

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Período de sesiones anual
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 22-26 de mayo de 2000

INFORMES ANUALES

Tema 3 del programa

*Para su examen y
aprobación*



Distribución: GENERAL

WFP/EB.A/2000/3-A

26 abril 2000

ORIGINAL: INGLÉS

INFORME ANUAL DE LA DIRECTORA EJECUTIVA: 1999

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio WEB del PMA (http://www.wfp.org/eb_public/EB_Home.html).

Informe Anual de la Directora Ejecutiva: 1999





Nota para la Junta Ejecutiva

La Secretaría invita a los miembros de la Junta Ejecutiva que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico a dirigirse al personal del PMA que se indica a continuación, a ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Directora, Dirección de Estrategias y Políticas (SP): Sra. D. Spearman Tel: 066513-2601

Asesora Principal, Servicio de Políticas (SPP): Sra. D. Hines Tel: 066513-2233

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, diríjase al Empleado de documentos y reuniones (tel.: 066513-2645).





Nota sobre la documentación

De conformidad con el artículo VII.2 del Reglamento General, la Directora Ejecutiva somete cada año a la consideración y aprobación de la Junta Ejecutiva un informe anual.

El presente informe anual de la Directora Ejecutiva, relativo a 1999, se estructura con arreglo al modelo común de los informes anuales de fondos y programas establecido en la resolución 48/162 de la Asamblea General. De todos modos, el informe se ajusta a las directrices trazadas por la Junta Ejecutiva para la Secretaría.

La principal diferencia con respecto al informe correspondiente a 1998 es que, en el presente, figuran nuevas secciones en las que se destacan las repercusiones de la aplicación del programa de reforma de las Naciones Unidas, establecido por el Secretario General, y de lo dispuesto en la revisión trienal de política.

Además, en consonancia con lo dispuesto en la resolución 53/192 de la Asamblea General, se hace constar un análisis a fondo de los problemas que se encontraron y las lecciones que se aprendieron, con especial atención a las cuestiones resultantes de la aplicación del programa de reforma del Secretario General, la revisión trienal de política y las medidas consecutivas a las conferencias internacionales.

Las cuantías financieras y cifras de tonelaje que se consignan en el presente documento son provisionales, en tanto no se sometan a la aprobación de la Junta Ejecutiva los pertinentes documentos financieros, y representan la mejor estimación a que puede llegar la Administración del PMA partiendo de la información de que dispone en la actualidad. No se han modificado las cuantías y cifras que aparecen en los informes de años anteriores para mantener la coherencia entre informes anuales.







Índice

	Página
PRÓLOGO DEL SECRETARIO GENERAL DE LAS NACIONES UNIDAS Y EL DIRECTOR GENERAL DE LA FAO	xi
PREFACIO DE LA DIRECTORA EJECUTIVA	xiii
IN MEMORIAM	xiv
NOTAS GENERALES	xv
	Párrafos
SECCIÓN I: 1999 EN RETROSPECTIVA	1-11
89 millones de beneficiarios	1-3
Respuestas innovadoras	4-11
SECCIÓN II: LOGROS ALCANZADOS EN 1999	12-140
Aplicación del Programa de reforma del Secretario General y de las disposiciones de la revisión trienal de política	12-110
A. Estructuras y mecanismos	12-21
B. Financiación y recursos	22-40
C. Sistema de Coordinador Residente	41-44
D. Aplicación de la evaluación conjunta en el país (CCA) y el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF)	45-48
E. Armonización de los programas	49-60
F. Integración de las cuestiones relativas al género	61-69
G. Equilibrio en la proporción entre hombres y mujeres	70-73
H. Creación de capacidad	74-98
I. Locales y servicios comunes	99-103
J. Cooperación con el Banco Mundial	104-106
K. Seguimiento y evaluación	107-109
Seguimiento y complementación de las conferencias internacionales	110-131
Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer: De Beijing a Beijing+5	110-114
Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social: Copenhague+5	115-119
Avance logrado en relación con la Conferencia Mundial sobre la Educación para Todos: Jomtien+10	120-123
Avance logrado en la aplicación de los resultados de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación	124-131
Asistencia de socorro humanitario y en casos de catástrofe	132-140
Examen de la asistencia a personas desplazadas en el interior de su propio país (PDI)	133-134
Mitigación de los efectos de las catástrofes	135-136
Examen de la asistencia del PMA en situaciones de urgencia complejas	137-140





Anexos y mapas

ANEXOS

- I Organigrama del PMA
- II Perfil de la ayuda alimentaria mundial del PMA (1994–1999)
- III Gastos operacionales del PMA
 - Cuadro 1: Gastos operacionales del PMA, por regiones y categorías de programas (1996–1999)
 - Cuadro 2: Gastos operacionales del PMA, por países, regiones y categorías de programas (1996–1999)
 - Cuadro 3.A: Gastos operacionales del PMA relativos a proyectos de desarrollo y operaciones de socorro, por categorías especiales de países y regiones (1996–1999)
 - Cuadro 3.B: Gastos operacionales del PMA relativos a proyectos de desarrollo, por categorías especiales de países y regiones (1996–1999)
- IV Gastos operacionales del PMA, por regiones y categorías de programas, 1999
- V Contribuciones
 - Cuadro 1 Total de contribuciones confirmadas para 1999, por donante
 - Cuadro 2 Principales donantes del PMA, por tipo de contribución, 1999





Prólogo

En momentos en que muchas partes del mundo viven una inusitada prosperidad, sigue siendo alarmante la cantidad de personas que no logran satisfacer sus necesidades nutricionales básicas. Millones de personas padecen de hambre crónica, muchos millones más se ven sometidos a súbitas crisis alimentarias cada día. Sólo en 1999 hubo 35 países que sufrieron grave escasez de alimentos, debida a catástrofes naturales, al estallido o continuación de conflictos violentos, o al desplome de los sistemas económicos.

Hace falta una vigorosa mejora de nuestras actividades si queremos alcanzar el objetivo fijado en la Cumbre Mundial sobre la Alimentación en el sentido de dejar reducida a la mitad, llegado el año 2015, la cantidad de personas malnutridas. No hay una receta única para extirpar el hambre. Son necesarios los esfuerzos coordinados de los gobiernos, el sistema de las Naciones Unidas, los organismos internacionales y la sociedad civil para dar soluciones concretas al problema del hambre en el mundo.

Dentro del sistema de las Naciones Unidas se ha promovido la cooperación en este sentido mediante un amplio proceso de reforma. Esa reforma dedica especial atención, entre otras cosas, a lograr la mejora de las actividades operacionales de las Naciones Unidas, y el refuerzo de la capacidad de entidades locales y nacionales.

La Red de Desarrollo Rural y Seguridad Alimentaria del Comité de Coordinación Administrativa y el Grupo de Trabajo entre organismos sobre los sistemas de información y cartografía sobre la inseguridad y la vulnerabilidad alimentarias, dos entidades cuya labor ha contado con gran asistencia del Programa Mundial de Alimentos, son ejemplos del mayor nivel de cooperación que se está produciendo en el sistema de las Naciones Unidas. Sobre el terreno, la evaluación conjunta en el país y el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo han también incrementado la eficacia de nuestras actuaciones en el campo.

Es necesario que haya más cooperación y que al mismo tiempo se tomen medidas concretas como las que se reseñan en este informe si se quiere seguir avanzando en la erradicación del hambre. Huelga decir que no pueden seguir adoptándose medidas en ese sentido si no se cuenta con el apoyo y la cooperación de la comunidad internacional. Así pues, exhortamos a la comunidad internacional a que siga apoyando las actividades del Programa Mundial de Alimentos de modo que se logre alcanzar nuestra meta de vivir en un mundo sin hambre.

Kofi A. Annan
Secretario General
de las Naciones Unidas

Jacques Diouf
Director General
de la Organización de las Naciones Unidas
para la Agricultura y la Alimentación





Prefacio

El año 1999 fue especialmente exigente para el PMA. Se vio llamado el Programa a prestar ayuda a más personas que nunca. Las crisis del Cáucaso Septentrional, Timor Oriental y Kosovo —zonas de especial dificultad— pusieron a prueba la capacidad del PMA para llegar a los necesitados de alimentos. Las crisis en desarrollo en Afganistán, Angola, la región de los Grandes Lagos, el Sudán y en otras situaciones de urgencia presentaron también importantes desafíos, aunque recibiesen menos atención por parte de los medios informativos.

Me enorgullezco de que el personal del PMA haya dado respuesta a esos retos. Tal generosa dedicación no se cumple sin costos, empero. El personal se ve llamado, cada vez más, a actuar en muy difíciles circunstancias, en las que no siempre se respeta la seguridad del personal humanitario. En 1999 se nos hizo sabedores de que así es, en forma brutal. En enero de ese año perdió la vida un funcionario del PMA —junto con otras personas que realizaban trabajo humanitario y la tripulación— al ser derribado un avión de socorro en Angola. En octubre fue víctima de un desalmado asesinato en Burundi una joven funcionaria. Tres funcionarios del PMA se encontraban entre los 23 trabajadores humanitarios y la tripulación que murieron al estrellarse en noviembre cerca de Pristina un avión fletado por el PMA. Otros dos funcionarios perdieron la vida en accidentes de automóvil en misión de servicio.

En los titulares de los medios informativos sobre las crisis internacionales no se refleja la agobiante necesidad de prestar apoyo a largo plazo a quienes sufren de hambre y de pobreza, como son, entre otros, la población de América Central que sigue debatiéndose entre las secuelas del huracán *Mitch* y las personas desplazadas por largo tiempo en Colombia. Sus casas han desaparecido, sus campos de cultivo están destruidos y sus cosechas perdidas. Son problemas que asediarán la vida de las personas durante muchos años todavía. Aun cuando no hay guerra, ni inundaciones ni sequías, hay muchas veces hambre, como saben muy bien los muchos millones de personas del mundo entero que carecen de los alimentos cotidianos para vivir con salud.

El PMA está pronto para asistir a los necesitados y ha demostrado que puede hacer llegar con eficacia alimentos a quienes más los necesitan, con lo que sus vidas toman para siempre un cariz diferente. Habiendo como hay en el mundo alimentos suficientes para que todos se nutran de modo adecuado, hago un llamamiento a la comunidad de donantes para que sigan apoyando al PMA, ayudando a plasmar en la realidad la visión de un mundo sin hambre.



Catherine Bertini
Directora Ejecutiva



In Memoriam

EN MEMORIA DE LOS FUNCIONARIOS DEL
PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS QUE
PERDIERON SU VIDA EN 1999 EN ACTO DE
SERVICIO A LOS AQUEJADOS POR LA
POBREZA Y EL HAMBRE

Pedro Jose Moreira, Angola	2 de enero
Pascal Sambagi, Tanzania	28 de enero
Mohamed A. Gacal, Somalia	23 de abril
Saskia Louise von Meijenfeldt, Países Bajos	12 de octubre
Paola Biocca, Italia	12 de noviembre
Richard Walker Powell, Australia	12 de noviembre
Samer Thabit, Iraq	12 de noviembre

QUE EN PAZ DESCANSEN



Notas generales

Salvo indicación en contrario, todos los valores monetarios se expresan en dólares EE UU.

Salvo indicación en contrario, todas las cantidades de alimentos se expresan en toneladas métricas.

Los países de bajos ingresos y con déficit de alimentos (PBIDA) comprenden a todos los países deficitarios en alimentos (es decir, importadores netos de cereales) cuyo producto nacional bruto por habitante (PNB) es inferior al nivel que utiliza el Banco Mundial para determinar el derecho a recibir asistencia de la Asociación Internacional de Fomento (AIF) (1 505 dólares en 1997). En 1998 eran 82 los países clasificados por la FAO como PBIDA.

La categoría de países menos adelantados (MA) establecida por las Naciones Unidas comprende “aquellos países de bajos ingresos cuyo crecimiento está obstaculizado por impedimentos de larga duración, en particular, como consecuencia de un escaso desarrollo de los recursos humanos y/o de graves deficiencias estructurales”. En 1999 eran 48 los países clasificados por la Asamblea General de las Naciones Unidas como MA.

Las denominaciones empleadas en esta publicación y la forma en que aparecen presentados los datos que contiene no entrañan, por parte del PMA, juicio alguno respecto de la condición jurídica de ninguno de los países, territorios, ciudades o zonas citados o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites.

Siglas empleadas:

ACV	Análisis y cartografía de la vulnerabilidad
AIF	Asociación Internacional de Fomento
CAA	Convenio sobre la Ayuda Alimentaria
CCA	Evaluación conjunta en el país
CCCPO	Comité Consultivo en cuestiones de programas y operaciones
CEI	Comunidad de Estados Independientes
COMPAS	Sistema de seguimiento de productos (PMA)
CR	Coordinados Residente
CRI	Cuenta de Respuesta Inmediata
DFID	Departamento de Desarrollo Internacional (Reino Unido)
DFMS	Sistema de correo electrónico sobre el terreno



DPKO	Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz (Naciones Unidas)
ECHA	Comité Ejecutivo de Asuntos Humanitarios (Naciones Unidas)
ETNET	Proyecto mejorado de redes de telecomunicación)
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
FITTEST	Equipos de telecomunicaciones e información rápida para operaciones de urgencia y apoyo
FMIP	Programa de mejora de la gestión financiera
FNUAP	Fondo de Población de las Naciones Unidas
IASC	Comité Permanente entre Organismos (Naciones Unidas)
MA	Países menos adelantados
MID	Marco Integral de Desarrollo (Banco Mundial)
MMS	Mezcla de maíz y soja
OACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
OCHA	Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios
OE	Operación especial (PMA)
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OMM	Organización Meteorológica Mundial
OMS	Organización Mundial de la Salud
OPSR	Operación prolongada de socorro y recuperación
OSOCC	Centro de Coordinación de las Operaciones <i>In Situ</i>
PBIDA	País de bajos ingresos y con déficit de alimentos
PDI	Persona desplazada en el interior del país
PNB	Producto Nacional Bruto
SAR	Equipo de búsqueda y salvamento
SCF (UK)	<i>Save the Children Fund</i> (Reino Unido)
SERC	Fortalecimiento de la capacidad de intervención de urgencia
SGF	Sistema de gestión financiera
SICIVA	Sistema de información y cartografía sobre inseguridad y vulnerabilidad alimentarias)
SID	Sociedad Internacional para el Desarrollo
SIMSS	Sistema de apoyo estratégico integrado a la gestión
SMIA	Sistema mundial de información y alerta (FAO)
TIAM/TTAM	Transporte interno/terrestre, almacenamiento y manipulación
UNDAC	Equipo de las Naciones Unidas de Evaluación y Coordinación en



	Casos de Desastre
UNDAF	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UNDG	Grupo de Desarrollo de las Naciones Unidas
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNMIK	Misión de Administración Provisional de las Naciones Unidas en Kosovo
UNSECOORD	Coordinador de Medidas de Seguridad de las Naciones Unidas





