

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Período de sesiones anual
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 27 - 29 de mayo de 1997

ACTIVIDADES DE SOCORRO DE URGENCIA DEL PMA EN 1996

**Tema 3 b) del
programa**



Distribución: GENERAL

WFP/EB.A/97/3-B

30 abril 1997

ORIGINAL: INGLÉS

INFORME DE LA DIRECTORA EJECUTIVA

Se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Por lo tanto, se ruega a los delegados y observadores que lo lleven consigo a las reuniones y se abstengan de pedir otros ejemplares.

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento contiene recomendaciones que se remiten a la Junta Ejecutiva para su examen.

De conformidad con las decisiones adoptadas por la Junta Ejecutiva en su primer período de sesiones ordinario de 1996, acerca de los métodos de trabajo, la documentación que prepara la Secretaría para la Junta es concisa y se centra en aquellos aspectos que facilitan la toma de decisiones. Las sesiones de la Junta Ejecutiva han de tener una orientación práctica y propiciar el diálogo y el intercambio de ideas entre las delegaciones y la Secretaría. La Secretaría no cejará en su empeño de impulsar estos principios rectores.

Por consiguiente, la Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse al personal del PMA que se indica a continuación, a ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta. Este procedimiento facilitará el examen del documento durante la sesión plenaria de la Junta.

Los funcionarios del PMA encargados de coordinar el presente documento son los siguientes:

Director, ODP:	P. Arès	tel.: 5228-2501
Oficial de programas:	Sra. D. Hicks	tel.: 5228-2812

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, diríjase al Empleado de documentos y reuniones (tel.: 5228-2641).



ÍNDICE

SINOPSIS -----	4
OPERACIONES DE SOCORRO DEL PMA EN 1996 -----	7
Preparativos de pronta intervención y planificación para imprevistos-----	7
Sustento de la vida-----	10
Repatriación-----	12
Rehabilitación-----	13
Mitigación de los efectos de las catástrofes-----	15
Operaciones especiales-----	17
Asuntos de género-----	18
Compras-----	20
Coordinación-----	21
RECURSOS -----	22
Movilización de recursos-----	22
Reserva Alimentaria Internacional de Emergencia (RAIE)-----	23
Cuenta de Respuesta Inmediata (CRI)-----	24
Operaciones prolongadas de socorro (OPS)-----	24
Operaciones especiales (OE)-----	25
ENTREGAS DEL PMA PARA OPERACIONES DE URGENCIA EN 1996 -----	26
ENTREGAS DEL PMA A OPERACIONES PROLONGADAS DE SOCORRO EN 1996 -----	39
ANEXO I-----	49
ANEXO II-----	54
ANEXO III-----	58



SINOPSIS

1. El PMA se ha convertido en el principal canal internacional de suministro de ayuda alimentaria en situaciones de urgencia a favor de refugiados y personas desplazadas en el interior del país. La ayuda alimentaria de socorro representó más del 70 por ciento de los recursos del PMA en 1996, año en el que el Programa proporcionó asistencia de socorro a 24 600 000 personas de 42 países.
2. Nueve de cada 10 toneladas de ayuda de socorro del PMA se destinaron a ayudar a damnificados por conflictos, en su inmensa mayoría mujeres y niños. De las 57 operaciones de socorro asistidas por el PMA en 1996, seis grandes operaciones relativas a conflictos (operación regional de los Grandes Lagos, Liberia/Sierra Leona, Angola, Afganistán, Iraq y la antigua Yugoslavia) supusieron casi dos terceras partes de toda la ayuda alimentaria de socorro de que se hizo entrega durante el año¹.
3. Poco más del 10 por ciento de los alimentos de socorro suministrados, se destinaron a paliar los efectos de la sequía y los desastres naturales repentinos (inundaciones, tormentas, etc.) Etiopía, la República Popular Democrática de Corea (RPDC) y Laos sufrieron desastres naturales en 1996, mientras que países del África austral recibieron asistencia de socorro del PMA como consecuencia de la sequía que azotó la región en 1995.
4. El África subsahariana se llevó la proporción más importante de actividades de socorro del PMA en 1996 al recibir un 56 por ciento de todos los alimentos de socorro distribuidos ese año. La región de los Grandes Lagos y la antigua Yugoslavia fueron las dos destinatarias más importantes de alimentos de socorro del PMA en 1996, pues representaron una tercera parte de todas las entregas de socorro del Programa (la región de los Grandes Lagos recibió un 18 por ciento de las entregas de socorro y la antigua Yugoslavia un 16 por ciento). También fueron beneficiarios importantes de la asistencia de socorro del PMA Liberia (con un nueve por ciento), Angola (siete por ciento), Afganistán (siete por ciento), Iraq (seis por ciento), Etiopía (cinco por ciento) y la RPDC (cuatro por ciento).
5. La mayor parte de las operaciones de socorro en 1996 se llevaron a cabo en países que ya eran antes receptores de la asistencia del PMA. La única excepción fue la operación a favor de los damnificados por las inundaciones y escasez de alimentos en la RPDC.
6. La ayuda alimentaria suele ser el mayor componente, individualmente considerado, de los Llamamientos Interinstitucionales Unificados de las Naciones Unidas para situaciones de urgencia complejas que lanza el Departamento de Asuntos Humanitarios (DAH). En 1996, las necesidades del PMA constituyeron un 40 por ciento de los recursos totales solicitados en los llamamientos del DAH.
7. La disponibilidad general de alimentos de socorro alcanzó un 82 por ciento de las necesidades en 1996. El nuevo modelo de obtención de recursos, implantado el 1º de enero de 1996, ha incrementado la confianza de los donantes al conseguirse así una mayor transparencia y rendición de cuentas.
8. El nuevo modelo de obtención de recursos del PMA ofrece da también a los donantes más posibilidades para encauzar sus recursos a operaciones específicas. Casi todos los

¹ En todo este informe, las referencias a toneladas y valores de los alimentos corresponden a las entregas efectivas realizadas para operaciones del PMA en curso durante 1996.



recursos destinados a operaciones de urgencia fueron dirigidos, y la mitad en el caso de las operaciones prolongadas de socorro. Esto llevó a que algunas operaciones de socorro (especialmente en Iraq e Irán) registraran importantes déficit durante el año, mientras que otras operaciones tuvieron abundantes existencias y promesas remanentes de 1996 para su distribución en 1997.

9. Varias operaciones de socorro en curso fueron precipitadas por cambios drásticos, que exigieron una respuesta rápida por parte del PMA, incluso a veces con cambios notables en la estrategia del Programa.
10. En abril/mayo, el repentino recrudecimiento de las luchas en Liberia hizo poco pertinentes las estrategias de desmovilización y reasentamiento arbitradas en 1995. Una nueva estrategia común, formulada en junio por el PMA, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (OACNUR), organizaciones no gubernamentales (ONG) y los donantes principales, recalcó la necesidad de destinar rigurosamente la ayuda a grupos verdaderamente vulnerables, restringiendo las actividades a programas aptos para salvar y mantener vidas, y reduciendo al mínimo indispensable el nivel de las existencias de alimentos y de equipamiento mantenidas en el país, a fin de atenuar el peligro de incautaciones por los grupos armados. Sólo hacia finales del año se había estabilizado suficientemente la situación como para poder volver a desarrollar con cautela la labor de rehabilitación. A partir de noviembre de 1996, el PMA ha apoyado los esfuerzos de la comunidad internacional para ayudar a los componentes de las distintas facciones, incluidos niños soldados, a volver a la vida civil.
11. La caída de Kabul en poder de los talibanes en septiembre y las restricciones subsiguientes a la libertad de las mujeres para salir de sus casas impidieron la labor de rehabilitación desarrollada por el PMA en Afganistán, ya que la mayor parte de ella se destina directamente a las mujeres y los niños. Como consecuencia, el PMA ha desarrollado una nueva estrategia para hacer llegar su ayuda a Afganistán, que se concentra en un socorro humanitario selectivo.
12. La labor vital de socorro del PMA en Burundi para personas desplazadas en el interior del país y para refugiados rwandeses se vio gravemente limitada cuando, como respuesta al golpe de julio habido en Burundi, varios países, entre ellos, Tanzania, Uganda, Rwanda, Kenya, Etiopía y Zaire impusieron un embargo económico al país, que fue respaldado por otros países africanos. La prohibición afectaba a la importación de ayuda alimentaria humanitaria así como combustible, con el resultado de que el PMA se vio obligado a limitar considerablemente sus operaciones en Burundi por algunos meses, hasta que el Programa y el DAH, actuando al unísono, pudieron conseguir que se levantara en parte dicha prohibición. Al poder utilizar únicamente las existencias que ya se hallaban en el país, el PMA se limitó en su programa a responder a las necesidades más apremiantes.
13. Las planificaciones para imprevistos y las diversas medidas de respuesta rápida introducidas por el PMA demostraron de forma espectacular su valor cuando hacia finales del año estalló la crisis en el Zaire oriental. En virtud del enfoque regional por lo que respecta a la programación de los recursos en esta operación, el PMA gozó de plena flexibilidad para asignar las contribuciones de los donantes a cualquier país dentro de la región de los Grandes Lagos. De esta forma la operación pudo responder rápidamente a los desplazamientos transfronterizos de poblaciones en masa, especialmente cuando centenares de miles de refugiados salían en oleadas de vuelta a Rwanda desde el Zaire y luego desde Tanzania.



14. Las operaciones especiales (OE) fueron una vez más un elemento vital dentro de la respuesta global del PMA a las situaciones de urgencia. Al construir o mejorar la infraestructura básica, las OE también sirven de vehículos para los programas de rehabilitación y de desarrollo en el futuro.
15. Con el fin de aumentar la capacidad de entrega al Zaire oriental y a Burundi y aminorar los costos, el PMA prestó ayuda para mejorar las operaciones de la Compañía Ferroviaria de Tanzania e incrementó la capacidad de transporte por barcazas en el Lago Tanganica, fletando barcazas y rehabilitando la infraestructura y el equipamiento del puerto.
16. En respuesta a la crisis del Zaire oriental, que estalló en noviembre, el PMA puso en marcha el Centro Conjunto de Logística de las Naciones Unidas, originalmente establecido en Kampala y luego trasladado a Entebbe. El Centro cuenta con la plena participación del PMA, como organismo líder, así como de la OACNUR, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), y el DAH, además de varias ONG.
17. El personal del PMA cada vez está más expuesto a peligros en su labor de hacer entrega del socorro humanitario. En Angola, el director de la base del PMA Jorge Leitao fue tiroteado y asesinado cuando se hallaba en una misión para coordinar el retorno de los soldados niños al seno de sus familias. Las sedes del PMA en Burundi, Rwanda y Zaire también fueron atacadas durante el año. Un funcionario del PMA perdió la vida mientras se hallaba en viaje de servicio al volcar la motonave Bukobu en el Lago Victoria, lo que causó la muerte de centenares de personas.
18. En varios países, el empeoramiento de la seguridad interna obstaculizó gravemente los esfuerzos del PMA por entregar los alimentos necesarios de socorro durante 1996, e hicieron falta esfuerzos especiales para proteger al personal del PMA y conseguir que se mantuvieran las operaciones del Programa. Hubo que evacuar de los campamentos de refugiados en el Zaire oriental al personal del PMA y otros especialistas en la prestación de socorro cuando empeoró la situación de seguridad.
19. En Angola, donde las minas todavía sin levantar y la inseguridad hacen que los viajes por carretera sean muchas veces peligrosos, el PMA ha coordinado un servicio aéreo sumamente útil y muy eficaz para el transporte de pasajeros y artículos no alimentarios por cuenta de otros organismos de las Naciones Unidas y ONG.
20. Desde el inicio de la última oleada de desórdenes civiles en Liberia, en abril/mayo de 1996, cuando quedó cortada Monrovia capital de todas las rutas aéreas y terrestres transitables, el PMA mantuvo sus operaciones de urgencia y prosiguió su labor de coordinación sin interrupción. Eso fue posible gracias a que el PMA fletó varios barcos y estableció, para salvar vidas, un puente marítimo muy eficaz y económico que permitió los desplazamientos de carga por la costa y las operaciones de rescate. El PMA fletó también un barco de cabotaje construido expresamente con servicios de oficina y comunicaciones a bordo, que quedó fondeado fuera del puerto de Monrovia, haciendo guardia, para proporcionar a la comunidad internacional un puerto seguro y fiable para las evacuaciones. El costo de este servicio se compartió al principio con el Departamento de las Naciones Unidas de Operaciones de Mantenimiento de la Paz, y luego con otros organismos de las Naciones Unidas y organizaciones de socorro.
21. En Burundi, el PMA alquiló un avión para contribuir a seguir de cerca las actividades de socorro y evacuar al personal internacional de socorro en caso necesario. El avión ofrece un servicio diario de pasajeros para personal de más de 40 distintas organizaciones de socorro, lo que les permite seguir prestando asistencia humanitaria.



OPERACIONES DE SOCORRO DEL PMA EN 1996

Preparativos de pronta intervención y planificación para imprevistos

22. La base de una buena intervención de socorro es hacer llegar los alimentos justos a las personas adecuadas en el momento oportuno. En la labor de socorro del PMA en 1996 destacan, sobre todo, nuevas iniciativas encaminadas a reforzar aún más la capacidad de pronta intervención del PMA. Comprenden los Equipos de Respuesta Rápida del PMA, los arreglos de contingencia con donantes y ONG, las existencias estratégicas para fines de logística en África (EELA), arreglos para utilizar el equipo de los organismos de las Naciones Unidas colaboradores (incluidos la OACNUR, el DAH y el UNICEF), y la preparación por adelantado de existencias alimentarias en el depósito del DAH en Pisa. El valor de los preparativos de pronta intervención en situaciones de urgencia quedó demostrado durante la crisis del Zaire oriental en noviembre.
23. En 1996 se desplegaron miembros del Equipo de Respuesta Rápida del PMA, creado en 1993, para atender situaciones de urgencia en las regiones de los Grandes Lagos y Liberia, el Sudán, Somalia y la RPDC. Sus funciones consistían en proporcionar adicionalmente servicios de expertos a las oficinas del PMA en los países enfrentados a crisis repentinas, crear nuevas operaciones de urgencia en países donde no existía una presencia del PMA y contribuir a administrar las respuestas de urgencia. Los miembros del Equipo, cuando no estaban desplegados en situaciones de urgencia, realizaban funciones de preparativos de pronta intervención y planificación para imprevistos en las dependencias u oficinas en los países en que se hallaban destacados.
24. En 1996 se concluyeron memorandos de entendimiento con el Socorro Suizo para Casos de Catástrofes, el Consejo Noruego para los Refugiados y el Consejo Danés para los Refugiados con el fin de establecer arreglos de contingencia en virtud de los cuales se pudiera proporcionar al PMA, con poco tiempo de preaviso, expertos técnicos, equipos y conjuntos de servicios. Se iniciaron arreglos análogos con otras organizaciones, en particular el Organismo Sueco de Servicios de Rescate, la Administración de Desarrollo de Ultramar (ADU) del Reino Unido, y el Gobierno de los Países Bajos. También el Gobierno de Dinamarca creó un fondo para proveer al despliegue de expertos técnicos daneses.
25. El PMA creó en 1993 en Nairobi las existencias estratégicas para fines de logística en África (EELA). Están dotadas de equipo y artículos comunes que son indispensables para iniciar una intervención de urgencia, y evitar así los retrasos que muchas veces llevan consigo los trámites normales de adquisición. La gama de equipamiento y materiales que se mantienen en las EELA comprenden tiendas para almacenamiento, lonas, plataformas de carga, equipo de manipulación y materiales, generadores, artículos para la seguridad del personal y otro equipo especializado. Se eligió Nairobi en razón de la capacidad administrativa de la oficina regional del PMA, y habida cuenta de sus buenas conexiones de transporte y comunicaciones con las zonas de situaciones de urgencia crónicas en el África oriental.
26. Las EELA se demostraron valiosísimas para apoyar las operaciones del PMA en la región de los Grandes Lagos y en Liberia durante 1996. Sobre la base de esa experiencia y en vista del aumento de las necesidades de las operaciones de urgencia de Liberia y Sierra Leona, se abraja el propósito de crear otra reserva logística en Abidjan, Côte d'Ivoire, para atender a la región del Africa occidental.



