

**Segundo período de sesiones
ordinario de la Junta Ejecutiva**

Roma, 22 - 24 de mayo de 1996

Tema 8 del
programa

**PROGRA
MAS EN
LOS
PAISES**

PROGRAMAS EN LOS PAISES

PAKISTAN

S

Distribución: GENERAL

WFP/EB.2/96/8
8 de mayo de 1996
ORIGINAL - INGLÉS

Se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Se ruega a los delegados y observadores que lo lleven a las reuniones y que se abstengan de pedir otros ejemplares.

NOTA A LA JUNTA EJECUTIVA

1. El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva a efectos de información para su examen y aprobación.
2. De conformidad con las decisiones adoptadas por la Junta Ejecutiva en su primer período de sesiones ordinario, relativas a los métodos de trabajo, los documentos elaborados por la Secretaría para remitirlos a la Junta son concisos y se centran en las decisiones. Las reuniones de la Junta Ejecutiva deben tener un talante pragmático, con más diálogo e intercambio de ideas entre las delegaciones y la Secretaría. La Secretaría proseguirá en su empeño por fomentar la aplicación de estos principios orientativos.
3. Por consiguiente, la Secretaría invita a los miembros de la Junta que puedan tener dudas de carácter técnico respecto del presente documento a que se sirvan contactar con el(los) miembro(s) del personal del PMA que se indican en el párrafo inferior, a ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta. Este procedimiento ha sido concebido con objeto de facilitar la labor de la Junta a la hora de examinar el documento durante la reunión plenaria.
4. El personal del PMA encargado de la documentación es el siguiente:

Director regional: M. Hammam Tel.: 5228-2808
Oficial responsable: J. Taft-Dick Tel.: 5228-2323
5. En caso de cualquier duda relativa al envío de documentos para la Junta Ejecutiva, sírvanse ponerse en contacto con el empleado de documentos (tel.: 5228-2641).

ENFOQUE ESTRATEGICO: CENTRADO EN LA INSEGURIDAD ALIMENTARIA Y LA POBREZA

1. El perfil de la estrategia en el país (PEP) relativo al Pakistán (documento CFA:38/SCP:13/7 ODM Add. 1) se presentó al SCPR para su información en diciembre de 1994. Para preparar el documento fue necesario un proceso continuo de reuniones consultivas y de intercambio de información con el Gobierno y las autoridades del proyecto, los organismos de las Naciones Unidas y los donantes, además de la labor de revisión llevada a cabo en el ámbito del proceso de examen y aprobación a nivel de la Sede. Como consecuencia de la redacción del PEP, se han vuelto a formular y definir los objetivos y beneficiarios del programa en el país, integrado por los proyectos aprobados por el CPA, para que dicho programa se ajuste a la declaración sobre el cometido del PMA y a los compromisos de carácter político asumidos con respecto a la mujer, y se ha hecho especial hincapié en la pobreza y la inseguridad alimentaria, así como en la capacidad de respuesta a las cuestiones relacionadas con la mujer, la sostenibilidad, y el seguimiento de las mismas. En el (Anexo VII) del presente documento figuran los pormenores, en forma resumida, del Plan de acción sobre la mujer (PAM). El programa en el país del PMA (1994-98) corresponde al período del Plan de Desarrollo quinquenal del Gobierno y de este PEP aprobado por el Gobierno en abril de 1996.

Prioridades para hacer frente a las necesidades de la población pobre afectada por el hambre

2. En el Pakistán la pobreza está generalizada. Pese a que el país está cerca de lograr la autosuficiencia alimentaria a nivel nacional, hay enormes disparidades dentro de las regiones y en el nivel de ingresos de los distintos grupos. La pobreza es particularmente pronunciada en las zonas con precipitaciones escasas o suelos secos de baja fertilidad, es decir, en Baluchistán, Sindh meridional, las zonas de colina y montaña del Pakistán del norte y algunas zonas del Punjab meridional y occidental, y están agravadas por la persistencia de regímenes feudales de tenencia de tierras. Los índices de salud y nutrición más bajos se registran en Baluchistán y Sindh meridional, donde se registra también el nivel más bajo de educación de las niñas. Aunque el crecimiento económico ha experimentado un impresionante incremento anual medio del PIB, del 5,5 por ciento, el aumento de la producción de cereales, del 2,4 por ciento, sigue siendo muy inferior al índice de crecimiento de la población, del 2,9 por ciento, que amenaza con absorber los incrementos de productividad obtenidos a costa de duro trabajo. Las cosechas anuales de maíz y trigo tienen rendimientos escasos y dejan los suelos desnudos durante las intensas lluvias de verano. Sin embargo, la causa del hambre y la inseguridad alimentaria no estriba únicamente en las limitaciones de la producción sino también, y en mayor medida, en los problemas de distribución y acceso.
3. La explotación abusiva de los recursos naturales en las zonas que lindan con el Afganistán (Baluchistán y la PFNO) resulta acentuada por el hecho de que estas zonas hospedan desde hace largo tiempo a una de las poblaciones de refugiados más numerosas del mundo, ya que los afganos que viven en la zona fronteriza de ambos países hoy

dependen del Pakistán por lo que se refiere al incremento de sus suministros de cereales. La presión demográfica ha llevado a cultivar terrenos marginales en declive y a una destrucción gradual de la cubierta forestal para conseguir leña, forraje y madera, lo que agrava los problemas de erosión y limita la retención del agua a causa de una escorrentía excesiva. Además, los rebaños de ovejas y cabras que pastan en las laderas abiertas sobrepasan con creces la capacidad de carga, lo que merma la función de protección del suelo que desempeñan los prados y pastizales.

4. La población pobre y vulnerable constituye una proporción significativa de toda la población, aunque los estudios llevados a cabo no son suficientes para determinar el número de habitantes que se hallan en condiciones de pobreza y vulnerabilidad y desglosarlos por grupos de edad y sexos. Se estima que el umbral de pobreza se sitúa entre las 185 y las 210 rupias por mes aproximadamente, según la provincia, lo que equivale a una cesta de alimentos familiar de 2 550 calorías por adulto. La distribución de los ingresos refleja grandes disparidades entre la proporción de ingresos que percibe la quinta inferior de la población, que sólo representa el 5,7 por ciento, y casi el 50 por ciento que recibe la población correspondiente a la quinta superior. La distribución geográfica de la pobreza y la inseguridad alimentaria están estrechamente relacionadas con las diferencias que se registran entre el hombre y la mujer en los índices de salud y educación: a nivel familiar, las mujeres y muchachas de familias pobres y los niños de hasta un año de edad encuentran grandes obstáculos por falta de acceso a los servicios de atención de salud y enseñanza.
5. En la actualidad, el principal interés del Gobierno en su octavo plan de desarrollo quinquenal (FY 1994-1998) es el sector social. Al no experimentar aumentos desde hace algunos decenios, casi todos los indicadores del país (alfabetización, educación, salud, nutrición, índices de crecimiento demográfico, acceso a los servicios de planificación familiar) se hallan en el nivel más bajo de la escala mundial. En el Programa de Acción Social (PAS) del Gobierno/múltiples donantes se combina la concentración de inversiones en estos sectores con el fin de asegurar que los avances sociales del país igualan sus éxitos económicos.
6. Se están emprendiendo importantes programas de conservación del medio ambiente, tras ultimarse la estrategia nacional de conservación y el plan regulador del sector forestal. Los programas de ordenación de recursos naturales (ORN) se centran en especial en la faja forestal y la comunidad del norte; con cierto retraso se ha llegado a reconocer que la participación de la mujer constituye el factor decisivo para asegurar la sostenibilidad de esos programas.
7. Las prioridades del Gobierno se reflejan en la Nota sobre la estrategia del país (NEP) aprobada recientemente que, al igual que la cartera de actividades de desarrollo del PMA, se centra en la acción social y la ordenación de los recursos naturales y en la que se hace especial hincapié en las reformas institucionales, la equidad entre el hombre y la mujer y el desarrollo sostenible. La NEP abarca el mismo período del actual plan quinquenal de desarrollo del Gobierno, análogamente al programa del PMA en el Pakistán.

Evaluación de las actividades realizadas por el PMA en el pasado y en la actualidad

8. El PEP se basa en algunos exámenes anteriores de la gestión de la cartera de actividades de desarrollo en los que se recomendaba, entre otras cosas, que se simplificara la estrategia adoptada en materia de logística de los alimentos, caracterizada por no ser sostenible debido a la gran cantidad de productos de gran volumen y bajo valor que conllevaban elevados costos de transporte y de entrega a los beneficiarios. Esta simplificación ya se ha llevado a la práctica; de hecho, la cesta de productos destinados a la distribución directa en los dos proyectos del sector social (educación de niñas y SMI) prevé ahora un único producto de valor elevado, el aceite vegetal, que resulta ser sumamente eficaz en función de los costos en la transferencia de ingresos a las familias participantes. Su alto valor de mercado y su escaso volumen para el transporte arrojan un valor alfa de 1,24, a pesar de que los programas de atención de salud y de enseñanza abarcan muchos distritos remotos. En cuanto a los cinco proyectos en régimen de alimentos por trabajo realizados en el sector de la ordenación de recursos naturales, también la introducción de cupones para alimentos a cambio del trigo entregado por el PMA en el puerto (más bien que para distribución directa en los lugares del proyecto) resulta eficaz en cuanto al número de beneficiarios a los que llega y a la medida en que satisface sus necesidades, así como por lo que respecta al costo. Durante 1995, el intercambio de trigo fue superior a los precios de costo y flete de las importaciones comerciales, aunque ahora las tasas deben aumentarse de conformidad con los índices del mercado mundial de 1996.
9. Mientras que la alimentación de los refugiados afganos, en el marco de las sucesivas OPR realizadas desde mediados de 1985, redujo previamente el tamaño de la cartera de actividades de desarrollo en el Pakistán (a razón de 10:1), la supresión gradual de la operación de alimentación de los refugiados para fines de atención y mantenimiento en 1996 ha invertido la situación del programa en el país. La misión de evaluación PMA/OACNUR/donante de la OPR de 1995 ha confirmado las recomendaciones anteriores relativas a la creación de redes de seguridad para los grupos vulnerables entre los refugiados afganos restantes, con lo que se ayudaría a establecer fuertes vínculos a lo largo de todo el proceso de transición desde las operaciones de socorro hacia las actividades de desarrollo en el Pakistán. Estas actividades han contribuido a atraer nuevas ayudas bilaterales para los proyectos cofinanciados con el PMA y a fortalecer los lazos de colaboración con las ONG locales e internacionales mediante una estrategia común en pro del desarrollo y la asistencia a los refugiados.
10. El PMA ha abierto el camino hacia el logro de las prioridades sectoriales del PAS y la ORN. Hasta mediados de los años ochenta, los proyectos de actividades forestales financiados por el PMA constituían una "preinversión" en el proceso de transición desde las plantaciones madereras tradicionales hacia la silvicultura social y la ordenación de cuencas hidrográficas, mientras que sucesivamente estas actividades se han ampliado en el marco de la asistencia neerlandesa y alemana. Hoy estos programas se consideran suficientemente "financiables" como para atraer préstamos del Banco Mundial y el Banco Asiático de Desarrollo. El éxito de esta innovación del PMA, consistente en el suministro de raciones para llevar a casa como incentivo para que los padres manden a sus hijas a la escuela, se ha convertido en un modelo aplicable también a las zonas donde los

