

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Tercer período de sesiones ordinario
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 23-26 de octubre de 2000

ASUNTOS FINANCIEROS Y PRESUPUESTARIOS

Tema 4 del programa

Para información



Distribución: GENERAL

WFP/EB.3/2000/4-A/1

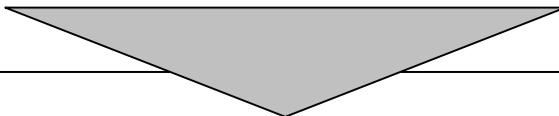
31 agosto 2000

ORIGINAL: INGLÉS

INFORME SOBRE LA EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DE 1998-1999

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (http://www.wfp.org/eb_public/EB_Home.html).

Nota para la Junta Ejecutiva



El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva a efectos de información.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los funcionarios del PMA encargados de la coordinación del documento, que se indican a continuación, a ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Director, Oficina de Presupuesto (OEDB): Sr. M. Usnick tel.: 066513-2704

Oficial de Presupuesto, OEDB: Sra. A. Abrina tel.: 066513-2465

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, diríjense a la Supervisora de la Dependencia de Distribución y Servicios de Reuniones (tel.: 066513-2328).



Resumen

La Directora Ejecutiva presenta este informe sobre la ejecución del presupuesto correspondiente al bienio 1998-1999 a la Junta Ejecutiva para su conocimiento. El informe se ha presentado a la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto (CCAAP) de las Naciones Unidas y al Comité de Finanzas de la FAO, de conformidad con el Artículo XIV, párrafo 4, del Estatuto del PMA.

El presente informe se ha modificado conforme a las recomendaciones de la CCAAP en su informe sobre la ejecución del presupuesto de 1996-1997. Específicamente, el informe ahora incluye más datos comparativos entre la ejecución del presupuesto de 1998-1999 y la del bienio anterior. Además, se ha perfeccionado el material estadístico comparativo, de modo que ahora indica con mayor precisión la ejecución de los programas en función del tonelaje entregado y los gastos contraídos durante el período. Por último, se ilustra con mayor claridad la diferencia entre los productos entregados (en tonelaje y valores afines) y los gastos en efectivo, incluido dinero en lugar de productos.

En la primera sección del informe se presenta un cuadro panorámico de la ejecución global del presupuesto del PMA correspondiente a 1998-1999. En la segunda sección se detalla la ejecución del presupuesto operacional del PMA para el período. En la tercera sección se analiza la ejecución del presupuesto de apoyo para el bienio 1998-1999, que incluye los costos de apoyo directo (CAD) y los costo de apoyo indirecto (CAI), y se estudia el presupuesto administrativo y de apoyo a los programas (AAP). Por último, el informe contiene cuatro anexos: en el Anexo I se exponen las mediciones de las operaciones del PMA; en el Anexo II figura una cuenta de los gastos y asignaciones para las actividades operacionales; en el Anexo III se da un desglose de los gastos de AAP por partida presupuestaria; y en el Anexo IV figura un recuento de las principales iniciativas operacionales llevadas a cabo durante el bienio.

Proyecto de decisión

La Junta Ejecutiva:

Toma nota del Informe sobre la ejecución del presupuesto de 1998-1999 (WFP/EB.3/2000/4-A/1) y acoge favorablemente el modelo revisado que ofrece más datos, sucintos y comparativos.