27. El PMA estableció arreglos en virtud de los cuales podía obtener equipo de socorro de las existencias estratégicas que había en la Base Logística de las Naciones Unidas en Brindisi, base mantenida por el Departamento de las Naciones Unidas de Operaciones de Mantenimiento de la Paz. A estos arreglos se recurrió por primera vez como parte de la respuesta del PMA a la crisis de Liberia en abril/mayo. Se negociaron arreglos análogos para dar al PMA acceso a las existencias del UNICEF en Copenhague. Se está negociando ese mismo tipo de arreglos con la OACNUR.
28. El PMA ha desarrollado también unas estrechas relaciones de trabajo con la Dependencia de Defensa Civil y Militar (DDCM), creada recientemente por el DAH, para así poder tener acceso al equipo de defensa civil y militar y a expertos como parte de su respuesta a situaciones de urgencia complejas. El PMA se convirtió en un gran usuario de esos servicios durante la crisis de los Grandes Lagos, obteniendo varios tipos de apoyo de los efectivos militares de grandes donantes, especialmente en forma de operaciones estratégicas de puente aéreo desde Europa. Algunos países donantes también proporcionaron equipo militar sobrante para apoyar operaciones del PMA en el África occidental y Angola. Esta ayuda consistió principalmente en embarcaciones funcionales y equipo móvil de manipulación como grúas y carretillas elevadoras.
29. Los plazos para la entrega de los productos de ayuda alimentaria donados suelen ser de tres a cinco meses. La capacidad para entregar productos con rapidez a fin de atender a las necesidades iniciales de socorro depende de la disponibilidad de existencias idóneas, en el país o en reservas destinadas a ese fin. Una reserva presituada de ayuda alimentaria del PMA, disponible de antemano consistente fundamentalmente en galletas ricas en energía, se halla almacenada en el depósito que administra el DAH en Pisa. Estas galletas, que son de fáciles de manipular y no necesitan cocción ni ninguna otra preparación, contienen soja, harina de trigo, aceite, y complementos vitamínicos, para servir de estimulante energético a las personas que han pasado muchos días sin comer. Es un producto de larga duración y, por lo general, ampliamente aceptado por distintas culturas. Por medio del depósito de Pisa, el PMA tiene la capacidad de cubrir inmediatamente algunas de las necesidades de las víctimas de situaciones de urgencia en la fase inicial de una crisis, hasta que pueda proporcionárseles ayuda alimentaria a largo plazo. En 1996, el PMA dependió de estas existencias para organizar puentes aéreos de alimentos a Liberia, este del Zaire oriental y Rwanda.
30. La planificación para imprevistos ha desempeñado una función cada vez más importante en la capacidad del PMA para intervenir prontamente en casos de catástrofe. Este tipo de planificación comprende el desarrollo y revisión de diferentes modelos de planificación que pueden derivar de cambios en la situación política y de seguridad que repercuten consiguientemente en las operaciones del PMA. Este, mediante la planificación y constante revisión que lleva a cabo junto con los demás organismos importantes de socorro de las Naciones Unidas y ONG, trata de determinar por anticipado los obstáculos y alternativas para hacer llegar la ayuda de socorro a los necesitados.
31. Esta planificación para la región de los Grandes Lagos comenzó a mediados de 1995 y se actualizó normalmente a todo lo largo de 1996. Desde el principio, el enfoque adoptado fue de base regional, y se estimuló al personal operativo a reflexionar sobre las posibles respuestas a los acontecimientos que pudieran tener lugar. Los modelos desarrollados como parte de la planificación para imprevistos se centraron en la repatriación de los refugiados en condiciones poco seguras y en la escalada posible de las hostilidades, que llevarían a un ulterior desplazamiento interno y a la afluencia de refugiados a países vecinos. Hacia finales de 1996 se produjeron ambas condiciones.



32. Las planificaciones para imprevistos han demostrado la necesidad de tener acceso rápido a insumos operativos clave, en especial a existencias alimentarias, capacidad de transporte y equipo de comunicaciones, así como de asegurar que esté ya destacado en el lugar personal suficiente y bien preparado, que pueda redistribuirse inmediatamente en toda la región, y disponerse fácilmente de apoyo financiero. Cuando estalló la crisis en el Zaire oriental en noviembre, el PMA se hallaba en buenas condiciones para responder de forma inmediata.
33. El PMA había colocado previamente existencias de alimentos en Uganda y Tanzania para estar preparado ante una posible repatriación de refugiados. Para complementar estos alimentos de reserva, el PMA compró otros productos más en el lugar empleando fondos de la Cuenta de Respuesta Inmediata (CRI). Se trasladaron por avión a la región, en cuestión de días, galletas de alto valor energético tomadas de las existencias de urgencia del depósito de Pisa, más otras 269 toneladas de galletas obtenidas en virtud de arreglos de contingencia con Noruega. Todas ellas fueron distribuidas a los repatriados tanto en el interior del Zaire mediante operaciones transfronterizas desde Rwanda, como en Rwanda en determinados puestos estratégicos de parada en el camino, creados como parte del programa de pronta intervención.
34. Se solicitaron equipos de respuesta rápida del PMA y arreglos de contingencia con el Consejo Noruego de Refugiados, el Consejo Danés de Refugiados, el Organismo Sueco de Servicios de Rescate y el Programa de Voluntarios de las Naciones Unidas para hacer posible que el PMA proporcionara con rapidez expertos en comunicaciones, logística e ingeniería civil, así como personal adicional de urgencia, oficiales de finanzas, inspectores de alimentos y equipo, para afrontar la crisis del Zaire oriental. Se efectuaron más de 20 cesiones de personal en apoyo de las operaciones de socorro de la región.
35. La capacidad de intercambiar información es de vital importancia para la gestión de las intervenciones de socorro. Así pues, en 1996 el PMA llevó a cabo varias iniciativas para mejorar sus servicios de telecomunicaciones. A la red de comunicaciones del PMA se agregaron más de 250 direcciones de correo electrónico de carácter local, empleando principalmente los proveedores de servicios de Internet en el país. Sólo quedaron sin conexión con Internet y los servicios de correo electrónico 11 oficinas del PMA en los países. Se han utilizado nuevas tecnologías para entregar el correo electrónico a través de radios de onda corta a las operaciones de socorro del PMA en zonas remotas o donde las acciones bélicas han destruido la infraestructura de telecomunicaciones. De estos adelantos tecnológicos se han beneficiado en especial las operaciones llevadas a cabo en la región de los Grandes Lagos, donde se creó un equipo de telecomunicaciones para apoyar a los equipos de socorro del PMA en el Zaire oriental.
36. En la Sede se estableció a principios del año un Servicio de apoyo para situaciones de crisis con carácter experimental durante la situación de urgencia de Liberia. En la situación de urgencia del Zaire oriental, dicho Servicio superó su primera prueba en toda regla al proporcionar apoyo en lo que se refiere a tramitación de información, servicios de teleconferencia con las oficinas del PMA en el país y otros organismos de las Naciones Unidas, planificación operativa y un foro para reuniones y charlas sobre instrucciones.

El PMA en la página WEB

En 1996, el PMA estableció su propia página WEB en Internet. La portada de la página del PMA (<http://www.wfp.org>) ofrece información general sobre el Programa y sobre sus



actividades de socorro y desarrollo en todo el mundo, con actualizaciones periódicas sobre alivio de los efectos de las catástrofes, operaciones de socorro, transporte y logística, y recursos y llamamientos. La portada comprende también el informe del PMA sobre situaciones de urgencia, en el que se ofrece una actualización semanal sobre las principales operaciones de socorro del PMA.

Durante la crisis en el Zaire oriental, el Servicio de apoyo para situaciones de crisis del Zaire oriental informó diariamente de las novedades. La Dependencia de Análisis y Cartografía de la Vulnerabilidad (ACV) del PMA preparó actualizaciones cartográficas de avistamientos de refugiados sobre la base de la información procedente de diversas fuentes, en particular de organismos de las Naciones Unidas; estos mapas se facilitaron a la comunidad de socorro en general a través de la página Web del PMA.

Esta página incluye una lista de conexiones con otras páginas Web en materia de socorro y desarrollo, a las que puede tenerse acceso mediante un simple clic.

Últimamente se ha incluido en la portada del PMA la Estimación de las necesidades y déficit de alimentos en relación con las actividades a las que presta asistencia el PMA, con cuadros en que aparecen la situación de los recursos y las carencias para todas las operaciones del PMA.

Sustento de vida

37. Las situaciones de urgencia aparecen y desaparecen de las primeras páginas de los periódicos, pero la necesidad de socorro persiste después de que se hayan marchado los periodistas. Las operaciones de socorro han adoptado en varios países un carácter de semipermanencia, ya que el PMA no cesa en mantener su suministro de alimentos para seguir sosteniendo a la gente afligida año tras año. Entre las mayores operaciones de larga duración de este tipo están las que se llevan a cabo en Sudán e Iraq.
38. En el Sudán meridional, las continuas luchas civiles han echado a una gran parte de la población de sus casas, ha diezmado los rebaños y reducido las actividades agrícolas en la mayoría de las zonas. Como consecuencia de todo ello, alrededor de 1 900 000 personas han dependido, al menos parcialmente, de la ayuda de socorro del PMA en 1996. En un esfuerzo complementario por asegurar que la asistencia humanitaria llegue a los grupos más vulnerables, se ha aplicado un enfoque común para analizar y evaluar la economía de los alimentos. Este enfoque tiene en cuenta todos los distintos alimentos de que se dispone para mujeres y hombres en el sur de Sudán, incluidos cereales y otros cultivos, pescado, leche, alimentos silvestres, carne e intercambio de productos, y sobre cómo el acceso a los distintos alimentos varía según la región, la temporada, el origen étnico, el ser hombre o mujer y la condición socioeconómica. En 1995 se establecieron comités representativos de socorro, compuestos principalmente de mujeres (cada mujer representa a un hogar), que desempeñan un importante cometido, el de proporcionar los datos básicos que hacen falta para realizar una evaluación de la economía alimentaria. Hay más probabilidades de que las mujeres discutan los problemas alimentarios con otras mujeres y tomen nota del suministro alimentario de otras familias. De resultados de este enfoque de economía alimentaria, han



disminuido las necesidades generales de alimentos de socorro dado que la asistencia alimentaria puede así dirigirse mejor a quienes verdaderamente la necesitan.

39. Una década de conflictos bélicos y las secuelas de la Guerra del Golfo dejaron arruinada la economía de Iraq, con funestas consecuencias para la seguridad alimentaria familiar de la mayoría de la población. Años de guerra han dejado también un número considerable de inválidos de guerra y de viudas, que tienen dificultades en valerse por sí mismos y sostener a sus familias. Desde 1991, el PMA ha proporcionado ayuda alimentaria de urgencia a determinados grupos vulnerables entre la población iraquí, especialmente a hogares encabezados por mujeres en los barrios pobres, a niños malnutridos, mujeres gestantes y madres lactantes y enfermos hospitalizados. Para 1996, en vista de los informes alarmantes de que la situación sanitaria y nutricional en todo el país había empeorado notablemente, el PMA aumentó su número de asistidos a 2 150 000 personas. En mayo de 1996 se concluyó un Memorando de Entendimiento entre las Naciones Unidas y el Gobierno de Iraq para la aplicación de la Resolución 986 del Consejo de Seguridad, aunque no comenzó a aplicarse hasta abril de 1997. En dicha Resolución se permite la venta limitada de petróleo iraquí para financiar la importación de suministros alimentarios y médicos de primera necesidad. Al PMA se le ha encomendado la responsabilidad especial de asegurar que se cumplan plenamente las condiciones de dicha Resolución, incluido el seguimiento de la distribución equitativa de los alimentos adquiridos con la venta del petróleo.
40. En 1996 se llevaron a cabo nuevas iniciativas para elaborar indicadores más idóneos con los que medir el desempeño de las operaciones de socorro, centrandó la atención no sólo en la entrega de la ayuda de socorro, sino también en el efecto de las operaciones de socorro en la situación y modo de vida de las poblaciones afectadas. El PMA ha puesto en marcha una serie de estudios sobre las operaciones de socorro en curso con objeto de comprobar la conveniencia de utilizar distintas medidas del impacto de sus operaciones de socorro, entre ellas indicadores de la situación nutricional y sanitaria, y del estado económico y oportunidades. El primer estudio se completó en el campamento de refugiados de Goma hacia finales del año. Para el futuro, en los nuevos documentos relativos a las operaciones de urgencia y operaciones prolongadas de socorro se incorporarán indicadores que se han identificado como los más idóneos para seguir los resultados de las operaciones.

Repatriación

41. El PMA trabaja de lleno con la OACNUR apoyando los esfuerzos encaminados a estimular la repatriación voluntaria y la reintegración de los refugiados cuando la situación lo permita.
42. Myanmar, al ser un país exportador de alimentos, no recibiría normalmente ayuda del PMA, pero en 1996 el PMA prosiguió su programa para estimular la vuelta de los refugiados rohingya que habían huido a Bangladesh en 1991-92. Al final de 1996, todavía quedaban por repatriar unos 31 000 refugiados. A solicitud de los donantes y con el decidido apoyo de la OACNUR, en la temporada seca de 1994/95 el PMA inició un programa especial de rehabilitación de alimentos por trabajo, con financiación bilateral, para mejorar la precaria situación socioeconómica de la comunidad rohingya en Myanmar. El programa depara empleo a corto plazo, que tanta falta les hace a los repatriados sin tierras, al propio tiempo que crea así una infraestructura rural (como caminos secundarios) en una región extremadamente pobre del país. Con el éxito alcanzado en la fase piloto inicial de la temporada seca de 1994/95, las actividades del programa se triplicaron sobradamente en la temporada seca de 1995/96.