obstáculos de carácter cultural pueden interferir con el acceso de las niñas a la educación; lo mismo se verifica con las latas de aceite que el Programa proporciona a cambio de que las madres acudan a los centros de atención de salud (por ejemplo, para someterse a reconocimientos médicos prenatales o para vacunar a sus niños).

Enfoque estratégico del programa del PMA en el país

11. Sobre la base de los mapas que indican la distribución geográfica de la pobreza y la inseguridad alimentaria, las intervenciones del PMA en pro del desarrollo se concentran en dos amplios sectores en los que se ha comprobado que la ayuda alimentaria desempeña una función muy importante para la vida de la población pobre y en situación de inseguridad alimentaria y a los que últimamente el Gobierno y los donantes han otorgado suma prioridad. Dichas intervenciones son el Programa de Acción Social (PAS), centrado en la ampliación del acceso de las niñas a la educación básica y de madres y niños a la atención primaria de salud ; y los planes de ordenación de recursos naturales (ORN), destinados en especial a las zonas sobre las que los refugiados ejercen una fuerte presión, centrados en la silvicultura social y la ordenación de cuencas hidrográficas y orientados a promover las cuestiones de interés para la mujer en los procesos de adopción de decisiones en materia de ordenación de recursos. Estos sectores prioritarios se ajustan plenamente a la NEP aprobada por el Gobierno.
12. El programa en el país consta de proyectos reformulados ya aprobados por el CPA, tal como se indica arriba y en los cuadros donde figuran las hojas de datos sobre los proyectos que se adjuntan a este documento (Anexo XI). Mediante el fortalecimiento de las capacidades y el enfoque participativo, el programa está dirigido a grupos muy específicos y centra la asistencia del PMA en algunas de las zonas más pobres del país. Además, ofrece incentivos a las madres para que participen en los programas de SMI, a los padres para que manden a sus hijas a la escuela primaria, y a las familias rurales pobres para que modifiquen sus prácticas de aprovechamiento de tierras en pro de la plantación de árboles y el fomento de pastos y pastizales; y destina estos planes a los grupos más vulnerables de la población de refugiados.
13. Se pide a la Junta Ejecutiva que ratifique la estrategia en el país detallada en el PEP, apoye el criterio de flexibilidad en la asignación de recursos a las varias actividades realizadas en el país durante el período del programa y en el ámbito de los recursos totales ya asignados (50 millones de dólares¹ en el curso de los cinco años que van de 1994 a 1998); y apruebe una nueva asignación del 25 por ciento en forma de recursos complementarios para ampliar las actividades básicas del programa de acción social a otras zonas geográficas prioritarias seleccionadas y a regiones afectadas por catástrofes.

¹ Salvo indicación en contrario, todos los valores monetarios se expresan en dólares EE.UU.

Recursos del programa en el país

14. En la actual cartera de actividades de desarrollo, los recursos se dividen en igual medida entre los programas de acción social (un proyecto para el sector de la salud y otro para la enseñanza) y la ordenación de recursos naturales (cinco proyectos, dos de los cuales prevén componentes de caminos rurales). Para la ejecución del programa propuesto de 1994 a 1998 se requieren 50 millones de dólares, con un promedio de 10 millones de dólares al año y con la posibilidad de llegar hasta 13 millones de dólares a medida que avanza la ejecución del proyecto. Esto se justifica teniendo en cuenta la situación del país y la vulnerabilidad de la población, las tendencias pasadas en la utilización de recursos y las actuales relaciones costo/eficacia que conlleva la nueva estrategia logística (véase el Anexo I). Las necesidades de ayuda alimentaria de los refugiados han venido disminuyendo desde un promedio anual de más de 100 millones de dólares en los años ochenta hasta una cifra estimada de cinco millones de dólares en 1996. Según se ha calculado, el valor de los insumos del PMA para los programas básicos de acción social y ordenación de recursos naturales asciende anualmente a 12 millones de dólares en la segunda parte del período del programa en el país (véanse el gráfico y el Anexo I). A falta de recursos, cada componente podrá reducirse, pero la ampliación del programa requerirá que el Gobierno apruebe el presupuesto anual para cofinanciar las actividades adicionales. La asistencia financiada mediante OPR (cinco millones de dólares en 1996) no está incluida en este total, ni lo está ninguna otra forma de ayuda de la RAIE.
15. Un programa en el país de este tamaño, si bien se ajusta a los niveles anteriores de utilización y a las previsiones relativas a la futura obtención de recursos, sigue siendo pequeño en relación con las necesidades globales de intervenciones alimentarias. Para apenas el 20 por ciento de la población a la que debe proporcionarse un nivel mínimo de calorías y proteínas, se necesitarían al menos 1,25 millones de toneladas suplementarias de cereales (a un costo c.i.f. de 250 - 300 millones de dólares), mientras que las asignaciones actuales del PMA son inferiores al cinco por ciento de esta cantidad. Los incentivos en forma de alimentos que sólo se destinan a las niñas para que asistan a la escuela primaria y a las madres para que acudan a los centros de SMI serían mucho más limitados. Además, en cualquier caso las dificultades logísticas y los límites de la capacidad financiera y administrativa del Gobierno limitarían la "demanda efectiva". Sin embargo, se prevé que los recursos del programa de acción social del PMA permitirán prestar asistencia solamente del 10 al 20 por ciento de las alumnas y a menos del 25 por ciento de las personas que acuden a los centros de SMI y a las que se podría llegar.
16. Han seguido asignándose recursos bilaterales para financiar los componentes no alimentarios de los proyectos que reciben asistencia del PMA (véanse las hojas de datos sobre los proyectos del Anexo XI) y también se ha comenzado una labor de programación conjunta con las ONG. Se prevé que estas iniciativas mejorarán la calidad y puntualidad de los proyectos en un período en el que los gobiernos provinciales tienen dificultades para encontrar recursos para insumos complementarios, y podrán contribuir igualmente a ampliar las actividades (mediante ayuda bilateral o por conducto del PMA) en pro de determinados grupos o zonas bien identificados de alta prioridad, según las estrategias de ayuda alimentaria concertadas de común acuerdo. Una tercera opción

consiste en que dichos recursos sustituyan la asistencia del PMA en los programas en que la ayuda alimentaria ha contribuido a que se adopte un enfoque positivo en pro del desarrollo sostenible, pero para los cuales es más probable que las inversiones futuras procedan de instituciones internacionales de crédito. Para algunas actividades, de las que se harán cargo las autoridades locales, las comunidades o los privados, ya se ha trazado el plan de supresión de la asistencia. Otros trabajos, como el de construcción de caminos rurales y pistas forestales, empiezan a realizarse sólo con incentivos alimentarios y sin ningún componente de pago en efectivo.

17. Las necesidades anuales de recursos estarán en función de los planes de trabajo específicos para cada proyecto. Estos, a su vez, se justificarán sobre la base de sus resultados que se evaluarán en los exámenes anuales, y la oficina del PMA en el país y el Ministerio de Agricultura y Alimentación aportarán los recursos necesarios en caso de que los productos disponibles se reserven para las actividades básicas del programa. Las actividades complementarias del programa podrían requerir que los proyectos básicos se amplíen a nuevos distritos dentro de las zonas geográficas prioritarias seleccionadas o en las regiones azotadas por catástrofes, de ponerse a disposición recursos adicionales.

Actividades básicas del programa

Programa de Acción Social (PAS)Error !