El bienio 1998–1999 de un vistazo

Figura 1

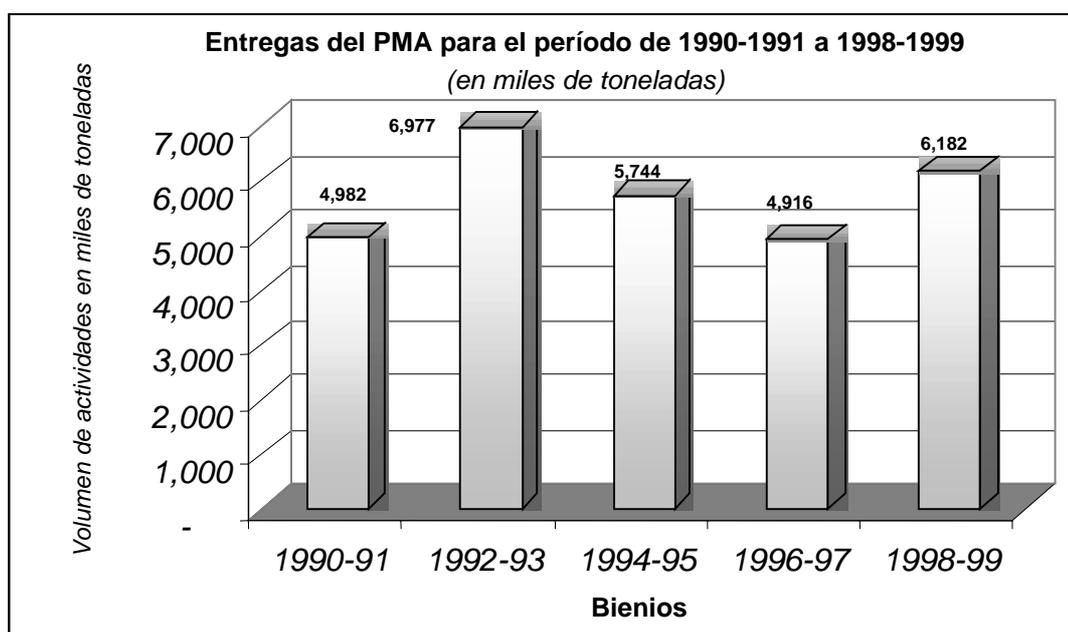


Figura 2

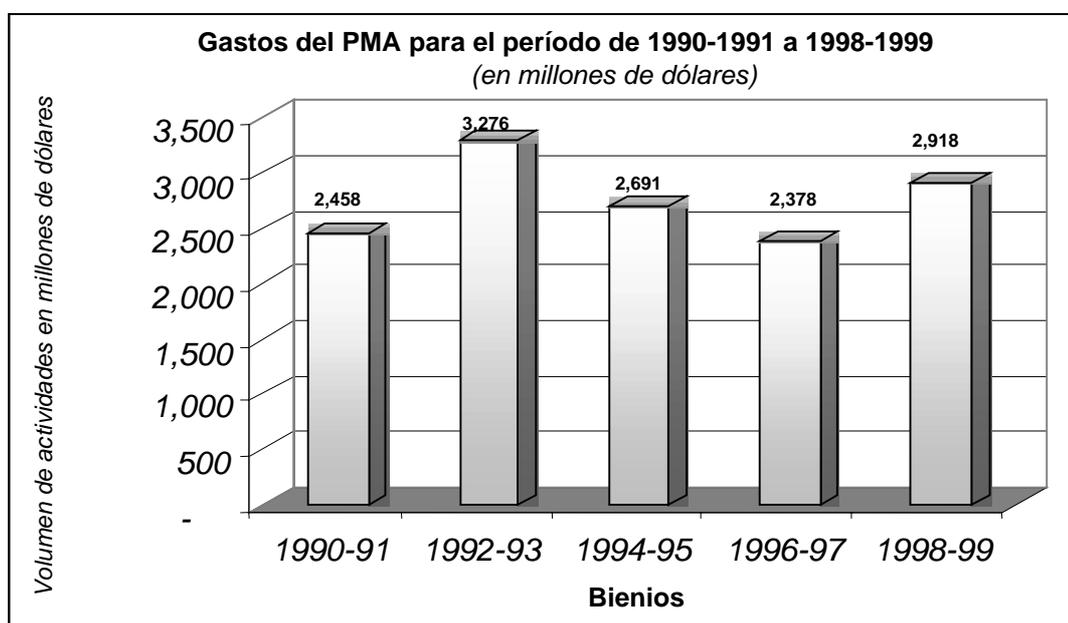


Figura 3



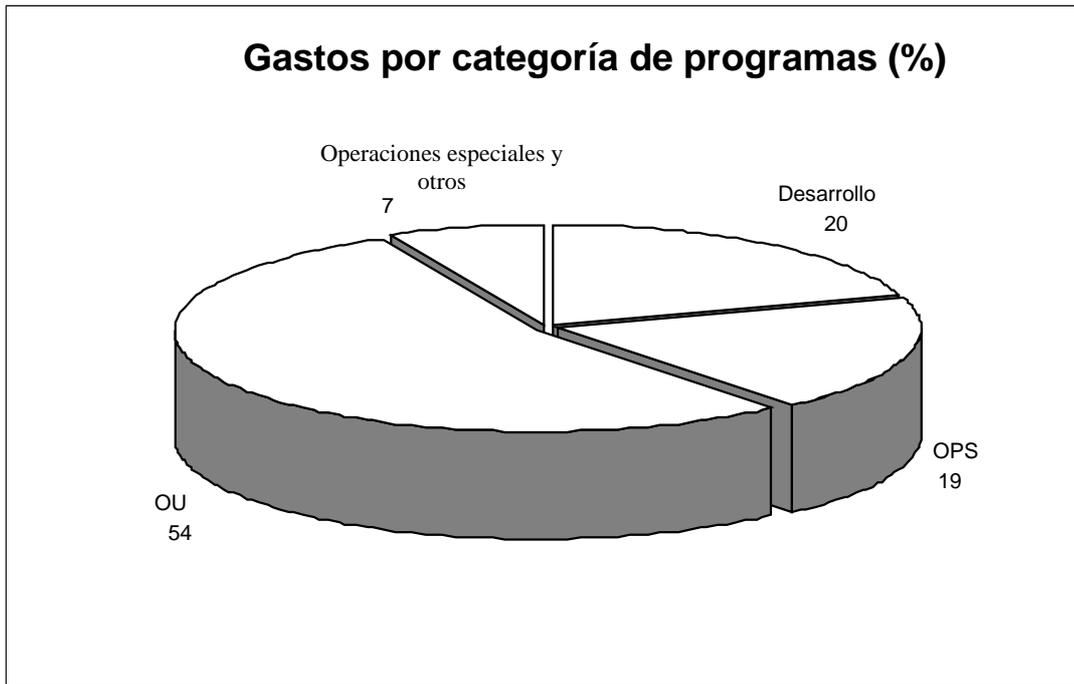


Figura 4

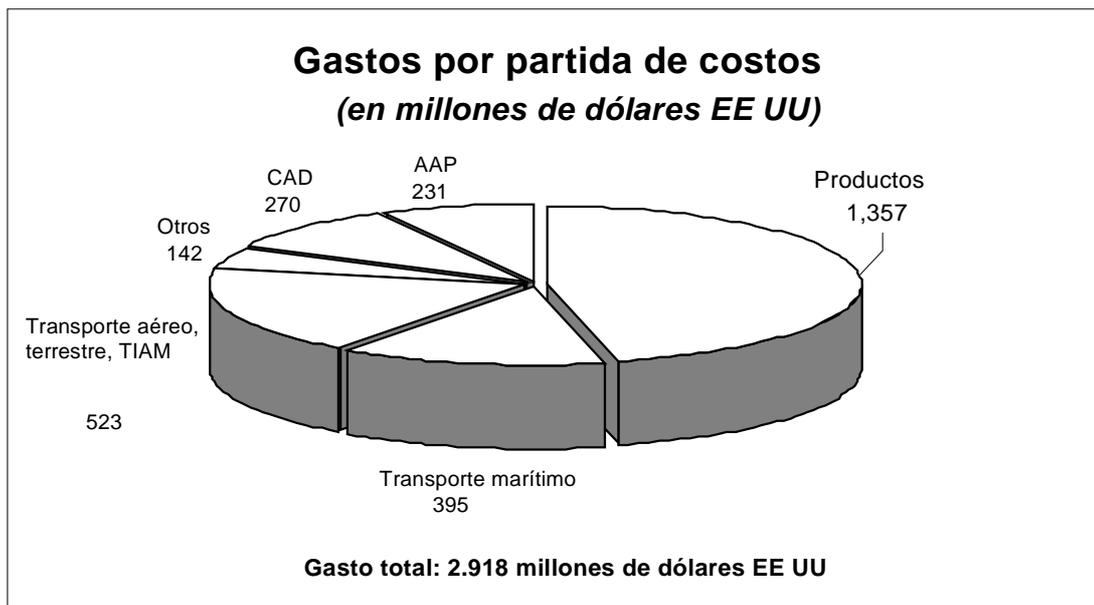


Figura 5

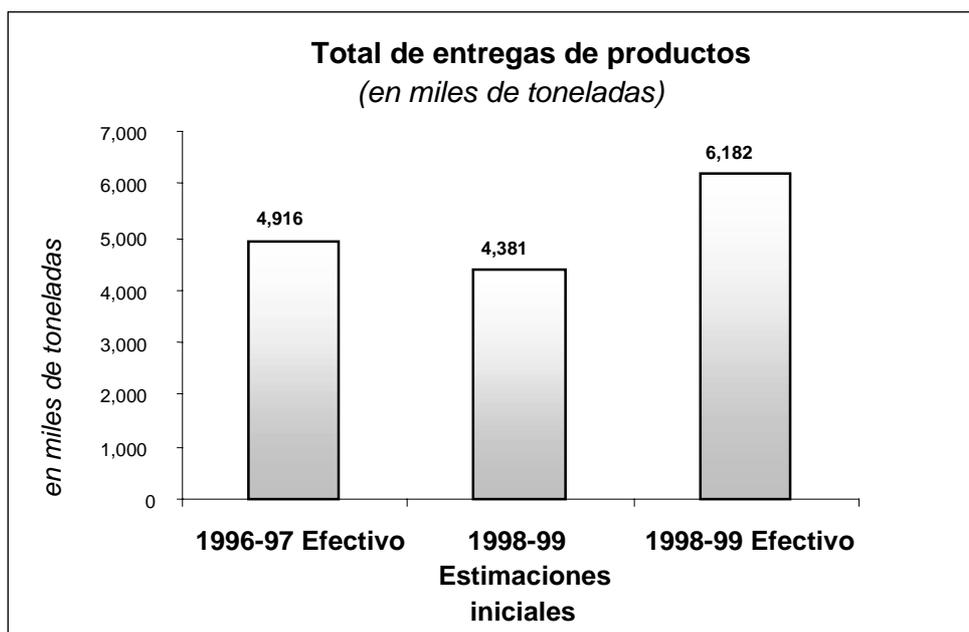
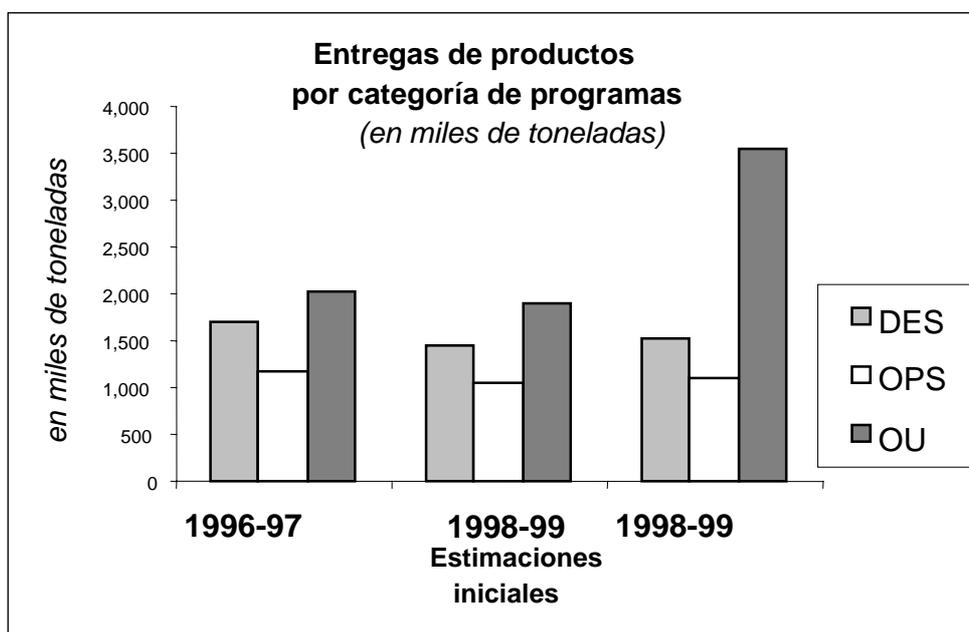


Figura 6



Cuadro panorámico de la ejecución del presupuesto del PMA de 1998-1999

1. En el bienio 1998-1999 se verificó un importante aumento en la cantidad de países que pasaron por situaciones de urgencia y en la cantidad de personas que precisaron ayuda humanitaria. Por ejemplo, inundaciones devastadoras en Asia, el huracán Mitch en América Latina y el Caribe, las guerras civiles en Angola, Kosovo, Timor Oriental, Sudán y Sierra Leona; por ello, los requisitos de asistencia del PMA fueron sustancialmente mayores que los previstos en el presupuesto original del PMA para 1998-1999.
2. Por suerte, los donantes del PMA respondieron generosamente a dichas necesidades, logrando que los resultados del PMA en el bienio 1998-1999 fueran los mejores en la historia del Programa en cuanto a la cantidad de beneficiarios que recibieron asistencia, y el segundo mejor en cuanto al volumen real de alimentos entregados.
3. En esta sección se pretende dar al lector una buena perspectiva sobre la ejecución del presupuesto durante el bienio 1998-1999. Se describe en primer lugar cómo se miden las operaciones del PMA; posteriormente se sintetiza el presupuesto original para 1998-1999, y se explica a grandes rasgos los resultados del Programa en función del volumen (tonelaje) y valor (gastos).

CÓMO SE MIDEN LAS OPERACIONES DEL PMA

4. Las operaciones del PMA en su totalidad, desde las promesas de contribuciones de los donantes hasta la distribución de alimentos a los beneficiarios, crean un proceso muy dilatado, que consta de distintas bases, de las cuales al menos cuatro se utilizan para medir el nivel de las operaciones del PMA: a) la base de recursos; b) la base de envíos; c) la base de entregas; y d) la base de distribuciones.
 - Mediante la base de **recursos** se mide el volumen de los recursos que se ponen a disposición durante el bienio. Dicho volumen incluye el saldo de las contribuciones confirmadas desde el ejercicio anterior que aún no se han recibido, y el saldo de las contribuciones para el ejercicio en cuestión. Las contribuciones que se reciben por adelantado se sustraen de este total, y se obtiene el volumen de recursos disponibles para petición de entrega.
 - Mediante la base de **envíos** se mide el volumen de productos que se envía o se compra desde el punto de origen. Dicho volumen está compuesto por los productos de los que se ha pedido la expedición —fecha de las instrucciones de expedición—, pero que no se han enviado en el ejercicio anterior, y los productos de los que se ha pedido la



expedición en el ejercicio en cuestión, fecha de las instrucciones de expedición, menos todo envío o compra pendientes en el ejercicio en cuestión.

- La base de **entregas** representa la medición del volumen de productos que llegaron a los países receptores. Esta medición incluye la llegada de los envíos y/o la recepción de las compras efectuadas en el ejercicio anterior, así como la llegada de los envíos y/o la recepción de los productos comprados localmente durante el bienio en cuestión.
 - La base de **distribuciones** refleja el volumen total entregado, más el saldo de las existencias dentro del país, que determinará el volumen total disponible para ser distribuido a los beneficiarios. Dicho volumen se ajusta teniendo en cuenta toda pérdida post-c.i.f.
5. El presupuesto del PMA correspondiente al bienio 1998-1999 se calculó sobre la base de **distribuciones**. Sin embargo, para la planificación, el PMA emplea la disponibilidad de recursos como el elemento principal que determina el nivel de las operaciones. Se supone que, si se dispone de recursos, se pedirá su expedición y éstos serán entregados. También se supone que las existencias traspasadas al bienio son más o menos equivalentes a las existencias traspasadas al siguiente bienio. En el caso de que no se cumplan estas suposiciones, habrá diferencias entre las cantidades que se reflejan como el nivel de disponibilidad de recursos revisado (que eran las proyecciones incluidas en el presupuesto de 2000-2001 para el bienio 1998-1999) y el tonelaje real entregado y los gastos afines.
6. En el Anexo I del informe figuran los detalles de las bases operacionales por categoría de programas.

PROPUESTA ORIGINAL DE PRESUPUESTO PARA 1998-1999

7. El presupuesto original del PMA para el bienio 1998-1999 fue aprobado por la Junta Ejecutiva del PMA en su tercer período de sesiones ordinario de octubre de 1997 (WFP/EB.3/97/4-A). Era un presupuesto unificado en el que se proyectaban tres marcos hipotéticos distintos de entregas de alimentos: un nivel bajo de 3.618.000 toneladas, pasando por un nivel medio de 4.381.000 toneladas, a un nivel elevado de 4.990.000 toneladas. La Junta Ejecutiva revisó las proyecciones de los recursos de los que probablemente dispondría el PMA y apoyó el programa de trabajo basado en el nivel medio. Aprobó también la idea de un presupuesto administrativo y de apoyo a los programas (AAP) flexible.
8. El presupuesto operacional aprobado para el bienio de 4.381.000 toneladas equivalía a 2.491 millones de dólares EE UU en gastos, y se basaba en la composición estimada de la cesta de alimentos, precios de productos y tarifas de flete y otras variables. De esta cantidad, 2.286 millones de dólares EE UU eran para alimentos, transporte, entrega y otros costos directos, y 205,1 millones de dólares EE UU para el componente correspondiente de AAP. Este último monto fue calculado nuevamente en 203,6 millones de dólares EE UU con arreglo al tipo de cambio lira-dólar aprobado por la Conferencia de la FAO en noviembre de 1997.

VOLUMEN DE OPERACIONES PROYECTADO FRENTE AL VOLUMEN REAL

9. Dada la importante contribución adicional que aportó el principal donante del PMA durante el bienio, así como las mayores contribuciones de otros donantes, el volumen real de tonelaje entregado por el Programa en 1998-1999 ascendió a 6.182.000 toneladas de



alimentos, es decir un aumento de 1,8 millones de toneladas (41,1%) por encima del tonelaje estimado en el presupuesto correspondiente a 1998-1999. Este nivel de tonelaje representó un aumento de 25,8% sobre las entregas reales de 1996-1997.

