

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Primer período de sesiones ordinario
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 8-10 de febrero de 2000

ASUNTOS DE POLÍTICA

Tema 4 del programa

Para información



Distribución: GENERAL
WFP/EB.1/2000/4-B
5 enero 2000
ORIGINAL: INGLÉS

ACTIVIDADES COMPLEMENTARIAS DE LA CUMBRE MUNDIAL SOBRE LA ALIMENTACIÓN

**Progresos en la aplicación del Plan de
Acción de la Cumbre Mundial sobre la
Alimentación**

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (http://www.wfp.org/eb_public/EB_Home.html).

SIGLAS QUE FIGURAN EN ESTE DOCUMENTO

ACV	Análisis y cartografía de la vulnerabilidad
CRI	Cuenta de Respuesta Inmediata
CSA	Comité de Seguridad Alimentaria Mundial
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FEWS	Sistema de Alerta Temprana en caso de Hambruna
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
GTZ	Sociedad Alemana de Cooperación Técnica
IASC	Comité Permanente entre Organismos
MA	(País) menos adelantado
OACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
ONG	Organización no gubernamental
OPSR	Operación prolongada de socorro y recuperación
PBIDA	País de bajos ingresos y con déficit de alimentos
SICIVA	Sistemas de información y cartografía de la inseguridad y la vulnerabilidad alimentarias
UNDAF	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UNDG	Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional



INTRODUCCIÓN

1. Durante su 24º período de sesiones, celebrado en junio de 1998, el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial solicitó que los informes sobre el cumplimiento del Plan de Acción de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación se ajustaran a un nuevo modelo, que permitiría seguir más de cerca los progresos alcanzados en la realización de los objetivos del plan. Este nuevo modelo para la presentación de informes requiere que los países y las organizaciones determinen cuáles son los temas o problemas que consideran prioritarios para la aplicación del plan, y describan las medidas concretas que adoptan para abordarlos.
2. El nuevo modelo de presentación de informes divide los Compromisos de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación (CMA) en dos grandes grupos, en función del tipo de objetivos con que se relacionan: los del primer grupo son objetivos “centrados en las personas” (Compromisos Primero, Segundo y Quinto) y los del segundo se centran “en el desarrollo” (Compromisos Terceros, Cuarto y Sexto). De acuerdo con el nuevo modelo, la información relativa a las partes pertinentes del Compromiso Séptimo (participación y establecimiento de asociaciones para la aplicación de Plan de Acción) se proporciona dentro del grupo de compromisos con el que cada parte se relaciona. Durante el año 2000 el CSA examinará únicamente los compromisos “centrados en las personas”.

MEDIDAS ADOPTADAS POR EL PMA

3. Todas las políticas y programas del PMA se proponen reducir el número de personas desnutridas del mundo. Después de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación, el PMA ha seguido reorientando su asistencia a fin de concentrar sus recursos en los problemas que está en mejores condiciones de abordar.
4. En esta sección se describen las intervenciones efectuadas por el PMA para apoyar los Compromisos Primero, Segundo y Quinto.

Compromiso Primero: Consolidación de la paz, participación y aspectos de género

Crear un entorno propicio

5. Donde no hay paz y estabilidad económica no puede haber seguridad alimentaria. Ayudar a las personas a superar las situaciones de crisis es un objetivo prioritario del PMA, que destina casi el 75% de su asistencia a la satisfacción de necesidades humanitarias.
6. En las zonas en conflicto el PMA respalda la consolidación de la paz mediante estrategias que buscan potenciar el papel de los beneficiarios y en particular de las mujeres, así como ayudar a reconstruir la estructura social.
 - En Sudán y Etiopía el PMA efectúa la distribución de alimentos por conducto de mujeres o de comités comunitarios en los que éstas se hallan adecuadamente representadas, ayudando así a potenciar su papel en la sociedad.
 - En Indonesia y Malawi el PMA, en colaboración con el Banco Mundial, proporciona apoyo a los sistemas de protección social basados en las comunidades, permitiendo así



que estos sistemas puedan prestar asistencia a más personas afectadas por la crisis económica.