43. En la antigua Yugoslavia, el PMA ha prestado ayuda alimentaria de urgencia a unos 2 600 000 refugiados, repatriados, personas desplazadas u otros grupos especialmente vulnerables (principalmente en Bosnia y Herzegovina) sin ninguna fuente de ingresos, ni posibilidad de producir o de tener acceso a los alimentos por otro conducto. Aunque la firma de los acuerdos de Dayton en noviembre de 1995 ha traído consigo la paz y ha permitido una cierta reconstrucción económica, el número de refugiados y personas desplazadas que vuelven a sus hogares ha sido excepcionalmente exiguo. La infraestructura económica básica de Bosnia-Herzegovina ha quedado hecha añicos y las perspectivas de empleo para la mayor parte de la gente son escasas. Por lo tanto, el PMA ha estudiado posibles formas de utilizar la ayuda alimentaria para estimular la recuperación de la economía y fomentar la creación de empleo.
44. En 1996, el PMA siguió apoyando, tanto en Guatemala como en Nicaragua, la consolidación del proceso de paz. En Guatemala, el PMA proporcionó ayuda alimentaria para ayudar a reintegrar a los repatriados y personas desplazadas. En Nicaragua, la ayuda alimentaria del Programa ha contribuido al reasentamiento de familias afectadas por la guerra.
45. En un estudio de 1996 sobre la asistencia del PMA a Rwanda se insistía en la necesidad de pasar de la fase anterior de urgencia al nuevo cometido de proporcionar apoyo a los ingresos a favor de la mayoría de los grupos vulnerables. Los programas de alimentos por trabajo han ofrecido concretamente una plataforma ideal para la integración social de la población desplazada y repatriada, al propio tiempo que ha ofrecido un incentivo para la vuelta de los refugiados que residen en otros países.
46. Desde 1985, el PMA ha proporcionado ayuda alimentaria de urgencia para cubrir las necesidades básicas de los grupos beneficiarios de refugiados (Sáhara occidental, y los tuareg de Malí), que han buscado refugio en Argelia. Las perspectivas de una vuelta inminente de los refugiados al Sahara occidental son limitadas. No obstante, el mejoramiento de la situación en Malí ha estimulado al PMA y a la OACNUR a tratar de encontrar conjuntamente una solución regional para estimular la repatriación de los refugiados tuareg.

Rehabilitación

47. En varias operaciones, el PMA conjuga el suministro de alimentos para sostén de la vida con actividades de rehabilitación, lo cual debería aliviar en su momento la necesidad de ayuda alimentaria para el futuro.
48. En Somalia, el PMA se encuentra en situación de prestar socorro posterior a una urgencia y rehabilitación durante un período en el que no hay una administración nacional que funcione. Con un programa diversificado, el PMA presta su apoyo a actividades encaminadas a fomentar los preparativos de pronta intervención en situaciones de urgencia y la prevención mediante el refuerzo de la producción agrícola, por ejemplo, construyendo y rehabilitando canales de riego y cuencas, y roturando tierras agrícolas. Se presta especial atención a la desmovilización y reintegración de ex-combatientes por medio de su capacitación y de alimentos por trabajo. También se favorece la rehabilitación con un programa de monetización destinado a reforzar la seguridad alimentaria aumentando el abastecimiento de alimentos en el mercado comercial. Los fondos así obtenidos se utilizan para ofrecer oportunidades de empleo a personas que han sufrido los efectos de la guerra.
49. El programa del PMA en Rwanda también se concentra en la rehabilitación y la reconstrucción, si bien la alimentación de urgencia se efectúa cuando se considera



necesaria para aportar apoyo nutricional, en casos tales como enfermos internados en hospitales, huérfanos y otros grupos vulnerables. Con la asistencia alimentaria se apoyan proyectos para abancar tierras de labranza, drenar tierras pantanosas y rehabilitar estanques piscícolas, contribuyendo así a la recuperación agropecuaria. Un programa de rehabilitación de obras básicas de infraestructura emplea a los labradores en la construcción de casas y escuelas, rehabilitación de carreteras y servicios de abastecimiento de agua, así como actividades de repoblación forestal. El PMA ofrece paquetes de alimentos y semillas de frijoles a casi 75 000 familias agrícolas vulnerables para conseguir que el hambre no induzca a los agricultores a comerse sus provisiones de semillas.

50. En Angola, el PMA facilita el paso desde una ayuda alimentaria de urgencia generalizada a unas actividades de desarrollo más selectivas orientadas a la reconstrucción y la rehabilitación con el fin de potenciar la producción agrícola, mejorar la nutrición y la sanidad y aumentar la seguridad alimentaria. Los beneficiarios de la ayuda alimentaria del PMA son principalmente repatriados, personas desplazadas y soldados desmovilizados, junto con sus familias. Se reparten raciones familiares para tres meses a los soldados desmovilizados y a sus familiares en su lugar de asentamiento una vez que han salido de las zonas de acuartelamiento. Se han puesto en marcha proyectos piloto con el UNICEF y las ONG para exhortar a las mujeres a recibir asistencia prenatal y posnatal en los centros sanitarios, y proporcionar un suplemento nutricional a las mujeres gestantes y madres lactantes y a sus hijos.
51. En Etiopía, el PMA ha proporcionado asistencia alimentaria de socorro para ayudar a 550 000 personas, que se hallan en su mayor parte en zonas tradicionalmente deficitarias de alimentos. De acuerdo con la política del Gobierno, las personas aptas para el trabajo, que comprenden un 80 por ciento de los beneficiarios, participan en planes de generación de empleo, creando obras de infraestructura rural. Los restantes beneficiarios, que no pueden realizar trabajos físicos, reciben alimentos gratuitamente.
52. Hay actividades análogas de alimentos por trabajo como parte de la ayuda de socorro del PMA en Armenia. Unas 40 000 personas aptas para el trabajo pero desempleadas llevan a cabo la reparación de edificios públicos y carreteras, la recogida de basuras, la rehabilitación de los suministros de agua, alcantarillado y tuberías de calefacción, la reconstrucción de fábricas y la reparación de canales de riego y drenaje, la construcción de minicentrales de producción de energía eléctrica y labores de repoblación forestal. También se reparten alimentos a 10 000 personas desamparadas a través de comedores de beneficencia.
53. En Tayikistán, el PMA ha organizado actividades de alimentos por trabajo para 5 000 familias en las zonas donde lleva a cabo actualmente distribuciones de socorro para posibilitar así una supresión escalonada de las mismas en algunas zonas. Estas actividades permitirán una mejora sostenida de la seguridad alimentaria de los hogares rurales pobres a través de un mejor acceso a las tierras. Con alimentos por trabajo se prestará inicialmente ayuda a las familias que reciban tierras en las granjas estatales para su cultivo en régimen de aparcería.
54. La mayor parte de las obras rurales de infraestructura de Mozambique quedaron destruidas o gravemente dañadas durante los largos años de guerra, por lo que la producción nacional de alimentos se hundió. Con la ayuda que presta el PMA al desarrollo del país se apoya el programa del Gobierno para la reconstrucción y rehabilitación de la infraestructura física y social en las zonas rurales y de esa forma se mejoran las condiciones de vida de las poblaciones del campo, incluidos los repatriados. Desde que se firmara el Acuerdo de Paz en 1992 y se celebraran elecciones en 1994, se ha reanudado el



crecimiento económico y los pequeños agricultores comienzan ya a producir de nuevo. Sin embargo, la destrucción de la infraestructura rural durante los años de guerra tiene atenuada a la economía del país y la producción agrícola sufre la carencia de estructuras de mercado, pocos bienes de consumo y escasos medios en forma de crédito para las pequeñas explotaciones. En 1996, se proporcionó ayuda alimentaria de urgencia del PMA a agricultores vulnerables en las provincias meridionales afectadas por las inundaciones.

55. La situación económica y social de Guinea ha empeorado gravemente por la afluencia de refugiados que huyen de las luchas que se libran en Liberia y Sierra Leona y que se establecen en algunas de las regiones más pobres del país. En cooperación con la OACNUR, las ONG y los donantes, el PMA ha trazado una estrategia para dar más eficacia a las actividades de desarrollo en régimen de alimentos por trabajo y sustituir las distribuciones generales de socorro alimentario a los refugiados con unos programas económicos y sociales más selectivos para la población en su conjunto.
56. En varios países que se recuperan de la guerra, los esfuerzos de rehabilitación se hallan gravemente limitados por la presencia de un gran número de minas y artefactos sin explotar que quedan de las luchas anteriores. Los efectos humanos y económicos de las minas en particular son horrorosos. El PMA ha emprendido una serie de actividades de remoción de minas, lo que se suele hacer caso por caso. En tiempos más recientes, se ha reconocido la necesidad de integrar estas actividades dentro de unas iniciativas más amplias de carácter interinstitucional.
57. El apoyo del PMA para las actividades de remoción limpieza de minas entra dentro de una de estas tres categorías:
 - a) La necesidad de limpiar los caminos de acceso para hacer posible la entrega de alimentos y demás asistencia. Al permitir el acceso, estas actividades estimulan también muchas veces a las personas desplazadas a volver a sus hogares.
 - b) La necesidad de limpiar las tierras para albergar a las personas desplazadas y a quienes regresan.
 - c) La necesidad de roturar las tierras de labranza para cultivarlas y así promover la producción de alimentos.
58. El apoyo más significativo del PMA a las actividades de remoción de minas consiste en proyectos para limpiar y rehabilitar los grandes corredores de transporte. En Angola, estos trabajos ascendieron a tres millones de dólares en 1996, mientras que en Mozambique el PMA ha gastado 2,4 millones de dólares en la remoción de. En estos proyectos, el Programa trabaja con otros organismos de las Naciones Unidas y ONG como financiador directo o a través del establecimiento de programas de alimentos por trabajo en los que las poblaciones locales llevan a cabo las actividades de remoción de minas a cambio de alimentos (inclusive instrucciones sobre cómo evitar las minas, señalar sus zonas de peligro y limpiar el terreno).
59. En Camboya, el apoyo a las actividades de remoción de minas ha constituido parte integrante de la ayuda del PMA a la rehabilitación del país. Más de tres cuartas partes de la asistencia del PMA a Camboya en 1996 se destinó al desarrollo de la infraestructura rural, en particular la roturación de tierras agrícolas y la reconstrucción o reparación de carreteras, canales de riego, pequeñas presas, diques, estanques y pozos. La remoción de minas es un requisito previo esencial para poder poner en marcha programas de desarrollo. Más de 34 sitios de proyectos han quedado limpios de minas con la ayuda del PMA.



Mitigación de los efectos de las catástrofes

60. A través de su labor de desarrollo, así como mediante su apoyo a las actividades de rehabilitación, el PMA está prestando mayor atención a la identificación y apoyo de las actividades de alivio en casos de catástrofe. Al reforzar la capacidad de las comunidades vulnerables para evitar o afrontar las catástrofes, la mitigación de sus efectos ahorra vidas y contribuye a lograr una recuperación más rápida después de dichas situaciones. Resulta más económico aliviar los efectos de las catástrofes que prestan socorro de urgencia, pero muchas veces ha faltado el apoyo de donantes. Las catástrofes que no llegan a ocurrir raras veces son noticia, pero también son indicación del éxito del PMA.
61. La Dependencia de Análisis y Cartografía de la Vulnerabilidad (ACV) del PMA desempeña una función importante para orientar las actividades del PMA destinadas a aliviar los efectos de las catástrofes. La Dependencia de ACV analiza la vulnerabilidad de las poblaciones beneficiarias a la inseguridad alimentaria y su capacidad para hacer frente a las catástrofes. Mediante la colaboración con el Sistema mundial de información y alerta (SMIA), el sistema de alerta del hambre de la USAID (FEWS) y las ONG, la Dependencia de ACV ayuda a conocer mejor los factores claves para procurar la seguridad alimentaria de la población y reforzar su capacidad de hacer frente a las situaciones. Estos análisis sirven para orientar las ideas estratégicas y la planificación de imprevistos a largo plazo del PMA. La Dependencia de ACV cuenta con dependencias locales en Camboya, Etiopía, Malawi, Sudán meridional y Zambia, y desde 1996, en Senegal y Tanzania. Para finales de 1996 se preparaba la apertura de otras dependencias locales de ACV en Pakistán (para atender a Afganistán y Tayikistán) y Uganda (para cubrir la región de los Grandes Lagos).
62. A menudo las actividades para mitigar los efectos de las catástrofes no sólo permiten salvar vidas. En Viet Nam, las actividades de alimentos por trabajo del PMA rehabilitan diques marítimos que protegen las tierras de labranza contra los estragos de los ciclones. Sin los diques marítimos, los agricultores tendrían que plantar variedades de arroz de menor rendimiento expuestas a los daños de la entrada de sal. Por lo tanto, los diques no sólo ayudan a salvar vidas, sino que también determinan un aumento de la producción agrícola.
63. En Mauritania, de acuerdo con las prioridades del Gobierno para mitigar los efectos de las catástrofes, aliviar la pobreza y reducir la inseguridad alimentaria familiar, la ayuda del PMA se destina a zonas rurales remotas de ocho regiones donde vive la población más pobre, pero con posibilidades de que aumente la producción alimentaria y ganadera. Las actividades de alimentos por trabajo del PMA son identificadas y llevadas a cabo por las comunidades locales mismas para así reforzar su capacidad de resistencia a la sequía.
64. En Pakistán, los programas de desarrollo del PMA ayudan a las comunidades que han acogido a grandes cantidades de refugiados afganos durante muchos años. El impacto medioambiental de hasta tres millones de refugiados sobre unas zonas montañosas pobres y ecológicamente frágiles ha sido enorme. La ayuda alimentaria del PMA se utilizará en actividades de alimentos por trabajo distribuidos selectivamente para tratar de remediar gran parte de ese daño, y al mismo tiempo proporcionar oportunidades adicionales de empleo a los hogares pobres, que se componen de los refugiados que quedan en el país (un 30 por ciento de los participantes de los proyectos) y de las comunidades locales.
65. En Malí, el PMA proporciona un paquete de asistencia a los refugiados tuareg que vuelven del exilio y también a las comunidades locales de Malí que acogen a los repatriados. Las actividades de alimentos por trabajo contribuyen a reforzar la base económica de las comunidades y a mejorar las condiciones de vida locales. Las actividades



comprenden la construcción y rehabilitación de infraestructura rural, con especial atención a desarrollar técnicas de recogida de agua para reducir la vulnerabilidad a las sequías.

66. En Armenia, la conservación de las frutas y hortalizas es una estrategia tradicional para hacer frente a situaciones difíciles, por lo que la ayuda del PMA a los hogares vulnerables comprende el reparto de aceite vegetal y azúcar para que puedan conservar sus frutas y hortalizas y así prepararse a la temporada de invierno.
67. La mitigación de los efectos de las catástrofes puede también incluir actividades de atención primaria de salud. La malnutrición, la infección y la enfermedad están íntimamente unidas: la enfermedad es causa directa de la malnutrición al reducir la capacidad del cuerpo para absorber nutrientes. Asimismo, al quedar mermada la productividad por la enfermedad, ésta acaba por reducir la capacidad para obtener ingresos. Hasta ahora, los proyectos del PMA han tenido a menudo un efecto positivo en el hambre inmediata, pero sus repercusiones en la salud general de los beneficiarios y en los problemas relacionados con las deficiencias de micronutrientes han sido limitadas. Nuevas directrices impartidas en 1996 asegurarán que las operaciones de socorro y de desarrollo del PMA presten mayor atención a la mejora del estado sanitario y nutricional de los beneficiarios, incluso, cuando proceda, con complementos de micronutrientes económicos y el enriquecimiento de los alimentos. Un fondo especial de un donante está ayudando a esta iniciativa.