18. En el marco del programa del Gobierno, dos objetivos específicos se consideran apropiados para la asistencia que se presta mediante la ayuda alimentaria a los proyectos, a saber, inducir a las mujeres gestantes y lactantes a valerse de los servicios de atención de salud y alentar a los padres a mandar a sus hijas a la escuela primaria. Hay dos proyectos ya aprobados que persiguen esas finalidades (véanse también las hojas de datos sobre los proyectos).
19. La asistencia al sector de la atención primaria de salud, Proyecto 2237 (Ampl. 3), alienta a las mujeres gestantes a inscribirse en los centros de salud para someterse a reconocimientos y vacunarse contra el tétanos. Para este fin, y para que se sometan a un segundo reconocimiento y se vacunen más adelante durante el embarazo, se les proporciona un incentivo que consiste en una lata de aceite. Reciben una tercera lata de aceite cuando llevan a sus niños a los centros de salud para que los pesen y los vacunen contra la tuberculosis, mientras que la cuarta lata se les proporciona después de que al niño se le ha dado la vacuna DPT. En cada visita la madre recibe información sanitaria en materia de puericultura y nutrición infantil y se le presta asesoramiento sobre planificación familiar. Habitualmente a los centros de salud del Gobierno acuden sólo las madres pobres. Al efectuarse una selección de estos centros en las zonas rurales desfavorecidas y las barriadas de las ciudades, las actividades se concentran exclusivamente en los grupos más vulnerables y en el momento en que la transferencia de alimentos e ingresos a las familias adquiere un valor decisivo. La atención primaria de salud es una de las prioridades máximas del Gobierno a la cual prestan asistencia muchos donantes. Mediante el suministro de incentivos puede promoverse una mayor asistencia que, sin embargo, podrá mantenerse en última instancia sólo educando a las madres. Los primeros resultados a este respecto han sido en su mayor parte positivos, con un nivel de inscripciones de hasta el 40-90 por ciento. Las actividades de vacunación, aunque van aumentando, en la primera mitad de 1995 experimentaron un momento de estancamiento

por falta de vacunas.

20. También en el marco de la promoción de la enseñanza primaria para niñas, Proyecto 4185, se proporcionan incentivos en forma de latas de aceite, pero esta vez a los padres de las niñas que van a la escuela en los distritos donde el número de niñas matriculadas en la escuela primaria es muy bajo. Al proporcionarse una ración de aceite para llevar a casa por cada mes de asistencia plena, ya se han obtenido efectos notables tanto en la matrícula como en la regularidad de asistencia de alumnos y maestros (véase el documento CFA 40/SCP/15/4/OMM/Add.1). El proyecto se ha concebido principalmente como medio de apoyar los esfuerzos de varios donantes por mejorar la calidad de la enseñanza primaria, así como de ampliar y mejorar las instalaciones escolares en las zonas rurales más conservadoras en las que no se acostumbra mandar a las niñas a la escuela. El suministro de la ración de aceite en concepto de incentivo sólo se aplicará por un período inicial, es decir, hasta que las tasas de participación alcancen el nivel del 50 por ciento que se registra en las ciudades de Baluchistán y las provincias de la PFNO. Se prevé comenzar un proyecto similar en Sindh y estudiar la posibilidad de realizarlo también en el Punjab del sur. El Servicio de Socorro Católico (CRS) está programando prestar una asistencia de este tipo a las escuelas no gubernamentales en varias zonas y financiar conjuntamente las actividades de apoyo a los consejos de desarrollo de aldea y los comités de padres y maestros, emprendidas por conducto de ONG locales.
21. Ambos proyectos apoyan actividades decisivas para la promoción de la mujer en la sociedad pakistaní donde, al fomentarse su participación, se puede acelerar el logro de niveles aceptables de salud, educación y autosuficiencia de las familias. En 1996 estos proyectos serán evaluados por representantes de donantes bilaterales, ONG y organismos de las Naciones Unidas, junto con las autoridades locales participantes y funcionarios de la Sede del PMA. Será necesario llevar a cabo una evaluación de todo nuevo programa a principios de 1998, antes de que las asignaciones se utilicen por completo.
22. Todos los proyectos de ORN se ejecutan en zonas pobres y marginales. En el norte, los emplazamientos se hallan en su mayor parte en colinas desnudas y erosionadas, sujetas a inundaciones repentinas, y en el oeste están situados en valles semiáridos. Casi todas las regiones han sido meta de grandes afluencias de refugiados y muchas localidades están expuestas a terremotos y desprendimientos de tierras. Los objetivos originales estaban relacionados principalmente con la silvicultura para fines de protección, sobre todo en la plantación de árboles y el establecimiento de estructuras de regulación de aguas, como resultados materiales, mientras que dejaban en manos de los departamentos forestales locales las tareas de selección de las especies, diseño técnico y ordenación del territorio. Este criterio se está modificando mediante la adopción de un enfoque basado en la silvicultura social.
23. Se alienta a los comités de aldea a que formulen sus propios planes de utilización de la tierra y asuman la responsabilidad del mantenimiento de las plantaciones y los pastizales sometidos a ordenación. Se promueve la participación de la mujer en especial en la gestión de viveros comunitarios o familiares y de plantaciones agroforestales, y en la selección de los tipos de árboles y arbustos por plantar. Los beneficios económicos derivados de los pastos que se cultivan a nivel local y la leña que se recoge de los arbustos se han convertido en factores de suma importancia para determinar la estrategia

de aprovechamiento de tierras y justifican ulteriores inversiones en estudios e investigaciones. Aunque algunos proyectos, que anteriormente recibieron cofinanciación y apoyo técnico, tienen un carácter más avanzado que otros, todos se basan en un enfoque participativo que implica tecnologías de bajo costo y se centra en actividades de capacitación, extensión y demostración para incrementar los ingresos de las tierras marginales, a la vez que se aumenta la sostenibilidad y las posibilidades de repetición. La ayuda alimentaria proporcionada en forma de transferencia de ingresos siguen representando un incentivo y compensan en cierta medida los riesgos que implica todo cambio. En las hojas de datos sobre los proyectos se facilitan detalles acerca de los proyectos de ORN con sus límites geográficos, y se indican el actual nivel de cofinanciación de los donantes y el de participación de las ONG.

24. Se estudiará la posibilidad de cofinanciar proyectos de ORN que se ejecuten en zonas adyacentes a los emplazamientos ya existentes, en caso de que pueda contarse con los insumos financieros y la gestión técnica necesarios y puedan justificarse nuevas intervenciones alimentarias. Se mejorará ulteriormente el sistema de incentivos en forma de ayuda alimentaria (cupones para alimentos) adoptado en los proyectos en curso para dirigirse con mayor determinación a las comunidades pobres de las cuencas hidrográficas (ganaderos, mujeres en busca de oportunidades generadoras de ingresos, trabajadores sin tierra o grupos de otra manera desfavorecidos), y se cederá a los bancos internacionales y regionales la función más rutinaria de invertir en plantaciones forestales e infraestructura.

Actividades para refugiados y gastos para situaciones de urgencia

25. Al suprimirse gradualmente la alimentación para fines de atención y mantenimiento, se ha mantenido sólo una asignación para la red de seguridad destinada a los grupos de refugiados más vulnerables en espera de que vuelvan al Afganistán. Además, se han realizado encuestas socioeconómicas para identificar las zonas de alta prioridad y se ha previsto el suministro de recursos para la OPR de 1996. Por lo que concierne a los refugiados, un componente consistirá en el suministro de incentivos, en forma de aceite comestible, a las madres que acudan a los centros de atención primaria de salud y las niñas que asistan a la escuela primaria, y en el suministro de raciones de aceite a los recién llegados, y preverá incentivos similares para los centros de capacitación de mujeres y minusválidos que reciben asistencia de las ONG (para más detalles véanse el documento CFA 40/SCP 15/4/OMM/Ad.1 y las hojas de datos sobre los proyectos del Anexo XI). Posteriormente, todo grupo vulnerable que quede en el país quedará comprendido en el programa ordinario de acción social del PMA actualmente en curso. Se realizarán asignaciones también para complementar los recursos disponibles para los proyectos de ORN en los que se emplea a refugiados. En caso de que se produzcan catástrofes naturales a nivel local, también se dispondrá de alimentos para ayudar a las víctimas al menos en los lugares donde funcionan los centros de salud. No se espera que esto llegue a constituir un mecanismo importante de intervención para la gestión de catástrofes, pero al menos representará una respuesta inicial en los períodos de crisis. Para las situaciones de urgencia no está previsto ningún otro recurso. En caso de que se registre un nivel elevado de necesidades de alimentos, las solicitudes correspondientes se presentarán de la debida forma y todo nuevo recurso que se obtenga se encauzará a través del mecanismo más adecuado en el ámbito de las operaciones en curso. Los empleos temporales que se creen en el ámbito de los planes de alimentos por trabajo podrán ayudar asimismo a los grupos afectados por catástrofes, además de ayudar a algunos de los refugiados que queden en el país.

Actividades complementarias del programa

26. Dado que el actual programa de acción social del PMA sólo abarca entre el 10 y el 20 por ciento de las niñas en edad escolar y a menos del 25 por ciento de las personas que acuden a los centros de SMI y a las que se podría alcanzar, las actividades básicas de este sector podrán ampliarse tanto en las zonas donde ya se ejecutan como en otras zonas geográficas prioritarias seleccionadas (por ejemplo, en Sindh y el Punjab meridional). Para realizar esta ampliación, se le ha pedido a la Junta Ejecutiva que apruebe una nueva asignación correspondiente al 25 por ciento de la actual asignación de recursos para el PAS.

Cuestiones clave y principales riesgos

27. La experiencia adquirida recientemente con el empleo de cupones para alimentos ha confirmado su potencial eficacia en función de los costos. De manera análoga, el efecto de incentivo que deriva actualmente del suministro de aceite comestible a las mujeres y niñas que participan en los programas de salud y educación se considera positivo y resulta viable desde el punto de vista logístico. Ambos programas tienen que volver a evaluarse periódicamente. Las cuestiones relacionadas con la mujer, en el contexto de la participación comunitaria, seguirán planteando un reto para los organismos de ejecución y sus interlocutores. Los estudios del PMA sobre los antecedentes de intervención directa de la mujer, en calidad de participante en el proceso y promotora del mismo, indican que el alcance de dicha intervención dependerá de que la capacitación y los insumos se vinculen con actividades adecuadas desde el punto de vista económico y social (véase el Anexo X). Se requerirá además que el Gobierno y la comunidad local e internacional aporten fondos y proporcionen asistencia en medida suficiente. Otra preocupación persistente es el temor de que las catástrofes naturales y provocadas por el hombre destruyan los beneficios derivados de un desarrollo económico y social sostenible. El aumento de la pobreza y la inseguridad alimentaria están estrechamente vinculados con el crecimiento demográfico y la consiguiente degradación y deterioro del medio ambiente. En el futuro, las familias locales, al igual que las de refugiados, tendrán que enfrentarse con mayores riesgos en las zonas marginales fronterizas del país. El profundo conocimiento de la geografía y las causas de la vulnerabilidad, tal como se refleja en el PEP, constituyen una condición previa para reducir al mínimo los riesgos.

