

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Tercer período de sesiones ordinario
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 21 - 24 octubre 1996

PERFILES DE LAS ESTRATEGIAS EN LOS PAÍSES

Tema 6 del programa



Distribución: GENERAL
WFP/EB.3/96/6/Add.3

30 agosto 1996
ORIGINAL: INGLÉS

GHANA - PEP

RESUMEN

Ghana es un país de bajos ingresos y con déficit de alimentos con un producto interno bruto (PIB) anual de 450 dólares per cápita y una tasa de autosuficiencia alimentaria que se sitúa en torno al 70 por ciento. Aproximadamente el 31 por ciento de la población vive por debajo de la línea de pobreza. Sólo el 28 por ciento de las personas aquejadas de pobreza vive en zonas urbanas, de suerte que ésta es un fenómeno predominantemente rural. La mayoría de los pobres vive en la zona rural de sabana y bosques. Hasta ahora, la asistencia del PMA ha beneficiado principalmente a los trabajadores que participan en proyectos de desarrollo del sector público y se ha utilizado como un suplemento salarial. Se propone que dicha asistencia se oriente a las zonas más pobres y desfavorecidas del país y se utilice como un incentivo para las actividades participativas en régimen de autoayuda destinadas al mejoramiento de la infraestructura rural y a la agricultura. Asimismo, una parte de la ayuda alimentaria, consistente en siete millones de dólares aproximadamente, se destinará al desarrollo de recursos humanos.

Se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Por lo tanto, se ruega a los delegados y observadores que lo lleven consigo a las reuniones y se abstengan de pedir otros ejemplares.

NOTA A LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento contiene recomendaciones que se remiten a la Junta Ejecutiva para su examen y comentarios.

De conformidad con las decisiones adoptadas por la Junta Ejecutiva en su primer período de sesiones ordinario, relativas a los métodos de trabajo, los documentos elaborados por la Secretaría para remitirlos a la Junta son concisos y se centran en las decisiones. Las sesiones de la Junta Ejecutiva tendrán un carácter pragmático y en ellas se propiciará un mayor diálogo e intercambio de ideas entre las delegaciones y la Secretaría. La Secretaría proseguirá en su empeño por fomentar la aplicación de estos principios rectores.

Por consiguiente, la Secretaría invita a los miembros de la Junta que puedan tener dudas de carácter técnico respecto del presente documento a que se sirvan contactar con el(los) miembro(s) del personal del PMA que se indican en el párrafo inferior, a ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta. Este procedimiento ha sido concebido con objeto de facilitar la labor de la Junta a la hora de examinar el documento durante la sesión plenaria.

Los funcionarios del PMA encargados de coordinar el presente documento son los siguientes:

Director regional: V. Sequeira tel.: 5228-2301

Oficial responsable: S. Porretti tel.: 5228-2383

En caso de cualquier duda relativa al envío de documentos para la Junta Ejecutiva, sírvanse dirigirse al Empleado de documentos (tel.: 5228-2641).

INTRODUCCIÓN

1. Ghana, con una superficie total de 238 533 km² (92 000 millas cuadradas), está situada en el África occidental y limita al este con la República de Togo, al oeste con Côte d'Ivoire, y al norte con Burkina Faso. En la frontera meridional tiene un litoral sobre el Golfo de Guinea. El país está dividido en 10 regiones administrativas y 110 distritos. El censo de la población total de 1984 era de 12,3 millones de habitantes, superior en un 44 por ciento al de 8,56 millones de habitantes realizado en 1970. Con una tasa de crecimiento demográfico estimada en el 3 por ciento anual, se calcula que la población de Ghana en 1994 era de 16 525 000 de habitantes. A ese ritmo, al final del siglo la población del país estará en torno a los 20 millones de habitantes. Con un 32 por ciento de población urbana en 1984 (3 por ciento más que en 1970), la población de Ghana es todavía en su mayor parte rural.

LA INSEGURIDAD ALIMENTARIA Y LAS PERSONAS AFECTADAS POR EL HAMBRE Y LA POBREZA

El contexto de la pobreza

2. Ghana es un país de bajos ingresos y con déficit de alimentos (PBIDA), con un PIB per cápita de aproximadamente 450 dólares¹ en 1994. Aunque el PIB ha aumentado en un promedio del 5 por ciento desde que comenzó el programa de recuperación económica (PRE), el ingreso efectivo per cápita ha aumentado sólo en un 2 por ciento anual. A ese ritmo, los pobres de Ghana tardarán otros cincuenta años en superar la línea de pobreza. En un Estudio sobre el nivel de vida de Ghana (ENVG), la línea de pobreza se estableció en el equivalente a 163 dólares anuales en 1988, y la de extrema pobreza en el equivalente a 81,5 dólares. En el ámbito nacional, el porcentaje de la población definida como pobre en relación con el nivel de pobreza más alto era del 31 por ciento en 1991-92 (ENVG 3); y del 15 por ciento el correspondiente al nivel más bajo. En 1992², el 6 por ciento de la población pobre vivía en Accra y el 22 por ciento, en otras zonas urbanas; mientras que un porcentaje abrumador del 72 por ciento habitaba en zonas rurales, lo que pone de relieve que la pobreza en Ghana es un fenómeno principalmente rural (Anexo I). La zona rural de la sabana (especialmente las dos regiones administrativas, oriental alta y occidental alta, y algunos focos de la región septentrional), y la zona rural forestal, donde reside el 52 por ciento de la población nacional, representan los lugares en que se ubica el 60 por ciento de la población pobre de Ghana. De las regiones administrativas, la septentrional, la occidental alta y la oriental alta se cuentan entre las más pobres tanto en términos de distribución como de intensidad de la pobreza (Anexo II). En la región del Volta también se registran altos niveles de pobreza, mientras que la del Gran Accra se encuentra, por lo general, entre las menos pobres. El alto índice de crecimiento demográfico anual, debido a las tasas de fertilidad que siguen siendo altas, calculados actualmente en un 5,5 por ciento,

¹ Todos los valores monetarios se expresan en dólares EE.UU.

² *Ghana: Poverty Past, Present and Future* - Informe No. 145040-GH del Banco Mundial, de junio de 1995.

ha influido negativamente en la prestación de los servicios sociales pese a los progresos realizados en ese sector en el último decenio. El nivel general de educación es bajo, con un índice de alfabetización de adultos de sólo el 53 por ciento y una tasa de alfabetización masculina que prácticamente duplica el correspondiente a la femenina. El 40 por ciento de la población carece todavía de agua potable. Han contribuido a la pobreza las altas tasas de desempleo, calculadas en un 40 por ciento en el sector estructurado, y de subempleo, principalmente en el sector no estructurado.