Operaciones especiales

68. Las operaciones especiales (OE) sirven de complemento a las operaciones de urgencia y de socorro prolongadas. Se trata de una categoría aparte utilizada para cubrir importantes actividades no relacionadas con proyectos, tales como puentes aéreos intermitentes, iniciativas de comunicaciones, proyectos de rehabilitación de carreteras, ferrocarriles, aeropuertos y puertos. Las operaciones especiales tienen también por objeto aliviar los efectos de las catástrofes y mejorar la infraestructura, o proveer de ésta, para permitir una entrega rápida y eficaz de ayuda alimentaria. Actúan también como vehículo para la rehabilitación y el desarrollo futuro. Las OE son componentes indispensables de la respuesta general del PMA a las situaciones de urgencia y constituyen una inversión para el futuro.
69. La crisis humanitaria en la región de los Grandes Lagos dominó la labor del PMA en cuanto a las OE durante 1996. Las operaciones de socorro en esa región se vieron obstaculizadas muchas veces por los siguientes factores: caminos intransitables, pistas pequeñas de aterrizaje, escasez de suministros de combustible y razones de inseguridad. El funcionamiento práctico de la Compañía Ferroviaria de Tanzania mejoró considerablemente cuando el PMA alquiló cuatro locomotoras de Sudáfrica, proporcionó piezas de recambio para acondicionar más de 80 vagones y ayudó a reconstruir una fábrica de reparación de traviesas. La terminación de una base de tránsito en Isaka en 1996, con acceso ferroviario e instalaciones de almacenamiento cubiertas, ha creado un punto de transporte combinado importante de ferrocarril a carretera para destinos situados en el norte de Tanzania, Burundi y Rwanda. En Kigoma se inició un proyecto de terminal ferroviaria que, cuando esté terminado, mejorará los transbordos combinados ferrocarril/barcaza en el puerto de Kigoma, y ayudará a reducir los gastos de transporte en el Lago Tanganika. La entrega de dos grúas en el puerto de Uvira del Lago Tanganika aumentará la frecuencia de los viajes de ida y vuelta de las barcazas. La utilización de la ruta Kigoma-Uvira produjo ahorros de 19 dólares por tonelada en el transporte de alimentos de socorro a los campamentos de refugiados situados en Bukavu y Uvira. También se llevaron a cabo



mejoras en las carreteras de acceso desde Uganda a los campamentos de refugiados situados en Goma, incluidas las reparaciones de alcantarillas y puentes hundidos.

70. Para impulsar la capacidad de distribución, tanto a larga distancia como local, en la región de los Grandes Lagos se han traído de la operación transfronteriza de Afganistán a la región de los Grandes Lagos 40 camiones, junto con herramientas y equipo de talleres. El PMA también solicitó que se trasladase por avión a Entebbe una flota de camionetas para corta distancia que utilizaba la Administración del Reino Unido para el Desarrollo de Ultramar (ADU) en Croacia. Gracias a arreglos de contingencia con donantes, en el aeropuerto de Entebbe se proporcionó un equipo de manipulación de la carga con base en tierra, y hay otro propuesto para el aeropuerto de Kigali, aunque a la postre no se desplegó este segundo equipo.
71. La Dependencia de asesoramiento logístico para el Cáucaso (DALC), operación regional lanzada en 1993 para facilitar la entrega de la ayuda de socorro a las tres repúblicas del Cáucaso (Azerbaiyán, Georgia y Armenia), comprende la coordinación del transporte ferroviario de llegada y de reexpedición de envíos alimentarios; la prestación de asistencia de logística técnica para donantes y autoridades locales de transporte; y la gestión de proyectos especiales de intervención logística destinados a aumentar las capacidades de los puertos georgianos de Poti y Batumi (que son los puertos de acceso a la región) y los ferrocarriles regionales. El PMA ha movilizado más de 15 millones de dólares para la rehabilitación urgente de las redes ferroviarias, portuarias y de comunicaciones de la región, ya anticuadas e ineficaces. Una evaluación hecha en 1996 llegó a la conclusión de que no sólo esta operación era eficaz para acelerar la entrega de la ayuda de socorro sino también que había contribuido a mejorar la cooperación regional entre los tres países no obstante sus difíciles relaciones.
72. Un símbolo de esta nueva cooperación fue la inauguración del puente ferroviario de Natanebi por la Directora Ejecutiva en enero. Este puente recién construido, a 60 kilómetros del puerto de Batumi, se debió a una iniciativa del PMA para sustituir al que quedó destrozado en un descarrilamiento de trenes ocurrido a principios de 1994. El puente sirve de único enlace ferroviario entre Batumi y el interior del Cáucaso. Azerbaiyán, Armenia y Georgia aportaron cada una 50 000 dólares en dinero o materiales para la construcción del puente, mientras que el PMA contribuyó con 250 000 dólares.
73. En 1996, el PMA creó la Dependencia Logística de Bosnia (DLB) para proporcionar una gestión y apoyo logístico al programa de ayuda alimentaria del PMA en Bosnia y Herzegovina. Esta Dependencia ha conseguido crear sistemas de entrega rentables en todo el territorio de Bosnia y Herzegovina utilizando compañías de transporte comercial del país y eliminando la necesidad de las flotas internacionales de camiones utilizadas durante la guerra. Gracias a esto, hacia finales de 1996 fue posible volver a desplegar los vehículos procedentes de la antigua Yugoslavia para atender a la crisis que se estaba produciendo en la región de los Grandes Lagos. La Dependencia también ha supervisado la instalación de una nueva red de comunicaciones que permite conexiones directas y libres en el país y ha evaluado la capacidad logística del Gobierno al mismo tiempo que ha determinado sus necesidades de equipo técnico y de reparaciones de infraestructura.

Asuntos de género

74. Aunque las mujeres y los niños constituyen normalmente dos terceras partes de los beneficiarios de la ayuda de socorro del PMA, sólo en estos últimos años se ha prestado expresamente atención a los problemas de género en las operaciones de socorro. Como resultado de esta nueva toma de conciencia, para la distribución y selección de los



beneficiarios de la ayuda de socorro del PMA se están desarrollando, estrategias culturalmente sensibles a estos aspectos a fin de asegurar, en todo el Programa, que las mujeres beneficiarias participen más de lleno en el proceso decisorio y se les da más control sobre la ayuda alimentaria que les corresponde. Todas las nuevas propuestas relativas a operaciones de urgencia y operaciones prolongadas de socorro tienen antes que pasar una criba a este respecto.

75. A raíz de los compromisos adquiridos en relación con la mujer en Beijing en 1994, se han firmado memorandos de entendimiento (ME) sobre responsabilidades conjuntas e individuales con siete colaboradoras internacionales en 1996, en los que se especifican las responsabilidades colectivas e individuales. En los ME se definen las siguientes exigencias de aplicación y seguimiento: la puesta en práctica de una fórmula participativa de planificación que tenga en cuenta las necesidades específicas y el potencial de las mujeres refugiadas y desplazadas; el suministro de alimentos suficientes y apropiados para mujeres y niños expuestos a riesgos; y la adopción de medidas para asegurar que la mujer ocupe puestos clave en la administración de la ayuda alimentaria. El nuevo memorando de entendimiento PMA/OACNUR, que se firmó en marzo de 1997, incorpora nuevos compromisos por parte de ambos organismos por lo que respecta a la posición de la mujer en la administración de la distribución de alimentos.
76. Aunque seguen sin presentarse sistemáticamente informes, en el caso de cada operación, sobre el control que ejerce la mujer en la distribución de los alimentos de socorro, en determinados países ésta participa ahora más activamente en las actividades de socorro del PMA. En Azerbaiyán, la computerización de listas de personas beneficiarias permite desglosar los datos por sexo; más del 50 por ciento de las cartillas de racionamiento están en poder de mujeres. En Iraq, la Federación General de Mujeres Iraquíes es la encargada de distribuir los alimentos complementarios a niños malnutridos en hogares encabezados por mujeres. En Gaza, la operación del PMA ha contratado a mujeres para administrar la distribución de todas las raciones del Programa. En los campamentos de refugiados de Argelia, la mujer participa activamente en la gestión de las distribuciones de alimentos.
77. En Afganistán, el PMA presta su ayuda a las actividades de rehabilitación a favor de aproximadamente 1 200 000 repatriados y personas desplazadas en las comunidades más afectadas por la guerra. Las actividades del PMA auxilian ante todo a las muchas viudas y huérfanos de guerra que a menudo no disponen de otros medios de supervivencia. En las zonas urbanas, el PMA suministra harina de trigo a las panaderías, que luego despachan el pan a precios subvencionados a unas 350 000 personas procedentes de los grupos más vulnerables durante el período de invierno, cuando el pan es la base de la alimentación. Un 10 por ciento de las panaderías están totalmente administradas y dirigidas por mujeres, la mayoría de ellas viudas, con lo cual se les proporciona oportunidades de capacitación en el trabajo y de empleo. El producto de la venta del pan se vuelve a invertir en las comunidades, sobre todo en apoyo de programas de capacitación que permita a las personas discapacitadas, a las viudas de guerra y a los cabezas de familia sin cónyuge aprender oficios que mejoren sus oportunidades de empleo e ingresos.
78. A raíz de su toma del poder en Kabul en septiembre de 1996, los talibanes impusieron restricciones para que las mujeres no salieran de sus casas. Esto constituyó un obstáculo para todos los proyectos del PMA en el país que tenían por objeto a la mujer vulnerable. El PMA ha negociado satisfactoriamente la continuación o reanudación de sus proyectos para ayudar a las mujeres víctimas del conflicto. Sin embargo, debido a las continuas restricciones a las actividades orientadas a las mujeres, el PMA ha reajustado su plan de ayuda a finales de 1996 para concentrar su atención en el socorro humanitario y en las



actividades de rehabilitación para la subsistencia, que han tenido repercusiones positivas directas en las mujeres y los niños.

79. En Guinea, el PMA ha desarrollado una estrategia en virtud de la cual las mujeres y los hogares encabezados por ellas son importantes beneficiarios específicos de la ayuda alimentaria que el PMA entrega a los refugiados. El PMA ha fomentado encuestas más precisas y sistemáticas sensibles al género en las poblaciones de refugiados como parte de su iniciativa para mejorar la selección de los beneficiarios. Las mujeres también administran las distribuciones de ayuda alimentaria.
80. En Sierra Leona, también se está dando prioridad a una mayor integración de la mujer como beneficiaria y como administradora de la ayuda alimentaria.
81. En los campamentos de refugiados en el Zaire, el PMA ha preferido distribuir las raciones directamente a las familias, y preferentemente a las mujeres, en lugar de distribuir las raciones a través de las dependencias administrativas locales creadas por la administración de los campamentos, aún cuando ello exija el doble de personal de distribución, que ha tenido que ser vigilado estrechamente para evitar hurtos. Se habían tenido noticias de que las mujeres beneficiarias sufrían amenazas si iban a las dependencias a recoger sus raciones. La resistencia cultural ha impedido aumentar la proporción de mujeres empleadas en las dependencias administrativas locales, lo que tal vez hubiera reducido el nivel de intimidación.

Compras

82. El PMA adquiere la mitad de todos sus alimentos de socorro, casi siempre en los propios países en desarrollo. Unas tres cuartas partes de todos los alimentos adquiridos por el PMA (casi un millón de toneladas en 1996) se destinan a actividades de socorro. Las compras de alimentos de socorro ascendieron a casi 200 millones de dólares en 1996. El motivo principal de adquirir alimentos para fines de socorro es asegurar una entrega más rápida de la ayuda a las personas necesitadas. Por lo tanto, las compras se hacen en lo posible y viable dentro del país o de países de la misma región. Otras ventajas que tiene la adquisición de alimentos local o regionalmente es que hay más probabilidades de que respondan a los gustos locales, además de que las compras locales ahorran dinero en gastos de transporte marítimo.
83. Debido a que hay vidas humanas en peligro, el PMA tiene que ser flexible y adaptarse a los cambios de la situación del suministro cuando compra cantidades importantes de alimentos de socorro. Por ejemplo, para las operaciones en Malawi, donde el producto preferido es el maíz blanco, el PMA efectuó la mayor parte de sus compras al comienzo del año en Uganda. Cuando este aprovisionamiento mermó en marzo, las compras pasaron a hacerse en Argentina hasta que llegó al mercado en verano la nueva cosecha de maíz de Tanzania; entonces las compras se hicieron allí.
84. No han faltado casos en que el PMA se ha encontrado compitiendo con otros organismos de socorro para las compras de alimentos. Por ejemplo, en Uganda varios organismos compitieron por comprar una cantidad total de alimentos muy por encima de los excedentes disponibles. Debido a ello, se perturbó el mercado de alimentos y se forzó al alza los precios. El PMA ha propuesto que se establezcan mejores mecanismos de coordinación entre los organismos, y se compartan los conocimientos de información comercial. Se aseguraría así que las organizaciones que adquieren alimentos para socorro no compitan entre sí y trastoquen las flojas estructuras comerciales que hay en muchos países en desarrollo. Al propio tiempo, los países proveedores se hallarían en mejor situación para



cubrir sus obligaciones contractuales, y podrían proporcionar un mayor tonelaje de alimentos aceptables para su entrega de forma más oportuna.

85. El PMA adquiere también grandes cantidades de artículos no alimentarios para operaciones de socorro. A fin de reducir el plazo de entrega necesario de los artículos no alimentarios esenciales para las respuestas de urgencia y, al mismo tiempo, mantener una buena gestión financiera, el PMA ha estipulado acuerdos generales de compra. Consisten en contratos a largo plazo con proveedores, elegidos a través de un procedimiento de licitación, para el suministro de cantidades indefinidas de determinados artículos. Cada acuerdo suele tener validez de un año, dentro de unos parámetros y plazos de entrega de las compras ya especificados. Esta nueva solución ha demostrado decisivamente su valor en varias operaciones complejas de socorro a lo largo de 1996.

Coordinación

86. El PMA ha emprendido varias medidas en 1996 para asegurar una mejor coordinación entre sus actividades de socorro y las de otros organismos.
87. Dentro del Comité Permanente entre Organismos (IASC), el PMA ha sido un decidido defensor de la necesidad de reforzar el sistema de coordinadores residentes como mecanismo más idóneo para la coordinación general de la ayuda humanitaria y al desarrollo a nivel local. El PMA también ha recomendado un enfoque integrado para responder a las necesidades de socorro y desarrollo de suerte que la asistencia al socorro pueda sostener la vida y allanar también el camino para el alivio y la recuperación. Este enfoque integrado se ha aplicado en varios países, sobre todo en Rwanda y Angola.
88. Dentro de los debates mantenidos en el seno del IASC, el PMA ha defendido los siguientes principios rectores:
- a) la necesidad de un marco estratégico para programas humanitarios;
 - b) la importancia de reforzar la función del sistema de coordinadores residentes para impedir la creación de sistemas paralelos de coordinación;
 - c) una mejor definición de los mecanismos de coordinación para la protección de las personas desplazadas en el interior;
 - d) el hecho de que, en la medida de lo posible, las respuestas de urgencia deben sentar también las bases de la recuperación, y deben fundarse en los esfuerzos y en las actuaciones de las personas y de las comunidades afectadas;
 - e) el apoyo al procedimiento de llamamientos unificados y al principio de establecer un orden de prioridad de las necesidades de asistencia humanitaria;
 - f) unos nuevos conceptos de intervención humanitaria que afronten cuestiones de derechos humanos e integren actividades de socorro, prevención y desarrollo;
 - g) la necesidad de hacer que los mecanismos de financiación del socorro sean más flexibles y sensibles, con una mayor financiación anticipada;
 - h) la necesidad de integrar la planificación para situaciones imprevistas entre las Naciones Unidas y otros organismos de socorro, con los mecanismos de financiación correspondientes; y
 - i) la necesidad de una información fidedigna y coherente sobre las necesidades de los beneficiarios y las repercusiones de la asistencia de socorro.



