

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Tercer período de sesiones ordinario
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 18 - 22 de octubre de 1999

INFORMES DE LA DIRECTORA EJECUTIVA SOBRE ASUNTOS OPERACIONALES

Tema 8 del programa

INFORME PARCIAL SOBRE EL PROYECTO DE DESARROLLO PERÚ 5162.00

Rehabilitación ecológica de pequeñas cuencas hidrográficas de la zona andina

Fecha de aprobación	4 de junio de 1993
Fecha de la firma del plan de operaciones	15 de septiembre de 1993
Fecha de notificación de la terminación de los preparativos	28 de diciembre de 1993
Fecha de la primera distribución	1° de julio de 1995
Duración de la asistencia del PMA	Cuatro años
Duración del proyecto al 31/12/98	Tres años y seis meses

Costo (dólares EE UU)

Costo total para el PMA	9.400.000
Costo total de los alimentos	7.400.000

Para información



Distribución: GENERAL
WFP/EB.3/99/8-F/1*
20 octubre 1999
ORIGINAL: INGLÉS

* Publicado nuevamente por razones técnicas

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (http://www.wfp.org/eb_public/EB_Home.html).

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva a efectos de información.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse al funcionario del PMA encargado de la coordinación del documento, que se indica a continuación, a ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Oficial Superior de Enlace: Sra. R.I. Antolín tel.: 066513-2207

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, diríjase al Empleado de Documentos y Reuniones (tel.: 066513-2641).



FINALIDAD DEL PROYECTO Y DE LA ASISTENCIA DEL PMA

1. El proyecto intenta reparar los graves daños ecológicos sufridos por 65 microcuencas hidrográficas andinas como consecuencia de varios años de sequías alternadas a heladas e inundaciones. Intenta, además, aumentar la productividad de la agricultura desarrollando 1.931 hectáreas de granjas de semillas y 7.000 hectáreas de tierras para la producción de cultivos alimentarios andinos. Los agricultores beneficiarios participan en programas de capacitación y transferencia de tecnología.
2. Las microcuencas del proyecto, marcadas por su biodiversidad, se encuentran en seis departamentos: Cajamarca, Cuzco, Puno, Arequipa, Moquegua y Tacna, a altitudes que oscilan entre 2.800 y 4.500 metros sobre el nivel del mar. Los mapas de pobreza indican que en estas zonas reside la población más necesitada del país. Se estima que al menos el 80% de la población destinataria de la asistencia es indígena.

Objetivos a largo plazo

3. El objetivo a largo plazo del proyecto consiste en aumentar y sostener el suministro alimentario y fortalecer las organizaciones campesinas.

Objetivos inmediatos

4. Los objetivos inmediatos consisten en:
 - a) recuperar e incrementar la productividad del suelo, así como los recursos hídricos;
 - b) crear una red de granjas de semillas para cultivos andinos;
 - c) establecer fondos de crédito rotatorio para actividades de producción de alimentos, basados en las comunidades y administrados por éstas; y
 - d) brindar capacitación en prácticas mejoradas de manejo y producción de cultivos andinos, conservación de suelos y otras actividades productivas.

EJECUCIÓN

5. El Comité de Políticas y Programas de Ayuda Alimentaria (CPA) aprobó este proyecto en su 35° período de sesiones, en 1993, recomendando que en la ordenación de las cuencas hidrográficas se tomaran en cuenta las necesidades básicas de los hombres y las mujeres. Para la puesta en práctica de tal recomendación la oficina en el país recibió apoyo del Fondo neerlandés para la mejora de la calidad. Además, de acuerdo con el organismo de ejecución del Gobierno se designó a la organización no gubernamental CENTRO para que introdujera un programa destinado a incorporar los aspectos de género en todas las actividades del proyecto. Esta consultoría, que comenzó en junio de 1994, tuvo una duración de 24 meses y un costo total de 217.000 dólares EE UU (de los que el Fondo neerlandés proporcionó 187.000 y el Gobierno de Austria 30.000). El programa incluía actividades de promoción y sensibilización, la elaboración de materiales de capacitación y actividades de formación en el ámbito nacional y local, en las que participaron técnicos del Gobierno y beneficiarios.
6. La ejecución del proyecto está a cargo del Programa Nacional de Manejo de Cuencas Hidrográficas y Conservación de Suelos (PRONAMACHCS) del Ministerio de Agricultura. De los aspectos logísticos se ocupa el Programa Nacional de Asistencia Alimentaria