Inseguridad alimentaria

3. De la superficie total de 23,9 millones de hectáreas, la tierra agrícola disponible se calcula en 13,6 millones de hectáreas. En 1990 la superficie cultivada fue de 4,3 millones de hectáreas (un 31 por ciento de la superficie cultivable), mientras que la superficie de regadío era sólo de 7 500 hectáreas (0,17 por ciento de la superficie cultivada). La agricultura es de vital importancia para el crecimiento económico y el desarrollo generales de Ghana, y representa alrededor del 50 por ciento del PIB. Constituye, además, aproximadamente el 60 por ciento de los ingresos de exportación y, directa o indirectamente, mantiene al 80 por ciento de la población total mediante los cultivos, la distribución de los productos agrícolas y la prestación de otros servicios al sector agrícola. De una población rural de 10,1 millones de habitantes (estimación de 1990), aproximadamente 1,8 millones de propietarios de tierras (agricultores independientes) cultivan alrededor del 30 por ciento de las tierras agrícolas disponibles. De éstos, el 85 por ciento son agricultores en pequeña escala (con menos de dos hectáreas de cultivo) que utilizan métodos tradicionales con alto coeficiente de mano de obra. El crecimiento del subsector de la producción alimentaria se ha debido principalmente a un aumento de la superficie, ya que los rendimientos de los cultivos han aumentado poco o nada. En los años ochenta la tasa de crecimiento agrícola de Ghana, situada en el 2,7 por ciento, ha sido constantemente inferior a la de crecimiento demográfico. Desde 1990, la tasa de crecimiento sectorial ha descendido al 2,5 por ciento y para 1993 la aportación de la agricultura al PIB se había reducido al 45,2 por ciento. La importancia del cacao en el sector agrícola y en la economía del país ha disminuido en el último decenio, a la vez que bajaban los precios internacionales y se reducían los rendimientos. Mientras que en los años setenta el cacao representaba más del 30 por ciento del PIB agrícola, hoy representa sólo el 13 por ciento. Aun así sigue siendo el segundo subsector del PIB agrícola, después de los cultivos alimentarios, y actualmente es la segunda fuente de ingresos más importante del país, después del oro, y también el segundo producto principal de exportación.
4. Aunque ha habido una mejora general de la situación de los suministros de alimentos desde que comenzó el PRE, en 1990 Ghana sólo lograba satisfacer por sí mismo el 70 por ciento de sus necesidades de cereales, el 60 por ciento de las de pescado, el 25 por ciento de las de carne y menos del 20 por ciento de las necesidades de materias primas para las industrias agrícolas. La producción nacional de arroz, uno de los principales cereales, no llega a cubrir el 50 por ciento de las necesidades nacionales, mientras que el trigo, otro de los cereales importantes, ni siquiera se produce en Ghana. Las importaciones de alimentos y la ayuda alimentaria suplementan el déficit nacional y, en el caso de las primeras, representan alrededor del 5 por ciento de las importaciones totales. Las proyecciones del Banco Mundial para Ghana pronostican un incremento del déficit de alimentos del país, de 128 000 toneladas (alrededor del 6 por ciento de la demanda) en 1987 a 780 000 toneladas

(alrededor del 18 por ciento de la demanda) para el año 2000.¹ Por consiguiente, la ayuda alimentaria seguirá siendo un elemento decisivo para enjugar el déficit.

5. Si bien parece que los esfuerzos realizados en el último decenio por aumentar la disponibilidad de alimentos han dado resultados en cierta medida satisfactorios, todavía quedan por salvar muchos obstáculos hasta llegar a la seguridad alimentaria, a saber: problemas ecológicos y materiales, suelos pobres, efectos negativos de una rotación más corta de tierras, insumos insuficientes, mayor presión sobre las tierras disponibles y niveles insuficientes de apoyo institucional, particularmente por lo que se refiere al crédito y a la extensión. Se calcula que en 1988 las pérdidas como consecuencia de la degradación de la tierra - incluidas la erosión y la pérdida de estructura edafológica - y la poca fertilidad, así como a la degradación de la vegetación debido a la deforestación y el uso excesivo de la tierra, ascendieron al 4 por ciento del PIB aproximadamente. Otros obstáculos que impiden el logro de la seguridad alimentaria son la deficiente infraestructura del transporte y las grandes pérdidas postcosecha, calculadas en el 30 por ciento de la producción bruta aproximadamente. En el ámbito regional, los esfuerzos realizados para lograr la seguridad alimentaria también han resultado afectados por la frecuencia de catástrofes naturales, como las sequías, en la zona rural de la sabana, especialmente en la región oriental alta, que cada año dan lugar al fenómeno del hambre en ciertos períodos. Las principales regiones deficitarias de alimentos son la oriental alta y la occidental alta; incluidos también los distritos oriental y occidental de Mamprusi, de la región septentrional, y el distrito costero de las regiones del Volta y occidental.

Seguridad alimentaria familiar

6. Las posibilidades económicas para comprar alimentos suficientes siguen siendo limitadas para el común de las gentes. El consumo diario de calorías de la población en general se calcula entre el 78 y el 87 por ciento de la ingesta necesaria (entre 2 140 y 2 944 calorías per cápita al día). El acceso de los hogares a los artículos alimentarios básicos se ve limitado en las zonas urbanas por los bajos ingresos, el desempleo y el subempleo; y en las zonas rurales, por el bajo nivel de la producción de subsistencia y la falta de oportunidades de empleo fuera de la explotación agrícola, lo que se traduce en una inseguridad alimentaria crónica.
7. El estado nutricional de la población varía según las diferentes zonas ecológicas del país, siendo más frecuentes y graves los casos de malnutrición en las zonas de la sabana septentrional que en las forestales y costeras. Los casos de retraso del crecimiento, emaciación y desnutrición de niños en edad preescolar son más numerosos en las regiones septentrional, occidental alta y oriental alta que en otras regiones (Anexo III). La malnutrición es un problema importante para las mujeres, especialmente las embarazadas y lactantes. Cerca del 70 por ciento de las mujeres examinadas en los dispensarios de atención prenatal en 1987 eran anémicas, según los criterios de la OMS. Además, las deficiencias de micronutrientes, por ejemplo, la falta de yodo, hierro y Vitamina A, plantean serios problemas, especialmente en el norte del país.

¹ Banco Mundial: *Ghana - Estrategia de desarrollo agrícola a medio plazo: Programa de desarrollo y crecimiento sostenido (1991-2000)*.