89. Durante 1996, el PMA, el DAH y la OACNUR iniciaron el desarrollo de metodologías de planificación para imprevistos aplicables con todo el sistema y emprendieron planificaciones conjuntas para asegurar la complementariedad de las respectivas estrategias de respuesta a grandes situaciones de urgencia.
90. El Memorando de Entendimiento PMA/OACNUR fue objeto de una revisión con el fin de determinar mejor las responsabilidades en la prestación de ayuda humanitaria a refugiados y definir de nuevo el cometido del PMA en la distribución final de la ayuda alimentaria. El PMA y el UNICEF adoptaron medidas análogas para mejorar la colaboración y asegurar la complementariedad de las actividades de respuesta a situaciones de urgencia. El PMA y la FAO iniciaron conversaciones para establecer nuevas modalidades en el caso de distribución de semillas y aperos dentro de las operaciones de rehabilitación.
91. Como parte de la respuesta a la crisis del Zaire oriental, el PMA puso en marcha el Centro Conjunto de Logística de las Naciones Unidas, con un enfoque singular de la coordinación logística entre organismos, que incluye la tramitación de información, la adopción de decisiones operativas y la planificación, así como el enlace con efectivos militares. El Centro actuó de punto de coordinación para recibir y trasladar el material de socorro alimentario y no alimentario por carretera y avión dentro de la región. Otras funciones comprendían el enlace con las fuerzas neutrales multinacionales sobre asuntos de logística, el establecimiento de prioridades en el tráfico de socorro respecto de los cargamentos militares y de otro tipo la provisión de información sobre rutas para los viajes por avión y superficie, la identificación y resolución de las limitaciones de ruta y la coordinación de todas las necesidades de transporte de socorro para reducir al mínimo una competencia innecesaria, estabilizando así las tarifas de mercado del transporte. El PMA, la OACNUR, el UNICEF y el DAH (Dependencia de Defensa Civil y Militar - DDCM) proporcionaron expertos técnicos al Centro. Más avanzado el año, se estableció en Kisangani, Zaire, otro centro conjunto de logística.
92. A pesar de las mejoras considerables habidas en la coordinación y la colaboración con otros organismos, una evaluación hecha en 1996 sobre la colaboración real entre el PMA y las ONG en Angola mostraba que todavía quedaba margen para nuevas mejoras y daba lecciones sobre la colaboración futura entre los organismos para operaciones de urgencia y subsiguientes. Concretamente, en la evaluación se recomendaba que los organismos trazasen criterios comunes para evaluar las necesidades, así como una metodología, con sus indicadores adecuados, para ayudar a seguir de cerca los avances y las realizaciones. La evaluación también recomendaba una mejor colaboración para desarrollar criterios de selección de beneficiarios, sobre la base de un mejor conocimiento de la población beneficiaria y de su situación económica y social. Se reconoció asimismo la necesidad de coordinar la planificación a más largo plazo, incluida una declaración clara de los planes y objetivos a más largo plazo de cada organismo, las responsabilidades y la duración prevista de actividades. A raíz de la evaluación, el PMA ha preparado un perfil de la estrategia para Angola, que ha sido objeto de un amplio debate con los interlocutores del PMA en materia de ejecución.



RECURSOS

Movilización de recursos

93. El 1º de enero de 1996, el PMA implantó con carácter experimental un nuevo modelo de movilización de recursos, sobre la base de los principios del reembolso total de los gastos, una mayor transparencia y una mejor rendición de cuentas. El impacto general de los nuevos procedimientos de obtención de recursos ha sido por lo general positivo, con una mayor claridad y coordinación para movilizar, ordenar y utilizar los recursos. Sin embargo, han surgido cuestiones sobre el nivel de los gastos de apoyo indirecto.
94. El desglose de las contribuciones de los donantes en elementos muy precisos, que representan todos los conceptos de gastos relativos a una determinada operación, ha aumentado la capacidad del PMA de rendición de cuentas a los donantes sobre la utilización de sus aportaciones. Sin embargo, esto ha aumentado considerablemente el volumen de trabajo del personal del Programa, sobre todo por lo que respecta a la preparación de propuestas a los donantes, y el registro ulterior de las promesas. Durante el año, se han desarrollado procesos integrados para el registro y la asignación de recursos, agrupando así a todas las categorías del programa en un cuadro sinóptico global. El nuevo sistema ayuda a seguir de cerca el nivel de contribuciones y determinar los déficits. La nueva fase consiste en desarrollar un enfoque aún más completo para programar y ordenar los recursos.
95. La celebración en 1996 de las consultas trimestrales sobre recursos, junto con las reuniones con los representantes de donantes en Roma y en sus capitales respectivas, ha sido muy eficaz para comunicar, con carácter periódico, las deficiencias de la financiación operativa, y ha actuado como un foro para responder a las consultas de los donantes sobre operaciones.
96. El PMA ha mejorado también su presentación de informes sobre operaciones, produciendo informes periódicos de situación para las principales operaciones de socorro, incluidas las que se llevan a cabo en la región de los Grandes Lagos, la región de Liberia, la antigua Yugoslavia, Afganistán y la Comunidad de Estados Independientes.
97. El PMA ha trabajado también en 1996 para desarrollar sistemas coherentes y prácticos de gestión de la distribución. Para que estos sistemas puedan ser un instrumento eficaz de gestión, han de poder seguir de cerca, de forma rutinaria, el suministro de alimentos respecto de la demanda inmediata. Hay que compilar con regularidad datos de cada operación de campo sobre el número de beneficiarios a que se llega, las distribuciones reales efectuadas y el nivel de existencias en el país. Estos datos deben contrastarse luego con los existentes en la Sede sobre recursos, compromisos, asignaciones, compras y logística. Se han introducido sistemas mejorados de gestión de la distribución en determinadas operaciones, en particular las relativas a la antigua Yugoslavia y la operación regional de los Grandes Lagos, y en algunos países como Etiopía, Kenya y Sudán. Se evaluará lo conseguido con estos sistemas prototípicos y se harán las modificaciones pertinentes antes de incorporarlos a otras operaciones.
98. En 1996, también se ha avanzado en el desarrollo de un sistema normalizado de seguimiento de productos para emplearlo en las operaciones del PMA a nivel mundial. Las ventajas de un sistema de seguimiento de productos han quedado demostradas en la operación de los Grandes Lagos, donde el Centro Conjunto de Logística aplicó un sistema de seguimiento de productos experimental. La mejora de la capacidad de seguimiento de



los flujos de productos ha permitido al PMA tomar decisiones tácticas inmediatas, como las desviaciones de camiones o de la ruta del cargamento, según cambiase la situación.

Reserva Alimentaria Internacional de Emergencia (RAIE)

99. En 1996, los donantes aportaron 629 millones de dólares (equivalentes a 1 048 000 toneladas) a la RAIE, que es la categoría de programas más importante del PMA. Las aportaciones consistieron en alimentos (327 millones de dólares, o un 52 por ciento), transporte (209 millones de dólares, o un 33 por ciento), y gastos de apoyo directo e indirecto (93 millones de dólares, o sea, el 15 por ciento).
100. La mayoría de los recursos para situaciones de urgencia se aportaron respondiendo a llamamientos específicos. Menos del 10 por ciento de las aportaciones a la RAIE fueron realmente multilaterales y se efectuaron por anticipado. Como consecuencia de ello, se ha visto limitada la capacidad del PMA de responder rápida y flexiblemente ante estas situaciones. La falta de recursos no vinculados y por anticipado para la RAIE incrementa forzosamente el plazo de entrega a las poblaciones afectadas, ya que los donantes toman su tiempo para responder a los llamamientos.
101. La alta proporción de contribuciones dirigidas ha significado también que algunas situaciones de urgencia menores (llamadas "tranquilas") y operaciones costosas o políticamente sensibles han experimentado falta de recursos.

Cuenta de Respuesta Inmediata (CRI)

102. La CRI es un servicio de respuesta rápida en situaciones de urgencia, multilateral, que da al PMA la flexibilidad necesaria para responder rápidamente ante una situación de urgencia y cubrir así las necesidades derivadas de ésta, y conjurar al mismo tiempo la posibilidad de graves interrupciones de continuidad en situaciones de urgencia en marcha. La finalidad del fondo en dinero es reducir el tiempo que se requiere para entregar la ayuda alimentaria a personas necesitadas en nuevas situaciones de urgencia. La CRI puede también servir como fondo renovable para iniciar compras locales o regionales de alimentos hasta tanto se confirmen los fondos anunciados por los donantes en respuesta a los llamamientos.
103. La CRI tenía un objetivo inicial de 30 millones de dólares, que representa un 20 por ciento del valor de la RAIE, fijado por el órgano rector del PMA como el mínimo indispensable. En 1996, aumentó a 35 millones de dólares, de cuya cantidad han de emplearse cinco millones en financiar artículos de urgencia no alimentarios.
104. Se espera de los donantes que contribuyan a la reposición de la CRI con carácter anual, elevando así de nuevo la cantidad total disponible a 35 millones de dólares al principio de un año determinado.
105. Las aportaciones a la CRI en 1996 ascendieron en total a 19,2 millones de dólares, mientras que de las asignaciones de 1995 se reembolsaron a operaciones de urgencia 5,6 millones de dólares.
106. Las asignaciones con cargo a la CRI en 1996 ascendieron a 19,1 millones de dólares, y se prevé que una parte de esa cantidad acabará reembolsándose. La CRI proporcionó financiación anticipada para operaciones de socorro en la región de los Grandes Lagos, la República Centroafricana, Cuba, Iraq, Sudán, Yemen y Zaire, entre otros países. También se efectuaron asignaciones de la CRI a Laos, Mozambique, Etiopía y Viet Nam, pero luego se reembolsaron al confirmarse las contribuciones destinadas a esas operaciones. A finales del año, el saldo global de la CRI se situaba en 15,8 millones de dólares.



Operaciones prolongadas de socorro (OPS)

107. En 1996, el PMA recibió aportaciones por 580 494 toneladas, valoradas en 342 millones de dólares, para operaciones prolongadas de socorro. Los alimentos constituyeron un 55 por ciento de las contribuciones; el transporte internacional e interno, la manipulación y el almacenamiento constituyeron un 32 por ciento de las contribuciones, los gastos de apoyo directo un 6,5 por ciento y otro tanto los gastos de apoyo indirecto. Las contribuciones de los donantes fueron especialmente generosas en el segundo semestre. Más de la mitad de las contribuciones recibidas en éste lo fueron en dinero, lo que permitió al PMA comprar local o regionalmente los alimentos necesarios. De resultas de ello, hubo una reducción notable en el plazo de tiempo necesario para entregar la ayuda a los beneficiarios.
108. Más de la mitad de las aportaciones para operaciones prolongadas de socorro fueron de carácter multilateral dirigido. Por lo tanto, las operaciones a las que se dio más difusión tendieron a estar sobredotadas, mientras que otras adolecieron de escasez de recursos. Este alto nivel de recursos multilaterales dirigidos complicó mucho más el proceso de programación.

Operaciones especiales (OE)

109. Un total de 16 donantes contribuyeron con 31,9 millones de dólares a las OE del PMA en 1996, lo que supuso casi un 80 por ciento de las necesidades del PMA cifradas en 40,2 millones de dólares. Más de una cuarta parte de esos fondos se empleó en operaciones como parte de la operación regional de los Grandes Lagos.



ENTREGAS DEL PMA PARA OPERACIONES DE URGENCIA EN 1996

Argelia 5788 - "Alimentación de tuaregs desplazados procedentes de Malí en el sur de Argelia"

Beneficiarios previstos	6 000	Total de entregas en 1996	232 toneladas
Duración actual	Ocho meses	Valor total de las entregas en 1996	135 846 dólares
Fecha de la primera aprobación	31/10/96		

El PMA suministra una ración básica a 6 000 refugiados que viven en dos campamentos. También distribuye un paquete de alimentos para cubrir los tres primeros meses de reasentamiento como incentivo para la repatriación de 4 000 refugiados tuareg a Malí.

Angola 5298 (Ampls. 1 y 2) - "Asistencia a personas desplazadas y afectadas por la guerra"

Beneficiarios previstos	1 345 000	Total de entregas en 1996	24 241 toneladas
Duración actual	Ocho meses	Valor total de las entregas en 1996	15 609 060 dólares
Fecha de la primera aprobación	10/1/94		

A pesar del proceso de paz en curso, luchas civiles esporádicas y desplazamientos de la población, junto con millones de minas terrestres sembradas, siguen limitando la producción de alimentos en Angola. El PMA proporciona asistencia de urgencia a 1 345 000 personas vulnerables hasta el comienzo de la operación prolongada. El Gobierno promueve actividades de reconstrucción mediante alimentos por trabajo dondequiera que es posible.

Angola 5698 - "Asistencia a la desmovilización de soldados"

Beneficiarios previstos	255 000	Total de entregas en 1996	20 918 toneladas
Duración actual	10 meses	Valor total de las entregas en 1996	11 652 122 dólares
Fecha de la primera aprobación	11/8/95		

La desmovilización y el paso a la vida civil de los ex-combatientes es importante para el éxito general del proceso de paz. Los beneficiarios de la operación son 75 000 soldados de UNITA acuartelados y sus familias. Cada familia recibe un paquete de alimentos para tres meses, junto



con semillas, aperos, equipo de cocina, mantas y dinero para ayudarles a su asentamiento una vez que han salido de las zonas de acuartelamiento.

Armenia 5301 (Ampls. 1 y 2) - "Ayuda alimentaria de urgencia a refugiados, personas desplazadas en el interior y otros grupos vulnerables"

Beneficiarios previstos	250 000	Total de entregas en 1996	7 263 toneladas
Duración actual	10 meses	Valor total de las entregas en 1996	3 471 943 dólares
Fecha de la primera aprobación	3/2/95		

El conflicto, que ya dura cinco años en Nagorno-Karabaj, junto con la desintegración de la economía integrada soviética y el bloqueo impuesto por Turquía a Azerbaiyán, ha provocado graves dificultades a la población armenia. El conflicto ha obligado a centenares de miles de armenios étnicos que viven en Azerbaiyán a buscar refugio en Armenia. El desempleo y la hiperinflación han minado el poder adquisitivo de la población en general. El PMA suministra raciones de llevar a casa a los refugiados y personas desplazadas en el interior y a la población vulnerable en las zonas que limitan con Azerbaiyán y las zonas expuestas a terremotos, principalmente a pensionistas, familias monoparentales y mujeres gestantes y madres lactantes. Se reparten raciones de alimentos por trabajo a 40 000 personas hábiles pero desempleadas que realizan reparaciones de edificios públicos y carreteras, recogida de basuras, rehabilitación de conducciones de agua/tuberías de alcantarillado y calefacción, fábricas, canales de riego y drenaje, construcción de minicentrales de energía hidroeléctrica y actividades de repoblación forestal. Comedores de beneficencia sirven una comida caliente al día a 10 000 indigentes de 15 grandes ciudades.