10. En el Cuadro 1 figura el volumen de operaciones por categoría de programas principales en términos comparativos. En él se observan:
- Las contribuciones confirmadas aumentaron casi un 54% sobre la disponibilidad estimada originalmente.
 - Las entregas para los programas de desarrollo fueron superiores en un 6,7% a las estimaciones originales, en tanto que las entregas para las operaciones prolongadas de socorro (OPS) fueron apenas mayores que las estimaciones originales. No obstante, ambos niveles fueron inferiores a las entregas reales para el período 1996-1997.
 - Las entregas por operaciones de urgencia (OU) representaron la mayor parte de este aumento; las entregas reales superaron las estimaciones originales del presupuesto en un 87% y las entregas reales para 1996-1997 en un 75%.

**CUADRO 1: VOLUMEN DE OPERACIONES:
PROYECCIONES FRENTE A VOLUMEN EFECTIVO PARA 1998-1999**
(en miles de toneladas)

Categoría de programas	1996-1997 ¹		1998-1999				
	Envíos efectivos	Entregas efectivas	Entregas estimadas originales ²	Disponibilidad estimada revisada ³	Contribuciones confirmadas efectivas	Envíos efectivos	Entregas efectivas
Desarrollo	1 69	1 71	1 44	1 517	1 589	1 5	1 53
OPS	1 18	1 17	1 04	1 229	1 311	1 0	1 09
OU	2 00	2 03	1 90	3 938	3 834	3 6	3 55
Total	4 88	4 91	4 38	6 684	6 734	6 2	6 18

¹ Informe sobre la ejecución del presupuesto 1996-1997 (WFP/EB.3/98/4-C).

² Presupuesto del PMA para 1998-1999 (WFP/EB.3/97/4-A).

³ Presupuesto del PMA para 2000-2001 (WFP/EB.3/99/3-A).

11. De las 6.272.000 toneladas enviadas durante el bienio, aproximadamente 5.434.000 toneladas (un 86,6%) pueden atribuirse a las contribuciones confirmadas de 1998 y 1999, y el saldo puede atribuirse a las promesas de contribución del ejercicio anterior.

VALOR DE LAS OPERACIONES PROYECTADAS FRENTE AL VALOR EFECTIVO

12. Frente al aumento del volumen antes descrito, los gastos efectivos para el bienio 1998-1999 aumentaron un 17,1% sobre las estimaciones originales del presupuesto, y un 22,7% sobre el nivel de gastos efectivo para el bienio 1996-1997.
13. En el Cuadro 2 figura el valor de las operaciones del PMA por categoría de programas para 1998-1999 y en comparación con los valores efectivos correspondientes a 1996-1997.



**CUADRO 2: VALOR DE LAS OPERACIONES:
PROYECCIONES FRENTE A LOS VALORES EFECTIVOS PARA 1998-1999**
(en millones de dólares EE UU)¹

Categoría de programas	1996-1997	1998-1999			
	Gastos efectivos	Presupuesto inicial	Presupuesto revisado	Contribuciones confirmadas efectivas ²	Gastos efectivos
Desarrollo	688	651	630	614	581
OPS	521	526	642	704	555
OU	1 006	1 117	1 838	1 816	1 580
OE	45	60	39	53	74
Otros	118	137	131	93	128
Total	2 378	2 491	3 280	3 279	2 918

¹ Se incluyen los ingresos para CAI.

² Fuente: Informes Anuales correspondientes a 1998 y 1999.

14. El cuadro anterior muestra que:

- los gastos para los programas de desarrollo disminuyeron un 10,8% de la estimación original para el bienio 1998-1999 y un 15,6% respecto de los gastos reales de 1996-1997;
- los gastos en concepto de OPS aumentaron apenas por encima de las estimaciones originales y sobre los gastos reales para 1996-1997 (5,5% y 6,5%, respectivamente);
- por su parte, los gastos en concepto de OU aumentaron 41,5% sobre las estimaciones originales del presupuesto, y un 57% sobre los gastos reales de 1996-1997.

15. En todas las categorías de programas, se destinó un 89% de los gastos operacionales a los países de bajos ingresos y con déficit de alimentos (PBIDA), y un 56% a los países menos adelantados. De este modo, el Programa alcanzó el objetivo de prestar asistencia a aquellos países que más necesitan ayuda alimentaria.

16. En el Cuadro 3 figuran los gastos por categoría de gastos para 1998-1999 y en comparación con las cifras reales para 1996-1997.

**CUADRO 3: PRESUPUESTO REVISADO PARA 1998-1999 FRENTE A LOS GASTOS
POR PARTIDA DE GASTOS**
(en millones de dólares EE UU)



Partida de gastos	1996-1997	1998-1999			
	Gastos efectivos	Presupuesto inicial	Presupuesto revisado	Gastos efectivos	Gastos efectivos frente a presupuesto inicial (%)
Costos operacionales directos					
Productos en especie	818	762	913	906	+18,9
Compras de productos	556	448	594	451	+1
Total parcial	1 374	1 210	1 507	1 357	+12,1
Transporte marítimo	221	292	480	395	+35,3
Transporte aéreo, terrestre y TIAM	284	486	657	523	+7,6
Otros	124	62	62	125	+101,6
Total parcial	2 003	2 050	2 706	2 400	+17,1
Costos de apoyo directo	141	182	267	270	+48,4
Costos de apoyo indirecto – AAP	226	205	226	231	+12,7
Cuentas especiales/Fondo General	8	54	81	17	-68,5
Total	2 378	2 491	3 280	2 918	+17,1

17. Merecen destacarse varios puntos del cuadro anterior.

- Los gastos de productos aumentaron solamente 12,1% por encima de las estimaciones originales, y en efecto disminuyeron 1,2% con respecto a los niveles de 1996-1997. Estas variaciones ocurrieron cuando los productos adquiridos localmente y efectivamente enviados aumentaron un 28,4%. Esto obedece a que los precios del trigo, maíz y otros importantes productos bajaron significativamente con respecto a los precios de 1996-1997 y con respecto a los precios estimados que se emplearon en el cálculo del presupuesto original para 1998-1999. Además, casi todo el aumento de volumen para 1998-1999 puede atribuirse a las OU que utilizaron en su mayoría estos productos de menor costo.
- Por su parte, los gastos de transporte marítimo aumentaron 35,3% sobre las estimaciones originales, debido a: 1) el mayor volumen de envíos; y 2) un mayor uso de buques de línea frente a los buques graneleros.
- Los gastos de transporte aéreo, marítimo, terrestre y transporte interno, almacenamiento y manipulación (TIAM) aumentaron 7,6% con respecto a las estimaciones originales. Si bien estos gastos parecen considerables comparados con las cifras reales para 1996-1997, cabe notar que el PMA desafectó grandes saldos por TIAM en el bienio 1996-1997.
- Si bien los gastos contraídos por otros costos operacionales directos alcanzaron aproximadamente la misma cuantía que el bienio anterior, fueron el doble de la cantidad correspondiente al presupuesto original para 1998-1999, debido al aumento considerable de las situaciones de urgencia durante el bienio corriente.



- Los gastos por costos de apoyo directo (CAD) aumentaron un 48,4% por encima de las estimaciones originales del presupuesto 1998-1999, que corresponde al aumento del volumen alcanzado en el bienio. También en este caso, no corresponde hacer comparaciones con el presupuesto de 1996-1997 (un aumento de 91,5%), dado que el CAD no se introdujo hasta 1996 y, por lo tanto, apenas se lo utilizó en el primer año del bienio anterior.
 - Los gastos por costos de apoyo indirecto (CAI), que financian casi todo el presupuesto de AAP, aumentó un 12,7% por encima de las estimaciones originales para 1998-1999, y solamente un 2,2% sobre las cifras reales de 1996-1997.
18. El análisis de los gastos totales indica que 906 millones de dólares EE UU, o sea, el 31%, se gastaron para productos en especie y 2.012 millones de dólares EE UU, o sea, el 69%, se destinaron a gastos en efectivo. En tanto, en el período 1996-1997 se gastaron 817,6 millones, o sea el 34,4%, para productos en especie y 1.560 millones, o sea 65,6%, se destinaron a gastos en efectivo.
19. En el Cuadro 4 figuran las contribuciones recibidas durante el bienio, frente al bienio anterior.

CUADRO 4: CONTRIBUCIONES RECIBIDAS: PROYECCIONES FRENTE A CONTRIBUCIONES EFECTIVAS, 1998-1999 <i>(en millones de dólares EE UU)¹</i>				
Categoría de programas	1996-1997	1998-1999		
	Efectivas	Presupuesto inicial	Presupuesto revisado	Efectivas
Desarrollo	712	651	630	615
OPS	582	526	642	521
OU	1 134	1 117	1 838	1 498
OE	48	60	39	74
Bilaterales y otros	51	81	59	94
Total	2 527	2 435	3 208	2 802

¹ Se incluyen los ingresos para CAI, se excluyen los ingresos en concepto de intereses.



Presupuesto operacional del PMA para 1998-1999

20. El presupuesto operacional del PMA incluye todos los costos operacionales directos (COD) y consta de los costos relacionados con los alimentos, transporte marítimo, aéreo y TIAM, y otros costos operacionales directos, tales como insumos agrícolas y molienda. En la presente sección del informe figura información más detallada sobre esta categoría.

CUADRO 5: TOTAL DE COSTOS OPERACIONALES DIRECTOS
(en millones de dólares EE UU)

	1996-1997	1998-1999		
	Gasto efectivo	Presupuesto inicial	Disponibilidad estimada revisada	Gasto efectivo
Por componentes del costo				
Productos en especie	818	762	913	898
Compras de productos	556	448	594	459
Total parcial	1 374	1 210	1 507	1 357
Transporte marítimo	221	292	480	395
Transporte aéreo, terrestre y TIAM	284	486	657	523
Otros COD	124	62	62	125
Total	2 003	2 050	2 706	2 400
Por categoría de programas				
Desarrollo	608	549	537	482
OPS	459	463	540	456
OU	846	976	1 567	1 341
Operaciones especiales	38	0	18	38
Bilaterales y otros	52	62	44	76
Total	2 003	2 050	2 706	2 400
Volumen de entregas (en miles de toneladas)	4 91	4 381	6 684	6 18

21. En el Cuadro 5 se ilustran los costos de apoyo directo totales por valor de componentes y por categoría de programas para 1998-1999, así como las cifras correspondientes al presupuesto de 1996-1997. Los gastos reales para esta categoría de financiación aumentaron un 17,1% con respecto a la estimación original y 19,8% con respecto a los valores reales para 1996-1997. Estos datos se estudian en mayor detalle en las secciones correspondientes a cada categoría de programas.



22. En el Cuadro 6 figura un desglose más detallado en el que se da la distribución de volumen por región y por categoría de programas, y los valores correspondientes a dichas entregas. Como figura en el cuadro:

- La región de Asia y Europa Oriental entregó la mayor cantidad de alimentos en cuanto a volumen (56,8%), en tanto que el valor de los alimentos entregados en dicha región representó un 41,7% del COD total.
- La región de África entregó un 34,7% del total de los alimentos entregados en 1998-1999, mientras que el valor representó un 47% de los gastos totales de COD.
- La región de América Latina y el Caribe representó el 5,4% del volumen total y un 7,2% del valor entregado.
- La región de Oriente Medio y África del Norte representó un 3,1% del volumen total y un 4,1% del valor entregado.