Sección I: 1999 en retrospectiva

89 MILLONES DE BENEFICIARIOS

1. El año 1999 se caracterizó por haberse visto obligado el PMA a responder a la necesidad cada vez mayor de alimentos. Las situaciones de urgencia que surgieron en Kosovo y en Timor Oriental exigieron la rápida instalación de oficinas completas, con personal, equipo y existencias de alimentos. Al mismo tiempo, siguieron demandando considerables recursos del Programa las operaciones de socorro en gran escala que seguían su curso, sobre todo en Afganistán, Angola, la región de los Grandes Lagos, la República Popular Democrática de Corea, Sierra Leona y el Sudán.
2. La cantidad de personas asistidas por el PMA aumentó, con respecto a 1998, en alrededor del 17%, llegando a 89 millones, la más elevada que jamás recibió asistencia en un solo año. Los beneficiarios de asistencia de socorro representaron casi el 80% de la totalidad de beneficiarios del PMA, con inclusión de la extensa población afectada por catástrofes naturales a finales de 1998 (en Bangladesh, China y América Central) que siguió recibiendo asistencia de urgencia a comienzos de 1999.
3. Entre las operaciones que más exigieron del PMA en 1999 figuran las siguientes:
 - **Angola.** La escalada del conflicto provocó el desplazamiento de más de 1 millón de personas.
 - **Etiopía.** El PMA montó una operación en gran escala para atender a las necesidades de 1,2 millones de personas que sufrieron daños por la mala cosecha.
 - **Región de los Grandes Lagos de África.** El PMA prestó apoyo a 1,25 millones de personas, desplazadas en el interior del país (PDI) la mayor parte de ellas, y a refugiados.
 - **Kosovo.** El PMA alimentó a 950.000 refugiados y PDI que buscaron cobijo en las zonas vecinas debido al conflicto. El PMA participó en los primeros convoyes de retorno a Kosovo y comenzó por ampliar la asistencia alimentaria para hacerla llegar a 1,4 millones de personas, aproximadamente, en esa provincia.
 - **Eritrea.** El PMA reanudó las operaciones de ayuda a unas 270.000 personas desplazadas en el interior del país por el conflicto fronterizo entre Etiopía y Eritrea.
 - **Iraq.** El PMA prosiguió y vigiló el programa de petróleo por alimentos.
 - **Sierra Leona.** El PMA siguió alimentando a las PDI, a pesar de la considerable reducción de personal a raíz del brutal ataque a Freetown y de lo limitado del acceso, reducido a menos de la mitad del país a comienzos del año.
 - **Somalia.** El PMA prestó asistencia a más de 1,3 millones de personas que sufrían las consecuencias de la mala cosecha, agravadas por la rivalidad entre clanes y la



inseguridad, que acabaron prácticamente con los mecanismos de supervivencia tradicionales. Fue casi imposible llegar a muchas regiones del país, debido a problemas de seguridad, y sufrieron graves retrasos los convoyes de alimentos a la región meridional de Bay.

- **Timor Oriental.** La contienda civil que siguió al referéndum popular del 30 de agosto sobre la independencia de Timor Oriental hizo que muchos ciudadanos huyeran de sus hogares en busca de seguridad. El PMA prestó asistencia a unas 500.000 personas aquejadas de grave escasez de alimentos.
- **América del Sur.** El PMA prestó asistencia en enero a 200.000 víctimas de terremotos en Colombia, y en diciembre a 150.000 víctimas de inundaciones en Venezuela.

El PMA en cifras:1999

El PMA prestó asistencia a 89 millones de las personas más pobres del mundo

- 41 millones eran víctimas de catástrofes naturales
- 18 millones eran víctimas de catástrofes provocadas por el hombre (guerras y disturbios civiles)
- 11 millones eran beneficiarios de operaciones prolongadas de socorro y recuperación (OPSR)
- 19 millones de personas participaban en programas de desarrollo.

Comprenden:

- 19 millones de PDI en 35 países
- 3 millones de refugiados en 31 países

El total de alimentos facilitados ascendió a 3.424 millones de toneladas

- 0,804 millones de toneladas con destino a proyectos de desarrollo
- 2,031 millones de toneladas con destino a operaciones de urgencia (OU)
- 0,589 millones de toneladas para OPSR

Los gastos operacionales totalizaron 1.430 millones de dólares

- El 17% de los gastos operacionales correspondió a actividades de desarrollo
- El 83% de los gastos operacionales correspondió a actividades de socorro
- El 49% de los gastos operacionales correspondientes a desarrollo se efectuó en países menos adelantados (MA)
- El 90% de los gastos operacionales correspondientes a desarrollo se efectuó en países de bajos ingresos y con déficit de alimentos (PBIDA)

Las contribuciones llegaron a 1.555 millones de dólares

- 275 millones se aportaron en concepto de contribuciones al desarrollo
- 863 millones se aportaron en concepto de contribuciones a OU (con inclusión de la Cuenta de Respuesta Inmediata (CRI) y operaciones especiales)
- 382 millones se aportaron en concepto de contribuciones a OPSR
- 35 millones se aportaron en concepto de "otras contribuciones"

Actividades operacionales en 1999

- Programas en el país en 24 países
- 146 programas de desarrollo (con inclusión de las actividades comprendidas en Programas en los países aprobados), con unos gastos operacionales de 246,5 millones de dólares
- 65 OU, con unos gastos operacionales de 797,4 millones de dólares
- 35 OPSR, con unos gastos operacionales de 291,9 millones de dólares



Nuevas asignaciones aprobadas en 1999

5 nuevos programas en el país, que representan un nivel de recursos aprobados de 71,4 millones de dólares y 159.539 toneladas

37 nuevos proyectos de desarrollo (con inclusión de las actividades comprendidas en programas en el país aprobados), y 28 revisiones presupuestarias con asignaciones de 434 millones de dólares y 912.645 toneladas

37 nuevas OU por un valor de 1.100 millones de dólares y 1,9 millones de toneladas

23 nuevas OPSR, por un valor de 979,7 millones de dólares y 1,7 millones de toneladas

- **Afganistán.** El PMA llevó a cabo, en medio de duros combates, actividades de prestación de asistencia alimentaria a alrededor de 1,3 millones de personas afectadas y desplazadas por la guerra.
- **India.** Se prestó asistencia a 230.000 personas afectadas por dos ciclones que azotaron las zonas costeras de Orissa en octubre de 1999.
- **Oriente Medio.** El PMA actuó frente a la peor sequía desde hace muchas décadas. Se facilitó asistencia alimentaria a 488.000 pastores y agricultores en pequeña escala en Jordania, el Territorio Palestino y Siria.
- **Chechenia.** Una misión de evaluación entre organismos de las Naciones Unidas recomendó que se prestase asistencia alimentaria a 150.000 personas desplazadas. Se aprobó en diciembre una nueva OU, por valor de 5,5 millones de dólares.

Lecciones de la crisis de Kosovo

Como reacción a la masiva expulsión de albaneses étnicos de Kosovo entre abril y junio de 1999, el PMA tuvo que montar, partiendo casi de cero, una de las mayores operaciones de alimentación de refugiados que jamás había emprendido. En sus momentos culminantes participaron en esa operación más de 160 funcionarios internacionales y unas 500 personas contratadas en el país. Se estableció en Pristina una oficina regional para los Balcanes, que se extendía a Serbia (incluida la provincia de Kosovo), Montenegro, Albania y la ex República Yugoslava de Macedonia. Aun cuando el PMA fue elogiado por la rapidez y eficacia de su intervención, se tropezó con una serie de problemas, en especial durante las fases iniciales de la crisis, tales como los siguientes:

- Sufrió demoras la provisión de alimentos y artículos esenciales no alimentarios, tales como almacenes transitorios, vehículos y equipo de oficina y de comunicaciones. Afortunadamente, las medidas permanentes de reserva del PMA consiguieron que las operaciones no sufrieran grave impedimento.
- El modo en que se dispuso del personal del PMA no fue tan flexible como hubiera sido necesario para lograr un despliegue rápido y sin tropiezos de un personal dotado de la debida experiencia. Si se consiguió evitar repercusiones negativas graves fue debido exclusivamente a la buena disposición del personal ya desplegado para acometer cuantas tareas fuese necesario.
- La necesidad de obtener autorizaciones de seguridad a través de las Naciones Unidas en Nueva York o a través del PNUD o la OACNUR demoró los desplazamientos de personal clave.

RESPUESTAS INNOVADORAS

4. Los excepcionales problemas con que se encontró el PMA exigieron respuestas de carácter innovador.



5. En *Timor Oriental*, el PMA utilizó por vez primera la técnica del “copo de nieve”, un nuevo sistema de entrega de alimentos de urgencia desde el aire, creado en cooperación con la empresa sudafricana de aviación SAFAIR. Se lanzan desde un avión saquitos de alimentos que descienden lentamente a tierra. Con ello puede el PMA hacer llegar alimentos de urgencia, como medida provisional, a los desplazados —que por lo general son poblaciones en tránsito— hasta que se asienten en localidades determinadas y menos inseguras, donde pueden utilizarse los métodos normales.
6. En *Albania y la ex República Yugoslava de Macedonia*, el PMA inició un programa de panadería encaminado a proporcionar alimentación básica familiar y de fácil consumo a los refugiados procedentes de Kosovo. Con ayuda de dos expertos de los Países Bajos, el PMA evaluó la capacidad de las panaderías de la zona para satisfacer las necesidades locales y adquirió equipo para aumentar la capacidad de panificación. La gestión de las nuevas panaderías corrió a cargo de personal local adiestrado por las ONG. Una vez en pleno funcionamiento, esas panaderías produjeron pan en cantidad suficiente para facilitar por lo menos una barra al día a la mayor parte de las familias de los refugiados.
7. En la *República Popular Democrática de Corea*, las mujeres gestantes y las madres lactantes, y también los niños, corren un gran riesgo de deficiencias de vitaminas y de minerales debido a los problemas alimentarios del país. El PMA presta asistencia a la producción en el país de varios alimentos especiales, tales como mixturas alimenticias reforzadas y una premixtura micronutritiva llamada *Koryomix*, galletas enriquecidas, harina de trigo y fideos. En algunas de esas actividades el PMA colabora con la fábrica de alimentos infantiles de Pyongyang y con UNICEF, que facilita la premixtura micronutritiva. El PMA dio su apoyo también a la elaboración de un folleto de instrucciones acerca de cómo preparar y utilizar esos nuevos productos alimenticios.
8. En *Tanzanía*, la OACNUR y el PMA iniciaron pruebas experimentales en algunos emplazamientos de refugiados para determinar si, como indican algunas investigaciones, el cocinar los alimentos en cacerolas de hierro contribuye a hacer disminuir la anemia.

24 muertos al estrellarse un avión fletado por el PMA

En noviembre de 1999 se estrelló cerca de Pristina un avión fletado por el PMA como parte del “puente aéreo” para el transporte de personal de socorro entre Roma y Kosovo, resultando muertas las 24 personas que iban a bordo: funcionarios de las ONG, del PMA y de la Misión de Administración Provisional de las Naciones Unidas en Kosovo, un funcionario público del Canadá y tres tripulantes.

El PMA estableció inmediatamente unidades de gestión de la crisis en Roma y en Pristina, con personal de voluntarios del Programa, para prestar apoyo a los familiares de las víctimas y atender a las secuelas de la tragedia. Se contrató a una empresa que se especializa en reacción a situaciones de catástrofe para que facilitase orientación y consejo. Además, voluntarios de ASSIST, empresa encuadrada en Alitalia, facilitaron valiosa ayuda a los familiares de las víctimas y, junto con las autoridades italianas, dieron su valioso y muy apreciado apoyo a las funciones administrativas.



El PMA está estudiando y tratando de ver qué lecciones se desprenden de cómo se ocupó de las secuelas de ese accidente, para que puedan servir a todos los organismos de las Naciones Unidas en casos semejantes. Ese análisis indica lo siguiente:

- que es necesario que haya una situación de preparación genérica para planes de urgencia tanto en la sede como en todas las oficinas en los países, sobre todo en aquellos en los que sean precarias las condiciones de seguridad. Los planes a ese respecto deben abarcar instalaciones y servicios de salas de crisis, claridad de la línea de mando y de la asignación de tareas e información sobre los servicios con que se cuenta en el país receptor. El plan debe elaborarse en colaboración con otros organismos del sistema de las Naciones Unidas;
- que se debe seleccionar y capacitar el personal del PMA que probablemente vaya a tener que ser utilizado en caso de crisis, sobre todo por lo que se refiere a prestar asistencia y apoyo a las familias de las víctimas.

9. La **Cuenta de Respuesta Inmediata (CRI)** fue utilizada con frecuencia en 1999 para hacer adquisiciones de alimentos a nivel local y regional en las primeras y críticas fases de las nuevas situaciones de urgencia. El PMA adelantó fondos con cargo a la CRI en el término de unas cuantas horas después del estallido de nuevas crisis en los Balcanes, Colombia, Kosovo, Etiopía, Angola, Timor Oriental, el Cáucaso y Venezuela. Ascendieron a un total de 17,1 millones de dólares las sumas adelantadas con cargo a la CRI para atender a las necesidades creadas por nuevas situaciones de urgencia o para evitar quiebras decisivas de las líneas de abastecimiento en las operaciones en marcha.
10. Fue muy positiva la evolución de los recursos de la CRI en 1999, al aumentar las contribuciones hasta llegar a 24,2 millones de dólares. En consonancia con el examen de las políticas de recursos y de financiación a largo plazo aprobado por la Junta Ejecutiva en enero de 1999, el PMA alentó a los donantes a que aportasen a los fondos de la CRI los saldos no utilizados de sus contribuciones a operaciones ya concluidas o los recursos que no fuesen ya necesarios. Algunos donantes están estudiando esa posibilidad.
11. Con miras a hacer posible que el PMA lleve a cabo con mayor eficacia la transición de la asistencia de urgencia al apoyo a actividades de recuperación, se creó en 1998 el tipo de programa denominado OPSR. Las necesidades de esas OPSR aumentaron casi al doble en comparación con 1998, a medida que se fueron convirtiendo en OPSR las operaciones de urgencia que se habían hecho duraderas, tales como las relativas a la región de los Grandes Lagos, al Cáucaso, a América Central y a Somalia.

La tragedia humanitaria de Angola

Se vieron devastadas por el prolongado conflicto en Angola las vidas de dos millones de personas, desplazadas la mayor parte de ellas en el interior del país. Algunas de esas personas se exponen a diario a ser víctima de emboscadas cada vez que hacen salidas en busca de alimentos. Su desesperación por no tener leña para cocinar llega en algunos casos al punto de que roban las estacas de madera que señalan el emplazamiento de minas. Se calcula que mueren de enfermedades originadas por malnutrición 200 personas cada día. Cada oleada de combates empuja a más personas a abandonar las zonas rurales, y el pasado año fueron un millón, por lo menos, las personas que abandonaron sus hogares. El PMA proporciona alimentos a cuantas víctimas civiles lo necesitan, en la medida de lo posible. Desde 1990 el PMA ha entregado más de 750.000 toneladas de alimentos, por un valor que se aproxima a los 500 millones de dólares.



