria familiar sostenible en determinadas zonas rurales y la colaboración del PMA con el Ministerio de Alimentación en actividades de ámbito comunitario con un coeficiente alto de mano de obra en el marco de las actividades de DR. El número elevado de actividades, vinculaciones y obstáculos conexos representa una carga para la capacidad de gestión y seguimiento del PMA y obstaculiza gravemente la eficacia del Programa en el país.
- La inclusión de la ayuda alimentaria del PMA en el Plan Anual de Desarrollo todavía no ha garantizado la disponibilidad de recursos complementarios suficientes para la ejecución de los proyectos.
- A pesar de los constantes esfuerzos para mejorar la capacidad institucional y la coordinación, las contrapartes del Gobierno en el DR siguen necesitando un fortalecimiento institucional. Otras cuestiones importantes son las siguientes: entrega oportuna de fondos complementarios por parte del Gobierno; una mayor eficacia en otras actividades esenciales que han de llevarse a cabo en combinación con las del PMA (por ejemplo, reforzamiento de los diques); y fondos suficientes para las actividades de capacitación y seguimiento de las ONG.



- La eficacia de la MGV se ve obstaculizada por algunos factores idénticos a los del DR, pero también por el hecho de que no todas las mujeres inscritas en las diversas actividades son capaces de convertirse en microempresarias y que no hay otras muchas oportunidades de generación de ingresos. Además, el traspaso de la responsabilidad general de las políticas y la coordinación del Ministerio de Gestión y Socorro en casos de Catástrofe al Ministerio de Asuntos de la Mujer y la Infancia no ha mejorado la eficacia y la efectividad de la participación del Gobierno. La capacidad del Ministerio de Asuntos de la Mujer y la Infancia sigue siendo limitada.
- La participación de los beneficiarios en la formulación, realización y mantenimiento de las actividades es todavía limitada.

ORIENTACIÓN FUTURA Y RECOMENDACIONES

20. Es importante que en el próximo Programa en el país se examinen las cuestiones y recomendaciones que siguen.

Cuestiones

21. *Función de la ayuda alimentaria.* En la aplicación de su Programa en el país en Bangladesh, el PMA se concentra en los beneficiarios cuya capacidad para participar en las actividades principales de desarrollo se ve dificultada por la falta de alimentos. Se encuentran ante disyuntivas entre el consumo para mantener una buena salud y la productividad y las inversiones que les permitan conseguir la autosuficiencia a más largo plazo. Mediante sus dos actividades, el PMA garantiza en gran medida que haya una vinculación directa entre el consumo de alimentos y la inversión. La ayuda alimentaria, en el marco de la MGV y el DR, tiene una función habilitadora: cubriendo una parte de las necesidades de consumo de los beneficiarios, les permite poner en marcha actividades de inversión, abriendo así el acceso de quienes tienen inseguridad alimentaria a oportunidades de desarrollo. También permite a quienes están afectados por la pobreza cambiar del empleo temporal (temporada de escasez) a la ganancia de bienes tanto individuales como comunitarios/públicos.
22. *Concentración en la seguridad alimentaria familiar y la autoselección.* Como donante importante, el PMA ha de desempeñar una función decisiva influyendo en las estrategias de seguridad alimentaria. En la práctica, el Programa en el país se ha concentrado más en la seguridad alimentaria familiar. Ha conseguido con una gran eficacia llegar a los más pobres de los afectados por la pobreza mediante un sistema mixto de autoselección en el marco del DR y una selección eficaz en las comunidades locales en el marco de la MGV, por medio de una participación activa de los dirigentes locales. De esta manera, el PMA llega a un grupo grande de los más pobres que quedan "olvidados" en otros tipos de programas.
23. *Habilitación de la mujer.* La MGV potencia la función de la mujer en la adopción de decisiones en el hogar y en la comunidad, puesto que son miembros de los comités de selección de mujeres y de administración de los proyectos de MGV. Este es un paso en la dirección correcta. Las visitas sobre el terreno también pusieron de manifiesto que las mujeres participantes en las actividades de MGV eran muy conscientes de sus derechos: cuánto trigo debían recibir, cuantos ahorros debían acumular y sus derechos jurídicos, por ejemplo en el matrimonio. El programa está cambiando progresivamente las actitudes sobre las cuestiones sociales, jurídicas, educativas y de salud.
24. *Nutrición.* La tasa de malnutrición de Bangladesh es de las más altas del mundo. El



PMA, como miembro del grupo de trabajo del Proyecto de nutrición integrada de Bangladesh (BINP), se está esforzando por integrar la actividad de MGTV en las iniciativas del BINP. La selección y la ejecución del BINP se llevarán a cabo por medio del BRAC, y seguirán un sistema parecido al adoptado para la MGTV. El Banco Mundial, con el Gobierno, donantes bilaterales y organismos de las Naciones Unidas, está trabajando ahora en un Programa nacional de nutrición (NNP) de diez años, con un presupuesto aproximado de mil millones de dólares. Este programa comenzará en el año 2001 y se basará en el éxito de la iniciativa del BINP. La participación del PMA en esta colaboración es importante y podría ampliarse en el futuro.