**CUADRO 6: VOLUMEN/VALOR DE LOS COSTOS OPERACIONALES DIRECTOS
POR REGIÓN Y POR CATEGORÍA DE PROGRAMAS PARA 1998-1999**

	Asia y Europa Oriental	América Latina y el Caribe	África del Norte y Oriente Medio	África	Total
<i>Volumen de envíos (en miles de toneladas)</i>					
Desarrollo	853	183	132	417	1 585
OPS	298	37	48	688	1 071
OU	2 409	119	15	1 073	3 616
VOLUMEN TOTAL	3 560	339	195	2 178	6 272
Porcentaje del volumen total	56,8	5,4	3,1	34,7	100
<i>Valor de las operaciones (en millones de dólares EE UU)</i>					
Desarrollo	199	83	45	155	482
OPS	103	16	15	322	456
OU	686	58	5	599	1 348
Operaciones especiales	6	0	15	17	38
Bilaterales y otras	6	15	19	36	76
VOLUMEN TOTAL	1 000	172	99	1 129	2 400
Porcentaje del volumen total	41,7	7,2	4,1	47,0	100



ACTIVIDADES OPERACIONALES POR CATEGORÍA DE PROGRAMAS

23. En esta sección, el informe se centrará en las actividades operacionales por categoría de programas. En el Anexo II se da información más detallada de las asignaciones y gastos operacionales.
24. Durante el bienio se prepararon en total 13 programas en los países (PP) que se sometieron a la Junta Ejecutiva para su aprobación. Dichos PP representan un nivel de recursos aprobado de 285,4 millones de dólares EE UU y 704.539 toneladas. De los PP aprobados en 1998, los relativos a El Salvador, Etiopía, Guatemala, Kenya, Malawi, Malí, Níger y Senegal, se referían al período de 1998 al año 2003. Los PP aprobados en 1999, relativos a Benin, Burkina Faso, Lesotho, Madagascar y Uganda, y, cubrían el período de 1999 al año 2004.

Programas de desarrollo

25. En el pasado bienio, la Junta Ejecutiva, o bien la Directora Ejecutiva, en virtud de las facultades en ella delegadas, aprobó 71 nuevos proyectos de desarrollo (incluidas actividades de programas en los países aprobados) y 67 revisiones de presupuesto, por un valor total de 721 millones de dólares EE UU y compromisos de 1.752.000 toneladas.
26. Del total de los proyectos y ampliaciones aprobados, 46 eran en África; 9 en Asia y Europa oriental; 12 en América Latina y el Caribe y 4 en la región de África del Norte y Oriente Medio.
27. Tal como se indica en el Cuadro 7, en el período 1998-1999 se entregó un total de 1.537.000 toneladas para proyectos de desarrollo. Esta cifra representa un aumento del 6,7% por encima de las estimaciones previstas para el bienio 1998-1999 (1.441.000 toneladas), pero indica una disminución del 10,2% del volumen entregado en 1996-1997 (1.711.000 toneladas). El cuadro indica además los valores por categoría de costos, y en este caso también muestra la marcada disminución del costo de los productos, en comparación con los costos efectivos para 1996-1997 y las estimaciones originales para el 1998-1999.



**CUADRO 7: COSTOS OPERACIONALES DIRECTOS
PROGRAMA DE DESARROLLO**
(en millones de dólares EE UU)

	1996-1997	1998-1999		
	Gastos efectivos	Presupuesto inicial	Disponibilidad estimada revisada	Gastos efectivos
Productos en especie	332	327	258	216
Adquisición de productos	171	111	144	147
Total parcial	503	438	402	363
Otros gastos:				
Transporte marítimo	65	87	103	73
Transporte aéreo, terrestre y TIAM	31	24	32	35
Otros COD	9	0	0	11
Total parcial	105	111	135	119
Total	608	549	537	482
Volumen de entregas (en miles de toneladas)	1 711	1 441	1 517	1 537

28. Durante el bienio, los gastos totales de COD para los programas de desarrollo ascendieron a 482 millones de dólares EE UU, de los cuales 363 millones (75,3%) correspondieron a productos y 119 millones (24,7%) fueron gastos no correspondientes a alimentos. Estas cifras se comparan con los gastos de 608 millones de dólares EE UU para el bienio 1996-1997, de los cuales 503 millones (82,7%) se invirtieron en productos y 105 millones (17,3%) fueron gastos no correspondientes a alimentos. Los gastos para el desarrollo representaron un 20% de los costos operacionales directos del PMA para 1998-1999.
29. La compra de alimentos (dinero en lugar de productos) representó un 40,5% del total de gastos en alimentos para el desarrollo, en tanto que para el período 1996-1997 fue de 34,0%.
30. Por último, en el Cuadro 8 se indican los beneficiarios de los programas de desarrollo por actividad de los proyectos. Cada año, 19 millones de beneficiarios aproximadamente recibieron ayuda alimentaria relacionada con los programas de desarrollo, en tanto que en 1996 esta cifra ascendió a 20,7 millones y en 1997 a 23,8 millones. En 1998-1999, los mayores beneficiarios de la ayuda que presta el PMA en virtud de los programas de desarrollo fueron Bangladesh, China, Etiopía, la India, Pakistán y Viet Nam.



CUADRO 8: RESULTADOS DEL PROGRAMA DE DESARROLLO EN 1998-1999

	Beneficiarios (en miles)		Envíos (en miles de toneladas)	Gastos efectivos (en millones de dólares EE UU)
	1998	1999		
Agricultura y desarrollo rural				
Producción agrícola	7 701	9 641	812	203
Infraestructura rural	1 061	1 471	162	51
Asentamiento	141	124	27	10
Total parcial	8 911	11 241	1 001	264
Desarrollo de recursos humanos				
Salud materno-infantil y escuelas primarias	7 241	7 261	404	177
Alfabetización y otro tipo de enseñanza	2 281	985	180	41
Total parcial	9 521	8 251	584	218
Total	18 441	19 491	1 585	482

31. Después de ajustes a los presupuestos de proyectos aprobados antes de 1998, el valor del saldo de los compromisos para proyectos de desarrollo a finales de 1999 ascendía a 974 millones de dólares EE UU, que equivale a 1.670.000 toneladas de productos.

Programa de operaciones prolongadas de socorro (OPS)

32. En el pasado bienio, la Junta Ejecutiva, o bien la Directora Ejecutiva, en virtud de las facultades en ella delegadas, aprobó 35 nuevas OPS y ampliaciones, por un valor total de 1.300 millones de dólares EE UU y compromisos de 2.329.000 toneladas. Del total de las 35 OPS y ampliaciones aprobadas, 12 eran en África; 15 en Asia y Europa oriental; 2 en América Latina y el Caribe, y 6 en la región de África del Norte y Oriente Medio.
33. Tal como se indica en el Cuadro 9, en el marco de esta categoría se entregó un total de 1.090.000 toneladas en el período 1998-1999. El volumen de productos entregados se acercó bastante a las estimaciones del presupuesto correspondiente a 1998-1999, y fue 7,1% menor que el volumen entregado efectivo en 1996-1997.



**CUADRO 9: COSTOS OPERACIONALES DIRECTOS
PROGRAMA DE OPS**
(en millones de dólares EE UU)

	1996-1997	1998-1999		
	Gastos efectivos	Presupuesto inicial	Disponibilidad estimada revisada	Gastos efectivos
Productos en especie	164	144	173	173
Adquisición de productos	131	112	100	79
Total parcial	295	256	273	252
Otros costos				
Transporte marítimo	58	69	103	81
Transporte aéreo, terrestre y TIAM	104	138	164	119
Otros COD	2	0	0	4
Total parcial	164	207	267	204
Total	459	463	540	456
Volumen de entregas (en miles de toneladas)	1 173	1 040	1 229	1 090

34. En el cuadro se muestra, además, que los gastos totales de COD para las OPS durante el bienio ascendieron a 456 millones de dólares EE UU, de los cuales 252 millones (55,3%) correspondió a productos y 204 millones (44,7%) fueron gastos no correspondientes a alimentos. Estas cifras se comparan con los gastos de 459 millones de dólares EE UU para el bienio 1996-1997, de los cuales 295 millones (64,3%) se invirtieron en productos y 164 millones (35,7%) fueron gastos no correspondientes a alimentos. Los gastos para las OPS representaron un 19% de los costos operacionales directos del PMA para 1998-1999.
35. La compra de alimentos (dinero en lugar de productos) representó un 31,3% del total de gastos por OPS, en tanto que para el período 1996-1997 dicha cifra fue de 44,4%.
36. En el Cuadro 10 se indica la cantidad de beneficiarios del programa OPS por actividad de los proyectos. En la categoría de OPS, los mayores beneficiarios de la ayuda que presta el PMA fueron Afganistán, Angola, Etiopía, Liberia y Rwanda.



CUADRO 10: RESULTADOS DE OPS EN 1998-1999

	Beneficiarios (en miles)		Envíos (en miles de toneladas)	Gastos efectivos (en millones de dólares EE UU)
	1998	1999		
Operaciones para situaciones prolongadas de personas desplazadas	4 54	7 50	653	305
Operaciones prolongadas para refugiados	1 37	1 94	381	134
Catástrofes provocadas por el hombre		1 02	37	17
Total	5 91	10 47	1 071	456

37. Después de ajustes a los presupuestos de proyectos aprobados antes de 1998, el valor del saldo de los compromisos para proyectos de OPS a finales de 1999 ascendía a 591 millones de dólares EE UU, que equivale a 1.065.000 toneladas de productos.

Programa de operaciones de urgencia (OU)

38. En el pasado bienio, la Junta Ejecutiva, o bien la Directora Ejecutiva, en virtud de las facultades en ella delegadas, aprobó 88 nuevas OPS y ampliaciones, por un valor total de 2.100 millones de dólares EE UU y compromisos de 3.967.000 toneladas. Del total de las 88 OPS y ampliaciones aprobadas, 48 eran en África; 22 en Asia y Europa oriental; 14 en América Latina y el Caribe, y 4 en la región de África del Norte y Oriente Medio.
39. Tal como se indica en el Cuadro 11, en el marco de esta categoría se entregó un total de 3.555.000 toneladas en el período 1998-1999. El volumen de ayuda prestada en las OU superó a las estimaciones del presupuesto correspondiente a 1998-1999 en un 87%, y en un 75% a las entregas efectivas para 1996-1997.