El PMA es el organismo de las Naciones Unidas con mayor presencia en el país, y toda la comunidad de asistencia humanitaria en Angola depende de la capacidad logística del PMA para el transporte de alimentos, medicamentos y otros artículos. La mayoría de las principales carreteras no ofrecen seguridad para el transporte de ayuda humanitaria en camiones, a consecuencia de la guerra. Es necesario, pues, transportar por vía aérea las tres cuartas partes de la ayuda alimentaria. Fueron derribados aviones de las Naciones Unidas, y perdieron sus vidas todos cuantos se encontraban a bordo, en diciembre de 1998 y en enero de 1999. Los pilotos se ven obligados a hacer peligrosos despegues y aterrizajes en espiral para reducir el riesgo de ataques con proyectiles.

La cantidad de personas necesitadas de socorro alimentario experimentó súbito y acusado aumento, ya que, habiendo sido de 800.000 en septiembre, llegó a 1,5 millones en diciembre, debido a la intensificación de las hostilidades, lo que demuestra con claridad que es indispensable mantener la máxima flexibilidad para ir respondiendo a la evolución de las circunstancias.



Sección II: Logros alcanzados en 1999

APLICACIÓN DEL PROGRAMA DE REFORMA DEL SECRETARIO GENERAL Y DE LAS DISPOSICIONES DE LA REVISIÓN TRIENAL DE POLÍTICA

A. Estructuras y mecanismos

El PMA y el Grupo de Desarrollo de las Naciones Unidas (UNDG)

12. La orientación general y el contexto de la colaboración entre los Fondos y Programas de las Naciones Unidas fueron establecidos por la resolución 53/192 de la Asamblea General, con fecha del 15 de diciembre de 1998, sobre la revisión trienal de la política de actividades operacionales para el desarrollo del sistema de las Naciones Unidas; y por las propuestas de reforma del Secretario General.
13. El PMA ha seguido colaborando estrechamente con el UNDG en todas sus actividades encaminadas a realzar los efectos de las actividades del sistema de las Naciones Unidas a nivel de país. El PMA apoya decididamente los esfuerzos que está llevando a cabo el UNDG, junto con sus demás asociados, para simplificar las operaciones y los sistemas de trabajo.

Problemas que se encontraron y lecciones que se aprendieron

14. Aun cuando se han logrado avances en la labor de simplificar los diversos procedimientos de trabajo del UNDG, sigue haciendo falta cerciorarse de que se evita la repetición de actividades. Ello revela la persistente necesidad de examinar y actualizar con regularidad los procedimientos de trabajo del UNDG. El PMA ve con agrado que se haya dispuesto la eliminación gradual de los grupos de trabajo del UNDG a menos que haya una evidente justificación racional para que sigan funcionando.
15. Es necesario, además, para fomentar la mayor participación de los representantes sobre el terreno en las actividades, elaborar más a fondo las directrices y establecer un mejor sistema de intercambio de información y debate entre todos los asociados. Las evaluaciones conjuntas constituyen una de las maneras de hacer efectivo ese intercambio de información.



Recomendaciones:

16. La Junta Ejecutiva puede estimar oportuno :
 - a) Tomar nota del avance logrado en cuanto a la aplicación de las recomendaciones de la revisión trienal de política.
 - b) Expresar su agrado por las labores que está llevando a cabo el UNDG para racionalizar sus procedimientos de trabajo.
 - c) Reafirmar la importancia de llevar a cabo evaluaciones del efecto de los programas, la elaboración de marcos de actuación y otros mecanismos.

Progreso en cuanto a la descentralización del PMA

17. Además de participar en el proceso de reforma de las Naciones Unidas, el PMA está empeñado en un vigoroso programa de reforma institucional y programática desde comienzos de 1994. A mediados de 1996 el PMA empezó a ejecutar un programa de descentralización que lo lleve de la sede al terreno de actuación, para que de ese modo las decisiones se adopten lo más cerca posible de quienes vayan a recibir la ayuda alimentaria.
18. Entre las principales estrategias de apoyo a la descentralización figuran las siguientes:
 - situar personal de más alto nivel y especialización en las oficinas sobre el terreno, con el fin de hacer aumentar la capacidad técnica y administrativa de campo;
 - delegar más autoridad financiera y de gestión en los administradores sobre el terreno, para facilitar con ello la toma de decisiones en tiempo oportuno y fundada en el conocimiento de las situaciones locales, que a menudo están sujetas a rápida evolución; y
 - crear oficinas regionales (polos regionales), encargadas de planear y gestionar las operaciones en que participe más de un país, y de dar apoyo a las oficinas en el país correspondientes a cada polo.
19. En 1999 el PMA se dedicó a consolidar y simplificar todavía más ese proceso mediante iniciativas tales como:
 - hacer de más fácil uso el sistema de aprobación de programas, implantado en 1998 para el seguimiento de la situación en cuanto a presentación de proyectos a través del proceso de examen y aprobación.
 - crear un conjunto básico de orientación normativa del PMA que abarque las cuestiones de trazado de programas, transporte y logística, adquisiciones, gestión financiera, recursos humanos y administración, el cual se facilitaría con continuidad al personal a través de la Intranet del PMA o en CD-ROM;
 - aplicar en unos 30 países el sistema de seguimiento de productos (COMPAS), que es en la actualidad el principal sistema de seguimiento que utiliza el PMA en el mundo entero; y
 - descentralizar la tramitación de la información financiera, haciendo que pase a las oficinas regionales y a las apropiadas oficinas por separado en el país. Se descentralizó ya en 1999 la información financiera hacia dos oficinas regionales y una oficina por separado en el país, que abarca 11 oficinas en el país y hace un total de 35 al 31 de diciembre de 1999. Coadyuvará a ese proceso la implantación en 2000 del sistema de



gestión financiera y de los sistemas de apoyo a la gestión estratégicos e integrados (SGF/SIMSS).

Problemas que se encontraron y lecciones que se aprendieron

20. Pese a todas esas actividades de consolidación, siguen haciendo falta varias modificaciones importantes, si se quiere que los directivos y el personal lleven adelante el proceso de descentralización en toda su plenitud, como las que seguidamente se indican.
- **Gestión de la información.** Los nuevos sistemas de información interna (OASIS y SIMSS) ofrecerán la posibilidad de que las oficinas en el país administren los recursos financieros y humanos, controlen las transacciones financieras y gestionen las adquisiciones, los proyectos y las operaciones. En 1999 el PMA avanzó bastante en la implantación de esos sistemas, pero éstos no se encuentran todavía en pleno funcionamiento, lo cual da lugar a considerables limitaciones temporales de la circulación de informes que sería apropiada.
 - **Los niveles de adopción de decisiones.** No ha estado suficientemente claro en la práctica cuáles son las funciones y atribuciones que corresponden al Director Regional, al Gerente Regional y a los Directores en los países. Se ha producido, pues, cierta acumulación de niveles y difuminación de las funciones, que ha impedido la mejora y la vigilancia. Sigue haciendo falta reforzar las estructuras de responsabilidad, de manera que se tenga una idea más clara de la línea jerárquica de competencia para las decisiones clave, y es necesario establecer un sistema de rendición de informes de carácter oficial y regular.
 - **Orientación.** Si bien existen manuales, que se han elaborado ya o están a punto de ultimarse, no cabe prever que den todo su fruto a no ser que se establezca la debida formación en todo el PMA.

Recomendaciones

21. La Junta Ejecutiva puede estimar oportuno:
- a) Tomar nota del avance logrado en cuanto a la aplicación de la estrategia de descentralización.
 - b) Instar al PMA a que sigue aclarando las funciones y cometidos de la sede, por una parte, y las oficinas descentralizadas, por la otra.

Proyecto de sistema de gobierno

El estatuto del PMA dispone que la directora ejecutiva responderá ante la junta ejecutiva de la gestión de la organización en todos sus aspectos. reviste especial interés para los directivos y para muchos estados miembros que las operaciones sobre el terreno, los proyectos y los programas hayan alcanzado los resultados acordados. en la actualidad, el PMA cumple esa obligación de rendir cuenta de sus resultados facilitando información en diversos informes a la junta ejecutiva y a los distintos donantes. sin embargo, al encontrarse esa información dispersa por varios informes referentes a distintos períodos y en forma desperdigada, no se satisface con ello la necesidad de contar con información acerca de los resultados globales del Programa.

El Grupo de trabajo de la Junta Ejecutiva sobre el sistema de gobierno ha venido examinando varias formas de abordar la cuestión de cómo fortalecer la forma en que la Junta Ejecutiva ejerce su regencia del Programa, con inclusión de las funciones de rendición de cuentas de la gestión.



Uno de los enfoques que se estudia es la elaboración de un Plan de Gestión del PMA, en el que se harían constar objetivos e indicadores que sirviesen como referencia para comparar con ellos los ulteriores resultados. La puesta en práctica de ese plan implantaría un cierto tipo de gestión basada en los resultados (GBR), como la indicada en el Plan Estratégico y Financiero (2000-2003) y realizaría el empleo de los nuevos sistemas de gestión e información que se están elaborando en virtud del Programa de Mejora de la Gestión Financiera (FMIP).

B. Financiación y recursos

Movilización de recursos

22. Las contribuciones que recibió el PMA en 1999 para sus operaciones se cifraron en 1.555 millones de dólares, aportados por 45 gobiernos donantes, varias organizaciones intergubernamentales, organizaciones no gubernamentales y donantes particulares. Se recibieron además 45 millones de dólares en concepto de contribuciones bilaterales. Los cinco donantes en mayor cuantía aportaron el 77% de la totalidad de los recursos.
23. A la generosidad de esos donantes se debe que el PMA hay podido asistir a tantas personas en 1999. Merecen especial gratitud por su vigoroso apoyo los mayores donantes del PMA: los Estados Unidos, la Comisión Europea, el Japón, el Canadá y los Países Bajos. Los Estados Unidos proporcionaron el 46%.
24. Cabe observar, no obstante, que ese elevado nivel de contribuciones se debe, en buena parte, a un número de donantes muy reducido. Depender tanto de tan pocos donantes es algo que preocupa a la organización, por lo que se alienta a los demás donantes a que aumenten sus contribuciones, para llegar así a una base de financiación mejor equilibrada.
25. Consciente de las posibilidades de atraer a nuevos donantes, tanto del sector público como del privado, el PMA ha tratado decididamente de ampliar su base de donantes. Muchos de los donantes no tradicionales —entre ellos Croacia, Marruecos, Polonia y Eslovaquia— han aumentado el nivel de sus contribuciones al PMA. En 1999 procedió de donantes no tradicionales un total de 12 millones de dólares.
26. Se hicieron considerables esfuerzos por recaudar más fondos del sector privado, que llegaron a 2,4 millones de dólares. La donación más cuantiosa jamás recibida de una persona individual la hizo Amalia Lacroze de Fortabat, de la Argentina, que aportó 500.000 dólares para Kosovo.
27. Entre las nuevas iniciativas destinadas a fortalecer y ampliar el apoyo que prestan los donantes figuran las siguientes:
 - El aumento de las campañas de promoción y relaciones públicas que se llevan a cabo en los principales países donantes con el fin de atraer atención a las necesidades de las personas afectadas por el hambre y la pobreza.
 - La celebración de consultas con los donantes acerca de las operaciones más importantes del PMA.
 - La obtención de fondos procedentes del sector empresarial a través de los Amigos del PMA en los Estados Unidos y la Asociación Japonesa de Amistad con el PMA.
 - La convocación de un seminario para nuevos donantes de la Europa Central y Oriental.
 - La organización de dos conciertos en Roma a beneficio de las respectivas operaciones de importancia: una ópera para Kosovo y un concierto de jazz para Angola.



Recaudación de fondos mediante Internet

El PMA cosechó los beneficios de recaudar a través de Internet a consecuencia de la creación del Sitio del Hambre (*The Hunger Site*), notable emplazamiento creado por John Breene, un programador informático de los Estados Unidos. En ese sitio se originan donaciones de empresas al PMA por cada individuo que pulsa en él. Desde junio hasta el final de 1999 se registraron unos 26 millones de pulsaciones de ese género y el PMA recibió, en consecuencia, donaciones por un total de 502 075 dólares. El PMA utiliza los fondos recaudados en Internet para financiar proyectos de alimentación escolar y de salud infantil y maternal en los países en desarrollo. Al darles a las personas individuales una manera fácil de ayudar a la alimentación de las personas afectadas por el hambre y la pobreza, el Sitio del Hambre pone de manifiesto los efectos que pueden conseguir los individuos en la lucha contra el hambre. Ese sitio suscitó además otras iniciativas de recaudación de fondos relacionadas con Internet. Ebates.com, que es una empresa de ventas por Internet, hace una donación al PMA de 68 centavos (que equivalen al costo de unas diez comidas) por cada nuevo cliente que se suscribe a sus servicios. Esa iniciativa produjo más de 20.000 dólares para las operaciones del PMA, y seguirá funcionando a comienzos de 2000.

La dirección del Sitio del Hambre en Internet es: www.thehungersite.com

Estrategia de movilización de los recursos

28. En los primeros meses de 1999 el PMA comenzó a elaborar una Estrategia de Movilización de los Recursos, revisando para ello las medidas de financiación del Programa con miras a hacer que los recursos fuesen más seguros, más flexibles y más previsibles. La Secretaría inició un proceso de consultas y diálogo con los Miembros, haciéndoles llegar un cuestionario y sosteniendo entrevistas y deliberaciones oficiosas con gobiernos donantes y receptores. El 10 de diciembre de 1999 tuvo lugar una consulta oficiosa con los miembros de la Junta Ejecutiva del PMA. Se trató de cuestiones tales como:

- las condiciones de las contribuciones al PMA;
- el fortalecimiento del multilateralismo;
- la previsibilidad de los recursos;
- los recursos destinados al desarrollo;
- el procedimiento de llamamiento unificado como instrumento de recaudación de fondos;
- la recaudación de fondos procedentes del sector privado.

29. Ese proceso de consultas seguirá en 2000 y se orienta hacia la presentación a la Junta Ejecutiva de un documento para su aprobación antes de que concluya ese año.

Circulación de la ayuda alimentaria mundial en 1999

Las entregas de ayuda alimentaria ascendieron a un total de 14,5 millones de toneladas en 1999, cantidad superior a la correspondiente a 1998, que había sido de 8,3 millones. Cerca de la mitad de la ayuda alimentaria entregada en 1999 se efectuó como ayuda alimentaria por programas, que suele suministrarse de gobierno a gobierno como apoyo de la balanza de pagos, en gran medida por parte de los Estados Unidos.

Las principales tendencias que se apreciaron en 1999 fueron las siguientes:

- la ayuda alimentaria entregada en virtud de programas aumentó en un 160% en comparación con



la entregada en 1998;

- Rusia fue el principal país receptor de ayuda alimentaria en virtud de programas, que llegó a cerca de 4,5 millones de toneladas;
- la ayuda alimentaria de urgencia representó en 1999 el 32% de la entregada en total, lo que supone un incremento del 57% con respecto a 1998;
- en 1999 se entregaron 2,4 millones de toneladas de ayuda alimentaria en virtud de proyectos, manteniéndose esas entregas aproximadamente al mismo nivel que en 1998, si bien el porcentaje que representan las entregas de ayuda alimentaria mediante proyectos en las totales descendió y, habiendo sido del 31 por ciento en 1998, pasó al 17 por ciento en 1999;
- el 49% de la ayuda alimentaria entregada en 1999 fue selectiva (ayuda alimentaria de urgencia o en virtud de proyectos);
- el aumento de la ayuda alimentaria entregada en virtud de programas dio lugar también a un descenso del porcentaje de ayuda alimentaria proporcionado mediante operaciones triangulares y compras locales (el 8% en 1999 frente al 16% en 1998), aun cuando las cantidades absolutas se mantuvieron a un nivel parecido.