PROCESO DE GESTION DEL PROGRAMA

Evaluación del programa

28. La cartera actual se ha evaluado por completo y el CPA ya la ha aprobado. Más tarde los proyectos se han modificado de conformidad con el PEP para ajustarse a la declaración sobre el cometido del PMA y los compromisos de carácter político asumidos frente a la mujer.

Ejecución del programa

29. El PMA cuenta con el personal necesario para ejecutar el programa en el país. Los recursos que tienen una importancia decisiva para que los programas de ayuda alimentaria tengan éxito son las personas responsables de la organización y gestión de los mismos y los propios participantes. Todos los proyectos están relacionados con la capacitación o la educación impartidas a los beneficiarios por conducto de escuelas, centros de salud y comités de aldea. Estas actividades están financiadas por organismos gubernamentales y donantes. La asistencia del PMA a este sector está dirigida principalmente a financiar la capacitación del personal de contraparte en materia de análisis de datos, sensibilización con respecto a la promoción de la mujer, contabilidad, seguimiento y rendición de informes. Hasta la fecha, los limitados recursos del Programa para seguimiento y evaluación (S y E) se han complementado con fondos obtenidos a nivel local mediante la venta de materiales de envasado y fondos de donantes bilaterales. Será necesario recabar fondos adicionales para fortalecer la capacidad institucional de administración de la contraparte y las estructuras de los grupos comunitarios locales en materia de movilización social, técnicas de apreciación rápida y evaluación del impacto del programa. Algunas ONG, consultores y/o dependencias técnicas de los organismos gubernamentales interesados realizarán estudios sociales en los que se basará el examen del programa. Los costos locales para las actividades complementarias de capacitación y evaluación se estiman en total en 29 000 dólares anuales (véase el plan de capacitación del Anexo VI).
30. Por lo que concierne a la logística de los productos, en todos los proyectos de desarrollo se está aplicando con éxito una estrategia simplificada y eficaz en función de los costos (elaborada en el PEP). En los proyectos del PAS, esta estrategia se basa en la distribución a los beneficiarios de un único producto de valor elevado, el aceite, mientras que en los proyectos de ORN, prevé la distribución de cupones para alimentos que los beneficiarios pueden presentar en las zonas del proyecto para obtener trigo proporcionado por el PMA en el puerto de Karachi. Al suprimirse gradualmente la alimentación de refugiados para fines de atención y mantenimiento, es cada vez más probable que estas modalidades de ayuda alimentaria abarquen también a los grupos más vulnerables de la población de refugiados.

SEGUIMIENTO Y AUDITORIA DEL PROGRAMA

31. El seguimiento de los resultados del programa representa una medida basada en algo más que los simples indicadores específicos para los proyectos. Debe hacerse hincapié sobre todo en la relación costo-eficacia de las transacciones de ayuda alimentaria y en el apoyo a iniciativas de carácter político; además, lo que es aún más importante, debe analizarse si se consigue o no que la ayuda se dirija eficazmente a la población pobre y si el proceso es sostenible o no. Por lo que se refiere en particular a esta última cuestión, se recabarán las opiniones de los responsables de la adopción de decisiones y de los propios beneficiarios.
32. Es relativamente sencillo controlar los costos de las transacciones de alimentos. Los costos relativos a la logística o la monetización del trigo pueden compararse con los de

las transacciones comerciales. Es posible comprobar periódicamente los precios en almacén de los alimentos incluidos en la cesta de alimentos que se proporciona normalmente en las zonas del proyecto, y seguir de cerca las tasas de la inflación. También puede calcularse el costo de la manipulación y distribución directas del aceite comestible en cada eslabón de la cadena logística. Las comparaciones entre el dinero en efectivo, los cupones para alimentos y las transferencias de alimentos constituirán la base para volver a evaluar la estrategia adoptada en lo relativo a la logística de los productos.

33. La evaluación del apoyo de carácter político es más compleja. En primer lugar, el PMA es solamente uno de los muchos donantes que financian conjuntamente las actividades sociales y el proceso de modificación de las pautas de ordenación del aprovechamiento de la tierra. Toda evaluación de los avances realizados deberá representar un esfuerzo colectivo en el que el Gobierno y los donantes no se limiten a llegar a acuerdos sobre un conjunto de reformas institucionales, objetivos políticos y estrategias técnicas y sociales, sino que elaboren una lista común de indicadores con arreglo a los cuales puedan estimarse las mejoras (lo que ya se ha logrado ampliamente en el PAS). Por lo que concierne a la ordenación de los recursos naturales, también en la estrategia nacional de conservación se especifican las finalidades pero se facilitan menos detalles sobre los mecanismos institucionales y las estrategias prácticas para asegurar su consecución. Es necesario que se establezcan, de manera concertada, etapas claras para que el enfoque basado en la silvicultura social sea operativo y para asegurar que los mecanismos de coordinación abarquen a todos los grupos técnicos e interlocutores comunitarios. El proceso ha comenzado con el establecimiento de una comisión forestal y los directamente interesados están poniendo a punto un conjunto de políticas, objetivos e indicadores para evaluar los progresos realizados. Asimismo, la planificación de las modalidades de utilización de la tierra a nivel comunitario no puede llegar a promover una utilización sostenible de los recursos naturales sin que se efectúen inversiones mucho más importantes en capacitación, extensión y demostración y se realicen nuevas investigaciones en relación con la competición por la tierra. En espera de que las autoridades gubernamentales y los donantes elijan conjuntamente los indicadores, en el Anexo IV figuran datos sobre algunas de las actividades y resultados previstos que podrían resultar apropiados para seguir esta esfera del programa.
34. La prestación de ayuda para combatir la pobreza prevé uno o dos niveles de asignaciones orientados directamente hacia los distritos desfavorecidos y, en lo referente a la atención primaria de salud, una ulterior selección de las localidades más pobres por parte de los agentes de salud del proyecto. La recopilación de una base de datos socioeconómicos desglosados por sexos y distritos, que según se ha convenido recientemente ha de realizar la Oficina Federal de Estadística (OFE) con cargo a fondos del PMA y de otros varios organismos de las Naciones Unidas, y que estará a disposición más avanzado durante este año, contribuirá a asegurar que se establece un mecanismo autónomo para la selección de beneficiarios que estén en condiciones de pobreza. Más tarde el programa dependerá de un sistema de autoselección basado en la participación en actividades sociales o trabajos comunitarios. Entre los indicadores adoptados en las esferas prioritarias figuran una baja tasa de matrícula escolar y de participación en los programas de atención de salud, déficit de alimentos, bajos niveles de ingresos familiares y limitadas oportunidades de empleo en la agricultura o la industria. Estos indicadores se actualizarán periódicamente. De vez en cuando se llevarán a cabo unas encuestas para determinar en qué medida el mecanismo de autoselección de los beneficiarios permite

asegurar la participación de las familias y las mujeres más pobres. Mediante dichas encuestas se volverán a evaluar y se mejorarán los indicadores elegidos para medir la pobreza y las necesidades alimentarias.

Exámenes anuales

35. En 1995 se ha introducido el sistema de examinar anualmente los proyectos a los que el PMA presta asistencia para tratar de formalizar el seguimiento de los avances logrados y de asegurar una evaluación de las realizaciones más frecuente que con las evaluaciones provisionales (que generalmente se llevan a cabo a intervalos de tres a cinco años). En el examen se tienen en cuenta todos los informes anteriores sobre el seguimiento y la ejecución (IEP, IPOP), las recomendaciones formuladas en las reuniones locales del comité de coordinación del proyecto (CCP) y los últimos informes de comprobación de cuentas (los informes que redacta anualmente el Gobierno del Pakistán y las auditorías financieras que llevan a cabo en el país los auditores externos del PMA). Además de contar con la participación del gobierno y las autoridades locales del proyecto, se espera que la participación de organismos autónomos (Naciones Unidas, donantes bilaterales, ONG) contribuirá a orientar la futura marcha de las intervenciones. (Tómese nota de que el examen anual conjunto OACNUR/PMA de las operaciones para refugiados ha contado durante muchos años con la participación de los principales donantes, en tanto que miembros plenos). El formato de estos informes es similar al de los informes parciales de los proyectos, que antes se presentaban al SCPR. Los donantes interesados podrán disponer de estos informes también a nivel local. Periódicamente se realizan exámenes de la gestión para abordar problemas sectoriales y cuestiones de logística operativa, y analizar los mecanismos institucionales y de rendición de informes. También estos informes se pondrán a disposición de los donantes interesados a nivel local. En 1996, el examen de la gestión se centrará en el sector del PAS. El CCP se ampliará invitando a participar a los donantes, las ONG y los representantes de los organismos de las Naciones Unidas que toman parte regularmente en el examen anual de los proyectos.

36. En cada resumen de proyecto figuran los indicadores de las realizaciones y los resultados y productos del proyecto. Desde el comienzo de las operaciones algunos indicadores se han modificado de modo que se haga mayor hincapié en las cuestiones relacionadas con la mujer y la participación comunitaria. En particular, en los proyectos de ordenación de recursos naturales se registra la creación de comités de aldea y su participación en el diseño y ejecución de planes locales de utilización de la tierra. Se incluyen igualmente la formación de comités de mujeres y la participación de la mujer en el proceso de adopción de decisiones y en las operaciones del programa, la capacitación y la entrega de insumos. En cuanto a los proyectos para los sectores de la salud y la enseñanza, los indicadores más importantes de los resultados son aquellos en los que las tasas de matrícula escolar y de asistencia a los centros de salud que se logran con el suministro de incentivos alimentarios se comparan con las tasas correspondientes que se alcanzan sin incentivos alimentarios. Las estadísticas del gobierno provincial relativas a la salud y la educación se utilizan para trazar un gráfico de las mejoras obtenidas en la calidad y prestación de los servicios. Estos datos se complementan ulteriormente con el sistema de seguimiento del PAS, integrado por varios donantes (Anexo IV). En el componente de la red de seguridad para refugiados asistidos mediante OPR (financiado por la OACNUR), se siguen el estado nutricional y la situación socioeconómica de los grupos vulnerables, además de las transferencias de alimentos. En todas las intervenciones realizadas en los proyectos se seguirán también los indicadores de los efectos negativos, incluidos los de desincentivo y de desplazamiento de suministros.