(PRONAA) del Ministerio de Promoción de la Mujer y Desarrollo Humano (PROMUDEH). El Comité Nacional responsable de los aspectos generales de política y planificación está integrado por el Viceministro de Agricultura (Presidente), el Representante del PMA, el Presidente Ejecutivo del PRONAA, y los Directores Ejecutivos de PRONAMACHCS y del Proyecto de Transferencia Tecnológica a Comunidades Campesinas de la Sierra (TEAS) financiado por el FIDA. Del Comité Nacional depende una secretaría técnica, formada por técnicos de PRONAA, de TEAS y del PMA. Seis comités departamentales efectúan la planificación local, que se basa en evaluaciones de las necesidades de los beneficiarios.

7. Ejecutan el proyecto 90 profesionales con dedicación exclusiva, que aseguran la asistencia técnica, la capacitación, el seguimiento y la presentación de informes. Diez de ellos son funcionarios de cinco ONG locales. Otras 150 personas trabajan en el proyecto a tiempo parcial.
8. Además, el proyecto FIDA/TEAS proporciona 45 agentes de extensión agrícola en 19 microcuencas. El PMA brinda incentivos en alimentos a los estudiantes de los institutos agrícolas que reciben apoyo del TEAS.
9. Se han establecido 64 fondos rotatorios de crédito basados en las comunidades, que en su mayor parte han logrado incrementar su base financiera. PRONAMACHCS está elaborando unas directrices oficiales para la gestión de los fondos rotatorios y organiza un programa de cursos de repaso para la capacitación.
10. Durante el período del proyecto, aproximadamente 56.600 familias campesinas recibirán alimentos por trabajo en actividades de conservación de suelos y aguas; otras 3.800 participarán en los planes de producción de semillas y 7.000 más obtendrán apoyo de los fondos rotatorios. Además, 1.000 estudiantes de escuelas de agricultura recibirán alimentos para apoyar su formación práctica.

ADMINISTRACIÓN DE LOS ALIMENTOS

11. La llegada tardía del primer cargamento de trigo del PMA y el proceso de monetización y compras locales determinaron un retraso de 18 meses en la primera distribución.
12. Los alimentos sirven de incentivo para la participación en actividades comunitarias de alimentos por trabajo, así como para los estudiantes de agricultura. La ración familiar diaria consiste en 1.500 gramos de cereales, 200 de legumbres secas, 150 de carne seca y 75 de aceite/grasas comestibles.
13. La asignación original del PMA consistía en 48.115 toneladas de trigo y 765 de aceite vegetal. Después de tres revisiones presupuestarias, la asignación se compone ahora de 40.423 toneladas de trigo, 572 de aceite vegetal y 1.176 de grasa comestible. Estas revisiones se hicieron necesarias por no estar disponibles los productos solicitados. Al 31 de diciembre de 1998, el proyecto había recibido el 58% del trigo y el 99% del aceite vegetal y las grasas comestibles. Los fondos obtenidos de la monetización del trigo, con los intereses correspondientes, ascendían para esa fecha a 5,8 millones de dólares EE UU. De esta cantidad, 4,3 millones de dólares se destinaron a la compra local de 9.101 toneladas de cereales, legumbres secas, y carne y pescado secos. Además, 1.010 toneladas de grasa comestible se canjean localmente por cereales y legumbres. Otros 800.000 dólares procedentes de la monetización se emplearon en un plan de crédito rotatorio, y 700.000 se destinaron a las granjas de semillas.