Políticas de recursos y financiación a largo plazo

30. Se llevó a término el examen de las políticas de recursos y financiación a largo plazo, y la Junta Ejecutiva aprobó varias modificaciones en enero de 1999. El examen llegó a la conclusión de que esas políticas habían mejorado la transparencia y la rendición de cuentas del Programa, así como la planificación y gestión de los recursos. Las modificaciones se hicieron efectivas en enero de 2000.
31. Se reafirmó en el examen el principio de recuperación total de los costos, que había servido de base para las políticas de recursos y financiación a largo plazo que se implantaron en 1996. Se cuentan entre las modificaciones más notables la nueva clasificación de los costos y, en especial, la introducción de una tasa uniforme de costos de apoyo indirecto para todas las contribuciones al Programa. Se creó también un Servicio de Adelanto de Costos de Apoyo Directo, con el fin de hacer posible que el PMA comprometa y gaste cuantías de apoyo directo con anticipación a las contribuciones confirmadas. Otras modificaciones tienen por objeto que muchas de las contribuciones a costos de apoyo indirecto —por ejemplo en los casos en que los donantes hacen aportaciones de servicios en especie— no tengan que ir acompañadas ya de una contribución en efectivo a los costos de apoyo. Fueron recomendadas una serie de medidas encaminadas a que haya más contribuciones por anticipado, no vinculadas y multilaterales.
32. Resulta difícil a veces para los donantes nuevos o no tradicionales conseguir la recuperación total de los costos. Las políticas de recursos y financiación a largo plazo permiten que, en circunstancias excepcionales, la Directora Ejecutiva dispense a donantes no tradicionales del pago en efectivo para costos de apoyo correspondientes a las contribuciones en especie, cuando se juzgue que tales contribuciones son de interés para el Programa.
33. La citada disposición hace posible que el PMA aproveche las aportaciones, pequeñas pero valiosas, que se ofrecen a veces sobre el terreno al Programa, como ocurre, por ejemplo, cuando una ONG quiere transferir existencias de alimentos al PMA, pero no puede facilitar dinero efectivo para las funciones de apoyo. Con arreglo a lo pedido por la Junta, se informará a ésta de las dispensas que se autoricen cada año.



Programa de Mejora de la Gestión Financiera (FMIP)

34. El costo de la elaboración y aplicación del conjunto de actividades del FMIP —que se calcula en 37 millones de dólares— se ha mantenido a ese mismo nivel, a pesar de que tuvo lugar un importante aumento de los costos de la pericia informática necesaria para responder a las preocupaciones acerca del Efecto año 2000. La Junta Ejecutiva aprobó la utilización del Fondo General para enjugar el déficit de recursos hasta el máximo autorizado de 37 millones de dólares del FMIP. Hasta la fecha se han obtenido 20,8 millones de dólares combinando contribuciones de donantes directos, recursos del PMA e intereses devengados en la Cuenta Especial del FMIP, con lo que queda un déficit de alrededor de 16,2 millones de dólares, que habrá que financiar con cargo al Fondo General. El FMIP permitirá que el PMA siga esforzándose por funcionar de manera descentralizada y, al mismo tiempo, garantice la circulación de información financiera por los diversos niveles de la organización.

Problemas que se encontraron y lecciones que se aprendieron

35. El PMA expidió alrededor de 3,4 millones de toneladas en 1999 —la mayor cantidad desde 1992—, aun cuando las contribuciones sufrieron un ligero descenso en 1999, pasando de 1.727.000 a 1.555.000 dólares. Ese incremento del volumen expedido se debió sobre todo al elevado nivel del remanente a transferir de la generosísima contribución de los Estados Unidos en el ejercicio de 1998. Afortunadamente, las buenas cosechas recogidas en los principales países exportadores de alimentos y la baja de los precios internacionales de los alimentos hicieron posible mantener un nivel relativamente elevado de compras de productos alimenticios.
36. Sin embargo, el aumento de las expediciones de productos no pudo impedir que algunas **operaciones de socorro** tuviesen que ser acortadas o reducidas. Las necesidades de alimentos siguieron siendo grandes o aumentaron, lo que hizo que algunas operaciones sufriesen de interrupción de las líneas de aprovisionamiento o de insuficiencia de recursos, como ocurrió en las de los Balcanes, Colombia, Etiopía, la República Democrática del Congo, la región de los Grandes Lagos, la República Popular Democrática de Corea e Iraq.
37. La cartera de **desarrollo** mundial del PMA se ha ido ajustando a la baja poco a poco, en consonancia con el descenso de los recursos disponibles a lo largo de los dos años últimos. Si bien la financiación destinada a actividades de desarrollo descendió, en términos de dólares, de 346 millones en 1998 a 275 millones en 1999, el PMA expidió 802.000 toneladas, que representan un incremento con respecto a las 783.000 toneladas expedidas en 1998. El aumento de la expedición de alimentos, debido primordialmente a las grandes existencias de arrastre y a los bajos precios de los productos, hizo posible que el PMA prosiguiese sus actividades en pro del desarrollo. Se espera que continúe la tendencia al aumento del volumen disponible para actividades de desarrollo.
38. El PMA ha notado estos últimos años una tendencia al abandono de las contribuciones multilaterales y a la preferencia por el apoyo multilateral dirigido específicamente. Ha seguido aumentando el porcentaje de las contribuciones dirigidas a proyectos o países concretos, que llegó al 69 por ciento del total en 1999. Con ello se reduce la capacidad el Programa para responder a los cambios de las necesidades que surgen en el mundo entero.
39. Por ser el PMA una organización financiada con contribuciones voluntarias, suele ser difícil prever su base de recursos. Un aumento de esa previsibilidad serviría para hacer posible que el PMA respondiese, con carácter sostenible, a las necesidades de quienes sufren de hambre en momentos críticos de sus vidas. El alcance y el orden de prioridades



del nuevo Convenio sobre la Ayuda Alimentaria (CAA), aprobado en junio de 1999, encajan muy exactamente con el mandato del PMA. En ese sentido, los signatarios del Convenio pueden remitirse a sus compromisos en virtud del CAA como base para formular una indicación a largo plazo de sus probables contribuciones al PMA.

Recomendaciones

40. La Junta Ejecutiva puede estimar oportuno:

- a) Tomar nota del avance logrado en cuanto a determinar otros medios de movilización de recursos.
- b) Seguir apoyando la elaboración de una estrategia de movilización de recursos que examine cómo se podría hacer que la financiación del Programa fuese más segura, más previsible y más flexible.
- c) Seguir apoyando la aplicación del FMIP.

C. Sistema de Coordinador Residente

41. El pasado año tuvo lugar una modificación de la selección de coordinadores residentes (CR). EL PMA desempeñó un papel activo en la tarea de definir los nuevos procesos de evaluación y selección. Se elaboró y se puso en práctica un modelo de evaluación de la competencia con carácter independiente para contribuir a determinar hasta qué punto reúnen las características deseables los posibles candidatos. Se estableció, además, un Grupo Asesor entre organismos, en el que figura el PMA, para examinar la competencia de los candidatos ya evaluados para determinados puestos de CR. El PMA participa también en las tareas de elaboración de una estrategia integrada para la formación de los CR que se llevan a cabo con el UNDG en el Grupo de Formación del Comité Consultivo sobre cuestiones de programa y operacionales.

Problemas que se encontraron y lecciones que se aprendieron

42. El UNDG ultimó una descripción de las funciones del cargo de CR y unas directrices revisadas para la rendición de informes. El PMA da su apoyo a las actividades encaminadas a elaborar planes de trabajo y presupuestos para las funciones de coordinación, tarea que habrá de realizarse con plena participación y acuerdo de las oficinas en el país, con objeto de conseguir transparencia y responsabilidad de grupo. El PMA apoyará decididamente, además, las actividades del UNDG para:

- aumentar el número de CR procedentes de organismos que no sean el PNUD (en la actualidad son 25 de los 130 puestos de CR –menos del 20%– los que están desempeñados por personas procedentes de otros organismos), para lo cual se propondrán candidatos que reúnan las debidas condiciones para que se sometan al programa de evaluación y ocupen en su oportunidad puestos de CR; y
- lograr una representación más equitativa de los géneros (en la actualidad sólo hay 30 mujeres que son CR).

43. El PMA ha alentado a aquellos de sus funcionarios que reúnen las condiciones exigidas a que soliciten puestos de CR, y a finales de 1999 eran cuatro de ellos los que desempeñaban ya esos puestos, y se estaba estudiando el nombramiento de dos más.

Recomendaciones



44. La Junta Ejecutiva puede estimar oportuno:
- a) Alentar al PMA a que presente candidatos que reúnan las condiciones exigibles;
 - b) Dar su apoyo a las iniciativas del UNDG para nombrar titulares de puesto de CR a personas que no procedan del PNUD;
 - c) Recomendar que sea más equitativa la representación de los géneros entre los CR.

D. Aplicación de la evaluación conjunta en el país (CCA) y el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF)

45. La Directora Ejecutiva, junto con sus homólogos del PNUD, UNICEF y el FNUAP, firmó la carta dirigida en abril de 1999 a todas las oficinas en los países, en la que se confirmaba el elevado orden de prioridad que correspondía a la puesta en práctica a nivel de país de las propuestas de reforma formuladas por el Secretario General en 1997. Se ponía de relieve en dicha carta la tarea de las Naciones Unidas en cuanto a crear instrumentos comunes, tales como la evaluación conjunta en el país y el UNDAF, que hiciesen posible que los equipos de las Naciones Unidas en cada país llegasen a tener la máxima unidad de propósitos en su respuesta a la necesidades de los países a que prestan sus servicios.
46. El PMA hizo aportaciones a la formulación de las directrices de la evaluación conjunta en el país y del UNDAF, y participa en la Red de Experiencias CCA/UNDAF, que examina la experiencia adquirida con miras a redactar un documento de “lecciones aprendidas” que se publicará a comienzos de 2000. La delegación de mayores facultades en las oficinas del PMA en el país ha fortalecido la participación del PMA a nivel de país en los equipos de las Naciones Unidas en los respectivos países. El personal de las oficinas del PMA en el país desempeña un papel activo en todas las operaciones del UNDAF en los países en que el PMA tiene programas de desarrollo y su participación comprende la dirección de los apropiados grupos temáticos, como, por ejemplo, los que se ocupan de cuestiones de seguridad alimentaria y de socorro alimentario.

Problemas que se encontraron y lecciones que se aprendieron

47. Además de sus actividades directas sobre el terreno, el PMA constituyó en su sede un grupo de trabajo interdivisional CCA/UNDAF, para poder examinar sistemáticamente las evaluaciones conjuntas en los países y otras cuestiones relativas al UNDAF. La principal lección que se desprendió de ello fue la de que ese grupo había conseguido que todas las cuestiones importantes fuesen debatidas por todas las divisiones del PMA. Otra lección fue la de que las novedades que resulten de las actuaciones CCA/UNDAF sean señaladas a la atención de las unidades pertinentes y se incorporen, según sea necesario, a las directrices del PMA.

Recomendación

48. La Junta Ejecutiva puede estimar oportuno:
- Instar a todos sus asociados en el sistema de las Naciones Unidas a que tomen parte activa en el proceso CCA/UNDAF.



E. Armonización de los programas

49. La resolución 47/199 de la Asamblea General, que pidió que se armonizaran los ciclos de programa de los distintos fondos y programas llegado el año 2000, guarda estrecha relación con el proceso CAA/UNDAF. El PMA se ha esforzado por lograr que todas las propuestas de programas en los países se ajusten al ciclo establecido, y seguirá haciéndolo mediante los ajustes que sean necesarios de los períodos abarcados por cada uno de sus programas en el país.

Problemas que se encontraron y lecciones que se aprendieron

50. En septiembre de 1998 se expresó, en una carta conjunta de la Directora Ejecutiva y sus homólogos del PNUD, UNICEF y el FNUAP a todas las oficinas en los países, la dedicación de estos organismos a la armonización de los ciclos de programa. Las medidas clave de entre las reseñadas fueron las siguientes:

- Elaborar un Plan de Acción local, en el que se marquen las etapas y se acelere el avance de las tareas de armonización en 1998 y 1999, y presentarlo a la Oficina del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDG) a más tardar a mediados de noviembre de 1998.
- Los países que hayan logrado la armonización deben mantenerla.
- Establecer un sistema de seguimiento del avance de los Planes de Acción y hacer constar el progreso alcanzado en los informes anuales de los CR.

51. Al final de 1999, habían alcanzado la armonización deseada el 98% de los países seleccionados para armonizar sus ciclos de programa, lo cual permite seguir haciendo planes en consonancia con las operaciones del UNDAF.

Recomendaciones

52. La Junta Ejecutiva puede estimar oportuno:

- a) Tomar nota del elevado nivel de armonización alcanzado por los miembros del UNDG.
- b) Pedir a los organismos del UNDG que mantengan la armonización de los programas en los países.

El PMA crea asociaciones

53. Además de las actividades de armonización emprendidas por los organismos del UNDG, el PMA se ha consagrado a establecer lazos con otros organismos de las Naciones Unidas y con las ONG con el propósito de fortalecer y armonizar las iniciativas de desarrollo sobre el terreno.

Participación del PMA en el Equipo de las Naciones Unidas de Evaluación y Coordinación en Casos de Desastre (UNDAC) que respondió al terremoto de Turquía

A primeras horas de la mañana del 17 de agosto, un violento terremoto, de intensidad 7,4 en la escala de Richter, sacudió una vasta zona del oeste y noroeste de Turquía. Resultaron muertas más de 14.500 personas, los heridos fueron unos 24.000 y quedaron destruidas más de 25.000 edificaciones, sobre todo en las provincias, muy industrializadas, de Kocaeli, Sakarya, Yalova y Estambul, en la costa del Mar de Mármara.

Se desplazó inmediatamente a Estambul, y luego también a Ankara, una misión UNDAC organizada



por la OCHA. Ese equipo de UNDAC tenía por objeto prestar asistencia al Coordinador Residente y responder a la petición de socorro de urgencia formulada por el Gobierno de Turquía.

El PMA cuenta con cuatro funcionarios dotados de "formación UNDAC" y, en virtud de un acuerdo concertado entre la OCHA y el PMA en agosto de 1999, cabe prever que se recurrirá a tales funcionarios para participar en misiones UNDAC. El PMA recibió el 19 de agosto la alerta UNDAC normal en estos casos para prestar ayuda adicional en Estambul. El PMA respondió dentro de un plazo de 24 horas y envió un funcionario para que formase parte del Centro de Coordinación de las Operaciones *in situ* (OSOCC).

El OSOCC tuvo, durante los 10 primeros días, la doble función de facilitar la llegada, despliegue y partida de los equipos de búsqueda y salvamento (SAR) y recopilar información indicativa de la situación de las zonas afectadas y de las necesidades en cuanto a salvamento y socorro. Pasadas las primeras semanas, el OSOCC pasó a ocuparse de tareas de evaluación más a fondo y consolidación de la información.