La distribución de la pobreza

8. En la zona rural de la sabana tanto la distribución como la intensidad de la pobreza son de carácter grave. Con respecto a las agrupaciones socioeconómicas, la pobreza es un problema importante para los productores de cultivos alimentarios (principalmente agricultores de subsistencia que cultivan menos de 1,6 hectáreas por año) y los trabajadores no agrícolas que trabajan por cuenta propia. Los productores de cultivos alimentarios, que constituyen entre el 46 y el 50 por ciento de la población, representaban en 1992 el 54,4 por ciento de los pobres del país, mientras que los autónomos constituían el 22,7 por ciento (Anexo IV). Los pobres no tienen acceso al crédito institucional ni a las tecnologías más modernas, pues no pueden cumplir los requisitos convencionales de la garantía prendaria; difícilmente tienen acceso a los servicios básicos, tales como salud, educación, agua y saneamiento. La incidencia de la morbilidad es mayor entre los pobres, a la vez que el nivel de alfabetización es muy bajo en comparación con los hogares más acomodados. Por ejemplo, en el estudio ENVG se constató que en 1992 el 13 por ciento de las familias rurales vivía en comunidades donde no había escuelas primarias y el 36 por ciento donde no había escuelas secundarias; el 84 por ciento de los hogares rurales no tenía acceso al agua corriente, mientras que el 52 por ciento de las aldeas no contaba con servicios de salud maternoinfantil ni de planificación familiar. Una de las estrategias de supervivencia y para hacer frente a situaciones difíciles que se aplican en la zona rural del norte es la de emigrar en busca de empleo; en la zona rural del sur se reducen los gastos (por ejemplo, retirando a los hijos de las escuelas) y se cambian los hábitos hogareños; y, en cuanto a la zona urbana del sur, se reducen los gastos y se diversifican las fuentes de ingresos.

La situación de la mujer

9. En las mujeres tienden a manifestarse en mayor medida las características propias de la pobreza. Mientras en 1989 la tasa de alfabetización masculina a partir de los nueve años era del 42 por ciento, la correspondiente a las mujeres era sólo del 23 por ciento. Las mujeres tropiezan con importantes limitaciones socioculturales que siguen entorpeciendo los esfuerzos destinados a mejorar su bienestar. Si bien representan más del 50 por ciento de la mano de obra agrícola y ganadera, su acceso a la tierra es limitado a causa de los usos jurídicos y sociales; no pueden obtener créditos bancarios por falta de garantías prendarias ni aprovechar plenamente los servicios de extensión. Además, la falta de servicios sanitarios adecuados en las zonas rurales, unido a las pesadas cargas de trabajo, afectan a la salud de la mujer campesina, especialmente durante el embarazo y la lactancia.
10. En las zonas urbanas, las mujeres tienen pocas posibilidades de acceder al mercado estructurado de trabajo al no reunir los requisitos mínimos necesarios, tales como buenas cualificaciones académicas y profesionales. Según el censo de 1984, sólo el 8,3 por ciento de las mujeres económicamente activas podía clasificarse como personal profesional, técnico, administrativo o directivo. Por otro lado, el sector no estructurado constituye la principal fuente de empleo para la mayoría de las mujeres trabajadoras urbanas, en esferas tales como las del comercio y las industrias en pequeña escala y artesanales.
11. En reconocimiento a la aportación hecha por la mujer al desarrollo nacional, y su posible contribución futura, se ha tratado de mejorar el entorno socioeconómico en el que desempeña las diversas actividades productivas y reproductivas. El Consejo Nacional sobre la Mujer y el Desarrollo (CNMD), creado en 1975 para asesorar al Gobierno sobre todos los asuntos que afectan a la mujer, ha prestado asistencia a diversos grupos de mujeres, en colaboración con organismos gubernamentales, no gubernamentales y de donantes. El Movimiento Femenino del 31 de diciembre (MF31D) también ha estado promoviendo

activamente grupos de mujeres, especialmente de carácter comunitario, y ayudándoles en la organización de actividades productivas y de sensibilización de la mujer sobre su situación y lugar en la sociedad.

POLÍTICAS Y PRIORIDADES DEL GOBIERNO PARA HACER FRENTE A LA POBREZA Y LA INSEGURIDAD ALIMENTARIA

Políticas generales

12. Tras un decenio de recesión económica durante el cual el producto interno bruto (PIB) efectivo de Ghana había disminuido para 1983 en un 10 por ciento y el PIB per cápita en un 27 por ciento, la aplicación, ese año, de un programa de recuperación económica (PRE), seguido de un programa de reajuste estructural (PRES), marcó la reanudación del crecimiento económico. Entre los elementos principales de las medidas de reforma económica figuraban la liberalización del tipo de cambio, las reformas de las políticas monetarias, de ingresos, de fijación de precios y fiscales, una redistribución del excedente de mano de obra en los servicios civiles y públicos, la privatización de empresas públicas ineficaces, y una política de seguridad alimentaria que hiciera hincapié en mejorar la tecnología agrícola. Desde entonces, el PIB ha crecido a una tasa media de cerca del 5 por ciento anual, mientras que el PIB per cápita pasó de 310 dólares en 1983 a 450 dólares en 1994. Como parte de las iniciativas del Gobierno para aliviar las dificultades de los grupos marginales y pobres y de otros grupos vulnerables desfavorecidos por el proceso de reforma económica, en 1988 el Gobierno inició el Programa de Acciones para Mitigar los Costos Sociales del Reajuste (PAMCSR), con un respaldo de alrededor de 84 millones de dólares de donantes. En el marco de dicho programa, el Gobierno ejecutó unos 24 proyectos, con un fuerte acento en la pobreza, que incluían cuatro componentes sobre alimentación escolar, planes prioritarios de obras públicas, alimentación suplementaria y ayuda a los trabajadores asignados a otros puestos, y que contaron con la asistencia del PMA.
13. Además del PMACSR, se aplicaron otras medidas en el sector público y privado para abordar la cuestión de la reducción de la pobreza. Entre ellos, la política gubernamental de descentralización, que trata de asignar más responsabilidades a las Asambleas de Distrito, particularmente en relación con el desarrollo; la creación de una Comisión Nacional de Planificación del Desarrollo (CNPD) en 1990 para coordinar las actividades de planificación en los ámbitos central, regional y de distrito; la aplicación de medidas sectoriales especiales, como el programa de electrificación rural, planes comunitarios de abastecimiento de agua y saneamiento, y el programa de enseñanza extraescolar para aumentar el nivel de alfabetización funcional de la población. Además, el Gobierno ha elaborado un programa¹ para futuras actividades encaminadas a reducir la pobreza en el país. Entre los objetivos principales figuran promover un aumento rápido de la productividad centrado en la agricultura de pequeñas explotaciones, incrementar el acceso de los pobres a los servicios sociales, eliminar las limitaciones que influyen en el nivel de vida de las mujeres pobres y de los grupos vulnerables, y reducir al mínimo los efectos de la degradación del medio ambiente.