- En el norte de Uganda el PMA presta apoyo a grupos de mujeres y de jóvenes para la creación de bienes comunitarios, restableciendo así la tradición *acholi* de trabajo común.

Posibilitar el desarrollo — Asistencia a los grupos marginados

7. Para erradicar la pobreza y la inseguridad alimentaria es indispensable que la población pobre esté en condiciones de invertir en su futuro. El PMA adopta el principio de utilizar la ayuda alimentaria únicamente en los casos en que ésta responde a una necesidad de consumo y crea las condiciones para que las familias aquejadas por la inseguridad alimentaria aprovechen las oportunidades de desarrollo disponibles para construir la seguridad alimentaria. Esto comporta la aplicación de enfoques participativos que permitan conocer las necesidades y prioridades de la población, así como el trabajo en asociaciones a efectos de vincular la ayuda alimentaria con las oportunidades de desarrollo proporcionadas por otras entidades. Estos principios se enuncian en la nueva política del PMA de habilitación para el desarrollo, adoptada en mayo de 1999.
8. La nueva política de desarrollo del PMA se coloca en el ámbito de las políticas y estrategias nacionales de seguridad alimentaria. En particular el PMA lleva la asistencia a las poblaciones marginadas, como por ejemplo los grupos que viven en tierras de escaso potencial productivo, velando por que también estas personas puedan sacar provecho de las inversiones sociales y de los nuevos activos creados.

Cuestiones de género y potenciación del papel de la mujer

9. El Objetivo 1.3 del Compromiso Primero del Plan de Acción exhorta a las partes a “garantizar la igualdad entre los sexos y el pleno ejercicio de los derechos de la mujer”. Los Compromisos relativos a la mujer asumidos por el PMA en Beijing establecen un programa especial con objeto de “adoptar medidas para asegurar la igualdad de acceso de la mujer a las estructuras de poder y de adopción de decisiones, así como su plena participación en ellas”. Para aplicar el enfoque de género y desarrollo, el PMA ha establecido un Fondo para actividades en materia de género y un Grupo de trabajo sobre estos temas.

El PMA y la potenciación del papel de la mujer

En intervenciones de recuperación como las realizadas en Burundi, Camboya, Etiopía, Rwanda y el Sudán, el PMA hace participar a las mujeres en la administración y distribución de su ayuda alimentaria, a menudo creando redes que fortalecen la posición de la mujer dentro de la comunidad. En sus actividades de desarrollo, el Programa da prioridad al acceso de las mujeres a los alimentos, las oportunidades de desarrollo y la adopción de decisiones. En Bangladesh, Benin, Etiopía, Pakistán y Uganda, el PMA no sólo pone los alimentos en manos de las mujeres, sino que vela también por que éstas participen en la formulación de las actividades y sean miembros de los comités de gestión.

10. El PMA ha adoptado diversas iniciativas orientadas a la mayor profundización de los temas de género. Éstas incluyen el acopio de información de referencia más completa para poder medir con mayor precisión los progresos alcanzados, y el aumento de la capacidad



para efectuar análisis de género sobre el terreno. Se ha redactado una lista de control de los indicadores de los resultados y del impacto a fin de evaluar los progresos alcanzados en el cumplimiento de los Compromisos relativos a la mujer; esta lista se utilizará como guía para la incorporación de los temas de género.

Compromiso Segundo: Llevar la asistencia a las personas vulnerables — Análisis y cartografía de la vulnerabilidad