Azerbaiyán 5302 (Ampl.1) - "Asistencia alimentaria de urgencia a personas desplazadas en el interior y otros grupos vulnerables"

Beneficiarios previstos	447 000	Total de entregas en 1996	8 015 toneladas
Duración actual	12 meses	Valor total de las entregas en 1996	3 795 981 dólares
Fecha de la primera aprobación	3/2/95		

Como resultado del conflicto existente en Nagorno-Karabaj, ha quedado ocupada una quinta parte de la superficie terrestre de Azerbaiyán, y desplazadas de sus hogares un millón de personas. El conflicto ha hecho que la economía y el abastecimiento de alimentos empeoren trastocando el comercio y reduciendo la superficie de cultivo y la producción ganadera. Una hiperinflación de más del 1 000 por ciento al año ha hecho trizas el poder adquisitivo de la población que se sostiene con unos ingresos medios. Se estima que el 60 por ciento de la población está viviendo por debajo del umbral de pobreza. De acuerdo con los llamamientos interinstitucionales unificados de las Naciones Unidas para el Cáucaso, el PMA proporciona raciones alimentarias suplementarias a personas desplazadas en el interior, a las víctimas de



Chernobyl, enfermos hospitalizados y niños de instituciones para impedir la malnutrición entre los sectores más vulnerables de la población azerí.

Benin 5252 (Ampls. 2 y 3) - "Asistencia a refugiados del Togo"

Beneficiarios previstos	60 000	Total de entregas en 1996	1 930 toneladas
Duración actual	29 meses	Valor total de las entregas en 1996	721 931 dólares
Fecha de la primera aprobación	30/12/93		

Benin lleva dando asilo a refugiados del Togo desde 1992. Mientras se soluciona la situación política en Togo, el PMA apoyará a los refugiados hasta que resulte posible su repatriación.

Eritrea 5726 - "Asistencia alimentaria de urgencia a repatriados eritreos del Sudán"

Beneficiarios previstos	100 000	Total de entregas en 1996	212 toneladas
Duración actual	12 meses	Valor total de las entregas en 1996	242 162 dólares
Fecha de la primera aprobación	20/12/95		

Como parte del programa nacional de recuperación y rehabilitación de Eritrea, se distribuye asistencia alimentaria para la repatriación y reintegración económica de los eritreos que habían huido a Sudán. Los repatriados reciben ayuda alimentaria para cubrir todas sus necesidades hasta que llegue la primera cosecha, mientras preparan sus tierras o se procuran otros medios de mantenimiento. A cada familia de repatriados se les reparten dos hectáreas de tierras e insumos agrícolas (aperos, semillas y servicios iniciales de arada), además de ayuda para construir refugios permanentes con arreglo a unos planos destinados a limitar el empleo de madera, reduciendo así al mínimo la degradación medioambiental.

Etiopía 5635 - "Asistencia alimentaria de urgencia a damnificados por la pérdida de la cosecha"

Beneficiarios previstos	700 000	Total de entregas en 1996	2 710 toneladas
Duración actual	12 meses	Valor total de las entregas en 1996	2 828 822 dólares
Fecha de la primera aprobación	12/5/95		

Las escasas precipitaciones y los daños producidos por las plagas durante dos años consecutivos ha dado lugar a una grave escasez de alimentos en Tigray, Wollo y Hararghe oriental, zonas con escasas tenencias de tierras y un mal acceso a los mercados. Se han vendido el ganado y otros



bienes para comprar alimentos, y la seguridad alimentaria familiar a largo plazo corre riesgos. En consonancia con la política nacional de alivio de los efectos de las catástrofes, la asistencia de socorro se distribuye principalmente a través de alimentos por trabajo, y la distribución gratuita de alimentos se limita a los grupos vulnerables que no están en condiciones de trabajar. Las actividades de alimentos por trabajo crean bienes e infraestructura, como obras de conservación de suelos y aguas, carreteras, dispensarios y escuelas, que aumentan la capacidad de las comunidades para afrontar mejor la escasez de alimentos en el futuro. Existe un alto grado de participación comunitaria en la selección de beneficiarios de riesgo y para formular proyectos y ejecutarlos.

Etiopía 5764 - "Asistencia alimentaria de socorro a zonas con grave déficit de alimentos"

Beneficiarios previstos	550 000	Total de entregas en 1996	3 567 toneladas
Duración actual	19 meses	Valor total de las entregas en 1996	2 000 480 dólares
Fecha de la primera aprobación	17/4/96		

Se distribuyen alimentos a la población afligida como resultado de malas cosechas en zonas que son tradicionalmente deficitarias de alimentos. Un 80 por ciento de los beneficiarios reciben ayuda a través de planes generadores de empleo, de acuerdo con la política del Gobierno. El resto son ayudados mediante la distribución gratuita de alimentos.

Gaza/Ribera Occidental 5585 - "Reintegración de víctimas después del conflicto en la Faja de Gaza y Jericó"

Beneficiarios previstos	35 750	Total de entregas en 1996	1 087 toneladas
Duración actual	Nueve meses	Valor total de las entregas en 1996	472 725 dólares
Fecha de la primera aprobación	20/3/95		

El cierre de la frontera con Israel cortó a muchos trabajadores su única fuente de ingresos. Con esta operación se ayuda a sostener el impulso del proceso de paz durante el tiempo en que se halle limitada la capacidad de la Autoridad Palestina para prestar servicios de asistencia social. Se distribuyen los alimentos de socorro a los hogares más indigentes, a lo que seguirán actividades de rehabilitación y de generación de empleo mediante alimentos por trabajo.

Georgia 5315 (Ampls. 1 y 2) - "Ayuda alimentaria de urgencia a personas desplazadas en el interior y otros grupos vulnerables"

Beneficiarios previstos	300 000	Total de entregas en 1996	10 880 toneladas
Duración actual	12 meses	Valor total de las entregas en 1996	4 154 556 dólares



Fecha de la primera
aprobación 19/8/94

En consonancia con los llamamientos interinstitucionales unificados de las Naciones Unidas para el Cáucaso, el PMA proporciona raciones alimentarias complementarias a personas desplazadas en el interior y a otros grupos vulnerables, como pensionistas, inválidos, huérfanos, hogares encabezados por mujeres y personas indigentes.

Grandes Lagos - operación regional (que incluye Rwanda, Burundi, Zaire y Tanzania) - Véase sección sobre Rwanda 5624 (y Ampl.1) - operación regional

Haití 5010 (Ampl.2) - "Repatriados y grupos vulnerables"

Beneficiarios previstos	100 000	Total de entregas en 1996	4 000 toneladas
Duración actual	24 meses	Valor total de las entregas en 1996	1 388 560 dólares
Fecha de la primera aprobación	11/8/94		

La inestabilidad política y económica ha seguido agravando las dificultades con que se enfrenta la población haitiana. Según informaciones, la malnutrición grave y moderada entre niños del noroeste del país ha sido de hasta un 12 y 15 por ciento, respectivamente. Dada la situación, el PMA reparte asistencia alimentaria a grupos vulnerables a través de ONG en forma de raciones para llevar a casa o mediante alimentos cocinados en centros de salud.

Haití 5539 - "Alimentación suplementaria de urgencia de niños en edad preescolar"

Beneficiarios previstos	20 000	Total de entregas en 1996	520 toneladas
Duración actual	18 meses	Valor total de las entregas en 1996	241 800 dólares
Fecha de la primera aprobación	3/9/94		

El PMA suministra alimentos a niños en edad preescolar malnutridos de más de dos años, que han sido los más duramente afectados por la crisis económica de Haití, pasando de un 50 por ciento los que muestran indicios de malnutrición. Se reparte la ayuda alimentaria como aportación para la producción local de alimentos mezclados, que se distribuyen como raciones para llevar a casa a las madres en los centros sanitarios. Las distribuciones, que están acompañadas por un riguroso seguimiento nutricional de los beneficiarios, se efectúan a través de una organización que abarca a 12 ONG y un proyecto de atención primaria de salud del UNICEF.



Iraq 5311 (Ampls. 3 y 4) - "Asistencia alimentaria a personas indigentes y vulnerables"

Beneficiarios previstos	2 151 000	Total de entregas en 1996	86 884 toneladas
Duración actual	12 meses	Valor total de las entregas en 1996	38 523 443 dólares
Fecha de la primera aprobación	31/3/95		

A raíz de la Guerra del Golfo, empeoraron las condiciones de vida en todo el territorio de Iraq. La inflación, la reducción de las raciones alimentarias distribuidas por el Gobierno y el desplome de los ingresos han reducido el acceso a los alimentos, con el resultado de que ha habido un fuerte empeoramiento del estado nutricional. Aunque están ultimados los arreglos para la aplicación de la Resolución 896 del Consejo de Seguridad, se distribuye asistencia de urgencia del PMA a hogares pobres de las zonas urbanas (encabezados principalmente por mujeres), a niños malnutridos, mujeres gestantes y madres lactantes, familias indigentes, enfermos hospitalizados e instituciones sociales, refugiados, personas desplazadas en el interior y repatriados.

Corea, RPD 5710 (y Ampl.1) - "Asistencia alimentaria de urgencia a damnificados por las inundaciones y niños menores de cinco años"

Beneficiarios previstos	1 575 000	Total de entregas en 1996	60 009 toneladas
Duración actual	10 meses	Valor total de las entregas en 1996	21 488 728 dólares
Fecha de la primera aprobación	6/10/95		

Las lluvias excepcionalmente intensas caídas durante julio-agosto de 1995 expusieron al 75 por ciento del país a inundaciones, desplazaron a unas 500 000 personas cuyos hogares quedaron destruidos y causaron amplios daños a las tierras agrícolas y a la infraestructura. Se distribuye asistencia del PMA a las personas más gravemente damnificadas por las inundaciones, así como a niños menores de cinco años, y a agricultores pobres y sus familias mediante actividades de rehabilitación de tierras en régimen de alimentos por trabajo.

Laos 5725 - "Asistencia alimentaria a damnificados por las inundaciones"

Beneficiarios previstos	150 000	Total de entregas en 1996	10 585 toneladas
Duración actual	nueve meses	Valor total de las entregas en 1996	3 698 047 dólares
Fecha de la primera aprobación	13/12/95		



A mediados de 1995, las desastrosas inundaciones habidas en el centro y sur de Laos por el exceso de lluvias y por dos tifones provocó la pérdida completa de unas 62 000 hectáreas. Al ser la segunda inundación consecutiva en algunas zonas, algunas personas han agotado sus reservas alimentarias. En lo posible, se estimulará a los beneficiarios de la asistencia de socorro a reembolsar el arroz suministrado por el PMA a bancos de cereales creados y administrados por comunidades locales para mejorar la seguridad alimentaria a nivel de aldea.

Lesotho 5640 - "Asistencia a damnificados por la sequía"

Beneficiarios previstos	185 000	Total de entregas en 1996	4 983 toneladas
Duración actual	12 meses	Valor total de las entregas en 1996	1 339 475 dólares
Fecha de la primera aprobación	30/4/95		

Como resultado de unas lluvias tardías, sólo se plantó el 50 por ciento de la superficie agrícola normal, con una producción total de cereales de poco más de una tercera parte de la media de los cinco años precedentes. Las más gravemente perjudicadas fueron familias rurales en la zona sur del país, que dependían de su propia producción para gran parte del consumo alimentario doméstico.

Malawi 5498 - "Asistencia a damnificados por la sequía"

Beneficiarios previstos	1 700 000	Total de entregas en 1996	5 503 toneladas
Duración actual	siete meses	Valor total de las entregas en 1996	1 689 360 dólares
Fecha de la primera aprobación	28/6/94		

En 1993, Malawi fue azotada por una grave sequía que diezmó la producción de maíz de pequeños agricultores y dio lugar a una reducción masiva de la producción de cereales. Se necesitaba asistencia de socorro para más de un millón de personas que sufrían de escasez de alimentos en ocho zonas del proyecto de desarrollo rural durante el período crítico. También se proporcionó asistencia limitada en apoyo de programas de alimentación suplementaria en curso organizados por la ONG en centros materno-infantiles y de rehabilitación nutricional.

Malawi 5639 - "Asistencia a damnificados por la sequía"

Beneficiarios previstos	370 000	Total de entregas en 1996	12 321 toneladas
Duración actual	14 meses	Valor total de las entregas en 1996	4 154 291 dólares
Fecha de la primera aprobación	30/4/95		



Las lluvias tardías e irregulares caídas en 1994 retrasaron la siembra en muchas partes del país. Como consecuencia, la cosecha siguiente fue mala y la producción no bastó para cubrir las necesidades alimentarias mínimas de los pequeños agricultores de subsistencia, que constituyen más de la mitad de todas las familias de labradores.

Mozambique 5638 - "Asistencia a damnificados por la sequía"

Beneficiarios previstos	300 000	Total de entregas en 1996	28 139 toneladas
Duración actual	14 meses	Valor total de las entregas en 1996	10 272 967 dólares
Fecha de la primera aprobación	30/4/95		

El PMA proporciona asistencia de socorro a personas damnificadas por la sequía, incluso personas repatriadas y reasentadas y personas desplazadas en el interior que no han podido restablecer del todo su autosuficiencia agrícola debido a la sequía.

Mozambique 5770 - "Asistencia alimentaria a damnificados por las inundaciones, repatriados y personas anteriormente desplazadas en el interior"

Beneficiarios previstos	162 600	Total de entregas en 1996	4 516 toneladas
Duración actual	12 meses	Valor total de las entregas en 1996	903 220 dólares
Fecha de la primera aprobación	19/7/96		

El PMA ayuda a las personas damnificadas por las inundaciones de principios de 1996, que arrasaron considerablemente los cultivos, especialmente a lo largo de varios de los principales valles fluviales de las provincias meridionales y centrales. Ayuda también a los repatriados y a las personas que antes habían estado desplazadas y que en 1996 no consiguieron una cosecha que les bastara para volver a ser autosuficientes.

Federación de Rusia 5665 (Ampl. 1) - "Ayuda alimentaria de urgencia a personas desplazadas en el interior procedentes de Chechenia"

Beneficiarios previstos	91 500	Total de entregas en 1996	6 210 toneladas
Duración actual	10 meses	Valor total de las entregas en 1996	2 773 400 dólares
Fecha de la primera aprobación	30/6/96		

El conflicto en Chechenia obligó a más de una tercera parte de la población chechena total a huir a otras repúblicas. Se trata de las regiones más pobres de la Federación de Rusia, con unas



economías locales e infraestructura rudimentarias y con un elevado índice de desempleo. El acceso a los alimentos es limitado debido al aislamiento que deriva del conflicto y de unas subidas fortísimas de los precios de los alimentos. De acuerdo con la prórroga de 1996 del llamamiento interinstitucional unificado de las Naciones Unidas a favor de personas desplazadas como consecuencia de la situación de urgencia en Chechenia, el PMA suministra raciones de alimentos suplementarias a la mayor parte de las personas desplazadas que más los necesitan.

Rwanda 5624 (y Ampl.1) - Operación regional - "Asistencia alimentaria a víctimas del conflicto de Rwanda/Burundi" (Se hace referencia a esta operación en el texto del informe como "Operación regional de los Grandes Lagos")

Beneficiarios previstos	2 330 000	Total de entregas en 1996	265 608 toneladas
Duración actual	Nueve meses	Valor total de las entregas en 1996	143 607 992 dólares
Fecha de la primera aprobación	10/3/95		

Como resultado del genocidio de 1994 en Rwanda y de la continuada tirantez étnica y de la violencia en Burundi, multitudes de personas se han desplazado o se hallan refugiadas en Rwanda, Burundi, Zaire y Tanzania. Además de cubrir las necesidades de los refugiados en Tanzania y Zaire y de las personas desplazadas en el interior de Burundi, con la operación del PMA también se presta ayuda a programas de recuperación de primera fase en Rwanda. El carácter regional del proyecto permite al PMA tener plena flexibilidad en la asignación de las aportaciones de los donantes a cualquier país en el ámbito de la región de los Grandes Lagos. De esta forma, la operación puede responder rápidamente a los desplazamientos transfronterizos de población.