¹ Programa Nacional de Erradicación de la Pobreza - Gobierno de Ghana: febrero de 1995

14. El objetivo a plazo medio para el período de 1996-2000, como se indica en el Programa Coordinado de Políticas de Desarrollo Económico y Social (PCPDES)¹ y en la Nota sobre la estrategia del país (NEP)² es consolidar los resultados obtenidos en el marco del PRE y el PRES con objeto de sentar bases firmes para acelerar el crecimiento y el desarrollo en los próximos dos decenios. Los objetivos del programa a plazo medio son mejorar la situación social y económica de todos los individuos y eliminar las situaciones extremas de privación estimulando la creatividad, iniciativa y productividad de todos los ciudadanos. Las esferas prioritarias identificadas son el desarrollo humano sostenible, el desarrollo económico orientado al exterior y la buena gestión.

Políticas de seguridad alimentaria

15. El objetivo principal de la política agraria nacional es la creación de un sector agrícola vigoroso y diversificado que garantice la seguridad alimentaria nacional y un abastecimiento suficiente de materias primas para la producción industrial a precios competitivos. Si bien Ghana ha salido del período de crisis alimentaria que atravesó al final de los años setenta y comienzos de los ochenta, el país tiene todavía ante sí la formidable tarea de explotar a fondo el potencial de producción nacional para satisfacer sus necesidades alimentarias. Aunque autosuficiente en la producción de raíces y tubérculos, casi nunca llega a satisfacer la demanda de cereales, que asciende a cerca de dos millones de toneladas al año, mientras que la producción total alcanza un promedio del 80 por ciento aproximadamente. Para hacer frente a algunos de los problemas que impiden el aumento de la producción y la productividad agrícolas del país, el Gobierno, en colaboración con el Banco Mundial, preparó una estrategia de desarrollo agrícola a plazo medio (EDAPM) para 1990-95, en la que se preveía un impulso de la producción de alimentos y un aumento de las inversiones en almacenamiento, distribución, elaboración y desarrollo del mercado interno. En 1993, el Gobierno acometió también un proyecto de inversiones en el sector agrícola (PISA) financiado por el Banco Mundial, con objeto de aumentar la productividad agrícola rural y mejorar los ingresos rurales.
16. El Gobierno ha emprendido algunas iniciativas concretas para complementar las estrategias de la EDAPM, por ejemplo, se ha suprimido la fijación de precios mínimos garantizados y el comercio se halla en manos del sector privado, controlado por un gran número de pequeños comerciantes. La Corporación de Distribución de Alimentos de Ghana (CDAG), que solía controlar el comercio de productos nacionales, ahora posee menos del 10 por ciento del mercado. El Gobierno - en colaboración con Sasakawa Global 2000, una ONG sin fines de lucro - también trató de demostrar a los agricultores que podían conseguir rendimientos agrícolas mucho mayores si adoptaban mejoras técnicas sencillas, respaldadas por el suministro eficaz de insumos y créditos, y la garantía de precios remunerativos para el productor. De los 40 agricultores que mostraron interés por el programa en 1986, se ha pasado a más de 20 000, cuya producción, especialmente de maíz, se ha duplicado con creces.

¹ Ghana-Vision 2020 (Primera Fase: 1996-2000): *Informe del Presidente al Parlamento sobre el Programa Coordinado de Políticas de Desarrollo Económico y Social* - enero de 1995.

² Ghana: *Nota sobre la estrategia del país* - abril de 1995. En el documento mismo no se hace ninguna referencia específica al empleo de la ayuda alimentaria para el desarrollo.

Políticas de ayuda alimentaria

17. Entre 1991 y 1994 Ghana recibió una media anual de alrededor de 100 000 toneladas de ayuda alimentaria que, en el caso de la destinada a programas, fue suministrada principalmente por los Estados Unidos y el Canadá, y en el de la ayuda alimentaria para proyectos, por el PMA, quien sigue siendo también el donante principal de ayuda alimentaria de urgencia. La ayuda alimentaria para proyectos representó alrededor del 20 por ciento de la asistencia alimentaria anual al país.
18. Si bien no se sigue una política oficial explícita sobre ayuda alimentaria, el envío de cereales, principalmente de trigo y, en cierta medida, de arroz, sigue desempeñando una función importante para garantizar la seguridad alimentaria, y es una de las principales fuentes de apoyo presupuestario del Gobierno, ya que toda la ayuda alimentaria para programas se monetiza. Dado que las necesidades anuales de importación de cereales son de alrededor de 300 000 toneladas (principalmente trigo y arroz), que no llegan a satisfacerse en su totalidad mediante las importaciones, el Gobierno seguirá dependiendo de la ayuda alimentaria para enjugar el déficit de alimentos.
19. A medida que el Gobierno vaya comprendiendo el carácter de asistencia gratuita de la ayuda alimentaria del PMA y su posible utilización en actividades de alimentos por trabajo para crear oportunidades de empleo y aliviar la pobreza en las zonas deficitarias de alimentos del país, adquirirá mayor importancia la función de la ayuda alimentaria para proyectos. Aun antes del seminario sobre el PEP realizado con el Gobierno en junio de 1996, la Oficina del PMA en Ghana recibió una propuesta de proyecto sobre repoblación forestal. Dentro de poco, el Gobierno debería presentar una segunda propuesta sobre un proyecto de desarrollo rural integrado para la zona de la sabana septentrional.

EVALUACIÓN DE LA ACTUACIÓN DEL PMA HASTA LA FECHA

20. El PMA ha prestado ayuda a Ghana desde su establecimiento en 1963. Desde el primer proyecto, destinado al reasentamiento de familias desplazadas por la formación del Lago Volta, la asistencia del PMA ha apoyado a diversos sectores importantes de la economía ghanesa: el transporte, las actividades forestales, las exportaciones, la agricultura, la salud y la educación. En 1983, el PMA participó en una reunión del Grupo Consultivo sobre Ghana, que formuló la estrategia básica de desarrollo del país y aprobó propuestas de proyectos en apoyo de su Programa de Reajuste Estructural. El valor de los proyectos del PMA aprobados entre 1984 y 1989 ascendía a unos 90 millones de dólares, y sólo la ayuda facilitada por el Banco Mundial y el FMI supera a la asistencia multilateral prestada por el PMA al país desde el comienzo del PRE.
21. Aunque en el pasado la ayuda del PMA estuvo dirigida principalmente a proyectos de desarrollo, en los últimos cinco años, y más concretamente desde 1993, el Programa ha comprometido una parte cada vez mayor de sus recursos para ayuda de urgencia.