**CUADRO 11: COSTOS OPERACIONALES DIRECTOS
PROGRAMA DE OU**
(en millones de dólares EE UU)

	1996-1997	1998-1999		
	Gastos efectivos	Presupuesto inicial	Disponibilidad estimada revisada	Gastos efectivos
Productos en especie	324	292	482	509
Adquisición de productos	252	224	350	232
Total parcial	576	516	832	741
Otros costos:				
Transporte marítimo	91	136	274	236
Transporte aéreo, terrestre y TIAM	153	324	461	343
Otros COD	26	0	0	28
Total parcial	270	460	735	607
Total	846	976	1 567	1 348
Volumen de entregas (en miles de toneladas)	2 032	1 900	3 938	3 555

40. En el cuadro se muestra, además, que los gastos totales de COD para las OU durante el bienio ascendieron a 1.348 millones de dólares EE UU, de los cuales 741 millones (55%) correspondió a productos y 607 millones (45%) fueron gastos no correspondientes a alimentos. Estas cifras se comparan con los gastos de 846 millones de dólares EE UU para el bienio 1996-1997, de los cuales 576 millones (68,1%) se invirtieron en productos y 270 millones (31,9%) fueron gastos no correspondientes a alimentos. Los gastos para las OU representaron un 56,2% de los costos operacionales directos del PMA para 1998-1999.
41. Las compras de alimentos (dinero en lugar de productos) representaron un 31,3% del total de gastos en alimentos para las OU, en tanto que para el período 1996-1997 fue de 43,8%.
42. En el Cuadro 12 se indican los beneficiarios de las OU por actividad de proyecto. Cada año se prestó ayuda a más de 50 millones de beneficiarios mediante la financiación de OU. En esta categoría, los mayores beneficiarios de la ayuda que presta el PMA fueron Bangladesh, China, Indonesia, la República Democrática de Corea y la República Federativa de Yugoslavia.



**CUADRO 12: RESULTADOS DE LAS OPERACIONES DE URGENCIA EN
1998-1999**

	<u>Beneficiarios (en miles)</u>		Envíos (en miles de toneladas)	Gastos efectivos (en millones de dólares EE UU)
	1998	1999		
Sequía y malas cosechas	11 590	14 509	1 434	397
Catástrofes provocadas por el hombre	10 098	16 997	51	742
Catástrofes naturales repentinas	28 538	27 810	1 331	209
Total	50 226	59 316	3 616	1 348

43. Después de ajustes a los presupuestos de proyectos aprobados antes de 1998, el valor del saldo de los compromisos para proyectos de OU a finales de 1999 ascendía a 619,6 millones de dólares EE UU, que equivale a 862.000 toneladas de productos.

Programa de operaciones especiales (OE)

44. Las operaciones especiales están encaminadas a mejorar la infraestructura o equiparla cuando haga falta, para facilitar la entrega rápida y eficaz de la ayuda alimentaria. Abarcan las importantes actividades no relacionadas con proyectos que se centran en la reparación, fomento y establecimiento de la infraestructura para los preparativos de transporte y logística, manipulación y almacenamiento de alimentos y capacidad de los puertos.
45. Las principales OE que recibieron asistencia del PMA durante el bienio 1998-1999 se emprendieron en Kosovo, Liberia, Sierra Leona, Sudán y Timor. Los gastos totales correspondientes a las OE ascendieron a 73,9 millones de dólares EE UU. De esta cantidad, 30,9 millones se utilizaron en gastos de personal y en gastos no correspondientes al personal relacionados con la preparación y ejecución de los proyectos, y se reflejan en los costos de apoyo directo. El saldo, o sea, 37,7 millones de dólares EE UU se adeuda con cargo a los costos de apoyo directo. En el Cuadro 13 figura un desglose de las modalidades de gastos de estos recursos no correspondientes al personal.



CUADRO 13: OPERACIONES ESPECIALES
(en millones de dólares EE UU)

Flete aéreo	23,2
Mantenimiento de caminos, ferrocarriles y equipos portuarios	9,1
Subcontratos	2,1
Adquisición de equipo general y gastos de funcionamiento	1,1
Talleres y equipo	0,8
TIAM, alquitranado, depósitos y materiales de construcción	0,8
Vehículos, equipo de imprenta, comunicaciones, gastos varios	0,4
Flete marítimo y supervisión y seguro	0,1
Gastos de preparación de proyectos	0,1
Total	37,7

46. El total de gastos para las operaciones especiales fue un 66% mayor en 1998-1999 que en 1996-1997 (44,5 millones de dólares EE UU). Nótese que la mayor cantidad de los gastos en OE correspondió al transporte aéreo.

Servicios bilaterales y otros programas

47. Durante 1998-1999, el PMA siguió prestando servicios a los donantes, otras organizaciones de las Naciones Unidas y organizaciones no gubernamentales para operaciones bilaterales. Los gastos totales para dichas operaciones y otros programas ascendieron a 80,5 millones de dólares EE UU, en tanto que en el bienio 1996-1997 alcanzaron 39 millones de dólares EE UU.
48. El PMA siguió empleando en gran medida en el plan de oficiales profesionales subalternos para aumentar su capacidad de ejecutar y administrar sus operaciones. Se gastaron 9,5 millones de dólares EE UU en 1998-1999 en dicho plan, en tanto que en 1996-1997 esta cifra ascendió a 7 millones de dólares EE UU. A finales de 1999, había en el programa 72 oficiales profesionales subalternos, de los cuales 48 trabajaban sobre el terreno y 24 en la sede.



Presupuesto de apoyo del PMA para 1998-1999

49. Aproximadamente una sexta parte del presupuesto total del PMA para el bienio 1998-1999 estaba compuesta de costos de apoyo, tanto directo como indirecto. Dichos costos facilitan el apoyo del PMA a proyectos y programas de ayuda alimentaria sobre el terreno, y para los costos “generales” de la administración del Programa.
50. A título informativo, las políticas de recursos y financiación a largo plazo aplicadas al comienzo del bienio 1996-1997 se tradujeron en la creación de dos categorías de costos a fin de cubrir tales costos. Los costos de apoyo directo (CAD) son financiados por un índice por tonelada estipulado en el presupuesto de los proyectos y se ajustan conforme a la disponibilidad de recursos. Los CAD son costos que pueden estar directamente relacionados con la prestación de apoyo a una operación o proyecto y que no se contraerían en el caso de que cesara dicha actividad. Los costos de apoyo indirecto (CAI) son costos que apoyan la ejecución de los proyectos y actividades, pero que no pueden estar vinculados directamente a un proyecto y, por tanto, se obtienen como porcentaje de los costos de apoyo directo e indirecto combinados. Casi todo el presupuesto administrativo y de apoyo a los programas (AAP) se financia con los CAI. El resto del presupuesto de AAP se financia con contribuciones gubernamentales en efectivo a los gastos locales de funcionamiento (CGEGLF) e ingresos varios del Fondo General.
51. En los últimos dos bienios, el PMA ha cumplido las normas de la iniciativa de la Armonización de presupuestos, por la cual los fondos y programas de las Naciones Unidas presentan sus presupuestos en un formato homogéneo. Con respecto a los presupuestos de apoyo, el PMA sigue el formato convenido, que incluye tres categorías de fondos:
- Apoyo a los programas: Oficinas regionales y en los países;
 - Apoyo a los programas: Sede; y
 - Gestión y administración.
52. En el PMA, los costos de “Apoyo a los programas: Oficinas regionales y en los países” constan en su mayoría de los costos de apoyo directo de los proyectos sobre el terreno, además del AAP que se emplea para apoyar las oficinas regionales y en los países y los polos regionales situados fuera de la sede. Los costos de “Apoyo a los programas: Sede” representan los costos de apoyo que proporciona el Departamento de operaciones de la sede a los programas del PMA. Los costos de “Gestión y administración” incluyen el resto de los costos de apoyo de la sede. La combinación de estas dos últimas categorías constituye los costos totales de la sede.

TOTAL DE COSTOS DE APOYO

53. En el Cuadro 14 se ilustra el presupuesto combinado de apoyo del PMA para 1998-1999.



CUADRO 14: PRESUPUESTO DE APOYO DEL PMA
(en miles de dólares EE UU)

	1996-1997	1998-1999		Efectivo
	Efectivo	Estimaciones iniciales ¹	Estimaciones revisadas ¹	
I. TOTAL DE COSTOS DE APOYO	367 500	387 491	492 600	500 341
De los cuales:				
A. Apoyo a los programas — Oficinas regionales y en los países	240 440	271 233	368 050	370 050
B. Apoyo a los programas — Sede	40 000	34 942	32 531	34 060
Total parcial – Apoyo a los programas (A + B)	280 440	306 175	400 581	404 110
C. Gestión y administración	87 050	81 316	92 019	96 220
Sede (B + C)	127 050	116 258	124 550	130 280
II. VOLUMEN TOTAL DE ACTIVIDADES	2 370	2 491	3 279	2 910
Total de gastos de apoyo en porcentaje del volumen de actividades	15,4	15,6	15,0	17,1
Apoyo a los programas en porcentaje del volumen de actividades	11,8	12,3	12,2	13,9
Gestión y administración en porcentaje del volumen de actividades	3,7	3,3	2,8	3,3
Apoyo a los programas — Sede y gestión y administración en porcentaje del volumen de actividades	5,3	4,7	3,8	4,5

¹ Ahorros de AAP estimados en 2.549.000 dólares EE UU, derivados del efecto, de la incorporación escalonada y de los beneficios de la simplificación, distribuidos en consecuencia.

54. El total de los costos de apoyo aumentó un 36% en cuanto a precios en dólares EE UU frente a los costos reales de apoyo para el bienio 1996-1997, y un 29% sobre las estimaciones originales del presupuesto. Este aumento se ajusta al incremento global del volumen de actividades del Programa.
55. Con respecto al porcentaje de volumen de actividades, los costos de apoyo fueron ligeramente superiores en 1998-1999 a los de 1996-1997, debido sobre todo a la mayor utilización de CAD para el apoyo de programas en las oficinas regionales y en los países.
56. Cabe notar que los costos de la sede, es decir, la suma de “Apoyo a los programas: Sede” y “Gestión y administración”, disminuyeron considerablemente durante el bienio 1998-1999 (de un 5,3% a un 4,5% del volumen de actividades), pese a un mayor volumen de actividades. Ello se debe, en su mayor parte, a una ulterior descentralización de responsabilidades a las oficinas regionales y oficinas en los países, y al empleo de CAD para el apoyo a programas en dichas oficinas, según lo indicado.



COSTOS DE APOYO DIRECTO

57. En comparación con el bienio 1996-1997, los costos de apoyo directo aumentaron considerablemente en 1998-1999.
58. En el Cuadro 15 se ilustran los CAD por categoría de programas en 1998-1999, y se comparan los gastos de este período con los gastos reales de 1996-1997.

**CUADRO 15: COSTOS DE APOYO DIRECTO POR
CATEGORÍA DE PROGRAMAS**
(en miles de dólares EE UU)

	1996-1997	1998-1999		
	Efectivos	Presupuesto inicial	Presupuesto revisado	Efectivos
Desarrollo	9 700	22 000	21 000	24 100
OPS	25 200	28 000	59 000	54 300
OU	106 400	78 000	171 000	146 700
Operaciones especiales y otras		54 400	16 000	44 400
Total	141 300	182 400	267 000	269 500
De los cuales:				
Gastos de personal	46 900			131 400
Otros gastos	94 400			138 000

59. Dicho aumento obedece a tres razones. En primer lugar, el mayor volumen de operaciones de 1998-1999 representa buena parte de los CAD adicionales empleados; en segundo lugar, los CAD no se aplicaron plenamente en el bienio 1996-1997 y, por tanto, los montos de 1996-1997 fueron consignados con un valor inferior al real; y en tercer lugar, los CAD de 1996-1997 no incluyeron los gastos para las operaciones especiales y otros costos que están comprendidos en los gastos del presupuesto de 1998-1999.
60. En el Cuadro 16 se ilustran los CAD por región. A la región de África correspondió casi un 60% de los gastos en CAD en 1998-1999. Ello se debe a la mayor cantidad de proyectos u operaciones complejas y en curso en la región de África en comparación con las otras regiones.