Población marginada, tierras marginales

11. En la Declaración sobre el Cometido del PMA se establece que éste debe asignar por lo menos el 50% de sus recursos de desarrollo a los países menos adelantados (MA) y por lo menos el 90% al conjunto de los países de bajos ingresos y con déficit de alimentos (PBIDA) y países MA. Este objetivo se cumple desde 1997. La política del PMA de habilitación para el desarrollo indica que éste debe concentrar sus recursos en la población pobre aquejada por el hambre, con el fin de:
 - a) crear las condiciones para que los niños pequeños y las mujeres gestantes y madres lactantes satisfagan sus necesidades nutricionales especiales y necesidades sanitarias relacionadas con la nutrición;
 - b) crear las condiciones para que los hogares inviertan en capital humano mediante la educación y la capacitación;
 - c) posibilitar la adquisición y conservación de bienes por parte de las familias pobres;
 - d) mitigar las consecuencias de las catástrofes naturales en las zonas vulnerables a crisis reiteradas de esta índole;
 - e) crear condiciones propicias para que los hogares cuya seguridad alimentaria depende de recursos naturales degradados puedan contar con medios de subsistencia más sostenibles.
12. La nueva política se basa en los avances que ya ha logrado el PMA en el esfuerzo por centrar sus recursos en la población de zonas marginales. La población marginada y las zonas aisladas tienen las mayores probabilidades de quedar excluidas de los primeros beneficios del crecimiento económico, así como de los servicios gubernamentales y de los mercados eficientes. Es muy frecuente que dichas zonas dispongan de un potencial agrícola reducido y de unas tierras frágiles; la nueva política del PMA fomenta la aplicación de enfoques que permitan a la población que reside en esas tierras administrar sus recursos naturales de manera sostenible, y efectuar inversiones preventivas que ayudarán a mitigar los efectos de los desastres.



El PMA y el medio ambiente

Las nuevas políticas y directrices del PMA sobre temas ambientales promueven una ordenación sostenible de los recursos naturales. Aplicando el proceso de examen ambiental del PMA se identifican los posibles riesgos para el medio ambiente con el propósito de ayudar a contrarrestar su degradación.

Casi la mitad de los proyectos de desarrollo del PMA tienen por objeto impedir la degradación ambiental. A través de estos proyectos el Programa contribuye a los esfuerzos internacionales por combatir la desertificación y la degradación de las tierras. El PMA participó en la Primera Conferencia de las Partes en la Convención de Lucha contra la Desertificación, en 1977, y actualmente sigue prestando su apoyo a la Convención.

Llevar la asistencia a las personas vulnerables en períodos críticos de su vida

13. Las intervenciones del PMA se dirigen con carácter prioritario a las mujeres y los niños pequeños, que son a menudo las personas más expuestas a sufrir daños a largo plazo como consecuencia de un consumo insuficiente de alimentos. Las mujeres y los niños que pasan hambre en períodos críticos de su vida transmitirán este legado de generación en generación. El PMA ha fortalecido sus políticas y directrices a efectos de estrechar vínculos con las intervenciones nutricionales y sanitarias y buscar nuevas formas de llevar la asistencia a las mujeres.

- En Senegal el PMA, en colaboración con el Banco Mundial y la Sociedad Alemana de Cooperación Técnica (GTZ), presta asistencia a las mujeres por conducto de organizaciones no gubernamentales (ONG) y centros comunitarios que brindan capacitación nutricional y sanitaria.
- A efectos de respaldar los modelos tradicionales de consumo y, al mismo tiempo, ofrecer un alimento nutritivo a las mujeres y los niños pequeños, el PMA ha desarrollado alimentos de mezcla como Indiamix, Likuna Phala y Unimix, que se producen en los países receptores utilizando alimentos locales.

Trabajar con las mujeres para construir la seguridad alimentaria

14. Para reducir la malnutrición infantil es indispensable elevar el nivel de instrucción de las mujeres y mejorar su condición social. En los países donde existen disparidades significativas entre hombres y mujeres el PMA reserva a las niñas el 50% de sus recursos destinados a la educación.

15. En Malawi, Níger, Pakistán y Yemen el PMA proporciona una ración de alimentos a las familias durante el período en que sus hijas asisten a la escuela. La selección de los beneficiarios se vincula directamente a la asistencia escolar de las niñas. En Bangladesh, la potenciación del papel de la mujer y la aplicación de planes de capacitación se ha traducido en un aumento del número de mujeres que envían a sus hijas a la escuela. Entre las familias beneficiarias la asistencia escolar de las niñas ha llegado a crecer en un 10%.

Análisis y cartografía de la vulnerabilidad

16. El sistema de análisis y cartografía de la vulnerabilidad (ACV) del PMA forma parte de los sistemas internacionales de información y cartografía de la inseguridad y la



vulnerabilidad alimentarias (SICIVA). En este sentido la labor del ACV representa una contribución directa a las actividades mencionadas en el apartado a) del Objetivo 2.2 del Compromiso Segundo: “desarrollar y actualizar periódicamente, según sea necesario, un sistema nacional de información y cartografía sobre la inseguridad y la vulnerabilidad alimentarias...”.