VALOR DE LAS ENTREGAS DEL PMA A GHANA 1990-94 <i>(miles de dólares)</i>					
Tipo/año	1990	1991	1992	1993	1994
Desarrollo	10 366	13 749	6 166	8 348	3 483
Socorro	0	0	0	5 037	4 940
Total	10 366	13 749	6 166	13 385	8 423

Ayuda para el desarrollo

Ghana 3273 - "Asistencia para mitigar los efectos del reajuste estructural en el sector social"

22. Este proyecto, que terminó en marzo de 1995, constaba de tres componentes: un componente de alimentación escolar que proporcionó asistencia alimentaria a 100 635 alumnos internos de 190 escuelas secundarias distribuidas por todo el país; un componente prioritario de obras públicas en cuyo ámbito se suministraron alimentos a 1 700 trabajadores; y un componente de alimentación suplementaria en el que se suministraron alimentos a unos 13 500 niños.
23. En general, la asistencia del PMA al amparo de ese proyecto ha constituido un valioso apoyo al Gobierno en el marco del PRES. En general se reconoce que los fondos obtenidos gracias a las aportaciones de los padres al componente de alimentación escolar (el mayor de los tres componentes, que utilizaba el 85 por ciento de los recursos alimentarios del proyecto) han contribuido a la rehabilitación de muchas escuelas, lo que ha facilitado la aceptación del conjunto de medidas de reforma educativa del Gobierno y el logro de los objetivos del PRES.

Ghana 4932 - "Alimentación suplementaria y educación sanitaria y nutricional"

24. Este proyecto cuatrienal de 5,5 millones de dólares, que comenzó en abril de 1995 y sucedió al componente de alimentación suplementaria del proyecto Ghana 3273, proporciona ayuda alimentaria a cerca de 24 000 niños malnutridos de algunas de las zonas del país más azotadas por la falta de alimentos, y a las madres, a quienes también ofrece la oportunidad de recibir capacitación en educación básica de salud, nutrición y planificación familiar.
25. Una característica importante del proyecto es que los niños son descartados del programa una vez que mejora su estado nutricional, o una vez cumplidos los cinco años de edad (la ayuda es para niños de 0 a 5 años), no sólo con el propósito de que otros niños malnutridos puedan entrar en el programa, sino también para evitar la creación de una situación de dependencia.

Ghana 2714 "Proyecto de rehabilitación del sector del transporte"

26. En el marco de este proyecto, que terminó en diciembre de 1995, la ayuda alimentaria del PMA se combinaba con la asistencia técnica y financiera de los donantes multilaterales y bilaterales para emprender importantes obras de infraestructura en el sector del transporte, entre ellas la rehabilitación de puertos, caminos y ferrocarriles.
27. Las raciones alimentarias del PMA contribuyeron a mantener la paz en el sector industrial y la moral de los trabajadores alta, lo que en el caso del subsector portuario

redundó en un incremento de la productividad de la mano de obra y una reducción del tiempo de despacho de los buques. Esto se puso de manifiesto en el aumento del movimiento de mercancías en los dos puertos del país que pasó de 2,5 millones de toneladas en 1984 a 5,7 millones de toneladas en 1992. En el informe de la misión de gestión y apreciación del proyecto del PMA realizada en 1990 se señalan esos resultados. El componente de caminos secundarios del proyecto - mediante la utilización de la ayuda alimentaria para las personas contratadas en el lugar, principalmente mujeres - logró también crear oportunidades de trabajo en un ambiente, por lo general, difícil, además de contribuir a transferir tecnología sencilla de alto coeficiente de mano de obra para la construcción de caminos secundarios.

Ghana 3919 - "Aprovechamiento de los recursos forestales"

28. El proyecto - cuyo objeto era mejorar la ordenación de los recursos forestales del país y de las reservas de caza y de fauna y flora silvestres, y respaldar los planes de actividades forestales y agroforestales comunitarias - proporcionó ayuda alimentaria a unos 9 000 trabajadores y campesinos. En septiembre de 1992 se incluyó un componente de alimentos por trabajo, en colaboración con el FIDA, para la rehabilitación de presas en la región oriental alta. La ayuda alimentaria a los principales beneficiarios se suprimió en diciembre de 1995, mientras que el componente del FIDA terminará en octubre de 1996.
29. El proyecto Ghana 3919, que estaba en marcha desde el tiempo de la reforma económica y el reajuste estructural del país (muy parecido a los proyectos Ghana 3273 y 2714) ha aumentado los ingresos de los trabajadores mal remunerados y también ha contribuido de forma importante a satisfacer las necesidades alimentarias de los trabajadores. Durante su ejecución se establecieron 76 000 hectáreas de plantaciones forestales y se restauró la cubierta arbórea de algunas zonas ecológicamente frágiles, además de proporcionar trabajo a más de 3 000 campesinos, incluida una mayoría de mujeres que participaban en los componentes de viveros y rehabilitación de presas del proyecto.

Operaciones de urgencia

Ghana 5245 - "Asistencia a refugiados togolese"

30. En el marco de esta operación de urgencia, que comenzó en febrero de 1993, se ha proporcionado ayuda alimentaria del PMA, por un valor de 9 millones de dólares, a cerca de 100 000 refugiados togolese que se cruzaron a Ghana y se establecieron en la Región del Volta. Tras los resultados de una segunda misión conjunta PMA/OACNUR de evaluación alimentaria realizada en septiembre de 1995, a partir de enero de 1996 se interrumpió la asistencia a las zonas fuera del campamento de refugiados de Kilkor (CRK), salvo para los refugiados que querían repatriarse. La ayuda alimentaria a los refugiados del CRK se suspendió a fines de junio de 1996.

Ghana 5452 - "Asistencia a personas internamente desplazadas en el norte de Ghana"

31. Debido al conflicto étnico desatado en algunas partes de la región septentrional entre enero y febrero de 1994, que provocó la destrucción de unas 350 aldeas, el PMA, a petición del Gobierno de Ghana, proporcionó ayuda alimentaria por un monto de 7 millones de dólares a unas 180 personas desplazadas en el interior a raíz del conflicto. La operación de urgencia se suprimió en diciembre de 1995, tras la normalización de las zonas afectadas.

Liberia 4604 - "Asistencia a refugiados liberianos en Ghana"

32. El PMA lleva proporcionando asistencia alimentaria a refugiados liberianos que viven en el campamento Buduburam de Ghana desde 1990, como parte de una operación regional que abarca también a refugiados liberianos que viven en Côte d'Ivoire, Sierra Leona y Guinea. Al principio, se prestó asistencia a 6 000 refugiados. Sin embargo, al deteriorarse la situación política y militar de Liberia, el número ha ido aumentando gradualmente a 14 000, y el valor de la asistencia prestada hasta la fecha asciende a cerca de dos millones de dólares. Desde mayo de 1996, el Programa ha ampliado la asistencia alimentaria a otros 2 000 refugiados que llegaron a través de la ciudad portuaria de Takoradi.