Revistió especial importancia el intercambio de información con la Sociedad de la Media Luna Roja de Turquía, ya que el Gobierno la había designado como organismo directivo de la fase de socorro. Fueron también elemento fundamental de la red de información los enlaces con las misiones de evaluación que hicieron visitas en nombre de los donantes, los equipos de SAR que salían del país y las ONG que llegaban a éste.

A las tres semanas, la atención nacional e internacional se había desplazado a los preparativos para la fase de socorro de invierno, cuidado de las personas sin hogar, que se calculaban en 200.000, y rehabilitación y reconstrucción a largo plazo. El equipo UNDAC cerró la oficina del OSOCC en Estambul y las tareas de coordinación se centraron de nuevo en la oficina de las Naciones Unidas en Ankara.

Colaboración sobre el terreno con organismos de las Naciones Unidas

54. El PMA toma parte activa en el establecimiento de colaboración con otros organismos de las Naciones Unidas y ha venido actuando a lo largo de 1999 en actividades conjuntas en el mundo entero. La colaboración del PMA con otros organismos de las Naciones Unidas se rige cada vez más por memorandos de entendimiento. La experiencia demuestra que esos memorandos de entendimiento dan lugar en la práctica a mejores comunicaciones y a un mejor desempeño de las tareas conjuntas de las organizaciones sobre el terreno. El primero de los memorandos fue el firmado con la OACNUR en 1985, que fue objeto de revisiones en 1994 y 1997. Se concertó también un memorando de entendimiento con UNICEF en 1998.
55. En 1999 firmaron un memorando de entendimiento la FAO y el PMA, para dar carácter formal a lo ya concertado en términos operacionales. En ese memorando de entendimiento con la FAO se destacan las actividades de cooperación encaminadas a fomentar el desarrollo rural y la seguridad alimentaria, sobre todo en África, con intervenciones tales como:
- medidas en pequeña escala y de bajo costo para el control de los recursos hídricos;
 - mejora de la gestión de los recursos naturales y de las tierras;
 - mejora de la fertilidad de los suelos e intensificación de los cultivos; y
 - diversificación de cultivos.
56. Además de los memorandos de entendimiento, el PMA tiene un acuerdo técnico con la FAO, en el que se especifican las modalidades de cooperación y de información compartida entre el sistema mundial de información y alerta (SMIA) de la FAO y la Unidad de ACV del PMA.



Tareas conjuntas

En **Zambia**, la FAO y el PMA apoyan conjuntamente el **Programa de seguridad alimentaria en el hogar de la provincia meridional**, que financia el FIDA. El préstamo del FIDA facilita los recursos precisos para estabilizar el acceso local a los alimentos y mejorar la resistencia de los cultivos locales. En actividad conjunta, el PMA mantiene una "red de protección social" de abastecimiento de alimentos mediante intervenciones de ayuda alimentaria en las temporadas agrícolas difíciles y la FAO ofrece su pericia técnica y conocimiento de la zona del proyecto, incluida la información que se deriva de un estudio conjunto de los métodos e instrumentos agrícolas de las mujeres en la región.

Colaboración con las ONG

57. El PMA fomenta el continuo perfeccionamiento de sus asociaciones con las ONG mediante la firma de memorandos de entendimiento generales con sus principales ONG asociadas. En la actualidad se han firmado 16 memorandos de entendimiento, y el PMA tiene acuerdos de asociación locales con más de 1.200 ONG sobre el terreno. Otra manera de mejorar la asociación es a través de las consultas anuales entre el PMA y las ONG, que se celebran bajo los auspicios del PMA. El propósito de estas deliberaciones es el de establecer un mutuo entendimiento entre el PMA y sus ONG asociadas y encontrar entre todos maneras de mejorar la colaboración.
58. En las consultas de 1999, se trataron ocho temas en dos días. Esos temas versaron desde "Oportunidades para una defensa de los pobres compartida" hasta temas de común interés tales como "Abordar las necesidades nutricionales especiales de las mujeres y los niños pequeños", "Trabajar con las fuerzas armadas", "Seguridad del personal" y "Cuestiones de financiación".
59. El PMA llevó también a cabo en 1999 una evaluación de sus asociaciones con las ONG, por medio de un estudio de ocho países. En esa evaluación se llegó a la conclusión de que la colaboración con las ONG es esencial en países que tienen una capacidad de administración insuficiente o cuya infraestructura es deficiente. Las constataciones de esta evaluación son muy alentadoras en cuanto a continuar la asociación, y demuestran que la colaboración entre el PMA y las ONG crea una situación en la que todos salen ganando, y que supone mayores ganancias para los beneficiarios. Con respecto a las lecciones que se aprendieron sobre la necesidad de contar con directrices más claras acerca de cómo mejorar la coordinación entre todos los que participan y de hacer más eficientes las asociaciones mediante acuerdos locales unificados, el PMA ya ha comenzado a aplicar lo recomendado y está elaborando las directrices precisas.

Recomendaciones

60. La Junta Ejecutiva puede estimar oportuno:
- Tomar nota del avance logrado en cuanto a crear asociaciones.
 - Alentar al PMA a que continúe creando asociaciones.
 - Reiterar la necesidad de que se elaboren directrices conjuntas que rijan esas asociaciones.

F. Integración de las cuestiones relativas al género

61. El PMA compartió con UNICEF la presidencia del Subgrupo de Trabajo del Comité Permanente entre Organismos (IASC) sobre cuestiones de género en la asistencia humanitaria, que aprobó una declaración de política general en mayo de 1999. De



conformidad con esa nueva política, el PMA ha emprendido una evaluación del material y los instrumentos de formación con los que se abordan las cuestiones de género en situaciones de urgencia. Esas evaluaciones contribuirán a que el PMA responda de un modo más eficaz al reto que supone el integrar las cuestiones de género en las situaciones de urgencia.

62. La integración de las cuestiones de género no sólo se centra en las mujeres. Tiene que ver también con los hombres y los cambios que habrán de tener lugar en su relación con las mujeres si se quiere potenciar a éstas. Con objeto de abordar esta cuestión, el PMA anima a su personal masculino a representar un papel positivo en relación con el género y a convertirse en punto focal en cuestión de género: actualmente, de los 108 encargados de temas de género, 17 son hombres. Tanto el personal masculino como el femenino, los homólogos y los beneficiarios reciben formación en el análisis de las cuestiones de género. Los profesionales masculinos que tienen formación en cuestiones de género pueden contribuir a cambiar mucho las cosas, sobre todo en su relación con grupos beneficiarios de hombres.

Problemas que se encontraron y lecciones que se aprendieron

63. En el *Perú*, todos los proyectos del PMA apoyan de un modo activo la participación y potenciación de las mujeres. En el proyecto de apoyo a las microempresas de mujeres, el PMA proporciona un conjunto de apoyo integrado que consiste en alimentos, crédito, asistencia técnica y capacitación empresarial. No sólo han mejorado las mujeres sus niveles de ingresos, sino también su capacidad de leer y escribir, su autoestima y su capacidad de dirigir en el hogar y en la comunidad. Muchas de las mujeres se encuentran ahora también en puestos de poder público. En otro proyecto, las mujeres desempeñaron una función importante en cuanto a regenerar los escasos recursos naturales con que se contaba en sus comunidades.
64. En *Madagascar*, un equipo masculino de supervisores sobre el terreno del PMA luchó por la participación de las mujeres en todas las actividades de alimentos por trabajo que tuvieron lugar en el sur del país, donde la tradición local es contraria a que las mujeres desempeñen un papel activo en la sociedad. El equipo se ganó la confianza de todos y las mujeres integran ahora el 50% de los comités. Han dado comienzo también actividades adicionales, entre las que figuran actividades de alfabetización, actividades económicas en pequeña escala y programas agrícolas sencillos. Este equipo hizo una importante contribución a esas comunidades al insistir en una perspectiva que tiene en cuenta el género y que permite que tanto las mujeres como los hombres contribuyan al desarrollo.
65. En *Egipto*, el PMA facilitó alimentos para apoyar el asentamiento en tierras de las zonas desérticas. Dos de las estipulaciones fueron que el 20% de las tierras se registrase en nombre de mujeres y que a las mujeres se les diesen tarjetas de identidad.
66. En la *República Dominicana*, las raciones de alimentos han hecho posible que más de 1000 mujeres participen en cursos de capacitación en los que adquieren los conocimientos necesarios para elaborar productos que pueden venderse en el mercado. Se han ganado ahora el respeto de toda la comunidad y han conseguido obtener el título de propiedad de los terrenos que cultivan.
67. En *China*, las mujeres constituyen hasta el 40% de la mano de obra de la modalidad de alimentos por trabajo, y se les consulta durante todo el proceso del proyecto, lo que da por resultado que muchos de los activos que se crean, tales como los abastecimientos de agua



salubre y las instalaciones de biogás, beneficien directamente a las mujeres. Forma parte de todos los proyectos del PMA la educación sanitaria de las mujeres.

68. Lo más impresionante de todo quizá es que, en *Bangladesh*, el Programa de mejora de la situación de los grupos vulnerables del PMA ha promocionado a más de 3 millones de mujeres desde que comenzó en 1974. Esas mujeres tienen un papel de mayor igualdad en la dirección del hogar, ganan ingresos procedentes de empresas en pequeña escala, y participan activamente en la dirección de la comunidad.

Boletín de género

El PMA viene publicando un boletín sobre cuestiones de género desde 1994. *Boletín de género* ofrece noticias y actualizaciones breves de lo que está ocurriendo en torno a la integración de las cuestiones de género en el sistema de las Naciones Unidas y de cómo se están aplicando los Compromisos relativos a la mujer del PMA en todo el mundo. En cada uno de los números figura una estadística complementaria sobre la selección de personal desde el punto de vista de la igualdad en materia de género. El número de lectores ha aumentado constantemente, habiendo pasado de una cifra inicial de 300 a más de 2.000 con respecto a la versión en inglés tan sólo. Estas noticias se traducen al árabe, al francés y al español. En China, la oficina del PMA en el país facilita también una traducción al chino que se hace localmente.

Financia el *Boletín de género* el Gobierno de Finlandia. A partir de marzo de 1999 el *Boletín de Género* sale en la página de Internet del PMA en todos los idiomas.

Recomendaciones

69. La Junta Ejecutiva puede estimar oportuno:
- Tomar nota de los progresos realizados en cuanto a integrar las cuestiones relativas al género.
 - Instar a que continúe la labor de integrar las cuestiones relativas al género en las actividades del PMA.

G. Equilibrio en la proporción entre hombres y mujeres

70. Al cierre de diciembre de 1999, el PMA había empleado a 5.248 personas durante ese año, con varios tipos distintos de contratos; 2.355 empleados tuvieron contratos de más de 12 meses, y el resto tuvo contratos por períodos más cortos durante todo el año. Véase el cuadro que figura después del párrafo 73.

Problemas que se encontraron y lecciones que se aprendieron

71. El PMA se esforzó rigurosamente por aumentar la proporción correspondiente a su personal femenino de categoría profesional. La mitad de todo el personal que se reclutó por primera vez en 1999 fueron mujeres, lo que supone un alza con respecto al 35% correspondiente a 1995. La proporción de mujeres en la categoría profesional aumentó, del 18% que supuso en 1991, al 34% correspondiente a 1999. Cabe comparar esta proporción con el 35% que corresponde a las Naciones Unidas en conjunto. La meta de las Naciones Unidas de conseguir representación equitativa en las categorías profesionales no se ha logrado.
72. El PMA exige ahora responsabilidad por parte de los administradores en cuanto a lograr los objetivos de representación equitativa en el empleo mediante el Sistema de gestión y evaluación de la actuación profesional.



Recomendaciones

73. La Junta Ejecutiva puede estimar oportuno:

- a) Tomar nota de los progresos logrados hasta la fecha en cuanto a la ejecución de la política de lograr una representación equitativa en la selección de personal.
- b) Instar a que continúen los esfuerzos por mejorar la representación equitativa en el Programa.

PERSONAL CON CONTRATOS CONTINUADOS O DE PLAZO FIJO DE UN AÑO O MÁS DE DURACIÓN (AL 31 DE DICIEMBRE DE 1999)
--

CATEGORÍA	NÚMERO TOTAL DE PERSONAL	NÚMERO DE MUJERES	PORCENTAJE DE MUJERES
CATEGORÍA SUPERIOR (a partir de D-2)			
Oficinas exteriores	4	0	
Sede	9	4	
Total parcial	13	4	31
PROFESIONAL (P-1 a D-1)			
<u>Personal del Servicio Unificado</u>			
Oficinas exteriores	150	34	
Sede	70	24	
Total parcial	220	58	26
<u>Personal especialista</u>			
Oficinas exteriores	0	0	
Sede	48	19	
Total parcial	48	19	40
<u>Personal básico para proyectos</u>			
Oficinas exteriores	65	13	
Sede	59	25	
Total parcial	124	38	31
<u>Personal complementario para proyectos</u>			
Oficinas exteriores	295	102	
Sede	86	47	
Total parcial	381	149	39
TOTAL PARCIAL DE PERSONAL INTERNACIONAL DE LAS CATEGORÍAS PROFESIONAL Y SUPERIOR			
Oficinas exteriores	514	149	
Sede	272	119	
Total parcial	786	268	34
<u>Oficiales Profesionales Subalternos</u>			
Oficinas exteriores	48	34	
Sede	24	16	



PERSONAL CON CONTRATOS CONTINUADOS O DE PLAZO FIJO DE UN AÑO O MÁS DE DURACIÓN (AL 31 DE DICIEMBRE DE 1999)

CATEGORÍA	NÚMERO TOTAL DE PERSONAL	NÚMERO DE MUJERES	PORCENTAJE DE MUJERES
Total parcial	72	50	69
<u>Voluntarios de las Naciones Unidas</u>			
Oficinas exteriores	75	16	21
<u>Oficinas nacionales</u>			
Oficinas exteriores	166	65	39
			Continúa
TOTAL DE PERSONAL DE LAS CATEGORÍAS PROFESIONAL Y SUPERIOR	1 099	399	36
SERVICIOS GENERALES			
Oficinas exteriores (nacional)	937	311	33
Oficinas exteriores (internacional)	24	21	87
Sede y oficinas de enlace	295	226	77
TOTAL DE SERVICIOS GENERALES	1 256	558	44
TODO EL PERSONAL			
Oficinas exteriores 75%	1 764	596	41
Sede 25%	591	361	
TOTAL DE PERSONAL DEL PMA	2 355	957	

Nota: Las cifras sobre el personal profesional y de servicios generales en la sede incluyen también al personal de las cinco oficinas de enlace del PMA, esto es, las sitas en Bruselas, Ginebra, Nueva York, Yokohama y Wáshington.

Fuente: División de Recursos Humanos del PMA, enero de 2000.