14. Durante 1998, al no disponerse de trigo para la monetización, fue necesario tomar recursos prestados del proyecto Perú 2341.00 (el equivalente de 8.000 toneladas de trigo) a fin de comprar productos locales para satisfacer las necesidades de ese año. El CPA aprobó el empleo de la monetización para la adquisición de productos locales.
15. PRONAA administra siete almacenes, uno en Lima y seis en los departamentos seleccionados para el proyecto. Los alimentos locales llegan a los almacenes regionales, y desde allí se envían a los puntos de entrega final junto con los productos alimenticios adquiridos localmente. Las compras locales representan el 89% de la distribución total. El Gobierno sufraga todos los gastos de transporte interno, almacenamiento y manipulación (TIAM).
16. La distribución de alimentos empezó bien, pero en 1997 se produjeron retrasos por problemas del sistema centralizado de compras de alimentos del Gobierno. Actualmente se ha mejorado este sistema con la creación de 17 comités regionales de compras.
17. Las pérdidas post-c.i.f. ascendieron a 0,448 toneladas de aceite y 0,646 toneladas de pescado seco, que representan el 0,08% de la distribución. Dichas pérdidas se verificaron durante el transporte interno y la manipulación, y en el caso del pescado seco fueron reembolsadas por el Gobierno. Las pérdidas post-c.i.f fueron mínimas gracias a la monetización y a la consiguiente compra de alimentos en lugares cercanos a los puntos de distribución.

CONTRIBUCIÓN DEL GOBIERNO

18. El Gobierno cumple sus obligaciones en lo referente al personal, los equipos, la logística, la asistencia técnica y el seguimiento. De los 4,4 millones de dólares de gastos del Gobierno especificados en el plan de operaciones, al 30 de septiembre de 1998 se habían desembolsado 3,4 millones (77% del objetivo). Asimismo el Gobierno proporcionó 300.000 dólares en artículos no alimentarios destinados a las obras de riego y la construcción de almacenes.

ASISTENCIA EXTERNA

19. Además de los 217.000 dólares facilitados por los gobiernos de los Países Bajos y Austria para financiar la consultoría sobre género, en 1994 el Gobierno de Noruega donó herramientas agrícolas por valor de 224.491 dólares para las obras de conservación de suelos. En 1998 el Gobierno de Suecia proporcionó otros 23.266 dólares para sistemas de riego en pequeña escala.
20. En 1997, para superar los déficit de productos del PMA, la Unión Europea (UE) aportó al proyecto 2.000 toneladas de alimentos, por un valor calculado en 960.000 dólares. En 1998, la UE volvió a contribuir con 250.000 dólares destinados principalmente a la compra de fertilizantes orgánicos, que se emplearon como incentivo para la construcción de 108 almacenes comunitarios de alimentos en beneficio de 1.620 familias, 292 de ellas encabezadas por mujeres.