Sierra Leona 5767 - "Ayuda alimentaria de socorro a personas desplazadas en el interior de Sierra Leona"

Beneficiarios previstos	609 000	Total de entregas en 1996	23 447 toneladas
Duración actual	Nueve meses	Valor total de las entregas en 1996	11 504 825 dólares
Fecha de la primera aprobación	18/3/96		

La guerra civil que comenzó en Sierra Leona en 1991 sufrió una escalada en 1995, con consecuencia nefastas para la producción agrícola y minera del país. Muchas de las hasta 1 600 000 personas desplazadas en el interior necesitan asistencia humanitaria; otras reciben ayuda de las comunidades locales pero a un costo considerable pues los recursos de éstas son limitados. El estado nutricional de las personas desplazadas ha empeorado debido a los reiterados desplazamientos y a la erosión de los mecanismos tradicionales para hacer frente a la situación en zonas urbanas hacinadas, que carecen a menudo de agua, alcantarillado y servicios sanitarios.



Somalia 5036 (Ampl.4) - "Ayuda alimentaria en apoyo de la rehabilitación y reconstrucción de urgencia"

Beneficiarios previstos	533 000	Total de entregas en 1996	9 996 toneladas
Duración actual	24 meses	Valor total de las entregas en 1996	4 633 639 dólares
Fecha de la primera aprobación	30/12/94		

El objetivo del proyecto es facilitar la vuelta de un gran número de personas desplazadas y refugiados al suministrar raciones a los repatriados y apoyar proyectos de reintegración comunitaria. Con el presente proyecto se pretende también aumentar la seguridad alimentaria de los grupos más vulnerables mediante distribuciones de alimentos, alimentos por trabajo y/o incentivos de alimentos/dinero para actividades que contribuyen a reforzar la seguridad alimentaria a nivel de comunidad o familia.

Sudán 5016 (Ampls. 1 y 2) - "Socorro y rehabilitación de urgencia"

Beneficiarios previstos	1 500 000	Total de entregas en 1996	7 885 toneladas
Duración actual	30 meses	Valor total de las entregas en 1996	5 342 871 dólares
Fecha de la primera aprobación	29/3/93		

Unas lluvias irregulares y escasas, los daños producidos por las plagas y la desorganización de las actividades agrícolas por la guerra civil provocó una grave carencia en el abastecimiento general de alimentos, especialmente para la gente del sur. Las ONG se encargan de la distribución de la ayuda alimentaria. La escasa seguridad ha perturbado a menudo la operación de socorro.

Swazilandia 5671 - "Asistencia a damnificados por la sequía"

Beneficiarios previstos	90 000	Total de entregas en 1996	6 597 toneladas
Duración actual	Ocho meses	Valor total de las entregas en 1996	2 362 102 dólares
Fecha de la primera aprobación	7/6/95		

En el programa de socorro contra la sequía en 1994 se dio entrada a un enfoque de alimentos por trabajo para prestar asistencia alimentaria de urgencia. El Gobierno se inclina ahora a favor de proporcionar socorro alimentario a cambio de la participación de todas las familias que cuenten con un miembro apto para el trabajo en iniciativas comunitarias de alimentos por trabajo en régimen de autoayuda en la mayoría de las zonas asoladas por la sequía. Para ayudar a superar un ciclo de escasez de alimentos debido a la sequía, la atención se centra en el desarrollo de los



recursos hídricos para riego y abastecimiento doméstico, conservación de suelos e infraestructura social y de saneamiento.

Tayikistán 5253 (Ampls. 1 y 2) - "Ayuda alimentaria de urgencia a grupos vulnerables"

Beneficiarios previstos	400 000	Total de entregas en 1996	20 642 toneladas
Duración actual	12 meses	Valor total de las entregas en 1996	9 848 207 dólares
Fecha de la primera aprobación	3/6/94		

El PMA presta socorro alimentario a pensionados ancianos, viudas de guerra con hijos y a otros hogares encabezados por mujeres, huérfanos y a personas discapacitadas o inválidas, especialmente en el sudoeste del país, donde hay un porcentaje relativamente elevado de mujeres que han sufrido los efectos de la guerra. El PMA proyecta introducir actividades de alimentos por trabajo que servirán para apoyar una mejora sostenible de la seguridad alimentaria familiar mediante un mejor acceso a la tierra, permitiendo de esa forma una supresión escalonada y ordenada de las distribuciones de socorro.

Togo 5440 (Ampl. 1) - "Asistencia a refugiados de Ghana"

Beneficiarios previstos	5 600	Total de entregas en 1996	460 toneladas
Duración actual	26 meses	Valor total de las entregas en 1996	171 820 dólares
Fecha de la primera aprobación	25/8/94		

La lucha entre etnias en Ghana en 1994 obligó a millares de refugiados a huir a los países vecinos. Estos refugiados, en gran parte mujeres y niños, se dispersaron entre amigos y parientes o acamparon a la intemperie. La asistencia de socorro del PMA se lleva a cabo a través de las ONG bajo la supervisión de la OACNUR.

Viet Nam 5669 - "Asistencia a refugiados étnicos vietnamitas procedentes de Camboya"

Beneficiarios previstos	10 000	Total de entregas en 1996	722 toneladas
Duración actual	Nueve meses	Valor total de las entregas en 1996	232 808 dólares
Fecha de la primera aprobación	30/5/95		

La escalada de la violencia contra vietnamitas de origen étnico, junto con las incertidumbres en torno a la nueva ley camboyana de inmigración, produjo un nuevo éxodo de Camboya en 1994.



La situación nutricional de los refugiados es precaria, así como limitada la capacidad de la población local y de las autoridades del país para prestarles ayuda. La situación se ha agravado por los daños en los cultivos y las pérdidas debido a las inundaciones en las provincias meridionales.

Yemen 4954 (Ampl.2) - "Asistencia a refugiados somalíes"

Beneficiarios previstos	14 300	Total de entregas en 1996	595 toneladas
Duración actual	21 meses	Valor total de las entregas en 1996	256 802 dólares
Fecha de la primera aprobación	29/3/94		

Como resultado de la persistente inestabilidad en el Cuerno de África, especialmente en Somalia, el PMA lleva proporcionado desde 1992 ayuda de socorro a los refugiados somalíes y etíopes en el Yemen. Mientras los refugiados etíopes pudieron volver a sus hogares cuando mejoró allí la situación, sigue haciendo falta asistencia de socorro para los refugiados somalíes.

Antigua Yugoslavia 5142 (Ampls. 2, 3 y 4) - "Asistencia alimentaria de urgencia a repatriados, refugiados, personas desplazadas y otras poblaciones damnificadas por la guerra en Bosnia y Herzegovina, Croacia, la República Federativa de Yugoslavia y la antigua República Yugoslava de Macedonia"

Beneficiarios previstos	2 245 800	Total de entregas en 1996	229 527 toneladas
Duración actual	12 meses	Valor total de las entregas en 1996	123 437 547 dólares
Fecha de la primera aprobación	8/6/94		

El número de refugiados, de personas desplazadas y de otros damnificados por la guerra sigue siendo considerable. Han empeorado notablemente las condiciones económicas debido a conflictos, desplazamientos de población, sanciones económicas y a la desorganización de la vida agrícola y comercial. El PMA proporciona ayuda a personas internadas en centros como hospitales y orfanatos, minorías étnicas vulnerables y ancianos con pocos medios, y a enclaves bloqueados con acceso limitado a tierras de labranza o a suministros comerciales, así como a la población de Sarajevo, a las personas desplazadas y a la gente de las zonas urbanas que están desempleadas o que perciben salarios bajos como resultado de la guerra. En Bosnia y Herzegovina, se ha vuelto a clasificar a los beneficiarios en función de sus necesidades y su vulnerabilidad.

Zaire 5048 (Ampl.2) - "Asistencia a grupos vulnerables en Kinshasa"

Beneficiarios previstos	30 000	Total de entregas en 1996	1 486 toneladas
Duración actual	Seis meses	Valor total de las entregas en 1996	439 561 dólares



Fecha de la primera
aprobación 9/6/94

Una grave crisis económica se ha cebado en gran parte de la población urbana de Kinshasa desde los desórdenes sociales de 1991. Se ha hundido en gran parte la actividad económica y se ha vuelto precario el suministro de artículos esenciales, incluidos los alimentos. Los sectores más vulnerables de la población sufren de una situación sanitaria y nutricional cada vez más grave.

Zaire 5742 - "Refugiados sudaneses en el Alto Zaire"

Beneficiarios previstos	17 800	Total de entregas en 1996	159 toneladas
Duración actual	Seis meses	Valor total de las entregas en 1996	179 689 dólares
Fecha de la primera aprobación	29/3/96		

En 1995, la renovación de la violencia en el sur del Sudán provocó una nueva afluencia de refugiados hacia el Alto Zaire, que requirió ayuda alimentaria del PMA.

Zambia 5637 - "Asistencia a damnificados por la sequía"

Beneficiarios previstos	370 000	Total de entregas en 1996	13 746 toneladas
Duración actual	Seis meses	Valor total de las entregas en 1996	5 635 778 dólares
Fecha de la primera aprobación	30/4/95		

Como resultado de tres malas cosechas de cereales, los pequeños agricultores de las zonas de pluviosidad baja y media, que dependen mucho de su propia producción, han necesitado ayuda alimentaria de urgencia para evitar una malnutrición aguda.



ENTREGAS DEL PMA A OPERACIONES PROLONGADAS DE SOCORRO EN 1996

Afganistán 5086 (Ampls. 2 y 3) - "Socorro y rehabilitación en el Afganistán"

Beneficiarios previstos	1 600 000	Total de entregas en 1996	102 868 toneladas
Duración actual	12 meses	Valor total de las entregas en 1996	37 137 439 dólares
Fecha de la primera aprobación	15/12/94		

El PMA ha desplazado la concentración de su ayuda a Afganistán pasando de la asistencia y alimentación de mantenimiento a los refugiados afganos en los países vecinos, para favorecer así la repatriación y rehabilitación voluntarias, a alimentos por trabajo en el interior de Afganistán. El PMA está suprimiendo gradualmente las distribuciones generales de raciones alimentarias en aras de programas de redes de seguridad que miran a la población más vulnerable, sobre todo mujeres y niños.

Argelia 4155 (Ampls. 5 y 6) - "Ayuda alimentaria para los grupos vulnerables entre refugiados del Sáhara Occidental"

Beneficiarios previstos	80 000	Total de entregas en 1996	13 347 toneladas
Duración actual	18 meses	Valor total de las entregas en 1996	6 911 222 dólares
Fecha de la primera aprobación	1/3/95		

Como resultado del conflicto habido a principios de los años setenta, la región de Tindouf en el sudoeste de Argelia registró una grave afluencia de refugiados procedentes del Sahara occidental. La supervivencia de estos refugiados, asentados en una zona desértica, depende en gran parte de la asistencia internacional, especialmente de la ayuda alimentaria. El PMA distribuye una ración básica a los hogares vulnerables que se hallan concentrados en cuatro campamentos. Las raciones se integran con aportaciones bilaterales de alimentos canalizadas a través del PMA y de las ONG. El 20 por ciento de los alimentos del PMA se distribuye como alimentación escolar en centros primarios frecuentados por niños refugiados.



Angola 5602 - "Ayuda alimentaria a personas desplazadas y a la población damnificada por la guerra"

Beneficiarios previstos	1 300 000	Total de entregas en 1996	58 749 toneladas
Duración actual	12 meses	Valor total de las entregas en 1996	31 072 971 dólares
Fecha de la primera aprobación	17/11/95		

El mejoramiento de la seguridad y del acceso a raíz del Protocolo de Paz de noviembre de 1994 permitió reducir la distribución general de alimentos de socorro a favor de programas de alimentación de carácter más selectivo. Sin embargo, la situación del abastecimiento de alimentos en el país sigue siendo grave, pues siguen desplazadas un gran número de personas. Una prioridad clave es reconstruir las obras de infraestructura y servicios de transporte y agrícolas devastados, sirviéndose para ello de alimentos por trabajo. El retorno en gran escala de personas desplazadas se ha visto obstaculizado por la presencia de minas a lo largo de las carreteras y en las tierras de labranza. El PMA proporciona alguna ayuda alimentaria para actividades de limpieza de minas.

Bangladesh 5329 (Ampl.1) - "Ayuda a los refugiados Rohingya procedentes de Myanmar"

Beneficiarios previstos	200 000	Total de entregas en 1996	6 832 toneladas
Duración actual	36 meses	Valor total de las entregas en 1996	2 876 726 dólares
Fecha de la primera aprobación	28/10/93		

Desde mediados de 1992, el PMA ha venido ayudando a los refugiados Rohingya procedentes de Myanmar y establecidos en Bangladesh. Aunque ya se ha repatriado a muchos de ellos, sigue en Bangladesh un número considerable de refugiados.

Burkina Faso 5702 - "Ayuda a los refugiados tuareg en Burkina Faso"

Beneficiarios previstos	33 000	Total de entregas en 1996	3 706 toneladas
Duración actual	19 meses	Valor total de las entregas en 1996	1 260 178 dólares
Fecha de la primera aprobación	25/9/95		

Desde 1991, miles de tuareg han buscado refugio en las provincias septentrionales de Burkina Faso huyendo de las hostilidades entre el ejército nacional y el movimiento tuareg. Aunque han mejorado las perspectivas para la vuelta de refugiados a Malí gracias a los esfuerzos de reconciliación de las autoridades de Malí, el proceso de repatriación será gradual. El Gobierno



de Burkina Faso ha emprendido una campaña de información pública para fomentar la aceptación de los refugiados por las comunidades locales y les ha repartido tierras agrícolas. Por razones culturales, los alimentos se entregan a los varones cabezas de familia, pero el personal de seguimiento desempeña una importante función para asegurar que los alimentos lleguen a todos los beneficiarios, especialmente a las mujeres y niños. El PMA apoya también actividades generadoras de ingresos para la mujer, en especial préstamos para actividades ganaderas, para encontrar mercado a sus trabajos de artesanía, abrir tiendas en las aldeas por medio de cooperativas, y para formación profesional y alfabetización.

Camboya 5483 (Ampl.2) - "Programa de rehabilitación"

Beneficiarios previstos	1 600 000	Total de entregas en 1996	25 066 toneladas
Duración actual	12 meses	Valor total de las entregas en 1996	11 702 155 dólares
Fecha de la primera aprobación	17/11/95		

Desde 1994, el PMA ha desplazado su interés operativo en Camboya y ha pasado a ayudar a la población rural pobre mediante planes de rehabilitación a nivel campesino seleccionados geográficamente a partir de una cartografía de la pobreza. El programa se compone de cinco elementos: a) alimentos por trabajo para desarrollar la infraestructura rural y crear empleo; b) ayuda al sector de servicios sociales públicos; c) capacitación en oficios vocacionales; d) apoyo a bancos de arroz y bancos de semillas de arroz; y e) ayuda y socorro de urgencia a personas desplazadas y comunidades que sufren los efectos de calamidades naturales o provocadas por el hombre. La reintegración de los regresados se ha visto obstaculizada al seguir inaccesibles amplias zonas debido a las minas sembradas. La continuación de los combates en algunas zonas exige también que el PMA mantenga una capacidad de respuesta de emergencia.