H. Creación de capacidad

Fortalecimiento de la capacidad del personal

74. El PMA ultimó, en 1999, varias medidas encaminadas a fortalecer la capacidad del personal.

- **Seguridad.** Dado que el personal del PMA trabaja cada vez más en zonas de mucho peligro, se dio la máxima prioridad, en 1999, a la Iniciativa de formación en toma de conciencia de las cuestiones de seguridad. Durante todo el año, el PMA formó a más de 5.000 miembros del personal y empleados por contrato mediante talleres de formación en toma de conciencia de las cuestiones de seguridad en la sede y en las oficinas del PMA en el país. Los talleres se propusieron:

equipar al personal con una comprensión básica de las cuestiones, los incidentes y las prácticas que podrían afectar a su seguridad personal en el terreno, y con los instrumentos precisos para mejorar su seguridad personal en las actividades cotidianas;



mejorar la observancia de los miembros del personal con respecto a las normas de seguridad en efecto en el lugar de destino;

facilitar un resumen general de los criterios y las prácticas de las Naciones Unidas en materia de seguridad, y de cómo se relacionan con cada miembro del personal por separado. Todos los criterios y procedimientos en materia de seguridad del PMA deberán ajustarse a las reglamentaciones y los principios establecidos por el Coordinador de Seguridad de las Naciones Unidas;

mejorar la toma de conciencia y las prácticas en cuestiones de seguridad del personal de campo y familiares dependientes cuando se trasladan a los lugares de destino, cuando se desplazan dentro de éstos o cuando van de uno a otro.

- **Manual de formulación de programas.** El haber cambiado a un enfoque de programa en el país, junto con una mayor descentralización, ha exigido una serie de nuevos criterios y directrices operacionales. El Manual de formulación de programas, que se espera que esté terminado a comienzos de 2000, abarca todas las categorías de intervención del PMA. El Manual enlaza directamente, también en forma electrónica, con la documentación justificativa más reciente, tal como directrices, procedimientos y declaraciones protocolarias. Todas las partes de que consta el Manual pueden ser actualizadas en cualquier momento. La versión revisada se halla disponible en línea antes de que hayan transcurrido 12 horas para cualquiera que tenga acceso a Internet, y se publica una versión actualizada en CD-ROM cada dos meses. El acceso al conocimiento es el elemento clave de una formulación de programas eficaz. Para que el Manual pueda convertirse en un instrumento eficaz tendrá que actualizarse periódicamente de tal modo que responda a las experiencias en el terreno y a las recomendaciones de grupos de acción internos tales como el Grupo de acción de ayuda alimentaria y desarrollo (FAAD) .
- **Gestión.** El PMA creó un nuevo Programa de formación de mandos de gestión, que dura ocho días y comprende módulos de gestión del cambio, gestión del desempeño, ayuda alimentaria y desarrollo, gestión de situaciones de urgencia complejas, la gestión de uno mismo y del personal sometido a períodos prolongados de tensión, actividades de mejora de la gestión financiera (FMIP), y compras. Al cierre de 1999, se había proporcionado formación a 112 miembros del personal.
- **Evaluación de las necesidades.** El Grupo de evaluación de las situaciones de urgencia del PMA finalizó, en octubre de 1999, las Directrices para la evaluación de las necesidades que surgen en situaciones de urgencia y dirigió talleres de formación en las nuevas directrices. El objetivo que se trata de conseguir es el de hacer que un grupo más amplio de personal del PMA sea capaz de evaluar las necesidades, proporcionando a ese personal:
 - el conocimiento técnico preciso para llevar a cabo la evaluación de las necesidades de ayuda alimentaria en situaciones de urgencia;
 - la capacidad de calcular las necesidades de ayuda alimentaria en los hogares;
 - el conocimiento preciso para aplicar un análisis de la economía alimentaria del hogar y una apreciación participativa rápida; y
 - conocimientos nutricionales.



- **Manual de alimentos y nutrición.** En 1999, El PMA publicó su Manual de alimentos y nutrición, con objeto de hacer accesible a un público más amplio la experiencia del Programa en cuestiones de alimentación y nutrición esencial. El Manual ayuda al personal del PMA a evaluar y analizar la situación nutricional predominante y a decidir si la ayuda alimentaria tiene una función potencial en cuanto a prevenir o aliviar la malnutrición y, si es así, cómo formular y ejecutar la intervención apropiada.
- **Directrices revisadas sobre cuestiones ambientales.** Estas directrices se publicaron a comienzos de 1999, con objeto de ayudar al personal a aplicar los criterios del PMA con respecto al medio ambiente que figuran en el documento “El PMA y el medio ambiente: cuestiones y prioridades”, que aprobó la Junta Ejecutiva del PMA en septiembre de 1998. En esas directrices se señalan las medidas que son precisas para asegurarse de que se tengan en cuenta los factores ambientales en todas las etapas de programación, ejecución y seguimiento, y se facilitan instrumentos conexos (por ejemplo, listas recapitulativas y muestras de mandatos) para su uso sobre el terreno. Hay poca capacidad, sin embargo, para integrar esos criterios a nivel de actuación sobre el terreno.

Creación de capacidad en la comunidad

75. El PMA ha formulado varias iniciativas destinadas a reforzar la participación de la comunidad en la provisión de ayuda alimentaria.

Problemas que se encontraron y lecciones que se aprendieron

76. En el *Sudán meridional*, el PMA utiliza un enfoque participativo y basado en la comunidad para seleccionar y distribuir alimentos a los hogares más vulnerables. La comunidad elige o nombra a los miembros de los comités, la mitad de los cuales son mujeres. Este enfoque ha aumentado la participación de las mujeres en la gestión de la ayuda alimentaria, y ha tenido mayor éxito en cuanto a asegurarse de que la distribución de alimentos sea más equitativa y en cuanto a hacer que disminuyan los desvíos. Aun así, el confiar en una selección y distribución participativa y basada en la comunidad ha planteado varias cuestiones difíciles de resolver:
- Los comités no siempre representan a todas las personas que viven en la zona y algunas de éstas se han visto excluidas de la distribución de alimentos.
 - Debido a las diferentes percepciones culturales que entran en juego, el PMA y los dirigentes locales no siempre compartieron un entendimiento de quiénes eran los más vulnerables en la comunidad.
 - Las estructuras de las comunidades son incapaces de resistir la presión que se pueda ejercer sobre ellas en cuanto a la redistribución y el desvío de los alimentos en períodos de conflicto o de escasez de alimentos.
77. En vista de ello, el PMA encargó en 1999 un análisis independiente de sus sistemas de selección y distribución en el Sudán meridional. Tras ese examen, el PMA ha adoptado varias medidas para abordar esas cuestiones, entre las que figuran:
- el establecimiento de comités más representativos que respondan a los intereses de los grupos marginalizados;
 - el uso de una mayor flexibilidad cuando se lleva a cabo la distribución, para acomodar las distintas percepciones culturales de lo que supone la necesidad; y



- la capacitación del personal local para mejorar la sensibilidad del PMA a la cuestión de las diferencias culturales.
78. En el *Perú*, la asistencia que presta el PMA a las comunidades campesinas organizadas comprende la capacitación de los miembros de la comunidad en gestión financiera (por ejemplo, gestión de fondos de crédito renovable), así como en gestión financiera de los recursos, tales como mejores técnicas de conservación del terreno, agrícolas y forestales que hagan que las comunidades puedan invertir en su futuro y se sientan motivadas a conservar esa inversión tras haber sido retirada la ayuda alimentaria. Los beneficiarios que fueron encuestados al respecto indicaron que la capacitación era el beneficio principal más apreciado del proyecto.
79. In 1999, el PMA y la **Sociedad Internacional para el Desarrollo (SID)** pusieron en marcha una iniciativa conjunta encaminada a conceder mayor importancia a la cuestión de la seguridad alimentaria y a las medidas que pueden adoptar las comunidades para ayudarse a sí mismas a superar el hambre. Esta iniciativa, titulada “Seguridad alimentaria y vidas sostenibles: innovaciones locales de lucha contra el hambre”, contribuirá a trasladar a puntos centrales de los programas nacionales e internacionales los problemas del hambre y la pobreza. Con el apoyo del PMA, la Sociedad utiliza su amplia red de personas y organizaciones interesadas para:
- documentar las iniciativas a nivel local que contribuyen a la seguridad alimentaria;
 - distribuir información acerca de las iniciativas locales a ese respecto que han tenido éxito entre diversos grupos y organizaciones;
 - señalar a la atención de los que gozan de capacidad decisoria esas experiencias e innovaciones, y también las limitaciones con que tropiezan las comunidades para lograr seguridad alimentaria; y
 - hacer que ocupen un lugar más destacado las cuestiones relativas a la seguridad alimentaria y el hambre.

Recomendaciones

80. La Junta Ejecutiva puede estimar oportuno:
- a) Tomar nota de las actividades emprendidas para fortalecer la capacidad.
 - b) Apoyar las iniciativas destinadas a reforzar la capacidad de las ONG asociadas con el PMA.

Fortalecimiento de la capacidad institucional

81. En 1999, formando parte del continuo intento de fortalecer y perfeccionar los procedimientos internos vigentes, se adoptaron las siguientes medidas:
82. **Oficina del Inspector General.** En 1999, la Oficina del Inspector General publicó informes sobre ocho inspecciones y ocho investigaciones, entre los que figuraban dos informes de seguimiento de la labor previa. En esos informes se abordaban cuestiones tales como las de pérdidas de alimentos, seguridad de los alimentos en los almacenes, contribuciones a la seguridad del personal, compras fraudulentas, acoso, abuso de poder, información sobre estructura organizativa, y la utilización adecuada de servicios de comunicaciones tales como Internet y correo electrónico. La Oficina, al participar las enseñanzas que se desprenden de sus actividades, desempeñó una función preventiva para



el PMA y funcionó en estrecha colaboración con otros grupos en la determinación de esferas vulnerables y la publicación de nuevas directrices. La Oficina del Director General organizó un programa interinstitucional de formación intensiva en investigación, en colaboración con el Gobierno de los Estados Unidos, que se centró en la experiencia adquirida y al que asistieron 14 organismos de las Naciones Unidas.

83. **La Oficina de Auditoría Interna.** La Oficina de Auditoría Interna siguió esforzándose por aumentar la transparencia y la obligación de rendir cuentas. El sistema automatizado interno de seguimiento de auditoría (ATS) entró en pleno funcionamiento en 1999. Este sistema almacena datos sobre todas las actividades de auditoría, se utiliza para vigilar la aplicación de las recomendaciones que hacen las oficinas, y hace posible analizar tendencias y causas de las observaciones de auditoría.
84. Se actualizó el modelo de evaluación del riesgo que se había elaborado en 1996 y se utilizó para seleccionar siete oficinas del PMA en el país y hacerlas objeto de auditoría en 1999. Se formuló un total de 221 recomendaciones de auditoría, con inclusión de 82 relativas a las auditorías de 1998.
85. En la sede, la Oficina de Auditoría Interna llevó a cabo una amplia serie de auditorías de las operaciones informáticas, entre las cuales figuró un examen de la prevención del efecto 2000. Otras actividades en la sede comprendieron el examen de:
- la aplicación del modelo TTAM ;
 - el Manual de compras de artículos no alimentarios;
 - el Programa de mejora de la gestión financiera (incluido el desarrollo de sistemas, aplicaciones y productos en el procedimiento de datos —SAP—);
 - las auditoría externas locales de fondos monetizados;
 - la gestión del cambio exterior; y
 - la selección de los gestores de carteras.
86. In 1999 las auditorías de la Oficina determinaron lo siguiente:
- la necesidad de vigilar más de cerca los costos de apoyo directo (CAD) y los gastos a cargo presupuestario del presupuesto administrativo y de apoyo a los programas (AAP) y de descubrir a su debido tiempo la clasificación errada de los gastos en los libros de contabilidad;
 - la necesidad de contar con unos procedimientos más rigurosos de gestión de tesorería mediante la elaboración de previsiones exactas de flujo de efectivo y del pedir en el momento oportuno la expedición de fondos; y
 - la necesidad de llevar a cabo unas auditorías periódicas más completas de los fondos monetizados.
87. En respuesta a estas constataciones, la Oficina formuló recomendaciones o facilitó consejo de auditoría a los grupos en cuestión y está siguiendo los progresos de la ejecución por medio del sistema de seguimiento de auditoría.
88. **Fortalecimiento de las comunicaciones.** Asegurarse de la capacidad de efectuar con eficacia una intervención de urgencia supuso un fuerte reto para el PMA en 1999. Se establecieron en África y Asia dos equipos rápidos de tecnología de la información y telecomunicaciones para la intervención y el apoyo (FITTEST). Se compró nuevo equipo



de telecomunicaciones por valor de 2,4 millones de dólares y se envió un total de 56 misiones técnicas sobre el terreno a lo largo del año, que tuvieron a su cargo facilitar asistencia en la intervención de urgencia o aumentar los servicios y la calidad de las telecomunicaciones locales. Los talleres y las sesiones de capacitación que se hicieron fundándose en esta experiencia contribuyeron a mejorar definitivamente la aptitud de todo el personal del PMA para usar de un modo eficaz los servicios de telecomunicaciones del PMA.

89. En estos últimos años, el PMA ha elaborado un sistema de correo electrónico barato, único y sencillo —el DFMS (sistema de correo electrónico sobre el terreno)— gracias al cual se pueden intercambiar por radio distintas formas de presentación de datos (hojas de cálculo, memorandos, datos de seguimiento de los productos e incluso imágenes digitales), bien sea desde una oficina de emplazamiento fijo o desde un vehículo móvil. Usar la radio evita depender de infraestructuras públicas tales como líneas telefónicas o proveedores de Internet, y es mucho menos costoso que enviar correo electrónico por teléfonos conectados con satélite, que es la única otra opción en muchos casos.
90. El año 1999 fue el primero en el que el PMA empleó el DFMS en la primera fase de las operaciones de urgencia. En Centroamérica tras el huracán Mitch, durante la crisis de Kosovo, y en Etiopía y Timor Oriental, los especialistas en telecomunicaciones del PMA estuvieron entre los primeros miembros del personal del PMA que desplegaron sus servicios y establecieron sistemas de comunicaciones imprescindibles cuando no funcionaban los teléfonos de la zona. En Timor Oriental, el DFMS formó parte integral de una compleja práctica entre organismos, en la que el PMA facilitó correo electrónico y servicios operacionales de telecomunicaciones a la mayor parte de la comunidad humanitaria. El sistema DFMS y las extensiones locales conexas por radio transmitieron correo electrónico e información gratis a siete organismos de las Naciones Unidas y a nueve ONG, además de vertebrar la ampliación de la red de información regional del PMA.
91. En ese mismo año, el PMA comenzó también a poner en práctica el Proyecto mejorado de redes de telecomunicaciones (ETNET), que perfeccionará la red principal de telecomunicaciones que existe en las oficinas del PMA en el país. El ETNET aprovechará las instalaciones existentes en más de 20 oficinas en el país para proporcionar un sistema de comunicaciones fiable, rápido y rentable, que comprenderá comunicaciones sonoras, datos y conexiones por vídeo (para localizaciones limitadas). El PMA está colaborando con el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz de las Naciones Unidas en la instalación de seis de los emplazamientos.
92. **La “Oficina Mundial” del PMA.** La red informática interna del PMA, llamada Oficina Mundial (o *WFPgo*), se creó en 1999 para facilitar a las oficinas del PMA, donde quiera que estén situadas, acceso fácil a todos los documentos del PMA, en particular manuales y directrices, circulares y directivas. El sitio en la red está disponible también en forma de CD-ROM, que se actualiza cada dos meses, para las oficinas del PMA en países en que el acceso a Internet es escaso o no existe.
93. **Fortalecimiento de la selección — Análisis y cartografía de la vulnerabilidad (ACV).** El trastorno en gran escala y el rápido cambio de circunstancias que suponen las catástrofes crean nueva precisión de información y nuevos consumidores de la información literalmente de la noche a la mañana. Cobra una importancia decisiva saber la situación y el número de las personas afectadas, la extensión y distribución de los daños, determinar los recursos y las necesidades, ubicar los proyectos de asistencia, y conocer los factores que influyen en la seguridad de la población afectada y de los que prestan la asistencia. La



Unidad de ACV del PMA tuvo un papel crucial en el apoyo que prestó en las principales operaciones de socorro del PMA en Kosovo, Timor Oriental, Viet Nam y China.