17. El trabajo de análisis que llevan a cabo las dependencias de análisis y cartografía de la vulnerabilidad del PMA ayuda a formular unas intervenciones de ayuda alimentaria más adecuadas para atender a las necesidades de las familias aquejadas por la inseguridad alimentaria. Además, el ACV apoya y complementa los SICIVA nacionales. En Ecuador, por ejemplo, esta dependencia y la Secretaría de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) encargada de los SICIVA aunaron y coordinaron sus esfuerzos para apoyar la formulación y aplicación de un SICIVA nacional. Poniendo en común sus informaciones y recursos a través del Grupo de Trabajo Interinstitucional, el PMA está en condiciones de apoyar la ampliación de los SICIVA a nivel nacional, regional e internacional. Además, la dependencia de ACV ha firmado un memorando de acuerdo con el Sistema de Alerta Temprana en Caso de Hambruna (FEWS) de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), con miras a la colaboración y el intercambio de información en todo el mundo.

Compromiso Quinto: Intervención en situaciones de urgencia y recuperación

La respuesta del PMA ante las crisis humanitarias

18. El PMA ha establecido mecanismos como la Cuenta de Respuesta Inmediata (CRI), sistemas regionales de distribución y mecanismos de planificación para imprevistos, a efectos de hacer llegar alimentos a la población antes de que una situación difícil se transforme en crisis. Por ejemplo, en los programas en los países sahelianos las actividades de planificación para imprevistos ayudan a mitigar los efectos de las reiteradas catástrofes naturales.
19. El PMA también ayuda a otros organismos a garantizar que su asistencia llegue efectivamente a quienes la necesitan. El equipo de telecomunicaciones del PMA establece enlaces para el Programa y para otros organismos que se esfuerzan por salvar a las víctimas de las crisis. En Kosovo, en la región de los Grandes Lagos y en Timor oriental el PMA proporciona infraestructura para telecomunicaciones de emergencia a las ONG y a otros organismos.
20. Por ejemplo, en numerosas situaciones de urgencia el PMA brinda a las organizaciones asociadas servicios de transporte para sus suministros y personal.
 - Para permitir que Etiopía recibiera suministros de socorro, los servicios de almacenamiento y transporte con que contaba el PMA en Djibouti se pusieron a disposición de todas las organizaciones de las Naciones Unidas y otros organismos de socorro presentes en el país.
 - En Angola, el PMA ofrece servicios de transporte a sus organismos asociados de las Naciones Unidas, así como a las ONG; estos servicios incluyen el transporte aéreo, que permite hacer llegar a la ciudades sitiadas unos suministros vitales y el personal necesario.



Nueva política y programa del PMA en materia de recuperación

21. Considerando la importancia de que las personas afectadas por situaciones de crisis pudieran reconstruir sus vidas, el PMA puso en práctica una nueva política destinada a apoyar esta recuperación y creó la categoría de programas de operaciones prolongadas de socorro y recuperación (OPSR). Las estrategias del PMA en materia de recuperación establecen un plan para la introducción de enfoques de desarrollo en colaboración con organizaciones que proporcionan recursos complementarios. Además, en presencia de situaciones difíciles se incorporan a las OPSR unos mecanismos de preparación para imprevistos que ayudan a preservar los avances logrados en el proceso de recuperación.
- En la República Popular Democrática de Corea, el PMA ha establecido actividades de mitigación de los efectos de las catástrofes que se realizan a través de las estructuras comunitarias a fin de apoyar la seguridad alimentaria.
 - En Camboya, el PMA presta asistencia a las personas desplazadas y a la población residente para la ordenación de los recursos naturales y en particular para un manejo sostenible de los bosques.