25. *Relación entre MGTV y DR.* En el documento del Programa en el país se han unido los dos principales componentes, MGTV y DR, pero todavía no se ha conseguido su integración completa. Desde la aprobación del Programa en el país se han realizado algunos progresos en la remodelación de estos dos componentes en un programa. A este respecto, la actividad de DR se ha reorientado para convertir la seguridad alimentaria familiar en una cuestión básica, pero también se han mantenido componentes importantes de la actividad original de alimentos por trabajo, es decir, la autoselección. Es posible una integración ulterior, aunque el PMA no debe tender a fundir en un solo elemento la MGTV y el DR, puesto que ambos tienen sus aspectos positivos particulares.
26. *Mantenimiento.* Hasta hace poco, el mantenimiento era una de las actividades de desarrollo más olvidadas en Bangladesh. La reorientación de las actividades relativas al agua y los caminos hacia el mantenimiento ha contribuido sustancialmente a la sostenibilidad de los bienes creados. Puesto que las actividades de mantenimiento suelen estar a cargo de mujeres, esta reorientación ha permitido a más mujeres participar en actividades de DR. Las actividades de mantenimiento proporcionan un excelente punto de entrada para que las mujeres consigan el acceso a un paquete de desarrollo.

RECOMENDACIONES

- Se debe fomentar ulteriormente la idea de la ayuda alimentaria como habilitante. El próximo Programa del PMA en el país deberá seguir concentrándose en los beneficiarios cuya capacidad para participar en las actividades principales de desarrollo se vea obstaculizada por la falta de alimentos, que tengan que hacer frente a una disyuntiva entre un consumo suficiente para una buena salud y para la productividad y las inversiones que los ayuden a más largo plazo.
- Teniendo en cuenta la elevada tasa de malnutrición de Bangladesh y para aplicar las directrices de orden normativo del PMA, éste debe concentrarse en el sector de la nutrición. La participación del PMA en la iniciativa del NNP no sólo se debe respaldar, sino que se ha de ampliar en el futuro, asegurando que los posibles recursos adicionales del PMA se orienten hacia el fortalecimiento de esta intervención.
- Sería útil realizar un examen crítico de la selección, el rendimiento y la viabilidad económica de los diversos planes de DR, particularmente en los sectores forestal y pesquero.
- Tal vez sea necesario reconsiderar la recomendación del SIFAD relativa a la incorporación de la actividad de MGTV al ámbito del Gobierno.



- Se debe continuar la colaboración con las ONG en los diversos componentes del desarrollo, pero se han de seguir criterios estrictos en la selección de las ONG. Debería asociarse un número más viable de ONG a las actividades de los Programas en el país.
- La entrega puntual de dinero por parte del Gobierno para el componente de DR es esencial a fin de reducir las ventas del trigo suministrado por el PMA por parte de los participantes. Es necesario examinar el plan de "ahorro de dinero" utilizado en la actualidad en las operaciones de mantenimiento.
- Las actividades de atenuación de los efectos de las catástrofes, con inclusión de la prevención, la preparación y la respuesta, son decisivas en las circunstancias de Bangladesh, puesto que las catástrofes naturales frenan la capacidad de la población para conseguir la seguridad alimentaria. A este respecto, será preciso conceder prioridad al sector hídrico, puesto que las catástrofes están estrechamente relacionadas con la ordenación del agua. La atenuación de los efectos de las catástrofes por medio de la construcción y mantenimiento de infraestructura habrá de convertirse en un componente aún más decisivo del nuevo Programa en el país de lo que lo es en el actual.
- La asistencia del PMA, el consumo y la inversión están estrechamente relacionados por medio del suministro de apoyo complementario en paquetes de desarrollo. En el futuro se debe adoptar un enfoque más basado en las zonas, prestando especial atención a las expuestas a catástrofes, y a una mayor orientación hacia la población. La Junta de Ordenación de los Recursos Hídricos de Bangladesh puede convertirse simplemente en uno de los protagonistas, en lugar de ser el único protagonista, en el apoyo del nuevo Programa en el país al sector hídrico.
- Teniendo en cuenta la importancia de ayudar a las mujeres indigentes a conseguir una autosuficiencia mayor, se debe mantener el ámbito y la orientación de la MGV y se ha de conceder prioridad al aumento del apoyo que le presta el PMA (por encima del DR) en las zonas donde mayor es el sufrimiento, siempre que se disponga de más recursos.
- Será útil el fortalecimiento de la participación a nivel local, con inclusión de los beneficiarios, en la formulación, realización y evaluación de las actividades del Programa en el país. Constituye un paso en este sentido la sensibilización y habilitación prevista mediante la capacitación de las mujeres elegidas como miembros de los comités locales de ejecución, con el apoyo del Fondo para actividades en materia de género del PMA.
- A lo largo de los años, los alimentos han resultado un instrumento importante en Bangladesh para llegar a la población más pobre, especialmente a las mujeres. Contribuye al consumo y de esta manera permite realizar en el hogar una inversión que puede romper el "ciclo de la pobreza". Este sistema ha resultado útil, como se demuestra en las evaluaciones de los efectos longitudinales realizadas por la oficina del PMA en Dhaka con la asistencia de expertos externos. Se deben proseguir estos estudios, que están recibiendo ahora apoyo en el marco del IFADEP de la Unión Europea. Sus resultados se han de compartir más ampliamente con la comunidad de donantes y con el público de manera estructurada y clara, a fin de garantizar el apoyo futuro al Programa en el país.