94. En las principales **operaciones de socorro**, el personal experimentado de ACV ayuda a los oficiales de campo locales a recoger, seleccionar, analizar e interpretar los datos de que se dispone con el fin de dirigir el encauzamiento de las actividades de socorro. El personal de ACV también contribuye a determinar con antelación los requisitos de información que pueda haber y coordina su labor con la de otros organismos, haciendo uso para ello, siempre que sea posible, de un marco común que sirva para evitar que cada organismo emprenda evaluaciones por separado y que de ese modo se dupliquen las actividades. A medida que las urgencias van entrando en la fase de recuperación, puede utilizarse la base de datos ACV para planear las actividades de seguimiento.
95. Los datos que reúnen las unidades de ACV en las oficinas en el país quedan también integrados en el proceso de planificación de las **actividades de desarrollo** del PMA y sirven para asegurarse de que esas actividades estén orientadas a las zonas que sufren mayor inseguridad alimentaria así como a los hogares que más padecen esa inseguridad.
96. No deberá subestimarse el nivel de recursos que se precisa para asegurarse de que esté disponible una buena información; puede ser preciso entre un dos y un diez por ciento del costo general de los programas para traer a un nivel aceptable la exactitud y oportunidad de los datos. La experiencia ha demostrado que la falta de datos fiables en que basar las decisiones en cuanto a la asignación de recursos de los programas resulta habitualmente en que hasta un 15% del suministro alimentario no vaya a parar a donde más se necesita.
97. El Programa SICIVA, que tuvo su origen en una recomendación específica de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación de 1996, hace un llamamiento a los organismos de las Naciones Unidas, así como a toda la comunidad que se ocupa de cuestiones de desarrollo, para que genere mejor información sobre los incidentes y factores que contribuyen a la inseguridad alimentaria y nutricional. La Unidad de ACV del PMA ha desempeñado un papel constructivo en el Grupo de Trabajo entre organismos sobre SICIVA, y ha contribuido a esa labor aportando recursos financieros y apoyo técnico, y dirigiendo en varios países las actividades SICIVA. De las 42 actividades SICIVA efectuadas a nivel de país que han sido identificadas hasta la fecha, el ACV/PMA está presente en 22 de ellas.

Recomendaciones

98. La Junta Ejecutiva puede estimar oportuno:
 - a) Tomar nota de los progresos realizados en 1999.
 - b) Animar al PMA a continuar los intentos de fortalecer y hacer más eficientes las operaciones internas.



Sistemas de datos de base local en Afganistán

En 1997, la Unidad de ACV del PMA y la oficina en el país de Afganistán, con el apoyo financiero de los Países Bajos y la colaboración técnica de Save the Children Fund, inició un proyecto con objeto de mejorar la comprensión de la cuestión de la seguridad alimentaria en Afganistán. En particular, el proyecto se propuso determinar:

- qué zonas del país sufrían de mayor inseguridad alimentaria;
- dentro de esas zonas, qué grupos de personas eran las más expuestas a la inseguridad alimentaria;
- en situaciones de urgencia —tales como terremotos, sequía o desplazamiento de la población— cuántas personas se verían expuestas a la inseguridad alimentaria en una zona determinada;
- qué ración precisarían los distintos tipos de hogar; y
- cuántas toneladas serían necesarias en total.

Con base en esa información, el PMA ha podido predecir los efectos de las malas cosechas o de las subidas de precios en la población más pobre de las distintas partes del país, y determinar si se precisarían alimentos de socorro, quiénes deberán recibirlos, y en qué cantidad. La información procedente de zonas rurales que sufren inseguridad alimentaria se utilizó en 1999 para definir las categorías de beneficiarios, las escalas de ración y el volumen del envío en situaciones de terremotos, bloqueos, desplazamiento interno y sequía, así como para reorientar la distribución de alimentos de socorro en las zonas urbanas.

Se ha elaborado recientemente una base de datos ACV del PMA en Afganistán, con objeto de reducir el tiempo que se precisa para calcular los alimentos que necesitarán los distintos tipos de hogar cuando surjan cambios en la producción, los precios y la población. La oficina en el país está todavía mejorando el sistema de recopilación de datos con respecto a algunas de las esferas. La información la recopilan principalmente los hombres y proviene de los hombres y, aunque se empiezan a ver progresos en lo que hace a hablar con las jóvenes, los equipos a cargo del proyecto han tenido muy poco éxito en cuanto a incluir la opinión de las mujeres en sus evaluaciones.

I. Locales y servicios comunes

99. El PMA, con la aprobación de la Junta Ejecutiva, ha asignado 1 millón de dólares en el presupuesto para 2000/2001 al apoyo del traslado a locales comunes sobre el terreno. Esos fondos son una manifestación del apoyo del PMA al establecimiento de una presencia unificada de las Naciones Unidas a nivel de país mediante la ampliación de las Casas de las Naciones Unidas y de los acuerdos de servicios en común. En 1999, el PMA se trasladó a locales comunes de las Naciones Unidas en Bangladesh, el Ecuador y Honduras. En Timor Oriental, el PMA comparte los locales con el PNUD, UNICEF, la OMS, el FNUAP, la OIT y la OMM.

100. El subgrupo del UNDG sobre locales comunes, del que forma parte el PMA, evalúa el potencial que existe en cada país para establecer nuevas Casas de las Naciones Unidas que sean rentables. En 1999, este subgrupo llevó a cabo 14 evaluaciones de países (Angola, Barbados, Brasil, República Dominicana, Ecuador, Haití, Mongolia, Nigeria, Papua Nueva Guinea, Perú, Federación de Rusia, Suiza, Trinidad y Tobago, Ucrania), y se establecieron nuevas Casas de las Naciones Unidas en Bélgica, Belice, Letonia, Moldova, Pakistán and Ucrania.



Problemas que se encontraron y lecciones que se aprendieron

101. Los factores fundamentales que llevan a que pueda hacerse con éxito el establecimiento de locales comunes en un país son:

- el liderazgo eficaz por parte del Coordinador Residente;
- la buena voluntad y aptitud de los organismos en cuanto a obtener información conjuntamente y llevar a cabo análisis con los que poder elaborar propuestas que se presenten al subgrupo;
- la utilización de buenos principios empresariales; y
- la participación de los expertos técnicos apropiados.

102. En los países en que se aplican vastos programas de las Naciones Unidas se han experimentado dificultades en cuanto a encontrar alojamiento adecuado, dado que el espacio que se precisa limita mucho el número de propiedades de que se puede disponer, lo que hace que disminuya la fuerza con que se puede negociar al respecto.

Recomendación

103. La Junta Ejecutiva puede estimar oportuno:

- Tomar nota de los progresos realizados en cuanto a establecer nuevas y rentables Casas de las Naciones Unidas y animar a que continúen las iniciativas en ese sentido.

J. Cooperación con el Banco Mundial

104. El Banco Mundial y el PMA colaboran en Bangladesh, China, Egipto, la India, Madagascar, Malawi, Mozambique y el Senegal en las siguientes actividades: nutrición de la comunidad, seguridad alimentaria en los hogares, educación, desarrollo agrícola, silvicultura y actividades de infraestructura.

Problemas que se encontraron y lecciones que se aprendieron

105. Esa colaboración, sin embargo, no siempre es sencilla. Por consiguiente, con la aprobación de la Junta Ejecutiva y la conformidad de las instituciones de *Bretton Woods*, el PMA ha hecho provisiones presupuestarias para la creación de un puesto en Washington a fin de mejorar la colaboración. El funcionario que ocupe ese puesto insistirá ante las instituciones de *Bretton Woods* en la importancia de la nutrición en la primera infancia, la conexión entre la seguridad alimentaria y la asistencia a la escuela, y el potencial de la ayuda alimentaria para poner a los muy afectados por la pobreza en condiciones de ganar acceso a las oportunidades de desarrollo. Ese funcionario tendrá una función primordial por lo que se refiere a determinar las oportunidades que existen en potencia para que pueda haber colaboración operacional entre el PMA y el Banco Mundial a tenor del Marco Integral de Desarrollo.

Recomendación

106. La Junta Ejecutiva puede estimar oportuno:

- Fomentar los intentos de encontrar maneras de fortalecer la colaboración con el Banco Mundial.

K. Seguimiento y evaluación



107. En 1999, las evaluaciones que emprendió el PMA se concentraron en las actividades de socorro. En ese año se evaluaron tres operaciones de urgencia y una operación prolongada de socorro. Se concluyeron también tres evaluaciones temáticas, en dos de las cuales se examinaron cuestiones relativas a la asistencia de socorro, mientras que en la tercera se examinaron las asociaciones que se establecen entre el PMA y las ONG, que son a menudo de suma importancia en situaciones de socorro. Además, se evaluaron un programa en el país y una cartera de proyectos de desarrollo en el país, con objeto de determinar nuevas maneras de apoyar la reestructuración del PMA y de modificar toda práctica que no sirva de ayuda al proceso.

Problemas que se encontraron y lecciones que se aprendieron

108. El PMA está en estos momentos entrando en un período en que se está elaborando la segunda generación de perfiles de la estrategia en el país (PEP) y de programas en el país (PP). Parece desprenderse de las evaluaciones y las revisiones de los programas en el país que se emprendieron hasta ahora, que las evaluaciones de programa en el país tendrán que centrarse en avanzar hacia el logro de los objetivos al más alto nivel del programa y no en evaluar las actividades por separado y aisladas las unas de las otras. Se precisa contar con mandatos uniformizados para asegurar el enfoque común y la comparabilidad que deberán aplicarse a las evaluaciones de programa en el país.

Recomendaciones

109. La Junta Ejecutiva puede estimar oportuno:

- a) Reiterar la conveniencia de que se sigan llevando a cabo las evaluaciones.
- b) Animar a que se pongan a disposición de las partes interesadas las enseñanzas que se desprendan de las evaluaciones.
- c) Tomar nota de los planes de crear un sistema de seguimiento de las recomendaciones surgidas de la evaluación y de añadir mejoras al sistema existente de conservación de la memoria de la evaluación que faciliten una mejor manera de compartir la experiencia surgida de la evaluación con todo el personal interesado del PMA.

SEGUIMIENTO Y COMPLEMENTACIÓN DE LAS CONFERENCIAS INTERNACIONALES

Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer: De Beijing a Beijing+5

110. El PMA presentó un conjunto de Compromisos relativos a la mujer (1996-2001) en la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer que se celebró en Beijing en 1995, en los que se fijaban objetivos de carácter cuantitativo y cualitativo para la actuación futura. En 1996 se establecieron varios mecanismos institucionales en el PMA para facilitar la puesta en práctica de los Compromisos del PMA. Esos mecanismos comprenden un Grupo de trabajo, en la sede, sobre temas de género, un puesto de coordinación sobre temas de género en todas las oficinas en el país, y un Grupo especializado en temas de género para prestar apoyo técnico y organizar reuniones de formación regionales. Se han adoptado medidas especiales para aumentar la orientación de la ayuda a las mujeres en todos los programas del PMA. Pese a todos esos esfuerzos, el PMA todavía habrá de enfrentarse con desafíos en su tarea de llegar hasta más mujeres en el futuro.



Problemas que se encontraron y lecciones que se aprendieron

111. En una evaluación de mitad de período de la ejecución de los Compromisos relativos a la mujer que se llevó a cabo en 1998, se constató que el PMA todavía puede hacer más por abordar las necesidades estratégicas de la mujer. Tras dicha evaluación de mitad de período, el PMA está modificando muchos de sus procedimientos a fin de asegurarse de que se integren en las actividades las cuestiones de género. Se ha elaborado una lista recapitulativa especial que podrá usarse en la evaluación de los proyectos para medir hasta qué punto se ha avanzado en cuanto a cumplir los Compromisos. Las Oficinas del PMA en el país han actualizado también los planes de acción sobre temas de género, de conformidad con lo recomendado en la evaluación.
112. La cuestión de la igualdad en materia de género va más allá de los resultados numéricos y abarca también resultados y efectos cualitativos. La tarea de determinar acciones potenciadoras de la igualdad de géneros y de crear los mecanismos que puedan ponerlas en práctica sigue siendo un reto para el personal del PMA y de los organismos con que se asocia en las actividades de socorro y desarrollo.
113. En situaciones de conflicto, las mujeres pueden encontrarse en situaciones de mayor vulnerabilidad debido a que reciben activos valiosos tales como alimentos, y en algunas ocasiones fueron asesinadas porque llevaban consigo alimentos del PMA. En vista de ello, el PMA está estudiando lo relativo a la ración de alimentos, el momento y lugar de la entrega y otros factores, con objeto de defender la seguridad de las mujeres beneficiarias.

Recomendaciones

114. La Junta Ejecutiva puede estimar oportuno:
 - a) Tomar nota del avance logrado hasta la fecha.
 - b) Animar al PMA a reforzar sus iniciativas en cuanto a cumplir los Compromisos relativos a la mujer.

Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social: Copenhague+5

115. Las actividades de desarrollo del PMA responden directamente a las cuestiones que se abordaron en la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social que se celebró en Copenhague en 1995.
116. El enfoque estratégico del PMA en cuanto a propiciar el desarrollo, tal como se establece en la política de habilitación para el desarrollo, se centra en superar el círculo vicioso de hambre y pobreza que hace que el afectado por la pobreza no pueda beneficiarse de las oportunidades que ofrece el desarrollo económico y social. El PMA usa la ayuda alimentaria como instrumento que permite al que es pobre hacerse con activos y conservarlos. Se dedica un esfuerzo particular a asegurarse de que cada una de las intervenciones esté encaminada a ofrecer oportunidades de desarrollo a los muy pobres, sobre todo a las mujeres, y a dejar como legado un factor positivo duradero.



117. Las experiencias del PMA sirven para ilustrar el papel decisivo que representan los enfoques de actividades participativas. Las mujeres agricultoras, y en particular las mujeres que encabezan el hogar, han participado cada vez más en las asociaciones de su comunidad local. Sin embargo, la experiencia también demuestra que es preciso dedicar a esa tarea más esfuerzos si se quiere eliminar la resistencia a que haya una mayor participación de las mujeres.
118. El PMA también se ocupa del sector sanitario, por lo cual presta apoyo a los proyectos de salud y da raciones de alimentos a las mujeres con bajos ingresos y a los niños que visitan los centros de salud para madres y niños. Las actividades de colaboración y asociación que se han mantenido con otros organismos y organizaciones supusieron un factor decisivo en cuanto a asegurarse de que se ofrezcan unos servicios de calidad adecuada en los centros a que acuden las mujeres porque en ellos se imparte ayuda alimentaria.