CUADRO 16: COSTOS DE APOYO DIRECTO POR REGIÓN
(en miles de dólares EE UU)

	1996-1997	1998-1999		
	Efectivos	Presupuesto inicial	Presupuesto revisado	Efectivos
Región de Asia y Europa Oriental	34 000	32 300	97 000	76 270
América Latina y el Caribe	1 000	200	18 000	8 890
Región de Oriente Medio y África del Norte	1 000	38 200	4 000	13 820
Región de África	105 300	88 000	148 000	150 820
Otros*		23 700		19 680
Total	141 300	182 400	267 000	269 500

* No asignadas a una región particular.

PRESUPUESTO ADMINISTRATIVO Y DE APOYO A LOS PROGRAMAS (AAP)

Presupuesto original de AAP

61. La Secretaría propuso a la Junta Ejecutiva un presupuesto de AAP para 1998-1999 de 216,9 millones de dólares EE UU, compensado por beneficios y ahorros obtenidos de la simplificación de las operaciones, que ascendían a 2.480.000 dólares EE UU, para un presupuesto neto de AAP de 214,4 millones. El presupuesto se calculó sobre la base de un marco hipotético de entregas de 4.381.000 toneladas. Al revisar esta propuesta, la Junta decidió reducir el nivel a 205,1 millones de dólares EE UU, disminuyendo así la petición en 11.930.000 dólares EE UU. Las reducciones se lograrían por medio de ahorros de 4,5 millones de dólares EE UU, y por medio de una reclasificación de los costos de 7.430.000 dólares EE UU, de costos de apoyo indirecto a costos de apoyo directo. El nivel de 205,1 millones de dólares EE UU se financiaría con recuperaciones de costos de apoyo indirecto de 188 millones de dólares EE UU, contribuciones gubernamentales en efectivo a los gastos locales de funcionamiento (CGEGLF) por un valor de 3 millones de dólares EE UU y varios ingresos por un monto de 14 millones de dólares EE UU. El presupuesto se calculó nuevamente en 203,6 millones de dólares EE UU, con arreglo al tipo de cambio entre la lira y el dólar fijado por la Conferencia de la FAO de noviembre de 1997.
62. De conformidad con las decisiones adoptadas por la Junta Ejecutiva, se obtuvieron 4,5 millones de dólares EE UU en ahorros del siguiente modo:
- Eliminación de la consignación para imprevistos: 400.000 dólares EE UU.
 - Reducción de la consignación para alquiler de la oficina en Ginebra: 75.000 dólares EE UU.
 - Retraso en el establecimiento de tres nuevos polos regionales: 1.688.000 dólares EE UU.



- Ahorros en traslados de personal: 2.000.000 de dólares EE UU.
 - Otros ahorros combinados: 337.000 dólares EE UU.
63. Además, los costos de AAP por un monto total de 7.430.000 dólares EE UU fueron transferidos a los costos de apoyo directo, tal como se indica a continuación:
- Consignación para respuesta rápida: 750.000 dólares EE UU.
 - Sueldos de dos miembros del personal que serán financiados con cargo a la Cuenta de seguros: 290.000 dólares EE UU.
 - Iniciativas sobre temas de género: 1.000.000 de dólares EE UU.
 - Transferencias de los costos de operación locales de las oficinas en los países: 3.000.000 de dólares EE UU.
 - Sueldos de los Voluntarios de las Naciones Unidas: 2.390.000 dólares EE UU.

Presupuesto de AAP revisado

64. Al ser flexible, el presupuesto de AAP tuvo que reajustarse para compaginarse con el nivel de operaciones. Sobre la base del nivel de operaciones estimado para el bienio, con un tonelaje de entregas de 6.684.000 toneladas, la Directora Ejecutiva aumentó a 230,8 millones de dólares EE UU el presupuesto bienal, lo que representa un aumento de 27,2 millones de dólares EE UU, o sea, un 13,4% sobre el presupuesto original aprobado. El ajuste al alza fue realizado de conformidad con las facultades delegadas en la Directora Ejecutiva “a reajustar el presupuesto con arreglo a cualquier variación que se produjera en el volumen de operaciones, cuando tales variaciones fueran superiores al 10% del nivel previsto”. Este nivel revisado se compara con los gastos reales de APP para el período 1996-1997 de 226,2 millones de dólares EE UU, lo que representa un aumento de 4,6 millones (2,0%), comparado con el aumento del volumen efectivo de entregas de 25,8% en el bienio 1996-1997.
65. A lo largo del bienio se efectuaron tres ajustes al presupuesto de AAP. El primer ajuste, de 12 millones de dólares EE UU, se realizó en agosto de 1998, tras haberse confirmado contribuciones adicionales en productos por parte del mayor donante. Se notificó a la Junta de este ajuste por medio de una Nota informativa presentada en el período de sesiones de enero de 1999 de la Junta Ejecutiva. La Directora Ejecutiva volvió a ajustar el presupuesto al alza en unos 10 millones de dólares EE UU más en julio de 1999, tras haberse confirmado un segundo bloque de productos adicionales por parte del principal donante. Estos dos ajustes se vieron reflejados en el documento sobre el presupuesto de 2000-2001. A finalizar el bienio, la Directora Ejecutiva realizó un último ajuste de 5,2 millones de dólares EE UU para cumplir con otras necesidades que no contaban con financiación.
66. En el siguiente análisis de gastos aparece información detallada de los principales gastos de AAP para el bienio 1998-1999.

Análisis de la financiación del presupuesto de AAP

67. En virtud de las nuevas políticas de recursos y financiación a largo plazo aprobadas por el Comité de Políticas y Programas de Ayuda Alimentaria en noviembre de 1995, el presupuesto de AAP se financia principalmente mediante la recuperación de los CAI. Las tasas de recuperación de los CAI aprobadas por la Junta Ejecutiva para 1998 y 1999 fueran las mismas que para las aprobadas para 1997. Las tasas de recuperación fueron:
- Desarrollo: 13,9%
 - OPS: 7,1%



- OU: 6,0%
- Operaciones especiales: 11,9%
- Servicios bilaterales:
 - Adquisición: 4,0%
 - Transporte: 4,5%
 - Adquisición y transporte: 4,3%

68. Estas tasas se aplicaron sobre el valor total de los alimentos, transporte, transporte terrestre, almacenamiento y manipulación (TTAM) y los componentes de los costos de apoyo directo de todas las contribuciones confirmadas para la categoría de programas relacionada.
69. Tal como se indica en el Cuadro 17, y se analiza en la sección anterior, en el presupuesto original de AAP del PMA correspondiente a 1998-1999 (la primera columna bajo 1998-1999) se supuso que el AAP aprobado sería financiado con 188 millones de dólares EE UU de los ingresos de los CAI, 3 millones de dólares EE UU de CGEGLF y 14 millones de dólares EE UU de ingresos varios.

CUADRO 17: FINANCIACIÓN DEL PRESUPUESTO DE AAP
(en millones de dólares EE UU)

Categoría de programas	1996-1997	1998-1999		
	Efectiva	Presupuesto original	Disponibilidad	CAI recibidos
CAI				
Desarrollo	70,4	80,0	72,8	74,0
OPS	37,2	35,0	50,6	44,9
OU	54,3	63,0	98,0	85,1
OE	5,9	6,0	6,6	5,3
Bilaterales y otras	10,2	4,0	3,5	6,4
Total	178,0	188,0	231,5	215,7
CGCE	3,5	3,0	2,4	2,4
Ingresos varios	44,7	14,1		12,7
Total general	226,2	205,1	233,9	230,8

70. La segunda columna (Disponibilidad) ilustra la financiación sobre la base de las contribuciones confirmadas de 1998-1999. Esto refleja los montos que el PMA recibirá con el tiempo, frente a las promesas realizadas durante el bienio.
71. La tercer columna muestra los CAI recibidos durante el bienio. Incluye el saldo de los CAI recibidos del bienio anterior, que suman 32,7 millones de dólares EE UU, y refleja un ingreso recibido de las contribuciones de 1998-1999 enviadas antes del final del bienio.
72. Dichas cifras indican lo siguiente:



- el total de CAI recibidos ascendió a 215,7 millones de dólares EE UU, es decir, un aumento de 37,7 millones (21,2%), sobre los ingresos reales de 1996-1997 en concepto de los CAI;
- las cantidades recibidas de CGEGLF sumaron 2,4 millones de dólares EE UU, en tanto que en 1996-1997 la cifra recibida fue de 3,5 millones;
- la utilización de los ingresos varios procedentes del Fondo General para cubrir las contribuciones aun no recibidas ascendió a 12,7 millones de dólares EE UU, frente a un tope de 14 millones de dólares EE UU aprobado por la Junta para esa finalidad. Esta cantidad se compara con el uso de 44,7 millones de dólares EE UU del Fondo General en 1996-1997.

Análisis de los gastos de AAP

73. El Cuadro 18 a continuación ilustra los AAP por sector de consignaciones para 1998-1999 y en comparación con los valores reales para 1996-1997. En el cuadro se destaca que los gastos en concepto de “Apoyo a los programas: Oficinas regionales y en los países” aumentaron considerablemente con relación a los costos por “Apoyo a los programas: Sede” Ello obedece a las continuas actividades de descentralización emprendidas durante el bienio, y al hecho de que gran parte del AAP adicional empleado en el bienio se destinó a las oficinas regionales y en los países.

CUADRO 18: AAP POR SECTOR DE CONSIGNACIONES <i>(en miles de dólares EE UU)</i>					
	1996-1997	1998-1999			
	Efectivos	Presupuesto original	Presupuesto inicial calculado nuevamente	Estimaciones revisadas	Efectivos
Apoyo a los programas: Oficinas regionales y en los países	99 145	88 833	88 830	101 051	100 554
Apoyo a los programas: Sede	40 003	34 942	34 440	32 53	34 064
Gestión y administración	87 052	81 316	80 330	92 011	96 222
Total	226 200	205 091	203 600	225 601	230 840
De los cuales:					
Gastos de personal	161 200	149 823	148 363	151 321	155 016
Otros gastos	65 000	55 268	55 237	74 27	75 824

¹ Ahorros de AAP estimados en 2.549.000 dólares EE UU, derivados del efecto, de la incorporación escalonada y de los beneficios de la simplificación, distribuidos en consecuencia.

74. El Cuadro 19 resume el presupuesto de AAP por dependencia orgánica. Una gran proporción del incremento de gastos con respecto al presupuesto original se debe al aumento de las operaciones de las oficinas en los países. Dichos aumentos correspondían a gastos por personal adicional, además de mejoras relativas a la seguridad física, costos de



puesta en marcha de los polos regionales, capacitación y otros costos relacionados con el género, la capacidad de análisis y cartografía de la vulnerabilidad (ACV), el efecto año 2000, y otras prioridades. Dos oficinas de la sede —Finanzas y Servicios de Información y Servicios de Gestión— también contrajeron mayores gastos de lo previsto, debido a mejoras en los sistemas de telecomunicación e informática y a cursos de sensibilización sobre la seguridad. Los gastos para todas las demás dependencias orgánicas se ajustaron bastante a las estimaciones originales del presupuesto.