Aspectos positivos y negativos de la ejecución

33. Una de las características principales de los proyectos de desarrollo del PMA iniciados en el período posterior a 1983 consistió en que se seleccionaron de entre diversas propuestas del PRES, y el compromiso del PMA con el PRES hizo menos necesario justificar concretamente cada proyecto. En la situación imperante en el país cuando se iniciaron estos proyectos, la asistencia del PMA fue fundamental para llevar a buen término los grandes proyectos en los cuales se enmarcaba la ayuda del Programa. Los dos proyectos de alimentos por trabajo (Ghana 2714 y 3919) contribuyeron notablemente a satisfacer las necesidades alimentarias de los empleados mal remunerados del sector público y de otras categorías de beneficiarios, incluidos los hogares más pobres y, en particular, las mujeres pobres. A causa de la situación social y económica en la que se emprendieron los proyectos de alimentos por trabajo, y dado que la función de la ayuda alimentaria era mejorar la productividad de los trabajadores y controlar el extendido absentismo de los trabajadores, dichos proyectos no estuvieron bien orientados, ya que la mayor parte de los beneficiarios eran empleados del sector público.
34. Otra deficiencia de los proyectos de alimentos por trabajo ha sido que, en cuanto proyectos del sector público, necesitaban una financiación considerable con cargo a fuentes presupuestarias. Aunque la entrega de la ayuda alimentaria del PMA para su distribución a los trabajadores de esos dos proyectos ha sido regular, el aumento de la producción no corresponde al previsto debido a que, en muchas ocasiones, el Gobierno no ha sido capaz de financiar su parte correspondiente de las actividades programadas. En ambos casos, por lo tanto, la producción fue inferior a la distribución de alimentos. Por consiguiente, no se pudo sacar el mejor partido de la ayuda alimentaria, y la asistencia del PMA quedó diluida en los programas del PRES.
35. El recurso a los fondos obtenidos (mediante pequeñas deducciones del salario en efectivo de los trabajadores) para financiar las operaciones logísticas del proyecto derivó en una situación en la que el Gobierno podía hacer sólo aportaciones ordinarias mínimas a los costos del proyecto, y en algunos casos hasta redujo sus asignaciones presupuestarias. Asimismo, una deficiente supervisión técnica de los proyectos de alimentos por trabajo les restó eficacia y redujo su ritmo de ejecución, mientras que en algunos casos la insuficiencia de los fondos gubernamentales destinados al transporte y las comunicaciones relacionadas con el seguimiento y la rendición de informes se tradujo en una falta de información fidedigna sobre el progreso o eficacia de los proyectos.
36. Con respecto a las operaciones de urgencia, gracias a ellas el PMA ha estrechado sus relaciones de trabajo con algunas ONG, como la Cruz Roja Ghanesa (CRG), los Servicios de Desarrollo y Socorro de las Asambleas de Dios (SDSAD), el Secretariado Católico Nacional (SCN) y los Servicios Adventistas de Socorro y Desarrollo (SASD). La relación del PMA con las ONG para la distribución de alimentos a los refugiados y personas

desplazadas en el interior ha ayudado a centrar mejor las operaciones y a una gestión más transparente.

Repercusiones en los mercados y la producción interna

37. En los últimos cinco años, los suministros totales del PMA para las operaciones de desarrollo y socorro no han sido significativos tanto en relación con la producción nacional como con las importaciones. Los suministros anuales del PMA de productos como arroz, maíz, caupíes, azúcar y aceite vegetal han representado, en cada caso, menos del uno por ciento de la producción y de las importaciones, y en tal caso, es difícil que hayan sido un desincentivo para la producción local o desplazado las importaciones comerciales. Por otro lado, las compras de productos locales, como maíz y caupíes, por un total de más de 15 000 toneladas en los últimos cinco años y, en menor medida, las compras de aceite vegetal del país, han permitido dar una fácil salida a los productos locales. Además, los procesos competitivos de licitaciones a que están sujetas dichas compras se han convertido en una forma de transferir conocimientos comerciales básicos a los empresarios, la mayoría de los cuales no están familiarizados con los arreglos comerciales formales. Los canjes de productos, especialmente de arroz por maíz, también han contribuido a conservar los escasos recursos en divisas para las compañías comerciales que, de lo contrario, habrían dependido de sus propios recursos en divisas para importar arroz con objeto de venderlo en el mercado local.

ORIENTACIÓN DE LA AYUDA DEL PMA EN EL FUTURO

Determinación de las principales esferas de asistencia

38. En consonancia con las aspiraciones nacionales, se han determinado tres esferas principales para la asistencia del PMA, centradas en el programa nacional de reducción de la pobreza y seleccionadas de común acuerdo con el Gobierno, que incluyen actividades de desarrollo, como construcción de caminos secundarios, riego y mejoramiento de tierras (por un total calculado en 13 millones de dólares), y repoblación forestal (por un total calculado en 10 millones de dólares). Además, también se suministrará ayuda alimentaria del PMA para atender a las necesidades de los grupos más vulnerables y para actividades destinadas a la creación de capacidad, como capacitación de jóvenes desempleados tanto en el medio rural como en el urbano, por un total calculado en cinco millones de dólares.

Desarrollo rural

Programa de caminos secundarios

39. Las pérdidas postcosecha en Ghana se han calculado en un 30 por ciento de la producción total; la razón principal de dichas pérdidas se debe al mal estado de los caminos rurales. El PMA centrará su atención principalmente en ayudar a las comunidades rurales a aumentar su producción y productividad mediante una mejora del acceso a los mercados. La ayuda alimentaria del PMA se utilizará para apoyar la rehabilitación y construcción de caminos secundarios. El PMA trabajará en estrecha relación con el Departamento de Caminos Secundarios (DCS) que, en una fase experimental al amparo del proyecto Ghana 2714, había empleado satisfactoriamente la ayuda alimentaria para su programa de trabajos hechos con obreros contratados directamente. El DCS ya ha presentado al PMA la petición de un nuevo proyecto.

Actividades forestales/agroforestales rurales

40. El agotamiento de la cubierta forestal de Ghana sigue teniendo repercusiones negativas en la agricultura de la nación, especialmente en las zonas de la sabana septentrional en las que la tasa de agotamiento es la más alta. Entre tanto, mediante una revisión de su política forestal nacional en junio de 1994, el Gobierno determinó que la participación de las poblaciones rurales en el aprovechamiento y la conservación de los recursos forestales era la única solución práctica y viable para subsanar el problema. De conformidad con esa nueva política, el Gobierno ha preparado una propuesta para ampliar la superficie forestal y estabilizar la degradación del medio ambiente en las zonas más densamente pobladas y denudadas de las tierras de sabana del país, y aumentar, a la vez, las posibilidades de conseguir ingresos de los agricultores y sus familias, y acrecentar su conciencia ecológica. La asistencia del PMA servirá como un incentivo y una fuente de transferencia de ingresos a las poblaciones rurales que se caracterizan por la inseguridad alimentaria. Las actividades forestales y agroforestales han tenido un carácter experimental en el proyecto 3919 y, como se indica en el informe de evaluación provisional del PMA de diciembre de 1993, ambos componentes han funcionado muy bien en el marco del proyecto principal. La política forestal nacional revisada del Gobierno (junio de 1994) prevé la reforestación de unas 10 000 hectáreas por año en los próximos 20 años. La propuesta de proyecto del Gobierno presentada al PMA prevé un equivalente de 5 000 hectáreas anuales en los próximos cinco años. Dado que el Gobierno ha mostrado un nuevo interés en las prácticas forestales y agroforestales rurales para subsanar la degradación del medio ambiente y proteger los suelos de las zonas ecológicamente frágiles, una intervención bien concebida del PMA, a través del Departamento Forestal del Ministerio de Agricultura, podría tener importantes repercusiones en esa zona.