Recomendaciones

119. La Junta Ejecutiva puede estimar oportuno:
- a) Tomar nota del avance logrado hasta la fecha.
 - b) Animar a que continúen las actividades encaminadas a poner en práctica los Compromisos.

Avance logrado en relación con la Conferencia Mundial sobre la Educación para Todos: Jomtien+ 10

120. La Cumbre Mundial sobre la Educación para Todos, que se celebró en Jomtien (Tailandia), en 1990, centró la atención de la comunidad mundial en la necesidad urgente de proporcionar educación básica a todo niño, joven y adulto y de ofrecerles una pericia básica para hacer frente a la existencia.
121. Hace mucho tiempo que el PMA apoya la educación por medio de sus programas de alimentación en la escuela. A partir de 1995, tras la celebración de la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer en Beijing, el PMA dedicó el 50% de sus recursos para alimentación en las escuelas a las niñas, con miras a tratar de suprimir la disparidad de género en la educación primaria. La educación y la capacitación, sobre todo de las mujeres y las niñas, constituye uno de los cinco objetivos estratégicos de la política de habilitación para el desarrollo.
122. En preparación para el próximo Foro Mundial de la Educación, que se celebrará en Dakar (Senegal) en 2000, el PMA contribuyó a la elaboración de dos estudios, uno sobre la educación en situaciones de urgencia y otro sobre las raciones de llevar a casa para las niñas. El PMA se mostró activo en la elaboración del Programa de diez años de las Naciones Unidas sobre educación de las niñas, que ocupará un lugar prominente en la Asamblea del Milenio y cuya puesta en marcha está señalada para tener lugar en Dakar.



Recomendaciones

123. La Junta Ejecutiva puede estimar oportuno:

- a) Tomar nota del avance logrado hasta la fecha.
- b) Animar a que continúen las actividades encaminadas a poner en práctica los Compromisos relativos a la mujer.

Habilitación para el desarrollo

A partir de mayo de 1999, tras haber aprobado la Junta la política de habilitación para el desarrollo, tuvieron lugar varias reuniones regionales del PMA encaminadas a proporcionar al personal la pericia necesaria para poner la cartera de programas de desarrollo del PMA de conformidad con las directrices de la política de la Junta Ejecutiva sobre ayuda alimentaria y desarrollo. Se organizaron talleres en Burkina Faso, China, Colombia, Egipto, Malí, Perú, Sri Lanka y Uganda, a los que asistieron representantes de la administración y el personal de programas del PMA y, en algunas ocasiones, las ONG asociadas nacionales e internacionales y los gobiernos receptores. En esos talleres se acordaron enfoques en cuanto a la revisión de las actividades de desarrollo en curso, y a la formulación de nuevos programas en el país y proyectos de desarrollo. Entre las cuestiones que se examinaron en esos talleres figuraron la orientación de la ayuda a poblaciones expuestas a inseguridad alimentaria, la coordinación y la puesta en marcha de asociaciones, el asegurarse de que haya unos programas de logística y de que se establezcan por adelantado los depósitos de reserva adecuados, la rentabilidad, la participación comunitaria, y el centrarse en cuestiones de género.

El Grupo de Trabajo sobre ayuda alimentaria y desarrollo está elaborando los instrumentos precisos para abordar las necesidades que se hayan determinado. El personal del PMA de análisis y cartografía de la vulnerabilidad facilitó actividades de formación y organizó talleres en Cuba, Kenya, Mozambique y Sri Lanka, así como una reunión mundial en Roma, para deliberar sobre los posibles instrumentos de ACV para un mayor desarrollo y aplicación del análisis de inseguridad alimentaria y vulnerabilidad, y para una mejor orientación de la ayuda alimentaria en el desarrollo.

Avance logrado en la aplicación de los resultados de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación

124. Todas las política y todos los programas del PMA se encaminan al logro del objetivo fijado en la Cumbre Mundial sobre la Alimentación de hacer disminuir la cantidad de personas malnutridas que hay en el mundo.

Problemas que se encontraron y lecciones que se aprendieron

125. En las zonas de conflicto, el PMA da su apoyo a medidas de consolidación de la paz mediante estrategias orientadas a la potenciación social de las personas, y en especial de las mujeres, y a ayudar a reparar el tejido social. Así, por ejemplo, en Etiopía y en el Sudán, el PMA ayuda a potenciar el papel de las mujeres haciendo llegar directamente a ellas los alimentos que distribuye, o a través de grupos comunitarios en los que están bien representadas las mujeres. En Uganda, el PMA apoya la creación de haberes productivos por mujeres y grupos de jóvenes, restableciendo de ese modo la tradición *Acholi* de trabajo comunitario.

126. El factor clave para alcanzar los objetivos fijados en la Cumbre Mundial sobre la Alimentación es el desarrollo de actividades que hagan posible que la población cree y mantenga haberes productivos. Sin embargo, debido a la disminución de los recursos y a la atención que, cada vez más, hubo que prestar a las intervenciones de urgencia, la contribución del PMA al logro de los objetivos de la Cumbre ha sido menor de la que el Programa desearía aportar.



127. Habida cuenta de la importancia que reviste la reconstrucción de las vidas de las personas afectadas, el PMA creó la categoría de OPSR, que ofrece un enfoque de desarrollo, en asociación con otras organizaciones que facilitan recursos complementarios, tan pronto como remite la situación de crisis y va surgiendo un entorno más estable.
128. El PMA se vale de acuerdos de asociación para conseguir que la asistencia alimentaria vaya acompañada de otros recursos que ayuden a los afectados a combatir el hambre. El PMA tiene participación activa en el UNDG, en el Comité Ejecutivo de Asuntos Humanitarios (ECHA) y en el Comité Permanente entre Organismos (IASC). Tiene especial importancia para el PMA la intensa colaboración entre los tres organismos con sede en Roma, es decir, la FAO, el FIDA y el propio PMA.
129. Es principio fundamental de la política de habilitación para el desarrollo que sigue el PMA la utilización de los alimentos para atender a una necesidad de consumo y, al mismo tiempo, hacer que la asistencia alimentaria conduzca a resultados de desarrollo. En las intervenciones del PMA se otorga mayor prioridad a las necesidades de las mujeres y de los niños, que son el sector más vulnerable en términos de daños a largo plazo infligidos por la nutrición inadecuada.
130. La Unidad de ACV del PMA, en colaboración con el SICIVA, recopila y actualiza información sobre inseguridad y vulnerabilidad alimentarias.

Recomendaciones

131. La Junta Ejecutiva puede estimar oportuno:
- a) Tomar nota del avance logrado hasta la fecha.
 - b) Fomentar los esfuerzos encaminados a alcanzar los objetivos de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación.

El PMA y el medio ambiente

La política y las directrices del PMA acerca del medio ambiente promueven la gestión sostenible de los recursos naturales. El proceso de revisión medioambiental del PMA tiene por objeto determinar posibles riesgos para el ambiente, así como los instrumentos que puedan servir de ayuda para mitigar el deterioro ambiental.

Cerca del 50% de los proyectos de desarrollo del PMA se proponen como objetivo evitar el deterioro del medio ambiente. Con esos proyectos el PMA ha contribuido a las tareas internacionales de lucha contra la desertificación y contra el deterioro de las tierras.

Por ejemplo, los devastadores corrimientos de tierras que ocasionó el huracán Mitch se han atribuido a la deforestación en gran escala y a las prácticas de cultivo desacertadas que dejaron muchas zonas propicias a la erosión del suelo. Con miras a mitigar los daños al medio ambiente en lo sucesivo, la OPSR para la región de América Central comprende actividades de reforestación y de ordenación de cuencas hidrográficas, con inclusión de la producción de leña y las obras de conservación del suelo. El PMA alentará también, con objeto de hacer disminuir la cantidad de leña necesaria para cocinar, la utilización de cocinas económicas y la molienda de grano y cereales para reducir su tiempo de cocción. En las actividades de alimentos por trabajo se abordarán cuestiones de silvicultura y medio ambiente.



ASISTENCIA DE SOCORRO HUMANITARIO Y EN CASOS DE CATÁSTROFE

132. Se adoptaron en 1999 varias iniciativas encaminadas a aumentar la capacidad del PMA para intervenir en situaciones de crisis humanitaria.

Examen de la asistencia a personas desplazadas en el interior de su propio país (PDI)

Problemas que se encontraron y lecciones que se aprendieron

133. El PMA inició en 1999 un amplio examen de su asistencia a las PDI, con el fin de llegar a una mejor comprensión de sus necesidades, documentar las mejores prácticas seguidas al respecto y extraer enseñanzas para futuras operaciones. Se ha observado una tendencia en aumento, a escala mundial, a que las personas se desplacen dentro de su país en lugar de huir en busca de refugio cruzando fronteras internacionales. Las personas desplazadas son ahora uno de los principales grupos de beneficiarios del PMA.

134. En el citado examen se puso de manifiesto que:

- Las PDI se encuentran a menudo entre las más vulnerables en cuanto a inseguridad alimentaria, sobre todo cuando se desplazan pronto y no pueden reanudar su actividad productiva durante mucho tiempo, o se ven desplazadas repetidamente por nuevas oleadas de violencia.
- En su retorno y reasentamiento las PDI atraviesan períodos de inseguridad alimentaria mientras no se reanudan con normalidad las actividades económicas y de mercado. La recuperación de ve frenada muchas veces por la falta de insumos no alimentarios, tales como semillas, aperos y cemento para la rehabilitación de estructuras de riego.
- Es frecuente que no se pueda distinguir entre las necesidades de las PDI y las de la población residente, sobre todo en situaciones de conflicto de larga duración
- Las personas desplazadas sufren a menudo graves amenazas a su seguridad física y a sus derechos humanos y tropiezan con problemas en cuanto a permisos de trabajo, documentos de identidad y derechos de propiedad.
- Los organizaciones humanitarias encuentran a veces grandes dificultades para llegar a las personas desplazadas.

Mitigación de los efectos de las catástrofes

135. Al aprobar su política de habilitación para el desarrollo, la Junta acordó que la mitigación de los efectos de las catástrofes sería esfera prioritaria en cuanto a recibir asistencia por parte del PMA. En un estudio realizado después para determinar cuál sería el enfoque más apropiado que debería adoptar el PMA para hacer disminuir la vulnerabilidad a largo plazo de la población por lo que respecta a catástrofes naturales, se hicieron destacar los aspectos que seguidamente se indican.

- En los países propensos a repetidas catástrofes naturales, es preciso un estrecho enlace entre las actividades de desarrollo y las intervenciones de urgencia. El factor clave para el éxito de las estrategias de mitigación es la combinación de intervenciones a corto y a largo plazo (socorro y desarrollo) de manera que se refuercen las unas a las otras.



- La selección debe centrarse en quienes se encuentren imposibilitados de hacer frente a catástrofes repetidas, y no solamente en quienes vivan en zonas propensas a catástrofes. Los que corren más riesgo de catástrofes naturales no siempre son los más vulnerables al hambre.
 - La mitigación de catástrofes significa, cuando se trata de hogares pobres, evitar la indigencia a base de tomar medidas antes de que se produzca una crisis aguda. La pronta intervención es decisiva para proteger el desarrollo que tanto costó alcanzar, y evitar que se deshaga la base de subsistencia de los hogares aquejados de pobreza.
136. El PMA ha seleccionado algunos países piloto que servirán de ayuda para determinar las mejores prácticas en materia de mitigación de los efectos de las catástrofes.

Examen de la asistencia del PMA en situaciones de urgencia complejas

137. El constante aumento de la frecuencia, escala y complejidad de las operaciones humanitarias del PMA ha impuesto complicadas exigencias de organización, operacionales y de estrategia al PMA. La experiencia adquirida en las crisis de los Balcanes y en Timor Oriental en 1999 ha venido a confirmar el papel dirigente y la capacidad del PMA a la hora de intervenir en situaciones de urgencia complejas. Sin embargo, se desprendió también de esas y de otras experiencias recientes que es necesario que el PMA siga reforzando y mejorando sus capacidades de pronta alerta, preparación y respuesta rápida.
138. En la evaluación temática de la asistencia del PMA en situaciones de urgencia complejas que se llevó a cabo en 1999 se reconocieron los inmensos esfuerzos realizados y las muy variadas iniciativas adoptadas por el PMA, sus asociados y sus funcionarios en situaciones de urgencia complejas. De todos modos, se señalaron también en ese examen algunos aspectos de política, procedimiento y práctica a los que el PMA debe consagrar mayor estudio y atención, que fueron los siguientes:
- poner en claro la política y los principios básicos del PMA en cuanto a asistencia en situaciones de urgencia complejas, y facilitar la correspondiente orientación a su personal;
 - elevar la participación del PMA en los procesos en curso entre organismos por lo que se refiere a la coordinación de la asistencia internacional;
 - examinar a fondo la experiencia adquirida y elaborar listas recapitulativas y directrices (según sea apropiado) para las estrategias de evaluación, selección de objetivos y asistencia en situaciones de conflicto;
 - consolidar y afinar las medidas de movilización y gestión de recursos con carácter regional, siempre que sea necesario, con el fin de responder a la cambiante evolución de las necesidades entre países vecinos;
 - afinar continuamente las medidas de seguridad y de formación, en colaboración con el Coordinador de Medidas de Seguridad de las Naciones Unidas (UNSECOORD), con otros organismos operacionales de las Naciones Unidas y con las ONG asociadas; y
 - dar instrucciones pormenorizadas, con referencia específica al país de que se trate, al personal asignado a situaciones de conflicto.
139. El PMA ha tomado nota de las lecciones señaladas a su atención en la evaluación y ha comenzado a cerciorarse de que sus correspondientes unidades las tengan en cuenta.



Recomendaciones

140. La Junta Ejecutiva puede estimar oportuno:

- a) Tomar nota de lo aprendido en el curso de los exámenes.
- b) Alentar la realización con regularidad de exámenes de ese género.
- c) Reafirmar que es necesario presentar las conclusiones con arreglo a los procedimientos establecidos.

Fortalecimiento de la capacidad de intervención de urgencia del PMA (proyecto SERC)

El proyecto conjunto del PMA y el Departamento de Desarrollo Internacional, denominado SERC (Fortalecimiento de la capacidad de intervención de urgencia) e iniciado en 1998, pero que no se formuló en términos más concretos hasta 1999, tiene por objeto averiguar cómo se puede fortalecer la capacidad del PMA para responder con rapidez y eficacia a las nuevas situaciones de urgencia, que se modifican velozmente. En ese proyecto se está estudiando el funcionamiento de los aspectos de preparación e intervención que son decisivos en una crisis, así como también los aspectos de gestión y organización a plazo medio que afectan a la capacidad del PMA para intervenir con rapidez y eficacia.





Anexos y mapas

