**CUADRO 19: RESUMEN DEL PRESUPUESTO DE AAP PARA 1998-1999
POR DEPENDENCIA ORGÁNICA**
(en miles de dólares EE UU)

Por programa principal	Presupuesto de AAP aprobado	Presupuesto de AAP calculado nuevamente ¹	Presupuesto de AAP revisado ²	Gastos efectivos y obligaciones pendientes
Dirección, Políticas y Recursos	37 400	36 921	38 370	37 511
Dirección Ejecutiva	11 812	11 649	12 347	11 755
Estrategias y Políticas	5 133	5 051	5 587	5 620
Recursos y Relaciones Exteriores	20 455	20 221	20 436	20 136
Operaciones	126 124	125 619	133 581	134 618
Gestión de Operaciones	4 292	4 277	2 245	2 273
Servicios de Programación	2 367	2 324	2 388	2 326
Servicios de Apoyo Técnico	3 373	3 325	5 142	6 504
Transporte y Logística	11 996	11 802	11 449	11 183
Operaciones de los despachos regionales	13 523	13 318	11 307	11 778
Operaciones de los despachos fuera de la sede y de las oficinas en los países	90 573	90 573	101 050	100 554
Servicios de Apoyo	42 051	41 574	51 614	56 409
Sistemas de Información y Finanzas	16 566	16 391	24 646	27 591
Recursos Humanos	11 563	11 425	12 524	10 711
Servicios de Gestión	13 922	13 758	14 444	18 107
Gastos obligatorios	2 065	2 035	2 035	2 302
Efecto de la incorporación escalonada y beneficios de la simplificación	(2 549)	(2 549)	—	—
Total	205 091	203 600	225 600	230 840

¹ Calculado nuevamente con arreglo al tipo de cambio lira-dólar aprobado por la Conferencia de la FAO.

² Revisado por la Directora Ejecutiva en función del mayor nivel de operaciones previsto.

75. Las principales iniciativas que se emprendieron por medio del presupuesto adicional de AAP aprobado por la Directora Ejecutiva se detallan a continuación:

- 4 millones de dólares EE UU para cursos de sensibilización sobre la seguridad para todo el personal y para reforzar la seguridad física;



- 3 millones de dólares EE UU para la instalación de un sistema de comunicaciones por satélite, el proyecto mejorado de redes de telecomunicación (ETNET), en determinadas oficinas exteriores;
 - 3 millones de dólares EE UU para un programa de jubilación anticipada para personal seleccionado;
 - 2,3 millones de dólares EE UU para sectores adeudados originalmente al proyecto FMIP;
 - 1,4 millones de dólares EE UU para mejoras a los sistemas informáticos;
 - 1.3 millones de dólares EE UU para mejorar los procesos operativos y la responsabilidad del Programa;
 - 1 millón de dólares EE UU para apoyar la capacidad de ACV de todo el Programa;
 - 1 millón de dólares EE UU para apoyar las iniciativas sobre temas de género en la sede y en las oficinas en el país;
 - 1 millón de dólares EE UU para las medidas correctivas relacionadas con el efecto año 2000;
 - 1 millón de dólares EE UU para mejoras en locales comunes y oficinas exteriores;
 - 1 millón de dólares EE UU para capacitación adicional no relacionada con la seguridad;
 - 600.000 dólares EE UU para costos iniciales de los polos regionales en Bangkok y Yaoundé;
 - 500.000 dólares EE UU para la adquisición de equipo informático adicional;
 - 400.000 dólares EE UU para la cobertura de todo el personal de conformidad con la póliza de seguros contra actos maliciosos.
76. En el Anexo III figuran más detalles sobre el presupuesto de AAP, por concepto de gastos. En el Anexo IV se destacan, además, algunas de las iniciativas operacionales emprendidas en el período 1998-1999.

PROGRAMA DE MEJORA DE LA GESTIÓN FINANCIERA (FMIP)

77. Los gastos en concepto de las actividades del FMIP durante 1998-1999 ascendieron a 16,2 millones de dólares EE UU, en tanto que en 1996-1997 fueron de 5,3 millones de dólares EE UU. Dichos gastos no forman parte del AAP, pero han quedado reflejados en los estados financieros como parte de los costos de apoyo indirecto. En el Anexo IV figura una descripción de las actividades del FMIP realizadas durante el bienio.



ANEXO I

MEDICIONES DE LAS OPERACIONES EN 1998-1999

	DESA- RROLLO	OPS	OU	Total	
	<i>(Volumen en miles de toneladas)</i>				
BASE DE RECURSOS					
1	Promesas de contribución del ejercicio anterior	21	20	51	92
2	Más: promesas de contribución del ejercicio en cuestión (1998-1999)	1 585	1 311	3 83	6 734
3	Total bruto de promesas de contribución para el bienio en cuestión	1 610	1 332	3 88	6 826
4	Menos: volúmenes de los que ya se pidió la expedición en años anteriores	-1	-18	-33	-51
5	Volumen total disponible para petición de entregas	1 605	1 314	3 85	6 775
6	Menos: volumen neto del que se ha pedido la expedición (fecha de las instrucciones de expedición del ejercicio en cuestión)	-1 603	-1 173	-3 47	-6 254
7	Saldo del que ha de pedirse la expedición en el ejercicio siguiente	6	141	373	521
BASE DE ENVÍOS					
6	Volumen del que se ha pedido la expedición (instrucciones de expedición del ejercicio en cuestión)	1 603	1 173	3 47	6 254
8	Más: volumen del que se ha pedido la expedición en el año anterior (fecha de las instrucciones de expedición), sin enviar	53	65	157	276
9	Volumen total disponible para el envío o la compra local	1 656	1 238	3 63	6 530
10	Menos: volumen total enviado (conocimiento de embarque) y comprado	-1 585	-1 071	-3 61	-6 272
11	Saldo que ha de enviarse/comprarse en el ejercicio siguiente	71	167	20	258
BASE DE ENTREGAS					
10	Volumen enviado (conocimiento de embarque) y comprado	1 585	1 071	3 61	6 272
12	Más: envíos y compras procedentes del ejercicio anterior	35	47	37	119
13	Volumen total potencial que se recibe en las oficinas en los países	1 620	1 118	3 65	6 391
14	Menos: volumen neto que llega a las oficinas en los países	-1 537	-1 090	-3 55	-6 182
15	Saldo en tránsito al final del ejercicio en cuestión	83	28	98	209
BASE DE DISTRIBUCIONES					
14	Volumen que llega a las oficinas en los países	1 537	1 090	3 55	6 182
16	Más: existencias dentro de los países (estimadas)	170	502	295	967
17	Volumen total disponible para la distribución	1 707	1 592	3 85	7 149
18	Menos: pérdidas post-c.i.f.	-17	-16	-38	-71
19	Volumen total disponible para la distribución a los beneficiarios	1 690	1 576	3 81	7 078
20	Menos: volumen neto distribuido a los beneficiarios	-1 531	-1 308	-2 90	-5 744
21	Saldo de las existencias al final de 1999	159	268	907	1 334



ANEXO II

ASIGNACIONES Y GASTOS OPERACIONALES

(en millones de dólares EE UU)

	Valor de las asignaciones por entregar para proyectos al 1.1.98	Valor de las asignaciones para nuevos proyectos 1998-1999	Gastos 1998-1999	Ajustes presupuesta- rios 1998-1999	Valor de las asignaciones por entregar para proyectos al 31.12.99
Proyectos de desarrollo y de acción rápida					
Productos	570,2	385,0	363,4	-29,8	562,0
Gastos de transporte y gastos conexos	136,5	78,8	73,5	-9,2	132,6
Transporte aéreo y terrestre y TIAM	42,1	114,6	34,5	-3,5	118,7
CAD y otros gastos operacionales	40,1	51,6	35,1	-1,1	55,5
Costos indirectos	89,1	90,9	74,0	-0,5	105,5
Total parcial	878,0	720,9	580,5	-44,1	974,3
Operaciones prolongadas de socorro					
Productos	9,3	560,5	252,4	-136,4	181,0
Gastos de transporte y gastos conexos	3,1	201,6	81,5	-29,6	93,6
Transporte aéreo y terrestre y TIAM	35,1	310,4	118,8	-31,0	195,7
CAD y otros gastos operacionales	25,1	132,9	57,8	-7,0	93,2
Costos indirectos	-7,9	85,6	44,9	-5,2	27,6
Total parcial	64,7	1 291,0	555,4	-209,2	591,1
Operaciones de urgencia					
Productos	332,7	980,8	741,4	-405,6	166,5
Gastos de transporte y gastos conexos	130,2	374,8	236,1	-23,6	245,3
Transporte aéreo y terrestre y TIAM	144,7	452,6	343,0	-116,7	137,6
CAD y otros gastos operacionales	-17,2	204,5	174,6	-3,4	9,3
Costos indirectos	24,4	123,0	85,1	-1,4	60,9
Total parcial	614,8	2 135,7	1 580	-550,7	619,6
Total de asignaciones y gastos operacionales	1 557,1	4 147,6	2 716	-804,0	2 185,0
Operaciones especiales			73,9		
Cuentas especiales			22,4		
Fondos fiduciarios			90,0		
Apoyo administrativo y a los programas			230,8		
Ajuste relativo a la recuperación de los CAI			-215,7		
Total			2 917		



ANEXO III

**GASTOS ADMINISTRATIVOS Y DE APOYO A LOS PROGRAMAS:
PRESUPUESTO DE 1998-1999 Y GASTOS EFECTIVOS**
(en miles de dólares EE UU)

Sector de consignaciones/líneas presupuestarias	Presupuesto aprobado	Presupuesto calculado nuevamente ¹	Presupuesto revisado ²	Gastos efectivos
GASTOS DE LA SEDE				
Gastos de personal	81 848	80 387	83 315	80 784
Otros gastos	33 155	33 155	39 200	47 200
Horas extraordinarias	466	466	468	319
Consultores	2 664	2 664	5 187	6 872
Viajes	3 113	3 113	3 204	3 220
Libros y revistas	125	125	116	162
Información y publicaciones	3 007	3 007	2 691	2 270
Documentación y reuniones	1 877	1 877	2 128	3 744
Capacitación	3 170	3 170	3 613	4 577
Comunicaciones	2 953	2 953	2 972	5 373
Computadoras/SIG	4 604	4 604	6 119	5 633
Otros gastos de funcionamiento	4 856	4 856	6 584	7 684
Servicios de la FAO	4 720	4 720	4 393	4 717
Servicios de otras organizaciones de las Naciones Unidas	1 600	1 600	1 725	2 629
Total — Sede	115 003	113 542	122 515	127 984
GASTOS EXTRASEDE				
Gastos del personal internacional	47 786	47 786	45 568	51 975
Gastos del personal local	22 446	22 446	22 446	22 257
Total – gastos del personal extrasede	70 232	70 232	68 014	74 232
Gastos de funcionamiento locales	20 340	20 340	33 036	26 322
Total oficinas en los países	90 572	90 572	101 050	100 554
GASTOS OBLIGATORIOS				
Auditoría externa	511	511	511	488
Contribuciones a otras organizaciones de las Naciones Unidas	1 554	1 524	1 524	1 814
Total gastos obligatorios	2 065	2 035	2 035	2 302
TOTAL	207 640	206 149	225 600	230 840
Efecto de la incorporación escalonada y beneficios de la simplificación de las operaciones	(2 549)	(2 549)		
TOTAL GENERAL	205 091	203 600	225 600	230 840

¹ Calculado nuevamente con arreglo al tipo de cambio lira-dólar aprobado por la Conferencia de la FAO.