Actividades de riego rural

41. Para aumentar la productividad agrícola y mejorar el valor de los cultivos, el programa nacional de reducción de la pobreza prevé la explotación de los recursos hídricos o el mejor aprovechamiento de los existentes, como proyectos de riego en pequeña escala, pequeñas presas, bombas manuales y excavaciones. El PMA utilizará la asistencia alimentaria para apoyar dichas actividades. A este respecto, seguirá respaldando el proyecto de rehabilitación de presas patrocinado por el FIDA en la región oriental alta y está dispuesto a ampliar dicha asistencia con vistas a la realización de actividades idénticas en otras zonas de la sabana rural. La Dirección de Fomento del Riego, un organismo del Ministerio de Agricultura, será responsable de la ejecución.

Actividades de desarrollo humano

Alimentación suplementaria

42. La ayuda del PMA a través del Ministerio de Salud se ampliará a programas orientados a mejorar los recursos humanos y la calidad de vida, especialmente los que asignan una alta prioridad a las mujeres y los niños. Una de las intervenciones concretas será la asistencia a programas orientados a aplicar medidas eficaces para mejorar la salud, nutrición y educación básicas, especialmente en las zonas rurales. A este respecto, el proyecto 4932, que comenzó en abril de 1995 y proseguirá durante cuatro años más, debería ser la principal aportación del PMA con miras al objetivo de mejorar el estado nutricional de los niños de 0 a 5 años de los hogares pobres y de impartir educación sanitaria y nutricional a las madres.

Apoyo a la capacitación

43. El PMA prestará asistencia alimentaria para el programa de capacitación de jóvenes rurales desempleados realizado por el Departamento de Viviendas Rurales y Desarrollo Comunitario. Los cursillistas reciben conocimientos de albañilería, carpintería, pintura, etc., con objeto de mejorar sus posibilidades de conseguir empleos especializados. La enseñanza es gratuita, pero se prevé que durante la capacitación la alimentación corra a cargo de los propios cursillistas. Sin embargo, la mayoría no puede seguir los cursos porque no pueden procurarse la alimentación. La asistencia alimentaria del PMA permitirá a los cursillistas permanecer durante todo el período de capacitación. Asimismo, el PMA examinará la posibilidad de ampliar la asistencia a los programas de capacitación diseñados para niños de la calle y para niños que trabajan en las zonas urbanas.

Función de la sociedad civil

44. El PMA prevé un incremento de la función de la sociedad civil gracias a una mayor participación de las ONG en la ejecución de sus programas. Además, la política gubernamental sobre descentralización, que ha dado más poderes a las Administraciones Regionales y Asambleas de Distrito, concedería a las comunidades locales un papel más determinante en la ejecución de los programas del PMA.

Grupos destinatarios y selección geográfica

45. Se estima que en Ghana alrededor de 4,7 millones de personas están aquejados por la pobreza y 2,3 millones, por la pobreza extrema (datos de 1992). El principal grupo destinatario de la ayuda alimentaria serán las familias más pobres, incluidos mujeres y niños de las zonas con mayor riesgo de inseguridad alimentaria. De estas personas, los grupos más pobres y con mayor inseguridad alimentaria a los que el programa del PMA puede esperar con realismo llegar son:

- a) pequeños hogares agrícolas marginales;
- b) trabajadores agrícolas y trabajadores no agrícolas que trabajan por cuenta propia;
- c) empleados privados del sector no estructurado.

46. El PMA centrará su atención en las zonas identificadas por los estudios ENVG y reconocidas también por el Gobierno como zonas con mayor incidencia de pobreza. Sobre la base del alcance de la incidencia de la pobreza, las zonas más necesitadas son:

- a) la zona rural de la sabana, que abarca las regiones administrativas oriental alta, occidental alta y septentrional (particularmente los distritos adyacentes a la región oriental alta);
- b) la zona rural forestal, especialmente en las bolsas de las regiones del Volta, central y occidental, donde las condiciones de vida son también muy extremas.

Transición de las actividades de prevención de catástrofes y de urgencia a las de desarrollo

47. La ayuda alimentaria destinada a la zona rural de la sabana, especialmente la región oriental alta, tendrá por objeto eliminar las perennes pérdidas de cosechas de la región como consecuencia de las sequías, que aun en años normales dan lugar a un período de hambre que se extiende desde febrero, más o menos, hasta mayo, pero que en 1991 determinó la declaración del estado de emergencia en la región e hizo necesaria la intervención del PMA. A este respecto, la asistencia del PMA al proyecto de rehabilitación

y construcción de presas financiado por el FIDA, que tiene por objeto asegurar el agua para la agricultura durante todo el año, contribuiría a reducir la frecuencia de las pérdidas de cosechas por falta de agua y a mitigar los efectos de los desastres. Dado que dicho componente terminará en octubre de 1996, se examinará la posibilidad de establecer una segunda fase. Se tendrá en cuenta la propuesta de la realización de actividades de alimentos por trabajo, principalmente en el "período de hambre" así como cuando las operaciones agrícolas no necesitan toda la mano de obra disponible.

48. Para ayudar al alivio y la recuperación en casos de catástrofe se reforzarán los acuerdos de colaboración y otros vínculos con el Programa Nacional de Movilización (el organismo gubernamental responsable de la coordinación de las actividades relacionadas con catástrofes) y con las ONG.