EVALUACIÓN

21. El proyecto se ejecuta sin impedimentos. Los beneficiarios participan activamente en los comités comunitarios de gestión del proyecto establecidos en cada microcuenca, planifican las actividades y administran los fondos rotatorios. Las granjas de semillas producen semillas mejoradas.
22. Al 31 de diciembre de 1998 se beneficiaban del proyecto 38.204 familias (67% del objetivo), que en un 18% de los casos estaban encabezadas por mujeres. La asistencia técnica llegaba por lo menos a un miembro de cada familia. Se ha proporcionado capacitación a 65 líderes comunitarios (13 mujeres) en materia de conservación de suelos (108% del objetivo); a otros 325 líderes (49 mujeres) en la realización de estudios de lugares (250% del objetivo); a 130 personas (117 mujeres) en las granjas de semillas (197% del objetivo) y a 720 (57 mujeres) en la gestión de fondos rotatorios (114% del objetivo). Además, 7.400 familias recibieron préstamos en especie para semillas, abonos y plaguicidas (106% del objetivo). Por último, con la colaboración del proyecto FIDA/TEAS se brindaron alimentos para la capacitación práctica de 1.700 estudiantes de agricultura, entre ellos 530 mujeres.
23. La ejecución de las actividades del proyecto respeta los planes de trabajo anuales y a menudo sus resultados exceden los objetivos previstos. Por ejemplo, la reforestación alcanzó el 225% del objetivo y la realización de terrazas escalonadas el 245%. En las demás actividades la tasa de realizaciones oscila entre el 38 y el 98 por ciento. Dos de ellas se hallan en un nivel considerablemente inferior al objetivo: la protección de las orillas de ríos (11%) y el mejoramiento de pastizales (9%). Esto se debe a que la escasez de tierras cultivables en la zona del proyecto hace que las comunidades den prioridad a la construcción de bancales.
24. Se han mejorado unas 5.500 hectáreas de tierras en pequeñas fincas agrícolas y se han reforestado 10.700 hectáreas. Además, por lo menos un miembro de cada familia participante ha recibido capacitación técnica para la conservación de suelos, un elemento clave para la sostenibilidad del proyecto. Gracias al mejoramiento de tierras la producción de los pequeños agricultores de la zona del proyecto se ha elevado aproximadamente en 17.000 toneladas. Esto significa, en promedio, un incremento productivo de 450 kilogramos por familia, que ha tenido un efecto directo en la seguridad alimentaria familiar.
25. Las mujeres son esenciales para la estrategia del proyecto y participan en todas sus actividades. Su competencia práctica en materia de reforestación, y en particular en la gestión de los viveros, permitió alcanzar progresos considerables en la realización de los objetivos. Sin embargo, un estudio realizado en 1997 indicó que los comités comunitarios de gestión sólo contaban con un 18% de mujeres entre sus miembros. Está previsto que al final del proyecto la participación femenina en estos comités llegue a superar el 30%. Un impedimento para la realización de este objetivo es la elevada tasa de analfabetismo de mujeres en las zonas montañosas y la falta de autoestima que esto determina. En el ámbito de la labor de capacitación se promueve la participación femenina en los mencionados comités.
26. El proyecto se incluyó en varios estudios temáticos comparativos realizados por la Oficina de Evaluación (OEDE) y, en particular, en un análisis de las actividades de conservación de suelos que se llevó a cabo en marzo de 1997. La conclusión de este estudio fue que el valor de los alimentos por trabajo como incentivo los hacía eficaces para las



actividades de conservación de suelos, y que el PMA debía seguir otorgando prioridad a tales actividades.

Evaluación del impacto

27. En 1996 el PMA de Perú emprendió una transición radical, dejando de medir simplemente las “realizaciones materiales” de un proyecto para evaluar más bien el cambio socioeconómico que éste determinaba desde la perspectiva de los clientes del PMA, que son los propios beneficiarios.
28. Como resultado de este esfuerzo se realizó una encuesta por muestreo sobre 600 familias beneficiarias, organizada y financiada por PRONAMACHCS en mayo/junio de 1997. El primer informe de evaluación del impacto del proyecto Perú 5162.00 se presentó al PMA en octubre de 1997. En él se observaba que:
 - a) en promedio, los ingresos familiares de las zonas del proyecto habían crecido en un 6,7%;
 - b) el consumo familiar de alimentos había mejorado tanto desde un punto de vista cuantitativo como cualitativo (con un aumento de 16% en el consumo de cereales, 15% en el de tubérculos, 19% en el de papas y 13% en el de carne);
 - c) la producción de las zonas rehabilitadas se había elevado en un 13% y el rendimiento agrícola había aumentado de 985 a 1.075 kilogramos por hectárea.
29. Fuera de la ayuda alimentaria, los beneficiarios consideraban que las principales ventajas se obtenían de la asistencia técnica, la capacitación y el mejoramiento de suelos.
30. A principios de 1996, una misión técnica del PMA llegó a la conclusión de que se habían alcanzado algunos de los objetivos inmediatos de la consultoría sobre género. En particular, tanto los técnicos como los beneficiarios habían adquirido una idea concreta de los distintos grupos que participaban en el proyecto (mujeres, hombres, jóvenes y niños), y esto se traducía en la aplicación de un enfoque diferenciado en la capacitación y las actividades del proyecto. Otros resultados se relacionaban con la aptitud del personal del proyecto para formular y aplicar el análisis participativo de una comunidad particular y de sus planes de desarrollo, adoptando una perspectiva de género. Las ONG que participaban en la ejecución del proyecto habían adquirido instrumentos más eficaces para mejorar su asistencia técnica y promover la incorporación de consideraciones de género en sus respectivas esferas de actividad. Se observa una mayor participación de los beneficiarios del proyecto en los comités locales responsables de la conservación de suelos y aguas, las actividades forestales y la infraestructura, y ha crecido el número de mujeres que presiden dichos comités.
31. Esta consultoría también contribuyó al establecimiento de una dependencia de género en el ámbito de PRONAMACHCS y al nombramiento de un funcionario de enlace sobre estos temas en cada una de sus oficinas locales.
32. En 1998, el PMA recibió fondos del Gobierno del Canadá para financiar la asistencia técnica de la Universidad del Pacífico al personal de PRONAMACHCS, a fin de que éste pudiera elaborar una encuesta mejorada y recibiera la capacitación pertinente. El método empleado para evaluar los cambios socioeconómicos consistió en una encuesta aleatoria, que se aplicó a un total de 1.800 familias. En cada microcuenca se tomó una muestra equivalente aproximadamente al 5% de las familias. Para realizar este trabajo fue necesario identificar indicadores, siendo los más importantes los siguientes: tierras mejoradas, aumento de la productividad y la producción, incremento de los ingresos, volumen de la emigración, participación de las mujeres en los comités locales y consumo de alimentos.