Ajustes en el ámbito del programa y modalidades para complementar las actividades en el país

37. Aunque en este ciclo del programa no se prevé ninguna nueva financiación importante, los ajustes ya establecidos en el ámbito del mismo se consideran permanentes y están basados en los datos sobre el seguimiento que se sacan periódicamente de los proyectos individuales y los exámenes anuales, así como de los exámenes/evaluaciones sectoriales más amplios del PAS y la ORN, que se prevé realizar en 1996, y del examen programático de plazo medio previsto para 1997 (véanse los párrafos 38 a 41 y el Anexo IV sobre el plan de seguimiento). Sobre la base de estos datos se dará comienzo a nuevas intervenciones piloto o experimentales basadas en esta estrategia (por ejemplo, nuevos proyectos de acción social o de ordenación de recursos naturales realizados en otros distritos, o la financiación de nuevos mecanismos de transferencia de ingresos a las familias seleccionadas), financiadas ya sea con cargo a los recursos previstos dentro del límite máximo aprobado y de la asignación complementaria del 25 por ciento que se ha solicitado a la Junta Ejecutiva, o/y recabando recursos adicionales por conducto de donantes bilaterales.

EVALUACION

38. Para evaluar a fondo un determinado programa de intervenciones alimentarias se debe contar con la participación de las autoridades gubernamentales, los donantes, los organismos asociados de las Naciones Unidas, las ONG interesadas y los propios participantes. Aunque los datos se sacarán en su mayor parte de los informes disponibles, será necesario realizar nuevos estudios para actualizar la información sobre algunos sectores, por ejemplo, la situación socioeconómica de determinados grupos destinatarios y regiones seleccionadas. El proceso será importante tanto para que los beneficiarios "se apropien" cada vez más del proyecto como para mejorar la calidad y eficacia de las actividades. Tendrán que organizarse seminarios a nivel provincial y federal, así como trabajos preparatorios para revisar y mejorar el contenido de la estrategia y el programa. El asesoramiento de la Junta Ejecutiva del PMA será determinante para que el examen de plazo medio, y luego el examen final, se centren en las cuestiones y problemas más importantes.
39. Está previsto realizar, entre abril y mayo de 1996, un examen pormenorizado del PAS (en el que participarán el PMA, el Gobierno y los donantes). Una de las características principales de dicho examen es que constará de una lista común de indicadores de las realizaciones.

Evaluación sectorial

40. Los 25 años de participación del PMA en actividades de ordenación forestal y ambiental en el Pakistán se evaluarán en septiembre/octubre de 1996. Además de evaluarse los resultados y realizaciones de los proyectos actualmente en curso y ya terminados, se prevé que en la evaluación se tendrá en cuenta la experiencia adquirida con los programas de este sector que reciben ayuda bilateral, y se resumirán las conclusiones y recomendaciones de todas las principales intervenciones realizadas en esta esfera. Ya han comenzado a recogerse los informes sobre los estudios efectuados y también está previsto que a los beneficiarios y las autoridades del gobierno local participen en las tareas de planificación y evaluación. Los resultados constituirán la base para poder evaluar el futuro componente de ORN del programa en el país cuando terminen los proyectos en curso, en 1998-99. El informe contribuirá asimismo a los estudios que se llevan a cabo con el fin de establecer y orientar en el futuro la labor de una comisión forestal financiada por varios donantes.

41. El examen de plazo medio del programa de asistencia del PMA en su conjunto está previsto para 1997. Al realizar el mismo se tendrán en cuenta la evaluación sectorial de la ordenación de las cuencas hidrográficas y el examen de la gestión del subprograma del PAS de 1996, y todos los exámenes anuales anteriores de los proyectos. En los temas intersectoriales se abarcan el diseño, gestión, financiación y seguimiento de los proyectos, se hará hincapié en las cuestiones relativas a la calidad, prioridad, oportunidad, continuidad y coordinación, y en especial en la lucha contra la pobreza, los problemas relacionados con las diferencias por razón de sexo, la participación de los beneficiarios y la sostenibilidad. Será necesario que vuelva a evaluarse la relación costo-eficacia de las transacciones de alimentos y los cambios a nivel de la seguridad alimentaria, tanto en el plano nacional como comunitario. En el PEP se subraya la necesidad de contar con una preparación suficiente para hacer frente a las catástrofes naturales y las nuevas afluencias de refugiados. Será preciso examinar la planificación para casos de urgencia y el proceso de fortalecimiento institucional, así como los resultados de los proyectos con los cuales se trata de llenar el vacío entre operaciones de socorro y actividades de desarrollo. El examen final está previsto para fines de 1998 o principios de 1999.

MEDIDAS CUYA APROBACION SE PIDE A LA JUNTA EJECUTIVA

42. Se pide a la Junta Ejecutiva que ratifique la estrategia en el país detallada en el PEP y apruebe el criterio de flexibilidad aplicado en la asignación de recursos a las actividades realizadas en el país durante el período del programa, en el ámbito de los recursos totales ya asignados. Se le pide además que apruebe una asignación suplementaria del 25 por ciento para poder ampliar las actividades básicas del programa de acción social a otras zonas geográficas prioritarias seleccionadas y regiones asoladas por catástrofes.

ANEXO I

ANEXO II

ANEXO III

ANEXO IV

Mes	Proyecto*	Subpr.	Procedimiento	Prov.	Tipo de documento	Sede	Organismo federal	Programa Mundial de Alimentos			Donante	Naciones Unidas	ONG
FEB.	4003	OR	Caminos rur. en los distr. de AJK	K	Informe sobre el estud.de las reperc.de la OR			DP	PPMA	SO/SH/KM			
	2237 (Ampl.3)		Examen anual	P	Informe sobre el examen anual		MS	DAP	ZM	MAK	UE	UNICEF	CRS
MAR.	4256 (Ampl.5)		Cuentas	BFK	Informes finales		MEDRF	DAP	YJ				
	4256 (Ampl.5)		Informes finales	BFK	Informe sobre examen anual		MEDRF	DAP	YJ			OACNUR	
	4659		Examen anual	F	Informe sobre examen anual		MAA	DP	PPMA	SO/SH/KM	PB	FAO	SRSC/ AKRSP
	2237 (Ampl.3)		Examen anual	B	Informe sobre examen anual		MS	DP	ZM	MA	UE	UNICEF	CRS
ABR.	2237 (Ampl.3)		Examen anual	F	Informe sobre examen anual		MS	DP	ZM	SA	UE	UNICEF	CRS
	4256 (Ampl.6)		Examen de la red de seguridad	BFK	Plan de la red de seguridad		MEDRF	DAP	YJ		EE.UU./UE	OACNUR	Varias
MAYO	2237 (Ampl.3)		Examen anual	S	Informe sobre el examen final		MS/ME	DP	ZM	AK	UE	UNICEF	CRS
	PAS		Examen de la gestión	N	Informe sobre el examen	OMM	MS	DP	ZM	FO/PAS	UE	UNICEF	CRS
JUN.	4003	OR/GIT	Examen anual	K	Informe sobre el examen anual		MAA	DP	PPMA	SO/SH/KM	AUST/ITA	FAO/PNUD	
JUL.	2309		Examen anual	F	Informe sobre el examen anual		MAA	DP	PPMA	SO/SH/KM	AUST/ITA	BAsD	SRSC/ WDA
AGO.	2451		Examen anual	F	Informe sobre el examen anual		MAA	DP	PPMA	SO/SH/KM	ALEM	BAsD/OIT	

OCT.	ORN	Evaluación sectorial	FKB	Informe de evaluación	OEDE	MAA/DEDA	DP	PPMA	SO/SH/KM	PB/ALEM/AUST/ITA	FAO/PNUD/BAsD/OIT	SRSC/WDA
	4185	Examen anual	BF	Informe sobre el examen anual		MAA/ME	DP	ZM	MS	UE	UNICEF/BM	CRS
DIC.	4377	Examen anual	B	Informe sobre el examen anual		MAA	DP	PPMA	SO/SH/KM	ITA	FAO/PNUD	

* Las cuentas de todos los proyectos que reciben asistencia/trasferencias financieras del PMA o de donantes bilaterales se comprueban cada seis meses; las cuentas de todos los demás proyectos se someten a auditorías anuales.