Posibilidades de una programación conjunta con otros organismos

49. Durante el período de 1996 a 2000, el PMA armonizará su programación en favor del desarrollo teniendo en cuenta las prioridades gubernamentales relativas al desarrollo social y económico dentro de un plazo medio, como se auspicia en el PCPDES (Ghana - Vision 2020) que abarca el período de 1996-2000 y la NEP. Asimismo, el PMA armonizará su programación en favor del desarrollo durante ese período con los ciclos de los otros organismos de las Naciones Unidas que trabajan en Ghana, especialmente el PNUD, el FNUAP, el UNICEF y la FAO. El actual programa para el país (Quinto PP) termina en diciembre de 1996, y se prevé que el Sexto irá de enero de 1997 al año 2000. El PMA estudiará la posibilidad de integrar las actividades de educación popular del FNUAP en sus proyectos de desarrollo.
50. El programa de desarrollo de Ghana recibe la ayuda de numerosos organismos, tanto bilaterales como multilaterales. Dado que en el marco de la NEP los organismos multilaterales deberían jugar un papel clave en la realización de los objetivos del plan a plazo medio, existe la posibilidad de armonizar los programas entre los organismos. Ya que el programa del PNUD para el país se centra también en actividades de alivio de la pobreza, ambas organizaciones podrían coordinar sus programas en ese ámbito. El UNICEF también ha manifestado su apoyo a proyectos de infraestructura, como los de abastecimiento público de agua, así como a programas que abordan los intereses de las mujeres. Un registro común de proyectos - producido en el marco de un grupo de trabajo interinstitucional - debería de estar listo para octubre de 1996. Se espera que los organismos cooperen en la ejecución de esos proyectos de interés común.

Modalidades de la asistencia del PMA

51. En este ciclo de programas no se prevé la monetización en una cuantía significativa. No obstante, puede que se vendan pequeñas cantidades de alimentos para comprar los recursos complementarios que se necesiten. Existe la posibilidad, sin embargo, de que se compren productos locales como maíz, caupíes, sorgo, mijo y aceite vegetal, así como de canjear productos dentro del país, especialmente arroz del PMA por maíz local y, en menor medida, maíz amarillo por maíz blanco de producción local, por lo que se deriva de experiencias anteriores.

Cuantía de los recursos

52. El volumen de los recursos que se asignarán a Ghana dependerá de la cuantía total de los recursos del PMA. Ahora bien, dado el alcance del programa de desarrollo propuesto, el

valor de la asistencia del PMA podría ser, por término medio, de siete a ocho millones de dólares anuales durante el período del programa.

Consecuencias operacionales

53. Se han celebrado debates y ha habido intercambio de informaciones al respecto. El presente PEP, en el que se incorpora la nueva orientación que se dará a la ayuda alimentaria del PMA en Ghana, se ha acordado con el Gobierno. Como los actuales proyectos de desarrollo están casi por terminar, es un momento ideal para pasar a un enfoque programático de la asistencia del PMA a Ghana. La insistencia en un enfoque integrado de las actividades de desarrollo rural está, pues, bien justificada. La adopción de un enfoque programático en Ghana requerirá también que se dediquen mayores esfuerzos a reforzar los vínculos no sólo entre los proyectos del PMA actualmente en curso, sino también con las instituciones gubernamentales, los organismos de las Naciones Unidas, los donantes bilaterales y las ONG.

CUESTIONES ESENCIALES Y RIESGOS

54. La continua inseguridad imperante en la subregión del África occidental, que a dado lugar a un aumento de la afluencia de refugiados, podría trastornar el programa de trabajo del PMA, así como el del Gobierno, y desviar los recursos y la atención de las actividades de desarrollo. Asimismo, la reaparición de los conflictos étnicos en el norte del país podría afectar a la ejecución de los programas de desarrollo en la zona rural de la sabana.
55. Es indispensable contar con un sistema eficaz de coordinación entre los distintos organismos del Gobierno para el buen éxito del programa propuesto, especialmente si se tiene en cuenta que en el pasado se han dado casos en que diferentes organismos gubernamentales, responsables de distintos aspectos del mismo proyecto del PMA, no pudieron coordinar sus actividades y la rendición de informes. De ahí la necesidad de una entidad coordinadora general. El Gobierno ha convenido en que se creará una entidad de este tipo para cada proyecto.

ANEXO I

**GHANA: CONTRIBUCIÓN AL NIVEL DE LA POBREZA
NACIONAL POR ZONA, 1988-92**

Zona	1988	1989	1992
<i>Por ciento</i>			
Accra	1,9	4,7	6,0
Otras zonas urbanas	23,6	19,5	22,0
Rural costera	14,5	16,5	12,9
Rural forestal	31,0	30,3	31,0
Rural de sabana	30,0	29,0	28,1
Total	100,0	100,0	100,0

Fuente: *Ghana, Poverty Past, Present and Future*, Banco Mundial, junio de 1995.

ANEXO II

ÍNDICE DE POBREZA POR REGIÓN ADMINISTRATIVA

Región	1987/88	1988/89	1991/92
Occidental	17,4	29,1	39,1
Central	50,4	41,7	27,4
Gran Accra	11,1	23,6	22,8
Oriental	34,9	46,9	25,6
Volta	51,8	56,0	31,1
Ashanti	42,5	41,3	22,1
Brong Ahafo	31,3	27,5	40,5
Septentrional	47,3	68,7	42,4
Occidental Alta	58,5	55,2	55,8
Oriental Alta	60,5	50,1	32,5
Todas las regiones	36,9	41,8	31,4

Fuente: *The Pattern of Poverty in Ghana 1988-1992*: Ghana Statistical Service, noviembre de 1995.

ANEXO III

ESTADO NUTRICIONAL DE LOS NIÑOS DE 1 A 35 MESES POR REGIÓN

Región	Talla por edad (% inferior a 2 DE) ¹	Peso por talla (% inferior a 2 DE)	Peso por edad (% inferior a 2 DE)
Central	23,0	11,5	21,5
Oriental	25,0	5,9	20,6
Gran Accra	15,7	7,9	16,9
Volta	19,8	10,4	24,0
Ashanti	27,9	8,4	22,6
Brong Ahafo	24,5	13,0	33,2
Septentrional	35,9	19,0	41,3
Oriental Alta	26,0	14,5	47,6
Occidental Alta	33,3	20,6	32,8
TOTAL	26,0	11,4	27,4

¹ DE: Desviaciones estándar.

Fuente: *Encuesta demográfica y sanitaria de Ghana*, 1993.

ANEXO IV

GHANA: CONTRIBUCIÓN AL NIVEL DE LA POBREZA NACIONAL
POR AGRUPACIÓN SOCIOECONÓMICA, 1988-92

Grupo socioeconómico	1988	1989	1992
	Porcentaje		
Empleados públicos	8,9	9,0	9,3
Empleados privados del sector estructurado	3,1	4,5	2,1
Empleados privados del sector no estructurado	2,4	2,1	2,7
Agricultores de productos de exportación	8,5	7,4	7,5
Agricultores de productos alimenticios	54,9	49,4	54,4
Empleados por cuenta propia	21,3	26,7	22,7
Inactivos	0,9	0,9	1,3
Total	100,0	100,0	100,0

Fuente: *Ghana, Poverty Past, Present and Future*, Banco Mundial, junio de 1995.