Djibouti 4960 (Ampls. 1 y 2) - "Ayuda alimentaria a refugiados etíopes y somalíes y a repatriados de Etiopía"

Beneficiarios previstos	40 000	Total de entregas en 1996	1 280 toneladas
Duración actual	12 meses	Valor total de las entregas en 1996	721 105 dólares
Fecha de la primera aprobación	26/1/95		

El conflicto en Etiopía y Somalia provocó afluencia de refugiados procedentes de estos dos países. La mayoría de los refugiados etíopes han sido ya repatriados, pero el PMA proporciona apoyo a los que quedan hasta que vuelvan a sus hogares. Los refugiados están asentados en distritos donde no hay posibilidad de actividades agrícolas u otras actividades económicas, por lo que dependen de la ayuda del PMA para subvenir a sus necesidades básicas alimentarias. Se presta especial atención a las necesidades de mujeres y niños. Los reiterados problemas nutricionales han obligado a continuar con un programa de alimentación suplementaria.



Etiopía 5241 (y Ampl.1) - "Ayuda alimentaria para los refugiados de Somalia, el Sudán, Djibouti y Kenya en Etiopía y para los repatriados etíopes de los países vecinos"

Beneficiarios previstos	419 850	Total de entregas en 1996	71 378 toneladas
Duración actual	18 meses	Valor total de las entregas en 1996	28 822 305 dólares
Fecha de la primera aprobación	4/6/93		

Los conflictos civiles, agravados por las calamidades naturales, han hecho que un gran número de refugiados de Somalia, Sudán, Djibouti y Kenya busquen asilo en Etiopía. Las sucesivas misiones de evaluación han reducido constantemente el volumen de casos, y la posibilidad de reducir o suprimir progresivamente las raciones está siendo objeto de estudio para aquellos campamentos donde existen posibilidades de practicar una actividad agrícola. En vista de los problemas estacionales recurrentes de carácter nutricional entre los refugiados somalíes y sudaneses, se mantendrán programas de alimentación suplementaria y terapéutica. Los repatriados de Kenya, Sudán, Djibouti, Yemen y otros países recibirán paquetes a la llegada y para su reintegración, tras lo cual se harán acreedores, como cualquier otro grupo con inseguridad alimentaria, a recibir alimentos a cambio de trabajo dentro de los planes de generación de empleo que tienen por objeto reducir la dependencia de la ayuda alimentaria gratuita.

Irán 4161 (Ampl.3) - "Asistencia alimentaria a los refugiados iraquíes"

Beneficiarios previstos	55 000	Total de entregas en 1996	5 555 toneladas
Duración actual	36 meses	Valor total de las entregas en 1996	2 005 820 dólares
Fecha de la primera aprobación	20/9/93		

El PMA proporciona alimentos a los refugiados en Irán y también a los que se han repatriado a sus hogares. Una nueva oleada de refugiados cruzó la frontera hacia Irán a raíz del estallido de las hostilidades de facciones en el Irán septentrional en septiembre de 1996.

Irán 4258 (Ampl.6) - "Alimentación de refugiados afganos en el Irán y apoyo a la repatriación"

Beneficiarios previstos	522 000	Total de entregas en 1996	923 toneladas
Duración actual	12 meses	Valor total de las entregas en 1996	334 613 dólares
Fecha de la primera aprobación	17/11/95		



El PMA suministra alimentos a los refugiados afganos y para su repatriación a través de un plan de cobros (en colaboración con la OACNUR). También se reparten alimentos para estimular a las muchachas refugiadas a que frecuenten la escuela.

Kenya 4961 (Ampls. 1 y 2) - "Ayuda alimentaria para refugiados de Somalia, Etiopía y el Sudán"

Beneficiarios previstos	230 000	Total de entregas en 1996	31 827 toneladas
Duración actual	18 meses	Valor total de las entregas en 1996	14 439 893 dólares
Fecha de la primera aprobación	4/6/93		

Los conflictos civiles y militares en los países vecinos de Somalia, Etiopía y en el sur del Sudán han hecho que los refugiados de estos países pasen a Kenya buscando asilo desde 1991. Con la ayuda alimentaria se han apoyado las iniciativas para repatriar a refugiados a medida que va mejorando la situación en los países de origen. Aunque la mayoría de los refugiados etíopes ya han sido repatriados, la situación en Somalia y en el sur del Sudán sigue siendo voluble.

Liberia 4604 (Ampls. 3 y 4) - operación regional - "Ayuda alimentaria a refugiados y personas desplazadas de Liberia y Sierra Leona en Liberia, Sierra Leona, Côte d'Ivoire y Guinea"

Beneficiarios previstos	2 535 000	Total de entregas en 1996	123 972 toneladas
Duración actual	12 meses	Valor total de las entregas en 1996	62 019 951 dólares
Fecha de la primera aprobación	4/6/93		

La inseguridad se ha mantenido persistente en la región, intensificándose esporádicamente la lucha civil tanto en Liberia como en Sierra Leona. A medida que lo permite la situación de seguridad, se está dedicando más atención a una identificación más precisa de los beneficiarios con derecho a asistencia. Se han mantenido las distribuciones generales para las personas desplazadas tanto en Liberia como en Sierra Leona. Los alimentos en Liberia se distribuyen de forma equitativa entre Monrovia y las zonas accesibles del interior del país. En vista de su alto nivel de autoconfianza, se está eliminando progresivamente la distribución general de alimentos por lo que se refiere a los refugiados de Liberia y Sierra Leona, que ya se han integrado bien en Côte d'Ivoire y Guinea, para pasar a programas de alimentación selectiva de grupos vulnerables y de alimentos por trabajo. Entre la población beneficiaria, las asociaciones de grupos de mujeres y de padres y maestros proporcionan insumos no alimentarios y mano de obra voluntaria e intervienen en la organización de los planes de alimentación selectiva. Con incentivos se estimulará a las personas desplazadas, en particular a los ex combatientes, a reasentarse en sus aldeas de origen y a participar en la rehabilitación de la infraestructura agrícola y rural. Se presta prioridad a una mayor integración de la mujer, tanto a las beneficiarias como a las administradoras de ayuda alimentaria, a través de arreglos especiales con las entidades colaboradas en la ejecución, por ejemplo siguiendo la selección de las personas



beneficiarias a través de sistemas de distribución e identificando a los hogares indigentes encabezados por mujeres mediante verificaciones y registros.

Mauritania 5413 (Ampls. 1 y 2) - "Ayuda alimentaria a refugiados de Malí"

Beneficiarios previstos	38 000	Total de entregas en 1996	5 690 toneladas
Duración actual	11 meses	Valor total de las entregas en 1996	2 707 061 dólares
Fecha de la primera aprobación	26/1/95		

Los enfrentamientos entre las fuerzas del Gobierno de Malí y los rebeldes tuareg han hecho que algunos malianos busquen refugio en Mauritania. Hasta que se ponga en marcha la operación regional propuesta para fomentar la repatriación de los refugiados tuareg, el PMA atenderá las necesidades alimentarias de los refugiados en Mauritania y también ayudará a las comunidades de asilo. Las autoridades locales han creado escuelas primarias para los niños de los refugiados y han distribuido pequeñas parcelas de tierra en cada campamento para practicar la horticultura. El Gobierno explora posibilidades para el asentamiento parcial y la integración de los refugiados en otras partes del país. Con objeto de mejorar la degradación medioambiental provocada por la gran población de refugiados y la creciente competencia entre las comunidades de acogida y los refugiados por las tierras de pastoreo y los suministros de agua, se incluye un componente de alimentos por trabajo para actividades de repoblación y pequeñas obras de infraestructura, en el que participará también la población local.

Mozambique 4164 (Ampl. 4) - "Ayuda alimentaria a personas desplazadas afectadas por la escasez de alimentos y los conflictos civiles en Mozambique"

Beneficiarios previstos	1 996 100	Total de entregas en 1996	13 385 toneladas
Duración actual	28 meses	Valor total de las entregas en 1996	5 440 183 dólares
Fecha de la primera aprobación	28/10/93		

El PMA, en estrecha coordinación con la OACNUR, proporciona asistencia alimentaria para la repatriación de los refugiados mozambiqueños y personas desplazadas en zonas donde el campo se halla muy minado y la lucha fue muy dura. Ha disminuido considerablemente el proceso de repatriación y rehabilitación.



Nepal 5324 (Ampl.1) - "Asistencia alimentaria para los bhutaneses refugiados en Nepal"

Beneficiarios previstos	90 000	Total de entregas en 1996	19 104 toneladas
Duración actual	24 meses	Valor total de las entregas en 1996	8 644 260 dólares
Fecha de la primera aprobación	17/11/95		

A partir de 1991, los refugiados de origen étnico nepalí procedentes de Bhután han buscado asilo en Nepal huyendo del conflicto étnico y de los desórdenes civiles. No obstante toda una serie de conversaciones habidas entre los Gobiernos de Nepal y Bhután, no hay perspectivas inmediatas de que los refugiados vuelvan a su país de origen. Con la ayuda alimentaria del PMA se presta apoyo a pequeñas actividades de protección ecológica y de repoblación forestal a base de alimentos por trabajo en zonas perjudicadas por la presencia de refugiados. Para evitar las deficiencias de micronutrientes, en los programas de salud comunitaria se hace hincapié en técnicas sanas de preparación de alimentos.

Pakistán 4256 (Ampl. 6) - "Programa de red de seguridad y rehabilitación ambiental en las zonas del Pakistán afectadas por los refugiados"

Beneficiarios previstos	337 386	Total de entregas en 1996	10 000 toneladas
Duración actual	12 meses	Valor total de las entregas en 1996	2 540 000 dólares
Fecha de la primera aprobación	17/11/95		

El PMA ofrece un programa de red de seguridad a los grupos vulnerables de entre los refugiados afganos que quedan en Pakistán. Presta apoyo asimismo con sus alimentos a programas de capacitación para la generación de ingresos y a las unidades de salud básica, así como oportunidades de empleo con el apoyo del Banco Mundial y el Gobierno de Pakistán mediante programas de alimentos por trabajo.

Sri Lanka 5346 (Ampl.2) - "Asistencia a personas desplazadas"

Beneficiarios previstos	55 000	Total de entregas en 1996	4 407 toneladas
Duración actual	12 meses	Valor total de las entregas en 1996	1 460 918 dólares
Fecha de la primera aprobación	17/7/95		

La lucha civil en el norte y este de Sri Lanka sufrió una escalada en abril de 1995; actualmente afecta al 10 por ciento de la población nacional. La ayuda alimentaria del PMA es la fuente primaria de apoyo nutricional para las personas desplazadas que se hallan en centros de



beneficencia fuera de la zona del conflicto ayudados por el PMA. La limitación fundamental para un programa de reasentamiento a largo plazo fuera de la zona del conflicto es la escasez de tierras. Sin embargo, el Gobierno fomenta el reasentamiento de personas desplazadas en sus lugares de origen tan pronto como esas zonas se vuelven seguras. A cada familia que deja los centros de beneficencia se les reparte un paquete de alimentos para su repatriación, además de préstamos para construirse su hogar y poner en marcha un negocio.

Sudán 4168 (Ampls. 3 y 4) - "Asistencia alimentaria a refugiados etíopes y eritreos"

Beneficiarios previstos	200 000	Total de entregas en 1996	27 704 toneladas
Duración actual	24 meses	Valor total de las entregas en 1996	10 930 231 dólares
Fecha de la primera aprobación	4/6/93		

La repatriación de los restantes refugiados etíopes y eritreos desde el Sudán a sus países de origen se ha retrasado debido a las perspectivas inciertas del retorno para algunos refugiados y a la capacidad limitada de absorción de esos países. El PMA proporciona una red de seguridad alimentaria eventual durante las temporadas flojas a los grupos vulnerables, y programas de alimentación terapéutica a niños gravemente malnutridos. Las actividades de desarrollo se concentran en la reducción del impacto ecológico de los refugiados mediante actividades de repoblación forestal y la promoción del empleo de fuentes alternativas de combustible y de aparatos economizadores.

Uganda 4171 (Ampl. 4) - "Ayuda alimentaria a refugiados sudaneses en Uganda"

Beneficiarios previstos	230 000	Total de entregas en 1996	7 355 toneladas
Duración actual	18 meses	Valor total de las entregas en 1996	2 787 605 dólares
Fecha de la primera aprobación	26/5/94		

Con la constante guerra civil que se libra en el sur del Sudán, ha habido un flujo continuo de refugiados hacia el norte de Uganda, para el cual el PMA ha proporcionado asistencia alimentaria, en coordinación con la OACNUR. El PMA ha obtenido también un compromiso de asistencia no alimentaria, incluidos almacenes móviles, camiones y remolques, molinos y balanzas de pesar. Varias ONG proporcionan servicios de cuidados primarios de salud, saneamiento y nutrición.



Uganda 5623 - "Asistencia a refugiados sudaneses, zairenses y rwandeses en Uganda"

Beneficiarios previstos	320 000	Total de entregas en 1996	24 244 toneladas
Duración actual	18 meses	Valor total de las entregas en 1996	9 911 871 dólares
Fecha de la primera aprobación	26/5/95		

Debido a los desórdenes políticos y a la guerra civil en sus respectivos países de origen, refugiados procedentes del Sudán, Zaire y Rwanda han cruzado la frontera hacia Uganda. En la medida de lo posible, el Gobierno ha venido proporcionando tierras agrícolas para su reasentamiento, y muchos refugiados han logrado su autosuficiencia y ya no reciben raciones alimentarias. Sin embargo, puede que no sea posible mantener esta política si prosigue la afluencia de refugiados. Como persisten los esfuerzos de asentamiento, las raciones se reducen progresivamente a medida que los refugiados comienzan a producir sus propios cultivos alimentarios. También se están explorando otros posibles planes de alimentos por trabajo para la construcción de carreteras, las actividades de repoblación forestal y el riego. Se ha estimulado a los refugiados asentados a crear cooperativas para que así el PMA pueda comprarles cereales para su distribución en los campamentos de tránsito.

Yemen 5771 - "Ayuda alimentaria a refugiados somalíes"

Beneficiarios previstos	8 000	Total de entregas en 1996	54 toneladas
Duración actual	12 meses	Valor total de las entregas en 1996	60 978 dólares
Fecha de la primera aprobación	5/7/96		

Los refugiados somalíes han buscado asilo en Yemen huyendo del conflicto continuado en Somalia. El PMA proporciona asistencia alimentaria básica mediante distribuciones generales de víveres.

Zambia 5428 (Ampl. 1) - "Ayuda alimentaria a refugiados de Angola y el Zaire"

Beneficiarios previstos	12 500	Total de entregas en 1996	1 705 toneladas
Duración actual	12 meses	Valor total de las entregas en 1996	525 815 dólares
Fecha de la primera aprobación	10/5/95		

Zambia ofrece asilo a los refugiados procedentes de Angola y Zaire que huyen de la guerra civil y de las luchas étnicas. El Gobierno ha asignado dos hectáreas de tierra a cada familia refugiada para su reasentamiento. Cada familia recibe asistencia alimentaria durante dos temporadas



agrícolas, tras las cuales se espera que la familia habrá alcanzado la autosuficiencia alimentaria, por lo que ya no tendría derecho a recibir más raciones de alimentos. También se facilitan alimentos en los lugares de asentamiento para fomentar la asistencia a centros de formación en ganadería, carpintería y alfarería, y a los centros de salud.



ANEXO I











ANEXO II









ANEXO III