Continúa

F	=	PFNO	PPMA	=	Personal del PMA	OIT	=	Organización Internacional del Trabajo
B	=	Baluchistán	OR	=	Ordenación de Recursos	BM	=	Banco Mundial
K	=	Cachemira	GIT	=	Gestión Integrada de Tierras	BAsD	=	Banco Asiático de Desarrollo
P	=	Punjab	DEDA	=	Dependencia de Evaluación del Departamento de Agricultura	WDA	=	Asociación para el Fomento de la Mujer
			CRS	=			=	Servicio de Socorro Católico
			DP/DAP	=	Director en el país/director adjunto en el país	PNUD	=	Programa de las N.U. para el Desarrollo
S	=	Sindh	OACNUR	=	Oficina del Alto Comisionado de las N.U. para los Refugiados	FAO	=	Organiz. de las N.U. para la Agricultura
						UNICEF	=	Fondo de las N.U. para la Infancia
N	=	Nivel nacional	ME	=	Ministerio de Educación	UE	=	Unión Europea
AUST	=	Australia	MS	=	Ministerio de Sanidad			
PB	=	Países Bajos	MEDRF	=	Ministerio de Estado y Departamento de Regiones Fronterizas	ALEM	=	Alemania
EE.UU.	=	Estados Unidos de América	MAA	=	Ministerio de Alimentación y Agricultura	ITA	=	Italia
			AKRSP	=	Programa de Apoyo Rural del Aga Khan	SRSC	=	Corporación de Apoyo Rural de Sarhad

GUIMIENTO PREVISTO - 1997-98

1997

- El examen anual de los proyectos de ORN y PAS seguirá en 1997
- Examen de los cupones para alimentos - principios de 1997
- Examen de plazo medio del programa - mediados de 1997

1998

- El examen anual de los proyectos de ORN y PAS seguirá durante 1998
- Examen de final de fase de los proyectos 4003 y 4377 - mediados de 1998
- Evaluación de la ampliación del PAS fuera de los recursos existentes - principios de 1998
- Examen final del programa - principios de 1999

Personal de seguimiento:

Participan directamente en el seguimiento de la marcha y la auditoría del proyecto tres funcionarios internacionales (entre los cuales un consultor) del PMA y 15 funcionarios profesionales nacionales, destacados en Islamabad, Quetta, Pashawa, Swat y Hyderabad. Para seguir las actividades de ORN se contrata a dos ONG con 14 funcionarios de seguimiento. El Gobierno pone a disposición a 650 supervisores y extensionistas para la ORN y a más de 1 200 para el seguimiento de la marcha de los proyectos del PAS del PMA.

Error! SEGUIMIENTO DEL PROGRAMA DE ACCION SOCIAL Error!**Indicadores clave para el PAS - Educación**

Tasas de matrícula en la escuela primaria (jardín de infancia - menores de 5 años) niñas/niños
 Tendencias en la matrícula de primaria (cambio en el porcentaje anual) medio urbano/rural
 niñas/niños
 Porcentaje de maestras en las escuelas estatales - Medio urbano/rural
 Porcentaje de escuelas primarias estatales en zonas rurales con una relación de
 niñas:niños/maestra de 1:40, 1:25, inferior a 1:25
 Porcentaje de escuelas primarias estatales en zonas rurales sin edificios
 Gasto público para la enseñanza como porcentaje del gasto público total
 Gasto total para la enseñanza como porcentaje del PNB

Indicadores del proyecto de educación del PMA

Tendencias en el nivel de escolaridad de las niñas por clases y distritos
 Tendencias en los niveles de asistencia, abandono escolar, repetición de curso y asistencia de
 los maestros
 Formación de comités escolares y opiniones de los padres

Indicadores clave para el PAS - Salud

Esperanza de vida al nacer (año) [datos desglosados por sexos]
 Tasa de mortalidad infantil (por 1 000 nacidos vivos)
 Tasa bruta de natalidad (por 1 000 nacidos vivos)
 Tasa bruta de mortalidad (por 1 000 nacidos vivos)
 Habitantes por médico
 Habitantes por cama
 Tasa de prevalencia del uso de anticonceptivos (porcentaje de mujeres de 15-49 años de edad)
 Porcentaje de niños menores de 1 año de edad totalmente vacunados
 Porcentaje de mujeres gestantes vacunadas contra la TT
 Porcentaje de mujeres gestantes registradas con respecto al total de mujeres gestantes
 Gasto público para la salud
 Gasto total para la salud como porcentaje del PNB

Indicadores del proyecto de atención primaria de salud del PMA

Tendencias en la inscripción diaria de las mujeres gestantes a los centros de salud
 Alcance de la cobertura de inmunización contra la TT, BCG y DPT-1
 Porcentaje de mujeres que se inscriben en el primer trimestre- semestre
 Frecuencia de las visitas de las mujeres gestantes a los centros
 Porcentaje de mujeres que llevan a sus hijos a la primera visita posnatal
 Calidad de los servicios de SMI prestados, incluidas las opiniones de los beneficiarios

ANEXO VI

PLAN DE CAPACITACION PARA 1995-1998

El objetivo global del plan es fortalecer las capacidades del PMA y del personal de contraparte con el fin de lograr una mayor eficacia en la ejecución del programa y la evaluación de los resultados. El plan se basa en una serie de evaluaciones y exámenes de las necesidades realizados en estrecha consulta y colaboración con los respectivos departamentos gubernamentales. La estrategia consiste en abarcar una amplia gama de actividades de capacitación en las que se combinen cursos académicos y extra-académicos, para grupos impartiendo éstos últimos mediante viajes de estudio y visitas de intercambio. Se han identificado las siguientes esferas de capacitación que han de cubrirse durante el período del plan: S y E, evaluación de las repercusiones, capacitación en informática, cuestiones de interés para la mujer, visitas de intercambio y viajes de estudio, desarrollo comunitario, gestión del programa y finanzas. Estas esferas se han definido más detalladamente en el ámbito de cursos sobre sectores específicos y de arreglos de cofinanciación que seguirán realizándose con carácter tripartito: fondos del PMA para S y E, producto de las ventas del Gobierno y ayuda de donantes bilaterales. La ejecución del plan de capacitación ha comenzado durante 1995 mediante la organización de una serie de cursos sobre cuestiones relacionadas con la mujer, S y E, IEP y análisis de datos para el personal de contraparte. Estos esfuerzos se intensificarán ulteriormente durante el período previsto. (Véase el resumen del plan que figura a continuación).

Sector	Tipo	Período de ejecución				Fuente de financiación			
		1995	1996	1997	1998	Producto de las ventas del Gobierno	PMA	Donantes bilaterales	
		S y E		Sede					
ORN	Seminarios de S y E	X	X	X	X		X		
	Capacitación en IEP	X	X	X			X		
	Capacitación para usuarios de ordenadores	X	X				X		
	Estudios de las repercusiones		X				X	X	
	Estudios de las repercusiones en los beneficiarios								
	Visitas de intercambio		X	X			X	X	
	Capacitación específica en promoción de la mujer	X	X				X		
	Visitas de intercambio para mujeres		X	X				X	
PAS	Capacitación del personal de contraparte	X	X	X	X	X	X		
	Seminarios de S y E a nivel de distrito		X	X	X		X		
	Seminarios de S y E a nivel federal	X	X	X	X		X		
	Visitas de intercambio		X		X			X	
Personal del PMA	Capacitación en conocimientos de informática		X				X		
	Sistema de gestión e información financiera		X				X		
	Capacidad de gestión del programa		X	X				X	
	Capacidad de fomento comunitario		X	X				X	
	Promoción de la mujer y desarrollo		X	X			X	X	X
	Viaje de estudio		X	X				X	

RESUMEN DEL PLAN DE ACCION SOBRE LA MUJER (PAM) DEL PMA

El Plan de Acción sobre la Mujer está destinado a mejorar los indicadores del desarrollo socioeconómico de la mujer (a corto plazo) y a otorgarle a la mujer mayores poderes asegurándose de que forme parte de los órganos de adopción de decisiones (a largo plazo). Más específicamente, el diseño de los proyectos del PMA está orientado a promover la participación de las mujeres en las actividades de conservación del medio ambiente y a ampliar su acceso a los servicios de atención primaria de salud y de enseñanza. El PMA se ha centrado en zonas donde los indicadores socioeconómicos suscitan especial preocupación, y en cuyos distritos pobres y marginales la degradación ambiental está alcanzando proporciones alarmantes y hay, por lo general, grandes disparidades entre hombres y mujeres en el acceso a la salud y la enseñanza.

En el Plan de Acción sobre la Mujer se establece una lista de metas/objetivos que han de lograrse en el período del programa. Entre éstos figuran el logro de un mayor equilibrio entre el número de hombres y de mujeres que forman parte del proyecto con el fin de asegurar el acceso de las mujeres beneficiarias, el fomento de una participación más amplia de las mismas en los proyectos, mediante la evaluación de las necesidades y el establecimiento de vínculos con las organizaciones comunitarias; la identificación de las necesidades de capacitación de los beneficiarios, de las mujeres que forman parte del personal del PMA y de las funcionarias de los organismos de contraparte; y el estudio de la posibilidad de ampliar las actividades a sectores anteriormente no abarcados. Se prevé también prestar asistencia a los organismos gubernamentales para el establecimiento de una base de datos desglosados por sexos, y ya se ha introducido un formato para la presentación de informes sobre los proyectos en curso que responde en mayor medida a las exigencias de la mujer.

En el último año, el PMA ha emprendido varias actividades relacionadas con la promoción de la mujer en proyectos de PAS y ORN. Se ha preparado un estudio detallado sobre la función de la mujer en los proyectos que reciben asistencia del PMA, como también el propio Plan de Acción sobre la Mujer. Las preocupaciones relativas a este último aspecto se han incorporado en los documentos sobre proyectos y programas y algunos proyectos se han modificado para tener en cuenta los problemas de la mujer en la fase de planificación. Además, las mujeres se han convertido en beneficiarias directas de los cupones para alimentos y en los ejercicios de capacitación se ha incluido a personal de contraparte integrado por mujeres. Se ha dado comienzo asimismo a un nuevo proceso de seguimiento llevado a cabo en contacto con los beneficiarios y destinado exclusivamente a las mujeres. El PMA ha contratado a más mujeres entre su personal y ha organizado un seminario de sensibilización sobre las cuestiones relacionadas con la mujer para todo el personal del proyecto de ORN que recibe asistencia del PMA. En el último año también se han realizado esfuerzos por contactar con ONG y otros donantes que se ocupan de estas cuestiones y se ha asegurado una participación regular en las reuniones de redes específicas, como la del sistema de información sobre la mujer en el proceso de desarrollo. El PMA ha presidido además el grupo de trabajo entre organismos sobre acopio de datos socioeconómicos desglosados por sexos y ha convenido en cofinanciar la base de datos de la Oficina Federal de Estadística (OFE), cuya ultimación está prevista para abril-mayo de 1996.