² Revisado por la Directora Ejecutiva en función del mayor nivel de operaciones previsto.



ANEXO IV

INICIATIVAS OPERACIONALES

Descentralización

1. De conformidad con las iniciativas de cambio orgánico y el programa de reforma institucional y programática del PMA, destinados a acercar el proceso de adopción de decisiones a los beneficiarios de la ayuda alimentaria, se establecieron otros tres polos regionales durante el bienio 1998-1999. A dichas oficinas se les asignó la tarea de planificar y gestionar las operaciones de ayuda alimentaria del PMA que atañen a más de un país, así como prestar el apoyo técnico, administrativo y de gestión necesario a las oficinas en el país que se encuentran bajo la dirección de un polo regional. El continuo empuje hacia la descentralización del tratamiento de la información financiera a nivel de oficina regional y oficina autónoma de país forma parte de las actividades del proceso de reforma destinadas a consolidar y simplificar.

Seguridad

2. Durante el bienio 1998-1999, la inversión presupuestaria en materia de seguridad del personal y de los bienes del PMA fue una de las máximas prioridades. En ese período, entre las iniciativas más importantes se destacaban: el establecimiento de un Grupo de acción para la seguridad sobre el terreno para revisar las medidas de seguridad; la asignación de un oficial de seguridad al Coordinador de Medidas de Seguridad de las Naciones Unidas (UNSECOORD) para procurar su apoyo y el enlace con dicho organismo; el establecimiento de una Oficina de Seguridad en la sede del PMA; el aumento de la dotación de personal de seguridad debidamente capacitado en las oficinas exteriores del PMA; una inversión considerable en equipo de seguridad para proteger el personal del PMA en zonas de elevado riesgo; y el ofrecimiento de cursos de sensibilización sobre la seguridad a todo el personal del PMA. La seguridad del personal situado en el entorno de trabajo del PMA seguirá teniendo una gran prioridad en el presupuesto.

Capacitación

3. El PMA sigue dando particular importancia a la capacitación del personal, y durante el bienio 1998-1999 subrayó este compromiso con los recursos necesarios del presupuesto. Durante el bienio, el programa de capacitación del PMA hizo especial hincapié en la sensibilización del personal en materia de seguridad. A finales de 1999, más de 5.000 miembros del personal de 78 países participaron en talleres destinados a este fin. Además, se dictaron cursos de capacitación en nuevas especializaciones destinados a los directivos. Se invitó al personal de organismos análogos y otras organizaciones a participar en estos cursos de capacitación. En consonancia con lo anterior, se dedicaron recursos para mejorar el asesoramiento y el apoyo en casos de tensión, la seguridad e instalaciones contra incendios, la seguridad de vehículos y seguridad en la conducción de los mismos y primeros auxilios.

Telecomunicaciones

4. En 1998-1999 se emprendieron varias iniciativas destinadas a mejorar la infraestructura de telecomunicaciones del PMA. Entre ellas, una inversión presupuestaria adicional para



mejorar el ETNET del PMA, para establecer un sistema de comunicaciones de voz y datos en tiempo real que fuera fiable y económico, por medio de sistemas mundiales de comunicaciones por satélite. El sistema conecta los principales centros de operación del PMA y comunica con los equipos de telecomunicaciones locales, tales como el Sistema de correo electrónico sobre el terreno (DFMS) que permite el intercambio de información a través de ondas radiofónicas de alta frecuencia. En lo que respecta a las comunicaciones, disfrutaban de igual importancia los recursos presupuestarios orientados a una mayor aplicación del Sistema de seguimiento de productos (COMPAS), que permite seguir de cerca el desplazamiento de los alimentos desde su llegada a los puntos de destino del PMA hasta su distribución final a los beneficiarios, y al establecimiento de equipos rápidos de apoyo y de urgencia de informática y telecomunicaciones (*Fast Information Technology and Telecommunications Emergency and Support Teams*, FITTEST) en África y en Asia.

Reclasificación de puestos

5. En el presupuesto de 1998-1999 se autorizaba a la Directora Ejecutiva a reclasificar 10 puestos en la sede y sobre el terreno, como se muestra en el Cuadro 20. Todos los puntos se utilizaron para reclasificar aquellos puestos cuyos requisitos funcionales superaban el nivel de grados existente. Cinco fueron empleados para reclasificar puestos sobre el terreno y cinco se emplearon para reclasificar puestos en la sede.

CUADRO 20: RECLASIFICACIÓN DE PUESTOS		
Grado actual	Nuevo grado	Número
P-4	P-5	1
P-3	P-4	3
P-2	P-4	2
P-2	P-3	1
G-4	G-5	1
G-3	G-4	2
Total		10

Programa de Mejora de la Gestión Financiera

6. Al comienzo del bienio, el costo total estimado para la ejecución del FMIP ascendía a 32 millones de dólares EE UU. No obstante, a mediados de 1998, la estimación tras revisarse pasó a 37 millones de dólares EE UU, cifra que ha quedado sin cambiar desde entonces.
7. La estimación revisada es un 30% más que los 28,5 millones de dólares EE UU proyectados cuando se aprobó el Plan, a finales de 1995. Entre las principales razones que determinaron el aumento se encuentran:
- Mejores estimaciones: A medida que avanzaban los proyectos en las diversas etapas de su ejecución, fue posible elaborar mejores estimaciones. Ya se habían terminado además algunos de los principales proyectos, y los grandes contratos para la concepción y ejecución de los sistemas de gestión de finanzas, recursos humanos y adquisición y la concepción de sistemas de actividades centrales fueron adjudicados por gastos fijos, lo que sirvió para limitar las variaciones en los costos.
 - Un aumento de los costos en el sector de informática: Desde que se emprendió la ejecución del FMIP en 1996, el costo promedio de los servicios de consultores en el sector de informática en Europa aumentó más de un 50%. Ello se debe en gran parte a



la enorme demanda creada por el problema informático del año 2000, pero también porque muchas organizaciones privadas y públicas habían iniciado proyectos semejantes para reemplazar sus sistemas informáticos centrales desactualizados.

- c) Un ejercicio de ejecución más largo: Se estimó que la ejecución del plan llevaría más de cuatro años completos, en lugar de los tres previstos originariamente. Al prorrogar el ejercicio de ejecución se contraen más gastos, especialmente debido a la necesidad de sostener durante un período mayor de lo previsto: i) el apoyo a los sistemas “heredados”; y ii) el desarrollo de sistemas y el apoyo a la ejecución.
8. Durante el bienio, la directiva del PMA dedicó considerable atención a contener los costos del FMIP. Sus esfuerzos han conseguido buenos resultados, especialmente tomando en cuenta la rápida escalada de los costos de los sistemas informáticos en los últimos años de la década de los años noventa. Sin embargo, el mejorar las estimaciones de los costos y la duración de los proyectos es un proceso continuo y que seguirá hasta terminada la ejecución. Si bien cabe prever más variaciones, éstas serán de menor cuantía, dado que, a finales de 1999, ya se había terminado gran parte de las tareas del Plan o se había contratado a precio fijo.

Financiación del FMIP

9. Al comienzo del bienio, se había otorgado al FMIP 16,4 millones de dólares EE UU por medio de una combinación de contribuciones directas de donantes y asignaciones de los recursos regulares del PMA. Además, a finales de 1997, la Junta Ejecutiva había aprobado un anticipo de 10 millones de dólares EE UU del Fondo General para complementar dichas contribuciones.
10. Hasta ese momento, la financiación del FMIP había sido lo suficientemente adelantada con respecto a los compromisos financieros como para no restringir la ejecución del Plan. Esto era un factor vital, ya que podía continuar el calendario de adquisiciones de servicios y equipo, sin estar impedido por la escasez de efectivo. No obstante, se precisaba una solución de financiación más permanente; por ello, en el período de sesiones de octubre de 1998 de la Junta Ejecutiva, se estudiaron varias opciones para financiar el saldo del déficit. Posteriormente, la Junta solicitó a la Secretaría que elaborara una propuesta para ser presentada a su consideración a comienzos de 1999. En su período de sesiones de mayo de 1999, la Junta acordó permitir el uso de recursos del Fondo General para cubrir el déficit de financiación del FMIP, por un máximo de 37 millones de dólares EE UU del tope del Plan.
11. En julio de 1998, la Directora Ejecutiva estableció oficialmente la Cuenta Especial del FMIP. Entre las disposiciones figuraba que los ingresos por interés generados en la Cuenta podían acumularse al FMIP. A finales de 1999, el interés ascendía a casi 1 millón de dólares EE UU, y se lo empleaba para reducir la cantidad exigida del Fondo General. También a finales de 1999 se había obtenido un total de 20,8 millones de dólares EE UU merced a una combinación de contribuciones directas de donantes, recursos e ingresos por intereses del PMA, indicando que el déficit que debería cubrirse del Fondo General era ligeramente superior a 16 millones de dólares EE UU.
12. Si bien los esfuerzos siguieron para obtener más contribuciones directas, durante el período 1998-1999 solamente se recibieron dos contribuciones, que ascendieron a 3,3 millones de dólares EE UU. Con la cobertura prometida a través del Fondo General, las posibilidades de conseguir contribuciones adicionales han disminuido en forma marcada.



Nueva imputación de costos

13. Tras recomendaciones de los Auditores Internos y Auditores Externos, a finales del bienio 1998-1999 se efectuó una nueva imputación de ciertos costos que habían sido atribuidas al FMIP frente al presupuesto de AAP. Dichos costos fueron contraídos sobre todo en operaciones financieras y de contabilidad y al prestar apoyo a los sistemas informáticos, y, si bien estaban estrechamente relacionados con el FMIP y gestionados en el ámbito del FMIP, se consideró que se acercaban más a actividades periódicas. El resultado neto de esta nueva imputación de costos fue liberar aproximadamente 2,3 millones de dólares EE UU de los gastos del FMIP, que ahora se los considera como una asignación para alzas de precios dentro del tope global del Plan.



LISTA DE SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

AAP	Administrativo y de apoyo a los programas (presupuesto)
CAD	Costos de apoyo directo
CAI	Costos de apoyo indirecto
CCAAP	Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto
CGEGLF	Contribución gubernamental en efectivo a los gastos locales de funcionamiento
COMPAS	Sistema de seguimiento de productos del PMA
ETNET	Proyecto mejorado de redes de telecomunicación
FMIP	Programa de Mejora de la Gestión Financiera
MA	Menos adelantado (país)
OE	Operación especial
OPS	Operación prolongada de socorro
OU	Operación de urgencia
PBID	País de bajos ingresos y con déficit de alimentos
PP	Programa en el país
TIAM	Transporte interno, almacenamiento y manipulación
TTAM	Transporte terrestre, almacenamiento y manipulación
UNSECOORD	Oficina del Coordinador de Seguridad de las Naciones Unidas