Operaciones especiales del PMA

22. Proporcionar alimentos durante una crisis constituye una respuesta a corto plazo, pero la estructura logística que se establece con este fin puede determinar beneficios a largo plazo. Mediante las operaciones especiales del PMA se rehabilita la infraestructura física, concretamente carreteras, puentes y puertos, a fin de garantizar que los alimentos lleguen rápidamente a la población. En los últimos dos años el PMA ha gastado 55 millones de dólares EE UU para mejorar la infraestructura de los países que reciben su ayuda alimentaria. Una parte de esta inversión sigue apoyando el comercio local incluso mucho después de la situación de crisis.
- En Dili, Timor oriental, el PMA ha rehabilitado los servicios e instalaciones de expedición y almacenamiento a fin de crear una capacidad mayor para satisfacer las necesidades alimentarias de miles de personas desplazadas.
 - En 1998, en Tanzania, las inundaciones se llevaron la principal línea ferroviaria que unía a Dar es Salaam con Rwanda y Burundi. En pocas semanas el PMA creó un nuevo centro ferroviario y vial en Dodoma a fin de garantizar el suministro de alimentos.

Compromiso Séptimo

23. La aplicación del Compromiso Séptimo (a través de un enfoque centrado en las personas y del trabajo en colaboración) afecta a todas las actividades del PMA. El primer paso para construir un futuro de seguridad alimentaria es garantizar la participación de la población pobre que sufre hambre. Además, colaborando y coordinando su trabajo con todos los grupos interesados el PMA apoya la aplicación de medidas de gran alcance destinadas a reducir el hambre.
24. El PMA considera prioritario el establecimiento de asociaciones que promuevan la participación. Un resultado de ello es la estrecha colaboración que mantiene con las ONG.
- El PMA colabora con más de 1.100 ONG en todo el mundo.
 - El PMA elige con carácter prioritario a asociados del sur del mundo, y en algunos casos les ayuda a mejorar sus aptitudes en materia de gestión y ejecución como forma de acrecentar las capacidades nacionales.



- Cada año el PMA organiza una consulta anual con sus principales ONG asociadas, que constituye un foro para la puesta en común de inquietudes y estrategias a efectos de brindar una asistencia más eficaz para reducir el hambre.
25. El PMA establece asociaciones para permitir la combinación de la ayuda alimentaria con otros recursos, a fin de ayudar a la población a combatir el hambre. Asimismo participa activamente en el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDG), el Comité Ejecutivo sobre Asuntos Humanitarios y el Comité Permanente entre Organismos (IASC). Durante 1999 dos representantes del PMA también desempeñaron, respectivamente, las funciones de Coordinador Residente de las Naciones Unidas en un país y de Coordinador de la Ayuda Humanitaria en otro. Además, el PMA ha firmado memorandos de acuerdo con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (OACNUR) y con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), a fin de intensificar la colaboración con estos organismos en operaciones de refugiados y de recuperación. Para el PMA reviste particular importancia el fortalecimiento de la colaboración entre los tres organismos de las Naciones Unidas que tienen sede en Roma, es decir, la FAO, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) y el propio PMA. Estos tres organismos tienen mandatos complementarios que permitirán potenciar considerablemente el impacto global de sus operaciones. En 1999 el PMA firmó un memorando de acuerdo con la FAO a fin de formalizar su colaboración en apoyo del Programa especial para la seguridad alimentaria.

El apoyo del PMA al UNDAF

En los países donde se aplica con carácter experimental el proceso del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF), el PMA participa tanto en los grupos de trabajo técnicos como en los grupos temáticos; además, en algunos casos preside grupos temáticos sobre la gestión, recuperación y rehabilitación en situaciones de catástrofe y sobre la seguridad alimentaria. En abril de 1999 el PMA, junto con los otros tres miembros del UNDG, aprobó y divulgó unas directrices para la colaboración en el marco del sistema de evaluación común para los países y del UNDAF.

26. El PMA se toma muy en serio su función de defensor de los intereses de la población pobre afectada por el hambre; en este sentido establece asociaciones e intenta entablar un diálogo con entidades que puedan ayudar a acabar con el hambre en todo el mundo. A fin de crear una conciencia mayor de la difícil situación de las personas que sufren hambre, el Programa utiliza todos los medios de información, incluida Internet; llamamientos a los donantes y en los foros de las Naciones Unidas, como por ejemplo el UNDG y el IASC; y a nivel nacional, el proceso del UNDAF y el sistema de evaluación común para los países, así como el trabajo con las autoridades nacionales y la sociedad civil.