Todo el PAM se convertirá en una parte fundamental del documento sobre el programa en el país y, junto al plan de capacitación, será de apoyo a la ejecución y contribuirá al proceso de examen.

ANEXO VIII**SECTORES CLAVE PARA LA ORDENACION DE RECURSOS
Y EL SEGUIMIENTO AMBIENTAL****Política, planificación y participación**

Actualización/revisión de la legislación en materia forestal y la política de promoción del desarrollo sostenible
Introducción generalizada de la planificación del aprovechamiento de la tierra a nivel de aldea y plantación de especies elegidas por los agricultores
Fomento de otras fuentes de energía
Fomento de sistemas sostenibles basados en la capacidad de carga ganadera de la zona
Planes de ordenación mejorados para bosques estatales y tierras privadas que requieren la plena participación de los usuarios
Mayor participación de las ONG en la ordenación de recursos naturales
Mejora de la calidad e idoneidad en la prestación de servicios técnicos y de extensión en las cuencas hidrográficas
Aumento gradual de la participación de los agricultores/comunidades beneficiarios en la financiación de los insumos
Desembolso equitativo y rápido del producto de las ventas a la población local (Guzara y bosques protegidos)
Establecimiento de industrias eficaces que trabajan la madera

Capacitación, extensión y servicios

Contratación de nuevo personal forestal, en especial mujeres
Establecimiento de servicios de capacitación para reorientar a la población hacia el enfoque basado en la silvicultura social
Capacitación de extensionistas forestales, agrícolas y ganaderos en disciplinas de ordenación ambiental integrada
Empleo ampliado del sistema mundial determinación de la posición para una medición fiable y rápida de las superficies sometidas a los distintos sistemas de ordenación

Investigación y repercusiones

Mejora de las condiciones socioeconómicas mediante una ordenación de tierras más eficaz
Producción y disponibilidad de leña, madera y forraje
Mejora de la calidad del ganado
Reducción de la sedimentación en las grandes presas
Exámenes regulares y estudios periódicos

INDICADORES DEL PROYECTO DE ORN DEL PMA

Planificación, participación y capacitación

Encuestas realizadas en las aldeas relacionadas con la ordenación de tierras mejorada y formación de comités (hombres/mujeres)
Capacitación en movilización a nivel técnico y social (hombres/mujeres)
Arreglos establecidos para repoblación forestal/mejora de pastizales
Planes elaborados para la utilización de la tierra a nivel comunitario, con el número de agricultores y familias participantes, el nivel de colaboración de la mujer y la selección de especies

Ejecución

Compra y utilización de insumos, días de trabajo (hombres/mujeres)
Viveros establecidos - de los cuales viveros a cargo de mujeres/viveros familiares. Calidad y número de plantas
Plantaciones, protección contra inundaciones, conservación de suelos y actividades de ordenación de pastizales realizadas. Cultivos/productos que han de obtenerse (por hombres/mujeres)
Calidad de las plantaciones y obras de protección y conservación
Caminos/senderos construidos, calidad de las obras y aldeas/comunidades enlazadas

Efectos

Producción de combustible y forraje, acceso de la mujer, consumo, ventas y precios; precios de los alimentos
Estudios especiales sobre la participación y los ingresos de la mujer; repercusiones de los caminos en el costo local de transporte y el acceso a los servicios
Equidad en las posibilidades de empleo, cupones para alimentos/incentivos en efectivo; escalas de salarios

ANEXO IX

Número/título	Valor/duración	Organismo de ejecución	Objetivos	Grupo destinatario	Zona	Donante cofinanciador
---------------	----------------	------------------------	-----------	--------------------	------	--------------------------

4185 Promoción de la enseñanza primaria de las niñas en Baluchistán, la PFNO, Sindh y Punjab	PMA 7,6m de \$ Gob. 1,0m de \$ 5 años a partir de mayo de 1994	Depts. de Educación de la PFNO, Baluchistán, Sindh y Punjab	-Aumentar la matrícula, mejorar la asistencia y reducir la tasa de abandono escolar de las niñas en las escuelas primarias de las zonas rurales -Reducir el absentismo de las maestras en esas mismas escuelas	Las alumnas de escuela primaria y las maestras en las zonas donde se registran las tasas más bajas de matrícula escolar de niñas y que también son algunas de las zonas más pobres del país	Actualmente se realiza en Quetta, Mastung, Loralai, Chagai, Kharan y Qila Saifullah, en Baluchistán, y en Dir y Kohistán, en la PFNO. Se prevé que se ampliará a Sibi, Bolan, Musakhel y Kalat en Baluchistán, y a Batagram y Tank en la PFNO. Comenzarán asimismo algunas fases piloto desde abril de 1996 en Mitti, Badin, Dadu, Jacobabad y Ghori, en Sindh y el Punjab meridional	Contribución de Suecia de 563 800 \$ EE.UU. para camiones y artículos no alimentarios. Donación de los Países Bajos de 50 000 \$ EE.UU. para cupones para alimentos. Cooperación con el CRS en el distrito de Dir y otras zonas experimentales seleccionadas
CPA 31 SCPR 6						

2237 (Ampl.3)
Ayuda a la atención

PMA 26,3 m de \$
Gov. 15,3 de \$

Ministerio de Sanidad,
Educación Especial y

-Promover la asistencia de
las mujeres

Las mujeres gestantes y Los distritos seleccionados
lactantes y los niños en Punjab, Baluchistán, la

Muchos donantes
(bilaterales, ONG, bancos

primaria de salud		Bienestar Social	gestantes/lactantes a los centros de salud -Aumentar la asistencia a los servicios de atención primaria de salud	que acuden a los centros de salud en las zonas rurales pobres N.B. Debe estudiarse la posibilidad de introducir con carácter experimental un sistema de incentivos para los agentes de salud comunitarios y los pacientes tuberculosos externos sometidos a tratamiento	PFNO, Sindh y AJK. Se otorga prioridad a las zonas con los más bajos indicadores sociales (salud y educación de niñas) y económicos (ingresos familiares, producción y empleo)	internacionales de desarrollo) prestan asistencia a este sector en apoyo de la extensión y la mejora de la calidad de los servicios de atención de salud y planificación familiar
CPA 29 SCPR 4	7 años a partir de enero de 1992					

OPR 4256 (Ampl.6) Alimentación de refugiados afganos en el Pakistán	PMA 5,1m de \$ Gov. 2,0m de \$ 1996	Ministerio de Estado y Departamento de regiones Fronterizas (MEDRF)	-Mitigar los efectos negativos derivados de la terminación de las operaciones de alimentación de los refugiados afganos para fines de atención y mantenimiento mediante actividades centradas en la red de seguridad social -Permitir a los grupos marginales/vulnerables llegar a ser autosuficientes mediante programas de educación y de capacitación en actividades generadoras de ingresos	Aproximadamente 2 000 familias (recién llegadas a Nasir Bagh) y grupos vulnerables (estimados en un 10 por ciento de la población total de refugiados residente en los campamentos)	Las aldeas de refugiados están concentradas en las zonas fronterizas de la PFNO, Baluchistán y Punjab, aunque algunos refugiados viven en las ciudades más grandes de estas provincias	La OACNUR es responsable de la salud, el suministro de agua potable, la educación y las actividades generadoras de ingresos, así como de las actividades de la red de seguridad. Varias ONG participan en estas actividades e calidad de organismos de ejecución asociados. Las oficinas de los comisionados para los refugiados afganos siguen encargándose de coordinar las cuestiones operativas y de política vinculadas con la asistencia de los donantes y el Gobierno.
CPA 40 SCPR 15						

ANEXO X

FUNCION Y PARTICIPACION DE LA MUJER EN EL SECTOR DE LA

**MUJERES EN EL
PAKISTAN**

GRAN MOVILIDAD
(entre la población más pobre generalmente la reclusión de la mujer purdah se aplica en escasa medida o no se aplica)

MOVILIDAD PARCIAL
(la reclusión de la mujer purdah se aplica, pero con cierta libertad de movimiento)

MAXIMA RESTRICCIÓN
(se aplica una reclusión purdah estricta por lo cual la mujer queda encerrada en casa)

ENTORNO SOCIAL, ECONOMICO Y POLITICO DE LA MUJEREntorno social

Grupos homogéneos	Nivel de participación MAXIMO	CIERTO nivel de participación	Nivel de participación MUY ESCASO pero posible
Grupos heterogéneos	MENOR nivel de participación	MENOR nivel de participación	Nivel de participación MINIMO
Entorno económico	[trabajos domésticos más...]	[trabajos domésticos más...]	[trabajos domésticos más...]
Acceso a los recursos	CIERTO (mediante el acceso al mercado, aunque limitado)	NIVEL BAJO (limitado al clan)	NINGUNO (dependencia total de los hombres de la familia)
Adopción de decisiones	CIERTO	NIVEL BAJO	NINGUNO
Participación como mano de obra	ELEVADO (participación activa en la agricultura y la recolección de leña y forraje; pastoreo en zonas de nomadismo/ganadería)	NIVEL MEDIO (participación en la agricultura y la recolección de leña y forraje; pastoreo comunitario y alimentación del ganado en régimen de estabulación)	NIVEL BAJO (bordado, tejido; sólo quienes utilizan leña y forraje y crían el ganado en establo)

Entorno político

Adopción de decisiones	LIMITADO	LIMITADO	NIVEL MUY LIMITADO
Formación de grupos	POSIBLE (dentro del clan)	POSIBLE (dentro del clan)	NIVEL MUY LIMITADO
Actividades de grupo	POSIBLE (dentro del clan)	POSIBLE (dentro del clan)	NIVEL MUY LIMITADO