Tales indicadores se definieron en un taller de campo coordinado por la Universidad del Pacífico, que se encargó de conducir el seminario, asesorar a los participantes, y recoger y unificar la información proporcionada por éstos. Participaron en el taller funcionarios de PRONAMACHCS que trabajaban en el proyecto, así como personal del FIDA-TEAS, de ONG locales, y dos beneficiarios. Los resultados obtenidos volvieron a indicar tendencias socioeconómicas positivas, en particular: a) un aumento de 17,6% de la producción agrícola; b) un incremento de 6% en la productividad; y c) un aumento de la capacidad de liderazgo de las mujeres, gracias a su mayor participación en los comités comunitarios.

33. La encuesta también reveló la importante función que cumplían los alimentos en cuanto a reducir la emigración estacional de los hombres hacia las zonas urbanas en busca de ingresos en efectivo. La encuesta reveló que, en presencia de ayuda en alimentos, aumentaba en 50% el número de hombres que se quedaban en las comunidades. Por consiguiente la ayuda alimentaria, al fortalecer las actividades del proyecto, no sólo aumentaba la seguridad alimentaria sino que también fortalecía las organizaciones de las comunidades.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

34. Aunque en ciertas ocasiones la disponibilidad de recursos ha sido inferior a las necesidades anuales, los objetivos básicos del proyecto se están cumpliendo y se ha observado un impacto cuantificable en la producción alimentaria y la productividad, así como en la situación socioeconómica de los beneficiarios.
35. En zonas que acusan escasez de alimentos e inseguridad alimentaria, la reducción de la migración masculina parece subrayar el valor añadido que aporta la ayuda en alimentos. Además, los incrementos de producción reducen la inseguridad alimentaria de las familias al elevar sus ingresos, y a la vez aumenta la disponibilidad de alimentos y el acceso a los mismos de la población pobre aquejada por el hambre.
36. Aunque en las actividades de alimentos por trabajo y capacitación la atención prestada a la participación de la mujer ha dado buenos resultados, es preciso seguir desplegando esfuerzos en este sentido a fin de elevar el número de mujeres entre los miembros de los comités locales de gestión.
37. Los retrasos en las compras locales y las dificultades de recursos del PMA han reducido las tasas de distribución. Los préstamos entre proyectos y los intentos de obtener productos de otras fuentes han ayudado a superar los déficit de recursos, pero es importante que la Sede del PMA suministre puntualmente los alimentos para asegurar una distribución ininterrumpida y permitir que las actividades del proyecto se ejecuten sin impedimentos.
38. Al 31 de diciembre de 1998, el saldo de productos que aún no se habían enviado se elevaba a 16.982 toneladas de trigo. De esta asignación por enviar, 8.000 toneladas de trigo y el equivalente en trigo de 300 toneladas de pescado en conserva deberán devolverse a los proyectos Perú 2341.02 y Perú 4808.00 en reembolso de préstamos pendientes.
39. La terminación del proyecto está prevista para junio de 1999. Considerando los resultados positivos obtenidos hasta la fecha y el saldo de compromisos pendientes del PMA, se ha formulado una solicitud para prorrogar el proyecto por un año.