PROGRAMAS Y ACTIVIDADES POSIBLES EN PRO DE LA MUJER

Viveros a cargo de mujeres/familias	a nivel de aldea	a nivel de aldea/clan	en el hogar
Horticultura y cultivo de árboles frutales	en la parcela familiar	en la parcela familiar y en el hogar	en el hogar
Cría de aves (incl. capacitación y servicios veterinarios básicos)	en el hogar	en el hogar	en el hogar
Hornos mejorados de bajo consumo de energía	en el hogar	en el hogar	en el hogar
Producción de hornos a cargo de mujeres	a nivel de aldea	a nivel de aldea/clan	en el hogar
Actividades agroforestales	en tierras privadas	en la parcela familiar	-

CAPACITACION E INTERVENCIONES

Mejora de las capacidades	en grupos del clan, pero no necesariamente a nivel familiar	grupos familiares o vecinales	capacidades a nivel doméstico
Obtención de ingresos	actividades no tradicionales	actividades domésticas o vecinales	actividades domésticas tradicionales
Insumo/crédito	insumos/préstamos iniciales necesarios	insumos/préstamos iniciales necesarios	insumos/préstamos iniciales necesarios
Asesoramiento técnico			
Empleo de cupones para alimentos	posible	limitado	no recomendado
Financiación comunitaria de contraparte	posible (aunque la población en su mayor parte es muy pobre)	posible	posible (si los hombres están convencidos)
Otro tipo de capacitación	salud, higiene y nutrición	salud, higiene y nutrición	mayores conocimientos en materia de salud, higiene, alimentación y conservación de recursos naturales

ANEXO XI

HOJAS DE DATOS SOBRE LOS PROYECTOS

Número/título	Valor/Duración	Organismo de Ejecución	Objetivos	Grupo destinatario	Zona	Donante cofinanciador
ORDENACION DE RECURSOS NATURALES (ORN)						
2451 (Ampl.1) Asistencia a cuencas hidrográficas en Tarbela y Mangla CPA 33 SCPR 8	PMA 11,8m de \$ Gov. 15,4m de \$ 5 años a partir del 1º de julio de 1993	Dep. Forestal de la PFNO El MAA coordina las cuestiones de política.	Reducir la erosión edafológica y el riesgo de inundaciones mediante plantaciones, presas de contención, obras de corrección de cárcavas y muros de protección en piedra en 155 acres de tierras privadas y la prohibición del acceso del ganado. Educar a los agricultores en técnicas integradas de aprovechamiento de tierras. Organizar comités de aldea para que participen en la planificación y gestión de los bienes creados.	21 500 familias pobres que utilizarán de manera productiva parte de sus tierras destinándolas a cultivos forestales. Las nuevas obras mejoradas de abancalamiento beneficiarán a 10 000 familias propietarias de pequeñas parcelas. Entre los beneficios figurarán la mayor disponibilidad de leña, madera y pastos.	La zona del proyecto se halla dentro del distrito de Abbottabad, Mansehra y Kohistan, con una población estimada de 6 millones de habitantes. Toda la zona, que incluye mitad de la cuenca hidrográfica del río Indo y las presas de Mangla y Tarbela, está en condiciones de degradación ambiental debido a la sobrepoblación y la excesiva presión ganadera.	15,5 m de DM para financiación de contraparte. Asistencia técnica de la OIT para mejorar los aperos y realizar estudios de mano de obra. KFW y el Gobierno han acordado desplazar el eje del proyecto desde un enfoque centrado en la plantación de árboles a otro de silvicultura social, con el fin de alentar a los comités a formular sus propios planes de utilización de la tierra y hacerse cargo del mantenimiento de las plantaciones.
4659 Rehabilitación del medio ambiente en la División de Malakand de la PFNO CPA 32 SCPR 7	PMA 7,7m de \$ Gov. 13,9m de \$ 5 años a partir del 1º de enero de 1994	Dep. Forestal de la PFNO El MAA coordina las cuestiones de política.	Reducir la erosión edafológica y el riesgo de inundaciones mediante plantaciones, presas de contención, y muros de protección en piedra en 95 000 acres de tierras privadas y la prohibición del acceso del ganado. Aumentar la disponibilidad de leña, madera y forraje para el ganado.	14 000 familias que según se prevé participarán directamente en el proyecto. Los propietarios de parcelas de tierra sacarán provecho del incremento de los ingresos para la compra de leña y madera. Un grupo mucho más grande se beneficiará del pastoreo mejorado y la disponibilidad de forraje.	Los distritos de Swat, Chitral y Buner en la División de Malakand de la PFNO, con una población de alrededor de 4 millones de habitantes. Las cuencas hidrográficas de varios ríos experimentan problemas de sobrepastoreo y escasez de leña a causa de la presión demográfica y el impacto de los refugiados.	Contribución de los Países Bajos de 7m de \$ para el componente en efectivo de salarios y asistencia técnica. El proyecto se ha vuelto a diseñar para incorporar plenamente las actividades de silvicultura social formuladas en el ámbito del proyecto social de Malakand (División de Malakand), financiado por los Países Bajos, con el cual comparte los servicios técnicos y la capacitación.
4003 Desarrollo rural en el noroeste CPA 30 SCPR 15	PMA 9,1m de \$ Gov. 14,1m de \$ 5 años a partir del 1º de julio de 1993	Gobierno local y Dep. de Desarrollo Rural y Dep. Forestal Distritos de AJK ¹ El MAA coordina las cuestiones de política.	Reducir la erosión edafológica y el riesgo de inundaciones realizando plantaciones, presas de contención, muros de protección en piedra en 30 000 acres de tierras privadas y la prohibición del acceso del ganado. Promover el desarrollo rural sostenible mejorando la infraestructura, en particular los	5 000 familias que destinarán parte de sus parcelas de tierra a cultivos forestales, y 1 500 agricultores que se beneficiarán de las obras de conservación de suelos/fomento de pastizales. Se ayudará también a 14 500 trabajadores empleados en su mayor parte en la construcción	Todos los distritos de AJK, que están en su mayor parte en condiciones de subdesarrollo, con una economía principalmente agrícola. La parcela media de cada familia es de 3,4 acres, de los cuales 2 acres de tierras abancaladas. La zona es muy montañosa y hay pocos caminos de acceso a las aldeas. A los problemas	Asistencia técnica del PNUD/FAO al proyecto de Suketar y ayuda del Banco Mundial para la dependencia de planificación del aprovechamiento de tierras. Ayuda de Australia por importe de 3 m de \$A (en trigo destinado a la monetización) para cubrir los salarios en efectivo y la

			caminos rurales, mediante planes de gran densidad de mano de obra identificados y ejecutados por las comunidades.	de caminos.	de la erosión se añaden la elevada densidad de población y la presión ganadera.	capacitación en movilización social. Ayuda de Suecia de 500 000 \$ para aperos. Asignación de 5 000 \$ EE.UU. de los Países Bajos para comprar equipo de reconocimiento.
4377 Conservación y aprovechamiento de recursos hídricos en Baluchistán CPA 34 SCPR 9	PMA 1,9m de \$ Gov. 2,6m de \$ 15 años a partir del 1º de sept. de 1993	Dep. Forestal de Baluchistán El MAA coordina las cuestiones de política.	Promover el desarrollo rural sostenible mediante planes de gran densidad de mano de obra en las cuencas hidrográficas y obras de rehabilitación de Karezes (canales de riego subterráneo) para fines de conservación de aguas y tierras	Participarán directamente en las actividades del proyecto unos 15 000 agricultores, de los cuales 2 000 se emplearán en actividades de rehabilitación de karezes/conservación de suelos, 1 200 en planes de abastecimiento de agua para animales domésticos y 1 800 en obras de aprovechamiento de aguas en los pastizales de las cuencas hidrográficas.	Los distritos de Salfullah, Qila Abdullah, Loralai, Quetta, Pishin y Mastung. Baluchistán abarca el 44 por ciento de la superficie total del país, con sólo el 5 por ciento de la población. Se trata en su mayor parte de tierras altas escarpadas y desiertos con un clima de árido a semiárido y una capa freática que disminuye considerablemente año tras año.	Asistencia técnica proporcionada por el PNUD/FAO. Ayuda de Italia por importe de 700 000 m de \$ EE.UU. mediante la monetización de los alimentos, para cubrir los mayores costos de seguimiento/supervisión y proporcionar aperos y equipo básicos.
2309 (Ampl.2) Desarrollo rural y obras de conservación en la PFNO CFA 28 SCP 3	PMA 8,0m de \$ Gov. 16,0m de \$ Originalmente, 3 años a partir del 1º de julio de 1991. Se ha reanudado en 1996, tras volver a diseñarse	Gobierno local, Dep. de Desarrollo Rural y Dep. Forestal de la PFNO bajo la coordinación del Departamento Provincial de Planificación y Desarrollo. Las cuestiones de política están a cargo del MAA.	Promover el desarrollo rural sostenible y las actividades de conservación mediante planes de gran densidad de mano de obra. Entre las realizaciones figuran plantaciones a nivel de aldea, pastoreo en rotación y caminos rurales.	Se ayudará a unos 13 500 participantes para que establezcan infraestructura rural y a 4 000 agricultores para que lleven a cabo actividades de repoblación forestal y conservación de suelos.	Los distritos de Kohat, Karak, Bannu y Lakki de la PFNO (en especial en las zonas más afectadas por los refugiados afganos). La región es semiárida y depende principalmente de la agricultura de secano y la ganadería.	Venta de 6 camiones Volvo donados por Suecia y utilización del producto de la venta para comprar vehículos más pequeños para el seguimiento y la supervisión. La AID de Australia proporciona financiación para cubrir las necesidades del componente forestal en lo relativo a salarios, capacitación y equipo/herramientas. El proyecto se coordinará con el proyecto financiado por el BASD que se ejecutará próximamente en la zona. Se ha pedido la participación de dos ONG (SRSC y WDA) para fines de movilización social, capacitación y seguimiento.
¹ Azad, Jammun y Kashmir						

..
@@@.@@@ @@

06/09/00 3:01A9/P9